

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2020-2021

---

15 JUIN 2021

---

**Proposition de loi modifiant la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour l'élection de la Chambre des représentants, ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques, en vue de l'insertion d'informations genrées dans le rapport financier sur les comptes annuels des partis politiques et de leurs composantes**

(Déposée par  
Mme Sabine de Bethune et consorts)

---

## DÉVELOPPEMENTS

---

### I. GÉNÉRALITÉS

La présente proposition de loi vise à insérer des informations genrées dans le rapport financier annuel que la loi impose aux partis politiques et à leurs composantes. Les partis politiques jouent un rôle crucial quant aux possibilités qu'ont les femmes de prendre part au fonctionnement du parti et de la politique au sens large. Le manque de soutien offert par les partis politiques est l'une des raisons de la sous-représentation des femmes en politique. Ce sont en outre les partis qui déterminent qui figurera sur les listes électorales et à quelle place. Afin de tendre vers une présence représentative des femmes en politique, il s'impose de lever les obstacles qui subsistent au sein des partis politiques.

En intégrant des informations genrées dans le rapport financier qui accompagne leurs comptes annuels, les partis politiques devront expliquer dans quelle mesure et de quelle manière leurs efforts et investissements

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 2020-2021

---

15 JUNI 2021

---

**Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezing van de Kamer van volksvertegenwoordigers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen met betrekking tot het opnemen van gendergerelateerde informatie in het financieel verslag over de jaarrekeningen van de politieke partijen en hun componenten**

(Ingediend door  
mevrouw Sabine de Bethune c.s.)

---

## TOELICHTING

---

### I. ALGEMEEN

Dit wetsvoorstel heeft tot doel om gendergerelateerde informatie op te nemen bij het wettelijk opgelegde jaarlijks financieel verslag van de politieke partijen en hun componenten. Politieke partijen spelen een cruciale rol als het gaat over de opportuniteiten van vrouwen om deel te nemen aan de werking van de partij en van de politiek in de brede zin. Het gebrek aan ondersteuning van de politieke partijen is één van de redenen voor de ondervertegenwoordiging van vrouwen in de politiek. Daarnaast bepalen de partijen wie er op de kieslijsten staat en op welke plaats. Om te streven naar een representatieve aanwezigheid van vrouwen in de politiek is het noodzakelijk de nog bestaande obstakels binnen de politieke partijen weg te werken.

Door het opnemen van gendergerelateerde informatie in het financieel verslag bij hun jaarrekening zullen politieke partijen verslag moeten uitbrengen over de mate waarin en de wijze waarop ze hun financiële

financiers visent à offrir des chances égales aux femmes au sein de leur organisation et dans la politique.

La législation relative au financement des partis politiques et au contrôle des dépenses électorales constitue une matière bicamérale.

## **II. VERS UNE ÉGALITÉ DES DROITS POUR LES FEMMES ET LES HOMMES EN POLITIQUE ET VERS UN RENOUVEAU POLITIQUE**

La démocratie paritaire homme-femme ou une participation égale des femmes et des hommes à la politique sont un impératif démocratique capital. Ce principe est consacré dans nos textes fondamentaux, en particulier dans la Constitution belge et dans les conventions internationales qui établissent nos valeurs et libertés, telles que la Convention de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales (CEDH), la Charte des droits fondamentaux de l'Union européenne (UE), la Convention des Nations unies sur l'élimination de toutes les formes de discrimination à l'égard des femmes et la Déclaration universelle des droits de l'homme.

Malgré les progrès réalisés pas à pas ces cent dernières années, la participation des femmes à la politique n'est, dans les faits, équivalente à celle des hommes dans aucun pays du monde.

L'analyse des obstacles qui empêchent l'égalité des genres de se réaliser en politique montre que les facteurs financiers jouent un rôle incontestable. Étant donné que, dans notre pays, le financement des partis politiques et des campagnes électorales est soumis à une législation stricte, il paraît judicieux d'analyser cette dernière et de s'en servir comme levier de l'égalité des genres en politique.

## **III. LE RÉGIME LÉGAL DU FINANCEMENT PUBLIC DES PARTIS**

Dans notre pays, le financement public des partis politiques est déjà subordonné au respect des droits humains fondamentaux. Ce financement public est ainsi refusé à tout parti politique qui ne s'engage pas expressément, dans ses statuts ou son programme, à respecter les droits et libertés garantis par la CEDH et à les faire respecter par toutes ses composantes et ses mandataires élus. La loi s'intéresse non seulement à cet engagement écrit mais aussi à la pratique politique. Elle refuse toute forme de financement public à des partis politiques qui bafouent de manière manifeste ces droits et libertés. C'est à la

inspanningen en investeringen inzetten om vrouwen een evenwaardige kans te bieden binnen hun organisatie en in de politiek.

De wetgeving met betrekking tot de financiering van politieke partijen en de controle op de verkiezingsuitgaven is een bicamerale aangelegenheid.

## **II. OP WEG NAAR GELIJKE RECHTEN VOOR MANNEN EN VROUWEN IN DE POLITIEK EN HET STREVEN NAAR POLITIEKE VERNIEUWING**

De paritaire democratie man-vrouw of gelijke politieke deelname van vrouwen en mannen is een belangrijke democratische vereiste. Dit beginsel is vastgelegd in onze grondteksten, in het bijzonder in de Belgische Grondwet en in internationale conventies die onze waarden en vrijheden vastleggen, zoals het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden (EVRM), het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie (EU), het Vrouwenrechtenverdrag van de Verenigde Naties (VN) en de VN-Verklaring van de rechten van de mens.

Ondanks stapsgewijze vorderingen de voorbije honderd jaar, is de gelijke politieke deelname van vrouwen en mannen in de feiten nog nergens ter wereld bereikt.

In het kader van de analyse van de drempels die de realisatie van de gendergelijkheid in de politiek belemmeren spelen financiële factoren zonder twijfel een rol. Daar de financiering van de politieke partijen en van de verkiezingscampagnes in ons land aan een strenge wetgeving onderworpen is, is het relevant om deze wetgeving tegen het licht te houden en als hefboom te gebruiken voor gendergelijkheid in de politiek.

## **III. HET WETTELIJK STELSEL VAN PUBLIEKE PARTIJFINANCIERING**

In ons land zijn politieke partijen met het oog op publieke financiering reeds aan de fundamentele mensenrechten onderworpen. Zo wordt publieke partijfinanciering ontzegd aan elke politieke partij die in de eigen statuten of programma geen bepaling opneemt met het uitdrukkelijke engagement om de rechten en vrijheden die in het EVRM gewaarborgd worden, te respecteren en te doen respecteren door alle componenten van de partij en de verkozen mandatarissen. Bovenop dit geschreven engagement, heeft de wet ook aandacht voor de politieke praktijk. Zij weigert elke vorm van partijfinanciering aan

section du contentieux administratif du Conseil d'État qu'il revient de décider de supprimer la dotation.

Dans la foulée de cet attachement aux droits humains fondamentaux, il est cohérent, dans un souci de renforcement de la démocratie, de mettre également spécifiquement l'accent sur le droit fondamental à l'égalité hommes-femmes dans le cadre du financement public des partis politiques.

#### **IV. L'INTERSECTION ENTRE L'ÉGALITÉ DES GENRES EN POLITIQUE ET LE FINANCEMENT DES PARTIS**

Il est manifeste qu'un accès inégal aux moyens financiers constitue un obstacle de taille à la réussite des femmes en politique. Le manuel *Handbook on Promoting Women's Participation in Political Parties*, publié par le Bureau des institutions démocratiques et des droits de l'homme de l'Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe (OSCE/BIDDH), plaide ainsi pour que les partis politiques garantissent aux femmes et aux hommes un accès égal aux ressources financières des partis et aux fonds de campagne au moyen de règles internes équitables et transparentes.

Les partis politiques peuvent prendre diverses initiatives afin d'institutionnaliser le soutien à apporter aux femmes politiques et aux militantes dans un souci d'égalité, et ce, tant dans le fonctionnement normal du parti, dans le centre d'étude, dans la formation et au sein du mouvement que dans le cadre des efforts consentis par le parti lors des campagnes électorales à chaque niveau de pouvoir.

Il s'agit de déterminer à la fois dans quelle mesure les moyens financiers sont utilisés pour soutenir les candidates lors d'élections à tout niveau de pouvoir et selon quels critères et avec quels objectifs les partis politiques financent des études politiques, des dossiers thématiques, des actions sur le terrain et leur communication, en ce compris l'affectation de lignes budgétaires ou fonds spécifiques à des activités en faveur de l'égalité des genres et le financement d'actions ciblées sur les femmes au sein du parti.

#### **V. L'ÉVOLUTION DE LA DÉMOCRATIE TANT AU NIVEAU INTERNE QU'AU NIVEAU EUROPÉEN (UE) ET INTERNATIONAL**

Vu l'évolution permanente de la culture politique et l'aspiration à plus de démocratie et de renouveau

politieke partijen die op manifeste wijze deze rechten en vrijheden ontkennen. De beslissing om de dotatie op te heffen moet genomen worden door de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

In het verlengde van deze verbondenheid aan de fundamentele mensenrechten, is het coherent om in een streven naar meer democratie ook specifiek te focussen op het fundamentele recht van gelijkheid tussen mannen en vrouwen in relatie tot de publieke partijfinanciering.

#### **IV. DE INTERSECTIE TUSSEN POLITIEKE GENDERGELIJKHEID EN PARTIJFINANCIERING**

Het staat vast dat de ongelijke toegang tot financiële middelen een belangrijke drempel is voor het politieke succes van vrouwen. Zo pleit het «*Handbook on Promoting Women's Participation in Political Parties*» uitgegeven door de *Office for Democratic Institutions and Human Rights* van de Organisatie voor veiligheid en samenwerking in Europa (OVSE) ervoor dat politieke partijen een gendergelijke toegang tot financiële partijmiddelen en campagnefondsen waarborgen, via billijke en transparante interne regels.

Politieke partijen kunnen diverse initiatieven nemen om de steun voor politica en vrouwelijke activisten te institutionaliseren met het oog op gelijkheid, met name zowel binnen de reguliere partijwerking, studiedienst, vorming, beweging als in het kader van de inzet door de partij voor verkiezingscampagnes op elk beleidsniveau.

Het betreft zowel de mate waarin financiële middelen worden ingezet ter ondersteuning van vrouwelijke kandidaten tijdens de verkiezingen op elk beleidsniveau als de criteria en de doelstellingen die politieke partijen hanteren bij de financiering van politiek onderzoek, themadossiers, terreinacties en communicatie, met inbegrip van het oormerken van specifieke budgetlijnen of fondsen voor gendergerelateerde activiteiten en het financieren van een gerichte vrouwenwerking binnen de partij.

#### **V. DE EVOLUTIE VAN DE DEMOCRATIE ZOWEL INTERN ALS OP EUROPEES NIVEAU (EU) EN OP INTERNATIONAAL VLAK**

Gelet op de permanente evolutie van de politieke cultuur en het streven naar meer democratie en politieke

politique et compte tenu de l'intérêt et du questionnement de la population relatifs à la manière dont est organisé le financement public des partis politiques, ainsi que de l'importance d'une allocation transparente de ces moyens, les auteurs estiment opportun que les partis politiques rendent compte, dans leur rapport financier annuel, des priorités et accents fondamentaux de leur fonctionnement, plus particulièrement en ce qui concerne l'utilisation des moyens publics auxquels ils font appel.

Les auteurs proposent dès lors d'étendre en ce sens la loi relative au financement public des partis politiques.

## VI. BASE SCIENTIFIQUE

Les sciences politiques et les études de genre s'intéressent déjà depuis plusieurs années à la relation entre l'accès au financement et la percée des femmes en politique et s'attachent à la mettre en évidence. Par ailleurs, ce thème est également au cœur des propositions et actions émanant du militantisme féministe et politique.

Dernièrement, l'organisation internationale IDEA (*International Institute for Democracy and Electoral Assistance*) s'est particulièrement intéressée à ce thème, notamment dans le cadre d'une table ronde internationale, organisée à Bruxelles les 16 et 17 octobre 2019 et intitulée «*Inter-Regional Roundtable on the Intersections between Gender and Political Finance*». Cette thématique est également abordée dans les publications d'IDEA.

Selon les auteurs, un premier pas serait franchi si les partis politiques intégraient une perspective de genre dans leurs critères d'affectation des fonds et la faisaient transparaître dans le rapport financier que leur impose la loi.

\*  
\* \*

vernieuwing en rekening houdend met de belangstelling en de vragen bij de bevolking naar de manier waarop publieke partijfinanciering wordt ingezet en gelet op het belang van een transparantere allocatie van die middelen, menen indieners dat het verantwoord is dat de politieke partijen in hun jaarlijkse financiële rapportering rekenschap afleggen over de prioriteiten en inhoudelijke accenten in hun werking, meer bepaald langs de lijnen van de besteding van de publieke middelen waarop ze aanspraak maken.

De initiatiefnemers stellen dan ook voor om de wet op de publieke partijfinanciering in die zin uit te breiden.

## VI. WETENSCHAPPELIJKE BASIS

In de politieke wetenschappen en de genderstudies wordt de relatie tussen toegang tot financiering en de politieke doorbraak van vrouwen reeds jaren onderzocht en onder de aandacht gebracht. Ook binnen het feministische en politieke activisme zijn hierrond voorstellen geformuleerd en acties gevoerd.

Recent heeft de internationale organisatie IDEA (*International Institute for Democracy and Electoral Assistance*) bijzondere aandacht aan dit thema gewijd, onder andere in het kader van een internationale ronde tafel in Brussel op 16 en 17 oktober 2019 onder de titel «*Inter-Regional Roundtable on the Intersections between Gender and Political Finance*». Deze thematiek wordt ook aangesneden in IDEA publicaties.

Het lijkt de indieners dan ook een eerste stap dat politieke partijen een genderperspectief integreren in de *funding allocation* criteria en dit zichtbaar maken in het kader van hun wettelijk verplichte financiële rapportering.

\*  
\* \*

**PROPOSITION DE LOI****Article 1<sup>er</sup>**

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

**Art. 2**

Dans le chapitre IV de la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour l'élection de la Chambre des représentants, ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques, est inséré un article 23/1, rédigé comme suit:

«Art. 23/1. Le rapport financier visé à l'article 23 est complété d'un rapport «genre» relatif aux efforts financiers que fournissent les partis politiques pour contribuer à une démocratie paritaire hommes-femmes et à l'égalité des genres dans la société.»

**Art. 3**

L'annexe de cette même loi est complétée par un nouvel alinéa, rédigé comme suit:

«Le rapport «genre» visé à l'article 23/1 contient au minimum les informations suivantes:

1° le montant total des dépenses électorales consacrées à la promotion d'une démocratie paritaire hommes-femmes et de l'égalité des genres dans la société et le pourcentage que cela représente par rapport à l'ensemble des dépenses électorales;

2° le montant total des dépenses électorales consacrées à des campagnes thématiques, y compris la communication dans les médias sociaux, en vue de la réalisation d'une démocratie paritaire hommes-femmes et de l'égalité des genres dans la société, et le pourcentage que cela représente par rapport à l'ensemble des dépenses électorales;

3° le montant total consacré à des études et des recherches politiques relatives à la démocratie paritaire hommes-femmes et à l'égalité des genres dans la société;

4° le montant total consacré au fonctionnement du groupe de femmes, du comité électoral féminin et/ou de la branche féminine du parti.»

**WETSVOORSTEL****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

**Art. 2**

In hoofdstuk IV van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezing van de Kamer van volksvertegenwoordigers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen wordt een artikel 23/1 ingevoegd, luidende:

«Art. 23/1. Het in artikel 23 bedoelde financieel verslag wordt aangevuld met een genderverslag van de financiële inspanningen van de politieke partij om bij te dragen tot een paritaire democratie man-vrouw en gendergelijkheid in de samenleving.»

**Art. 3**

De bijlage van dezelfde wet wordt aangevuld met een lid, luidende:

«Het genderverslag bedoeld in artikel 23/1 omvat ten minste de volgende informatie:

1° het totaal bedrag en het percentage op het geheel van de verkiezingsuitgaven dat wordt ingezet voor de bevordering van een paritaire democratie man-vrouw en gendergelijkheid in de samenleving;

2° het totaal bedrag en het percentage op het geheel van deze uitgaven uitgegeven voor thematische campagnes met inbegrip van communicatie via sociale media, met het oog op een paritaire democratie man-vrouw en gendergelijkheid in de samenleving;

3° het totaal bedrag ingezet voor studiewerk, politiek onderzoek, in verband met de paritaire democratie man-vrouw en gendergelijkheid in de samenleving;

4° het totaal bedrag ingezet voor de werking van de vrouwengroep, vrouwencaucus of vrouwelijke partijtack.»

Art. 4

La présente loi entre en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2023.

Le 10 juin 2021.

Art. 4

Deze wet treedt in werking op 1 januari 2023.

10 juni 2021.

Sabine de BETHUNE.  
Karin BROUWERS.  
Orry VAN DE WAUWER.