

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
ET SÉNAT
DE BELGIQUE

26 janvier 2022

**CONSEIL EUROPÉEN
DES CHEFS D'ÉTAT ET
DE GOUVERNEMENT
DES 21 ET 22 OCTOBRE 2021**

**Débriefing
(réunion du 9 novembre 2021)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DU COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL
POUR LES QUESTIONS EUROPÉENNES
PAR
MME **Eliane TILLIEUX (CH.)** ET
M. **Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN (S.)**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif de la présidente de la Chambre	3
II. Exposé du premier ministre.....	3
III. Questions des membres	6
IV. Réponses du premier ministre	12
V. Répliques.....	13

Voir:

Doc 55 **2344/ (2021/2022):**
001: Rapport.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS
EN SENAAT

26 januari 2022

**EUROPESE RAAD
VAN STAATSHOOFDEN EN
REGERINGSLEIDERS
VAN 21 EN 22 OKTOBER 2021**

**Debriefing
(vergadering van 9 november 2021)**

VERSLAG

NAMENS HET FEDERAAL ADVIESCOMITÉ
VOOR EUROPESE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Eliane TILLIEUX (K.)** EN
M. **Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN (S.)**

INHOUD

Blz.

I. Inleiding door de Kamervoorzitster	3
II. Uiteenzetting door de eerste minister	3
III. Vragen van de leden	6
IV. Antwoorden van de eerste minister.....	12
V. Replieken.....	13

Zie:

Doc 55 **2344/ (2021/2022):**
001: Verslag.

06209

FEDERAAL ADVIESCOMITÉ VOOR EUROPESE AANGELEGENHEDEN
COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL POUR LES QUESTIONS EUROPÉENNES**Samenstelling van het adviescomité op de datum van de indiening van het verslag /**
Composition du comité d'avis à la date de dépôt du rapport

Voorzitster: Eliane Tillieux, voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers
Présidente: Eliane Tillieux, présidente de la Chambre des représentants

AFVAARDIGING VAN DE KAMER / DÉLÉGATION DE LA CHAMBRE**A. — Vaste leden / Membres effectifs**

N-VA: Sander Loones, Anneleen Van Bossuyt
Ecolo-Groen: Kristof Calvo, Samuel Cogolati
PS: Eliane Tillieux
Vlaams Belang: Ellen Samyn
MR: Michel De Maegd
CD&V: Nawal Farih
PVDA-PTB: Steven De Vuyst
Open Vld: Patrick Dewael

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Björn Anseeuw, Peter De Roover, Darya Safai
Barbara Creemers, Simon Moutquin, N.N.
Christophe Lacroix, Hugues Bayet
Pieter De Spiegeleer, Tom Van Grieken
Marie-Christine Marghem, Nathalie Gilson
Jef Van den Bergh, Els Van Hoof
Nabil Boukili, Marco Van Hees
Egbert Lachaert, Goedeke Liekens

AFVAARDIGING VAN HET EUROPEES PARLEMENT / DÉLÉGATION DU PARLEMENT EUROPÉEN

N-VA: Geert Bourgeois, Assita Kanko
Ecolo-Groen: Sara Matthieu, Saskia Bricmont
PS: Marie Arena
Vlaams belang: Gerolf Annemans
MR: Olivier Chastel
CD&V: Cindy Franssen
PVDA-PTB: Marc Botenga
Open Vld: Hilde Vautmans

AFVAARDIGING VAN DE SENAAT / DÉLÉGATION DU SÉNAT**A. — Vaste leden / Membres effectifs**

N-VA: Mark Demesmaeker, Karl Vanlouwe,
Ecolo-Groen: Fourat Ben Chikha, Hélène Ryckmans
PS: Latifa Gahouchi
Vlaams Belang: Leo Pieters
MR: Gaëtan Van Goidsenhoven
CD&V: Karin Brouwers
PVDA-PTB: Samuel Nemes
Open Vld: Rik Daems

B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants

Alessia Claes, Maaïke De Vreese
Rodrigue Demeuse, Celia Groothedde
Nadia El Yousfi
Bob De Brabandere
Philippe Dodrion
Peter Van Rompuy
Jos D'Haese
Steven Coenegrachts.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Les réunions des chefs d'État et de gouvernement de l'Union européenne (ci-après: "UE" ou "Union") sont généralement précédées et suivies d'une réunion au Parlement fédéral avec le premier ministre et les membres du Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes.

Le 9 novembre 2021, le premier ministre a fait un débriefing sur le Conseil européen des 21 et 22 octobre 2021.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA PRÉSIDENTE DE LA CHAMBRE

La réunion du dernier Conseil européen a été principalement dominée par la poursuite de la gestion de la pandémie du COVID-19, les augmentations des prix de l'énergie, la question de la migration aux frontières de l'Europe, la politique commerciale et la transformation numérique en Europe.

Toutefois, l'attention a également été portée sur les développements récents dans le domaine de l'État de droit. Les chefs d'État et de gouvernement de l'Union européenne ont convenu que l'État de droit et l'indépendance du pouvoir judiciaire sont des principes fondamentaux de l'Union. Ils ont constaté que des instruments juridiques et institutionnels existent et peuvent être activés, dans un esprit de dialogue politique. Le premier ministre a d'ailleurs pris une position très claire à ce sujet.

Enfin, il s'est également penché sur plusieurs sommets internationaux à venir, dont la réunion sur le climat COP26.

II. — EXPOSÉ DU PREMIER MINISTRE

Le Conseil européen des 21 et 22 octobre 2021 a abordé cinq thèmes: le COVID-19, l'énergie, l'agenda numérique, la migration et la politique extérieure, y compris la politique commerciale.

Le récent arrêt de la Cour constitutionnelle polonaise a également été discuté.

Le premier ministre souhaite aborder surtout les dossiers concernant l'énergie, la migration et la question polonaise.

DAMES EN HEREN,

Vergaderingen van de staatshoofden en regeringsleiders van de Europese Unie (EU of Unie) worden doorgaans voorafgegaan en/of gevolgd door een vergadering in het Federaal Parlement tussen de eerste minister en de leden van het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden.

Op 9 november 2021 heeft de eerste minister een nabeschouwing gegeven van de bijeenkomst van de Europese Raad van 21-22 oktober 2021.

I. — INLEIDING DOOR DE KAMERVOORZITSTER

De vergadering van de voorbije Europese Raad stond voornamelijk in het teken van de verdere aanpak van de COVID-19-pandemie, de stijgingen van de energieprijzen, de migratieproblematiek aan de Europese grenzen, het handelsbeleid en de digitale transformatie in Europa.

Er was echter ook aandacht voor de recente ontwikkelingen op het vlak van de rechtsstaat. De staatshoofden en regeringsleiders van de Europese Unie zijn overeengekomen dat de rechtsstaat en de onafhankelijkheid van de rechterlijke macht grondbeginselen van de Unie zijn. Ze hebben vastgesteld dat de Unie over juridische en institutionele instrumenten beschikt en die kan inzetten met het oog op het voeren van politieke dialoog. De eerste minister heeft ter zake trouwens een zeer duidelijke stelling ingenomen.

Ten slotte werd er ook vooruitgekeken naar een aantal internationale topvergaderingen, waaronder de klimaatbijeenkomst COP26.

II. — UITEENZETTING DOOR DE EERSTE MINISTER

Op de vergadering van de Europese Raad van 21 en 22 oktober 2021 stonden vijf onderwerpen op de agenda: COVID-19, energie, de digitale agenda, migratie en het buitenlands beleid, inclusief het handelsbeleid.

Het recente arrest van het Poolse grondwettelijk hof werd eveneens besproken.

De eerste minister gaat eerst en vooral in op de dossiers inzake energie, migratie en de Poolse kwestie.

Énergie

Les préoccupations quant à la hausse rapide des prix de l'énergie sont largement partagées par l'ensemble des États membres.

Par rapport à l'approche suivie par la Commission européenne, il est clair que les instruments à court terme sont d'ordre national. Pendant la discussion, les États membres ont essayé au maximum de cibler les mesures à court terme vers les citoyens et les entreprises. La Belgique est largement en ligne avec cette approche. Les décisions antérieures ainsi que les décisions plus récentes prises en marge des discussions budgétaires se concentrent sur les groupes qui sont les plus vulnérables par rapport à cette hausse des prix de l'énergie.

Concernant les étapes à moyen et long terme, il s'agit d'essayer d'atténuer au maximum les fluctuations de prix. Le Conseil a trouvé un consensus sur les principes de base suivants:

- garantir des prix de l'énergie abordables;
- renforcer la résilience énergétique;
- garantir la sécurité d'approvisionnement et
- soutenir la transition vers une neutralité climatique.

Les chiffres et les analyses à utiliser n'ont pas pu être complètement fixés lors de ce Conseil. Par conséquent, des décisions politiques sur une politique européenne à mi- et long terme n'ont pas pu être prises. Il a été demandé de procéder à une analyse plus approfondie du fonctionnement du marché de l'énergie sur la base des principes évoqués. Lors d'une discussion, la Banque européenne d'investissement a été invitée à identifier en parallèle des financements supplémentaires pour la transition énergétique.

Migration

Le thème de la migration fait écho aux discussions à ce sujet lors du Conseil européen des 24 et 25 juin 2021. Il porte principalement sur le renforcement des accords de réadmission de l'Union avec les pays d'origine, et sur la nécessité de confirmer très rapidement le soutien européen à un accueil maximal des réfugiés sur le terrain, par exemple en Turquie, au Liban, en Jordanie et dans la région.

Des critiques ont également été formulées, y compris par notre pays, à l'encontre de la quasi-impasse dans laquelle se trouvent les négociations du pacte sur les migrations. Le premier ministre a souligné à cette occasion

Energie

Alle lidstaten zijn bezorgd over de snelle stijging van de energieprijzen.

Gezien het beleid van de Europese Commissie ter zake is het duidelijk dat voor kortetermijnoplossingen naar de lidstaten moet worden gekeken. Tijdens het debat hebben de lidstaten gepoogd de kortetermijnmaatregelen zoveel mogelijk op de burgers en de ondernemingen toe te spitsen. België volgt die benadering in grote mate. De eerder genomen beslissingen en de recentere beslissingen die bij de begrotingsbesprekingen werden genomen, zijn immers voornamelijk gericht op al wie het sterkst getroffen wordt door die stijgende energieprijzen.

Inzake de aanpak op middellange en lange termijn moet worden gepoogd de prijschommelingen zoveel mogelijk te milderen. De Raad heeft over de volgende basisprincipes een consensus bereikt:

- betaalbare energieprijzen waarborgen;
- de veerkracht op het vlak van energie aanscherpen;
- de bevoorradingszekerheid waarborgen en
- de transitie naar klimaatneutraliteit ondersteunen.

De te gebruiken cijfers en analyses konden niet volledig worden vastgelegd tijdens deze vergadering van de Raad, zodat geen beleidsbeslissingen over een Europees middellange- en langetermijnbeleid ter zake konden worden genomen. Er werd gevraagd om een grondiger analyse van de werking van de energiemarkt op basis van de voormelde principes. De Europese Investeringsbank werd tijdens een bespreking verzocht tegelijk na te gaan hoe de energietransitie bijkomend kan worden gefinancierd.

Migratie

Het migratiethema greep terug op de besprekingen die daarover op de Europese Raad van 24-25 juni 2021 waren gevoerd. Het betreft in de eerste plaats de versterking van de terugnameakkoorden van de Unie met herkomstlanden, en de noodzaak om Europese steun voor een maximale opvang van vluchtelingen ter plaatse, zoals bijvoorbeeld in Turkije, Libanon, Jordanië en de regio, zeer snel te bevestigen.

Verder weerklonk, onder meer bij ons land, kritiek op de feitelijke stilstand in de besprekingen over het migratiepact. De eerste minister heeft daarbij benadrukt dat delen van de Commissievoorstellen versneld tot

que certains volets des propositions de la Commission devraient être mis en œuvre de façon accélérée. Le fait qu'un certain nombre de pays ne souhaitent pas avancer s'il n'y a pas de consensus sur l'ensemble constitue un obstacle considérable aux travaux au niveau de l'UE. Ce message du premier ministre a été entendu par la présidence de la Commission européenne. Des efforts seront donc faits pour avancer sur certains éléments et ne pas attendre un accord global. Toutefois, cela doit être fait de manière équilibrée et doit combiner solidarité et responsabilité.

Dans les conclusions de ce Conseil européen, la reconnaissance du problème des mouvements secondaires et l'échec du système de Dublin revêtent une grande importance pour notre pays.

La Commission a également été invitée à présenter de nouvelles propositions sur la protection des frontières. Sans une protection efficace des frontières, par exemple en Pologne, l'Europe est en position de faiblesse. La Belgique a estimé que, dans un contexte européen, les investissements dans les infrastructures doivent être possibles et que ces investissements ne doivent pas se limiter, par exemple, aux moyens technologiques. Pour le premier ministre, la situation actuelle montre clairement que les choses ne peuvent qu'empirer si nous ne faisons pas preuve d'une solidarité suffisante au niveau européen avec des pays comme la Pologne, par exemple, qui sont aujourd'hui confrontés de manière aiguë à l'utilisation de la vie humaine comme arme politique qui a même déjà fait des victimes. Chacun doit jouer son rôle dans la protection des frontières extérieures de l'Europe.

L'Europe doit montrer qu'elle est capable de mener une politique qui soit humaine à l'égard des personnes ayant besoin de protection, conformément aux engagements juridiques européens et internationaux, y compris les droits fondamentaux, d'une part, mais résolue dans sa politique de retour, d'autre part.

La Pologne

Le débat sur la Pologne n'était pas formellement inscrit à l'ordre du jour, mais les réunions préparatoires ont montré que les membres souhaitaient vivement que le Conseil aborde cette question. L'écrasante majorité des États membres, des États baltes au Portugal et à la Grèce, ont exprimé leur grande inquiétude face à l'évolution de la situation en Pologne concernant l'État de droit et l'indépendance du pouvoir judiciaire. Cela illustre que tous les pays de l'Union européenne attachent énormément d'importance à la confiance mutuelle dans l'Union. Quiconque n'a pas confiance dans le système juridique des États membres porte atteinte à l'une des

exécution zoudén moeten worden gebracht. Dat een aantal landen niet wenst vooruit te gaan tenzij er over het geheel consensus heerst, vormt voor de werkzaamheden op het EU-niveau een aanzienlijke hinderpaal. Deze boodschap van de eerste minister is door het voorzitterschap van de Europese Commissie gehoord. Er zal dan ook worden geprobeerd om met bepaalde elementen vooruitgang te boeken en niet te wachten op een globaal akkoord. Een en ander dient evenwel evenwichtig te gebeuren en solidariteit dient daarbij te worden gekoppeld aan verantwoordelijkheid.

Belangrijk voor ons land in de conclusies van deze Europese Raad is de erkenning van de problematiek van de secundaire bewegingen en van het failliet van de Dublinregeling.

Er werd de Commissie ook gevraagd om met nieuwe voorstellen te komen inzake grensbescherming. Zonder effectieve grensbescherming, bijvoorbeeld in Polen, zit Europa in een zwakke positie. België heeft daar het standpunt ingenomen dat vanuit een Europese context investeringen in infrastructuur mogelijk moeten zijn en dat deze investeringen zich niet alleen moeten beperken tot bijvoorbeeld technologische middelen. De huidige situatie maakt voor de eerste minister pijnlijk duidelijk dat de toestand alleen maar dreigt te verslechteren als er niet in wordt geslaagd om op het Europese niveau voldoende solidariteit te tonen met bijvoorbeeld landen als Polen, die vandaag acuut worden geconfronteerd met het gebruiken van mensenlevens als een soort politiek wapen dat zelfs al slachtoffers maakte. Iedereen moet zijn rol spelen in het beschermen van de Europese buitengrenzen.

Europa moet tonen dat het in staat is een beleid te voeren dat enerzijds humaan is voor mensen die bescherming nodig hebben, conform Europese en internationaal rechterlijke engagementen, inclusief grondrechten, maar anderzijds kordaat is in zijn terugkeerbeleid.

Polen

Het debat over Polen stond formeel niet op de agenda, maar tijdens de voorbereidende vergaderingen was gebleken dat er een grote wens bestond om dit thema op de Raad aan te snijden. De overgrote meerderheid van de lidstaten, van de Baltische landen tot Portugal en Griekenland, toonde zich zeer bezorgd ten opzichte van de evolutie in Polen op het vlak van de rechtsstaat en de onafhankelijkheid van de rechterlijke macht. Dat toont aan dat alle EU-landen bijzonder veel belang hechten aan wederzijds vertrouwen in de Unie. Wie geen vertrouwen in het juridische stelsel in de lidstaten heeft, ondergraaft een van de grondwaarden van de Europese

valeurs fondamentales de la construction européenne. Certains commentateurs belges estiment que le gouvernement polonais a raison d'une certaine manière. Le premier ministre estime toutefois qu'il est vital pour notre pays de pouvoir compter sur une Cour de justice européenne forte et indépendante pour protéger ses citoyens et ses intérêts.

La délégation polonaise n'a pas donné de réponses claires aux questions posées par les autres États membres lors de ce Conseil. Ce débat a toutefois été plus serein que la discussion sur l'évolution de la situation en Hongrie lors du Conseil européen des 24 et 25 juin 2021. Lors de ce dernier Conseil, les interventions visaient toutefois davantage à essayer de comprendre comment le gouvernement polonais entendait traiter l'arrêt de sa propre Cour. La Cour de justice européenne se penche actuellement sur la question de la conditionnalité, ce qui est une bonne chose. Pour autant, la Cour européenne ne sera pas en mesure de résoudre tous les problèmes du jour au lendemain. Il s'agit également, en l'espèce, d'un problème politique qui nécessite une solution politique. Des comparaisons sont parfois faites avec les arrêts des juridictions suprêmes française et allemande, qui sont d'un tout autre ordre.

Les réponses de la Pologne aux questions posées par rapport à l'indépendance du pouvoir judiciaire étaient malheureusement très limitées. Le premier ministre a exprimé sa pleine confiance en la Commission européenne pour qu'elle fasse primer les actes sur les paroles, comme l'ont fait beaucoup d'autres pays européens. Cela prouve une nouvelle fois la nécessité de mettre en œuvre au plus vite la conditionnalité budgétaire actuellement examinée par la Cour européenne, conformément au droit de l'UE.

La Belgique continuera à s'investir dans le dialogue politique entre les États membres et les institutions européennes sur ces questions, au sein du Conseil européen et ailleurs. Cette question ne peut pas uniquement être celle des juges. Elle doit également s'exprimer dans un processus politique au sein du Conseil, dans lequel notre pays et de nombreux autres États membres continueront d'insister pour obtenir des réponses claires, mais surtout pour que l'on remédie à des écueils qui perdurent depuis un certain temps.

III. — QUESTIONS DES MEMBRES

Mme Anneleen Van Bossuyt (Chambre, N-VA) demande quelle est la position de la Belgique à l'égard de la taxonomie. Au niveau européen, en effet, d'importantes

constructie. Sommige Belgische commentatoren zijn van mening dat de Poolse regering op een bepaalde manier gelijk heeft. Het is evenwel voor de eerste minister van vitaal belang voor ons land dat het, voor de bescherming van zijn burgers, van zijn belangen, kan terugvallen op een sterk en onafhankelijk Europees Hof van Justitie.

De Poolse delegatie heeft tijdens deze Raad geen duidelijke antwoorden gegeven op de vragen van de andere lidstaten. Dit debat verliep evenwel serener dan de bespreking van de ontwikkelingen in Hongarije op de Europese Raad van 24-25 juni 2021. Op deze jongste Raad waren de tussenkomsten er evenwel veeleer op gericht om te proberen te begrijpen op welke manier de Poolse regering met het arrest van hun eigen Hof wilde omgaan. Het Europees Hof van Justitie buigt zich momenteel over het thema van de "conditionaliteit", wat een goede zaak is. Het Europees Hof zal evenwel niet ineens alle problemen uit de wereld kunnen helpen. Het betreft hier namelijk tevens een politiek probleem, hetgeen een politieke oplossing zal vergen. Er worden in dezen soms vergelijkingen gemaakt met arresten van de Franse en Duitse hooggerichtshoven die evenwel van een totaal andere orde zijn.

De antwoorden van Polen op de vragen inzake de onafhankelijkheid van de rechterlijke macht waren jammer genoeg zeer summier. Net als de regeringsleiders van veel andere Europese landen geeft de eerste minister het volste vertrouwen aan de Europese Commissie opdat ze het niet bij woorden zou laten, maar zich integendeel daadkrachtig zou opstellen. Dat toont eens te meer aan dat het budgettaire conditionaliteitsmechanisme, dat momenteel door het Europees Hof van Justitie wordt onderzocht, zo snel mogelijk ten uitvoer moet worden gelegd, overeenkomstig het EU-recht.

België zal actief blijven deelnemen aan de politieke dialoog ter zake tussen de lidstaten en de Europese instellingen, binnen de Europese Raad en elders. Die kwestie kan niet uitsluitend aan rechters worden overgelaten, maar moet tevens tot uiting komen in een beleidsproces binnen de Raad; ons land en heel wat andere lidstaten zullen in dat forum blijven aandringen op duidelijke antwoorden, maar vooral op het wegwerken van struikelstenen die reeds lang de weg versperren.

III. — VRAGEN VAN DE LEDEN

Mevrouw Anneleen Van Bossuyt (Kamer, N-VA) wenst te vernemen wat het standpunt van België is met betrekking tot taxonomie. Op het Europese niveau worden op

décisions ont été prises sur ce point. L'énergie nucléaire, ainsi que les centrales au gaz seraient considérées comme des énergies vertes. Les centrales au gaz devraient toutefois réunir certaines conditions. La Belgique va-t-elle reconnaître l'énergie nucléaire comme une énergie verte? Les centrales au gaz que le gouvernement fédéral belge entend encore construire satisferont-elles aux conditions évoquées ci-dessus?

Certains pays, telle l'Espagne, préconisent des réformes du marché dans le secteur de l'énergie afin de maîtriser les prix. Un autre groupe d'États membres s'y oppose. Quelle est la position adoptée par la Belgique?

La Belgique souhaite accélérer la mise en œuvre de certains éléments du Pacte sur les migrations. De quels éléments s'agit-il? Notre pays préconise d'investir dans les infrastructures dans le domaine de la migration, et que cela ne doit pas impliquer que des moyens technologiques. La Belgique va-t-elle, à l'instar de l'Allemagne, plaider au niveau européen pour un financement européen pour la construction d'un mur en Pologne?

Qu'en est-il de la troisième injection dans le cadre de la vaccination contre le COVID-19? Dans certains pays, comme l'Autriche, une deuxième injection après neuf mois ne suffit plus pour accéder aux établissements horeca, ni aux remontées mécaniques. Quelles en seront les conséquences pour les Belges qui veulent aller skier à Pâques l'an prochain? Que compte faire le gouvernement fédéral pour que cette dose de vaccination intervienne le plus rapidement possible?

Quelle position le gouvernement fédéral adoptera-t-il concernant les objectifs climatiques de la Belgique? Le pourcentage de réduction des émissions à l'horizon 2030 a été provisoirement fixé à 47 %. Ce chiffre est trop élevé pour le gouvernement flamand. La Flandre estime que les objectifs climatiques belges doivent être ambitieux, mais rester réalistes.

L'intervenante rappelle que dans le contexte du *Brexit* et d'*Horizon Europe*, il n'y a toujours pas d'accord de coopération avec le Royaume-Uni, ce qui a pour effet de retarder les activités de recherche. La Belgique va-t-elle œuvrer à la conclusion d'un tel accord?

M. André Flahaut (Chambre, PS) demande si une solution est attendue concernant le Pacte sur les migrations. Un éventuel accord entre les États membres ne fera-t-il pas pâle figure face au paquet initial, en étant déséquilibré et peu solidaire? En matière de politique migratoire, on ne pense qu'au volontarisme et à la responsabilité, et pas à la solidarité. L'intervenant évoque également les déclarations de la présidente de la Commission européenne concernant les projets

dit punt immers belangrijke beslissingen genomen. Zowel kernenergie als gascentrales zouden als groene energiebronnen worden beschouwd. Gascentrales zouden evenwel aan bepaalde voorwaarden moeten voldoen. Zal België kernenergie als groene energie erkennen? Zullen de gascentrales die de Belgische federale regering wil bijbouwen aan de voornoemde voorwaarden voldoen?

Bepaalde landen, bijvoorbeeld Spanje, pleiten voor markthervormingen in de energiesector om de prijzen in bedwang te houden. Een andere groep lidstaten verzet zich daar tegen. Welk standpunt huldigt België?

België wil bepaalde elementen van het migratiepact versneld ten uitvoer brengen. Over welke gaat het? Ons land pleit voor het investeren in infrastructuur op het vlak van migratie, en dat het daarbij niet alleen om technologische middelen dient te gaan. Zal België net als Duitsland op het Europese niveau dus pleiten voor Europese financiering voor de bouw van een muur in Polen?

Wat met de derde prik in het kader van de COVID-19-vaccinatie? In bepaalde landen, bijvoorbeeld Oostenrijk, geldt dat een tweede prik na negen maanden niet meer volstaat om toegang te krijgen tot de horeca of skiliften. Wat zal dat betekenen voor Belgen die met Pasen volgend jaar willen gaan skiën? Wat gaat de federale regering doen om ervoor te zorgen dat die prik er zo snel mogelijk komt?

Welk standpunt zal de federale regering verdedigen in verband met de Belgische klimaatdoelstellingen? Het percentage uitstootvermindering tegen 2030 ligt voorlopig op 47 %. Dat cijfer ligt voor de Vlaamse regering te hoog. Vlaanderen vindt dat de Belgische klimaatdoelstellingen ambitieus maar realistisch moeten blijven.

De spreker herinnert eraan dat er in het kader van de *Brexit* en op het stuk van *Horizon Europe* nog steeds geen samenwerkingsakkoord met het Verenigd Koninkrijk is, waardoor onderzoeksactiviteiten achterstand oplopen. Zal België op een dergelijk akkoord aansturen?

De heer André Flahaut (Kamer, PS) stelt de vraag of er nog een oplossing zal komen voor het migratiepact. Zal een eventueel akkoord tussen de lidstaten van het oorspronkelijke pakket geen flauw afkooksel zijn, dat onevenwichtig is en van weinig solidariteit getuigt? Er wordt inzake het migratiebeleid alleen aan krachtdadigheid en verantwoordelijkheid gedacht, niet aan solidariteit. De spreker verwijst ook naar de uitspraken van de voorzitter van de Europese Commissie inzake de

de la Pologne de construire un mur contre l'arrivée de migrants. L'intervenant considère qu'il n'est que normal que la Commission ne veuille pas financer cette construction, extrêmement coûteuse au demeurant. La Pologne est un État membre qui a foulé aux pieds quantité de principes fondamentaux européens. L'Union doit demeurer inflexible face à l'attitude de la Pologne.

Le premier ministre a appelé à la suppression rapide des obstacles au déploiement mondial des vaccins. La Commission est invitée à poursuivre les négociations avec les fabricants. Existe-t-il au sein de la Commission une ferme intention de conclure ces négociations dans l'intérêt des pays qui n'ont pas encore reçu de vaccins en raison de brevets et d'autres obstacles?

Lors du dernier Conseil européen, les relations extérieures n'ont été abordées que dans le cadre de la politique commerciale. Or, la situation au Sahel, par exemple, concerne directement certains États membres, tandis que le Moyen-Orient, notamment le Liban, reste une source de préoccupation. Pourquoi ces thèmes ne sont-ils plus abordés?

M. Pieter De Spiegeleer (Chambre, VB) critique l'attitude laxiste de la Belgique en matière de migration. L'intervenant observe par ailleurs une attitude sévère envers la Pologne et son gouvernement élu démocratiquement. Il y a en effet un problème politique qui se superpose au problème juridique. Mais le problème politique est plutôt l'affaiblissement par l'UE de la souveraineté des États membres. Le premier ministre a défendu et soutenu un tel point de vue au nom de notre pays.

Le premier ministre n'a pas parlé des causes de la hausse des prix de l'énergie ni des possibilités de l'enrayer. Quelle est la position de la Belgique sur l'avenir de l'énergie nucléaire, compte tenu de la question de l'approvisionnement et des prix de l'énergie qui y sont liés? Le premier ministre a également mentionné l'utilisation de l'hydrogène dans les transports publics dans sa déclaration. Quelle est la position de la Belgique sur l'hydrogène?

M. Michel De Maegd (Chambre, MR) salue la position claire adoptée par le premier ministre et le vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères sur la question de l'État de droit en Pologne. La Belgique et ses partenaires du Benelux ont raison de faire du respect de l'État de droit une priorité dans le débat européen. La vigilance s'impose tant sur le plan de la proportionnalité que sur celui du dialogue, notamment et surtout en ce qui concerne l'indépendance des juges, le droit des minorités et l'indépendance de la presse.

plannen van Polen voor de bouw van een muur tegen de instroom van migranten. Het is voor de spreker niet meer dan normaal dat de Commissie deze, overigens peperdure, constructie niet wil financieren. Polen is een lidstaat die heel wat Europese grondbeginselen met voeten treedt. De EU moet ten aanzien van de Poolse houding het been stijf houden.

De eerste minister heeft ertoe opgeroepen om obstakels die de mondiale uitrol van vaccins verhinderen snel uit de weg te ruimen. De Commissie wordt verzocht de onderhandelingen met de producenten voort te zetten. Leeft op het niveau van de Commissie het vaste voornemen om deze onderhandelingen af te sluiten in het belang van de landen die omwille van patenten en andere hinderpalen nog geen vaccins hebben ontvangen?

Buitenlandse betrekkingen kregen op de voorbije Europese Raad slechts aandacht in het kader van het handelsbeleid. Toch gaat de toestand in de Sahel bijvoorbeeld bepaalde lidstaten rechtstreeks aan en blijft het Midden-Oosten, met onder meer Libanon, een bron van bekommernis. Waarom komen deze thema's niet meer aan bod?

De heer Pieter De Spiegeleer (Kamer, VB) laakt de lakse houding van België wat het migratiedossier betreft. Er is langs de andere kant de strenge houding tegenover een democratisch verkozen regering in Polen. Er is inderdaad een politiek probleem dat zich boven het juridische probleem stelt. Het politieke probleem is wel veeleer de ondergraving door de EU van de soevereiniteit van de lidstaten. De eerste minister heeft namens ons land een dergelijk standpunt verdedigd en ondersteunt.

De eerste minister is niet ingegaan op de redenen van de stijgende energieprijzen en de mogelijkheden om dat te verhinderen. Wat is het standpunt van België inzake de toekomst van kernenergie, gelet op de energiebelevering en de daaraan gekoppelde energieprijzen? De eerste minister had het in zijn beleidsverklaring overigens ook over het gebruik van waterstof in het openbaar vervoer. Wat is op het vlak van waterstof het door België ingenomen standpunt?

De heer Michel De Maegd (Kamer, MR) looft de duidelijke houding van de eerste minister en van de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken met betrekking tot de kwestie van de rechtsstaat in Polen. België en zijn Beneluxpartners maken terecht van het respect voor de rechtsstaat een prioriteit in het Europese debat. Zowel op het vlak van de proportionaliteit als van de dialoog is waakzaamheid geboden, zeker wat de onafhankelijkheid van de rechters, het recht van de minderheden en de onafhankelijkheid van de pers betreft.

La présidente de la Commission européenne a plaidé en faveur de sanctions à l'égard de la Biélorussie suite au transfert organisé de migrants vers les frontières de l'UE, et plus particulièrement vers la Pologne. Ces éventuelles sanctions ont-elles fait l'objet de discussions lors du dernier Conseil européen? Dans quelle mesure la Belgique apportera-t-elle son appui à de telles sanctions?

De faux pass sanitaires circulent au sein de l'UE. Ce problème a-t-il été évoqué lors du Conseil européen et quelles sont les mesures prévues à cet égard?

Mme Karin Brouwers (Sénat, CD&V) revient sur le lien entre le versement à la Pologne d'un montant de 36 milliards d'euros dans le cadre du plan de relance et le respect de l'État de droit. Combien de temps l'UE peut-elle faire opposition à un paiement? Y a-t-il un calendrier? S'il est décidé de ne pas verser les moyens provenant du Fonds de relance à la Pologne, cela se fera-t-il par le biais du mécanisme de l'État de droit ou de la procédure prévue à l'article 7 du Traité sur l'Union européenne, qui traite de la violation des valeurs de l'UE par un État membre?

L'idée de constituer des réserves communes de gaz dans l'UE est-elle toujours d'actualité? Une telle initiative pourrait bien avoir un impact sur les prix de l'énergie à plus long terme. Qu'en est-il de l'union de l'énergie qui a été créée en 2014? Cette union semble avoir échoué, dès lors qu'aucun instrument n'a été élaboré pour éviter que les États membres de l'UE soient confrontés à d'énormes augmentations de prix à long terme.

En matière de migration, l'intervenante est favorable à une attitude à la fois humaine et ferme. Il y aurait eu des morts à la frontière polonaise. Lors du dernier Conseil européen, un appel à respecter le droit international a-t-il été adressé aux collègues polonais? Si un mur devait quand même être érigé à la frontière polonaise, il devrait comporter des ouvertures afin de permettre à ceux qui le souhaitent de demander l'asile.

Il faut absolument que l'UE soit moins dépendante de la production étrangère de microprocesseurs. C'est très important, y compris pour la Flandre. L'intervenante estime que la production de microprocesseurs en Europe, et éventuellement en Belgique, est une nécessité. Quels sont les projets de l'UE à cet égard? L'intervenante évoque par ailleurs l'impact social de la numérisation. L'UE veille-t-elle suffisamment à ce que chacun puisse monter à bord du train de la révolution numérique, ainsi que de la révolution verte?

L'Agence européenne des médicaments (EMA) a-t-elle émis un avis sur une troisième injection pour les plus de 18 ans avec un vaccin contre le COVID-19 six mois

De voorzitter van de Europese Commissie heeft gepleit voor sancties tegen Wit-Rusland in het kader van georganiseerde transfers van migranten die vanuit het voornoemde land naar de grenzen van de EU, meer bepaald Polen, worden geleid. Kwamen deze eventuele sancties op de voorbije Europese Raad aan bod? In welke mate zal België dergelijke sancties ondersteunen?

Er zijn valse coronapassen in omloop in de EU. Is dit punt aangekaart in de Europese Raad en in welke maatregelen wordt er voorzien?

Mevrouw Karin Brouwers (Senaat, CD&V) verwijst naar de koppeling van het uitbetalen aan Polen van het bedrag van 36 miljard euro in het kader van het herstelplan, aan het respect voor de rechtsstaat. Hoe lang kan de EU een uitbetaling tegenhouden? Is er een timing? Als er wordt beslist om de middelen uit het herstellfonds niet aan Polen uit te betalen, verloopt een en ander dan via het rechtsstaatsmechanisme of via de procedure op grond van het artikel 7 van het Verdrag betreffende de Europese Unie dat handelt over het schenden van de EU-waarden door een lidstaat?

Leeft het idee nog om in de EU gezamenlijke gasreserves aan te leggen? Een en ander kan op de langere termijn wel een effect hebben op de energieprijzen. Hoe staat het met de energie-unie die in 2014 in het leven werd geroepen? Deze unie lijkt te hebben gefaald, aangezien de nodige instrumenten niet werden ontwikkeld om op lange termijn te voorkomen dat EU-lidstaten geconfronteerd worden met enorme prijsstijgingen.

Wat migratie betreft, kan de spreekster zich vinden in een humaan en kordaat standpunt. Er zouden doden gevallen zijn aan de Poolse grens. Is op de voorbije Europese Raad aan de Poolse collega's gevraagd om het internationale recht te respecteren? Als er toch een muur zou worden opgetrokken aan de Poolse grens, dan zouden er toch nog openingen moeten zijn om wie dat wenst, in staat te stellen om asiel te vragen.

Het is een noodzaak om als EU minder afhankelijk te zijn van de buitenlandse productie van microchips. Dit is zeer belangrijk, ook voor Vlaanderen. Voor de spreekster is de productie van dergelijke chips in Europa, en eventueel in België, noodzakelijk. Wat zijn de plannen van de EU ter zake? Daarnaast is er ook de sociale impact van de digitalisering. Heeft de EU er wel voldoende oog voor dat iedereen met de digitale, maar ook de groene, revolutie mee is?

Is er door het Europees Geneesmiddelenagentschap (EMA) een advies uitgebracht over een derde prik voor plus-18-jarigen met een COVID-19-vaccin zes maanden

après une deuxième injection? Quelle a été la réaction des États membres à cet égard? Le timing de la piqûre de rappel sera-t-il coordonné? Quelle est la position de la Belgique par rapport à l'avis de l'EMA? Enfin, quels sont les projets au niveau de l'UE dans le domaine des dons de vaccins, que ce soit de manière bilatérale ou via COVAX?

M. Steven De Vuyst (Chambre, PVDA-PTB) estime que le premier ministre a prôné à juste titre la fin des combustibles fossiles lors du dernier Conseil européen. Il est toutefois également établi qu'une multitude de ménages de travailleurs seront confrontés à une facture énergétique excessive. Il importe que la capacité des énergies renouvelables soit augmentée, mais il est également nécessaire que tout le monde soit inclus et que l'énergie reste abordable. Un ensemble d'instruments, tels que la réduction de la TVA, a été proposé par la Commission européenne grâce auquel les États membres pourront réduire les prix. Pourquoi le gouvernement fédéral belge ne démord-il pas de la TVA de 21 % sur l'énergie? Il s'agirait d'une mesure sociale et d'une aide à l'adhésion des citoyens à la transition vers les énergies renouvelables.

Pourquoi l'UE s'oppose-t-elle encore à la suspension temporaire des brevets sur les vaccins contre le COVID-19? Les pays à bas salaires pourraient augmenter la production locale de vaccins grâce à cette dérogation temporaire à l'Accord sur les aspects des droits de propriété intellectuelle qui touchent au commerce (ADPIC). Au rythme actuel des dons de vaccins, il faudra de nombreuses années avant que la population mondiale soit vaccinée. La Commission européenne veut-elle réellement organiser le renoncement à la charité et à la solidarité? Pourquoi la Commission continue-t-elle à ne pas vouloir lever ces brevets? Pourquoi la Belgique agit-elle de la sorte?

Mme Vicky Reynaert (Chambre, Vooruit) remercie le premier ministre pour son engagement à défendre l'État de droit au niveau européen. Une série d'États membres ne sont pas pressés d'agir. Le débat porte principalement sur le fait qu'en Pologne, l'État de droit est fondamentalement remis en cause dans un certain nombre de domaines, par exemple en ce qui concerne l'influence politique du gouvernement sur les tribunaux, l'atteinte à l'indépendance de la presse, l'attaque des droits des minorités en Pologne. L'UE est fondée sur les droits fondamentaux de l'homme, tels que le droit à la liberté et à la sécurité, le droit à l'égalité devant la loi, le droit d'accès aux soins de santé et l'égalité entre les hommes et les femmes. En Pologne, les droits des femmes sont toutefois activement réprimés. La réglementation polonaise a même déjà entraîné des décès.

na een tweede prik? Wat was de reactie van de lidstaten daarop? Zal de timing voor het toedienen van de boostershot gecoördineerd verlopen? Wat is de houding van België tegenover het advies van het EMA? Wat zijn ten slotte de plannen op het EU-niveau op het gebied van de vaccindonaties, bilateraal of via COVAX?

Voor de heer Steven De Vuyst (Kamer, PVDA-PTB) heeft de eerste minister terecht op de voorbije Europese Raad het versneld afschakelen van de fossiele brandstoffen bepleit. Het is echter ook een gegeven dat heel veel werkende gezinnen zullen worden geconfronteerd met een buitensporige energierekening. Het is belangrijk dat de hernieuwbare energie wordt opgeschaald, maar het is ook noodzakelijk dat iedereen mee kan en dat energie betaalbaar blijft. Er is door de Europese Commissie een set van instrumenten voorgesteld waarmee de lidstaten de prijzen kunnen drukken, zoals de verlaging van de btw. Waarom blijft de Belgische federale regering krampachtig vasthouden aan de 21 % btw op energie? Het zou een sociale maatregel zijn en helpen om mensen mee te krijgen met de hernieuwbare energietransitie.

Waarom verzet de EU zich nog altijd tegen de tijdelijke opschorting van de patenten op de COVID-19-vaccins? Lageloonlanden zouden dankzij deze tijdelijke *waiver* van de Overeenkomst inzake de handelsaspecten van de intellectuele eigendom (TRIPS: *Agreement on Trade-Related Aspects of Intellectual Property Rights*), de lokale productie van vaccins kunnen opschalen. Volgens het huidige ritme van de vaccindonaties zal de wereldbevolking pas over vele jaren gevaccineerd zijn. Wil de Europese Commissie afstappen van liefdadigheid en de solidariteit echt gaan organiseren? Waarom blijft de Commissie aan die patenten vasthouden? Waarom doet België dat?

Mevrouw Vicky Reynaert (Kamer, Vooruit) dankt de eerste minister voor zijn inzet om op Europees niveau de rechtsstaat te verdedigen. Een aantal lidstaten heeft geen haast om op te treden. Het debat gaat vooral om het feit dat in Polen op een aantal vlakken de rechtsstaat fundamenteel op de helling wordt gezet, bijvoorbeeld op het gebied van de politieke beïnvloeding van de rechtbanken door de regering, de ondermijning van de onafhankelijke werking van de pers, het aanvallen van de rechten van de minderheden in Polen. De EU is op fundamentele mensenrechten gebaseerd, zoals het recht op vrijheid en veiligheid, het recht op gelijkheid voor de wet, het recht op toegang tot gezondheidszorg en de gelijkheid van mannen en vrouwen. In Polen worden de rechten van de vrouwen echter actief onderdrukt. Door de regelgeving in Polen zijn er zelfs al dodelijke slachtoffers gevallen.

En Biélorussie, les personnes sont employées comme une arme politique contre l'UE. Des migrants sont amenés à la frontière entre la Biélorussie et la Pologne. Il est également question de refoulements illégaux. L'attitude européenne à l'égard de la Biélorussie a-t-elle été discutée lors du dernier Conseil européen? Est-il vrai que la Belgique a demandé aux autres États membres dans un courrier d'adopter une attitude plus indulgente à l'égard de ce pays dans le domaine des sanctions?

Les chefs d'État ou de gouvernement auraient convenu lors du Conseil européen précédent que la politique commerciale de l'UE doit également servir à promouvoir les valeurs de l'UE. L'intervenante estime dès lors qu'il faut y donner suite. Il importe également de miser sur le commerce équitable, sinon il pourrait ne plus y avoir d'accords commerciaux à l'avenir. Il est également une bonne chose qu'il y ait eu, au Conseil européen, un débat sur la transparence lors des négociations des accords commerciaux. Cela permettra de renforcer l'adhésion de la population à la politique commerciale.

M. Karl Vanlouwe (Sénat, N-VA) considère que l'exercice des compétences exclusives des entités fédérées pose problème. Les accords de coopération de 1994 n'ont toujours pas été adaptés à la structure actuelle de l'État. On ne s'attaque pas à ce problème qui ne date pas d'hier. Il faudrait faire preuve de respect à cet égard à l'avenir. L'intervenant plaide pour une révision des accords de coopération et l'admission des délégués flamands.

S'agissant de la politique numérique, lors du Conseil européen précédent, les chefs d'État et de gouvernement n'ont fait que reprendre sans plus les déclarations faites à l'issue du sommet européen du 25 mars 2021. Celles-ci soulignent l'importance de la transition numérique en tant que moteur de l'économie, de l'emploi, de la compétitivité et de la souveraineté. Certains pays, tels que l'Estonie, vont toutefois encore plus loin. La Flandre, elle aussi, fait des efforts considérables. Il ressort clairement des conclusions du dernier Conseil que les dirigeants de l'UE souhaitent dans les plus brefs délais un accord sur le règlement sur l'itinérance, la loi sur les marchés numériques et la loi sur les services numériques. Les dirigeants souhaitent également un cadre réglementaire pour l'intelligence artificielle qui soit favorable à l'innovation, sûr et respectueux des droits fondamentaux. Ils attendent également de l'UE qu'elle se défende contre les cyberattaques qui portent atteinte aux valeurs démocratiques et à la sécurité de la société. Quels efforts le gouvernement a-t-il déployés ces derniers mois pour faire en sorte que la souveraineté numérique européenne devienne une réalité d'une manière qui laisse une marge pour la coopération avec les partenaires internationaux? Quelles mesures la Belgique

In Wit-Rusland worden mensen ingezet als politiek wapen tegen de EU. Migranten worden naar de grens tussen Wit-Rusland en Polen gebracht. Er is ook sprake van illegale pushbacks. Is er op de voorbije Europese Raad gesproken over de Europese houding tegenover Wit-Rusland? Klopt het dat België in een brief aan de andere lidstaten heeft gevraagd om op het vlak van sancties een mildere houding aan te nemen tegenover het land?

De staatshoofden en regeringsleiders zouden op de voorbije Europese Raad zijn overeengekomen dat het handelsbeleid van de EU ook moet dienen om de EU-waarden uit te dragen. Daar moet voor de spreekster dan ook gevolg aan gegeven worden. Het is voorts belangrijk om in te zetten op eerlijke handel, anders zijn er in de toekomst misschien geen handelsakkoorden meer. Het is voorts een goede zaak dat er op de Europese Raad een debat was over transparantie bij het onderhandelen van handelsakkoorden. Een en ander zal bij de bevolking een groter draagvlak voor het handelsbeleid scheppen.

Voor de heer Karl Vanlouwe (Senaat, N-VA) is er een probleem met betrekking tot de uitoefening van de exclusieve bevoegdheden van de deelgebieden. De samenwerkingsakkoorden van 1994 zijn nog steeds niet aangepast aan de actuele staatsstructuur. Dit oud zeer wordt niet aangepakt. Een en ander zou in de toekomst gerespecteerd moeten worden. De spreker houdt een pleidooi voor een herziening van de samenwerkingsakkoorden en het toelaten van de Vlaamse afgevaardigden.

Wat digitaal beleid betreft, komen de staatshoofden en regeringsleiders op de voorbije Europese Raad niet verder dan het hernemen van de verklaringen na de Europese top van 25 maart 2021. Daarin wordt het belang van de digitale transitie als motor van de economie, de werkgelegenheid, het concurrentievermogen en de soevereiniteit benadrukt. Bepaalde landen, zoals Estland, gaan evenwel nog verder. Ook door Vlaanderen worden er heel wat inspanningen gedaan. Uit de conclusies van de voorbije Raad wordt duidelijk dat de EU-leiders zo spoedig mogelijk een akkoord willen over de roaming-verordening, de wet digitale markten en de wet digitale diensten. De leiders wensen ook snel een regelgevend kader voor artificiële intelligentie, dat innovatievriendelijk is, veilig en de grondrechten respecteert. Zij verwachten ook dat de EU zich verweert tegen cyberaanvallen die de democratische waarden en de veiligheid van de samenleving ondermijnen. Welke inspanningen heeft de regering in deze laatste maanden gedaan om te garanderen dat de Europese digitale soevereiniteit realiteit wordt op een wijze die ruimte laat voor samenwerking met internationale partners? Welke stappen heeft België gezet in uitvoering van de afspraken die op een Europese top werden gemaakt in het duidelijk

a-t-elle prises pour mettre en œuvre les accords conclus lors d'un sommet européen identifiant clairement des acteurs étatiques comme auteurs d'attaques contre nos infrastructures critiques?

IV. — RÉPONSES DU PREMIER MINISTRE

Le premier ministre souligne que des efforts importants sont déployés au niveau national pour aider deux millions de personnes via 900 000 raccordements, pour un montant qui peut atteindre 700 euros par an sur la facture énergétique. Le premier ministre attend une analyse du fonctionnement du marché, mais ce n'est pas la toute première priorité. Il souhaite tout d'abord examiner comment protéger le plus efficacement possible les citoyens et les entreprises contre les fluctuations de prix.

En ce qui concerne la taxonomie, la Belgique est favorable aux innovations qui permettent de produire de l'énergie sans émissions. La Belgique s'efforce de créer un environnement qui encourage l'innovation. Nous devons toutefois être attentifs au type d'innovations dont il s'agit. Cette vision est partagée par une grande partie de l'Europe.

L'action de l'Agence pour l'asile devrait pouvoir être mise en œuvre plus rapidement. Par ailleurs, Eurodac pourrait être utilisé davantage pour les mouvements migratoires secondaires qui ont lieu aux abords des États frontaliers. Les investissements dans des infrastructures aux frontières extérieures de l'UE doivent être réalisés en fonction de la situation, qui n'est pas la même aux frontières de la Pologne ou aux frontières de la Lituanie ou de la Grèce. Il faut développer les infrastructures dans la solidarité, tout en veillant à respecter les droits fondamentaux. Il faut éviter que des êtres humains deviennent les jouets d'une guerre politique. La position du gouvernement allemand est celle d'un gouvernement démissionnaire. Une nouvelle coalition sera en principe à la barre dans quelques semaines.

La Belgique soutient les sanctions actuellement imposées à la Biélorussie; elle souscrit également à une nouvelle série de mesures qui sont en préparation. Notre pays n'a pas demandé d'adaptation ni d'assouplissement des sanctions contre la Biélorussie. La Belgique a cependant été confrontée à une ambiguïté juridique concernant les mesures applicables dans le secteur du traitement des eaux. Cela a été clarifié entre-temps. Les accords peuvent à présent être mis en œuvre correctement.

Aucun des 27 États membres de l'UE ne remet en question l'ambition de réduire les émissions à concurrence

aanduiden van statelijke actoren als daders van aanvallen op onze kritieke infrastructuur?

IV. — ANTWOORDEN VAN DE EERSTE MINISTER

De eerste minister werpt op dat er op het nationale niveau belangrijke inspanningen worden gedaan om twee miljoen mensen via 900 000 aansluitingen te helpen voor een bedrag dat gaat tot 700 euro per jaar op de energiefactuur. Er wordt gewacht op een analyse met betrekking tot de marktwerking, maar dit is niet de allereerste prioriteit. De eerste minister wil vooral bekijken hoe de burgers en bedrijven zo goed mogelijk tegen prijschommelingen kunnen worden beschermd.

Wat taxonomie betreft, is België voorstander van innovatie die ervoor zorgt dat energie geproduceerd kan worden zonder uitstoot. België wil altijd een omgeving creëren waar innovatie kan plaatsvinden. Ons land kan evenwel geen oogkleppen ophebben ten overstaan van het type van innovatie. Deze zienswijze wordt door een groot deel van Europa gedeeld.

De uitvoering van de aanpak van het Asielagentschap zou sneller kunnen en Eurodac zou voor secundaire migratiebewegingen aan grensstaten meer kunnen worden gebruikt. Investerings in infrastructuur aan de EU-buitengrenzen zijn afhankelijk van de problematiek en die is anders aan de grenzen van Polen dan aan de Litouwse of Griekse grenzen. Er moet, in solidariteit, meer worden verwezenlijkt op het gebied van infrastructuur, maar wel met respect voor de grondrechten. Mensen mogen niet de speelbal van een politieke oorlog worden. De positie van de Duitse regering is deze van een ontslagnemende regering. Over een aantal weken zal er in principe een nieuwe coalitie aan zet zijn.

België steunt de huidige sancties ten aanzien van Wit-Rusland en steunt zelfs een volgend pakket maatregelen dat momenteel wordt voorbereid. Ons land heeft wat Wit-Rusland betreft noch een aanpassing, noch een versoepeling van de sancties gevraagd. België is evenwel geconfronteerd met een juridische onduidelijkheid over de maatregelen voor de sector van de waterzuivering. Een en ander is ondertussen opgehelderd. De akkoorden kunnen nu op de juiste manier uitgevoerd worden.

Niemand van de 27 EU-lidstaten stelt het ambitieniveau van de uitstootvermindering met 55 percent in vraag. Als

de 55 %. Si un débat sur la part de chaque État membre est organisé, il s'indiquera de le mener avec des pays qui partagent nos valeurs et dont l'industrie ou le fonctionnement sociétal sont plus ou moins comparables au nôtre. C'est le cas des Pays-Bas. Ce pays s'est fixé un objectif global de réduction des émissions de 49 %. Mais est-il vraiment judicieux de baisser l'objectif si l'on veut innover, créer une industrie et des produits d'exportation et en tirer un avantage économique? Si certains États membres décident d'abaisser l'objectif, d'autres demanderont probablement des compensations financières. Un tel débat pourrait au final coûter plus cher à la Belgique.

L'UE s'oriente vers la généralisation de la troisième dose du vaccin contre le COVID-19. En Belgique, c'est la Conférence interministérielle Santé publique qui prend de telles décisions. Un projet de facilitation des voyages qui serait axé davantage sur la personne elle-même que sur le pays d'où elle vient est par ailleurs en cours d'élaboration. La solidarité belge dans le domaine des vaccins est forte. Notre pays a même doublé les efforts initialement prévus.

Horizon Europe est une compétence communautaire. Le premier ministre tient à souligner qu'il juge ce programme extrêmement intéressant.

La stratégie belge dans le domaine de l'hydrogène ne concerne pas seulement les transports. Notre pays pourrait devenir une plaque tournante majeure dans l'importation et l'exportation d'hydrogène. Des initiatives sont du reste déjà prises à cet effet. L'hydrogène est un moyen de transporter l'énergie. Il doit être produit de manière efficace et cela ne peut se faire que dans un nombre limité d'endroits dans le monde.

La production de semi-conducteurs dans l'UE doit être renforcée. Il faut veiller à ce que la Belgique soit également à la pointe du développement et de la production des semi-conducteurs du futur. Les discussions en la matière sont en cours. Dans quinze à vingt ans, l'UE devra être capable d'assurer elle-même une production suffisante.

V. — RÉPLIQUES

Mme Van Bossuyt rappelle qu'à la suite de la hausse des prix de l'énergie, la Flandre ne se limite pas à aider 20 % des familles par l'octroi d'un tarif social énergie. Le premier ministre défend-il la position selon laquelle la sortie du nucléaire sera une réalité en Belgique, mais que l'option des petits réacteurs est néanmoins laissée ouverte? Dans ce cas, il soutiendra assurément

het debat over het aandeel per lidstaat wordt gevoerd, dan wordt die het best gevoerd met gelijkgestemde landen die een industrie of samenleving hebben die redelijk vergelijkbaar is met de onze. Nederland is zo'n land en heeft een globale doelstelling van 49 percent emissiedaling. Is het wel verstandig om de doelstelling naar beneden te trekken als men wil innoveren, een industrie en exportproducten creëren, en er een economisch voordeel wil uithalen? Als lidstaten de doelstelling naar beneden willen, dan zullen andere wellicht financiële compensaties vragen. Een dergelijk debat zou ons land misschien uiteindelijk meer kunnen kosten.

Er is in de EU een evolutie naar een veralgemeende derde prik met een COVID-19-vaccin. In België wordt een dergelijke beslissing genomen door de Interministeriële Conferentie Volksgezondheid. Er wordt ook aan een facilitering inzake reizen gewerkt, die veeleer geënt is op de persoon dan op het land waar de persoon vandaan komt. De Belgische solidariteit wat vaccins betreft, is groot. Ons land heeft de voorgenomen inspanningen zelfs verdubbeld.

Horizon Europe is een gemeenschapsbevoegdheid, maar de eerste minister deelt wel mee een grote voorstander van het programma te zijn.

De waterstofstrategie van België behelst niet alleen transport. Ons land kan een groot knooppunt worden op het gebied van de import en export van waterstof. Daar wordt overigens al aan gewerkt. Waterstof is een manier om energie te transporteren. Het moet op een efficiënte manier geproduceerd worden en dat kan op een beperkt aantal plaatsen in de wereld.

De productie van halfgeleiders in de EU moet worden opgedreven en er moet voor worden gezorgd dat België mee in de *driver's seat* zit voor wat de ontwikkeling en productie van de halfgeleiders van de toekomst betreft. De besprekingen ter zake zijn aan de gang. Over vijftien à twintig jaar moet de EU in staat zijn zelf voldoende productie te kunnen genereren.

V. — REPLIEKEN

Mevrouw Van Bossuyt herinnert eraan dat Vlaanderen naar aanleiding van de hoge energieprijzen meer doet dan 20 % van de gezinnen helpen via een sociaal energietarief. Staat de eerste minister achter het standpunt dat de kernuitstap in België een feit zal zijn, maar dat de optie van kleine reactoren wordt opengehouden? Dan zal hij zeker zijn steun verlenen aan het wetsvoorstel om

la proposition visant à modifier l'article 3 de la loi sur la sortie de l'énergie nucléaire, ce qui ouvrira la voie aux investissements dans l'innovation et dans de nouveaux réacteurs¹. Concernant la migration, l'intervenante souhaite tout de même savoir concrètement si le gouvernement belge soutiendra la demande visant à construire, à l'aide de fonds européens, un mur entre la Pologne et la Biélorussie. Faute de réponse, il est probable qu'il n'existe aucune unanimité à ce sujet au sein du gouvernement. Concernant le climat, le débat peut être mené avec les pays partageant les mêmes valeurs, mais les États membres n'ont pas tous la même structure fédérale que la Belgique. Région industrielle, la Flandre avance des objectifs ambitieux assortis de mesures concrètes pour atteindre les objectifs. D'autres entités fédérées, et même d'autres États membres, participent à la surenchère sans mesure concrète. La Flandre fixe des objectifs ambitieux et réalistes, et la Belgique devrait en faire autant.

M. Flahaut ignore toujours si le premier ministre est optimiste sur le fait qu'un consensus pourra encore être trouvé au sujet du pacte sur les migrations. L'intervenant estime ensuite qu'en matière d'énergie, la Belgique a pris des mesures qui peuvent servir d'exemple à d'autres pays. Concernant l'exportation de vaccins, la Belgique se situe également en bonne position. Le problème réside toutefois dans le fait que les autres ne suivent pas. Il convient de continuer à insister sur la solidarité. Les cénacles européens ne semblent guère évoquer la politique internationale, par exemple concernant le Mali. Ces points sont sensibles et on ne souhaite pas froisser l'autre.

M. De Vuyst souligne qu'il n'a pas reçu de réponse à ses questions. L'abaissement de la TVA sur l'énergie semble demeurer un grand tabou, même si la Commission européenne avance elle-même cette possibilité. Pourquoi l'Union européenne, dont la Belgique, continue-t-elle à s'accrocher à la protection des droits de propriété intellectuelle liés au vaccins contre le COVID-19? Quelle est l'utilité, pour les pays à faible revenu, de soutenir les unités de production, s'ils ne disposent pas du savoir-faire pour produire localement les vaccins? Il est donc illusoire de croire que le mécanisme COVAX fournit un travail remarquable. C'est pourquoi l'intervenant demande au premier ministre de revoir sa position en la matière au niveau de l'Union européenne.

M. Vanlouwe souhaite connaître la position du premier ministre concernant la présence de diplomates des entités fédérées. Il faut une position claire du gouvernement fédéral et une révision des accords de coopération qui ne correspondent plus depuis déjà 25 ans à la réalité

artikel 3 van de wet op de kernuitstap aan te passen, waardoor de weg vrijkomt om in innovatie en nieuwe reactoren te investeren¹. Inzake migratie wil de spreker toch concreet weten of de Belgische regering de vraag zal steunen om met Europees geld een muur te bouwen aan de grens tussen Polen en Wit-Rusland. Omdat er geen antwoord kwam, is daar in de regering waarschijnlijk geen eensgezindheid over. Wat het klimaat betreft, kan het debat met gelijkgestemde landen gevoerd worden, maar niet elke lidstaat heeft dezelfde federale structuur als België. Vlaanderen stelt ambitieuze doelstellingen voorop als industriële regio, met concrete maatregelen om de doelstellingen te halen. Andere deelgebieden, en zelfs lidstaten, doen mee aan het opbod zonder concrete maatregelen. Vlaanderen stelt ambitieus realistische doelstellingen en dat zou België ook dienen te doen.

Het is voor *de heer Flahaut* niet duidelijk geworden of de eerste minister optimistisch is over het feit dat er inzake het migratiepact nog een consensus uit de bus zal komen. De spreker is voorts van mening dat België op het vlak van energie maatregelen heeft genomen die andere landen tot voorbeeld kunnen strekken. Ook op het vlak van het uitvoeren van vaccins doet België het goed. Het probleem is echter dat de anderen niet volgen. Men moet blijven hameren op solidariteit. In de Europese cénakels wordt over internationaal beleid, zoals over Mali, blijkbaar weinig gepraat. Deze zaken liggen gevoelig en men wil de ander niet voor het hoofd stoten.

De heer De Vuyst voert aan dat er op zijn vragen geen antwoord werd gegeven. De verlaging van de btw op energie blijft blijkbaar een groot taboe, ook al reikt de Europese Commissie dat zelf als mogelijkheid aan. Waarom blijft de EU, waaronder België, vasthangen aan het beschermen van intellectuele-eigendomsrechten op de COVID-19-vaccins? Wat zijn de lageinkomenslanden met ondersteuning voor productie-eenheden als ze de knowhow voor de lokale productie van de vaccins niet bezitten? Dan is het een illusie om te denken dat via het COVAX-mechanisme veel goed werk wordt verricht. Daarom verzoekt de spreker de eerste minister om het standpunt ter zake op het EU-niveau te herzien.

De heer Vanlouwe wenst het standpunt van de eerste minister te kennen over de aanwezigheid van diplomaten van de deelgebieden. Er is nood aan een duidelijk standpunt vanuit de federale regering en een herziening van de samenwerkingsakkoorden die al 25 jaar niet meer

¹ DOC 55 2327/001.

¹ DOC 55 2327/001.

institutionnelle. Outre la Flandre, d'autres entités fédérées partagent également cette préoccupation. Les entités fédérées qui exercent des compétences exclusives doivent également être représentées pour leur contribution lors du travail préparatoire.

Le premier ministre fait observer que le sujet évoqué par M. Vanlouwe a déjà été examiné à plusieurs reprises au sein du Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes. La situation a bel et bien évolué depuis 1994. Il y a *de facto* une très grande concertation avec les entités fédérées. Les délégations sont actuellement très limitées en raison des règles liées au COVID-19. Cependant, on se concerte énormément avec les représentants des entités fédérées. Dès que les règles auront été assouplies, le premier ministre n'est pas du tout opposé à examiner une représentation supplémentaire.

Les présidents-rapporteurs,

Eliane TILLIEUX
Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN

in overeenstemming zijn met de institutionele realiteit. Behalve Vlaanderen delen ook andere deelgebieden deze bezorgdheid. De deelgebieden die exclusieve bevoegdheden uitoefenen, dienen ook op het voorbereidende werk vertegenwoordigd te zijn voor hun inbreng.

De eerste minister merkt op dat het door de heer Vanlouwe aangehaalde thema reeds meermaals in het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden is besproken. Het is niet zo dat er sinds 1994 niets is veranderd. *De facto* is er bijzonder veel overleg met de deelgebieden. Omwille van de COVID-regels zijn de delegaties momenteel zeer beperkt. Er wordt echter met de vertegenwoordigers van de deelgebieden veel overleg gepleegd. Zodra de regels versoepeld worden, heeft de eerste minister er geen probleem mee een bijkomende vertegenwoordiging te bekijken.

De voorzitters-rapporteurs,

Eliane TILLIEUX
Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN