

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
ET SÉNAT DE BELGIQUE

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS EN SENAAT

14 février 2022

14 februari 2022

**CONSEIL EUROPÉEN
DES CHEFS D'ÉTAT OU
DE GOUVERNEMENT
DU 16 DÉCEMBRE 2021**

**EUROPESE RAAD
VAN STAATSHOOFDEN EN
REGERINGSLEIDERS
VAN 16 DECEMBER 2021**

**Débriefing
(réunion du 20 décembre 2021)**

**Debriefing
(vergadering van 20 december 2021)**

RAPPORT

VERSLAG

FAIT AU NOM DU COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL
CHARGÉ DES QUESTIONS EUROPÉENNES
PAR
MME **Eliane TILLIEUX** (CH.) ET
M. **Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN** (S.)

NAMENS HET FEDERAAL ADVIESCOMITÉ
VOOR EUROPESE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Eliane TILLIEUX** (K.) EN
DE HEER **Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN** (S.)

SOMMAIRE

Pages

I. Introduction de la présidente de la Chambre	3
II. Exposé du premier ministre.....	3
III. Questions des membres	6
IV. Réponses du premier ministre	10
V. Répliques.....	12

INHOUD

Blz.

I. Inleiding door de Kamervoorzitster	3
II. Uiteenzetting door de eerste minister	3
III. Vragen van de leden	6
IV. Antwoorden van de eerste minister	10
V. Replieken.....	12

Voir:

Doc 55 **2439/ (2021/2022):**
001: Rapport.

Zie:

Doc 55 **2439/ (2021/2022):**
001: Verslag.

06380

FEDERAAL ADVIESCOMITÉ VOOR EUROPESE AANGELEGENHEDEN
COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL POUR LES QUESTIONS EUROPÉENNES**Samenstelling van het adviescomité op de datum van de indiening van het verslag /**
Composition du comité d'avis à la date de dépôt du rapport**Voorzitster:** Eliane Tillieux, voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers
Présidente: Eliane Tillieux, présidente de la Chambre des représentants**AFVAARDIGING VAN DE KAMER / DÉLÉGATION DE LA CHAMBRE****A. — Vaste leden / Membres effectifs**

N-VA: Sander Loones, Anneleen Van Bossuyt
 Ecolo-Groen: Kristof Calvo, Samuel Cogolati
 PS: Eliane Tillieux
 Vlaams Belang: Ellen Samyn
 MR: Michel De Maegd
 CD&V: Nawal Farih
 PVDA-PTB: Steven De Vuyst
 Open Vld: Patrick Dewael

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Björn Anseeuw, Peter De Roover, Darya Safai
 Barbara Creemers, Simon Moutquin, N.N.
 Christophe Lacroix, Hugues Bayet
 Pieter De Spiegeleer, Tom Van Grieken
 Marie-Christine Marghem, Nathalie Gilson
 Jef Van den Bergh, Els Van Hoof
 Nabil Boukili, Marco Van Hees
 Egbert Lachaert, Goedeke Liekens

AFVAARDIGING VAN HET EUROPEES PARLEMENT / DÉLÉGATION DU PARLEMENT EUROPÉEN

N-VA: Geert Bourgeois, Assita Kanko
 Ecolo-Groen: Sara Matthieu, Saskia Bricmont
 PS: Marie Arena
 Vlaams belang: Gerolf Annemans
 MR: Olivier Chastel
 CD&V: Cindy Franssen
 PVDA-PTB: Marc Botenga
 Open Vld: Hilde Vautmans

AFVAARDIGING VAN DE SENAAT / DÉLÉGATION DU SÉNAT**A. — Vaste leden / Membres effectifs**

N-VA: Mark Demesmaeker, Karl Vanlouwe,
 Ecolo-Groen: Fourat Ben Chikha, Hélène Ryckmans
 PS: Latifa Gahouchi
 Vlaams Belang: Leo Pieters
 MR: Gaëtan Van Goidsenhoven
 CD&V: Karin Brouwers
 PVDA-PTB: Samuel Nemes
 Open Vld: Rik Daems

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Alessia Claes, Maaïke De Vreese
 Rodrigue Demeuse, Celia Groothedde
 Nadia El Yousfi
 Bob De Brabandere
 Philippe Dodriment
 Peter Van Rompuy
 Jos D'Haese
 Steven Coenegrachts

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Les réunions des chefs d'État ou de gouvernement de l'Union européenne (UE) sont généralement précédées et/ou suivies d'une réunion au Parlement fédéral entre le premier ministre et les membres du Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes.

Le 20 décembre 2021, le premier ministre a fait un briefing sur le Conseil européen du 16 décembre 2021.

I. — INTRODUCTION DE LA PRÉSIDENTE DE LA CHAMBRE

Parmi les thèmes actuels, les chefs d'État ou de gouvernement réunis pour le Conseil européen du 16 décembre 2021 ont porté une attention particulière à la progression rapide en Europe du variant omicron du COVID-19 et aux actions envers la Russie en cas de nouvelles agressions russes visant l'Ukraine.

Sur le plan des aspects extérieurs des migrations, les dirigeants de l'Union européenne ont entre autres souligné "la nécessité d'élaborer des outils pour lutter contre l'instrumentalisation de la migration".

Parmi les autres points abordés, figuraient la résilience face aux crises à venir, le renforcement de l'autonomie de l'Union en termes de défense et la coopération avec l'OTAN.

Par ailleurs, ce Conseil a été marqué par la discussion sur les prix de l'énergie. Là-dessus, les dirigeants des États membres sont toutefois restés divisés, tant à propos des solutions à mettre en œuvre que sur l'analyse des causes.

II. — EXPOSÉ DU PREMIER MINISTRE

COVID-19

L'ombre du variant omicron du virus COVID-19 a plané sur le Conseil européen du 16 décembre 2021. Il y avait un grand consensus pour donner la priorité absolue à l'administration de doses de rappel. Le premier ministre souligne dans ce contexte que la Belgique se situe au top, tant en ce qui concerne les vaccinations de base que pour l'administration des *booster*. La Belgique a en

DAMES EN HEREN,

Vergaderingen van de staatshoofden en regeringsleiders van de Europese Unie (EU of Unie) worden doorgaans voorafgegaan en/of gevolgd door een vergadering in het Federaal Parlement tussen de eerste minister en de leden van het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden.

Op 20 december 2021 heeft de eerste minister een nabeschouwing gegeven van de bijeenkomst van de Europese Raad van 16 december 2021.

I. — INLEIDING DOOR DE KAMERVOORZITSTER

Op de bijeenkomst van de staats- en regeringsleiders in het kader van de Europese Raad van 16 december 2021 zijn de actuele thema's aan bod gekomen, met bijzondere aandacht voor de snelle opmars van de omikronvariant in Europa en naar mogelijke acties tegen Rusland in geval van nieuwe voorvallen van agressie ten aanzien van Oekraïne.

Wat de buitenlandse aspecten van migratie betreft, hebben de leiders van de Europese Unie onder meer benadrukt dat er middelen moeten worden uitgewerkt om de instrumentalisering van migratie tegen te gaan.

Andere thema's die werden besproken zijn onder meer de weerbaarheid tegen toekomstige crisissen, de versterking van de autonomie van de Europese Unie op het vlak van defensie en de samenwerking met de NAVO.

Voorts stond deze Raad in het teken van het debat over de energieprijzen. Over die kwestie bleven de leiders van de lidstaten echter verdeeld, zowel wat de oplossing als wat de analyse van de oorzaken betreft.

II. — UITEENZETTING DOOR DE EERSTE MINISTER

COVID-19

De Europese Raad van 16 december 2021 werd overschaduwed door de omikronvariant van het COVID-19-virus. Met absolute voorrang inzetten op het toedienen van booster doses kon op een ruime consensus rekenen. De eerste minister benadrukt dat België inzake het toedienen van zowel de basisvaccinaties als de *booster* vooroploopt. Voorts heeft België steun verleend aan de

autre apporté son soutien à la Commission européenne pour la commande supplémentaire de vaccins adaptés aux nouvelles mutations du virus. Ce sera un premier test pour l'Autorité européenne de préparation et de réaction en cas d'urgence sanitaire (HERA), la nouvelle structure de la Commission.

Plusieurs États membres, dont l'Italie et le Portugal, ont imposé des exigences supplémentaires aux personnes vaccinées qui veulent entrer le pays. Notre pays a fait preuve de compréhension à cet égard, mais a souligné que ces mesures devaient rester temporaires. Il est important de préserver le fonctionnement du marché intérieur et la libre circulation des citoyens.

La Commission vise une proposition sur l'intégration de la dose de rappel dans le certificat COVID-19 européen au plus tard neuf mois après la deuxième injection. Les dispositions devraient entrer en vigueur le 1^{er} février 2022.

Énergie

La question de l'énergie a fait l'objet d'une discussion difficile, qui n'a finalement pas débouché sur un accord. La discussion sur le rôle du système communautaire d'échange de quotas d'émission (SCEQE) et sur la place des technologies gazière et nucléaire dans la taxonomie n'a pu être menée à bien de manière consensuelle. En effet, le commissaire européen au marché intérieur a récemment annoncé que la Commission ne prendrait pas de décision à ce sujet avant la mi-janvier 2022. Par rapport à d'autres pays, la Belgique dispose d'une large panoplie de mesures de soutien, avec un large tarif social.

L'Europe doit certainement jouer son rôle à long terme. Il doit être possible de mieux contrôler les moments de grandes fluctuations et d'augmentations exceptionnelles du prix de l'énergie. Pour y parvenir, on peut tout d'abord mettre en place une politique commune d'achat et de réserve. Deuxièmement, l'interconnectivité au sein de l'Europe doit être renforcée. La Belgique est déjà bien engagée à cet égard. Les énergies renouvelables joueront un rôle de plus en plus important et une meilleure interconnexion est un élément important dans cette optique. Troisièmement, il convient de miser sur les nouvelles technologies, les énergies renouvelables et les autres sources d'énergie. La Belgique doit envisager 2050 avec un esprit ouvert, date à laquelle elle devra être neutre sur le plan climatique. La consommation d'électricité sera alors également beaucoup plus élevée.

L'Ukraine et la Biélorussie

La situation actuelle aux frontières extérieures de l'Union est très houleuse et incertaine. L'Ukraine et la

Europese Commissie om extra bestellingen te plaatsen van aan de nieuwe mutaties van het virus aangepaste vaccins. Voor de EU-autoriteit voor paraatheid en respons inzake noodsituaties op gezondheidsgebied (HERA), de nieuwe structuur van de Commissie, zal dat een eerste test zijn.

Meerdere lidstaten, waaronder Italië en Portugal, hebben extra eisen gesteld aan wie gevaccineerd is en het land wil inreizen. België heeft hiervoor begrip getoond, maar heeft erop geattendeerd dat het om tijdelijke maatregelen zou moeten gaan. Het komt erop aan de werking van de interne markt en het vrije verkeer van de burgers te vrijwaren.

De Commissie stelt een voorstel in het vooruitzicht om in het Europese COVID-certificaat op te nemen dat uiterlijk negen maanden na de tweede injectie de booster-dosis moet worden gezet. Die bepalingen zouden op 1 februari 2022 van kracht moeten worden.

Energie

Een lastige discussie over energie heeft uiteindelijk niet tot een akkoord geleid. De bespreking van de rol van het EU-emissiehandelssysteem (ETS) van de plaats van gas en nucleaire technologie binnen de taxonomie kon niet consensueel afgerond worden. De Eurocommissaris voor de Interne Markt kondigde onlangs overigens aan dat de Commissie pas midden januari 2022 daarover een beslissing zou nemen. België beschikt in vergelijking met andere landen over een breed steunpakket aan maatregelen, met een ruim sociaal tarief.

Europa moet zeker op lange termijn zijn rol spelen. De momenten van grote schommelingen en uitzonderlijke stijging van de energieprijzen moeten beter onder controle kunnen worden gehouden. Om dat te bereiken, kan ten eerste een gemeenschappelijk aankoop- en reservebeleid worden opgezet. Ten tweede moet de interconnectiviteit binnen Europa worden versterkt. België is daar nu al sterk in. Duurzame energie zal namelijk een almaar grotere rol spelen en een betere interconnectiviteit wordt daarin een belangrijk element. Ten derde moet er worden ingezet op nieuwe technologieën, hernieuwbare energie en andere energiebronnen. België moet met een open blik kijken naar 2050, wanneer het klimaatneutraal zal moeten zijn. Het elektriciteitsverbruik zal dan overigens ook significant hoger liggen.

Oekraïne en Wit-Rusland

De situatie aan de buitengrenzen van de Europese Unie is momenteel zeer onrustig en onzeker. Er zouden in

Biélorussie devraient pouvoir trouver le plus rapidement possible le chemin de la démocratie et de la stabilité. L'Europe doit donc être un allié de l'Ukraine et du peuple de la Biélorussie.

Avant tout, la Belgique souhaite que la situation ne se détériore pas. Le premier ministre a eu l'occasion d'en discuter avec le président ukrainien. L'équilibre reste délicat. Il a été trouvé un message qui constitue un avertissement clair. Ceux qui recourent à la violence devront faire face à de lourdes conséquences, y compris à des sanctions. Notre pays participera à leur élaboration.

L'Europe ne veut pas d'escalade. Toutes les mesures seront prises pour éviter une montée de la violence.

Lors d'un entretien avec la cheffe de file de l'opposition biélorusse, le premier ministre a réitéré le soutien de notre pays. Actuellement, un cinquième train de sanctions à l'égard du régime est discuté. Notre pays examinera également d'éventuelles mesures supplémentaires en faisant preuve d'ouverture d'esprit.

Migration

La situation des embarcations de réfugiés dans la Manche entre la Grande-Bretagne et la Belgique n'est plus tenable. Il y a une concertation étroite avec les gouvernements français et britannique. L'Europe vient également à la rescousse, entre autres avec Frontex, qui effectue des patrouilles aériennes au-dessus de nos côtes. Ce principe a été confirmé par le Conseil européen dans ses conclusions¹ et offre à la Belgique une base pour renforcer son contrôle aux frontières.

Par ailleurs, le Conseil européen demande que la lutte contre les trafiquants d'êtres humains soit intensifiée. À cette fin, les transporteurs qui facilitent le travail de ces réseaux, notamment les compagnies aériennes, seront plus sévèrement sanctionnés.

Pour ce qui est du retour dans les pays d'origine, il a été convenu de rendre la politique de retour plus uniforme et d'utiliser un éventail plus large d'instruments politiques à cette fin.

¹ EUCO 22/21.

Oekraïne et in Wit-Rusland zo snel mogelijk democratie en stabiliteit moeten komen. Europa moet bijgevolg een bondgenoot van Oekraïne en van de Wit-Russische bevolking zijn.

België wenst voor alles dat de situatie niet verslechtert. De eerste minister heeft de gelegenheid gehad dat met de Oekraïense president te bespreken. Het blijft een delicaat evenwicht. Men is tot een boodschap gekomen die een duidelijke waarschuwing is. Wie gebruik maakt van geweld zal af te rekenen krijgen met zware gevolgen, met inbegrip van sancties. Ons land zal meewerken aan het uitwerken ervan.

Europa wil niet dat de toestand escaleert. Alle nodige maatregelen zullen worden genomen om een toename van het geweld te voorkomen.

Tijdens een onderhoud met de leidster van de Wit-Russische oppositie heeft de eerste minister er nogmaals op gewezen dat op steun vanwege ons land mag worden gerekend. Momenteel ligt een vijfde reeks sancties ten aanzien van het regime ter bespreking. Ons land zal ook eventuele bijkomende maatregelen onderzoeken en daarbij blijf geven van een open geest.

Migratie

De situatie met de vluchtelingenbootjes op het Kanaal tussen Groot-Brittannië en België is niet langer houdbaar. Er wordt nauw overleg gepleegd met de Franse en Britse regeringen. Ook Europa komt ter hulp, onder meer met Frontex dat luchtpatrouilles uitvoert over onze kustlijn. Dat principe is door de Europese Raad bevestigd in zijn conclusies¹ en biedt België de basis om zijn grensbewaking te versterken.

Daarnaast vraagt de Europese Raad om de strijd tegen mensensmokkelaars op te voeren. Hiertoe zullen vervoerders die het werk van deze netwerken faciliteren, onder meer luchtvaartmaatschappijen, harder worden aangepakt.

Op vlak van de terugkeer naar landen van oorsprong is afgesproken om meer uniformiteit te brengen in het terugkeerbeleid en om hiertoe ook een breder pakket van beleidsinstrumenten in te zetten.

¹ EUCO 22/21.

III. — QUESTIONS DES MEMBRES

M. Karl Vanlouwe (Sénat, N-VA) revient sur le sujet de la pandémie de coronavirus. Le président du Conseil européen a déclaré que les États membres pourraient imposer des restrictions supplémentaires aux voyageurs. Le président français et le chancelier allemand ont déclaré qu'ils n'avaient pas l'intention de le faire. Le premier ministre a fait preuve de compréhension envers des pays comme l'Italie et le Portugal, qui prennent des mesures supplémentaires. Quelle a été l'attitude du gouvernement fédéral sur cette question lors du Conseil européen: opposition ou acceptation à contrecœur?

L'intervenant demande si le gazoduc Nord Stream 2 a été évoqué lors du dernier Conseil européen, un sujet qui relie trois thèmes du dernier Conseil européen, à savoir l'énergie, l'autonomie stratégique et les relations avec la Russie. Que pense le gouvernement fédéral de la liaison faite entre ces thèmes au niveau européen? L'Allemagne et la Finlande, par exemple, préféreraient ne pas avoir de débat.

En matière de sécurité et de défense, les conclusions du dernier Conseil européen font référence à une coopération intensive entre l'OTAN et l'UE. M. Vanlouwe souhaite obtenir de plus amples informations sur la discussion de ce sujet au Conseil européen.

Le premier ministre a évoqué la situation intenable causée par le flux de réfugiés dans la Manche, la concertation entre la Belgique, le Royaume-Uni et la France et l'action de l'Agence européenne de garde-frontières et de garde-côtes, Frontex. Quelle est la mission exacte de Frontex? Y aura-t-il une politique coordonnée sur les accords de réadmission?

M. André Flahaut (Chambre, PS) se réjouit que la Belgique soutienne l'Organisation mondiale de la santé, qui œuvre à la mise sur pied d'un instrument mondial en matière de prévention et de lutte contre les pandémies. Quoique très urgent, le développement de cet instrument nécessitera sans doute beaucoup de temps.

L'intervenant demande en outre que le premier ministre fasse le point sur la levée des brevets sur les vaccins contre le COVID-19. La Chambre a voté une résolution à ce sujet² et des mesures doivent donc être prises.

Le Haut représentant de l'Union pour les Affaires étrangères et la Politique de sécurité a réalisé un travail

² Résolution du 23 septembre 2021 visant à faire du vaccin contre le COVID-19 un bien de santé publique mondial accessible financièrement à tous (DOC 55 1815/006)

III. — VRAGEN VAN DE LEDEN

De heer Karl Vanlouwe (Senaat, N-VA) komt terug op het thema van de coronapandemie. De voorzitter van de Europese Raad stelde dat lidstaten bijkomende beperkingen voor reizigers konden opleggen. De Franse president en de Duitse Bondskanselier verklaarden dat niet van plan te zijn. De eerste minister toonde begrip voor landen als Italië en Portugal die wel extra maatregelen nemen. Wat was op de Europese Raad de houding van de federale regering in dezen? Verzet of aanvaarding met tegenzin?

De spreker wenst te vernemen of er op de voorbije Europese Raad over de gaspijplijn Nord Stream 2 is gesproken, een onderwerp dat drie thema's van de voorbije Europese Raad aan elkaar koppelt, namelijk energie, strategische autonomie en de betrekkingen met Rusland. Hoe denkt de federale regering over de koppeling van die thema's op het EU-niveau? Duitsland en Finland wilden bijvoorbeeld het debat liever niet voeren.

Wat veiligheid en defensie betreft, werd in de conclusies van de voorbije Europese Raad naar de intense samenwerking tussen de NAVO en de EU verwezen. De heer Vanlouwe wenst nadere inlichtingen over de bespreking van dat onderwerp op de Europese Raad.

De eerste minister verwees naar de onhoudbare situatie door de vluchtelingenstroom op het Kanaal, naar het overleg tussen België, het VK en Frankrijk en het optreden van het Europees Grens- en kustwacht-agentschap Frontex. Wat is de precieze opdracht van Frontex? Komt er een gecoördineerd beleid rond de terugnameakkoorden?

De heer André Flahaut (Kamer, PS) is verheugd dat België zijn steun verleent aan de Wereldgezondheidsorganisatie die werkt aan de invoering van een wereldwijd instrument inzake de preventie en aanpak van pandemieën. Een dergelijk instrument is dringend nodig, maar zal wellicht veel tijd vergen.

De spreker wenst voorts dat de eerste minister een stand van zaken geeft inzake het vrijgeven van de patenten op de COVID-19-vaccins. De Kamer heeft daarover een resolutie gestemd² en dus moeten er stappen worden gezet.

De Hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid heeft inzake veiligheid

² Resolutie van 23 september 2021 waarbij wordt verzocht om van het COVID-19-vaccin een mondiaal publiek goed te maken dat voor iedereen financieel toegankelijk is (DOC 55 1815/006)

considérable en matière de sécurité et de défense en vue des négociations au sein de l'OTAN en 2022. Définir une stratégie européenne de défense n'est pas contraire à l'appartenance à l'OTAN, mais permettra de renforcer le lien transatlantique grâce à la mise en commun et à la spécialisation. L'intervenant présume que la Belgique a défendu une position allant dans ce sens et qu'elle a encouragé les travaux du Haut représentant.

En matière de migration, l'intervenant déplore l'absence d'approche globale et ferme. Nous devons développer une politique migratoire cohérente si nous ne voulons pas devoir intervenir en permanence face à des situations spécifiques. Les problèmes dans la Manche et à la frontière polonaise sont cités à titre d'exemples.

Le premier ministre pourrait-il détailler les sanctions qui seraient prises à l'égard du Bélarus?

Un sommet réunissant l'Union européenne et l'Afrique se tiendra durant les premiers mois de 2022. Le président du Conseil européen a déjà organisé une réunion en préparation de ce sommet. Serait-il possible de briefer le Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes à ce sujet?

L'inutilité du pass sanitaire devient de plus en plus évidente selon M. Gerolf Annemans (*Parlement européen, VB*). Le fait qu'un pays comme l'Italie veuille imposer des exigences supplémentaires aux voyageurs entrants le prouve également. L'intervenant considère qu'elle a le droit de le faire. La Commission européenne a tort d'intervenir à cet égard. En agissant ainsi, elle veut sauver l'image du certificat COVID.

La plupart des gouvernements ont profité de la crise sanitaire pour renforcer leurs prérogatives et leur emprise sur les citoyens. L'Union européenne a, elle aussi, étendu presque furtivement ses pouvoirs, notamment en matière de santé publique. Dans l'intervalle, elle est également autorisée à émettre sa propre dette et à prélever ses propres impôts.

L'Union alimente son fonds de solidarité contre la pandémie avec l'argent fictif de la Banque centrale européenne. Les États membres qui refusent de marcher droit, comme la Pologne et la Hongrie, en sont privés. Vis-à-vis d'autres États membres, par exemple de la Belgique, l'Union se montre beaucoup plus souple.

La crise à la frontière du Bélarus s'inscrit dans un contexte plus large de problématique migratoire. Outre la frontière biélorusse, d'autres canaux de migration vers l'Union existent. C'est cependant un

en défense une solide werkstuk afgeleverd met het oog op de NAVO-onderhandelingen in 2022. De bepaling van een Europese defensiestrategie is niet strijdig met het lidmaatschap van de NAVO, maar zal door middel van pooling en specialisatie de trans-Atlantische band kunnen versterken. De spreker gaat ervan uit dat België een standpunt in die zin heeft verdedigd en de werkzaamheden van de Hoge vertegenwoordiger heeft aangemoedigd.

Inzake migratie ontbreekt het voor de spreker aan een globale en standvastige aanpak. Een nieuw migratiebeleid zou coherent moeten zijn, zo niet moet er permanent voor ad-hocsituaties worden ingegrepen. De problematiek in het Kanaal en aan de Poolse grens zijn daar voorbeelden van.

Kan de eerste minister verduidelijken wat precies de sancties zouden zijn die ten aanzien van Belarus zouden worden getroffen?

In de eerste maanden van 2022 zal er een EU-Afrikatop plaatsvinden. De voorzitter van de Europese Raad heeft in de aanloop naar die top al een voorbereidende vergadering georganiseerd. Kan het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden over deze top worden gebriefd?

De nutteloosheid van het coronacertificaat is voor de heer Gerolf Annemans (*Europees Parlement, VB*) almaar duidelijker aan het worden. Dat blijkt ook uit het feit dat een land als Italië aan inkomende reizigers bijkomende eisen wil stellen. Italië heeft voor de spreker het recht om dat te doen. De Europese Commissie treedt daar ten onrechte tegen op. Zij wil daarmee het imago van het coronacertificaat redden.

De meeste overheden hebben van de coronacrisis gebruikgemaakt om hun greep op burgers en op bevoegdheden te versterken. Ook de EU heeft bijna tersluiks haar macht uitgebreid, onder meer op het gebied van de volksgezondheid. De Unie mag ondertussen ook eigen schuld papier uitgeven en eigen belastingen heffen.

De EU spijs haar coronafonds met het fictieve geld van de Europese Centrale Bank. Lidstaten die niet in de pas lopen, zoals Polen en Hongarije, wordt dat geld bovendien ontegenzegd. Voor andere lidstaten, waaronder België, is de EU veel soepeler.

De grenscrisis in Belarus maakt deel uit van een groter geheel van migratieproblemen. Behalve de grens met Belarus kent de EU nog andere migratiekanalen. In de EU voert een "ex-communistische" Eurocommissaris

commissaire européen à la Migration “qui fut communiste” qui donne le ton au sein de l’Union. En conséquence, les canaux de migration sont maintenus ouverts et Frontex est présentée comme un gardien des droits humains, plutôt que comme un garde-frontière. La façon dont la Pologne a maintenu la frontière fermée a eu pour conséquence que des avions ont ramené des migrants vers leur pays d’origine. L’intervenant y voit une bonne approche.

M. Gaëtan Van Goidsenhoven (Sénat, MR) sait que les partenaires européens ont convenu de prendre des sanctions à l’égard de la Russie en cas d’actes d’agression contre l’Ukraine. La nature de ces sanctions a-t-elle également été définie? Dans l’affirmative, se limiteront-elles au régime ou seront-elles également de nature géostratégique? À cet égard, l’intervenant renvoie au gazoduc Nord Stream 2.

Quelle est la position du premier ministre à propos du retour des négociations de Normandie avec la France, l’Allemagne, la Russie et l’Ukraine? Quelle est l’opinion de ses homologues à ce sujet?

Le premier ministre est favorable au Partenariat oriental, qui vise une coopération étroite entre l’Union et les pays voisins tels que l’Arménie, l’Azerbaïdjan, la Géorgie et l’Ukraine. Cependant, lors de ses échanges récents avec son homologue américain, le président russe a semblé exiger l’instauration d’une zone tampon aux frontières de la Russie. Dès lors, la nécessité du maintien d’un dialogue politique, reconnue par le premier ministre, pourrait-elle peser sur la poursuite de ces partenariats d’intégration avec nos voisins, bien que ce scénario soit des plus regrettables? Si aucune remise en question ou ralentissement de ces processus n’est envisageable, quels autres arguments politiques pourraient être considérés par la Belgique et ses 26 partenaires européens ?

Lors de la présentation de la présidence française du Conseil de l’Union européenne débutant le 1^{er} janvier 2022, le chef de l’État français a notamment indiqué qu’il souhaitait entamer une réforme de l’espace Schengen. L’objectif serait d’améliorer l’intégrité des frontières extérieures de cet espace. Cette réforme nécessitera une majorité qualifiée au Conseil. Quelle est la position du premier ministre? Les partenaires européens seront-ils en mesure de parvenir à un large consensus sur cette question au cours de la présidence française?

En ce qui concerne la boussole stratégique, la présidence française souhaite vivement mener une politique ambitieuse dans le domaine de la politique de sécurité et de défense commune. Les conclusions du dernier

pour Migration evenwel de hoofdtoon. Als gevolg daarvan worden migratiekanalen opgehouden en wordt Frontex naar voren geschoven als een behoeder van de mensenrechten in plaats van een grensbewaker. De manier waarop Polen de grens heeft dichtgehouden, heeft ervoor gezorgd dat er vliegtuigen met migranten terugvliegen naar hun herkomstland. Dit is voor de spreker een goede aanpak.

De heer Gaëtan Van Goidsenhoven (Senaat, MR) weet dat de Europese partners zijn overeengekomen om sancties te treffen ten aanzien van Rusland in geval van daden van agressie tegenover Oekraïne. Werd ook de aard van deze sancties vastgesteld? Indien ja, zullen de sancties alleen op het regime gericht zijn of zullen ze ook van geostrategische aard zijn? De spreker verwijst in dat verband naar de gaspijpleiding Nord Stream 2.

Hoe staat de eerste minister tegenover de terugkeer van onderhandelingen in het Normandiëformaat met Frankrijk, Duitsland, Rusland en Oekraïne? Wat is de mening van zijn ambtgenoten daarover?

De eerste minister is voorstander van het Oostelijk Partnerschap dat een nauwe samenwerking beoogt tussen de EU en buurlanden zoals Armenië, Azerbeïdjan, Georgië en Oekraïne. Niettemin leek de Russische president in zijn recente gesprekken met zijn Amerikaanse ambtgenoot de invoering op te eisen van een bufferzone aan de Russische grenzen. Zou de noodzaak om een politieke dialoog in stand te houden, die door de eerste minister werd erkend, kunnen wegen op de voortzetting van deze integratiepartnerschappen met onze buurlanden, hoewel dit scenario zeer te betreuren zou zijn? Als het niet denkbaar is dat deze processen in vraag worden gesteld of worden vertraagd, welke andere politieke argumenten kunnen dan door België en zijn 26 Europese partners worden overwogen?

Tijdens de voorstelling van het Franse voorzitterschap van de Raad van de EU, dat op 1 januari 2022 van start gaat, heeft het Franse staatshoofd onder andere verwezen naar de hervorming van de Schengenruimte die hij wenst door te voeren. Het zou de bedoeling zijn om daarmee de integriteit van de buitengrenzen van deze ruimte te verbeteren. Een dergelijke hervorming vergt een gekwalificeerde meerderheid in de Raad. Wat is het standpunt van de eerste minister? Zouden de Europese partners ter zake een ruime consensus kunnen bereiken tijdens het Franse Raadsvoorzitterschap?

Wat het strategisch kompas betreft, maakt het Franse Raadsvoorzitterschap er een punt van om op het gebied van het gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid een ambitieus beleid te voeren. De conclusies van

Conseil européen témoignent de cette ambition. Quels seront les éléments concrets qui donneront suite à ces déclarations dans les mois à venir?

M. Rik Daems (Sénat, Open Vld) demande si l'on est conscient, au niveau européen, que le coronavirus et la crise sanitaire qui en découle auront encore des conséquences pendant quelques années. Le Premier ministre souscrit-il à la nécessité de sensibiliser la population à ce sujet? Dans quelle mesure cette question peut-elle être soulevée au niveau européen en vue de l'adoption d'une position commune? À cet égard, l'intervenant renvoie aussi au baromètre corona.

L'intervenant estime qu'il est normal que des restrictions soient imposées aux personnes qui choisissent délibérément de ne pas se faire vacciner contre le COVID-19, y compris entre les pays. En effet, le virus se propage par l'homme. En est-on conscient au niveau européen?

La crise du coronavirus est un problème mondial qui doit être géré comme tel. Une convention sur la prévention et la gestion des pandémies qui ne sera prête que dans trois ans arrivera trop tard. M. Daems estime qu'il est parfaitement possible de respecter les droits de propriété des titulaires de brevet tout en veillant à ce que la totalité de la production soit utilisée.

Conformément à la doctrine Harmel, nous essayons toujours de maintenir le dialogue avec tous les interlocuteurs. Cette doctrine s'applique-t-elle également à la Fédération de Russie? Dans la négative, le risque est de s'enfermer dans un carrousel de sanctions.

M. Mark Demesmaeker (Sénat, N-VA) souligne que la Russie perpètre des actes d'agression depuis les années 2014-2015. Si Kiev ne s'attend pas, à ce jour, à une invasion à grande échelle, la Fédération de Russie intensifie néanmoins progressivement ses actes d'agression hybrides dans le Donbas. On constate par exemple que des passeports russes y sont distribués, que des dirigeants politiques locaux du Donbas sont intégrés dans le parti du président russe, que les négociations sur les prisonniers et les personnes disparues sont bloquées, que les violations du cessez-le-feu sont quotidiennes et que la mission spéciale de surveillance de l'OSCE se voit refuser l'accès à la zone qui n'est pas sous contrôle ukrainien. Le Conseil européen est-il prêt à annoncer un train de mesures plus sévères? Que pense le Premier ministre d'une proposition formulée dans une résolution du Parlement européen consistant à refuser à la Russie l'utilisation du système de paiement interbancaire SWIFT?

de voorbije Europese Raad geven blijk van die ambitie. Welke concrete elementen zullen in de loop van de komende maanden naar aanleiding van deze verklaringen worden aangedragen?

De heer Rik Daems (Senaat, Open Vld) stelt de vraag of op het EU-niveau het besef leeft dat het coronavirus en de bijhorende gezondheidscrisis nog een paar jaar zijn invloed zal doen gelden? Is de eerste minister het ermee eens dat de bevolking daarvan bewust moet worden gemaakt? In welke mate kan dit onderwerp op het Europese niveau worden aangekaart om een gemeenschappelijk standpunt in te nemen? De spreker verwijst in dat verband ook naar een coronabarometer.

Als iemand zich uit vrije keuze niet tegen COVID-19 laat vaccineren, is het voor de spreker normaal dat daar een aantal restricties aan verbonden zijn, ook tussen landen. Het virus wordt nu eenmaal door mensen meegedragen. Leeft dat besef op het EU-niveau?

De coronacrisis is een mondiaal gegeven en moet als dusdanig worden aangepakt. Een conventie over de preventie en aanpak van pandemieën die pas binnen drie jaar klaar is, komt te laat. Het is voor de heer Daems perfect mogelijk om én de eigendomsrechten van de patentenontwikkelaar te respecteren én ervoor te zorgen dat de volledige productie wordt benut.

Op grond van de Harmeldoctrine wordt altijd geprobeerd om met eender welke gesprekspartner de dialoog gaande te houden. Wordt de voornoemde doctrine ook op de Russische Federatie toegepast? Indien niet, bestaat het risico in een sanctiecarrousel te blijven steken.

De heer Mark Demesmaeker (Senaat, N-VA) werpt op dat Russische daden van agressie al sinds 2014-2015 aan de orde zijn. Kiev verwacht tot nog toe geen grootscheepse inval, maar de Russische Federatie breidt ondertussen wel gestaag haar hybride daden van agressie in Donbas uit. Zo worden er Russische paspoorten uitgedeeld, worden lokale politieke leiders van Donbas in de partij van de Russische president opgenomen, worden onderhandelingen over gevangenen en vermisten geblokkeerd, zijn er dagelijks schendingen van het staakt-het-vuren, en wordt er aan de *Special Monitoring Mission* van de OVSE geen toegang verleend tot het gebied dat niet onder Oekraïense controle staat. Is de Europese Raad bereid om een strenger actiepakket aan te kondigen? Wat vindt de eerste minister van een voorstel uit een resolutie van het Europees Parlement dat erin bestaat Rusland het gebruik van het interbancaire betalingssysteem SWIFT te ontfemen?

L'Union européenne ne devrait-elle pas prendre un engagement plus ferme à l'égard de l'Ukraine? Ne conviendrait-il pas de renforcer la crédibilité de l'Union en la matière? En effet, la Fédération de Russie parle aux États-Unis d'Amérique mais laisse l'Union européenne sur la touche.

En cas d'escalade militaire, les conséquences humanitaires seront dramatiques. Un flot de réfugiés qui pourrait également atteindre l'Union européenne n'est pas inenvisageable. En 2014-2015, deux millions de personnes ont fui la région de l'Est de l'Ukraine. Elles ont principalement été accueillies sur le territoire ukrainien. L'Union européenne ne devrait-elle pas élaborer un plan d'urgence pour se préparer au pire?

La présence russe est également perceptible aux frontières des États baltes. Le Premier ministre estime-t-il qu'il est nécessaire de renforcer la position européenne sur place?

IV. — RÉPONSES DU PREMIER MINISTRE

Nord Stream 2

Avant même le début du Conseil européen, la position de l'Allemagne était claire: la concertation interne était toujours en cours et la violation de l'intégrité territoriale de l'Ukraine menaçait le projet Nord Stream 2.

COVID-19

En soi, la Belgique n'a aucun problème à ce qu'à un moment donné, des pays appliquent des règles qui dérogent à celles d'autres pays. En effet, notre pays a longtemps pris des mesures très strictes en ce qui concerne le trafic étranger au sein de l'espace Schengen et elle appliquait également des mesures spécifiques dans ses zones frontalières. Il est toutefois crucial que ces mesures dérogatoires soient temporaires.

En ce qui concerne le vaccin contre le COVID-19, le Premier ministre renvoie aux déclarations faites au dernier Conseil européen par la présidente de la Commission européenne sur le rôle de l'Union européenne dans le monde. En exportant 1,4 milliard de doses, l'Union européenne est le premier exportateur mondial de vaccins, devant la Chine, les États-Unis, l'Inde et la Russie. Plus de la moitié des vaccins exportés sont d'ailleurs produits en Belgique. L'Union européenne fait également la course en tête en matière d'efficacité des dons, tant par le biais de la facilité COVAX que sur le plan bilatéral. La Belgique est fortement impliquée

Moet de EU ten aanzien van Oekraïne geen sterker engagement opnemen? Moet de geloofwaardigheid van de EU in deze kwestie niet worden opgekrikt? De Russische Federatie praat met de Verenigde Staten van Amerika en laat de EU aan de kant staan.

In geval van een militaire escalatie zullen de humanitaire gevolgen dramatisch zijn. Een vluchtelingenstroom die ook de EU kan bereiken, is niet ondenkbaar. In 2014-2015 zijn uit de regio Oost-Oekraïne twee miljoen mensen op de vlucht geslagen die vooral in Oekraïne zelf zijn opgevangen. Moet de EU geen *contingency plan* ontwikkelen om op het ergste voorbereid te zijn?

Ook aan de grenzen van de Baltische Staten is de Russische aanwezigheid merkbaar. Acht de eerste minister het nodig daar de Europese positie te versterken?

IV. — ANTWOORDEN VAN DE EERSTE MINISTER

Nord Stream 2

Al vóór de aanvang van de Europese Raad was het standpunt van Duitsland helder: intern overleg was nog aan de gang en mocht de integriteit van Oekraïne niet gerespecteerd worden, dan zou Nord Stream 2 gevaar lopen.

COVID-19

België heeft er in se geen probleem mee dat landen op een bepaald moment regels hanteren die afwijkend zijn ten opzichte van de regels in andere landen. Ons land heeft namelijk lange tijd zeer strenge maatregelen genomen ten opzichte van buitenlands verkeer binnen de Schengenruimte en had ook specifieke maatregelen voor zijn grenszones. Een cruciaal punt is echter dat afwijkende maatregelen tijdelijk zijn.

Inzake het COVID-19-vaccin verwijst de eerste minister naar een toelichting van de voorzitter van de Europese Commissie op de voorbije Europese Raad inzake de rol die de EU speelt in de wereld. De EU is de grootste uitvoerder van de vaccins ter wereld, namelijk 1,4 miljard dosissen, en dat is meer dan China, de VS, India of Rusland. Meer dan de helft van de uitgevoerde vaccins wordt overigens in België geproduceerd. De EU staat ook op kop inzake effectieve donaties, zowel via de COVAX-faciliteit als bilaterale. België is sterk betrokken bij een project voor vaccinproductie in Senegal en bij een samenwerking met de Wereldgezondheidsorganisatie

dans un projet de production de vaccins au Sénégal et dans une coopération avec l'Organisation mondiale de la santé en vue de la production de vaccins en Afrique du Sud. Tout est perfectible, mais personne ne peut faire la leçon à l'Union européenne dans ce domaine.

Enfin, le Premier ministre évoque l'Autorité européenne de préparation et de réaction en cas d'urgence sanitaire (HERA), qui est actuellement dirigée par un Belge et qui est chargée de garantir aux États membres de l'Union une production suffisante de vaccins également adaptés aux nouveaux variants du virus.

Le Centre européen de prévention et de contrôle des maladies suit de près l'évolution de la pandémie de coronavirus et rend régulièrement des avis urgents. Toutefois, chacun devra apprendre à vivre avec la probabilité de nouveaux variants du coronavirus et donc à gérer l'imprévisibilité au cours des deux ou trois années à venir. Nous connaissons des périodes où les infections seront plus nombreuses et durant lesquelles la pression sur les hôpitaux sera à nouveau plus forte. Chaque poussée de la pandémie nécessite des actions et des méthodes différentes. Toutefois, l'objectif du gouvernement belge est de faire en sorte que sa population puisse continuer à vivre en sécurité, que les soins de santé ne soient pas compromis et que la vie économique et sociale ne soit pas mise à l'arrêt. Il s'agit de réagir très rapidement, alors que de nouveaux phénomènes apparaissent constamment.

Migration et Frontex

L'agence européenne de garde-frontières et de garde-côtes Frontex est chargée d'un monitoring opérationnel qui complète les mesures nationales. Par exemple, la Belgique a installé elle-même des caméras infrarouges à la côte afin de pouvoir contrôler le trafic d'êtres humains en mer. Les autorités policières et judiciaires de notre pays tentent de trouver la trace des trafiquants d'êtres humains en fouillant les téléphones des trans migrants détenus. Notre pays envisage également d'autres mesures permettant d'identifier certaines activités en mer.

Le fonctionnement de Frontex est évidemment susceptible d'être amélioré et il faut examiner ce point. L'agence constitue toutefois une aide importante sur le plan opérationnel et la Belgique se réjouit de pouvoir y recourir.

La Belgique continue à souligner lors de chaque Conseil européen qu'un pacte sur la migration est nécessaire et plaide chaque fois pour avancer au moins dans certains domaines.

inzake vaccinproductie in Zuid-Afrika. Alles kan beter, maar in dezen moet niemand de EU de les spellen.

De eerste minister verwijst ten slotte nog naar de EU-autoriteit voor paraatheid en respons inzake noodsituaties op gezondheidsgebied (HERA), waar momenteel een landgenoot aan het hoofd staat, en die moet zorgen voor een voldoende hoge productie van vaccins voor de EU-lidstaten die tevens aangepast zijn aan nieuwe virusvarianten.

Het Europees Centrum voor ziektepreventie en -bestrijding volgt het verloop van de coronapandemie nauwgezet op en verstrekt regelmatig spoedadviezen. De komende twee à drie jaar zal iedereen echter met nieuwe varianten van het coronavirus en dus met onvoorspelbaarheid moeten leren omgaan. Er zullen periodes zijn met meer besmettingen waarin ook de druk op de ziekenhuizen weer hoger zal liggen. Elke opstoot van de pandemie vereist andere acties en methoden. Het doel van de Belgische regering is evenwel ervoor te zorgen dat het leven veilig kan blijven verlopen, dat de zorg niet in het gedrang komt en dat het economische en sociale leven niet tot stilstand komt. Het is zaak zeer kort op de bal te spelen, terwijl voortdurend nieuwe fenomenen opduiken.

Migratie en Frontex

Het Europees Grens- en kustwachtagentschap Frontex staat in voor een operationele monitoring die de nationale maatregelen aanvult. België heeft bijvoorbeeld aan de kust zelf infraroodcamera's geïnstalleerd om mensen-smokkel over zee te kunnen monitoren. De politie en justitiële overheden in ons land proberen door het uitlezen van de telefoons van transmigranten die aangehouden worden mensensmokkelaars op het spoor te komen. Er worden door ons land ook nog andere maatregelen overwogen waarmee op zee bepaalde activiteiten aan het licht kunnen komen.

Het functioneren van Frontex is uiteraard voor verbetering vatbaar en dat moet worden bekeken. Het agentschap vormt op het operationele vlak evenwel een belangrijke hulp en België is verheugd daarvan gebruik te kunnen maken.

België blijft op elke Europese Raad benadrukken dat een migratiepact noodzakelijk is en pleit er telkens voor om minstens op bepaalde vlakken vooruitgang te boeken.

Boussole stratégique

L'UE doit se montrer suffisamment ambitieuse à l'égard de la boussole stratégique et organiser un niveau de coopération satisfaisant en matière de sécurité et de défense. Cette coopération doit toutefois être équilibrée par rapport aux activités de l'OTAN auxquelles l'UE participe. L'Alliance Atlantique Nord demeure la pierre angulaire de la politique de sécurité de l'UE.

Partenariat oriental

Le Partenariat oriental se caractérise par un vaste agenda qui doit être respecté. Plusieurs points témoignent d'un engagement politique considérable. On vise un approfondissement de la collaboration dans le cadre de l'accord de libre-échange. Il convient également de renforcer les relations commerciales. Des liens économiques plus étroits entraîneront une stabilisation et un renforcement de la région et du rôle que l'UE y joue. D'importantes réformes sont également menées dans un grand nombre des pays concernés, par exemple dans le domaine de la lutte contre la corruption et de la mise en place de l'État de droit. Notre pays a déjà proposé son expertise en vue de poursuivre cette évolution positive.

Sommets prévus

L'agenda proposé par la présidence française du Conseil prévoit un sommet UE-Afrique les 17 et 18 février 2022 et un sommet sur le Pacte de stabilité et de croissance et sur la gouvernance économique les 10 et 11 mars 2022. Les 24 et 25 mars 2022, un Conseil européen se tiendra également. Le premier ministre propose au Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes d'organiser, concernant les sommets précités, une réunion qui portera plus sur le fond, pour remplacer les briefings et débriefings traditionnels organisés à l'occasion du Conseil européen.

V. — RÉPLIQUES

M. Karl Vanlouwe (Chambre, N-VA) souhaite savoir quel mandat le premier ministre a reçu du premier ministre néerlandais lorsqu'il a représenté la Belgique ainsi que les Pays-Bas au Conseil de l'UE "Transports, télécommunications et énergie". Ce mandat concernait-il également la taxonomie et la position des Pays-Bas sur l'énergie nucléaire? Quelle position le premier ministre a-t-il défendue à ce Conseil?

Strategisch kompas

De EU moet inzake het strategisch kompas voldoende ambitieus zijn en een bevredigend niveau van samenwerking organiseren inzake veiligheid en defensie. Een en ander moet evenwel in evenwicht zijn met de NAVO-activiteiten van de EU. De Noord-Atlantische alliantie blijft de hoeksteen van het EU-veiligheidsbeleid.

Oostelijk Partnerschap

Het Oostelijk Partnerschap wordt gekenmerkt door een ruime agenda die moet worden aangehouden. Een en ander geeft blijk van een aanzienlijk politiek engagement. Er wordt naar een verdieping van de samenwerking gestreefd in het kader van een vrijhandelsakkoord. Ook moeten de handelsbetrekkingen worden versterkt. Nauwere economische banden zullen leiden tot een stabilisering en versterking van de regio en van de rol die de EU er speelt. Er zijn in een groot aantal van de landen in kwestie tevens belangrijke hervormingen doorgevoerd, bijvoorbeeld op het gebied van de bestrijding van de corruptie en de opbouw van de rechtsstaat. Ons land heeft al aangeboden zijn expertise ten dienste te stellen van een verdere gunstige evolutie.

Geplande topbijeenkomsten

In de door het Franse Raadsvoorzitterschap voorgestelde agenda wordt melding gemaakt van een EU-Afrika-top op 17 en 18 februari 2022 en een bijeenkomst over het stabiliteits- en groeipact en economische *governance* op 10 en 11 maart 2022. Op 24 en 25 maart 2022 zal er tevens een Europese Raad plaatsvinden. De eerste minister stelt aan het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden voor om met betrekking tot de voormelde topbijeenkomsten een specifieke, meer inhoudelijke vergadering te organiseren in de plaats van louter de traditionele briefing en debriefing naar aanleiding van de Europese Raad.

V. — REPLIEKEN

De heer Karl Vanlouwe (Kamer, N-VA) wenst nog te vernemen welk mandaat de eerste minister van de Nederlandse premier heeft ontvangen toen hij behalve België ook Nederland vertegenwoordigde op de EU-Raad Vervoer, Telecommunicatie en Energie. Had dat mandaat ook betrekking op de taxonomie en het standpunt van Nederland met betrekking tot kernenergie? Welk standpunt heeft de eerste minister op die Raad verdedigd?

Le premier ministre répond qu'il a d'abord interprété fidèlement la position néerlandaise et a présenté ensuite la position belge. Concernant la taxonomie, le commissaire européen au Marché intérieur a indiqué que tant le gaz que l'énergie nucléaire joueront un rôle dans la transition énergétique. La Belgique se montre toujours ouverte vis-à-vis des nouvelles technologies.

M. Gerolf Annemans (Parlement européen, VB) souhaite préciser qu'il n'est pas opposé au soutien opérationnel et logistique apporté par Frontex, qui est toutefois un organe d'une Union adepte d'une politique de frontières ouvertes. S'y oppose la vision de ceux qui, par exemple, dans le contexte du problème du Belarus, ont montré que la fermeture radicale des frontières peut être une alternative à la politique actuelle de l'UE.

M. André Flahaut (Chambre, PS) regrette que le Conseil européen n'ait pas mis l'accent sur d'autres projets, comme ceux du Sénégal. L'intervenant doute que les négociations sur le pacte migratoire débouchent sur un accord. Enfin, M. Flahaut soutient pleinement la proposition du premier ministre de consacrer une réunion spécifique au Sommet UE-Afrique susmentionné au sein du Comité d'avis fédéral pour les questions européennes.

La France a publié son programme pour la présidence du Conseil de l'Union européenne. Certains pays exerçant la présidence du Conseil souhaitent que leurs ambassadeurs respectifs auprès des institutions européennes présentent les priorités de leurs présidences respectives devant les parlements nationaux. L'intervenant suggère que l'ambassadeur français auprès des institutions européennes soit invité à exposer certains points au Comité d'avis. Si cette réunion pouvait avoir lieu avant la réunion sur le Sommet UE-Afrique, le Comité d'avis pourrait obtenir une réponse de l'ambassadeur à la question de savoir pourquoi la France accorde tant d'importance à un sommet avec le continent africain.

M. Gaëtan Van Goidsenhoven (Sénat, MR) et M. Daems (Sénat, Open Vld) expriment leur accord avec la proposition du premier ministre d'organiser des réunions plus approfondies et plus thématiques.

De eerste minister antwoordt dat hij eerst het Nederlandse standpunt getrouw heeft vertolkt en daarna het Belgische. Met betrekking tot de taxonomie heeft de Eurocommissaris voor de Interne Markt gezegd dat zowel gas als kernenergie een rol zullen spelen in de energietransitie. België kijkt altijd met een open blik naar nieuwe technologie.

De heer Gerolf Annemans (Europees Parlement, VB) wenst te verduidelijken dat hij geen tegenstander is van de operationele en logistieke steun die Frontex verleent. Frontex is evenwel een orgaan van een Unie die een opengrenzenbeleid aanhangt. Daartegenover staat de visie van bijvoorbeeld diegenen die naar aanleiding van de kwestie-Belarus hebben laten zien dat het radicaal sluiten van de grenzen een alternatief kan zijn voor het huidige EU-beleid.

De heer André Flahaut (Kamer, PS) betreurt dat in de Europese Raad niet de nadruk wordt gelegd op andere projecten, zoals de projecten in Senegal. De spreker twijfelt eraan of uit de onderhandelingen inzake het migratiepact een akkoord zal voortvloeien. De heer Flahaut kan zich ten slotte volledig vinden in het voorstel van de eerste minister over het organiseren in het Federaal Adviescomité voor Europese aangelegenheden van een specifieke vergadering over de voornoemde EU-Afrika-top.

Frankrijk heeft zijn programma als voorzitter van de Raad van de EU gepubliceerd. Sommige landen die het Raadsvoorzitterschap waarnemen, wensen dat hun ambassadeur bij de Europese instellingen de prioriteiten van hun voorzitterschap in de nationale parlementen voorstelt. De spreker oppert dat de Franse ambassadeur bij de Europese instellingen zou worden verzocht om in het adviescomité een en ander toe te lichten. Als deze samenkomst vóór de vergadering over de EU-Afrika-top kan plaatsvinden, kan het adviescomité van de ambassadeur een antwoord krijgen op de vraag waarom Frankrijk dermate de nadruk legt op een topbijeenkomst met het Afrikaanse continent.

De heer Gaëtan Van Goidsenhoven (Senaat, MR) en de heer Daems (Senaat, Open Vld) betuigen hun instemming met het voorstel van de eerste minister om meer verdiepende en thematische vergaderingen te organiseren.

La présidente de la Chambre conclut en indiquant que la proposition susmentionnée du premier ministre recueille l'accord des membres présents du Comité d'avis fédéral pour les questions européennes et qu'il y sera dûment donné suite.

Les présidents-rapporteurs,

Eliane TILLIEUX

Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN

De Kamervoorzitster besluit dat het voornoemde voorstel van de eerste minister op de instemming van de aanwezige leden van het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden kan rekenen en dat daaraan een passend gevolg zal worden gegeven.

De voorzitters-rapporteurs,

Eliane TILLIEUX

Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN