

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

SÉNAT DE BELGIQUE

21 janvier 2022

LXVI<sup>E</sup> COSAC

Visioconférence  
29 – 30 novembre 2021

RAPPORT

FAIT AU NOM DU COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL CHARGÉ  
DES QUESTIONS EUROPÉENNES  
PAR  
MME **Ellen SAMYN** (CH) ET  
MM. **Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN** (S) ET  
**Karl VANLOUWE** (S)

SOMMAIRE

Pages

I. Ouverture de la LXVI <sup>e</sup> COSAC.....	3
A. Exposés introductifs.....	3
B. Questions procédurales.....	5
II. La présidence slovène du Conseil de l'Union européenne.....	5
A. Exposé introductif.....	5
B. Débat.....	6
III. Une perspective européenne pour les Balkans occidentaux.....	10
A. Exposés introductifs.....	10
B. Débat.....	12
IV. Nomination du Membre permanent du secrétariat de la COSAC.....	15
V. Le rôle futur de la jeunesse dans les processus décisionnels de l'UE.....	15
A. Exposés introductifs.....	15
B. Débat.....	17
VI. La Conférence sur l'avenir de l'Europe.....	19
A. Exposés introductifs.....	19
B. Débat.....	21
VII. Observations finales et invitation à la LXVII <sup>e</sup> COSAC.....	24
Annexes.....	26

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BELGISCHE SENAAAT

21 januari 2022

LXVI<sup>E</sup> COSAC

Videoconferentie  
29 – 30 november 2021

VERSLAG

UITGEBRACHT NAMENS HET FEDERAAL  
ADVIESCOMITÉ VOOR DE EUROPESE  
AANGELEGENHEDEN DOOR  
MEVROUW **Ellen SAMYN** (CH) EN  
DE HEREN **Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN** (S) EN  
**Karl VANLOUWE** (S)

INHOUD

Blz.

I. Opening van de LXVI <sup>e</sup> COSAC.....	3
A. Inleidende uiteenzettingen.....	3
B. Procedurele aangelegenheden.....	5
II. Het Sloveense voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie.....	5
A. Inleidende uiteenzetting.....	5
B. Debat.....	6
III. Een Europees perspectief voor de Westelijke Balkan.....	10
A. Inleidende uiteenzettingen.....	10
B. Debat.....	12
IV. Aanwijzing van het Permanent Lid van het COSAC secretariaat.....	15
V. De toekomstige rol van de jongeren in het EU- besluitvormingsproces.....	15
A. Inleidende uiteenzettingen.....	15
B. Debat.....	17
VI. De Conferentie over de toekomst van Europa.....	19
A. Inleidende uiteenzettingen.....	19
B. Debat.....	21
VII. Slotopmerkingen en uitnodiging voor de LXVII <sup>e</sup> COSAC.....	24
Bijlagen.....	26

06173

**FEDERAAL ADVIESCOMITÉ VOOR EUROPESE AANGELEGENHEDEN  
COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL POUR LES QUESTIONS EUROPÉENNES**

**Samenstelling van het adviescomité op de datum van de indiening van het verslag /  
Composition du comité d'avis à la date de dépôt du rapport**

Voorzitster: Eliane Tillieux, voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers  
Présidente: Eliane Tillieux, présidente de la Chambre des représentants

**AFVAARDIGING VAN DE KAMER / DÉLÉGATION DE LA CHAMBRE**

**A. — Vaste leden / Membres effectifs**

N-VA: Sander Loones, Anneleen Van Bossuyt  
Ecolo-Groen: Kristof Calvo, Samuel Cogolati  
PS: Eliane Tillieux  
Vlaams Belang: Ellen Samyn  
MR: Michel De Maegd  
CD&V: Nawal Farih  
PVDA-PTB: Steven De Vuyst  
Open Vld: Patrick Dewael

**B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants**

Björn Anseeuw, Peter De Roover, Darya Safai  
Barbara Creemers, Simon Moutquin, N.N.  
Christophe Lacroix, Hugues Bayet  
Pieter De Spiegeleer, Tom Van Grieken  
Marie-Christine Marghem, Nathalie Gilson  
Jef Van den Bergh, Els Van Hoof  
Nabil Boukili, Marco Van Hees  
Egbert Lachaert, Goedele Liekens

**AFVAARDIGING VAN HET EUROPEES PARLEMENT / DÉLÉGATION DU PARLEMENT EUROPÉEN**

N-VA: Geert Bourgeois, Assita Kanko  
Ecolo-Groen: Sara Matthieu, Saskia Bricmont  
PS: Marie Arena  
Vlaams belang: Gerolf Annemans  
MR: Olivier Chastel  
CD&V: Cindy Franssen  
PVDA-PTB: Marc Botenga  
Open Vld: Hilde Vautmans

**AFVAARDIGING VAN DE SENAAT / DÉLÉGATION DU SÉNAT**

**A. — Vaste leden / Membres effectifs**

N-VA: Mark Demesmaeker, Karl Vanlouwe  
Ecolo-Groen: Fourat Ben Chikha, Hélène Ryckmans  
PS: Latifa Gahouchi  
Vlaams Belang: Leo Pieters  
MR: Gaëtan Van Goidsenhoven  
CD&V: Karin Brouwers  
PVDA-PTB: Samuel Nemes  
Open Vld: Rik Daems

**B. — Plaatsvervangers / Membres suppléants**

Alessia Claes, Maaïke De Vreese  
Rodrigue Demeuse, Celia Groothedde  
Nadia El Yousfi  
Bob De Brabandere  
Philippe Dodrimont  
Peter Van Rompuy  
Jos D'Haese  
Steven Coenegrachts

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurd papier)

## 7-306/1 (Sénat)

MESDAMES, MESSIEURS,

La LXVI<sup>e</sup> COSAC (Conférence des organes spécialisés en Affaires communautaires) aurait dû avoir lieu à Ljubljana les 29 et 30 novembre 2021.

Cependant, en raison de la crise du COVID-19, cette réunion a été remplacée par une visioconférence.

Mme Ellen Samyn y a participé au nom de la Chambre des représentants; le Sénat y était représenté par M. Gaëtan Van Goidsenhoven et M. Karl Vanlouwe.

La LXVI<sup>e</sup> COSAC a été préparée par la réunion – également virtuelle – des présidents le 19 juillet 2021. Le rapport de cette réunion préparatoire figure à l'Annexe 1.

## I. — OUVERTURE DE LA LXVI<sup>E</sup> COSAC

### A. Exposés introductifs

*M. Igor Zorčič, président de la Državni zbor slovène, se souvient de la réunion des présidents de la COSAC du 19 juillet 2021, où tout le monde était convaincu que la période du COVID serait bientôt terminée. Il s'est cependant avéré que rien n'était moins vrai.*

Entre-temps, des tendances non démocratiques apparaissent et les citoyens perdent confiance en leurs dirigeants. La réunion de la COSAC doit dès lors être saisie comme une opportunité de restaurer cette confiance.

L'orateur est donc heureux de constater que les points à l'ordre du jour vont dans ce sens. Il évoque tout d'abord le thème de la perspective européenne pour les Balkans occidentaux, une initiative à laquelle les parlements nationaux peuvent participer activement. En outre, la participation des jeunes au processus décisionnel de l'UE est plus que jamais d'actualité: en effet, les jeunes aspirent au progrès et, rien que pour cette raison, ils méritent d'être entendus dans le cadre de la Conférence sur l'avenir de l'Europe. Il est donc tout à fait logique que les conclusions de cette Conférence soient traduites en véritables décisions de l'UE.

Il évoque ensuite brièvement les principales activités qui restent à entreprendre dans le cadre de la dimension parlementaire de la présidence slovène. Il renvoie notamment, à cet égard, à la Conférence interparlementaire de haut niveau sur les migrations et l'asile en Europe et aux réunions des secrétaires généraux et des présidents des

DAMES EN HEREN,

De LXVI<sup>e</sup> COSAC (*Conférence des organes spécialisés en Affaires communautaires*) had op 29 en 30 november 2021 moeten plaatsvinden in Ljubljana.

Wegens de COVID-19-crisis moest deze vergadering echter worden vervangen door een videoconferentie.

Voor de Kamer van volksvertegenwoordigers nam mevrouw Ellen Samyn deel; voor de Senaat waren dat de heren Gaëtan Van Goidsenhoven en Karl Vanlouwe.

De LXVI<sup>e</sup> COSAC werd op 19 juli 2021 voorbereid door de – eveneens virtuele – voorzittersvergadering. Het verslag over deze voorbereidende vergadering gaat als Bijlage 1.

## I. — OPENING VAN DE LXVI<sup>E</sup> COSAC

### A. Inleidende uiteenzettingen

*De heer Igor Zorčič, voorzitter van de Sloveense Državni zbor, herinnert zich de COSAC-voorzittersvergadering van 19 juli 2021 toen iedereen ervan overtuigd was dat de COVID-periode snel voorbij zou zijn. Niets is echter minder waar gebleken.*

Ondertussen steken niet-democratische tendensen de kop op en verliezen de burgers hun vertrouwen in hun leiders. De COSAC-vergadering moet daarom aangegrepen worden om dit vertrouwen weer op te krikken.

De spreker is dan ook verheugd vast te stellen dat de punten aan de agenda in deze richting gaan. Hij verwijst hierbij in de eerste plaats naar het topic over het Europees perspectief voor de Westelijke Balkan, een initiatief waaraan de nationale parlements actief kunnen meewerken. Daarnaast is de deelname van de jongeren aan het EU-besluitvormingsproces actueler dan ooit: jongeren verlangen immers naar vooruitgang en verdienen daarom alleen al een stem in de Conferentie over de toekomst van Europa. Het is dan ook niet meer dan logisch dat de besluiten van deze Conferentie in waarachtige EU-besluiten worden omgezet.

Vervolgens staat hij kort stil bij de voornaamste activiteiten die in het raam van de parlementaire dimensie van het Sloveense voorzitterschap nog op stapel staan. Hij refereert hierbij met name aan de *Interparliamentary High Level Conferentie* over Migratie en Asiel in Europa en de vergaderingen van de secretarissen-generaal en

parlements de l'UE qui se tiendront respectivement les 10 décembre 2021, 24 janvier 2022 et 4 et 5 avril 2022.

M. Zorčič conclut en appelant à une action rapide, tout en soulignant que cela ne doit pas conduire à de nouvelles restrictions des droits des citoyens.

\*  
\* \*

*M. Alojz Kovšča, président du Državni svet slovène, passe en revue les défis auxquels l'Union européenne est actuellement confrontée.*

Tout d'abord, il y a les lacunes de la politique de crise de l'Union que la pandémie a mises en évidence. Il faudra donc être particulièrement prudent en formulant des solutions à ce sujet.

Deuxièmement, malgré la concurrence d'autres grands blocs, l'Union a tout intérêt à continuer à viser un élargissement aux pays des Balkans occidentaux. Cet objectif ne peut être atteint qu'en resserrant les liens politiques et économiques.

Troisièmement, l'UE doit veiller à ne pas bafouer ses propres valeurs. Pour éviter cela, elle devra accorder une attention particulière aux jeunes et à l'enseignement.

La société civile aura un rôle crucial à jouer dans la recherche de solutions, et cela doit se refléter dans la Conférence sur l'avenir de l'Europe.

\*  
\* \*

*M. Bojan Kekec, président de la commission des Relations internationales et des Affaires européennes du Državni svet slovène, constate que la pandémie a montré clairement que seules les solutions au niveau européen sont vraiment efficaces. C'est pourquoi l'importance de la Conférence sur l'avenir de l'Europe ne peut être surestimée.*

Cette Conférence doit refléter la diversité européenne, l'ouverture et la transparence. Elle doit fournir une plateforme unique où toutes les personnes concernées peuvent se réunir. Les citoyens doivent pouvoir y exprimer leur opinion et les responsables politiques doivent les écouter. Les parlements nationaux et leurs membres constituent, à cet égard, le trait d'union entre leurs citoyens et les institutions européennes. Enfin, il

van de voorzitters van de EU-parlementen die respectievelijk op 10 december 2021, 24 januari 2022 en 4 en 5 april 2022 georganiseerd worden.

De heer Zorčič besluit met de oproep tot snelle actie maar voegt daar in een adem aan toe dat dit niet mag leiden tot verdere inperkingen van de rechten van de burgers.

\*  
\* \*

*De heer Alojz Kovšča, voorzitter van de Sloveense Državni svet, overloopt de uitdagingen waaraan de Europese Unie momenteel het hoofd moet bieden.*

Ten eerste zijn er de tekortkomingen in het crisisbeleid van de Unie die de pandemie heeft blootgelegd. Men zal dus bijzonder voorzichtig te werk moeten gaan bij het formuleren van oplossingen hiervoor.

Ten tweede heeft de Unie er – ondanks de concurrentie van andere machtsblokken – alle belang bij te blijven streven naar een uitbreiding met de landen van de Westelijke Balkan. Dit kan zij alleen maar bereiken door de politieke en economische banden aan te halen.

Ten derde moet de EU er zich voor hoeden haar eigen waarden met voeten te treden. Om dat te voorkomen zal zij dan ook bijzondere aandacht moeten besteden aan de jongeren en het onderwijs.

Het middenveld zal bij het zoeken naar uitwegen een cruciale rol moeten spelen hetgeen tot uiting moet komen in de Conferentie over de toekomst van Europa.

\*  
\* \*

*De heer Bojan Kekec, voorzitter van de commissie voor de Internationale Betrekkingen en de Europese Zaken van de Sloveense Državni svet, stelt vast dat de pandemie duidelijk gemaakt heeft dat alleen oplossingen op Europees niveau daadwerkelijk soelaas kunnen bieden. Daarom kan het belang van de Conferentie over de toekomst van Europa niet overschat worden.*

Deze Conferentie moet de afspiegeling zijn van de Europese diversiteit, openheid en transparantie. Zij moet een uniek platform bieden waarop al de belanghebbenden kunnen samenkomen. Burgers moeten er hun mening kunnen ventileren en politici moeten luisteren. De nationale parlementen en hun leden vormen hierbij de brug tussen hun burgers en de EU-instellingen. Ten slotte betuigt hij zijn bijval aan de aanwezigheid van

## 7-306/1 (Sénat)

se félicite de la présence tant des Balkans occidentaux que des jeunes à cette Conférence.

### B. Questions procédurales

Le même orateur présente ensuite l'ordre du jour de cette COSAC, qui ne donne lieu à aucune observation et est approuvé à l'unanimité.

Il rend ensuite compte de la réunion de la troïka de la COSAC organisée le 26 novembre 2021 en vidéoconférence.

L'orateur annonce par ailleurs qu'en raison de la pandémie de COVID-19, la Contribution traditionnelle de la COSAC sera remplacée par une lettre de la présidence de la COSAC aux présidents du Parlement européen, du Conseil de l'Union européenne et de la Commission européenne. Cette lettre est jointe en Annexe 2.

*M. Kenneth Curmi, membre permanent du secrétariat de la COSAC*, présente les lignes de force du 36<sup>e</sup> rapport semestriel de la COSAC.

Les documents susmentionnés peuvent être consultés sur le site internet de l'IPEX<sup>1</sup>.

## II. — LA PRÉSIDENTE SLOVÈNE DU CONSEIL DE L'UNION EUROPÉENNE

### A. Exposé introductif

*M. Gašper Dovžan, secrétaire d'État aux affaires européennes de Slovénie*, souligne que la présidence slovène non seulement est marquée par la pandémie omniprésente de COVID-19, mais qu'elle doit aussi faire face à une série ininterrompue d'événements imprévisibles, tels que la hausse des prix de l'énergie et la situation en Afghanistan et en Biélorussie.

Il présente ensuite un aperçu des domaines dans lesquels la présidence, dans le giron du Conseil, a pu réaliser des progrès significatifs:

- le renforcement du marché unique et l'augmentation de l'indépendance stratégique de l'Union;
- les avancées importantes vers l'Union de la santé, en particulier en ce qui concerne l'Autorité européenne de préparation et de réaction en cas d'urgence sanitaire (HERA);

<sup>1</sup> Voir <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/conferences/cosac/event/8a8629a87a4154e2017a43511b80018d>.

zowel de Westelijke Balkan als de jongeren op deze Conferentie.

### B. Procedurele aangelegenheden

Dezelfde spreker stelt vervolgens de agenda van deze COSAC voor die de deelnemers zonder verdere opmerkingen eenparig goedkeuren.

Daarna brengt hij verslag uit over de vergadering van de COSAC-trojka die op 26 november 2021 onder de vorm van een videoconferentie georganiseerd werd.

Verder deelt hij mee dat de traditionele Bijdrage in gevolge de COVID-19-pandemie vervangen zal worden door een brief van het COSAC-voorzitterschap aan de voorzitters van het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie. Deze brief gaat als Bijlage 2.

*De heer Kenneth Curmi, permanent lid van het COSAC-secretariaat*, stelt de krachtlijnen van het 36<sup>e</sup> Halfjaarlijks COSAC-verslag voor.

De bovengenoemde documenten kunnen geraadpleegd worden op de IPEX-website<sup>1</sup>.

## II. — HET SLOVEENSE VOORZITTERSCHAP VAN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE

### A. Inleidende uiteenzetting

*De heer Gašper Dovžan, staatssecretaris voor EU-aangelegenheden van Slovenië*, benadrukt dat het Sloveense voorzitterschap niet alleen gekenmerkt wordt door de alomtegenwoordige COVID-19-pandemie maar dat het ook het hoofd moet bieden aan een niet aflatende reeks van niet te voorzien gebeurtenissen, zoals de stijgende energieprijzen en de toestand in Afghanistan en Belarus.

Daarna geeft hij een overzicht van de punten waarop het voorzitterschap in de schoot van de Raad een belangrijke vooruitgang kon boeken:

- de versterking van de eenheidsmarkt en de verhoging van de strategische onafhankelijkheid van de Unie;
- de belangrijke stappen in de richting van de Gezondheidsunie, inzonderheid wat de EU-autoriteit voor paraatheid en respons inzake noodsituaties op gezondheidsgebied (HERA) betreft;

<sup>1</sup> Zie <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/conferences/cosac/event/8a8629a87a4154e2017a43511b80018d>.

- la priorité donnée au paquet “Fit for 55” dans le contexte de la transition verte;

- les progrès réalisés en ce qui concerne les propositions relatives au *Digital Services Act* et au *Digital Markets Act* à la lumière de la transition numérique;

- le soutien à la Conférence sur l’avenir de l’Europe, qui a désormais atteint sa vitesse de croisière;

- la deuxième session du dialogue sur l’État de droit<sup>2</sup>.

Enfin, il aborde le sommet UE-Balkans occidentaux et la déclaration de Brdo pri Kranju du 6 octobre 2021. À cet égard, il importe de souligner la promesse de l’Union de fournir 30 milliards d’euros d’aide aux pays concernés et l’engagement des deux parties à se rencontrer régulièrement dans cette configuration.

## B. Débat

Vingt intervenants ont pris la parole au cours du débat.

\*  
\* \*

*Mme Ellen Samyn, Belgique – Chambre*, déplore l’attitude affichée par les eurodéputés libéraux, socialistes et chrétiens-démocrates lors de la présentation du programme de la présidence slovène par le Premier ministre Janša. L’intervenante est forcée de constater que les accusations malveillantes à l’égard du gouvernement slovène ont constitué le fil rouge de cette présidence, lesquelles ont atteint leur triste apogée au cours du débat du 24 novembre 2021 organisé au Parlement européen sur “*les droits fondamentaux et l’État de droit en Slovénie*”, qui s’est avéré un non-événement.

L’intervenante passe ensuite en revue les priorités de la présidence slovène.

En ce qui concerne la première priorité, le développement d’une Union européenne de la santé est superflu. En effet, les soins de santé doivent être organisés au plus près de l’individu et au niveau des communautés nationales. S’agissant de l’autonomie stratégique, l’intervenante plaide pour le rapatriement en Europe des capacités de production présentes en Chine et pour le maintien des stocks stratégiques en Europe.

La présidence souhaitait également concrétiser la Conférence sur l’avenir de l’Europe. Toutefois, cette Conférence risque de se transformer en un spectacle en faveur du fédéralisme européen tendant à prouver

<sup>2</sup> En ce qui concerne la Croatie, l’Italie, Chypre, la Lettonie et la Lituanie (Conseil Affaires générales du 23 novembre 2021).

- het prioriteren van het “Fit for 55”-pakket in het kader van de groene transitie;

- de vooruitgang op het vlak van de voorstellen voor de *Digital Services Act* en de *Digital Markets Act* in het licht van de digitale transitie;

- de steun aan de Conferentie over de toekomst van Europa zodat deze nu op kruissnelheid gekomen is;

- de tweede ronde van de rechtsstaatsdialoog<sup>2</sup>;

Ten slotte belicht hij de top EU-Westelijke Balkan en de Verklaring van Brdo pri Kranju van 6 oktober 2021. Belangrijk hierbij is de toezegging door de Unie van een steun van dertig miljard euro aan de betrokken landen én het engagement van de beide partijen om regelmatig in dit format bijeen te komen.

## B. Debat

Tijdens dit debat komen twintig sprekers aan het woord.

\*  
\* \*

*Mevrouw Ellen Samyn, België – Kamer*, betreurt de houding van liberale, socialistische en christendemocratische europarlementsleden bij de voorstelling van het programma van het Sloveense voorzitterschap door de eerste minister, de heer Janša. Zij moet vaststellen dat de verdachtmakingen tegenover de Sloveense regering een rode draad geweest zijn doorheen het voorzitterschap met als triest hoogtepunt het debat op 24 november 2021 in het Europees Parlement over “*De grondrechten en de rechtsstaat in Slovenië*”, dat op een non-event is uitgedraaid.

Vervolgens overloopt zij de prioriteiten van het Sloveense voorzitterschap.

Inzake de eerste prioriteit is de ontwikkeling van een Europese Gezondheidsunie overbodig. De gezondheidszorg moet immers zo dicht mogelijk bij het individu en op het niveau van de nationale gemeenschap georganiseerd worden. Wat de strategische autonomie betreft, pleit de spreker voor het terughalen van de productiecapaciteit uit China naar Europa en voor het aanhouden van strategische voorraden in Europa.

Het voorzitterschap wil daarnaast de Conferentie over de toekomst van Europa verder vormgeven. Deze Conferentie dreigt echter te ontaarden in een EU-federalistische show die het grote gelijk van de “ever

<sup>2</sup> Betreffende Kroatië, Italië, Cyprus, Letland en Litouwen (Raad Algemene Zaken van 23 november 2021).

## 7-306/1 (Sénat)

le bien-fondé de l'objectif d'une "Union toujours plus étroite". Or, cela n'enlève rien au fait qu'il convient tout de même d'entendre tous les points de vue et de protéger les identités nationales au sein de l'Europe.

En donnant la priorité à la place de l'État de droit, la présidence slovène a touché une corde sensible et a évoqué à juste titre la nécessité de trouver "un équilibre entre le respect de l'État de droit européen et les constitutions et traditions nationales". Le débat tout aussi exagéré sur la soi-disant primauté du droit européen montre d'ailleurs clairement que cet équilibre est remis en cause.

L'intervenante comprend que la présidence slovène se concentre sur les Balkans occidentaux. S'il importe effectivement d'entretenir de bonnes relations de voisinage avec les pays limitrophes de l'Union, leur éventuelle adhésion à celle-ci constitue une autre question et un autre débat.

Mme Samyn conclut son intervention en adressant ses félicitations à la Slovénie pour sa présidence, elle qui s'est montrée une nation courtoise mais aussi convaincue et souveraine en dépit des circonstances et en plein milieu d'une crise migratoire qui s'aggrave.

\*  
\* \*

Ensuite, un groupe d'intervenants discute de la pandémie de COVID-19.

*Un intervenant espagnol* loue la gestion exemplaire de l'Union et *un intervenant français* se réjouit du renforcement du mandat de l'Agence européenne des médicaments. *Un participant maltais* appelle quant à lui à rester vigilant et un *parlementaire chypriote* demande un soutien accru pour les États membres les plus touchés. Enfin, *des intervenants grec, italien et irlandais* plaident pour la levée des brevets sur les vaccins afin d'accélérer la campagne de vaccination.

*M. Dovžan* souligne que la présidence slovène est parvenue à accélérer le travail législatif du Conseil, notamment dans le domaine de la réponse et de la préparation aux crises. En temps de crise, il convient en effet de coopérer. Il s'agit d'une leçon importante pour les crises à venir. L'intervenant regrette toutefois que les dossiers relatifs au renforcement du Centre européen de prévention et de contrôle des maladies,

*closer Union*" wil bewijzen. Dit neemt niet weg dat alle stemmen gehoord moeten worden en dat de nationale identiteiten binnen Europa beschermd moeten worden.

Met het prioriteren van de positie van de rechtsstaat raakte het voorzitterschap een gevoelige snaar en sprak het terecht van een "balans tussen de Europese rechtsstaat en de nationale constituties en tradities". Uit het eveneens overtrokken debat over de zogenaamde voorrang van het EU-recht blijkt overigens duidelijk dat die balans op de helling staat.

De spreekster begrijpt dat het Sloveense voorzitterschap zich op de Westelijke Balkan focust. Een goed nabuurschap dicht bij huis is weliswaar belangrijk maar lidmaatschap van de Unie is een andere zaak en een ander debat.

Mevrouw Samyn besluit haar tussenkomst met felicitaties aan het adres van het Sloveense voorzitterschap dat zich – ondanks de omstandigheden en te midden van een aanzwellende migratiecrisis – als een hoffelijke maar tegelijk overtuigde en soevereine natie getoond heeft.

\*  
\* \*

Vervolgens heeft een groep sprekers het over de COVID-19-pandemie.

*Een spreker uit Spanje* looft de voorbeeldige aanpak van de Unie en *uit Frankrijk* klinkt tevredenheid over de versterking van het mandaat van het Europees Geneesmiddelenbureau. *Een deelnemer uit Malta* roept dan weer op om de waakzaamheid niet te laten verslapen en een *parlementslid uit Cyprus* vraagt meer steun voor de lidstaten die het hardst getroffen werden. *Uit Griekenland, Italië en Ierland* klinken ten slotte stemmen om de vaccinpatenten vrij te geven en zo het vaccinatieproces te versnellen.

*De heer Dovžan* benadrukt dat het Sloveense voorzitterschap erin geslaagd is om met name op het vlak van crisisrespons en crisisparaatheid het wetgevend werk in de Raad te versnellen. In tijden van crisis moet men immers samenwerken. Dit is een belangrijke les voor toekomstige crises. Hij betreurt evenwel dat de dossiers over de versterking van het Europees Centrum voor ziektepreventie en -bestrijding, de ernstige grensoverschrijdende

aux menaces transfrontières graves pour la santé et à l'Autorité européenne de préparation et de réaction aux urgences sanitaires (HERA) n'aient pas pu être finalisés.

\*  
\* \*

Le point de discussion suivant est le changement climatique.

*Des intervenants roumains* estiment que la transition verte ne sera pas possible sans l'énergie nucléaire et que cette énergie doit donc être reconnue comme une énergie verte. *Des intervenantes finlandais et maltais* indiquent que les décisions visant à atteindre la neutralité climatique doivent être soutenues par tous les États membres et tenir compte des spécificités de chacun d'entre eux. *Un parlementaire irlandais* estime que la transition verte doit être réalisée au niveau européen et, au besoin, par le biais d'une modification budgétaire. *Un intervenant norvégien* plaide pour l'électrification du trafic maritime.

Le secrétaire d'État répond qu'au travers du paquet "Ajustement à l'objectif 55", l'Union européenne entend identifier les problématiques qui nécessitent des solutions politiques, comme l'intelligence artificielle et les cartes d'identité électroniques.

\*  
\* \*

La migration est le troisième sujet débattu.

*Un parlementaire italien* déplore le manque d'avancées dans les discussions relatives au Pacte sur l'asile et les migrations. *Un autre intervenant italien* appelle à protéger les frontières tant terrestres que maritimes de l'Union. *Des parlementaires chypriote et hongrois* soulignent que les flux migratoires à l'œuvre aux frontières extérieures de l'Union européenne sont orchestrés par la Turquie et le Belarus et que les États européens situés en première ligne manquent de moyens pour y faire face. *Un membre croate* espère que les problèmes existant aux frontières extérieures de l'Union serviront de catalyseur à la reprise des discussions dans ce dossier. *Un troisième participant italien* estime que le volet relatif au retour jouera en tout cas un rôle majeur.

*M. Dovžan* souligne qu'il convient d'éviter de créer un appel d'air migratoire vers l'Europe. En outre, il faut à tout prix empêcher les abus commis à l'encontre des migrants. Les partenariats à venir avec les pays d'origine

bedreigingen van de gezondheid en de HERA niet afgerond konden worden.

\*  
\* \*

De klimaatverandering vormt het volgende aandachtspunt.

*Sprekers uit Roemenië* zijn van oordeel dat een groene transitie niet mogelijk is zonder nucleaire energie en dat deze daarom als groene energie erkend moet worden. *Deelnemers uit Finland en Malta* stellen dat beslissingen om tot klimaatneutraliteit te komen door al de lidstaten gedragen moeten worden én dat hierbij rekening gehouden moet worden met de eigenheden van elk van hen. *Voor een Iers parlamentslid* moet de groene transitie op EU-niveau en desnoods door middel van een wijziging van de begroting gerealiseerd worden. *Een Noorse spreker* pleit voor de elektrificatie van het maritiem verkeer.

*De staatssecretaris* antwoordt dat de Europese Unie met het "Fit for 55"-pakket de topics wil identificeren die politieke oplossingen vereisen. Artificiële intelligentie en de e-ID maken daar deel van uit.

\*  
\* \*

Het migratievraagstuk is het derde onderwerp van debat.

*Een Italiaans parlamentslid* betreurt het gebrek aan vooruitgang bij de behandeling van het Asiel- en Migratiepact. *Een andere Italiaanse spreker* roept op om zowel de land- als de zee grenzen van de Unie te beschermen. *Leden van het Cypriotische en het Hongaarse parlement* wijzen op het georkestreerde karakter van de migratie aan de EU-buitengrenzen door Turkije en Belarus en op het ontbreken van middelen voor de frontlijnstaten om daaraan het hoofd te bieden. *Een lid uit Kroatië* hoopt dat de problemen aan de EU-buitengrenzen als katalysator zullen werken om de bespreking van dit dossier te hervatten. *Een derde deelnemer uit Italië* is van oordeel dat in ieder geval het terugkeerluik een belangrijke rol zal spelen.

*De heer Dovžan* beklemtoont dat het pull effect van de migratie naar de EU vermeden moet worden. Daarnaast moet te allen prijze het misbruik van migranten tegengegaan worden. De op stapel staande partnerschappen



## 7-306/1 (Sénat)

et de transit et la lutte contre la traite des êtres humains y contribueront.

\*  
\* \*

Le point de discussion suivant concerne l'élargissement de l'Union européenne.

*Des parlementaires croate, hongrois, italien, roumain et serbe se réjouissent des efforts déployés par la présidence slovène pour faciliter l'adhésion des Balkans occidentaux. Un intervenant kosovar rappelle toutefois que ce processus traîne déjà depuis l'an 2000. Un intervenant grec demande que des perspectives concrètes d'adhésion à l'Union européenne soient données aux pays des Balkans occidentaux.*

M. Dovžan confirme les efforts importants déployés par la présidence à cet égard. Des conférences intergouvernementales avec la Serbie et le Monténégro sont prévues pour décembre 2021 et un accord sur le cadre de négociation avec l'Albanie est de l'ordre du possible. Cela pourrait également être le cas pour la Macédoine du Nord si ce pays et la Bulgarie parvenaient à résoudre leurs différends.

\*  
\* \*

En réponse aux interventions de *membres croates et italiens* concernant respectivement les problèmes d'organisation et de circulation de l'information dans le cadre de la Conférence sur l'avenir de l'Europe, le secrétaire d'État garantit qu'il sera remédié rapidement à ces maladies de jeunesse, après quoi la Conférence pourra examiner de manière transparente et inclusive les propositions des citoyens.

\*  
\* \*

En réponse à *l'intervenant irlandais* qui plaide pour une approche européenne des prix élevés de l'énergie, M. Dovžan indique que la Commission européenne œuvre à un projet de taxonomie qui devra servir de base à une vision à long terme permettant aux États membres d'agir de manière plus autonome.

\*  
\* \*

En ce qui concerne le principe de l'État de droit, des *participants italien, norvégien et britannique* mettent respectivement l'accent sur la primauté du droit européen,

met landen van herkomst en doorreis en de strijd tegen mensenhandel zullen daartoe bijdragen.

\*  
\* \*

Voorts komt de uitbreiding van de Unie aan bod.

*Parlementsleden uit Kroatië, Hongarije, Italië, Roemenië en Servië* verheugen zich over de inspanningen van het Sloveense voorzitterschap om de toetreding van de Westelijke Balkan te faciliteren. *Een spreker uit Kosovo* herinnert er echter aan dat dit proces nu al van 2000 aansleept. *Een Griekse spreker* dringt aan op een concreet uitzicht op EU-lidmaatschap voor de landen van de Westelijke Balkan.

*De heer Dovžan* bevestigt de belangrijke inspanningen van het voorzitterschap op dit vlak. Intergouvernementele conferenties met Servië en Montenegro zijn gepland voor december 2021 en een akkoord over het onderhandelingskader met Albanië behoort tot de mogelijkheden. Dit zou ook voor Noord-Macedonië kunnen gelden indien dat land en Bulgarije hun onenigheden zouden kunnen bijleggen.

\*  
\* \*

Op de tussenkomsten van *leden uit Kroatië en Italië* in verband met de problemen met respectievelijk de organisatie en de informatiedoorstroming in de schoot van de Conferentie over de toekomst van Europa verzekert *de staatssecretaris* dat deze kinderziektes snel overwonnen zullen worden waarna de Conferentie op een transparante en inclusieve manier de voorstellen van de burgers zal kunnen bespreken.

\*  
\* \*

Aan *de spreker uit Ierland* die pleit voor een Europese aanpak van de hoge energieprijzen antwoordt *de heer Dovžan* dat de Europese Commissie werkt aan een ontwerp van taxonomie dat als basis moet dienen voor een langetermijnvisie waarin de lidstaten autonomer zullen kunnen optreden.

\*  
\* \*

Met betrekking tot het rechtsstaatsprincipe beklemtonen *deelnemers uit Italië, Noorwegen en het Verenigd Koninkrijk* respectievelijk de primautéit van het EU-recht;

la lutte contre le problème de la corruption et l'opacité du Conseil de l'Union européenne.

\*  
\* \*

Enfin, en réponse à une intervention d'un *participant irlandais*, un *parlementaire britannique* indique qu'une réunification de la République d'Irlande avec l'Irlande du Nord n'est absolument pas à l'ordre du jour.

### III. — UNE PERSPECTIVE EUROPÉENNE POUR LES BALKANS OCCIDENTAUX

#### A. Exposés introductifs

Dans un message vidéo, *M. Olivér Várhelyi, commissaire européen à l'Élargissement et à la Politique européenne de voisinage*, souligne l'existence d'une perspective européenne pour les Balkans occidentaux. Un long chemin a été parcouru depuis le sommet de Thessalonique du 21 juin 2003, dans le respect de critères et de conditions communs. Il est désormais dans l'intérêt des parties concernées de transformer cette perspective en une réalité tangible.

Cette région reste d'une importance stratégique pour l'Union, comme le souligne la Déclaration de Brdo pri Kranju du 6 octobre 2021. Le plan économique et d'investissement pour les Balkans occidentaux<sup>3</sup> en est une preuve, celui-ci prévoyant un soutien de quelque trente milliards d'euros d'aide en faveur de cette région au cours des sept prochaines années, dont neuf milliards d'euros de subventions pour encourager la relance économique à long terme, accélérer la transition verte et numérique, soutenir la coopération régionale et favoriser la convergence avec l'Union européenne. Il y a aussi le paquet "élargissement" annuel<sup>4</sup> et la nouvelle méthodologie en vertu de laquelle les négociations seront ouvertes non plus par chapitre mais par groupe thématique, comme la bonne gouvernance, le marché intérieur, la compétitivité économique et la connectivité.<sup>5</sup>

L'intervenant conclut en faisant le point sur la situation actuelle:

<sup>3</sup> Voir COM(2020)641 du 6 octobre 2020.

<sup>4</sup> Voir "Communication de 2021 sur la politique d'élargissement de l'UE" - COM(2021)644 du 19 octobre 2021.

<sup>5</sup> Voir la communication "Renforcer le processus d'adhésion Une perspective européenne crédible pour les Balkans occidentaux" - COM(2021)57 du 5 février 2020.

de strijd tegen het corruptieprobleem en het opake karakter van de Raad van de Europese Unie.

\*  
\* \*

Ten slotte verzekert een *parlements lid uit het Verenigd Koninkrijk* als reactie op een *tussenkomst uit Ierland* dat een hereniging van de Republiek Ierland met Noord-Ierland absoluut niet aan de orde is.

### III. — EEN EUROPEES PERSPECTIEF VOOR DE WESTELIJKE BALKAN

#### A. Inleidende uiteenzettingen

In een videoboodschap beklemt de *heer Olivér Várhelyi, eurocommissaris voor Nabuurschap en Uitbreiding*, het bestaan van een Europees perspectief voor de Westelijke Balkan. Sedert de top van Thessaloniki van 21 juni 2003 werd al een lange weg afgelegd, gestoeld op gemeenschappelijke criteria en voorwaarden. Het is nu in het voordeel van de betrokken partijen dat dit perspectief in een tastbare realiteit wordt omgezet.

Zoals benadrukt in de Verklaring van Brdo pri Kranju van 6 oktober 2021 blijft de regio voor de Unie van strategisch belang. Dit blijkt uit het economisch en investeringsplan voor de Westelijke Balkan van de Europese Commissie<sup>3</sup>. In de komende zeven jaar voorziet dit plan een bedrag van ongeveer dertig miljard euro aan steun voor de regio. Daarvan zijn er negen miljard euro subsidies om het economisch herstel op lange termijn aan te zwengelen; de groene en digitale transitie te versnellen; de regionale samenwerking te steunen en de convergentie met de EU te bevorderen. Daarnaast is er het jaarlijkse uitbreidingspakket<sup>4</sup> en de vernieuwde methodologie waardoor de onderhandelingen niet langer per hoofdstuk maar per thematische cluster, zoals goed bestuur, de interne markt, economisch concurrentievermogen en connectiviteit, worden geopend<sup>5</sup>.

Ten slotte overloopt de spreker de huidige toestand:

<sup>3</sup> Zie COM(2020)641 van 6 oktober 2020.

<sup>4</sup> Zie "Mededeling 2021 inzake het uitbreidingsbeleid van de EU" - COM(2021)644 van 19 oktober 2021.

<sup>5</sup> Zie de mededeling "Bevordering van het toetredingsproces – Een geloofwaardig EU-perspectief voor de Westelijke Balkan" - COM(2021)57 van 5 februari 2020.

## 7-306/1 (Sénat)

· l'Albanie et la Macédoine du Nord ayant mené les réformes nécessaires, le Conseil peut adopter le cadre de négociation;

· durant les premières conférences politiques intergouvernementales du 22 juin 2021, la Serbie et le Monténégro ont confirmé que les négociations pourront se poursuivre sur la base de la nouvelle méthodologie;

· la présidence soutient la proposition de la Commission européenne de supprimer l'obligation de visa pour les citoyens du Kosovo<sup>6</sup>;

· en ce qui concerne la Bosnie-Herzégovine, le chemin à suivre qui est recommandé par la Commission pour l'ouverture de négociations d'adhésion avec l'Union européenne est clair.

\*  
\* \*

Le secrétaire d'État Dovžan souligne que la stabilité et le développement durable sont essentiels pour les Balkans occidentaux comme pour l'Union. Ce processus encourage fortement les pays concernés – à l'instar des précédents candidats à l'adhésion à l'Union européenne – à mener les réformes nécessaires et à renforcer la démocratie.

C'est pourquoi la présidence slovène tient tellement à relancer l'élargissement de l'Union européenne. Tel était l'un des messages-clés du sommet UE-Balkans occidentaux du 6 octobre 2021, qui a débouché sur la déclaration de Brdo pri Kranju de la même date qui réaffirme cet engagement de l'ensemble de l'Union. Cette formule devrait revêtir un caractère permanent. Les défis communs de la région et de l'Union, comme la migration, le changement climatique, la cybercriminalité et la pandémie de COVID-19, justifient tous une coopération et une coordination étroites.

Toutefois, cela suppose également que l'Union européenne garde sa porte ouverte, sans quoi d'autres acteurs risquent de prendre l'initiative. L'intervenant espère dès lors qu'un accord sur le cadre de négociation pourra encore être conclu avec l'Albanie et la Macédoine du Nord durant la présidence slovène.

\*  
\* \*

*M. Branimir Gvozdenović, président de la commission pour l'Intégration européenne du Skupština Crne Gore monténégrin, souligne la grande importance que les*

<sup>6</sup> Voir COM(2016)277 du 4 mai 2016.

· Albanië en Noord-Macedonië hebben de nodige hervormingen doorgevoerd zodat de Raad het onderhandelingskader kan aannemen;

· tijdens de eerste politieke intergouvernementele conferenties op 22 juni 2021 hebben Servië en Montenegro bevestigd dat de onderhandelingen volgens de nieuwe methodologie kunnen worden verdergezet;

· het voorzitterschap steunt het voorstel van de Europese Commissie om de visumplicht voor burgers van Kosovo op te heffen<sup>6</sup>;

· voor Bosnië en Herzegovina is de te volgen weg naar de aanbeveling door de Commissie voor de opening van toetredingsonderhandelingen met de EU duidelijk.

\*  
\* \*

*Staatssecretaris Dovžan* benadrukt dat stabiliteit en duurzame ontwikkeling cruciaal zijn voor zowel de Westelijke Balkan als de Unie. Voor de betrokken landen is dit proces – net als voor de vorige EU-kandidaten – een belangrijke aansporing om de nodige hervormingen door te voeren en de democratie te bevorderen.

Daarom voert het Sloveense voorzitterschap de renaissance van de EU-uitbreiding zo hoog in het vaandel. Zij was een van de kernboodschappen van de EU-Westelijke Balkantop van 6 oktober 2021 die leidde tot de Verklaring van Brdo pri Kranju van diezelfde datum waarin de volledige Unie dit engagement bevestigde. Deze formule zou een permanent karakter moeten krijgen. De gemeenschappelijke uitdagingen van regio en Unie, zoals migratie, klimaatverandering, cybermisdaad en de COVID-19-pandemie verantwoorden stuk voor stuk een nauwe samenwerking en coördinatie.

Dit veronderstelt echter ook dat de Europese Unie de deur openhoudt, zo niet dreigen andere actoren het initiatief over te nemen. De spreker hoopt dan ook dat zowel met Albanië als met Noord-Macedonië nog tijdens het Sloveense voorzitterschap een akkoord over het onderhandelingskader afgesloten kan worden.

\*  
\* \*

*De heer Branimir Gvozdenović, voorzitter van de commissie voor Europese Integratie van de Montenegrijnse Skupština Crne Gore, wijst op het grote belang dat de*

<sup>6</sup> Zie COM(2016)277 van 4 mei 2016.

pays des Balkans occidentaux attachent à l'instauration et au renforcement continu des valeurs européennes. Il appelle également l'Union à redoubler d'efforts pour aider ces pays à surmonter les obstacles qu'ils rencontrent au cours de ce processus d'intégration.

L'intervenant poursuit en indiquant que ces pays ne sont pas tous au même stade d'avancement. Par conséquent, il conviendra de les évaluer séparément, à titre individuel. Dans ce contexte, l'intervenant rappelle que le Monténégro a déjà accepté, en mai 2020, la nouvelle méthodologie de négociation mentionnée ci-dessus. Le pays est ainsi devenu l'un des pays les plus avancés dans le processus d'adhésion et près de trois quarts de sa population est favorable à l'adhésion à l'Union européenne. Pour conserver ce soutien, il convient d'exposer clairement aux citoyens les avantages concrets liés à cette adhésion, le soutien apporté par l'Union dans la lutte contre la pandémie de COVID-19 constituant un bon exemple en la matière.

Enfin, un soutien direct au développement des infrastructures et un renforcement de la coopération interparlementaire pourraient contribuer grandement à accroître la perspective européenne au sein de la population.

\*  
\* \*

*Mme Slavjanka Petrovska, membre de la commission UE de l'Assemblée de la République de Macédoine du Nord*, attire l'attention des personnes présentes sur le fait que le processus d'intégration est déterminé, d'une part, par l'agenda de l'UE et, d'autre part, par les résultats des pays candidats. Toutefois, elle craint que l'intérêt pour l'adhésion à l'Union ne diminue en raison de l'absence d'un calendrier clair pour l'intégration. Les populations d'Albanie et de Macédoine du Nord, en particulier, attendent depuis longtemps l'adhésion à l'UE, qu'elles considèrent comme la récompense de leurs efforts. L'ouverture des négociations d'adhésion aurait un impact positif sur la population de Macédoine du Nord et renforcerait considérablement la crédibilité de l'UE.

## B. Débat

Vingt-et-un intervenants prennent la parole au cours de ce débat.

\*  
\* \*

*Mme Ellen Samyn, Belgique – Chambre*, constate que l'Union européenne veut absolument incorporer les

landes van de Westelijke Balkan hechten aan de invoering en voortdurende versterking van de Europese waarden. Tevens pleit hij voor meer inspanningen van de Unie om deze landen te helpen bij het overwinnen van de obstakels waarmee zij tijdens het integratieproces geconfronteerd worden.

Verder laat hij opmerken dat deze landen niet allemaal even ver gevorderd zijn. Daarom moeten zij elk afzonderlijk, als individuele staten, beoordeeld worden. In deze context herinnert hij eraan dat Montenegro al in mei 2020 de hierboven aangehaalde vernieuwde onderhandelingsmethodologie heeft aanvaard. Het land is zodoende een voorloper in het toetredingsproces geworden en bijna driekwart van zijn bevolking steunt het EU-lidmaatschap. Om deze steun te behouden, moeten de concrete voordelen aan de burgers duidelijk gemaakt worden. De EU-bijstand in de strijd tegen de COVID-19-pandemie is daar een mooi voorbeeld van.

Ten slotte zouden rechtstreekse steun voor de ontwikkeling van de infrastructuur en meer interparlementaire samenwerking een grote bijdrage kunnen leveren aan het verhogen van het Europees perspectief bij de bevolking.

\*  
\* \*

*Mevrouw Slavjanka Petrovska, lid van de EU-commissie van de Assemblée van de Republiek van Noord-Macedonië*, maakt de aanwezigen er attent op dat het integratieproces bepaald wordt door, enerzijds, de EU-agenda en, anderzijds, de resultaten van de kandidaat-lidstaten. Zij vreest echter dat de belangstelling voor de toetreding tot de Unie zal afnemen wegens het ontbreken van een duidelijk tijdsplan voor de integratie. Met name de inwoners van Albanië en Noord-Macedonië wachten al lange tijd op het EU-lidmaatschap dat zij als de beloning voor de geleverde inspanningen beschouwen. Het opstarten van de toetredingsonderhandelingen zou een positieve weerslag hebben op de bevolking van Noord-Macedonië en zou de geloofwaardigheid van de EU gevoelig verhogen.

## B. Debat

Tijdens dit debat komen 21 sprekers aan het woord.

\*  
\* \*

*Mevrouw Ellen Samyn, België – Kamer*, stelt vast dat de Europese Unie de Westelijke Balkan absoluut wil inlijven.

## 7-306/1 (Sénat)

Balkans occidentaux. La récente décision d'investir 30 milliards d'euros supplémentaires dans cette région au cours des prochaines années en est une preuve évidente. L'élargissement à des pays tels que l'Albanie, la Macédoine du Nord, le Monténégro, la Serbie, le Kosovo et la Bosnie-Herzégovine n'est qu'une question de temps. Il y aura donc encore plus d'Union européenne.

Pourtant, dans la plupart de ces pays, le régime démocratique, l'État de droit, les droits de l'homme et la liberté des médias ne répondent pas aux critères dont l'UE fait tellement grand cas. C'est également vrai sur le plan culturel et économique-financier. Malgré leurs tentatives de réforme pour pouvoir rejoindre l'Union, ces pays ne s'intégreront jamais vraiment au modèle européen, et la question se pose de savoir si c'est souhaitable. En effet, sur le plan économique-financier, cette adhésion entraînerait une redistribution encore plus importante des richesses du Nord vers le Sud, en l'occurrence vers les Balkans, et il y aurait un risque de flux migratoires supplémentaires des pays des Balkans vers l'Europe occidentale.

Concrètement, non seulement le Kosovo est un véritable cas problématique, mais la situation en Bosnie-Herzégovine est également extrêmement fragile.

C'est pourquoi Mme Samyn propose de viser des relations de bon voisinage et la médiation, mais de maintenir ces foyers de conflit, de violence ethnique et d'islamisation en dehors de l'UE.

Dans sa réponse, Mme Petrovska souligne qu'un bon voisinage est toujours le résultat des efforts de toutes les parties concernées.

\*  
\* \*

Plusieurs interventions se concentrent ensuite sur le processus de négociation en tant que tel.

*Des membres du Parlement européen et de l'Országgyűlés hongrois soulignent que l'Union devra achever ce processus rapidement si elle veut continuer à jouer un rôle important dans la région. Des participants de France, de Chypre et de Pologne considèrent la perspective européenne pour ces pays comme un contrepois aux facteurs déstabilisants qui menacent la région. Des intervenants de Grèce et de Roumanie soulignent que ces pays ne peuvent adhérer à l'UE que sur la base de leurs propres mérites. Un intervenant italien demande que ce processus d'adhésion soit mené de manière concrète et rigoureuse, afin que toutes les incertitudes puissent être levées à l'avance. Un représentant de la Serbie fait référence à la déclaration de Brdo pri Kranju,*

De recente beslissing om de komende jaren nog eens dertig miljard euro in deze regio te "investeren" is daar een duidelijk bewijs van. De uitbreiding met landen als Albanië, Noord-Macedonië, Montenegro, Servië, Kosovo en Bosnië en Herzegovina is slechts een kwestie van tijd. Nog méér Europese Unie dus.

Toch voldoen het democratisch bestel, de rechtstaat, de mensenrechten en de vrijheid van media in de meeste van deze landen niet aan de criteria waarmee de EU zo hoog oploopt. Dit geldt evenzeer op cultureel en financieel-economisch vlak. Ondanks hun hervormingspogingen om tot de Unie te kunnen toetreden, zullen deze landen nooit écht in het Europese model passen en de vraag rijst of dit ook wenselijk is. Deze toetreding zou immers op financieel-economisch vlak nog méér welvaartherverdeling van Noord naar Zuid, in dit geval de Balkan, teweegbrengen en er dreigen vanuit de Balkanlanden extra migratiestromen op gang te zullen komen richting West-Europa.

*In concreto* is niet alleen Kosovo een echt probleemgeval, maar is ook de situatie in Bosnië en Herzegovina uiterst fragiel.

Daarom stelt mevrouw Samyn voor een goed nabuurschap en bemiddeling na te streven maar deze broeihaarden van conflict, etnisch geweld en islamisering buiten de EU te houden.

*Mevrouw Petrovska* wijst er in haar antwoord op dat een goed nabuurschap altijd het resultaat is van de inspanningen van al de betrokken partijen.

\*  
\* \*

Een aantal tussenkomsten staat vervolgens stil bij het onderhandelingsproces als dusdanig.

*Leden van het Europees Parlement en van het Hongaarse Országgyűlés stellen dat de Unie dit proces met bekwame spoed zal moeten afronden wil zij in de regio nog een rol van betekenis blijven spelen. Deelnemers uit Frankrijk, Cyprus en Polen zien het Europees perspectief voor deze landen als tegengewicht voor de destabiliserende factoren die de regio bedreigen. Sprekers uit Griekenland en Roemenië benadrukken dat deze landen uitsluitend op hun eigen merites tot de EU kunnen toetreden. Uit Italië komt de oproep om dit toetredingsproces concreet en streng te laten verlopen zodat alle onzekerheden op voorhand ontijdend kunnen worden. Een vertegenwoordiger uit Servië verwijst naar de Verklaring van Brdo pri Kranju*

qui énumère ces critères. *Un participant de Roumanie* se rallie à ses propos. *Des intervenants d'Irlande et de Géorgie* appellent tant l'UE que les Balkans occidentaux à agir en se concentrant sur les résultats. Dans ce cadre, *un représentant autrichien* rappelle les nombreux projets de jumelage de l'Union, preuve de l'importance qu'elle accorde aux Balkans occidentaux.

*Le secrétaire d'État Dovžan* souligne que la présidence slovène considère l'élargissement de l'Union comme une priorité, car elle estime que les pays des Balkans occidentaux ont leur place dans l'Union européenne. Sinon, l'instabilité dans la région et dans l'Union ne ferait qu'augmenter. Il s'empresse toutefois d'ajouter que les pays concernés doivent remplir les conditions fixées.

*M. Gvozdenović* souligne l'importance stratégique des Balkans occidentaux pour l'Union européenne. Ne fût-ce que pour cette raison, les négociations d'adhésion devraient être accélérées.

\*  
\* \*

Un autre groupe d'intervenants parle de l'élargissement et de ses conditions.

Ainsi, *un membre du Parlement européen* souligne que, de son côté, l'UE doit être prête à accueillir les Balkans occidentaux. Pour *un intervenant croate* et *un intervenant italien*, la condition *sine qua non* est que les pays des Balkans occidentaux souscrivent à la politique étrangère et de sécurité commune de l'Union, et selon *des intervenants du Portugal, de Lituanie et d'Irlande*, la condition *sine qua non* est, respectivement, la résolution de leurs propres problèmes – bilatéraux ou non – et l'État de droit.

*M. Dovžan* convient que l'élargissement doit être la réponse stratégique de l'Union aux crises auxquelles sont confrontés les Balkans occidentaux.

*M. Gvozdenović* ajoute que les pays des Balkans occidentaux ne souhaitent rien d'autre que de rejoindre l'UE et d'atteindre le même niveau de prospérité. Le Monténégro a mis le cap sur cet objectif et demande maintenant l'aide nécessaire pour l'atteindre.

*Mme Petrovska* reconnaît la volonté des Balkans occidentaux de rejoindre l'Union. Elle assure l'UE de la détermination des pays concernés à intensifier la lutte contre la grande criminalité organisée et la corruption.

die deze criteria opsomt. Hij wordt daarin gesteund door *een deelnemer uit Roemenië*. *Sprekers uit Ierland en Georgië* roepen zowel de EU als de Westelijke Balkan op om resultaatgericht te handelen. In dit kader herinnert *een Oostenrijkse vertegenwoordiger* aan de talrijke twinningprojecten van de Unie als bewijs van het belang dat deze aan de Westelijke Balkan hecht.

*Staatssecretaris Dovžan* beklemtoont dat het Sloveense voorzitterschap de uitbreiding van de Unie als een prioriteit beschouwt omdat het van oordeel is dat de Westelijke Balkanlanden in de Europese Unie thuishoren. In het tegengestelde geval zou de instabiliteit in de regio én in de Unie alleen maar toenemen. Hij voegt daar echter snel aan toe dat de betrokken landen moeten voldoen aan de gestelde voorwaarden.

*De heer Gvozdenović* onderstreept het strategisch belang van de Westelijke Balkan voor de Europese Unie. Daarom alleen al verdienen de toetredingsonderhandelingen versneld te worden.

\*  
\* \*

Een volgende groep sprekers heeft het over de uitbreiding en de voorwaarden daarvoor.

Zo benadrukt *een lid van het Europees Parlement* dat ook de EU klaar moet zijn om de Westelijke Balkan te ontvangen. Voor *een Kroatische* en *een Italiaanse spreker* geldt als *conditio sine qua non* de Westelijke Balkanlanden het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid van de Unie moeten onderschrijven en voor *sprekers uit Portugal, Litouwen en Ierland* is deze *conditio sine qua non* dat respectievelijk het oplossen van eigen – al dat niet bilaterale – problemen en de rechtsstaat.

*De heer Dovžan* beaamt dat de uitbreiding het strategisch antwoord van de Unie moet zijn op de crises waarmee de Westelijke Balkan geconfronteerd wordt.

*De heer Gvozdenović* voegt daaraan toe dat de Westelijke Balkanlanden niets liever willen dan tot de EU toe te treden en een zelfde niveau van welvaart als de Unie te bereiken. Montenegro heeft de koers naar dit doel uitgezet en vraagt nu de nodige bijstand om dit te verwezenlijken.

*Mevrouw Petrovska* beaamt de wil van de Westelijke Balkan om tot de Unie toe te treden. Zij verzekert de EU van het vaste voornemen van de betrokken landen om de strijd tegen de ernstige georganiseerde misdaad en de corruptie te zullen opvoeren.

## 7-306/1 (Sénat)

IV. — NOMINATION DU MEMBRE PERMANENT DU  
SECRETARIAT DE LA COSAC

*M. Nik Prebil, vice-président de la commission UE de la Državni zbor slovene, passe en revue la procédure de nomination prévue à l'article 9.3. des statuts de la COSAC.*

Il rappelle que le second mandat de M. Kenneth Curmi expire le 31 décembre 2021 et ne pourra donc plus être renouvelé.

Il informe ensuite les participants que la troïka de la COSAC a décidé à l'unanimité de proposer M. Bruno Dias Pinheiro de l'Assemblée da República portugaise, qui était d'ailleurs le seul candidat, en qualité de Membre permanent du secrétariat de la COSAC pour la période 2022-2023.

Cette proposition est adoptée à l'unanimité sans objection.

V. — LE RÔLE FUTUR DE LA JEUNESSE DANS  
LES PROCESSUS DÉCISIONNELS DE L'UE

## A. Exposés introductifs

*Mme Roberta Metsola, vice-présidente du Parlement européen, renvoie à une récente enquête organisée par le Parlement européen qui a révélé que 55 % des jeunes déclarent ne pas savoir comment fonctionne l'UE, bien que 90 % d'entre eux disent discuter régulièrement de politique avec leurs amis et leur famille.*

Ce résultat prouve que les pouvoirs publics doivent, à tous les niveaux, écouter les jeunes. Ce type d'initiatives existent déjà ici et là. Elle fait référence à plusieurs initiatives prises par le Parlement européen, telles que le programme Euroscola<sup>7</sup>, le *European Youth Event*<sup>8</sup> et la participation des jeunes à la Conférence sur l'avenir de l'Europe.

Néanmoins, selon l'oratrice, force est de conclure que l'on ne prête pas assez d'attention à la manière dont on

<sup>7</sup> Voir <https://www.europarl.europa.eu/belgium/fr/coin-des-enseignants/euroscola>.

<sup>8</sup> Voir <https://european-youth-event.europarl.europa.eu/fr/>.

IV. — AANWIJZING VAN HET PERMANENT LID  
VAN HET COSAC-SECRETARIAAT

*De heer Nik Prebil, ondervoorzitter van de EU-commissie van de Sloveense Državni zbor, overloopt de aanwijzingsprocedure zoals voorzien in artikel 9.3. van de COSAC-statuten.*

Hij herinnert eraan dat de tweede mandaatstermijn van de heer Kenneth Curmi op 31 december 2021 verstrijkt en dus niet meer verlengd kan worden.

Vervolgens informeert hij de deelnemers dat de COSAC-trojka eenparig beslist heeft de heer Bruno Dias Pinheiro van de Portugese Assemblée da República, die overigens de enige kandidaat was, voor te dragen als Permanent Lid van het COSAC-secretariaat voor de periode 2022-2023.

Deze voordracht wordt eenparig en zonder enig bezwaar aangenomen.

V. — DE TOEKOMSTIGE ROL VAN DE JONGEREN  
IN HET EU-BESLUITVORMINGSPROCES

## A. Inleidende uiteenzettingen

*Mevrouw Roberta Metsola, ondervoorzitster van het Europees Parlement, verwijst naar een recente door het Europees Parlement georganiseerde rondvraag waaruit blijkt dat 55 % van de jongeren zegt de werking van de EU niet te kennen alhoewel 90 % verklaart het op geregelde tijdstippen met vrienden en familieleden over politiek te hebben.*

Dit resultaat bewijst dat de overheden op alle niveaus naar jongeren moeten luisteren. Hier en daar zijn er al dergelijke initiatieven. Zij verwijst hierbij naar verschillende initiatieven van het Europees Parlement zoals het Euroscola programma<sup>7</sup>, het *European Youth Event*<sup>8</sup> en de deelname van jongeren aan de Conferentie over de toekomst van Europa.

Toch moet de spreekster concluderen dat er nog onvoldoende aandacht besteed wordt aan de manier waarop

<sup>7</sup> Zie <https://www.europarl.europa.eu/belgium/nl/leerkrachten/euroscola>.

<sup>8</sup> Zie <https://european-youth-event.europarl.europa.eu/en/>.

informe les jeunes, d'une part, et que l'on n'écoute pas assez ce qu'ils ont à dire, d'autre part.

\*  
\* \*

*M. Damir Orehovec, secrétaire d'État au ministère de l'Éducation, de la Science et des Sports de la République de Slovénie, passe en revue les efforts déployés par la Slovénie pour donner aux jeunes la place qu'ils méritent dans le débat de société.*

Une première initiative consiste à maintenir et à créer des espaces publics sûrs, ouverts et inclusifs où les jeunes peuvent participer au processus décisionnel. À cet égard, il est fait référence aux conclusions du Conseil "Éducation, culture, jeunesse et sport" du 29 novembre 2021<sup>9</sup>.

La conférence de l'UE sur la jeunesse, organisée en coopération avec le Conseil de la jeunesse slovène et sous le patronage de la présidence slovène à Maribor<sup>10</sup> du 26 au 29 septembre 2021, en est un deuxième exemple.

En outre, l'orateur fait référence au Dialogue de l'UE en faveur de la jeunesse<sup>11</sup> et au Conseil de la jeunesse de Slovénie, qui – chacun à leur niveau – souhaitent créer un lien entre les pouvoirs publics et les jeunes. En effet, une Europe verte, énergique et numérique n'est possible que si les jeunes disposent des outils formels et informels nécessaires et s'ils sont écoutés.

En guise de conclusion, M. Orehovec estime que la Commission européenne doit être félicitée pour avoir fait de 2022 l'Année européenne de la jeunesse.

\*  
\* \*

*Mme Biliána Sirakova, coordinatrice jeunesse de l'UE, souligne que le grand potentiel de la jeunesse offre une valeur ajoutée au processus décisionnel. En effet, toutes les bonnes idées seront nécessaires pour relever les défis auxquels l'Union est actuellement confrontée.*

L'importance de la participation des jeunes à des initiatives telles que la Conférence sur l'avenir de l'Europe et le nouveau Bauhaus européen ne peut donc être sous-estimée.

<sup>9</sup> Voir <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-14429-2021-INIT/fr/pdf>.

<sup>10</sup> Voir <https://www.youth-slovenia2021.eu/About-the-conference>.

<sup>11</sup> Voir [https://europa.eu/youth/get-involved/eu-youth-dialogue/what-eu-youth-dialogue\\_fr](https://europa.eu/youth/get-involved/eu-youth-dialogue/what-eu-youth-dialogue_fr).

nieuws aan jongeren wordt overgebracht, enerzijds, en dat er nog niet genoeg geluisterd wordt naar wat zij te vertellen hebben, anderzijds.

\*  
\* \*

*De heer Damir Orehovec, staatssecretaris voor Onderwijs, Wetenschap en Sport van Slovenië, overloopt de inspanningen van Slovenië om de jongeren in het maatschappelijk debat de plaats te geven die zij verdienen.*

Een eerste initiatief is het behoud van en het creëren van veilige, open en inclusieve publieke ruimtes waar jongeren aan het beslissingsproces kunnen deelnemen. Hiervoor wordt verwezen naar de conclusies van de Raad voor Onderwijs, Cultuur, Jeugdzaken en Sport van 29 november 2021<sup>9</sup>.

De EU-Jeugdconferentie, die in samenwerking met de Sloveense Jeugdraad en onder patronaat van het Sloveense voorzitterschap van 26 tot 29 september 2021 plaatsvond in Maribor<sup>10</sup>, is daar een tweede voorbeeld van.

Voorts refereert de spreker naar de EU-Jongerendialoog<sup>11</sup> en naar de Raad voor de Jeugd van Slovenië die – elk op hun niveau – een band willen smeden tussen de overheden en de jeugd. Een groen, veerkrachtig en digitaal Europa is inderdaad maar mogelijk indien de jongeren de nodige formele en niet-formele instrumenten krijgen en er naar hen geluisterd wordt.

Ten besluite stelt de heer Orehovec dat de Europese Commissie alle lof verdient omdat zij 2022 als het Europees Jaar van de Jeugd heeft uitgeroepen.

\*  
\* \*

*Mevrouw Biliána Sirakova, EU-Jeugdcoördinator, beklemtoont dat het grote potentieel van de jeugd een meerwaarde biedt aan het besluitvormingsproces. Alle goede ideeën zullen immers nodig zijn om de uitdagingen waarmee de Unie momenteel geconfronteerd wordt, aan te pakken.*

Het belang van de deelname van jongeren aan initiatieven zoals de Conferentie over de toekomst van Europa en het Nieuwe Europees Bauhaus kan daarom niet onderschat worden.

<sup>9</sup> Zie <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-14429-2021-INIT/nl/pdf>.

<sup>10</sup> Zie <https://www.youth-slovenia2021.eu/About-the-conference>.

<sup>11</sup> Zie [https://europa.eu/youth/get-involved/eu-youth-dialogue/what-eu-youth-dialogue\\_en](https://europa.eu/youth/get-involved/eu-youth-dialogue/what-eu-youth-dialogue_en).



## 7-306/1 (Sénat)

Toutefois, Mme Sirakova prévient que les jeunes ne pourront jouer un rôle significatif dans la société que si on leur donne une latitude suffisante et si leurs idées sont suivies.

\*  
\* \*

*Mme Anja Fortuna, vice-présidente du Forum européen de la Jeunesse*<sup>12</sup>, considère que la participation des jeunes au processus décisionnel de l'UE est un facteur crucial pour la démocratie dans la société.

Cependant, force est de constater que les jeunes n'ont pas suffisamment l'occasion de remplir ce rôle. Par exemple, 35 % de la population européenne, âgée de moins de 30 ans, n'est représentée que par 2 % des responsables politiques. Il y a donc un plafond de verre pour les jeunes.

L'UE devra donc se concentrer sur la mobilisation des jeunes, car eux seuls peuvent apporter l'innovation et la motivation nécessaires.

\*  
\* \*

*M. Prebil* estime que faire confiance aux jeunes doit être une priorité afin qu'ils aient leur mot à dire dans le débat sociétal sur des sujets tels que le changement climatique et la transition numérique.

La pandémie a révélé les lacunes de l'Union. Seule une approche holistique peut y remédier. La Stratégie de l'UE en faveur de la jeunesse<sup>13</sup> et la Conférence sur l'avenir de l'Europe sont donc les canaux appropriés par lesquels les jeunes peuvent s'exprimer sur la direction qu'ils souhaitent prendre.

L'UE n'a donc pas d'autre choix que de permettre aux jeunes de participer au processus décisionnel. Toutefois, cela n'est possible que moyennant une éducation de qualité et un logement décent.

## B. Débat

Une majorité d'intervenants estiment que l'Union européenne doit tout mettre en œuvre pour permettre aux jeunes de participer plus activement au processus décisionnel.

*Un représentant polonais et un membre du Parlement européen* jugent primordial tout outil adéquat permettant aux jeunes d'exprimer leurs opinions. *Des intervenants*

<sup>12</sup> Voir <https://www.youthforum.org/>.

<sup>13</sup> Voir [https://europa.eu/youth/strategy\\_fr](https://europa.eu/youth/strategy_fr).

Mevrouw Sirakova waarschuwt echter dat een betekenisvolle rol van jongeren in de maatschappij maar mogelijk zal zijn indien zij voldoende ruimte krijgen én indien hun ideeën opgevolgd worden.

\*  
\* \*

*Mevrouw Anja Fortuna, ondervoorzitster van het Europees Jeugdforum*<sup>12</sup>, beschouwt de deelname van jongeren aan het EU-besluitvormingsproces als een cruciale factor voor de democratie in de samenleving.

Zij moet echter vaststellen dat jongeren onvoldoende mogelijkheden krijgen om deze rol in te vullen. Een voorbeeld: 35 % van de Europese bevolking jonger dan 30 wordt vertegenwoordigd door maar 2 % van de politici. Er bestaat dus een glazen plafond voor jongeren.

De EU zal zich dus moeten toelagen op de mobilisatie van de jongeren want alleen zij kunnen de nodige innovatie en motivatie aanbrengen.

\*  
\* \*

*De heer Prebil* stelt dat vertrouwen schenken aan jongeren een prioriteit moet zijn zodat zij een stem krijgen in het maatschappelijk debat over topics zoals de klimaatverandering en de digitale transformatie.

De pandemie heeft de tekortkomingen van de Unie aan het licht gebracht. Alleen een holistische aanpak kan hieraan verhelpen. De EU-Strategie voor jongeren<sup>13</sup> en de Conferentie over de toekomst van Europa zijn dan ook de aangewezen kanalen waarlangs de jongeren kunnen kenbaar maken welke richting zij willen inslaan.

De EU heeft dus geen andere optie dan de jongeren aan het besluitvormingsproces te laten deelnemen. Dit is echter maar mogelijk mits kwaliteitsvol onderwijs en degelijke huisvesting.

## B. Debat

Een meerderheid van de sprekers vindt dat de Europese Unie er alles moet aan doen om de jongeren actiever aan het besluitvormingsproces te laten deelnemen.

*Volgens een vertegenwoordiger uit Polen en een lid van het Europees Parlement* zijn gepaste instrumenten waarmee de jongeren hun mening kunnen

<sup>12</sup> Zie <https://www.youthforum.org/>.

<sup>13</sup> Zie [https://europa.eu/youth/strategy\\_nl](https://europa.eu/youth/strategy_nl).

*italiens, slovaques et roumains* estiment que ces outils pourraient prendre la forme de plateformes spécialisées, de réseaux de jeunes et d'ONG. *Un parlementaire irlandais* souscrit à ce point de vue dès lors que les jeunes d'aujourd'hui sont confrontés à des problèmes complètement différents de ceux de leurs aînés. En revanche, *un participant lituanien* estime quant à lui que l'on ignore totalement ce qu'il conviendrait de faire concrètement pour permettre aux jeunes de participer plus activement au débat de société. *Un autre intervenant italien* appelle les autorités à consulter activement les jeunes eux-mêmes, dès lors que ceux-ci sont les seuls à connaître les nouvelles tendances qui se dessinent.

*M. Orehovec* répond que, dès lors que la jeunesse est le présent et l'avenir d'une société, elle doit pouvoir prendre part à la vie publique. L'Union européenne devra dès lors non seulement écouter les jeunes, mais aussi agir conjointement avec eux.

*M. Prebil* estime que cela ne pourra se faire qu'en permettant à davantage de jeunes de siéger au sein des parlements nationaux.

\*  
\* \*

Une deuxième série d'interventions porte sur l'importance de la formation.

*Des participants portugais et slovène* appellent à la modernisation de l'enseignement, pour que les jeunes puissent s'exprimer en toute connaissance de cause. *Un participant roumain* plaide quant à lui pour un nombre suffisant de stages de qualité organisés par les pouvoirs publics.

*Le secrétaire d'État* confirme qu'une formation de qualité constitue un investissement dans l'avenir. C'est *a fortiori* le cas dans le domaine des nouvelles technologies.

*Mme Sirakova* souligne l'importance d'une formation à la citoyenneté.

\*  
\* \*

En réponse à un *parlementaire albanais* demandant d'accorder une attention particulière aux jeunes des Balkans occidentaux, *M. Prebil* indique que la Conférence sur l'avenir de l'Europe, notamment, offre un forum aux Balkans occidentaux et à leurs habitants. *Des intervenants italien et portugais* saluent cette initiative dès lors que

uiten, primordial. *Voor sprekers uit Slowakije, Italië en Roemenië* zijn dat gespecialiseerde platformen, jongeren-netwerken en ngo's. *Een Iers parlamentslid* sluit zich hierbij aan omdat hedendaagse jongeren met volkomen andere zaken geconfronteerd worden dan hun voorgangers. *Voor een deelnemer uit Litouwen* is het dan weer helemaal niet duidelijk wat concreet moet gebeuren om jongeren actiever aan het maatschappelijk debat te laten deelnemen. *Een andere Italiaanse spreker* roept de overheden op om zelf actief bij de jongeren te rade te gaan; zij alleen weten immers welke nieuwe trends opduiken.

*De heer Orehovec* antwoordt dat de jeugd het heden en de toekomst van een maatschappij is en daarom aan het openbare leven moet kunnen deelnemen. De EU zal dus niet alleen naar de jongeren moeten luisteren maar ook samen met hen actie moeten ondernemen.

*Voor de heer Prebil* kan dit maar door meer jongeren deel te laten uitmaken van de nationale parlementen.

\*  
\* \*

Een tweede reeks tussenkomsten gaat over het belang van de vorming.

*Uit Portugal en Slovenië* komt de oproep om het onderwijs te moderniseren zodat de jongeren met kennis van zaken kunnen spreken. *Een Roemeense deelnemer* pleit dan weer voor voldoende en kwaliteitsvolle overheidsstages.

*De staatssecretaris* bevestigt dat een gedegen opleiding een investering is in de toekomst. Dit is *a fortiori* het geval op het vlak van de nieuwe technologieën.

*Mevrouw Sirakova* onderstreept het belang van een opleiding die tot burgerschap leidt.

\*  
\* \*

Aan een *Albanees parlamentslid* dat specifieke aandacht voor de jongeren uit de Westelijke Balkan vraagt, antwoordt *de heer Prebil* dat met name de Conferentie over de toekomst van Europa de Westelijke Balkan en zijn inwoners een forum biedt. *Sprekers uit Italië en Portugal* juichen dit initiatief toe omdat de Conferentie

## 7-306/1 (Sénat)

cette Conférence constitue une excellente école pour apprendre aux jeunes à participer au débat sociétal.

\*  
\* \*

*Mme Sirakova* répond à un intervenant espagnol demandant plus de soutien pour offrir aux jeunes un avenir plus inclusif et plus durable qu'elle se réjouit de l'augmentation des moyens financiers alloués aux organisations et programmes dédiés à la jeunesse.

## VI. — LA CONFÉRENCE SUR L'AVENIR DE L'EUROPE

### A. Exposés introductifs

*M. Dovžan*, secrétaire d'État et coprésident de la Conférence sur l'avenir de l'Europe, souligne le rôle important joué par les parlements nationaux lors de l'Assemblée plénière de la Conférence, où se déroule le véritable débat sur l'avenir de l'Union.

Il assure également que le Conseil fait de son mieux pour rendre les débats aussi fructueux que possible. En effet, le Conseil estime que la Conférence sur l'avenir de l'Europe constitue un projet unique de modernisation de la démocratie européenne.

Néanmoins, l'intervenant doit constater que la Conférence ne touche pas autant de citoyens qu'escompté – comme le montre le nombre de réponses envoyées sur la plateforme numérique multilingue –, d'une part, et que les travaux des groupes de travail et de l'Assemblée plénière ne se sont pas déroulés sans heurts jusqu'à présent, d'autre part.

L'objectif de la Conférence doit être de relever les défis communs sans pour autant perdre de vue le respect du principe de subsidiarité.

*M. Dovžan* conclut en soulignant que les institutions européennes se sont engagées à mettre intégralement en œuvre les recommandations de la Conférence.

\*  
\* \*

*M. Guy Verhofstadt*, membre du Parlement européen et co-président de la Conférence sur l'avenir de l'Europe, souligne le rôle des panels de citoyens européens. Leurs recommandations doivent en effet être examinées en Assemblée plénière.

voor jongeren een prima leerschool vormt om aan het maatschappelijk debat te leren deelnemen.

\*  
\* \*

*Mevrouw Sirakova* antwoordt aan een Spaanse spreker die meer steun vraagt om jongeren een inclusievere en duurzamere toekomst te bieden, dat zij het verhogen van financiële middelen aan jongerenorganisaties en – programma's toejuicht.

## VI. — DE CONFERENTIE OVER DE TOEKOMST VAN EUROPA

### A. Inleidende uiteenzettingen

*De heer Dovžan*, staatssecretaris en co-voorzitter van de Conferentie over de toekomst van Europa, benadrukt de belangrijke rol van de nationale parlementen in de Plenaire Vergadering van de Conferentie waar het echte debat over de toekomst van de Unie zich afspeelt.

Voorts verzekert hij dat de Raad zijn beste beentje voorzet om de debatten zo vruchtbaar mogelijk te maken. De Raad is immers de mening toegedaan dat de Conferentie over de toekomst van Europa een uniek project is om de Europese democratie te moderniseren.

Toch moet de spreker vaststellen dat – zo blijkt uit de respons op het Meertalig Digitaal Platform – de Conferentie niet zoveel burgers raakt als gehoopt, enerzijds, en dat de werkgroepen en de Plenaire Vergadering tot nu toe niet vlekkeloos zijn verlopen, anderzijds.

Doel van de Conferentie moet zijn het aanpakken van de gemeenschappelijke uitdagingen zonder hierbij het subsidiariteitsbeginsel uit het oog te verliezen.

Ten besluite beklemtoont de *heer Dovžan* dat de EU-instellingen er zich toe verbonden hebben de resultaten van de Conferentie onverkort uit te voeren.

\*  
\* \*

*De heer Guy Verhofstadt*, lid van het Europees Parlement en co-voorzitter van de Conferentie over de toekomst van Europa, benadrukt de rol van de Europese burgerpanels. Hun aanbevelingen moeten immers in de Plenaire Vergadering besproken worden.

Pour que ce processus se déroule de la manière la plus uniforme possible, il propose que les parlements nationaux et le Parlement européen préparent ensemble la prochaine Assemblée plénière. Dans le cadre de ce forum, on pourrait dès lors lancer la réflexion sur des sujets tels que le carton vert, le droit d'initiative du Parlement européen, la participation directe des citoyens au processus décisionnel de l'UE et la suppression de la règle de l'unanimité.

\*  
\* \*

*Mme Dubravka Šuica, vice-présidente de la Commission européenne, chargée de la Démocratie et de la Démographie, et co-présidente de la Conférence sur l'avenir de l'Europe*, souligne la double innovation qui a été instaurée dans la Conférence. D'une part, la conférence offre en effet aux citoyens de l'UE la possibilité de s'exprimer entre deux élections et, d'autre part, l'Assemblée plénière constitue un forum permettant une concertation unique entre élus, citoyens et société civile.

Elle assure par ailleurs aussi que les institutions de l'UE mettront en œuvre les résultats de la Conférence du mieux qu'elles peuvent.

L'intervenante se réjouit en outre de la multitude d'initiatives nationales et remercie les parlements nationaux pour leur contribution dans le cadre de ce processus.

Pourtant, elle se dit également préoccupée par la participation restreinte des citoyens à la plateforme numérique multilingue. Elle insiste dès lors auprès des parlements nationaux pour qu'ils accroissent la notoriété de la Conférence, surtout auprès des jeunes.

Enfin, Mme Šuica suggère de maintenir cette plateforme et les panels de citoyens européens après la clôture de la Conférence.

\*  
\* \*

*Mme Sabine Thillaye, présidente de la commission des affaires européennes de l'Assemblée nationale française*, rappelle que les parlements nationaux doivent consentir d'importants efforts en matière de communication avec

Om dit proces zo gestroomlijnd mogelijk te laten verlopen, stelt hij voor dat de nationale parlementen en het Europees Parlement de volgende Plenaire Vergadering samen zouden voorbereiden. In dit gremium zou dan ook de reflectie aangevat kunnen worden over topics zoals de zogenaamde groene kaart, het initiatiefrecht van het Europees Parlement, de rechtstreekse inspraak van de burgers in het EU-besluitvormingsproces en het afschaffen van de eenparigheidsregel.

\*  
\* \*

*Mevrouw Dubravka Šuica, ondervoorzitster van de Europese Commissie, belast met Democratie en Demografie, en co-voorzitster van de Conferentie over de toekomst van Europa*, beklemtoont de dubbele innovatie die in de Conferentie werd ingevoerd. Inderdaad, enerzijds biedt de Conferentie de EU-burgers de mogelijkheid om zich tussen twee verkiezingen uit te spreken en anderzijds vormt haar Plenaire Vergadering een forum voor een unieke samenspraak tussen gekozenen, burgers en het middenveld.

Verder verzekert ook zij dat de EU-instellingen de resultaten van de Conferentie naar best vermogen zullen uitvoeren.

Voorts juicht de spreekster de veelheid aan nationale initiatieven toe en dankt zij de nationale parlementen voor hun bijdrage in dit proces.

Toch is ook zij bezorgd over de beperkte deelname van de burgers aan het Meertalig Digitaal Platform. Zij dringt er dan bij de nationale parlementen ook op aan vooral bij de jongeren de bekendheid van de Conferentie aan te wakkeren.

Ten slotte suggereert mevrouw Šuica om dit Platform en de Europese burgerpanels na afsluiting van de Conferentie te behouden.

\*  
\* \*

*Mevrouw Sabine Thillaye, voorzitster van de commissie EU-aangelegenheden van de Franse Assemblée nationale*, herinnert eraan dat de nationale parlementen grote inspanningen zullen moeten leveren op het vlak

## 7-306/1 (Sénat)

leurs citoyens s'ils entendent remplir correctement le rôle qu'ils pourraient jouer.

\*  
\* \*

*M. Jean-François Rapin, président de la commission des affaires européennes du Sénat français, n'est pas certain que l'on disposera de suffisamment de temps pour mener un débat approfondi au sein de la Conférence. En tout cas, les autorités devront bien écouter les citoyens, pour autant qu'il ne s'agisse pas des "usual suspects". Les élus locaux peuvent jouer un rôle clé dans la communication avec les citoyens.*

### B. Débat

Après ces exposés introductifs, 27 intervenants prennent la parole.

\*  
\* \*

*M. Karl Vanlouwe, Belgique – Sénat, rappelle qu'en tant que représentant du Parlement flamand à la Conférence sur l'avenir de l'Europe, il craignait d'emblée que celle-ci ne débouche sur un projet purement symbolique.*

Bien des mois plus tard, sa crainte semble être devenue réalité: la Conférence est surtout un enchaînement d'interventions et se résume à l'affirmation de convictions, sans débat, sans la moindre réflexion autocritique. Après un événement tel que le Brexit, cette réflexion semble cependant essentielle. Au lieu de se demander quelles tâches relèvent de l'UE ou comment l'UE peut générer une plus-value pour ses citoyens, les conclusions de la Conférence sont déjà établies: la voie empruntée est celle de toujours plus d'Europe, de plus de centralisation et de moins de subsidiarité.

En outre, l'intervenant se demande quelle est l'utilité de la Conférence, avec ses panels de citoyens très tendance et autres artifices de marketing, alors que la politique de l'Union est déjà définie pour les décennies à venir dans le Pacte vert pour l'Europe, le paquet "Fit for 55" et le pacte de migration.

C'est pourquoi M. Vanlouwe plaide pour un autre son: plus de discussions pompeuses sur un super État européen, mais la création d'une vraie plus-value, pour les citoyens et les entreprises. Le marché intérieur doit ainsi être approfondi, les entreprises doivent être protégées contre la concurrence déloyale et les principes de base de l'UE doivent faire l'objet d'une réévaluation. Et il faut

van communicatie met hun burgers willen zij de rol die zij zouden kunnen spelen, naar behoren invullen.

\*  
\* \*

*De heer Jean-François Rapin, voorzitter van de commissie EU-aangelegenheden van de Franse Sénat, betwijfelt of er voldoende tijd zal zijn om in de schoot van de Conferentie een diepgaand debat te voeren. In ieder geval zullen de overheden goed moeten luisteren naar de burgers voor zover dat niet de "usual suspects" zijn. Lokale gekozenen kunnen bij de communicatie van en naar de burgers een sleutelrol vervullen*

### B. Debat

Na deze inleidende uiteenzettingen nemen 27 sprekers het woord.

\*  
\* \*

*De heer Karl Vanlouwe, België – Senaat, herinnert eraan dat hij als vertegenwoordiger van het Vlaams Parlement in de Conferentie over de toekomst van Europa reeds van meet af aan vreesde dat deze in een louter symboolproject zou uitmonden.*

Zoveel maanden later lijkt zijn vrees werkelijkheid te zijn geworden: de Conferentie is vooral een aaneenschakeling van tussenkomsten, een processie van het eigen grote gelijk, zonder debat, zonder enige kritische zelfreflectie. Na een gebeurtenis als Brexit lijkt deze zelfreflectie echter cruciaal. In plaats van zich af te vragen welke taken aan de EU toebehoren, of hoe de EU écht meerwaarde kan creëren voor haar burgers, liggen de conclusies van de Conferentie al vast: de ingeslagen weg is die van immer méér Europa, méér centralisering en minder subsidiariteit.

Bovendien vraagt de spreker zich af wat het nut is van een Conferentie met hippe burgerpanels en andere marketingtrucks, wanneer het beleid van de Unie voor de komende decennia al vastligt in de *Green Deal*, het "Fit for 55"-pakket en het migratiepact.

Daarom pleit de heer Vanlouwe voor een ander geluid: geen hoogdravende discussies over een Europese Superstaat maar het creëren van échte meerwaarde, voor de burgers en de bedrijven. Zo moet de interne markt verdiept worden; moeten de bedrijven beschermd worden tegen oneerlijke concurrentie en zijn de basisbeginselen van de EU aan herwaardering toe. Daarenboven moet er

miser pleinement sur la subsidiarité et la participation des régions. C'est ce qu'attendent les citoyens de l'UE.

*M. Verhofstadt* répond que le Brexit a précisément été l'une des raisons qui ont poussé à la convocation de la Conférence.

\*  
\* \*

*M. Gerolf Annemans, Belgique – Parlement européen*, conclut que l'Union européenne a pris l'apparence d'un État. Les responsables politiques doivent désormais choisir entre une fédération d'États membres ou une plateforme de coopération. L'intervenant estime pour sa part que la Conférence doit déboucher sur une Union qui respecte l'identité nationale de ses citoyens et la souveraineté des États membres.

*Un intervenant hongrois* fait siens ces propos et indique qu'il estime que l'Union doit tenir compte du fait que seuls 21 % des citoyens européens souhaitent plus d'Europe. Cela signifie que l'identité nationale doit devenir un thème de la Conférence. *Un participant espagnol* dénonce également le caractère intrusif de l'action de l'Union européenne, qui entend se placer au-dessus de la législation des États membres.

\*  
\* \*

Ensuite, un premier groupe d'intervenants met en avant la mauvaise organisation de la Conférence.

*Un participant roumain* plaide pour davantage de dialogues véritables entre les différentes composantes de la Conférence. *Des intervenants portugais, allemand, lituanien et italien* soulignent la participation extrêmement faible des citoyens européens. *Un membre du Parlement européen et des intervenants allemand et irlandais* souhaitent davantage de transparence dans l'organisation des différentes composantes de la Conférence.

*M. Verhofstadt* annonce qu'il fera part de cette critique lors de la prochaine réunion du Conseil exécutif.

*Mme Šuica* y exposera concrètement la demande de plus de transparence.

*M. Dovžan* souligne que la pandémie bouleverse l'organisation de la Conférence et demande de faire

volop ingezet worden op subsidiariteit en de betrokkenheid van de regio's. Dat is wat de EU-burgers verwachten.

*De heer Verhofstadt* antwoordt dat Brexit precies een van de redenen was om de Conferentie bijeen te roepen.

\*  
\* \*

*De heer Gerolf Annemans, België – Europees Parlement*, concludeert dat de Europese Unie de allure van een staat heeft aangenomen. De gezagsdragers moeten nu de keuze maken tussen een federatie van lidstaten of een samenwerkingsplatform. Wat hem betreft moet de Conferentie leiden tot een Unie die de nationale identiteit van de burgers én de soevereiniteit van de lidstaten respecteert.

Hij wordt hierin bijgetreden door *een spreker uit Hongarije* die van oordeel is dat de Unie er rekening mee moet houden dat maar 21 % van de EU-burgers meer Europa wil. Dit betekent dat de nationale identiteit een thema van de Conferentie moet worden. Ook *een Spaanse deelnemer* klaagt het intrusieve karakter van de Unie aan door zich boven de wetgeving van een lidstaat te willen stellen.

\*  
\* \*

Daarna belicht een eerste groep sprekers de gebrekkige organisatie van de Conferentie.

*Een Roemeense deelnemer* pleit voor meer echte dialoog tussen de verschillende componenten van de Conferentie. *Uit Portugal, Duitsland, Litouwen en Italië* wordt gewezen op de bedroevend lage deelname van de EU-burgers. *Een lid van het Europees Parlement en sprekers uit Duitsland en Ierland* willen meer transparantie in de organisatie van de verschillende componenten van de Conferentie.

*De heer Verhofstadt* kondigt aan deze kritiek mee te nemen naar de volgende vergadering van de Raad van Bestuur.

*Mevrouw Šuica* zal daar *in concreto* de vraag naar meer transparantie aankaarten.

*De heer Dovžan* wijst erop dat de pandemie de organisatie parten speelt en vraagt daar begrip voor. De

## 7-306/1 (Sénat)

preuve de compréhension à cet égard. L'objectif de la Conférence est d'offrir un espace de débat ouvert pour l'ensemble des acteurs concernés.

\*  
\* \*

*Des membres portugais, italien, allemand, estonien et grec craignent que le manque de temps empêchera la Conférence d'obtenir des résultats concrets.*

*M. Verhofstadt* estime que le fait de travailler en étant pressé par le temps n'est pas nécessairement problématique.

*M. Rapin* s'inquiète toutefois que des conclusions hâtives soient formulées, raison pour laquelle il demande plus de temps.

\*  
\* \*

L'apport des parlements nationaux constitue le point de discussion suivant.

*Un parlementaire grec* souligne que les parlements nationaux ne sont pas des assistants des autres composantes, mais constituent un facteur démocratique légitime. *Un représentant français* propose d'associer activement les parlements nationaux à l'organisation des panels de citoyens. *Un eurodéputé* fait observer qu'il appartiendra en fin de compte aux parlements nationaux de ratifier toute modification des traités et que, pour ce seul fait, leur rôle ne doit pas être sous-estimé.

*Mme Šuica* souligne que le rôle des parlements nationaux est garanti et qu'elle compte sur leur soutien pour mieux faire connaître la Conférence.

*Mme Thillaye* a particulièrement apprécié la déclaration de l'intervenante précédente à propos du rôle des parlements nationaux.

*M. Dovžan* estime lui aussi que la Conférence doit tenir compte de la place des parlements nationaux.

\*  
\* \*

*Des participants croate, letton et espagnol* soulignent que la Conférence pourrait effectivement déboucher sur des modifications des traités. *Un autre parlementaire espagnol* estime quant à lui que les accords fondamentaux

bedoeling van de Conferentie is een open forum te bieden aan al de betrokken actoren.

\*  
\* \*

*Leden uit Portugal, Italië, Duitsland, Estland en Griekenland* vrezen dat tijdsgebrek de Conferentie zal beletten om tot daadwerkelijke resultaten te komen.

*De heer Verhofstadt* vindt werken onder een zekere tijdsdruk niet noodzakelijk problematisch.

*De heer Rapin* is echter beducht voor overhaaste conclusies en vraagt daarom meer tijd.

\*  
\* \*

De inbreng van de nationale parlementen is een volgende aandachtspunt.

*Een Grieks parlamentslid* beklemtoont dat de nationale parlementen geen assistenten van de overige componenten zijn maar dat zij een legitieme democratische factor zijn. *Uit Frankrijk* komt het voorstel om de nationale parlementen actief bij de organisatie van de burgerpanels te betrekken. *Een Europees parlamentslid* wijst erop dat het uiteindelijk de nationale parlementen zullen zijn die eventuele Verdragswijzigingen zullen moeten ratificeren en dat daarom alleen al hun rol niet onderschat mag worden.

*Mevrouw Šuica* benadrukt dat de rol van de nationale parlementen verzekerd is en rekt op hun steun bij de verdere bekendmaking van de Conferentie.

*Mevrouw Thillaye* is bijzonder ingenomen met de verklaring van de vorige spreekster over het aandeel van de nationale parlementen.

Ook *de heer Dovžan* is van oordeel dat de Conferentie rekening moet houden met de plaats van de nationale parlementen.

\*  
\* \*

De vraag of de Conferentie tot Verdragswijzigingen zou kunnen leiden wordt positief beantwoord door *deelnemers uit Kroatië, Letland en Spanje*. *Een ander Spaans parlamentslid* is dan weer de mening toegedaan dat

sur lesquels repose l'Union européenne ne doivent pas être modifiés.

*Mme Šuica* rappelle la déclaration de principe de la Conférence ainsi que la déclaration faite par la présidente de la Commission Ursula von der Leyen lors de son discours sur l'état de l'Union de 2021, selon laquelle la Commission est disposée à mettre en œuvre les accords conclus au sein de la Conférence. L'intervenante garantit aux personnes présentes que la Commission n'influera pas sur les résultats de la Conférence mais qu'elle entend écouter les aspirations des participants.

\*  
\* \*

Enfin, plusieurs intervenants souhaitent encore soumettre à la Conférence les points de discussion concrets suivants:

- le carton vert (*Espagne*);
- les listes électorales transnationales (*Italie* et *Espagne*);
- la modification de la composition de la Commission européenne (*Espagne*);
- l'élaboration d'un nouveau modèle social européen (*Parlement européen*);
- le droit d'initiative du Parlement européen (*Italie* et *Parlement européen*);
- l'organisation d'une Conférence sur l'avenir de l'Europe dans le cadre de chaque présidence du Conseil (*Pologne*);
- la nécessité d'accorder une attention spécifique au changement climatique (*Croatie*);
- la possibilité d'accéder directement à la Cour de justice de l'Union européenne pour les autorités régionales (*Espagne*).

## VII. — OBSERVATIONS FINALES ET INVITATIONS À LA LXVII<sup>E</sup> COSAC

*M. Prebil* jette un regard satisfait sur cette conférence dès lors qu'elle a prouvé sa capacité à examiner

de basisafspraken waarop de Unie gestoeld is, niet gewijzigd moeten worden.

*Mevrouw Šuica* herinnert aan de Beginselverklaring van de Conferentie en aan de verklaring van Commissievoorzitster von der Leyen in haar Staat van de Unie 2021 dat de Commissie bereid is uit te voeren wat in de Conferentie overeengekomen wordt. Zij verzekert er de aanwezigen van dat de Commissie de resultaten van de Conferentie niet zal beïnvloeden maar dat zij wil luisteren naar de verzuchtingen van de deelnemers.

\*  
\* \*

Ten slotte formuleert een aantal sprekers nog de volgende concrete aandachtspunten voor de Conferentie:

- de zogenaamde groene kaart (*Spanje*);
- transnationale kieslijsten (*Italië* en *Spanje*);
- de aanpassing van de samenstelling van de Europese Commissie (*Spanje*);
- het uitwerken van een nieuw Europees sociaal model (*Europees Parlement*);
- het initiatiefrecht van het Europees Parlement (*Italië* en *Europees Parlement*);
- de organisatie van een Conferentie over de toekomst van Europa binnen elk Raadsvoorzitterschap (*Polen*);
- specifieke aandacht voor de klimaatverandering (*Kroatië*);
- rechtstreekse toegang tot het Hof van Justitie van de Europese Unie voor regionale overheden (*Spanje*).

## VII. — SLOTOPMERKINGEN EN UITNODIGING VOOR DE LXVII<sup>E</sup> COSAC

*De heer Prebil* blijkt tevreden terug op deze conferentie omdat zij in staat is gebleken de uitdagingen waarmee



## 7-306/1 (Sénat)

sereinement les défis auxquels les parlements et les citoyens sont confrontés.

\*  
\* \*

*Mme Thillaye* invite les parlements nationaux et le Parlement européen à la LXVII<sup>e</sup> COSAC qui se tiendra les 4 et 5 mars 2022 à l'Assemblée nationale française. Si l'intervenante regrette que le format de cette conférence ne soit pas encore fixé, elle espère néanmoins qu'elle pourra saluer physiquement tous les participants à Paris.

Elle annonce que deux groupes de travail seront intercalés dans le programme pour activer les travaux de la conférence.

*Les rapporteurs,*

Ellen SAMYN (CH)  
Gaëtan  
VAN GOIDSENHOVEN (S)  
Karl VANLOUWE (S)

*Les présidentes,*

Eliane TILLIEUX (CH)  
Gaëtan  
VAN GOIDSENHOVEN (S)

zowel de parlementen als de burgers geconfronteerd worden, op een serene wijze te bespreken.

\*  
\* \*

*Mevrouw Thillaye* nodigt de nationale parlementen en het Europees Parlement uit voor de LXVII<sup>e</sup> COSAC die op 4 en 5 maart 2022 in de Franse *Assemblée nationale* georganiseerd zal worden. Zij betreurt dat het formaat van deze conferentie nog niet vaststaat maar hoopt de deelnemers fysiek in Parijs te zullen kunnen begroeten.

Zij kondigt aan twee werkgroepen in het programma te zullen inlassen en zo het verloop van de conferentie te activeren.

*De rapporteurs,*

Ellen SAMYN (K)  
Gaëtan VAN  
GOIDSENHOVEN (S)  
Karl VANLOUWE (S)

*De voorzitters,*

Eliane TILLIEUX (K)  
Gaëtan  
VAN GOIDSENHOVEN (S)

**ANNEXES**

**BIJLAGEN**

**ANNEXE 1**

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE  
SÉNAT DE BELGIQUE

**LXVI<sup>e</sup> COSAC**

Réunion des présidents

19 juillet 2021

**RAPPORT**

Fait au nom du Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes par Mme Eliane Tillieux (Ch) et M. Gaëtan Van Goidsenhoven (S)

**SOMMAIRE**

I. — Session d'ouverture de la LXVI<sup>e</sup> COSAC - réunion des présidents

A. Exposés introductifs

B. Questions procédurales

II. — Priorités de la présidence slovène du Conseil de l'Union européenne

A. Exposé introductif

B. Débat

III. — La cybersécurité dans l'Union européenne: renforcer la résilience des infrastructures critiques et la cyberdéfense

A. Exposés introductifs

B. Débat

**BIJLAGE 1**

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS  
BELGISCHE STAAT

**LXVI<sup>e</sup> COSAC**

Voorzittersvergadering

19 juli 2021

**VERSLAG**

Namens het Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden uitgebracht door mevrouw Eliane Tillieux (K) en de heer Gaëtan Van Goidsenhoven (S)

**INHOUD**

I. — O p e n i n g v a n d e L X V I <sup>e</sup> COSAC-voorzittersvergadering

A. Inleidende uiteenzettingen

B. Procedurele aangelegenheden

II. — De prioriteiten van het Sloveense voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie

A. Inleidende uiteenzetting

B. Debat

III. — Cyberveiligheid in de Europese Unie: Versterking van de weerbaarheid van de kritieke infrastructuur en cyberverdediging

A. Inleidende uiteenzettingen

B. Debat

MESDAMES, MESSIEURS,

La réunion des présidents de la LXVI<sup>e</sup> COSAC (Conférence des organes spécialisés en Affaires communautaires) aurait dû se tenir à Ljubljana le 19 juillet 2021.

En raison de la crise du COVID-19 cette réunion a dû être remplacée par une vidéoconférence.

La Chambre des représentants a été représentée par sa présidente, Mme Eliane Tillieux, à cette conférence; le Sénat y était représenté par M. Gaëtan van Goidsenhoven.

## I. — SESSION D'OUVERTURE DE LA LXVI<sup>e</sup> RÉUNION DES PRÉSIDENTS DE LA COSAC

### A. Exposés introductifs

*M. Igor Zorčič, président du Državni zbor slovène,* indique que, selon ce qu'il prévoit, la deuxième présidence de la Slovénie prendra une tournure tout à fait différente de celle de sa première présidence en 2008, premièrement, cela va de soi, en raison de la crise du COVID-19, mais aussi parce qu'il ne faut pas oublier que les mutations en cours au niveau mondial constituent également de nouveaux défis pour l'Union européenne (également dénommée ci-après "l'Union" ou "l'UE") et pour chacun de ses États membres, défis qui les contraignent à réagir rapidement. La Slovénie a l'intention de mettre cette situation à profit pour promouvoir l'idée européenne au sein de l'UE comme en dehors de ses frontières.

La Slovénie exercera cette présidence trente ans exactement après avoir pris son indépendance. Après cette dernière, la Slovénie a traversé une période riche en attentes. Elle a souhaité s'intégrer pleinement dans l'Union européenne et adhérer à ses valeurs de paix, de liberté et de respect de l'État de droit. Et ces sentiments sont encore vivaces dans la population slovène.

La crise du COVID-19 a toutefois fait des ravages considérables qui ne se sont pas seulement exprimés au travers des pertes irréparables de nombreuses vies humaines, mais aussi d'un déclin économique certes récupérable. Ces ravages se traduisent également au travers de la perte de libertés et de confiance, ainsi que du désintérêt grandissant à l'égard de l'élargissement de l'Union.

Les parlements nationaux sont particulièrement bien placés pour rétablir la confiance envers les institutions.

DAMES EN HEREN,

De voorzittersvergadering van de LXVI<sup>e</sup> COSAC (*Conférence des organes spécialisés en Affaires communautaires*) had op 19 juli 2021 moeten plaatsvinden in Ljubljana.

Wegens de COVID-19-crisis moest deze vergadering echter worden vervangen door een videoconferentie.

Voor de Kamer van volksvertegenwoordigers nam haar voorzitter, mevrouw Eliane Tillieux, deel aan deze conferentie; de Senaat was vertegenwoordigd door de heer Gaëtan Van Goidsenhoven.

## I. — OPENING VAN DE LXVI<sup>e</sup> COSAC-VOORZITTERSVERGADERING

### A. Inleidende uiteenzettingen

*De heer Igor Zorčič, voorzitter van de Sloveense Državni zbor,* voorziet dat het tweede voorzitterschap van Slovenië er helemaal anders zal uitzien dan het eerste in 2008. Dit is vanzelfsprekend in de eerste plaats te wijten aan de COVID-19-crisis maar men mag hierbij niet uit het oog verliezen dat ook de globale veranderingen de Europese Unie (hierna ook: "de Unie" of "de EU") en elk van haar lidstaten met nieuwe uitdagingen confronteren en tot snelle reacties nopen. Slovenië is van plan om deze toestand te gebruiken om de EU-gedachte en haar waarden zowel binnen als buiten haar grenzen te bevorderen.

Dit voorzitterschap komt precies dertig jaar na de onafhankelijkheid van het land. Zij werd gevolgd door een periode vol verwachtingen voor een volledige integratie in de Unie, met haar waarden als vrede, vrijheid en het respect voor de rechtsstaat, gevoelens die nu nog levendig aanwezig zijn onder de Sloveense bevolking.

De COVID-19-crisis zorgt echter voor een ware ravage. Deze wordt niet alleen duidelijk in de onherstelbare schade ingevolge het verlies van zovele levens maar ook in de – weliswaar herstelbare – economische achteruitgang. Het verlies aan vrijheid en vertrouwen en de afnemende aandacht voor de uitbreiding van de Unie zijn eveneens uitingen van deze ravage.

De nationale parlementen zijn bijzonder goed geplaatst om het vertrouwen in de instellingen opnieuw aan te

## 7-306/1 (Sénat)

Ils sont en effet au plus près des citoyens. La présidence slovène s'emploiera dès lors tout particulièrement à faire en sorte que la Conférence sur l'avenir de l'Europe atteigne son objectif, qui est de permettre aux citoyens de s'exprimer afin que l'UE puisse mieux répondre à leurs aspirations à l'avenir.

L'orateur passe ensuite brièvement en revue les quatre priorités de la présidence slovène, à savoir:

- la résilience et la reprise de l'Union européenne;
- la Conférence sur l'avenir de l'Europe;
- une Union du mode de vie européen, de l'État de droit et des critères égaux pour tous;
- une Union européenne crédible et sûre.

En conclusion, M. Zorčič indique qu'il espère que les parlements nationaux joueront leur rôle d'entretien de l'intérêt du public pour la politique et de préservation, par ce biais, de la confiance dans les institutions. Cela nécessitera cependant une coopération efficace entre eux et avec le Parlement européen.

\*

\* \*

*M. Marko Pogačnik, président de la commission des affaires européennes du Državni zbor slovène, remercie les présidences allemande et portugaise pour leur excellente coopération, et accueille la délégation française en tant que nouveau membre de la troïka présidentielle de la COSAC.*

La crise du COVID-19 constitue une menace non seulement pour la santé mais aussi pour l'économie de l'Union et de ses États membres. Grâce à des mesures vigoureuses prises par le passé, la Slovénie a néanmoins réussi à accroître son produit national brut et à afficher l'un des taux de chômage les plus bas de l'Union européenne.

Concernant la Conférence sur l'avenir de l'Europe, M. Pogačnik rappelle l'événement organisé par son assemblée, événement qui a eu un grand retentissement dans sa population.

Enfin, il souhaite évoquer les victimes des inondations dans certains États membres de l'UE, notamment en Belgique, et rendre un hommage particulier aux services de secours qui sont intervenus dans ce cadre.

zwengelen. Zij staan immers het dichtst bij de burgers. Het Sloveense voorzitterschap zal zich daarom bijzonder inspannen om de Conferentie over de toekomst van Europa haar doel te laten bereiken, namelijk de burgers zelf aan te woord laten zodat de EU van de toekomst beter op hun wensen zal kunnen aansluiten.

Vervolgens overloopt de spreker kort de vier prioriteiten van het Sloveense voorzitterschap, te weten:

- de veerkracht en het herstel van de Europese Unie;
- de Conferentie over de Toekomst van Europa;
- een Unie van de Europese levenswijze, de rechtsstaat en gelijke criteria voor iedereen;
- een geloofwaardige en veilige Europese Unie.

Als besluit hoopt de heer Zorčič dat de nationale parlements hun rol zullen spelen om bij het grote publiek de interesse voor de politiek levendig te houden en zo het vertrouwen in de instellingen te vrijwaren. Voorwaarde hiervoor is dat zij met elkaar en met het Europees Parlement efficiënt samenwerken.

\*

\* \*

*De heer Marko Pogačnik, voorzitter van de commissie voor de EU-aangelegenheden van de Sloveense Državni zbor, dankt de Duitse en Portugese voorzitterschappen voor de fijne samenwerking en verwelkomt de Franse delegatie als nieuw lid van de COSAC-voorzitterstrojka.*

De COVID-19-crisis vormt niet alleen een dreiging voor de gezondheid maar ook voor de economie van de Unie en haar lidstaten. Dankzij krachtadige maatregelen uit het verleden is Slovenië er ondanks alles in geslaagd om zijn bruto nationaal product op te krikken en kan het ook een van de laagste werkloosheidscijfers van de Unie voorleggen.

In het kader van de Conferentie over de toekomst van Europa herinnert de heer Pogačnik aan het event dat zijn assemblee georganiseerd heeft en dat een grote weerklink onder de bevolking kende.

Ten slotte wil hij even stilstaan bij de slachtoffers van de waterellende in een aantal EU-lidstaten, waaronder België, en spreekt hij een bijzonder woord van lof uit voor de hulpdiensten die hierbij actief zijn.

\*  
\* \*

*M. Bojan Kekec, président de la commission des Relations internationales et des Affaires européennes de la Državni zvet slovène, rappelle, d'une part, les grands défis auxquels son pays est confronté, comme sous sa première présidence, et, d'autre part, la quatrième vague de COVID-19, dont les contours commencent à se dessiner. C'est pour ces raisons que la Slovénie a, comme l'Allemagne et le Portugal, inclus la résilience et la relance dans le programme des 18 mois de présidence.*

La Slovénie souhaite une Union européenne plus forte et mieux équipée pour faire face aux crises futures. C'est pourquoi elle a choisi le slogan "Ensemble. Résiliente. Europe". Ces accents devront s'exprimer au travers des priorités que la Slovénie a proposées pour sa présidence. À ce propos, l'orateur souhaite s'arrêter brièvement sur deux d'entre elles: l'autonomie stratégique de l'Union et l'Union européenne en tant qu'acteur de poids sur l'échiquier mondial.

Il est urgent de renforcer l'autonomie stratégique de l'Union. Trop de connaissances et de potentiel restent en effet sous-utilisés dans des secteurs stratégiques tels que, par exemple, ceux des médicaments, des vaccins et de l'intelligence artificielle. Il convient d'y remédier en exploitant nos propres atouts.

L'Union doit notamment devenir un acteur de premier plan au niveau mondial dans le domaine de la sécurité. Dès lors, la capacité de l'appareil de sécurité devra être renforcée afin que l'Union européenne puisse faire face aux menaces auxquelles elle est confrontée dans le strict respect des libertés, de la démocratie et des droits de l'homme. Il faudra, pour cela, que ses dirigeants et son leadership soient forts.

L'Union européenne va donc devoir réfléchir à son avenir. Il est important que cet exercice réunisse non seulement les mandataires politiques, mais aussi les citoyens. Ce n'est qu'à cette condition que l'Union pourra atteindre son objectif: la prospérité pour tous. La Conférence sur l'avenir de l'Europe constitue un excellent instrument pour y parvenir. Dans ce cadre, les parlements nationaux devront assumer leur rôle d'intermédiaires transparents entre, d'une part, les citoyens, la société civile et les partenaires sociaux, et, d'autre part, les institutions européennes. Ce n'est que de cette manière que l'on pourra restaurer la confiance des citoyens dans les valeurs fondamentales de l'Europe que sont l'État de droit et l'égalité des chances pour tous.

\*  
\* \*

*De heer Bojan Kekec, voorzitter van de commissie voor de Internationale Betrekkingen en de Europese Zaken van de Sloveense Državni zvet, herinnert aan de uitermate belangrijke uitdagingen waarmee het land, net als tijdens zijn eerste voorzitterschap, geconfronteerd wordt, enerzijds, en aan de vierde COVID-19-golf waarvan de contouren zich beginnen af te tekenen, anderzijds. Daarom heeft Slovenië – samen met Duitsland en Portugal – de veerkracht en het herstel in het 18-maandenprogramma opgenomen.*

Slovenië wil een sterkere Europese Unie die beter uitgerust is om toekomstige crises het hoofd te bieden. Vandaar de slogan "Together – Resilient – Europe". Dit moet blijken uit de prioriteiten die het voor zijn voorzitterschap naar voren heeft geschoven. De spreker wil in dit kader kort stilstaan bij twee punten daaruit, te weten: de strategische autonomie van de Unie en de EU als sterke speler op wereldvlak.

Er moet dringend iets gedaan worden om de strategische autonomie van de Unie te versterken. Teveel kennis en potentieel blijft immers onderbenut in strategische sectoren, zoals – bijvoorbeeld – medicijnen, vaccins en artificiële intelligentie. Daar moet verandering in komen door het aanspreken van de eigen troeven.

Met name op het vlak van de veiligheid moet de Unie uitgroeien tot een sterke wereldspeler. Daarom zal de capaciteit van het veiligheidsapparaat uitgebouwd moeten worden zodat de EU – met volle respect voor de vrijheden, de democratie en de mensenrechten – weerwerk kan bieden aan de dreigingen die op haar afkomen. Dit veronderstelt echter sterke leiders en leiderschap.

De Europese Unie zal zich dus moeten bezinnen over haar toekomst. Belangrijk is dat niet alleen politici maar ook burgers aan deze oefening deelnemen. Alleen zo zal de Unie in staat zijn om haar missie te vervullen, te weten: voorspoed voor allen. De Conferentie over de toekomst van Europa is hiervoor een uitgelezen instrument. De nationale parlementen moeten in dit raam hun rol opnemen van transparante tussenpersoon tussen de burgers, het middenveld en de sociale partners, enerzijds, en de Europese instellingen, anderzijds. Alleen zo zal het vertrouwen van de burgers in de Europese basiswaarden, met name: de rechtsstaat en gelijke kansen voor iedereen, terug opgekrikt kunnen worden.

## 7-306/1 (Sénat)

**B. Questions procédurales**

*M. Pogačnik* parcourt l'ordre du jour de la réunion des présidents de la COSAC. L'ordre du jour est approuvé à l'unanimité, sans observation, par les participants.

\*  
\* \*

Il passe ensuite en revue les résultats de la troïka présidentielle de la COSAC.

Cette dernière a d'abord approuvé le projet d'ordre du jour de la LXVI<sup>e</sup> réunion plénière de la COSAC, ainsi que le résumé du 36<sup>e</sup> rapport semestriel de la COSAC.

Par ailleurs, le questionnaire de la COSAC, auquel les réponses sont attendues pour le 21 septembre 2021 au plus tard, sera distribué le 26 juillet 2021.

La présidence slovène enverra également une lettre aux parlements nationaux afin qu'ils adressent, pour le 15 octobre 2021 au plus tard, leurs candidatures au poste de membre permanent du secrétariat de la COSAC.

*M. Pogačnik* demande par ailleurs qu'une attention particulière soit accordée au suivi de la lettre d'intention concernant le cofinancement du secrétariat de la COSAC au cours de la période 2022-2023 envoyée par la présidence portugaise.

\*  
\* \*

En ce qui concerne le courrier reçu par la présidence, l'orateur évoque brièvement la lettre des deux assemblées françaises, ainsi que la réponse de la présidence slovène. Il rappelle à ce propos que la présidence souhaite permettre à la Conférence sur l'avenir de l'Europe, à titre général, et aux groupes de travail de son Assemblée plénière, en particulier, de travailler en toute liberté. Il ne semble donc pas opportun de donner l'impression que les parlements nationaux souhaitent organiser, fût-ce sous la bannière de la COSAC, une quelconque forme de concurrence avec la Conférence en créant leurs propres groupes de travail.

*Mme Sabine Thillaye, présidente de la Commission des affaires européennes de l'Assemblée nationale française*, précise que la proposition des deux assemblées françaises ne vise nullement à concurrencer la Conférence sur l'avenir de l'Europe mais bien à donner plus de relief aux points de vue des parlements nationaux au sein de la COSAC.

**B. Procedurele aangelegenheden**

*De heer Pogačnik* overloopt de dagorde van deze COSAC-voorzittersvergadering die door de deelnemers zonder verdere opmerkingen eenparig wordt goedgekeurd.

\*  
\* \*

Vervolgens overloopt hij de resultaten van de COSAC-voorzitterstrojka.

Deze heeft in eerste instantie het ontwerp van dagorde van de LXVI<sup>e</sup> plenaire COSAC-vergadering en de samenvatting van het 36<sup>ste</sup> halfjaarlijks verslag van COSAC goedgekeurd.

Daarnaast zal op 26 juli 2021 de COSAC-vragenlijst, waarop de antwoorden uiterlijk 21 september 2021 worden ingewacht, worden rondgestuurd.

Ook zal het Sloveense voorzitterschap een brief aan de nationale parlementen richten met het oog op de kandidaturen voor Permanent Lid van het COSAC-secretariaat die uiterlijk 15 oktober 2021 worden ingewacht.

Verder vraagt hij bijzondere aandacht voor de opvolging van de *Letter of Intent* betreffende de cofinanciering van het COSAC-secretariaat tijdens de periode 2022-2023 die door het Portugese voorzitterschap verstuurd werd.

\*  
\* \*

Met betrekking tot de briefwisseling die het voorzitterschap mocht ontvangen, staat de spreker stil bij de brief van de beide Franse assemblees en het antwoord van het Sloveense voorzitterschap daarop. In deze context herinnert hij eraan dat het voorzitterschap de Conferentie over de toekomst van Europa in het algemeen en de werkgroepen van haar Plenaire Vergadering in het bijzonder in alle vrijheid wil laten werken. Het lijkt daarom niet aangewezen de indruk te wekken dat de nationale parlementen, zelfs onder de noemer van COSAC, enige vorm van concurrentie met de Conferentie zouden willen organiseren door zelf werkgroepen in het leven te roepen.

*Mevrouw Sabine Thillaye, voorzitter van de commissie voor de EU-aangelegenheden van de Franse Assemblée nationale*, verduidelijkt dat het voorstel van de beide Franse assemblees er geenszins toe strekt met de Conferentie over de toekomst van Europa te concurreren maar de standpunten van de nationale parlementen binnen COSAC meer reliëf te geven.

\*  
\* \*

Ces documents peuvent être consultés sur le site web de l'IPEX<sup>1</sup>.

## II. — PRIORITÉS DE LA PRÉSIDENTE SLOVÈNE DU CONSEIL DE L'UNION EUROPÉENNE

### A. Exposé introductif

*M. Anže Logar, ministre slovène des Affaires étrangères*, souligne l'importance de la coopération et de la diplomatie interparlementaires à titre général et de la COSAC en particulier.

Il présente ensuite les priorités de la présidence slovène du Conseil de l'Union européenne.

Premièrement, la Slovénie mettra tout en œuvre pour progresser au maximum à l'égard de la résilience et de la reprise, du renforcement de l'autonomie stratégique de l'Union, des paquets climat-énergie et de la transition numérique. Le renforcement de la résilience ne permettra pas seulement de prévenir de futurs risques sanitaires mais aussi de futures menaces cybernétiques de grande envergure.

Deuxièmement, le gouvernement slovène s'emploiera à ce que la Conférence sur l'avenir de l'Europe soit une réussite. Il œuvrera tout particulièrement, à cet égard, en faveur d'un consensus sur les propositions formulées.

Troisièmement, la présidence slovène continuera à développer la prise de conscience au sujet de la notion d'"État de droit" au travers du Rapport 2021 sur la situation de l'État de droit qui sera prochainement publié<sup>2</sup>.

Quatrièmement, la Slovénie contribuera à renforcer l'espace Schengen et la dimension externe de la politique d'asile et de migration en vue d'un voisinage européen plus sûr.

Enfin, la présidence slovène souhaite réinscrire à l'agenda extérieur l'élargissement aux Balkans occidentaux et les relations transatlantiques.

<sup>1</sup> <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/conferences/cosac/event/8a8629a87a4154e2017a43511b80018d>.

<sup>2</sup> Ce rapport a été publié depuis lors: voir COM(2021)700 du 20 juillet 2021. Le chapitre sur la Belgique porte le numéro SWD(2021)702 et a été publié le même jour.

\*  
\* \*

Deze documenten kunnen geraadpleegd worden op de IPEX-website<sup>1</sup>.

## II. — DE PRIORITEITEN VAN HET SLOVEENSE VOORZITTERSCHAP VAN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE

### A. Inleidende uiteenzetting

*De heer Anže Logar, minister van Buitenlandse Zaken van Slovenië*, benadrukt het belang van de interparlementaire samenwerking en diplomatie in het algemeen en van de COSAC in het bijzonder.

Vervolgens stelt hij de prioriteiten van het Sloveense voorzitterschap van de Europese Raad voor.

In eerste instantie zal Slovenië zijn uiterste best doen om zoveel mogelijk vooruitgang te boeken op het vlak van de veerkracht en het herstel, de versterking van de strategische autonomie van de Unie, de klimaat- en energiepakketten en de digitale transitie. Met het vergroten van de veerkracht zullen niet alleen toekomstige gezondheidsrisico's maar ook toekomstige grootschalige cyberdreigingen voorkomen worden.

Ten tweede zal de Sloveense regering zich inspannen om van de Conferentie over de toekomst van Europa een succes te maken. Zij zal hierbij bijzonder ijveren voor een consensus over de geformuleerde voorstellen.

Ten derde zal het voorzitterschap het besef over het begrip "rechtsstaat" verder ontwikkelen. Dit zal gebeuren aan de hand van het Verslag 2021 over de toestand van de rechtsstaat dat eerstdaags gepubliceerd zal worden<sup>2</sup>.

Ten vierde zal Slovenië zijn bijdrage leveren aan de versterking van de Schengenzone en de externe dimensie van het asiel- en migratiebeleid met het oog op een veiliger Europees Nabuurschap.

Ten slotte wil het voorzitterschap zowel de uitbreiding met de Westelijke Balkan als de trans-Atlantische verhoudingen opnieuw op de buitenlandagenda plaatsen.

<sup>1</sup> <https://secure.ipex.eu/IPEXL-WEB/conferences/cosac/event/8a8629a87a4154e2017a43511b80018d>.

<sup>2</sup> Dit is ondertussen gebeurd: zie COM(2021)700 van 20 juli 2021. Het hoofdstuk over België draagt het nummer SWD(2021)702 en werd op diezelfde datum gepubliceerd.



## 7-306/1 (Sénat)

## B. Débat

Plusieurs représentants de l'Autriche, de la Hongrie, de la Croatie, de la Pologne, de la Roumanie, de la Macédoine du Nord, du Monténégro et de la Serbie se félicitent que la présidence slovène entende à nouveau attirer l'attention sur l'élargissement aux Balkans occidentaux. Le Parlement européen appelle l'Union à défendre une position unique, à ce sujet, et la France préconise de débureaucratiser ce processus d'élargissement dans une certaine mesure, processus qui sera également l'une des priorités de la présidence française. Un représentant grec indique quant à lui que ce sont les pays précités qui devront s'adapter à l'acquis de l'Union européenne en non l'inverse.

Le ministre Logar assure que la présidence slovène mettra tout en œuvre pour faire progresser l'adhésion des pays des Balkans occidentaux. Il annonce à cet égard que l'Union présentera un plan d'investissements au sommet UE-Balkans dans cette perspective.

\*  
\* \*

S'agissant de l'État de droit, un orateur portugais exprime son inquiétude à propos des déclarations de certains dirigeants slovènes. Un représentant polonais souligne que la constitution nationale doit être la référence ultime et indique qu'il espère qu'un dialogue sincère sera mené sur cette base.

Au cours de sa réponse, le ministre précise qu'il considère le deuxième rapport annuel de la Commission européenne sur l'État de droit<sup>3</sup> comme un élément important de la discussion sur le régime de conditionnalité<sup>4</sup> et l'application de l'article 7 du Traité sur l'Union européenne, pour autant que chaque État membre de l'Union européenne puisse défendre librement son point de vue.

\*  
\* \*

Le thème de la Conférence sur l'avenir de l'Europe est ensuite débattu.

L'Allemagne appelle à un renforcement de la coopération transfrontalière et du rôle des parlements nationaux tandis qu'un délégué autrichien demande que l'Union européenne s'intéresse davantage à la jeunesse.

<sup>3</sup> Voir COM(2021)700 du 20 juillet 2021.

<sup>4</sup> Règlement (UE) 2020/2092 du Parlement européen et du Conseil du 16 décembre 2020 relatif à un régime général de conditionnalité pour la protection du budget de l'Union – Journal officiel L4331 du 22 décembre 2020.

## B. Debat

Vertegenwoordigers uit Oostenrijk, Hongarije, Kroatië, Polen, Roemenië, Noord-Macedonië, Montenegro en Servië zijn verheugd dat het Sloveense voorzitterschap de uitbreiding met de Westelijke Balkan opnieuw onder de aandacht wil brengen. Het Europees Parlement roept de Unie op om in deze context met één stem te spreken en uit Frankrijk komt het pleidooi om dit uitbreidingsproces, dat ook een van de aandachtspunten van het Franse voorzitterschap zal zijn, minder bureaucratisch te maken. In een Griekse tussenkomst wordt dan weer beklemtoond dat het de betrokken landen zijn die zich aan het EU-acquis moeten aanpassen en niet andersom.

Minister Logar verzekert dat het Sloveense voorzitterschap zijn uiterste best zal doen om de toetreding van de Westelijke Balkanlanden een stap dichterbij te brengen. Hij kondigt hierbij aan dat de Unie met dit doel op de EU-Balkantop een investeringsplan zal voorstellen.

\*  
\* \*

Met betrekking tot de rechtsstaat uit een Portugese spreker zijn bezorgdheid over uitlatingen van bepaalde Sloveense gezagsdragers. Een Poolse vertegenwoordiger benadrukt dat de nationale Grondwet de ultieme referentie moet zijn en hoopt op een eerlijke dialoog langs deze lijnen.

In zijn antwoord verduidelijkt de minister dat hij het tweede Jaarverslag van de Europese Commissie over de Rechtsstaat<sup>3</sup> als belangrijk element in de discussie rond het conditionaliteitsstelsel<sup>4</sup> en de toepassing van het artikel 7 van het Verdrag betreffende de Europese Unie beschouwt op voorwaarde dat elke EU-lidstaat vrij voor zijn mening mag uitkomen.

\*  
\* \*

De Conferentie over de toekomst van Europa vormt het volgende thema van debat.

Uit Duitsland komen oproepen naar meer grensoverschrijdende samenwerking en naar een belangrijke rol voor de nationale parlementen terwijl een Oostenrijkse spreker meer aandacht voor de jongeren vraagt. Nog uit Duitsland komt het pleidooi om institutionele vraagstukken

<sup>3</sup> Zie COM(2021)700 van 20 juli 2021.

<sup>4</sup> Voluit: Verordening (EU) 2020/2092 van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2020 betreffende een algemeen conditionaliteitsregime ter bescherming van de Uniebegroting – Publicatieblad L4331 van 22 december 2020.

L'Allemagne demande par ailleurs de ne pas éluder les questions institutionnelles. Concernant ces dernières, *un participant espagnol* préconise, en particulier, une application plus efficace du système de la majorité qualifiée au cas où la Conférence aboutirait à une modification du traité. *Un représentant croate* se dit quant à lui déçu de l'absence d'un véritable débat au cours de la première réunion plénière de la Conférence. *Un délégué estonien* indique que la Conférence devra déboucher *in fine* sur un nouvel équilibre entre les États membres de l'Union européenne et les institutions européennes.

Le ministre convient que la Conférence devra atteindre un équilibre interinstitutionnel dans le cadre duquel les principes de proportionnalité et de subsidiarité seront respectés.

\*  
\* \*

Plusieurs représentants de la Finlande, de la Grèce et de la Hongrie soulignent par ailleurs l'importance de la Facilité pour la reprise et la résilience.

\*  
\* \*

Enfin, plusieurs participants attirent l'attention sur les points spécifiques suivants:

- les conséquences démographiques de la crise du COVID-19 (Grèce);
- l'Union des valeurs communes (Pays-Bas);
- le changement climatique à la lumière de la COP-26 (Royaume-Uni).

### III. — LA CYBERSÉCURITÉ DANS L'UNION EUROPÉENNE: RENFORCER LA RÉSILIENCE DES INFRASTRUCTURES CRITIQUES ET LA CYBERDÉFENSE

#### A. Exposés introductifs

M. Thierry Breton, commissaire européen au Marché intérieur, explique que les cyberattaques font désormais partie de la "nouvelle normalité".

Ces attaques, qu'elles soient économiques, politiques, commerciales ou militaires, n'ont qu'un seul but: déstabiliser les systèmes européens. Sous un autre angle, on

niet uit de weg te gaan. *Een Spaanse deelnemer* gaat daar dieper op in door op te komen voor een efficiënter gebruik van het systeem van de gekwalificeerde meerderheid indien de Conferentie uitmondt in een verdragswijziging. *Een Kroatische vertegenwoordiger* is dan weer teleurgesteld door het gebrek aan echt debat tijdens de eerste Plenaire Vergadering van de Conferentie. *Een Estse spreker* stelt dat de Conferentie uiteindelijk zal moeten leiden tot een nieuw evenwicht tussen de EU-lidstaten en de EU-instellingen.

De minister beaamt dat de Conferentie een interinstitutioneel evenwicht zal moeten bereiken waarbij de evenredigheids- en subsidiariteitsbeginselen gerespecteerd zullen moeten worden.

\*  
\* \*

Daarnaast benadrukken sprekers uit Finland, Griekenland en Hongarije het belang van de Faciliteit voor herstel en veerkracht.

\*  
\* \*

Ten slotte vraagt een aantal deelnemers bijzondere aandacht voor de volgende specifieke punten:

- de demografische gevolgen van de COVID-19-crisis (Griekenland);
- de Unie van de gemeenschappelijke waarden (Nederland);
- de klimaatverandering in het licht van de COP-26 (Verenigd Koninkrijk).

### III. — CYBERVEILIGHEID IN DE EUROPESE UNIE: VERSTERKING VAN DE WEERBAARHEID VAN DE KRITIEKE INFRASTRUCTUUR EN CYBERVERDEDIGING

#### A. Inleidende uiteenzettingen

De heer Thierry Breton, eurocommissaris voor de Interne Markt, stelt dat cyberaanvallen een onderdeel van het "nieuwe normaal" geworden zijn.

Deze aanvallen, of zij nu economisch, politiek, commercieel of militair van aard zijn, dienen slechts één enkel doel: de destabilisatie van de Europese systemen.

## 7-306/1 (Sénat)

peut y voir la preuve que l'Union est devenue un acteur majeur sur la scène mondiale.

L'Union doit donc protéger ses infrastructures critiques, ses hôpitaux, ses services publics, son industrie, ses institutions démocratiques et, en définitive, ses citoyens, contre ces attaques.

L'Union n'étant pas encore prête à faire face à ces menaces aux niveaux technologique, opérationnel et politique, la Commission européenne a présenté, à la fin de l'année dernière, la stratégie de cybersécurité de l'Union européenne pour la décennie numérique<sup>5</sup>. Cette stratégie comporte les éléments suivants:

- protection: elle prévoit, entre autres, la révision de la "directive SRI"<sup>6</sup>;
- détection: le réseau de centres d'opérations de sécurité fera office de bouclier de cybersécurité pour l'Union européenne;
- défense: une unité conjointe de cybersécurité constituera une plateforme virtuelle et physique de coopération entre les communautés de cybersécurité de l'Union européenne;
- dissuasion: identification et poursuite rapides des contrevenants.

La Commission européenne compte à présent sur les législateurs pour concrétiser cette stratégie ambitieuse.

\*  
\* \*

*M. Matej Tonin, ministre slovène de la Défense nationale*, souligne l'importance particulière que revêt la résilience à l'égard des cyberattaques. Les attaques menées au cours de la crise du COVID-19 contre l'infrastructure critique de même que contre certains services fondamentaux démontrent la nécessité d'une défense, d'une réponse coordonnée et de la solidarité.

Pour atteindre ces objectifs, la meilleure solution pour l'Union réside dans l'échange de bonnes pratiques et dans des partenariats public-privé. À cet égard, des règles minimales communes devront induire une harmonisation accrue. La révision de la directive SRI revêt

<sup>5</sup> Voir JOIN(2020)18 du 16 décembre 2020.

<sup>6</sup> In extenso: directive 2016/1148 du 6 juillet 2016 relative à des mesures pour un niveau commun de sécurité élevé des réseaux et des systèmes d'information dans l'Union – Journal officiel L194 du 19 juillet 2016.

Anderzijds vormen zij het bewijs dat de Unie een belangrijke wereldspeler is geworden.

De Unie moet dus haar kritieke infrastructuur, haar ziekenhuizen, haar openbare diensten, haar industrie, haar democratische instellingen en – uiteindelijk - haar burgers tegen deze aanvallen beschermen.

Omdat de Unie nog niet klaar is om deze dreigingen op technologisch, operationeel en politiek vlak het hoofd te bieden, heeft de Europese Commissie eind vorig jaar haar EU-strategie inzake cyberbeveiliging voor het digitale tijdperk<sup>5</sup> voorgesteld. Deze strategie omvat de volgende elementen:

- bescherming met o.m. de herziening van de zogenaamde NIS-richtlijn<sup>6</sup>;
- detectie met het netwerk van *Security Operations Centres* dat als een cyberbeveiligingsschild voor de EU zal fungeren;
- verdediging met een Gezamenlijke Cybereenheden als virtueel en fysiek platform voor samenwerking tussen de cyberbeveiligingsgemeenschappen van de Unie;
- afschrikking door een snelle identificatie en vervolging van de overtreeders.

De Europese Commissie rekent nu op de co-wetgevers om deze ambitieuze strategie te verwezenlijken.

\*  
\* \*

*De heer Matej Tonin, minister van Landsverdediging van Slovenië*, benadrukt het bijzondere belang van de veerkracht ten aanzien van cyberaanvallen. De aanvallen tijdens de COVID-19-crisis op zowel kritieke infrastructuur als op basisdiensten bewijzen de nood aan verdediging, gecoördineerde respons én solidariteit.

De Unie kan dit het best bereiken door de uitwisseling van *best practices* en publiek-private samenwerking. In dit kader moeten gemeenschappelijke minimumregels tot meer harmonisatie leiden en is de herziening van de NIS-richtlijn voor Slovenië van cruciaal belang. In dit

<sup>5</sup> Zie JOIN(2020)18 van 16 december 2020.

<sup>6</sup> Voluit: richtlijn 2016/1148 van 6 juli 2016 houdende maatregelen voor een hoog gemeenschappelijk niveau van beveiliging van netwerk- en informatiesystemen in de Unie – Publicatieblad L194 van 19 juli 2016.

une importance cruciale pour la Slovénie. Dans ce contexte, l'unité conjointe de cybersécurité renforcera le lien entre les institutions nationales et les institutions de l'Union européenne.

Une approche globale sera nécessaire. Des civils et des militaires devront travailler ensemble et il conviendra de recourir à la fois aux instruments de l'Union européenne et aux moyens nationaux existants, ainsi qu'à de nouvelles initiatives et aux organisations internationales comme l'OTAN.

Tout cela nécessitera toutefois du personnel qualifié et l'Union européenne pourra jouer un rôle important à cet égard.

\*  
\* \*

*M. Juhan Lepassaar, directeur exécutif de l'Agence européenne chargée de la sécurité des réseaux et de l'information (AESRI), rappelle que le nombre de cyberincidents a augmenté de pas moins de 72 % au cours de la période 2019-2020 et que ces incidents deviennent de plus en plus complexes et impactent sans cesse davantage les secteurs sensibles.*

La révision annoncée de la directive SRI devra combler les lacunes existantes. Il faudra alors élargir son champ d'application en associant de nouveaux secteurs. Il conviendra aussi d'intensifier la collaboration dans les domaines politique et technologique et il conviendra d'investir davantage dans la cybersécurité<sup>7</sup>.

Si l'AESRI entend faire de la cybersécurité une problématique horizontale, cette agence devra convaincre les parlements nationaux que la cybersécurité n'est pas réservée aux informaticiens spécialisés.

\*  
\* \*

*M. Uroš Svete, directeur de l'Administration de la sécurité de l'information de la République de Slovénie, préconise l'autonomie numérique dans les domaines de la cyberrésilience et de la connectivité, par exemple en ce qui concerne la 5G et les semi-conducteurs.*

Sur ce plan, il considère l'Unité conjointe de cybersécurité comme une initiative intéressante.

<sup>7</sup> Les investissements dans la cybersécurité au sein de l'UE sont actuellement de 41 % inférieurs à ceux des États-Unis.

raam zal de Gezamenlijke Cybereenheden de verbinding tussen nationale en EU-instellingen versterken.

Dit vergt een holistische aanpak. Burgers en militairen zullen moeten samenwerken en men zal gebruik moeten maken van zowel bestaande EU-instrumenten en nationale middelen als van nieuwe initiatieven en internationale organisaties, zoals de NAVO.

Dit alles vergt echter geschoold personeel en daar kan de Europese Unie een belangrijke rol bij spelen.

\*  
\* \*

*De heer Juhan Lepassaar, uitvoerend directeur van het Europees Agentschap voor netwerk- en informatiebeveiliging (ENISA), herinnert eraan dat het aantal cyberincidenten in de periode 2019-2020 met niet minder dan 72 % is toegenomen én dat deze steeds ingewikkelder worden met een almaar grotere weerslag op gevoelige sectoren.*

De aangekondigde herziening van de NIS-richtlijn zal de bestaande hiaten moeten dichten. Zo zal het toepassingsgebied verruimd moeten worden door het betrekken van nieuwe sectoren; zal de samenwerking op politiek en technologische gebied opgedreven moeten worden en zal er meer in cyberbeveiliging geïnvesteerd moeten worden<sup>7</sup>.

Indien ENISA van de cyberbeveiliging een horizontaal topic wil maken, zal het agentschap de nationale parlementen er dus van moeten overtuigen dat cyberveiligheid niet iets voor IT-nerds is.

\*  
\* \*

*De heer Uroš Svete, directeur van de administratie voor de Veiligheid van de Administratie van Sloveë, breekt een lans voor de digitale autonomie op het vlak van cyberveerkracht, connectiviteit, zoals het 5G-netwerk, en halfgeleiders.*

In dit kader beschouwt hij de Gezamenlijke Cybereenheden als een belangwekkend initiatief.

<sup>7</sup> De cyberinvesteringen in de EU liggen momenteel 41 % lager dan in de Verenigde Staten.

## 7-306/1 (Sénat)

Il importe toutefois tout autant que l'Union européenne et les États membres se fassent confiance et que les investissements nécessaires soient prévus.

### B. Débat

*M. Gaëtan Van Goidsenhoven, Belgique – Sénat*, rappelle que la Belgique a déjà été la cible de cyberattaques à plusieurs reprises par le passé et renvoie concrètement, à ce propos, à l'attaque particulièrement grave du 4 mai 2021 contre le réseau belge Belnet qui relie des hautes écoles, des universités, des centres de recherche et des services publics, y compris la Chambre des représentants.

Cette attaque démontre qu'il convient d'investir continuellement dans la protection de l'infrastructure critique, en particulier dans le cadre de la crise sanitaire actuelle. Ces investissements ne suffiront toutefois pas car il faut également veiller à ce que la population fasse confiance au cyberspace, la cybersécurité jouant un rôle décisif à cet égard.

C'est pourquoi la Belgique investit depuis longtemps dans la cybersécurité, son Plan national pour la reprise et la résilience allouant pas moins de 79 millions d'euros à la cybersécurité<sup>8</sup>.

En mai 2021, la Belgique a en outre adopté sa Cyberstratégie 2.0 pour 2021-2025. Celle-ci prévoit une vision d'avenir qui envisage un cyberspace ouvert, libre et sécurisé en réponse aux cybermenaces qui visent ou pourraient viser la Belgique.

L'Union européenne doit également relever le défi que pose un cyberspace en évolution constante et sans cesse plus complexe. Pour ce faire, elle devra se préparer de façon ciblée et collaborer efficacement et de manière coordonnée aux niveaux national, européen et supranational. L'OTAN est un bon exemple de cette forme de collaboration supranationale. Un cyberspace sécurisé est en effet devenu essentiel dans la construction d'une Europe résiliente, verte et numérique.

\*  
\* \*

*Plusieurs participants français* demandent avec insistance le renforcement de la résilience dans les domaines de l'infrastructure, des services de base et de l'espace en général, ainsi que des satellites de télécommunication en particulier. *L'Estonie et la Suède* appellent à protéger également la sphère privée contre les cyberattaques. *Un participant allemand* souligne l'importance

<sup>8</sup> Cf. Plan national pour la reprise et la résilience – Belgique – page 143 et suivantes.

Even belangrijk zijn evenwel vertrouwen en nauwe samenwerking tussen de Europese Unie en de lidstaten én het voorzien van de nodige investeringen.

### B. Debat

*De heer Gaëtan Van Goidsenhoven, België – Senaat*, herinnert eraan dat België in het verleden al herhaaldelijk het doelwit was van cyberaanvallen en verwijst daarbij *in concreto* naar de bijzonder zware aanval van 4 mei 2021 op Belnet, het Belgische netwerk dat hogescholen, universiteiten, onderzoekscentra en openbare diensten, waaronder de Kamer van volksvertegenwoordigers, met elkaar verbindt.

Dit bewijst dat er – vooral in de huidige gezondheids-crisis - voortdurend geïnvesteerd moet worden in de bescherming van de kritieke infrastructuur. Dit volstaat echter niet want er moet ook gewerkt worden aan het vertrouwen van de bevolking in de cyberruimte en daar speelt de cyberveiligheid een beslissende rol.

Daarom investeert België al geruime tijd in cyberveiligheid en voorziet zijn Nationaal plan voor herstel en veerkracht niet minder dan € 79 miljoen voor cyberbeveiliging<sup>8</sup>.

Daarnaast beschikt België sedert mei 2021 over de Cybersecuritystrategie 2.0 – 2021-2025 met een toekomstgerichte visie op een open, vrije en beveiligde cyberruimte als antwoord op de cyberdreigingen die België viseren of zouden kunnen viseren.

Ook de EU moet de uitdaging van een voortdurend evoluerende en almaar meer ingewikkelde cyberruimte aangaan. Dit moet gebeuren door een gerichte voorbereiding en een efficiënte en gecoördineerde samenwerking op nationaal, Europees én supranationaal niveau. Van dit laatste is de NAVO een goed voorbeeld. Een beveiligde cyberruimte is immers essentieel geworden in de opbouw van een veerkrachtig, groen en digitaal Europa.

\*  
\* \*

*Sprekers uit Frankrijk* dringen aan op de versterking van de veerkracht op het vlak van de infrastructuur, de basisdienstverlening en de ruimte in het algemeen en de telecomsatellieten in het bijzonder. *Estland en Zweden* roepen op om ook de privésfeer tegen cyberaanvallen te beschermen. *Een Duitse deelnemer* wijst op het belang van het onderwijs in deze context. *Litouwen* vraagt de

<sup>8</sup> Zie Nationaal plan voor herstel en veerkracht – België – blz. 143 e.v.

de l'enseignement à cet égard. *La Lituanie* demande de ne pas négliger les pays des Balkans occidentaux dans leur lutte contre les cyberattaques extérieures. *L'Espagne et la Pologne* appellent à améliorer l'efficacité du régime de sanction afin que des attaques comme celles menées à partir de la Russie ne puissent plus rester impunies.

*Le ministre Tonin* rappelle que la présidence slovène attache une importance particulièrement grande à la résilience de l'Union européenne face aux cybermenaces.

\*  
\* \*

Au cours de leur réponse à une demande formulée par l'Allemagne d'associer davantage les régions à la révision de la directive SRI, le *ministre Tonin* et *M. Svete* accueillent favorablement toute contribution à la réussite de cette révision, essentielle pour la présidence slovène.

\*  
\* \*

Plusieurs participants de France, de Croatie, d'Italie et de Lituanie appellent à investir davantage afin de renforcer l'autonomie stratégique vis-à-vis des acteurs étrangers. *Un orateur chypriote* estime que cette autonomie doit surtout être technologique. *Le Parlement européen* prône une complémentarité accrue entre les parlements nationaux, les institutions et les agences de l'Union européenne, d'une part, et l'élaboration du réseau de centres des opérations de sécurité, d'autre part, afin d'aboutir à une collaboration horizontale et tournée vers l'avenir. *Un orateur suédois* se joint à cet appel. *La Lituanie* souligne l'importance de la complémentarité dans le cadre de l'OTAN. *Un représentant de l'Italie* rappelle quant à lui que les États membres de l'Union européenne ne peuvent pas s'en remettre exclusivement à l'Union européenne mais doivent également fournir eux-mêmes des efforts.

*Le ministre Tonin* répond que l'acquisition d'une autonomie stratégique ouverte fait partie intégrante de l'approche globale de l'Union. Cette dernière s'appuie sur une étude des risques qui inclut également des éléments non cybernétiques.

*M. Svete* ajoute que l'unité conjointe de cybersécurité en cours de création offrira une excellente occasion pour les services nationaux de coopérer avec les agences de l'Union européenne.

landes uit de Westelijke Balkan niet over het hoofd te zien in hun strijd tegen de cyberaanvallen van buitenaf. *Uit Spanje en Polen* komen oproepen om ook het sanctieregime efficiënter te maken zodat aanvallen zoals deze uit Rusland niet langer ongestraft kunnen blijven.

*Minister Tonin* herhaalt dat het Sloveense voorzitterschap bijzonder veel belang hecht aan de veerkracht van de Europese Unie ten aanzien van cyberdreigingen.

\*  
\* \*

In hun antwoord op een vraag uit Duitsland om de regio's meer te betrekken bij de herziening van de NIS-richtlijn verwelkomen *minister Tonin* en *de heer Svete* elke bijdrage om van deze herziening, die voor het Sloveense voorzitterschap centraal staat, een succes te maken.

\*  
\* \*

*Deelnemers uit Frankrijk, Kroatië, Italië en Litouwen* sporen aan tot meer investeringen om de strategische autonomie ten aanzien van buitenlandse actoren te verhogen. *Een spreker uit Cyprus* is van oordeel dat deze autonomie vooral technologisch moet zijn. *Het Europees Parlement* pleit voor meer complementariteit tussen de nationale parlementen, de EU-instellingen en de EU-agentschappen, enerzijds, en voor de uitbouw van het netwerk van *Security Operations Centres*, anderzijds, om tot een horizontale en toekomstgerichte samenwerking te komen. Het wordt daarin bijgetreden door *een spreker uit Zweden*. *Litouwen* wijst op het belang van de complementariteit in het kader van de NAVO. *Een vertegenwoordiger uit Italië* herinnert er dan weer aan dat de EU-lidstaten niet uitsluitend op de EU mogen rekenen maar dat zij ook zelf inspanningen moeten leveren.

*Minister Tonin* repliceert dat het verwerven van een open strategische autonomie een integraal deel vormt van de integrale aanpak van de Unie. Deze wordt uitgevoerd op grond van een risicostudie die ook niet-cyberelementen bevat.

*De heer Svete* voegt daaraan toe dat de Gezamenlijke Cybereenheden die in de steigers staat, een uitstekende kans biedt om de nationale diensten te laten samenwerken met de EU-agentschappen.

## 7-306/1 (Sénat)

\*  
\* \*

*Un intervenant allemand* s'enquiert du nombre exact de cyberattaques en 2020 et demande dans quelle mesure elles sont systématiquement enregistrées.

*M. Lepassaar* répond que les États membres de l'Union européenne ont signalé un total de 924 cyberincidents en 2020, dont 742 contre des infrastructures critiques. Bien que ces chiffres ne soient pas totalement fiables, faute d'accords harmonisés entre les États membres de l'Union européenne à propos de la question de savoir qui rapporte quoi, ces chiffres dressent un tableau inquiétant. On ne pourra y remédier que par la voie d'une harmonisation accrue et d'un changement de mentalité des managers en faveur d'une cybersécurité par défaut.

*Les présidents-rapporteurs,*

Eliane TILLIEUX (Ch)  
Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN (S)

\*  
\* \*

*Een Duitse spreker* informeert naar het precieze aantal cyberaanvallen in 2020 en naar de mate waarin deze systematisch geregistreerd worden.

*De heer Lepassaar* antwoordt dat de EU-lidstaten in 2020 in totaal 924 cyberincidenten gemeld hebben, waaronder 742 tegen kritieke infrastructuur. Ondanks het feit dat deze cijfers niet volledig betrouwbaar zijn omdat er tussen de EU-lidstaten geen geharmoniseerde afspraken bestaan over wie wat rapporteert, scheidt dit een verontrustend beeld. Dit kan alleen verholpen worden door meer harmonisatie en een wijziging van de mindset bij de managers naar *cybersecurity by default*.

*De voorzitters-rapporteurs,*

Eliane TILLIEUX (K)  
Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN (S)

## ANNEXE 2

## BIJLAGE 2



REPUBLIKA SLOVENIJA  
**DRŽAVNI ZBOR**  
**DRŽAVNI SVET**

Šubičeva ulica 4, Ljubljana, Slovenija  
 e: gp@dz-rs.si, www.dz-rs.si  
 e: gp@ds-rs.si, www.ds-rs.si

**Predsednik Evropskega parlamenta**  
**David Maria Sassoli**

**Predsednik Evropskega sveta**  
**Charles Michel**

**Predsedujoči Svetu EU**  
**Janez Janša**

**Predsednica Evropske komisije**  
**Ursula von der Leyen**

Ljubljana, 16. december 2021

Spoštovane ekscelence,

pandemija covid-19 je zaznamovala tudi parlamentarno dimenzijo slovenskega predsedovanja Svetu EU. Vse medparlamentarne aktivnosti v okviru Konference odborov parlamentov EU za evropske zadeve - COSAC so se odvijale prek video povezav, kar pa nikakor ni okrnilo njihovih kakovosti in pogostosti. Izmenjava mnenj, izkušenj in dobrih praks med parlamenti EU, se je namreč v obdobju prehoda k bolj digitalni, zeleni in odporni postcovidni Evropi izkazala za še bolj koristno in potrebno.

Pod okriljem Odbora za zadeve Evropske unije Državnega zbora in Komisije za mednarodne odnose in evropske zadeve Državnega sveta, ki jima predsedujeva, sta v okviru Konference COSAC potekali dve srečanji: Srečanje predsednikov odborov COSAC 19. julija ter 29. in 30. novembra LXVI. plenarno zasedanje COSAC.

Na obeh srečanjih smo s predstavniki parlamentov EU in vabljenimi govorniki naslovili aktualne izzive, s katerimi se sooča EU in njeni državljani. Mednje sodijo tudi teme, ki jih je Slovenija kot predsedujoča Svetu EU uvrstila med svoje prednostne naloge: odpornost in okrevanje EU, krepitev varnosti v EU in njeni sosesčini ter Konferenca o prihodnosti Evrope.

O prednostnih nalogah predsedovanja smo predstavniki parlamentov EU in gostje uvodoma razpravljali na julijskem Srečanju predsednikov odborov COSAC. Del srečanja smo namenili še kibernetiki varnosti v EU, ki je s pospešeno digitalizacijo postala ena izmed najpomembnejših komponent varnosti. Izmenjali smo poglede na oblikovanje usklajenega pristopa EU pri soočanju s skupnimi izzivi na področju kibernetike varnosti. Izražena je bila potreba po krepitvi odpornosti ter razvoju instrumentov za učinkovito odzivanje na kibernetike napade, zlasti na področjih





kritične infrastrukture in enotnega digitalnega trga.

Na pravkar končanem LXVI. plenarnem zasedanju COSAC je bilo predstavljeno trenutno stanje in dosežki slovenskega predsedovanja Slovenije Svetu EU.

V nadaljevanju smo naslovili izzive in priložnosti širitve EU na regijo Zahodnega Balkana, ki ni samo politična, temveč tudi geostrateška naložba v stabilno, močno in združeno Evropo. Strinjali smo se, da je potrebna nadaljnja krepitev političnega dialoga in poglobljanje sodelovanja pri skupnih izzivih, pri čemer igrajo pomembno vlogo tudi nacionalni parlamenti.

Predstavniki parlamentov EU smo razpravljali tudi o perspektivi mladih v odločevalskih procesih EU. Mladi bodo nedvomno krojili našo, skupno evropsko prihodnost in še posebej zaznamovali leto 2022, ki ga je Evropska komisija razglasila za evropsko leto mladih. Ključnega pomena je, da se mlade opolnomoči in angažira za demokratično in družbeno udejstvovanje.

Srečanje smo sklenili s panelom o Konferenci o prihodnosti Evrope, ki je edinstven demokratičen projekt, katerega namen je sooblikovanje skupne prihodnosti EU. Člani delegacij COSAC smo ponovno pozdravili vključenost nacionalnih parlamentov v Konferenco in poudarili njihovo pomembno vlogo pri naslavljanju in uresničevanju glavnih vprašanj o prihodnjem razvoju EU. Pozdravili smo začetek evropskih državljanskih panelov in plenarnega zasedanja Konference ter v sklopu slednjega izpostavili potrebo po bolj odprti, pristni in interaktivni razpravi, da bo Konferenca prinesla pozitivne učinke in konkretne rezultate.

Nadalje je slovensko predsedstvo v 36. polletnem poročilu COSAC zbralo in analiziralo stališča ter dobre prakse nacionalnih parlamentov o nekaterih temah, obravnavanih na srečanjih COSAC. Poročilo naslavlja teme digitalizacije parlamentov v času pandemije in digitalnega prehoda, participacije mladih v odločevalskih procesih EU ter Konference o prihodnosti Evrope; ponuja pa tudi vpogled v izkušnje in dileme posameznih nacionalnih parlamentov ter medparlamentarnega sodelovanja.

V okviru parlamentarne dimenzije predsedovanja Svetu EU sta Državni zbor in Državni svet nadaljevala z neformalnimi video srečanji predsednikov odborov COSAC z evropskimi komisarji, saj so se ta srečanja v času nemškega in portugalskega predsedstva izkazala kot dobra priložnost za izmenjavo informacij in mnenj o aktualnih zadevah EU. Tovrstna izmenjava mnenj krepi politični dialog med Evropsko komisijo in nacionalnimi parlamenti ter predstavlja pomemben prispevek k poglobljeni razpravi o različnih aktualnih temah na ravni EU.

Na prvem srečanju sva oktobra gostila izvršno podpredsednico Evropske komisije Margrethe Vestager, s katero smo udeleženci srečanja izmenjali mnenja o predlogu akta o digitalnih trgih in akta o digitalnih storitvah ter o drugih vprašanjih s področja dela podpredsednice. Pozdravili smo predloga Evropske komisije ter se strinjali, da je regulacija digitalnih storitev bistvena za varstvo temeljnih pravic potrošnikov oziroma državljanov in demokratičnih procesov.

Novembra pa smo imeli z evropsko komisarko za energijo Kadri Simson priložnost razpravljati o področju energetike, ki je v luči podnebnih sprememb in zelenega prehoda ter ob aktualnem porastu cen energije nedvomno precej aktualno. Poslanke in poslanci smo pozdravili prizadevanja Evropske komisije za skladen in pravičen energetski prehod, vendar ob tem poudarili, da mora biti EU pri doseganju zelenih ciljev pozorna na spremembe socialnega položaja svojih državljanov.

Številne aktivnosti parlamentarne dimenzije predsedovanja, ki se odvijajo navkljub spremenjenim in oteženim okoliščinam, ki jih je povzročila epidemija covid-19, nedvomno kažejo na potrebo po ohranitvi in nadaljnji krepitvi vloge nacionalnih parlamentov v EU ter medparlamentarnega sodelovanja. Izmenjava mnenj med

parlamenti EU je namreč eden izmed ključnih dejavnikov pri zagotavljanju legitimnost demokratičnega procesa v Evropski uniji.

Prejmite, vaše ekselence, izraze najinega najglobljega spoštovanja.



Mag. Marko Pogačnik  
predsednik  
Odbora za zadeve Evropske unije  
Državnega zbora



Bojan Kekec  
predsednik  
Komisije za mednarodne odnose in  
evropske zadeve  
Državnega sveta

REPUBLIC OF SLOVENIA  
NATIONAL ASSEMBLY  
NATIONAL COUNCIL

COURTESY TRANSLATION

**President of the European Parliament**  
**David Maria Sassoli**

**President of the European Council**  
**Charles Michel**

**President-in-Office of the Council of the European Union**  
**Janez Janša**

**President of the European Commission**  
**Ursula von der Leyen**

Ljubljana, 16 December 2021

Dear Excellencies,

The COVID-19 pandemic has also left its mark on the parliamentary dimension of the Slovenian Presidency of the Council of the EU. All interparliamentary activities, organised as part of the Conference of Parliamentary Committees for Union Affairs of Parliaments of the European Union - COSAC, were held as videoconferences. However, this in no way diminished their quality or frequency. The exchange of opinions, experiences, and good practices between EU parliaments has shown to be increasingly valuable and necessary as we transition to a more digital, green, and resilient post-COVID Europe.

We held two meetings as part of the COSAC Conference, organised with the support of the National Assembly Committee on EU Affairs and the National Council Commission for International Relations and European Affairs, which we chair. These were the Meeting of the COSAC Chairpersons on 19 July and the Plenary Meeting of the LXVI COSAC on 29 and 30 November.

During both events, we discussed the current challenges faced by the EU and its citizens with representatives from EU parliaments and guest speakers. These also include topics the Slovenian Presidency of the Council of the EU included amongst its priorities: EU resilience and recovery, strengthening security in the EU and its neighbourhood, and the Conference on the Future of Europe.

Representatives of EU parliaments and invited guests first discussed the priorities of the Presidency at the Meeting of the COSAC Chairpersons in July. Part of the meeting also touched on cybersecurity in the EU, which, because of accelerated digitalisation, has become one of the key components of security. We exchanged views on shaping a coordinated EU approach to tackling common challenges in cybersecurity. Participants

expressed the need for strengthening resilience and developing instruments for effectively responding to cyberattacks, especially those targeting critical infrastructure and the single digital market.

During the recent Plenary Meeting of the LXVI COSAC, we presented the current state and achievements of the Slovenian Presidency of the Council of the EU.

We then addressed the challenges and opportunities of EU enlargement to the Western Balkans, which is not only a political, but also a geostrategic investment into a stable, strong, and united Europe. We agreed on the need for further improvements in political dialogue and enhanced cooperation on common challenges, where national parliaments also play an important role.

Representatives of EU parliaments also discussed the future role of young people in EU decision-making processes. Young people will undoubtedly shape our European future and play a prominent role in 2022, which the European Commission has designated the European Year of Youth. It is essential young people be empowered and encouraged to become democratically and socially engaged.

We concluded the meeting with a session on the Conference on the Future of Europe, a unique democratic project which seeks to help shape our common European future. As COSAC delegation members, we once again welcomed the participation of national parliaments at the Conference and highlighted the important role they play in addressing and resolving the key questions concerning the future development of the EU. We welcomed the start of the European citizens' forums and the Plenary Meeting of the Conference. During the latter, we pointed to the need for a more open, genuine, and interactive debate to ensure the Conference produces positive outcomes and concrete results.

In the 36th Bi-annual Report of COSAC, the Slovenian Presidency collected and analysed the views and good practices of national parliaments on certain topics discussed during COSAC meetings. The Report examines the digitalisation of parliaments during the pandemic and the digital transition, the participation of young people in EU decision-making processes, and the Conference on the Future of Europe. It provides a glimpse into the experiences and dilemmas faced by specific national parliaments and interparliamentary cooperation.

As part of the parliamentary dimension of the Presidency of the Council of the EU, the National Assembly and National Council continued the practice of holding informal videoconference meetings with European commissioners. These were shown to be a good opportunity for exchanging information and views on current EU affairs during the German and Portuguese presidencies. By exchanging views in this way, we strengthen political dialogue between the European Commission and national parliaments, significantly contributing to discussions on various current EU-related issues.

At the first meeting in October, we hosted the Executive Vice-President of the European Commission, Margrethe Vestager. Together with the other participants, we exchanged views on the proposed Digital Markets Act and Digital Services Act, as well as on other issues in the purview of the Vice-President. We welcomed the European Commission proposals and agreed that regulating digital services is essential for protecting the fundamental rights of consumers and citizens, as well as democratic processes.

In November, we had the opportunity to talk about energy policy with the Commissioner for Energy, Kadri Simson. In light of the climate change, the green transition, and the present growth in energy prices, this is undoubtedly a very current topic. As members of parliament, we welcomed the European Commission's efforts in striving for a consistent and fair energy transition, but also emphasised that the EU must consider the welfare of its citizens when pursuing green objectives.

The number of activities of the parliamentary dimension of the Presidency, which are taking place despite the changed and difficult circumstances of the COVID-19 pandemic, undoubtedly show that the role of EU national parliaments and interparliamentary cooperation must be maintained and further strengthened, as the exchange of views between EU parliaments is one of the cornerstones of the legitimacy of the democratic process in the European Union.

Yours sincerely,

Mag. Marko Pogačnik  
Chair  
Committee on EU Affairs  
National Assembly

Bojan Kekec  
Chair  
Commission for International Relations  
and European Affairs  
National Council