

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2021-2022

14 JANVIER 2022

Projet de loi modifiant la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour l'élection de la Chambre des représentants, ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques

AMENDEMENTS

N° 1 DE M. SLOOTMANS ET CONSORTS

Article 2

Dans le 2°, remplacer l'alinéa proposé par ce qui suit:

«À partir de l'année budgétaire 2022, les montants adaptés en application de l'alinéa 1^{er} sont réduits de 50 %.»

Justification

Actuellement, la loi de 1989 sur le financement des partis fixe les dotations fédérales à un montant forfaitaire de 125 000 euros par groupe politique représenté à la Chambre. Ce montant est majoré de 50 000 euros, si le parti compte au moins un sénateur. À cela s'ajoute un montant supplémentaire de 2,5 euros par vote valable exprimé en faveur du parti. Ce montant est à nouveau majoré de 1,00 euro si le parti compte

Voir:

Documents du Sénat:
7-313 – 2021/2022:

N° 1: Projet transmis par la Chambre des représentants.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2021-2022

14 JANUARI 2022

Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de Kamer van volksvertegenwoordigers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen

AMENDEMENTEN

Nr. 1 VAN DE HEER SLOOTMANS C.S.

Artikel 2

Onder 2°, het voorgestelde lid vervangen als volgt:

«Vanaf het begrotingsjaar 2022 worden de met toepassing van het eerste lid aangepaste bedragen met 50 % verminderd.»

Verantwoording

Vandaag legt de uit 1989 daterende wet op de partijfinanciering de federale dotaties vast op een vast bedrag per politieke fractie in de Kamer van volksvertegenwoordigers van 125 000 euro. Een bedrag dat wordt verhoogd met 50 000 euro, indien de partij ten minste één senator heeft. Daarnaast is er een aanvullend bedrag van 2,5 euro per geldig op de partij uitgebrachte stem. Dit bedrag wordt opnieuw

Zie:

Stukken van de Senaat:
7-313 – 2021/2022:

Nr. 1: Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

au moins un sénateur. Les montants réels sont encore plus élevés étant donné qu'ils sont indexés.

En période de restrictions budgétaires et de crise économique, on ne peut pas exiger de la population qu'elle fasse des efforts si les partis politiques refusent de fournir des efforts comparables.

Le Vlaams Belang propose dès lors de réduire de moitié les dotations actuellement accordées aux partis politiques en ce qui concerne le montant forfaitaire et le montant par vote valable exprimé, et ce, à partir de l'année budgétaire 2022.

N° 2 DE MME D'HOSE ET CONSORTS

Article 2

Remplacer le 1° par ce qui suit:

«1° à l'alinéa 1^{er}, la deuxième phrase est remplacée par ce qui suit: «Les indices de base sont respectivement ceux de janvier 1995 et janvier 2005.»».

Justification

Voir la note du service juridique. Pour exclure tout doute sur la formulation idoine de la disposition modificative dans le projet de loi, il semble plus prudent de remplacer dans son intégralité la deuxième phrase de l'article 18, alinéa 1^{er}, de la loi du 4 juillet 1989.

N° 3 DE MME D'HOSE ET CONSORTS

Article 2

Dans le texte proposé au 2°, remplacer les mots «les montants visés au § 1^{er}» par les mots «les montants adaptés en application de l'alinéa 1^{er}».

Justification

Voir la note du service juridique. La diminution de 1,11 % ne doit pas être appliquée aux montants de base visés à l'article 18, alinéa 1^{er}, mais aux montants indexés en application de l'article 18, alinéa 1^{er}.

verhoogd met 1 euro indien de partij ten minste één senator heeft. De werkelijke bedragen liggen nog hoger, aangezien ze geïndexeerd worden.

Men kan in tijden van budgettaire krapte en economische crisis geen inspanningen vragen aan de bevolking als politieke partijen dezelfde inspanning weigeren.

Daarom stelt het Vlaams Belang onder meer voor om de bestaande partijdotatie voor wat betreft het vaste bedrag en het bedrag per stem te halveren, en dit vanaf het begrotingsjaar 2022.

Klaas SLOOTMANS.
Adeline BLANCQUAERT.
Leo PIETERS.

Nr. 2 VAN MEVROUW D'HOSE C.S.

Artikel 2

De bepaling onder 1° vervangen als volgt:

«1° in het eerste lid wordt de tweede zin vervangen als volgt: «De indexcijfers van respectievelijk januari 1995 en januari 2005 worden als basis genomen.»».

Verantwoording

Zie de nota van de juridische dienst. Om elke twijfel over de correcte formulering van de wijzigingsbepaling uit te sluiten, is het voorzichtiger om de volledige tweede zin van artikel 18, eerste lid, van de wet van 4 juli 1989 te vervangen.

Nr. 3 VAN MEVROUW D'HOSE C.S.

Artikel 2

Onder 2° in de voorgestelde tekst, de woorden «de in § 1 bedoelde bedragen» vervangen door de woorden «de met toepassing van het eerste lid aangepaste bedragen».

Verantwoording

Zie de nota van de juridische dienst. De vermindering van 1,11 % moet niet worden toegepast op de in artikel 18, eerste lid, bedoelde basisbedragen, maar op de met toepassing van artikel 18, eerste lid, geïndexeerde bedragen.

N° 4 DE MME D'HOSE ET CONSORTS

Article 3 (nouveau)

Ajouter un article 3 rédigé comme suit:

«Art. 3. – La présente loi produit ses effets le 1^{er} janvier 2022.»

Justification

Voir la note du service juridique. Comme l'objectif est que la réglementation s'applique aux montants des dotations attribuées pour 2022, il est précisé explicitement que la loi visée produit ses effets le 1^{er} janvier 2022.

N° 5 DE M. VANLOUWE ET CONSORTS

Article 2

Remplacer l'article 2 proposé par ce qui suit:

«L'article 16, alinéa 1^{er}, de la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour l'élection de la Chambre des représentants, ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques, modifiée en dernier lieu par la loi du 6 janvier 2014, est modifié comme suit:

1° dans le 1°, les mots «125 000 euros» sont remplacés par les mots «185 740 euros» et les mots «50 000 euros» sont remplacés par les mots «74 300 euros»;

2° dans le 2°, les mots «2,5 euros» sont remplacés par les mots «3,17 euros» et les mots «1,00 euro» sont remplacés par les mots «1,27 euro.»»

Justification

Si des efforts sont demandés à la population, les partis politiques, qui ont une fonction d'exemple, doivent eux aussi fournir ces efforts. Grâce à la suppression de l'indexation automatique des dotations des partis politiques, les économies

Nr. 4 VAN MEVROUW D'HOSE C.S.

Artikel 3 (nieuw)

Een artikel 3 toevoegen, luidende:

«Art. 3. – Deze wet heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2022.»

Verantwoording

Zie de nota van de juridische dienst. Aangezien het de bedoeling is dat de regeling wordt toegepast op de bedragen van de voor 2022 toegekende dotaties, wordt uitdrukkelijk bepaald dat deze wet uitwerking heeft met ingang van 1 januari 2022.

Stephanie D'HOSE.
Orry VAN DE WAUWER.
Bert ANCIAUX.
France MASAI.
Fourat BEN CHICKA.
Latifa GAHOUCI.

Nr. 5 VAN DE HEER VANLOUWE C.S.

Artikel 2

Het voorgestelde artikel 2 vervangen als volgt:

«Artikel 16, eerste lid, van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de Kamer van volksvertegenwoordigers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 6 januari 2014, wordt gewijzigd als volgt:

1° in de bepaling onder 1° worden de woorden «125 000 euro» vervangen door de woorden «185 740 euro» en worden de woorden «50 000 euro» vervangen door de woorden «74 300 euro»;

2° in de bepaling onder 2° worden de woorden «2,5 euro» vervangen door de woorden «3,17 euro» en worden de woorden «1,00 euro» vervangen door de woorden «1,27 euro.»»

Verantwoording

Indien er van de samenleving inspanningen worden gevraagd dan moeten de politieke partijen, welke een voorbeeldfunctie hebben, eveneens deze inspanningen aangaan. Het afschaffen van de automatische indexering van de dotaties aan de

seront effectives dès le début de 2022 et représenteront un effort accru d'année en année.

Une récente étude de Jef Smulders, Wouter Wolfs et Bart Maddens nous apprend que le patrimoine total des dix plus grands partis politiques est passé de 72,7 millions d'euros en 1999 à 139,5 millions d'euros en 2016 (1).

À l'heure actuelle, les partis politiques reçoivent, en vertu de l'article 16 de la loi du 4 juillet 1989, une dotation composée:

1° d'un montant forfaitaire de 125 000 euros, majoré de 50 000 euros si le parti compte au moins un sénateur;

2° d'un montant supplémentaire de 2,5 euros par vote valable exprimé en faveur du parti. Ce montant est majoré de 1,00 euro si le parti compte au moins un sénateur.

L'article 18 de cette même loi prévoit toutefois que ces deux montants sont adaptés en fonction des variations de l'indice des prix à la consommation. Les montants réels sont donc plus élevés:

1° le montant forfaitaire est de 185 740 euros, majorés de 74 300 euros si le parti compte au moins un sénateur;

2° le montant supplémentaire est de 3,17 euros par vote valable exprimé en faveur du parti. Ce montant est majoré de 1,27 euros si le parti compte au moins un sénateur. Dans un passé récent, plusieurs sauts d'index ont déjà été appliqués.

Le présent amendement vise à supprimer l'indexation en question de manière à réduire progressivement le financement. L'objectif de cette proposition est de geler le financement à son niveau actuel. L'article 16 de la loi est donc adapté pour tenir compte des montants actuels. Le mécanisme d'indexation visé à l'article 18 de la loi est supprimé.

N° 6 DE M. VANLOUWE ET CONSORTS

Article 3 (nouveau)

Ajouter un article 3 rédigé comme suit:

«Art. 3. – L'article 18 de la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour l'élection de la Chambre des représentants, ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques est abrogé.»

Justification

Voir la justification de l'amendement n° 5.

(1) Maddens B., Smulders J. & Wolfs W., *De Prijs van Politiek*, Lannoo, 2019, p. 53.

politieke partijen zal er voor zorgen dat de besparingen vanaf begin 2022 starten en per jaar een vergrote inspanning vertegenwoordigen.

Recent onderzoek van Jef Smulders, Wouter Wolfs en Bart Maddens leert dat het totale vermogen van de tien belangrijkste politieke partijen is gestegen van 72,7 miljoen euro in 1999 naar 139,5 miljoen euro in 2016 (1).

Nu is het zo dat politieke partijen, op grond van artikel 16 van de wet van 4 juli 1989, een dotatie krijgen die bestaat uit:

1° een forfaitair bedrag van 125 000 euro, verhoogd met 50 000 euro, indien de partij ten minste één senator telt;

2° een aanvullend bedrag van 2,5 euro per geldig op de partij uitgebrachte stem. Dit bedrag wordt verhoogd met 1 euro indien de partij ten minste één senator telt.

Artikel 18 van dezelfde wet stelt echter dat deze twee bedragen worden aangepast aan de schommelingen van het indexcijfer der consumptieprijzen. De werkelijke bedragen liggen dus hoger:

1° een forfaitair bedrag van 185 740 euro, verhoogd met 74 300 euro, indien de partij ten minste een senator telt;

2° een aanvullend bedrag van 3,17 euro per geldig op de partij uitgebrachte stem. Dit bedrag wordt verhoogd met 1,27 euro indien de partij ten minste één senator telt. In het recente verleden werden reeds enkele indexsprongen doorgevoerd.

Dit amendement wil de indexering waarvan sprake afschaffen, zodat de financiering geleidelijk wordt afgebouwd. Bedoeling van dit voorstel is om de financiering te bevriezen op het huidige niveau. Artikel 16 van de wet wordt aangepast aan de huidige bedragen. Het indexeringsmechanisme vervat in artikel 18 van de wet wordt afgeschaft.

Nr. 6 VAN DE HEER VANLOUWE C.S.

Artikel 3 (nieuw)

Een artikel 3 toevoegen, luidende:

«Art. 3. – Artikel 18 van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de Kamer van volksvertegenwoordigers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen wordt opgeheven.»

Verantwoording

Zie de verantwoording van het amendement nr. 5.

(1) Maddens, B., Smulders, J. & Wolfs W., *De Prijs van Politiek*, Lannoo, 2019, blz.53.

N° 7 DE M. VANLOUWE ET CONSORTS

Article 4 (nouveau)

Ajouter un article 4 rédigé comme suit:

«Art. 4. La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 2022.»

Justification

Pour des raisons de technique budgétaire, il s'indique de faire entrer la loi en vigueur dès le 1^{er} janvier 2022.

N° 8 DE M. HERMANT

Article 2

Remplacer l'article par ce qui suit:

«Art. 2. Le montant total des dotations et subventions octroyées par l'autorité fédérale aux différents partis politiques et à leurs composantes à partir de l'année 2022 s'élève, au maximum, à la moitié du montant total octroyé par l'autorité fédérale aux différents partis politiques et à leurs composantes durant l'année 2021.

Par «partis politiques» et «leurs composantes», il y a lieu d'entendre les partis politiques et leurs composantes visés dans la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour l'élection de la Chambre des représentants, ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques.»

Justification

Le présent amendement vise à une réduction structurelle et durable de la dotation fédérale aux partis politiques ainsi que des subventions aux groupes politiques de la Chambre des représentants et du Sénat, qui, à partir de l'année 2022, ne pourront plus s'élever au maximum qu'à la moitié du montant octroyé durant l'année 2021.

Antoine HERMANT.

Nr. 7 VAN DE HEER VANLOUWE C.S.

Artikel 4 (nieuw)

Een artikel 4 toevoegen, luidende:

«Art. 4. De wet treedt in werking met ingang van 1 januari 2022.»

Verantwoording

Omwille van begrotingstechnische redenen is het het meest aangewezen de wet in werking te laten treden vanaf 1 januari 2022.

Karl VANLOUWE.
Allessia CLAES.
Karolien GROSEMANS.

Nr. 8 VAN DE HEER HERMANT

Artikel 2

Dit artikel vervangen als volgt:

«Art. 2. Het totaalbedrag van de dotaties en subsidies die de federale overheid vanaf het jaar 2022 aan de politieke partijen en hun componenten toekent, bedraagt maximaal de helft van het totaalbedrag dat de federale overheid in het jaar 2021 aan de politieke partijen en hun componenten heeft toegekend.

Onder «politieke partijen» en «hun componenten» dient men de politieke partijen en hun componenten te verstaan zoals bedoeld in de wet 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de Kamer van volksvertegenwoordigers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen.»

Verantwoording

Dit amendement heeft als doel de federale dotatie aan de politieke partijen en de subsidies aan de politieke fracties van Kamer en Senaat structureel en duurzaam te verlagen. Vanaf het jaar 2022 mogen zij nog maximaal de helft bedragen van het bedrag dat in het jaar 2021 werd toegekend.