

**SÉNAT DE BELGIQUE**

SESSION DE 2020-2021

1<sup>ER</sup> MARS 2021Le Conseil européen des chefs d'États et  
de gouvernement des 25 et 26 février 2021**RAPPORT**fait au nom du Comité d'avis fédéral  
chargé des questions européennes  
par  
**M. Van Goidsenhoven****BELGISCHE SENAAAT**

ZITTING 2020-2021

1 MAART 2021

De Europese Raad van staatshoofden en  
regeringsleiders van 25 en 26 februari 2021**VERSLAG**namens het Federaal Adviescomité  
voor de Europese Aangelegenheden  
uitgebracht door  
de heer **Van Goidsenhoven**

Composition du comité d'avis / Samenstelling van het adviescomité

**Présidents / Voorzitters:** Gaëtan Van Goidsenhoven (S.), Eliane Tillieux (Ch./K.)**Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes: délégation Sénat**  
**Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden: afvaardiging Senaat**N-VA  
Ecolo-Groen  
Vlaams Belang  
PS  
MR  
CD&V  
Open Vld  
PVDA-PTB**Leden / Membres:**  
Mark Demesmaeker, Karl Vanlouwe  
Fouat Ben Chikha, Hélène Ryckmans  
Leo Pieters  
Latifa Gahouchi  
Gaëtan Van Goidsenhoven  
Karin Brouwers  
Rik Daems  
Samuel Nemes**Plaatsvervangers / Suppléants:**  
Alessia Claes, Maaïke De Vreese  
Rodrigue Demeuse, Celia Groothedde  
Bob De Brabandere  
Nadia El Yousfi  
Georges-Louis Bouchez  
Peter Van Rompuy  
Willem-Frederik Schiltz  
Jos D'Haese**Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes: délégation Chambre**  
**Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden: afvaardiging Kamer**N-VA  
Ecolo-Groen  
PS  
Vlaams Belang  
MR  
CD&V  
PVDA-PTB  
Open Vld**Leden / Membres:**  
Sander Loones, Anneleen Van Bossuyt  
Kristof Calvo y Castañer, Samuel Cogolati  
Eliane Tillieux  
Ellen Samyn  
Michel De Maegd  
Nawal Farih  
Steven De Vuyst  
Patrick Dewael**Plaatsvervangers / Suppléants:**  
Björn Anseeuw, Peter De Roover, Darya Safai  
Barbara Creemers, Simon Moutquin  
Hugues Bayet, Christophe Lacroix  
Pieter De Spiegeleer, Tom Van Grieken  
Nathalie Gilson, Marie-Christine Marghem  
Jef Van den Bergh, Els Van Hoof  
Nabil Boukili, Marco Van Hees  
Egbert Lachaert, Goedele Liekens**Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes: délégation Parlement européen**  
**Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden: afvaardiging Europees Parlement****Leden / Membres:**N-VA  
Ecolo-Groen  
PS  
Vlaams Belang  
MR  
CD&V  
PTB  
Open VldGeert Bourgeois, Assita Kanko  
Saskia Bricmont, Sara Matthieu  
Marie Arena  
Gerolf Annemans  
Olivier Chastel  
Cindy Franssen  
Marc Botenga  
Hilde Vautmans

## I. INTRODUCTION

Les réunions des chefs d'État et de gouvernement de l'Union européenne (ci-après: «UE») sont généralement précédées et/ou suivies d'une réunion au Parlement fédéral avec le premier ministre et les membres du Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes.

Le 24 février 2021, le premier ministre, M. Alexander De Croo, a présenté les questions sur lesquelles se penchera le Conseil européen organisé les 25 et 26 février 2021.

Le 1<sup>er</sup> mars 2021, le premier ministre a fait un débriefing sur le Conseil européen des 25 et 26 février 2021.

## II. RÉUNION DU 24 FÉVRIER 2021

### A. Exposé introductif du premier ministre

Le prochain Conseil européen examinera, en réunion virtuelle, quatre thématiques: la situation actuelle de la pandémie de Covid-19 et la politique de santé le 25 février 2021, puis une discussion sur la sécurité et la défense, et le Voisinage méridional le 26 février 2021.

#### 1) Covid-19

Le Conseil européen commencera par une discussion sur la situation actuelle de la pandémie de Covid-19, en mettant l'accent sur les vaccinations, la solidarité internationale, les voyages et les certificats de vaccination.

Le Conseil européen réexaminera la nécessité d'augmenter la capacité de production de vaccins. Notre pays plaide, avec un groupe de pays de même sensibilité, pour que l'on saisisse bien plus le sens de l'urgence. L'UE doit être plus efficace et plus rapide. C'est la raison pour laquelle le premier ministre a adressé, le 23 février 2021, avec ses collègues danois, espagnol, letton et polonais, un courrier au président du Conseil européen. Il faut de toute urgence une bien meilleure prévisibilité et transparence de la part des fabricants de vaccins. Il faut tirer les leçons des discussions quant à l'approche européenne en matière de vaccins de ces dernières semaines. Les choses ne se sont pas déroulées comme elles le devaient. L'Europe est la première puissance vaccinale au monde. Certes, elle n'en a pas suffisamment récolté les fruits. Cela est principalement dû au manque d'un suivi stratégique de la coordination entre les différentes étapes de la chaîne de valeur de la production de vaccins. L'Europe doit faire preuve de

## I. INLEIDING

Vergaderingen van de staatshoofden en regeringsleiders van de Europese Unie (hierna: «EU») worden doorgaans voorafgegaan en/of gevolgd door een vergadering in het Federaal Parlement tussen de eerste minister en de leden van het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden.

Op 24 februari 2021 heeft de eerste minister, de heer Alexander De Croo, een voorbeschuiving gegeven van de Europese Raad van 25 en 26 februari 2021.

Op 1 maart 2021 heeft de eerste minister de resultaten van de Europese Raad van 25 en 26 februari 2021 besproken.

## II. VERGADERING VAN 24 FEBRUARI 2021

### A. Inleidende uiteenzetting door de eerste minister

Tijdens de komende Europese Raad worden, in virtueel formaat, vier thema's besproken: de actuele Covid-19-situatie en het gezondheidsbeleid op 25 februari 2021, gevolgd door een discussie over veiligheid en defensie en over het Zuidelijk Nabuurschap op 26 februari 2021.

#### 1) Covid-19

De Europese Raad zal aanvangen met een discussie over de actuele Covid-19-situatie met een verwachte focus op vaccinaties, internationale solidariteit, reisverkeer en vaccinatiecertificaten.

De Europese Raad zal herbekijken of de vaccinproductiecapaciteit moet worden opgedreven. Samen met een groep gelijkgezinde landen roept België ertoe op wel degelijk de hoogdringendheid van de situatie in te zien. De EU moet doeltreffender en sneller optreden. Daarom heeft de premier, samen met zijn Deense, Spaanse, Letse en Poolse collega's, op 23 februari 2021 een brief gestuurd aan de voorzitter van de Europese Raad. De vaccinproducenten moeten dringend aangeven wat er mag worden verwacht en moeten transparantie verschaffen. Uit de besprekingen over de Europese aanpak inzake vaccins van de jongste weken moet lering worden getrokken. Een en ander is niet gelopen zoals dat hoorde. Europa is 's werelds grootste vaccinmaker, maar heeft daar onvoldoende voordeel uit gehaald. Dat komt voornamelijk doordat de coördinatie tussen de diverse stadia van de waardeketen van de vaccinproductie niet strategisch werd opgevolgd. De Europese organisatie moet veel doeltreffender en flexibeler verlopen. Politieke

nettement plus d'efficacité et de souplesse dans son organisation. Le contrôle politique va de soi. Les principes de transparence et de responsabilité sont essentiels. Cependant, dans la mise en œuvre, l'UE doit oser laisser de côté la logique classique de la représentation: chaque étape opérationnelle ne doit pas forcément être confirmée par 27 États membres. L'impact doit être le *leitmotiv*.

Compte tenu des risques réels que représentent les variants du virus, la Belgique souhaite dès lors que le Conseil européen envoie un signal fort et sans ambiguïté sur la nécessité d'un véritable pilotage stratégique de l'ensemble de la chaîne de valeur. Il ne suffit pas de conclure des contrats pour un certain nombre de millions de vaccins. Il faut jouer sur le terrain, en collaboration avec le secteur privé, un rôle de pilotage pour le développement, l'approbation, la production et la distribution des vaccins, à l'instar de ce qui se passe aux États-Unis ou au Royaume-Uni. Il ne s'agit pas d'une discussion idéologique, ni d'une discussion sur une future pandémie, mais d'une nécessité pour préserver les efforts actuels et garantir la reprise économique. Le premier ministre se félicite donc de la proposition de la Commission européenne relative à l'incubateur HERA (*European Health Emergency Preparedness and Response Authority* – Autorité de préparation et de réaction en cas d'urgence sanitaire) (1). Celle-ci devrait donner le coup d'envoi à la réorientation stratégique de la politique de l'UE en matière de vaccins. Avec le Danemark, notre pays a par conséquent lancé un appel à la Commission et, le 23 février 2021, à tous les membres du Conseil européen, pour qu'ils s'engagent très clairement, tous ensemble, sur cette voie politique.

Pour le premier ministre, cette étape est également une condition préalable pour pouvoir concrétiser la solidarité internationale de l'Europe. Lors du Conseil européen virtuel du 21 janvier 2021, un accord de principe a été conclu sur le déploiement d'un mécanisme européen de distribution de vaccins avec le voisinage et les partenaires, surtout en Afrique. Une proposition est actuellement à l'examen. Il importe que notre pays reconnaisse la dimension géopolitique de cet engagement. Pour concrétiser également le déploiement opérationnel, ce sont surtout les vaccins Janssen, qui vont arriver, qui pourront changer la donne à cet égard.

Notre pays préconise également une approche européenne coordonnée en matière de restrictions de voyage. Les principes de proportionnalité et de non-discrimination ainsi que la sauvegarde du fonctionnement du marché intérieur et de la libre circulation des communautés

controlé is daarbij vanzelfsprekend. De beginselen inzake transparantie en aansprakelijkheid zijn essentieel. Bij de tenuitvoerlegging moet de EU echter even de klassieke vertegenwoordiging terzijde durven schuiven: niet elke operationele stap moet per se door 27 lidstaten worden bevestigd; het is de impact die telt.

In het licht van de reële risico's van virusvarianten wil België daarom dat de Europese Raad een ondubbelzinnig sterk signaal stuurt over de nood aan een échte strategische aansturing van de hele waardeketen. Het is niet voldoende alleen maar contracten te sluiten voor een zeker aantal miljoen vaccins. Er moet op het terrein samen met de privésector een aansturende rol worden gespeeld voor de ontwikkeling, goedkeuring, productie en distributie van vaccins, net zoals een en ander ook in de Verenigde Staten of het Verenigd Koninkrijk gebeurt. Dit is geen ideologische discussie. Dit is ook geen discussie voor een volgende pandemie, maar een noodzaak om de huidige inspanningen en het economisch herstel te vrijwaren. De eerste minister verwelkomt dan ook het voorstel van de Europese Commissie voor een zogenaamde HERA-incubator (*European Health Emergency Preparedness and Response Authority* – EU-autoriteit voor paraatheid en respons inzake noodsituaties op gezondheidsgebied) (1). Deze moet het startschot geven voor de strategische heroriëntering van het vaccinbeleid van de EU. Met Denemarken lanceerde ons land daarom een oproep aan de Commissie, en op 23 februari 2021 ook aan alle leden van de Europese Raad, om samen heel duidelijk deze politieke stap te zetten.

Deze stap is voor de eerste minister ook een voorwaarde om de internationale solidariteit vanuit Europa te kunnen waarmaken. Tijdens de virtuele Europese Raad van 21 januari 2021 werd een principieel akkoord bereikt over de uitrol van een Europees mechanisme om vaccins met het nabuurschap en de partners in vooral Afrika te kunnen verspreiden. Momenteel wordt een voorstel ter zake besproken. Het is belangrijk voor ons land om de geopolitieke dimensie van deze inzet te erkennen. Om de uitrol ook operationeel waar te maken, komen vooral de vaccins van Janssen in beeld, die in dezen een gamechanger kunnen zijn.

België roept tevens op tot een gecoördineerde Europese aanpak inzake reisbeperkingen. Centraal daarbij staan de beginselen evenredigheid en non-discriminatie, alsook de bescherming van de werking van de interne markt en van het vrij verkeer in de grensgemeenten.

(1) Voir COM (2021) 78 du 17 février 2021.

(1) Zie COM (2021) 78 van 17 februari 2021.

frontalières sont au cœur des préoccupations. La révision des différentes recommandations européennes en matière de voyages au début de février 2021 a été réalisée en partie à la demande de notre pays lors du Conseil européen du 21 janvier 2021. Heureusement, un nécessaire durcissement a été accepté et, surtout, les bases ont été jetées pour un cadre durable entourant l'intensification attendue des voyages dans les prochains mois. Néanmoins, des inquiétudes subsistent face à la vitesse de mutation du virus, par exemple en Amérique latine. La prudence reste de mise. Tout est mis en œuvre pour maintenir ces mutations du virus hors de l'Europe aussi longtemps que possible.

Une discussion sur les certificats de vaccination est par ailleurs attendue lors du prochain Conseil européen. La Belgique préconise une approche européenne pour permettre aux citoyens qui le souhaitent d'avoir facilement accès à un certificat de vaccination mutuellement reconnu dans toute l'UE et dans le monde entier via l'Organisation mondiale de la santé (OMS). Le premier ministre réitérera avec force cette demande. Dans le même temps, il convient de rester très prudent sur la manière dont les certificats potentiels sont liés à leur utilisation. Toute discrimination entre les citoyens doit être exclue. Sur ce point également, il importera de procéder à temps à une harmonisation entre les pays européens, qui sera aussi socialement équilibré par rapport à la rapidité de la vaccination à l'échelle mondiale.

À la fin du mois de janvier 2021, la Commission a instauré le mécanisme de transparence pour l'exportation de vaccins en dehors de l'UE. Le sujet n'est pas formellement à l'ordre du jour du prochain Conseil européen, mais le premier ministre indique que notre pays soutient pleinement l'ambition de la Commission d'assurer une transparence maximale, et aussi de veiller à ce que les contrats soient correctement honorés par les producteurs de vaccins. Toutefois, ce mécanisme ne doit pas mettre en péril la position forte de notre pays en tant que plaque tournante mondiale des vaccins. Le mécanisme actuel présente un certain nombre d'inconvénients, tant à l'égard des entreprises concernées qu'à l'égard des pays tiers – souvent des partenaires proches –, qu'il convient de surmonter d'urgence. Notre pays demande donc instamment à la Commission de simplifier le fonctionnement du mécanisme.

## 2) *Politique de santé*

En ce qui concerne la politique de santé, notre pays veut lancer le débat sur la façon dont nous voulons nous organiser à l'avenir au niveau européen. Le Conseil européen se penchera sur la nécessité d'une analyse globale de la

De herziening van de verschillende Europese reisaanbevelingen begin februari 2021 kwam mede tot stand op verzoek van België tijdens de Europese Raad van 21 januari 2021. Gelukkig werd een noodzakelijke verstrenging aanvaard en werd bovenal de basis gelegd voor een duurzame regelgeving inzake de verwachte toename van het aantal reisbewegingen in de komende maanden. De snelheid waarmee het virus muteert (bijvoorbeeld in Latijns-Amerika) blijft echter zorgen baren. Voorzichtigheid blijft geboden. Alles wordt in het werk gesteld om het gemuteerde virus zo lang mogelijk buiten Europa te houden.

Voorts wordt op de komende Europese Raad ook een discussie verwacht over vaccinatiecificaten. België is vragende partij om tot een Europese benadering te komen en burgers die dat wensen makkelijk toegang te geven tot een vaccinatiebewijs dat wederzijds erkend wordt in de EU en wereldwijd via de Wereldgezondheidsorganisatie (WHO). De eerste minister zal deze vraag met aandrang herhalen. Tegelijkertijd is het zaak erg behoedzaam te blijven over de wijze waarop mogelijke certificaten worden gekoppeld aan het gebruik ervan. Discriminatie creëren tussen burgers is uit den boze. Ook op dit punt is een tijdige harmonisering tussen Europese landen, die ook een maatschappelijk evenwicht vindt met de wereldwijde vaccinatiesnelheid, van groot belang.

De Commissie heeft eind januari 2021 het transparantiemechanisme voor de export van vaccins buiten de EU ingevoerd. Het thema staat formeel niet op de agenda van de komende Europese Raad, maar de eerste minister meldt dat ons land ten volle de ambitie van de Commissie steunt om een maximale transparantie te garanderen, en ook om ervoor te zorgen dat de contracten door de vaccinproducenten correct worden nageleefd. Dit mechanisme mag de sterke positie van ons land als mondiale *vaccinhub* evenwel niet in het gedrang brengen. Het huidige mechanisme heeft een aantal nadelen, zowel in relatie tot de betrokken bedrijven als tot derde landen – vaak nauwe partners – die dringend ondervangen moeten worden. Ons land dringt er daarom bij de Commissie op aan de uitwerking van het mechanisme te vereenvoudigen.

## 2) *Gezondheidsbeleid*

Inzake het gezondheidsbeleid wil België het debat aangaan hoe Europa zich in de toekomst zou kunnen organiseren. De Europese Raad zal nagaan of een alomvattende analyse van het beheer van de huidige crisis moet worden

gestion de la crise actuelle et sur la façon de concevoir une architecture européenne de la santé plus solide. Cette analyse devrait servir de base à un débat de fond sur les propositions concernant l'Union de la santé, qui devrait être entamé dans le courant de cette année.

Notre pays est très favorable à la fixation de priorités claires dans les propositions de la Commission pour une union de la santé. Ce qui est déjà clair, c'est que le renforcement de la coordination entre les États membres dans le domaine de la politique de santé est devenu une condition pour pérenniser la base de la coopération européenne.

Au niveau mondial également, notre pays salue le *leadership* du président du Conseil européen afin de renforcer de manière approfondie l'architecture mondiale de la santé. La Belgique soutient une réflexion politique sur le rôle de l'OMS, notamment en ce qui concerne le renforcement de la gestion des pandémies.

### 3) Sécurité et défense

La discussion sur la sécurité et la défense intervient à un moment important de nos relations transatlantiques. La nouvelle administration Biden aux États-Unis accorde à nouveau beaucoup d'importance à un solide lien transatlantique et entend donner un nouveau souffle à ses relations avec l'Europe pour assurer ensemble notre sécurité. L'Europe se verra toujours rappeler avec force ses propres responsabilités. Les Européens doivent saisir la main que tend l'Amérique pour renforcer la coopération transatlantique, à égal avec leur partenaire américain.

Notre pays conçoit les discussions sur le *Strategic Compass* de l'Europe comme une opportunité de réaliser des avancées majeures dans le renforcement de nos propres capacités européennes. De plus, ces débats se tiennent parallèlement aux discussions de l'Organisation du Traité de l'Atlantique Nord (OTAN) sur un nouveau concept stratégique, ce qui constitue également une occasion idéale de convergence entre les deux. Il ne s'agit pas d'instrumentaliser l'OTAN au profit de l'UE ou *vice versa*, mais de développer un pilier européen crédible au sein de l'OTAN et de doter l'UE des instruments autonomes pour agir de manière indépendante lorsque cela s'avère nécessaire.

Des mesures importantes ont déjà été prises à cet effet au cours de ces dernières années. Le Conseil européen examinera ces progrès et fournira de nouvelles orientations.

uitgevoerd en hoe een steviger Europese gezondheidsarchitectuur tot stand kan worden gebracht. Op grond van die analyse zou dan later dit jaar een inhoudelijk debat moeten worden gevoerd over de voorstellen betreffende de Europese gezondheidsunie.

Ons land is er sterk voorstander van om in de voorstellen van de Commissie voor een gezondheidsunie tot een duidelijke prioritering te komen. Nu reeds is duidelijk dat een versterkte coördinatie tussen lidstaten op het vlak van gezondheidsbeleid een voorwaarde is geworden om de basis van de Europese samenwerking te kunnen bestendigen.

Ook op mondiaal vlak verwelkomt ons land het leiderschap van de voorzitter van de Europese Raad, om de versterking van de mondiale gezondheidsarchitectuur ten gronde te voeren. België steunt een politieke reflectie over de rol van de WHO, met name inzake een versterkt beheer van pandemieën.

### 3) Veiligheid en defensie

Het debat over veiligheid en defensie komt op een belangrijk tijdstip in onze trans-Atlantische betrekkingen. De nieuwe regering-Biden in de Verenigde Staten hecht opnieuw groot belang aan een stevige trans-Atlantische band, en is voornemens haar betrekkingen met Europa nieuw leven in te blazen om samen onze veiligheid te waarborgen. Europa zal altijd krachtig op zijn eigen verantwoordelijkheden worden gewezen. De Europeanen moeten ingaan op de uitnodiging van de Verenigde Staten om de trans-Atlantische samenwerking uit te bouwen, op voet van gelijkheid met hun Amerikaanse partner.

Ons land vat de besprekingen over het *Strategic Compass* van de EU op als een kans om grote vooruitgang te boeken bij de versterking van onze eigen Europese slagkracht. Bovendien lopen deze debatten parallel met de NAVO-besprekingen over een nieuw strategisch concept; ook dat vormt een ideale gelegenheid om naar elkaar toe te groeien. Het is niet de bedoeling de Noord-Atlantische Verdragsorganisatie (NAVO) te instrumentaliseren ten voordele van de EU of *vice versa*, maar wel binnen de NAVO een geloofwaardige Europese pijler uit te bouwen, alsook de EU toe te rusten met de autonome instrumenten om, indien nodig, onafhankelijk op te treden.

De afgelopen jaren werden hiertoe reeds belangrijke stappen gezet. De Europese Raad zal zich in deze vooruitgang verdiepen en verdere sturing geven.

Notre pays distingue quatre points à cet égard:

- renforcer les capacités opérationnelles civiles et militaires européennes;
- veiller à une intégration plus poussée des capacités de défense entre les pays européens, par exemple entre la Belgique et la marine néerlandaise;
- renforcer la base industrielle et technologique de notre défense;
- renforcer fortement notre cybersécurité et réaliser un investissement important dans celle-ci.

Enfin, le premier ministre demandera également que le Conseil européen examine plus régulièrement les questions de sécurité et de défense et maintienne la dynamique actuelle.

#### 4) *Voisinage méridional*

La discussion sur nos relations avec le Voisinage méridional concerne une discussion reportée du Conseil européen des 10 et 11 décembre 2020. Le Conseil à venir se limitera donc à un échange de vues et ne devrait pas aboutir à des conclusions supplémentaires.

Notre pays reconnaît l'importance stratégique des pays du Voisinage méridional. Il soutient l'intention de renforcer le dialogue politique avec ces pays.

Dans ce cadre, le premier ministre considère surtout nos relations économiques et l'engagement de l'Europe envers la société civile comme la base d'une approche commune pour aborder des défis communs. Notre pays est surtout attentif à la nécessité de s'attaquer ensemble aux causes profondes de l'immigration clandestine et des violences extrémistes. La Belgique a participé au sommet de N'Djamena (2) en février 2021 et a fait passer le message d'une intention de coopération plus accentuée dans ce domaine.

Le premier ministre insistera au prochain Conseil européen également sur la nécessité de mettre en avant la bonne gouvernance et le renforcement des structures démocratiques, avec la défense des droits humains, et en particulier l'égalité entre les hommes et les femmes.

( 2 ) <https://www.alliance-sahel.org/en/2021-general-assembly-sahel-alliance/>.

Ons land ziet in dezen een viertal punten:

- het versterken van de Europese operationele civiele en militaire capaciteiten;
- sterkere integratie van defensiecapaciteiten tussen Europese landen, zoals tussen België en de Nederlandse marine;
- versterking van de industriële en technologische basis van onze defensie;
- een belangrijke versterking van, en investering in, onze cyberveiligheid.

Tot slot zal de eerste minister er ook voor pleiten dat de Europese Raad zich regelmatig buigt over vragen van veiligheid en defensie, en het huidige momentum behoudt.

#### 4) *Zuidelijk Nabuurschap*

De discussie over onze relaties met het Zuidelijk Nabuurschap betreft een uitgestelde discussie van de Europese Raad van 10 en 11 december 2020. De komende Raad beperkt zich daarom tot een gedachtewisseling, en zal naar verwachting niet tot bijkomende conclusies komen.

Ons land erkent het strategisch belang van de landen van het Zuidelijk Nabuurschap. Het voornemen om de politieke dialoog met deze landen te versterken, wordt gesteund.

In dat verband beschouwt de premier vooral onze economische betrekkingen en het engagement van Europa ten aanzien van het middenveld als de grondslag om de gemeenschappelijke uitdagingen gezamenlijk aan te pakken. Ons land is zich er vooral van bewust dat de onderliggende oorzaken van de illegale immigratie en het extremistisch geweld gezamenlijk moeten worden aangepakt. België heeft deelgenomen aan de top van N'Djamena (2) in februari 2021 en heeft aldaar aangegeven dat ons land voornemens is nauwer samen te werken op dat vlak.

De premier zal er tijdens de volgende Europese Raad ook op aandringen dat behoorlijk bestuur een vereiste is, alsook dat moet worden ingezet op de versterking van de democratische structuren met het oog op de verdediging van de mensenrechten, inzonderheid de gendergelijkheid tussen mannen en vrouwen.

( 2 ) <https://www.alliance-sahel.org/en/2021-general-assembly-sahel-alliance/>.

## B. Échange de vues

### 1) Questions et remarques des membres

M. Flahaut, député, se réjouit que, dans son introduction, le premier ministre ait clarifié la position défendue par la Belgique au sommet de N'Djamena. La solidarité Nord-Sud constitue un défi pour l'ensemble de l'UE et implique un engagement dans plusieurs pays du Sahel. Il est positif que la Belgique rappelle son engagement, qui peut s'étendre à d'autres domaines que la défense, par exemple à la participation citoyenne et au soutien à la société civile, avec une attention particulière portée aux femmes et aux enfants.

En outre, l'intervenant souligne que, dans la perspective du *Brexit*, il est effectivement nécessaire de mettre les relations OTAN-UE à l'ordre du jour de l'UE de manière systématique. En effet, les relations transatlantiques sont susceptibles d'être redéfinies maintenant qu'il y a un nouveau président aux États-Unis. Une résolution traitant de cette question est d'ailleurs en cours de discussion à la Chambre des représentants (3).

Espérons que le discours de la Belgique sera également entendu en ce qui concerne l'amélioration de l'efficacité de la politique de santé et l'organisation de la vaccination. Tous les pays ont droit à un vaccin Covid-19, pas seulement les pays où les vaccins sont produits.

Mme Depoorter, députée, commence par souligner que l'UE et ses institutions peuvent effectivement mieux faire en matière d'efficacité et de flexibilité pour mettre en œuvre la stratégie de vaccination. En comparaison avec les États-Unis et le Royaume-Uni, le programme de vaccination de l'UE fonctionne au ralenti. Le premier ministre souhaite que la Belgique joue un rôle moteur dans la stratégie de vaccination, et donc en ce qui concerne l'achat, le développement de vaccins et l'élaboration de la politique de santé publique de l'Union. Concernant les achats de vaccins, notre pays n'a toutefois joué qu'un rôle de second plan et ne faisait pas partie de l'alliance inclusive pour un vaccin. La Belgique n'a pas participé aux négociations et n'a pu que consulter les contrats et décider ensuite si elle voulait être de la partie ou non. Le gouvernement précédent, au sein duquel le premier ministre était à l'époque vice-premier ministre, a-t-il commis une erreur en procédant de la sorte? Cette décision a-t-elle eu pour conséquence une réduction du nombre de vaccins obtenus par la Belgique?

(3) Proposition de résolution visant la relance des relations transatlantiques après les élections américaines (doc. Chambre, n° 55 1714/001).

## B. Gedachtewisseling

### 1) Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Flahaut, volksvertegenwoordiger, is verheugd dat de eerste minister in zijn inleiding het standpunt heeft toegelicht dat België heeft verdedigd op de topbijeenkomst van N'Djamena. De Noord-Zuid-solidariteit vormt een uitdaging voor de hele EU en impliceert een engagement in verschillende Sahellanden. Het is goed dat België zijn betrokkenheid in herinnering brengt, en die kan op meer domeinen dan alleen defensie worden ingezet. Zo zijn er ook de burgerparticipatie en de steun aan het middenveld, met specifieke aandacht voor vrouwen en kinderen.

Voorts benadrukt de spreker dat het gelet op de *Brexit* effectief noodzakelijk is op systematische wijze de betrekkingen NAVO-EU op de EU-agenda te plaatsen. De trans-Atlantische betrekkingen zullen namelijk wellicht worden geherdefinieerd nu er in de Verenigde Staten een nieuwe president geïnstalleerd is. In de Kamer wordt overigens een resolutie besproken waarin dit onderwerp aan bod komt (3).

Hopelijk zal het discours van België ook worden gehoord inzake het vergroten van de efficiëntie van het gezondheidsbeleid en de organisatie van de vaccinatie. Alle landen hebben recht op een Covid-19-vaccin, niet alleen de landen waar de vaccins geproduceerd worden.

Mevrouw Depoorter, volksvertegenwoordigster, steekt van wal met de bedenking dat inzake de vaccinatiestrategie de efficiëntie en de soepelheid van de EU en de EU-instanties inderdaad beter kunnen. In vergelijking met de Verenigde Staten en het Verenigd Koninkrijk lijkt de EU-vaccinatietrein op een stoptrein. De eerste minister wil dat België een aansturende rol speelt in de vaccinatiestrategie, dus in de aankoop en ontwikkeling van vaccins en in het EU-volksgezondheidsbeleid. Ons land zat voor de aankoop van vaccins evenwel slechts op de tweede rij en niet in de *all-inclusive alliance*. Het onderhandelde niet mee, maar kon de contracten alleen inkijken en vervolgens beslissen om al dan niet in te stappen. Heeft de vorige regering, waarin de eerste minister vicepremier was, daarmee een fout begaan? Konden daardoor minder vaccins naar België worden gebracht?

(3) Voorstel van resolutie betreffende het opnieuw aanhalen van de trans-Atlantische betrekkingen na de Amerikaanse verkiezingen (stuk Kamer, nr. 55 1714/001).

Le premier ministre va-t-il formuler des remarques sur l'incubateur HERA? Le fait est qu'il s'agit dans ce cas d'un élargissement des compétences de la Commission européenne.

L'Agence européenne des médicaments (AEM) prend beaucoup de temps pour approuver la mise sur le marché des vaccins, mais il en va de même pour les autres médicaments. Le premier ministre va-t-il plaider pour que l'AEM délivre les autorisations plus rapidement et plus efficacement?

Le premier ministre va-t-il demander la conclusion d'accords relatifs au deuxième contrat pour le vaccin Moderna? Le ministre flamand du Bien-Être, de la Santé publique, de la Famille et de la Lutte contre la Pauvreté a en effet récemment dénoncé les problèmes de livraison de ce vaccin.

Lors de la première vague de Covid-19, la Belgique a décidé de ne plus exporter certains médicaments, sauf si l'Agence fédérale des médicaments et des produits de santé (AFMPS) donnait son accord. Cette décision a semé un vent de panique parmi les sièges principaux, souvent américains, des grandes entreprises pharmaceutiques. La question s'est posée de savoir si l'on pouvait encore considérer notre pays comme un partenaire. Le premier ministre va-t-il dès lors continuer à plaider pour une nouvelle interdiction des exportations ou plutôt pour une concertation avec les entreprises pharmaceutiques installées en Belgique?

Le premier ministre donnera-t-il des précisions sur le manque de transparence concernant les contrats d'achat de vaccins? Demandra-t-il comment ces contrats ont été élaborés? S'agit-il d'une obligation de moyens ou d'une obligation de résultat?

Il serait également judicieux que le premier ministre demande si la fabrication de vaccins va s'intensifier. Plaidera-t-il également en faveur d'une coopération plus étroite entre les fabricants? Veillera-t-il également à ce que les nouvelles mesures au niveau européen soient prises en concertation avec les États membres? En Belgique, il faut savoir que certaines compétences sont très morcelées entre les entités fédérées.

L'intervenante demande une évaluation de la stratégie d'achat des vaccins. L'UE est en effet à la traîne en ce qui concerne la stratégie de vaccination. Elle demande instamment au premier ministre de mener un débat avec les entités fédérées sur l'autonomie stratégique en ce qui concerne les matières premières.

Zal de eerste minister bij de HERA-incubator een kanttekening plaatsen? Het betreft namelijk een bevoegdheidsuitbreiding van de Europese Commissie.

Het Europees Geneesmiddelenbureau (EMA) neemt veel tijd voor de goedkeuring van de vaccins, maar dat is ook zo voor andere geneesmiddelen. Zal de eerste minister ervoor pleiten dat het EMA sneller en efficiënter vergunningen aflevert?

Zal de eerste minister vragende partij zijn om afspraken te maken over het tweede contract voor het Modernavaccin? De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding hielde immers onlangs nog de leveringsproblemen met dat vaccin.

Tijdens de eerste Covid-19-golf besliste België bepaalde geneesmiddelen niet meer te exporteren, behalve als het Federaal Agentschap voor geneesmiddelen en gezondheidsproducten (FAGG) het goedkeurde. Toen ontstond er paniek bij de vaak Amerikaanse hoofdzetels van de grote farmaceutische bedrijven. De vraag kwam of er nog op ons land als partner kon worden gerekend. Zal de eerste minister toch nog pleiten voor een nieuwe exportban of voor overleg met de in België gevestigde farmaceutische bedrijven?

Zal de eerste minister dieper ingaan op de gebrekkige transparantie inzake de vaccincontracten? Zal hij vragen hoe die contracten tot stand zijn gekomen? Is er sprake van een inspannings- of een resultaatsverbintenis?

De eerste minister zou het best ook vragen of de vaccinatieproductie zal worden opgeschaald. Zal hij voorts pleiten voor een nauwere samenwerking tussen de producenten? Zal hij er ook op toezien dat er over nieuwe acties op het EU-niveau met de lidstaten wordt overlegd? In België zijn bepaalde bevoegdheden namelijk sterk versnipperd over de deelgebieden.

De sprekerster verzoekt de vaccinatieaankoopprocedure te evalueren. De EU hinkt in de vaccinatiestrategie namelijk achterop. Zij dringt er bij de eerste minister op aan om met de deelgebieden het debat te voeren inzake de strategische autonomie op het vlak van grondstoffen.



Les droits d'importation et le prélèvement de la taxe sur la valeur ajoutée (TVA) sur les dispositifs médicaux qui ne sont pas fabriqués en Europe placent les entreprises européennes dans une situation de désavantage concurrentiel lorsqu'elles fabriquent des médicaments ou des dispositifs médicaux qui sont distribués gratuitement en raison de la pandémie. Aujourd'hui, l'UE applique une exonération de la TVA sur les vaccins. Le premier ministre va-t-il plaider en faveur de ces interventions concurrentielles en ce qui concerne les stocks stratégiques et l'état de préparation dans l'Union?

Selon le premier ministre, il ne peut en aucun cas être question de discrimination sur la base des certificats de vaccination, mais quelle sera la position du gouvernement belge lorsqu'il faudra présenter un tel certificat pour participer à un festival ou prendre un avion?

L'Union européenne de la santé doit renforcer la capacité de l'UE à faire face aux pandémies. Jusqu'où peut aller l'autonomie de l'UE en l'espèce? Dans quelle mesure le premier ministre garantira-t-il qu'en cas de nouvelle pandémie, les États membres auront suffisamment voix au chapitre? Le premier ministre souhaite un mandat avec une portée plus large pour l'AEM. Qu'entend-il par-là? Fait-il référence aux accords scientifiques relatifs aux évaluations des technologies de la santé ou aussi aux négociations relatives aux prix? En ce qui concerne les vaccins, des négociations sur les prix ont eu lieu au niveau européen. L'accord de gouvernement stipule que l'UE devrait avoir un rôle plus important quant au remboursement de médicaments innovants. Le premier ministre va-t-il plaider en ce sens au Conseil européen? La proposition relative à l'Union européenne de la santé fait état de normes minimales en matière de qualité des soins. Le premier ministre préconisera-t-il l'adoption de ces normes?

Pour M. Cogolati, député, le vaccin contre la Covid-19 est l'exemple type d'un bien qui doit être accessible à tous au niveau mondial. C'est une bonne chose que le premier ministre appelle à une plus grande transparence et à une plus grande solidarité de la part des entreprises pharmaceutiques. La raison en est triple. Tout d'abord, le vaccin peut enrayer la pandémie et changer ainsi la vie de milliards de personnes. Le principe du plus offrant ne doit donc pas jouer en la matière. Le droit de propriété a également une fonction sociale et celle-ci s'applique certainement au vaccin contre la Covid-19. Deuxièmement, les enjeux de la pandémie sont les mêmes pour tous. Le plus important, ce n'est pas la vitesse à laquelle on vaccine, mais le nombre de personnes vaccinées au niveau mondial. Cela ne sert à rien

Invoerrechten en btw-heffing op medische hulpmiddelen die niet in Europa worden gemaakt, geven aan de Europese bedrijven een concurrentiehandicap als zij genees- of hulpmiddelen produceren die wegens de pandemie gratis worden uitgedeeld. Vandaag heeft de EU voor de vaccins het nultarief voor de belasting over de toegevoegde waarde (btw) ingevoerd. Zal de eerste minister pleiten voor dergelijke concurrentiële ingrepen wat strategische stock en paraatheid in de EU betreft?

Er mag voor de eerste minister geen sprake zijn van discriminatie op grond van vaccinatiecificaten, maar wat is de houding van de Belgische regering als het zal gaan over het koppelen van een dergelijk certificaat en een deelname aan een festival of het maken van een vliegtuigreis?

De Europese gezondheidsunie moet de weerbaarheid in de EU tegen pandemieën versterken. Hoever kan de autonomie van de EU daarin reiken? In hoeverre zal de eerste minister garanderen dat wanneer er zich nog eens een pandemie voordoet de lidstaten voldoende inspraak zullen hebben? De eerste minister wil een ruimer mandaat voor het EMA. Bedoelt hij daarmee de wetenschappelijke *Health Technology Assessment*-afspraken, of ook de prijsonderhandelingen? Wat de vaccins betreft, waren er prijsonderhandelingen op het Europese niveau. In het regeerakkoord staat dat de EU een grotere impact zou moeten hebben op de terugbetaling van innovatieve geneesmiddelen. Zal de eerste minister dat op de Europese Raad bepleiten? Het voorstel over de Europese gezondheidsunie maakt melding van minimumstandaarden wat kwaliteitszorg betreft. Zal de eerste minister voor een invoering van die standaarden pleiten?

Voor de heer Cogolati, volksvertegenwoordiger, is het Covid-19-vaccin een schoolvoorbeeld van een goed dat voor iedereen wereldwijd toegankelijk moet zijn. Het is een goede zaak dat de eerste minister een lans breekt voor meer transparantie en solidariteit van de kant van de farmaceutische bedrijven. De redenen daarvoor zijn drievoudig. Ten eerste kan het vaccin de pandemie een halt toeroepen en zo het leven van miljarden mensen veranderen. Het principe van de meest biedende mag daarom in dezen niet spelen. Het eigendomsrecht heeft ook een sociale functie en deze is zeker op het Covid-19-vaccin van toepassing. Ten tweede zijn de uitdagingen van de pandemie voor iedereen dezelfde. Het belangrijkste is niet de snelheid waarmee, maar het aantal mensen dat, wereldwijd, wordt gevaccineerd. Het dient

d'atteindre l'immunité contre la Covid-19 uniquement au sein de l'UE. Troisièmement, le vaccin contre la Covid-19 a été élaboré en partie grâce au financement public. Par conséquent, ce vaccin doit devenir un bien public mondial par des moyens juridiques appropriés, par exemple par le biais de licences obligatoires ou de licences d'office pour les brevets de vaccins. Cela permettrait aux laboratoires qui ne détiennent pas ce brevet de produire le vaccin et la production pourrait ainsi être décuplée. Cette idée a déjà été évoquée par le Haut-Commissariat des Nations unies aux Droits de l'homme. En outre, une proposition de résolution (4) à ce sujet a déjà été adoptée par la Chambre.

Comment le premier ministre va-t-il contraindre les laboratoires pharmaceutiques à mettre les brevets de vaccins librement à disposition? Les vaccins de deuxième génération sont en effet déjà en route et la Commission veut accélérer ce processus.

Ce Conseil européen sera déterminant pour renforcer la solidarité internationale et la future coopération internationale en matière de santé publique. La ministre de la Coopération au développement et de la Politique des grandes villes estime à juste titre que l'UE doit assouplir son attitude à l'égard des règles relatives à la propriété intellectuelle. Où en est-on sur ce plan?

L'Organisation mondiale du commerce (OMC) s'est réunie le 23 février 2021 pour examiner une demande de dérogation temporaire aux règles relatives à la propriété intellectuelle émanant de l'Inde et de l'Afrique du Sud. Les pays précités y dénoncent l'inégalité d'accès à des vaccins et à des médicaments abordables, fiables et efficaces. Leur demande est toutefois bloquée notamment par les États-Unis, le Japon et le Royaume-Uni, mais aussi par l'UE. Comment notre pays s'est-il positionné au sein de l'OMC par rapport à cette demande? L'UE peut-elle maintenir son veto?

Pour M. Annemans, député européen, ce n'est ni le bon moment ni la meilleure solution de créer une nouvelle institution européenne, cette fois en matière de santé. Selon l'intervenant, cette idée sert surtout les intérêts des partisans d'un renforcement de l'Europe.

Ces mêmes partisans d'un renforcement de l'Europe se réjouissent évidemment que l'UE crée un service

tot niets als er alleen in de EU Covid-19-immuniteit bereikt wordt. Ten derde is het Covid-19-vaccin er deels gekomen dankzij overheidsgeld. Daarom moet dit vaccin op grond van passende juridische middelen wereldwijd een publiek goed worden, bijvoorbeeld via verplichte licenties of dwanglicenties voor vaccinpatenten. Zo kunnen labo's die niet over dit patent beschikken toch het vaccin produceren en kan de productie ervan aanzienlijk opgedreven worden. Dat idee werd al geopperd door het Hoog Commissariaat voor de Mensenrechten van de Verenigde Naties (VN). In deze assemblee werd voorts daarover al een voorstel van resolutie (4) aangenomen.

Hoe zal de eerste minister de farmaceutische labo's verplichten om de vaccinpatenten vrij beschikbaar te maken? De tweedegeneratievaccins zijn immers al op komst en de Commissie wil dat daar haast mee wordt gemaakt.

Deze Europese Raad zal bepalend zijn voor de versterking van de internationale solidariteit en de toekomstige internationale samenwerking op het vlak van de volksgezondheid. Terecht dient voor de minister van Ontwikkelingssamenwerking en Grootstedenbeleid de EU haar houding ten opzichte van de regels inzake intellectueel eigendomsrecht te versoepelen. Hoever staat het daarmee?

De Wereldhandelsorganisatie (WHO) heeft op 23 februari 2021 vergaderd over een verzoek tot tijdelijke afwijking van de regels inzake intellectueel eigendomsrecht vanwege India en Zuid-Afrika. De voornoemde landen klagen daarmee de ongelijke toegang tot goedkope, betrouwbare en efficiënte vaccins en geneesmiddelen aan. Hun verzoek wordt evenwel geblokkeerd door onder meer de Verenigde Staten, Japan en het Verenigd Koninkrijk, maar ook door de EU. Hoe heeft ons land zich daarover opgesteld in de WHO? Kan de EU haar veto blijven stellen?

Voor de heer Annemans, Europees parlements lid, is dit niet het goede moment, noch de beste beslissing om een nieuwe EU-instelling op te richten, deze keer op het vlak van gezondheid. Een en ander komt voor de spreker vooral in het kraam van de voorstanders van meer EU te pas.

Diezelfde voorstanders van meer EU juichen uiteraard toe dat de EU een buitenlandse dienst instelt naast het

(4) Résolution du 7 mai 2020 sur la demande de mise en commun, au niveau mondial, des données, des connaissances et des technologies utiles à la prévention, à la détection et au traitement de la pandémie de Covid-19 (doc. Chambre, n° 55 1167/005).

(4) Resolutie van 7 mei 2020 betreffende de vraag om een wereldwijde Covid-19-*pool* te creëren om de kennis, data en technologie die nuttig zijn bij de preventie, opsporing en behandeling van de Covid-19-pandemie vrij te delen (stuk Kamer, nr. 55 1167/005).

extérieur, en plus du corps diplomatique existant dans les États membres et en remplacement de l'Union de l'Europe occidentale (UEO).

La Politique étrangère et de sécurité commune (PESC) ne cesse d'étendre ses compétences. On risque dès lors de ne plus savoir si cette politique est au service des États membres ou si c'est l'inverse. L'UE voudrait passer à la procédure de majorité qualifiée en la matière, de sorte que l'opinion des petits États membres ne compterait plus.

Les textes de l'UE évoquent l'idée d'une nouvelle érosion accélérée des compétences nationales. La coopération structurée permanente en matière de sécurité et de défense (CSP) sera également renforcée, au cours des prochaines années, par un quartier général propre, de nouvelles institutions et structures, des ressources propres au travers du mécanisme *Athena*, qui vise à affranchir le financement des contraintes financières imposées par les États membres.

Les partisans de l'UE préconisent d'augmenter les ressources dédiées à la Défense, afin que l'UE puisse rivaliser tant avec les États-Unis qu'avec la Russie et la Chine. On peut se demander s'il n'y a pas, derrière cette idée, un important complexe militaire et industriel dont les intérêts sont étroitement liés à ceux de l'UE.

M. Annemans est toutefois favorable à une action crédible de l'UE visant une coopération rationnelle et efficace, comme, par exemple, une coopération européenne au sein de l'OTAN.

M. De Maegd, député, évoque les observations formulées par le commissaire européen à la Justice à propos de la prolongation de l'interdiction des voyages non essentiels dans notre pays. L'intervenant souligne que cette interdiction, qui est en vigueur jusqu'au 1<sup>er</sup> avril 2021, va à l'encontre de l'une des valeurs de l'UE, à savoir la liberté. Cette interdiction devrait donc être levée le plus rapidement possible.

En ce qui concerne les vaccins, l'intervenant estime qu'il faudrait davantage de prévisibilité. Bien qu'elle soit le plus grand acteur mondial en matière de production de vaccins, l'UE n'a pas su tirer profit de sa position. Dans ce dossier, l'UE a sous-estimé les défis posés par la production de masse.

Par ailleurs, les contrats relatifs aux vaccins devraient être plus transparents. La capacité de production doit être augmentée et la coopération entre le secteur privé

bestaande diplomatieke korps in de lidstaten en ter vervanging van de West-Europese Unie (WEU).

Het Gemeenschappelijk Buitenlands- en Veiligheidsbeleid (GBVB) breidt zijn bevoegdheden almaar meer uit. Het dreigt dan ook onduidelijk te worden of dat beleid ten dienste staat van de lidstaten dan wel omgekeerd. Er zou ter zake het liefst worden overgeschakeld naar de procedure van de gekwalificeerde meerderheid, zodat de mening van kleinere lidstaten er niet mee toe zou doen.

In teksten van de EU kan het idee van een verdere versnelde uitholling van nationale bevoegdheden worden teruggevonden. Zo zal ook de permanente gestructureerde samenwerking inzake veiligheid en defensie (PESCO) de komende jaren worden versterkt, met een eigen hoofdkwartier, nieuwe instellingen en structuren, eigen middelen, en op grond van het *Athenamechanisme*, dat erop gericht is van financiële belemmeringen door de lidstaten los te komen.

EU-voorzitters pleiten voor een uitbreiding van de middelen voor defensie, zodat de EU zich zowel met de Verenigde Staten als met Rusland en China zou kunnen meten. De vraag rijst of daar geen groot militair en industrieel complex achter schuilt met belangen die sterk met de EU verstrengeld zijn.

De heer Annemans kan zich evenwel vinden in een geloofwaardig EU-optreden dat naar een rationele en efficiënte samenwerking streeft, zoals bijvoorbeeld een Europese samenwerking binnen de NAVO.

De heer De Maegd, volksvertegenwoordiger, verwijst naar de opmerkingen die de Europees commissaris voor Justitie maakte bij de verlenging van het verbod op niet-essentiële reizen in ons land. De spreker onderstreept dat het verbod, dat tot 1 april 2021 geldt, indruist tegen één van de waarden van de EU, namelijk de vrijheid. Het verbod moet dan ook worden opgeheven zodra dat mogelijk is.

Inzake de vaccins is meer voorspelbaarheid vereist. Hoewel de EU wereldwijd inzake vaccinproductie de grootste speler is, heeft zij daarvan niet de vruchten geplukt. De EU heeft in dezen de uitdagingen van massaproductie onderschat.

Inzake de vaccincontracten dient er meer transparantie te komen. De productiecapaciteit moet omhoog en de samenwerking tussen privésector en overheid moet worden

et les pouvoirs publics doit être renforcée. Les données sur les essais cliniques doivent être partagées plus efficacement avec l'AEM. L'existence de variants du virus nécessite que les vaccins puissent être rapidement adaptés. L'UE doit essayer de travailler de manière proactive à cet égard.

Le déploiement du vaccin contre la Covid-19 dans les pays moins favorisés nécessite une solidarité internationale. La présidente de la Commission, Mme von der Leyen, a prévu un budget de 100 millions d'euros à cet effet. L'intervenant estime par ailleurs que le vaccin devrait devenir un bien public.

En raison de cette crise mondiale, de nouveaux instruments, de nouvelles structures et de nouvelles stratégies sont mis en place. M. De Maegd se demande si le bon fonctionnement, la rapidité et l'efficacité de ces nouvelles initiatives ne devraient pas être évalués de manière à éviter des problèmes et des erreurs si d'autres crises de ce genre devaient encore se produire à l'avenir.

En ce qui concerne la cybersécurité, l'intervenant demande s'il existe une coordination efficace entre les 27 États membres dans ce domaine. Le nouveau centre d'expertise en matière de cybersécurité, qui sera établi à Bucarest, vise à améliorer la coordination, la recherche et l'innovation dans ce domaine au sein de l'UE. Ce centre est censé devenir le principal instrument commun d'investissement dans la recherche et le développement en matière de cybersécurité. Pourquoi ne pourrait-on pas créer une entité européenne pour la cybersécurité, qui soutiendrait et coordonnerait les efforts nationaux des États membres dans ce domaine?

Enfin, M. De Maegd demande quelles sont les étapes concrètes qui doivent mener à l'élaboration de la «boussole stratégique» de l'UE, qui doit tracer les grandes lignes de la sécurité maritime et des relations transatlantiques.

Mme Brouwers, sénatrice, souligne que l'UE a rappelé la Belgique à l'ordre pour avoir interdit les voyages non essentiels vers d'autres pays européens. Quelle position le premier ministre adoptera-t-il, sachant que le Comité de concertation ne se réunira pas avant le 26 février 2021? Quels sont les arguments en faveur du maintien ou de la levée de l'interdiction?

Le ministre flamand du Bien-être, de la Santé publique, de la Famille et de la Lutte contre la pauvreté a exprimé son indignation face à l'incapacité de l'industrie pharmaceutique à livrer la quantité de vaccins promise, ce qui oblige la Flandre à adapter constamment sa stratégie

versterkt. De gegevens over klinische tests moeten op een efficiëntere manier met het EMA worden gedeeld. Het bestaan van virusvarianten vereist dat de vaccins snel moeten kunnen worden aangepast. De EU moet daarin proactief te werk proberen te gaan.

De uitrol van het Covid-19-vaccin in minder welgestelde landen vereist internationale solidariteit. Commissievoorzitster von der Leyen maakt daarvoor een budget vrij van 100 miljoen euro. Het vaccin moet voor de spreker tevens een publiek goed worden.

Er wordt als gevolg van deze mondiale crisis in nieuwe instrumenten, structuren en strategieën voorzien. De spreker stelt de vraag of de goede werking, snelheid en efficiëntie van de nieuwe initiatieven niet moeten worden getest, zodat problemen en fouten worden voorkomen als dergelijke crises zich nog zouden voordoen.

Is er inzake cyberveiligheid sprake van een efficiënte coördinatie tussen de 27 lidstaten? Het nieuwe kenniscentrum voor cyberveiligheid dat in Boekarest zal worden opgericht, heeft als doel coördinatie, onderzoek en innovatie ter zake in de EU te verbeteren. Het wil het voornaamste gemeenschappelijke instrument worden voor investeringen in onderzoek en ontwikkeling op het vlak van cyberveiligheid. Waarom zou er geen Europese entiteit voor cyberveiligheid kunnen worden opgericht, die de nationale inspanningen van de lidstaten ter zake kan ondersteunen en coördineren?

De heer De Maegd vraagt ten slotte welke concrete stappen moeten leiden tot de uitwerking van het «strategisch kompas» van de EU, dat de grote lijnen voor de maritieme veiligheid en de trans-Atlantische betrekkingen schetst.

Mevrouw Brouwers, senator, herinnert eraan dat de EU België op de vingers heeft getikt wegens het verbod op niet-essentiële reizen naar onder meer andere Europese landen. Welk standpunt zal de eerste minister innemen, gelet op het feit dat het Overlegcomité pas op 26 februari 2021 samenkomt? Welke argumenten zijn er om het verbod al dan niet te handhaven?

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding uitte zijn verontwaardiging over de farmaceutische industrie die niet de beloofde hoeveelheid vaccins levert. De vaccinatiestrategie in Vlaanderen moet daardoor voortdurend worden

de vaccination. Le premier ministre soulèvera-t-il cette question lors du prochain Conseil européen? Quelles mesures l'UE peut-elle prendre pour augmenter la capacité de production? Que prévoient les contrats relatifs aux vaccins à ce sujet? Dans ce dossier, l'UE ne pourrait-elle pas taper du poing sur la table et, par exemple, refuser de payer certaines livraisons?

M. Daems, sénateur, souligne que l'essence d'une union de pays consiste à créer des normes communes et à les faire respecter. L'intervenant pense à cet égard à l'actuelle interdiction de voyager, au certificat de vaccination et aux tests de dépistage à l'arrivée dans un autre pays de l'UE. Envisage-t-on, dans le cadre de l'UE, d'adopter des normes en matière de droits et de libertés? Le premier ministre pourrait-il plaider en ce sens au Conseil européen?

Au début de la vaccination, un certain nombre d'États membres se sont bousculés au portillon pour acheter eux-mêmes les vaccins. C'est une bonne chose que l'achat de vaccins ait été rapidement regroupé par le biais de la Commission. Ne pourrait-on pas également poser des balises pour un certain nombre d'autres aspects liés à cette pandémie, afin de parvenir à une certaine uniformité au sein de l'UE?

En ce qui concerne le rôle de l'UE en matière de cybersécurité et d'utilisation de données électroniques, l'intervenant évoque la Convention 108 pour la protection des personnes à l'égard du traitement automatisé des données à caractère personnel. Cette convention a été récemment mise à jour pour devenir la Convention 108+, laquelle a servi de base au règlement général sur la protection des données (RGPD) de l'UE. Tant les États membres que le Royaume-Uni, qui a entretemps quitté l'UE, ont signé et ratifié la Convention 108 susmentionnée. Depuis plusieurs années, il est également possible pour l'UE elle-même d'adhérer à un traité. Cela vaut donc également pour les Conventions 108 et 108+, qui sont des conventions contraignantes sur le plan international. Une telle adhésion permettrait d'instaurer une standardisation, tant pour le secteur privé que pour les pouvoirs publics. La crise du coronavirus ouvre en effet la voie à l'utilisation de données dans le contexte des pouvoirs publics, un contexte tout aussi sensible que celui du secteur privé sur le plan de la protection de la vie privée. Le premier ministre évoquera-t-il ce sujet lors du prochain Conseil européen?

La possibilité d'élaborer un traité contraignant sur l'intelligence artificielle est actuellement à l'examen. Si l'UE participe aux discussions menées à ce sujet au sein du Conseil de l'Europe, elle œuvre cependant

bijgesteld. Zal de eerste minister deze kwestie op de komende Europese Raad op tafel leggen? Welke maatregelen kan de EU treffen om de productiecapaciteit op te drijven? Wat staat er daarover precies in de vaccincontracten? Kan de EU in deze context niet met de vuist op tafel slaan en bijvoorbeeld weigeren bepaalde leveringen te betalen?

De heer Daems, senator, benadrukt dat de essentie van een Unie erin bestaat gezamenlijke standaarden te creëren en te handhaven. De spreker denkt daarbij aan het huidige reisverbod, het vaccinatiecertificaat en het testen bij aankomst in een ander EU-land. Wordt er in de context van de EU over nagedacht om op het vlak van rechten en vrijheden standaarden in te voeren? Kan de eerste minister daar op deze Europese Raad een lans voor breken?

Bij de start van de vaccinatie was een aantal lidstaten er als de kippen bij om zelf vaccins aan te kopen. Het was een goede zaak dat de aankoop van vaccins al snel via de Commissie werd gegroepeerd. Zou niet ook voor een aantal andere aspecten die verband houden met deze pandemie de grens kunnen worden getrokken, zodat er binnen de EU enige uniformiteit tot stand kan komen?

Wat de rol van de EU inzake cyberveiligheid en het gebruik van elektronische data betreft, haalt spreker het Verdrag 108 tot bescherming van personen met betrekking tot de geautomatiseerde verwerking van persoonsgegevens van de Raad van Europa aan. Dat Verdrag werd recentelijk geüpdatet naar een Verdrag 108+. Laatstgenoemd Verdrag vormde de basis voor de algemene verordening gegevensbescherming van de EU (GDPR). Zowel de lidstaten als het uit de EU getreden Verenigd Koninkrijk hebben het voormelde Verdrag 108 ondertekend en geratificeerd. Sinds een aantal jaren is het ook voor de EU mogelijk om als EU tot een verdrag toe te treden. Dat geldt dus ook voor de Verdragen 108 en 108+, die internationaal afdwingbare conventies zijn. Een en ander zou dan, zowel voor de privésector als voor de overheid, een standaardisatie opleveren. De coronacrisis opent immers de weg naar het gebruik van data in de, even privacygevoelige, overheidscontext. Zal de eerste minister dit onderwerp op de komende Europese Raad aansnijden?

Momenteel wordt bekeken of in verband met artificiële intelligentie een bindend verdrag kan worden opgesteld. De EU zit ter zake in de Raad van Europa mee aan tafel, maar is tegelijkertijd bezig met een eigen initiatief.

parallèlement à l'élaboration d'une initiative propre. Ne serait-il pas préférable que l'UE mise pleinement sur ce traité au lieu d'emprunter d'autres voies parallèles et de créer de nouveaux organes ayant potentiellement des avis divergents?

La violence à l'égard des femmes et la violence domestique constituent un problème de taille contre lequel tous les niveaux de pouvoir doivent lutter. De plus, la crise du coronavirus a encore exacerbé ce problème. En 2017, l'UE a signé la Convention d'Istanbul sur la prévention et la lutte contre la violence à l'égard des femmes et la violence domestique et elle peut également adhérer à cette convention en tant qu'UE. Le premier ministre ne pourrait-il pas prendre l'initiative en la matière, afin qu'après quatre ans, l'UE franchisse également le pas de l'adoption par le Parlement européen? L'intervenant indique en effet que cette question lui tient également à cœur.

M. Daems déplore que l'UE ait liquidé l'Union de l'Europe occidentale (UEO). Les parlementaires nationaux qui étaient actifs au sein de l'UEO étaient compétents pour la défense et le budget. Or, les députés européens n'ont aujourd'hui aucune compétence en matière de budget national ou de défense. Les contacts en matière de sécurité et de défense qui avaient lieu aux niveaux parlementaire et gouvernemental avec les pays plus orientaux ont également disparu avec l'UEO. Si une plus forte intégration européenne conjuguée à une bonne répartition des compétences est une bonne chose, cette intégration devra néanmoins être réalisée avant que les accords de coopération sur ces questions, tels que l'UEO, ne deviennent sans objet.

Mme Reynaert, députée, rappelle qu'il y a quelques années, à l'époque de la grippe mexicaine, le débat mené au niveau européen pour renforcer la politique de santé publique de l'Union n'avait débouché sur rien. L'intervenante reconnaît que les répercussions sociales de la Covid-19 sont évidemment plus importantes que les répercussions des pandémies précédentes, comme la pandémie de grippe mexicaine. C'est pourquoi il convient de profiter de l'élan existant en faveur de la construction d'une Union européenne de la santé. Il est heureux que la déclaration du Conseil européen des 25 et 26 février 2021 indique que la Commission devra faire rapport, d'ici juin 2021, sur la construction d'une telle Union (5). L'intervenante demande aussi au premier ministre de souligner, lors du prochain Conseil européen, que les nouvelles propositions formulées à cet égard devront être suffisamment ambitieuses.

(5) <https://www.consilium.europa.eu/media/48635/2526-02-21-euco-statement-fr.pdf>.

Zou de EU niet beter voluit inzetten op dat verdrag, in plaats van op parallelle wijze andere sporen te bewandelen en nieuwe, mogelijk divergerende organen op te richten?

Geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld vormen een immens probleem waarmee alle beleidsniveaus geconfronteerd worden. De coronacrisis heeft die problematiek nog versterkt. De EU heeft in 2017 het Verdrag van Istanboel inzake het voorkomen en bestrijden van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld ondertekend en kan als EU tevens tot dat verdrag toetreden. Kan de eerste minister hierin niet de lead nemen, opdat de EU na vier jaar ook de stap naar aanneming door het Europees Parlement zet? De problematiek ligt hem immers ook na aan het hart.

De heer Daems betreurt dat de EU de West-Europese Unie (WEU) heeft *kaltgestellt*. De nationale parlementsleden die in de WEU actief waren, waren bevoegd voor defensie en begroting. Europese parlementsleden hebben vandaag over nationale begroting en over defensie evenwel geen bevoegdheid. Ook het contact inzake veiligheid en defensie dat er op parlementair en regeringsvlak bestond met de meer oostelijk gelegen landen is met de WEU mee weggedeed. Meer EU in een goede bevoegdheidsverdeling is een goede zaak, maar een en ander moet dan wel zijn verwezenlijkt vooraleer samenwerkingsverbanden die daarover gaan irrelevant worden gemaakt, zoals de WEU.

Mevrouw Reynaert, volksvertegenwoordigster, brengt in herinnering dat enkele jaren geleden ten tijde van de Mexicaanse griep het debat op het EU-niveau om het EU-beleid inzake volksgezondheid te versterken tot niets heeft geleid. De spreekster geeft toe dat de maatschappelijke impact van Covid-19 uiteraard groter is dan die van vroegere pandemieën zoals de Mexicaanse griep. Het momentum voor de uitbouw van een Europese gezondheidsunie moet daarom nu wel worden gegrepen. In de Verklaring van de Europese Raad van 25 en 26 februari 2021 werd gelukkig opgenomen dat de Commissie tegen juni 2021 over die uitbouw moet rapporteren (5). De spreekster verzoekt de eerste minister voorts om op de komende Europese Raad te benadrukken dat de nieuwe voorstellen in dezen ambitieus genoeg moeten zijn.

(5) <https://www.consilium.europa.eu/media/48632/2526-02-21-euco-statement-nl.pdf>.

En ce qui concerne la solidarité internationale relative aux vaccins contre la Covid-19, la formulation de la déclaration précitée témoigne déjà d'un manque d'ambition, même si elle renvoie au mécanisme COVAX (*Covid-19 Vaccines Global Access*). Pour l'intervenante, les vaccins sont des biens publics et la crise du coronavirus doit entraîner un changement de paradigme à cet égard. Ce débat, dans lequel la Belgique doit jouer un rôle de premier plan et un rôle de chef de file politique, doit être mené à la fois au sein de l'UE et de l'OMS.

En outre, des changements seront nécessaires non seulement dans le domaine des soins de santé en général, mais aussi dans le domaine budgétaire. Le budget de la santé constitue en réalité un investissement. Dans son rapport, le rapporteur spécial des Nations unies sur l'extrême pauvreté et les droits de l'homme plaide également en ce sens. L'intervenante estime que les chefs d'État et de gouvernement n'en ont pas encore suffisamment pris conscience.

Le haut représentant de l'UE pour les Affaires étrangères et la Politique de sécurité œuvre à l'élaboration d'une «boussole stratégique» qui doit définir les ambitions de l'Union en matière de sécurité et de défense. De son côté, l'OTAN œuvre à une révision de son concept stratégique. Ainsi, un débat stratégique est mené sur ce que devraient être la sécurité et la défense de l'UE et de l'OTAN à l'avenir. Toutefois, l'idée du désarmement nucléaire est absente de ce débat. Or, l'accord de gouvernement indique que la Belgique s'investira aussi de manière active dans le désarmement nucléaire et dans la non-prolifération des armes nucléaires au niveau européen. Le premier ministre pourrait-il également plaider au niveau européen pour que le désarmement nucléaire fasse partie de la boussole stratégique, conformément à l'accord de gouvernement?

## 2) Réponses du premier ministre

La Belgique aurait éprouvé des difficultés à acquérir seule un nombre suffisant de vaccins différents contre la Covid-19, mais il est vrai que la gestion des commandes de vaccins par l'UE présente des lacunes. Il serait temps, à cet égard, d'adopter une mentalité d'entrepreneur. Les pouvoirs publics ne sont pas là pour négocier des contrats, les signer, puis attendre la production promise, mais pour coopérer avec le secteur privé en vue de la réalisation d'un seul objectif: produire le plus de vaccins possible le plus rapidement possible. Les pouvoirs publics ne peuvent pas jouer un rôle passif pour ensuite se plaindre ou proférer des menaces si les engagements ne sont pas respectés. L'UE constitue le centre névralgique de la production mondiale de vaccins et doit

Wat internationale solidariteit inzake de Covid-19-vaccins betreft, getuigt de verwoording in de voornoemde Verklaring alvast van weinig ambitie, hoewel er naar de COVAX (*Covid-19 Vaccines Global Access*)-faciliteit wordt verwezen. Vaccins zijn voor de spreekster publieke goederen en de coronacrisis moet ter zake een paradigmashift teweegbrengen. Dat debat moet zowel in de EU als in de WHO worden gevoerd. België moet in het debat een leidende rol en politieke voortrekkersrol spelen.

Voorts moet er niet alleen inzake gezondheidszorg in het algemeen verandering komen, maar ook inzake begroting. Het budget voor gezondheid is in feite een investering. In zijn verslag pleit de speciale VN-rapporteur voor extreme armoede en mensenrechten daar ook voor. Een en ander dringt volgens de spreekster bij de staats- en regeringsleiders nog onvoldoende door.

De hoge vertegenwoordiger van de EU voor Buitenlandse Zaken en Veiligheidsbeleid werkt aan een «strategisch kompas» dat de ambitie van de EU inzake veiligheid en defensie moet vastleggen. De NAVO werkt dan weer aan een herziening van haar strategisch concept. Er vormt zich dus een beleidsdebat over hoe voor de EU en de NAVO veiligheid en defensie er in de toekomst moeten uitzien. In dat debat ontbreekt evenwel het idee van nucleaire ontwapening. Het regeerakkoord vermeldt dat België zich actief voor nucleaire ontwapening en non-prolifерatie zal inzetten, ook in een Europese context. Kan de eerste minister ook meenemen naar het EU-niveau, conform het regeerakkoord, dat nucleaire ontwapening deel moet uitmaken van het strategisch kompas?

## 2) Antwoorden van de eerste minister

Het zou voor België problematisch geweest zijn om als land apart toegang te krijgen tot voldoende en diverse Covid-19-vaccins, maar het klopt dat de aansturing van de EU-vaccinatietrein onvoldoende is gebleken. Het is ter zake tijd voor een *mindshift* naar een ondernemersmentaliteit. Een overheid is er niet om over de contracten te onderhandelen, ze te ondertekenen en dan te wachten op de beloofde productie, maar wel om samen met de privésector een partner te zijn met maar één doel: zo snel mogelijk zoveel mogelijk vaccins produceren. De overheid mag geen passieve rol spelen en dan klagen of dreigen als engagementen niet worden gerespecteerd. De EU vormt de kern van de mondiale vaccinproductie en moet bekijken hoe alle kennis kan worden verzameld,

examiner comment rassembler toutes les connaissances, faire coopérer la concurrence et supprimer les obstacles administratifs. En Belgique, tant le secteur privé que les pouvoirs publics disposent d'une très grande expertise en matière de vaccins. C'est pourquoi la Belgique a pris l'initiative, avec le Danemark, de trouver une solution en créant une structure hybride temporaire qui regroupe toutes les connaissances des États membres et qui a été habilitée à résoudre ce puzzle, tout comme aux États-Unis.

Le premier ministre s'efforce également d'obtenir un maximum de clarté et de transparence en ce qui concerne les commandes et les livraisons du vaccin Moderna.

Il existe dans le secteur une certaine sensibilité à l'égard du mécanisme d'exportation susmentionné. Le premier ministre demandera une simplification profonde de ce mécanisme au prochain Conseil européen.

La concertation au niveau des États membres est une bonne chose, mais il faut pouvoir progresser. La logique de représentation massive n'est donc pas la bonne voie. Les 27 États membres ne doivent pas toujours s'entendre sur tout pour aller de l'avant.

S'agissant des normes minimales pour la future union de la santé, il s'indique d'améliorer la coopération, notamment en ce qui concerne les défis sanitaires transfrontaliers. Il va sans dire que les compétences en vigueur et le principe de subsidiarité doivent être respectés. L'AEM et le Centre européen de prévention et de contrôle des maladies (CEPCM), en particulier, doivent pouvoir être correctement évalués.

La question de la propriété intellectuelle s'inscrit dans le cadre d'un débat fondamental qui, compte tenu de la pandémie, peut certainement être mené. Cependant, la priorité est aujourd'hui de maximiser la production de vaccins. La capacité actuelle a été réservée, mais tout est fait pour qu'elle puisse être augmentée le plus rapidement possible. Il existe une capacité qui n'est actuellement pas utilisée en raison des autorisations. Certains fabricants de vaccins concurrents travaillent maintenant ensemble pour produire autant que possible. La Belgique a toujours plaidé en faveur d'un accès mondial à tous les types de vaccins. De plus, tant que tout le monde n'aura pas été vacciné, des variants de la Covid-19 pourront continuer à circuler. En outre, les vaccins administrés auparavant pourraient alors perdre de leur efficacité. Il est donc dans l'intérêt de tous d'agir rapidement.

de concurrentie kan samenwerken, de administratieve hindernissen kunnen worden weggewerkt. De expertise inzake vaccins is in België zowel in de privésector als bij de overheid zeer uitgebreid. België heeft daarom samen met Denemarken het initiatief genomen om een oplossing te vinden in het creëren van een tijdelijke hybride structuur die alle kennis uit de lidstaten samenbrengt en waaraan de bevoegdheid wordt verleend om de puzzel op te lossen, net zoals in de Verenigde Staten.

De eerste minister streeft voorts naar maximale duidelijkheid en transparantie inzake bestellingen en leveringen van het Modernavaccin.

Er leeft in de sector een zekere gevoeligheid voor het voornoemde exportmechanisme. De eerste minister zal op de komende Europese Raad ter zake voor verregaande vereenvoudiging van dat mechanisme pleiten.

Overleg op het niveau van de lidstaten is een goede zaak, maar er moet vooruitgang kunnen worden geboekt. Een massieve vertegenwoordigingslogica is dus niet de juiste weg. De 27 lidstaten moeten het niet allemaal altijd over alles eens zijn om vooruit te kunnen gaan.

Wat minimale standaarden voor de toekomstige gezondheidsunie betreft, is een betere samenwerking aangewezen, onder meer op het vlak van grensoverschrijdende gezondheidsuitdagingen. Uiteraard moeten de geldende bevoegdheden en het subsidiariteitsprincipe worden gerespecteerd. Met name het EMA en het Europees Centrum voor ziektepreventie en -bestrijding (ECDC) moeten op de juiste wijze geëvalueerd kunnen worden.

De kwestie van de intellectuele eigendom is een fundamenteel debat dat, gelet op de pandemie, zeker kan worden gevoerd. De prioriteit ligt vandaag echter bij de maximale productie van vaccins. De huidige capaciteit is gereserveerd, maar al het nodige wordt gedaan om zo snel mogelijk te kunnen opschalen. Er is een capaciteit die momenteel wegens vergunningen niet wordt aangewend. Een aantal concurrerende vaccinproducenten werkt nu samen om zoveel mogelijk te produceren. België heeft altijd gepleit voor een wereldwijde toegang tot alle soorten vaccins. Zolang niet iedereen gevaccineerd is, kunnen varianten van Covid-19 bovendien blijven circuleren. De eerder gezette vaccins zullen bovendien dan misschien niet meer afdoende zijn. Het is dus in ieders belang om snel te werk te gaan.



L'objectif n'est pas de créer une nouvelle institution dans le domaine de la santé, mais bien que l'UE dispose d'une structure flexible lui permettant de collaborer avec le secteur privé. Les États-Unis ont également rassemblé l'expertise au sein d'institutions existantes pour travailler à la réalisation d'un même objectif. Ce sentiment d'urgence nous a manqué.

La «boussole stratégique» doit être au service des États membres. Tous les États membres doivent avoir les mêmes priorités et pouvoir travailler de manière complémentaire. Un pays comme la Belgique peut se spécialiser dans certains domaines et développer une expertise industrielle, mais en même temps compter sur le soutien d'autres pays dans d'autres domaines.

Il a été question d'un grand complexe militaire et industriel européen, mais il est bon de pouvoir mettre en place une autonomie technologique et industrielle suffisante dans les domaines importants pour la sécurité. À l'heure actuelle, on observe encore souvent une trop grande dépendance à l'égard de producteurs situés en dehors de l'UE.

Une utilisation intensive des données peut aujourd'hui être bénéfique à l'égard de la santé de tous, mais peut aussi constituer, à titre individuel, une atteinte majeure à la liberté personnelle. La grande dualité de cette situation apparaît très clairement aujourd'hui. L'agenda numérique est l'un des sujets qui seront abordés au Conseil européen de mars 2021. Selon le premier ministre, le thème des données pourrait certainement y être abordé.

Il est évident qu'un cadre aussi solide que possible doit être mis en place pour protéger les droits des femmes. La crise du coronavirus a de nouveau clairement montré que, lorsque les choses vont mal, les femmes et les filles sont les premières victimes, y compris en Europe. Les femmes et les filles sont victimes non seulement de violences, mais aussi des décisions prises. Elles n'ont souvent pas le choix entre leur carrière et leur famille. La Convention d'Istanbul est dès lors une pierre angulaire à cet égard.

Le premier ministre précise que la remarque du commissaire européen à la Justice indiquait que les mesures prises par la Belgique devaient être temporaires, proportionnelles et non discriminatoires. Il part du principe que l'interdiction belge visant les voyages non essentiels remplit ces conditions. D'autres États membres ont également reçu une lettre de l'UE à propos de la même question. Toutefois, la Belgique doit tenir compte des questions soulevées. La décision belge sur les voyages a

Het doel is niet om op het vlak van gezondheid een nieuwe instelling in het leven te roepen, maar wel om als EU over een wendbare structuur te kunnen beschikken zodat met de privésector kan worden samengewerkt. Ook de Verenigde Staten heeft de expertise binnen bestaande instellingen samengebracht om met één doel te werken. Die *sense of urgency* is bij ons tekortgeschoten.

Het «strategisch kompas» moet ten dienste van de lidstaten staan. De lidstaten moeten dezelfde prioriteiten hebben en complementair kunnen werken. Een land zoals België kan zich specialiseren in bepaalde domeinen en een industriële expertise uitbouwen, maar tegelijk voor andere domeinen ook rekenen op de steun van andere landen.

Er werd gewag gemaakt van een groot militair en industrieel complex in de EU, maar het feit dat er in domeinen die van belang zijn voor de veiligheid voldoende technologische en industriële autonomie kan worden opgebouwd, is een goede zaak. Nu is er vaak nog te veel afhankelijkheid van producenten van buiten de EU.

Een doorgedreven gebruik van data kan vandaag ieders gezondheid ten goede komen, maar een en ander kan tegelijk en individueel ook een grote inbreuk zijn op onze persoonlijke vrijheid. De grote dualiteit daarvan wordt vandaag erg duidelijk. De digitale agenda is een van de onderwerpen die zullen worden besproken op de Europese Raad van maart 2021. Voor de eerste minister kan het onderwerp data zeker in overweging worden genomen.

Het is een *no-brainer* dat er een zo sterk mogelijk kader moet worden uitgebouwd ter bescherming van vrouwenrechten. De coronacrisis heeft duidelijk opnieuw aangetoond dat, als het moeilijk gaat, de vrouwen en de meisjes de eerste slachtoffers zijn, ook in Europa. Vrouwen en meisjes worden niet alleen het slachtoffer van geweld, maar ook van beslissingen die worden genomen. Zij hebben dan vaak geen keuze tussen carrière en gezin. Het Verdrag van Istanboel is in dezen dan ook een hoeksteen.

De eerste minister verduidelijkt dat de opmerking van de Europees commissaris voor Justitie luidde dat de door België genomen maatregelen tijdelijk, proportioneel en niet-discriminatoire moeten zijn. Hij gaat ervan uit dat het Belgische verbod op niet-essentiële reizen aan die voorwaarden voldoet. Ook andere lidstaten hebben van de EU over dezelfde kwestie overigens een brief ontvangen. België moet evenwel rekening houden met de vragen die rijzen. De Belgische beslissing over het

cependant été prise avant l'entrée en vigueur des règles de l'UE. Au dernier Conseil européen, il a été annoncé que la Belgique prendrait ces mesures. Cela a permis d'infléchir le cours des mesures que l'UE souhaitait prendre. La réponse que la Belgique enverra à l'UE et la mesure elle-même seront discutées au sein du Comité de concertation du 26 février 2021.

Il serait évidemment utile de savoir à l'avance combien de vaccins nous pouvons nous attendre à recevoir. Une plus grande transparence permettrait de mieux contrôler le flux de production.

La Belgique recherche la plus grande complémentarité possible dans le domaine de la cybersécurité. L'expertise est présente en Belgique dans différents organes des secteurs privé et public. Ces deux secteurs devraient collaborer de façon optimale dans ce domaine.

Le premier ministre comprend l'appel du ministre flamand du Bien-être, de la Santé publique, de la Famille et de la Lutte contre la pauvreté. Il est difficile de planifier quoi que ce soit lorsque les accords de production sont constamment modifiés. Notre pays se fait entendre à ce sujet, signale les problèmes et cherche toujours des solutions. Les sanctions ne permettront pas à elles seules d'augmenter les livraisons de vaccins.

En ce qui concerne le désarmement nucléaire, la Belgique entend jouer son rôle de manière coordonnée dans le cadre de l'OTAN et dans le respect des engagements existants.

### 3) Répliques

Mme Depoorter, députée, croit pouvoir déduire de la réponse du premier ministre que les citoyens belges n'ont effectivement pas été suffisamment défendus lorsque le gouvernement précédent s'est contenté de rester à l'arrière-plan dans le cadre des négociations relatives aux contrats sur les vaccins. Le premier ministre était alors vice-premier ministre. L'intervenante fait observer que le Danemark a quant à lui participé à ces négociations, contrairement à la Belgique.

Au cours de sa réponse, le premier ministre a indiqué que l'on cherchait des solutions pour que davantage de vaccins Moderna puissent être fournis et pour que des accords de fourniture plus transparents puissent être conclus. Le vice-premier ministre et ministre fédéral des Affaires sociales et de la Santé publique avait déjà indiqué précédemment que le contrat n'était pas étanche.

reizen is er evenwel gekomen nog voordat de EU-regels in werking waren getreden. Op de voorbije Europese Raad is aangekondigd dat België deze maatregelen zou nemen. Zo konden de maatregelen die de EU wilde afkondigen in een bepaalde richting worden geduwd. Het antwoord dat België naar de EU zal sturen en de maatregel zelf zullen in het Overlegcomité van 26 februari 2021 aan bod komen.

Het zou uiteraard nuttig zijn als we van tevoren zouden weten hoeveel vaccins we mogen verwachten. Meer transparantie zou het mogelijk maken de productiestroom beter te beheersen.

België zoekt op het vlak van cyberveiligheid naar zoveel mogelijk complementariteit. De expertise daarover is in België te vinden in verschillende organen van zowel de privé als de overheidssector. Beide sectoren dienen wat dit thema betreft zoveel mogelijk samen te werken.

De eerste minister heeft begrip voor de oproep van de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding. Het is moeilijk plannen als de productieafspraken almaar wijzigen. Ons land laat daarover zijn stem horen, wijst de problemen aan en zoekt altijd naar oplossingen. Sanctioneren alleen zorgt niet voor meer vaccins.

België wil op een gecoördineerde manier en in NAVO-verband inzake het thema van de nucleaire ontwapening zijn rol opnemen, met respect voor de bestaande engagementen.

### 3) Replieken

Mevrouw Depoorter, volksvertegenwoordigster, is van mening dat zij uit het antwoord van de eerste minister mag afleiden dat de Belgische burger inderdaad onvoldoende verdedigd is toen de vorige regering pas vanop de tweede rij aan de vaccincontractonderhandelingen deelnam en dus geen voortrekkersrol heeft opgenomen. De eerste minister was vicepremier in die regering. De spreekster wijst er de eerste minister op dat Denemarken wel mee over de vaccins onderhandelde, maar dat België dat aan zich heeft laten voorbijgaan.

De eerste minister vermeldde in zijn antwoord dat er naar oplossingen wordt gezocht zodat er meer Modernavaccins kunnen worden geleverd en transparantere leveringsafspraken kunnen worden gemaakt. De federale vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid gaf eerder al aan dat het contract niet waterdicht is. Er zal dus een nieuwe moeten

Il faudra donc en rédiger un autre prévoyant également des délais de livraison. Le premier ministre plaidera-t-il en ce sens au prochain Conseil européen?

En ce qui concerne l'incubateur HERA, le premier ministre compte-t-il plaider en faveur d'une structure hybride temporaire, alors que l'UE parle d'une structure permanente?

Quelle position la Belgique adoptera-t-elle à propos des licences obligatoires pour les vaccins?

En Allemagne, 650 000 vaccins AstraZeneca se trouvent encore aujourd'hui dans un frigo parce que les prestataires de soins n'en veulent pas. Ces vaccins ne pourraient-ils pas être acheminés vers la Belgique? Certains vaccins ne pourraient-ils pas être redistribués?

M. De Maegd, député, demande s'il ne conviendrait pas de mettre en place des exercices visant à tester le bon fonctionnement, la rapidité et l'efficacité des nouvelles structures et des nouveaux instruments créés à la suite de cette crise mondiale. Il est en effet important de déterminer si ceux-ci fonctionnent correctement. Notre pays ne pourrait-il pas proposer de tels exercices au Conseil européen?

Le premier ministre admet qu'il faut améliorer la mise en œuvre de la vaccination.

Les contrats conclus entre AstraZeneca et l'UE sont largement similaires aux contrats conclus avec le Royaume-Uni. C'est donc principalement sur la mise en œuvre des contrats qu'il faut se concentrer. En ce qui concerne le rôle des pouvoirs publics, le premier ministre souligne ensuite que ceux-ci peuvent soit attendre, soit se concerter avec le secteur afin de mettre tout en œuvre pour avancer le plus rapidement possible. La Belgique et le Danemark jouent actuellement un rôle de premier plan à cet égard. C'est une voix que l'on n'avait pas encore entendue au niveau politique. Le premier ministre se réjouit que notre pays soit un pionnier en la matière.

Dans la proposition belge, l'incubateur HERA est une structure temporaire et hybride rassemblant un maximum de personnes issues des différents États membres. On ne sait pas encore quelle forme cette structure devra adopter si elle devient permanente. La priorité est aujourd'hui donnée au lancement de cette structure. L'expertise déjà présente pourra être utilisée à cette fin.

En ce qui concerne les voyages, la discussion portera principalement sur certaines régions de l'UE. Certaines zones sont en rouge, mais d'autres zones sont

worden opgesteld, waarin ook leveringstermijnen zijn opgenomen. Zal de eerste minister daar op de komende Europese Raad voor pleiten?

Zal de eerste minister betreffende de HERA-incubator pleiten voor een tijdelijke, hybride structuur, terwijl op de EU-agenda sprake is van een permanente?

Welk standpunt zal België verdedigen wat de dwanglicenties voor vaccins betreft?

In Duitsland zitten er 650 000 AstraZeneca-vaccins in koelkasten, omdat de zorgverstrekkers ze weigeren. Kunnen deze vaccins niet naar België worden gehaald? Kunnen bepaalde vaccins niet worden herverdeeld?

De heer De Maegd, volksvertegenwoordiger, stelt de vraag of de goede werking, snelheid en efficiëntie van de nieuwe structuren en instrumenten die als gevolg van deze mondiale crisis in het leven worden geroepen niet moeten worden getest, zodat is geweten dat ze wel degelijk goed functioneren. Kan ons land in de Europese Raad dergelijke oefeningen niet voorstellen?

De eerste minister is het ermee eens dat een en ander in de uitvoering van de vaccinaties scherper moet.

De contracten tussen AstraZeneca en enerzijds de EU en anderzijds het Verenigd Koninkrijk zijn erg gelijkaardig. Vooral de uitvoering van de contracten is dus belangrijk. Voorts speelt wat betreft de rol van de overheid de keuze tussen afwachten of samenzitten met de sector om alles in het werk te stellen om zo snel mogelijk vooruit te gaan. België speelt in dat laatste vandaag een voortrekkersrol, samen met Denemarken. Die stem werd tot nog toe op politiek vlak nog niet gehoord. Het is een goede zaak dat België daarin wegbereider is.

In het Belgische voorstel is de HERA-incubator een tijdelijke, hybride structuur waarin zoveel mogelijk mensen uit de lidstaten worden samengebracht. Het is voorlopig nog een vraag hoe die structuur eruit dient te zien als ze permanent zou worden gemaakt. Prioritair is nu de opstart, en daarvoor kan de expertise worden aangewend die al bestaat.

Inzake de reisproblematiek zal de bespreking vooral over bepaalde EU-regio's handelen. Er zijn rode maar ook donkerrode zones. Voor buiten de EU, bijvoorbeeld in

en rouge foncé. Concernant les pays situés en dehors de l'UE, par exemple en Amérique latine, le premier ministre souligne que certaines restrictions ont été instaurées. Il s'indique dès lors d'assurer une meilleure coordination au niveau de l'UE, car la Belgique n'a par exemple pas de liaison directe avec l'Amérique latine, toute personne revenant de cette zone transitant par Paris ou Francfort. Dans ce cas, il est donc plus difficile pour notre pays de contrôler le respect de l'obligation de se soumettre à un test ou à une quarantaine.

### III. RÉUNION DU 1<sup>er</sup> MARS 2021

#### A. Introduction par la présidente de la Chambre des représentants

Mme Tillieux, présidente de la Chambre des représentants, souligne que le Comité d'avis peut recevoir le premier ministre presque immédiatement après le Conseil européen des 25 et 26 février 2021 pour un débriefing de cette réunion.

Le point le plus important à l'ordre du jour de ce Conseil était sans aucun doute la lutte contre la pandémie et la politique européenne de santé qui y est liée. Dans le contexte actuel difficile, la détermination du Conseil à maintenir une lutte coordonnée contre cette pandémie au niveau européen est essentielle. La livraison des vaccins et la vaccination sous tous ses aspects constituent toujours les principaux problèmes.

Le Conseil européen a également abordé la sécurité et la défense de l'Union. Dans ce contexte, les chefs d'État et de gouvernement continuent d'œuvrer à la mise en œuvre de l'agenda stratégique 2019-2024, qui prévoit notamment la création d'une capacité autonome de l'UE. Celle-ci sera développée dans un esprit de coopération avec l'OTAN et le nouveau gouvernement des États-Unis. Les chefs d'État et de gouvernement ont également réussi à se mettre d'accord sur un certain nombre d'objectifs concrets quant à l'approfondissement de la coopération entre les États membres.

Enfin, la discussion sur le Voisinage méridional a confirmé les conclusions du Conseil européen de décembre 2020.

#### B. Exposé introductif par le premier ministre

M. De Croo, premier ministre, confirme que le Conseil européen des 25 et 26 février 2021 a abordé quatre grands thèmes, à savoir: la situation liée à la Covid-19, la politique de santé, la sécurité et la défense et, enfin, le Voisinage méridional.

Latijns-Amerika, hebben een aantal landen beperkingen ingevoerd. Meer coördinatie op het EU-niveau is dan aangewezen, want bijvoorbeeld België heeft geen directe connectie met Latijns-Amerika. Wie daarvandaan terugkomt, reist via Parijs of Frankfurt, dus is het voor ons land moeilijker om de verplichting van het testen of van de quarantaine te controleren.

### III. VERGADERING VAN 1 MAART 2021

#### A. Inleiding door de Kamervoorzitster

Mevrouw Tillieux, Kamervoorzitster, wijst erop dat het Adviescomité omzeggens onmiddellijk na de Europese Raad van 25 en 26 februari 2021 de eerste minister kan ontvangen voor diens debriefing over deze vergadering.

Het belangrijkste agendapunt van deze Raad was ongetwijfeld de strijd tegen de pandemie en het daarmee gepaard gaande Europese gezondheidsbeleid. In de huidige beladen context is de beslistheid van de Raad om op Europees niveau de gecoördineerde strijd tegen deze pandemie vol te houden essentieel. De levering van de vaccins en de vaccinatie in al haar aspecten blijven daarbij de voornaamste knelpunten.

De Europese Raad heeft zich ook over de veiligheid en defensie van de Unie gebogen. In dit kader blijven de staatshoofden en regeringsleiders streven naar de uitvoering van de strategische agenda 2019-2024 die onder meer voorziet in een autonome EU-capaciteit. Deze zal ontwikkeld worden in een geest van samenwerking met zowel de NAVO als de nieuwe regering van de Verenigde Staten. De staatshoofden en regeringsleiders zijn er tevens in geslaagd om met het oog op de verdere verdieping van de samenwerking tussen de lidstaten een aantal concrete doelstellingen overeen te komen.

Ten slotte werden bij de bespreking van het Zuidelijk Nabuurschap de tijdens de Europese Raad van december 2020 bereikte conclusies bevestigd.

#### B. Inleidende uiteenzetting door de eerste minister

De heer De Croo, eerste minister, bevestigt dat de Europese Raad van 25 en 26 februari 2021 zich over vier grote thema's heeft gebogen, te weten: de Covid-19-situatie, het gezondheidsbeleid, veiligheid en defensie en, tot slot, het Zuidelijk Nabuurschap.

En ce qui concerne la Covid-19, les discussions ont été dominées par la nécessité d'augmenter et de stabiliser la production de vaccins et par l'introduction éventuelle d'un certificat de vaccination.

Le Conseil européen a reconnu à l'unanimité les efforts déployés par la Commission européenne, mais a également constaté – avec la présidente de la Commission – que la politique en matière de vaccins n'a pas été à la hauteur sur certains plans. Mme von der Leyen a décrit en détail l'approche de la Commission visant à maintenir, d'une part, une pression suffisante sur les entreprises pharmaceutiques pour qu'elles honorent correctement leurs contrats avec la Commission et les États membres de l'UE et à fournir, d'autre part, un soutien pour augmenter rapidement la capacité de production de l'Union.

Dans ce contexte, la Belgique constate avec satisfaction que le commissaire européen Thierry Breton a été spécifiquement chargé de coordonner l'approche de la Commission pour suivre les goulets d'étranglement opérationnels dans la production et maintenir le pilotage nécessaire.

Le premier ministre a de nouveau souligné à quel point la Belgique a apprécié le travail de la Commission européenne, mais a ajouté – avec un certain nombre d'autres chefs d'État et de gouvernement – que le soutien de l'opinion publique risquait de se perdre si les lacunes identifiées ne sont pas comblées rapidement. Par ailleurs, il a une nouvelle fois été plaidé en faveur d'un changement radical de la logique d'approche ainsi que d'une mise en commun de l'expérience acquise à court terme. Cela devrait déboucher sur des résultats tangibles au cours des prochaines semaines.

En ce qui concerne le mécanisme d'exportation des vaccins contre la Covid-19 et de ses composants, le premier ministre a souligné l'importance de garantir au maximum les activités globales des entreprises qui honorent correctement leurs contrats. L'Irlande et la Suède ont souscrit à ses propos.

Par ailleurs, le Conseil européen a approuvé le principe de l'introduction d'un certificat de vaccination. Dans les semaines à venir, tous les États membres de l'UE commenceront les travaux techniques à ce sujet. Les dispositifs relatifs à ce certificat seront interconnectés au niveau européen afin d'assurer une reconnaissance mutuelle. À la mi-mars, la Commission européenne fera une proposition sur l'utilisation de ces certificats et, à

Op het gebied van Covid-19 werden de discussies gedomineerd door de noodzaak om de productie van vaccins te vergroten en te stabiliseren en door de mogelijke invoering van een vaccinatiecertificaat.

De Europese Raad erkende eenparig de inspanningen van de Europese Commissie maar stelde – samen met de Commissievoorzitster – ook vast dat het vaccinbeleid op een aantal vlakken tekort is geschoten. Mevrouw von der Leyen schetste uitgebreid de aanpak van haar Commissie die erin bestond, enerzijds, voldoende druk te houden op de farmaceutische bedrijven om hun contracten met de Commissie en EU-lidstaten correct na te komen en, anderzijds, steun te verlenen om de productiecapaciteit van de Unie snel op te drijven.

In deze context stelt België met tevredenheid vast dat eurocommissaris Thierry Breton specifiek belast werd met de coördinatie van de aanpak van de Commissie om de operationele *bottlenecks* in de productie op te volgen en de nodige aansturing te behouden.

De eerste minister heeft opnieuw de algemene waardering van België uitgesproken voor het werk van de Europese Commissie, maar heeft daar – samen met een aantal andere staatshoofden en regeringsleiders – aan toegevoegd dat de steun van de publieke opinie verloren dreigt te gaan indien de vastgestelde lacunes niet snel gedicht zouden worden. Daarbij werd andermaal gepleit voor een radicale ommezwaai in de logica van de aanpak en voor een bundeling van de opgedane ervaring op korte termijn. Dit moet in de loop van de volgende weken leiden tot tastbare resultaten.

Inzake het exportmechanisme voor Covid-19-vaccins en bestanddelen daarvan heeft de eerste minister het belang benadrukt om maximaal de globale activiteiten van die bedrijven te garanderen die hun contracten correct naleven. Hij werd hierin bijgetreden door Ierland en Zweden.

Verder heeft de Europese Raad ingestemd met het beginsel om een vaccinatiecertificaat in te voeren. Tijdens de volgende weken zullen al de EU-lidstaten de technische werkzaamheden hiervoor aanvatten. De voorzieningen voor dit certificaat zullen op Europees niveau met elkaar gelinkt zijn zodat wederzijdse erkenning gewaarborgd kan worden. Medio maart zal de Europese Commissie een voorstel formuleren over het gebruik van deze

la fin du mois de mars, le Conseil européen se penchera à nouveau sur cette question.

Dans ce contexte, la Belgique s'oppose à toute discrimination à l'encontre des personnes qui n'auront pas encore été vaccinées lors de la délivrance des certificats. Cette position a été partagée par un grand nombre d'États membres.

La question de la liberté de circulation a également été abordée. Cette discussion s'est bornée à constater que, dans les circonstances précaires actuelles, compte tenu d'un niveau de vaccination insuffisant et de nouvelles variantes du virus entraînant une grande incertitude, il demeure important de restreindre considérablement les voyages. Un large consensus s'est dégagé sur la nécessité de préserver le fonctionnement du marché intérieur, notamment grâce à l'utilisation de voies réservées (*green lanes*), ainsi que sur l'attention particulière qu'il convient de prêter aux communautés frontalières.

Le premier ministre ajoute que la réponse à la lettre adressée à la Belgique par la Commission européenne en réaction à la prolongation, le 26 février 2021, de l'interdiction des voyages non essentiels, sera envoyée dans le courant de la semaine. D'autres États membres de l'UE ont d'ailleurs également reçu une lettre similaire. Dans cette réponse, il sera souligné que cette mesure est strictement temporaire, qu'elle est proportionnée, dès lors qu'elle ne concerne que les déplacements non essentiels, et qu'elle n'établit aucune discrimination entre les ressortissants belges et les autres citoyens de l'UE. Pour la Belgique, les quatre libertés sont fondamentales et restent inviolables. Toutefois, l'impact sans précédent de la pandémie constitue une menace immédiate pour la santé publique. La Belgique expliquera à la Commission européenne que l'interdiction temporaire des voyages non essentiels s'inscrit dans le cadre d'une politique plus large qui, outre le dépistage et la politique de quarantaine, inclut des mesures nationales, et que la Belgique cherche ainsi à atteindre un équilibre difficile à établir. Il est également prévu de conclure un nouvel accord de coopération sur le dépistage et la quarantaine avec les entités fédérées, accord qui devrait permettre de rendre les mesures plus contraignantes et d'organiser différemment l'interdiction de voyager après le 1<sup>er</sup> avril 2021.

En ce qui concerne le deuxième point inscrit à l'ordre du jour, à savoir le renforcement structurel de la politique de santé au sein de l'Union, la Commission européenne préparera un rapport détaillé à ce sujet pour juin 2021. Ce rapport servira de base aux discussions qui auront lieu à l'automne.

certificaten en eind maart zal de Europese Raad zich opnieuw over deze materie buigen.

België is in dit kader gekant tegen elke vorm van discriminatie ten aanzien van personen die op het ogenblik van de uitreiking van de certificaten nog niet gevaccineerd zullen zijn. Deze stellingname werd door een groot aantal lidstaten gedeeld.

Voorts kwam de discussie over het vrij verkeer aan bod. Deze beperkte zich tot de vaststelling dat het in de huidige precaire omstandigheden, waarbij de vaccinatiëgraad onvoldoende hoog is en nieuwe varianten van het virus voor grote onzekerheid zorgen, belangrijk blijft om het reizen verregaand te beperken. Er bestond een brede consensus over het vrijwaren van de interne markt, onder meer door middel van zogenaamde *green lanes*, en over bijzondere aandacht voor grensgemeenschappen.

De eerste minister voegt daaraan toe dat de brief die de Europese Commissie aan België heeft gericht naar aanleiding van de verlenging op 26 februari 2021 van het verbod op niet-essentiële reizen, in de loop van de week beantwoord zal worden. Overigens mochten ook een aantal andere EU-lidstaten een soortgelijke brief ontvangen. In dit antwoord zal erop gewezen worden dat de maatregel een strikt tijdelijk karakter heeft, proportioneel is daar zij enkel niet-essentiële reizen betreft en geen discriminerend effect heeft tussen de eigen en de EU-burgers. Voor België zijn de vier vrijheden fundamenteel en blijven zij onaantastbaar. De ongeziene impact van de pandemie betekent echter een direct gevaar voor de openbare gezondheid. België zal de Europese Commissie erop wijzen dat het tijdelijke verbod op niet-essentiële reizen deel uitmaakt van een breder beleid dat – naast testen en quarantainebeleid – ook interne maatregelen omvat en dat het land hier naar een moeilijk evenwicht zoekt. Het is ook de bedoeling om met de deelstaten te komen tot een nieuw samenwerkingsakkoord over testen en quarantainemaatregelen dat een sterkere afdwingbaarheid mogelijk moet maken en de mogelijkheid moet bieden om het reisverbod na 1 april 2021 anders te organiseren.

Met betrekking tot het tweede agendapunt, de structurele versterking van het gezondheidsbeleid binnen de Unie, zal de Europese Commissie tegen juni 2021 een gedetailleerd verslag opstellen. Dit verslag zal als basis dienen voor de discussies die tijdens de herfst gevoerd zullen worden.

La Belgique a de nouveau plaidé en faveur d'une plus grande coordination en cas de crises sanitaires transfrontalières. Elle a rappelé à cet égard la nécessité de fixer des priorités claires pour les dossiers dans lesquels la coopération européenne offre la plus grande valeur ajoutée.

Le troisième point inscrit à l'ordre du jour, la sécurité et la défense, n'avait plus été à l'ordre du jour du Conseil européen depuis 2018.

La première partie de cette discussion bien accueillie s'est déroulée en présence de M. Stoltenberg, secrétaire général de l'OTAN, ce qui a immédiatement mis en évidence l'importance de l'UE pour l'OTAN et inversement. Ces deux organisations s'emploient en effet à renouveler leur positionnement stratégique, et il est donc logique qu'elles coopèrent dans ce domaine.

Au cours de la discussion qui a suivi, les pays ont apporté leur soutien au travail effectué autour de la «boussole stratégique», et un large soutien s'est dégagé en faveur de l'amélioration et du développement des capacités au sein de l'UE. En dépit de quelques différences d'accent, les chefs d'État et de gouvernement reconnaissent que l'Union est confrontée à plusieurs menaces. Les menaces hybrides, la désinformation et la cybercriminalité sont les plus fréquemment évoquées. Les chefs d'État et de gouvernement comprennent que l'Union préfère travailler avec des partenaires, d'une part, mais qu'elle doit également disposer de capacités suffisantes pour agir de manière autonome si nécessaire, d'autre part.

Au nom de la Belgique, le premier ministre a plaidé en faveur d'une méthode de travail qui serait axée sur les résultats des travaux autour de la «boussole stratégique», se concentrerait sur les lacunes actuellement observées dans l'Union et permettrait à l'Union de se profiler comme un partenaire solide et fiable dans le cadre des relations transatlantiques.

Il a également appelé la Commission européenne à faire preuve de l'ambition nécessaire en vue de renforcer la base industrielle et technologique d'une défense européenne, un sujet que d'autres chefs d'État et de gouvernement souhaiteraient également voir figurer davantage à l'ordre du jour du Conseil européen.

Le quatrième et dernier point à l'ordre du jour était le Voisinage méridional de l'UE.

Au cours de la discussion, le haut représentant de l'Union pour les Affaires étrangères et la Politique de sécurité a décrit avec précision les défis auxquels cette

België heeft opnieuw gepleit voor meer coördinatie tijdens grensoverschrijdende gezondheids crises. Hierbij werd herinnerd aan de nood aan duidelijke prioriteiten wanneer men zich buigt over aangelegenheden waarbij een Europese samenwerking de grootste toegevoegde waarde biedt.

Het was al sinds 2018 geleden dat het derde agendapunt, veiligheid en defensie, nog op de agenda van de Europese Raad was gekomen.

Het eerste gedeelte van deze welgekomen discussie vond plaats in aanwezigheid van NAVO-secretaris-generaal Stoltenberg, hetgeen meteen het wederzijds belang van EU en NAVO in de verf zette. Beide organisaties werken immers aan een vernieuwde strategische beleidskeuze en het is logisch dat er hierbij wordt samengewerkt.

In de verdere discussie steunden de landen de werkzaamheden rond het «strategisch kompas» en was er brede steun voor een betere en verdere uitwerking van de capaciteiten binnen de EU. Ondanks mogelijke klemtoonverschillen, zien de staatshoofden en regeringsleiders in dat de Unie met een reeks dreigingen geconfronteerd wordt. Hybride dreigingen, desinformatie en cybermisdaad worden daarbij het vaakst aangehaald. De staatshoofden en regeringsleiders begrijpen dat de Unie bij voorkeur samenwerkt met partners, enerzijds, maar dat zij ook zelf over voldoende capaciteiten moet beschikken om autonoom op te treden als het moet, anderzijds.

De eerste minister heeft namens België gepleit voor een werkwijze die gericht is op de resultaten van het «strategisch kompas», zich toespitst op de lacunes die momenteel in de Unie worden vastgesteld, én de Unie toelaat zich te tonen als een sterke en betrouwbare partner in het kader van de trans-Atlantische verhoudingen.

Hij heeft de Europese Commissie ook opgeroepen om het bewijs te leveren van de nodige ambitie om de industriële en technologische basis voor een Europese defensie te versterken, een onderwerp dat ook andere staatshoofden en regeringsleiders meer op de agenda van de Europese Raad zouden willen zien.

Het vierde en laatste agendapunt ging over het Zuidelijk Nabuurschap.

Bij de bespreking hiervan heeft de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor Buitenlandse Zaken en Veiligheidsbeleid de uitdagingen waarmee deze regio

région est confrontée, à savoir les questions démographiques et économiques, le changement climatique et les migrations. Le Conseil européen est bien conscient qu'il est dans l'intérêt de l'Union d'avoir une frontière méridionale stable.

Il est nécessaire de poursuivre la coopération avec les voisins méridionaux de l'Union. La coopération en matière de retour et de réadmission a notamment été évoquée. Dans ce contexte, la Commission européenne a également fait référence au pacte pour les migrations et au *Team Europe Coordinator*.

## C. Échange de vues

### 1) Questions et remarques des membres

Mme Van Bossuyt, députée, constate que l'interdiction des voyages non essentiels a été tacitement reconduite en dépit des objections de la Commission européenne. Étant donné que la plupart des États membres de l'UE n'ont pas pris cette mesure, elle se demande si cette interdiction peut encore être considérée comme proportionnée. Elle demande également si le premier ministre est intervenu à ce propos auprès de son collègue allemand en ce qui concerne les contrôles effectués par l'Allemagne en matière de transport, contrôles qui ne sont pas sans conséquences pour l'économie belge. Elle souhaiterait en outre savoir si, comme d'autres États membres, la Belgique a l'intention de conclure des accords bilatéraux.

Elle estime par ailleurs que le certificat de vaccination ne doit pas devenir un motif de discrimination entre les citoyens de l'UE. Elle aimerait également connaître la position de la Belgique au sujet des accords bilatéraux conclus à ce propos. Compte tenu également de l'attitude de rejet de l'Organisation mondiale de la santé à l'égard de ce certificat, l'intervenante appelle à la plus grande prudence lors de la fixation de ses modalités.

Elle s'enquiert ensuite des réactions des chefs d'État et de gouvernement à propos de la teneur du concept d'«Union de la santé» en général, et de la proposition de la Commission sur l'incubateur HERA (6) en particulier. À cet égard, elle souligne la nécessité d'une coordination accrue entre les États membres de l'UE, sans autre transfert de compétences à l'Union.

Concernant le point de l'ordre du jour relatif à la sécurité et à la défense, l'intervenante indique qu'elle est curieuse de connaître l'évaluation des mesures prises

geconfronteerd wordt nauwkeurig omschreven, te weten: de demografische en economische vraagstukken, de klimaatverandering en de migratie. De Europese Raad is er zich zeer goed van bewust dat de Unie baat heeft bij een stabiele zuidergrens.

Verdere samenwerking met de zuiderburen van de Unie is nodig. Met name kwam de samenwerking op het vlak van terugkeer en readmissie aan bod. In dat kader verwees de Europese Commissie ook naar het migratiepact en de *Team Europe Coordinator*.

## C. Gedachtewisseling

### 1) Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Van Bossuyt, volksvertegenwoordigster, stelt vast dat – niettegenstaande de bezwaren van de Europese Commissie – het verbod op niet-essentiële reizen stilzwijgend verlengd werd. Rekening houdende met het feit dat de meeste EU-lidstaten geen dergelijke maatregel genomen hebben, vraagt zij zich dan ook af of dit verbod nog als proportioneel beschouwd kan worden. Ook informeert zij in deze context of de eerste minister bij zijn Duitse collega is tussengekomen in verband met de Duitse controles op het vervoer, die niet zonder gevolgen zijn voor de Belgische economie. Anderzijds vraagt zij of België de intentie heeft om – net zoals een aantal lidstaten dat al heeft gedaan – bilaterale akkoorden af te sluiten.

Verder is zij van oordeel dat het vaccinatiecertificaat niet mag uitgroeien tot een grond van discriminatie tussen EU-burgers. Zij wenst ook te vernemen welk standpunt België inneemt ten aanzien van bilaterale afspraken op dit vlak. Mede gezien de afwijzende houding van de Wereldgezondheidsorganisatie tegenover een dergelijk certificaat roept de spreker op tot de grootste omzichtigheid bij het vastleggen van de modaliteiten ervan.

Voorts peilt zij naar de reacties van de staatshoofden en regeringsleiders inzake de inhoud van het begrip «gezondheidsunie» in het algemeen en het Commissievoorstel over de HERA-incubator (6) in het bijzonder. Zij benadrukt hierbij de nood aan een verhoogde coördinatie tussen de EU-lidstaten zonder verdere overdracht van bevoegdheden aan de Unie.

In het raam van het agendapunt over veiligheid en defensie is de spreker benieuwd naar de evaluatie van de stappen die tot dusver gezet werden in de ontwikkeling

(6) Voir COM (2021) 78 du 17 février 2021.

(6) Zie COM (2021) 78 van 17 februari 2021.



jusqu'à présent dans le cadre du développement de la «boussole stratégique», ainsi que de la «facilité européenne pour la paix».

Enfin, concernant la politique européenne de voisinage, Mme Van Bossuyt se demande si l'UE pourrait se mobiliser davantage pour répondre à la crise actuelle dans le Caucase.

Mme Ryckmans, sénatrice, convient que le certificat de vaccination ne doit donner lieu à aucune discrimination.

En outre, en ce qui concerne la limitation des voyages non essentiels, elle demande si l'accord de coopération relatif aux tests et aux mesures de quarantaine auquel fait référence le premier ministre sera discuté lors du Comité de concertation du 5 mars 2021 et si le gouvernement peut déjà donner une indication de la date à laquelle cette restriction pourrait être levée.

Elle note par ailleurs que, dans son récent examen de la politique commerciale (7), la Commission européenne ne prête guère attention à l'une des principales causes de la pandémie: la réduction de la biodiversité. Elle souhaiterait dès lors savoir si le Conseil européen a évoqué la nécessité d'une politique cohérente en matière de climat et de biodiversité.

Concernant le COVAX, elle souligne que ce système ne couvre que 20 % des besoins des pays en développement. Il serait donc préférable de rendre la formule des vaccins librement disponible afin qu'ils puissent être rapidement produits et administrés partout dans le monde.

Dans le cadre du point de l'ordre du jour relatif à la sécurité et à la défense, l'intervenante demande si le Conseil européen a discuté de la désinformation et des infox, au sujet desquelles le Sénat prépare un rapport d'information (cf. doc. Sénat, n° 7-110/1).

Enfin, Mme Ryckmans demande si les opérations de re-foulement de l'Agence européenne des gardes-frontières et de garde-côtes, qui violent tous les droits fondamentaux de l'UE et transforment l'UE en une «Forteresse Europe», ont été discutés lors du Conseil européen.

M. Flahaut, député, demande quels autres États membres de l'UE ont reçu des remarques de la Commission européenne pour avoir imposé une interdiction des voyages non essentiels.

(7) Voir COM (2021) 66 du 18 février 2021.

van zowel het «strategisch kompas» als de Europese Vredesfaciliteit.

Ten slotte vraagt mevrouw Van Bossuyt zich in de context van het Europese Nabuurschapsbeleid af of de EU meer zou kunnen doen om de huidige crisis in de Kaukasus te bezweren.

Mevrouw Ryckmans, senator, beaamt dat het vaccinatiecertificaat geen aanleiding mag geven tot enige discriminatie.

Daarnaast wordt met betrekking tot de beperking van niet-essentiële reizen de vraag gesteld of het samenwerkingsakkoord over testen en quarantainemaatregelen waarnaar de eerste minister verwijst, op het Overlegcomité van 5 maart 2021 aan bod zal komen en of de regering al een aanwijzing kan geven over de datum waarop deze beperking opgeheven zou kunnen worden.

Ook wordt opgemerkt dat de Europese Commissie in haar recente evaluatie van het handelsbeleid (7) weinig aandacht besteedt aan een van de belangrijkste oorzaken van de pandemie: de krimpende biodiversiteit. Daarom wordt gepeild of de nood aan een coherent klimaat- en biodiversiteitsbeleid op de Europese Raad aan bod is gekomen.

In verband met COVAX wordt benadrukt dat dit systeem maar 20 % van de behoeften van de ontwikkelingslanden dekt. Daarom zou het verkieslijker zijn de formule van de vaccins vrij ter beschikking te stellen zodat deze overal ter wereld snel aangemaakt en toegediend zouden kunnen worden.

In de context van het agendapunt over veiligheid en defensie informeert de sprekerster of de Europese Raad het gehad heeft over desinformatie en nepnieuws, waarover de Senaat een informatieverslag voorbereidt (cf. stuk Senaat, nr. 7-110/1).

Ten slotte wil mevrouw Ryckmans vernemen of de *pushbacks* door het Europees Grens- en kustwachtagentschap, die elk EU-grondrecht met voeten treden en de EU tot een Vesting Europa omvormen, tijdens de Europese Raad besproken werden.

De heer Flahaut, volksvertegenwoordiger, vraagt welke andere EU-lidstaten van de Europese Commissie opmerkingen gekregen hebben voor het opleggen van een verbod voor niet-essentiële reizen.

(7) Zie COM (2021) 66 van 18 februari 2021.

Les vaccins doivent devenir un bien public et mondial. La Belgique doit donc prendre la tête de la solidarité de l'UE avec les pays tiers.

L'intervenant se félicite de l'attention portée par le Conseil européen à la sécurité et à la défense. En effet, il est grand temps que l'Union commence à réfléchir à la dimension cyber de cette matière, en particulier, et à la réalisation de certains achats militaires.

Enfin, pour M. Flahaut, il convient de tenir compte du Voisinage européen et du rôle joué par les migrations à cet égard.

Mme Samyn, députée, souligne que la décision de se faire vacciner relève du libre choix et que, par conséquent, le certificat de vaccination ne devrait pas conduire à différentes catégories de citoyens. Une restriction de voyage ne devrait s'appliquer qu'aux personnes réellement malades.

Dans leur déclaration, les chefs d'État et de gouvernement affirment que la campagne de vaccination doit être accélérée, mais force est de constater que le vaccin de Johnson & Johnson, qui a été développé en Flandre, a déjà été approuvé aux États-Unis, alors que l'UE est à la traîne à cet égard également. La Commission européenne ne pouvait-elle vraiment pas agir de manière plus proactive?

Enfin, Mme Samyn est curieuse de savoir si la situation des droits de l'homme en Irak et en Chine a été abordée au Conseil européen.

M. Van Goidsenhoven, sénateur, se félicite du renforcement annoncé de la politique et des instruments dans le domaine de la défense de l'UE. Celle-ci est un pilier de l'OTAN et contribue ainsi au bon fonctionnement de cette alliance. Il se félicite en particulier de l'intention des chefs d'État et de gouvernement de travailler en étroite collaboration avec la nouvelle administration à Washington. En effet, l'OTAN a besoin d'un partenaire fort et fiable dans la lutte contre les défis de sécurité auxquels sont confrontés les États-Unis et l'UE.

En ce qui concerne la lutte contre la Covid-19, il s'inquiète de l'apparition de fraudes au vaccin alléguée par Mme von der Leyen. Il aimerait donc savoir si la lutte contre ce phénomène a été évoquée au Conseil européen.

Mme Brouwers, sénatrice, souhaite poser les questions spécifiques suivantes au premier ministre:

De vaccins moeten een openbaar en mondiaal goed worden. Daarom moet België de leiding nemen in de EU-solidariteit met de derde landen.

De spreker is ingenomen met de aandacht van de Europese Raad voor de veiligheid en defensie. Het wordt immers hoog tijd dat de Unie gaat nadenken over met name het cyberluik daarvan en de realisatie van bepaalde legeraankopen.

Ten slotte benadrukt de heer Flahaut de noodzaak om het Europese Nabuurschap en het aandeel van de migratie daarin in acht te nemen.

Mevrouw Samyn, volksvertegenwoordigster, beklemtoont dat het zich laten vaccineren een vrije keuze is en dat het vaccinatiecertificaat derhalve niet mag leiden tot verschillende categorieën van burgers. Een reisbeperking zou ten andere alleen mogen gelden voor echt zieke personen.

In hun verklaring stellen de staatshoofden en regeringsleiders dat de vaccinatiecampagne versneld moet worden. Er moet echter vastgesteld worden dat het coronavaccin van Johnson & Johnson, dat overigens in Vlaanderen ontwikkeld werd, in de Verenigde Staten al werd goedgekeurd terwijl de EU ook hier achterop hinkt. Was het voor de Europese Commissie dan echt niet mogelijk om proactiever te handelen?

Ten slotte is mevrouw Samyn benieuwd of de mensenrechtensituatie in Irak en China tijdens de Europese Raad besproken werd.

De heer Van Goidsenhoven, senator, is verheugd over de aangekondigde versterking van zowel het beleid als het instrumentarium op het vlak van de EU-defensie. Deze vormt een pijler van de NAVO en draagt zodoende bij tot de goede werking van dit bondgenootschap. Meer bepaald is hij opgezet met het voornemen van de staatshoofden en regeringsleiders om nauw te gaan samenwerken met de nieuwe regering in Washington. De NAVO heeft immers een sterke en betrouwbare partner nodig in de strijd tegen de veiligheidsuitdagingen waarmee zowel de Verenigde Staten als de EU geconfronteerd worden.

Met betrekking tot de strijd tegen Covid-19 is hij verontrust door de vaccinfraude die volgens mevrouw von der Leyen de kop zou opsteken. Daarom wil hij vernemen of de strijd tegen dit fenomeen tijdens de Europese Raad aan bod is gekomen.

Mevrouw Brouwers, senator, wil de eerste minister de volgende concrete vragen voorleggen:

- la lettre dans laquelle la Belgique et cinq autres États membres de l’UE appellent à une augmentation de la production de vaccins a-t-elle été soutenue lors du Conseil européen, et d’autres mesures ont-elles été prises à ce sujet?
- envisage-t-on au niveau européen la possibilité de permettre aux producteurs de produire un vaccin sans disposer du brevet afférent?
- lors de l’établissement des modalités du certificat de vaccination, des paramètres autres que la simple vaccination seront-ils également pris en compte?
- est-il possible d’envisager une interdiction européenne des voyages non essentiels?
- le débat sur l’union européenne de la santé est-il désormais réellement ouvert, et quelle est la position de la Belgique à cet égard?

Mme Reynaert, députée, fait valoir que la question clé est le rôle des autorités dans la production de vaccins et le processus de vaccination. Étant donné que les autorités sont actuellement presque entièrement tributaires des producteurs de vaccins, elle peut comprendre l’attitude prudente au niveau de l’UE. C’est ce qui ressort – par exemple – de la récente proposition concernant l’incubateur HERA, dans laquelle la Commission européenne envisage une coopération volontaire avec et entre les entreprises concernées. Cependant, le manque total d’intérêt du monde des affaires pour la *Covid-19 Technology Access Pool*, qui a été mis en place par l’Organisation mondiale de la santé l’année dernière, prouve que cette approche ne fonctionne pas dans la pratique. Le rôle des autorités devra donc être repensé en profondeur tôt ou tard. C’est pourquoi le plaidoyer de la Belgique, entre autres, en faveur d’une agence de la biodiversité qui jouerait un rôle plus important pour l’Union est un pas dans la bonne direction.

En ce qui concerne la sécurité et la défense, Mme Reynaert souhaite savoir comment les chefs d’État et de gouvernement ont réagi à la demande de désarmement nucléaire.

## 2) Réponses du premier ministre

Le premier ministre nie fermement que l’interdiction des voyages non essentiels ait été tacitement prolongée.

- werd de brief waarin België en nog vijf andere EU-lidstaten aandringen op een opschaling van de vaccinproductie, gesteund tijdens de Europese Raad en werden hierover verdere stappen gezet?
- wordt op Europees niveau de mogelijkheid overwogen om producenten die niet over een vaccinpateent beschikken, toch in staat te stellen een vaccin te produceren?
- zullen bij het vastleggen van de modaliteiten voor het vaccinatiecertificaat ook andere parameters dan de loutere vaccinatie in aanmerking komen?
- behoort een Europees verbod voor niet-essentiële reizen tot de mogelijkheden?
- is het debat over de EU-gezondheidsunie nu werkelijk geopend en welke positie neemt België hierbij in?

Mevrouw Reynaert, volksvertegenwoordigster, stelt dat de hamvraag deze is naar de rol van de overheid in de vaccinproductie en het vaccinatieproces. Aangezien de overheden momenteel zo goed als volledig afhankelijk zijn van de vaccinproducenten, kan zij begrip opbrengen voor de voorzichtige opstelling op EU-niveau. Deze blijkt – bijvoorbeeld – uit het recente voorstel over de HERA-incubator waarin de Europese Commissie een vrijwillige samenwerking met en tussen de betrokken bedrijven vooropstelt. Het totale gebrek aan interesse van de bedrijfswereld op de *Covid-19 Technology Access Pool*, die vorig jaar door de Wereldgezondheidsorganisatie werd opgezet, bewijst echter dat deze benadering in de praktijk niet werkt. De rol van de overheid zal dus vroeg of laat grondig herdacht moeten worden. Daarom is het pleidooi van onder meer België voor een biodiversiteitsagentschap met een grotere rol voor de Unie een stap in de goede richting.

Met betrekking tot het punt veiligheid en defensie wil mevrouw Reynaert horen hoe de staatshoofden en regeringsleiders gereageerd hebben op de vraag naar nucleaire ontwapening.

## 2) Antwoorden van de eerste minister

De eerste minister ontkent met klem dat het verbod op niet-essentiële reizen stilzwijgend verlengd zou zijn.

L'arrêté ministériel (8) pris reste pleinement en vigueur. Dans sa réponse à la Commission européenne, la Belgique harmonisera ses arguments avec ceux des autres États membres concernés, à savoir le Danemark, l'Allemagne, la Finlande, la Hongrie et la Suède. Il est frappant de constater que presque chaque État membre de l'UE a mis au point sa propre méthode de restriction des déplacements. Ce qui est crucial dans ce contexte, c'est un système complet de tests et de quarantaine. En ce qui concerne la Belgique, cela nécessite un nouvel accord de coopération avec les entités fédérées. Ce point est à l'ordre du jour du Comité de concertation du 5 mars 2021. Ce système pourrait alors évoluer vers une méthode de restriction des déplacements différente de la méthode actuelle, qui est encore trop absolue.

Le certificat de vaccination ne doit en aucun cas se muer en un instrument de discrimination. Il n'en demeure pas moins que la Commission européenne doit préparer l'élaboration de ce certificat. Il est important que l'UE continue à jouer son rôle de pionnier à cet égard et qu'elle ne soit pas confinée dans un second rôle. Les accords bilatéraux ne sont donc pas la bonne solution. Il semblerait par ailleurs logique qu'outre la vaccination en tant que telle, d'autres paramètres comme un test Covid-19 négatif récent ou la présence d'anticorps soient également pris en compte.

Le débat sur l'Union de la santé en est encore au stade de l'énumération des leçons que les différents États membres peuvent tirer de la pandémie. La véritable discussion n'est pas attendue avant l'été.

Le gouvernement fédéral soutient naturellement le développement de la «facilité européenne pour la paix».

L'évaluation de la politique commerciale sera traitée au niveau de la formation compétente du Conseil de l'UE.

En ce qui concerne la politique européenne de voisinage, le premier ministre préconise une approche stratégique coordonnée.

Les problèmes liés à l'initiative COVAX sont dus à la limitation de la capacité de production au niveau mondial. Le déblocage des formules vaccinales n'entraînera donc pas une augmentation du nombre de vaccins disponibles.

(8) *I.c.* l'arrêté ministériel du 26 janvier 2021 modifiant l'arrêté ministériel du 28 octobre 2020 portant des mesures d'urgence pour limiter la propagation du coronavirus Covid-19.

Het uitgevaardigde ministerieel besluit (8) blijft immers onverkort van kracht. In zijn antwoord aan de Europese Commissie zal België zijn argumentatie afstemmen op deze van de andere betrokken lidstaten, met name Denemarken, Duitsland, Finland, Hongarije en Zweden. Opvallend is dat omzeggens elke EU-lidstaat een eigen methode van reisbeperking ontwikkeld heeft. Cruciaal in deze context is dan ook een sluitend systeem van testen en quarantaine. Wat België betreft, vergt dit een nieuw samenwerkingsakkoord met de deelstaten. Dit punt staat aan de agenda van het Overlegcomité van 5 maart 2021. Dit systeem zal dan kunnen uitgroeien tot een andere methode van reisbeperking dan de huidige, die nog al te absoluut is.

Het vaccinatiecertificaat mag onder geen beding verworpen tot een discriminatie-instrument. Dit neemt echter niet weg dat de Europese Commissie de ontwikkeling van dit certificaat moet voorbereiden. Belangrijk hierbij is dat de EU haar voortrekkersrol blijft spelen en niet in een volgersrol gedwongen wordt. Bilaterale akkoorden zijn dan ook niet de aangewezen oplossing. Het lijkt daarenboven ook niet meer dan logisch dat – naast de vaccinatie als dusdanig – ook andere parameters, zoals een recente negatieve Covid-19-test of aanwezige antilichamen zullen gelden.

Het debat over de gezondheidsunie bevindt zich momenteel nog in het stadium van de ophijsting van de lessen die de verschillende EU-lidstaten uit de pandemie kunnen trekken. De echte discussie wordt niet voor de zomer verwacht.

De federale regering steunt vanzelfsprekend de ontwikkeling van de Europese Vredesfaciliteit.

De evaluatie van het handelsbeleid zal op het niveau van de bevoegde Raadsformatie van de EU worden behandeld.

In verband met het Europese Nabuurschap pleit de eerste minister voor een gecoördineerde strategische aanpak.

De oorzaak voor de problemen met COVAX is de beperkte productiecapaciteit op wereldvlak. Het deblokken van de vaccinformules zal daarom niet leiden tot meer beschikbare vaccins.

(8) *I.c.* het Ministerieel besluit van 26 januari 2021 houdende wijziging van het ministerieel besluit van 28 oktober 2020 houdende dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus Covid-19 te beperken.

Les demandes de validation du vaccin de Johnson & Johnson ont été soumises le 4 février 2021 à la *Food and Drugs Administration* américaine et le 16 février 2021 à l'Agence européenne des médicaments. L'approbation pour les États-Unis a suivi le 28 février 2021; ce vaccin devrait être approuvé le 11 mars 2021 pour l'UE.

La situation des droits de l'homme en Irak et en Chine n'a pas été évoquée au Conseil européen.

Le gouvernement actuellement en place à Washington étant mieux disposé à l'égard de l'UE, il serait logique que celle-ci fournisse davantage d'efforts dans le domaine de la défense. L'UE doit jouer son rôle dans ce domaine. Cela ne s'oppose en rien à la poursuite d'un partenariat loyal dans le cadre de l'OTAN.

Le Conseil européen n'a pas donné suite à la communication de Mme von der Leyen sur la fraude aux vaccins, qui est d'ailleurs suivie par l'Office européen de lutte antifraude (OLAF).

La lettre dans laquelle la Belgique plaide, comme d'autres, en faveur d'une production accrue de vaccins a été largement saluée par les chefs d'État et de gouvernement et par la Commission européenne. Cette dernière s'est même engagée à améliorer la gouvernance de la structure d'achat actuelle, à renforcer les règles d'urgence en vigueur à l'Agence européenne des médicaments et à adapter les accords-cadres afin de pouvoir fournir, au besoin, des versions plus avancées des vaccins actuels.

Au niveau de l'UE, le véritable obstacle, c'est le manque de capacité de production. Les États-Unis appliquent quant à eux le principe de préparation à la menace biologique, qui consiste à réserver une partie de la capacité de production à des événements imprévus, ce qui a permis aux pouvoirs publics d'activer celle-ci quasi instantanément. Ce sera l'un des enseignements que l'Union devra tirer de cette crise.

La «boussole stratégique» reprend des accords sur la capacité de défense opérationnelle. La coopération entre les marines belge et néerlandaise est souvent citée en exemple dans ce domaine.

De aanvragen voor het coronavaccin van Johnson & Johnson werden op 4 februari 2021 bij de *U.S. Food and Drugs Administration* en op 16 februari 2021 bij het Europees Geneesmiddelenagentschap ingediend. De goedkeuring voor de Verenigde Staten volgde op 28 februari 2021; deze voor de EU is voorzien voor 11 maart 2021.

Er werd tijdens de Europese Raad niet gesproken over de mensenrechtensituatie in Irak of China.

Het zou logisch zijn dat de Unie meer inspanningen doet op het niveau van defensie nu er in Washington een regering is die welwillender toekijkt op Europa. De EU moet op dat vlak haar rol spelen, hetgeen helemaal niet tegengesteld is aan een loyaal partnerschap in het kader van de NAVO.

De Europese Raad is niet ingegaan op de mededeling van mevrouw von der Leyen over de vaccinfraude die overigens door het Europees bureau voor fraudebestrijding (OLAF – *Office européen de la lutte antifraude*) opgevolgd wordt.

De brief waarin onder andere België pleit voor een hogere vaccinproductie, werd breed positief onthaald door zowel de staatshoofden en regeringsleiders als de Europese Commissie. Deze laatste heeft er zich zelfs toe verbonden de *governance* van de huidige aankoopstructuur te verbeteren, de urgentieregels bij het Europees Geneesmiddelenagentschap aan te scherpen en de raamakkoorden aan te passen om – indien nodig – te kunnen voorzien in meer geavanceerde versies van de huidige vaccins.

Op EU-niveau is gebleken dat het echte obstakel gevormd werd door de ontoereikende productiecapaciteit. In de Verenigde Staten werd daarentegen het principe van de *bio-preparedness* gehanteerd waarbij de overheid een deel van de productiecapaciteit reserveerde voor onvoorziene gebeurtenissen en deze dan ook omzeggens onmiddellijk kon activeren. Dit zal een van de lessen zijn die de Unie uit deze crisis zal moeten trekken.

Het «strategisch kompas» betreft afspraken over operationele defensiecapaciteit. In dit kader wordt de samenwerking tussen de Belgische en de Nederlandse marines vaak als voorbeeld aangehaald.

### 3) Répliques

Mme Van Bossuyt, députée, espère que les restrictions de voyage actuelles pourront être levées le 1<sup>er</sup> avril 2021.

L'intervenante se félicite par ailleurs que la vaccination ne sera pas le seul paramètre pris en compte lors de la délivrance du certificat de vaccination. Cela permettra d'éviter des discriminations.

Enfin, elle répète que l'Union européenne de la santé doit se borner à une coordination politique renforcée et ne peut impliquer aucun transfert supplémentaire de compétences.

Mme Ryckmans, sénatrice, plaide pour une approche holistique de la crise sanitaire qui intégrerait les différentes politiques, dont les politiques commerciale et agricole.

M. Flahaut, député, souligne que les vaccins doivent être un bien public mondial.

En ce qui concerne la défense, il souligne:

- que si le Royaume-Uni et la Turquie sont membres de l'OTAN, ces deux pays ne sont toutefois pas membres de l'UE, ce qui implique de trouver un point d'équilibre en permanence;
- que le savoir-faire de la Belgique tant en matière de transport stratégique (achat groupé d'avions de transport A-400 avec le Luxembourg) qu'en matière de déminage en mer et sur terre peut aussi être cité comme un exemple d'intégration de capacité spécialisée.

L'intervenant espère en outre que le gouvernement des États-Unis finira par comprendre que la création d'une Défense européenne n'est pas nécessairement un acte d'hostilité à leur égard, mais que la mutualisation des missions au niveau européen profitera à la force et à l'efficacité de cette défense.

Mme Reynaert, députée, espère que l'agence européenne de la biodiversité pourra voir le jour rapidement.

### 3) Replieken

Mevrouw Van Bossuyt, volksvertegenwoordigster, drukt de hoop uit dat de huidige reisbeperkingen op 1 april 2021 opgeheven zullen kunnen worden.

Daarnaast is zij verheugd dat ook andere parameters dan de loutere vaccinatie meegenomen zullen worden bij de aflevering van een vaccinatiecertificaat zodat dit geen aanleiding kan geven tot enige discriminatie.

Ten slotte herhaalt zij dat een EU-gezondheidsunie beperkt moet blijven tot een verhoogde beleidscoördinatie en dat er hierbij geen sprake kan zijn van bijkomende bevoegdheidsoverdrachten.

Mevrouw Ryckmans, senator, pleit voor een holistische aanpak van de gezondheids crisis waarbij de verschillende beleidsterreinen, waaronder het handels- en het landbouwbeleid, geïntegreerd worden.

De heer Flahaut, volksvertegenwoordiger, beklemtoont dat de vaccins een mondiaal openbaar goed moeten zijn.

Inzake defensie laat hij opmerken dat:

- het Verenigd Koninkrijk en Turkije wel lid zijn van de NAVO maar niet van de EU hetgeen een voortdurende evenwichtsoefening inhoudt;
- de *knowhow* van België op het vlak van zowel het strategisch transport (de gezamenlijke aankoop met Luxemburg van A-400-transportvliegtuigen) als bij de ontminning te land en op zee ook als voorbeelden van gespecialiseerde capaciteitsintegratie aangehaald kunnen worden.

Verder hoopt hij dat de regering van de Verenigde Staten eindelijk zal inzien dat een Europese defensie niet noodzakelijk tegen hen gericht is, maar dat de mutualisering van de taken op Europees niveau de sterkte en efficiëntie van deze defensie ten goede komt.

Mevrouw Reynaert, volksvertegenwoordigster, hoopt dat het Europese biodiversiteitsagentschap snel opgericht zal kunnen worden.

Sur le plan de la sécurité et de la défense, elle demande avec insistance d'accorder plus d'attention au désarmement nucléaire.

*Le président-rapporteur,*

Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN.

Op het vlak van veiligheid en defensie vraagt zij met aandrang meer aandacht voor de nucleaire ontwapening.

*De voorzitter-rapporteur,*

Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN.