

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
ET SÉNAT
DE BELGIQUE

31 janvier 2022

**CONSEIL EUROPÉEN
DES CHEFS D'ÉTAT OU
DE GOUVERNEMENT
DES 16 ET 17 DÉCEMBRE 2021**

Briefing

RAPPORT

FAIT AU NOM DU COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL
CHARGÉ DES QUESTIONS EUROPÉENNES
PAR
MME **Eliane TILLIEUX** (CH) ET
M. **Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN** (S)

SOMMAIRE

Pages

| | |
|--|----|
| I. Exposé introductif de la présidente de la Chambre | 3 |
| II. Exposé du premier ministre..... | 4 |
| III. Questions des membres | 8 |
| IV. Réponses du premier ministre | 16 |
| V. Répliques..... | 18 |

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS
EN SENAAT

31 januari 2022

**EUROPESE RAAD
VAN STAATSHOOFDEN EN
REGERINGSLEIDERS
VAN 16 EN 17 DECEMBER 2021**

Briefing

VERSLAG

NAMENS HET FEDERAAL ADVIESCOMITÉ VOOR
DE EUROPESE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Eliane TILLIEUX** (K) EN
DE HEER **Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN** (S)

INHOUD

Blz.

| | |
|---|----|
| I. Inleiding door de kamervoorzitster..... | 3 |
| II. Uiteenzetting door de eerste minister | 4 |
| III. Vragen van de leden | 8 |
| IV. Antwoorden van de eerste minister..... | 16 |
| V. Replieken..... | 18 |

**FEDERAAL ADVIESCOMITÉ VOOR EUROPESE AANGELEGENHEDEN
COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL POUR LES QUESTIONS EUROPÉENNES**

**Samenstelling van het adviescomité op de datum van de indiening van het verslag /
Composition du comité d'avis à la date de dépôt du rapport**

Voorzitster: Eliane Tillieux, voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers
Présidente: Eliane Tillieux, présidente de la Chambre des représentants

AFVAARDIGING VAN DE KAMER / DÉLÉGATION DE LA CHAMBRE

A. — Vaste leden / Membres effectifs

N-VA: Sander Loones, Anneleen Van Bossuyt
Ecolo-Groen: Kristof Calvo, Samuel Cogolati
PS: Eliane Tillieux
Vlaams Belang: Ellen Samyn
MR: Michel De Maegd
CD&V: Nawal Farih
PVDA-PTB: Steven De Vuyst
Open Vld: Patrick Dewael

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Björn Anseeuw, Peter De Roover, Darya Safai
Barbara Creemers, Simon Moutquin, N.N.
Christophe Lacroix, Hugues Bayet
Pieter De Spiegeleer, Tom Van Grieken
Marie-Christine Marghem, Nathalie Gilson
Jef Van den Bergh, Els Van Hoof
Nabil Boukili, Marco Van Hees
Egbert Lachaert, Goedele Liekens

AFVAARDIGING VAN HET EUROPEES PARLEMENT / DÉLÉGATION DU PARLEMENT EUROPÉEN

N-VA: Geert Bourgeois, Assita Kanko
Ecolo-Groen: Sara Matthieu, Saskia Bricmont
PS: Marie Arena
Vlaams belang: Gerolf Annemans
MR: Olivier Chastel
CD&V: Cindy Franssen
PVDA-PTB: Marc Botenga
Open Vld: Hilde Vautmans

AFVAARDIGING VAN DE SENAAT / DÉLÉGATION DU SÉNAT

A. — Vaste leden / Membres effectifs

N-VA: Mark Demesmaecker, Karl Vanlouwe,
Ecolo-Groen: Fourat Ben Chikha, Héléne Ryckmans
PS: Latifa Gahouchi
Vlaams Belang: Leo Pieters
MR: Gaëtan Van Goidsenhoven
CD&V: Karin Brouwers
PVDA-PTB: Samuel Nemes
Open Vld: Rik Daems

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Alessia Claes, Maaïke De Vreese
Rodrigue Demeuse, Celia Groothedde
Nadia El Yousfi
Bob De Brabandere
Philippe Dodriment
Peter Van Rompuy
Jos D'Haese
Steven Coenegrachts.

| | |
|-------------|---|
| N-VA | : Nieuw-Vlaamse Alliantie |
| Ecolo-Groen | : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen |
| PS | : Parti Socialiste |
| VB | : Vlaams Belang |
| MR | : Mouvement Réformateur |
| CD&V | : Christen-Democratisch en Vlaams |
| PVDA-PTB | : Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique |
| Open Vld | : Open Vlaamse liberalen en democraten |
| sp.a | : socialistische partij anders |
| cdH | : centre démocrate Humaniste |
| DéFI | : Démocrate Fédéraliste Indépendant |
| INDEP-ONAFH | : Indépendant - Onafhankelijk |

| Abréviations dans la numérotation des publications: | | Afkorting bij de nummering van de publicaties: | |
|---|---|--|---|
| DOC 55 0000/000 | Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi | DOC 55 0000/000 | Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer |
| QRVA | Questions et Réponses écrites | QRVA | Schriftelijke Vragen en Antwoorden |
| CRIV | Version provisoire du Compte Rendu Intégral | CRIV | Voorlopige versie van het Integraal Verslag |
| CRABV | Compte Rendu Analytique | CRABV | Beknopt Verslag |
| CRIV | Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) | CRIV | Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen) |
| PLEN | Séance plénière | PLEN | Plenum |
| COM | Réunion de commission | COM | Commissievergadering |
| MOT | Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige) | MOT | Moties tot besluit van interpellaties (beige/kleurig papier) |

MESDAMES, MESSIEURS,

Les réunions des chefs d'État ou de gouvernement de l'Union européenne (UE) sont généralement précédées et/ou suivies d'une réunion au Parlement fédéral entre le premier ministre et les membres du Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes. Le 14 décembre 2021, le premier ministre est venu présenter à la Chambre une préfiguration de la réunion du Conseil européen des 16 et 17 décembre 2021.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA PRÉSIDENTE DE LA CHAMBRE

Le Comité d'avis a le plaisir d'accueillir M. le premier ministre, qui présentera non seulement les points à l'ordre du jour du Conseil européen des 16 et 17 décembre prochains, mais aussi – et peut-être surtout – les positions qu'y défendra la Belgique.

Toutefois, avant tout, il est à signaler que ce Conseil sera le premier sans Mme Merkel. La Présidente est curieuse d'apprendre si ce changement donnera lieu à de nouveaux équilibres au sein du Conseil et de l'Union.

Par ailleurs, elle se demande si les priorités de la présidence française que le Président de la République a annoncées la semaine dernière, jettent déjà une ombre sur cette réunion.

De toute façon, l'ordre du jour officiel, en lui-même, lui paraît déjà plus qu'ambitieux.

En effet:

— dans le cadre du premier point de cet ordre du jour, la lutte contre la COVID-19, le Conseil se penchera sur la coordination des mesures de voyage à l'intérieur et à l'extérieur de l'Union ainsi que sur la solidarité internationale relative aux vaccins;

— ensuite, les chefs d'États ou de gouvernement auront un échange de vues sur la nécessité d'une évaluation de la réaction de l'Union dans le but de mieux gérer les crises à venir;

— le prochain point sera l'évolution des prix de l'énergie et la sécurité énergétique dans le cadre de la politique climatique européenne;

— puis, dans le contexte de leur discussion sur la sécurité et la défense, les dirigeants considéreront "la boussole stratégique" de l'Union;

DAMES EN HEREN,

Vergaderingen van de staatshoofden en regeringsleiders van de Europese Unie (EU) worden doorgaans voorafgegaan en/of gevolgd door een vergadering in het federaal Parlement tussen de eerste minister en de leden van het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden. Op 14 december 2021 heeft de eerste minister een voorbeschuiving gegeven van de Europese Raad van 16 en 17 december 2021.

I. — INLEIDING DOOR DE KAMERVOORZITSTER

Het Adviescomité heeft het genoegen om de eerste minister te verwelkomen, voor een toelichting van de agendapunten van de Europese Raad van 16 en 17 december 2021, alsook – en wellicht vooral – van de standpunten die België er zal verdedigen.

Vooreerst moet echter worden aangestipt dat dit de eerste Raadsvergadering zal zijn zonder mevrouw Merkel. De voorzitter is benieuwd of die wijziging aanleiding zal geven tot een verschuiving van de evenwichten binnen de Europese Raad en de Europese Unie.

Zij vraagt zich voorts af of de speerpunten van het Franse voorzitterschap, die de Franse president vorige week heeft aangekondigd, reeds van invloed zullen zijn op die vergadering.

Hoe dan ook acht de spreekster de officiële agenda op zich al heel ambitieus.

Die omvat immers het volgende:

— het eerste punt op die agenda betreft de strijd tegen COVID-19; de Raad zal zich verdiepen in de coördinatie van de reismaatregelen binnen en buiten de EU, alsook over de internationale solidariteit betreffende de vaccins;

— vervolgens zullen de staatshoofden en regeringsleiders een gedachtewisseling houden over de noodzaak om het reactievermogen van de EU te evalueren, met het oog op een beter beheer van de toekomstige crisissen;

— daarna zal worden ingegaan op de evolutie van de energieprijzen en van de energiebevoorradingzekerheid in het raam van het Europese klimaatbeleid;

— voorts zullen de leiders het Strategisch Kompas van de EU bespreken, in het raam van het debat aangaande veiligheid en defensie;

— un débloccage du nouveau Pacte sur la migration et l'asile figurera également sur l'agenda et ... *last but not least*:

— sera discutée la question des relations extérieures avec les problèmes relatifs à la Biélorussie et l'Ukraine, le Sommet Union-Afrique du 17-18 février 2022 et l'Éthiopie.

II. — EXPOSÉ DU PREMIER MINISTRE

Les 16 et 17 décembre, trois réunions européennes sont à l'ordre du jour, à savoir le Sommet du Partenariat oriental, le Conseil européen et le Sommet de la zone euro.

A. Le Sommet du Partenariat oriental

L'Union a besoin d'un voisinage stable et prospère. À cet égard, le partenariat oriental joue un rôle d'importance stratégique. C'est la raison pour laquelle le sommet doit réaffirmer l'engagement de l'Union européenne vis-à-vis de l'Ukraine, de la Moldavie, de la Géorgie, de l'Arménie et de l'Azerbaïdjan, ainsi que le peuple biélorussien, à un moment de grande incertitude dans la région. Pour notre pays, le Partenariat oriental fournit le cadre approprié pour coopérer avec ces pays, et pour contribuer à leur développement et leur stabilité. La multiplication des campagnes de désinformation et des attaques hybrides au cours des derniers mois et années montre l'importance d'une présence européenne forte dans les six pays. Une ambition pleinement soutenue par la Belgique. Au cours du Sommet, nous soulignerons également notre soutien pour la mise en œuvre des réformes constitutionnelles nécessaires.

B. Le Conseil européen

Le 16 décembre 2021, le Conseil européen examinera six thèmes: le COVID, la gestion des crises, la politique énergétique, la défense, la migration et les relations extérieures.

COVID

La situation sanitaire reste très précaire compte tenu du variant Omicron. La Belgique considère qu'une harmonisation européenne reste essentielle afin de continuer à garantir au maximum les voyages intra-européens, le fonctionnement du marché intérieur et la situation des communautés frontalières. La Belgique peut dès lors soutenir pleinement la proposition visant à limiter

— ook een deblokkering van het nieuwe asiel- en migratiepact staat op de agenda;

— *last but not least* komen de buitenlandse betrekkingen aan bod, met de problemen betreffende Wit-Rusland en Oekraïne, met de EU-Afrika-Top van 17 en 18 februari 2022 en met het Ethiopische vraagstuk.

II. — UITEENZETTING DOOR DE EERSTE MINISTER

Op 16 en 17 december staan er drie Europese vergaderingen op de agenda, met name de Oostelijke partnerschap Top, de Europese Raad en de Eurozone Top.

A. De Oostelijke partnerschap Top

De EU heeft stabiele en welvarende burens nodig. Ter zake vervult het Oostelijk partnerschap een strategisch belangrijke rol. Daarom moeten tijdens de Top de toezeggingen worden bevestigd die de Europese Unie heeft gedaan ten aanzien van Oekraïne, Moldavië, Georgië, Armenië en Azerbeïdjan, alsook ten aanzien van het Wit-Russische volk, nu grote onzekerheid heerst in die regio. Volgens ons land biedt het Oostelijk partnerschap het geschikte kader om samen te werken met die landen, alsook om bij te dragen tot hun ontwikkeling en stabiliteit. De toename van het aantal desinformatiecampagnes en van de hybride aanvallen tijdens de jongste maanden en jaren toont het belang aan van een sterke Europese aanwezigheid in die zes landen. België steunt die ambitie volledig. Tijdens de Top zal ons land ook uiting geven aan zijn steun voor de tenuitvoerlegging van de nodige institutionele hervormingen.

B. De Europese Raad

Op 16 december 2021 buigt de Europese Raad zich over een zestal thema's: COVID, crisisbeheer, energiebeleid, defensie, migratie en extern beleid.

COVID

In het licht van de omikronvariant blijft de sanitaire situatie erg precair. Voor België blijft een Europese afstemming essentieel om het intra-Europees reisverkeer, de werking van de interne markt en de situatie van grensgemeenschappen maximaal te blijven vrijwaren. België kan daarom het voorstel om de geldigheid van het coronacertificaat te beperken tot maximaal negen

la validité du certificat COVID à neuf mois maximum après une première vaccination complète.

Dans ce contexte, les chiffres très divergents de la vaccination en Europe constituent un problème croissant, ce qui n'est pas une bonne chose pour le fonctionnement du marché intérieur et de l'espace Schengen. Il faut dès lors mener conjointement une politique européenne qui préserve l'engagement des pouvoirs publics. À défaut, les gens risquent d'être moins disposés à recevoir des doses supplémentaires du vaccin. Il convient dès lors de se demander dans quelle mesure il est possible de continuer à mettre les tests sur le même pied qu'une vaccination ou un rétablissement complet. Le premier ministre évoquera ce point avec ces collègues européens.

La Belgique réitérera en outre son plaidoyer en faveur d'une solidarité internationale renforcée. À la fin de ce mois, la Belgique essaiera de faire don d'un total de neuf millions de doses de vaccin pour 2021. Le premier ministre demandera à ses collègues européens d'également proposer de nouveaux engagements clairs pour 2022. La Belgique continuera également à renforcer son engagement financier. Enfin, la Belgique continue à demander un engagement accru en vue de diversifier la capacité de production. Ce point ne peut toutefois pas être dissocié de la nécessité de miser davantage sur le contexte réglementaire et clinique, notamment en Afrique, où l'hésitation vaccinale reste également élevée de manière préoccupante dans de grandes parties du continent.

Énergie

La volatilité marquée et les prix élevés de l'énergie restent une préoccupation majeure. Au terme d'une première discussion lors du Conseil d'octobre, une première évaluation structurelle du fonctionnement actuel du marché de l'électricité a été menée. Deux aspects ressortent de cette analyse:

— D'une part, il faudrait envisager des instruments supplémentaires à long terme capables d'absorber des fluctuations de prix. Pour la Belgique, ces instruments pourraient prendre la forme d'une augmentation de capacités pour les réserves de gaz et d'un renforcement de la possibilité de recourir à des contrats à long terme.

— D'autre part, la question de la révision du fonctionnement de la tarification de l'énergie sur le marché semble se justifier. Ici, il s'agit de trouver un équilibre entre la stabilisation des prix en cas d'augmentation rapide, et de maintenir l'incitation à accélérer notre transition vers des sources d'énergie renouvelables, dont nous devons avoir l'ambition de maximiser la production au niveau national.

maanden na een volledige eerste vaccinatie, volledig ondersteunen.

In deze context zijn de sterk variërende vaccinatiecijfers doorheen Europa een groeiend euvel. Dit is niet goed voor het functioneren van de interne markt en de Schengenzone. Daarom moeten we samen een Europees beleid voeren dat het engagement van de overheden vrijwaart, zo niet dreigt de vaccinatiebereidheid van bijkomende prikken te verzwakken. Men moet zich dan ook de vraag stellen in welke mate we testen kunnen blijven gelijkstellen met een volledige vaccinatie of herstel. De eerste minister zal dit bij zijn Europese collega's aankaarten.

Voorts zal België zijn pleidooi voor een versterkte internationale solidariteit herhalen. België zal eind deze maand naar een totaal van negen miljoen vaccinaties voor 2021 streven. De eerste minister zal zijn Europese collega's vragen tevens nieuwe duidelijke engagementen voorop te stellen voor 2022. België zal ook zijn financieel engagement verder versterken. Tot slot blijft België een sterker engagement vragen inzake een diversificatie van de productiecapaciteit. Dit kan echter niet los gezien worden van de noodzaak om ook sterker in te zetten op regelgevende en klinische omgeving, met name in Afrika, waar in grote delen van het continent ook de vaccinatiewijfel zorgwekkend hoog blijft.

Energie

De opvallend volatiele en hoge energieprijzen blijven een groot zorgpunt. Na een eerste bespreking in de Raad van oktober werd een eerste structurele evaluatie van de huidige werking van de elektriciteitsmarkt uitgevoerd. Uit die analyse komen twee aspecten naar voren:

— Er zou moeten worden voorzien in bijkomende langetermijninstrumenten om prijsschommelingen op te vangen. Voor België zouden die instrumenten er kunnen komen in de vorm van een stijging van de gasreservecapaciteit en van de uitbreiding van de mogelijkheid om langetermijncontracten te sluiten.

— De herziening van de werking van de energietarifiering op de markt lijkt gerechtvaardigd. In dezen zal een evenwicht moeten worden gevonden tussen de stabilisering van de prijzen bij een snelle stijging en het behoud van de stimulans om de transitie naar hernieuwbare energiebronnen te bespoedigen. België moet ernaar streven de productie van dergelijke energiebronnen op nationaal niveau te maximaliseren.

Défense

Dans le domaine de la défense, le Conseil se penchera sur la proposition de Boussole stratégique. La Belgique est favorable à un haut niveau d'ambition en la matière, que nous avons l'intention de préciser dans les mois à venir à travers une planification concrète sur le renfort de nos capacités stratégiques et opérationnelles. Il s'agit de la première priorité pour développer une capacité d'action européenne crédible. C'est également essentiel pour continuer à garantir notre engagement au sein de l'OTAN. La Belgique plaidera donc pour qu'une nouvelle déclaration UE-OTAN voie le jour très prochainement, et que l'UE s'engage pleinement dans un dialogue stratégique avec les États-Unis.

Dimension externe de la migration

Dans le prolongement des discussions précédentes de juin et d'octobre 2021, la discussion sur la migration lors de ce Conseil sera davantage axée sur la question des frontières extérieures. Tout en apportant son soutien général, la Belgique continue d'insister ici sur deux aspects:

- le renfort de la sécurité de nos frontières extérieures, en vue d'un traitement plus rapide et donc plus humain des demandes d'asile;
- de meilleurs accords avec les pays de transit et un suivi plus étroit des accords de retour avec les pays d'origine, dans le strict respect des droits fondamentaux et des accords internationaux.

La Belgique continuera à adopter une attitude solidaire et humaine dans ces discussions. En outre, la dimension extérieure constitue un élément fondamental de nos discussions concernant la migration. Mais ce n'est qu'un aspect. Le premier ministre préconisera dès lors de nouveau de prendre des mesures supplémentaires dans le cadre des discussions concernant le pacte pour les migrations. Concrètement, on constate un nombre croissant de mouvements migratoires secondaires, y compris à destination de notre pays. Il faut parvenir à une approche structurelle si nous souhaitons les contrôler.

En outre, le premier ministre attirera également l'attention sur la situation en mer du Nord. Éviter la souffrance humaine sur nos côtes et démanteler les réseaux criminels à l'origine de ces traversées illégales revêt une dimension européenne importante. Le soutien opérationnel que la Belgique reçoit entre-temps des agences européennes Frontex et Europol est positif. L'approche fondamentale du problème est toutefois plus vaste, et

Defensie

Inzake defensie zal de Raad het voorgestelde Strategisch Kompas nader bekijken. België is voorstander van hoge ambities ter zake. Het is de bedoeling in de komende maanden aan een en ander invulling te geven, door middel van een concrete planning inzake het aanscherpen van de Belgische strategische en operationele capaciteiten. Zulks krijgt de hoogste prioriteit met het oog op de uitbouw van een geloofwaardig Europees actievermogen. Daarnaast is zulks ook essentieel om de Belgische verplichtingen binnen de NAVO te blijven waarborgen. Zodoende zal België oproepen tot een nieuwe EU-NAVO-verklaring in de nabije toekomst, en er bij de EU op aandringen volop in te zetten op een strategische dialoog met de Verenigde Staten.

Externe dimensie van migratie

In het verlengde van de eerdere besprekingen van juni en oktober 2021 zal de bespreking inzake migratie in die Raad zich meer toespitsen op de buitengrenzen. België verleent zijn algemene steun, maar blijft in dezen aandringen op twee aspecten:

- de aangescherpte beveiliging van de buitengrenzen, met het oog op een snellere en dus menselijker behandeling van de asielaanvragen;
- betere afspraken met de transitlanden en een nauwer toezicht op de terugkeerafspraken met de landen van herkomst, met strikte inachtneming van de grondrechten en van de internationale afspraken.

België zal zich solidair en humaan blijven opstellen in deze discussies. De externe dimensie is een fundamenteel deel van onze discussies over migratie, maar dit is slechts een aspect. De eerste minister zal daarom opnieuw pleiten voor verdere stappen in de discussies over het migratiepact. Concreet zien we steeds meer secundaire migratiebewegingen, ook richting ons land. Als we deze onder controle willen brengen, moeten we tot een structurele benadering komen.

Verder zal de eerste minister ook de aandacht vragen voor de situatie aan de Noordzee. Het voorkomen van menselijk leed aan onze kusten en het ontmantelen van de criminele netwerken die deze illegale oversteken aandrijven, heeft een belangrijke Europese dimensie. Positief is de operationele steun die België ondertussen krijgt van de Europese agentschappen Frontex en Europol. Maar de fundamentele aanpak van het probleem

nécessite une implication plus étroite de la Commission, et de partenaires tels que les Pays-Bas et l'Allemagne.

Relations extérieures – Biélorussie

La situation à la frontière entre la Pologne, la Lituanie, la Lettonie et la Biélorussie s'est stabilisée ces dernières semaines. Les efforts européens sur différents fronts produisent dès lors leurs effets:

— grâce à la préparation d'une cinquième série de sanctions à l'encontre du régime de Minsk;

— grâce à la prise de mesures à l'encontre d'opérateurs aériens;

— et grâce au renforcement de la possibilité de retourner dans les pays d'origine.

C'est cette approche globale que l'UE doit maintenir. Simultanément, la Belgique continuera à œuvrer pour un respect strict des règles juridiques internationales et européennes en vigueur. Cela s'applique en particulier à la flexibilité exceptionnelle que la Commission européenne a promise à la Pologne, à la Lettonie et à la Lituanie dans la gestion de la situation d'urgence à leurs frontières.

Relations externes – Ukraine

La situation à la frontière russo-ukrainienne est extrêmement préoccupante. La Belgique soutient la nécessité d'envoyer un signal fort et clair à la Russie: toute invasion de l'Ukraine sera suivie de la réaction la plus forte possible. Nous soutenons donc les préparatifs en cours à cette fin. Toutefois, l'Europe doit contribuer autant que possible à une logique de désescalade.

C. Sommet de la zone euro

Dans la foulée du Conseil européen, se tient aussi le Sommet de la zone euro.

La situation économique sera au cœur des débats. La réponse économique européenne collective a contribué à rendre la situation de nombreuses entreprises nettement plus positive que ce que l'on craignait initialement. Une relance rapide de la demande mondiale, des problèmes d'approvisionnement et des prix élevés de l'énergie ont entraîné une forte inflation. De plus, le variant Omicron soulève d'autres incertitudes. La Belgique est plus sensible que d'autres aux augmentations de l'inflation à long terme. Le premier ministre va donc rappeler la nécessité d'une grande vigilance. La Belgique préconise la prudence et une réponse souple en matière de politique économique et fiscale. Il soulignera l'importance

gaat verder en vergt een nauwere betrokkenheid van de Commissie, en partners zoals Nederland en Duitsland.

Externe relaties – Wit-Rusland

De situatie aan de grens tussen Polen, Litouwen en Letland, en Wit-Rusland is de afgelopen weken gestabiliseerd. De Europese inspanningen op verschillende fronten werpen dan ook resultaten af:

— door de voorbereiding van een vijfde sanctiepakket ten aanzien van het regime in Minsk;

— door maatregelen ten aanzien van vliegtuigoperatoren te nemen;

— en door versterkte mogelijkheid tot terugkeer naar landen van oorsprong.

Het is deze omvattende aanpak die de EU moet aanhouden. Tegelijk zal België blijven ijveren voor een strikte naleving van de geldende internationaalrechtelijke en Europese regels. Dit geldt in het bijzonder ten aanzien van de uitzonderlijke flexibiliteit die de Europese Commissie aan Polen, Letland en Litouwen heeft toegezegd inzake het beheer van de noodsituatie aan hun grenzen.

Externe relaties – Oekraïne

De situatie aan de Oekraïens-Russische grens is uiterst zorgwekkend. België steunt de noodzaak om een eenduidig sterk signaal te sturen naar Rusland: een inval in Oekraïne zal met de sterkst mogelijke reactie beantwoord worden. We steunen hiertoe dan ook de lopende voorbereidingen. Niettemin moet Europa maximaal bijdragen aan een logica van de-escalatie.

C. Eurozone Top

Aansluitend op de Europese Raad vindt ook de Top van de Eurozone plaats.

De economische situatie zal er centraal staan. De collectieve Europese economische reactie heeft ertoe bijgedragen dat de situatie van tal van ondernemingen een stuk beter is dan aanvankelijk gevreesd. De inflatie wordt flink aangewakkerd door een snel herstel van de wereldwijde vraag, de bevoorradingsproblemen en de hoge energieprijzen. Bovendien zorgt de omikronvariant voor nog meer onzekerheid. België is meer dan andere landen vatbaar voor de gevolgen van een stijgende inflatie op lange termijn. De eerste minister zal er dus andermaal op wijzen dat uiterste waakzaamheid geboden is. België pleit voor voorzichtigheid en een soepel antwoord op het vlak van economisch en fiscaal

de mesures de soutien ciblées et de mesures en faveur d'une fiscalité durable. La Belgique devra pouvoir poursuivre ce phasage en 2022. La Belgique souhaite œuvrer à la possibilité d'investissements productifs en faveur de la transition écologique et numérique.

Par ailleurs, notre pays soutient la finalisation des discussions sur l'Union bancaire et l'Union des marchés de capitaux. En ce qui concerne l'Union bancaire, notre pays souhaite une approche équilibrée entre les différentes composantes, et juge essentielles les garanties nécessaires dans le cadre des discussions "home-host" pour parvenir à un accord global.

III. — QUESTIONS DES MEMBRES

Mme Anneleen Van Bossuyt (Chambre, N-VA) souhaite intervenir à propos des points suivants.

Partenariat oriental

Le Partenariat oriental témoigne d'un manque d'ambition interne au niveau européen. Il est suggéré d'élargir les engagements actuels, notamment à la lumière du plan *global gateway*. Il est heureux que la Belgique suive très attentivement les nécessaires réformes en ce qui concerne le principe de conditionnalité dans le Partenariat oriental.

Durée de validité du certificat COVID

Mme Van Bossuyt note que le premier ministre est favorable à une limitation à neuf mois de la durée de validité du certificat COVID. D'autres États membres penchent plutôt pour une durée de validité de six mois. Plaiderons-nous pour une coordination européenne afin que les choses soient plus claires aux yeux des citoyens européens?

Il serait bon de lier les éventuelles restrictions de voyage à la personne, plutôt qu'à la région dont elle est originaire. Va-t-on aller dans ce sens?

L'Autriche plaiderait pour une vaccination obligatoire. Quelle est la position de la Belgique à propos de la vaccination européenne obligatoire?

La Belgique soutiendra financièrement le hub en Afrique du Sud. Comment va-t-on procéder? Il se dit que les codes et les formules ARN auraient été craqués. Cela ressemble à du vol de propriété intellectuelle. Peut-on donner plus d'explications à ce sujet?

beleid. De eerste minister zal het belang van gerichte steunmaatregelen en maatregelen voor een duurzame fiscaliteit benadrukken. België zal die gefaseerde aanpak in 2022 moeten kunnen voortzetten en wil productieve investeringen ten gunste van de ecologische en digitale transitie mogelijk maken.

Voorts wil België bijdragen tot het afronden van de gesprekken over de Bankenunie en de Kapitaalmarktunie. Wat de Bankenunie betreft, wil België dat de verschillende bestanddelen evenwichtig worden benaderd. Ook acht het de waarborgen die in het kader van de *home-host*-gesprekken noodzakelijk zijn, van wezenlijk belang om tot een alomvattend akkoord te komen.

III. — VRAGEN VAN DE LEDEN

Mevrouw Anneleen Van Bossuyt (Kamer, N-VA) wenst over volgende punten tussen te komen.

Oostelijk partnerschap

Het Oostelijk partnerschap geeft blijk van een gebrek aan Europese interne ambitie. Er wordt gesuggereerd de huidige verbintenissen te verbreden, zeker in het licht van het *global gateway*-plan. Het is een goede zaak dat België inzake het conditionaliteitsbeginsel in het Oostelijk partnerschap de noodzakelijke hervormingen op de voet zal volgen.

Geldigheidsduur van het coronacertificaat

Mevrouw Van Bossuyt neemt er nota van dat de eerste minister voorstander is om de geldigheidsduur van het coronacertificaat te beperken tot negen maanden. Andere lidstaten zijn eerder voorstander van een geldigheidsduur van zes maanden. Zullen we pleiten voor Europese coördinatie, zodat de Europese burgers meer duidelijkheid krijgen?

Het zou een goede zaak zijn de eventuele reisbeperkingen eerder te koppelen aan de persoon, dan aan de regio waar hij vandaan komt. Wordt hiervoor nog geroepen?

Oostenrijk zou pleiten voor een verplichte vaccinatie. Welk standpunt neemt België in ten aanzien van verplichte Europese vaccinatie?

België zal de hub in Zuid-Afrika financieel steunen. Op welke manier zal dit gebeuren? Er wordt geopperd dat codes en MRA-formules zouden gekraakt zijn. Dit lijkt op het stelen van intellectuele eigendom. Kan hierover meer toelichting gegeven worden?

Dans les situations de crise, nous devons continuer à plaider pour le bon fonctionnement du marché intérieur.

Énergie

Le commissaire européen Timmermans présentera encore plusieurs projets relatifs à l'élaboration du Pacte vert. Ces plans englobent notamment une coopération transfrontalière dans le domaine du marché du gaz. Comment le premier ministre voit-il cela dans le cadre de la coopération entre la Belgique et les Pays-Bas, notamment en ce qui concerne le raccordement de l'usine de gaz de Maasbracht au réseau belge?

Une définition de la précarité énergétique est prévue au niveau européen pour servir de base à la fixation des prix pour les consommateurs vulnérables. Quels sont les critères d'une telle définition? En effet, la situation diffère d'un État membre à l'autre et, selon l'intervenante, il s'agit d'une compétence qui doit rester dans le giron des États membres.

La taxonomie

La Commission présentera ses propositions le 22 décembre 2021. Dans quel camp se situe la Belgique? La Belgique fait-elle partie des pays qui ne veulent pas inclure l'énergie nucléaire dans les formes d'énergie verte?

Boussole stratégique

Des modalités de prise de décision plus souples seraient préconisées. La règle de l'unanimité sera-t-elle abandonnée?

Ukraine

Les dangereuses déclarations du président russe Poutine exigeant des garanties de respect des droits des russophones dans l'est de l'Ukraine n'indiquent pas une désescalade dans la région.

*
* *

M. Samuel Cogolati (Chambre. Ecolo-Groen) attire l'attention sur les points suivants.

COVID-19

L'Afrique compte moins de 5 % de vaccinés. C'est inquiétant à la lumière des développements du variant omikron. Quelles suites va-t-on donner à la demande de l'Inde et de l'Afrique du Sud de lever les brevets? Quelle position l'UE adoptera-t-elle?

In crisissituaties moeten we blijven pleiten voor een goede werking van de interne markt.

Energie

Eurocommissaris Timmermans zal nog een aantal plannen inzake de uitwerking van de *Green deal* voorstellen. Deze plannen omvatten onder meer grensoverschrijdende samenwerking op het gebied van de gasmarkt. Hoe ziet de eerste minister dit in het kader van de samenwerking België-Nederland, met name wat de verbinding met de gascentrale van Maasbracht met het Belgische netwerk betreft?

Er zou op Europees vlak een definitie van energiearmoede komen om op basis hiervan prijzen te bepalen voor kwetsbare consumenten. Wat zijn de criteria voor zo'n definitie? De situatie verschilt immers van lidstaat tot lidstaat, en het gaat volgens de spreker om een bevoegdheid die bij de lidstaten moet blijven.

De taxonomie

Op 22 december 2021 komt de Commissie met haar voorstellen. In welk kamp bevindt België zich? Behoort België tot de landen die kernenergie niet willen opnemen bij de vormen van groene energie?

Strategisch Kompas

Er zou worden gepleit voor flexibeler besluitvormingsregelingen. Zal men afstappen van de unanimiteregeling?

Oekraïne

De gevaarlijke uitspraken van de Russische president Poetin, die waarschuwde voor de rechten van de Russisch sprekenden in Oost-Oekraïne, wijzen niet op een de-escalatie in de regio.

*
* *

De heer Samuel Cogolati (Kamer, Ecolo-Groen) brengt de volgende punten onder de aandacht.

COVID-19

In Afrika zijn er minder dan 5 % gevaccineerden. Dit is verontrustend in het licht van de ontwikkelingen met de omikronvariant. Welke ontwikkelingen zijn er na het verzoek van India en Zuid-Afrika om de octrooien op te heffen? Welk standpunt zal de EU innemen?

Partenariat oriental

La Russie est au cœur des débats. Y aura-t-il de nouvelles sanctions contre la Russie? Quelle est la position de la Belgique? Sommes-nous prêts à prendre de nouvelles sanctions contre la Russie? Est-il possible de dégager une position claire en matière de sécurité?

Boycott diplomatique des Jeux olympiques d'hiver

Plusieurs pays ont décidé un boycott diplomatique des jeux d'hiver en Chine. L'évolution de la situation de la Chine est inquiétante. L'intervenant évoque la répression des Ouïghours, la disparition d'une célèbre joueuse de tennis et les élections truquées à Hong Kong. Il n'est pas approprié d'envoyer un haut représentant à ces jeux. Quelle position la Belgique adoptera-t-elle au Conseil européen?

*
* *

M. André Flahaut (*Chambre, PS*) souligne que l'ordre du jour est bien rempli. Les choses tournent au ralenti en raison du nouveau gouvernement allemand et des prochaines élections présidentielles en France. Pourtant, le Conseil européen ne cesse de répéter les mêmes points avec, au bout du compte, peu de résultats concrets.

Les politiques de sanctions contre la Chine et la Russie ne fonctionnent pas. Beaucoup de choses se jouent au-dessus de nos têtes. S'agissant de l'Ukraine, les États-Unis et la Russie discutent en aparté.

En ce qui concerne les vaccins, nous constatons que nous sommes plus attentifs aux pays voisins.

M. Flahaut a l'impression que la boussole stratégique, qui se prépare au niveau européen, est un élément du puzzle qui s'insérera dans la grande stratégie que l'OTAN développera d'ici le printemps prochain. La spécificité européenne en matière de défense ne s'y retrouvera pas.

La politique migratoire européenne ne donne guère de résultats non plus. Ce pacte reste enlisé. Tout ce que nous voyons, ce sont quelques mesures *ad hoc*.

Enfin, M. Flahaut souligne la préparation d'un Sommet sur l'Afrique par le Président du Conseil européen. Comment ce Sommet sera-t-il préparé? Quels seront les points abordés? Où en est-on à cet égard?

Oostelijk partnerschap

Rusland is de olifant in de kamer. Zullen er nieuwe sancties komen ten aanzien van Rusland? Wat is het standpunt van België? Zijn we bereid nieuwe sancties te treffen ten aanzien van Rusland? Kan er een duidelijk standpunt komen op het gebied van veiligheid?

Diplomatieke boycot van de winterspelen

Een aantal landen heeft een diplomatieke boycot uitgevaardigd van de winterspelen in China. De ontwikkelingen in China zijn onrustwekkend. De spreker verwijst naar de onderdrukking van de Oeigoeren, de verdwijning van de tennisspeelster en de nepverkiezingen in Hong Kong. Het is niet gepast een hoge vertegenwoordiger naar deze spelen af te vaardigen. Welk standpunt zal België innemen op de Europese Raad?

*
* *

De heer André Flahaut (*Kamer, PS*) wijst op de goed gevulde agenda. We zitten in een verdragingsperiode door de nieuwe Duitse regering en de komende presidentsverkiezingen in Frankrijk. Toch herhaalt men op de Europese Raad steeds dezelfde agendapunten en levert het weinig concrete zaken op.

Een beleid van sancties tegenover China en Rusland werkt niet. Veel speelt zich boven ons hoofd af. Wat Oekraïne betreft, discussiëren de VS en Rusland met elkaar.

Wat de vaccins betreft, stellen we vast dat we ons meer bezighouden met de omliggende landen.

De heer Flahaut heeft de indruk dat het Strategisch Kompas, dat op Europees gebied wordt voorbereid, een element van de puzzel is die zal worden ingepast in de grote strategie die de NAVO tegen volgende lente zal uitwerken. De Europese specificiteit inzake defensie gaan we hierin niet terugvinden.

Het Europees migratiebeleid levert evenmin veel op. Blijft dit pact verzanden? We zien enkel een aantal ad-hocmaatregelen.

Tot slot wijst de heer Flahaut op de voorbereiding door de voorzitter van de Europese Raad van een Afrika-top. Hoe zal men deze Top voorbereiden? Welke punten komen hier aan bod? Wat is de stand van zaken?

*
* *

Mme Ellen Samyn (Chambre, VB) souligne les différentes questions politiques sur lesquelles l'Union européenne n'est pas en mesure d'adopter une position commune. Elle attire l'attention sur les points suivants.

Divergences d'opinions et désaccord européen

Les critiques à l'encontre de la Pologne et de la Hongrie, les divergences de vision sur la politique climatique et les divergences d'opinion sur l'énergie nucléaire et la migration témoignent d'un manque d'union au niveau européen. Les citoyens européens se retournent systématiquement vers les États membres. Durant la pandémie, la France et l'Allemagne ont fait cavalier seul pour commander du matériel médical et des vaccins. Comment le premier ministre envisage-t-il l'évolution de cette désunion au niveau européen? En effet, les différences entre les États membres demeurent importantes. Ne conviendrait-il pas de réorienter le projet européen afin de renforcer les États-nations au sein de l'Union?

NextGenerationEU

NextGenerationEU consiste à redistribuer des moyens financiers dans toute l'Union. Les pays les plus forts sur le plan économique recevront moins de moyens issus de ce fonds et devront se montrer solidaires avec les pays les plus faibles. Cela n'incitera certainement pas des pays comme la Grèce, l'Espagne et l'Italie à mener des réformes. La croissance économique aura pour conséquence que moins de moyens issus de ce fonds de relance iront aux pays économiquement plus forts. Cette situation concernera aussi la Flandre, qui subira les conséquences de ce mécanisme européen de redistribution. En effet, le montant des moyens de soutien qui lui seront alloués serait raboté de 1,35 milliard d'euros. Il s'agit d'un principe étrange qui sanctionne la croissance économique, alors que les effets de la crise du coronavirus ont été considérables dans notre pays. Qu'en pense le premier ministre? Cette répartition de la prospérité constitue-t-elle un principe soutenable?

La folie "woke" de l'Union européenne en matière de communication inclusive

Les récentes lignes directrices adressées par la Commission européenne aux fonctionnaires européens à propos de la communication inclusive ont suscité de nombreuses critiques. On souhaiterait bannir de notre vocabulaire toute référence à nos racines chrétiennes,

*
* *

Mevrouw Ellen Samyn (Kamer, VB) wijst op de verschillende beleidsdomeinen waar de EU geen vuist kan maken. Zij brengt de volgende punten onder de aandacht.

Uiteenlopende visies en Europese verdeeldheid

De kritiek op Polen en Hongarije, de uiteenlopende visies op klimaatbeleid en de verschillende standpunten over kernenergie en migratie tonen een gebrek aan Europese eensgezindheid. De Europese burgers vallen telkens terug op de lidstaten. Frankrijk en Duitsland veegden tijdens de pandemie voor eigen deur bij de bestelling van medisch materieel en de bestelling van vaccins. Hoe ziet de eerste minister de verdeeldheid op Europees gebied evolueren? De verschillen tussen lidstaten blijven groot. Is er geen nood aan een herorientatie naar sterkere natiestaten binnen de EU?

NextGenerationEU

NextGenerationEU is een verhaal van financiële herverdeling over de Unie. De economisch sterkere landen krijgen minder geld uit het fonds en moeten solidair zijn met de zwakkere landen. Dit zet landen als Griekenland, Spanje en Italië er zeker niet toe aan om hervormingen door te voeren. Door de economische groei zal er minder geld uit het herstellfonds naar de economisch sterkere landen vloeien. Vlaanderen deelt in de klappen en ondervindt de gevolgen van dit Europees verdelingsmechanisme. Het zou gaan om een vermindering van 1,35 miljard euro aan steun uit de Europese subsidiepot. Het is een vreemd principe dat de economische groei wordt afgestraft, terwijl de effecten van de coronacrisis in dit land heftig waren. Hoe staat de eerste minister hier tegenover? Is deze welvaartverdeling een houdbaar principe?

De "woke"-waan van de EU in verband met inclusieve communicatie

De recente richtlijnen van de Europese Commissie over inclusieve communicatie voor Europese ambtenaren hebben heel wat kritiek geoogst. Men ziet het christelijk erfgoed graag verbannen uit ons woordgebruik, onder invloed van cultuur-marxistische ideeën. Zou de EU zich

sous l'influence d'idées issues du marxisme culturel. L'Union européenne ne ferait-elle pas mieux de se concentrer sur ses missions principales? Qu'en pense le premier ministre?

La Commission européenne propose d'élargir la liste des infractions pénales de l'Union européenne aux discours de haine. Cette proposition ne fera que restreindre encore davantage la liberté d'expression. Qui définira la notion d'infraction inspirée par la haine? L'intervenante aurait souhaité obtenir davantage de précisions à cet égard.

Mesures climatiques européennes

L'intervenante estime que le paquet "Ajustement à l'objectif 55" comporte des mesures qui frapperont durement les citoyens et les entreprises. Ces mesures rendront la vie plus chère. Outre le citoyen, le secteur des transports en souffrira également. Ces mesures toucheront au pouvoir d'achat des ménages et des entreprises. Durant le sommet consacré à l'environnement, le premier ministre plaidera-t-il pour l'atténuation de ces lourdes répercussions? La nuance n'a-t-elle plus sa place dans la concrétisation des objectifs climatiques fixés? Ne pourrait-on pas préconiser la réalisation d'investissements dans l'énergie nucléaire, qui constitue la source d'énergie la plus fiable et la plus robuste?

La Chine et les Jeux olympiques d'hiver

Le signal envoyé à Pékin par les États-Unis en matière de boycott diplomatique des Jeux d'hiver est tout à fait justifié. Le premier ministre plaidera-t-il pour une approche coordonnée en matière de boycott diplomatique des Jeux d'hiver 2022?

Quel est le point de vue du premier ministre concernant le plan *Global Gateway*, qui devra contrebalancer le plan d'infrastructure de la Chine? Nous devons constituer un contrepoids à l'impérialisme chinois, mais ce plan devra être sensé et sa mise en œuvre ne devra pas se faire au détriment de notre prospérité.

La situation à la frontière entre la Pologne et le Belarus

L'Union européenne demeure absente là où elle devrait faire la différence. Les États baltes ont demandé qu'il soit enfin œuvré davantage à la surveillance des frontières extérieures. Pourquoi Frontex ne parvient-il pas à faire la différence? Ne serait-il pas préférable que les moyens alloués à Frontex soient consacrés à la protection des frontières des États membres? Le premier ministre plaidera-t-il pour un renforcement de

niet beter op haar kerntaken concentreren? Hoe staat de eerste minister hier tegenover?

De Europese Commissie stelt voor de lijst van gemeenschappelijke EU-misdrijven uit te breiden tot *hatespeech*. Dit zal de vrije meningsuiting nog meer inperken. Wie zal bepalen wat haatmisdrijven zijn? Graag had de spreker wat meer duidelijkheid.

De Europese klimaatmaatregelen

Fit for 55 omvat maatregelen die de burgers en bedrijven hard zullen treffen, aldus de spreker. Het leven zal duurder worden. Naast de burger zal ook de transportsector eronder lijden. De koopkracht van de gezinnen en bedrijven wordt geraakt. Zal de eerste minister op de milieutop ervoor pleiten deze harde effecten te remediëren? Is er geen nuance meer mogelijk in het behalen van de vooropgestelde klimaatdoelen? Kunnen we geen lans breken voor investeringen in kernenergie, de meest betrouwbare en robuuste energiebron?

China en de winterspelen

Het Amerikaanse signaal tegen Peking inzake de diplomatieke boycot van de winterspelen is meer dan terecht. Zal de eerste minister voor een gecoördineerde aanpak pleiten inzake de diplomatieke boycot van de winterspelen in 2022?

Wat is het standpunt van de eerste minister tegenover het *global gateway*-plan, dat een tegenwicht moet zijn tegen het Chinese infrastructuurplan? We moeten een tegenwicht vormen tegen het Chinese imperialisme, maar het moet zinvol zijn en mag niet ten koste gaan van onze welvaart.

De grenssituatie Polen – Wit-Rusland

De Europese Unie blijft afwezig waar ze het verschil zou moeten maken. De Baltische Staten hebben verzocht eindelijk meer werk te maken van grensbewaking aan de buitengrenzen. Waarom slaagt Frontex er niet in het verschil te maken? Kunnen de middelen voor Frontex niet beter ingezet worden voor grensbescherming van de lidstaten? Zal de eerste minister pleiten voor een sterkere Europese grensbescherming, hetzij via Frontex,

la protection des frontières européennes, au travers de Frontex ou au travers des États membres? Plaidera-t-il pour qu'il soit fait preuve de solidarité à l'égard de nos alliés polonais?

*
* *

M. Michel De Maegd (Chambre, MR) évoque les points suivants.

COVID-19

Les ministres ont approuvé, au cours du Conseil de la santé du 7 décembre 2021, la nécessité de renforcer la santé dans plusieurs domaines et ils souhaitent des mesures communes concernant la dose et la durée de validité du passeport. Plusieurs États ont raccourci la durée de validité ou l'ont subordonnée à la troisième dose, ce qui donne lieu à différentes mesures législatives. Le ministre œuvrera-t-il à davantage d'harmonisation?

Concernant le programme COVAX, les procédures sont très lourdes. Le rôle joué par les partenaires européens est pourtant primordial dans la lutte mondiale contre le COVID-19. Le Maroc aurait refusé de recevoir un chargement de vaccins, parce qu'ils n'auraient pas pu être administrés avant leur date de péremption. Existe-t-il des tentatives visant à rendre ces plans plus efficaces? Le premier ministre plaidera-t-il en faveur d'une plus grande efficacité de programmes essentiels de ce type?

Prix de l'énergie

Les ministres ont créé la possibilité de prendre des mesures à court terme afin d'endiguer la spirale inflationniste. Les prix s'envolent. Quelles pistes de réflexion le premier ministre envisagera-t-il pour protéger le consommateur?

Crise migratoire

La Commission a proposé plusieurs mesures. La Pologne semble considérer que ces mesures sont insuffisantes et entend prolonger l'état de nécessité et entraver l'accès des ONG. Le premier ministre envisage-t-il d'autres mesures à l'égard de la Pologne?

Ukraine

Il convient de suivre une double approche à l'égard de la Russie: d'une part, la dissuasion, et d'autre part, le dialogue. Il est nécessaire de parvenir à une désescalade. Comment le premier ministre évalue-t-il les contacts entre Biden et Poutine? Quelle position la

hetzij via de lidstaten? Zal hij pleiten voor solidariteit met de Poolse bondgenoten?

*
* *

De heer Michel De Maegd (Kamer, MR) wijst op de volgende punten.

COVID-19

De ministers hebben tijdens de gezondheidsraad van 7 december 2021 de noodzaak goedgekeurd om de gezondheid te versterken in meerdere domeinen, en ze willen gemeenschappelijke maatregelen inzake de dosis en de geldigheidsduur van het paspoort. Verschillende Staten hebben de geldigheidsduur ingekort of afhankelijk gemaakt van een boosterprik. Dit leidt tot verschillende wetgevende maatregelen. Zal de minister ijveren voor meer harmonisatie?

Wat het COVAX-programma betreft, zijn de procedures zeer log. Nochtans is er de primordiale rol van de Europese partners in de wereldwijde strijd tegen COVID-19. Marokko zou geweigerd hebben een lading vaccins te ontvangen omdat ze deze niet konden toedienen vóór ze zouden vervallen. Zijn er pogingen om die plannen effectiever te maken? Zal de eerste minister pleiten voor meer efficiëntie van dergelijke essentiële programma's?

Energieprijzen

De ministers hebben in de mogelijkheid voorzien om op korte termijn maatregelen te nemen om de inflatie-spiraal tegen te gaan. De prijzen swingen de pan uit. Welke denkplaatjes zal de eerste minister aanreiken om de consument te beschermen?

Migratiecrisis

De Commissie heeft een aantal maatregelen voorgesteld. Polen blijkt deze maatregelen als onvoldoende te beschouwen en wil de noodtoestand verlengen en de toegang van de ngo's beletten. Overweegt de eerste minister andere maatregelen inzake Polen?

Oekraïne

We moeten een dubbele aanpak tegenover Rusland volgen, enerzijds ontrading en anderzijds dialoog. Het is nodig tot een de-escalatie te komen. Hoe evalueert de eerste minister de contacten tussen Biden en Poetin, en welk standpunt zal België verdedigen op de Raad?

Belgique défendra-t-elle au Conseil? Si Biden est en faveur de sanctions sévères en cas de menace de la souveraineté de l'Ukraine, la France adopte une position plus clémente.

Nouveau chancelier allemand

Comment le premier ministre envisage-t-il la future collaboration avec son nouveau collègue allemand?

*
* *

Mme Karin Brouwers (Sénat, CD&V) estime que nous devons passer à une politique tridimensionnelle: accélération (peut-on préconiser d'accélérer l'administration de la troisième dose du vaccin?), diffusion (diffuser efficacement les vaccins dans le monde) et obligation (discussion à propos de l'introduction de l'obligation vaccinale au sein de l'Union européenne). Ces points sont-ils inscrits à l'ordre du jour? Si l'Autriche et l'Allemagne entendent mettre en œuvre l'obligation vaccinale, il serait positif d'échanger à ce sujet lors du Conseil européen.

La Commission européenne propose d'imposer la troisième dose du vaccin dans les neuf mois qui suivent les premières vaccinations. Dans le cas contraire, il serait interdit de passer la frontière. Cette période de neuf mois n'est-elle pas trop longue? Le variant Omicron induit une diminution de la protection vaccinale au cours des trois mois qui séparent deux vaccinations. Comment cette période neuf mois a-t-elle été déterminée? Cette période pourrait peut-être être réexaminée à la lumière du nouveau variant.

Tous les conflits aux frontières de l'Europe portent chaque fois la marque de Moscou. Un ajustement de la politique européenne à l'égard de la Russie serait positive.

*
* *

M. Patrick Dewael (Chambre, Open Vld) souhaite formuler les observations suivantes.

Le mécanisme de protection de l'État de droit

L'avocat général à la Cour de Justice a rendu un avis estimant que les recours de la Pologne et de la Hongrie à l'encontre du mécanisme de protection de l'État de droit ne sont pas fondés.

Le premier ministre a pris, de concert avec ses collègues du Benelux, l'initiative pour défendre le principe de

Biden is voorstander van strenge sancties als de soevereiniteit van Oekraïne wordt bedreigd, terwijl Frankrijk een milder standpunt inneemt.

Nieuwe kanselier Duitsland

Hoe ziet de eerste minister de toekomstige samenwerking met zijn nieuwe Duitse collega?

*
* *

Mevrouw Karin Brouwers (Senaat, CD&V) vindt dat we moet overgaan tot een 3 V-beleid: Versnellen (kan er gepleit worden om de boostervaccinaties te versnellen?), Verspreiden (vaccins op efficiënte wijze over de wereld verspreiden) en Verplichten (discussie over het invoeren van de vaccinatieplicht binnen de EU). Staan deze punten op de agenda? Als Oostenrijk en Duitsland van de vaccinatieplicht werk willen maken, zou het goed zijn een uitwisseling hierover te hebben tijdens de Europese Raad.

De Europese Commissie stelt voor de boostervaccinatie binnen de negen maanden, na de eerste vaccinaties, te verplichten, anders mag men de grens niet meer oversteken. Zullen die negen maanden niet te lang zijn? De omikronvariant zorgt ervoor dat men binnen drie maanden al een lagere bescherming heeft tussen twee vaccinaties. Hoe komt men tot die negen maanden? Misschien kan men dit herbekijken in het licht van de nieuwe variant.

In alle conflicten aan de grenzen van Europa merkt men telkens de hand van Moskou; een Europese afstemming van het beleid ten aanzien van Rusland zou dan ook een goede zaak zijn.

*
* *

De heer Patrick Dewael (Kamer, Open Vld) wenst de volgende opmerkingen te maken.

Het rechtsstaatsmechanisme

Er is een advies van de advocaat-generaal bij het Hof van Justitie, die van mening is dat de beroepsprocedures van Polen en Hongarije tegen het rechtsstaatsmechanisme ongegrond zijn.

De eerste minister heeft samen met zijn collega's van de Benelux het voortouw genomen in de verdediging

l'État de droit. Il s'agit de la primauté du droit européen. Ce sujet sera-t-il déjà abordé au Conseil européen? Quelle sera la position du premier ministre si cette matière fait l'objet d'une discussion lors du Conseil européen?

Le nouveau traité entre la France et l'Italie

Quel sera l'impact de ce nouveau traité sur l'axe franco-allemand? Le traité conclu entre l'Italie et la France contient des accords d'une grande portée, notamment dans les domaines de la défense, de l'économie, du commerce et de la migration.

Obligation vaccinale

M. Dewael est favorable à l'instauration de l'obligation vaccinale à l'échelle européenne. Il convient de mener cette discussion au niveau européen et de faire preuve d'ouverture d'esprit.

Quelle est l'efficacité de l'agence européenne de la santé? Le réseau opérationnel HERA visant à lutter contre les variants a été mis en place. Comment le premier ministre évalue-t-il l'efficacité de cette agence européenne?

Désinformation sur les médias sociaux

Les médias sociaux jouent un rôle néfaste dans la diffusion d'informations sur le virus. Les informations erronées créent une forme de pandémie parallèle. Que souhaite entreprendre la Commission européenne à ce sujet?

*
* *

Mme Vicky Reynaert (Chambre, Vooruit) attire l'attention sur les points suivants.

Les vaccins

Selon le projet de conclusions du Conseil européen, l'Union européenne est prête à jouer son rôle en vue d'atteindre une couverture vaccinale totale. Nous sommes disposés à partager les vaccins en vue de lutter contre la pandémie. Des mutations du virus apparaissent systématiquement dans les pays où le taux de vaccination est faible. Les variants sont ramenés dans notre pays et nous contraignent à revenir en arrière. Si nous ne partageons pas nos connaissances et notre technologie, nous resterons confrontés au même problème pendant des années. Il est urgent que l'Union européenne cesse

van het rechtstaatsbeginsel. Het gaat over de primauteit van het Europees recht. Zal dit nu al aan bod komen op de Europese Raad? Wat zal de houding van de eerste minister zijn als deze aangelegenheid tijdens de Europese Raad wordt besproken?

Het nieuwe verdrag tussen Frankrijk en Italië

Wat zal de impact van dit nieuwe verdrag zijn op de Frans-Duitse as? Het verdrag tussen Italië en Frankrijk bevat verregaande afspraken, onder meer op het gebied van defensie, economie, handel en migratie.

Vaccinatieplicht

De heer Dewael is er voorstander van om binnen een Europese context de vaccinatieplicht in te voeren. Deze discussie moet in een Europese context worden gevoerd en met een open geest worden aangevat.

Wat is de slagkracht van het Europese gezondheidsagentschap? Het operationeel verband om varianten te bestrijden, het HERA-netwerk, is opgestart. Hoe schat de eerste minister de slagkracht van dit Europees agentschap in?

Desinformatie op sociale media

De sociale media spelen een perfide rol in de verspreiding van info over het virus. *Fake news* is een soort parallelle pandemie geworden. Wat zal de Europese Commissie ondernemen?

*
* *

Mevrouw Vicky Reynaert (Kamer, Vooruit) brengt de volgende punten onder de aandacht.

De vaccins

De EU is bereid haar rol te spelen om globale vaccinatie te bereiken, zo blijkt uit de ontwerpconclusies van de Europese Raad. We zijn bereid de vaccins te delen ter bestrijding van de pandemie. Steeds opnieuw ontstaan mutaties in landen waar de vaccinatiegraad laag is. De varianten komen terug ons land binnen en brengen ons telkens weer naar af. Als we onze kennis en technologie niet delen, zitten we nog jaren met hetzelfde virusprobleem. De EU moet dringend haar verzet tegen het delen van de technologie en de patenten opgeven. De spreekster vraagt dit tijdens de Europese Raad onder

de s'opposer au partage de la technologie et des brevets. L'intervenante demande que ce point soit soumis à l'attention du Conseil européen. Plus on attendra pour partager notre technologie, plus on aggravera la situation.

Les prix de l'énergie

L'énergie constitue un besoin de base. Le groupe de l'intervenante est favorable à une baisse à 6 % de la TVA sur les prix de l'énergie. De nombreux citoyens ont des difficultés à payer leur facture. Il convient de miser au maximum sur le tarif social. Mme Reynaert plaide pour une solution structurelle. L'UE est ouverte à la fluctuation du taux de TVA. Cependant, la réglementation européenne s'y opposerait actuellement. La question de ce taux de TVA et de ses fluctuations éventuelles pourrait-elle être abordée au niveau européen?

IV. — RÉPONSES DU PREMIER MINISTRE

Le certificat COVID

Nous voulons régler ce point au niveau européen et nous défendons la validité de neuf mois. Le gouvernement partage la position qu'il conviendrait de changer de paradigme et de passer de la région au statut de la personne.

Il convient d'augmenter le taux de vaccination et d'identifier la meilleure méthode pour atteindre cet objectif en tenant compte des contraintes juridiques, morales et pratiques.

Le hub situé en Afrique du Sud est une initiative de l'OMS que la Belgique soutient comme d'autres pays. L'objectif est de pouvoir partager un maximum d'informations.

Taxonomie

Notre pays est ouvert à l'innovation et aux différentes technologies existantes et ne s'opposera pas, dans le cadre des discussions européennes, à certaines technologies.

La boussole stratégique

Il convient d'identifier le processus décisionnel le plus adéquat. Dans certains moments de crise, nous devons pouvoir déroger aux règles d'unanimité.

de aandacht te brengen. Hoe langer we wachten om onze technologie te delen, hoe dieper we zullen dalen.

De energieprijzen

Energie is een basisbehoefte. De fractie van de spreker is voorstander van een verlaging van de btw op energieprijzen naar 6 %. Veel mensen hebben problemen om de factuur te betalen. Men moet maximaal inzetten op het sociaal tarief. Mevrouw Reynaert is voorstander van een structurele oplossing. Er is bereidheid op EU-niveau om te variëren in het btw-tarief. De Europese regelgeving zou hiervoor op dit moment in de weg staan. Kunnen dit btw-tarief en de variaties, die hierin mogelijk zijn, worden aangekaart?

IV. — ANTWOORDEN VAN DE EERSTE MINISTER

Het coronacertificaat

We willen dit op Europees niveau regelen en verdedigen de geldigheid van negen maanden. De regering deelt het standpunt dat we een *shift* doen van de regio naar de status van de persoon.

De vaccinatiegraad moet opgedreven worden. We moeten kijken welke de beste methode is om de doelstelling te bereiken, rekening houdend met juridische, morele en praktische bezwaren.

De hub in Zuid-Afrika is een WHO-initiatief, dat België met andere landen steunt. Het doel is zoveel mogelijk informatie te kunnen delen.

Taxonomie

Ons land kijkt met een open blik naar innovatie en naar de diverse bestaande technologieën en zal zich tijdens Europese discussies niet verzetten tegen bepaalde technologieën.

Het Strategisch Kompas

We moeten kijken welke de meest adequate vorm van besluitvorming is. Op bepaalde crisismomenten moeten we kunnen afstappen van unanimitaire regels.

Boycott diplomatique des Jeux olympiques d'hiver

Le gouvernement fédéral plaide pour une position européenne commune et, comme par le passé, n'enverra pas de représentant aux Jeux olympiques d'hiver.

Russie – Ukraine

Nous devons tout mettre en œuvre pour éviter une escalade du conflit. Nous devons donner un signal fort lorsqu'il est porté atteinte à une intégrité territoriale. L'OTAN joue un rôle majeur à cet égard.

Facilité de relance et de résilience

La Belgique pourrait en sentir les effets du fait d'une croissance plus élevée et d'une baisse des montants alloués. Tout cela n'a toutefois pas encore été confirmé et nous allons tout faire pour conserver l'enveloppe. Pour la Commission européenne, il n'est pas dit non plus que les montants seront modifiés.

La boussole stratégique

Nous devons être ambitieux en matière de boussole stratégique. Comment pouvons-nous renforcer la capacité opérationnelle? Nous avons besoin de plus d'autonomie au niveau européen. Le lien transatlantique en sortira renforcé. L'option de base est de maintenir une bonne collaboration avec les États-Unis dans le cadre de l'OTAN.

Sommet UE – Afrique

Six priorités figurent à l'ordre du jour du Sommet: investissements, soins de santé, mobilité, économie, sécurité et climat.

Le vaccin

Nous voulons intensifier la capacité de production. La Belgique participe à un projet à Dakar et d'autres projets ont été mis en avant.

Pologne

Une solution collective demeure la meilleure solution. S'il est fait preuve de solidarité avec le gouvernement polonais, celui-ci a néanmoins refusé tout soutien européen de Frontex jusqu'à présent. Pour gérer efficacement la migration de transit, il convient d'effectuer un pas supplémentaire dans le sens de la logique européenne.

Diplomatieke boycot van de Olympische winterspelen

De federale regering pleit voor een gemeenschappelijk Europees standpunt en de federale regering zal, net zoals in het verleden, geen vertegenwoordiger sturen naar de Olympische winterspelen.

Rusland – Oekraïne

We moeten er alles aan doen om de situatie niet te laten escaleren. We moeten een krachtig signaal geven als de territoriale integriteit zou worden aangetast. De NAVO speelt hierin een belangrijke rol.

Faciliteit voor herstel en veerkracht

Er zou een impact kunnen zijn ten aanzien van België door hogere groei en de toegewezen bedragen zouden kunnen dalen. Dit is echter nog niet bevestigd en we zullen er alles aan doen om de enveloppe te behouden. Ook voor de Europese Commissie is het geen uitgemaakte zaak dat de bedragen worden gewijzigd.

Het Strategisch Kompas

We moeten ambitieus zijn op het gebied van het Strategisch Kompas. Hoe kunnen we de operationele capaciteit verhogen? We hebben meer autonomie nodig op Europees vlak. Dit zal de trans-Atlantische band versterken. De basisoptie blijft een goede samenwerking met de VS binnen de NAVO.

De Top EU – Afrika

Er zijn vijf prioriteiten voor de Top: investeringen, gezondheidszorg, mobiliteit, economie, veiligheid en klimaat.

Het vaccin

We willen de productiecapaciteit opvoeren. België neemt deel aan een project in Dakar, en er zijn andere projecten naar voren geschoven.

Polen

Een collectieve oplossing blijft de beste oplossing. Er wordt solidariteit betoond met de Poolse regering, maar tot op heden heeft de Poolse regering alle Europese steun van Frontex geweigerd. Een stap naar de Europese logica is de enige manier om de transmigratie effectief aan te pakken.

Le principe de l'État de droit

Nous devons attendre l'arrêt de la Cour. L'avis de l'avocat général confirme la position de la Belgique.

Le nouvel axe franco-italien

Il existe l'axe franco-allemand, animé par une dynamique forte. Le nouvel axe franco-italien est un axe fondé sur des relations personnelles et le rôle que l'Italie entend jouer au niveau européen est une évolution positive. Le premier ministre espère que cet axe personnel s'institutionnalisera à terme.

Prix de l'énergie

Il serait positif de stabiliser les prix de l'énergie et de constituer une plus grande capacité tampon. Les contrats à long terme constituent aussi une bonne solution. La Belgique soutient cette approche.

V. — RÉPLIQUES

Mme Anneleen Van Bossuyt (Chambre, N-VA) plaide pour un allongement de la durée des briefings et pour la tenue d'échanges de vues convenables, comme chez nos voisins.

Le premier ministre indique qu'il est disposé à faire un briefing et un débriefing en marge de chaque Conseil européen. Toutefois, il arrive que des interventions parlementaires concernent des points qui ne sont pas à l'ordre du jour du Conseil européen.

M. Sander Loones (Chambre, N-VA) souligne que les débats organisés durant ces réunions demeurent parfois trop superficiels, alors que le débat européen mérite plus de profondeur. Il demande d'examiner comment la durée limitée des réunions pourrait être mieux mise à profit.

M. Loones s'inquiète du fait que le premier ministre espère que l'axe personnel franco-italien évolue en axe institutionnel. *M. Loones* appelle à ne pas "méditerranéaniser" davantage l'Union européenne.

M. Cogolati (Chambre, Ecolo-Groen) et M. Flahaut (Chambre, PS) soulignent que, dès lors que le premier ministre fait systématiquement un briefing avant et après chaque Sommet européen, ils estiment que la critique formulée est injustifiée. Le premier ministre fait preuve de transparence et permet une discussion parlementaire sur la politique européenne.

Het rechtsstaatsbeginsel

We moeten het arrest van het Hof afwachten. Het advies van de advocaat-generaal bevestigt het Belgisch standpunt.

De nieuwe as tussen Frankrijk en Italië

Er is de Frans-Duitse as. Daar zit een grote dynamiek in. De nieuwe as tussen Frankrijk en Italië heeft te maken met persoonlijke relaties en de rol die Italië wil spelen op Europees niveau is een goede ontwikkeling. De eerste minister hoopt dat de persoonlijke as op termijn een institutionele basis zou krijgen.

Energieprijzen

Het zou een goede zaak zijn de prijzen te stabiliseren en een grotere buffercapaciteit aan te leggen. De langetermijncontracten zijn ook een goede oplossing. België steunt deze aanpak.

V. — REPLIEKEN

Mevrouw Anneleen Van Bossuyt (Kamer, N-VA) pleit voor een langere vergaderingsduur van de briefings en een behoorlijke gedachtewisseling, zoals in de buurlanden.

De eerste minister verwijst naar zijn bereidheid om systematisch een briefing en debriefing te geven bij elke Europese Raad. Soms hebben de parlementaire tussenkomsten betrekking op punten die niet op de agenda van de Europese Raad staan.

De heer Sander Loones (Kamer, N-VA) merkt op dat we tijdens deze vergaderingen soms te veel op de vlakte blijven, terwijl het Europese debat meer diepgang verdient. Hij verzoekt na te gaan hoe de beperkte vergaderduur beter kan worden ingevuld.

Het baart de heer Loones zorgen dat de eerste minister hoopt dat de Frans-Italiaanse as evolueert van een persoonlijke naar een institutionele as. De heer Loones formuleert de oproep om de EU niet "zuidelijker" te maken.

De heren Cogolati (Kamer, Ecolo-Groen) en Flahaut (Kamer, PS) beklemtonen dat de eerste minister telkens voor en na de Europese Top een briefing geeft aan het Adviescomité, en vinden de kritiek onterecht. De eerste minister is transparant en maakt een parlementaire discussie over het Europese beleid mogelijk.

Mme Ellen Samyn (Chambre, VB) demande un allongement de la durée des réunions et un peu plus de compréhension pour l'ordre du jour parlementaire.

M. Rik Daems (Sénat, Open Vld) souligne que le virus ne disparaîtra pas tant que toute la planète n'aura pas été vaccinée. Le débat sur les brevets doit être conclu. Il serait parfaitement possible de lever les brevets sur la base du prix de revient majoré. Cela permettrait de protéger les investissements tout en augmentant la production.

L'intervenant estime que la discussion avec la Pologne doit être dénuée de toutes les différences de sensibilités concernant l'État de droit. Il y a un refus formel de la Pologne de coopérer avec Frontex, mais il est faux d'affirmer que la coopération avec Frontex n'est pas possible. Ce problème peut être résolu.

Il importe que l'Union européenne fasse valoir ses positions lorsque nos intérêts sont différents par rapport à ceux des États-Unis. M. Daems plaide en faveur d'une éventuelle réinvention de l'Union de l'Europe occidentale (UEO) afin d'initier le dialogue. La politique de sanctions est en effet parfois contre-productive.

Enfin, M. Daems s'inquiète de l'inflation, puis exprime sa crainte quant à l'effet boule de neige pour les taux d'intérêt. Il s'agit d'une responsabilité de tous les gouvernements de notre pays. Nous devons examiner comment nous pouvons intégrer la limitation du coût des dépenses publiques.

Les présidents-rapporteurs,

Eliane TILLIEUX (CH)
Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN (S)

Mevrouw Ellen Samyn (Kamer, VB) vraagt om een langere vergadering en iets meer begrip voor de parlementaire agenda.

De heer Rik Daems (Senaat, Open Vld) merkt op dat, zolang we niet planetair vaccineren, het virus niet zal verdwijnen. Het debat over patenten moet geconcludeerd worden. Men kan perfect de patenten openstellen op een kost-plus-basis. Bescherm de investering en terzelfdertijd kan de productie worden opgevoerd.

De spreker is van mening dat het gesprek met Polen moet ontdaan worden van de gevoeligheden inzake de rechtsstaat. Er is een formele weigering ten aanzien van Frontex door Polen, maar het is onjuist te zeggen dat er geen samenwerking met Frontex mogelijk is. Dit probleem is oplosbaar.

Het is belangrijk dat we als EU ons eigen punt maken als er verschillende belangen spelen ten aanzien van de Verenigde Staten. De heer Daems pleit ervoor om eventueel de West-Europese Unie (de WEU) te heruitvinden om de dialoog op gang te brengen. Het sanctiebeleid is inderdaad soms contraproductief.

Tot slot uit de heer Daems zijn bezorgdheid over de inflatie; hij spreekt zijn vrees uit voor de rentesneeuwbal. Dit is een verantwoordelijkheid van alle regeringen in ons land. We moeten kijken hoe we de kostenbeperking van de overheidsuitgaven kunnen incalculeren.

De voorzitters-rapporteurs,

Eliane TILLIEUX (CH)
Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN (S)