

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
ET SÉNAT DE BELGIQUE

26 juillet 2022

**CONSEIL EUROPÉEN
DES 23 ET 24 JUIN 2022**

Briefing

RAPPORT

FAIT AU NOM DU COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL
CHARGÉ DES QUESTIONS EUROPÉENNES
PAR
MME **Eliane TILLIEUX** (CH.) ET
M. **Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN** (S.)

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé du premier ministre.....	3
II. Questions des membres	7
III. Réponses du premier ministre	14
IV. Répliques.....	16

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS EN SENAAAT

26 juli 2022

**DE EUROPESE RAAD
VAN 23 EN 24 JUNI 2022**

Briefing

VERSLAG

NAMENS HET FEDERAAL ADVIESCOMITÉ
VOOR EUROPESE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Eliane TILLIEUX** (K.) EN
DE HEER **Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN** (S.)

INHOUD

Blz.

I. Uiteenzetting door de eerste minister	3
II. Vragen van de leden	7
III. Antwoorden van de eerste minister	14
IV. Replieken.....	16

**FEDERAAL ADVIESCOMITÉ VOOR EUROPESE AANGELEGENHEDEN
COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL POUR LES QUESTIONS EUROPÉENNES**

**Samenstelling van het adviescomité op de datum van de indiening van het verslag /
Composition du comité d'avis à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter: Eliane Tillieux, voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers
Présidente: Eliane Tillieux, présidente de la Chambre des représentants

AFVAARDIGING VAN DE KAMER / DÉLÉGATION DE LA CHAMBRE

A. — Vaste leden / Membres effectifs

N-VA: Sander Loones, Anneleen Van Bossuyt
Ecolo-Groen: Kristof Calvo, Samuel Cogolati
PS: Eliane Tillieux
Vlaams Belang: Ellen Samyn
MR: Michel De Maegd
CD&V: Nawal Farih
PVDA-PTB: Steven De Vuyst
Open Vld: Patrick Dewael

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Björn Anseeuw, Peter De Roover, Darya Safai
Barbara Creemers, Simon Moutquin, N.N.
Christophe Lacroix, Hugues Bayet
Pieter De Spiegeleer, Tom Van Grieken
Marie-Christine Marghem, Nathalie Gilson
Jef Van den Bergh, Els Van Hoof
Nabil Boukili, Marco Van Hees
Egbert Lachaert, Goedele Liekens

AFVAARDIGING VAN HET EUROPEES PARLEMENT / DÉLÉGATION DU PARLEMENT EUROPÉEN

N-VA: Geert Bourgeois, Assita Kanko
Ecolo-Groen: Sara Matthieu, Saskia Bricmont
PS: Marie Arena
Vlaams belang: Gerolf Annemans
MR: Olivier Chastel
CD&V: Cindy Franssen
PVDA-PTB: Marc Botenga
Open Vld: Hilde Vautmans

AFVAARDIGING VAN DE SENAAT / DÉLÉGATION DU SÉNAT

A. — Vaste leden / Membres effectifs

N-VA: Mark Demesmaecker, Karl Vanlouwe,
Ecolo-Groen: Fourat Ben Chikha, Héléne Ryckmans
PS: Latifa Gahouchi
Vlaams Belang: Leo Pieters
MR: Gaëtan Van Goidsenhoven
CD&V: Karin Brouwers
PVDA-PTB: Samuel Nemes
Open Vld: Rik Daems

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Alessia Claes, Maaïke De Vreese
Rodrigue Demeuse, Celia Groothedde
Nadia El Yousfi
Bob De Brabandere
Philippe Dodrिमont
Peter Van Rompuy
Jos D'Haese
Steven Coenegrachts

N-VA : *Nieuw-Vlaamse Alliantie*
Ecolo-Groen : *Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen*
PS : *Parti Socialiste*
VB : *Vlaams Belang*
MR : *Mouvement Réformateur*
cd&v : *Christen-Democratisch en Vlaams*
PVDA-PTB : *Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique*
Open Vld : *Open Vlaamse liberalen en democraten*
Vooruit : *Vooruit*
Les Engagés : *Les Engagés*
DéFI : *Démocrate Fédéraliste Indépendant*
INDEP-ONAFH : *Indépendant - Onafhankelijk*

<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	<i>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</i>
DOC 55 0000/000 Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000 Parlementaire document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA Questions et Réponses écrites	QRVA Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV Compte Rendu Analytique	CRABV Beknopt Verslag
CRIV Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN Séance plénière	PLEN Plenum
COM Réunion de commission	COM Commissievergadering
MOT Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT Moties tot besluit van interpellaties (beige/kleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Les réunions des chefs d'État et de gouvernement de l'Union européenne (UE) sont généralement précédées et/ou suivies d'une réunion, au Parlement fédéral, entre le premier ministre et les membres du Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes. Le 21 juin 2022, le premier ministre, chargé des Affaires étrangères et des Affaires européennes, est venu présenter à la Chambre une préfiguration de la réunion du Conseil européen des 23 et 24 juin 2022.

EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA PRÉSIDENTE DE LA CHAMBRE

Le Comité d'avis a le plaisir d'accueillir le premier ministre, qui présentera les points qui seront à l'ordre du jour du Conseil européen des 23 et 24 juin 2022.

Le Conseil européen se réunira les 23 et 24 juin 2022 pour aborder cinq thèmes: l'Ukraine, une Europe élargie, les Balkans occidentaux, les perspectives économiques et la Conférence sur l'avenir de l'Europe. La réunion du Conseil sera précédée d'un sommet avec les pays des Balkans occidentaux. Le Conseil s'achèvera le 24 juin 2022 par un Sommet de la zone euro.

I. — EXPOSÉ DU PREMIER MINISTRE

L'Ukraine

La discussion sur l'Ukraine portera sur la situation actuelle et le soutien que nous apportons au pays. Il s'agit principalement d'un soutien militaire et financier, notamment pour assurer les liquidités nécessaires aux dépenses courantes et à la reconstruction. Les énormes défis liés à la sécurité alimentaire seront de nouveau à l'ordre du jour. Les discussions en cours avec les Nations unies seront une fois encore évoquées.

Certains plaident pour un renforcement des sanctions vis-à-vis de la Russie. La Belgique fait partie de ceux qui demandent que l'on donne la priorité à la mise en œuvre des six premiers trains de sanctions. La Belgique n'est pas favorable à l'ouverture d'une discussion sur un septième train de sanctions qui toucheraient au secteur de l'énergie.

Le 17 juin 2022, la Commission a publié son avis sur les demandes d'adhésion de l'Ukraine, de la Moldavie et de

DAMES EN HEREN,

Vergaderingen van de staatshoofden en regeringsleiders van de Europese Unie (EU) worden doorgaans voorafgegaan en/of gevolgd door een vergadering in het Federaal Parlement van de eerste minister en de leden van het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden. Op 21 juni 2022 heeft de eerste minister, belast met Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, in de Kamer een voorbeschouwing gegeven van de Europese Raad van 23 en 24 juni 2022.

INLEIDING DOOR DE KAMERVOORZITSTER

Het Adviescomité heeft het genoegen de eerste minister te verwelkomen, die een voorbeschouwing zal geven inzake de agendapunten van de Europese Raad van 23 en 24 juni 2022.

Op 23 en 24 juni 2022 komt de Europese Raad samen om een vijftal thema's te bespreken. Het gaat om Oekraïne, wijder Europa, Westelijke Balkan, de economische vooruitzichten en de Conferentie over de toekomst van Europa. De Raad zelf wordt voorafgegaan door een Top met de landen van de Westelijke Balkan. Op 24 juni 2022 sluit de Raad af met een Eurozone Top.

I. — UITEENZETTING VAN DE EERSTE MINISTER

Oekraïne

Het debat over Oekraïne zal gaan over de huidige situatie en onze steun aan dat land. Het betreft voornamelijk militaire en financiële steun, onder meer om het land van de nodige liquide middelen te voorzien om zijn lopende uitgaven en de heropbouw te bekostigen. De enorme uitdagingen op het vlak van voedselveiligheid zullen opnieuw aan bod komen. Ook de lopende besprekingen met de Verenigde Naties zullen andermaal ter sprake komen.

Her en der wordt gepleit voor strengere sancties jegens Rusland. België is één van de landen die vragen dat voorrang wordt gegeven aan de implementering van de eerste zes sanctiepakketten. België staat niet te popelen om het debat over een zevende sanctiepakket aan te gaan, dat een impact op de energiesector zou hebben.

Op 17 juni 2022 heeft de Commissie haar advies over de aanvragen voor kandidaat-lidmaatschap van Oekraïne,

la Géorgie. La Commission propose d'accorder le statut de candidat à l'adhésion à l'Ukraine et à la Moldavie, étant entendu qu'un nombre important de conditions devront encore être remplies. Dans le cas de la Géorgie, l'avis indique qu'une série d'étapes supplémentaires devront être franchies avant que la Commission puisse émettre un avis final sur la candidature de ce pays.

La Commission fixe à juste titre des conditions importantes. Il est essentiel que ces conditions soient réunies: elles concernent la mise en place de l'État de droit et la réalisation de progrès en matière de lutte contre la corruption. De très nombreuses réformes devront être réalisées avant que l'on puisse poursuivre la procédure avec l'Ukraine et la Moldavie. Cela nécessitera un effort particulier de la part de ces deux pays. Les étapes suivantes dépendront donc de la rapidité avec laquelle les conditions fixées seront remplies. L'expérience montre que cela ne se fait pas du jour au lendemain.

La Belgique soutient donc la proposition de la Commission, qui envoie un signal symbolique important aux peuples ukrainien et moldave. L'avis parvient à respecter l'équilibre délicat entre le souhait d'envoyer un signal politique fort aux deux pays et la volonté de suivre les règles et procédures européennes en matière d'élargissement. Il fournit une base pour sauvegarder l'unité européenne en cette période particulièrement difficile.

Une "Europe élargie"

Dans le contexte des discussions sur l'adhésion, la Belgique est très ouverte par rapport au débat sur l'Europe élargie. La rivalité géopolitique dans notre voisinage immédiat est évidente depuis plusieurs années. Pour le premier ministre, l'une des principales faiblesses de notre politique dans notre voisinage est l'utilisation de la politique d'élargissement, un processus d'alignement en soi technique, pour atteindre des objectifs géopolitiques. Cela politise au plus haut point notre politique d'élargissement, ce qui ne contribue pas toujours à sa crédibilité, y compris vis-à-vis de nos propres citoyens.

Dans le même temps, on constate l'effet stabilisateur d'une Union qui englobe la majeure partie du continent européen: avec une prospérité toujours plus grande et un solide environnement de sécurité, en partie fondé sur l'élargissement de l'OTAN.

Selon le premier ministre, la discussion sur l'Europe élargie marque le début d'un processus, autour d'une question centrale: comment donner forme à l'espace géopolitique entre l'Union européenne et des organisations telles que le Conseil de l'Europe et l'OSCE?

Moldavië en Georgië gepubliceerd. De Commissie stelt voor om het kandidaat-lidmaatschap toe te kennen aan Oekraïne en Moldavië, met dien verstande dat een belangrijk aantal voorwaarden in acht wordt genomen. Voor Georgië luidt het advies dat een aantal bijkomende stappen moeten gezet worden vooraleer de Commissie een finaal advies over het kandidaat-lidmaatschap kan uitbrengen.

Terecht worden door de Commissie ook belangrijke voorwaarden gesteld. Het voldoen aan die voorwaarden is cruciaal: ervoor zorgen dat de rechtsstaat opgebouwd wordt en dat er vooruitgang wordt geboekt in de strijd tegen corruptie. Er zijn bijzonder veel hervormingen die moeten plaatsvinden vooraleer we met zowel Oekraïne als Moldavië verder kunnen. Dat zal bijzondere grote inspanning vergen voor beide landen. Verdere stappen zullen dan ook afhangen van de snelheid waarmee aan de gestelde voorwaarden zal worden voldaan. De ervaring leert dat dit niet voor morgen zal zijn.

België kan zich daarom in het voorstel van de Commissie terugvinden, wetende dat dit een belangrijk symbolisch signaal stuurt naar de Oekraïense en Moldavische bevolking. De adviezen slaan een delicaat evenwicht tussen enerzijds de wens om een sterk politiek signaal te sturen naar beide landen, en anderzijds de eigen regels en procedures rond uitbreiding te respecteren. Het advies biedt een basis om de Europese eenheid op dit bijzonder moeilijke moment te vrijwaren.

Een "verruimd Europa"

Bij de toetredingsbesprekingen toont België zich zeer open voor het debat over een verruimd Europa. De geopolitieke rivaliteit net buiten de EU-grenzen speelt duidelijk al een aantal jaren. Een van de belangrijkste minpunten van ons nabuurschapsbeleid is volgens de eerste minister dat een verruimingsbeleid, een op zich technisch afstemmingsproces, wordt gevoerd om geopolitieke doelen te bereiken. Daardoor wordt ons verruimingsbeleid uitermate gepolitiseerd, wat de geloofwaardigheid ervan niet altijd ten goede komt, ook niet ten aanzien van de eigen burgers.

Tegelijk wordt vastgesteld dat de Unie, die het grootste deel van het Europese continent bestrijkt, een stabiliserend effect heeft: de welvaart neemt er almaar toe en er heerst duurzame veiligheid, die deels stoelt op de NAVO-uitbreiding.

Volgens de eerste minister geeft het debat over een verruimd Europa de aanzet tot een proces waarbij één vraag centraal staat: hoe kan vorm worden gegeven aan de geopolitieke ruimte tussen de Europese Unie en organisaties zoals de Raad van Europa en de OVSE?

Pour le gouvernement fédéral, il convient d'impliquer beaucoup plus étroitement les leaders politiques de ces pays dans nos discussions au sein de l'Union. Mais il faut aussi rendre beaucoup plus tangibles les bénéfices concrets de la coopération européenne, pour l'intégration dans le marché intérieur et pour les ressortissants de notre voisinage européen. Il convient aussi de montrer que le choix d'un modèle démocratique fondé sur l'État de droit porte également ses fruits.

Il faut recadrer la politique d'élargissement. Cette politique doit conserver sa crédibilité en alignant les pays candidats sur l'UE. C'est précisément la raison pour laquelle l'élargissement n'a pas la souplesse nécessaire pour répondre aux rapides évolutions politiques et sécuritaires. Cela a entraîné des frustrations qui se sont révélées délétères pour nos relations avec un certain nombre de pays de la région. Pour que ce débat soit fructueux, il convient pour le premier ministre de désamorcer ces frustrations et de relancer une dynamique positive dans notre propre voisinage.

Les Balkans occidentaux

Cette rencontre avec les pays des Balkans occidentaux est la première au plus haut niveau depuis l'invasion de l'Ukraine par la Russie, et ce, à un moment important: la plupart des pays de la région s'alignent fortement sur la politique européenne de sanctions contre la Russie. L'avis sur la demande d'adhésion de l'Ukraine, de la Moldavie et de la Géorgie a par ailleurs un impact sur les relations avec les pays des Balkans occidentaux.

La question clé est par conséquent de savoir si d'autres démarches positives peuvent être entreprises avec les pays de la région. La Belgique soutient les efforts visant à réaliser une percée dans les pourparlers entre la Bulgarie et la Macédoine du Nord. Le vote au Parlement bulgare n'aura probablement lieu qu'après le sommet.

En ce qui concerne les relations avec l'Albanie, la Belgique a toujours préconisé une approche fondée sur les mérites et évaluant chaque pays individuellement sur la base des progrès concrets réalisés.

La Belgique soutient par ailleurs l'accord politique récemment conclu entre les dirigeants de la Bosnie-Herzégovine. Selon les progrès réalisés dans la mise en œuvre de cet accord, la Belgique est prête à demander à la Commission de réévaluer la demande d'adhésion du pays candidat.

L'économie et le sommet de la zone euro

En ce qui concerne les dossiers économiques, on s'attend à ce que le Conseil valide les recommandations

De federale regering meent dat de politieke leiders van die landen veel nauwer moeten worden betrokken bij de EU-debatten. Ook de concrete voordelen van de Europese samenwerking moeten veel tastbaarder worden gemaakt, zowel voor de integratie in de interne markt als voor de inwoners van het Europese nabuurschap. Tevens moet worden getoond dat de keuze voor een democratisch model dat op de rechtsstaat is gebaseerd, eveneens vruchten afwerpt.

Het verruimingsbeleid moet worden herijkt; het moet zijn geloofwaardigheid bewaren door de kandidaat-lidstaten af te stemmen op de EU. Net daarom beschikt de verruiming niet over de vereiste soepelheid om in te spelen op de snelle evolutie op het vlak van beleid en veiligheid. Zulks heeft tot frustraties geleid, die nefast zijn gebleken voor onze betrekkingen met een aantal landen uit de regio. Om van dat debat een succes te maken komt het er voor de eerste minister op aan die frustraties te ontmynen en het nabuurschap opnieuw een positieve dynamiek te geven.

Westelijke Balkan

Deze ontmoeting met de landen van de Westelijke Balkan is de eerste op het hoogste niveau sinds de Russische invasie in Oekraïne, op een belangrijk moment: de meeste landen van de regio aligneren zich nauw met het Europese sanctiebeleid ten aanzien van Rusland. Daarnaast laat het advies over de lidmaatschapsaanvraag van Oekraïne, Moldavië en Georgië zich ook voelen in de relatie met de landen van de Westelijke Balkan.

De centrale vraag is dan ook of er verdere positieve stappen kunnen gezet worden met de landen in de regio. België steunt de inspanningen om tot een doorbraak te komen in de besprekingen tussen Bulgarije en Noord-Macedonië. Wellicht zal de stemming in het Bulgaarse Parlement pas na de Top plaatsvinden.

Wat de relatie met Albanië betreft, heeft België telkens gepleit voor een op verdiensten gebaseerde benadering, die elk land afzonderlijk evalueert op basis van de concrete vooruitgang die het boekt.

Voorts steunt België het recent gesloten politieke akkoord tussen de leiders van Bosnië en Herzegovina. Op basis van de vooruitgang inzake de uitvoering van dit akkoord, is België bereid de Commissie een nieuwe evaluatie te vragen van de kandidaat-lidmaatschapsaanvraag van het land.

Economie, aangevuld met de Eurozone Top

Wat de economische dossiers betreft zal de Raad naar verwachting de aanbevelingen van het Europese

du Semestre européen. La Croatie adhèrera à la zone euro à compter du 1^{er} janvier 2023.

Pour la Belgique, le premier ministre mettra l'accent sur les préoccupations croissantes à propos des perspectives macroéconomiques cet automne. La politique des taux d'intérêt de la BCE, les chiffres élevés de l'inflation, la décision de prolonger la clause dérogatoire générale (*general escape clause*) en 2023 et l'incertitude persistante sur les marchés de l'énergie appellent à une vigilance particulière dans les mois à venir. Le premier ministre ne cache pas son inquiétude à cet égard.

Le cœur du problème reste de maîtriser les marchés de l'énergie. De longues discussions ont eu lieu à ce sujet en mars et elles ont donné des résultats concrets. Le Conseil spécial de mai a également concrétisé ces résultats en créant une plate-forme européenne de l'énergie pour les achats communs et la possibilité d'absorber les chocs externes du marché, y compris avec un plafonnement des prix en dernier recours.

Le premier ministre plaidera donc, lors de ce Conseil, pour le maintien d'un sentiment d'urgence (*sense of urgency*) suffisant dans la mise en œuvre de ces accords, et insistera sur la nécessité de mettre la période estivale à profit pour parvenir à une coordination étroite des préparatifs de l'hiver énergétique 2022-23. L'attitude adoptée par la Russie ces derniers jours et semaines ne laisse planer aucun doute à propos de ses objectifs, et les récentes décisions prises en Allemagne et aux Pays-Bas non plus. Cet exemple illustre la nécessité d'être prêt à intervenir de manière rigoureuse et collective sur les marchés du gaz en cas de nécessité.

Conférence sur l'avenir de l'Europe

En ce qui concerne la Conférence sur l'avenir de l'Europe, la Belgique y attend un suivi concret et rapide des nombreuses recommandations citoyennes issues de la Conférence. On constate que nombre de ces recommandations peuvent être suivies dans le cadre des traités actuels, par les institutions respectives. La Belgique ne préconise donc pas le lancement d'une Convention ou d'un processus de modification des traités, du moins pas à court terme.

Cela dit, le gouvernement fédéral garde l'esprit ouvert sur le suivi des recommandations, en particulier celles du Parlement européen. Le premier ministre est convaincu que cette discussion reviendra sur le tapis, à la lumière, entre autres, des décisions à propos de l'élargissement de l'Union vers les pays des Balkans occidentaux, l'Ukraine et la Moldavie.

Semester bekrachtigen. Ook zal Kroatië vanaf 1 januari 2023 tot de Eurozone toetreden.

Voor België zal de eerste minister de nadruk leggen op de groeiende bezorgdheden van de macro-economische vooruitzichten dit najaar. Het rentebeleid van de ECB, de hoge inflatiecijfers, de beslissing om de algemene ontsnappingsclausule (*general escape clause*) te verlengen in 2023, en de blijvende onzekerheid op de energiemarkten, nopen tot een bijzondere hoge waakzaamheid in de komende maanden. De eerste minister steekt niet weg dat hij zich hier zorgen om maakt.

De kern van de zaak blijft het onder controle brengen van de energiemarkten. In maart zijn hierover lange discussies gevoerd, met concreet resultaat. De bijzondere Raad van mei heeft deze resultaten ook geconcretiseerd met een Europees energieplatform voor gezamenlijke aankopen, en de mogelijkheid om externe marktschokken op te vangen, onder meer met een prijsplafond als *laatste redmiddel*.

De eerste minister zal tijdens deze Raad dan ook pleiten om voldoende urgentiegevoel (*sense of urgency*) te behouden in de uitvoering, en de noodzaak om de zomerperiode te gebruiken om tot strakke coördinatie van het voorbereiden van de energiewinter 2022-23 te komen. De houding van Rusland de afgelopen dagen en weken laat geen enkele twijfel over zijn doelstellingen. Zo waren er de recente beslissingen in Duitsland en Nederland. Dit toont de noodzaak aan om klaar te zijn om scherp en collectief in te grijpen op de gasmarkten wanneer dit nodig blijkt.

Conferentie over de toekomst van Europa

Wat de Conferentie over de toekomst van Europa betreft, wacht België op een concrete en snelle follow-up van de talrijke aanbevelingen van de burgers die naar aanleiding van de Conferentie werden geformuleerd. Voor tal van die aanbevelingen is een follow-up in het kader van de huidige verdragen en door de respectieve instellingen mogelijk. België pleit dus niet voor het opstarten van een Conventie of een proces tot wijziging van de verdragen, althans niet op korte termijn.

Los daarvan kijkt de federale regering met een open geest naar de follow-up van de aanbevelingen, vooral die van het Europees Parlement. De eerste minister is ervan overtuigd dat dit debat opnieuw aan de orde zal komen in het licht van onder meer de beslissingen betreffende de uitbreiding van de Europese Unie met de landen van de Westelijke Balkan, Oekraïne en Moldavië.

II. — QUESTIONS DES MEMBRES

Mme Anneleen Van Bossuyt (Chambre, N-VA) estime qu'il est très important que les conclusions du Conseil transmettent clairement le message que l'élargissement est un processus long et que les critères de Copenhague doivent être appliqués strictement. Par le passé, l'adhésion de la Bulgarie et de la Roumanie a montré ce à quoi peut mener une application moins stricte des critères de Copenhague.

En ce qui concerne la communauté politique européenne, il ne devrait y avoir aucune ambiguïté. Soit un pays est candidat, soit il fait clairement savoir qu'il veut faire partie de la communauté politique, non pas pour adhérer, mais bien pour coopérer plus étroitement.

S'agissant de la Conférence sur l'avenir de l'Europe, l'intervenante estime qu'une modification du traité n'est pas à l'ordre du jour. Le cadre du traité existant permet encore de faire beaucoup de choses. L'Europe doit obtenir des résultats, et elle peut le faire sur la base des traités actuels. L'approfondissement du marché intérieur n'étant pas encore achevé, il convient de commencer par le concrétiser.

Sur le plan macroéconomique, Mme Van Bossuyt estime que l'on ne peut pas partir du principe que les pouvoirs publics peuvent tout résoudre.

En Allemagne, un ministre écologiste a décidé de rouvrir les centrales électriques au charbon. Par le passé, l'Allemagne a pris la mauvaise décision de fermer ses centrales nucléaires. Nous ne devons pas répéter cette erreur.

*
* *

M. Samuel Cogolati (Chambre, Ecolo-Groen) salue la proposition de la Commission européenne d'accepter les candidatures de l'Ukraine et de la Moldavie à l'adhésion. Pour Ecolo-Groen, il n'est plus question d'attendre. Ces développements illustrent à quel point l'Union européenne est un modèle de paix, de coopération et de valeurs. Il souligne le droit à l'autodétermination de ces pays et leur droit de décider de devenir membres de l'Union européenne. M. Cogolati ajoute que l'Union européenne doit être un partenaire fiable et crédible qui honore ses engagements et ne laisse pas les pays concernés attendre pendant plusieurs années.

L'intervenant demande ensuite quelles mesures l'Union européenne prendra pour sauver un continent entier de la famine.

II. — VRAGEN VAN DE LEDEN

Mevrouw Anneleen Van Bossuyt (Kamer, N-VA) acht het heel belangrijk dat de raadsconclusies duidelijk de boodschap verwoorden dat de uitbreiding een langdurig proces is en dat de Copenhagen-criteria strikt moeten worden toegepast. In het verleden is bij de toetreding van Bulgarije en Roemenië gebleken waartoe het minder strikt toepassen van de Copenhagen-criteria kan leiden.

Wat de Europese politieke gemeenschap betreft, mag er geen ambiguïteit zijn. Ofwel is men kandidaat-lidstaat, ofwel maakt een land duidelijk dat het wil behoren tot de politieke gemeenschap, niet wil toetreden, maar wel nauwer wil samenwerken.

Wat de Conferentie over de toekomst van Europa betreft, meent spreekster dat een verdragwijziging niet aan de orde is. Er is nog zoveel mogelijk binnen de bestaande verdragscontext. Europa moet resultaten afleveren. Dat kan op basis van de huidige verdragen. De verdieping van de interne markt is nog niet voltooid. Het is beter daar eerst werk van te maken.

Wat het macro-economisch gegeven betreft, vindt mevrouw Van Bossuyt dat men er niet van kan uitgaan dat de overheid alles kan oplossen.

In Duitsland heeft een minister van de Groenen beslist de kolencentrales opnieuw te laten draaien. Duitsland heeft destijds de verkeerde beslissing genomen om de kerncentrales te sluiten. Ons land mag niet dezelfde fout maken.

*
* *

De heer Samuel Cogolati (Kamer, Ecolo-Groen) juicht het voorstel van de Europese Commissie toe om het kandidaat-lidmaatschap toe te kennen voor Oekraïne en Moldavië. Ecolo-Groen is van mening dat men hier niet langer mee kan wachten. Het illustreert in welke mate de Europese Unie model staat voor vrede, samenwerking en waarden. Hij beklemtoont het recht op zelfbeschikking van deze landen en het recht om te beslissen lid te worden van de Europese Unie. De heer Cogolati voegt eraan toe dat de Europese Unie een betrouwbare en geloofwaardige partner moet zijn, die zijn verbintenissen nakomt en die de betrokken landen niet jarenlang in de wachtkamer laat vertoeven.

Vervolgens wenst spreker te weten welke maatregelen de Europese Unie zal treffen om een heel continent te vrijwaren van honger.

Des atrocités continuent d'être commises en Biélorussie, un pays que la Russie utilise comme base arrière pour frapper l'Ukraine. L'intervenant appelle le gouvernement à appliquer les sanctions qui ont été adoptées à l'encontre de la Biélorussie.

M. Cogolati estime que les recommandations de la Conférence sur l'avenir de l'Europe doivent être soutenues. Une révision des traités pourrait nous permettre d'agir plus efficacement. Ce dialogue citoyen structurel doit être organisé de façon récurrente.

*
* *

Concernant la demande d'adhésion de l'Ukraine, M. André Flahaut (Chambre, PS) souligne qu'il est essentiel de faire preuve de prudence pour éviter de nourrir des frustrations entre anciens et nouveaux candidats à l'Union européenne.

Il doit y avoir des partenariats, mais l'intervenant insiste sur la nécessité de traiter tous les pays candidats à l'adhésion sur un pied d'égalité. Il faudra par ailleurs prendre des décisions concernant la candidature de la Turquie.

M. Flahaut réaffirme l'importance de simplifier les institutions européennes et leur fonctionnement afin de les rapprocher des citoyens, sans pour autant remettre en cause ses traités. Il faut trouver du bon sens et repartir de l'essentiel.

Enfin, M Flahaut rappelle au premier ministre le risque élevé d'une redirection vers l'Ukraine des fonds initialement prévus pour le continent africain. Va-t-on abandonner l'axe traditionnel de solidarité Nord-Sud au profit de l'axe Ouest-Est? Nous ne devons pas oublier l'Afrique, qui a besoin d'un soutien financier urgent.

*
* *

Mme Ellen Samyn (Chambre, VB) souligne que la situation sur le terrain en Ukraine ne semble pas très encourageante. C'est toujours la logique militaire qui prévaut à l'heure actuelle. Il n'est guère question d'une percée diplomatique. Le gouvernement fédéral plaidera-t-il au Conseil européen en faveur de négociations diplomatiques dans le dossier ukrainien? A-t-on déjà réfléchi à un plan de paix concret qui serait acceptable tant pour l'Ukraine que pour la Russie?

In Belarus blijven de gruweldaden voortduren en het land wordt door Rusland gebruikt als uitvalsbasis om Oekraïne te treffen. De spreker roept de regering ertoe op de sancties toe te passen die werden genomen ten aanzien van Belarus.

De heer Cogolati vindt dat men de aanbevelingen van de Conferentie over de toekomst van Europa moet steunen. De herziening van de verdragen kan ervoor zorgen dat we efficiënter kunnen handelen. Deze structurele burgerdialoog mag geen eenmalig feit zijn.

*
* *

De heer André Flahaut (Kamer, PS) benadrukt in verband met de vraag tot toetreding van Oekraïne dat het heel belangrijk is enige voorzichtigheid aan de dag te leggen, teneinde te voorkomen dat de frustraties tussen de oude en de nieuwe kandidaat-lidstaten van de Europese Unie worden aangewakkerd.

Er moeten partnerschappen zijn, maar de spreker beklemtoont de noodzaak aan een gelijkwaardige behandeling ten aanzien van de kandidaat-lidstaten. Ook over de kandidatuur van Turkije moeten knopen worden doorgehakt.

De heer Flahaut wijst andermaal op het belang van een vereenvoudiging van de Europese instellingen en hun werking, teneinde ze dichterbij de burgers te brengen, evenwel zonder de verdragen in het gedrang te brengen. Het gezond verstand moet regeren en de essentie moet voorop staan.

Ten slotte waarschuwt de heer Flahaut de eerste minister voor het hoge risico dat middelen die aanvankelijk voor het Afrikaanse continent bedoeld waren, naar Oekraïne worden afgeleid. Zal de traditionele as van de Noord-Zuidsolidariteit worden opgegeven ten voordele van de Oost-Westas? Afrika heeft dringend middelen nodig en we mogen het niet uit het oog verliezen .

*
* *

Mevrouw Ellen Samyn (Kamer, VB) merkt op dat in Oekraïne de toestand op het terrein er weinig rooskleurig uitziet. Men zit nog steeds muurvast in de militaire logica van het conflict. Van diplomatieke doorbraak is nauwelijks sprake. Zal de federale regering inzake Oekraïne naar de Europese Raad trekken als voortrekker van diplomatiek overleg? Is er al nagedacht over een concreet vredesplan dat verteerbaar is voor zowel Oekraïne als Rusland?

En ce qui concerne la candidature éventuelle de l'Ukraine à l'UE, l'intervenante indique que son groupe est sceptique quant à un élargissement de l'Union européenne. Le premier ministre a déclaré qu'il soutenait la candidature de l'Ukraine et de la Moldavie, tout en précisant à juste titre que des réformes considérables seront nécessaires et que ces pays devront fournir beaucoup d'efforts, y compris au niveau de la lutte contre la corruption. Mme Samyn estime que l'Ukraine est encore très loin de satisfaire aux critères politiques, démocratiques et économiques fixés à Copenhague pour l'adhésion à l'Union.

Cela conduit l'intervenante à poser les questions suivantes.

L'Union européenne fournit déjà aujourd'hui une aide financière à l'Ukraine. Un accord d'association a par ailleurs été conclu. Si elle acquiert le statut de pays candidat, l'Ukraine recevra encore davantage de fonds de l'UE au titre d'aide de préadhésion. Quelle est la position du premier ministre à cet égard? Comment le financement de l'Ukraine sera-t-il réparti entre les États membres si ce statut de candidat est octroyé? Quel sera l'impact d'un tel élargissement de l'Union sur la situation en matière de sécurité par rapport à Moscou?

En ce qui concerne les questions économiques, une évaluation de la politique énergétique s'impose. Les États membres de l'Union européenne sont en train de renoncer aux combustibles fossiles russes et les prix de l'énergie augmentent sensiblement. Les économistes ont calculé que cet été, un litre de diesel pourrait coûter jusqu'à 3 euros. Il est urgent de trouver des alternatives à l'énergie russe, mais le Venezuela, l'Iran et les États du Golfe sont-ils vraiment des régimes avec lesquels nous souhaitons renforcer nos relations? On ne peut pas dire que les principaux pays de l'OPEP soient plus respectueux des droits de l'homme que la Russie. Que pense le premier ministre de la dépendance croissante à l'égard du pétrole que ces régimes peuvent nous fournir? Comment l'Union va-t-elle réagir et quelle est la position de la Belgique à cet égard?

En ce qui concerne les importations de gaz, l'Union s'est attelée à l'élaboration d'un accord énergétique avec Israël et l'Égypte. L'objectif est d'acheminer le gaz israélien via des gazoducs vers l'Égypte, où il sera transformé en gaz liquide puis transporté vers l'Europe. Quelle est la position du gouvernement en la matière?

Que pense le gouvernement des projets allemands de relancer l'extraction du charbon en remplacement du gaz russe? Comment ces projets se concilient-ils

Inzake het mogelijke Oekraïens kandidaat-lidmaatschap van de EU staat de fractie van de spreekster sceptisch tegenover een uitbreiding van de Europese Unie. De eerste minister heeft aangegeven de kandidatuur van zowel Oekraïne als Moldavië te steunen, al was het met een kritische en terechte noot dat er nog bijzonder veel hervormingen en veel inspanningen dienen te gebeuren, waaronder de strijd tegen corruptie. Volgens mevrouw Samyn voldoet Oekraïne momenteel in de verste verte niet aan de politieke, democratische en economische Kopenhagen-criteria voor toetreding tot de Unie.

Dit brengt de spreekster tot de volgende vragen.

Momenteel kent de Europese Unie al financiële steun toe aan Oekraïne, en er is een associatieverdrag. In de hoedanigheid van kandidaat-lidstaat zal Oekraïne in het kader van pretoetredingssteun echter nog meer gefinancierd worden door de EU. Hoe staat de premier hiertegenover? Hoe zal de financiering van Oekraïne verdeeld worden over lidstaten, indien Oekraïne effectief kandidaat-lid wordt? Hoe zal dit voorts een impact hebben op de veiligheidssituatie ten aanzien van Moskou, wanneer de Unie zich verder uitbreidt?

Wat de economische vraagstukken betreft, is een evaluatie van de energiepolitiek aan de orde. Terwijl de Europese lidstaten afstappen van Russische fossiele brandstoffen stijgen de energieprijzen zienderogen. Deze zomer zou een liter diesel wel 3 euro kunnen kosten, berekenden economen. Er is dringend nood aan alternatieven voor die Russische energie, maar zijn Venezuela, Iran en de Golfstaten regimes waarmee men de banden wil aanhalen? De voornaamste OPEC-landen zijn niet bepaald mensenrechtvriendelijker dan Rusland. Hoe staat de premier tegenover een groeiende olie-afhankelijkheid van dergelijke regimes? Hoe zal de Unie hierop inspelen en wat is de Belgische positie ter zake?

Wat gasimport betreft, werkt de Unie aan een energieakkoord met Israël en Egypte. Vanuit die eerste wil men via pijpleidingen gas transporteren naar Egypte, waar het gas in vloeibaar gas wordt omgezet om het dan naar Europa te transporteren. Hoe staat de regering tegenover deze plannen?

Hoe staat de regering ten aanzien van de Duitse plannen om opnieuw steenkool te ontginnen, ter vervanging van Russisch gas? Hoe is dit te rijmen met de nieuwe

avec le Nouveau Pacte vert que l'UE entend mettre en œuvre? Cette question sera-t-elle également examinée lors du prochain Conseil européen?

Selon Mme Samyn, les résultats de la Conférence sur l'avenir de l'Europe, une expérience "révolutionnaire" de l'UE pour impliquer davantage les citoyens dans la construction européenne, sont évidemment déjà établis d'avance. L'échange d'idées entre les citoyens européens, sur des plateformes numériques plurilingues et lors de panels de citoyens, aurait permis de faire apparaître que les citoyens souhaitent surtout plus d'Union européenne et moins d'États membres.

L'intervenante cite le site internet officiel de l'UE à propos de la Conférence: *"Parmi leur première série de propositions, les membres du Parlement européen ont avancé des révisions qui supprimeraient le droit de veto des États membres dans la plupart des domaines et renforceraient l'intégration européenne dans les domaines de la santé, de l'énergie, de la défense et des politiques sociales et économiques."*

Mme Samyn estime qu'il s'agit tout simplement d'un dépouillement scandaleux de la souveraineté nationale des États membres. La suppression du droit de veto représenterait une réforme radicale de l'Union telle qu'elle a été conçue initialement: une Union des traités principalement économique, par laquelle des États-nations souverains forment une structure de coopération et une zone de libre-échange. Le pouvoir de Bruxelles est ainsi strictement limité et ne peut pas excéder les compétences qui lui sont octroyées par les États membres au moyen des Traités. Il s'agit là des principes fondamentaux du droit européen, que l'on veut gravement remettre en cause en supprimant le droit de veto. Il existe une volonté très claire de transférer les compétences nationales en matière de santé publique, de sécurité et de politique socio-économique au niveau supranational européen et les résultats de la Conférence sur l'avenir de l'Europe sont utilisés comme levier à cet effet. Il s'agit d'une opération illégitime qui, selon le groupe VB, n'est nullement représentative de la volonté du citoyen européen. Si les citoyens souhaitaient plus d'UE et moins de compétences nationales, pourquoi les partis euro-critiques ont-ils un poids électoral aussi important dans ce pays? Pourquoi observe-t-on le même mouvement au sein de l'Europe? Les résultats de la Conférence seront examinés lors du

Green Deal die de EU wil uitrollen? Zal dit ook besproken worden op de komende Europese Raad?

De uitkomst van de Conferentie over de toekomst van Europa, een "revolutionair" experiment van de EU om burgers meer bij het Europese verhaal te betrekken, ligt natuurlijk al op voorhand vast, aldus mevrouw Samyn. Via de uitwisseling van ideeën van Europese burgers, op digitale meertalige platformen en burgerpanels, zou uit de bus gekomen zijn dat men vooral méér Europese Unie en minder lidstaten wil.

Spreekster citeert uit de officiële EU-website over de Conferentie: *"Een van de eerste voorstellen van de leden van het Europees Parlement betrof de afschaffing van het vetorecht van de lidstaten op de meeste gebieden en de versterking van de Europese integratie op het gebied van gezondheid, energie, defensie en sociaal en economisch beleid."*

Mevrouw Samyn vindt dit zonder meer een schandalige uitkleding van de nationale soevereiniteit van de lidstaten. Een afschaffing van het vetorecht betekent een radicale hervorming van de Unie zoals die oorspronkelijk bedoeld is: een voornamelijk economische Verdragsunie waarbij soevereine natiestaten een samenwerkingsverband en een vrijhandelszone vormen. De macht van Brussel wordt daarbij strikt aan banden gelegd en kan niet verder gaan dan de bevoegdheden die haar door de lidstaten via de Verdragen zijn toegekend. Dit zijn grondbeginselen van het Europees recht en hieraan wil men ernstig tornen, door het vetorecht af te voeren. Men wil zeer duidelijk de nationale bevoegdheden inzake volksgezondheid, veiligheid en sociaaleconomisch beleid naar het supranationale, Europese niveau tillen en gebruikt de resultaten van de Toekomstconferentie van Europa als breekijzer hiervoor. Het is een illegitieme operatie geweest, die volgens de VB-fractie niet de minste representativiteit heeft inzake de wil van de Europese burger. Als de burgers méér EU wilden en minder nationale bevoegdheden, waarom zijn dan de euro-kritische partijen in dit land electoraal zo sterk? Waarom merkt men dezelfde beweging in de rest van Europa? De uitkomst van de Conferentie zal worden besproken op de komende Europese Raad. Mevrouw Samyn vraagt dan ook wat de premier denkt van de

prochain Conseil européen. Mme Samyn demande dès lors au premier ministre ce qu'il pense des conclusions que les institutions européennes tirent de la Conférence et comment la Belgique se positionnera à cet égard?

*
* *

M. Michel De Maegd (Chambre, MR) estime que nous devons accepter les candidatures de l'Ukraine et de la Moldavie, mais il souhaite également savoir quelles peuvent être les conséquences directes, sur les plans géopolitique, stratégique et militaire, de l'acceptation de ces candidatures compte tenu de l'article 5 du Traité de Washington, qui vise le cas où "l'intégrité territoriale, l'indépendance politique ou la sécurité" d'un État partie serait menacée.

Quel est le calendrier prévu pour l'élargissement? L'acquis communautaire (l'ensemble de la législation de l'Union européenne) est réparti en domaines politiques en vue de l'organisation efficace des négociations. Il existe actuellement 35 domaines politiques ou "chapitres". Quel planning et quel calendrier envisage-t-on dans l'optique de la candidature de l'Ukraine et de la Moldavie? Le chapitre sur les droits humains peut-il déjà commencer en septembre 2022?

Le premier ministre a évoqué le fait que l'avis sur la demande d'adhésion de l'Ukraine, de la Moldavie et de la Géorgie se fait également ressentir sur la relation avec les pays des Balkans occidentaux et il a indiqué qu'il ne fallait pas lier les deux dossiers. Quelles seraient les conséquences éventuelles d'un échec du dialogue avec les pays des Balkans occidentaux (y compris avec Belgrade)? L'intervenant souligne la pression qui existe dans la région et indique que l'Union européenne doit être présente et doit se montrer dans la région des Balkans occidentaux.

Lors d'une réunion de la commission des Relations extérieures de la Chambre, la dirigeante de l'opposition biélorusse en exil, Mme Svetlana Tichanovskaja, a souligné que les sanctions à l'égard de la Biélorussie produisent leurs effets. Mais elle envoie également un autre message. La Biélorussie est comme l'Ukraine et elle ne fait pas partie intégrante de la Russie. Nous devons être vigilants. De nombreux opposants démocrates ont, entre-temps, fui à l'étranger. Il doit être possible d'associer autant que possible les démocrates venant de Biélorussie à l'élaboration de l'architecture de sécurité européenne.

Un montant de deux milliards d'euros a déjà été dégagé dans le cadre de la facilité européenne pour la paix. L'aide que l'UE fournit à l'Ukraine dans le cadre

conclusies die de Europese instellingen trekken uit de Conferentie en hoe België zich zal opstellen ter zake.

*
* *

De heer Michel De Maegd (Kamer, MR) stelt dat we de candidatures van Oekraïne en Moldavië dienen te aanvaarden, maar tevens wenst hij ook te weten welke rechtstreekse geopolitieke, strategische en militaire gevolgen het aanvaarden van deze candidatures kan hebben, gelet op artikel 5 van het Verdrag van Washington, dat is bedoeld voor het geval dat een lidstaat zijn "territoriale integriteit, politieke onafhankelijkheid of veiligheid" in het gedrang ziet komen.

Wat is de timing voor de uitbreiding? Het communautair *acquis* (het geheel van de EU-wetgeving) is verdeeld in beleidsterreinen met het oog op een doeltreffende organisatie van de onderhandelingen. Er zijn momenteel 35 beleidsterreinen of "hoofdstukken". Welke planning en timing heeft men voor ogen met het oog op de kandidatuur van Oekraïne en Moldavië? Kan het hoofdstuk inzake mensenrechten al aanvatten in september 2022?

De eerste minister verwees naar het feit dat het advies over de lidmaatschapsaanvraag van Oekraïne, Moldavië en Georgië zich ook laat voelen in de relatie met de landen van de Westelijke Balkan, en hij stelde dat beide zaken niet aan elkaar moeten gekoppeld worden. Wat zijn de mogelijke gevolgen van een mislukking in de dialoog met de landen van de Westelijke Balkan (ook met Belgrado)? De spreker wijst op de druk in de regio en stelt dat de Europese Unie in de regio van de Westelijke Balkan aanwezig moet zijn en zich moet tonen.

Tijdens een ontmoeting met de Kamercommissie voor de Buitenlandse Betrekkingen heeft de leidster van de Wit-Russische oppositie in ballingschap, mevrouw Svetlana Tichanovskaja, erop gewezen dat de sancties ten aanzien van Wit-Rusland hun effect sorteren. Maar ze geeft ook een andere boodschap mee. Wit-Rusland is zoals Oekraïne, en maakt geen integraal deel uit van Rusland. We moeten waakzaam zijn. Veel democratische opposanten zijn intussen naar het buitenland gevlucht. Het moet mogelijk zijn de democraten uit Wit-Rusland zoveel mogelijk te betrekken bij de Europese veiligheidsarchitectuur.

In het kader van de Europese Vredesfaciliteit is al twee miljard euro vrijgemaakt. De steun die de EU vanuit de Europese Vredesfaciliteit (EPF) aan Oekraïne levert,

de la facilité européenne pour la paix (FEP) sera augmentée de 500 millions d'euros. Comment ce fonds sera-t-il alimenté afin d'éviter qu'il soit vide avant 2027?

L'intervenant convient avec le premier ministre que les six premiers trains de sanctions doivent être mis en œuvre. Un septième train de sanctions n'est pas nécessaire pour le moment. La Belgique fait partie de ceux qui demandent que l'on donne la priorité à la mise en œuvre des six premiers trains de sanctions. Quels sont les pays auxquels on demande de mettre en œuvre ces trains de sanctions?

Comment peut-on aider les réfugiés ukrainiens qui se trouvent actuellement en Russie à retourner dans leur pays d'origine? À qui doit-on faire appel? L'UNICEF doit-il se pencher sur cette question? Comment les droits des enfants peuvent-ils être garantis? Nous devons penser aux enfants qui ont été emmenés de force.

Au moins 20 000 tonnes de céréales attendent en Ukraine de pouvoir nourrir le monde. Toutefois, le blocus de la mer Noire par la Russie rend la chose impossible. Si la Russie ne peut pas être persuadée de libérer ce stock de céréales, quelles sont les alternatives? Faut-il réfléchir à des solutions alternatives dans les pays en développement eux-mêmes?

*
* *

Mme Vicky Reynaert (Chambre, Vooruit) estime que la décision éventuelle sur la candidature de l'Ukraine à l'UE sera historique. C'est probablement le seul message qu'il est possible d'envoyer en ce moment. L'Ukraine est un pays qui est très clairement orienté vers l'Union européenne. 89 % de la population serait favorable à l'adhésion. Nous ne devons cependant pas aborder les choses à la légère. L'élargissement ne doit pas être un instrument géopolitique. C'est une histoire que l'Union européenne doit écrire elle-même et ne pouvons pas répéter les erreurs du passé et ne devons pas non plus être aveugles aux problèmes auxquels l'Ukraine est confrontée, comme la corruption. La voie que nous devons suivre est celle de conditions d'adhésion claires, liées à un calendrier réaliste.

L'intervenante demande si des conditions ont été posées à l'Ukraine avant que les négociations puissent commencer. Quelles sont ces conditions? Quelle sera la position de la Belgique si la demande d'adhésion de l'Ukraine, de la Moldavie et de la Géorgie est liée à l'adhésion des pays des Balkans occidentaux?

zal worden verhoogd met 500 miljoen euro. Hoe zal dit fonds worden gevoed om te voorkomen dat het leeg is vóór 2027?

De spreker geeft de eerste minister gelijk dat de eerste zes sanctiepakketten moeten worden uitgevoerd. Een zevende sanctiepakket is momenteel niet nodig. België behoort tot de landen die willen dat voorrang wordt gegeven aan de tenuitvoerlegging van de eerste zes sanctiepakketten. Aan welke landen vraagt men die pakketten uit te voeren?

Hoe kan men de Oekraïense vluchtelingen die zich momenteel in Rusland bevinden, helpen om terug te keren naar hun land van herkomst? Op wie moet men een beroep doen? Dient UNICEF zich hierover te buigen? Hoe kan men de kinderrechten garanderen? We moeten nadenken over de kinderen die gedwongen werden meegenomen.

Zeker 20 000 ton graan ligt in Oekraïne te wachten om de wereld te voeden. Door de Russische blokkade van de Zwarte Zee is dit echter onmogelijk. Als men Rusland er niet toe kan brengen deze graanvoorraad vrij te geven, welke alternatieven zijn er dan? Moet men denken aan alternatieve oplossingen in de ontwikkelingslanden zelf?

*
* *

Mevrouw Vicky Reynaert (Kamer, Vooruit) geeft aan dat de mogelijke beslissing over het Oekraïens kandidaatlidmaatschap van de EU een historische beslissing zal zijn. Het is wellicht de enig mogelijke boodschap die men op dit ogenblik kan uitdragen. Oekraïne is een land dat zich zeer duidelijk tot de Europese Unie richt. 89 % van de bevolking zou er gewonnen zijn voor toetreding. We mogen echter niet over één nacht ijs gaan. De uitbreiding mag geen geopolitiek instrument zijn. Het is een verhaal dat de Europese Unie zelf moet schrijven. We mogen de fouten uit het verleden niet herhalen en mogen ook niet blind zijn voor de problemen waarmee Oekraïne kampt, zoals corruptie. De weg die we moeten volgen is er één van duidelijke toetredingsvoorwaarden, gekoppeld aan een realistische kalender.

De spreekster vraagt of er voorwaarden aan Oekraïne zijn gesteld vooraleer aan de onderhandelingen kan worden begonnen. Welke voorwaarden zijn dit? Welk standpunt zal België innemen als de lidmaatschapsaanvraag van Oekraïne, Moldavië en Georgië wordt gekoppeld aan de toetreding van de landen van de Westelijke Balkan?

Quand on parle de la communauté politique européenne, de quels pays s'agit-il? Qu'implique cette communauté politique européenne en termes de processus décisionnel?

La Belgique a toujours défendu le point de vue selon lequel l'élargissement de l'Union européenne doit aller de pair avec son approfondissement. Cette position est-elle toujours d'actualité?

Peut-on progresser dans le débat de la Conférence sur l'avenir de l'Europe sans révision des traités? Quelle position la Belgique défendra-t-elle alors? Cela aura-t-il lieu maintenant ou plus tard?

*
* *

M. Georges Dallemagne (Chambre, Les Engagés) rappelle les questions qu'il a déjà posées au premier ministre sur l'adhésion de l'Ukraine à l'Union européenne. À l'époque, le premier ministre avait ignoré ces questions; aujourd'hui, M. Dallemagne est heureux d'apprendre que la Belgique se rallie au point de vue des grands pays européens en ce qui concerne l'octroi du statut de candidat à l'Ukraine. Il est positif que la Belgique soutienne ce point de vue, qui s'inscrit dans l'idée d'une Europe stable et unie. Il est toutefois dommage que la Belgique n'ait pas formulé ce point de vue plus tôt. Le premier ministre parle encore d'obstacles et de difficultés, mais nous devons être enthousiastes sur cet avenir. L'intervenant fait référence aux déclarations de la présidente de la Commission européenne, qui parle du prix élevé que l'Ukraine est prête à payer pour devenir membre de l'Union européenne. Les Ukrainiens ont le droit de vouloir vivre dans un monde de paix et de démocratie, et nous devons être du côté du peuple ukrainien. Nous devons leur donner une lueur d'espoir.

M. Dallemagne fait remarquer qu'il est important d'aborder la question de la Biélorussie lors de ce Conseil européen. Nous devons renforcer les sanctions contre le président de Biélorussie.

L'intervenant peut comprendre que l'on n'exige pas un septième paquet de sanctions, mais d'un autre côté, nous devons faire le bilan des six paquets. Le rouble est maintenant très élevé. La Chine vend beaucoup à la Russie. Depuis l'invasion russe de l'Ukraine, la Russie a recueilli, du fait de l'Occident, 60 milliards d'euros de revenus provenant du pétrole et du gaz. Nous avons donc dépensé environ 30 fois plus pour la Russie que pour l'aide à l'Ukraine. Nous devons nous poser des questions éthiques à ce sujet.

Als er over de Europese politieke gemeenschap wordt gesproken, over welke landen gaat dit dan? Wat houdt die Europese politieke gemeenschap in op het gebied van het besluitvormingsproces?

België heeft steeds het standpunt verdedigd dat uitbreiding van de Europese Unie gepaard moet gaan met haar verdieping. Blijft dit standpunt overeind?

Kunnen er in het debat van de Conferentie over de toekomst van Europa stappen vooruit worden gezet zonder verdragsherziening? Welk standpunt zal België dan op tafel leggen? Gebeurt dit nu of op een later tijdstip?

*
* *

De heer Georges Dallemagne (Kamer, Les Engagés) verwijst naar de vragen die hij reeds eerder aan de eerste minister heeft gesteld over de toetreding van Oekraïne tot de Europese Unie. Toen heeft de eerste minister deze vragen naast zich neergelegd; nu is de heer Dallemagne verheugd te mogen vernemen dat België zich in het standpunt over de toekenning van het kandidaat-lidmaatschap aan Oekraïne aansluit bij de grote Europese landen. Het is goed dat België dit idee steunt, dat kadert in het idee van een stabiel en solidair Europa. Het is echter jammer dat België dit standpunt niet vroeger heeft geformuleerd. De eerste minister heeft het nog over hindernissen en moeilijkheden, maar we zouden enthousiast moeten zijn over deze toekomst. De spreker wijst op de verklaringen van de voorzitter van de Europese Commissie die het heeft over de hoge prijs die Oekraïne wil betalen om lid te willen worden van de Europese Unie. De Oekraïners hebben het recht om te willen leven in een wereld van vrede en democratie en we moeten aan de kant staan van de bevolking van Oekraïne. We moeten hun een sprankeltje hoop geven.

De heer Dallemagne merkt op dat het belangrijk is iets over Wit-Rusland te zeggen tijdens deze Europese Raad. We moeten de sancties tegen de president van Wit-Rusland versterken.

De spreker kan begrijpen dat er niet wordt aangedrongen op een zevende sanctiepakket, maar anderzijds moeten we de balans opmaken van de zes pakketten. De roebel staat nu zeer hoog. China verkoopt veel aan Rusland. Sinds de Russische inval in Oekraïne heeft Rusland aan het Westen voor 60 miljard euro inkomsten verdiend aan olie en gas. We hebben dus ongeveer 30 keer meer uitgegeven aan Rusland, dan er steun werd verleend aan Oekraïne. We moeten ons hierbij ethische vragen stellen.

La fourniture d'armes à l'Ukraine a fortement diminué. Fera-t-on quelque chose à ce sujet?

En ce qui concerne la Conférence sur l'avenir de l'Europe, nous ne devons pas décevoir les citoyens. L'intervenant ne comprend pas bien la position de la Belgique en ce qui concerne les réserves exprimées par rapport à une révision des traités. Si nous voulons que l'Europe fonctionne mieux, nous devons revoir les règles des traités. Ce n'est tout de même pas possible qu'un pays comme la Hongrie, qui représente 2 % de la population européenne, paralyse le fonctionnement des institutions européennes. Nous devons laisser la porte entrouverte à l'élargissement et, en même temps, élaborer des règles pour être efficaces à l'avenir.

Les céréales destinées à l'Afrique sont bloquées en Ukraine. La Russie empêche ce transport. C'est un crime contre l'humanité. Que fera la Belgique pour débloquer cette situation?

III. — RÉPONSES DU PREMIER MINISTRE

Le premier ministre souligne que la Belgique a une politique étrangère claire. Elle a une position claire sur l'élargissement. La Belgique a tenu à préciser qu'en accordant à l'Ukraine le statut de pays candidat, il faut être conscient que cela va au-delà d'une valeur purement symbolique. Cela ouvre une voie politique qui ne doit pas être sous-estimée. Si l'Ukraine devait finalement devenir membre de l'Union européenne, cela pourrait changer toute la dynamique de l'Union. C'est peut-être une bonne idée, mais il ne faut pas non plus la sous-estimer. Il faudra beaucoup de préparatifs si nous voulons emprunter cette voie.

La question des livraisons d'armes n'est pas abordée concrètement au Conseil européen.

En ce qui concerne la révision des traités, le premier ministre note que dans le cadre des règles actuelles, il est déjà possible de faire beaucoup pour moderniser le processus décisionnel. Avec la procédure de la "passerelle", la procédure de prise de décision qui s'applique à un domaine politique spécifique peut être adaptée de sorte qu'il est possible de prendre des décisions à la majorité qualifiée pour les décisions en matière de fiscalité et de politique étrangère. Examinons d'abord ce que nous voulons faire et dans quel cadre nous pouvons le faire.

Deux milliards d'euros ont déjà été débloqués dans le cadre du Fonds de la facilité pour la paix. Un milliard

De wapenlevering aan Oekraïne is sterk gedaald. Zal hieromtrent iets gebeuren?

Wat de Conferentie over de toekomst van Europa betreft, mogen we de burgers niet ontgoochelen. De spreker begrijpt het standpunt van België niet goed over de terughoudendheid inzake een verdragsherziening. Als we willen dat Europa beter functioneert, dan moeten we de verdragsregels herzien. Het is toch niet mogelijk dat een land als Hongarije, dat 2 % van de Europese bevolking vertegenwoordigt, de werking van de Europese instellingen verlamt. We moeten de deur op een kier zetten voor uitbreiding en tegelijk regels uitwerken om efficiënt te zijn in de toekomst.

Het graan voor Afrika zit vast in Oekraïne. Rusland blokkeert dit transport. Dit is een misdaad tegen de mensheid. Wat zal België doen om deze situatie te deblokken?

III. — ANTWOORDEN VAN DE EERSTE MINISTER

De eerste minister beklemtoont dat België wel degelijk een duidelijk buitenlands beleid heeft. Het heeft een duidelijk standpunt over de uitbreiding. België heeft duidelijk willen maken dat men er bij de toekenning van het statuut van kandidaat-lidstaat aan Oekraïne van bewust moet zijn dat dit verder strekt dan een louter symbolische waarde. Dit opent een politieke weg die men niet mag onderschatten. Als Oekraïne op termijn lid zou worden van de Europese Unie, kan dit de hele dynamiek van de Unie veranderen. Dit kan een goed idee zijn, maar men mag het ook niet onderschatten. We moeten heel wat voorbereidingen treffen als we die weg willen inslaan.

Op de Europese Raad wordt niet concreet gesproken over de wapenleveringen.

Wat de herziening van de verdragen betreft, merkt de eerste minister op dat er binnen de huidige regels al heel wat kan gebeuren om de besluitvorming te moderniseren. Met de procedure van de "passerelle" kan de besluitvormingsprocedure die geldt voor een specifiek beleidsterrein, worden aangepast waardoor men iets kan beslissen met gekwalificeerde meerderheid voor beslissingen over fiscaliteit en buitenlands beleid. Wellicht is het beter eerst te onderzoeken wat we willen doen en binnen welk kader we dat kunnen doen.

In het kader van de Europese Vredesfaciliteit is al twee miljard euro vrijgemaakt. Één miljard euro werd reeds

d'euros a déjà été dépensé. Il reste une certaine marge et le Conseil européen examine cette question avec un esprit ouvert, mais nous devons aussi garder le contrôle.

De nombreuses personnes veulent avoir leur mot à dire sur l'avenir de l'Europe, veulent placer la barre plus haut et veulent une Europe plus efficace. Les avis sont assez divergents. Le Parlement européen se montre très ambitieux. Le Conseil européen et la Commission européenne sont beaucoup plus prudents. Pour le gouvernement, l'accent est mis sur les recommandations issues de l'enquête auprès des citoyens et sur la façon de les mettre en œuvre.

La crise énergétique et la situation dans laquelle nous nous trouvons actuellement ont sans aucun doute un grand impact sur le nouveau pacte écologique que l'UE a voulu mettre en place. Le premier ministre estime que cela doit permettre d'accélérer un certain nombre de choses. Plus nous pouvons compter sur l'énergie renouvelable que nous produisons chez nous, plus nous avons le contrôle de notre propre avenir. D'autre part, il y a les préoccupations majeures des entreprises et des citoyens. De nombreux secteurs industriels ne peuvent plus produire de manière responsable. La prudence s'impose ici, et il faut faire preuve de plus de nuance dans la mise en œuvre d'un certain nombre de choses (par exemple, l'introduction du SEQE).

La Belgique est prête à donner un signal clair dans les discussions avec le Kosovo et la Bosnie-Herzégovine, mais il faut aussi trouver un équilibre avec les réformes et les évolutions de l'État de droit. Nous devons examiner la manière dont nous pouvons associer plus étroitement ces pays à notre modèle.

La Belgique a posé de nombreuses conditions à la candidature de l'Ukraine à l'UE: réformes, renforcement de l'État de droit, lutte contre la corruption, protection des minorités, fonctionnement du marché. Le gouvernement fédéral se réjouit que la Commission européenne ait adopté ces conditions. D'autre part, le premier ministre souligne que la perspective d'adhésion de l'Ukraine annonce un tout nouveau projet politique que l'on ne mesure pas suffisamment. C'est plus qu'un signal politique et nous devons en être conscients.

La communauté politique européenne ne concerne que les pays qui partagent nos valeurs européennes. Le premier ministre dit comprendre les nuances que Mme Van Bossuyt souhaite apporter à ce processus.

uitgegeven. Er blijft wat marge open en de Europese Raad bekijkt deze aangelegenheid met een open vizier, maar we moeten het toch ook onder controle houden.

Veel mensen willen zich uitspreken over de toekomst van Europa, willen de lat hoger leggen en willen een efficiënter Europa. De meningen liggen nogal uit elkaar. Het Europees Parlement toont zich zeer ambitieus. De Europese Raad en de Europese Commissie zijn een stuk voorzichtiger. Voor de regering ligt de focus op de aanbevelingen die uit de burgerbevraging zijn gekomen en op welke wijze we dit kunnen invullen.

De energiecrisis en de situatie waarin we ons momenteel bevinden hebben ongetwijfeld een grote impact op de nieuwe *Green Deal* die de EU heeft willen uitrollen. De eerste minister vindt dat dit moet leiden tot een versnelling van een aantal zaken. Hoe meer we een beroep kunnen doen op hernieuwbare energie die we hier produceren, hoe meer controle we hebben over de eigen toekomst. Anderzijds zijn er de grote bezorgdheden bij de bedrijven en de burgers. Heel wat industriële sectoren kunnen niet meer op een verantwoorde manier produceren. Daar is voorzichtigheid geboden en men moet meer nuancering brengen in de uitvoering van een aantal zaken (bijvoorbeeld de invoering van ETS).

België is bereid een duidelijk signaal te geven in de besprekingen met Kosovo en Bosnië en Herzegovina, maar er moet ook een evenwicht zijn met de hervormingen en de ontwikkelingen van de rechtsstaat. We moeten kijken hoe we deze landen dichter kunnen betrekken bij ons model.

België heeft heel wat voorwaarden naar voren geschoven ten aanzien van het kandidaat-lidmaatschap van Oekraïne: hervormingen, versterking van de rechtsstaat, bestrijding van corruptie, bescherming van minderheden, werking van de markt. De federale regering is verheugd dat de Europese Commissie deze voorwaarden heeft overgenomen. Anderzijds beklemtoont de eerste minister dat het kandidaat-lidmaatschap van Oekraïne een gans nieuw politiek project aankondigt dat men onvoldoende inschat. Het is meer dan een politiek signaal en we moeten ons hiervan bewust zijn.

De Europese politieke gemeenschap gaat enkel over landen die onze Europese waarden delen. De eerste minister heeft enig begrip voor de nuancering die mevrouw Van Bossuyt in dit proces wil aanbrengen.

IV. — RÉPLIQUES

Mme Anneleen Van Bossuyt (Chambre, N-VA) fait observer que les critères de Copenhague sont extrêmement importants. Des décisions émotionnelles sont tout à fait exclues. L'adhésion à l'Union européenne n'est pas une simple adhésion à une institution. L'Union européenne n'est pas une association de coopération informelle. Elle est dotée d'un statut *sui generis* et a ses propres règles et sa propre Cour de Justice.

Ensuite, l'intervenante estime que la Conférence sur l'avenir de l'Europe était surtout un exercice onéreux, qui n'a pas rapproché le citoyen de l'Union européenne, ce qui est à déplorer.

En ce qui concerne la Communauté politique européenne, l'intervenante estime qu'il convient assurément de ne pas être ambigu. Soit on opte pour l'adhésion, soit on opte pour une forme de coopération alternative.

M. André Flahaut (Chambre, PS) préconise de défendre l'Afrique lors de ce Conseil européen. En ce qui concerne la Défense, nous pouvons difficilement poursuivre les livraisons d'armes, le stock étant épuisé.

M. Michel De Maegd (Chambre, MR) indique que, d'une part, nous pouvons être enthousiastes (notamment à l'égard de l'aide apportée), mais que, d'autre part, nous devons être réalistes et ne pas être naïfs. Il y a en effet les difficultés en matière d'État de droit, même dans les États membres tels que la Pologne. Toute accélération d'un processus doit également s'accompagner de clarté à propos des règles strictes à respecter.

Les deux milliards d'euros dégagés dans le cadre de la Facilité européenne pour la paix ne sont rien en comparaison avec les 54 milliards de dollars d'aide américaine votés par le Congrès.

M. Georges Dallemagne (Chambre, Les Engagés) fait observer qu'il plaide en faveur d'un espace européen de démocratie et de valeurs. À un moment donné, il convient d'envoyer un message politique. En effet, les critères de Copenhague existent, mais il aurait mieux valu que nous envoyions plus tôt le message que l'Ukraine est la bienvenue en tant qu'État membre candidat.

Les présidents-rapporteurs,

Eliane TILLIEUX

Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN

IV. — REPLIEKEN

Mevrouw Anneleen Van Bossuyt (Kamer, N-VA) merkt op dat de Copenhagen-criteria van het allergrootste belang zijn. Beslissen op basis van emoties is geen optie. Lid worden van de Europese Unie is niet zomaar lid worden van een instelling. De Europese Unie is niet zomaar een los samenwerkingsverband. De Europese Unie heeft een *sui generis*-karakter met eigen regels en een eigen Hof van Justitie.

Voorts meent spreekster dat de Conferentie over de toekomst van Europa vooral een dure oefening was, die de burger niet dichterbij de Europese Unie heeft gebracht. Dit is jammer.

Wat de Europese politieke gemeenschap betreft, vindt spreekster dat men zeker niet ambigu mag zijn. Ofwel gaat men voor het lidmaatschap, ofwel gaat men voor een alternatieve vorm van samenwerking.

De heer André Flahaut (Kamer, PS) pleit ervoor tijdens deze Europese Raad op te komen voor Afrika. Wat defensie betreft, kunnen we moeilijk nog wapens leveren. De stock is uitgeput.

De heer Michel De Maegd (Kamer, MR) stelt dat we enerzijds enthousiast kunnen zijn (onder meer door steunverlening), maar dat we anderzijds realistisch en niet naïef moeten zijn. Er zijn immers de moeilijkheden inzake de rechtsstaat, zelfs bij lidstaten zoals Polen. Een proces versnellen moet ook gepaard gaan met duidelijkheid over de strikte spelregels.

De twee miljard euro, die in het kader van de Europese Vredesfaciliteit zijn vrijgemaakt, verzinken in het niets ten aanzien van de 54 miljard dollar aan Amerikaanse hulp die goedgekeurd werden door het Congres.

De heer Georges Dallemagne (Kamer, Les Engagés) merkt op dat hij ijvert voor een Europese ruimte van democratie en waarden. Op een bepaald moment moet men een politieke boodschap uitsturen. Er zijn inderdaad de Copenhagen-criteria, maar we hadden beter vroeger de boodschap kunnen uitsturen dat Oekraïne welkom is als kandidaat-lidstaat van de Europese Unie.

De voorzitters-rapporteurs,

Eliane TILLIEUX

Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN