

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2020-2021

19 JUIN 2021

Conférence sur l'avenir de l'Europe
Assemblée plénière inaugurale
Strasbourg, 19 juin 2021

RAPPORT
fait par
M. VANLOUWE ET
MME RYCKMANS

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2020-2021

19 JUNI 2021

Conferentie over de toekomst van Europa
Eerste plenaire vergadering
Straatsburg, 19 juni 2021

VERSLAG
uitgebracht door
DE HEER VANLOUWE EN
MEVROUW RYCKMANS

I. INTRODUCTION

Le 10 mars 2021, les présidents du Parlement européen, de la Commission européenne et du Conseil européen, ont signé la déclaration commune (1) sur la Conférence sur l'avenir de l'Europe. Selon la déclaration, la Conférence «est un exercice axé sur les citoyens et fondé sur une approche ascendante, visant à ce que les Européens aient leur mot à dire sur ce qu'ils attendent de l'Union européenne». Le débat avec les citoyens prend différentes formes: des panels de citoyens européens et nationaux ainsi qu'une plateforme numérique multilingue interactive. L'assemblée plénière de la Conférence discutera les recommandations formulées par les panels de citoyens et la plateforme. Le conseil exécutif établira et publiera les conclusions de l'assemblée plénière. Ensuite, les trois institutions de l'UE susmentionnées examineront rapidement comment donner suite efficacement à ces conclusions.

Les parlements nationaux des États membres de l'Union européenne ont été invités à envoyer chacun quatre représentants à l'assemblée plénière de la Conférence sur l'avenir de l'Europe. Les représentants du Sénat sont M. Karl Vanlouwe, sénateur des entités fédérées (Parlement flamand), et Mme Hélène Ryckmans, sénatrice des entités fédérées (Parlement de la Communauté française). La Chambre des représentants sera représentée par Mme Els Van Hoof et M. Hugues Bayet.

L'assemblée plénière inaugurale de la Conférence sur l'avenir de l'Europe (2) (également dénommée ci-après «la Conférence») s'est tenue le 19 juin 2021 sous une forme hybride. Certains de ses membres étaient présents dans l'hémicycle du Parlement européen à Strasbourg, tandis que d'autres ont suivi cette réunion par vidéoconférence.

II. OUVERTURE DE L'ASSEMBLÉE PLÉNIÈRE INAUGURALE

M. Guy Verhofstadt, député européen et coprésident, souligne que la composition de la Conférence ne sera complète qu'en octobre 2021 et indique que l'assemblée plénière servira d'intermédiaire entre les citoyens et la Commission européenne, destinataire ultime de leurs messages. Cet exercice doit déboucher sur une Union adaptée au monde actuel, de plus en plus mené par

(1) Voir le texte de la déclaration en annexe.

(2) Voir le site web de la Conférence: <https://futureu.europa.eu/?locale=fr>.

I. INLEIDING

Op 10 maart 2021 hebben de voorzitters van het Europees Parlement, de Europese Commissie en de Europese Raad, een gezamenlijke verklaring (1) ondertekend over de Conferentie over de toekomst van Europa. Volgens de verklaring is de Conferentie «een op de burger gerichte exercitie die vanuit de basis vertrekt, zodat Europeanen hun mening kunnen geven over wat zij van de Europese Unie verwachten». Het debat met de burgers verloopt via verschillende vormen: Europese en nationale burgerpanels en een interactief meertalig digitaal platform. De plenaire vergadering van de Conferentie bespreekt de aanbevelingen van de burgerpanels en van het platform. De raad van bestuur zal de conclusies van de plenaire vergadering opstellen en deze publiceren. Daarop zullen de drie hogergenoemde EU-instellingen met spoed bespreken hoe doeltreffend gevolg kan worden gegeven aan deze conclusies.

De nationale parlementen van de lidstaten van de Europese Unie werden uitgenodigd om elk vier vertegenwoordigers naar de plenaire vergadering van de Conferentie over de toekomst van Europa te sturen. Als vertegenwoordigers van de Senaat werden de heer Karl Vanlouwe, deelstaatsenator (Vlaams Parlement), en mevrouw Hélène Ryckmans, deelstaatsenator (Parlement van de Franse Gemeenschap), aangewezen. De Kamer van volksvertegenwoordigers wordt vertegenwoordigd door mevrouw Els Van Hoof en de heer Hugues Bayet.

De eerste plenaire vergadering van de Conferentie over de toekomst van Europa (2) (hierna ook: «de Conferentie») had plaats op 19 juni 2021 onder de vorm van een hybride bijeenkomst. Een deel van de leden was aanwezig in het halfrond van het Europees Parlement in Straatsburg, terwijl een ander deel de vergadering volgde onder de vorm van een videoconferentie.

II. OPENING VAN DE EERSTE PLENAIRE VERGADERING

De heer Guy Verhofstadt, lid van het Europees Parlement en covoorzitter, benadrukt dat de Conferentie pas in oktober 2021 volledig zal zijn samengesteld. De plenaire vergadering zal als tussenpersoon fungeren tussen de burgers en de Europese Commissie, de ultieme bestemming van de boodschappen. Het resultaat van deze oefening moet een aangepaste Unie zijn, geschikt

(1) Zie de tekst van de verklaring in de bijlage.

(2) Zie de website van de Conferentie: <https://futureu.europa.eu/?locale=nl>.

des idéologies autoritaires. La concrétisation de cette mutation est à présent entre les mains de la Conférence.

Mme Ana Paula Zacarias, secrétaire d'État portugaise aux Affaires européennes et coprésidente, indique que, le 17 juin 2021, soixante-huit citoyens ont participé au premier «événement à l'intention des citoyens européens» qui s'est tenu à Lisbonne sous une forme hybride. Elle espère qu'une véritable interaction avec les citoyens sera possible en octobre 2021. La Conférence arrive à point nommé. En effet, la crise du COVID-19 a mis en évidence les forces et les faiblesses de l'Union européenne actuelle (ci-après dénommée «l'Union» ou «l'UE»). Si l'on souhaite obtenir des résultats concrets, il faut se mettre au travail dès maintenant.

Mme Dubravka Šuica, vice-présidente de la Commission européenne et coprésidente, souligne que la Conférence devra devenir une véritable «Conférence des citoyens» et que ce sera la première étape importante vers la mise en œuvre d'un engagement citoyen au sein de l'Union européenne. La conférence permettra en effet aux citoyens d'engager un dialogue en vue de compléter, et non de remplacer la démocratie représentative.

III. OBJECTIF ET ATTENTES

A. Exposés introductifs

Mme Šuica précise que la Conférence sur l'avenir de l'Europe repose sur les trois piliers suivants: (1) la plateforme numérique multilingue lancée le 19 avril 2021; (2) les quatre panels de citoyens européens réunissant 200 participants chacun; et (3) l'assemblée plénière de la Conférence.

Mme Zacarias souligne l'importance des panels nationaux de citoyens. Elle observe qu'en temps normal, le citoyen ordinaire ne peut pas participer au processus décisionnel de l'Union. L'objectif commun de ces panels est de promouvoir l'Union européenne. Les résultats de ces panels seront publiés sur la plateforme numérique multilingue. Le premier événement destiné aux citoyens, mentionné plus haut, a indiqué que la Conférence était encore loin d'être suffisamment connue des citoyens.

B. Débat

Cent cinquante-sept intervenants ont pris la parole au cours de ce débat. Extraits:

voor een wereld die almaar meer gedreven wordt door autoritair gedachtengoed. De manier waarop deze wijziging gestalte zal krijgen, ligt nu in de handen van de Conferentie.

Mevrouw Ana Paula Zacarias, staatssecretaris voor EU-aangelegenheden van Portugal en covoorzitster, deelt mee dat op 17 juni 2021 in totaal 68 burgers hebben deelgenomen aan de eerste burgerbijeenkomst die onder hybride vorm in Lissabon plaatsvond. Zij hoopt dat er in oktober 2021 een daadwerkelijke interactie met de burgers mogelijk zal zijn. De Conferentie komt op een gepast moment omdat de COVID-19-crisis de sterktes en zwakheden van de huidige Europese Unie (hierna ook: «de Unie» of «de EU») heeft blootgelegd. Indien men tot concrete resultaten wil komen, moet men dus nu de handen aan de ploeg slaan.

Mevrouw Dubravka Šuica, ondervoorzitster van de Europese Commissie en covoorzitster, benadrukt dat de Conferentie moet uitgroeien tot een waarachtige «burgerconferentie», de eerste belangrijke stap naar het inpassen van burgerengagement in de EU. De Conferentie zal de burgers immers de gelegenheid tot samenspraak verlenen met de bedoeling de representatieve democratie aan te vullen, niet deze te vervangen.

III. DOEL EN VERWACHTINGEN

A. Inleidende uiteenzettingen

Mevrouw Šuica verduidelijkt dat de Conferentie over de toekomst van Europa op drie pijlers rust, te weten: (1) het meertalig digitaal platform dat op 19 april 2021 gelanceerd werd; (2) de vier Europese burgerpanels met telkens 200 deelnemers en (3) de plenaire vergadering van de Conferentie.

Mevrouw Zacarias benadrukt het belang van de nationale burgerpanels omdat de gewone burger in normale omstandigheden niet kan deelnemen aan de besluitvorming van de Unie. Het gemeenschappelijk doel van deze panels is het promoten van de EU en hun resultaten zullen op het meertalig digitaal platform te zien zijn. Uit de hogervermelde burgerbijeenkomst blijkt dat de bekendmaking van de Conferentie nog een lange weg heeft af te leggen vooraleer zij genoegzaam bekend zal zijn bij de burgers.

B. Debat

Tijdens dit debat nemen 157 sprekers het woord. Een bloemlezing:

Mme Zacarias assure que le Conseil de l'Union européenne collaborera pleinement avec la Conférence dans le cadre réglementaire actuel.

M. Maroš Šefčovič, vice-président de la Commission européenne, est convaincu que la Conférence permettra à la Commission européenne d'acquiescer à une vision stratégique qui démontrera son utilité au cours de la période post-COVID-19.

Mme Věra Jourová, vice-présidente de la Commission européenne, souligne que la Commission européenne continuera à défendre l'État de droit en tout temps. Elle est soutenue à cet égard par quatre intervenants, dont deux du parlement national slovène et un membre du parlement national polonais.

M. Luca Visentini, secrétaire général de la Confédération européenne des syndicats, souhaite que les partenaires sociaux soient effectivement associés à ce débat. Il est rejoint par un membre du Parlement européen et par plusieurs intervenants des parlements nationaux allemand, roumain, et portugais. Le dernier intervenant va jusqu'à préconiser l'abolition de l'Union européenne néolibérale.

Mme Daniela Toutpati, représentante du *European Youth Parliament Belgium*, se félicite de la possibilité qui est donnée aux citoyens d'exprimer leurs souhaits et leurs préoccupations concernant l'Europe dans ce forum. C'est une première étape nécessaire pour faire de la Conférence un succès et pour faire avancer nos sociétés sur la base des valeurs fondamentales de l'Europe. Elle tient à souligner l'importance du changement climatique et de l'égalité, et insiste sur la nécessité d'une action ciblée et à long terme pour progresser sur ces deux questions. L'éducation est d'une importance capitale: les citoyens doivent être éduqués et informés sur ces deux questions afin qu'ils puissent agir eux-mêmes. Enfin, il est nécessaire d'assurer la transparence, de coopérer avec les jeunes et de les soutenir afin qu'ils puissent assumer pleinement leur rôle de citoyens européens actifs.

Mme Sophie Wilmès, vice-première ministre et ministre belge des Affaires étrangères, des Affaires européennes et du Commerce extérieur, et des Institutions culturelles fédérales, indique que l'Union européenne a besoin de se doter d'une forme de démocratie participative, si elle entend jouir de la confiance de ses citoyens, et que c'est la raison pour laquelle la Belgique constituera un panel citoyen organisé sous la forme d'un débat dans le courant du mois de septembre 2021. Mme Wilmès estime

Mevrouw Zacarias verzekert dat de Raad van de Europese Unie binnen het huidige reglementaire kader volledig met de Conferentie zal meewerken.

De heer Maroš Šefčovič, ondervoorzitter van de Europese Commissie, is ervan overtuigd dat de Conferentie de Europese Commissie in staat zal stellen een strategisch inzicht te verwerven dat in de post-COVID-19-periode zijn nut zal bewijzen.

Mevrouw Věra Jourová, ondervoorzitster van de Europese Commissie, beklemtoont dat de Europese Commissie de rechtsstaat te allen tijde zal blijven verdedigen. Zij wordt daarin gesteund door vier sprekers, waaronder twee uit het nationaal parlement van Slovenië en één uit dat van Polen.

De heer Luca Visentini, secretaris-generaal van het Europees Verbond van Vakverenigingen, wil dat de sociale partners daadwerkelijk betrokken worden bij het debat. Hij wordt daarin bijgetreden door een lid van het Europees Parlement en sprekers uit de nationale parlementen van Duitsland, Roemenië en Portugal. Deze laatste pleit zelfs voor de afschaffing van de neoliberale Europese Unie.

Mevrouw Daniela Toutpati, vertegenwoordigster van het *European Youth Parliament Belgium*, is verheugd dat burgers de mogelijkheid krijgen om hun wensen en verzuchtingen over Europa kenbaar te maken in dit forum. Het is een eerste en noodzakelijke stap om van de Conferentie een succes te maken en om onze samenlevingen verder te doen evolueren op basis van de Europese fundamentele waarden. Ze wenst het belang te benadrukken van de klimaatverandering en van de gelijkheid en onderstreept de noodzaak van doelgerichte acties op de lange termijn om op deze beide vlakken vooruitgang te boeken. Onderwijs is daarbij van cruciaal belang: burgers moeten over deze twee problematieken opgeleid en geïnformeerd worden zodat ze zelf actie kunnen ondernemen. Ten slotte is er nood aan transparantie, samenwerking met en ondersteuning van jongeren zodat zij ten volle hun rol als actieve Europese burgers kunnen opnemen.

Mevrouw Sophie Wilmès, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Buitenlandse Handel, en van de Federale Culturele Instellingen van België, stelt dat de Europese Unie een vorm van participerende democratie nodig heeft indien zij het vertrouwen van haar burgers wil genieten. België zal daarom in de loop van september 2021 een nationaal burgerpanel onder de vorm van een debat organiseren. Voor mevrouw Wilmès is het resultaat van dit panel zeer

que le résultat de ce panel aura une grande importance. Elle communiquera dès lors à ce sujet par le biais de différents canaux afin qu'il soit une réussite.

M. Karl Vanlouwe, sénateur, rappelle que l'article 4 du Traité sur l'Union européenne indique que l'Union «respecte l'égalité des États membres devant les traités ainsi que leur identité nationale, inhérente à leurs structures fondamentales politiques et constitutionnelles, y compris en ce qui concerne l'autonomie locale et régionale» et que, dans la déclaration 51, le Royaume de Belgique précise que, en ce qui concerne les parlements nationaux, «en vertu de son droit constitutionnel, tant la Chambre des représentants et le Sénat du Parlement fédéral que les assemblées parlementaires des Communautés et des Régions agissent, en fonction des compétences exercées par l'Union, comme composantes du système parlementaire national ou chambres du Parlement national.» L'orateur en déduit que le principe de subsidiarité constitue un élément essentiel de la légitimité de l'Union européenne. Il indique en outre qu'il espère que l'Union continuera également à offrir une plus-value à l'avenir dans les domaines de l'économie, du marché unique et de la lutte contre la migration illégale. Il est soutenu à cet égard par huit intervenants, notamment par un membre du Parlement européen et par plusieurs membres des parlements nationaux hongrois, italien, autrichien et finlandais, également favorables à une subsidiarité accrue dans le processus décisionnel de l'Union européenne.

M. Karl-Heinz Lambertz, président du parlement de la Communauté germanophone de Belgique, souscrit à l'appel de l'intervenant précédent en faveur de la subsidiarité. Il ajoute toutefois, à ce propos, que les élus locaux sont également des alliés de la Conférence. Deux autres participants souhaitent que les régions soient également associées aux travaux.

Mme Assita Kanko, membre belge du Parlement européen, espère que la Conférence sera suffisamment attentive aux rôles des femmes. Elle est soutenue par deux représentants, notamment par un autre membre du Parlement européen. Ce dernier prône concrètement une plus grande égalité des genres au sein de l'Union.

Ensuite, il convient de mentionner les interventions concernant certains groupes cibles et certains points spécifiques.

Par exemple, trente-six intervenants incluant des membres du Parlement européen et des parlements

belangrijk. Daarom zal zij er langs verschillende kanalen over communiceren om er een succes van te maken.

De heer Karl Vanlouwe, senator, herinnert aan artikel 4 van het Verdrag betreffende de Europese Unie waarin gestipuleerd wordt dat de Unie «(...) de gelijkheid van de lidstaten voor de Verdragen [eerbiedigt], alsmede hun nationale identiteit die besloten ligt in hun politieke en constitutionele basisstructuren, waaronder die voor regionaal en lokaal zelfbestuur» en aan Verklaring 51 waarin het Koninkrijk België inzake de nationale parlementen verduidelijkt dat, «overeenkomstig zijn grondwettelijk recht, zowel de Kamer van volksvertegenwoordigers en de Senaat van het federaal Parlement als de parlementaire vergaderingen van de Gemeenschappen en Gewesten, in functie van de bevoegdheden die de Unie uitoefent, optreden als componenten van het nationaal parlementair stelsel of als kamers van het nationaal Parlement». De spreker concludeert daaruit dat het subsidiariteitsbeginsel een wezenlijk onderdeel vormt van de legitimiteit van de Europese Unie. Daarnaast drukt hij de hoop uit dat de Unie ook in de toekomst een meerwaarde zal blijven bieden op het vlak van de economie, de eenheidsmarkt en de strijd tegen de illegale migratie. Hij wordt hierin gesteund door 8 sprekers, waaronder één lid van het Europees Parlement en leden van de nationale parlementen van Hongarije, Italië, Oostenrijk en Finland, die eveneens voorstander zijn van meer subsidiariteit in de EU-besluitvorming.

De heer Karl-Heinz Lambertz, voorzitter van het parlement van de Duitstalige Gemeenschap van België, onderschrijft de oproep naar subsidiariteit van de vorige spreker. Hij voegt daar evenwel aan toe dat ook de lokale verkozenen bondgenoten zijn van de Conferentie. Nog twee deelnemers wensen dat ook de regio's aangesproken worden.

Mevrouw Assita Kanko, Belgisch lid van het Europees Parlement, hoopt dat de Conferentie voldoende aandacht zal kunnen opbrengen voor de rol van de vrouwen. Zij wordt hierin bijgetreden door twee afgevaardigden, waaronder een tweede lid van het Europees Parlement. Dat laatste pleit *in concreto* voor meer gendergelijkheid in de Unie.

Vervolgens moeten de interventies over specifieke doelgroepen en aandachtspunten vermeld worden.

Zo verwelkomen 36 sprekers, waaronder leden van het Europees Parlement en van de nationale parlementen van

nationaux de l'Allemagne, de la Hongrie, de la Grèce, de l'Estonie, de la Roumanie et de la Croatie ont salué la participation active de citoyens.

Il convient également de mentionner les dix interventions, notamment celle des Pays-Bas et cinq du Parlement européen, n'excluant pas de modifier les traités au cas où la Conférence jugerait leur modification nécessaire.

Selon neuf intervenants, dont l'un est membre du Parlement européen et un autre est membre du parlement national lituanien, l'avenir des résultats de la Conférence n'est pas clair. Selon trois d'entre eux, dont l'un est membre du parlement national slovène, les résultats concrets doivent l'emporter sur les discussions institutionnelles.

En outre, sept membres, notamment deux membres du Parlement européen et deux du parlement national croate, ont plaidé pour la participation des pays des Balkans occidentaux.

Au cours de six interventions auxquelles ont systématiquement participé un membre du parlement national français et un membre du parlement national slovène, il a été demandé d'accorder une attention particulière à la jeunesse.

Selon un groupe de cinq intervenants incluant deux membres du Parlement européen, chacun doit pouvoir faire entendre sa voix. Selon deux de ces intervenants, cela signifie que les eurosceptiques doivent également être entendus.

Le renforcement de la position internationale de l'Union est au centre des préoccupations de quatre intervenants, notamment de deux membres du Parlement européen et d'un membre du parlement national estonien.

Le changement climatique et ses conséquences font l'objet de trois interventions.

Les intérêts des entrepreneurs européens sont défendus par deux intervenants.

Deux intervenants, notamment un membre du parlement national finlandais, appellent à ne pas perdre de vue le projet de paix de l'Union.

Enfin, les opinions divergentes suivantes peuvent être mentionnées:

Duitsland, Hongarije, Griekenland, Estland, Roemenië en Kroatië, de actieve deelname van burgers.

Ook moet melding gemaakt worden van de tien tussenkomsten, waaronder één uit Nederland en vijf uit het Europees Parlement, die verdragswijzigingen niet uitsluiten indien de Conferentie dat noodzakelijk acht.

Voor negen sprekers, waaronder één lid van het Europees Parlement en één van het nationaal parlement van Litouwen, is het niet duidelijk wat er met de resultaten van de Conferentie aangevangen zal worden. Voor drie daarvan, waaronder één uit het nationaal parlement van Slovenië, moeten concrete resultaten prevaleren boven institutionele discussies.

Verder bepleiten zeven leden, waaronder twee leden van het Europees Parlement en twee van het Kroatische nationale parlement, de deelname van de landen van de Westelijke Balkan.

In zes tussenkomsten, waaronder telkens één uit het Franse en het Sloveense nationale parlement, wordt aangedrongen op specifieke aandacht voor de jongeren.

Een groep van vijf sprekers, waaronder twee leden van het Europees Parlement, benadrukt dat iedereen in staat gesteld moet worden om zijn stem te laten horen. Voor twee van deze sprekers betekent dit dat ook de eurosceptici gehoord moeten worden.

De versterking van de internationale positie van de Unie vormt een aandachtspunt voor vier sprekers, waaronder twee leden van het Europees Parlement en één lid van het Estse nationale parlement.

De klimaatverandering en de gevolgen ervan zijn het onderwerp van drie tussenkomsten.

De belangen van de Europese ondernemers worden door twee sprekers verdedigd.

Evenveel sprekers, waaronder één uit het Finse nationale parlement, roepen op om het vredesproject van de Unie niet uit het oog te verliezen.

Ten slotte kunnen nog de volgende afwijkende meningen vermeld worden:

— les attentes à l'égard de la possibilité de parvenir à un véritable débat au cours de la Conférence ne devraient pas être excessives (Parlement européen);

— l'Union n'a pas besoin de nouvelles règles (Parlement européen);

— la coopération entre les États nations souverains est préférable aux institutions supranationales (parlement national de Slovaquie);

— la Conférence est inutile car l'Union européenne est plus petite que ses adversaires étrangers (Parlement européen).

IV. CALENDRIER ET GROUPES DE TRAVAIL

A. Exposé introductif

M. Verhofstadt propose de créer, au sein de l'assemblée plénière, neuf groupes de travail chargés des matières suivantes: (1) changement climatique et environnement; (2) santé; (3) une économie plus forte, justice sociale et emploi; (4) l'UE dans le monde; (5) valeurs et droits, État de droit, sécurité; (6) transformation numérique; (7) démocratie européenne; (8) migration et (9) éducation, culture, jeunesse et sport. L'objectif est que chaque membre de l'assemblée plénière participe aux travaux de l'un de ces groupes de travail. Les membres seront invités à exprimer trois préférences au travers de leurs composantes respectives.

B. Questions

Lors de la séance de questions-réponses qui a suivi, les précisions suivantes ont été apportées:

— les réunions des groupes de travail seront virtuelles;

— les représentants des citoyens pourront également participer aux travaux des groupes de travail;

— les modalités des groupes de travail seront définies par le Conseil exécutif (*Executive Board*);

— la transmission des informations des groupes de travail aux parlements nationaux sera garantie;

— les partenaires sociaux ne s'engageront que s'ils sont pleinement associés aux travaux de la Conférence.

— de verwachtingen om in de loop van de Conferentie tot een werkelijk debat te komen, mogen niet te hooggespannen zijn (Europees Parlement);

— de Unie heeft geen nieuwe regels nodig (Europees Parlement);

— samenwerking tussen soevereine natiestaten valt te verkiezen boven supranationale instellingen (nationaal parlement van Slowakije);

— de Conferentie is nutteloos omdat de EU kleiner is dan haar buitenlandse tegenspelers (Europees Parlement);

IV. KALENDER EN WERKGROEPEN

A. Inleidende uiteenzetting

De heer Verhofstadt stelt voor om in de schoot van de plenaire vergadering 9 werkgroepen op te richten over: (1) klimaatverandering en milieu; (2) gezondheid; (3) een sterkere economie, sociale rechtvaardigheid en werkgelegenheid; (4) de EU in de wereld; (5) waarden en rechten, rechtsstaat, veiligheid; (6) digitale transformatie; (7) Europese democratie; (8) migratie en (9) onderwijs, cultuur, jeugdzaken en sport. Bedoeling is dat elk lid van de plenaire vergadering deelneemt aan de werkzaamheden van één van deze werkgroepen. Via hun respectieve componenten zullen de leden uitgenodigd worden om drie voorkeuren bekend te maken.

B. Vragenronde

Tijdens de daarop volgende vragenronde worden nog de volgende verduidelijkingen verstrekt:

— de vergaderingen van de werkgroepen zullen virtueel zijn;

— ook de vertegenwoordigers van de burgers zullen aan de werkzaamheden van de werkgroepen kunnen deelnemen;

— de modaliteiten van de werkgroepen zullen door de Raad van bestuur (*Executive Board*) uitgewerkt worden;

— de informatiedoorstroming uit de werkgroepen naar de nationale parlementen wordt gegarandeerd;

— de sociale partners zullen zich maar engageren indien zij volledig betrokken worden bij de werking van de Conferentie.

C. Conclusion

M. Verhofstadt conclut en indiquant que sa proposition est adoptée. Le Conseil exécutif sera invité à la mettre en œuvre.

V. OBSERVATIONS FINALES

Mme Šuica indique que l'assemblée plénière inaugurale de la Conférence sur l'avenir de l'Europe a permis d'écrire une page de son histoire et qu'il reste à présent à convaincre les citoyens que les résultats de la Conférence seront effectivement mis en œuvre. Elle ajoute qu'il est donc indispensable que les élus soient informés des développements de cette Conférence.

Mme Zacarias se dit confiante maintenant que la Conférence peut entamer le dialogue visé entre l'Union et ses citoyens.

M. Verhofstadt indique que la prochaine assemblée plénière de la Conférence sur l'avenir de l'Europe aura lieu les 22 et 23 octobre 2021.

Les rapporteurs,

Karl VANLOUWE.
Hélène RYCKMANS.

C. Conclusie

De heer Verhofstadt concludeert dat zijn voorstel aangenomen is. De Raad van bestuur zal gevraagd worden om dit te implementeren.

V. SLOTOPMERKINGEN

Mevrouw Šuica stelt dat met de eerste plenaire vergadering van de Conferentie over de toekomst van Europa, geschiedenis werd geschreven. Rest nu de burgers ervan te overtuigen dat de output van de Conferentie daadwerkelijk geïmplementeerd zal worden. Daarom is het onontbeerlijk dat de gekozenen op de hoogte gehouden worden van de ontwikkelingen tijdens deze Conferentie.

Mevrouw Zacarias is hoopvol gestemd nu de Conferentie de dialoog tussen de Unie en haar burgers op gang kan trekken.

De heer Verhofstadt wijst erop dat de volgende plenaire vergadering van de Conferentie over de toekomst van Europa zal plaatsvinden op 22-23 oktober 2021.

De rapporteurs,

Karl VANLOUWE.
Hélène RYCKMANS.

DÉCLARATION COMMUNE SUR LA CONFÉRENCE SUR L'AVENIR DE L'EUROPE**DIALOGUER AVEC LES CITOYENS POUR PROMOUVOIR LA DÉMOCRATIE - Construire une Europe plus résiliente**

Voilà 70 ans, la déclaration Schuman a posé les fondements de notre Union européenne. Elle a marqué le début d'un projet politique sans précédent, qui a apporté la paix et la prospérité, améliorant ainsi la vie de tous les citoyens européens. Le temps est désormais venu de réfléchir à notre Union, aux défis auxquels nous sommes confrontés et à l'avenir que nous souhaitons construire ensemble, en vue de renforcer la solidarité européenne.

Depuis sa création, l'Union européenne a relevé de nombreux défis. La pandémie de COVID-19 a mis à l'épreuve comme jamais auparavant le modèle, unique en son genre, de l'Union européenne. L'Europe peut et doit également tirer les enseignements de ces crises, en associant étroitement les citoyens et les communautés à ce processus.

L'Union européenne doit montrer qu'elle est capable de répondre aux préoccupations et aux aspirations des citoyens. La politique européenne doit fournir des réponses inclusives permettant d'accomplir les tâches caractérisant notre génération: réussir les transitions écologique et numérique, tout en renforçant la résilience de l'Europe, son contrat social ainsi que la compétitivité de son industrie. Elle se doit de corriger les inégalités et de faire en sorte que l'Union européenne soit une économie juste, durable, innovante et compétitive qui ne laisse personne de côté. Pour relever les défis géopolitiques qui se poseront dans le contexte mondial de l'après-COVID-19, l'Europe doit s'affirmer davantage, en jouant un rôle de premier plan sur la scène mondiale dans la promotion de ses valeurs et de ses normes dans un monde de plus en plus tourmenté.

L'augmentation du taux de participation lors des élections européennes de 2019 montre que les citoyens européens sont de plus en plus désireux de jouer un rôle plus actif pour ce qui est de décider de l'avenir de l'Union et de ses politiques.

La conférence sur l'avenir de l'Europe ouvrira un nouvel espace de débat avec les citoyens, permettant d'examiner les priorités de l'Europe et les défis auxquels elle est confrontée. Des citoyens européens issus de tous les horizons et des quatre coins de l'Union pourront participer à la conférence, les jeunes Européens jouant un rôle central pour ce qui est de façonner l'avenir du projet européen.

En qualité de présidents du Parlement européen, du Conseil et de la Commission européenne, nous souhaitons que les citoyens participent à ce débat et aient leur mot à dire sur l'avenir de l'Europe. Par la présente, nous nous engageons conjointement à écouter les Européens et à donner suite aux recommandations formulées lors de la conférence, dans le plein respect de nos compétences ainsi que des principes de subsidiarité et de proportionnalité consacrés par les traités européens.

Nous saisissons cette occasion d'asseoir la légitimité et le fonctionnement démocratiques du projet européen et de favoriser l'adhésion des citoyens de l'UE à nos valeurs et objectifs communs, en leur offrant de nouvelles possibilités de s'exprimer.

La conférence est une initiative commune du Parlement européen, du Conseil et de la Commission européenne, agissant sur un pied d'égalité conjointement avec les États membres de l'Union européenne. En tant que signataires de la présente déclaration commune, nous nous engageons à œuvrer de concert tout au long de la conférence et à consacrer les ressources nécessaires à cette entreprise. Nous nous engageons à œuvrer dans l'intérêt de l'Europe, de nos citoyens et de la démocratie européenne, en consolidant le lien entre les Européens et les institutions qui sont à leur service.

Sous les auspices de la conférence et dans le plein respect des principes énoncés dans la présente déclaration commune, nous organiserons des événements en partenariat avec la société civile et les parties prenantes aux niveaux européen, national, régional et local, les parlements nationaux et régionaux, le Comité des régions, le Comité économique et social, les partenaires sociaux et le monde universitaire. La participation de ces acteurs permettra à la conférence de dépasser largement le cadre des capitales européennes et d'atteindre les moindres recoins de l'Union. Les événements seront organisés dans le respect d'un ensemble de principes communs qui seront arrêtés par les structures de la conférence.

Nous invitons les autres institutions et organes à participer à cet exercice démocratique européen. Tous ensemble, nous ferons de cette conférence un succès. Nous inviterons la conférence à parvenir à des conclusions d'ici le printemps 2022 afin de fournir des orientations concernant l'avenir de l'Europe.

a. Comment?

La conférence sur l'avenir de l'Europe est un **exercice axé sur les citoyens et fondé sur une approche ascendante**, visant à ce que les Européens aient leur mot à dire sur ce qu'ils attendent de l'Union européenne. Elle confèrera aux citoyens un rôle accru pour ce qui est de façonner les politiques et ambitions futures de l'Union, améliorant sa résilience. À cette fin, de **multiples** événements et débats s'inscrivant dans le cadre de la conférence seront organisés dans toute l'Union, ainsi que via une **plateforme numérique multilingue interactive**.

Ces événements liés à la conférence, sous forme de réunions physiques ou en format virtuel, peuvent être organisés à différents niveaux, notamment **européen, national, transnational et régional**, et associeront la **société civile et les parties prenantes**. La participation des citoyens à ces événements devrait viser à refléter la diversité de l'Europe.

Même si, compte tenu des mesures de distanciation sociale et des restrictions similaires applicables dans le contexte de la pandémie de **COVID-19**, les travaux et activités menés dans le cadre d'une participation numérique revêtent une importance capitale, la participation physique et les échanges en face à face devraient constituer une partie essentielle de la conférence.

Au niveau européen, les institutions européennes s'engagent à constituer des **panels de citoyens européens**.

Ceux-ci devraient être représentatifs de la population européenne pour ce qui est de l'origine géographique, du sexe, de l'âge, du milieu socio-économique et/ou du niveau d'éducation des citoyens. Des événements spécifiques devraient être consacrés aux jeunes, leur participation étant essentielle pour que les effets de la conférence s'inscrivent dans la durée. Les panels devraient prendre en compte les contributions recueillies dans le cadre de la conférence, contribuant à l'assemblée plénière de la conférence en formulant une série de recommandations dont l'Union devra assurer le suivi.

Chaque État membre ou chaque institution peut organiser des événements supplémentaires, en fonction de ses spécificités nationales ou institutionnelles, et apporter d'autres contributions à la conférence, telles que des **panels de citoyens nationaux** ou des événements thématiques rassemblant les contributions de différents panels.

Les événements nationaux et européens s'inscrivant dans le cadre de la conférence seront organisés conformément à une série de principes et de critères minimaux reflétant les valeurs de l'UE, qui devront être définis par les structures de la conférence.

Les institutions européennes **engageront** également un **dialogue** avec les citoyens et promouvoir des formes de participation plus larges, interactives et créatives.

Les contributions issues de tous les événements liés à la conférence seront recueillies, analysées, suivies et publiées tout au long de la conférence via une **plateforme numérique multilingue**. Les citoyens pourront ainsi partager leurs idées et envoyer des contributions en ligne.

Un **mécanisme de retour d'informations** permettra de faire en sorte que les idées exprimées au cours de la conférence aboutissent à des recommandations concrètes en vue d'une action de l'UE.

La **conférence** sera placée sous l'autorité des trois institutions, représentées par les présidents du Parlement européen, du Conseil et de la Commission européenne, agissant en qualité de **présidence conjointe**.

Une **structure de gouvernance** simple contribuera à piloter la conférence. Elle assurera une représentation égale des trois institutions européennes et un équilibre entre les hommes et les femmes parmi toutes ses composantes.

Un **conseil exécutif** sera mis en place. Il sera composé, sur un pied d'égalité, de représentants du Parlement européen, du Conseil et de la Commission européenne, chacun comptant trois représentants et quatre observateurs au maximum. La troïka présidentielle de la COSAC participera en qualité d'observateur. Le Comité des régions et le Comité économique et social peuvent également être invités en qualité d'observateurs, ainsi que des représentants d'autres organes de l'UE et, le cas échéant, des partenaires sociaux.

Le conseil exécutif sera coprésidé par les trois institutions et fera régulièrement rapport à la présidence conjointe. Le conseil exécutif sera chargé de prendre des décisions par consensus en ce qui concerne les travaux de la conférence, ses processus et ses événements, de superviser la conférence au fur et à mesure de son déroulement et de préparer les réunions de l'assemblée plénière de la conférence, y compris les contributions des citoyens et leur suivi.

Un **secrétariat commun**, de taille limitée et assurant une représentation égale des trois institutions, prêtera son concours aux travaux du conseil exécutif.

Une **assemblée plénière** de la conférence permettra de veiller à ce que les recommandations formulées par les panels de citoyens nationaux et européens, regroupées par thèmes, fassent l'objet d'un débat dont l'issue n'est pas déterminée à l'avance et dont le champ d'application n'est pas limité à des domaines d'action prédéfinis. L'assemblée plénière de la conférence se réunira au moins tous les six mois et sera composée de représentants du Parlement européen, du Conseil et de la Commission européenne, ainsi que de représentants de tous les parlements nationaux, sur un pied d'égalité, et de citoyens. Le Comité des régions et le Comité économique et social, les partenaires sociaux et la société civile seront également représentés. Le haut représentant de l'Union pour les affaires étrangères et la politique de sécurité sera associé lorsqu'il sera question du rôle international de l'UE. Des représentants des principales parties prenantes peuvent être invités. Le conseil exécutif établira et publiera les conclusions de l'assemblée plénière de la conférence.

Les structures de la conférence conviendront dès le début et sur une base consensuelle des modalités de communication des résultats des différentes activités entreprises dans le cadre de la conférence. Les résultats finaux de la conférence seront présentés dans un rapport qui sera adressé à la présidence conjointe. Les trois institutions examineront rapidement comment donner suite efficacement à ce rapport, chacune dans les limites de sa propre sphère de compétences et conformément aux traités.

b. Quoi?

Nous, présidents du Parlement européen, du Conseil et de la Commission européenne, aspirons à donner aux citoyens **voix au chapitre sur ce qui compte pour eux**.

Dans le prolongement du programme stratégique du Conseil européen, des orientations politiques de la Commission européenne pour la période 2019-2024 et des défis posés par la pandémie de COVID-19, les discussions porteront, entre autres, sur:

l'avènement d'un continent sain, la lutte contre le changement climatique et les défis environnementaux, une économie au service des personnes, l'équité sociale, l'égalité et solidarité intergénérationnelle, la transformation numérique de l'Europe, les droits et valeurs européens, y compris l'état de droit, les défis migratoires, la sécurité, le rôle de l'UE dans le monde, les fondements démocratiques de l'Union et la manière de renforcer les processus démocratiques régissant l'Union européenne. Les discussions peuvent également porter sur des questions transversales liées à la capacité de l'UE à produire des résultats dans des domaines d'action prioritaires, tels que l'amélioration de la réglementation, l'application des principes de subsidiarité et de proportionnalité, la mise en œuvre et le contrôle du respect de l'acquis et la transparence.

Le champ de la conférence devrait refléter les domaines dans lesquels l'Union européenne est compétente pour agir ou dans lesquels l'action de l'Union européenne bénéficierait aux citoyens européens.

Les citoyens restent libres de soulever d'autres questions qui sont importantes à leurs yeux.

c. Les principes de la conférence

La conférence se fonde sur **l'inclusion, l'ouverture et la transparence**, tout en respectant la vie privée des personnes ainsi que les règles de l'UE en matière de protection des données. Les panels de citoyens européens organisés au niveau européen sont diffusés et les contributions en ligne ainsi que la documentation sont disponibles sur la plateforme.

La conférence, sa gouvernance et les événements organisés dans son cadre se fondent également sur les **valeurs de l'UE** telles qu'elles sont consacrées par les traités de l'UE et par la charte des droits fondamentaux de l'Union européenne.

La conférence est reconnaissable au moyen d'une **identité unique** et d'une **charte de la conférence** à laquelle tous les organisateurs d'événements doivent souscrire.

Par le Parlement européen

Par le Conseil

Par la Commission

David Sassoli

António Costa

Ursula von der Leyen

GEZAMENLIJKE VERKLARING OVER DE CONFERENTIE OVER DE TOEKOMST VAN EUROPA

IN DIALOOG MET DE BURGER VOOR MEER DEMOCRATIE – Bouwen aan een veerkrachtiger Europa

Zeventig jaar geleden werden met de Schumanverklaring de fundamenten van onze Europese Unie gelegd. Het was het begin van een uniek politiek project dat vrede en welvaart heeft gebracht en het leven van alle Europese burgers heeft verbeterd. Het moment is gekomen om na te denken over onze Unie, de uitdagingen waar wij voor staan, en de toekomst waaraan wij samen willen bouwen met als doel de Europese solidariteit te vergroten.

Sinds haar oprichting heeft de Europese Unie tal van uitdagingen tot een goed einde gebracht. De COVID-19-pandemie heeft het unieke model van de Europese Unie als nooit tevoren op de proef gesteld. Uit deze crises kan en moet Europa ook lessen trekken, en burgers en gemeenschappen moeten daarbij nauw worden betrokken.

De Europese Unie moet laten zien dat zij antwoorden kan bieden op de zorgen en ambities van de burgers. Het Europese beleid moet inclusieve antwoorden bieden op de taken die onze generatie bepalen: de groene en de digitale transitie tot een succes maken en tegelijk de veerkracht van Europa, zijn sociale contract en het concurrentievermogen van de Europese industrie versterken. Het beleid moet werk maken van de strijd tegen ongelijkheid en ervoor zorgen dat de Europese Unie een eerlijke, duurzame en concurrerende economie is, waarbij niemand achterblijft. Om de geopolitieke uitdagingen in de wereld na COVID-19 aan te pakken, moet Europa assertiever zijn en het voortouw nemen bij het promoten van zijn waarden en normen in een steeds turbulenter wereld.

Uit de grotere opkomst tijdens de Europese verkiezingen van 2019 blijkt dat de Europese burgers meer interesse tonen om de toekomst van de Unie en haar beleid mee vorm te geven.

De Conferentie over de toekomst van Europa scheidt een nieuwe ruimte voor debat met de burgers over de uitdagingen en prioriteiten van Europa. Europese burgers uit alle lagen van de bevolking en uit alle hoeken van de Unie zullen kunnen deelnemen, en jonge Europeanen zullen een centrale rol spelen bij het vormgeven van de toekomst van het Europese project.

Wij, de voorzitters van het Europees Parlement, de Raad en de Europese Commissie, willen dat burgers deelnemen aan het debat en inspraak hebben over de toekomst van Europa. Wij verbinden ons er gezamenlijk toe naar de Europeanen te luisteren en gevolg te geven aan de aanbevelingen van de Conferentie, met volledige inachtneming van onze bevoegdheden en de in de Europese Verdragen neergelegde beginselen van subsidiariteit en evenredigheid. Wij zullen deze gelegenheid aangrijpen om de democratische legitimiteit en werking van het Europese project te onderbouwen en ervoor zorgen dat de EU-burgers onze gemeenschappelijke doelstellingen en waarden blijven steunen, door die burger meer ruimte te geven om zich te uiten.

De Conferentie is een gezamenlijk initiatief van het Europees Parlement, de Raad en de Europese Commissie, die als gelijkwaardige partners optreden samen met de lidstaten van de Europese Unie. Als ondertekenaars van deze Gezamenlijke Verklaring verbinden wij ons ertoe gedurende de hele Conferentie samen te werken en de nodige middelen uit te trekken voor dit initiatief. Wij zullen ons inzetten voor het belang van Europa, onze burgers en de Europese democratie, zodat de band tussen de Europeanen en de instellingen die hun ten dienste staan, sterker wordt.

Onder auspiciën van de Conferentie en met volledige inachtneming van de in deze Gezamenlijke Verklaring opgenomen beginselen willen wij evenementen organiseren in samenwerking met maatschappelijke organisaties en belanghebbenden op Europees, nationaal, regionaal en lokaal niveau, nationale en regionale parlementen, het Comité van de Regio's, het Economisch en Sociaal Comité, de sociale partners en de academische wereld. Hun betrokkenheid zal ervoor zorgen dat de

Conferentie veel verder reikt dan de hoofdsteden van Europa, en in alle hoeken van de Unie wordt gehoord. De evenementen zullen worden georganiseerd volgens een reeks gemeenschappelijke beginselen die door de structuren van de Conferentie zullen worden overeengekomen.

Wij nodigen andere instellingen en organen uit om deel te nemen aan deze Europese democratische exercitie. Samen zullen wij deze Conferentie tot een succes maken. We nodigen de Conferentie uit om uiterlijk in het voorjaar van 2022 conclusies aan te nemen met richtsnoeren voor het debat over de toekomst van Europa.

a. Hoe

De Conferentie over de toekomst van Europa is een **op de burger gerichte exercitie die vanuit de basis vertrekt**, zodat Europeanen hun mening kunnen geven over wat zij van de Europese Unie verwachten. Zo zullen burgers een grotere rol kunnen spelen in het vormgeven van de toekomstige beleidsmaatregelen en ambities van de Unie, wat haar veerkrachtiger zal maken. Deze exercitie zal door middel van **verschillende Conferentie-evenementen** en debatten alsmede via een **interactief meertalig digitaal platform** verlopen.

Deze fysieke of digitale bijeenkomsten kunnen op verschillende niveaus worden georganiseerd, onder meer op **Europees, nationaal, transnationaal en regionaal** niveau. **Maatschappelijke organisaties en belanghebbenden** zullen daarbij worden betrokken. In dat verband moet ernaar worden gestreefd dat de burgers die aan deze evenementen deelnemen, de diversiteit van Europa weerspiegelen.

Hoewel digitale contactinspanningen en activiteiten van cruciaal belang zijn wegens de afstandsregels en gelijkaardige beperkingen in verband met **COVID-19**, moeten fysieke deelname en persoonlijke gedachtewisselingen een belangrijk onderdeel van de Conferentie blijven.

Op Europees niveau nemen de Europese instellingen zich voor **Europese burgerpanels** te organiseren.

Deze moeten representatief zijn wat betreft geografische herkomst, gender, leeftijd, sociaal-economische achtergrond en/of opleidingsniveau van de burgers. Er moeten specifieke evenementen worden georganiseerd voor jongeren, en hun deelname is essentieel voor het langetermijnsucces van de Conferentie. De panels houden rekening met de in het kader van de Conferentie verzamelde bijdragen wanneer zij hun inbreng voor de plenaire vergadering van de Conferentie opstellen in de vorm van een reeks aanbevelingen aan de Unie, die deze verder moet uitwerken.

Elke lidstaat en instelling kan extra evenementen organiseren overeenkomstig de eigen nationale of institutionele kenmerken, en verdere bijdragen aan de Conferentie leveren, zoals **nationale burgerpanels** of thematische evenementen waarbij de inbreng van verschillende panels wordt samengebracht.

Nationale en Europese evenementen in het kader van de Conferentie zullen worden georganiseerd volgens een reeks beginselen en minimale criteria die de door de structuren van de Conferentie te definiëren EU-waarden weerspiegelen.

De Europese instellingen zullen ook **contact zoeken** met de burgers en bredere, interactieve en creatieve vormen van deelname promoten.

De inbreng van alle Conferentie-evenementen zal worden verzameld, geanalyseerd, gemonitord en gepubliceerd gedurende de gehele Conferentie via een **meertalig digitaal platform**. Dit platform biedt burgers de ruimte om hun ideeën te delen en online bijdragen in te dienen.

Een **feedbackmechanisme** zal ervoor zorgen dat de tijdens de Conferentie-evenementen naar voren gekomen ideeën uitmonden in concrete aanbevelingen voor toekomstig EU-optreden.

De **Conferentie** zal onder het gezag staan van de drie instellingen, die vertegenwoordigd worden door de voorzitter van het Europees Parlement, de voorzitter van de Raad en de voorzitter van de Europese Commissie. Zij treden op als het **gezamenlijke voorzitterschap** van de Conferentie.

Een slanke **governancestructuur** zal helpen de Conferentie in goede banen te leiden. In alle onderdelen van de structuur zullen de drie Europese instellingen gelijk vertegenwoordigd zijn en zal er een genderevenwicht zijn.

Er zal een **raad van bestuur** worden ingesteld. Deze is samengesteld uit een gelijke vertegenwoordiging van het Europees Parlement, de Raad en de Europese Commissie. Zij hebben elk drie vertegenwoordigers en maximaal vier waarnemers. De voorzitterstrojka van Cosac neemt als waarnemer deel. Het Comité van de Regio's en het Economisch en Sociaal Comité kunnen ook als waarnemers worden uitgenodigd, alsmede, in voorkomend geval, vertegenwoordigers van andere EU-organen en sociale partners.

De raad van bestuur zal worden voorgezeten door de drie instellingen en regelmatig verslag uitbrengen aan het gezamenlijke voorzitterschap. De raad van bestuur wordt belast met het nemen van besluiten bij consensus betreffende de werkzaamheden van de Conferentie, de procedures en de evenementen, het toezicht op de Conferentie naarmate deze vordert, en de voorbereiding van de plenaire vergadering van de Conferentie, waaronder ook het verwerken van de inbreng van de burgers en de follow-up daarvan.

Een **gemeenschappelijk secretariaat** van beperkte omvang en waarin de drie instellingen gelijk vertegenwoordigd zijn, zal de werkzaamheden van de raad van bestuur ondersteunen.

Een **plenaire vergadering van de Conferentie** zal ervoor zorgen dat de aanbevelingen van de nationale en Europese burgerpanels per thema worden besproken zonder een vooraf bepaald resultaat, en zonder de strekking tot vooraf afgebakende beleidsterreinen te beperken. De plenaire vergadering van de Conferentie komt ten minste om de zes maanden bijeen en is samengesteld uit vertegenwoordigers van het Europees Parlement, de Raad en de Europese Commissie, alsmede vertegenwoordigers van alle nationale parlementen, op gelijke voet, en burgers. Het Comité van de Regio's en het Economisch en Sociaal Comité, de sociale partners en maatschappelijke organisaties zijn ook vertegenwoordigd. De hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid wordt betrokken wanneer de internationale rol van de EU wordt besproken. Vertegenwoordigers van belangrijke belanghebbenden kunnen worden uitgenodigd. De raad van bestuur zal de conclusies van de plenaire vergadering van de Conferentie opstellen en deze publiceren.

De structuren van de Conferentie zullen vanaf het begin en op basis van consensus de nadere bepalingen vastleggen voor de rapportage over de resultaten van de verschillende in het kader van de Conferentie ondernomen activiteiten. Het eindresultaat van de Conferentie zal in een verslag aan het gezamenlijke voorzitterschap worden gepresenteerd. De drie instellingen zullen met spoed bespreken hoe doeltreffend gevolg kan worden gegeven aan dit verslag, elk binnen hun eigen bevoegdheden en in overeenstemming met de Verdragen.

b. Wat

Wij, de voorzitters van het Europees Parlement, de Raad en de Europese Commissie, streven ernaar burgers **inspraak te geven over wat voor hen van belang is**.

In de debatten zullen de strategische agenda van de Europese Raad, de politieke beleidslijnen van de Europese Commissie voor 2019-2024 en de uitdagingen die de COVID-19-pandemie met zich meebrengt, aan bod komen. De debatten zullen onder meer gaan over:

bouwen aan een gezond continent, de strijd tegen de klimaatverandering en milieuproblemen, een economie die werkt voor de mensen, sociale rechtvaardigheid, gelijkheid en solidariteit tussen de generaties, de digitale transformatie van Europa, Europese rechten en waarden, waaronder de rechtsstaat, migratieproblematiek, veiligheid, de rol van de EU in de wereld, de democratische fundamenten van de Unie en manieren om de democratische processen van de Unie sterker te maken. De debatten kunnen ook gaan over horizontale kwesties in verband met het vermogen van de EU om de beleidsprioriteiten te verwezenlijken, zoals betere regelgeving, toepassing van subsidiariteit en evenredigheid, uitvoering en handhaving van het acquis en transparantie.

De reikwijdte van de Conferentie moet een weerspiegeling zijn van de gebieden waarop de Europese Unie bevoegd is op te treden of waarop het optreden van de Europese Unie voordelen kan bieden voor de Europese burgers.

Het staat de burgers vrij om andere kwesties die voor hen van belang zijn, aan de orde te stellen.

c. Beginselen van de Conferentie

De Conferentie is gebaseerd op **inclusiviteit, openheid en transparantie**, maar tegelijk worden de privacy van personen en de EU-regels inzake gegevensbescherming geëerbiedigd. De Europese burgerpanels die op Europees niveau worden georganiseerd, worden uitgezonden, en online bijdragen en documentatie worden op het platform beschikbaar gesteld.

De Conferentie, het bestuur ervan en de Conferentie-evenementen zijn ook gebaseerd op de **waarden van de EU**, zoals die zijn neergelegd in de EU-Verdragen en het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie.

De Conferentie is te herkennen aan **één identiteit** en een **Conferentiehandvest** dat alle organisatoren van evenementen moeten onderschrijven.

Voor het Europees Parlement

Voor de Raad

Voor de Europese Commissie

David Sassoli

António Costa

Ursula von der Leyen