

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2020-2021

6 JUILLET 2021

Le Conseil européen des chefs d'État ou de gouvernement des 24-25 juin 2021

RAPPORT

fait au nom du Comité d'avis fédéral
chargé des questions européennes
par
M. Van Goidsenhoven

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2020-2021

6 JULI 2021

De Europese Raad van staatshoofden en
regeringsleiders van 24-25 juni 2021

VERSLAG

namens het Federaal Adviescomité
voor de Europese Aangelegenheden
uitgebracht door
de heer **Van Goidsenhoven**

Composition du comité d'avis / Samenstelling van het adviescomité

Présidents / Voorzitters: Gaëtan Van Goidsenhoven (S.), Eliane Tillieux (Ch./K.)

Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes: délégation Sénat
Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden: afvaardiging Senaat

N-VA
Ecolo-Groen
Vlaams Belang
PS
MR
CD&V
Open Vld
PVDA-PTB

Leden / Membres:
Mark Demesmaeker, Karl Vanlouwe
Fouat Ben Chikha, Hélène Ryckmans
Leo Pieters
Latifa Gahouchi
Gaëtan Van Goidsenhoven
Karin Brouwers
Rik Daems
Samuel Nemes

Plaatsvervangers / Suppléants:
Alessia Claes, Maaïke De Vreese
Rodrigue Demeuse, Celia Groothedde
Bob De Brabandere
Nadia El Yousfi
Georges-Louis Bouchez
Peter Van Rompuy
Willem-Frederik Schiltz
Jos D'Haese

Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes: délégation Chambre
Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden: afvaardiging Kamer

N-VA
Ecolo-Groen
PS
Vlaams Belang
MR
CD&V
PVDA-PTB
Open Vld

Leden / Membres:
Sander Loones, Anneleen Van Bossuyt
Kristof Calvo y Castañer, Samuel Cogolati
Eliane Tillieux
Tom Van Grieken
Michel De Maegd
Nawal Farih
Steven De Vuyst
Patrick Dewael

Plaatsvervangers / Suppléants:
Björn Anseeuw, Peter De Roover, Darya Safai
Barbara Creemers, Simon Moutquin
Hugues Bayet, Christophe Lacroix
Pieter De Spiegeleer, Ellen Samyn
Nathalie Gilson, Marie-Christine Marghem
Jef Van den Bergh, Els Van Hoof
Nabil Boukili, Marco Van Hees
Egbert Lachaert, Goedeke Liekens

Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes: délégation Parlement européen
Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden: afvaardiging Europees Parlement

Leden / Membres:

N-VA
Ecolo-Groen
PS
Vlaams Belang
MR
CD&V
PTB
Open Vld

Geert Bourgeois, Assita Kanko
Saskia Bricmont, Sara Matthieu
Marie Arena
Gerolf Annemans
Olivier Chastel
Cindy Franssen
Marc Botenga
Hilde Vautmans

I. INTRODUCTION

Les réunions des chefs d'État ou de gouvernement de l'Union européenne (UE) sont généralement précédées et suivies d'une réunion au Parlement fédéral entre le premier ministre et les membres du Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes.

Le 16 juin 2021, le premier ministre est venu présenter une préfiguration de la réunion du Conseil européen des 24 et 25 juin 2021.

Le 6 juillet 2021, le premier ministre est venu commenter la réunion du Conseil européen des 24 et 25 juin 2021.

II. RÉUNION DU 16 JUIN 2021

A. Introduction par Mme Tillieux

Mme Eliane Tillieux, présidente de la Chambre des représentants, indique que le Comité d'avis a le plaisir d'accueillir le premier ministre pour y aborder non seulement les points à l'ordre du jour du Conseil européen des 24 et 25 juin 2021, mais également – et peut-être surtout – les positions qu'y défendra la Belgique.

Le premier point prévu est la situation sanitaire dans l'Union et l'état d'avancement de la vaccination.

Ensuite, viennent la reprise de l'économie après la pandémie et le rôle que jouera la zone euro dans ce contexte.

Le point suivant à l'ordre du jour sera l'évolution de la situation migratoire.

Après, le Conseil se penchera sur deux éléments de la politique étrangère de l'Union, à savoir: les relations avec la Turquie, d'une part, et avec la Russie, d'autre part.

B. Exposé du premier ministre

Les 24 et 25 juin 2021, le Conseil européen examinera les thèmes suivants: la Covid-19, la reprise économique, la migration, la Turquie et la Russie. Avant le début de la réunion du Conseil, une réunion aura lieu avec M. António Guterres, secrétaire général des Nations unies. Un sommet de la zone euro aura lieu ensuite.

I. INLEIDING

Vergaderingen van de staatshoofden en regeringsleiders van de Europese Unie (EU) worden doorgaans voorafgegaan en gevolgd door een vergadering in het Federaal Parlement tussen de eerste minister en de leden van het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden.

Op 16 juni 2021 heeft de eerste minister een voorbeschuwing gegeven van de Europese Raad van 24 en 25 juni 2021.

Op 6 juli 2021 heeft de eerste minister een nabeschuwing gegeven van de bijeenkomst van de Europese Raad van 24 en 25 juni 2021.

II. VERGADERING VAN 16 JUNI 2021

A. Inleiding door mevrouw Tillieux

Mevrouw Eliane Tillieux, Kamervoorzitster, wijst erop dat het Adviescomité het genoegen heeft de eerste minister te verwelkomen, die niet alleen zal ingaan op de agendapunten van de Europese Raad van 24 en 25 juni 2021, maar ook – en misschien vooral – op de standpunten die België er zal verdedigen.

Het eerste agendapunt is de gezondheidssituatie in de EU en de voortgang inzake vaccinatie.

Vervolgens staan de economische relance na de pandemie op de agenda, alsook de rol die de eurozone ter zake zal spelen.

Daarna zal de evolutie van de migratietoestand worden besproken.

Tot slot zal de Raad zich buigen over twee elementen van het buitenlands beleid van de Unie, namelijk de betrekkingen met Turkije, enerzijds, en met Rusland, anderzijds.

B. Uiteenzetting door de eerste minister

Op 24 en 25 juni 2021 zal de Europese Raad zich buigen over Covid-19, het economische herstel, migratie, Turkije en Rusland. Voor de start van de Raad vindt een ontmoeting plaats met de VN Secretaris-Generaal, António Guterres. Aansluitend is er een top van de Eurozone.

1) Covid-19

En ce qui concerne la Covid-19, de nouveaux progrès concrets ont été réalisés ces dernières semaines.

Les campagnes de vaccination progressent bien dans l'ensemble de l'Union. La Belgique se maintient résolument dans le peloton de tête au niveau européen.

L'adoption du règlement relatif au certificat Covid permet de délivrer des certificats dans toute l'Union. Notre pays a commencé à les émettre le 16 juin 2021. Le certificat Covid doit être utilisable dans notre pays à partir du 1^{er} juillet 2021.

La recommandation concernant les voyages à l'intérieur de l'Union a été actualisée. Même si les restrictions ne sont pas contraignantes, elles exercent une pression supplémentaire pour lever, au cours des semaines à venir, les obstacles pratiques à la libre circulation des personnes au sein de l'Union.

Un solide mécanisme de frein d'urgence qui sera par exemple activé en cas d'impact croissant des futures variants offre les garanties nécessaires pour agir rapidement dans les mois à venir.

Ces étapes nous conduiront prudemment à une forme de normalité. Au Conseil, le premier ministre préconisera également une concertation rapide des pays tiers à propos de la reconnaissance mutuelle des certificats Covid.

Le Conseil examinera par ailleurs un rapport de la Commission sur les enseignements à tirer de cette crise. Il s'agira d'une discussion importante pour notre pays. Ce rapport est un premier pas vers un renforcement de la coopération européenne.

Le bilan de cette analyse est donc mitigé.

La première période de la crise a suscité de puissants réflexes nationaux qui ne nous ont pas permis d'aborder la crise collectivement – et donc efficacement. Les restrictions aux frontières ont perturbé nos régions frontalières, l'achat groupé de matériel médical et de protection a été insuffisant et il a manqué d'une gestion collective de la crise au niveau européen. Notre pays travaille actuellement sur une proposition visant à renforcer la coordination de crise en Europe, dans le cadre de notre coopération Benelux. Aux côtés des Pays-Bas et du Luxembourg, notre pays plaidera pour que l'on

1) Covid-19

Wat Covid-19 betreft werd de afgelopen weken verdere concrete vooruitgang geboekt.

De vaccinatiecampagnes verlopen voorspoedig doorheen de Unie. Ons land zit hierbij stevig in het Europese koppeloton.

De aanneming van de verordening van het Covid-certificaat laat de uitgifte van certificaten doorheen de Unie toe. Ons land startte op 16 juni 2021 met de uitgifte. Het certificaat moet in ons land vanaf 1 juli 2021 bruikbaar zijn.

De aanbeveling voor reizen binnen de Unie werd aangepast. Ook al zijn deze vrijblijvend, ze zetten bijkomende druk om de praktische obstakels rond het vrij verkeer van personen binnen de Unie in de komende weken af te bouwen.

Een sterke noodremprocedure in geval van bijvoorbeeld stijgende impact van toekomstige varianten geeft de nodige garanties om in de komende maanden snel in te grijpen.

Deze stappen leiden ons voorzichtig verder naar een vorm van normaliteit. Op de Raad zal de eerste minister ervoor pleiten om nu ook spoedig werk te maken van een overleg met derde landen rond wederzijdse erkenning van Covid-certificaten.

Verder zal de Raad zich buigen over een rapport van de Commissie over de *lessons learned* uit deze crisis. Voor ons land is dit een belangrijke discussie. Dit rapport is een eerste aanzet om de Europese samenwerking te verscherpen.

De balans van deze analyse oogt gemengd.

De eerste periode van de crisis heeft krachtige nationale reflexen uitgelokt, waardoor een collectieve – en dus doeltreffende – aanpak van de crisis niet mogelijk was. De maatregelen aan de grenzen hebben de grensregio's verstoord, de groepsaankoop van medisch en beschermingsmateriaal schoot te kort en op Europees niveau ontbrak het aan collectief crisisbeheer. In het kader van de Benelux-samenwerking legt ons land momenteel mee de hand aan een voorstel om de crisiscoördinatie in Europa te versterken. Samen met Nederland en Luxemburg zal ons land ervoor pleiten dat bijzondere

prête une attention particulière aux régions frontalières dont l'importance humaine et économique est décuplée en temps de crise.

Pour notre pays, la réponse économique de l'Europe ancrée dans son plan de relance et le choix stratégique de l'achat groupé de vaccins illustrent bien la force de l'action collective européenne. Notre pays entend tirer les enseignements nécessaires pour l'avenir en s'appuyant sur la mise en œuvre effective des plans de relance nationaux. En ce qui concerne l'achat de vaccins, notre pays plaide depuis plusieurs mois pour un pilotage stratégique renforcé de la gestion sanitaire en temps de crise. Là aussi, notre pays veut jouer un rôle de premier plan.

Par ailleurs, le renforcement de la solidarité internationale reste une priorité pour la Belgique. Nous voulons que l'Europe soit à l'avant-garde pour renforcer les structures sanitaires mondiales et parvenir à une diversification accrue des capacités de production, surtout en Afrique. L'objectif reste d'améliorer nettement l'accès des pays les plus pauvres aux vaccins anti-Covid-19 à faible coût. Le partage des vaccins est une étape importante de ce processus. Comme cela a déjà été indiqué, la Belgique distribuera au moins quatre millions de doses de vaccin par le biais de COVAX d'ici la fin de l'année.

Mais ce n'est pas suffisant. Notre pays veut aussi plancher sur des solutions structurelles. Après le Sénégal, notre pays entend également concrétiser dans un avenir proche son engagement au sein de *Team Europe* en Afrique du Sud.

2) Relance économique

Le Conseil européen évoquera aussi la relance économique. La discussion se limitera à l'état d'avancement du déploiement des plans de relance nationaux. À la suite de l'adoption de la décision sur les ressources propres dans tous les États membres, notre pays se félicite du succès de la collecte de la première tranche de financement pour le paiement des premiers plans de relance dès cet été.

Par la suite, le Conseil se penchera également, dans le cadre d'une réunion de l'Eurogroupe en format inclusif, sur l'Union bancaire et l'Union des marchés de capitaux. Cette discussion sera préparée dans les prochains jours par Ecofin et l'Eurogroupe.

aandacht wordt besteed aan de grensregio's, waarvan het menselijk en economisch belang in crisistijd vele malen groter is.

Voor ons land illustreren de in het relanceplan vervatte economische respons van Europa en de strategische keuze voor de groepsaankoop van vaccins de kracht van het gemeenschappelijke Europese optreden. Ons land wil voor de toekomst de nodige lessen trekken door te bogen op de effectieve uitrol van de nationale herstelplannen. Met betrekking tot de aankoop van vaccins pleit ons land al maandenlang voor een versterkte strategische aansturing van het crisisgezondheidsbeheer. Ook op dat vlak wil ons land een voortrekkersrol spelen.

Voorts blijft de versterking van de internationale solidariteit een prioriteit voor België. Het is onze wens dat Europa een voortrekkersrol speelt om de wereldwijde gezondheidsstructuren te versterken en een verhoogde diversificatie van de productiecapaciteiten te bewerkstelligen, vooral in Afrika. Het doel blijft de armste landen veel vlotter toegang te doen krijgen tot goedkope Covid-19-vaccins. Het delen van vaccins is een belangrijke schakel in dit proces. Zoals eerder aangegeven, zal België tegen het einde van het jaar minstens vier miljoen dosissen vaccins via COVAX verdelen.

Dat volstaat echter niet. Ons land wil ook inzetten op structurele oplossingen. Na Senegal wil ons land in de nabije toekomst zijn engagement binnen *Team Europe* in Zuid-Afrika concreet gestalte geven.

2) Economisch herstel

De Europese Raad zal verder ook spreken over het economisch herstel. De discussie zal zich beperken tot een stand van zaken van de uitrol van de nationale herstelplannen. Na de goedkeuring van het eigen middelen besluit in alle lidstaten, verheugt ons land zich over het succesvolle ophalen van de eerste financieringsschijf voor uitbetalingen van de eerste herstelplannen vanaf deze zomer.

Aansluitend zal de Raad zich ook in «inclusief Eurozone» formaat buigen over de Bankenunie en de Kapitaalmarktunie. Deze discussie wordt in de komende dagen door Ecofin en de Eurogroep nog voorbereid.

3) Migration

À la demande de plusieurs États membres méditerranéens, le Conseil se penchera sur la question de la migration. Nous savons tous que l'accord de Dublin doit être remplacé de toute urgence. Il faut se diriger vers une solution structurelle. Des solutions *ad hoc* ne peuvent être envisagées que si elles permettent d'avancer sur la voie d'une approche structurelle.

Le premier ministre souligne le fait qu'une bonne politique européenne en matière d'asile et de migration doit reposer sur trois piliers: premièrement, une sécurisation adéquate de nos frontières extérieures associée à des accords solides passés avec les pays de transit et les pays d'origine; ensuite, la reconnaissance de l'asile pour ceux qui en ont besoin, associée à un retour rapide et humain pour les demandeurs d'asile déboutés; et enfin, une répartition équitable de la charge de l'asile entre les États membres.

Nous devons veiller à ce que ces principes soient effectivement appliqués.

Sur le plan de la surveillance des frontières, cela veut dire qu'il faut s'employer à rendre l'agence Frontex opérationnelle. Suite à la crise migratoire de 2015, Frontex a obtenu davantage de compétences et de moyens, ce qui est bonne chose. Toutefois, une problématique aussi complexe que la migration ne peut être uniquement résolue par la voie du financement. La Commission européenne doit veiller à ce que ces moyens soient dépensés de manière efficace et à tenir compte ainsi des observations justifiées formulées récemment par la Cour des comptes européenne au sujet de Frontex.

Une Agence européenne de l'asile à part entière doit être mise en place pour fournir un soutien opérationnel aux États membres dans la gestion des situations de crise et pour les aider à mettre en œuvre les règles européennes en matière d'asile. La reconnaissance et l'octroi de l'asile restent une compétence nationale, mais les États membres de l'UE et les agences européennes doivent pouvoir mieux coopérer sur le plan du partage des informations.

Nous devons, au niveau européen, élaborer de bons accords en matière de retour, ce qui inclut également la prolongation de l'accord de migration avec la Turquie.

Le premier ministre estime que ces éléments sont fondamentaux si l'on veut progresser dans l'une des discussions politiques les plus difficiles de l'UE, à savoir la répartition équitable de la charge de l'asile. Nous avons

3) Migratie

Op vraag van enkele Mediterrane lidstaten zal de Raad zich over migratie buigen. We weten allemaal dat het Dublin-akkoord dringend aan vervanging toe is. Dat moet een structurele oplossing zijn. Oplossingen *ad hoc* kunnen slechts als hiermee stappen vooruit worden gezet in de richting van een structurele benadering.

De eerste minister legt de nadruk op het feit dat een goed Europees Asiel- en Migratiebeleid moet steunen op drie pijlers: een goede beveiliging van onze buitengrenzen, en sterke afspraken met de transitlanden en de landen van oorsprong; vervolgens een erkenning van asiel voor wie het nodig heeft en een snelle en humane terugkeer voor afgewezen asielzoekers; tot slot een billijke verdeling van de asieldruk over de Europese lidstaten.

We moeten ervoor zorgen dat deze principes effectief worden toegepast.

Op het vlak van grensbewaking betekent dit het operationeel maken van Frontex. Frontex heeft in de nasleep van de migratiecrisis van 2015 meer bevoegdheden en middelen gekregen. Dit is een goede zaak. Een complexe problematiek als migratie lost men evenwel niet alleen op met financiering. De Europese Commissie moet ervoor zorgen dat deze middelen efficiënt besteed worden en zo tegemoetkomen aan de terechte opmerkingen die de Europese Rekenkamer recent heeft geuit over Frontex.

Er moet een volwaardig Europees Asielagentschap komen om de lidstaten operationeel bij te staan in het beheer van crisissituaties en om de lidstaten bij te staan in de implementatie van de Europese asielregels. De erkenning en toekenning van asiel blijft een nationale bevoegdheid, maar de EU-lidstaten en de Europese agentschappen moeten beter kunnen samenwerken in het delen van informatie.

We moeten Europees inzetten op goede terugkeerakkoorden, met inbegrip van de verlenging van het migratieakkoord met Turkije.

Deze elementen zijn voor de eerste minister van fundamenteel belang om een stap vooruit te zetten in een van de moeilijkste politieke discussies van de EU, met name de billijke verdeling van de asieldruk. We hebben

d'abord besoin d'un sol solide sous nos pieds pour pouvoir ensuite régler la solidarité de manière structurelle. Ne mettons pas la charrue avant les bœufs: n'abordons pas d'emblée la question de la répartition équitable, mais faisons-en plutôt un débat de clôture.

4) La Turquie

En ce qui concerne la Turquie, nous nous trouvons dans une situation de *statu quo*. Après l'escalade inacceptable de la fin de l'année dernière, la stabilisation de nos relations est la bienvenue. Le dialogue politique avec la Turquie se poursuit. Notre pays a lié l'agenda positif que l'Union a mis sur la table en mars dernier, à l'avancement de trois points:

- des progrès dans les discussions sur le fonctionnement de l'Union douanière;
- la prolongation des accords migratoires;
- une concertation renforcée sur la situation des droits humains.

C'est sous cet angle que notre pays évaluera les prochaines étapes de ses relations avec la Turquie.

En ce qui concerne le soutien financier aux réfugiés en Turquie, le mécanisme FRiT(1), notre pays est favorable à une prolongation. Cependant, nous attendons toujours des propositions concrètes de la Commission européenne.

Dans le prolongement de ce mécanisme, notre pays souhaite avant tout un renforcement du soutien apporté aux réfugiés, afin qu'ils puissent rentrer dans leur pays dans des conditions humaines, lorsqu'ils en ont la possibilité. Nous soulignons dès lors l'importance de renforcer l'intégration économique des réfugiés et de leur offrir un meilleur accès à l'enseignement et aux soins de santé.

5) La Russie

Lors du dernier Conseil européen de mai 2021, il a été décidé de reporter la discussion sur la Russie au mois de juin 2021. La discussion sera menée sur la base d'un rapport du haut représentant de l'UE pour les affaires étrangères, M. Josep Borrell. L'enjeu de cette discussion est la stabilisation de nos relations avec la Russie. L'UE souhaite renforcer sensiblement ces relations sur le plan stratégique. Nous espérons, lors de ce Conseil, faire un premier pas vers la concrétisation d'une politique à long

terme, d'abord besoin d'un sol solide sous nos pieds pour pouvoir ensuite régler la solidarité de manière structurelle. Ne mettons pas la charrue avant les bœufs: n'abordons pas d'emblée la question de la répartition équitable, mais faisons-en plutôt un débat de clôture.

4) Turkije

Met betrekking tot Turkije doet zich momenteel de *status quo* voor. Na de onaanvaardbare escalatie van eind vorig jaar is de stabilisatie van de betrekkingen welgekomen. De politieke dialoog met Turkije gaat voort. Ons land heeft de positieve agenda die de Unie in maart van dit jaar ter tafel heeft gelegd, gekoppeld aan vooruitgang op drie punten:

- vooruitgang in de besprekingen over de werking van de douane-unie;
- verlenging van de migratieakkoorden;
- versterkt overleg over de mensenrechtensituatie.

Vanuit die invalshoek zal ons land de volgende stappen van zijn betrekkingen met Turkije tegen het licht houden.

Ons land is voorstander van een verlenging van de financiële steun voor de vluchtelingen in Turkije (het FRiT-mechanisme(1)). Niettemin wachten we nog steeds op concrete voorstellen van de Europese Commissie.

In aansluiting op dit mechanisme stuurt ons land vooral aan op een versterking van de steun aan de vluchtelingen, zodat zij, wanneer dat mogelijk is, in menswaardige omstandigheden naar hun land kunnen terugkeren. Wij onderstrepen dan ook hoe belangrijk het is de economische integratie van de vluchtelingen te versterken en hun een betere toegang tot onderwijs en gezondheidszorg te bieden.

5) Rusland

Op de vorige Europese Raad in mei 2021 werd beslist de discussie over Rusland uit te stellen naar juni 2021. De discussie zal worden gevoerd op basis van een rapport van de hoge vertegenwoordiger, de heer Josep Borrell. De inzet van deze discussie is het stabiliseren van onze relatie met Rusland. De EU wenst de relatie strategisch gevoelig aan te scherpen. We verwachten tijdens deze Raad een eerste stap in de richting van het concretiseren van een langetermijnbeleid. We wensen

(1) EU Facility for Refugees in Turkey.

(1) EU Facility for Refugees in Turkey.

terme. Nous souhaitons une réaction plus forte et plus structurelle de l'UE face au soutien apporté par la Russie à certaines activités systémiques, intentionnelles et coordonnées qui se déploient sur le territoire européen, telles que des campagnes de désinformation. En même temps, nous voulons garder la possibilité de renforcer le dialogue avec Moscou lorsque c'est dans notre intérêt. L'unité et la solidarité entre les États membres détermineront le succès de toute approche à cet égard.

Notre pays souhaite en outre réagir plus fermement, au niveau européen, aux violations des droits de l'homme en Russie.

Par ailleurs, nous souhaitons renforcer nos relations avec les pays du voisinage oriental. À cette fin, les instruments existants offrent une marge de manœuvre suffisante pour renforcer la présence stratégique et politique de l'UE dans ces États. Ces efforts doivent mener à une stabilisation de ces pays, avec un accent prioritaire sur le renforcement des institutions et le fonctionnement de l'État de droit. Nous ne voulons pas de nouveaux instruments ni de nouveaux processus.

C. Échange de vues

1) Questions et observations des membres

Mme Anneleen Van Bossuyt, députée, fait observer à propos du déploiement des certificats Covid que ces certificats pourront être utilisés avec d'autres États membres à partir du 1^{er} juillet 2021. Le premier ministre avait précédemment déclaré que des accords bilatéraux pourraient permettre d'utiliser ces certificats plus tôt. De tels accords bilatéraux ont-ils été conclus entre-temps avec des pays voisins?

Le premier ministre sait-il si les certificats seront utilisés également par et avec d'autres pays non membres de l'UE comme les États-Unis, la Norvège ou le Royaume-Uni?

L'intervenante comprend qu'il est prévu d'affecter les surplus de vaccins à l'initiative COVAX. D'autre part, certaines voix s'élèvent pour préconiser une vaccination maximale des enfants. Allons-nous d'abord vacciner les enfants?

La levée des brevets demeure un point délicat. Si certains y sont favorables, d'autres se montrent plus réticents afin de ne pas freiner l'innovation. Les présidents Biden et Macron sont partisans de la levée des brevets, contrairement au président du Conseil européen. Quelle est la position de la Belgique?

een sterkere en meer structurele reactie van de EU ten opzichte van de ondersteuning die Rusland verstrekt aan systemische, intentionele en gecoördineerde activiteiten die zich uitstrekken over het Europees grondgebied, zoals desinformatiecampagnes. Tezelfdertijd willen we de mogelijkheid behouden om de dialoog met Moskou – wanneer dit in ons belang is – te versterken. Eenheid en solidariteit onder de lidstaten zal het succes van elke benadering bepalen.

Daarnaast wenst ons land Europees sterker te reageren op de mensenrechtenschendingen in Rusland.

We wensen onze relatie met de landen van het Oostelijk Nabuurschap te versterken. Hiertoe bieden de bestaande instrumenten voldoende marge om een meer strategische en politieke aanwezigheid van de EU in deze Staten te versterken. Dit moet leiden tot een stabilisering van deze landen, met een prioritaire focus op de versterking van de instellingen en de werking van de rechtsstaat. We willen geen nieuwe instrumenten of processen.

C. Gedachtewisseling

1) Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Anneleen Van Bossuyt, volksvertegenwoordigster, wenst, wat de uitrol van de Covid-certificaten betreft, op te merken dat het certificaat vanaf 1 juli 2021 zou kunnen worden gebruikt met andere lidstaten. De premier had eerder verklaard dat via bilaterale akkoorden de certificaten eventueel eerder toepassing zouden krijgen. Zijn er intussen dergelijke bilaterale akkoorden met buurlanden afgesloten?

Heeft de eerste minister er zicht op of de certificaten door en met andere landen van buiten de EU, zoals de Verenigde Staten, Noorwegen en het Verenigd Koninkrijk, zullen worden gebruikt?

Het overschot aan vaccins zou aan het COVAX-initiatief worden toegekend. Anderzijds zijn er stemmen die pleiten voor een maximale vaccinatie van kinderen. Zullen we eerst gaan voor de vaccinatie van de kinderen?

Het openstellen van de patenten blijft een heikel punt. De enen zijn voorstander, anderen zijn meer terughoudend, en dit om de innovatie niet tegen te gaan. President Biden en president Macron zijn voorstander. De voorzitter van de Europese Raad is hier geen voorstander van. Wat is het Belgische standpunt?

Le premier ministre est-il favorable à l'élargissement des compétences européennes en matière de santé publique?

Sur le plan migratoire, la Russie commence à jouer un rôle particulier en ouvrant ses frontières aux migrants qui se dirigent vers l'Europe. Où en est-on à cet égard?

M. Samuel Cogolati, député, préconise le partage des vaccins et la levée des brevets. Un accord devrait pouvoir être trouvé au sein de l'OMS. Dans ce cas, l'Europe devra être garante de la solidarité et il conviendra de considérer le vaccin comme un bien commun.

Les solutions structurelles en matière de migration seront examinées au Conseil européen. L'intervenant attire l'attention sur le canon sonore que la Grèce entend installer à sa frontière avec la Turquie pour dissuader les migrants. Les migrants y seront chassés arbitrairement alors qu'ils cherchent un endroit sûr. Nous devons rappeler à la Grèce nos valeurs et nos droits fondamentaux. Nous ne pouvons pas accepter que des milliers de migrants périssent dans la Méditerranée.

Concernant la Biélorussie, M. Cogolati exprime l'espoir qu'il sera donné suite aux mesures prises par l'UE. Il convient de condamner toute atteinte à la démocratie et aux droits humains, et de garantir une transition pacifique.

Dans une loi récente, la Hongrie a de nouveau exprimé sa politique discriminatoire à l'égard de la communauté LGTBQI. M. Cogolati s'attend à une position forte de la part des chefs d'État ou de gouvernement européens à l'égard de ces dispositions prises en Hongrie. La position hongroise va à l'encontre des valeurs européennes et la lutte contre la discrimination est d'une importance cruciale.

M. André Flahaut, député, demande instamment un débriefing du sommet de l'OTAN auquel a assisté le président Biden. Il existe des liens entre le sommet de l'OTAN et le sommet européen, par exemple en matière de migration. Nous devons continuer à lutter afin de trouver une solution humaine sur le plan migratoire. Les décisions du gouvernement grec relatives aux canons sonores sont scandaleuses. L'intervenant suggère à la ministre belge des Affaires étrangères d'indiquer à l'ambassadeur grec que ces pratiques sont inacceptables.

La création d'une Agence de l'Union européenne pour l'asile – à savoir une agence européenne de plus liée à la migration – nécessitera à nouveau du temps, du travail administratif et des moyens. Les migrants risquent dès

Pleit de eerste minister voor meer Europese bevoegdheden op het gebied van volksgezondheid?

Rusland begint qua migratie een bijzondere rol te spelen door de grenzen open te stellen voor migranten richting Europa. Wat zijn de ontwikkelingen?

De heer Samuel Cogolati, volksvertegenwoordiger, pleit voor het delen van vaccins en het openstellen van de patenten. Er zou een akkoord mogelijk moeten zijn binnen de WHO. In dit geval moet Europa borg staan voor de solidariteit. Het vaccin moet worden beschouwd als wereldgoed.

De structurele oplossingen inzake migratie zullen worden besproken tijdens de Europese Raad. De spreker wijst op het geluidskanon dat Griekenland aan zijn grens met Turkije wil inzetten om migranten af te schrikken. Migrant worden willekeurig verdreven, terwijl zij op zoek zijn naar een veilige plek. We moeten Griekenland herinneren aan onze waarden en fundamentele rechten. We kunnen niet aanvaarden dat duizenden migranten sterven in de Middellandse Zee.

Wat Wit-Rusland betreft, hoopt de heer Cogolati dat gevolg wordt gegeven aan de Europese maatregelen die zijn getroffen. De aanslag op de democratie en de mensenrechten moet worden veroordeeld en een vreedzame overgang moet worden gegarandeerd.

In recente wetgeving heeft Hongarije eens te meer blijk gegeven van haar discriminerend beleid ten aanzien van de LGTBQI-gemeenschap. De heer Cogolati verwacht een krachtig standpunt van de Europese staatshoofden en regeringsleiders tegen deze ontwikkelingen in Hongarije. De Hongaarse houding gaat in tegen de Europese waarden en de strijd tegen discriminatie is cruciaal.

De heer André Flahaut, volksvertegenwoordiger, dringt aan op een debriefing van de NAVO-Top waar president Biden te gast was. Er is een link tussen de NAVO-top en de Europese Top, bijvoorbeeld migratie. We moeten blijven strijden voor een menselijke oplossing inzake migratie. De beslissingen van de Griekse regering inzake de geluidskanonnen zijn ongehoord. De spreker suggereert dat de Belgische minister van Buitenlandse Zaken de Griekse ambassadeur erop zou wijzen dat dergelijke zaken niet door de beugel kunnen.

De oprichting van een Europees Asielagentschap – een bijkomend Europees agentschap voor migratie – zal opnieuw tijd, bureaucratie en middelen vergen. Het risico bestaat dat migranten nog minder menselijk zullen

lors de subir un traitement encore plus déshumanisé. La Cour des comptes européenne a exprimé ses inquiétudes à l'égard de Frontex.

Nous devons encourager la Belgique à élargir l'accès aux vaccins pour un maximum de personnes. Quatre millions représentent une goutte d'eau dans l'océan. Il convient de soutenir les pays africains afin de leur permettre de bien organiser leurs campagnes de vaccination.

L'intervenant espère que le dialogue avec la Turquie et la Russie pourra se poursuivre. Le dialogue doit prévaloir. En effet, les confrontations n'apportent rien de bon.

L'intervenant craint que le nouveau gouvernement israélien n'apaise pas les tensions existantes. Nous devons rapidement adopter une position à cet égard. Enfin, M. Flahaut attire l'attention sur la situation actuelle au Liban qui s'avère catastrophique.

M. Leo Pieters, sénateur, se demande si la distribution des quatre millions de vaccins pourrait être effectuée avant la fin de 2021. Notre campagne de vaccination sera peut-être terminée à la fin du mois d'août de 2021.

Ensuite, concernant le certificat Covid, il s'interroge sur les mesures qui s'appliqueront aux vacanciers partis avant le 1^{er} juillet 2021 lorsque ceux-ci rentreront chez eux.

M. Pieters demande au premier ministre ce qu'il pense de la migration et du renforcement de Frontex. En outre, il demande des explications au sujet des incidents survenus à Ceuta.

M. Gaëtan Van Goidsenhoven, sénateur, souligne qu'il a été décidé lors du sommet entre l'UE et les États-Unis de mettre sur pied une *task force* afin de renforcer la capacité de production des vaccins dans le monde, de sécuriser les chaînes d'approvisionnement pour les vaccins et d'éviter des restrictions en matière d'importations. En sait-on plus sur la mise en place de cette *task force* dont les objectifs sont essentiels?

Frontex opère aux frontières extérieures de l'UE et demeure un maillon essentiel dans la lutte contre les crimes transfrontaliers, la migration illégale et la traite des êtres humains. Il ressort d'un récent rapport de la Cour des comptes européenne que Frontex n'a pas contribué assez efficacement à la défense des frontières extérieures. Frontex est impuissante dans la lutte contre la migration illégale. Le rapport pointe plusieurs

worden behandeld. De Europese Rekenkamer heeft haar bezorgdheden geuit over Frontex.

We moeten België aanmoedigen om de vaccins voor zoveel mogelijk mensen open te stellen. Vier miljoen is een druppel op een hete plaat. De Afrikaanse landen moeten worden ondersteund zodat zij hun vaccinatiecampagne goed kunnen opzetten.

De spreker hoopt op een verdere dialoog met Turkije en Rusland. De dialoog moet overheersen. Confrontaties brengen niks goeds met zich mee.

De nieuwe regering in Israël zal niets veranderen aan de bestaande spanningen, vreest de spreker. We zullen hierover snel een standpunt moeten innemen. Tot slot wijst de heer Flahaut op de rampzalige actuele toestand in Libanon.

De heer Leo Pieters, senator, vraagt of de vier miljoen vaccins eventueel vroeger kunnen worden verdeeld dan eind 2021. Eind augustus 2021 zullen we wellicht afronden met de vaccinatie.

Voorts vraagt hij aangaande het Covid-certificaat welke maatregelen zullen gelden bij de terugkeer van de mensen die vóór 1 juli 2021 op reis zijn vertrokken.

De heer Pieters vraagt hoe de eerste minister denkt over migratie en de versterking van Frontex. Tevens vraagt hij duiding bij de incidenten in Ceuta.

De heer Gaëtan Van Goidsenhoven, senator, merkt op dat tijdens de Top tussen de EU en de Verenigde Staten beslist werd een taskforce op te richten om de wereldwijde productiecapaciteit van vaccins te versterken, de toeleveringsketens voor de vaccins te beveiligen en restricties te voorkomen in de invoer. Weten we meer over de oprichting van deze taskforce wiens doelstellingen essentieel zijn?

Frontex opereert aan de buitengrenzen van de EU en blijft essentieel in de strijd tegen de grensoverschrijdende misdaad, illegale migratie en mensenhandel. Uit een recent rapport van de Europese Rekenkamer blijkt dat Frontex onvoldoende doeltreffend heeft bijgedragen om de buitengrenzen te verdedigen. Frontex blijkt niet opgewassen te zijn in de strijd tegen de illegale migratie. Het rapport wijst op meerdere problemen, lacunes

problèmes, lacunes et incohérences dans les systèmes d'échange. Ces problèmes seront-ils examinés lors du prochain sommet européen?

M. Rik Daems, sénateur, demande quels vaccins relèveront du certificat de vaccination. Par exemple, la Hongrie utilise le Spoutnik et conclut des accords bilatéraux avec ses pays voisins. Le nouveau certificat s'appliquera-t-il également en dehors de l'UE?

Quel est le lien entre le plan *NextGenerationEU* et le mécanisme de l'État de droit si la Cour de Justice doit encore se pencher sur le cas de la Hongrie?

Nos intérêts ne coïncident pas toujours avec ceux des États-Unis. Quelle position propre l'UE peut-elle développer dans le monde? Une spirale de sanctions n'est pas toujours un mécanisme efficace. À l'inverse, le dialogue se révèle parfois insuffisant. Quel est le juste milieu? Quelle relation l'UE peut-elle établir avec des pays dans lesquels la situation en matière de droits humains est inacceptable? Quelles normes devons-nous suivre? Il est hors de question d'appliquer deux poids et deux mesures.

M. Daems demande enfin qu'une attention particulière soit accordée à l'Arctique, qui est l'un des éléments les plus importants de l'équation géopolitique.

M. Sander Loones, député, demande que l'on accorde une attention suffisante au mandat de Frontex. Il est en effet préférable de se concentrer sur le contrôle des frontières et de n'aborder qu'en deuxième lieu la question de la répartition. Il était prévu de réunir les plans migratoires en un seul paquet, mais il semble qu'on s'oriente aujourd'hui vers une approche différente au niveau européen. Quelle est la position du premier ministre en la matière?

En ce qui concerne les plans de relance européens, il a été dit que l'Italie augmenterait ses efforts en matière de la lutte contre la fraude. Il est essentiel de bien utiliser les fonds européens. L'intervenant demande au premier ministre s'il soutient l'appel à utiliser correctement les fonds européens.

2) Réponses du premier ministre

a) Les plans de relance européens

Le premier ministre estime qu'il est capital que le plan de relance européen atteigne son objectif. Il constate que la force du plan de relance européen réside dans le fait que chaque État membre utilise la même méthodologie. Le plan de relance de la Belgique a été accueilli

en incohérente uitwisselingssystemen. Zullen deze pijnpunten aan de orde komen tijdens de Europese Top?

De heer Rik Daems, senator, vraagt welke vaccins vallen onder het vaccinatiecertificaat. Zo gebruikt Hongarije Spoutnik en sluit deze Staat bilaterale akkoorden met de buurlanden. Zal het nieuwe certificaat ook van toepassing zijn buiten de EU?

Wat is de link tussen *NextGenerationEU* en het rechtsstaatsmechanisme als de casus van Hongarije nog door het Hof van Justitie van de EU onderzocht wordt.

Ons belang sluit niet altijd aan bij de belangen van de Verenigde Staten. Welke eigen positie kan de EU in de wereld ontwikkelen? Een sanctioneringsspiraal is niet altijd een werkbaar mechanisme. Dialoog is soms een te zacht woord. Wat is de middenweg? Welke relatie kan de EU opbouwen met landen waar de mensenrechtensituaties onaanvaardbaar zijn? Welke standaarden moeten we hanteren? Dubbele standaarden toepassen moet uit den boze zijn.

Tot slot vraagt de heer Daems om aandacht te hebben voor de Arctische ruimte, die één van de meest belangrijke elementen in het geopolitieke krachtenveld is.

De heer Sander Loones, volksvertegenwoordiger, vraagt voldoende aandacht te besteden aan het mandaat van Frontex. Het is inderdaad te verkiezen eerst over grensbewaking te spreken en daarna over spreiding. De migratieplannen zouden in één pakket worden gegoten, maar Europees lijkt dit nu een andere richting uit te gaan. Wat is het standpunt van de eerste minister?

Wat de Europese herstelplannen betreft, zou Italië extra aandacht hebben voor fraudebestrijding. Een goede besteding van de Europese middelen is essentieel. De spreker vraagt of de eerste minister het pleidooi kan ondersteunen om de Europese middelen goed te besteden.

2) Antwoorden van de eerste minister

a) De Europese herstelplannen

De eerste minister acht het essentieel dat het Europees herstelplan zijn doel bereikt. Hij merkt op dat de kracht van het Europese herstelplan erin bestaat dat elke lidstaat dezelfde methodiek hanteert. België heeft over haar herstelplan een positieve feedback gekregen van

positivement par le commissaire européen Timmermans. Il appartiendra à la Cour des comptes européenne de veiller à la mise en place d'un contrôle suffisant.

b) Migration

Le gouvernement fédéral est favorable à ce que les plans de migration européens soient réunis en un seul paquet.

c) Le mécanisme de protection de l'État de droit et la Hongrie

Le premier ministre souligne qu'il n'y a pas de place en Europe pour l'homophobie ni pour les discriminations à l'encontre de la communauté LGBTQI. Les droits des holebis sont des droits humains. Ils font partie des fondements de notre État de droit européen. Notre ministre des Affaires étrangères soulèvera cette question au Conseil des Affaires générales. Des discussions sont en cours entre les gouvernements des pays du Benelux en vue de développer une position commune sur la question. Le premier ministre espère qu'un maximum d'États membres se joindra à cette initiative.

La Belgique interpellera à ce sujet la Commission européenne, qui est la gardienne des traités européens.

d) La conditionnalité et le budget européen

La situation en Hongrie montre qu'il est urgent que la Cour rende un avis sur la conditionnalité. Le premier ministre suivra de près les développements liant l'octroi de fonds européens au respect du principe de l'État de droit.

e) Les certificats Covid

Le certificat est techniquement prêt. Il pourra être utilisé en pratique dès qu'il aura été doté d'une base légale au sein des entités fédérées.

Il a été convenu avec les États-Unis de parvenir le plus rapidement possible à un accord en la matière.

Le Royaume-Uni n'est pas demandeur pour le moment – probablement en raison de la situation épidémiologique à laquelle il est actuellement confronté. Le premier ministre espère que des accords pourront être conclus rapidement, dès que la situation au Royaume-Uni se sera normalisée.

Eurocommissaris Timmermans. Het zal de taak van de Europese Rekenkamer zijn om ervoor te zorgen dat er voldoende controle is.

b) Migratie

De federale regering is er voorstander van dat de Europese migratieplannen in één pakket worden gegoten.

c) Het rechtsstaatmechanisme en Hongarije

De eerste minister beklemtoont dat er nergens in Europa plaats is voor homohaat of discriminatie tegenover de LGBTQI-gemeenschap. Holebi-rechten zijn mensenrechten. Dit zijn de fundamenteën van onze Europese rechtsstaat. Onze minister van Buitenlandse Zaken zal deze zaak aan de orde brengen tijdens de Raad Algemene Zaken en er lopen gesprekken over een standpunt onder de regeringen van de Benelux-landen. De eerste minister hoopt dat zoveel mogelijk lidstaten zich hierbij aansluiten.

België zal de Europese Commissie, die de hoeder is van de Europees verdragen, hierop aanspreken.

d) Conditionaliteit en de Europese begroting

De toestand in Hongarije toont aan dat een advies van het Hof over de conditionaliteit dringend is. De eerste minister zal van nabij de ontwikkelingen volgen die de toekenning van Europese middelen koppelen aan het respect voor het rechtsstaatsbeginsel.

e) De Covid-certificaten

Het certificaat is technisch klaar. Als de wettelijke basis er is in de deelstaten, kan het certificaat in de praktijk worden gebracht.

Met de Verenigde Staten zijn er afspraken gemaakt om zo snel mogelijk tot afspraken te komen.

Het Verenigd Koninkrijk is momenteel geen vragende partij, wellicht wegens de actuele epidemiologische situatie. Zodra de situatie in het Verenigd Koninkrijk is genormaliseerd, hoopt de eerste minister zo snel mogelijk tot akkoorden te kunnen komen.

f) L'initiative COVAX et la vaccination des enfants

Certaines marques de vaccin seront progressivement abandonnées dans le cadre de notre campagne de vaccination. Ce sera l'un des éléments d'une politique visant à garantir à la fois la vaccination de nos enfants et la possibilité de faire des dons de vaccins afin que le virus puisse être vaincu dans le monde entier.

g) Brevets

Les États-Unis n'ont toujours pas formulé de proposition concrète en la matière. L'UE ne peut répondre qu'à une proposition concrète. Notre pays a toujours été favorable à l'accélération de la production et à l'élimination des obstacles dans la chaîne d'approvisionnement des vaccins, par exemple entre les États-Unis et l'Europe.

h) La Biélorussie

Les décisions prises lors du précédent Conseil ont toutes été mises en œuvre. L'UE a décidé rapidement d'appliquer un certain nombre de mesures.

i) OTAN

Si le Parlement le souhaite, un débriefing du sommet UE-OTAN pourra être organisé. Le premier ministre est satisfait du déroulement de la réunion. Nous avons constaté au cours des quatre dernières années que l'UE doit elle-même définir ses priorités. Il existe de nombreuses possibilités de coopération avec les États-Unis. Nous devons sortir de l'ombre des États-Unis, qui restent toutefois un partenaire important. L'OTAN fonctionnera mieux si elle est plus équilibrée.

j) Les incidents de Ceuta

Les incidents de Ceuta sont une matière bilatérale, qui ne sera peut-être pas abordée lors du Conseil européen.

k) Frontex

Le mandat de Frontex sera peut-être abordé lors de la discussion. Il est important que Frontex puisse jouer pleinement son rôle et que les États membres lui donnent les moyens nécessaires pour remplir sa mission.

l) Le certificat Covid et la reconnaissance des vaccins

Les vaccins reconnus dans le cadre du certificat sont ceux reconnus par l'Agence européenne des Médicaments

f) COVAX en de vaccinatie van kinderen

Bepaalde merken van vaccins zijn in uitfasering binnen onze vaccinatiecampagne. Dat zal één van de elementen zijn om ervoor te zorgen dat we tegelijkertijd onze kinderen kunnen vaccineren en de vaccins kunnen schenken, zodat we overal in de wereld het virus kunnen verslaan.

g) Octrooien

Er is vanuit de Verenigde Staten nog steeds geen concreet voorstel. De EU kan enkel reageren ten aanzien van een concreet voorstel. Ons land is er steeds voorstander van geweest dat er sneller wordt geproduceerd en dat er geen belemmering is op de toevoerketen van de vaccins, bijvoorbeeld tussen de Verenigde Staten en Europa.

h) Wit-Rusland

De beslissingen, die genomen zijn tijdens de vorige Raad, zijn allen uitgevoerd. De EU heeft snel beslist om een aantal maatregelen uit te voeren.

i) NAVO

Als het Parlement dit zou willen, kan een debriefing gehouden worden over de Top EU-NAVO. De eerste minister is positief over de wijze waarop de vergadering is verlopen. De afgelopen vier jaar hebben we gezien dat de EU zichzelf ook moet profileren. Er zijn veel mogelijkheden van samenwerking met de Verenigde Staten. We moeten ons uit de schaduw van de Verenigde Staten wegwerken, met dien verstande dat de Verenigde Staten een belangrijke partner blijft. Een NAVO die beter functioneert, is eveneens een meer evenwichtige NAVO.

j) De incidenten in Ceuta

De incidenten in Ceuta zijn een bilaterale aangelegenheid en zullen dus wellicht niet ter sprake komen tijdens de Europese Raad.

k) Frontex

Het mandaat van Frontex zal wellicht in de discussie worden betrokken. Het is van belang dat Frontex voluit zijn rol kan spelen en dat de lidstaten de nodige middelen geven aan Frontex om zijn taak in te vullen.

l) Het Covid-certificaat en de erkenning van vaccins

De vaccins die erkend worden binnen het certificaat, zijn de vaccins die erkend zijn door het Europese

(AEM). Sputnik n'a toujours pas été approuvé par l'AEM. Pour la circulation au sein de l'Europe, il est normal que nous nous limitons aux vaccins reconnus par l'AEM ou, par équivalence, par son pendant américain, la FDA (*Food and Drug Administration*).

3) Répliques

Mme Van Bossuyt, députée, évoque une récente rencontre de la commission des Relations extérieures de la Chambre avec les ambassadeurs des États baltes. Il a été renvoyé au rôle de l'Europe en tant qu'acteur mondial et au point de vue que l'on entend parfois, à savoir «*Europe is a payer not a player*» («l'Europe est un payeur, pas un acteur»). Nous devons contrer cette affirmation et travailler à être un acteur.

Appliquer les mêmes normes dans le cadre des plans de relance européens est une bonne chose, mais cela ne doit pas nous faire oublier les tentatives effectuées dans divers pays où la mafia est à l'affût des nombreux millions que l'UE va distribuer. Des mesures concrètes sont-elles prises pour garantir que les moyens ne finissent pas dans de mauvaises mains?

En ce qui concerne l'État de droit et la conditionnalité du budget européen, l'intervenante reconnaît que ce qui se passe en Hongrie est inacceptable, mais elle estime que ce que les autorités espagnoles font en Catalogne en matière d'État de droit est au moins aussi inacceptable.

L'intervenante estime que la levée des brevets ne peut être une option.

M. Flahaut, député, renvoie aux pratiques inacceptables en Biélorussie. On peut également parler de pratiques inacceptables en Grèce. Peut-être qu'à un moment donné, on parlera d'Israël et de la Palestine, une région instable à la frontière de l'Europe.

M. Pieters, sénateur, espère qu'il sera possible d'offrir les quatre millions de vaccins plus tôt que prévu initialement.

III. RÉUNION DU 6 JUILLET 2021

A. Introduction par Mme Tillieux

Mme Eliane Tillieux, présidente de la Chambre des représentants, remarque que la réunion du Conseil européen des 24 et 25 juin 2021 aura été marquée par

geneesmiddelenagentschap (EMA). Sputnik is tot op heden nog steeds niet goedgekeurd door het EMA. Voor verkeer binnen Europa is het normaal dat we ons beperken tot de vaccins erkend door het EMA of door equivalentie via de Amerikaanse tegenhanger FDA (*Food and Drug Administration*).

3) Replieken

Mevrouw Van Bossuyt, volksvertegenwoordigster, verwijst naar een recente ontmoeting van de Kamercommissie Buitenlandse betrekkingen met de ambassadeurs van de Baltische Staten. Daar werd verwezen naar de rol van Europa als wereldspeler en de stelling die men soms hoort, namelijk «*Europe is a payer not a player*». We moet deze stelling tegengaan en er werk van maken een speler te zijn.

Dezelfde standaarden hanteren inzake de Europese herstelplannen is goed, maar dit mag ons niet blind laten zijn voor de pogingen in verschillende landen waar de maffia uit is op de vele miljoenen van de EU die er nu aankomen. Worden er concrete maatregelen genomen om ervoor te zorgen dat de middelen niet in de verkeerde handen komen?

Wat de rechtsstaat en de conditionaliteit van de Europese begroting betreft, erkent de spreekster dat de ontwikkelingen in Hongarije onaanvaardbaar zijn, maar het is minstens even onaanvaardbaar wat de Spaanse overheid aanricht in Catalonië op het gebied van de rechtsstaat.

Het openstellen van de patenten kan geen optie zijn, aldus de spreekster.

De heer Flahaut, volksvertegenwoordiger, wijst op de onaanvaardbare praktijken in Wit-Rusland. In Griekenland kan men evenzeer over onaanvaardbare praktijken spreken. Misschien zullen we op een bepaald ogenblik spreken over Israël en Palestina, een instabiele regio aan de grens met Europa.

De heer Pieters, senator, hoopt dat de vier miljoen vaccins sneller dan aanvankelijk gepland zullen kunnen worden geschonken.

III. VERGADERING VAN 6 JULI 2021

A. Inleiding door mevrouw Tillieux

Mevrouw Eliane Tillieux, Kamervoorzitster, merkt op dat de vergadering van de Europese Raad van 24 en 25 juni 2021 in het teken zal hebben gestaan van

un point qui, au départ, ne figurait pas à l'ordre du jour formel: la loi hongroise interdisant la promotion de l'homosexualité auprès des mineurs.

La Belgique a initié une déclaration commune avec dix-sept États membres. Pour la Belgique et les autres pays signataires, la loi hongroise constitue une discrimination flagrante et viole la liberté d'expression. La présidente de la Commission européenne a indiqué que cette loi allait à «l'encontre de toutes les valeurs fondamentales de l'UE, que sont la dignité humaine, l'égalité et les droits humains fondamentaux». À l'instar d'autres institutions publiques et parlementaires de notre pays, le Parlement fédéral a symboliquement hissé le drapeau arc-en-ciel également dans ce contexte.

Au-delà de cette question, la réunion proprement dite a commencé par l'échange de vues avec le secrétaire général de l'ONU qui a exposé les défis globaux et géopolitiques.

Ensuite, sont passés en revue l'avancement de la vaccination, l'introduction du certificat Covid-19 et l'assouplissement des restrictions de voyage.

Le programme *NextGenerationEU* et l'attribution de quelques six milliards d'euros dans le cadre de la Facilité pour la reprise et la résilience ont également été abordés. La question de la migration et des questions internationales – telles que les relations entre l'Union, d'une part, et la Turquie et la Russie, d'autre part, ainsi que la situation en Biélorussie, en Éthiopie, au Sahel et en Libye – ont également été abordées par les chefs d'État ou de gouvernement.

Il y a également eu un sommet de la zone euro où les chefs d'État ou de gouvernement ont débattu de l'avenir de l'euro à l'issue de la pandémie.

B. Exposé du premier ministre

Le Conseil européen des 24 et 25 juin 2021 a débuté par un échange de vues avec le président du Parlement européen. La lutte contre la Covid-19 a ensuite été évoquée, ainsi que les thèmes de la migration et des relations avec la Turquie et la Russie. Les discussions les plus intenses ont concerné la législation hongroise. Le 25 juin, l'attention s'est surtout portée sur les sujets économiques et un échange de vues a eu lieu sur la relance économique et l'organisation du sommet de la zone euro.

een punt dat aanvankelijk niet op de formele agenda stond, met name de Hongaarse wet die het promoten van homoseksualiteit bij minderjarigen verbiedt.

België heeft, samen met zeventien lidstaten, het initiatief genomen voor een gezamenlijke verklaring. Voor België en de andere ondertekenende landen vormt de Hongaarse wet een flagrante discriminatie en een schending van de vrijheid van meningsuiting. De voorzitter van de Europese Commissie heeft aangegeven dat die wet «duidelijk ingaat tegen alle fundamentele waarden van de EU: menselijke waardigheid, gelijkheid en de fundamentele mensenrechten». Het Federale Parlement heeft eveneens in dat verband, net als andere openbare en parlementaire instellingen van ons land, symbolisch de regenboogvlag gehesen.

Afgezien van dat vraagstuk is de eigenlijke vergadering begonnen met de gedachtewisseling met de VN-secretaris-generaal, die de mondiale en geopolitieke uitdagingen heeft toegelicht.

Vervolgens zijn de voortgang van de vaccinatie, de invoering van het Covid-19-certificaat en de versoepeling van de reisbeperkingen aan bod gekomen.

Het *NextGenerationEU*-programma en de toekenning van ongeveer zes miljard euro in het kader van de Faciliteit voor herstel en veerkracht zijn eveneens aan bod gekomen. Tevens hebben de staatshoofden en regeringsleiders het gehad over de migratie en over internationale aangelegenheden, zoals de betrekkingen van de EU met Turkije en Rusland en de toestand in Wit-Rusland, Ethiopië, de Sahel en Libië.

Er heeft ook een top van de eurozone plaatsgevonden waarbij de staatshoofden en regeringsleiders hebben gedebatteerd over de toekomst van de euro na afloop van de pandemie.

B. Uiteenzetting door de eerste minister

De Europese Raad van 24 en 25 juni 2021 startte met een gedachtewisseling met de voorzitter van het Europees Parlement. Vervolgens werd de aanpak van Covid-19 besproken, en het thema migratie, en de betrekkingen met Turkije en Rusland. De meest intense besprekingen handelden over de Hongaarse wetgeving. Op 25 juni ging de aandacht vooral naar economische thema's en een gedachtewisseling over het economisch herstel en de organisatie van de eurozonetop.

Le début du Conseil européen a été précédé d'un échange de vues avec le secrétaire général des Nations Unies sur la gestion de la pandémie de coronavirus et ses conséquences économiques, la lutte contre le réchauffement climatique et certaines thématiques géopolitiques, telles que le Moyen-Orient et l'Afrique.

La Belgique s'est exprimée au nom des pays du Benelux et a mis l'accent sur les préparatifs de la COP26 sur le climat, sur les droits de l'homme et sur la lutte contre la Covid-19 à l'échelle mondiale. Le premier ministre a réitéré le souhait que les Nations Unies fassent d'un programme de réformes leur priorité.

En ce qui concerne la Covid-19, les participants se sont déclarés généralement satisfaits de l'avancée rapide de la campagne de vaccination et de la mise en œuvre réussie du certificat numérique Covid-19. La Belgique, l'Allemagne et la France, en particulier, ont souligné l'absence persistante de règles européennes uniformes pour l'utilisation du certificat, surtout au regard de la propagation rapide des variants de la Covid-19. Face à cette prolifération, notre pays poursuit ses efforts pour préciser la procédure de freinage, en collaboration avec un certain nombre d'États membres. Cette procédure de freinage doit permettre d'agir au moment où la situation devient dangereuse dans un État membre particulier, par exemple en raison d'une circulation accrue du virus ou de la présence de variants.

Outre l'importance de la coordination des différentes conditions de voyage et autres mesures, le premier ministre a réitéré la demande de notre pays pour que la reconnaissance mutuelle du certificat Covid-19 soit réalisée le plus rapidement possible avec les pays tiers.

Enfin, un premier échange de vues a été consacré au rapport de la Commission relatif aux enseignements tirés de la crise du coronavirus, les *lessons learned*. Notre pays a réitéré la nécessité de disposer d'un mécanisme européen renforcé pour mieux faire face à l'impact disproportionné des mesures restrictives sur les communautés frontalières. Il a également souligné qu'il fallait pouvoir compter sur des mécanismes de coordination plus forts en cas de crise. La présidence slovène du Conseil de l'UE continuera à suivre cette question dans les mois à venir.

Le Conseil européen s'est également penché sur la question de la migration et des routes migratoires. Il a réaffirmé la priorité accordée à la lutte contre la migration irrégulière et à la nécessité de réduire la pression aux frontières de l'UE et d'améliorer la coopération avec

Het begin van de Europese Raad werd voorafgegaan door een gedachtewisseling met de secretaris-generaal van de Verenigde Naties over de aanpak van de coronapandemie en de economische gevolgen daarvan, de strijd tegen de klimaatopwarming en geopolitieke thema's, zoals het Midden-Oosten en Afrika.

België heeft zich in naam van de Benelux-landen uitgesproken en heeft het accent gelegd op de voorbereidingen van de COP26 inzake het klimaat, de mensenrechten en de mondiale aanpak van Covid-19. De eerste minister heeft de wens herhaald dat in de Verenigde Naties een hervormingsagenda als prioriteit naar voren moet worden geschoven.

Inzake Covid-19 is er algemene tevredenheid over de snelle vooruitgang van de vaccinatiecampagne en de succesvolle uitwerking van het digitale Covid-19-certificaat. Vooral door België, Duitsland en Frankrijk werd er gewezen op een blijvend gebrek aan uniforme EU-regels voor het gebruik van het certificaat, vooral gezien de snelle verspreiding van de Covid-19-varianten. Wat die verspreiding betreft, zet ons land zijn inspanningen voort om de remprocedure te specificeren, samen met een aantal lidstaten. Deze remprocedure moet het mogelijk maken om te ageren op een moment dat in een bepaalde lidstaat de situatie gevaarlijk wordt, bijvoorbeeld op basis van verhoogde circulatie of van varianten.

Naast het belang van coördinatie in de verschillende reisvoorwaarden en -maatregelen herhaalde de eerste minister de vraag van ons land om nu met derde landen zo snel als mogelijk tot de wederzijdse erkenning van het Covid-19-certificaat te komen.

Tot slot volgde een eerste gedachtewisseling over het verslag van de Commissie met betrekking tot de lessen die uit de coronacrisis konden worden getrokken, de zogenaamde *lessons learned*. Ons land herhaalde het belang van een versterkt EU-mechanisme om het disproportionele effect van beperkende maatregelen op grensgemeenschappen beter te kunnen opvangen en wees op de nood aan sterkere coördinatiemechanismen in geval van crisissen. Het Sloveense voorzitterschap van de Raad van de EU zal dat thema de komende maanden verder opnemen.

De Europese Raad heeft zich ook gebogen over de migratie en migratieroutes. De Raad heeft opnieuw bevestigd dat de strijd tegen irreguliere migratie prioritair is, evenals de noodzaak om de druk aan de EU-grenzen te verlagen en het belang van een betere samenwerking met

les pays d'origine et de transit. Notre pays a souligné qu'il convenait de s'attaquer aux causes profondes de la migration en soutenant les réfugiés et les personnes déplacées dans leur région d'origine.

Il faut renforcer la capacité à gérer les flux migratoires en prolongeant le mandat de Frontex. Notre pays salue l'accord politique qui a été conclu la semaine dernière concernant la création d'une Agence européenne pour l'asile.

En ce qui concerne les pays d'origine et de transit, le haut représentant de l'Union pour les Affaires étrangères et la Politique de sécurité a été invité à renforcer les actions concrètes. La création de l'Agence pour l'asile et la coopération avec les pays tiers revêtent une importance capitale si l'on veut renforcer de façon structurelle la gestion des frontières extérieures, qui est la base d'une politique européenne solide et cohérente en matière de migration, respectueuse des droits fondamentaux et du droit d'asile.

À la suite d'une initiative prise par les pays du Benelux lors de la réunion du Conseil des Affaires générales du 22 juin 2021 dans le cadre de la procédure de l'article 7 en cours contre la Hongrie, la récente loi hongroise contre la pédophilie et ses implications pour la communauté LGBTQI ont été abordées lors du dernier Conseil européen. Bien que le sujet n'ait pas été officiellement inscrit à l'ordre du jour, l'attention politique s'est focalisée sur ces discussions.

Lors du briefing organisé en vue de ce Conseil européen, le premier ministre a exposé la position du gouvernement en la matière. Il n'y a pas de place dans l'UE pour des lois aussi discriminatoires. Il s'agit d'une question fondamentale liée à la dignité humaine. D'aucuns ont tenté, après la réunion, de réduire la discussion à un débat de valeurs entre l'Europe de l'Est et l'Europe de l'Ouest. Telle n'est pas la dynamique que le premier ministre a lui-même observée au cours du Conseil. Ce n'est pas non plus ce qui ressort des prises de position publiques de la quasi-totalité des États membres. La vision du premier ministre a été largement soutenue, y compris par la majorité des États membres d'Europe de l'Est. Pour la Belgique, il était essentiel lors du dernier Conseil qu'un soutien sans ambiguïté soit apporté à la Commission au plus haut niveau politique afin qu'elle puisse jouer pleinement son rôle de gardienne des traités européens. Il appartient aujourd'hui à la Commission et à la Cour de Justice de l'UE de procéder à un examen objectif de la législation et d'en tirer les conclusions nécessaires.

landen van herkomst en doorreis. Ons land heeft de aandacht gevestigd op de aanpak van de diepere oorzaken van migratie door steun te verlenen aan vluchtelingen en ontheemden in hun regio van herkomst.

Het vermogen om migratiestromen te beheren, moet worden versterkt door het mandaat van Frontex voort te zetten. Ons land juicht het politiek akkoord toe dat vorige week werd gesloten over de oprichting van een EU-Asielagentschap.

Inzake herkomst- en doorreislanden werd de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid ertoe uitgenodigd om de concrete acties te versterken. Zowel het Asielagentschap als de samenwerking met derde landen zijn van fundamenteel belang voor de structurele versterking van het beheer van de buitengrenzen, de basis voor een solide en coherent EU-beleid inzake migratie dat de grondrechten en het recht op asiel respecteert.

Na een initiatief van de Benelux-landen tijdens de Raad Algemene Zaken van 22 juni 2021 in het kader van de lopende artikel 7-procedure ten aanzien van Hongarije, kwamen de recente Hongaarse antipedofiliewet en de implicaties ervan voor de LGBTQI-gemeenschap op de agenda van de voorbije Europese Raad. Al werd het thema niet officieel geagendeerd, toch trokken deze besprekingen het grootste deel van de politieke aandacht.

Tijdens de briefing met betrekking tot deze Europese Raad lichtte de eerste minister het standpunt van de regering ter zake toe. In de EU is voor zulke verregaande discriminerende wetten geen plaats. Het betreft een fundamentele discussie met betrekking tot de menselijke waardigheid. Sommigen trachtten na afloop het debat te reduceren tot een waardendiscussie tussen Oost- en West-Europa. Dat is niet de dynamiek die de eerste minister zelf vaststelde tijdens de Raad en weerspiegelt evenmin de publieke stellingname van bijna alle lidstaten. Er was voor het standpunt van de eerste minister brede steun, ook bij de meerderheid van de Oost-Europese lidstaten. Voor België was het tijdens de voorbije Raad essentieel dat op het hoogste politieke niveau ondubbelzinnige steun kon worden verleend aan de Commissie, zodat zij haar rol als hoedster van de Europese verdragen ten volle zou kunnen spelen. Het is nu aan de Commissie en het Hof van Justitie van de EU om een objectieve toetsing van de wetgeving door te voeren en hieraan de nodige gevolgen te koppelen.

La Cour doit avoir l'opportunité de se prononcer sur l'interconnexion des fondements de l'État de droit dans l'UE, des valeurs fondamentales de l'UE et du droit matériel qui garantit le bon fonctionnement de l'Union et de son marché intérieur.

La Belgique défend depuis de nombreuses années l'idée que l'UE est plus qu'un marché intérieur et plus qu'une machine à subventions. L'Union repose sur l'État de droit et sur des valeurs fondamentales. En ce sens, la discussion qui a eu lieu lors du dernier Conseil a renforcé l'ambition de durcir le mécanisme de conditionnalité budgétaire et de lier le financement public et la logique économique de l'UE à ses fondements politiques.

Le Conseil européen a salué la poursuite de la désescalade avec la Turquie, qui devra toutefois s'avérer durable. Compte tenu des progrès limités réalisés sur ce dernier point, le Conseil a réaffirmé ses décisions de mars 2021: il s'est déclaré prêt à renouveler son engagement en faveur d'une coopération progressive, proportionnelle et réversible, sous réserve du respect des conditions fixées précédemment, à savoir la réalisation de progrès concrets en ce qui concerne Chypre (réunification) et la Grèce (forages et survols militaires), ainsi que dans le domaine des droits de l'homme et de l'État de droit et en ce qui concerne les problèmes pendants liés à la mise en œuvre de l'union douanière.

Concernant la prolongation de l'accord migratoire avec la Turquie – l'accord dit «relatif à la facilité en faveur des réfugiés en Turquie» –, la Commission a présenté, lors du Conseil, une première approche générale. Les principes existants sont en grande partie maintenus, en accordant une plus grande attention à l'intégration socio-économique et, le cas échéant, au retour des migrants en Turquie, au Liban et en Jordanie. La Belgique soutient cette approche générale.

À l'occasion de la discussion approfondie lors du Conseil européen de mai 2021 et du rapport consécutif rédigé par le haut représentant pour les affaires étrangères, le Conseil a défini cinq principes fondamentaux pour les relations entre l'UE et la Russie. Sur la base de ces éléments, il a été envisagé de renouer un dialogue politique avec Moscou. Ce dialogue est toujours soumis à des conditions strictes. Cependant, une incertitude règne encore actuellement quant au format et au calendrier. Tout comme ce fut le cas lors du Conseil de mai, la Belgique a défendu la nécessité d'une approche équilibrée. Malgré les provocations de Moscou, notre pays continue à plaider en faveur du dialogue et de la collaboration sur les terrains auxquels nous accordons de l'importance.

Het Hof moet in de gelegenheid worden gesteld om zich uit te spreken over de koppeling van de grondslagen van de rechtsstaat in de EU, de fundamentele waarden van de EU en het materieel recht die de goede werking van de Unie en haar interne markt garanderen.

België hangt al vele jaren het standpunt aan dat de EU meer is dan een interne markt en meer dan een subsidiemachine. De Unie is gestoeld op de rechtsstaat en op fundamentele waarden. In die zin sterkte de bespreking tijdens de voorbije Raad de ambitie om het budgettair conditionaliteitsmechanisme te versterken en de overheidsfinanciën en de economische logica van de EU met haar politieke grondslagen te verbinden.

De Europese Raad verwelkomde de aanhoudende de-escalatie met betrekking tot Turkije, die duurzaam zal moeten blijven en blijken. Gezien de beperkte vooruitgang wat het laatstgenoemde betreft, heeft de Raad zijn beslissingen van maart 2021 herbevestigd: bereidheid tot een hernieuwd engagement over gefaseerde, proportionele en omkeerbare samenwerking, onder voorbehoud van eerder gestelde voorwaarden, met name concrete vooruitgang inzake Cyprus (hereniging) en Griekenland (boringen en militaire overvluchten); inzake mensenrechten en de rechtsstaat en inzake de hangende problemen met de implementatie van de Douane-unie.

Wat de verlenging van het migratieakkoord met Turkije betreft – het zogenaamde akkoord betreffende de Faciliteit voor vluchtelingen in Turkije – heeft de Commissie op de Raad een eerste algemene benadering voorgesteld. De bestaande principes worden grotendeels behouden, met een sterkere nadruk op de socio-economische integratie en, waar mogelijk, de terugkeer van de migranten in Turkije, Libanon en Jordanië. België steunde deze algemene benadering.

Naar aanleiding van de uitgebreide bespreking tijdens de Europese Raad van mei 2021 en het daaropvolgende rapport van de hoge buitenlandvertegenwoordiger heeft de Raad de vijf basisprincipes bepaald voor de EU-betrekkingen met Rusland. Op basis van die elementen werd overwogen opnieuw een politieke dialoog aan te knopen met Moskou. Deze dialoog is nog altijd onderhevig aan stevige voorwaarden. Er bestaat momenteel evenwel nog onduidelijkheid over het formaat en tijdschema. Net als op de Raad van mei heeft België de noodzaak van een evenwichtige aanpak verdedigd. Ondanks de provocaties vanwege Moskou blijft ons land pleiten voor dialoog en samenwerking op de terreinen waar we belang in stellen.

Plusieurs éléments ont également permis de confronter la Russie à ses agissements. Notre pays soutient la proposition franco-allemande visant un engagement stratégique à long terme avec la Russie, ce qui est aux antipodes de l'approche actuelle caractérisée par des sanctions *ad hoc*. Un engagement de ce type ne peut être couronné de succès que s'il repose sur une unité et une solidarité solides entre les États membres. La proposition franco-allemande visant à organiser un sommet entre l'UE et la Russie n'a pas pu compter sur un soutien suffisamment large. Notre pays a soutenu la proposition en vue d'établir, sur la base du rapport du haut représentant pour les affaires étrangères, les conditions qui permettront de parvenir à un engagement à long terme.

Enfin, le Conseil européen s'est penché sur la relance économique et sur la situation dans la zone euro. Le contexte économique général s'avère relativement favorable. Les économies de l'UE se redressent plus rapidement que prévu grâce à la stabilisation de la situation sanitaire, du soutien monétaire et fiscal continu et de la hausse de la demande dans le monde entier. La présidente de la Banque centrale européenne a souligné les taux d'inflation très divergents dans les États membres. Elle a appelé à la prudence pour ne pas assainir trop rapidement les finances publiques. Ensuite, le Conseil a confirmé les objectifs du plan d'action du socle européen des droits sociaux et a accordé son soutien aux discussions de l'OCDE sur l'élaboration de l'accord du G7 relatif à une réforme fiscale mondiale.

Lors du Conseil, de nombreux États membres, dont la Belgique, se sont montrés préoccupés par les perspectives de ramener la charge de la dette publique à un niveau durable. À cet effet, il fallait tout d'abord réduire de nouveau progressivement les incitants fiscaux octroyés pendant la crise à la lumière de l'activité économique.

Enfin, le Conseil a réaffirmé la nécessité de pouvoir réaliser des avancées concrètes en matière d'union bancaire et d'union des marchés des capitaux.

C. Échange de vues

1) Questions et observations des membres

Mme Anneleen Van Bossuyt, députée, renvoie au rapport de la Commission qui avait été présenté lors du dernier Conseil européen et sur la base duquel les premières leçons de la pandémie de coronavirus ont pu être tirées. Ce rapport reflète toutefois une image peu autocritique. Certains États membres auraient demandé d'intégrer leurs expériences dans ce rapport,

Een en ander heeft het ook mogelijk gemaakt om Rusland met zijn handelen te confronteren. Ons land steunt het Frans-Duitse voorstel van een strategische langetermijnverbintenis met Rusland, hetgeen ver af staat van de huidige aanpak met *ad-hoc* sancties. Een dergelijke verbintenis kan slechts succesvol zijn indien gestoeld op voldoende en robuuste eenheid en solidariteit tussen de lidstaten. Het Frans-Duitse voorstel om een EU-Rusland-top te organiseren kon op onvoldoende steun rekenen. Ons land heeft het voorstel gesteund om op basis van het rapport van de hoge buitenlandvertegenwoordiger de voorwaarden te scheppen om tot een langetermijnverbintenis te komen.

De Europese Raad boog zich tot slot over het economische herstel en de situatie in de eurozone. De algemene economische context verloopt relatief gunstig. De EU-economieën herstellen sneller dan verwacht door de stabilisering van de sanitaire situatie, aanhoudende monetaire en fiscale steun, en de toegenomen wereldwijde vraag. De voorzitter van de Europese Centrale Bank wees op de erg uiteenlopende inflatiecijfers in de lidstaten. Zij riep op tot voorzichtigheid om inzake de overheidsfinanciën de broekriem niet te snel aan te snoeren. De Raad bevestigde voorts de doelstellingen van het actieplan van de Europese pijler voor sociale rechten en verleende zijn steun aan de OESO-besprekingen inzake de uitwerking van het G7-akkoord over mondiale fiscale hervorming.

Tijdens de Raad toonden heel wat lidstaten, waaronder ook België, zich bezorgd over de perspectieven om de publieke schuldenlast naar een duurzaam niveau te brengen. In een eerste stap dienden hiertoe de fiscale crisisstimuli terug afgebouwd te worden in het licht van de economische activiteit.

Tot slot herbevestigde de Raad de noodzaak om inzake de bankenunie en de kapitaalmarktunie concrete vooruitgang te kunnen realiseren.

C. Gedachtewisseling

1) Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Anneleen Van Bossuyt, volksvertegenwoordigster, verwijst naar het verslag van de Commissie dat op de voorbije Europese Raad werd voorgesteld en op basis waarvan de eerste lessen konden worden getrokken uit de coronapandemie. Dat rapport schept evenwel een weinig zelfkritisch beeld. Sommige lidstaten zouden gevraagd hebben dat hun ervaringen in dit rapport

ainsi que des informations sur le fonctionnement du marché interne. La Belgique appartient-elle à ce groupe d'États membres?

Le rapport précité mentionne également l'élargissement des compétences de l'UE en matière de santé. Notre pays défend-il cette idée?

Notre pays a également préconisé de limiter les conséquences de la fermeture des frontières pour les régions transfrontalières de l'UE, alors qu'il a lui-même fermé ses frontières pendant une assez longue période, ce qui lui a d'ailleurs valu une salve de critiques. Comment ces deux positions sont-elles conciliables?

Malgré la mise en œuvre des certificats Covid-19, certains États membres entendent imposer des mesures supplémentaires à l'échelon national. L'intervenante met en garde contre l'apparition d'un *patchwork* de réglementations. Par exemple, la proposition du vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique visant à instaurer des mesures plus strictes pour le Portugal peut créer de la confusion auprès des citoyens. Quel est l'avis du premier ministre à ce sujet?

Des discussions sont déjà en cours avec des partenaires commerciaux importants de l'UE, tels que les États-Unis et le Royaume-Uni, concernant la reconnaissance mutuelle du certificat Covid-19. La vice-première ministre et ministre des Affaires étrangères, des Affaires européennes et du Commerce extérieur, et des Institutions culturelles fédérales, a déjà indiqué qu'un groupe de travail a été créé le 15 juin 2021 pour examiner dans quelle mesure les États-Unis et l'UE peuvent coopérer à cet égard. Le premier ministre peut-il faire le point à ce sujet?

La copie du vaccin d'AstraZeneca produite en Inde n'est pas reconnue comme équivalente. Le premier ministre peut-il fournir plus d'informations à ce sujet?

L'intervenante se réjouit qu'il ait été décidé de discuter tout de même du thème de la Hongrie lors du dernier Conseil européen. Il a été décidé qu'il appartenait maintenant à la Commission et à la Cour de justice de l'UE de s'acquitter de leur tâche. Cependant, le groupe Ecolo-Groen demande à la Belgique d'engager une procédure judiciaire contre la Hongrie. Le premier ministre soutient-il cette demande?

La Slovénie assure la présidence du Conseil de l'UE depuis le 1^{er} juillet 2021. Cela aura-t-il des conséquences sur les relations entre les États membres?

zouden worden opgenomen, net als informatie over het functioneren van de interne markt. Maakte België deel uit van die groep lidstaten?

In het voornoemde rapport wordt ook de uitbreiding van de EU-bevoegdheden inzake gezondheid aangestipt. Verdedigt ons land dat idee?

Ons land pleitte mee voor het beperken van de gevolgen van grenssluitingen voor EU-grensregio's, maar het was ook ons land dat gedurende een vrij lange periode de grenzen sloot en daarvoor ook de nodige kritiek kreeg. Hoe valt dat met elkaar te rijmen?

Sommige lidstaten willen ondanks de uitrol van de Covid-19-certificaten op nationaal niveau bijkomende maatregelen opleggen. De spreekster waarschuwt voor het ontstaan van een lappendeken. Het voorstel van de vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid voor strengere regels voor Portugal kan bijvoorbeeld bij de burgers verwarring scheppen. Wat is de mening van de eerste minister daarover?

Er wordt met belangrijke EU-handelspartners, zoals de Verenigde Staten en het Verenigd Koninkrijk, al gesproken over de wederzijdse erkenning van het Covid-19-certificaat. De vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Buitenlandse Handel, en van de Federale Culturele Instellingen meldde al dat er op 15 juni 2021 een werkgroep werd opgericht die zal nagaan in welke mate de Verenigde Staten en de EU in dat verband kunnen samenwerken. Kan de eerste minister daarover een stand van zaken geven?

De in India geproduceerde kopie van het AstraZeneca-vaccin wordt niet als evenwaardig erkend. Kan de eerste minister daarover meer informatie geven?

De spreekster is verheugd dat er werd besloten het thema Hongarije toch op de voorbije Europese Raad te bespreken. Er werd besloten dat het nu aan de Commissie en het Hof van Justitie van de EU is om hun taak op te nemen. De Ecolo-Groen-fractie roept België er echter toe op om tegen Hongarije een gerechtelijke procedure op te starten. Steunt de eerste minister die oproep?

Slovenië is sinds 1 juli 2021 voorzitter van de Raad van de EU. Zal dat gevolgen hebben voor de verhoudingen tussen de lidstaten?

Les droits de l'homme et l'État de droit font partie intégrante du dialogue entre l'UE et la Turquie. Quel est le lien avec la mise à niveau de l'union douanière qui est à l'ordre du jour?

Un montant de 5,7 milliards d'euros est débloqué pour la Turquie et les pays environnants. D'où viennent ces moyens? Des programmes tels qu'*Horizon Europe* en pâtiront-ils?

Notre pays a été l'un des États membres qui ont soutenu l'initiative de la chancellerie allemande et du président français visant à maintenir un dialogue intensifié avec la Russie. Était-ce une bonne décision?

M. Samuel Cogolati, député, revient sur la loi anti-homosexuels de la Hongrie. Sous couvert de rendre illégale la promotion de l'homosexualité, les personnes LGBTQI voient leur existence menacée en Hongrie. Une ligne rouge a ainsi été franchie. La majorité silencieuse doit se réveiller et parler d'une seule voix en faveur de la démocratie et de la préservation des valeurs fondamentales européennes. L'intervenant remercie le premier ministre pour la position prise par la Belgique sur cette question. Dix-sept États membres soutiennent l'idée de sanctions contre la Hongrie et la Belgique a joué un rôle de premier plan dans ce domaine. L'UE ne doit pas renoncer à ses valeurs, car c'est sur elles que repose l'intégration européenne. La Charte des droits fondamentaux de l'UE doit être respectée. Les principes de liberté et d'égalité ne doivent pas être foulés aux pieds. Ceux qui ne peuvent pas s'y conformer doivent pouvoir perdre leur droit de vote au Conseil et faire l'objet de sanctions. Le groupe de l'orateur estime donc qu'il convient d'envisager d'introduire un recours devant la Cour de justice de l'UE et la Cour européenne des droits de l'homme si les condamnations ne sont pas suivies d'actes en Hongrie.

L'intervenant insiste sur le fait que l'UE doit jouer un rôle d'exemple dans l'accueil des demandeurs d'asile en Europe. Toutefois, le Conseil européen met l'accent sur la limitation des «flux irréguliers»⁽²⁾. De nombreuses personnes ont déjà perdu la vie parce qu'elles cherchaient refuge en Europe. Il est essentiel de mettre l'accent sur la dignité humaine, sur le respect du droit à la vie de ces personnes. Médecins Sans Frontières a même été contraint de se retirer de Libye en raison de la situation intenable. Les opérations de refoulement ne peuvent et ne doivent pas être tolérées. Il faut trouver des voies d'entrée sûres et légales pour les demandeurs d'asile.

⁽²⁾ EUCO 7/21, p. 2.

De mensenrechten en de rechtsstaat maken integraal deel uit van de dialoog tussen de EU en Turkije. Hoe verhoudt zich dat tot de upgrade van de Douane-unie die nu voorligt?

Er wordt 5,7 miljard euro vrijgemaakt voor Turkije en omliggende landen. Waar komen die middelen vandaan? Zullen programma's zoals *Horizon Europe* daar het slachtoffer van worden?

Ons land was een van de lidstaten die het initiatief steunden van de Duitse Bondskanselier en de Franse president om met Rusland een geïntensiverde dialoog te blijven onderhouden. Was dat wel een goede beslissing?

De heer Samuel Cogolati, volksvertegenwoordiger, komt terug op de anti-homowet van Hongarije. Onder het mom van het illegaal maken van het promoten van homoseksualiteit worden LGBTQI-mensen in Hongarije in hun bestaan bedreigd. Daarmee werd een rode lijn overschreden. De zwijgende meerderheid moet ontwaken en ten gunste van de democratie en het behoud van de Europese fundamentele waarden met één stem spreken. De spreker dankt de eerste minister voor het standpunt dat België ter zake heeft ingenomen. Zeventien lidstaten steunen het idee van sancties tegen Hongarije en België heeft daarin een leidende rol gespeeld. De EU mag haar waarden niet opgeven want daar is de Europese integratie net op gebaseerd. Het Handvest van de grondrechten van de EU moet worden nageleefd. De principes van vrijheid en gelijkheid mogen niet met de voeten worden getreden. Wie daaraan niet kan voldoen, moet zijn stemrecht in de Raad kunnen verliezen en kunnen worden gesanctioneerd. De fractie van de spreker is daarom van mening dat moet worden nagedacht over het instellen van een beroepsprocedure voor het Hof van Justitie van de EU en het Europees Hof voor de Rechten van de Mens als veroordelingen geen aanleiding geven tot handelingen in Hongarije.

De spreker drukt erop dat de EU een voorbeeldrol moet vervullen in het onthalen van asielzoekers in Europa. De focus van de Europese Raad ligt echter bij het beperken van «irreguliere stromen»⁽²⁾. Vele mensen hebben al het leven verloren omdat zij hun toevlucht tot Europa nemen. Het is essentieel om de nadruk te leggen op de menselijke waardigheid, op het respect voor het recht op leven van die mensen. Artsen zonder Grenzen zag zich zelfs genoodzaakt zich uit Libië terug te trekken wegens de onhoudbare toestand. Terugdringoperaties kunnen en mogen niet worden getolereerd. Er moeten veilige en legale instroomwegen voor asielzoekers worden gevonden.

⁽²⁾ EUCO 7/21, blz. 2.

M. André Flahaut, député, revient sur l'échange de vues entre les chefs d'État ou de gouvernement européens et le secrétaire général des Nations Unies. Le secrétaire général est également favorable à ce que le vaccin Covid-19 devienne un bien public mondial. D'ailleurs, la commission de la Santé et de l'Égalité des chances de la Chambre est saisie actuellement d'une résolution ayant le même objet⁽³⁾.

Comme le premier ministre l'a souligné, il convient de suivre attentivement l'approvisionnement en vaccins en Belgique et dans les pays voisins. Quelle réponse peut-on apporter à la situation de crise en Tunisie? Ce pays a adressé à l'UE un appel urgent à l'aide.

L'intervenant évoque le prochain Conseil des Affaires étrangères de l'UE, auquel participera également le ministre des Affaires étrangères israélien. Pourquoi la réalité palestinienne n'est-elle pas prise en compte dans ce contexte? Le premier ministre, qui est quand même favorable à une approche équilibrée de la recherche d'une solution au conflit israélo-palestinien, ne pourrait-il pas rappeler à cette occasion qu'il n'est pas question seulement d'Israël mais aussi de la Palestine? Par ailleurs, ne doit-on pas craindre, avec la création de l'Agence européenne pour l'asile, l'apparition d'un nouveau monstre administratif et bureaucratique? Il n'est en effet pas rare que des personnes qui traitent avec l'UE se plaignent de sa bureaucratie.

M. Leo Pieters, sénateur, souhaite que le premier ministre lui dise si le plan de relance et de résilience de l'UE sera en mesure de remédier au blocage des lignes d'approvisionnement et à la hausse des prix. Maintenant que l'on semble doucement reprendre le contrôle de la crise mondiale, on va également découvrir quel en sera vraiment le prix. Réfléchit-on déjà à la manière dont cette question devra être gérée par la suite?

Comment seront organisées l'injection financière dans Frontex et l'augmentation des moyens en personnel?

Des personnes pénètrent, illégalement ou non, sur le territoire de l'UE via les pays limitrophes. Dans quelle mesure une solution est-elle proposée à ces pays en termes de vaccination ou de disponibilité des vaccins? On ne sait en effet pas exactement dans quelle mesure des variants de la Covid-19 nous parviennent, par exemple, en provenance du continent africain.

De heer André Flahaut, volksvertegenwoordiger, komt terug op de gedachtewisseling tussen de Europese staats-hoofden en regeringsleiders en de secretaris-generaal van de Verenigde Naties. Ook de secretaris-generaal is er voorstander van dat het Covid-19-vaccin een publiek, mondiaal goed wordt. In de Kamercommissie Gezondheid en Gelijke Kansen ligt overigens een resolutie met het voornoemde doel voor⁽³⁾.

De eerste minister benadrukte dat de bevoorrading van vaccins in ons land en in de omringende landen in het oog moet worden gehouden. Welk antwoord kan er worden geboden op de crisissituatie in Tunesië? Het land heeft tot de EU een dringende roep om hulp gericht.

De spreker herinnert aan de eerstvolgende Raad Buitenlandse Zaken van de EU waarop ook de buitenlandminister van Israël aanwezig zal zijn. Waarom wordt in dat kader geen rekening gehouden met de Palestijnse realiteit? Kan de eerste minister, die toch voorstander is van een evenwichtige aanpak om een oplossing te vinden voor het conflict Israël-Palestina, niet in herinnering brengen dat er niet alleen Israël maar ook Palestina is? Valt het niet te vrezen dat er met de oprichting van een EU-Asielagentschap opnieuw een administratief, bureaucratisch monster wordt gecreëerd? Mensen die met de EU handelen, klagen namelijk niet zelden de bureaucratie van de EU aan.

De heer Leo Pieters, senator, wenst van de eerste minister te horen of het EU-herstel- en veerkrachtplan kan verhelpen aan de geblokkeerde aanvoerlijnen en de stijgende prijzen. Nu de mondiale crisis stilaan onder controle lijkt te zijn, zal blijken welke prijs de wereld daarvoor zal moeten betalen. Wordt al bekeken hoe een en ander in de toekomst zal moeten worden aangepakt?

Hoe zullen de financiële injectie in Frontex en de uitbreiding van de personele middelen georganiseerd worden?

Mensen komen via de landen rond de EU, al dan niet illegaal, de Unie binnen. In welke mate wordt er in die landen gezorgd voor een oplossing qua vaccinatie of beschikbaarheid van vaccins? Het is namelijk niet duidelijk in welke mate er bijvoorbeeld vanuit Afrika Covid-19-varianten op ons afkomen.

(3) Proposition de résolution déposée par M. André Flahaut et consorts visant à faire du vaccin contre le Covid-19 un bien public mondial (doc. Chambre, n° 55 1815/001).

(3) Voorstel van resolutie waarbij wordt verzocht om van het Covid-19-vaccin een mondiaal publiek goed te maken (stuk Kamer, nr. 55 1815/001).

M. Gaëtan Van Goidsenhoven, sénateur, avertit que la bataille contre le coronavirus n'est pas encore gagnée, même si la situation évolue de manière positive. Au Portugal, par exemple, le variant delta de la Covid-19 est en plein essor. Dans ce contexte, quelles sont les perspectives concernant les vaccins et comment anticipe-t-on la propagation des variants dans les prochains mois?

Comment ne pas perdre l'adhésion des citoyens européens à la campagne de vaccination dès septembre, sachant que le retour des vacances s'accompagnera sans doute d'un regain des contaminations?

En réponse aux sanctions européennes, Minsk a annoncé que la Biélorussie quittait le Partenariat oriental avec l'UE. Comment peut-on néanmoins soutenir les Biélorusses sur le chemin de la démocratie?

L'intervenant partage le point de vue du premier ministre sur la loi anti-LGBTQI en Hongrie.

Notre pays a lié l'«agenda positif» de l'UE à l'égard de la Turquie à une série de conditions. C'est dans cette perspective que notre pays doit évaluer les prochaines étapes de ses relations avec la Turquie. Si la volonté d'un dégel est perceptible en Turquie, cela doit pouvoir se traduire par des actions concrètes à long terme afin que l'agenda positif puisse éventuellement s'étoffer. Existe-t-il des éléments qui pourraient inciter Ankara à prendre des mesures concrètes, par exemple dans le domaine des droits de l'homme?

M. Rik Daems, sénateur, souhaite que le premier ministre donne un aperçu du calendrier et des effets de l'instrument *NextGenerationEU* et de la décision sur les ressources propres. La décision relative aux ressources propres repose sur l'émission de titres de créance et puis sur les investissements afin de rétablir la santé de l'économie. A-t-on évalué l'impact économique de l'inflation et des hausses des taux d'intérêt qui suivront vraisemblablement? Notre pays compte parmi les privilégiés de l'UE: il en retire dix fois plus qu'il y contribue.

La Hongrie, entre autres, a saisi la Cour de justice de l'UE à propos du mécanisme de conditionnalité à l'État de droit, mais le Parlement européen souhaite également le faire. Qu'est-ce que cela signifie? Pour que le mécanisme de protection de l'État de droit s'applique, un arrêt de la Cour de justice de l'UE est sans doute nécessaire. Sait-on quelque chose sur le calendrier et les conséquences de ces procédures?

De heer Gaëtan Van Goidsenhoven, senator, waarschuwt dat de strijd tegen het coronavirus nog niet is gestreden, ook al evolueert de situatie gunstig. In Portugal bijvoorbeeld ruikt de Covid-19-deltavariant op. Wat zijn de perspectieven inzake de vaccins en hoe wordt er de komende maanden geanticipeerd op de verspreiding van varianten?

Hoe kan worden voorkomen dat de EU-burgers met betrekking tot de vaccinatiecampagne vanaf september afhaken, gelet op het feit dat de terugkeer uit vakantie met een stijging van de besmettingen gepaard zal gaan?

Als antwoord op de Europese sancties heeft Minsk aangekondigd uit het Oostelijk Partnerschap met de EU te stappen. Hoe kunnen de Wit-Russen desondanks worden ondersteund op hun weg naar democratie?

De spreker deelt de mening van de eerste minister over de tegen de LGBTQI-gemeenschap gerichte wet in Hongarije.

Ons land heeft de positieve agenda van de EU met betrekking tot Turkije gekoppeld aan een aantal voorwaarden. Ons land moet vanuit die invalshoek een evaluatie maken van de komende stappen in onze betrekkingen met Turkije. Als bij Turkije de wil tot een dooi kan worden vastgesteld, moet zich dat kunnen vertalen in concrete daden op de lange termijn, zodat de positieve agenda zich verder kan ontwikkelen. Bestaan er stimulansen die Ankara er kunnen toe aanmoedigen om concrete acties te ondernemen bijvoorbeeld op het vlak van de mensenrechten?

De heer Rik Daems, senator, wenst dat de eerste minister enig inzicht verschaft in de timing en effecten van *NextGenerationEU* en het eigenmiddelenbesluit. Het eigenmiddelenbesluit is gebaseerd op het uitgeven van schuld papier om vervolgens te investeren zodat de economie opnieuw gezond kan worden. Is er enige inschatting van het economische effect van de inflatie en de rentestijgingen die er wellicht komen? Ons land is binnen de EU een van de bevoordeelden: het haalt tienmaal meer uit de Unie dan het eraan bijdraagt.

Onder andere Hongarije heeft met betrekking tot de rechtsstaattoets een zaak aanhangig gemaakt bij het Hof van Justitie van de EU, maar ook het Europees Parlement wil daartoe overgaan. Wat betekent dat? Om het rechtsstaatsmechanisme van toepassing te maken, is wellicht een uitspraak van het Europees Hof van Justitie nodig. Is er iets bekend over de timing en gevolgen?

L'UE, qui n'était au départ qu'un groupement d'intérêts économiques, se mue en une Union politique fondée sur des valeurs communes, ce qui est une bonne chose. L'intervenant salue dès lors le rôle de pionnier endossé par la Belgique, en général, et par le premier ministre, en particulier, en matière de droits des LGBTQI et les initiatives qu'ils ont prises dans ce domaine. C'est le mécanisme du bouc émissaire qui est à l'œuvre dans ce dossier: on culpabilise un petit groupe de personnes afin de consolider un électorat. En Hongrie et dans certains autres pays, on oppose les valeurs LGBTQI aux soi-disant «valeurs traditionnelles». En plus de défendre les droits des LGBTQI et d'autres valeurs fondamentales, pourrait-on élaborer au sein de l'UE une stratégie permettant d'agir contre cette opposition infâme?

L'intervenant remercie le premier ministre pour le soutien qu'il a apporté à la lutte contre la violence faite aux femmes. En effet, de nombreuses femmes sont encore victimes de violence au sein de l'UE. La violence à l'égard des femmes figure désormais en bonne place dans l'ordre du jour de divers forums. En raison de la règle de l'unanimité, l'UE n'adhérera probablement pas à la Convention d'Istanbul sur la violence à l'égard des femmes, ce qui est regrettable. En effet, un certain nombre d'États membres s'opposeront probablement à cette adhésion. La Commission envisage dès lors de développer sa propre norme, ce qui ne serait pas une bonne chose. La coexistence de deux normes pourrait en effet être utilisée à mauvais escient par certains pays qui prônent un ensemble de valeurs différentes à des fins électorales. Il en irait autrement si l'UE reprenait intégralement la Convention d'Istanbul et l'utilisait comme instrument.

Le premier ministre peut-il expliquer en quoi consisterait le dialogue avec des pays avec lesquels les relations sont difficiles? Quels sont les intérêts qui doivent être pris en compte dans un tel dialogue? Quel est le lien avec d'autres éléments que nous considérons comme particulièrement importants au sein de l'UE, comme le mécanisme de l'État de droit?

Les États membres, mais aussi des partenaires importants comme les États-Unis et l'Inde, ont parfois recours à d'autres vaccins contre la Covid-19 que ceux utilisés et reconnus par l'UE. Comment cela est-il perçu? La reconnaissance d'un vaccin par l'OMS devrait peut-être constituer un argument en faveur de l'intégration de ce vaccin dans le certificat Covid-19. Les pays non membres de l'UE doivent également être impliqués dans l'approche globale. Qu'en pense le premier ministre?

De EU evolueert van een economische-belangenvereniging naar een politieke Unie, gestoeld op gemeenschappelijke waarden. Dat is een goede zaak. De spreker verwelkomt dan ook het initiatief en de voortrekkersrol van België, in het algemeen, en van de eerste minister, in het bijzonder, inzake LGBTQI-rechten. In deze kwestie speelt het zondebokmechanisme: een kleine groep wordt geculpabiliseerd om dat electoraal te gelde te kunnen maken. De LGBTQI-waarden worden in Hongarije en sommige andere landen afgezet tegen zogezegde «traditionele waarden». Kan er binnen de EU, naast het opkomen voor LGBTQI-rechten en andere grondwaarden, een strategie worden bedacht om op te treden tegen die laaghartige koppeling?

De spreker dankt de eerste minister dat hij een lans heeft gebroken voor het tegengaan van geweld tegen vrouwen. In de EU zijn namelijk vele vrouwen nog altijd het slachtoffer van geweld. Geweld tegen vrouwen staat nu in verschillende gremia hoog op de agenda. Het is jammer dat gezien de unanimiteitsregels de EU wellicht niet tot het Verdrag van Istanbul inzake het geweld tegen vrouwen zal toetreden. Een aantal lidstaten zal er zich waarschijnlijk tegen verzetten. De Commissie overweegt daarom een eigen standaard uit te bouwen, hetgeen geen goede zaak zou zijn. Het bestaan van twee standaarden kan immers misbruikt worden door landen die om electorale redenen een ander waardepatroon poneren. Anders zou het zijn, mocht de EU het Verdrag van Istanbul letterlijk overnemen en als een instrument gebruiken.

Kan de eerste minister duiden wat het betekent om een dialoog aan te gaan met landen waarmee de betrekkingen moeilijk liggen? Wat voor belangen dienen te spelen in een dergelijke dialoog? Wat is het raakvlak met andere elementen die we binnen de EU als bijzonder belangrijk achten, zoals het rechtsstaatmechanisme?

De lidstaten, maar ook belangrijke partners, zoals de Verenigde Staten en India, gebruiken soms andere Covid-19-vaccins dan diegene die gebruikt worden door en erkend zijn door de EU. Hoe wordt daar tegenaan gekeken? Indien een vaccin door de WGO erkend wordt, moet dat misschien meteen ook een argument zijn om het in het Covid-19-certificaat op te nemen. Ook niet-EU-landen horen in de beoogde globale aanpak thuis. Wat is de mening van de eerste minister?

M. Daems indique en conclusion qu'il est possible pour un ou plusieurs pays d'assigner devant la Cour européenne des droits de l'homme un autre pays qui a également adhéré à la Convention européenne de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales et qui est tenu de s'y conformer. Il est vrai qu'il s'agit d'une procédure exceptionnelle.

Mme Vicky Reynaert, députée, a compris que les Pays-Bas ont ouvert le débat sur la révision du Pacte européen de stabilité et de croissance. L'intervenante espère qu'on ne commettra pas, après la crise du coronavirus, les mêmes erreurs qu'après la crise bancaire et la crise de l'euro. On avait opté beaucoup trop rapidement à l'époque pour le retour à une orientation budgétaire restrictive. Cela a entraîné une énorme dévalorisation du capital humain et du capital fixe. La croissance structurelle et économique doit être stimulée par une augmentation des dépenses d'investissement. L'intervenante préconise également de traiter ces dépenses différemment en tenant compte de l'amortissement des investissements plutôt que des dépenses d'investissement proprement dites. Cela signifie qu'il faudra réformer le cadre budgétaire, le Pacte de stabilité et de croissance, avant que la clause dérogatoire ne soit désactivée. L'intervenante estime que les différents gouvernements de notre pays pourront souscrire à ce point de vue.

On peut lire ce qui suit dans les conclusions du dernier Conseil européen: «le Conseil européen invite également la Commission et le haut représentant à présenter des options en vue de mesures restrictives supplémentaires, y compris des sanctions économiques.»⁽⁴⁾ La Russie réagit aux sanctions qui lui sont imposées par des sanctions économiques à l'égard de l'UE, ce qui a notamment un impact sur les producteurs belges de poires. En revanche, la possibilité d'infliger des sanctions à des personnes physiques conformément à la loi européenne Magnitski⁽⁵⁾ n'est appliquée que dans une mesure limitée par l'UE. Seules quatre personnes figurent actuellement sur la liste. Quelle est la position de la Belgique en la matière?

Les Pays-Bas, le Danemark et la France envisagent d'initier une procédure contre la Hongrie devant la Cour de justice de l'UE. Selon la vice-première ministre et ministre des Affaires étrangères, des Affaires européennes et du Commerce extérieur, et des Institutions culturelles fédérales, la Belgique compte à cet égard

De heer Daems geeft tot besluit nog mee dat een of meer landen een ander land dat ook het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden heeft onderschreven en behoort na te leven voor het Europees Hof voor de Rechten van de Mens kunnen dagen. Het is weliswaar een uitzonderlijke procedure.

Mevrouw Vicky Reynaert, volksvertegenwoordigster, heeft begrepen dat Nederland het debat heeft geopend over de herziening van het Europees Stabiliteits- en Groeipact. De spreekster drukt de hoop uit dat er na de coronacrisis niet opnieuw dezelfde fouten worden gemaakt als na de bankencrisis en de eurocrisis. Er werd toen veel te snel opnieuw een budgettaire restrictieve houding aangenomen. Een en ander heeft toen geleid tot een enorme ontwaarding van menselijk en vast kapitaal. De structurele en economische groei moet worden aangezwengeld door hogere investeringsuitgaven. De spreekster pleit er ook voor om dergelijke uitgaven anders te behandelen door rekening te houden met afschrijvingen op investeringen in plaats van met de investeringsuitgaven zelf. Dat betekent dat er een hervorming moet worden doorgevoerd van het begrotingskader, het Stabiliteits- en Groeipact, vooraleer de ontsnappingsclausule gedeactiveerd wordt. De spreekster meent dat de regeringen van België elkaar in dat standpunt zullen kunnen vinden.

In de conclusies van de voorbije Europese Raad wordt vermeld dat «de Europese Raad de Commissie en de hoge vertegenwoordiger tevens [verzoekt] om opties aan te reiken voor aanvullende beperkende maatregelen, waaronder economische sancties.»⁽⁴⁾ Rusland reageert op de aan het land opgelegde sancties met economische sancties ten aanzien van de EU. Dat heeft onder andere een impact op de Belgische perentelers. De tegen individuen gerichte sancties onder de Europese Magnitski-wet⁽⁵⁾ worden daarentegen door de EU slechts beperkt toegepast. Er staan momenteel slechts vier personen op de lijst. Wat is het standpunt van België?

Nederland, Denemarken en Frankrijk overwegen zelf bij het Hof van Justitie van de EU een procedure tegen Hongarije op te starten. Voor de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Europese Zaken en Buitenlandse Handel, en van de Federale Culturele Instellingen vertrouwt België in dezen op de Commissie

⁽⁴⁾ EUCO 7/21, p. 6.

⁽⁵⁾ [https://www.europarl.europa.eu/thinktank/en/document.html?reference=EPRS_BRI\(2020\)659402](https://www.europarl.europa.eu/thinktank/en/document.html?reference=EPRS_BRI(2020)659402) et <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/?uri=OJ:L:2020:410I:TOC>.

⁽⁴⁾ EUCO 7/21, blz. 6.

⁽⁵⁾ [https://www.europarl.europa.eu/thinktank/en/document.html?reference=EPRS_BRI\(2020\)659402](https://www.europarl.europa.eu/thinktank/en/document.html?reference=EPRS_BRI(2020)659402) en <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?uri=OJ:L:2020:410I:TOC>.

sur la Commission pour remplir son rôle de gardienne des traités. Compte tenu de l'intensité du débat au Conseil européen, la Belgique ferait peut-être bien de songer à se joindre à cette procédure en application de l'article 258(6) du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne. Tout État membre qui initierait cette procédure adresserait ainsi à tout le moins un signal clair à la Hongrie.

La Suède souhaite organiser une conférence sur la commémoration de l'Holocauste le 13 octobre 2021. Les chefs d'État ou de gouvernement de l'UE ont été invités à cet événement. Le premier ministre sera-t-il présent? Sa présence constituerait un signal fort dans un contexte où l'extrême droite ne cesse de progresser et où certains justifient les crimes commis pendant la Seconde Guerre mondiale.

2) Réponses du premier ministre

Le premier ministre reconnaît que la gestion de la phase de crise n'a pas été suffisamment examinée dans le rapport de la Commission sur la pandémie de Covid-19.

Pour répondre à la question de savoir s'il convient d'octroyer à l'UE davantage de compétences dans le domaine de la santé, il faut attendre les résultats de l'analyse et examiner correctement comment les choses se sont déroulées. Toutefois, cette question n'est pas le principal point de discussion à l'heure actuelle.

Une dizaine d'États membres, dont la Belgique, souhaitent une procédure de freinage de la pandémie mieux coordonnée en cas de recrudescence de la Covid-19. Le variant delta du virus est déjà dominant dans de nombreux pays, y compris en Belgique. Toutefois, d'autres variants lui succéderont. La réponse à la question de savoir quelle est l'approche la plus adéquate et la plus proportionnelle pour faire face aux futurs variants dépendra du taux de vaccination.

La discussion sur la reconnaissance mutuelle des certificats Covid-19 est en cours, mais progresse trop lentement. Cette reconnaissance serait des plus utiles en ce qui concerne le Royaume-Uni. En raison de la forte circulation des variants au Royaume-Uni, peu de progrès ont été réalisés à ce jour dans ce domaine.

(6) «Si la Commission estime qu'un État membre a manqué à une des obligations qui lui incombent en vertu des traités, elle émet un avis motivé à ce sujet, après avoir mis cet État en mesure de présenter ses observations. Si l'État en cause ne se conforme pas à cet avis dans le délai déterminé par la Commission, celle-ci peut saisir la Cour de justice de l'Union européenne.» (source: EUR-Lex).

als hoedster van de Verdragen. Gezien het hevige debat op de Europese Raad doet België er misschien goed aan erover na te denken om aan te sluiten bij die procedure op grond van artikel 258(6) van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie. Als die procedure wordt opgestart, geeft een lidstaat aan Hongarije daarmee alvast een duidelijk signaal.

Zweden wil op 13 oktober 2021 een conferentie organiseren over de herdenking van de Holocaust. De EU-staatshoofden en regeringsleiders werden op die bijeenkomst uitgenodigd. Zal de eerste minister aanwezig zijn? Dat zou een sterk signaal zijn in een context waarin extreemrechts nog altijd opgang maakt en sommigen de tijdens de Tweede wereldoorlog gepleegde misdaden goedpraten.

2) Antwoorden van de eerste minister

De eerste minister gaat ermee akkoord dat de aanpak van de crisisfase in het rapport van de Commissie over de Covid-19-pandemie onvoldoende werd behandeld.

Om de vraag te beantwoorden of aan de EU op het gebied van gezondheidszorg meer bevoegdheden zouden moeten worden gegeven, moet er worden afgewacht wat de analyse leert en goed worden bekeken hoe een en ander gelopen is. Deze kwestie maakt vandaag evenwel niet het grootste discussiepunt uit.

Een tiental lidstaten, waaronder België, wil een beter gecoördineerde remprocedure bij een heropflakking van het Covid-19-virus. De deltavariant van het virus is in vele landen, ook in België, al dominant. Er zullen echter andere varianten volgen. De vraag naar de juiste en meest proportionele aanpak van toekomstige varianten zal samenhangen met de vaccinatiegraad.

De discussie over de wederzijdse erkenning van Covid-19-certificaten loopt, maar te traag. Deze erkenning zou het nuttigste zijn ten opzichte van het Verenigd Koninkrijk. Wegens de hoge circulatie van varianten in het Verenigd Koninkrijk is er in dat verband tot nog toe weinig vooruitgang geweest.

(6) «Indien de Commissie van oordeel is dat een lidstaat een van de krachtens de Verdragen op hem rustende verplichtingen niet is nagekomen, brengt zij dienaangaande een met redenen omkleed advies uit, na deze staat in de gelegenheid te hebben gesteld zijn opmerkingen te maken. Indien de betrokken staat dit advies niet binnen de door de Commissie vastgestelde termijn opvolgt, kan de Commissie de zaak aanhangig maken bij het Hof van Justitie van de Europese Unie.» (bron: EUR-Lex).

Le premier ministre estime que la reconnaissance des vaccins *CoviShield* serait une bonne chose. C'est à l'Agence européenne des médicaments (EMA) qu'il appartient de délivrer cette reconnaissance.

La Belgique a joué un rôle de fer de lance dans le dossier hongrois et a réussi à faire bouger de nombreux pays. Notre pays a également contribué à la rédaction du courrier adressé à la Commission. En sa qualité de gardienne des traités, la Commission se doit d'agir. Il s'agit de notre principale priorité. La Commission et plusieurs autres États membres ont partagé ce point de vue. Le premier ministre estime qu'il convient d'attendre l'analyse de la Commission et la réponse de la Hongrie avant de prendre de nouvelles mesures. Le premier ministre n'exclut pas d'autres mesures, mais il convient de procéder dans l'ordre correct.

Le premier ministre espère que la Hongrie répondra au courrier de la Commission. Le groupe d'États membres qui avaient critiqué la Hongrie doit rester soudé. Il n'est nullement question d'un fossé entre l'Ouest et l'Est. Tous les États membres, sauf deux, ont approuvé l'approche choisie. Si d'autres initiatives sont prises trop rapidement, certains États membres risquent de décrocher, ce qui ferait le jeu de la Hongrie.

Les détails du financement, par l'UE, de l'accueil des réfugiés par la Turquie ne sont pas encore clairs. La Belgique souhaitait que cette dépense reste inscrite dans le budget européen, mais la Commission n'a pas encore formulé de proposition.

En ce qui concerne la migration, une approche humaine constitue évidemment l'axe central de la politique européenne comme de la politique belge. La Belgique plaide pour une meilleure coopération opérationnelle avec les pays tiers. Frontex devrait disposer d'une plus grande capacité d'action à cet égard. Nous travaillons évidemment toujours dans le cadre de la législation internationale. Quiconque remplit les conditions d'asile pourra bénéficier d'une prise en charge correcte.

Le premier ministre indique par ailleurs que les initiatives de la Biélorussie sont une source de préoccupations. Ce pays tente de déstabiliser d'autres pays, comme la Lituanie. Le thème des flux migratoires qui semblent être organisés par la Biélorussie n'a pas été examiné en détail lors du dernier Conseil européen. Cependant, on s'est beaucoup interrogé ces derniers jours sur la manière de gérer cette situation. Il faut maintenant examiner l'impact des mesures économiques qui ont été prises.

Een erkenning van de *CoviShield*-vaccins zou voor de eerste minister een goede zaak zijn. Het is het Europees Geneesmiddelenagentschap (EMA) dat voor die erkenning moet zorgen.

België heeft in de kwestie-Hongarije een voortrekkersrol gespeeld en kon heel wat landen in beweging krijgen. Ons land heeft ook aan de kar getrokken wat de brief aan de Commissie betreft. De Commissie moet als hoedster van de Verdragen actie ondernemen. Dat is onze eerste prioriteit. De voornoemde visie werd door de Commissie en een aantal andere lidstaten gevolgd. De eerste minister is van mening dat de analyse van de Commissie en het antwoord van Hongarije moeten worden ingewacht vooraleer verdere stappen te nemen. Andere stappen sluit de eerste minister niet uit, maar de juiste volgorde van handelen moet worden gevolgd.

De eerste minister hoopt dat Hongarije zal antwoorden op de brief van de Commissie. De groep van lidstaten die de kritiek op Hongarije hadden geuit, moet worden samengehouden. Er is geen sprake van een kloof tussen West en Oost. De meeste lidstaten konden zich vinden in de gekozen aanpak, behalve twee. Als er met andere initiatieven te snel te werk wordt gegaan, bestaat het risico dat sommige lidstaten afhaken. Dat zou Hongarije in de kaart spelen.

De details van de financiering door de EU van de opvang van vluchtelingen door Turkije zijn nog niet duidelijk. België wilde deze uitgave op het EU-budget houden, maar de Commissie heeft nog geen voorstel op tafel gelegd.

Inzake migratie staat een humane aanpak uiteraard centraal, zowel in het Europese als in het Belgische beleid. België pleit voor een betere operationele samenwerking met derde landen. Frontex moet in dat verband meer slagkracht krijgen. Er wordt uiteraard altijd gewerkt binnen het kader van de internationale wetgeving. Wie in de voorwaarden is om asiel te krijgen, kan rekenen op een correcte aanpak.

Voorts geeft de eerste minister aan dat er inzake de initiatieven van Wit-Rusland bezorgdheid heerst. Het land probeert andere landen, zoals Litouwen, te destabiliseren. Het onderwerp van de migratiestromen die door Wit-Rusland lijken te worden georganiseerd, werd op de voorbije Europese Raad niet in detail besproken. De voorbije dagen zijn echter vele vragen gerezen over de manier waarop een en ander kan worden aangepakt. Er moet nu worden gekeken naar de impact van de economische maatregelen die werden genomen.

La question des vaccinations dans le reste du monde a été abordée lors du dernier Conseil européen avec le Secrétaire général des Nations Unies. Les discussions sur la couverture vaccinale dans notre propre pays sont futiles en comparaison avec le faible taux de vaccination dans de nombreux autres pays. La Belgique a toujours soutenu l'idée qu'un vaccin doit être un bien public pour les pays disposant de moins de ressources.

Dans l'intervalle, un nouveau gouvernement a pris ses fonctions en Israël, ce qui offre l'occasion d'un premier dialogue sur la transition politique. Il s'agit d'une approche normale, mais en même temps spécifique.

En ce qui concerne le plan de relance et de résilience de l'UE, il convient d'investir suffisamment au cours de cette période de transition, afin d'accroître la productivité. Cette croissance de la productivité devrait être l'une des principales priorités de l'UE. En outre, la transition vers une économie numérique et durable doit être poursuivie.

Une partie de l'économie de l'UE se «géopolitise» et l'UE est dépendante de l'étranger pour certains produits. Cela comporte des risques. Pour autant, cela ne doit pas virer au plaidoyer contre le libre-échange ni signifier qu'il faut se tourner vers un modèle protectionniste. Il convient cependant de mieux s'entendre. Il faut examiner quels secteurs sont concernés. Le premier ministre pointe les secteurs des semi-conducteurs et de la pharmacie. La Belgique, petite économie ouverte, doit toutefois rester ancrée dans la coopération mondiale. La libre circulation des biens et des investissements doit être préservée, mais le premier ministre souhaite également garder un œil sur l'attitude adoptée à cet égard par les autres blocs commerciaux dans le monde.

S'agissant de la Turquie, un agenda positif peut être mis en place concernant les liens économiques forts, le renouvellement de l'accord sur la migration et l'Union douanière. La situation économique de la Turquie étant précaire, un agenda basé sur la coopération est une bonne chose pour ce pays.

Un accord politique sur le mécanisme budgétaire a été conclu en décembre 2020. Sa discussion sera à l'ordre du jour du Conseil européen de septembre 2021. Un arrêt de la Cour de justice de l'UE est attendu fin 2021, début 2022. Le mécanisme entrerait en vigueur rétroactivement à partir de janvier 2021.

Les États membres doivent décider eux-mêmes s'ils veulent adhérer à la Convention d'Istanbul. La Belgique

Er is op de voorbije Europese Raad met de secretaris-generaal van de VN gesproken over de vaccinaties in de rest van de wereld. De discussies over de vaccinatiegraad in eigen land zijn futiel in vergelijking met de lage graad van vaccinatie in vele andere landen. België heeft zich altijd achter het idee van een vaccin als publiek goed geschaard voor landen die over minder middelen beschikken.

In Israël is ondertussen een nieuwe regering agetreden, hetgeen de mogelijkheid biedt voor een eerste dialoog met betrekking tot de politieke transitie. Dit is een normale, maar tegelijk specifieke aanpak.

Wat het herstel- en veerkrachtplan van de EU betreft, moet er in deze transitieperiode voldoende worden geïnvesteerd, zodat de productiviteit stijgt. Die productiviteitsstijging zou een van de grote prioriteiten van de EU moeten zijn. Daarnaast moet de transitie naar een digitale en duurzame economie zich voltrekken.

Een deel van de EU-economie is geopolitiek aan het worden en voor bepaalde producten is de EU afhankelijk van het buitenland. Dat brengt risico's mee. Toch hoeft dat geen pleidooi tegen vrijhandel te zijn en hoeft dat niet te betekenen dat een protectionistisch model aangewezen is. Betere afspraken zijn evenwel nodig. Er moet worden bekeken over welke sectoren het gaat. De eerste minister denkt daarbij aan de sector van de semiconductoren en de farmaceutica. Als kleine, open economie moet België evenwel ingebed blijven in een mondiale samenwerking. Het vrije verkeer van goederen en investeringen moet gevrijwaard blijven, maar de eerste minister wil ook blijven kijken naar hoe de andere handelsblokken in de wereld zich in dat verband opstellen.

Inzake Turkije kan er zich een positieve agenda ontwikkelen met betrekking tot de sterke economische banden, tot de vernieuwing van de migratiedeal en tot de Douane-unie. De economische situatie in Turkije is precair, dus met een agenda die op samenwerking is gestoeld, doet het land een goede zaak.

Er is in december 2020 over het budgetmechanisme een politiek akkoord gesloten. De bespreking ervan zal op de agenda staan van de Europese Raad van september 2021. Er wordt eind 2021, begin 2022 een uitspraak van het Hof van Justitie van de EU verwacht. Het mechanisme zou met terugwerkende kracht in werking treden vanaf januari 2021.

De lidstaten moeten zelf beslissen of ze tot het Verdrag van Istanbul toetreden. België steunt de noodzaak om

soutient la nécessité de régler cette question dans un contexte européen. La Convention susmentionnée reste une pierre angulaire de notre politique dans ce domaine. Il convient de réfléchir à la manière dont elle peut être mise en œuvre dans la politique de l'UE.

Les discussions sur le Pacte de stabilité et de croissance en sont encore à un stade informel. Toutefois, le plan de relance et de résilience fait appel à une logique différente de celle suivie lors de la sortie de la crise financière de 2008. À cette époque, c'était chaque État membre pour soi, avec toutes les conséquences négatives qui s'ensuivent. Pour la première fois, les politiques économiques seront coordonnées, conformément à la manière dont le marché intérieur est véritablement devenu unique. Les effets seront particulièrement importants s'ils sont liés aux réformes structurelles. La clause de sauvegarde est valable jusqu'en 2022 et sera sans doute désactivée par la suite. L'accent reste mis sur la gestion durable de la dette. La dette a un impact et n'est pas négligeable. Il faut mener une politique monétaire et fiscale en fonction de la reprise économique. S'il y a un retour à une croissance durable, il faut prévoir des tampons pour faire face à d'éventuelles crises futures.

Le premier ministre estime qu'il est trop restreint de concevoir une relation à moyen terme avec la Russie basée uniquement sur des sanctions et des expulsions. L'élaboration d'un agenda UE-Russie ne peut pas être laissée aux États-Unis. La Russie est finalement le voisin le plus proche de l'UE. Il convient toutefois de ne pas mettre la charrue avant les bœufs. Par conséquent, un sommet entre l'UE et la Russie n'est probablement pas d'emblée à l'ordre du jour. Il convient d'examiner les sujets qui nécessitent une interaction et de ne pas se limiter aux sujets purement symboliques. Le dialogue doit s'inscrire dans une politique étrangère qui voit l'Europe prendre elle-même son destin en main, ce qui requiert néanmoins une bonne préparation et un calendrier adéquat. Le premier ministre estime que le calendrier proposé était cependant un peu agressif. Les institutions européennes pourraient également entreprendre certaines démarches en vue de permettre un dialogue entre l'UE et la Russie.

3) Répliques

Mme Van Bossuyt, députée, contredit le fait que la Belgique reçoit de l'UE un montant dix fois plus élevé que sa propre contribution. En effet, notre pays est un «contributeur net». Le ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique a

dit in EU-verband verder uit te werken. Het voornoemde Verdrag blijft een hoeksteen van ons beleid ter zake. Er dient te worden nagedacht over een manier om daaraan in het EU-beleid uitvoering te geven.

De besprekingen met betrekking tot het Stabiliteits- en Groeipact bevinden zich momenteel nog in een informele fase. Met het herstel- en veerkrachtplan is evenwel sprake van een andere logica dan na de financiële crisis van 2008. Toen was het elke lidstaat voor zich, met alle negatieve gevolgen van dien. Voor de eerste maal zal een economisch beleid worden gevoerd dat gecoördineerd is, in lijn met hoezeer de interne markt echt één markt geworden is. De effecten daarvan zullen vooral significant zijn als ze worden gekoppeld aan de structurele hervormingen. De ontsnappingsclausule is geldig tot 2022 en zal daarna wellicht gedeactiveerd worden. De nadruk ligt nog altijd op een duurzaam schuldbeheer. Schuld heeft wel degelijk een impact en is niet verwaarloosbaar. Er moet een monetair en fiscaal beleid worden gevoerd dat in lijn ligt met de economische heropleving. Als er opnieuw een duurzame groei is, moeten er buffers worden ingebouwd om eventuele toekomstige crisissen aan te kunnen.

Een relatie met Rusland die op de middellange termijn louter op sancties en uitzettingen is gebaseerd, is de eerste minister te beperkt. Het opstellen van een EU-Rusland-agenda mag niet aan de Verenigde Staten worden overgelaten. Rusland is ten slotte de meest nabije buur van de EU. De kar mag echter niet voor het paard worden gespannen. Een EU-Rusland-top is derhalve wellicht niet meteen aan de orde. Er moet worden bekeken wat de onderwerpen zijn waarvoor interactie belangrijk is. Een en ander mag niet puur symbolisch zijn. Dialoog hoort bij een buitenlandbeleid waarmee de EU zelf haar lot in handen neemt. De juiste voorbereiding en timing horen daar wel bij. De voorgestelde timing leek de eerste minister evenwel wat agressief. De EU-instellingen zouden evenwel een aantal stappen kunnen zetten, zodat een EU-Rusland-dialoog mogelijk wordt.

3) Replieken

Mevrouw Van Bossuyt, volksvertegenwoordigster, weersprekt het feit dat België tienmaal meer ontvangt van de EU dan het eraan bijdraagt. Ons land is immers een zogenaamde nettobetaler. De minister van Middenstand, Zelfstandigen, kmo's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing liet zich

par ailleurs laissé entendre que la facture présentée pour le budget européen sera plus élevée que les montants versés à la Belgique par l'UE.

L'intervenante se réjouit que le premier ministre maintienne la possibilité de renforcer à nouveau les mesures budgétaires en temps opportun.

Le premier ministre est également d'avis que le rapport d'évaluation de la Commission n'a pas suffisamment examiné la gestion de la phase de crise. Il convient d'y remédier et le groupe de l'intervenante a déjà élaboré une proposition à cet effet.

Il est surprenant de constater que le vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique adopte une position volontariste à l'égard d'un élargissement des compétences de l'UE en matière de santé et ne souhaite pas attendre l'analyse.

La reconnaissance mutuelle du certificat Covid-19 entre l'UE, les États-Unis et le Royaume-Uni a une incidence économique considérable. Il convient dès lors de disposer dans les meilleurs délais de cette reconnaissance ou d'un instrument similaire.

Le premier ministre n'est donc pas favorable à l'initiative du groupe Ecolo-Groen visant à intenter une procédure contre la Hongrie devant la Cour de Justice de l'UE.

L'intervenante préconise la prudence à la lumière d'une future décision relative aux moyens supplémentaires accordés à la Turquie, afin que ceux-ci ne soient pas octroyés au détriment de programmes pour la recherche, comme le programme *Horizon Europe*. Chaque euro investi dans ce programme rapporte en effet cinq euros.

La Russie est l'un de nos plus grands voisins. Entretenir des relations avec la Russie implique de l'observer. Il convient néanmoins effectivement de ne pas rompre ces liens.

M. Flahaut, député, souligne que le premier ministre n'a pas répondu à sa question relative à l'appel de la Tunisie.

Ensuite, l'intervenant précise que l'UE a tendance à imposer ses propres règles dans la coopération avec l'Afrique. Ce continent fait rarement l'objet des débats, sauf pour évoquer la migration. C'est préoccupant.

overigens ontvallen dat de Europese begroting een factuur zal inhouden die hoger zal uitvallen dan wat België van de EU terugkrijgt.

De sprekerster is verheugd dat de eerste minister een opening houdt voor het opnieuw aanscherpen van budgettaire maatregelen zodra dat aangewezen is.

De eerste minister is het ermee eens dat de aanpak van de crisisfase in het voornoemde evaluatierapport van de Commissie onvoldoende werd behandeld. Dat moet beter en de fractie van de sprekerster heeft daarvoor al een voorstel uitgewerkt.

Het is opmerkelijk dat de vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid inzake een uitbreiding van de EU-bevoegdheden voor gezondheid een voluntaristische houding aanneemt en de analyse niet wil afwachten.

De wederzijdse erkenning van het Covid-19-certificaat tussen de EU en de Verenigde Staten en het Verenigd Koninkrijk heeft een aanzienlijke economische impact. Deze erkenning of iets gelijkaardigs moet er dan ook zo snel mogelijk komen.

De eerste minister is dus geen voorstander van het initiatief van de Ecolo-Groen-fractie om bij het Europees Hof van Justitie aan zaak aanhangig te maken tegen Hongarije.

De sprekerster pleit in het licht van een toekomstige beslissing over de extra middelen voor Turkije voor bedachtzaamheid, opdat deze niet ten koste zullen gaan van onderzoeksprogramma's, zoals *Horizon Europe*. Elke euro die in dat voornoemde programma wordt geïnvesteerd, brengt immers vijf euro op.

Rusland is een van onze grootste burens. De betrekkingen onderhouden met Rusland betekent schipperen. Deze banden mogen evenwel inderdaad niet worden doorsneden.

De heer Flahaut, volksvertegenwoordiger, merkt op dat de eerste minister niet heeft geantwoord op zijn vraag over de oproep van Tunesië.

Voorts geeft de spreker te kennen dat bij de EU de neiging bestaat om in de samenwerking met Afrika eigen regels op te leggen. Afrika komt doorgaans weinig aan bod, behalve als het gaat over migratie. Dat is zorgwekkend.

Le nouveau ministre israélien des Affaires étrangères peut naturellement être invité au prochain Conseil des Affaires étrangères. Il serait intéressant de connaître le discours des ministres européens des Affaires étrangères, compte tenu du conflit israélo-palestinien. Ce conflit est entré dans une phase d'accalmie, mais la situation reste toutefois précaire.

M. Daems, sénateur, revient sur les contributions de la Belgique au plan de relance de l'UE. Sur une base annuelle, notre pays est effectivement un contributeur net, mais il doit plus de dix pour cent de son revenu national à son appartenance à l'UE. Avec des prélèvements public de cinquante pour cent, cela représente environ trente milliards d'euros de recettes qui n'existeraient pas si la Belgique n'était pas membre de l'UE. C'est un multiple de la contribution annuelle nette. L'intervenant est tout disposé à en discuter avec des experts du groupe N-VA.

M. Daems souscrit à la déclaration du premier ministre selon laquelle une politique internationale mature et respectueuse des interlocuteurs doit être possible, mais que les propres intérêts et valeurs de l'UE doivent être mis en avant. Sur le plan géopolitique, par exemple, les intérêts des États-Unis ne correspondent pas nécessairement à ceux de l'UE. Cependant, la nouvelle forme de la doctrine Harmel esquissée par le premier ministre doit encore être développée. La solution à une économie de plus en plus géopolitique est le libre marché. Selon l'intervenant, l'UE dispose des instruments nécessaires pour ce faire.

Enfin, le premier ministre indique qu'il est prévu de livrer, en août, des vaccins contre la Covid-19 à la Tunisie par le biais de la facilité COVAX. La Belgique s'est engagée à fournir quatre millions de doses par l'intermédiaire de COVAX.

Le président-rapporteur,

Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN.

De nieuwe Israëlische buitenlandminister mag uiteraard op de volgende Raad Buitenlandse Zaken worden uitgenodigd. Het zou interessant zijn om het discours van de EU-buitenlandministers te kennen, gelet op het conflict Israël-Palestina, dat nu een kalmere fase is ingegaan. De toestand is evenwel nog altijd precair.

De heer Daems, senator, komt terug op de bijdragen van België aan het EU-herstelplan. Op jaarbasis is ons land inderdaad nettobijdrager, maar het dankt meer dan tien percent van zijn nationaal inkomen aan het lidmaatschap van de EU. Dat gaat in een overheidsbeslag van vijftig percent over dertig miljard euro aan inkomsten die er niet zouden zijn, mocht België geen lid zijn van de EU. Dat is een veelvoud van de jaarlijkse nettobijdrage. De spreker wil daarover gerust in debat gaan met partij-experten van de N-VA-fractie.

De spreker onderschrijft de stelling van de eerste minister dat een volwassen internationaal politiek beleid met respect voor de gesprekspartners mogelijk moet zijn, maar dat daarbij wel de eigen EU-belangen en waarden centraal moeten worden gesteld. Geopolitiek stroken de belangen van de Verenigde Staten bijvoorbeeld niet noodzakelijk met die van de EU. De nieuwe vorm van Harmel-doctrine die de eerste minister schetst, moet evenwel nog verder worden ontwikkeld. De oplossing voor de economie die almaar geopolitiek wordt, is de vrije markt. De EU beschikt voor de spreker over de instrumenten om een en ander te realiseren.

De eerste minister meldt ten slotte nog dat het de bedoeling is dat in augustus via de COVAX-faciliteit aan Tunesië Covid-19-vaccins worden geleverd. België heeft zich wat COVAX betreft, geëngageerd voor vier miljoen doses.

De voorzitter-rapporteur,

Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN.