7-333/1 (Sénat)
DOC 55 2691/001 (Chambre)

Sénat et Chambre des représentants de Belgique

SESSION DE 2021-2022

5 MARS 2022

LXVII COSAC
Paris, 3-5 mars 2022

RAPPORT

fait au nom du Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes
par
M. **Van Goidsenhoven** (S.) et
Mme **Tillieux** (Ch.)

7-333/1 (Senaat)
DOC 55 2691/001 (Kamer)

Belgische Senaat en Kamer van volksvertegenwoordigers

ZITTING 2021-2022

5 MAART 2022

LXVII COSAC
Parijs, 3-5 maart 2022

VERSLAG

namens het Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden uitgebracht door
de heer **Van Goidsenhoven** (S.) en
mevrouw **Tillieux** (K.)

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie
Présidents / Voorzitters: Gaëtan Van Goidsenhoven (S.), Eliane Tillieux (Ch./K.)

Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes: délégation Sénat
Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden: afvaardiging Senaat

	Membres / Leden	Suppléants / Plaatsvervangers
N-VA:	Mark Demesmaeker, Karl Vanlouwe	Allessia Claes, Maaike De Vreese
Ecolo-Groen:	Fourat Ben Chikha, Hélène Ryckmans	Rodrigue Demeuse, Celia Groothedde
Vlaams Belang:	Leo Pieters	Bob De Brabandere
PS:	Latifa Gahouchi	Nadia El Yousfi
MR:	Gaëtan Van Goidsenhoven	Philippe Dodrimont
CD&V:	Karin Brouwers	Peter Van Rompuy
Open Vld:	Rik Daems	Steven Coenegrachts
PVDA-PTB:	Samuel Nemes	Jos D'Haese

Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes: délégation Chambre
Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden: afvaardiging Kamer

	Membres / Leden	Suppléants / Plaatsvervangers
N-VA:	Sander Loones, Anneleen Van Bossuyt	Björn Anseeuw, Peter De Roover, Darya Safai
Ecolo-Groen:	Kristof Calvo, Samuel Cogolati	Barbara Creemers, Simon Moutquin
PS:	Eliane Tillieux	Hugues Bayet, Christophe Lacroix
VB:	Ellen Samyn	Pieter De Spiegeleer, Tom Van Grieken
MR:	Michel De Maegd	Nathalie Gilson, Marie-Christine Marghem
CD&V:	Nawal Farih	Jef Van den Bergh, Els Van Hoof
PVDA-PTB:	Steven De Vuyst	Nabil Boukili, Marco Van Hees
Open Vld:	Patrick Dewael	Egbert Lachaert, Goedele Liekens

Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes: délégation Parlement européen
Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden: afvaardiging Europees Parlement

	Membres / Leden
N-VA:	Geert Bourgeois, Assita Kanko
Ecolo-Groen:	Saskia Bricmont, Sara Matthieu
PS:	Marie Arena
Vlaams Belang:	Gerolf Annemans
MR:	Olivier Chastel
CD&V:	Cindy Franssen
PTB:	Marc Botenga
Open Vld:	Hilde Vautmans

I. INTRODUCTION

La LXVIIe COSAC (Conférence des organes spécialisés en Affaires communautaires) s'est tenue à Paris et par vidéoconférence du 3 au 5 mars 2022.

Cette conférence est systématiquement organisée par le parlement de l'État membre qui assure la présidence du Conseil de l'Union européenne (ci-après également dénommée «l'UE» ou «l'Union»).

Elle a été préparée au cours de la réunion des présidents qui s'est tenue les 13 et 14 janvier 2022 à Paris et en ligne. Le rapport de cette réunion préparatoire figure à l'annexe 1.

La conférence réunit les délégations des commissions parlementaires spécialisées dans les affaires européennes des États membres de l'Union, ainsi qu'une délégation du Parlement européen. Elle a pour but d'améliorer la communication et l'échange d'informations entre les parlements de l'UE afin de renforcer le contrôle parlementaire dans le processus de décision européen.

MM. Gaëtan Van Goidsenhoven et Leo Pieters ont participé à la conférence au nom du Sénat. La Chambre était représentée au niveau administratif.

La présidence française a en outre décidé de créer deux groupes de travail, qui se sont penchés sur les sujets suivants:

− le rôle des parlements nationaux dans l'UE;

− la place des valeurs au cœur du sentiment d'appartenance à l'UE.

Les travaux des groupes de travail et leurs conclusions font l'objet d'un document distinct (doc. Sénat, n° 7-333/2 et doc. Chambre, n° 55 2691/002).

II. OUVERTURE DE LA LXVIIE COSAC

A. Allocutions

Après avoir ouvert la LXVIIe réunion plénière de la COSAC, Mme Laetitia Saint-Paul, vice-présidente de l'Assemblée nationale française, exprime au peuple ukrainien et aux États membres de l'Europe de l'Est toute la solidarité de l'Assemblée nationale française. Elle salue en outre les sanctions adoptées par l'UE

I. INLEIDING

De LXVIIe COSAC (*Conférence des organes spécialisés en Affaires communautaires*) had plaats in Parijs, en via videoconferentie, van 3 tot 5 maart 2022.

Deze conferentie wordt telkens georganiseerd door het parlement van de lidstaat die het voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie (hierna ook «de EU» of «de Unie») waarneemt.

Zij wordt voorbereid door de vergadering van de voorzitters die op 13 en 14 januari 2022, in Parijs en online, bijeenkwam. Het verslag over deze voorbereidende vergadering gaat als bijlage 1.

De conferentie wordt bijgewoond door afvaardigingen van de in Europese aangelegenheden gespecialiseerde parlementaire commissies van de lidstaten van de Unie en door een delegatie van het Europees Parlement. Ze heeft tot doel de informatieverstrekking en -uitwisseling tussen de parlementen van de EU te verbeteren en zodoende de parlementaire controle op de Europese besluitvorming te versterken.

Voor de Senaat namen de heren Gaëtan Van Goidsenhoven en Leo Pieters deel aan de conferentie. De Kamer was op ambtelijk niveau vertegenwoordigd.

Het Franse voorzitterschap heeft daarnaast beslist twee werkgroepen op te richten. Zij hebben zich over volgende onderwerpen gebogen:

− de rol van de nationale parlementen in de EU;

− de plaats van de waarden in het centrum van het gevoel om tot de EU te behoren.

De werkzaamheden van de werkgroepen en hun conclusies worden opgenomen in een afzonderlijk stuk (doc. Senaat, nr. 7-333/2 en doc. Kamer, nr. 55 2691/002).

II. OPENING VAN DE LXVIIE COSAC

A. Toespraken

Na de LXVIIe plenaire vergadering van de COSAC te hebben geopend, verzekert mevrouw Laetitia Saint-Paul, ondervoorzitster van de Franse *Assemblée nationale*, het Oekraïense volk en de Oost-Europese EU-lidstaten van de solidariteit van de Franse Nationale Assemblee. Tevens juicht zij zowel de EU-sancties tegen Rusland

à l'égard de la Russie, ainsi que le financement par l'Union de la délivrance d'armes à hauteur de 450 millions d'euros.

L'intervenante se réfère ensuite à son rapport intitulé «Pour une Europe stratège au service des citoyens» (1), dont l'établissement lui a été confié par le Bureau de l'Assemblée nationale et qu'elle a eu l'honneur de remettre, le 22 octobre 2021, au président de son assemblée et au premier ministre français, M. Castex. Le point de départ était la nécessité de disposer d'une Europe forte qui prenne à bras-le-corps les sujets qui comptent vraiment, au service de ses citoyens. Cela passe, entre autres, par une politique économique, une politique de défense et une politique spatiale affranchies de la naïveté qui a pu leur être reprochée par le passé. Cette nouvelle approche est parfaitement compatible avec la mise en œuvre de l'Accord de Paris.

L'Union ne peut toutefois assurer cette mission sans tenir compte de ses citoyens et de leur cadre de vie. L'agriculture doit à cet égard faire l'objet d'une attention toute particulière. C'est pourquoi les futurs accords commerciaux européens devront systématiquement comprendre des «clauses miroirs» et des références aux appellations d'origine protégée. En effet, les produits visés sont non seulement la preuve du savoir-faire européen, mais ils font également partie intégrante du patrimoine européen. Les zones rurales doivent aussi bénéficier de toute l'attention requise. L'intervenante se réfère dans ce contexte au développement d'un tourisme durable à l'échelle européenne en tant que perspective d'avenir pour les territoires ruraux.

Les parlements nationaux sont les forums par excellence qui assurent le suivi des politiques précitées et la COSAC, de par la régularité de ses réunions, joue un rôle particulier à cet égard. À ce titre, les travaux des deux groupes de travail créés pendant la réunion des présidents de la COSAC du 14 janvier 2022 retiendront toute l'attention de l'intervenante.

Malgré les événements tragiques que l'on déplore en Ukraine, Mme Sabine Thillaye, présidente de la commission des Affaires européennes de l'Assemblée nationale française, se réjouit particulièrement que la réunion plénière de la LXVIIe COSAC puisse avoir lieu en présentiel. À travers cette conférence, les parlements nationaux jouent un rôle déterminant dans la diffusion de la pensée européenne auprès des citoyens de l'UE. C'est une raison supplémentaire pour conférer davantage de visibilité à la COSAC.

(1) Voir: *https://www2.assemblee-nationale.fr/static/15/pdf/rapport/Rapport_sur_presidence_francaise_UE.pdf.*

als de financiering van wapenleveringen door de Unie voor een bedrag van 450 miljoen euro toe.

Voorts verwijst zij naar haar verslag «*Pour une Europe stratège au service des citoyens*» (1) dat zij in opdracht van het bureau van de *Assemblée nationale* heeft opgesteld, en dat zij op 22 oktober 2021 aan de voorzitter van haar assemblee en aan de Franse eerste minister, de heer Castex, mocht overhandigen. Vertrekpunt hierbij is de nood aan een krachtig Europa dat zich – ten dienste van haar burgers – bezighoudt met wat werkelijk van tel is: een economisch, verdedigings- en ruimtebeleid dat de naïviteit van vroeger overstijgt. Deze nieuwe benadering is perfect verenigbaar met de uitvoering van het Akkoord van Parijs.

De Unie kan deze rol echter niet op zich nemen zonder rekening te houden met haar burgers én hun leefomgeving. Bijzondere aandacht moet hierbij gaan naar de landbouw. Toekomstige EU-handelsakkoorden moeten daarom systematisch «spiegelclausules» en verwijzingen naar de beschermde oorsprongsbenamingen bevatten. Deze producten vormen immers niet alleen het bewijs van de Europese *knowhow* maar zijn tevens een deel van het Europese patrimonium. Daarnaast verdient ook het platteland de nodige aandacht. Spreekster refereert in deze context aan de ontwikkeling van een duurzaam toerisme op Europese schaal als hoopvol perspectief voor de landelijke gebieden.

De nationale parlementen zijn de fora bij uitstek om deze beleidsdomeinen op te volgen en door de regelmatigheid van haar bijeenkomsten neemt de COSAC hierbij een bijzondere plaats in. De twee werkgroepen die tijdens de COSAC-voorzittersvergadering van 14 januari 2022 werden opgericht, kunnen daarom op haar volle belangstelling rekenen.

Ondanks de tragische gebeurtenissen in Oekraïne is mevrouw Sabine Thillaye, voorzitster van de commissie voor Europese Aangelegenheden van de Franse *Assemblée nationale*, bijzonder verheugd dat de LXVIIe plenaire vergadering van de COSAC opnieuw fysiek kan plaatsvinden. Via deze conferentie spelen de nationale parlementen immers een cruciale rol bij de verspreiding van de Europese gedachte onder de burgers van de lidstaten van de EU. Reden temeer dus om de COSAC meer bekendheid te geven.

(1) Zie: *https://www2.assemblee-nationale.fr/static/15/pdf/rapport/Rapport_sur_presidence_francaise_UE.pdf.*

L'intervenante parcourt ensuite le projet d'ordre du jour en attirant l'attention sur la session pendant laquelle les résultats des deux groupes de travail seront présentés. Elle précise que ces groupes de travail ont été créés pour stimuler la vivacité des travaux de la conférence.

M. Jean-François Rapin, président de la commission des Affaires européennes du Sénat français, souligne que la présence des nombreux participants à cette COSAC manifeste l'importance qu'accordent leurs parlements et assemblées aux valeurs fondamentales de l'Union à l'heure même où celles-ci sont piétinées à ses portes par l'agresseur russe. Malgré la violence, les bombes, les morts, les réfugiés et le lot de souffrances qui l'accompagnent, cette agression a d'ores et déjà permis de renforcer la cohésion entre l'Union et ses États membres.

La devise de la présidence française, «puissance, relance, appartenance», garde toute sa pertinence dans la recherche d'une autonomie stratégique européenne et dans la préparation de l'avenir de l'Union. L'intervenant suivra dès lors avec un intérêt tout particulier les débats relatifs au projet *NextGenerationEU*, à la transition énergétique et au rôle des parlements nationaux dans la Conférence sur l'avenir de l'Europe.

B. Points de procédure et adoption de l'ordre du jour

Mme Thillaye commente brièvement le projet d'ordre du jour, qui est ensuite adopté à l'unanimité sans autre commentaire.

Puis, elle dresse un compte rendu de la réunion de la troïka présidentielle de la COSAC qui s'est tenue le 3 mars 2022. Elle annonce à cet égard que la traditionnelle contribution COSAC sera remplacée par un courrier adressé aux présidents du Parlement européen, du Conseil de l'Union européenne et de la Commission européenne (voir annexe 2). La décision est ensuite prise de soumettre un projet de «Déclaration en soutien à l'Ukraine agressée par la Fédération de Russie» (voir annexe 3) à la cosignature des présidents des délégations du Parlement européen, des parlements des États membres et des parlements des candidats États membres. Enfin, l'oratrice fait part de la proposition de la troïka de poursuivre l'initiative «Agora» de la COSAC. Dans ce contexte, on projette d'organiser une visite à la Cour de justice de l'Union européenne à Luxembourg pour examiner comment les juges tiennent compte des différentes identités institutionnelles des États membres de l'UE.

Verder overloopt zij het ontwerp van dagorde en staat hierbij stil bij de sessie waarin de resultaten van de twee COSAC-werkgroepen voorgesteld zullen worden. Zij benadrukt in dit kader dat deze werkgroepen werden opgericht om de levendigheid van de werkzaamheden van de conferentie te stimuleren.

De heer Jean-François Rapin, voorzitter van de commissie voor de Europese Aangelegenheden van de Franse Senaat, beklemtoont dat de talrijke deelnemers aan deze COSAC bewijzen hoeveel belang hun parlementen en assemblees hechten aan de grondwaarden van de Unie in tijden waarin deze aan haar eigenste buitengrens door de Russische agressor met voeten worden getreden. Nu al staat vast dat deze aanval – ondanks het geweld, de bommen, de doden, de vluchtelingen en het lijden – geleid heeft tot meer samenhang tussen de Unie en haar lidstaten.

De slogan van het Franse voorzitterschap, «kracht, herstel en eigenaarschap», blijft aan de orde in het streven naar een strategische Europese autonomie en de voorbereiding van de toekomst van de Unie. Spreker kijkt dan ook in het bijzonder uit naar de debatten over het *NextGenerationEU*, de energietransitie en de rol van de nationale parlementen in de Conferentie over de toekomst van Europa.

B. Procedurele aangelegenheden en aanneming van de agenda

Mevrouw Thillaye staat kort stil bij het ontwerp van dagorde dat vervolgens zonder verdere commentaar eenparig wordt aangenomen.

Daarna brengt zij verslag uit over de vergadering van de COSAC-trojka van 3 maart 2022. In dit kader deelt zij mee dat de traditionele COSAC-bijdrage vervangen zal worden door een brief aan de voorzitters van het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie (zie bijlage 2). Vervolgens wordt beslist een ontwerp van «Verklaring ter ondersteuning van Oekraïne dat door de Russische Federatie wordt aangevallen» (zie bijlage 3) ter medeondertekening voor te leggen aan de delegatieleiders van het Europees Parlement, de parlementen van de lidstaten en de parlementen van de kandidaat-lidstaten. Spreekster deelt ten slotte mee dat de trojka voorstelt het COSAC-Agora-initiatief verder te zetten. In deze context wordt een bezoek aan het Hof van Justitie van de Europese Unie te Luxemburg in het vooruitzicht gesteld om na te gaan op welke manier de rechters rekening houden met de verschillende institutionele identiteiten van de EU-lidstaten.

Enfin, Mme Thillaye passe en revue les pièces de correspondance de la présidence dans le cadre de la conférence.

Le compte rendu de la réunion de la troïka de la COSAC et les pièces de correspondance peuvent être consultés sur le site internet d'IPEX (2).

C. Présentation du 37e rapport semestriel de la COSAC

M. Bruno Dias Pinheiro, membre permanent du secrétariat de la COSAC, présente les grandes lignes du 37e rapport semestriel de la COSAC.

Ce rapport (3) et sa présentation (4) peuvent aussi être consultés sur le site internet d'IPEX.

III. SESSION I: RÉSULTATS DE LA PRÉSIDENCE FRANÇAISE DU CONSEIL DE L'UE

A. Exposé introductif

M. Jean Castex, premier ministre français, rappelle qu'en novembre 1989, la première réunion plénière de la toute jeune COSAC s'est tenue à Paris. Aujourd'hui, plus personne n'ose remettre en cause l'importance de cette conférence, qui se trouve au centre du fonctionnement démocratique de l'Union européenne.

L'intervenant indique que nous vivons un moment historique où non seulement la survie d'une nation indépendante mais aussi la crédibilité de l'Union européenne sont en jeu. La résistance du peuple ukrainien et de ses dirigeants face à un assaillant qui n'épargne pas même les populations civiles mérite toute notre admiration et notre profond respect. L'Union doit maintenant prouver qu'elle reste aux côtés de l'Ukraine, à la fois en lui livrant du matériel et en organisant un dispositif de solidarité pour soutenir les États frontaliers de l'UE qui accueillent de nombreux réfugiés ukrainiens. En outre, l'UE a adopté des sanctions massives et inédites dans le but d'assécher l'économie russe sur la scène internationale. Les transactions avec la banque centrale russe sont désormais interdites et ses avoirs à l'étranger ont été gelés. Plusieurs banques russes se sont aussi vu refuser l'accès au système SWIFT. Le fait que le rouble

(2) Voir: *https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/conferences/cosac/event/082d29087dc81513017dc927bc660033.*
(3) Voir: *https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/download/file/082d29087ee8684c017f0e1b98c90204.*
(4) Voir: *https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/download/file/082d29087f5027 1b017f544a0bf60080.*

Ten slotte overloopt mevrouw Thillaye de briefwisseling met en van het voorzitterschap in het kader van de conferentie.

Het verslag over de COSAC-trojka en de briefwisseling kunnen geraadpleegd worden op de IPEX-website (2).

C. Voorstelling van het 37e halfjaarlijks COSAC-verslag

De heer Bruno Dias Pinheiro, permanent lid van het COSAC-secretariaat, stelt de krachtlijnen van het 37e halfjaarlijkse COSAC-verslag voor.

Dit verslag (3) en de presentatie (4) ervan kunnen eveneens op de IPEX-website geraadpleegd worden.

III. SESSIE I: DE RESULTATEN VAN HET FRANSE VOORZITTERSCHAP VAN DE RAAD VAN DE EU

A. Inleidende uiteenzetting

De heer Jean Castex, eerste minister van Frankrijk, herinnert eraan dat in november 1989 de eerste plenaire vergadering van de toen nog prille COSAC ook in Parijs plaatsvond. Niemand durft vandaag nog twijfelen aan het belang van deze conferentie die zich in het centrum van de democratische werking van de Europese Unie bevindt.

Verder wijst spreker op de historisch belangrijke tijden waarin niet alleen het voortbestaan van een onafhankelijke natie maar ook de geloofwaardigheid van de Unie op het spel staan. De weerstand van het Oekraïense volk en zijn leiders tegen een agressor die ook de burgers niet ontziet, verdient alle lof en respect. De Unie moet nu bewijzen dat zij aan de kant van Oekraïne blijft staan. Dit kan gebeuren door de levering van materiële hulp aan het land én door het organiseren van een solidariteitsmechanisme ter ondersteuning van de EU-buurlanden bij de opvang van de vele Oekraïense vluchtelingen. Daarnaast heeft de EU ongeziene en massieve sancties genomen met als doel de drooglegging van de internationale Russische economie. Zo zijn transacties met de Russische centrale bank voortaan verboden en werden haar buitenlandse tegoeden bevroren. Tevens werd aan verschillende Russische banken de toegang tot het

(2) Zie: *https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/conferences/cosac/event/082d29087dc81513017dc927bc660033.*
(3) Zie: *https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/download/file/082d29087ee8684c017f0e1b03990203.*
(4) Zie: *https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/download/file/082d29087f5027 1b017f544a0bf60080.*

a perdu quasi instantanément 30 % de sa valeur prouve la grande efficacité de ces mesures. Ces mesures ont également permis de geler les avoirs et les ressources financières à l'étranger de 476 personnes sur lesquelles s'appuie le régime russe. L'UE a donc réagi à l'attaque russe de manière digne, résolue et ferme. Elle a même entraîné dans son sillage d'autres pays non membres de l'UE, tels que la Suisse et le Royaume-Uni.

Compte tenu de la dépendance européenne au marché russe, cette réaction ne sera toutefois pas indolore pour l'UE en général et pour son agriculture et son industrie en particulier. L'Union devra donc prendre les mesures nécessaires pour y remédier.

Cette crise aura aussi des effets durables et profonds pour l'UE, tels que le renforcement de la cohésion et de l'unité entre les États membres de l'UE. Parce qu'elles reposent sur les valeurs européennes, la France fera tout pour préserver cette cohésion et cette unité, avec les institutions européennes, les États membres de l'UE et l'OTAN. Bien que certains aient critiqué au départ cette intention en soupçonnant qu'il s'agisse d'une forme déguisée de protectionnisme français, la souveraineté de l'Union en a été accrue. Cette évolution se ressent surtout sur le plan de l'énergie, de la lutte contre le terrorisme et de la défense du territoire de l'UE grâce, notamment, à la boussole stratégique qui doit concrétiser la vision européenne de la défense et de la sécurité et qui fut d'ailleurs à la base de la livraison d'armes européennes à l'Ukraine. Tous ces éléments permettront à l'UE de devenir un acteur mondial ayant plus de cordes à son arc que le seul marché commun. L'Union deviendra ainsi plus indépendante en matière énergétique, alimentaire et sanitaire. Le projet *NextGenerationEU*, qui sera l'un des thèmes à l'ordre du jour du Conseil européen informel des chefs d'État ou de gouvernement des 10 et 11 mars 2022, constituera un pas vers un nouveau modèle économique européen.

La menace brutale d'un seul despote aux frontières de l'Union n'est pas une fatalité. Tant sur le plan diplomatique qu'à l'égard des sanctions, l'UE doit maintenir le dialogue tout en restant solidaire avec le peuple ukrainien et ses dirigeants. En effet, ce dialogue doit être poursuivi coûte que coûte jusqu'à l'obtention d'un cessez-le-feu. En concertation avec les institutions européennes, la France assume cette responsabilité qu'elle considère comme une responsabilité collective.

Le fait même de mener ces débats dans le cadre de la COSAC montre la cohésion et la pérennité des

SWIFT-systeem ontzegd. De omzeggens onmiddellijke waardevermindering van de Russische roebel ten belope van 30 % bewijst de bijzondere efficiëntie van deze maatregelen. Verder werden de buitenlandse tegoeden en financiële bronnen van 476 steunpilaren van de aanvaller bevroren. De EU heeft dus waardig, vastberaden en doortastend op de Russische aanval gereageerd en heeft zelfs aan niet-EU-lidstaten, zoals Zwitserland en het Verenigd Koninkrijk, een voorbeeld gesteld.

Gezien haar afhankelijkheid van de Russische markt, zal deze reactie echter niet zonder gevolg blijven voor de EU in het algemeen en voor haar landbouw en industrie in het bijzonder. De Unie zal dus de nodige maatregelen moeten nemen om hieraan te verhelpen.

Deze crisis heeft echter ook duurzame en diepgaande gevolgen voor de EU. Zo zijn de samenhang en eenheid tussen de EU-lidstaten toegenomen. Omdat deze gestoeld zijn op de Europese waarden, zal Frankrijk er alles aan doen om deze samenhang en eenheid in eenklank met de EU-instellingen, de EU-lidstaten en de NAVO nog te versterken. Ondanks de initiële kritiek dat dit om een verkapte vorm van Frans protectionisme zou gaan, werd ook de soevereiniteit van de Unie verhoogd. Dit is vooral merkbaar op het vlak van de energie, de strijd tegen het terrorisme en de verdediging van het EU-territorium door middel van – onder anderen – het Strategisch Kompas, dat vorm moet geven aan de Europese visie op verdediging en veiligheid en dat trouwens aan de basis lag voor de recente EU-wapenleveringen aan Oekraïne. Dit alles zal de EU in staat stellen uit te groeien tot een wereldspeler met meer in zijn mars dan alleen de eenheidsmarkt. Zodoende zal de Unie onafhankelijker zijn van anderen qua energie- en voedselvoorziening en zorgverlening. Het *NextGenerationEU*, dat een van de *topics* van de informele Europese Raad van staatshoofden en regeringsleiders van 10 en 11 maart 2022 zal zijn, zal hierbij een opstap vormen naar een nieuw Europees economisch model.

De brutale dreiging van één despoot aan de grenzen van de Unie moet evenwel geen fataliteit zijn. Daarom moet de EU zowel op diplomatiek vlak als met sancties, maar steeds in solidariteit met het Oekraïense volk en zijn leiders, de dialoog vrijwaren. Deze dialoog moet immers koste wat kost open blijven om uiteindelijk tot een staakt-het-vuren te komen. In samenspraak met de EU-instellingen zal Frankrijk hierbij haar verantwoordelijkheid, die zij als een collectieve verantwoordelijkheid beschouwt, opnemen.

De debatten in deze COSAC bewijzen de cohesie en de continuïteit van de Europese instellingen. Deze cohesie

institutions européennes, deux éléments qui reposent sur la démocratie parlementaire et qui permettent à l'Union de résister à la voracité impérialiste à ses frontières. À cet égard, les parlements nationaux et leurs membres, au-delà de leurs différences, jouent un rôle essentiel en ces heures historiques par leur fonction de chaînon démocratique entre les pouvoirs publics et les citoyens.

B. Échange de vues

M. Van Goidsenhoven (Sénat, Belgique) rappelle qu'en janvier 2022, lors de la réunion des présidents de la COSAC, les participants évoquaient des perspectives réjouissantes de sortie de crise, de reprise de la croissance ainsi que des enseignements tirés des temps plus difficiles que l'Union avait traversés depuis l'émergence de la crise sanitaire. Le contexte était à l'optimisme. Parmi ces leçons, l'orateur retient la solidarité, la résilience ainsi que la capacité d'atteindre des accords consensuels et bénéfiques à l'ensemble des membres de l'UE et de leurs citoyens.

Les évènements récents appellent à la mobilisation de l'ensemble de ces enseignements dont les présidents de la COSAC se sont précédemment réjouis et félicités. L'invasion d'une agressivité inqualifiable du territoire ukrainien à laquelle procède le président russe, rappelle aux priorités fixées en début d'exercice: une autonomie stratégique européenne accrue, une bien moindre dépendance commerciale (notamment énergétique) ainsi qu'un attachement singulier à nos valeurs. Cet ensemble apparaît aujourd'hui comme tant d'impératifs sur lesquels il semble primordial d'avancer. En effet, le soutien apporté paraît, d'ores et déjà, inédit compte tenu de l'unanimité récoltée et de l'unité dont l'Union fait preuve dans le support qu'elle déploie afin de venir en aide au peuple ukrainien.

Au cours du débat, tous les orateurs expriment leur soutien et leur solidarité avec l'Ukraine et les sanctions contre la Fédération de Russie. Ils soutiennent également la présidence française concernant son rôle dans cette crise et la priorité qu'elle donne à l'autonomie stratégique de l'UE. La plupart des intervenants saluent l'unité de l'Union dans cette crise et rappellent la nécessité d'une autonomie de l'UE en matière énergétique, économique, de défense (notamment le projet de boussole stratégique) et d'affaires étrangères (redoubler les efforts diplomatiques). Plusieurs participants se prononcent également en faveur de l'adhésion rapide de l'Ukraine à l'UE.

Plusieurs intervenants soulignent la nécessité de faire face aux conséquences économiques et sociales de la

en continuïteit zijn gestoeld op de parlementaire democratie en stellen de Unie in staat weerstand te bieden tegen de imperialistische inhaligheid aan haar grenzen. In dit kader spelen de nationale parlementen en hun leden – ondanks hun onderlinge verschillen – in deze historische uren een wezenlijke rol als democratische schakel tussen de overheden en hun burgers.

B. Gedachtewisseling

De heer Van Goidsenhoven (Senaat, België) herinnert eraan dat in januari 2022, tijdens de vergadering van de COSAC-voorzitters, de deelnemers optimistische vooruitzichten hadden over de uitweg uit de crisis en het groeiherstel en aangaven lessen te hebben getrokken uit de moeilijke tijden die de Unie heeft doorgemaakt sinds de sanitaire crisis. Uit die lessen onthoudt spreker de solidariteit, de veerkracht en het vermogen om in onderlinge overeenstemming akkoorden te sluiten die gunstig zijn voor alle leden van de EU en haar burgers.

De recente gebeurtenissen zetten ertoe aan al die lessen waarover de COSAC-voorzitters zich verheugden en waarmee ze elkaar feliciteerden, in de praktijk te brengen. De invasie van het Oekraïense grondgebied door een ongeziene agressie van de Russische president, herinnert aan de prioriteiten die in het begin van de zittingsperiode werden vastgesteld: een grotere Europese strategische autonomie, een veel minder grote commerciële (meer bepaald energie-) afhankelijkheid en een bijzondere gehechtheid aan onze waarden. Dit alles lijkt vandaag urgenter dan ooit en het is van groot belang om vooruitgang te boeken. De ongeziene steun die er nu al is, geeft blijk van de eensgezinde wil binnen de EU om het Oekraïense volk te helpen.

Tijdens het debat geven alle sprekers aan dat ze Oekraïne steunen en solidair zijn met het land en ze steunen de sancties tegen de Russische Federatie. Ze steunen ook het Franse voorzitterschap in de rol die het opneemt in deze crisis en de prioriteit die het geeft aan de strategische autonomie van de EU. De meeste sprekers verheugen zich over de eenheid van de EU in deze crisis en herinneren eraan dat de EU autonoom moet zijn inzake energie, economie, defensie (meer bepaald het project van het Strategisch Kompas) en buitenlandse zaken (de diplomatieke inspanningen verdubbelen). Verschillende sprekers zijn ook voorstander van een snelle toetreding van Oekraïne tot de EU.

Verschillende sprekers wijzen erop dat de economische en sociale gevolgen van de oorlog in Oekraïne moeten

guerre en Ukraine. L'Union doit être plus humaine et apporter une réponse économique et sociale à cette crise. Elle doit en outre penser aux plus vulnérables face aux conséquences de cette crise sur l'économie européenne.

Certains intervenants mentionnent l'importance des initiatives et des instruments européens. Ainsi, la Conférence sur l'avenir de l'Europe serait l'occasion de réformer l'Union et éventuellement de réviser les Traités. De plus, l'instrument *NextGenerationEU* permet de mettre fin au tabou des emprunts communs. Enfin, le nouveau Pacte sur les migrations et l'asile permet d'indiquer l'importance d'instruments communs pour gérer l'afflux de migrants même en dehors des situations de crise.

Par ailleurs, certains intervenants (la Roumanie et la Croatie) profitent du débat pour évoquer le souhait de leur pays de rejoindre l'espace Schengen. D'autres (l'Albanie et la Macédoine du Nord) demandent que l'UE progresse sur les candidatures de leurs pays respectifs.

Enfin, le représentant du *Riksdag* suédois évoque les préparatifs de la présidence suédoise du Conseil de l'UE, indiquant que plus de trois cents réunions sont prévues dans tout le pays, dont la moitié à Stockholm, sur des thèmes tels que la forêt et l'énergie.

M. Castex remercie les intervenants pour leur soutien à la présidence française et à l'unité de l'UE. Il rappelle que l'UE a la vertu d'accélérer l'histoire, comme le montre l'exemple de la vaccination contre la Covid. Il évoque les plans européens de relance et de résilience pour faire face aux conséquences économiques et sociales de la crise, soulignant que ces plans ont permis à l'UE d'avoir un taux de chômage parmi les plus bas du monde. L'orateur déclare que la question de la défense européenne est en jeu. Les gouvernements devraient faire face aux crises de manière unie.

Malgré cette crise, le premier ministre français souligne l'importance des autres priorités de la présidence française du Conseil de l'UE, à savoir la transition énergétique, avec le mécanisme européen d'ajustement carbone aux frontières, les questions sociales, notamment la directive sur le salaire minimum, la régulation du marché numérique, avec notamment la lutte contre la désinformation, et le sujet des migrations.

worden aangepakt. De Unie moet menselijker zijn en een economische en sociale oplossing bieden voor deze crisis. Ze moet bovendien denken aan de meest kwetsbaren bij de gevolgen van deze crisis voor de Europese economie.

Een aantal sprekers wijst op het belang van Europese initiatieven en instrumenten. Zo zou de Conferentie over de toekomst van Europa een gelegenheid zijn om de Unie te hervormen en eventueel de verdragen te herzien. Bovendien kan met het *NextGenerationEU*-project een punt worden gezet achter het taboe van de gemeenschappelijke leningen. Tot slot kan met het nieuwe Pact voor migratie en asiel gewezen worden op het belang van gemeenschappelijke instrumenten om de migrantenstromen te beheren, zelfs buiten crisissituaties.

Een aantal sprekers (Roemenië en Kroatië) grijpt het debat aan om mee te delen dat hun land deel wil uitmaken van de Schengen-ruimte. Andere sprekers (Albanië en Noord-Macedonië) verzoeken de EU om voortgang te maken met de kandidaatstelling van hun respectieve landen.

Tot slot brengt de vertegenwoordiger van de Zweedse *Riksdag* de voorbereidingen van het Zweedse voorzitterschap van de Raad van de EU ter sprake en deelt mee dat er meer dan drie honderd vergaderingen zijn gepland in het hele land, waarvan de helft in Stockholm, over onderwerpen zoals bosbouw en energie.

De heer Castex bedankt de sprekers voor hun steun voor het Franse voorzitterschap en voor de eenheid van de EU. Hij herinnert eraan dat de EU in staat is de geschiedenis te versnellen, zoals werd aangetoond met de vaccinatie tegen COVID. Hij vermeldt de Europese herstel- en veerkrachtplannen om de economische en sociale gevolgen van de crisis aan te pakken en benadrukt dat dankzij die plannen de werkloosheidsgraad in de EU een van de laagste ter wereld is geworden. Spreker geeft aan dat het probleem van de Europese defensie op het spel staat. De overheden zouden verenigd de crisissen moeten aanpakken.

Ondanks die crisis benadrukt de Franse eerste minister het belang van andere prioriteiten van het Franse voorzitterschap van de Raad van de EU, namelijk de energietransitie met het Europees *Carbon Border Adjustment Mechanism,* sociale kwesties, meer bepaald de richtlijn over het minimumloon, de regulering van de digitale markt, met onder andere de strijd tegen desinformatie, en de migratiekwestie.

Il note que cette crise a révélé un combat idéologique: la plus grande force de l'UE tient dans ses valeurs, à savoir l'État de droit, le multilatéralisme et la démocratie. L'Union doit être souveraine et intransigeante sur ces valeurs afin de vivre libre et en paix. M. Castex conclut en disant que l'Union doit être au rendez-vous de l'histoire et qu'il faut l'être ensemble.

IV. SESSION II: PLAN DE RELANCE EUROPÉEN ET SORTIE DE CRISE

A. Introduction

M. Jean-François Rapin, président de la commission des Affaires européennes du Sénat français, formule tout d'abord quelques observations concernant le projet *NextGenerationEU.* Premièrement, il s'interroge sur la capacité d'absorption de l'Union dans le délai de mise en œuvre du projet. Deuxièmement, il évoque le risque de voir s'installer une bureaucratie excessive autour du contrôle de cette mise en œuvre. Troisièmement, il craint un accroissement de la quote-part des États membres de l'UE dans le cadre du remboursement des fonds empruntés.

L'intervenant souligne par ailleurs que même si la solide reprise observée en 2021 laissait à penser que la crise de la Covid-19 touchait à sa fin, la situation en Ukraine pèsera immanquablement sur l'économie de l'UE. Bien que l'Union soit toujours sortie renforcée des crises auxquelles elle a été confrontée, M. Rapin est convaincu qu'il sera nécessaire de réévaluer minutieusement le Pacte de stabilité et de croissance pour permettre à l'Union dans son ensemble de faire face adéquatement aux crises récentes.

B. Exposés introductifs

M. Othmar Karas, premier vice-président du Parlement européen, souligne que l'Union a réussi à surmonter les crises survenues dernièrement.

Si l'on veut permettre à l'UE de riposter à la crise actuelle, on doit à tout prix éviter que la mise en œuvre du projet *NextGenerationEU* ne soit retardée. En plus de l'application du Semestre européen visant à renforcer la collaboration actuelle entre les États membres, l'UE devra pour cela trouver des solutions permettant de garantir l'avenir. Dans ce contexte, l'importance de la Conférence sur l'avenir de l'Europe ne peut pas être surestimée.

Hij merkt op dat de crisis een ideologische strijd aan het licht bracht: de grootste kracht van de EU ligt in haar waarden, namelijk de rechtsstaat, het multilateralisme en de democratie. De EU moet soeverein en onverzettelijk zijn over die waarden om vrij en in vrede te kunnen leven. De heer Castex besluit dat de Unie haar afspraak met de geschiedenis niet mag missen en dat we daar samen op moeten verschijnen.

IV. SESSIE II: EUROPEES RELANCEPLAN EN UITWEG UIT DE CRISIS

A. Inleiding

De heer Jean-François Rapin, voorzitter van de commissie voor Europese Aangelegenheden van de Franse Senaat, formuleert vooreerst enkele bedenkingen bij het *NextGenerationEU*-project: ten eerste vraagt hij zich af hoever de absorptiecapaciteit van de Unie zal reiken bij de uitwerking van het project; ten tweede vreest hij voor een buitensporige bureaucratie bij de controle op deze uitwerking en ten derde is hij beducht voor een verhoogde bijdrage van de EU-lidstaten bij de terugbetaling van de geleende fondsen.

Verder wijst spreker erop dat – ondanks het sterke herstel in 2021 dat een nakend einde van de COVID-crisis deed vermoeden – de toestand in Oekraïne niet zonder gevolgen zal blijven voor de economie van de EU. Alhoewel crises altijd een versterkende werking op de EU hebben gehad, is de heer Rapin ervan overtuigd dat een grondige update van het Stabiliteits- en Groeipact nodig zal zijn om tot een Uniebreed antwoord op de recente crises te komen.

B. Inleidende uiteenzettingen

De heer Othmar Karas, eerste ondervoorzitter van het Europees Parlement, wijst erop dat de Unie erin geslaagd is om de recente crises te boven te komen.

Om de EU in staat te stellen een antwoord te bieden op de huidige crisis, moet te allen prijze voorkomen worden dat de uitvoering van het *NextGenerationEU* vertraging zou oplopen. Om dit te verwezenlijken zal de EU – naast de afwikkeling van het Europees Semester dat instaat voor de versterking van de huidige samenwerking tussen de lidstaten – ook oplossingen moeten vinden die de toekomst zullen veiligstellen. In deze context kan het belang van de Conferentie over de toekomst van Europa niet overschat worden.

En effet, nous n'avons pas encore dépassé la crise de la Covid-19 et sommes déjà confrontés à une nouvelle crise sous la forme d'un conflit avec un régime qui prêche la guerre et se caractérise par une tendance dictatoriale. L'UE aura encore besoin d'autres plans de relance et de résilience si elle aspire à devenir une entité indépendante et souveraine. La réaction de l'Union concerne donc non seulement les défis extérieurs, mais également la défense de ses propres valeurs, telles que l'État de droit.

Le principal défi actuel de l'UE est donc la mise en œuvre effective des plans existants. C'est à cette condition uniquement qu'elle sera à même de combler le fossé entre les défis rencontrés au niveau européen et les compétences nationales. À condition que les citoyens européens soient suffisamment informés sur le projet *NextGenerationEU*, l'Union recueillera en outre une légitimité démocratique suffisante pour poursuivre sur la voie dans laquelle elle s'est engagée. En effet, elle aura besoin de nouvelles ressources propres pour pouvoir investir dans son indépendance et sa souveraineté économiques.

M. Ivan Stefanec, président de *Small and Medium Sized Enterprises Europe* (SME Europe), compatit à la situation des entrepreneurs ukrainiens qui se retrouvent soudainement confrontés à une guerre au moment où ils commençaient eux aussi à espérer pouvoir tourner la page de la Covid-19.

Il rappelle que les PME européennes ont été particulièrement affectées par la crise sanitaire. 90 % d'entre elles ont été confrontées à des difficultés financières durant cette période.

Pour sortir de cette crise, les PME doivent tout d'abord avoir à nouveau accès aux marchés des capitaux, sans devoir passer par une bureaucratie excessive. Par ailleurs, il convient d'adapter l'enseignement à la nouvelle donne et d'améliorer le climat des affaires dans lequel opèrent les PME.

La transition numérique revêt une importance cruciale à cet égard. En effet, d'ici deux ans, le secteur numérique génèrera 25 % de l'activité économique mondiale. C'est pourquoi l'UE doit devenir un véritable marché numérique qui pourra servir de modèle pour le reste du monde. Cela suppose toutefois une mise à jour de la législation, des compétences et de l'infrastructure liées au numérique. À l'horizon 2030, au moins 90 % des PME européennes devraient disposer d'un niveau minimum d'intensité numérique.

Inderdaad, de COVID-crisis is nog niet achter de rug en daar doemt er al een nieuwe op in de vorm van een conflict met een systeem dat oorlog predikt en op dictatuur gestoeld is. Er zullen dus nog meer herstel- en veerkrachtsplannen nodig zijn wil de EU uitgroeien tot een onafhankelijke en soevereine eenheid. De reactie van de Unie is dus niet alleen gericht tegen externe uitdagingen, maar is er ook ter verdediging van haar eigen waarden, zoals de rechtsstaat.

De grootste uitdaging waarmee de EU momenteel geconfronteerd wordt, is dus de daadwerkelijke uitvoering van de bestaande plannen. Alleen zo zal de Unie in staat zijn de kloof tussen de uitdagingen op Europees vlak en de nationale bevoegdheden te dichten. Op voorwaarde dat de EU-burgers voldoende geïnformeerd worden over het *NextGenerationEU*-project, zal zij daarenboven voldoende democratische legitimiteit verzamelen om op de ingeslagen weg verder te gaan. Zij zal immers nieuwe eigen EU-middelen nodig hebben om te investeren in economische onafhankelijkheid en soevereiniteit.

De heer Ivan Stefanec, voorzitter van *Small and Medium Sized Enterprises Europe* (SME Europe), leeft mee met de Oekraïense ondernemers die plots een oorlog over zich heen krijgen terwijl ook zij de hoop begonnen te koesteren de COVID-crisis achter zich te kunnen laten.

Verder herinnert hij eraan dat de Europese kmo's bijzonder hard getroffen werden door de COVID-crisis. Zo werd 90 % van de kmo's tijdens deze periode met financiële problemen geconfronteerd.

Om uit deze crisis te geraken, moeten de kmo's eerst en vooral opnieuw toegang krijgen tot de kapitaalmarkten en moet dit gebeuren zonder overbodige bureaucratie. Daarnaast moet het onderwijs worden aangepast aan de nieuwe toestand én moet het zakenklimaat waarin de kmo's actief zijn, verbeterd worden.

De digitale transitie is hierbij van cruciaal belang. Binnen twee jaar zal de digitale sector immers 25 % van de economische activiteit op wereldvlak genereren. Daarom moet de EU een echte digitale markt worden die als model voor de rest van de wereld kan dienen. Dit veronderstelt echter een update van de digitale wetgeving, vaardigheden en infrastructuur. Tegen 2030 zou minstens 90 % van de Europese kmo's over een minimaal digitaal niveau moeten beschikken.

La transition écologique revêt, elle aussi, une importance capitale. La hausse incessante des prix de l'énergie et l'objectif visant à utiliser, d'ici à 2030, au moins 80 % d'énergie durable sont susceptibles de créer des opportunités pour les PME. À terme, cette situation pourrait conduire à une suppression progressive de la dépendance actuelle vis-à-vis de l'énergie russe.

Enfin, M. Stefanec plaide pour l'instauration d'une véritable union de l'énergie basée sur une infrastructure, un stockage et des achats communs, une union qui profiterait aux PME européennes.

M. Daniel Gros, membre émérite et membre du conseil d'administration du *Centre for European Policy Studies* (CEPS), rend à son tour hommage au peuple ukrainien qui s'est dressé contre l'agression perpétrée contre son indépendance et sa démocratie.

Il souligne ensuite que la situation économique de l'UE, malgré l'effondrement prévisible de ses exportations vers la Russie, permet d'être optimiste. Le seul problème à cet égard est le niveau élevé des prix de l'énergie. Ces prix doivent toutefois être considérés comme les «prix de la liberté» dans la mesure où ils doivent inciter à réduire la consommation d'énergie, d'une part, et à s'affranchir des importations russes, d'autre part.

Si l'on veut parvenir à une solution durable, on devra, dans un premier temps, accepter ces prix élevés. À moyen terme, ils devront être neutralisés par les développements numériques et écologiques. Ensuite, à long terme, un cadre budgétaire adapté devra permettre de réduire le taux d'endettement afin que la résilience des générations futures ne soit pas compromise par la résolution de la crise actuelle.

C. Échange de vues

M. Van Goidsenhoven (Sénat, Belgique) indique que le projet *NextGenerationEU* est une illustration de la faculté de résilience et de solidarité de l'UE en temps de crise, notamment via la facilité pour la reprise et la résilience. Cette initiative permet non seulement une approche moins austère de l'endettement à l'échelle européenne afin de préserver massivement l'emploi et les entreprises face aux conséquences d'une crise duelle – sanitaire et économique –, mais également d'entrevoir une issue collective à travers des objectifs communs reposant sur l'innovation et le progrès.

NextGenerationEU, qui trouvera une place majeure dans la décennie 2020-2030, est un formidable outil pour

Ook de ecologische transitie is bijzonder belangrijk. De niet aflatende stijging van de energieprijzen en de doelstelling om tegen 2030 voor minstens 80 % duurzame energie te gebruiken, kunnen voor kmo's opportuniteiten scheppen. Op termijn kunnen deze leiden tot de afbouw van de huidige afhankelijkheid van Russische energie.

Ten slotte pleit de heer Stefanec voor een echte energie-unie met een gemeenschappelijke infrastructuur, opslag én aankopen die de Europese kmo's ten goede zal komen.

Ook de heer Daniel Gros, *distinguished fellow* en lid van de raad van bestuur van het *Centre for European Policy Studies* (CEPS), brengt hulde aan het Oekraïense volk dat opgestaan is tegen de aanval op zijn onafhankelijkheid en democratie.

Vervolgens stelt hij dat de huidige economische toestand van de EU – ondanks de te verwachten knik in de uitvoer naar Rusland – aanleiding geeft tot optimisme. Het enige probleem hierbij zijn de hoge energieprijzen. Deze moeten echter als «vrijheidsprijzen» worden beschouwd omdat zij moeten dienen als aansporing om minder energie te verbruiken, enerzijds, en om los te komen van Russische invoer, anderzijds.

Indien men tot een duurzame oplossing wil komen, zal men in eerste instantie deze hoge prijzen moeten aanvaarden. Op middellange termijn zullen deze moeten worden geneutraliseerd door de digitale en ecologische ontwikkelingen waarna op lange termijn een aangepast begrotingskader zal moeten leiden tot een verlaagde schuldquote zodat de weerbaarheid van de toekomstige generaties niet wordt ondergraven door de afwikkeling van de huidige crisis.

C. Gedachtewisseling

De heer Van Goidsenhoven (Senaat, België) wijst erop dat het *NextGenerationEU*-project een voorbeeld is van de weerbaarheid en de solidariteit van de EU in crisistijden, meer bepaald via het potentieel voor herstel en veerkracht. Dit initiatief zorgt niet alleen voor een minder strenge aanpak van de Europese schuld om op grote schaal de werkgelegenheid en de ondernemingen te beschermen tegen de gevolgen van een tweevoudige crisis – sanitair en economisch –, maar voorziet ook in een collectieve uitweg via gemeenschappelijke doelstellingen die steunen op innovatie en vooruitgang.

NextGenerationEU, dat een cruciale rol zal spelen in de jaren 2020-2030, is een krachtig instrument om,

fédérer, au-delà des valeurs européennes, par l'intermédiaire de projets ambitieux et porteurs d'avenir à différents étages de nos sociétés. Il tendra à profiter aux particuliers et consommateurs autant qu'aux entreprises, que celles-ci soient grandes ou plus modestes. Mais il visera et réussira, dans les régions dites «en transition», à franchir le pas vers une économie et une société plus verte, en accord avec les objectifs climatiques communs de l'UE.

Les perspectives et le cadre imposé par ce programme tendent à intégrer et à relever l'ensemble des défis qui se dressent face aux États membres afin d'établir un meilleur avenir commun porté par une croissance durable tant économiquement qu'écologiquement.

Au cours du débat, de nombreux intervenants expriment leur soutien à l'Ukraine et à ses réfugiés et leur condamnation de l'agression russe à la lumière des développements en Europe de l'Est. Il a été fait mention de la solidarité et de l'unité de l'UE dans l'aide à l'Ukraine et à son peuple, ainsi que dans l'application décisive des sanctions. Tous les délégués sont invités à soutenir la déclaration sur l'Ukraine préparée par la troïka présidentielle de la COSAC.

Face à la tyrannie et à l'agression, l'UE doit investir dans sa défense et faire des choix difficiles. Les États membres de l'UE doivent se coordonner afin d'éviter les doubles emplois et d'assurer la pérennité de l'action.

De nombreux intervenants mentionnent la nécessité de moderniser les économies des pays de l'UE et d'assurer des finances publiques solides, qui sont la seule base de la résilience en période de crise. Les économies des États membres de l'UE doivent revenir à un financement public sain. Un aspect récurremment abordé est l'autonomie stratégique de l'UE et le besoin d'indépendance en matière de ressources. L'UE doit réfléchir à son mix énergétique en raison de sa dépendance au gaz russe. Il convient donc de trouver un mix énergétique réaliste et équitable, ce qui pourrait être fait en se concentrant davantage sur les ressources vertes.

En outre, certains abordent la question de la production alimentaire et de la sécurité des chaînes d'approvisionnement alimentaire. L'Europe est dépendante des importations de produits agricoles, même en provenance d'Ukraine.

Pour ce qui est de *NextGenerationEU*, les parlements nationaux ont le devoir de superviser la mise en œuvre et la planification des fonds mentionnés. Il faudrait s'assurer que la mise en œuvre des plans et l'allocation

over de Europese waarden heen, voor verbinding te zorgen via ambitieuze en toekomstgerichte projecten op verschillende niveaus van onze maatschappij. Zowel particulieren en consumenten als grote en kleine bedrijven zullen er baat bij hebben. Maar het zal ook in zogenaamde «transitiegebieden» de stap helpen te zetten naar een groenere economie en samenleving, in overeenstemming met de gemeenschappelijke EU-klimaatdoelstellingen.

De perspectieven en het kader die dit programma biedt, houden rekening met de uitdagingen waarvoor de lidstaten staan om te bouwen aan een betere gemeenschappelijke toekomst, gedragen door een duurzame groei op zowel economisch als ecologisch vlak.

Tijdens het debat betuigen vele sprekers hun steun aan Oekraïne en zijn vluchtelingen, en veroordelen zij de Russische agressie in het licht van de ontwikkelingen in Oost-Europa. Er wordt gewezen op de solidariteit en de eenheid van de EU in de hulp aan Oekraïne en zijn volk en in de beslissende toepassing van sancties. Alle afgevaardigden worden uitgenodigd om de verklaring over Oekraïne, die het voorzitterstrio van de COSAC heeft voorbereid, te onderschrijven.

Als antwoord op de tirannie en agressie moet de EU investeren in haar defensie en moeilijke keuzes maken. De EU-lidstaten moeten samenwerken om dubbel gebruik te vermijden en om te allen tijde paraat te staan.

Vele sprekers wijzen op de noodzaak om de economieën van de EU-landen te moderniseren en om voor sterke overheidsfinanciën te zorgen, die de enige manieren zijn om crisissen het hoofd te bieden. De economieën van de EU-lidstaten moeten terugkeren naar gezonde overheidsfinanciën. Een aspect dat vaak aan bod komt, is de strategische autonomie van de EU en de onafhankelijkheid op het vlak van grondstoffen. De EU moet nadenken over haar energiemix omdat zij te afhankelijk is van Russisch gas. Er moet dus een realistische en eerlijke energiemix worden gevonden, wat mogelijk is als men meer inzet op groene energie.

Sommigen kaarten ook de kwestie aan van de voedselproductie en van de veiligheid van de voedselbevoorradingsketens. Europa is afhankelijk van de invoer van landbouwproducten, zelfs uit Oekraïne.

Wat *NextGenerationEU* betreft, is het de taak van de nationale parlementen om toe te zien op de uitvoering en de planning van de vermelde fondsen: de uitvoering van de plannen en de toekenning van de fondsen moeten

des fonds tiennent effectivement compte des besoins d'investissement locaux et régionaux dans les États membres. Un représentant italien attire l'attention sur le fait que le plan de relance prendra fin en 2027 et que l'UE doit commencer à réfléchir à la manière de le transformer en un instrument de résilience et de croissance à long terme. Sa collègue roumaine note que la facilité pour la reprise et la résilience doit être mise à jour dans plusieurs directions – énergie verte, mesures claires afin de sécuriser la chaîne d'approvisionnement, et sécurité.

Les transitions verte et numérique sont mentionnées par un certain nombre d'intervenants, qui soulignent leur importance ainsi que le fait que des investissements considérables sont nécessaires pour les accélérer.

Un représentant irlandais souligne l'importance capitale de la cybersécurité. Il demande également un soutien concernant l'unité irlandaise.

Du côté des pays non-UE, une représentante turque condamne l'agression russe et exprime son soutien à l'Ukraine et à son unité. Elle mentionne également que l'UE a dû faire face à de nombreuses crises (économique, pandémique, réfugiés) et que son objectif à long terme doit être d'augmenter la capacité de l'UE de résilience à la crise, mais que cela ne peut pas être réalisé sans la Turquie. Une coopération plus approfondie est donc nécessaire.

Une représentante géorgienne déclare que le peuple ukrainien se bat également pour l'Europe. Elle rappelle que la Russie a envahi la Géorgie en 2008 et qu'il est regrettable qu'une autre invasion par la Russie n'ait pu être évitée. En outre, elle souligne que l'Ukraine, la Géorgie et la Moldavie sont candidates à l'adhésion à l'UE et appelle à ne pas garder l'Europe incomplète.

V. SESSION III: CHANGEMENT CLIMATIQUE ET TRANSITION ÉNERGÉTIQUE

A. Introduction

Mme Thillaye indique que les effets du changement climatique se font déjà ressentir, certes dans une moindre mesure dans l'Union européenne. Pour faire face à ce changement, il est urgent de procéder à une transition énergétique profonde. L'UE s'est fixé comme objectif en la matière d'être totalement neutre sur le plan climatique d'ici 2050, en prévoyant une étape intermédiaire en 2030 à laquelle les émissions de gaz à effet de serre devront avoir diminué de 55 % par rapport à leur niveau de 1990.

daadwerkelijk afgestemd zijn op de lokale en regionale investeringsbehoeften van de lidstaten. Een Italiaanse senator wijst erop dat het herstelplan eind 2027 afloopt en dat de EU moet beginnen nadenken over de manier om het plan om te vormen tot een instrument voor veerkracht en groei op lange termijn. Zijn Roemeense collega verklaart dat de faciliteit voor herstel en veerkracht nu op verschillende punten moet worden geüpdated: groene energie, duidelijke maatregelen om de bevoorradingsketen te beveiligen, en veiligheid.

Verschillende sprekers wijzen op het belang van een groene en digitale transitie, en op de aanzienlijke investeringen die nodig zijn voor een versnelde uitvoering ervan.

Een Ierse vertegenwoordiger wijst op het kapitale belang van de cyberveiligheid. Hij vraagt ook steun voor de Ierse eenheid.

Vanuit de niet-EU-landen veroordeelt een Turkse volksvertegenwoordigster de Russische aanval en spreekt zij haar steun uit voor Oekraïne en zijn eenheid. Zij merkt ten andere op dat de EU aan vele crisissen het hoofd heeft moeten bieden (economie, pandemie, vluchtelingen) en dat haar doel op lange termijn moet zijn om crisisbestendiger te worden, maar dat zij dat niet kan bereiken zonder Turkije. Een nauwere samenwerking is dus nodig.

Een Georgische volksvertegenwoordigster verklaart dat het Oekraïense volk ook voor Europa strijdt. Zij herinnert eraan dat Rusland Georgië in 2008 is binnengevallen en dat het betreurenswaardig is dat een nieuwe Russische invasie niet voorkomen kon worden. Zij benadrukt bovendien dat Oekraïne, Georgië en Moldavië kandidaat zijn om toe te treden tot de EU en roept op om Europa niet onvolledig te laten.

V. SESSIE III: KLIMAATVERANDERING EN ENERGIETRANSITIE

A. Inleiding

Mevrouw Thillaye wijst op de al voelbare gevolgen van de klimaatverandering ofschoon dit nog in mindere mate geldt voor de Unie. Om aan deze verandering het hoofd te bieden, is dringend een grondige energietransitie vereist. De EU heeft zich hierbij als doel gesteld tegen 2050 volledig klimaatneutraal te zijn met een tussenstap in 2030 wanneer de koolstofuitstoot met 55 % verminderd moet zijn ten opzichte van 1990.

Ces objectifs supposent un changement de nos habitudes de consommation et, avant tout, une révision des règles concernant le marché des droits d'émission de gaz à effet de serre. Le marché européen du carbone sera dès lors élargi au transport maritime, et un deuxième marché sera créé pour le transport routier et les bâtiments. Le débat porte aujourd'hui sur l'opportunité d'étendre ce mécanisme aux particuliers.

Le paquet «Ajustement à l'objectif 55» (*Fit for 55*) vise à augmenter le coût de la production polluante et à la remplacer par des solutions écologiques. Un mécanisme d'ajustement carbone aux frontières permettra de contrer la pollution transfrontalière en incitant les entreprises non européennes désireuses d'exporter leurs biens dans l'Union à produire de manière plus écologique. Enfin, la transition requiert pas moins de mille milliards d'euros d'investissements par an d'ici 2050.

La question n'est donc plus de savoir ce qu'il faut entreprendre, mais comment il faut agir et quels moyens sont nécessaires à cette fin.

B. Exposés introductifs

M. Werner Hoyer, président de la Banque européenne d'investissement (BEI), précise qu'immédiatement après l'attaque russe, la BEI a promis tout son soutien aux autorités ukrainiennes. Un paquet d'aide d'un montant de deux milliards d'euros a ainsi été constitué, dont la première tranche a été versée le 4 mars 2022. De plus, la BEI renforce son soutien aux pays voisins de l'Ukraine pour leur permettre, à court terme, d'accueillir les réfugiés et, à moyen terme, de faire face aux conséquences de la guerre. L'orateur assure que la BEI a activé tous les canaux en vue d'apporter un appui immédiat et de répondre à terme aux répercussions que cette crise ne manquera pas d'entraîner.

La crise ukrainienne ne constitue toutefois pas le seul défi. La stagnation de l'économie, le changement climatique, la pandémie, l'intelligence artificielle et la politique spatiale requièrent toute l'attention de la BEI, et chacun de ces domaines nécessite des investissements considérables si l'UE ne veut pas être à la traîne. Vu l'évolution actuelle des prix de l'énergie, la transition écologique est incontournable, mais il ne faut pas perdre de vue le fait qu'elle représente seulement une solution parmi d'autres en matière de sécurité d'approvisionnement et d'indépendance énergétique. C'est la raison pour laquelle les efforts d'investissement doivent être coordonnés et refléter les priorités de l'Union.

Deze doelstellingen veronderstellen echter een aanpassing van het consumptiepatroon en – vooral – de herschrijving van de voorschriften aangaande de handel in broeikasgasemissierechten. De Europese koolstofmarkt zal dan ook worden uitgebreid met het maritiem vervoer en er zal een tweede markt worden geopend voor het wegverkeer en de gebouwen. De uitbreiding van de koolstofmarkt naar de privésector ligt ter discussie.

Het «*Fit for 55*»-pakket beoogt de vervuilende productie duurder te maken en deze zo te vervangen door klimaatvriendelijke alternatieven. Grensoverschrijdende vervuiling zal worden opgevangen door een mechanisme voor koolstofcorrectie aan de grens dat de niet-Europese bedrijven die naar de Unie willen uitvoeren, moet aansporen tot een klimaatvriendelijkere productie. Tenslotte vergt de transitie tot 2050 jaarlijks niet minder dan duizend miljard euro aan investeringen.

De discussie gaat dus niet langer over wat er ondernomen moet worden, maar over hoe dat moet gebeuren en over de middelen die hiervoor vereist zijn.

B. Inleidende uiteenzettingen

De heer Werner Hoyer, voorzitter van de Europese Investeringsbank (EIB), verduidelijkt dat de EIB onmiddellijk na de Russische aanval de Oekraïense overheden haar volle steun heeft toegezegd. Zo werd een steunpakket ten belope van twee miljard euro uitgewerkt waarvan de eerste schijf op 4 maart 2022 werd overgemaakt. Tevens verhoogt de EIB de bijstand aan de buurlanden van Oekraïne om hen in staat te stellen op korte termijn de vluchtelingen op te vangen en op middellange termijn de gevolgen van de oorlog het hoofd te bieden. Spreker verzekert dat de EIB alle kanalen geactiveerd heeft om onmiddellijk steun te leveren én om op termijn een antwoord te bieden aan de gevolgen die deze crisis onvermijdelijk met zich zal brengen.

De Oekraïense crisis vormt echter niet de enige uitdaging. Zo vragen ook de economische stagnatie, de klimaatverandering, de pandemie, de artificiële intelligentie en de ruimtevaart de nodige aandacht van de EIB en vergen zij stuk voor stuk belangrijke investeringen indien de EU niet achterop wil geraken. In het licht van de huidige evolutie van de energieprijzen is de groene transitie weliswaar een onmisbare factor, maar men mag niet uit het oog verliezen dat zij slechts een van de oplossingen is op het vlak van energiebevoorradingszekerheid en -onafhankelijkheid. Daarom moeten de investeringsinspanningen gecoördineerd verlopen en moeten de investeringen gebeuren overeenkomstig de prioriteiten van de Unie.

L'intervenant souligne ensuite, non sans fierté, que la BEI est déjà active dans des domaines que le secteur privé ne considère pas encore rentables. Il cite les exemples concrets des investissements dans des projets énergétiques, tels que les éoliennes en mer, le stockage de l'énergie et l'hydrogène, ainsi que des investissements d'un montant de 5,5 milliards d'euros dans des entreprises de biotechnologie qui ont été réalisés bien avant le début de la pandémie. En dehors de l'UE, la coopération se concentre sur des pays et des entreprises qui n'ont pas suffisamment de moyens pour mener à bien la transition.

Tout cela nécessite néanmoins beaucoup d'argent. La BEI a ainsi augmenté de 350 milliards d'euros le montant prévu pour la transition écologique et a calculé que la somme dont l'UE a réellement besoin pour rester dans le top mondial sur le plan de l'intelligence artificielle est quatre fois plus élevée que prévu initialement.

Pour conclure, M. Hoyer signale que ces investissements ne pourront être réalisés qu'en faisant appel à des fonds privés. Cela implique néanmoins d'achever avec promptitude l'union des marchés de capitaux et de mettre au point de nouvelles formes de coopération entre le public et le privé.

M. Pierre Gattaz, président de *BusinessEurope*, condamne à son tour l'invasion russe de l'Ukraine. Il exprime son soutien au peuple ukrainien ainsi qu'à la réaction de l'Union, en dépit des risques qu'elle comporte indubitablement.

Il souligne ensuite que le changement climatique offre des opportunités pour les entreprises européennes. En effet, on estime que le marché mondial dans ce domaine représentera entre 1 000 et 2 000 milliards d'euros par an d'ici 2030. Pour exploiter pleinement ces possibilités, la politique européenne doit toutefois se doter d'une base écologique, sociale et industrielle.

Trois conditions doivent absolument être réunies pour concrétiser cette politique:

– il faut concilier transition écologique et compétitivité. Il est nécessaire à cette fin d'avoir une législation européenne qui crée des conditions de concurrence équitables sans excès d'obligations bureaucratiques aussi bien pour les entreprises européennes que pour leurs partenaires non européens;

– la politique doit s'inscrire dans le contexte économique global, qui est dominé actuellement par la crise de la Covid et les prix de l'énergie élevés. Pour faire face

Vervolgens beklemtoont spreker niet zonder trots dat de EIB meestal al actief is op vlakken waar de privésector nog geen brood in ziet. Concrete voorbeelden hiervan zijn de investeringen in energieprojecten, zoals windturbines op zee, energieopslag en waterstof, en de investeringen ten belope van 5,5 miljard euro in biotechnische ondernemingen lang vóór er sprake was van een pandemie. Buiten de EU wordt vooral samengewerkt met landen en ondernemingen die over onvoldoende middelen beschikken om de transitie tot een goed einde te brengen.

Voor dit alles is echter veel geld nodig. Zo heeft de EIB het voor de groene transitie voorziene bedrag met 350 miljard euro verhoogd en heeft zij berekend dat het effectief benodigde bedrag om op het vlak van de artificiële intelligentie tot de wereldtop te blijven behoren, viermaal hoger zal liggen dan initieel voorzien.

De heer Hoyer besluit dat deze investeringen maar gerealiseerd zullen kunnen worden indien men een beroep kan doen op privéfondsen. Dit veronderstelt echter dat de kapitaalmarktenunie met bekwame spoed afgewerkt wordt en dat nieuwe vormen van publiek-private samenwerking op punt gesteld worden.

Op zijn beurt veroordeelt de heer Pierre Gattaz, voorzitter van *Business Europe*, de Russische inval in Oekraïne. Hij drukt zijn steun uit voor het Oekraïense volk en voor de reactie van de Unie ook al brengt deze ongetwijfeld bepaalde risico's met zich mee.

Voorts beklemtoont spreker dat de klimaatverandering kansen inhoudt voor de Europese ondernemingen. De wereldmarkt hiervoor kan tegen 2030 immers op 1 000 tot 2 000 miljard euro per jaar geraamd worden. Om deze mogelijkheden ten volle te benutten moet het EU-beleid echter een ecologische, sociale en industriële basis hebben.

Dit beleid kan maar vorm krijgen als aan de volgende drie voorwaarden wordt voldaan:

– de groene transitie moet met de concurrentiekracht worden verzoend. Dit vergt Europese wetgeving die zorgt voor een *level playing field* zonder overdadige bureaucratische verplichtingen voor zowel de Europese bedrijven als hun niet-Europese partners;

– het beleid moet passen in de globale economische context. Deze wordt voor het ogenblik gedomineerd door de COVID-crisis én de hoge energieprijzen. Daarom

à cette situation à court terme, les États membres de l'UE pourront prendre des mesures nationales. À moyen terme, il s'agira de continuer à investir dans le gaz et l'énergie nucléaire et, à long terme, il faudra miser sur les nouvelles technologies. Ce n'est qu'ainsi que l'indépendance énergétique des entreprises européennes pourra être garantie;

– il y a lieu de renforcer la base industrielle européenne en matière d'approvisionnement énergétique. L'orateur mentionne l'existence d'une fenêtre d'opportunité à cet égard, étant donné que 37 % des moyens mis à disposition dans le cadre de la facilité européenne pour la reprise et la résilience doivent être destinés à des mesures climatiques.

M. Christian Gollier, directeur général de l'École d'économie de Toulouse et professeur invité du Collège de France, déclare que l'UE est bien consciente de l'urgence climatique, comme en témoigne le paquet «Ajustement à l'objectif 55». Par contre, elle n'est pas encore suffisamment prête à faire les sacrifices que ce constat implique.

Il faudra que le prix du carbone augmente encore pour que tout le monde soit convaincu de la nécessité d'engager un processus de changement. Pour illustrer son propos, l'orateur indique qu'une économie décarbonée aurait pour effet de faire monter le coût de production de l'acier de 30 % et qu'un parc automobile électrique ne serait rentable qu'à partir du moment où le prix du carbone atteindrait 250 euros la tonne de CO_2 (5).

Il s'agira aussi de rationaliser la politique climatique tant au niveau européen qu'à l'échelle nationale. Outre la hausse du prix du carbone, il conviendra ainsi d'expliquer les bénéfices de la décarbonation aux États membres de l'UE, aux entreprises et aux citoyens, d'activer le mécanisme d'ajustement carbone aux frontières et de supprimer les dispenses actuelles de permis d'émission. On libérera ainsi suffisamment de moyens pour compenser l'incidence de la transition sur le pouvoir d'achat des plus démunis.

C. Échange de vues

M. Van Goidsenhoven (Sénat, Belgique) estime que le changement climatique nous impose une préoccupation majeure. Dans le cadre des institutions européennes, l'UE et ses États membres tâchent collectivement d'y apporter les solutions politiques appropriées, et ce depuis

(5) En mars 2022, ce prix s'élève à 90 euros la tonne de CO_2.

moeten op korte termijn de individuele EU-lidstaten een eigen beleid kunnen uittekenen; moeten op middellange termijn de investeringen in gas en nucleaire energie worden aangehouden en moet er op lange termijn worden ingezet op de nieuwe technologieën. Alleen op deze manier zal de energieonafhankelijkheid van de Europese ondernemingen gevrijwaard kunnen worden;

– de industriële basis van de Europese ondernemingen op het vlak van energiebevoorrading moet worden verstevigd. Spreker wijst hierbij op het *window of opportunity* dat geboden wordt door de voorwaarde dat 37 % van de middelen die door de Europese faciliteit voor herstel en veerkracht beschikbaar gesteld worden, klimaatgerelateerde maatregelen moeten betreffen.

De heer Christian Gollier, directeur-generaal van de *École d'économie de Toulouse* en gasthoogleraar aan het *Collège de France*, stelt dat – zo moge blijken uit het «*Fit for 55*»-pakket – de EU zich wel bewust is van de hoge nood aan een klimaatverandering, maar dat zij nog onvoldoende bereid is om daarvoor ook de nodige offers te brengen.

Daarom zal de koolstofprijs nog moeten stijgen vooraleer iedereen ervan overtuigd is dat het veranderingsproces moet worden ingezet. Enkele voorbeelden: een koolstofvrije economie zal de productiekosten van staal met 30 % doen toenemen en een elektrisch wagenpark wordt maar rendabel vanaf een koolstofprijs van 250 euro per ton (5).

Ook zal het klimaatbeleid zowel op Europees als op nationaal vlak gerationaliseerd moeten worden. Naast de verhoging van de koolstofprijs betekent dit dat de voordelen van de decarbonisatie uitgelegd zullen moeten worden aan de EU-lidstaten, de bedrijven en de burgers; dat het mechanisme voor koolstofcorrectie aan de grens geactiveerd zal moeten worden en dat de huidige vrijstellingen van vervuilingsrechten afgeschaft zullen moeten worden. Zodoende zullen voldoende middelen vrijkomen om de minderbegoeden te compenseren voor de weerslag van de transitie op hun koopkracht.

C. Gedachtewisseling

De heer Van Goidsenhoven (Senaat, België) meent dat de klimaatverandering ons voor een grote uitdaging stelt. Al jaren proberen de EU en haar lidstaten daar in het kader van de Europese instellingen samen de gepaste politieke oplossingen voor te vinden. De verschillende

(5) In maart 2022 bedraagt deze 90 euro per ton.

des années. Les différents mécanismes pour la relance et autres instruments de l'Union intègrent désormais des normes et des standards élevés afin d'y répondre.

Ces derniers mois, deux aspects du projet communautaire sont entrés en opposition. En effet, l'UE s'est fixé des objectifs ambitieux et nécessaires afin d'opérer une transition «verte» qui permettra aux futures générations de prospérer. Néanmoins, ces exigences rencontrent aujourd'hui un obstacle de taille, à savoir la hausse conjoncturelle des prix de l'énergie. Les perspectives peu réjouissantes concernant le marché de l'énergie combinées au peu de mesures envisageables et permises par «la boîte à outils» proposée lors du Conseil européen du mois d'octobre, laissent les gouvernements des États membres fort dépourvus face à cette crise.

Bien que l'Union soit engagée dans de multiples projets communautaires capitaux à moyen et long terme, le court terme la rappelle aujourd'hui à ces exigences. L'ensemble des citoyens européens, en tant que consommateurs particuliers ou par le biais de leurs entreprises, subissent les répercussions directes de cette flambée des prix. L'inaction face à un tel phénomène pourrait mettre à mal l'ensemble du tissu économique européen. Les importantes compétences européennes en matière de tarification énergétique appellent donc à trouver une solution collective et communautaire rapide afin d'éviter de plus profondes conséquences économiques.

Lors du débat, de nombreux intervenants abordent la manière d'atteindre l'autonomie énergétique de l'UE, notamment vis-à-vis du gaz russe. Il faudrait affirmer l'unité démontrée dans le cas de l'Ukraine également dans la lutte contre le changement climatique. Il faudrait aussi appeler les grandes entreprises à coopérer pour travailler à la transition. D'autres orateurs préviennent qu'il faut prêter attention à la sécurité énergétique en s'assurant que les populations de l'UE ne souffrent d'aucun type de pénurie.

Le développement de sources d'énergie saines dans l'UE, telles que les gisements de gaz liquide en Méditerranée orientale, pourrait apporter une solution à la dépendance vis-à-vis des sources des pays tiers. L'utilisation des technologies de l'hydrogène est également mentionnée; une coopération avec les scientifiques et les entreprises s'impose. Certains orateurs évoquent également l'énergie nucléaire, comme forme d'énergie verte. La solution se trouverait dans la diversification des sources d'approvisionnement et dans une plus grande coopération entre les pays de l'UE.

herstelmechanismen en andere instrumenten van de Unie passen voortaan hoge normen en standaarden toe om er iets aan te doen.

De laatste maanden zijn twee aspecten van het Europese project met elkaar in conflict getreden. De EU heeft immers ambitieuze en noodzakelijke doelstellingen vooropgesteld om een «groene» transitie mogelijk te maken, die de toekomstige generaties welvaart moet brengen. Deze doelstellingen botsen nu op een obstakel van formaat, met name de conjuncturele stijging van de energieprijzen. De weinig opbeurende vooruitzichten op de energiemarkt, in combinatie met de weinige mogelijke en toegestane maatregelen in de «gereedschapskist» die tijdens de Europese Raad van oktober werd voorgesteld, geven de regeringen van de lidstaten weinig speelruimte om deze crisis het hoofd te bieden.

Hoewel de EU in vele onmisbare communautaire projecten op lange en middellange termijn gestapt is, eist de korte termijn vandaag haar aandacht op. De Europese burgers, als individuele consumenten of via hun bedrijven, ondergaan de rechtstreekse gevolgen van deze prijsstijging. Hier niets aan doen, kan het hele Europees economisch weefsel beschadigen. Met behulp van de ruime Europese bevoegdheden inzake energietarieven moet er dus snel een collectieve Europese oplossing worden gevonden om ergere economische gevolgen te vermijden.

Tijdens het debat gaan vele sprekers in op de manier om de EU energieonafhankelijk te maken, met name ten opzichte van het Russische gas. De eendracht die voor Oekraïne werd vertoond, zou ook in de bestrijding van de klimaatverandering moeten gelden. Ook moeten de grote bedrijven opgeroepen worden om mee te werken aan de transitie. Andere sprekers pleiten voor energieveiligheid om ervoor te zorgen dat de Europese bevolking geen tekorten ondervindt.

De ontginning van propere energiebronnen in de EU, zoals de vindplaatsen van vloeibaar gas in de oostelijke Middellandse Zee, kan een oplossing bieden voor de afhankelijkheid van grondstoffen uit derde landen. Het gebruik van waterstoftechnologie wordt ook vermeld; een samenwerking met wetenschappers en bedrijven is hierbij nodig. Sommige sprekers wijzen erop dat kernenergie ook een vorm van groene energie is. Diversificatie van de energiebronnen en meer samenwerking tussen de EU-landen lijkt de beste oplossing.

Un grand nombre d'intervenants relèvent la hausse des prix de l'énergie et son impact sur les citoyens et les entreprises. Certains saluent la coopération entre les États membres qui combinent les travaux sur les énergies renouvelables, le gaz liquide et le nucléaire et qui trouvent des moyens de compenser les ménages afin que la transition ne laisse personne sur le carreau. La transition doit être inclusive et prêter attention aux citoyens qui devraient être impliqués en tant que parties prenantes clés de la transition. Cela amène plusieurs parlementaires à partager leurs préoccupations quant à la manière de faire face à la hausse des prix de l'énergie.

Une représentante française met l'accent sur le mécanisme d'ajustement carbone aux frontières en tant qu'outil crucial pour assurer la compétitivité des entreprises européennes et également pour encourager les pays tiers à être ambitieux dans ce domaine. Il faut prendre des mesures à l'égard des pays tiers et des importations de produits réalisées au mépris de la pollution et des dommages climatiques, car le problème ne sera pas résolu si le reste du monde continue à polluer.

Du côté des pays non membres de l'UE, des représentants turc et islandais confirment l'engagement de leur pays envers les objectifs de l'Accord de Paris. Un parlementaire géorgien remarque que l'UE peut utiliser la Géorgie comme plaque tournante dans la mer Noire pour connecter les réseaux afin de réduire la dépendance vis-à-vis des ressources énergétiques russes.

Dans ses remarques finales, M. Gollier salue l'unanimité de la plénière de la COSAC en faveur de l'ambition européenne pour la transition verte. Il développe notamment le mécanisme d'ajustement carbone aux frontières comme élément d'une stratégie visant à réduire les coûts pour les citoyens et les entreprises capables de faire face au «dumping environnemental» commis par certains pays qui n'ont aucune ambition climatique. Il souligne encore l'importance de la sécurité énergétique de l'UE et note que les économistes ont défendu le libre marché pendant trop longtemps. L'indépendance, en tenant compte de la gestion des risques, doit être valorisée, ainsi que la sécurité énergétique, en tant que moyens de lutter contre le changement climatique et de protéger le pouvoir d'achat des ménages.

Vele sprekers wijzen op de hoge energieprijzen en de gevolgen ervan voor burgers en bedrijven. Sommigen verheugen zich over de samenwerking tussen lidstaten, die zoeken naar combinaties van hernieuwbare energie, vloeibaar gas en kernenergie en manieren vinden om gezinnen te compenseren zodat de transitie niemand in de kou laat staan. De transitie moet inclusief zijn en oog hebben voor de burgers, die erbij betrokken zouden moeten worden als deelnemende partij in een sleutelpositie. Dit brengt verschillende parlementsleden ertoe om hun bezorgdheid te delen over de manier om de prijsstijgingen aan te pakken.

Een Franse vertegenwoordigster benadrukt dat het mechanisme voor koolstofgrenscorrectie een cruciaal instrument is om de competitiviteit van de Europese bedrijven te vrijwaren en ook om derde landen aan te moedigen tot meer ambitie op dit vlak. Er moeten maatregelen worden genomen tegen derde landen en de invoer van producten die vervuilend en schadelijk voor het klimaat zijn, want het probleem kan niet worden opgelost als de rest van de wereld blijft vervuilen.

Van de landen die geen EU-lidstaat zijn, bevestigen een Turkse en een IJslandse volksvertegenwoordiger de verbintenis van hun land ten opzichte van het Akkoord van Parijs. Een Georgisch parlementslid merkt op dat de EU Georgië als draaischijf in de Zwarte Zee kan gebruiken, om de netwerken met elkaar te verbinden, met als doel de afhankelijkheid van Russische energie te verminderen.

In zijn slotopmerkingen verheugt de heer Gollier zich over de eenparigheid van de plenaire vergadering van de COSAC voor de Europese ambitie met betrekking tot de groene transitie. Hij bespreekt onder andere het mechanisme voor koolstofgrenscorrectie als bestanddeel van een strategie om de kosten voor de burgers en de ondernemingen te verminderen, zodat zij de «milieudumping» van bepaalde landen, die geen enkele klimaatambitie hebben, het hoofd kunnen bieden. Hij onderstreept tevens het belang van de energiezekerheid van de EU en wijst erop dat de economisten de vrije markt al te lang verdedigd hebben. Onafhankelijkheid, rekening houdend met risicomanagement, moet naar waarde worden geschat, alsook energiezekerheid, als middelen om de klimaatverandering te bestrijden en de koopkracht van gezinnen te beschermen.

VI. SESSION IV: LA CONFÉRENCE SUR L'AVENIR DE L'EUROPE

A. Introduction

M. Rapin rappelle que d'aucuns craignaient que les parlements nationaux ne soient pas suffisamment associés à la Conférence sur l'avenir de l'Europe. Il souligne toutefois que les parlements nationaux sont les représentants par excellence de leurs citoyens respectifs et qu'ils ont l'habitude de les écouter et de défendre leurs intérêts.

À brève échéance, l'assemblée plénière de la Conférence devra se pencher sur les recommandations des panels citoyens. Cela n'est pas sans importance, car la mise en œuvre de ces recommandations aura des répercussions considérables sur l'avenir de l'Europe.

M. Rapin conclut en se disant convaincu que la Conférence ne cessera pas d'exister le 9 mai 2022. À terme, chacun des parlements nationaux devra en effet se prononcer sur les résultats obtenus.

B. Exposés introductifs

Mme Ursula von der Leyen, présidente de la Commission européenne, souligne que l'attaque russe contre l'Ukraine est aussi une attaque contre les droits fondamentaux européens, à savoir le droit à la liberté, à la démocratie et à l'autodétermination. C'est pourquoi l'Union a fait preuve, en réaction, d'une unité sans précédent. Les sanctions qui ont été prises sont inédites et l'on n'avait jamais vu une telle volonté d'assumer la responsabilité de la sécurité du continent européen.

Dans ce contexte, il est donc primordial d'écouter les citoyens, ce qui est d'ailleurs la raison d'être de la Conférence sur l'avenir de l'Europe. Par ailleurs, la présidente se réjouit que les pays des Balkans aient été, eux aussi, associés à la Conférence. Ils font en effet partie de l'Europe et leur avenir est dans l'UE.

Les attentes placées dans la prochaine assemblée plénière de la Conférence sont très élevées car il y sera question des recommandations des panels citoyens. Comme ils font partie intégrante de cette assemblée plénière, les parlements nationaux pourront eux aussi jouer un rôle essentiel dans l'ébauche des orientations de la nouvelle Union.

VI. SESSIE IV: DE CONFERENTIE OVER DE TOEKOMST VAN EUROPA

A. Inleiding

De heer Rapin herinnert eraan dat sommigen vreesden dat de nationale parlementen onvoldoende bij de Conferentie over de toekomst van Europa betrokken zouden worden. Hij wijst er evenwel op dat de nationale parlementen de vertegenwoordigers bij uitstek zijn van hun respectieve burgers en dat zij gewoon zijn om naar hen te luisteren en hun belangen te verdedigen.

Binnen afzienbare tijd zal de plenaire vergadering van de Conferentie zich moeten buigen over de aanbevelingen van de burgerpanels. Dit is een niet onbelangrijke opdracht aangezien de uitwerking van deze aanbevelingen een belangrijke weerslag zal hebben op de toekomst van Europa.

De heer Rapin is er ten besluite van overtuigd dat de Conferentie niet op 9 mei 2022 zal ophouden te bestaan. Op termijn zal elk van de nationale parlementen zich immers moeten uitspreken over de resultaten ervan.

B. Inleidende uiteenzettingen

Mevrouw Ursula von der Leyen, voorzitster van de Europese Commissie, beklemtoont dat de Russische aanval op Oekraïne ook een aanval is op de Europese grondrechten, met name het recht op vrijheid, democratie en zelfbeschikking. Daarom getuigde de reactie van de Unie van een eendracht zonder voorgaande. De genomen sancties zijn inderdaad ongezien en de bereidheid om de verantwoordelijkheid voor de veiligheid van het Europese continent op te nemen, is zonder weerga.

In deze context is het dan ook primordiaal om naar de burgers te luisteren en dat is precies de bestaansreden van de Conferentie over de toekomst van Europa. Voorts is de voorzitster bijzonder verheugd dat ook de Balkanlanden bij de Conferentie betrokken werden. Zij maken immers deel uit van Europa en hun toekomst ligt in de EU.

De verwachtingen voor de volgende plenaire vergadering van de Conferentie zijn hooggespannen omdat daar de aanbevelingen van de burgerpanels aan bod zullen komen. Aangezien zij deel uitmaken van deze plenaire vergadering, zullen ook de nationale parlementen een voorname rol kunnen spelen bij het uittekenen van de krijtlijnen van de nieuwe Unie.

Enfin, Mme von der Leyen répète que le résultat de la Conférence sera en tout cas le résultat de l'investissement des citoyens.

M. Guy Verhofstadt, membre du Parlement européen et coprésident de la Conférence sur l'avenir de l'Europe, rappelle qu'il était présent à la place Maïdan, à Kiev, le 20 février 2014, et souligne à quel point les Ukrainiens avaient alors l'espoir et la volonté de faire partie d'une Europe démocratique. À présent, un dictateur tente de briser cet espoir en utilisant des armes contre des cibles civiles. C'est pourquoi l'UE doit se montrer encore plus unie et prendre des mesures encore plus dures contre le régime de Poutine, même si cela doit passer par quelques sacrifices. Concrètement, cela implique de mettre fin aux importations de gaz russe et d'exclure toutes les banques russes du système SWIFT.

Dans ce contexte, M. Verhofstadt appelle à poursuivre la Conférence sur l'avenir de l'Europe après le 9 mai 2022. Il suffirait pour cela d'un acte politique fort, comme la convocation d'une Convention européenne qui permettrait de transformer l'actuelle coopération intergouvernementale en une véritable Union.

Les citoyens européens ont formulé, au total, cent septante-huit recommandations sur l'avenir de l'Europe, notamment en ce qui concerne les aspects suivants: une force armée commune pour l'UE; une union de la santé et de l'énergie; une stratégie migratoire européenne et – surtout – une UE compréhensible pour les citoyens. Une UE que les citoyens puissent comprendre implique la transformation de la Commission européenne en un véritable gouvernement européen, l'instauration de listes électorales transnationales, la suppression de la règle de l'unanimité et un rôle important pour les parlements nationaux.

Pour conclure, M. Verhofstadt souligne que l'UE ne peut plus retomber dans les faiblesses et dans l'indécision du passé, et qu'elle doit prendre son destin en main. Dans cette perspective, les parlements nationaux et le Parlement européen doivent collaborer et doivent être les moteurs de la réforme de l'UE.

Pour avoir connu la guerre dans son pays, Mme Dubravka Šuica, vice-présidente de la Commission européenne et coprésidente de la Conférence sur l'avenir de l'Europe, peut parfaitement imaginer ce que le peuple ukrainien doit endurer actuellement. C'est pourquoi elle condamne d'autant plus vigoureusement l'attaque russe contre l'Ukraine, qui est en fait une attaque contre les valeurs européennes. Ces valeurs sont au cœur de la Conférence

Ten slotte herhaalt mevrouw von der Leyen dat het resultaat van de Conferentie in ieder geval dat van de burgers zal zijn.

De heer Guy Verhofstadt, lid van het Europees Parlement en covoorzitter van de Conferentie over de toekomst van Europa, herinnert aan zijn aanwezigheid op 20 februari 2014 op Maidan in Kiev en aan het verlangen, de hoop en de wil van de Oekraïners om deel uit te maken van een democratisch Europa. Nu probeert een dictator deze hoop met wapens tegen burgerdoelen aan diggelen te slaan. Daarom moet de EU met nog meer eenheid nog hardere maatregelen nemen tegen het Poetin-regime, ook al betekent dit dat ook zij daarvoor offers zal moeten brengen. Concreet betekent dit de stopzetting van de invoer van Russisch gas en de verwijdering van al de Russische banken uit het SWIFT-systeem.

In deze context roept hij op om de Conferentie over de toekomst van Europa ook na 9 mei 2022 verder te zetten. Een krachtige politieke daad, zoals de samenroeping van een Europese Conventie, waarin de omvorming van de huidige intergouvernementele samenwerking naar een echte Unie gestalte krijgt, moet dit mogelijk maken.

De Europese burgers hebben over de toekomst van Europa in totaal honderdachtenzeventig aanbevelingen geformuleerd. Deze gaan onder anderen over een gemeenschappelijke krijgsmacht van de EU; een gezondheids- en een energie-unie; een Europese migratiestrategie en – vooral – een EU die zij begrijpen. Dit laatste houdt in: de omvorming van de Europese Commissie in een werkelijke Europese regering, transnationale kieslijsten, de afschaffing van de unanimiteitsregel en een belangrijke rol voor de nationale parlementen.

Ten slotte benadrukt de heer Verhofstadt dat de EU de zwakheden en de besluiteloosheid uit het verleden niet meer kan herhalen, maar dat zij haar lot in eigen handen moet nemen. In dit licht moeten de nationale parlementen én het Europees Parlement de handen in elkaar slaan en de drijvende krachten zijn achter de hervorming van de EU.

Door haar eigen oorlogsherinneringen kan mevrouw Dubravka Šuica, ondervoorzitster van de Europese Commissie en covoorzitster van de Conferentie over de toekomst van Europa, zich levendig voorstellen wat het Oekraïense volk momenteel moet doormaken. Daarom is zij des te meer gekant tegen de Russische aanval die eigenlijk ook een aanval op de Europese waarden is. Deze waarden zijn de kern van de Conferentie over de

sur l'avenir de l'Europe qui, en total contraste avec la violence qui fait rage en Ukraine, constitue un espace de liberté et de débat à l'échelle de l'Europe. En effet, les débats y sont menés par-delà les frontières linguistiques, culturelles et historiques.

Par ailleurs, la Conférence sur l'avenir de l'Europe est axée sur les citoyens. En effet, toute politique présente une dimension locale et chacun doit pouvoir préserver ses racines, comme le montrent la plateforme numérique multilingue et les panels citoyens nationaux et européens. Mais cette approche suppose aussi que les citoyens soient convaincus que leurs efforts ne resteront pas sans résultats.

Il est d'ores et déjà clair que les citoyens entendent pérenniser la Conférence. Celle-ci ne peut toutefois pas se substituer à la démocratie représentative; elle vient la compléter. D'autre part, l'intervenante estime que les parlements nationaux ont encore un rôle important à jouer dans la transmission de l'information. Certaines recommandations témoignent en effet d'une vision insuffisante du paysage européen, insuffisance à laquelle les parlements nationaux doivent remédier. Quoi qu'il en soit, le travail de la Conférence ne sera pas achevé le 9 mai 2022. La Commission européenne assurera le suivi adéquat des recommandations et les parlements nationaux auront leur mot à dire en fin de processus. Il semble en effet qu'un certain nombre des recommandations formulées requièrent une modification des Traités.

En conclusion, Mme Šuica espère que la Conférence marquera une césure telle que les futurs historiens pourront parler d'un «avant-Conférence» et d'un «après-Conférence».

C. Échange de vues

Au cours du débat, une grande majorité des orateurs exprime son soutien à l'Ukraine et condamne fermement les activités russes sur le territoire ukrainien. Certains conviennent également de la nécessité d'une approche plus sévère à l'égard de la Russie, les sanctions adoptées jusqu'à présent s'étant révélées insuffisamment efficaces. En outre, il est plaidé pour la confiscation des réserves monétaires et des actifs étrangers et pour que la Russie paie pour les dommages causés au peuple ukrainien.

Dans ce contexte, plusieurs intervenants évoquent la récente demande d'adhésion de l'Ukraine à l'UE. Certains souhaitent que l'Ukraine se voie accordé le statut de pays candidat dès que possible, mais que les mêmes conditions devraient également s'appliquer à la

toekomst van Europa. In schril contrast met het geweld in Oekraïne vormt deze Conferentie een Europabrede ruimte van vrijheid en debat. De debatten worden er immers gevoerd boven de barrières van taal, cultuur, achtergrond en geschiedenis.

Daarnaast draait alles in de Conferentie rond de burgers. Elke politiek is immers lokaal en iedereen moet zijn wortels kunnen bewaren. Dit moge blijken uit het meertalig digitaal platform en uit de nationale en Europese burgerpanels. Deze benadering veronderstelt echter ook dat de burgers ervan overtuigd moeten worden dat hun inspanningen niet zonder resultaat zullen blijven.

Het is nu al duidelijk dat de burgers de Conferentie willen bestendigen. Deze kan echter niet in de plaats van de representatieve democratie komen maar is er een aanvulling op. Daarnaast ziet spreekster nog een belangrijke rol voor de nationale parlementen in de doorstroming van de informatie. Een aantal aanbevelingen getuigt immers van onvoldoende inzicht in het Europese landschap en daar moeten de nationale parlementen aan verhelpen. Het werk van de Conferentie zal op 9 mei 2022 in ieder geval niet af zijn. De Europese Commissie zal de aanbevelingen gepast opvolgen en de nationale parlementen zullen hun zeg krijgen bij de uiteindelijke afwikkeling. Een aantal aanbevelingen lijkt immers een wijziging van de Verdragen te vergen.

Ten besluite hoopt mevrouw Šuica dat de Conferentie een zodanige cesuur zal vormen dat toekomstige historici het zullen hebben over een «pre-Conferentieperiode» en een «post-Conferentieperiode».

C. Gedachtewisseling

Een grote meerderheid van de sprekers drukt tijdens het debat haar steun voor Oekraïne uit en veroordeelt de Russische activiteiten op het Oekraïense grondgebied krachtig. Sommigen zijn het er ook over eens dat een strengere aanpak van Rusland noodzakelijk is, omdat de tot dusver goedgekeurde sancties onvoldoende doeltreffend zijn gebleken. Er wordt ook gepleit voor de verbeurdverklaring van de monetaire reserves en de buitenlandse activa en voor het vergoeden door Rusland van de schade die het Oekraïense volk werd toegebracht.

In die context hebben verscheidene sprekers het over het recente verzoek van Oekraïne om lid te worden van de EU. Sommigen willen dat Oekraïne zo snel mogelijk de status van kandidaat-lidstaat toegewezen krijgt, maar dat dezelfde voorwaarden dan ook gelden voor

Géorgie et à la Moldavie. Les représentants du Parlement croate rappellent les nombreuses années d'efforts des pays des Balkans occidentaux qui semblent être oubliés aujourd'hui. Ils demandent d'être très prudents à cet égard et, si possible, de réviser et d'accélérer la politique d'élargissement de l'UE en général et pas seulement envers certains pays tiers. Un représentant albanais avertit que le sentiment anti-européen augmente dans la région et que l'UE ne devrait donc plus hésiter à ouvrir les négociations d'adhésion.

Quant au projet de la Conférence sur l'avenir de l'Europe lui-même, un certain nombre d'intervenants font remarquer que les défis à relever ont fondamentalement changé. L'avenir de l'Europe ne se jouerait plus dans le cadre de cette conférence, mais sur le sol ukrainien. Par conséquent, l'UE devrait désormais se concentrer sur des questions réellement importantes, telles que la résilience, l'indépendance énergétique, industrielle et alimentaire, l'autonomie stratégique, la sécurité intérieure, un système de migration et d'asile fonctionnel et juste, ainsi que la cohérence et la stabilité dans le domaine de la politique étrangère et de sécurité commune.

Au-delà de la réflexion sur la situation en Ukraine, de nombreux intervenants expriment leur accord avec les propos de M. Verhofstadt et de Mme Šuica selon lesquels la Conférence devrait aboutir à des conclusions équilibrées et ambitieuses, avec la garantie d'une évaluation attentive et régulière des actions entreprises par les institutions de l'UE. Plusieurs parlementaires soulignent l'importance de la transparence de l'ensemble du processus et souhaitent que le résultat de la Conférence soit une reconsidération complète du projet européen afin de mieux répondre aux défis actuels. En outre, l'approche devrait être plus pragmatique et se concentrer sur les progrès à réaliser dans les différents domaines politiques, plutôt que sur les aspects institutionnels. Un parlementaire estonien s'oppose à toute modification éventuelle des Traités et demande un plus grand respect du principe de subsidiarité et de la souveraineté de chaque État membre. La question de la subsidiarité est également abordée par un membre du Parlement européen, qui déclare que le mécanisme d'alerte précoce ne fonctionne pas. Selon lui, l'UE devrait abandonner ce concept et se concentrer sur les activités qui ont un réel impact, y compris le dialogue politique.

Un représentant autrichien note que le dialogue avec les citoyens, et en particulier avec les jeunes, ne devrait pas prendre fin. Il souligne l'idée d'introduire un mécanisme permanent de participation des citoyens au processus décisionnel européen, comme l'a suggéré l'un

Georgië en Moldavië. De volksvertegenwoordigers van het Kroatisch parlement herinneren aan de vele jaren waarin de westelijke Balkanlanden inspanningen hebben geleverd, die vandaag vergeten lijken. Ze vragen om heel voorzichtig te zijn en, indien mogelijk, het uitbreidingsbeleid van de EU in het algemeen te herzien en te versnellen – en niet alleen voor bepaalde derde landen. Een Albanese volksvertegenwoordiger waarschuwt dat de anti-Europese stemming in de regio groeit en dat de EU niet langer mag talmen om de onderhandelingen voor toetreding te openen.

Wat het project van de Conferentie over de toekomst van Europa zelf betreft, wijst een aantal sprekers erop dat de uitdagingen fundamenteel veranderd zijn. De toekomst van Europa wordt niet meer in het raam van die conferentie bepaald, maar op Oekraïense bodem. Daarom moet de EU zich nu concentreren op de echt belangrijke vraagstukken, zoals veerkracht, onafhankelijkheid op energie-, industrie- en voedselgebied, strategische autonomie, interne veiligheid, een functioneel en billijk migratie- en asielstelsel, alsmede samenhang en stabiliteit op het gebied van het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid.

Naast de bespiegelingen over de toestand in Oekraïne, verklaren veel sprekers het eens te zijn met de woorden van de heer Verhofstadt en mevrouw Šuica dat de Conferentie tot evenwichtige en ambitieuze conclusies moet leiden, met de waarborg van aandachtige en geregelde evaluaties van de acties van de EU-instellingen. Verscheidene parlementsleden beklemtonen het belang van de transparantie van het hele proces en willen dat het resultaat van de Conferentie een volledige heroverweging wordt van het Europees project, om de huidige uitdagingen beter aan te pakken. Tevens moet de aanpak pragmatischer zijn en zich richten op de vooruitgang die moet worden geboekt in diverse politieke domeinen, in plaats van op de institutionele aspecten. Een Ests parlementslid verzet zich tegen elke mogelijke wijziging van de verdragen en vraagt meer respect voor het subsidiariteitsbeginsel en voor de soevereiniteit van elke lidstaat. De subsidiariteitskwestie wordt ook besproken door een lid van het Europees Parlement, dat verklaart dat het mechanisme voor vroegtijdige waarschuwing niet werkt. Volgens hem moet de EU dat concept laten varen en zich concentreren op activiteiten met een reële impact, ook op de politieke dialoog.

Een Oostenrijks volksvertegenwoordiger wijst erop dat de dialoog met de burgers, en in het bijzonder met de jongeren, niet beëindigd mag worden. Hij verdedigt het idee om een vast mechanisme voor burgerparticipatie in te voeren in het Europees besluitvormingsproces,

des panels de citoyens européens, ainsi qu'un rôle plus important pour les parlements nationaux, y compris le mécanisme du carton vert. Dans ce contexte, il salue la création d'un groupe de travail de la COSAC consacré à ce sujet.

Un participant danois estime que l'implication des Parlements nationaux ne devrait pas se limiter à l'examen des propositions de la Commission européenne. Il suggère que les assemblées soient activement impliquées dès la phase préparatoire, sous la forme de consultations préliminaires, et que leurs positions soient ensuite résumées dans l'exposé des motifs de la proposition concernée.

Une oratrice espagnole exprime des doutes sur le concept de la Conférence, notamment sur le fait que les parlements régionaux n'aient pas été impliqués.

Enfin, certains délégués font part de leurs préoccupations concernant le lourd processus en cours pour produire le rapport final de la Conférence ainsi que le délai très court pour obtenir des résultats correspondant aux promesses faites.

Dans ses réponses, M. Verhofstadt remercie les participants pour leur vaste soutien et réitère son engagement ferme à tenir ses promesses. Il souligne que les citoyens ne peuvent pas quitter ce projet avec l'impression qu'il ne servait à rien. Ils ont besoin de voir des actions concrètes. Pour y parvenir, une bonne coopération entre les Parlements nationaux et le Parlement européen est nécessaire. Une position commune, qui sera ensuite transmise à tous les membres de l'assemblée plénière de la Conférence, est en cours de préparation. En ce qui concerne les pays des Balkans occidentaux, M. Verhofstadt assure que les coprésidents se sont efforcés de les impliquer dès le début et qu'ils poursuivront ces efforts dans le cadre des discussions sur leur adhésion à l'UE.

Dans ses remarques finales, Mme Šuica souligne que le travail des institutions de l'UE ne s'arrêtera pas le 9 mai 2022, puisqu'il leur restera alors plus de deux ans, jusqu'à la fin du mandat de la Commission, pour mettre en œuvre les délibérations de la Conférence. Elle confirme également que la guerre en Ukraine amène les institutions à penser un peu différemment et plus rapidement, ce dont l'Union avait besoin. Maintenant, le plus important est de ne pas décevoir les citoyens.

zoals een van de panels van Europese burgers heeft voorgesteld, alsook om de nationale parlementen een belangrijker rol te geven, inclusief het mechanisme van de groene kaart. Hij is dan ook tevreden dat in die context een COSAC-werkgroep wordt opgericht.

Een Deense deelnemer meent dat de betrokkenheid van de nationale parlementen niet beperkt mag blijven tot het onderzoek van de voorstellen van de Europese Commissie. Hij stelt voor dat de assemblees van bij de fase van de voorbereiding bij de zaak betrokken worden, in de vorm van voorafgaande raadplegingen, en dat hun standpunten vervolgens worden samengevat in de memorie van toelichting van het desbetreffende voorstel.

Een Spaanse spreekster uit haar twijfel over het concept van de Conferentie, met name over het feit dat de regionale parlementen er niet bij betrokken werden.

Tot slot zeggen een aantal leden dat ze zich zorgen maken over het zware proces dat gaande is om het eindverslag van de Conferentie op te stellen, alsook over de zeer korte termijn om resultaten te verkrijgen die aan de beloften beantwoorden.

In zijn antwoorden dankt de heer Verhofstadt de deelnemers voor hun massale steun en herhaalt hij zijn engagement dat hij zijn beloften zal houden. Hij onderstreept dat de burgers dit project niet mogen verlaten met de indruk dat het tot niets heeft gediend. Ze moeten concrete acties zien. Om daartoe te komen, is een goede samenwerking tussen de nationale parlementen en het Europees Parlement vereist. Er wordt een gemeenschappelijk standpunt voorbereid, dat vervolgens aan alle leden van de plenaire assemblee van de Conferentie zal worden overgezonden. Wat de westelijke Balkanlanden betreft, verzekert de heer Verhofstadt dat de medevoorzitters inspanningen hebben geleverd om ze er van bij het begin bij te betrekken en dat ze die inspanningen zullen voortzetten bij de gesprekken over hun toetreding tot de EU.

Mevrouw Šuica onderstreept in haar slotopmerkingen dat het werk van de EU-instellingen niet zal stilvallen op 9 mei 2022, aangezien ze dan nog meer dan twee jaar zullen hebben, tot het einde van mandaat van de Commissie, om de beslissingen van de Conferentie ten uitvoer te leggen. Ze bevestigt ook dat de oorlog in Oekraïne ervoor zorgt dat de instellingen ietwat anders en sneller denken en de Unie had dat nodig. Nu is het hoofdzaak de burgers niet te ontgoochelen.

VII. SESSION V: RAPPORT D'ÉTAPE DES GROUPES DE TRAVAIL

Mme Thillaye rappelle la décision de la réunion des présidents de la COSAC qui s'est tenue le 14 janvier 2022 de créer deux groupes de travail. Le groupe de travail sur le rôle des parlements nationaux dans l'Union européenne compte quarante-deux membres. Celui consacré à la place des valeurs au cœur du sentiment d'appartenance à l'Union européenne compte quarante-quatre membres et est présidé par l'intervenante. Les deux groupes de travail se sont jusqu'à présent réunis deux fois. La première réunion visait à dresser un aperçu général de la problématique, la seconde consistait en l'audition d'experts. L'objectif est que les deux groupes de travail adoptent par consensus, le 14 juin 2022, un projet de rapport qui sera soumis à la COSAC.

La question centrale à laquelle veut répondre le groupe de travail sur la place des valeurs au cœur du sentiment d'appartenance à l'Union européenne est de savoir si les valeurs européennes prennent corps partout de la même manière. Ces valeurs sont énoncées à l'article 2 du Traité sur l'Union européenne et sont donc bien connues, mais il n'est pas certain, tant s'en faut, qu'elles aient la même signification dans tous les États membres de l'UE. Le groupe de travail souhaite également examiner si ces valeurs sont suffisamment respectées et si les mécanismes de suivi sont efficaces. Bien qu'elles soient informelles, les discussions menées ont pour but de constituer un socle solide, notamment en regard de ce qui se passe aux frontières de l'UE.

M. Rapin, qui préside le groupe de travail sur le rôle des parlements nationaux dans l'UE, part du constat que l'Union s'est éloignée du citoyen et souffre de ce fait d'un problème de légitimité. La question clé à laquelle s'attelle ce groupe de travail est dès lors de savoir comment rendre l'Union plus démocratique. Même si les travaux du groupe de travail viennent à peine de commencer, les trois pistes de réflexion suivantes peuvent d'ores et déjà être identifiées:

– l'Union doit mettre à profit les expériences au sein de ses États membres pour organiser le contrôle démocratique du pouvoir exécutif. Le manque de transparence du Conseil doit à cet égard faire l'objet d'une attention toute particulière;

– la coopération entre les parlements des États membres de l'UE doit être améliorée;

– les parlements nationaux doivent être associés au travail législatif dès avant la conception des propositions

VII. SESSIE V: TUSSENTIJDS VERSLAG VAN DE WERKGROEPEN

Mevrouw Thillaye herinnert aan de beslissing van de COSAC-voorzittersvergadering van 14 januari 2022 om twee werkgroepen op te richten. De werkgroep over de rol van de nationale parlementen in de Europese Unie telt tweeënveertig leden. Deze over de plaats van de waarden in het centrum van het gevoel om tot de Europese Unie te behoren telt er vierenveertig en wordt voorgezeten door spreekster. Beide werkgroepen zijn tot dusver tweemaal bijeengekomen. De eerste vergadering betrof een algemeen overzicht van de problematiek en de tweede bestond uit een hoorzitting met deskundigen. Bedoeling is dat beide werkgroepen op 14 juni 2022 eenparig een ontwerp van verslag aannemen en aan de COSAC voorleggen.

De centrale vraag die de werkgroep over de plaats van de waarden in het centrum van het gevoel om tot de EU te behoren beantwoord wil zien, is of de Europese waarden overal op dezelfde manier worden ingevuld. Deze waarden worden opgesomd in artikel 2 van het Verdrag betreffende de Europese Unie en zijn dus algemeen bekend, maar het staat lang niet vast dat deze in elke EU-lidstaat dezelfde betekenis krijgen. Daarnaast wil de werkgroep dieper ingaan op de vraag of deze waarden voldoende worden nageleefd en of de opvolgingsmechanismen wel efficiënt zijn. Alhoewel de gesprekken informeel zijn, beogen zij – mede met het oog op wat er zich aan de EU-buitengrens afspeelt – toch tot een solide basis te komen.

De heer Rapin, die de werkgroep over de rol van de nationale parlementen in de EU voorzit, vertrekt van de vaststelling dat de Unie zich verwijderd heeft van de burger en daardoor worstelt met een legitimiteitsprobleem. De hamvraag van deze werkgroep is dan ook hoe de Unie democratischer kan worden gemaakt. Alhoewel de werkzaamheden van de werkgroep nog maar net werden aangevat, kan men nu al de volgende drie denkpistes onderscheiden:

– voor de organisatie van het democratisch toezicht op de uitvoerende macht moet de Unie gebruik maken van de ervaringen in haar lidstaten. Bijzonder aandachtspunt hierbij is de gebrekkige transparantie van de Raad;

– de samenwerking tussen de parlementen van de EU-lidstaten moet worden verbeterd;

– de nationale parlementen moeten al betrokken worden bij het wetgevingswerk vóóraleer er sprake is van

législatives. Par ailleurs, un droit d'initiative au niveau européen devrait leur être accordé et le mécanisme de subsidiarité devrait d'urgence être amélioré.

VIII. SESSION VI: DÉBAT SUR L'UKRAINE

A. Introduction

Mme Thillaye déclare que le 24 février 2022, la Fédération de Russie a déclenché une guerre qui a été condamnée fermement non seulement par les pays européens, en ce compris la Suisse traditionnellement neutre, mais par presque la totalité de la communauté internationale. Ces évènements prouvent la valeur actuelle du projet de paix qui était à l'origine de ce qui constitue aujourd'hui l'Union européenne.

L'UE exprime son soutien inconditionnel au peuple ukrainien, à sa souveraineté et à l'intégrité de son territoire. À court terme, l'Union doit par conséquent durcir les sanctions à l'encontre des responsables et garantir la sécurité de la population ukrainienne et des réfugiés. À plus long terme, elle doit donner forme à la boussole stratégique. Cela doit être l'affaire non seulement des chefs d'État ou de gouvernement, mais également des parlements nationaux. Enfin, l'intervenante appelle l'Union à renforcer sa politique en matière de défense et de sécurité.

M. Rapin fait savoir que la déclaration de la COSAC en soutien à l'Ukraine agressée par la Fédération de Russie a été cosignée par tous les présidents de délégation. La déclaration figure en annexe 3.

B. Échange de vues

Après ces remarques introductives, les intervenants expriment à l'unanimité leur condamnation de l'invasion russe en Ukraine et leur soutien à la réponse unie de l'UE et à l'imposition de sanctions sévères à la Fédération de Russie et au Belarus. La grande majorité souligne que l'Ukraine ne se bat pas seulement pour sa liberté et sa souveraineté mais aussi pour les valeurs et la sécurité de l'Europe.

M. Van Goidsenhoven (Sénat, Belgique) déplore l'usage fallacieux de l'histoire. Comme par le passé, les autocrates usent des plans jaunis de leur ancien empire pour justifier l'injustifiable. Comme si l'histoire était immuable. Le contexte de la guerre qui détruit l'Ukraine a mis en lumière les faiblesses de l'UE. Avec plus de 50 % de l'énergie importée, l'Union reste vulnérable. Son

een wetgevingsvoorstel; daarnaast moeten zij ook op Europees vlak initiatiefrecht verleend worden en is het subsidiariteitsmechanisme dringend aan verbetering toe.

VIII. SESSIE VI: DEBAT OVER OEKRAÏNE

A. Inleiding

Mevrouw Thillaye stelt dat de Russische Federatie op 24 februari 2022 een oorlog is begonnen die de Europese landen, met inbegrip van het traditioneel neutrale Zwitserland, en de omzeggens volledige internationale gemeenschap ten stelligste veroordelen. Deze gebeurtenissen bewijzen de actuele waarde van het vredesproject, dat aan de basis lag van wat nu de Europese Unie is.

De EU drukt haar onvoorwaardelijke steun uit aan het Oekraïense volk, zijn soevereiniteit en de integriteit van zijn territorium. Op korte termijn moet de Unie daarom de sancties tegen de verantwoordelijken opdrijven en de veiligheid van de Oekraïense bevolking en vluchtelingen waarborgen. Op langere termijn moet zij het Strategisch Kompas gestalte geven. Dit mag niet alleen een zaak van Staatshoofden en regeringsleiders zijn, maar ook van de nationale parlementen. Ten slotte roept spreekster de Unie op haar beleid inzake landsverdediging en veiligheid te versterken.

De heer Rapin deelt mee dat de COSAC-verklaring ter ondersteuning van Oekraïne dat door de Russische Federatie wordt aangevallen door al de delegatievoorzitters medeondertekend werd. Bijlage 3 herneemt de verklaring.

B. Gedachtewisseling

Na die inleidende opmerkingen, veroordelen de sprekers unaniem de Russische invasie in Oekraïne en spreken ze hun steun uit voor het eensgezinde antwoord van de EU en voor de strenge sancties tegen de Russische Federatie en Wit-Rusland. De overgrote meerderheid benadrukt dat Oekraïne niet alleen voor zijn vrijheid en soevereiniteit vecht, maar ook voor de waarden en de veiligheid van Europa.

De heer Van Goidsenhoven (Senaat, België) betreurt het misbruik van de geschiedenis. Zoals in het verleden gebruiken autocraten een doorslagje van hun voormalige rijk om onrecht te rechtvaardigen. Alsof geschiedenis onveranderlijk is. De oorlog die Oekraïne verwoest, bracht de zwakheden van de EU aan het licht. Aangezien meer dan 50 % van de energie wordt geïmporteerd,

autonomie stratégique doit être renforcée et l'Europe de la défense doit entrer dans une nouvelle dimension. Chacun se doit d'illustrer que l'intégration européenne fonctionne et est porteuse de stabilité et de paix. L'heure est à la solidarité à l'égard du courageux peuple ukrainien au travers de la livraison d'armes, d'accueil des réfugiés et de toute autre aide humanitaire. Néanmoins, l'orateur est d'avis que cela ne suffit pas: l'UE doit encore renforcer ses sanctions à l'égard du régime russe.

Des représentants des pays frontaliers de l'Ukraine expriment leurs préoccupations quant à la situation actuelle à leurs frontières avec l'Ukraine et assurent que leurs pays respectifs font tout leur possible pour aider les réfugiés ukrainiens. Ils appellent à une solution commune de l'UE pour fournir une aide humanitaire plus rapide et plus efficace. Ainsi, la Slovaquie a récemment adopté une loi sur la protection temporaire des Ukrainiens, qui leur permet de travailler, d'étudier et de bénéficier d'une assurance maladie en Slovaquie.

La majorité des orateurs expriment également leur soutien à de nouvelles sanctions contre la Fédération de Russie et le Belarus, appelant notamment à l'imposition de sanctions sur les combustibles fossiles en provenance de Russie.

D'autres intervenants soulignent la nécessité de poursuivre les efforts diplomatiques pour parvenir à une solution pacifique, notamment par le renforcement de l'action diplomatique mondiale afin de condamner plus largement l'agression russe au niveau des Nations unies.

Plusieurs membres évoquent la perspective européenne de l'Ukraine, ainsi qu'une coopération accrue en matière d'élargissement de l'UE avec les pays du partenariat oriental. Le représentant du Kosovo (6) remarque que la situation dans les Balkans occidentaux se détériore et se dit préoccupé par l'influence russe dans la région, notamment en Serbie.

De nombreux membres font des propositions en faveur d'une plus grande autonomie stratégique, à savoir dans le secteur de l'énergie, et d'une coopération renforcée en matière de sécurité et de défense. La création de la Facilité européenne pour la paix est un premier pas; il faut en poursuivre l'utilisation et le développement. De plus, il est nécessaire de finaliser la Boussole stratégique

(6) Cette désignation est sans préjudice des positions sur le statut, et est conforme à la résolution 1244 (1999) du Conseil de sécurité des Nations unies et à l'avis de la CIJ sur la déclaration d'indépendance du Kosovo.

blijft de Unie kwetsbaar. Haar strategische autonomie moet worden versterkt en de Europese defensie moet een nieuwe dimensie krijgen. Het moet voor iedereen duidelijk zijn dat de Europese integratie werkt en stabiliteit en vrede brengt. De tijd is aangebroken om solidair te zijn met het moedige Oekraïense volk via wapenleveringen, de opvang van vluchtelingen en allerhande humanitaire hulp. Toch meent spreker dat dit niet volstaat: de EU moet nog strengere sancties opleggen aan de Russische regering.

Volksvertegenwoordigers uit de landen die aan Oekraïne grenzen, zijn verontrust over de huidige situatie aan hun grenzen met Oekraïne en verzekeren dat alles in het werk wordt gesteld om de Oekraïense vluchtelingen te helpen. Zij vragen om een gemeenschappelijke oplossing van de EU om sneller en efficiënter humanitaire hulp te verstrekken. Zo keurde Slovakije onlangs een wet goed die Oekraïners tijdelijke bescherming biedt en hen in staat stelt te werken, te studeren en een zorgverzekering te genieten in Slovakije.

De meeste sprekers zijn ook voorstander van nieuwe sancties tegen de Russische Federatie en Wit-Rusland, die meer bepaald gericht zijn tegen fossiele brandstoffen uit Rusland.

Andere sprekers wijzen op de noodzaak om de diplomatieke inspanningen voort te zetten om tot een vreedzame oplossing te komen, meer bepaald door op het niveau van de Verenigde Naties de internationale diplomatie te versterken zodat de Russische agressie op grotere schaal wordt veroordeeld.

Verschillende leden brengen het Europees perspectief van Oekraïne ter sprake, en, wat de uitbreiding van de EU betreft, een nauwere samenwerking met het Oostelijk Partnerschap. De volksvertegenwoordiger uit Kosovo (6) wijst erop dat de situatie in de westelijke Balkan verslechtert en is verontrust over de Russische invloed in de regio, meer bepaald in Servië.

Heel wat leden doen voorstellen voor meer strategische autonomie, namelijk in de energiesector en voor meer samenwerking op het vlak van veiligheid en defensie. De oprichting van de Europese Vredesfaciliteit is een eerste stap; deze dient verder toegepast en ontwikkeld te worden. Verder moet het Strategisch Kompas worden voltooid zodat de EU gezamenlijk haar doelstellingen

(6) Deze benaming raakt niet aan de opvattingen over het statuut en is in overeenstemming met resolutie 1244 (1999) van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties en het advies van het ICJ over de onafhankelijkheidsverklaring van Kosovo.

pour que l'UE atteigne conjointement ses objectifs, et de disposer de davantage de capacités de renseignement communes à l'UE pour les crises extérieures. Un membre du Parlement finlandais déclare que la Finlande a commencé à examiner de près les perspectives d'une future adhésion à l'OTAN.

Une députée chypriote évoque également la question chypriote et déclare que si l'UE ne répond pas de manière décisive à l'agression russe, cette tendance aux agressions se poursuivra.

Enfin, un représentant grec pose une question concernant la position apparemment vague de la Turquie concernant l'invasion russe en Ukraine, à laquelle un député turc répond que la Turquie reste fermement du côté de la paix et de la sécurité internationales.

IX. SÉANCE DE CLÔTURE

Mme Thillaye salue la pertinence des débats tenus et évoque quelques initiatives concrètes qui pourraient être mises en œuvre pour recueillir des informations et des bonnes pratiques sur la manière dont les parlements font face à la crise internationale actuelle. Elle mentionne quelques chiffres dans le domaine de la défense, notamment le fait que l'UE compte actuellement 2,5 millions de soldats alors que les États-Unis d'Amérique n'en comptent que 2,1 millions, mais ont une force de frappe sept fois supérieure à celle de l'Europe. Elle soutient l'idée que les parlementaires doivent plaider pour l'interopérabilité des forces armées à travers l'UE, avec une analyse commune des renseignements et des menaces. En ce qui concerne le soutien aux réfugiés d'Ukraine, Mme Thillaye propose que chaque Parlement ou Chambre identifie les besoins nationaux en termes de soutien à ce défi, avec un accent particulier pour ceux qui ont des frontières avec l'Ukraine, suggérant que le secrétariat de la COSAC pourrait rassembler ces informations et les rendre disponibles.

X. ANNEXES

1. Rapport de la réunion des présidents de la LXVIIe COSAC, Paris, 14 janvier 2022.

2. Lettre aux présidents du Parlement européen, du Conseil de l'Union européenne et de la Commission européenne.

kan halen en over meer gemeenschappelijke inlichtingen kan beschikken bij externe crisissen. Een lid van het Fins Parlement deelt mee dat Finland een toekomstige toetreding tot de NAVO nader aan het bekijken is.

Een Cypriotisch parlementslid brengt ook de Cypriotische kwestie ter sprake en geeft aan dat als de EU niet doortastend optreedt tegen de Russische agressie, die tendens tot agressie zich zal voortzetten.

Tot slot stelt een Grieks parlementslid een vraag over de vrij vage houding van Turkije over de Russische invasie in Oekraïne, waarop een Turks lid antwoordt dat Turkije resoluut kiest voor vrede en internationale veiligheid.

IX. SLOTZITTING

Mevrouw Thillaye is verheugd over de relevantie van de debatten en vermeldt een aantal concrete initiatieven die uitgewerkt kunnen worden om informatie te verzamelen en goede praktijken voor parlementen bijeen te brengen om de huidige internationale crisis aan te pakken. Ze geeft enkele cijfers over defensie: de EU heeft momenteel 2,5 miljoen soldaten, terwijl de Verenigde Staten er 2,1 miljoen hebben, maar zij hebben een slagkracht die zeven keer groter is dan de Europese. Ze steunt de idee dat parlementsleden moeten pleiten voor de interoperabiliteit van de strijdkrachten binnen de EU met een gemeenschappelijke analyse van de inlichtingen en dreigingen. Wat de steun voor vluchtelingen uit Oekraïne betreft, stelt mevrouw Thillaye voor dat elk Parlement en elke Kamer nagaat wat de nationale noden zijn om die uitdaging te kunnen aangaan, waarbij bijzondere aandacht moet gaan naar de landen die aan Oekraïne grenzen. Ze stelt voor dat het COSAC-secretariaat eventueel die informatie verzamelt en ter beschikking stelt.

X. BIJLAGEN

1. Verslag van de vergadering van de voorzitters van de LXVIIe COSAC, Parijs, 14 januari 2022.

2. Brief aan de voorzitters van het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie (in het Engels).

3. Déclaration de la COSAC en soutien à l'Ukraine agressée par la Fédération de Russie.

Les présidents-rapporteurs,

Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN.

Eliane TILLIEUX.

3. COSAC-verklaring ter ondersteuning van Oekraïne dat door de Russische Federatie wordt aangevallen (in het Engels).

De voorzitters-rapporteurs,

Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN.

Eliane TILLIEUX.

ANNEXE 1

LXVIIe COSAC

RÉUNION DES PRÉSIDENTS

PARIS, 14 JANVIER 2022

Rapport fait au nom du Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes par M. Van Goidsenhoven (S.) et Mme Tillieux (Ch.)

I. INTRODUCTION

La réunion des présidents en vue de la LXVIIe COSAC s'est déroulée à Paris et par vidéoconférence le 14 janvier 2022.

Cette réunion est organisée à chaque fois par le parlement du pays qui assure durant un semestre la présidence du Conseil de l'Union européenne («UE» ou «Union»). Elle se tient en présence des présidents des commissions des Affaires européennes des parlements des États membres de l'UE ou de leurs suppléants et d'une délégation du Parlement européen.

La réunion des présidents a pour but de préparer la réunion plénière de la COSAC, qui se tient plus tard au cours du semestre.

Le Sénat était représenté par M. Gaëtan Van Goidsenhoven, co-président du Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes; la Chambre des représentants était représentée par sa présidente, Mme Eliane Tillieux.

II. OUVERTURE DE LA LXVIIE RÉUNION DES PRÉSIDENTS DE LA COSAC

A. Exposés introductifs

M. Gérard Larcher, président du Sénat français, souhaite à tous la bienvenue au Sénat de la République française. Il indique que la présente réunion de la Conférence des présidents des organes spécialisés dans les affaires de l'Union des parlements de l'Union européenne (COSAC) marque le coup d'envoi de la présidence française de l'Union européenne (PFUE), dans sa dimension parlementaire.

Le président rappelle que le Sénat aura le privilège, en plus d'avoir celui d'inaugurer la présidence française dans son volet parlementaire, de la conclure en mai 2022,

BIJLAGE 1

LXVIIe COSAC

VOORZITTERSVERGADERING

PARIJS, 14 JANUARI 2022

Verslag namens het Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden uitgebracht door de heer Van Goidsenhoven (S.) en mevrouw Tillieux (K.)

I. INLEIDING

De voorzittersvergadering voor de LXVIIe COSAC had plaats in Parijs en via videoconferentie op 14 januari 2022.

Deze vergadering wordt telkens georganiseerd door het parlement van het land dat gedurende een semester het voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie («EU» of «Unie») bekleedt. Zij wordt bijgewoond door de voorzitters van de commissies voor Europese Aangelegenheden van de parlementen van de EU-lidstaten of hun plaatsvervangers en door een delegatie van het Europees Parlement.

De voorzittersvergadering heeft als doel de plenaire vergadering van de COSAC, die later tijdens het semester plaatsvindt, voor te bereiden.

De Senaat was vertegenwoordigd door de heer Gaëtan Van Goidsenhoven, covoorzitter van het Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden; mevrouw Eliane Tillieux, Kamervoorzitster, vertegenwoordigde de Kamer.

II. OPENING VAN DE LXVIIE COSAC-VOORZITTERSVERGADERING

A. Inleidende uiteenzettingen

De heer Gérard Larcher, voorzitter van de Franse Senaat, verwelkomt iedereen in de Senaat van de Franse Republiek. Hij geeft aan dat deze vergadering van de Conferentie van voorzitters van de commissies voor de Europese Aangelegenheden (COSAC) het startschot inluidt van het Franse voorzitterschap van de Europese Unie (FPEU) in zijn parlementaire dimensie.

De voorzitter herinnert eraan dat de Senaat niet alleen het voorrecht zal hebben om, in het parlementaire deel, het Franse voorzitterschap te openen, maar ook om

avec une conférence traitant des défis migratoires. Il s'agit de la seule institution de la République française à ne pas connaître d'élections au premier semestre 2022: elle sera donc en mesure d'assurer une présidence sans discontinuité.

Regrettant les contraintes sanitaires induites par la pandémie de Covid sur les projets de la PFUE, l'orateur salue les efforts des présidents des commissions des affaires européennes de l'Assemblée nationale et du Sénat pour que la réunion de la COSAC se tienne dans de bonnes conditions.

M. Larcher se réjouit de la présence des délégations des États membres dans l'hémicycle comme en visioconférence et salue la participation de délégations d'États parties à l'Espace économique européen (EEE), de pays candidats à l'adhésion et d'États membres du Partenariat oriental aux travaux de la COSAC, estimant qu'il convient de saisir toute occasion de rapprochement de la grande famille européenne, dans un monde où des ambitions de puissance prédatrices se déploient.

Évoquant la disparition de M. David Sassoli, le 11 janvier 2022, qui a endeuillé l'Europe parlementaire, M. Larcher indique que le Sénat français lui a rendu hommage et appelle les parlementaires, membres de la COSAC, à un moment de recueillement.

Le président du Sénat français parcourt ensuite l'agenda de la réunion de la COSAC des présidents. Soulignant que les parlements nationaux constituent, avec le Parlement européen, le cœur battant de l'Europe, il indique que la COSAC démontre qu'ils ont également un rôle collectif à jouer au sein de l'UE. Selon l'orateur, la vocation de la COSAC, à la charnière des parlements nationaux souverains et indépendants et du projet collectif européen, appelle un meilleur équilibre entre les deux dimensions.

M. Jean-François Rapin, président de la commission des Affaires européennes du Sénat français, salue la présence des délégations et se félicite que, pour la première fois depuis deux ans, une réunion interparlementaire ne se déroule pas exclusivement en visioconférence. Il espère que l'ensemble des délégations pourra être présent aux réunions interparlementaires ultérieures de la présidence française.

Il qualifie le retour de la COSAC à Paris de retour aux sources, puisqu'elle y a été créée au mois de novembre 1989, avec un premier ordre du jour consacré au

het in mei 2022 af te ronden met een conferentie over de uitdagingen inzake migratie. De Senaat is de enige instelling van de Franse Republiek waarvoor geen verkiezingen worden georganiseerd in het eerste semester van 2022 en zal dus voor een ononderbroken voorzitterschap kunnen zorgen.

Spreker betreurt de sanitaire beperkingen die door de COVID-pandemie wegen op de plannen van het FPEU en is lovend over de inspanningen van de voorzitters van de commissies voor de Europese aangelegenheden van de *Assemblée nationale* en van de Senaat om de COSAC-vergadering in goede omstandigheden te laten verlopen.

De heer Larcher is verheugd over de aanwezigheid van de delegaties van de lidstaten, zowel in het halfrond als via videoconferentie en hij verheugt zich erover dat de delegaties van de Staten die lid zijn van de Europese Economische Ruimte (EER), de kandidaat-lidstaten en de lidstaten van het Oostelijk Partnerschap deelnemen aan de werkzaamheden van de COSAC. Spreker meent dat, in een wereld waar zich roofzuchtige ambities ontvouwen, elke gelegenheid moet worden aangegrepen om de grote Europese familie te verenigen.

De heer Larcher herinnert aan het overlijden van de heer David Sassoli op 11 januari 2022, dat het parlementaire Europa in rouw heeft gedompeld. De Franse Senaat heeft hem hulde gebracht en hij vraagt alle parlementsleden, leden van de COSAC, om een ogenblik stilte.

De voorzitter van de Franse Senaat overloopt vervolgens de agenda van de vergaderingen van de COSAC van de voorzitters. Aangezien de nationale parlementen, samen met het Europees Parlement, het kloppend hart van Europa zijn, meent hij dat de COSAC aantoont dat ook zij een gemeenschappelijke rol te spelen hebben binnen de EU. Volgens spreker kan de COSAC, die de link vormt tussen de nationale soevereine en onafhankelijke parlementen en het gezamenlijk Europese project, zorgen voor een beter evenwicht tussen beide dimensies.

De heer Jean-François Rapin, voorzitter van de commissie voor de Europese Aangelegenheden van de Franse Senaat, verheugt zich over de aanwezigheid van de delegaties. Het is de eerste maal in twee jaar dat een interparlementaire vergadering niet uitsluitend via videoconferentie plaatsvindt. Hij hoopt dat alle delegaties aanwezig zullen kunnen zijn bij de volgende interparlementaire vergaderingen van het Franse voorzitterschap.

De terugkeer van de COSAC naar Parijs is een terugkeer naar de bron, aangezien zij er in november 1989 werd opgericht. Op de eerste agenda stond de versterking van

renforcement du contrôle parlementaire sur les affaires européennes et à la participation des parlements nationaux aux affaires européennes. Il indique que la deuxième session, consacrée aux méthodes de travail de la COSAC, permettra d'évaluer leur efficience concernant le rôle dans l'UE.

M. Rapin rappelle que la persistance d'un sentiment de déficit démocratique dans l'UE, que la montée en puissance du Parlement européen ne permet pas d'éviter, fait craindre un décrochage entre les aspirations des citoyens et les instances communautaires. La nécessité d'un rôle accru des parlements nationaux s'est en conséquence progressivement imposée, jusqu'à la consécration de ce rôle par les Traités.

L'orateur remercie la délégation slovène du travail accompli durant la présidence de son pays, marquée par la mise en place des groupes de travail de la Conférence sur l'avenir de l'Europe, ainsi que les membres de la Troïka pour la préparation de la présente réunion.

Mme Sabine Thillaye, présidente de la commission des Affaires européennes de l'Assemblée nationale française, se réjouit d'assurer pendant six mois, avec son collègue Jean-François Rapin, la présidence de la COSAC, à un moment charnière pour l'UE.

Espérant que l'année 2022 sera celle de la sortie de crise, tant sanitaire qu'économique et sociale, elle constate que l'Europe a joué son rôle s'agissant des commandes et des dons de vaccins comme du plan de relance. Avec le paquet *Fit for 55* et le projet de la Boussole stratégique, l'intervenante considère que l'Europe est en mesure d'envisager son avenir avec ambition dans des domaines stratégiques, notamment le défi climatique et la défense.

Cependant, elle regrette que ces réalisations soient accueillies dans une certaine indifférence par les citoyens européens. Cela, ainsi que le manque de couverture médiatique sur ces questions, donne l'impression que les politiques européennes sont dépourvues d'impact, ce qui se reflète également dans le faible taux de participation lors des élections au Parlement européen et qui ne correspond pas à l'influence des politiques européennes sur la vie de 450 millions de citoyens. Elle ajoute que, malgré le léger recul de l'abstention en 2019, la France se situe dans la moyenne, avec 50 % de participation électorale.

Mme Thillaye estime que les parlementaires nationaux ont un rôle à jouer pour faire évoluer la situation, en

de parlementaire controle op Europese aangelegenheden en de deelname van de nationale parlementen aan de Europese aangelegenheden. De tweede sessie, gewijd aan de werkmethodes van de COSAC, zal de doeltreffendheid ervan met betrekking tot de rol binnen de EU evalueren.

Volgens de heer Rapin is het aanhoudende gevoel dat er een democratisch tekort heerst in de EU niet afgenomen door de grotere macht die is gegeven aan het Europees Parlement, wat doet vrezen voor een toenemende kloof tussen de verzuchtingen van de burgers en de EU-instellingen. Bijgevolg werd het geleidelijk aan duidelijk dat de nationale parlementen een grotere rol moesten gaan spelen, wat uiteindelijk in de verdragen is opgenomen.

Spreker dankt de Sloveense delegatie voor het werk dat zij verzet heeft tijdens het voorzitterschap van haar land, zoals de oprichting van de werkgroepen van de Conferentie over de toekomst van Europa. Hij dankt ook de trojka voor de voorbereiding van deze vergadering.

Mevrouw Sabine Thillaye, voorzitster van de commissie voor de Europese Aangelegenheden van de Franse *Assemblée nationale*, verheugt zich erop om zes maanden lang samen met haar collega Jean-François Rapin het voorzitterschap van de COSAC te mogen waarnemen, en dat op een sleutelmoment voor de EU.

Zij hoopt dat 2022 het jaar van de uitweg uit de crisis zal zijn, zowel op sanitair als op economisch en sociaal vlak. Zij stelt vast dat Europa zijn rol heeft gespeeld, of het nu gaat om de bestelling van vaccins of om het herstelplan. Met het *Fit for 55*-pakket en het project voor een Strategisch Kompas, oordeelt spreekster dat Europa in staat is om ambitieuze doelstellingen voor de toekomst te bepalen in strategische domeinen als de klimaatuitdaging en defensie.

Zij betreurt echter dat deze verwezenlijkingen door de burgers met een zekere onverschilligheid worden bekeken. Dat, en het gebrek aan media-aandacht, geven de indruk dat het Europese beleid weinig impact heeft. Dit blijkt ook uit de geringe opkomst voor de Europese parlementsverkiezingen, wat in contrast staat met de invloed van het Europese beleid op het leven van 450 miljoen burgers. Zij voegt eraan toe dat Frankrijk, ondanks een lichte terugval van de onthoudingen in 2019, zich met een opkomst van 50 % in de middenmoot bevindt.

Mevrouw Thillaye meent dat de nationale parlementen de situatie kunnen doen veranderen, door de

envisageant les sujets sous un triple angle, local, national et européen. Elle affirme qu'il convient d'informer davantage les citoyens sur les questions complexes et de leur rendre intelligibles les décisions politiques.

Deux priorités de la PFUE lui sont particulièrement chères: le rôle des parlements nationaux et la place des valeurs européennes, en lien avec la définition de l'État de droit. L'application du principe de légalité et de primauté du droit de l'UE aux pouvoirs publics peut apparaître comme un concept abstrait. Cependant elle garantit la confiance mutuelle entre États membres et le respect des droits fondamentaux de chaque citoyen. Elle est absolument essentielle et mérite dès lors d'être traitée par les parlements nationaux autant que par les institutions européennes.

Mme Thillaye conclut son intervention en rappelant l'ordre du jour de la réunion, qui est approuvé sans modification.

B. Questions de procédure

Mme Sabine Thillaye, présidente de la commission des Affaires européennes de l'Assemblée nationale française, parcourt l'ordre du jour de la réunion des présidents de la COSAC, qui est adopté sans observation, à l'unanimité des participants.

M. Jean-François Rapin, président de la commission des Affaires européennes du Sénat français, fait rapport sur la réunion de la troïka présidentielle de la COSAC. Lors de cette réunion, le projet d'ordre du jour de la séance plénière de la LXVIIe COSAC, qui aura lieu du 3 au 5 mars 2022, a été adopté.

L'intervenant explique la teneur du 37e rapport semestriel de la COSAC (7). Les réponses sont attendues pour le 31 janvier 2022 au plus tard.

M. Rapin passe ensuite en revue la correspondance reçue par le Parlement français dans le cadre de la participation aux réunions de la COSAC.

Ces questions de procédure ne donnent lieu à aucune observation.

(7) Voir: *https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/download/file/082d29087e354b9b017e35815fe90009.*

onderwerpen te benaderen vanuit een drievoudige invalshoek: lokaal, nationaal en Europees. Zij bevestigt dat de burgers beter geïnformeerd moeten worden over complexe zaken en dat politieke beslissingen verstaanbaar moeten worden gemaakt.

Twee prioriteiten van het Franse voorzitterschap van de EU zijn haar bijzonder dierbaar: de rol van de nationale parlementen en de plaats van de Europese waarden, gekoppeld aan een definitie van de rechtsstaat. De toepassing van de wettelijkheid en primauteit van het EU-recht op overheden lijkt een abstract concept. Het waarborgt echter het wederzijdse vertrouwen tussen lidstaten en de inachtneming van de grondrechten voor elke burger. Het is absoluut van essentieel belang en zou behandeld moeten worden door zowel de nationale parlementen als de Europese instellingen.

Mevrouw Thillaye sluit af met de agenda van de vergadering, die ongewijzigd wordt goedgekeurd.

B. Procedurekwesties

Mevrouw Sabine Thillaye, voorzitster van de commissie voor de Europese Aangelegenheden van de Franse Nationale Assemblee, overloopt de agenda van de vergadering van de COSAC-voorzitters, die zonder opmerkingen eenparig door de deelnemers wordt goedgekeurd.

De heer Jean-François Rapin, voorzitter van de commissie voor de Europese Aangelegenheden van de Franse Senaat, brengt verslag uit over de vergadering van de voorzitters-trojka van COSAC. Op die vergadering werd de ontwerpagenda van de plenaire zitting van de LXVIIe COSAC, die van 3 tot 5 maart 2022 zal plaatsvinden, goedgekeurd.

Spreker legt uit wat de inhoud wordt van het 37^e^ halfjaarlijks COSAC-verslag (7). De antwoorden worden uiterlijk tegen 31 januari 2022 verwacht.

De heer Rapin legt vervolgens uit welke correspondentie het Franse Parlement in het raam van de deelname aan de COSAC-vergaderingen ontvangen heeft.

Er worden geen opmerkingen geformuleerd over deze procedurele aangelegenheden.

(7) Zie: *https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/download/file/082d29087e354b9b017e35815fe90009.*

III. SESSION I: PRÉSENTATION DES PRIORITÉS DE LA PRÉSIDENCE FRANÇAISE

A. Introduction

Mme Sabine Thillaye ouvre la première session en indiquant que la présidence française intervient à un moment où les besoins de l'Europe n'ont jamais été autant mis en avant. Les défis en matière de changement climatique, de migration ou de transition numérique ne pourront être relevés que si les États membres s'accordent sur des approches communes. L'oratrice souligne que l'Europe sociale trouve une visibilité nouvelle à travers deux propositions législatives de la Commission européenne actuellement en discussion sur les travailleurs des plateformes et le salaire minimum. La réglementation du marché numérique européen est également à l'ordre du jour avec la législation sur les services numériques (*Digital Services Act* – DSA) (8) et la législation sur les marchés numériques (*Digital Markets Act* – DMA) (9). Par ailleurs, l'Europe a été à l'avant-garde de la lutte contre le réchauffement climatique avec le paquet *Fit for 55* et ses objectifs en matière de réduction des émissions de CO_2. Malgré les désaccords entre les États membres sur le mix énergétique, la Commission européenne a fait des propositions importantes sur la taxonomie des investissements verts, incluant le nucléaire et le gaz fossile comme énergies de transition. Enfin, la question de l'État de droit doit rester au cœur des préoccupations européennes. Mme Thillaye conclut en soulignant que la COSAC est un forum de dialogue entre les parlements nationaux et le Parlement européen, qui pourrait être un levier important dans le but de rendre ces questions plus visibles pour les citoyens européens.

B. Exposé introductif

M. Clément Beaune, secrétaire d'État chargé des Affaires européennes, souligne l'importance du rôle des parlements nationaux, en raison de leur proximité avec les citoyens et les enjeux réels. Il présente les grandes priorités de la présidence française du Conseil de l'UE. Il cite d'abord la question de la souveraineté européenne et sa capacité à définir et contrôler ses frontières, via une réforme de Schengen ou la poursuite des travaux sur le nouveau pacte pour les migrations et l'asile.

(8) Voir: *https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/PDF/?uri=CELEX:52020PC0825&from=fr.*
(9) Voir: *https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/PDF/?uri=CELEX:52020PC0842&from=fr.*

III. SESSIE I: PRESENTATIE VAN DE PRIORITEITEN VAN HET FRANSE VOORZITTERSCHAP

A. Inleiding

Mevrouw Sabine Thillaye opent de eerste sessie en verklaart dat het Franse voorzitterschap er komt op een moment waarop de behoeften van Europa nog nooit zo duidelijk geweest zijn. De uitdagingen inzake klimaatverandering, migratie of digitale transitie kunnen alleen worden aangegaan als de lidstaten het eens zijn over een gezamenlijke aanpak ervan. Spreekster wijst erop dat het sociale Europa opnieuw zichtbaar wordt door twee voorstellen van de Europese Commissie – over de platformwerknemers en het minimumloon – die momenteel in behandeling zijn. Ook de reglementering van de Europese digitale markt staat op de agenda, met de wetgeving over digitale diensten (*Digital Services Act* – DSA) (8) en over de digitale markten (*Digital Markets Act* – DMA) (9). Bovendien heeft Europa het voortouw genomen in de strijd tegen de klimaatopwarming met het *Fit for 55*-pakket en zijn doelstellingen inzake de reductie van CO_2-uitstoot. Ondanks meningsverschillen tussen de lidstaten over de energiemix heeft de Europese Commissie belangrijke voorstellen gelanceerd over de taxonomie van groene investeringen, met inbegrip van kernenergie en fossiel gas als overgangsenergieën. Ten slotte moet de kwestie van de rechtsstaat in Europa een centrale bezorgdheid blijven. Mevrouw Thillaye besluit dat de COSAC een forum voor dialoog is tussen de nationale parlementen en het Europees Parlement, en een belangrijke hefboom om deze kwesties zichtbaarder te maken voor de Europese burgers.

B. Inleidende uiteenzetting

De heer Clément Beaune, staatssecretaris belast met Europese Aangelegenheden, wijst op de belangrijke rol van de nationale parlementen, omdat zij dicht staan bij de mensen en de reële problemen. Hij stelt de belangrijkste prioriteiten voor van het Franse voorzitterschap van de Raad van de EU. Eerst is er de kwestie van de Europese soevereiniteit en zijn vermogen om zijn grenzen te bepalen en te controleren, door een hervorming van Schengen of de voortzetting van de werkzaamheden over het nieuwe asiel- en migratiepact.

(8) Zie: *https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=CELEX:52020PC0825&from=nl.*
(9) Zie: *https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=CELEX:52020PC0842&from=nl.*

Mentionnant l'importance du Fonds européen de défense et de la Boussole stratégique, l'orateur déclare ensuite qu'il croit en un modèle de défense européen. Il souligne également l'importance du voisinage européen, notamment l'Afrique (avec l'organisation d'un sommet UE-Union africaine) et les Balkans occidentaux.

Le nouveau modèle européen de croissance et d'investissement constitue une autre grande priorité. Il est nécessaire d'avancer sur le plan climatique, sur les questions sociales (la reprise) et sur le renforcement de la souveraineté et la puissance numérique de l'UE (notamment à travers les législations sur les services numériques et sur les marchés numériques).

M. Beaune souligne la nécessité de préserver l'idée d'une Europe plus humaniste et indique que la Conférence sur l'avenir de l'Europe est une occasion unique de discuter de ces réformes. Il indique la nécessité de se concentrer sur la jeunesse européenne à travers des programmes et de nouvelles opportunités.

C. Échange de vues

M. Van Goidsenhoven (Sénat, Belgique) commence par rappeler que l'Europe a été confrontée ces deux dernières années à une crise sans précédent. Cette crise a chamboulé la vie de l'ensemble des citoyens européens. Néanmoins, l'Union a rapidement fait preuve de résilience face à ces évènements afin de proposer des solutions à la fois collectives et solidaires. L'UE a dès lors démontré, une fois de plus, que les valeurs qu'elle défend et incarne sont vecteurs de cohérence et d'efficacité en matière de gouvernance.

Le cap fixé par la présidence française semble ambitieux mais porté par une réelle volonté de cohérence et d'une meilleure intégration des politiques européennes. Le volet dédié à la souveraineté souligne la volonté partagée de remédier aux différentes problématiques contemporaines, notamment aux portes de l'Europe, via une approche collective et plus autonome entre partenaires de l'Union, en étroite collaboration avec les autres acteurs stratégiques, notamment l'OTAN. Les frontières de l'UE et les problématiques inhérentes à celles-ci, d'autant plus suite aux évènements de l'année 2021, demeurent des préoccupations majeures qui nécessitent plus que jamais un débat afin d'entendre la voix de l'ensemble des partenaires, sans oublier pour autant les valeurs véhiculées par les Traités fondateurs.

L'orateur se réjouit également de l'ambition affichée concernant le nouveau modèle de croissance européen.

Verwijzend naar het belang van het Europees fonds voor defensie en het Strategisch Kompas, verklaart spreker dat hij gelooft in een Europees defensiemodel. Hij wijst ook op het belang van de betrekkingen met de Europese buurlanden, met name in Afrika (met de organisatie van een top EU-Afrikaanse Unie) en de westelijke Balkan.

Een andere grote prioriteit is het nieuwe Europese model voor groei en investeringen. Het is noodzakelijk vooruitgang te boeken op het vlak van klimaat, sociale zaken (het herstel) en het versterken van de soevereiniteit en de digitale macht van de EU (met name via het reguleren van digitale diensten en van de digitale markten).

De heer Beaune benadrukt dat het idee van een humanistischer Europa verdedigd moet worden, en beschouwt de Conferentie over de toekomst van Europa als een unieke gelegenheid om deze hervormingen te bespreken. Hij benadrukt de noodzaak om zich te concentreren op de Europese jeugd via programma's en nieuwe opportuniteiten.

C. Gedachtewisseling

De heer Van Goidsenhoven (Senaat, België) herinnert er eerst aan dat Europa de laatste twee jaar een ongeziene crisis heeft meegemaakt. Deze crisis heeft het leven van de Europese burgers overhoop gehaald. Niettemin heeft de Unie snel gereageerd op de gebeurtenissen door zowel collectieve als solidaire oplossingen aan te dragen. De EU heeft dus eens te meer aangetoond dat de waarden die zij verdedigt en belichaamt, leiden tot coherentie en doeltreffendheid in de besluitvorming.

Het doel dat het Franse voorzitterschap vooropstelt lijkt ambitieus, en het is echt de bedoeling om tot een samenhangend en beter geïntegreerd Europees beleid te komen. Het onderdeel dat aan de soevereiniteit is gewijd, wil een oplossing bieden voor een aantal hedendaagse problemen die zich onder meer aan de poorten van Europa voordoen. Daarvoor is een gezamenlijke en autonomere aanpak onder EU-partners vereist, in nauwe samenwerking met andere strategische partners, met name de NAVO. Over de grenzen van de EU en de problemen die daaraan verbonden zijn, vooral sinds de gebeurtenissen van 2021, moet meer dan ooit een debat worden gevoerd om alle partners een stem te geven, zonder de waarden te vergeten die in de oprichtingsverdragen zijn opgenomen.

Spreker is ook verheugd over de ambitie die uitgaat van het nieuwe Europese groeimodel. Dit toont aan dat de

Elle démontre la volonté de l'Union de se porter comme un fer de lance du développement durable à l'échelle mondiale tant sur le plan de l'innovation et de la recherche que sur celui du développement économique global qui promouvra la croissance si ce n'est l'émergence de filières porteuses d'emploi œuvrant dans la perspective de la neutralité carbone à l'horizon 2050.

Enfin, M. Van Goidsenhoven répète son attachement, en tant que libéral et européen convaincu, aux valeurs constitutives de l'UE, inscrites dans les Traités et qui portent l'ensemble des partenaires de l'UE et leurs concitoyens vers la prospérité et la paix. Le respect de l'état de droit demeure donc, plus que jamais, essentiel et un pilier de la construction juridique de l'Union ainsi qu'un des facteurs majeurs de la réussite du projet européen et de sa pérennité.

Au cours du débat, les priorités de la présidence française et sa vision d'une Europe plus forte dans un contexte où les défis sont nombreux reçoivent un soutien général. Un certain nombre d'intervenants soulignent le fait que la présidence française est une bonne opportunité pour s'attaquer à ces enjeux. Ces défis doivent donc être relevés avec une Europe unie, plus forte et souveraine.

Certains intervenants soulignent l'importance de la Boussole stratégique afin de faire de l'Europe un acteur plus autonome à l'échelle mondiale. La Boussole stratégique serait un élément important dans le développement d'une politique européenne de sécurité et de défense commune.

Un certain nombre d'intervenants soulignent la nécessité de prendre des mesures fortes sur les questions de migration, notamment en aboutissant à un consensus sur le pacte d'asile et de migration. Le représentant chypriote appelle à faire une priorité de la question de l'instrumentalisation de la migration par les régimes autoritaires. Un représentant roumain rappelle l'importance de renforcer la lutte contre l'immigration illégale avec une unité européenne plus forte en la matière.

Une grande majorité des intervenants reconnaît l'engagement de la présidence française en faveur de l'écologie et des règles européennes sur le climat, telles que le mécanisme d'ajustement carbone aux frontières et la finalisation du paquet *Fit for 55*. La représentante hongroise souligne l'importance du paquet et la nécessité de maintenir des prix de l'énergie abordables pour les ménages européens.

Face aux défis dans les domaines de la santé, du changement climatique et de la migration, plusieurs

Unie op wereldniveau het voortouw wil nemen inzake duurzame ontwikkeling, zowel op het vlak van innovatie en onderzoek als van de wereldwijde economische ontwikkeling. Dit zal de groei bevorderen, alsook de opkomst van sectoren en nieuwe jobs met het oog op de koolstofneutraliteit in 2050.

Ten slotte herhaalt de heer Van Goidsenhoven hoezeer hij als liberaal en overtuigd Europeaan gehecht is aan de grondwaarden van de EU, die vervat zijn in de verdragen en die de EU-partners en hun burgers voorspoed en vrede hebben gebracht. De rechtsstaat blijft dus meer dan ooit een essentiële pijler van de juridische constructie van de Unie, en één van de doorslaggevende factoren voor het welslagen en het voortbestaan van het Europese project.

Tijdens het debat krijgen de prioriteiten van het Franse voorzitterschap en zijn visie op een sterker Europa in een uitdagende context algemene bijval. Een aantal leden wijst erop dat het voorzitterschap een goede gelegenheid biedt om deze uitdagingen aan te gaan. Hiervoor moet Europa dus verenigd, sterker en soeverein optreden.

Sommige sprekers benadrukken het belang van het Strategisch Kompas om van Europa een meer autonome speler op het wereldtoneel te maken. Het Strategisch Kompas zou een belangrijk element zijn in de ontwikkeling van een gemeenschappelijk Europees veiligheids- en defensiebeleid.

Enkele sprekers wijzen erop dat er krachtig moet worden opgetreden op het gebied van migratie, onder meer door een consensus te bereiken over het asiel- en migratiepact. De Cypriotische volksvertegenwoordiger dringt erop aan de instrumentalisering van migratie door autoritaire regimes tot een prioriteit te maken. Een Roemeense volksvertegenwoordiger herinnert eraan dat het van belang is de strijd tegen illegale immigratie op te voeren met een sterkere Europese eenheid op dit gebied.

De overgrote meerderheid van de sprekers erkent het engagement van het Franse voorzitterschap voor het milieu en de Europese klimaatregels, zoals het mechanisme voor koolstofcorrectie aan de grens en de voltooiing van het «*Fit for 55*»-pakket. De Hongaarse volksvertegenwoordigster beklemtoont het belang van het pakket en de noodzaak om de energieprijzen voor de Europese gezinnen betaalbaar te houden.

In het licht van de uitdagingen op het gebied van gezondheid, klimaatverandering en migratie benadrukken

intervenants soulignent la nécessité de défendre les valeurs démocratiques européennes. En outre, la proposition de directive sur le salaire minimum serait un outil important dans l'optique d'une Europe plus humaine. Par ailleurs, les valeurs fondamentales devraient être les pierres angulaires du marché intérieur.

Enfin, certains expriment leur espoir que la présidence française aboutisse à des conclusions fructueuses concernant les recommandations de la Conférence sur l'avenir de l'Europe. D'autres notent que la Conférence, bien qu'étant un projet ambitieux, reste finalement éloignée de ses aspirations initiales.

IV. SESSION II: NOUVELLES MÉTHODES DE TRAVAIL POUR LA COSAC

A. Introduction

Mme Thillaye ouvre la session en soulignant le besoin d'améliorer le travail de la COSAC et évoque la proposition faite par la présidence française d'établir deux groupes de travail en application de l'article 2.6 du règlement de la COSAC. Elle informe les participants du fait que cette proposition a déjà fait l'objet d'un consensus au sein de la troïka présidentielle de la COSAC et exprime l'espoir d'un tel soutien également de la part des présidents de la COSAC.

Dans ses remarques introductives, M. Rapin déclare que la COSAC est un outil indispensable pour le dialogue interparlementaire et la coopération sur les questions européennes. C'est pour cette raison que la présidence française souhaite améliorer son efficacité et sa visibilité. Il présente ensuite la structure et les objectifs des deux groupes de travail. Le premier groupe de travail aura pour objectif de fournir une vue d'ensemble sur les mécanismes de contrôle mis en œuvre par les parlements nationaux sur les politiques et les questions européennes, afin de renforcer le rôle (collectif) des parlements nationaux au niveau européen. Le second groupe de travail sera consacré aux valeurs énoncées à l'article 2 du Traité sur l'Union européenne, en analysant les réalisations et les difficultés rencontrées par les États membres pour se conformer à ces valeurs.

En ce qui concerne la structure des groupes de travail, M. Rapin explique que tous les parlements nationaux seront invités à désigner jusqu'à deux membres par groupe de travail avant la fin du mois de janvier 2022. La présidence fournira un calendrier des activités des groupes de travail en coordination avec leurs membres respectifs, les travaux devant commencer en février 2022. Les groupes de travail devraient se réunir deux

verschillende sprekers de noodzaak om de Europese democratische waarden te verdedigen. Bovendien zou de voorgestelde richtlijn inzake minimumlonen een belangrijk instrument zijn voor een menselijker Europa. Voorts zouden de fundamentele waarden de hoeksteen van de interne markt moeten vormen.

Tot slot drukken sommigen de hoop uit dat het Franse voorzitterschap tot bevredigende conclusies zal komen met betrekking tot de aanbevelingen van de Conferentie over de toekomst van Europa. Anderen merken op dat de Conferentie, hoewel haar opzet ambitieus was, ver achter is gebleven bij haar oorspronkelijke doelstellingen.

IV. SESSIE II: NIEUWE WERKMETHODES VOOR DE COSAC

A. Inleiding

Mevrouw Thillaye opent de sessie met erop te wijzen dat de werkzaamheden van de COSAC verbeterd moeten worden. Zij verwijst naar het voorstel van het Franse voorzitterschap om twee werkgroepen op te richten overeenkomstig artikel 2.6 van het reglement van de COSAC. Ze deelt de deelnemers mee dat de trojka van voorzitters van de COSAC reeds met dit voorstel had ingestemd en spreekt de hoop uit dat het ook door de voorzitters van de COSAC zal worden gesteund.

In zijn inleidende opmerkingen verklaart de heer Rapin dat de COSAC een onmisbaar instrument is voor de interparlementaire dialoog en samenwerking inzake Europese aangelegenheden. Daarom wil het Franse voorzitterschap zijn efficiëntie en zichtbaarheid verbeteren. Vervolgens schetst hij de structuur en de doelstellingen van de twee werkgroepen. De eerste werkgroep zal trachten een overzicht te geven van de controlemechanismen die de nationale parlementen toepassen op het Europese beleid en de Europese aangelegenheden, teneinde de (collectieve) rol van de nationale parlementen op Europees niveau te versterken. De tweede werkgroep zal zich toespitsen op de in artikel 2 van het Verdrag betreffende de Europese Unie genoemde waarden, en daarbij de verwezenlijkingen en de moeilijkheden van de lidstaten bij de naleving van deze waarden, analyseren.

Wat de structuur van de werkgroepen betreft, legt de heer Rapin uit dat de nationale parlementen zullen worden verzocht vóór eind januari 2022 maximaal twee leden per werkgroep aan te wijzen. Het voorzitterschap zal een tijdschema opstellen voor de activiteiten van de werkgroepen, in overleg met hun respectieve leden, waarbij de werkzaamheden in februari 2022 van start moeten gaan. De werkgroepen moeten tweemaal per

fois par mois. Par ailleurs, un rapport intermédiaire sur les travaux de chaque groupe de travail sera présenté lors de la LXVIIe réunion plénière de la COSAC en mars 2022 et un rapport final sera établi à la fin de la présidence française. Le sénateur indique également que les groupes de travail pourront faire des propositions que la COSAC pourra ensuite reprendre dans les contributions ou conclusions, qu'elle seule a le pouvoir d'adopter.

L'orateur exprime également son souhait de pérenniser ces groupes de travail au-delà de la présidence française. Il déclare que cela est souhaitable, mais que ce sera toutefois la prérogative des prochaines présidences d'en décider. Enfin, il évoque le travail des groupes de travail en relation avec la Conférence sur l'avenir de l'Europe. Il souligne le fait que les délégués des parlements nationaux à la Conférence sur l'avenir de l'Europe ne sont pas tous impliqués dans la COSAC et que la COSAC devrait être capable de discuter des questions européennes indépendamment de la Conférence.

B. Échange de vues

Mme Eliane Tillieux (Chambre des représentants, Belgique) salue l'organisation sous une forme hybride de la COSAC, ce qui permet à de nombreuses personnes de suivre le débat. Elle se félicite de pouvoir intervenir au sujet des nouvelles méthodes de travail au sein de la COSAC. Il est proposé de créer deux groupes de travail. La présidente indique que le Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes du Parlement fédéral belge est prêt à coopérer à cette initiative. Elle souhaite d'ores et déjà formuler deux commentaires quant à la forme et le contenu du travail au sein de la COSAC.

Pour ce qui est de la forme, le règlement de la COSAC prévoit qu'une réunion préparatoire des présidents des organes spécialisés dans les affaires de l'Union et des représentants du Parlement européen soit organisée avant chaque réunion de la COSAC. Le cas échéant, cette réunion préparatoire pourrait se faire dans le futur sous forme virtuelle, en mettant en exergue la préparation de la séance plénière. Les points à l'ordre du jour de cette réunion préparatoire pourraient se limiter à la présentation des priorités de la présidence et la discussion des thèmes abordés dans le rapport biannuel de la COSAC.

En ce qui concerne le contenu, Mme Tillieux indique que la COSAC a évoqué en 2015 la question du dialogue politique renforcé (initiative dite du «carton vert»). Un groupe de travail s'est penché sur la question, mais le

maand bijeenkomen. Voorts zal tijdens de LXVIIe plenaire vergadering van de COSAC in maart 2022 een tussentijds verslag over de werkzaamheden van elke werkgroep worden voorgesteld en zal aan het eind van het Franse voorzitterschap een eindverslag worden opgesteld. De senator wijst er tevens op dat de werkgroepen voorstellen kunnen doen die de COSAC vervolgens kan verwerken in de bijdragen of conclusies, die zij als enige kan goedkeuren.

Ook spreekt hij de wens uit dat deze werkgroepen na het Franse voorzitterschap worden voortgezet. Hij zegt dat dit wenselijk is, maar dat het aan de toekomstige voorzitterschappen is om hierover te beslissen. Tot slot verwijst hij naar de werkzaamheden van de werkgroepen in verband met de Conferentie over de toekomst van Europa. Hij beklemtoont dat niet alle afgevaardigden van de nationale parlementen bij de Conferentie over de toekomst van Europa betrokken zijn bij de COSAC en dat de COSAC onafhankelijk van de Conferentie zou moeten kunnen beraadslagen over Europese kwesties.

B. Gedachtewisseling

Mevrouw Eliane Tillieux (Kamer van volksvertegenwoordigers, België) juicht de hybride organisatie van de COSAC toe, waardoor tal van mensen het debat kunnen volgen. Zij zal de nieuwe werkmethoden binnen de COSAC met plezier toelichten. Er wordt voorgesteld twee werkgroepen op te richten. De voorzitster geeft mee dat het Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden van het Belgisch Federaal Parlement bereid is aan dit initiatief mee te werken. Zij zou twee opmerkingen willen maken over de vorm en de inhoud van de werkzaamheden binnen de COSAC.

Wat de vorm betreft, voorziet het reglement van de COSAC in een voorbereidende vergadering van de voorzitters van de organen gespecialiseerd in Europese aangelegenheden en de leden van het Europees Parlement vóór elke vergadering van de COSAC. Indien nodig zou deze voorbereidende vergadering in de toekomst in virtuele vorm kunnen worden gehouden, waarbij de nadruk wordt gelegd op de voorbereiding van de plenaire vergadering. De agenda van deze voorbereidende vergadering zou beperkt kunnen blijven tot de voorstelling van de prioriteiten van het voorzitterschap en de bespreking van de thema's die in het tweejaarlijks verslag van de COSAC aan bod komen.

Wat de inhoud betreft, merkt mevrouw Tillieux op dat de COSAC in 2015 de versterkte politieke dialoog (het zogenaamde «groene kaart»-initiatief) heeft aangekaart. Een werkgroep heeft zich over deze kwestie gebogen,

rapport du groupe de travail est resté sans suivi. Le nouveau groupe de travail sur le rôle des parlements nationaux dans l'UE pourrait redonner vie au carton vert, une initiative par laquelle un parlement national (avec d'autres parlements) invite la Commission européenne à déposer une proposition de législation sur une matière déterminée et à contraindre les institutions européennes à se prononcer au sujet de celle-ci. L'objectif du carton vert permet aux parlements nationaux d'exprimer leur opinion dans le cadre du dialogue politique et de contribuer à un meilleur avenir pour l'Europe.

En donnant un mandat à la présidence française de créer un groupe de travail sur le rôle des parlements nationaux dans l'UE, les présidents de la COSAC peuvent relancer l'initiative du carton vert, qui renforce le dialogue politique. En redonnant vie à cette initiative au sein de la COSAC, la COSAC peut renforcer sa visibilité vis-à-vis des médias et du grand public.

Au cours du débat, plusieurs parlementaires expriment leur soutien à la proposition et soulignent les avantages des groupes de travail pour des débats plus ciblés et un travail flexible de la COSAC. La majorité convient que le débat sur l'amélioration du travail de la COSAC est nécessaire, plusieurs parlementaires soulignant la nécessité d'un dialogue plus direct entre les membres de la COSAC. De plus, certains saluent les échanges réguliers de la COSAC avec les commissaires européens.

La représentante danoise souligne la nécessité de réformer les méthodes de travail de la COSAC et propose l'établissement d'un groupe de travail supplémentaire afin d'explorer de nouvelles possibilités de réunions, plus efficaces et plus orientées vers les objectifs européens.

Un certain nombre de parlementaires estiment nécessaire de renforcer le rôle des parlements nationaux dans l'UE. Un représentant italien appelle à un dialogue législatif plus étroit entre les parlements nationaux et le Parlement européen et au renforcement du rôle collectif des parlements nationaux à travers la COSAC.

En réponse aux intervenants, Mme Thillaye souligne le fait que la COSAC a besoin de revoir ses méthodes de travail mais qu'il n'est pas possible de décider aujourd'hui de la création d'un troisième groupe de travail sur ce sujet. La question doit d'abord être discutée par la

maar aan het verslag van de werkgroep is geen gevolg gegeven. De nieuwe werkgroep over de rol van de nationale parlementen in de EU zou een nieuwe impuls kunnen geven aan de groene kaart, een initiatief waarbij een nationaal parlement (samen met andere parlementen) de Europese Commissie uitnodigt om een wetgevingsvoorstel over een bepaald onderwerp in te dienen en de Europese instellingen te verplichten hierover een standpunt in te nemen. Het doel van de groene kaart is de nationale parlementen in staat te stellen hun standpunten naar voren te brengen in de politieke dialoog en bij te dragen tot een betere toekomst voor Europa.

Door het Franse voorzitterschap een mandaat te geven voor de oprichting van een werkgroep over de rol van de nationale parlementen in de EU, kunnen de voorzitters van de COSAC het initiatief van de groene kaart, dat de politieke dialoog versterkt, een nieuwe impuls geven. Door dit initiatief binnen de COSAC nieuw leven in te blazen, kan de COSAC haar zichtbaarheid bij de media en het grote publiek vergroten.

Tijdens het debat spreken verschillende parlementsleden hun steun uit voor het voorstel en benadrukken de voordelen van de werkgroepen voor meer gerichte debatten en flexibele werkzaamheden van de COSAC. De meerderheid is het erover eens dat het debat over de verbetering van de werkzaamheden van de COSAC noodzakelijk is, waarbij verschillende parlementsleden de noodzaak van een meer rechtstreekse dialoog tussen de leden van de COSAC beklemtonen. Bovendien juichen sommigen de regelmatige uitwisselingen van COSAC met de Europese commissarissen toe.

De Deense vertegenwoordigster benadrukt dat de werkmethoden van de COSAC moeten worden hervormd en stelt voor een bijkomende werkgroep op te richten om nieuwe, efficiëntere vergadermogelijkheden die meer op de Europese doelstellingen zijn afgestemd, te onderzoeken.

Een aantal parlementsleden acht het noodzakelijk de rol van de nationale parlementen in de EU uit te breiden. Een Italiaanse volksvertegenwoordiger roept op tot een nauwere wetgevingsdialoog tussen de nationale parlementen en het Europees Parlement en tot een versterking van de collectieve rol van de nationale parlementen via de COSAC.

In antwoord op de sprekers beklemtoont mevrouw Thillaye dat de COSAC haar werkmethoden moet herzien, maar dat het niet mogelijk is om vandaag een besluit te nemen over de oprichting van een derde werkgroep over dit onderwerp. De kwestie moet eerst door

troïka. En ce qui concerne la poursuite des travaux des groupes de travail au-delà de la présidence française, il appartiendra aux présidences suivantes de se prononcer.

Dans ses réponses, M. Rapin remercie les intervenants pour leur soutien et note qu'il y a une volonté commune d'améliorer le travail et la visibilité de la COSAC. La poursuite des groupes de travail reste une ambition de la présidence française et elle sera laissée à l'entière discrétion des présidences futures.

En conclusion, Mme Thillaye déclare que, selon le règlement de la COSAC, un groupe de travail peut être institué à la majorité absolue des présidents de la COSAC, mais elle souligne le souhait de la troïka présidentielle de la COSAC de parvenir à un consensus. En l'absence d'objections, la proposition pour l'institution des deux groupes de travail est ainsi approuvée.

V. SESSION III: VINGTIÈME ANNIVERSAIRE DE L'EURO: BILAN ET AVENIR DE L'EURO

A. Exposé introductif

Mme Christine Lagarde, présidente de la Banque centrale européenne (BCE), revient brièvement sur les vingt dernières années, depuis la première introduction des billets et des pièces en euros en janvier 2002, jusqu'à la série de crises récentes – la crise financière mondiale, la crise de la dette souveraine, la crise pandémique –, estimant que les pays de la zone euro ont réussi à sortir plus forts de chacune d'entre elles.

Elle distingue ensuite trois directions à suivre pour assurer un progrès durable pour l'Europe: il s'agit d'apporter de la stabilité, de renforcer l'offre et d'assurer l'autonomie stratégique.

En ce qui concerne l'objectif de stabilité, elle souligne tout d'abord l'importance de la coopération au sein de l'UE, en vue d'atteindre des objectifs communs. Elle compare la reprise plus lente après la crise financière mondiale à la reprise beaucoup plus rapide après la crise pandémique, comme espéré, grâce à la réponse conjointe des autorités publiques européennes et nationales. Des mesures exceptionnelles ont été prises, puis mises en œuvre par la BCE, pour stabiliser les marchés financiers, assurer la bonne transmission de la politique monétaire et, ainsi, protéger la stabilité des prix. Les conditions de financement favorables ont contribué à sauver plus d'un

de trojka worden besproken. Wat de voortzetting van de werkzaamheden van de werkgroepen na het Franse voorzitterschap betreft, is het aan de volgende voorzitterschappen om zich hierover uit te spreken.

In zijn antwoorden dankt de heer Rapin de sprekers voor hun steun en merkt op dat er een gemeenschappelijke wil bestaat om de werkzaamheden en de zichtbaarheid van de COSAC te verbeteren. De voortzetting van de werkgroepen blijft een ambitie van het Franse voorzitterschap en zal volledig aan het oordeel van de toekomstige voorzitterschappen worden overgelaten.

Tot besluit verklaart mevrouw Thillaye dat overeenkomstig het reglement van de COSAC een werkgroep kan worden opgericht met een absolute meerderheid van de voorzitters van de COSAC, maar ze benadrukt de wens van de trojka van voorzitters van de COSAC om tot een consensus te komen. Aangezien er geen bezwaren zijn, wordt het voorstel tot oprichting van de twee werkgroepen aldus goedgekeurd.

V. SESSIE III: DE TWINTIGSTE VERJAARDAG VAN DE EURO: BALANS EN TOEKOMST VAN DE EURO

A. Inleidende uiteenzetting

Mevrouw Christine Lagarde, voorzitster van de Europese Centrale Bank (ECB), blikt terug op de afgelopen twintig jaar, van de ingebruikname van de eurobiljetten en -munten in januari 2002 tot de reeks recente crisissen – de wereldwijde financiële crisis, de staatsschuldcrisis en de pandemiecrisis – en zegt dat de landen van de eurozone sterker uit elke crisis zijn gekomen.

Vervolgens geeft ze drie richtingen aan voor een duurzame vooruitgang voor Europa: zorgen voor stabiliteit, het aanbod versterken en strategische autonomie garanderen.

Wat de stabiliteitsdoelstelling betreft, benadrukt ze in de eerste plaats het belang van samenwerking binnen de EU, met het oog op de verwezenlijking van de gemeenschappelijke doelstellingen. Ze vergelijkt het tragere herstel na de wereldwijde financiële crisis met het veel snellere herstel na de pandemiecrisis, zoals gehoopt, dankzij de gezamenlijke reactie van Europese en nationale overheden. De ECB heeft buitengewone maatregelen genomen en vervolgens uitgevoerd om de financiële markten te stabiliseren, een goede transmissie van het monetaire beleid te waarborgen en aldus de prijsstabiliteit te beschermen. Gunstige financieringsvoorwaarden

million d'emplois dans la zone euro. Les réponses de la politique budgétaire, le soutien des aides d'État et les nouveaux instruments tels que le programme *NextGenerationEU* ont jeté les bases d'une reprise solide. Toutefois, l'oratrice évoque aussi la hausse des prix de l'énergie, qui entraîne consécutivement l'augmentation des prix des biens et des services, avec un rythme d'inflation annuel dans la zone euro de 5 % en décembre 2021. Dans ce contexte, elle confirme l'engagement de la BCE de prendre toutes les mesures nécessaires pour assurer la stabilité des prix et atteindre l'objectif d'inflation de 2 % à moyen terme.

Abordant le renforcement de l'offre, Mme Lagarde note que la croissance durable exige que l'offre et la demande évoluent de concert à mesure que l'économie s'adapte à ces mutations. Elle souligne également que la transition écologique et la révolution numérique se sont toutes accélérées sous l'effet de la pandémie. Il faut néanmoins être attentif à une adaptation assez rapide de la capacité d'offre, sans quoi la transition pourrait être difficile. La réponse européenne à la crise a aussi porté sur la réorientation de l'offre vers les secteurs d'avenir. Le programme *NextGenerationEU* a donné une impulsion unique, notamment grâce au rôle significatif des parlements nationaux pour garantir une mise en œuvre rapide et efficace de la réforme des plans nationaux de relance et de résilience. La présidente de la BCE souligne toutefois que ces fonds ne suffiront pas et qu'il faudra débloquer des investissements privés dans l'Europe et dans le monde. Il est donc important de garantir la solidité du secteur financier de l'UE, d'approfondir l'Union des marchés des capitaux et d'achever l'Union bancaire. Tout en notant que le plan d'action de l'Union des marchés des capitaux constitue une base de discussion utile, l'oratrice souligne la nécessité de progresser au niveau national, avec des réformes pertinentes.

Mme Lagarde développe ensuite le troisième domaine dans lequel l'Europe peut tirer parti de ce qui a été accompli pendant la pandémie, à savoir le renforcement de son autonomie stratégique. Elle relève en particulier que *NextGenerationEU* a renforcé la crédibilité des émissions obligataires de l'UE et stimulé le rôle international de l'euro. Elle est convaincue que la mise en œuvre diligente des plans de réforme consolidera la confiance des marchés financiers dans les obligations.

L'oratrice appelle notamment à une réflexion sur la place de l'UE dans le monde, dans le secteur du numérique,

hebben bijgedragen tot het behoud van meer dan een miljoen banen in de eurozone. Fiscale beleidsmaatregelen, staatssteun en nieuwe instrumenten zoals het *NextGenerationEU*-programma hebben de basis gelegd voor een solide herstel. Ze verwijst echter ook naar de stijging van de energieprijzen, die op haar beurt de prijzen van goederen en diensten opdrijft, waarbij de jaarlijkse inflatie in de eurozone, in december 2021, 5 % bedraagt. In dit verband bevestigt ze dat de ECB vastbesloten is alle nodige maatregelen te nemen om prijsstabiliteit te waarborgen en de inflatiedoelstelling van 2 % op middellange termijn te verwezenlijken.

In verband met de versterking van het aanbod merkt mevrouw Lagarde op dat duurzame groei veronderstelt dat vraag en aanbod gelijk evolueren naarmate de economie zich aan deze veranderingen aanpast. Ze wijst er ook op dat de ecologische transitie en de digitale revolutie allemaal in een stroomversnelling zijn geraakt als gevolg van de pandemie. Er moet echter op worden toegezien dat de aanbodcapaciteit snel genoeg wordt aangepast, anders zou de overgang wel eens moeilijk kunnen verlopen. De Europese reactie op de crisis was er ook op gericht het aanbod te heroriënteren naar de sectoren van de toekomst. Het *NextGenerationEU*-programma heeft een unieke impuls gegeven, met name vanwege de belangrijke rol van de nationale parlementen bij de snelle en doeltreffende uitvoering van de hervorming van de nationale plannen voor herstel en veerkracht. De voorzitster van de ECB benadrukt evenwel dat deze middelen niet zullen volstaan en dat in heel Europa en de rest van de wereld particuliere investeringen zullen moeten worden aangetrokken. Daarom is het van belang de soliditeit van de financiële sector van de EU te waarborgen, de unie van kapitaalmarkten te verdiepen en de bankenunie te voltooien. Spreekster merkt op dat het actieplan voor de unie van kapitaalmarkten een nuttige basis voor discussie vormt, maar beklemtoont dat er op nationaal niveau vooruitgang moet worden geboekt met passende hervormingen.

Mevrouw Lagarde bespreekt vervolgens het derde gebied waar Europa voordeel kan halen uit de verwezenlijkingen tijdens de pandemie, te weten de versterking van zijn strategische autonomie. Ze vestigt er vooral de aandacht op dat *NextGenerationEU* de geloofwaardigheid van de obligatie-emissies van de EU heeft versterkt en de internationale rol van de euro heeft gestimuleerd. Ze is ervan overtuigd dat de doortastende uitvoering van de hervormingsplannen het vertrouwen van de financiële markten in de obligaties zal consolideren.

Spreekster roept op om na te denken over de plaats van de EU in de wereld, in de digitale sector, te meer omdat

d'autant plus que d'autres économies dans le monde ont pris de l'avance. Elle approuve les récentes initiatives législatives sur les services et les marchés numériques (*Digital Services Act* et *Digital Markets Act*), susceptibles de contribuer à affermir la position mondiale de l'UE en la matière et à promouvoir les normes européennes à travers le monde.

La BCE travaille ardemment sur le projet d'euro numérique. Sa présidente espère que ce travail débouchera en 2023. Les parties prenantes – y compris les membres du Parlement européen et des parlements nationaux – devront alors décider de la suite à donner aux travaux.

Mme Lagarde explique encore longuement les avantages d'un euro numérique. Celui-ci constituerait un moyen de paiement simple, sans risque et plus fiable. Il ouvrirait de nouvelles opportunités commerciales pour les entreprises et jouerait un rôle de catalyseur du progrès technologique et de l'innovation. L'euro numérique ne remplacerait toutefois pas les espèces, la BCE ayant par ailleurs lancé un processus de conception de nouveaux billets en euros afin de les rendre plus accessibles aux Européens de toutes générations. Mme Lagarde conclut son intervention en soulignant une fois de plus l'importance pour l'UE – et pour ses États membres – d'agir ensemble afin de demeurer forte et résiliente.

B. Échange de vues

M. Van Goidsenhoven (Sénat, Belgique) estime que l'euro paraît désormais tellement évident et ancré dans la vie des Européens qu'il est parfois difficile de réaliser le chemin parcouru depuis ses débuts. La monnaie commune est sans doute aujourd'hui le symbole le plus proche et le plus concret de l'ensemble des citoyens européens. Il circule entre tous les peuples européens et matérialise donc concrètement l'Union dans le quotidien de chacun.

Cette aventure commune n'a néanmoins pas été un long fleuve tranquille. Et bien qu'aujourd'hui, un certain nombre des plus jeunes concitoyens n'aient connu au cours de leur vie que cette monnaie, il est nécessaire de rappeler qu'elle a été, à l'occasion de certaines crises, menacée d'extinction. Mais comme souvent, les crises ont été traversées grâce à la solidarité et la résilience.

L'orateur rappelle que, depuis ses débuts, l'euro est avant tout un facilitateur. Il a facilité très concrètement le quotidien des particuliers et des entreprises en supprimant les problèmes de change. Il a donc à cet égard accéléré la vitesse des échanges au sein du marché

andere economieën in de wereld voorsprong hebben genomen. Ze waardeert de recente wetgevende initiatieven rond digitale dienstens en markten (*Digital Services Act* et *Digital Markets Act*), die ertoe kunnen bijdragen dat de positie van de EU in de wereld ter zake versterkt wordt en dat de Europese normen over de hele wereld gepromoot worden.

De ECB werkt hard aan het project van de digitale euro. Haar voorzitster hoopt dat dit in 2023 resultaat zal opleveren. De *stakeholders* – inclusief de leden van het Europees Parlement en van de nationale parlementen – zullen dan een beslissing moeten nemen over het gevolg dat aan die werkzaamheden moet worden gegeven.

Mevrouw Lagarde legt de voordelen van een digitale euro nog eens uitvoerig uit. Het zou een eenvoudig, risicoloos en betrouwbaarder betaalmiddel zijn. Het zou nieuwe commerciële kansen bieden voor de ondernemingen en kan een katalysator worden voor technologische vooruitgang en innovatie. De digitale euro zou echter het contant geld niet vervangen. Overigens heeft de ECB een proces opgestart om nieuwe eurobiljetten te ontwerpen, om ze toegankelijker te maken voor de Europeanen van alle generaties. Mevrouw Lagarde rondt haar uiteenzetting af en beklemtoont nogmaals hoe belangrijk het voor de EU – en voor haar lidstaten – is gezamenlijk te handelen om sterk en veerkrachtig te blijven.

B. Gedachtewisseling

De heer Van Goidsenhoven (Senaat, België) meent dat de euro nu zo vanzelfsprekend en in het leven van de Europeanen verankerd is, dat men zich soms moeilijk kan voorstellen welke weg is afgelegd sinds zijn begindagen. De gemeenschappelijke munt is vandaag misschien het symbool dat het dichtst en het concreetst bij al de Europese burgers staat. Zij circuleert onder alle Europese volkeren en is dus de concrete belichaming van de Unie in ieders dagelijks leven.

Dat gemeenschappelijke avontuur is echter niet van een leien dakje gelopen. Hoewel een deel van de jongste medeburgers in hun leven alleen die munt gekend hebben, mag men niet vergeten dat ze bij bepaalde crisissen dreigde te verdwijnen. Zoals vaak gebeurt, werden de crisissen echter overwonnen dankzij solidariteit en veerkracht.

Spreker herinnert eraan dat de euro van in het begin vooral een facilitator is geweest. Hij faciliteerde het dagelijkse leven van particulieren en ondernemingen heel concreet door de wisselproblemen op te heffen. Zo heeft hij dus de snelheid van de handel in de interne markt

unique et contribué au resserrement des liens qui unissent désormais les Européens. Élu d'un pays situé à l'un des carrefours majeurs du commerce européen, M. Van Goidsenhoven peut témoigner à titre personnel de ces phénomènes au quotidien.

L'euro a récemment été mis à contribution au sein du plan de relance et de résilience. Cela constitue l'une de ces implications très concrètes à court terme. Néanmoins, l'orateur est d'avis qu'il convient de se projeter à plus long terme: des débats semblent envisageables et souhaitables afin de renforcer cette collaboration forte et pérenne qui constitue aujourd'hui un atout fondamental de la compétitivité de l'UE.

Au cours du débat, un certain nombre de parlementaires souligne le fait que, en tant que monnaie forte, l'euro a apporté stabilité, sécurité, prospérité et compétitivité aux citoyens et entreprises de l'UE. Ils mettent notamment en évidence son caractère symbolique pour l'Union. En revanche, certains intervenants notent que la monnaie peut aussi comporter des inconvénients: ils font référence à l'augmentation de la dette publique et à la possible instabilité des prix pendant la période transitoire d'introduction de l'euro.

Le représentant estonien rappelle que son pays a adopté l'euro en 2011, alors qu'elle était fortement touchée par la crise financière de l'époque, et avait donc dû fixer à ce moment-là des limites budgétaires très strictes. Il souligne l'importance de la responsabilité budgétaire pour assurer un avenir prospère.

Un représentant italien souligne le rôle central de la BCE pendant la crise pandémique et remercie Mme Lagarde pour ses efforts et les mesures prises durant cette période. Un autre parlementaire s'exprime sur la capacité de résistance de l'euro face aux différentes crises, qui s'explique par une coopération et une intégration croissante au sein de l'Union.

Un certain nombre d'interventions fait référence au Pacte de croissance et de stabilité et à la nécessité de règles plus claires et plus transparentes concernant ce dernier, à un meilleur mécanisme de surveillance, et à la nécessité d'un Semestre européen qui tiendrait mieux compte des enjeux sociaux et environnementaux. Certains se réjouissent du fait que l'euro soit la principale monnaie pour les investissements verts et que la moitié des obligations vertes dans le monde soient libellées en euro.

opgevoerd en bijgedragen tot het aanhalen van de banden die de Europeanen voortaan verenigen. Als verkozene van een land dat op een van de grote kruispunten van de Europese handel ligt, kan de heer Van Goidsenhoven persoonlijk van die dagelijkse verschijnselen getuigen.

Onlangs heeft de euro een bijdrage moeten leveren in het plan voor herstel en veerkracht. Dat is een van die heel concrete implicaties op korte termijn. Spreker meent niettemin dat het raadzaam is op langere termijn te plannen: debatten om die sterke en duurzame samenwerking, die vandaag een fundamentele troef voor de concurrentiekracht van de EU is, te versterken, lijken vandaag denkbaar en wenselijk.

Tijdens het debat onderstreept een aantal parlementsleden dat de euro als sterke munt stabiliteit, zekerheid, welvaart en competitiviteit heeft gebracht voor de burgers en ondernemingen van de EU. Ze vermelden ook nadrukkelijk zijn symboolfunctie voor de Unie. Sommige sprekers merken echter op dat de munt ook nadelen kan hebben: ze verwijzen naar de groeiende overheidsschuld en naar de mogelijke onstabiliteit van de prijzen tijdens de overgangsperiode na de invoering van de euro.

De Estse volksvertegenwoordiger herinnert eraan dat zijn land de euro in 2011 heeft ingevoerd, toen het zwaar werd getroffen door de toenmalige financiële crisis, en dus toen heel strenge begrotingslimieten heeft moeten instellen. Hij onderstreept het belang van budgettaire verantwoordelijkheid om een voorspoedige toekomst te verzekeren.

Een Italiaans volksvertegenwoordiger onderstreept de centrale rol van de ECB in de pandemiecrisis en dankt mevrouw Lagarde voor haar inspanningen en voor de maatregelen welke in die periode getroffen werden. Een ander parlementslid heeft het over de weerbaarheid van de euro bij alle crisissen, die verklaard kan worden door toenemende samenwerking en integratie in de Unie.

Een aantal uiteenzettingen verwijst naar het Stabiliteits- en Groeipact en naar de noodzaak van duidelijker en transparanter regels voor dat pact, naar een beter toezichtsmechanisme en naar de nood aan een Europees Semester dat meer rekening houdt met de maatschappelijke en milieuaspecten. Het verheugt sommigen dat de euro de belangrijkste munt is voor groene investeringen en dat de helft van de groene obligaties in euro worden uitgegeven.

D'autres parlementaires se disent prêts à soutenir la BCE dans la poursuite de son projet d'euro numérique, convenant que c'est un instrument prometteur, rencontrant les besoins des nouvelles générations et de la nécessité d'innovation. Néanmoins, la question se pose de savoir comment les citoyens seront préparés à l'euro numérique.

Les représentants croates et bulgares expriment leur espoir de voir leurs pays achever leur intégration européenne en rejoignant la zone euro très prochainement. L'euro est important pour le développement de la région des Balkans, y compris pour des raisons géopolitiques.

Dans ses réponses, Mme Lagarde aborde d'abord la question de l'introduction de l'euro en Croatie et en Bulgarie. Elle salue l'enthousiasme de ces deux pays à rejoindre la zone euro, tout en précisant que le processus d'intégration ne sera pas facile et nécessitera la mise en œuvre de tous les principes afférents. Elle souligne également que l'euro est la deuxième monnaie de réserve internationale dans le monde, et que sa position n'a pas été affaiblie par la crise sanitaire. S'agissant du Pacte de stabilité et de croissance, Mme Lagarde fait savoir aux parlementaires présents que la BCE et les dix-neuf gouverneurs du Conseil des gouverneurs de la BCE ont une position claire sur le sujet: la discipline budgétaire est essentielle, mais tous plaident aussi en faveur de l'adoption de règles plus simples et plus compréhensibles. Ce pacte doit *in fine* permettre une plus grande harmonisation des politiques budgétaires ainsi qu'une capacité budgétaire autonome. Sur toutes ces questions, Mme Lagarde s'attend à une discussion approfondie au cours de la période à venir.

En ce qui concerne l'euro numérique, Mme Lagarde souligne dans un premier temps la complexité et les difficultés que soulève le projet. Elle cite l'exemple de pays comme la Chine ou la Suède, qui travaillent depuis longtemps sur des projets similaires, sans pour autant être capables d'introduire aujourd'hui la monnaie numérique dans leur pays. Le respect des données personnelles est primordial à cet égard, au même titre que le développement de la technologie la plus adéquate. Enfin, Mme Lagarde fait valoir l'importance de la dimension climatique dans les activités de la BCE. Selon elle, il est nécessaire que la BCE identifie comment elle pourrait contribuer à la protection de l'environnement et de la biodiversité.

Les présidents-rapporteurs,

Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN.
Eliane TILLIEUX.

Andere parlementsleden zeggen bereid te zijn de ECB te steunen in de voortzetting van haar project voor een digitale euro. Ze zijn het erover eens dat het een veelbelovend instrument is, dat aan de noden van de nieuwe generaties en aan de noodzaak van innovatie beantwoordt. Toch moet de vraag worden gesteld hoe de burgers op de digitale euro zullen worden voorbereid.

De Kroatische en Bulgaarse volksvertegenwoordigers drukken de hoop uit dat hun land de Europese integratie kan afronden en heel binnenkort tot de eurozone kan toetreden. De euro is belangrijk voor de ontwikkeling van de Balkanregio, ook om geopolitieke redenen.

In haar antwoorden behandelt mevrouw Lagarde eerst de vraag over de invoering van de euro in Kroatië en Bulgarije. Ze waardeert het enthousiasme van beide landen om tot de euro toe te treden en preciseert dat het integratieproces niet gemakkelijk wordt en de toepassing van alle bijhorende principes zal vergen. Tevens onderstreept ze dat de euro de tweede internationale reservemunt ter wereld is en dat de sanitaire crisis zijn positie niet verzwakt heeft. Wat het Stabiliteits- en Groeipact betreft, deelt mevrouw Lagarde de aanwezige parlementsleden mee dat de ECB en de negentien gouverneurs van de Raad van bestuur van de ECB hierover een duidelijk standpunt hebben: begrotingsdiscipline is essentieel, maar allen pleiten ook voor de goedkeuring van eenvoudigere en begrijpelijkere regels. Uiteindelijk moet dat pact een grotere stroomlijning van het begrotingsbeleid mogelijk maken, alsook een autonome budgettaire capaciteit. Mevrouw Lagarde verwacht in de komende periode een diepgaande discussie over al deze kwesties.

Wat de digitale euro betreft, onderstreept mevrouw Lagarde eerst en vooral de complexiteit en de problemen van dat project. Ze geeft het voorbeeld van landen zoals China of Zweden, die al lang aan soortgelijke projecten werken, maar die nog niet in staat zijn vandaag de digitale munt in hun land in te voeren. De eerbiediging van de persoonsgegevens is hierbij even primordiaal als de ontwikkeling van de geschiktste technologie. Tot slot wijst mevrouw Lagarde op het belang van de klimaatdimensie in de activiteiten van de ECB. Volgens haar moet de ECB bepalen hoe ze kan bijdragen tot de bescherming van het milieu en de biodiversiteit.

De voorzitters-rapporteurs,

Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN.
Eliane TILLIEUX.

ANNEXE 2

BIJLAGE 2

Paris, le 22 mars 2022

Mesdames les Présidentes,

Messieurs les Présidents,

La réunion plénière de la LXVIIe conférence des commissions parlementaires spécialisées dans les affaires de l'Union des parlements nationaux des Etats membres (COSAC) s'est tenue du 3 au 5 mars 2022 à l'Assemblée nationale (Palais Bourbon) dans le cadre de la dimension parlementaire de la présidence française de l'Union. La relative amélioration de la situation sanitaire a permis que cette conférence se déroule en présentiel, pour la première fois depuis deux ans.

La première session a été dédiée à un premier bilan de la présidence française du Conseil de l'Union. Après l'intervention de M. Jean CASTEX, Premier ministre, les orateurs ont salué les décisions prises par l'Union européenne en soutien à l'Ukraine et exprimé leur soutien aux priorités françaises en matière d'autonomie stratégique. La plupart des intervenants ont salué l'unité de l'Union européenne dans cette crise et ont rappelé la nécessité d'une autonomie de l'UE en matière énergétique, économique et de défense. Certains ont rappelé la nécessité d'anticiper les conséquences économiques et sociales du conflit et souligné le rôle des instruments budgétaires et législatifs de l'Union européenne, notamment pour gérer l'afflux de migrants.

La deuxième session de la COSAC a été consacrée au plan de relance et à la sortie de crise. À la suite des interventions liminaires de MM. Othmar KARAS, Premier Vice-Président du Parlement européen, Ivan STEFANEC, Président de SME Europe (*Small and medium enterprises Europe*) et Daniel GROS, membre distingué et membre du conseil d'administration du CEPS (Centre d'études des politiques européennes), les membres de la COSAC ont souligné le tournant que représente l'instrument de relance *Next Generation EU* dans la construction européenne. Ils ont salué le rebond historique de la croissance au sein de la zone euro, permis notamment par la rapidité et l'ampleur de l'action de l'Union européenne et ont appelé à avancer dans la mise en œuvre de nouvelles ressources propres, conformément à la feuille de route annexée à l'accord interinstitutionnel du 16 décembre 2020.

Ils ont également évoqué les conditions de mise en œuvre de la Facilité pour la reprise et la résilience, en vue d'une bonne absorption des fonds de l'Union. Tout en reconnaissant la nécessité de prévoir des mécanismes de contrôle de la mise en œuvre de ce mécanisme, ils ont demandé de veiller à ne pas créer de bureaucratie excessive.

2

Les représentants des Parlements nationaux ont enfin abordé l'impact économique de la guerre en Ukraine. Ils ont souligné la nécessité d'accroître la résilience de notre économie et d'affirmer l'autonomie stratégique de l'Union, mais aussi débattu de la possibilité de réévaluer le pacte de stabilité et de croissance pour faire face aux conséquences de cette nouvelle crise et pour permettre à l'Union, dans son ensemble, de réaliser les investissements requis pour relever les défis auxquels elle est confrontée.

La troisième session de la LXVIIe COSAC a été consacrée à un débat sur le changement climatique et la transition énergétique. Après les propos liminaires de MM. Werner HOYER, Président de la Banque Européenne d'Investissement, Pierre GATTAZ, Président de Business Europe, et Christian GOLLIER, Directeur Général de *Toulouse School of Economics* et Professeur invité au Collège de France, les intervenants ont mis en exergue les conséquences de l'invasion russe en Ukraine sur la transition énergétique, affirmant la nécessité pour l'Union de consolider son autonomie économique et énergétique. Ils ont appelé à diversifier les sources d'énergie, à investir dans les nouvelles technologies comme l'hydrogène vert et à doter les États membres des moyens nécessaires à l'exploitation des ressources énergétiques européennes. Plusieurs délégations ont défendu un développement de l'énergie nucléaire en Europe, et souligné la nécessité de préserver les centrales nucléaires de tout acte d'agression en cas de conflit armé.

Les parlementaires ont également débattu des conséquences sociales du changement climatique et de la transition énergétique. Les intervenants ont appelé à une transition inclusive et à protéger les citoyens de ses éventuels effets négatifs, notamment sur le pouvoir d'achat. Le sujet du mécanisme d'ajustement carbone aux frontières a également été évoqué par plusieurs parlementaires, notamment dans un souci de préservation de la compétitivité des entreprises européennes.

La quatrième session a été l'occasion de débattre de la Conférence sur l'avenir de l'Europe. Après avoir écouté le message vidéo de Mme Ursula VON DER LEYEN, Présidente de la Commission européenne, et entendu les interventions liminaires de M. Guy VERHOFSTADT, Député européen, et Mme Dubravka ŠUICA, Vice-Présidente de la Commission européenne chargée de la démocratie et de la démographie, tous deux co-Présidents du Conseil exécutif de la Conférence sur l'avenir de l'Europe, les membres de la Cosac ont salué l'exercice d'écoute des citoyens que constitue cette conférence et la qualité de leurs contributions, tout en insistant sur leur volonté de peser sur les conclusions de la conférence, en tant que représentants des citoyens des États membres. Les échanges ont montré la crainte de décevoir les citoyens si les conclusions devaient se limiter à une vague déclaration commune, au lieu de déboucher sur un véritable processus ambitieux de réforme de l'Union prenant la forme d'un congrès ou d'une convention. De nombreux orateurs ont souligné que les parlements nationaux devaient jouer un rôle plus important dans le système européen, à travers par exemple la mise en place d'un « carton vert » ou une meilleure consultation en amont de la préparation des propositions d'actes européens. Les représentants des parlements de l'Union ont estimé que la crise ukrainienne donnait plus d'importance encore à la Conférence et invitait à y mettre l'accent sur l'autonomie stratégique, notamment dans le domaine de la politique étrangère et de sécurité commune et de la politique migratoire, mais aussi en matière d'énergie, d'industrie et d'alimentation. Enfin, plusieurs membres ont souhaité que le dialogue lancé avec les citoyens grâce à la Conférence se poursuive, sous une forme ou sous un autre.

3

L'assemblée plénière de la COSAC a ensuite, dans le cadre de sa sixième session, entendu Mme Sabine THILLAYE, Présidente de la commission des affaires européennes de l'Assemblée nationale, et M. Jean-François RAPIN, Président de la commission des affaires européennes du Sénat, présenter chacun un rapport d'étape sur les deux groupes de travail créés au sein de la Cosac, l'un sur le rôle des parlements nationaux au sein de l'Union, l'autre sur les valeurs européennes au cœur du sentiment d'appartenance à l'Union. Les deux présidents se sont montrés convaincus que ces groupes de travail pouvaient créer les conditions d'un travail en commun approfondi entre ses membres et favoriser une convergence d'approche entre eux. Les premiers résultats de ces groupes de travail ont dépassé les attentes, puisque 42 députés ont rejoint celui sur le rôle des parlements nationaux et 44 celui sur la place des valeurs au cœur du sentiment d'appartenance à l'UE. Chacun d'eux a à cette date tenu deux réunions, l'une consacrée à un échange de vues général entre les parlementaires et la seconde à une audition d'experts, et prévoit de tenir six à huit réunions supplémentaires jusqu'à la fin de la présidence française, la dernière réunion étant prévue le 14 juin, à Paris et en présentiel. À cette occasion, les groupes de travail seront invités à adopter, par consensus, leurs projets de rapports.

Concernant le groupe de travail sur la place des valeurs au cœur du sentiment d'appartenance à l'Union qu'elle préside, Mme Sabine THILLAYE a présenté les objectifs de ce groupe : vérifier si les parlementaires nationaux ont la même compréhension des valeurs européennes, notamment de l'État de droit dont le règlement de décembre 2020 sur la conditionnalité des fonds européens identifie les éléments constitutifs ; analyser si ces valeurs sont suffisamment respectées au sein de l'Union ; évaluer les différents outils existants pour les garantir et pour en suivre la mise en œuvre ; apprécier si les États conservent une liberté pour, conformément à leurs normes constitutionnelles, choisir un modèle social qui leur soit propre sans porter atteinte à ces valeurs.

M. RAPIN a rappelé que le groupe de travail sur le rôle des parlements nationaux, qu'il préside, a engagé une réflexion sur les moyens de rendre l'Union plus démocratique en lui apportant la légitimité des parlements nationaux, à travers notamment leur réunion au sein de la Cosac, assemblée qui réunit des représentants directs des citoyens, démocratiquement élus et experts transversaux des affaires européennes. Se référant à une contribution qu'il avait adressée à ce sujet aux membres du groupe de travail et à la fenêtre d'opportunité représentée par la Conférence sur l'avenir de l'Europe, il a identifié les premières pistes de travail de ce groupe : faciliter le contrôle de la politique européenne des gouvernements nationaux respectifs, rendre plus efficace la coopération interparlementaire, améliorer le rôle direct des parlements nationaux au niveau européen en amont du travail législatif - en favorisant le contrôle du respect du principe de subsidiarité mais aussi en envisageant un droit d'initiative pour les parlements nationaux -, et mieux contrôler les institutions européennes, par exemple par le biais de questions écrites adressées à la Commission européenne.

La dernière session de la LXVIIe COSAC a été consacrée à un débat sur l'Ukraine, durant lequel les délégations ont unanimement condamné l'invasion russe et soutenu la réponse unie de l'Union européenne, la majorité des orateurs s'exprimant en faveur de sanctions supplémentaires contre la Russie. Des propositions ont également été faites en faveur d'une autonomie stratégique accrue et d'une coopération plus étroite en matière de sécurité et de défense, à l'aune des risques soulignés par certaines délégations, en particulier dans le secteur énergétique et dans les Balkans occidentaux.

4

À cette occasion, les présidents des délégations parlementaires de tous les États membres et de cinq pays candidats ou voisins ont cosigné une déclaration de soutien à l'Ukraine agressée par la fédération de Russie. Cette déclaration, qui se trouve jointe au présent courrier, appelle notamment à cesser le feu immédiatement et à garantir un accès sûr à l'aide humanitaire, à s'organiser au niveau de l'Union pour accueillir les millions de réfugiés ukrainiens, à associer les parlements nationaux à la gestion de cette crise, à approfondir la politique de défense et de sécurité commune et à consolider la souveraineté européenne, notamment en matière énergétique et alimentaire.

Veuillez agréer, Mesdames les Présidentes, Messieurs les Présidents, l'expression de notre haute considération.

Sabine THILLAYE
Présidente de la Commission
des affaires européennes
de l'Assemblée nationale

Jean-François RAPIN
Président de la Commission
des affaires européennes
du Sénat

Mme Roberta METSOLA
Présidente du Parlement européen

M. Charles MICHEL
Président du Conseil européen

M. Jean CASTEX
Président en exercice du Conseil de
l'Union européenne

Mme Ursula VON DER LEYEN
Présidente de la Commission européenne

Paris, 22 March 2022

Ladies and Gentlemen

Dear Presidents,

The plenary meeting of the LXVIIth Conference of Parliamentary Committees on EU Affairs of the National Parliaments of the Member States (COSAC) was held from 3 to 5 March 2022 at the National Assembly (Palais Bourbon) as part of the Parliamentary dimension of the French Presidency of the EU. The relative improvement of the health situation made it possible for this conference to be held face-to-face for the first time in two years.

The first session was devoted to an initial assessment of the French Presidency of the Council of the European Union. After the intervention of Mr. Jean CASTEX, Prime Minister, the speakers welcomed the decisions taken by the European Union in support of Ukraine and expressed their support for the French priorities in terms of strategic autonomy. Most speakers hailed the unity of the European Union in this crisis and recalled the need for EU autonomy in energy, economics and defence. Some recalled the need to anticipate the economic and social consequences of the conflict and underlined the role of the budgetary and legislative instruments of the European Union, in particular to manage the influx of migrants.

The second session of COSAC was devoted to the recovery plan and the exit from the crisis. Following the introductory speeches by Mr Othmar Karas, First Vice-President of the European Parliament, Mr Ivan Stefanec, President of SME Europe (Small and medium enterprises Europe) and Mr Daniel Gros, Distinguished Member and member of the Board of Directors of the CEPS (Centre for European Policy Studies), the members of COSAC underlined the turning point that the Next Generation EU recovery instrument represents in the construction of Europe. They welcomed the historic rebound in growth in the euro area, made possible in particular by the speed and scale of the European Union's action, and called for progress on the implementation of new own resources, in accordance with the roadmap annexed to the interinstitutional agreement of 16 December 2020.

They also discussed the conditions for the implementation of the Recovery and Resilience Facility, with a view to a proper absorption of EU funds. While recognising the need for mechanisms to monitor the implementation of this facility, they called for care to be taken not to create excessive bureaucracy.

Finally, the representatives of the national parliaments addressed the economic impact of the war in Ukraine. They stressed the need to increase the resilience of our economy and to assert the Union's strategic autonomy, but also discussed the possibility of re-evaluating the Stability and Growth Pact in order to deal with the consequences of this new crisis and to enable the Union as a whole to make the investments required to meet the challenges it faces.

The third session of the LXVII COSAC was devoted to a debate on climate change and energy transition. After the opening statements of Mr Werner HOYER, President of the European Investment Bank, Mr Pierre GATTAZ, President of Business Europe, and Mr Christian GOLLIER, Director General of Toulouse School of Economics and visiting professor at the Collège de France, the speakers highlighted the consequences of the Russian invasion of Ukraine on the energy transition, affirming the need for the Union to assert its economic and energy autonomy. They called for the diversification of energy sources, investment in new technologies such as green hydrogen and the provision of the necessary means for Member States to exploit Europe's energy resources. Some delegations defended the development of nuclear energy in Europe, stressing the need to protect nuclear power plants from acts of aggression in the event of armed conflict.

Parliamentarians also debated the social consequences of climate change and the energy transition. Delegations called for an inclusive transition and to protect citizens from possible negative effects, especially on purchasing power. The subject of the carbon adjustment mechanism at the borders was also raised by several MEPs, particularly with a view to preserving the competitiveness of European companies.

The fourth session was an opportunity to debate the Conference on the Future of Europe. After listening to the video message from Ms Ursula VON DER LEYEN, President of the European Commission, and the introductory speeches by Mr Guy VERHOFSTADT, MEP, Co-Chairman of the Executive Board of the Conference on the Future of Europe, and Ms Dubravka ŠUICA, Vice-President of the European Commission in charge of Democracy and Demography, Co-Chairman of the Executive Board of the Conference on the Future of Europe, Cosac members welcomed the conference as an exercise in listening to citizens and acknowledged the quality of their contributions, while insisting on their willingness to influence the conclusions of the conference, as representatives of the citizens of the Member States. The exchanges showed the fear of disappointing the citizens if the conclusions were to be limited to a vague joint declaration, instead of leading to a real ambitious process of reform of the Union in the form of a Congress or a Convention. Many speakers stressed that national parliaments should play a greater role in the European system, for example through the introduction of a "green card" or better consultation before the preparation of proposals for European acts. The representatives of the EU parliaments felt that the Ukrainian crisis made the conference even more important and called for an emphasis on strategic autonomy, particularly in the field of the Common Foreign and Security Policy and migration policy, but also in the field of energy, industry and food. Finally, several members expressed the wish that the dialogue launched with citizens through the Conference should continue in some form.

3

The COSAC plenary assembly then, in the framework of its sixth session, heard Mrs Sabine THILLAYE, President of the European Affairs Committee of the National Assembly, and Mr Jean-François RAPIN, President of the European Affairs Committee of the Senate, each present a progress report on the two working groups created within COSAC, one on the role of national parliaments within the Union, and the other on the European values at the heart of the feeling of belonging to the Union. Both Presidents were convinced that these working groups could create the conditions for in-depth joint work between its members and promote a convergence of approach between them. The first results of these working groups have exceeded expectations, with 42 MEPs joining the working group on the role of national parliaments and 44 MEPs joining the working group on the place of values at the heart of the sense of belonging to the EU. Each of the working groups has held two meetings to date, one for a general exchange of views among parliamentarians and the second for a hearing of experts, and was planning to hold six to eight more meetings until the end of the French presidency, with the last meeting scheduled for 14 June, in Paris and in person. On this occasion, the working groups will be invited to adopt, by consensus, their draft reports.

Regarding the working group on the place of values at the heart of the sense of belonging to the Union, which she chairs, Ms Sabine THILLAYE presented the objectives of this group: to check whether national parliamentarians have the same understanding of European values, in particular the rule of law, the constituent elements of which are identified in the December 2020 regulation on the conditionality of European funds; to analyse whether these values are sufficiently respected within the Union; to evaluate the various existing tools for guaranteeing them and monitoring their implementation; to assess whether the States retain the freedom to choose a social model of their own, in accordance with their constitutional norms, without undermining these values.

Mr RAPIN recalled that the working group on the role of national parliaments, which he chairs, had begun to reflect on ways of making the Union more democratic by bringing the legitimacy of national parliaments to it, in particular through their meeting within Cosac, an assembly that brings together direct representatives of citizens, democratically elected and transversal experts on European affairs. Referring to a contribution he had sent on this subject to the members of the working group and to the window of opportunity represented by the Conference on the Future of Europe, he identified the first avenues of work for this group: facilitating the scrutiny of European policy by the respective national governments, making interparliamentary cooperation more effective, improving the direct role of national parliaments at European level upstream of legislative work - by promoting the monitoring of compliance with the principle of subsidiarity but also by envisaging a right of initiative for national parliaments -, and better monitoring of the European institutions, for example by means of written questions to the European Commission.

The last session of LXVII COSAC was devoted to a debate on Ukraine, during which delegations unanimously condemned the Russian invasion and supported the united response of the European Union, most of them asking for additional sanctions against Russia. Proposals were also made for greater strategic autonomy and closer cooperation on security and defence, in the light of the risks highlighted by some delegations, particularly in the energy sector and in the Western Balkans.

On this occasion, the chairmen of the parliamentary delegations of all the Member States and five candidate or neighbouring countries co-signed a declaration of support for Ukraine, which is under attack from the Russian Federation. This declaration, which is attached to this letter, calls for an immediate ceasefire and safe access to humanitarian aid, for the organisation at EU level of the reception of the millions of Ukrainian refugees, for the involvement of national parliaments in the management of this crisis, for the deepening of the

common defence and security policy and for the consolidation of European sovereignty, notably in the field of energy and food.

Please accept, Ladies and Gentlemen, the assurance of our highest consideration.

Sabine THILLAYE
Chair of the Committee
on European Affairs of
the National Assembly

Jean-François RAPIN
Chair of the Committee
on European Affairs of
the Senate

Ms Roberta METSOLA
President of the European Parliament

M. Charles MICHEL
President of the European Council

M. Jean CASTEX
President in-Office of the Council of the
European Union

Mme Ursula VON DER LEYEN
President of the European Commission

ANNEXE 3 | **BIJLAGE 3**

5

Conférence des organes parlementaires spécialisés dans les affaires de l'Union européenne (COSAC)

DÉCLARATION EN SOUTIEN A L'UKRAINE

AGRESSEE PAR LA FEDERATION DE RUSSIE

(Version du 5 mars 2022)

Nous, représentant le Parlement européen et les Commissions des Affaires européennes des parlements de la République française, de la Slovénie, de la République tchèque, de la République d'Autriche, du Royaume de Belgique, de la République de Bulgarie, de la République de Chypre, du Bundestag de la République d'Allemagne, du Royaume de Danemark, de la République d'Estonie, de la République hellénique, du Royaume d'Espagne, de la République de Finlande, de la République de Croatie, de la Hongrie, d'Irlande, de la République italienne, de la République de Lituanie, du Grand-Duché de Luxembourg, de la République de Lettonie, du Royaume des Pays-Bas, de la République de Pologne, de la République portugaise, de la Roumanie, du Royaume de Suède et de la République slovaque, saluant la résolution du 1er mars 2022 du Parlement européen sur l'agression russe contre l'Ukraine,

1. Jugeons nulle et non avenue la reconnaissance des entités séparatistes autoproclamées de l'Ukraine par la Russie le 21 février 2022 et inacceptable l'acte de guerre que la Fédération de Russie a pris la responsabilité de commettre contre l'Ukraine depuis le 24 février 2022, avec la complicité du Bélarus, en violation des principes généraux du droit international de souveraineté et d'intégrité territoriale des États, et qui porte atteinte à la sécurité et à la stabilité européennes et mondiales,

Sur la gestion de la crise en cours

2. Exprimons notre solidarité la plus absolue avec les autorités démocratiquement élues de l'Ukraine et avec le peuple ukrainien, notre compassion avec les pertes

et souffrances que ce peuple endure, et notre admiration pour son courage dans le combat et la résistance à l'agression,

3. Appelons fermement la Russie et le Bélarus à cesser le feu, à retirer immédiatement et sans conditions leurs forces et équipements militaires déployés en Ukraine, et à cesser leurs cyberattaques,
4. Demandons à la Russie de permettre un accès de l'aide humanitaire sûr et sans entrave pour ceux qui en ont besoin,
5. Nous félicitons des sanctions sans précédent prises par l'Union européenne à l'encontre de la Fédération de Russie et le Bélarus, et appelons l'Union européenne à aller encore plus loin si nécessaire dans cette voie en coordination avec nos partenaires et nos alliés,
6. Approuvons les initiatives que l'Union européenne a prises sans délai pour soutenir l'Ukraine par tous moyens, politique, financier, humanitaire et logistique, notamment au titre de la Facilité européenne pour la paix et du mécanisme européen de protection civile, et qui contribueront à renforcer les capacités et la résilience des forces armées ukrainiennes en vue de défendre l'intégrité territoriale et la souveraineté du pays et à protéger la population civile contre l'agression militaire en cours, et appelons à renforcer ces actions autant que de besoin en coordination avec nos partenaires et nos alliés,
7. Invitons l'Union européenne à s'organiser dans les plus brefs délais pour accueillir, solidairement et dans les meilleures conditions, les réfugiés ukrainiens que cette guerre condamne à l'exode,
8. Affirmons la nécessité d'associer les parlements nationaux, dont plusieurs ont adopté des résolutions sur la guerre en Ukraine, aux décisions relatives à la gestion de la crise, dans la mesure où elles auront des répercussions importantes pour les États membres et leurs citoyens,

Sur les enjeux stratégiques de plus long terme pour l'Union européenne

9. Affirmons notre attachement aux valeurs de l'Union européenne qui, aux termes de l'article 3 du traité sur l'Union européenne, contribue notamment à la paix, à la sécurité, au respect mutuel entre les peuples, à la protection des droits de l'homme, ainsi qu'au strict respect et au développement du droit international, notamment au respect des principes de la charte des Nations unies,
10. Insistons sur l'impératif respect des choix démocratiques, de la souveraineté et de l'intégrité territoriale de tous les États, parmi lesquels la Géorgie et la République de Moldavie,

7

11. Demandons aux chefs d'État ou de gouvernement, qui se réuniront au Conseil européen les 24 et 25 mars 2022, d'adopter une version ambitieuse de la « boussole stratégique » et de renforcer son premier pilier, relatif à la gestion de crises, afin de doter l'Union d'une capacité de réaction pérenne et crédible,
12. Estimons que cette guerre ne fait que renforcer la nécessité d'approfondir la politique de défense et de sécurité commune, et de renforcer la coopération avec les pays du Partenariat oriental, particulièrement sur la lutte contre les menaces hybrides,
13. Jugeons que ce conflit, et ses incidences sur les cours des produits céréaliers et de l'énergie, exige aussi de renforcer l'autonomie stratégique européenne, particulièrement en matière alimentaire et énergétique.

Mme Sabine THILLAYE
Cheffe de délégation
Assemblée nationale

M. Jean-François RAPIN
Chef de délégation
Sénat français

M. Nik PREBIL
Chef de délégation
Assemblée nationale de Slovénie

M. Bojan KEKEC
Chef de délégation
Conseil national de Slovénie

M. Ondřej BENEŠÍK
Chef de délégation
Chambre des députés tchèque

M. David SMOLJAK
Chef de délégation
Sénat tchèque

M. Othmar KARAS
Chef de délégation
Parlement européen

M. Antonio TAJANI
Chef de délégation
Parlement européen

M. Reinhold LOPATKA
Chef de délégation
Conseil national autrichien

Mme Eliane TILLIEUX
Présidente de la Chambre des représentants belge

M. Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN
Chef de délégation
Sénat belge

Mme Denitsa SIMEONOVA
Chef de délégation
Assemblée nationale bulgare

8

Mme Christiana EROTOKRITOU
Cheffe de délégation
Chambre des représentants chypriote

M. Anton HOFREITER
Chef de délégation
Bundestag

M. Kim VALENTIN
Chef de délégation
Parlement danois

Mme Margit SUTROP
Cheffe de délégation
Parlement estonien

M. Dimitris KAIRIDIS
Chef de délégation
Parlement grec

Mme Susana SUMELZO
Cheffe de délégation
Congrès des députés espagnol

Mme Satu HASSI
Cheffe de délégation
Parlement finlandais

M. Domagoj HAJDUKOVIĆ
Chef de délégation
Parlement croate

M. Seán HAUGHEY
Chef de délégation
Parlement irlandais

Mr Richárd HÖRCSIK
Président de la commission des Affaires européennes
Assemblée nationale hongroise

M. Sergio BATTELLI
Chef de délégation
Chambre des députés italienne

M. Dario STEFANO
Chef de délégation
Sénat italien

M. Arminas LYDEKA
Chef de délégation
Parlement lituanien

M. Yves CRUCHTEN
Chef de délégation
Chambre des députés luxembourgeoise

M. Uldis BUDRIĶIS
Président de la commission

Mme Laura BROMET
Cheffe de délégation

9

des Affaires européennes
Parlement letton

Chambre des représentants néerlandaise

M. Joris BACKER
Chef de délégation
Sénat néerlandais

Mme Anita CZERWIŃSKA
Vice-Présidente de la commission
des Affaires européennes
Chambre des députés polonaise

M. Bogdan KLICH
Président de la commission des affaires
étrangères et européennes
Sénat polonais

M. Luis CAPOULAS SANTOS
Chef de délégation
Assemblée de la République portugaise

M. Ștefan MUȘOIU
Chef de délégation
Chambre des députés roumaine

M. Angel TÎLVĂR
Chef de délégation
Sénat roumain

M. Pyry NIEMI
Chef de délégation
Parlement suédois

Mme Vladimíra MARCINKOVÁ
Cheffe de délégation
Conseil national slovaque

Nous, représentants la République d'Albanie, la Principauté d'Andorre, la Confédération Suisse, la Géorgie, la République d'Islande, le Royaume de Norvège, exprimons notre solidarité avec la déclaration ci-dessus :

Mme Etilda GJONAJ
Cheffe de délégation
Parlement albanais

Mme Judith SALAZAR
Cheffe de délégation
Conseil général d'Andorre

M. Benedikt WÜRTH
Chef de délégation
Assemblée fédérale suisse

Mme Maka BOCHORISHVILI
Cheffe de délégation
Parlement géorgien

10

M. Bjarni JÓNSSON
Chef de délégation
Parlement islandais

M. Åsmund AUKRUST
Chef de délégation
Parlement norvégien

Conference of Parliamentary Committees for European Union Affairs in European Union Affairs (COSAC)

STATEMENT IN SUPPORT OF UKRAINE

ATTACKED BY THE RUSSIAN FEDERATION

(Version of 5th March 2022)

We, representing the European Parliament and the European Affairs Committees of the Parliaments of the French Republic, Slovenia, the Czech Republic, the Republic of Austria, the Kingdom of Belgium, the Republic of Bulgaria, the Republic of Cyprus, the *Bundestag* of the Federal Republic of Germany, the Kingdom of Denmark, the Republic of Estonia, the Hellenic Republic, the Kingdom of Spain, the Republic of Finland, the Republic of Croatia, Hungary, Ireland, the Italian Republic, the Republic of Lithuania, the Grand Duchy of Luxembourg, the Republic of Latvia, the Kingdom of the Netherlands, the Republic of Poland, the Portuguese Republic, Romania, the Kingdom of Sweden, and the Slovak Republic, welcoming the resolution of 1 March 2022 of the European Parliament on the Russian aggression against Ukraine,

1. Consider null and void the recognition of the self-proclaimed separatist entities of Ukraine by Russia on 21 February 2022 and unacceptable the act of war that the Russian Federation has taken responsibility for committing against Ukraine since 24 February 2022, with the complicity of Belarus, in violation of the general principles of international law of sovereignty and territorial integrity of States, and which undermines European and global security and stability,

On the management of the current crisis

2. Express our utmost solidarity with the democratically-elected authorities of Ukraine and with the Ukrainian people, our sympathy with the loss and suffering they are enduring, and our admiration for their courage in fighting and resisting aggression,

3. Strongly call on Russia and Belarus to cease fire, to immediately and unconditionally withdraw their military forces and equipment deployed in Ukraine, and to cease their cyber attacks,
4. Call on Russia to allow safe and unhindered access for humanitarian aid to those in need,
5. Welcome the unprecedented sanctions taken by the European Union against the Russian Federation and Belarus, and call on the European Union to go further if necessary in this direction in coordination with our partners and allies,
6. Endorse the initiatives that the European Union has taken without delay to support Ukraine by all means, political, financial, humanitarian and logistical, in particular under the European Peace Facility and the European Civil Protection Mechanism, which will contribute to strengthening the capabilities and resilience of the Ukrainian armed forces to defend the territorial integrity and sovereignty of the country and to protect the civilian population against the ongoing military aggression, and call for the reinforcement of these actions as necessary in coordination with our partners and allies,
7. Invite the European Union to organise itself as soon as possible to receive, in solidarity and under the best conditions, the Ukrainian refugees who are condemned to exodus by this war,
8. Affirm the need to involve national parliaments, several of which have adopted resolutions on the war in Ukraine, in decisions on the management of the crisis, as they will have important repercussions for the Member States and their citizens,

On the longer-term strategic issues for the European Union

9. Affirm our commitment to the values of the European Union which, under Article 3 of the Treaty on European Union, contributes in particular to peace, security, mutual respect among peoples, the protection of human rights and the strict observance and development of international law, in particular respect for the principles of the United Nations Charter,
10. Insist on the imperative respect for the democratic choices, sovereignty and territorial integrity of all states, including Georgia and the Republic of Moldova,
11. Call on the Heads of State or Government, meeting at the European Council on 24 and 25 March 2022, to adopt an ambitious version of the "strategic compass" and to strengthen its first pillar, relating to crisis management, in order to provide the Union with a lasting and credible response capability,
12. Believe that this war only reinforces the need to deepen the Common Security and Defence Policy, and to strengthen cooperation with the Eastern Partnership countries, particularly in the fight against hybrid threats,

13. Judge that this conflict, and its impact on grain and energy prices, also requires strengthening Europe's strategic autonomy, particularly in food and energy.

Ms Sabine THILLAYE
Head of delegation
French National Assembly

Mr Jean-François RAPIN
Head of delegation
French Senate

Mr Nik PREBIL
Head of delegation
Slovenian National Assembly

Mr Bojan KEKEC
Head of delegation
Slovenian National Council

Mr Ondřej BENEŠÍK
Head of delegation
Czech Chamber of Deputies

Mr David SMOLJAK
Head of delegation
Czech Senate

Mr Othmar KARAS
Head of delegation
European Parliament

Mr Antonio TAJANI
Head of delegation
European Parliament

Mr Reinhold LOPATKA
Head of the delegation
Austrian Parliament

Ms Eliane TILLIEUX
President of the Belgian House of Representatives

Mr Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN
Head of delegation
Belgian Senate

Ms Denitsa SIMEONOVA
Head of delegation
Bulgarian National Assembly

Ms Christiana EROTOKRITOU
Head of delegation
Cypriot House of Representatives

Mr Anton HOFREITER
Head of delegation
German Bundestag

Mr Kim VALENTIN
Head of delegation

Ms Margit SUTROP
Head of delegation

8

Danish Parliament

Mr Dimitris KAIRIDIS
Head of delegation
Hellenic Parliament

Ms Satu HASSI
Head of delegation
Finnish Parliament

Mr Sean HAUGHEY
Head of delegation
Irish Parliament

Mr Sergio BATTELLI
Head of delegation
Italian Chamber of Deputies

Mr Arminas LYDEKA
Head of delegation
Lithuanian Parliament

Mr Uldis BUDRIĶIS
Chair of the European Affairs Committee
Latvian Parliament

Mr Joris BACKER
Head of delegation
Dutch Senate

Mr Bogdan KLICH
Chair of the Committee on Foreign and

Estonian Parliament

Ms Susana SUMELZO
Head of delegation
Spanish Congress of Deputies

Mr Domagoj HAJDUKOVIĆ
Head of delegation
Croatian Parliament

Mr Richárd HÖRCSIK
Chair of the European Affairs Committee
Hungarian National Assembly

Mr Dario STEFANO
Head of delegation
Italian Senate

Mr Yves CRUCHTEN
Head of delegation
Luxemburgish Chamber of Deputies

Ms Laura BROMET
Head of delegation
Dutch House of Representatives

Ms Anita CZERWINSKA
Vice-Chair of the EU Affairs Committee
Polish Sejm

Mr Luis CAPOULAS SANTOS
Head of delegation

9

European Affairs
Polish Senate

Portuguese Assembly of the Republic

Mr Ștefan MUȘOIU
Head of delegation
Romanian Chamber of Deputies

Mr Angel TÎLVĂR
Head of delegation
Romanian Senate

Mr Pyry NIEMI
Head of delegation
Swedish Parliament

Ms Vladimíra MARCINKOVÁ
Head of delegation
Slovak National Council

We, representing the Republic of Albania, the Principality of Andorra, the Swiss Confederation, Georgia, the Republic of Iceland, the Kingdom of Norway, express our solidarity with the statement above:

Ms Etilda GJONAJ
Head of delegation
Albanian Parliament

Ms Judith SALAZAR
Head of delegation
Andorran General Council

Mr Benedikt WÜRTH
Head of delegation
Swiss Federal Assembly

Ms Maka BOCHORISHVILI
Head of delegation
Georgian Parliament

Mr Bjarni JÓNSSON
Head of delegation
Icelandic Parliament

Mr Åsmund AUKRUST
Head of delegation
Norwegian Parliament

Imprimerie centrale – Centrale drukkerij