

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2020-2021

18 JANVIER 2021

Le Programme de travail de la Commission européenne pour 2021

RAPPORT

fait au nom du Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes
par
M. Van Goidsenhoven

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2020-2021

18 JANUARI 2021

Het Werkprogramma van de Europese Commissie voor 2021

VERSLAG

namens het Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden
uitgebracht door
de heer **Van Goidsenhoven**

Composition du comité d'avis / Samenstelling van het adviescomité

Présidents / Voorzitters: Gaëtan Van Goidsenhoven (S.), Eliane Tillieux (Ch./K.)

Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes: délégation Sénat
Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden: afvaardiging Senaat

N-VA
Ecolo-Groen
Vlaams Belang
PS
MR
CD&V
Open Vld
PVDA-PTB

Leden / Membres:
Mark Demesmaeker, Karl Vanlouwe
Fourat Ben Chikha, Hélène Ryckmans
Leo Pieters
Latifa Gahouchi
Gaëtan Van Goidsenhoven
Karin Brouwers
Rik Daems
Samuel Nemes

Plaatsvervangers / Suppléants:
Alessia Claes, Maaïke De Vreese
Rodrigue Demeuse, Celia Groothedde
Bob De Brabandere
Nadia El Yousfi
Georges-Louis Bouchez
Peter Van Rompuy
Willem-Frederik Schiltz
Jos D'Haese

Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes: délégation Chambre
Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden: afvaardiging Kamer

N-VA
Ecolo-Groen
PS
Vlaams Belang
MR
CD&V
PVDA-PTB
Open Vld

Leden / Membres:
Sander Loones, Anneleen Van Bossuyt
Kristof Calvo y Castañer, Samuel Cogolati
Eliane Tillieux
Ellen Samyn
Michel De Maegd
Nawal Farih
Steven De Vuyst
Patrick Dewael

Plaatsvervangers / Suppléants:
Björn Anseeuw, Peter De Roover, Darya Safai
Barbara Creemers, Simon Moutquin
Hugues Bayet, Christophe Lacroix
Pieter De Spiegeleer, Tom Van Grieken
Nathalie Gilson, Marie-Christine Marghem
Jef Van den Bergh, Els Van Hoof
Nabil Boukili, Marco Van Hees
Egbert Lachaert, Goedele Liekens

Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes: délégation Parlement européen
Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden: afvaardiging Europees Parlement

N-VA
Ecolo-Groen
PS
Vlaams Belang
MR
CD&V
PTB
Open Vld

Leden / Membres:
Geert Bourgeois
Saskia Bricmont
Marie Arena
Gerolf Annemans
Olivier Chastel
Cindy Franssen
Marc Botenga
Hilde Vautmans

I. INTRODUCTION

Chaque année, le programme législatif et de travail annuel de la Commission européenne est présenté au sein du Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes.

Le programme législatif et de travail pour 2021 a été présenté le 18 janvier 2021 par MM. Willem van de Voorde et Pierre Cartuyvels, qui ont respectivement la qualité de représentant permanent et de représentant permanent adjoint de la Belgique auprès de l'Union européenne (ci-après: «UE» ou «Union»).

Cette présentation a été suivie d'un échange de vues.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA PRÉSIDENTE DE LA CHAMBRE

La Commission européenne a publié fin octobre 2020 son programme de travail pour 2021, qui s'intitule «Une Union pleine de vitalité dans un monde fragile» (1).

La Chambre attache une grande importance à ce document qui, en vertu de l'article 37ter du Règlement de la Chambre, doit être présenté au Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes. Le Comité d'avis fédéral est coprésidé par Mme Tillieux et le sénateur Gaëtan Van Goidsenhoven.

Comme le veut la tradition, c'est la Représentation permanente de la Belgique auprès de l'UE qui est invitée à présenter ce programme de travail.

Eu égard à sa participation au Comité des représentants permanents (Coreper), la Représentation permanente se trouve en effet au centre des négociations menées au sein des différentes formations du Conseil de l'UE.

La Représentation permanente est donc très bien placée pour évaluer la pertinence pour notre pays des initiatives de la Commission européenne répertoriées dans ce programme de travail et elle acceptera assurément de partager son analyse avec les membres du Comité d'avis fédéral.

La présidente de la Chambre attire l'attention des membres sur le fait que conformément à l'article précité du règlement de la Chambre, cette présentation n'est

(1) Voir COM (2020) 690 du 19 octobre 2020.

I. INLEIDING

Elk jaar wordt het jaarlijks wetgevings- en werkprogramma van de Europese Commissie in het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden voorgesteld.

Het wetgevings- en werkprogramma voor 2021 werd op 18 januari 2021 voorgesteld door de heren Willem van de Voorde en Pierre Cartuyvels, respectievelijk permanent en adjunct-permanent vertegenwoordiger van België bij de Europese Unie (hierna: «EU» of «Unie»).

Deze voorstelling werd gevolgd door een gedachtewisseling.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE KAMERVOORZITSTER

Eind oktober 2020 publiceerde de Europese Commissie haar Werkprogramma voor 2021, met als titel *Een Unie van vitaliteit in een kwetsbare wereld* (1).

De Kamer van volksvertegenwoordigers acht dit document van groot belang en het wordt overeenkomstig artikel 37ter van het Kamerreglement dan ook voorgelegd aan het Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden, dat wordt voorgezeten samen met senator Gaëtan Van Goidsenhoven.

Traditiegetrouw wordt de Permanente Vertegenwoordiging van België bij de EU uitgenodigd om de presentatie van het Werkprogramma op zich te nemen.

De Permanente Vertegenwoordiging, in haar hoedanigheid van deelnemer aan de Comités van permanente vertegenwoordigers, beter bekend als *Coreper*, neemt immers een centrale plaats in bij de onderhandelingen binnen de verschillende formaties van de Raad van de EU.

De Permanente Vertegenwoordiging bevindt zich derhalve in een uitstekende positie om de relevantie voor ons land van de initiatieven van de Europese Commissie zoals die in het Werkprogramma zijn opgenomen te beoordelen, en zij zal haar analyse ongetwijfeld graag opnieuw met de leden van het Federaal Adviescomité delen.

De Kamervoorzitster wijst de leden erop dat deze presentatie, overeenkomstig het voornoemde artikel uit het Kamerreglement, slechts de eerste fase is in de

(1) Zie COM (2020) 690 van 19 oktober 2020.

qu'un premier volet de la priorisation par les commissions permanentes de la Chambre des dossiers qui sont estimés de première importance.

La Chambre compte en effet donner aux thèmes européens l'importance qui leur revient dans les débats. Nous avons pu faire connaissance avec l'hémicycle européen lorsque notre gouvernement fédéral a dû y être installé en raison de la pandémie du coronavirus. Cette situation nous a fait prendre conscience de l'importance que revêt l'Europe pour les travaux des commissions de la Chambre et en particulier pour le Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes.

III. EXPOSÉ DE LA REPRÉSENTATION PERMANENTE DE LA BELGIQUE AUPRÈS DE L'UE

M. Willem van de Voorde, représentant permanent de la Belgique auprès de l'UE, entame son exposé en évoquant l'année charnière 2020, une année sans doute historique caractérisée par certains renversements de tendance qui se reflètent aujourd'hui dans le programme de travail de la Commission européenne pour 2021.

L'orateur revient tout d'abord sur la pandémie mondiale de Covid-19. La crise qui en a résulté a touché l'ensemble des citoyens de l'UE. Cette situation unique a créé un sentiment de vulnérabilité et de dépendance, mais elle a également stimulé la recherche de solutions.

L'UE a par ailleurs dû faire face au *Brexit*, ce qui était également une situation inédite: pour la première fois depuis la création de l'UE, le nombre d'États membres a diminué. Un accord sur la sortie du Royaume-Uni a toutefois pu être trouvé en dernière minute fin 2020.

Troisième fait historique: la gestion mise en place dans le cadre de la crise du coronavirus. L'UE a réagi à cette crise en mettant sur pied un paquet de relance de 750 milliards d'euros sous forme de prêts et de subventions. C'est la première fois que l'UE – et en particulier la Commission européenne – empruntera autant d'argent sur le marché des capitaux. Les montants collectés seront transférés aux États membres sans frais supplémentaires.

Plusieurs événements survenus sur la scène extérieure ont également eu un impact: la fin de la présidence de Donald Trump aux États-Unis, la pénurie de certains équipements de lutte contre la Covid-19, les relations commerciales parfois tendues avec la Chine et les relations avec la Turquie.

aanwijzing door de vaste Kamercommissies van de dossiers die prioritair zullen worden behandeld.

De Kamer wil in het kader van haar werkzaamheden immers aan Europese thema's de aandacht geven die ze verdienen. We hebben met het Europees halffrond kennis kunnen maken toen de federale regering daar is ingesteld wegens de coronapandemie. Die situatie heeft ons doen inzien hoe belangrijk Europa is, voor de werkzaamheden van de Kamercommissies en meer bepaald voor het Federaal Adviescomité voor de Europese aangelegenheden.

III. UITEENZETTING DOOR DE PERMANENTE VERTEGENWOORDIGING VAN BELGIË BIJ DE EU

De heer Willem van de Voorde, permanent vertegenwoordiger van België bij de EU, steekt van wal met een terugblik op het, wellicht historische, kanteljaar 2020 dat door een aantal trendbreuken werd gekenmerkt, die doorwerken in het Werkprogramma 2021 van de Europese Commissie.

Zo was er ten eerste de wereldwijde uitbraak van het Covid-19-coronavirus. De daarop volgende crisis trof werkelijk iedereen in de EU, wat een uniek gegeven was en een gevoel van kwetsbaarheid en afhankelijkheid creëerde. Tegelijk werd echter alom de druk gevoeld om oplossingen te bedenken.

Ten tweede had de EU te kampen met de *Brexit*. Hier ook wederom een primeur: het aantal lidstaten daalde voor het eerst sinds de oprichting van de EU. De uitreding van het Verenigd Koninkrijk leidde eind 2020 op de valreep wel tot een akkoord.

Een derde historisch feit betrof de aanpak van de voornoemde coronacrisis. De EU kwam als antwoord met een relancepakket van 750 miljard euro aan leningen en giften. Het is de eerste keer dat de EU, meer bepaald de Europese Commissie, zo veel geld zal lenen op de kapitaalmarkt. De opgehaalde bedragen zullen zonder extra kosten aan de lidstaten worden overgemaakt.

Op het buitenlandse vlak vallen nog de volgende impacterende gebeurtenissen te noteren: het aflopen in de Verenigde Staten van het presidentschap van Donald Trump, het gebrek aan sommige materialen om Covid-19 te bestrijden, de soms gespannen handelsbetrekkingen met China en de relaties met Turkije.

Cette situation a contribué à créer un sentiment de fragilité et de dépendance, mais elle a aussi généré une volonté de résilience, en premier lieu au sein du Conseil européen présidé par notre compatriote Charles Michel, mais également au sein de la Commission européenne. Cette résilience était sous-tendue par une vision changeante de l'autonomie stratégique.

D'où le slogan de la présidence portugaise du Conseil de l'UE, qui a débuté le 1^{er} janvier 2021: «Le temps d'agir: pour une reprise juste, verte et numérique», soit une Europe verte, numérique et sociale intégrée dans un monde globalisé (2).

La principale priorité de l'UE pour les mois à venir est la coordination de la crise du coronavirus. Cette coordination comporte deux dimensions: la crise sanitaire et la sauvegarde de la libre circulation des individus.

Ainsi, le 21 janvier 2021, une nouvelle vidéoconférence du Conseil européen sur la coordination de la réponse à la pandémie de Covid-19 aura lieu, au cours de laquelle les chefs d'État ou de gouvernement se concerteront et échangeront des informations. Lors de ce sommet, ils discuteront aussi bien des vaccins, de la coordination de leur achat, de leur distribution et de leur contrôle que de la création d'un certificat de vaccination standardisé et des conséquences qui en découlent, ainsi que de l'harmonisation des tests. Ces thématiques concernant exclusivement des compétences nationales, la Commission européenne formule à ce sujet généralement des recommandations qui sont soumises au Conseil.

En ce qui concerne une éventuelle restriction à la libre circulation des personnes, la question se pose de savoir comment maintenir au maximum les frontières intérieures ouvertes et comment coordonner les restrictions applicables aux voyages. La libre circulation des marchandises sera aussi un point de discussion, notamment en ce qui concerne le transport des produits vitaux et des médicaments.

Les plans de relance nationaux constituent le pilier du programme social, financier et économique de l'UE pour les mois à venir. La base juridique, à savoir un règlement du Conseil et du Parlement européen qui en est à la dernière phase des discussions en trilogue et qui définit les modalités de *NextGenerationEU*, le plan de relance de grande envergure en faveur des États membres, est presque approuvée. Le tout sera finalisé

(2) <https://www.2021portugal.eu/fr/programme/programme-de-la-presidence-portugaise-du-conseil-de-l-union-europeenne/>.

Al deze feiten hebben bijgedragen tot een gevoel van kwetsbaarheid en afhankelijkheid, maar deden ook een streven naar weerbaarheid en veerkracht ontstaan, in de eerste plaats in de Europese Raad, die door onze landgenoot, de heer Charles Michel, wordt voorgezeten, en ook in de Europese Commissie. Deze weerbaarheid werd onderbouwd door een veranderende visie op de strategische autonomie.

Vandaar ook de slagzin van het Portugese voorzitterschap van de Raad van de EU, dat op 1 januari 2021 een aanvang nam: *Time to deliver: a fair, green and digital recovery*, dus een groen, digitaal en sociaal Europa, ingebed in een geglobaliseerde wereld (2).

De grootste prioriteit voor de EU voor de komende maanden is de coördinatie van de coronacrisis. Daarin kunnen twee dimensies worden onderscheiden: de sanitaire crisis en de vrijwaring van het vrij verkeer van personen.

Op 21 januari 2021 wordt bijvoorbeeld opnieuw een videovergadering van de Europese Raad over de coördinatie van de respons op de Covid-19-pandemie georganiseerd, tijdens dewelke de staatshoofden en regeringsleiders overleggen en informatie uitwisselen. Op de topvergadering komen zowel de vaccins, de gecoördineerde aankoop, verdeling en monitoring ervan, een gestandaardiseerd vaccinatie-attest en de gevolgen daarvan, als een harmonisering van de testen aan bod. Dat zijn allemaal nationale bevoegdheden en dus formuleert de Europese Commissie ter zake meestal aanbevelingen die aan de Raad worden voorgelegd.

Wat een eventuele beperking van het vrije verkeer van personen betreft, rijst de vraag naar de manier waarop de binnengrenzen zoveel mogelijk kunnen worden opgehouden en hoe reisbeperkingen kunnen worden gecoördineerd. Ook het vrij verkeer van goederen is een discussiepunt, vooral wat het transport van vitale producten en geneesmiddelen betreft.

De nationale herstelplannen vormen de hoofdmoot van het sociaal, financieel en economisch programma van de EU voor de komende maanden. De wettelijke basis is bijna goedgekeurd, met name een verordening van de Raad en het Europees Parlement die in de laatste fase van de triloogbesprekingen zit en waarin de modaliteiten van *NextGenerationEU*, het grote herstelplan voor de EU-lidstaten, wordt uiteengezet. Een en ander wordt in

(2) <https://www.2021portugal.eu/en/programme/programme-for-the-portuguese-presidency-of-the-council-of-the-european-union/>.

dans les prochaines semaines. Une étape importante doit encore être franchie dans les États membres, y compris au Parlement belge: l'approbation de la décision relative aux ressources propres. En ce qui concerne la Belgique, le gouvernement fédéral prépare à ce sujet une loi visant à approuver le financement pluriannuel. Le financement du plan de relance de 750 milliards d'euros précité est en réalité tributaire de la ratification de la décision relative aux ressources propres par l'ensemble des vingt-sept États membres. Après cette ratification, la Commission pourra lever, sur les marchés financiers, les fonds qui seront versés aux États membres en vue de répondre aux besoins créés par la crise du coronavirus.

Une autre forme de résilience consiste à protéger les valeurs de l'UE et de l'État de droit, ce qui comporte une dimension à la fois interne et externe. La Commission présentera avant l'été 2021 un rapport actualisé sur la situation de l'État de droit dans les États membres. Le premier rapport a été publié en 2020 à l'initiative de Didier Reynders, commissaire européen à la Justice. Il jetait les bases d'une évaluation par les pairs. La présidence portugaise du Conseil européen et la présidence slovène qui lui succédera s'occuperont, elles aussi, de cette thématique, l'évaluation par les pairs se déroulant en groupes de cinq pays. La Belgique a déjà fait l'objet de cette évaluation en octobre 2020.

La procédure engagée contre la Hongrie et la Pologne en vertu de l'article 7 relatif à la protection des valeurs européennes inscrit dans le Traité sur l'Union européenne suivra son cours cette année.

La politique d'asile et de migration devant être adaptée aux défis actuels, la Commission européenne a proposé son nouveau pacte sur la migration en septembre 2020. Les discussions à ce sujet ont débuté sous la présidence allemande du Conseil européen, mais ne déboucheront probablement pas encore sur des avancées majeures en 2021. En mai 2021, la Commission européenne présentera plusieurs propositions au sujet du fonctionnement de l'Espace Schengen.

La Conférence sur l'avenir de l'Europe aurait déjà dû débiter l'année dernière sous la présidence croate du Conseil européen, mais la crise du coronavirus a joué les trouble-fête. Par ailleurs, des désaccords ont également surgi à propos du format de cette Conférence et de son orientation. Cette Conférence revêt pourtant une grande importance, y compris pour la Belgique, pour renforcer le lien avec les citoyens et déterminer, sur la base de leurs contributions, si les compétences de l'UE doivent être modifiées ou élargies et comment l'Union doit fonctionner.

de komende weken afgerond. Een belangrijke stap moet nog in de lidstaten gezet worden, ook in het Belgisch Parlement: de goedkeuring van het eigenmiddelenbesluit. Wat België betreft, bereidt de federale regering ter zake een wet voor die de meerjarenfinanciering moet goedkeuren. De financiering van voornoemd herstelplan van 750 miljard euro is namelijk onderhevig aan de ratificatie door alle 27 lidstaten van dat eigenmiddelenbesluit. Daarna kan de Commissie op de kapitaalmarkt het geld ophalen dat aan de lidstaten wordt uitgekeerd om de noden die als gevolg van de coronacrisis zijn ontstaan, te lenigen.

Een andere vorm van veerkracht bestaat in de bescherming van de EU-waarden en de rechtsstaat met zowel een interne als een externe dimensie. De Commissie komt nog voor de zomer van 2021 met een geactualiseerd verslag over de staat van de rechtsstaat in de lidstaten. Het eerste verslag verscheen in 2020, onder impuls van EU-commissaris voor Justitie Didier Reynders. Het legde de basis voor een *peer review*. Zowel het Portugese voorzitterschap van de Raad van de EU als het daaropvolgende Sloveense voorzitterschap zullen zich nog met het thema bezighouden, want de *peer review* gebeurt in groepjes van vijf landen. België kwam in oktober 2020 al aan de beurt.

De procedure die op basis van artikel 7 over de bescherming van de Europese waarden van het Verdrag betreffende de Europese Unie tegen Hongarije en Polen werd ingeleid, zal dit jaar zijn verdere verloop kennen.

Het asiel- en migratiebeleid moest aan de huidige uitdagingen worden aangepast, vandaar dat de Europese Commissie in september 2020 haar nieuwe migratiepact heeft voorgesteld. De besprekingen hierover werden onder het Duitse voorzitterschap van de Raad van de EU aangevat, maar zullen in 2021 waarschijnlijk nog niet tot grote doorbraken leiden. In mei 2021 zal de Europese Commissie een aantal voorstellen presenteren over de werking van Schengen.

De Conferentie over de toekomst van Europa had vorig jaar onder het Kroatische voorzitterschap van de Raad van de EU al moeten van start gaan, maar de coronacrisis stak daar een stokje voor. Daarnaast was er ook onenigheid over de manier waarop de Conferentie vorm zou krijgen en de richting die men uitwilde. De Conferentie is nochtans van groot belang, ook voor België, om het contact met de burger aan te halen en om op basis van hun input te weten te komen of de bevoegdheden van de EU moeten worden aangepast of uitgebreid en hoe de Unie moet functioneren.

Si l'accord sur le *Brexit* a été signé et est entré en vigueur provisoirement, il reste toutefois encore fort à faire. L'entrée en vigueur provisoire de cet accord n'a qu'une durée de deux mois, et le Parlement européen doit encore l'approuver. Une structure de gouvernance très complexe a été mise en place, qui se compose d'un conseil de partenariat chargé de gérer les relations européen-britanniques et d'une vingtaine de sous-comités dont la Commission et les États membres feront partie. L'orateur renvoie aussi à la réserve d'ajustement au *Brexit*, qui s'élève à cinq milliards d'euros et vise à soutenir les États membres les plus touchés. La proposition législative à ce sujet est aujourd'hui à l'examen.

En 2020, les négociations sur l'élargissement de l'UE n'ont donné qu'un résultat limité: aucune conclusion politique sur l'élargissement n'a été tirée et aucun cadre de négociation n'a pour l'heure été établi pour la Macédoine du Nord et l'Albanie en raison de l'absence d'accord au sein du Conseil. En 2020, l'adhésion de la Turquie n'a pas été évoquée dans les conclusions sur l'élargissement. La question a été directement renvoyée au Conseil européen, qui a formulé plusieurs lignes directrices à cet égard. Aucun chapitre n'a été ouvert dans les négociations en cours avec la Serbie. Il appartiendra à la présidence portugaise d'accorder davantage d'attention à l'un ou l'autre de ces points.

La fin de 2020 a été marquée par la conclusion des négociations relatives à un accord global d'investissement avec la Chine. Les travaux préparatoires en vue de la ratification ont commencé. Des progrès sont également réalisés dans le cadre de l'accord avec le Mercosur. Il reste encore beaucoup de travail juridique préparatoire à effectuer avant que cet accord puisse être ratifié. L'Organisation mondiale du commerce procède aujourd'hui à un examen de la politique commerciale de l'UE.

M. Pierre Cartuyvels, représentant permanent adjoint, indique que la concertation est très intense en matière de santé. Récemment, la Commission a également publié un train de propositions législatives. Le programme *EU4Health 2021-2027* a été adopté et pourra désormais bénéficier d'un budget vingt fois supérieur à celui prévu pour le programme précédent. Cette augmentation budgétaire permettra de renforcer plusieurs agences européennes existantes, comme l'Agence européenne des médicaments et le Centre européen de prévention et de contrôle des maladies, en vue de la concrétisation de l'Union européenne de la santé. Les trois propositions de règlement à ce sujet sont actuellement en cours de discussion. L'une de ces propositions est un règlement-cadre relatif à l'élaboration d'un plan européen de

De *Brexit-deal* is dan wel ondertekend en voorlopig in werking getreden, maar er is nog werk voor vele weken. De voorlopige inwerkingtreding van het akkoord geldt slechts voor twee maanden en het Europees Parlement moet het akkoord nog goedkeuren. Er is een zeer complexe beheersstructuur in het leven geroepen, met een *partnership council* die de betrekkingen tussen de EU en het Verenigd Koninkrijk zal beheren, samen met een twintigtal subcomités waarvan de Commissie en de lidstaten deel zullen uitmaken. Spreker verwijst ook naar de *Brexit Adjustment Reserve*, die 5 miljard euro bedraagt en de hardst getroffen lidstaten moet ondersteunen. Het wetgevingsvoorstel daarover wordt momenteel besproken.

De onderhandelingen over de uitbreiding van de EU hebben in 2020 slechts tot een beperkt resultaat geleid: er zijn geen politieke uitbreidingsconclusies getrokken en er is nog geen onderhandelingskader vastgelegd voor Noord-Macedonië en Albanië omdat in de Raad daarover nog geen overeenstemming werd bereikt. De toetreding van Turkije is in 2020 niet in de uitbreidingsconclusies aan bod gekomen. Het thema werd rechtstreeks naar de Europese Raad doorverwezen die daarover een aantal richtsnoeren heeft geformuleerd. In de lopende onderhandelingen met Servië is geen enkel hoofdstuk geopend. Het zal aan het Portugese voorzitterschap zijn om hieraan extra aandacht te besteden.

Op het einde van 2020 werden de onderhandelingen over een alomvattend investeringsakkoord met China afgerond. De voorbereidende werkzaamheden voor de ondertekening zijn begonnen. Er worden ook vorderingen gemaakt inzake het Mercosurakkoord. Er dient in dat verband nog veel voorbereidend juridisch werk te gebeuren vooraleer dat akkoord geratificeerd kan worden. De Wereldhandelsorganisatie voert vandaag een *trade policy review* van de EU uit.

De heer Pierre Cartuyvels, adjunct-permanent vertegenwoordiger, meldt dat er op het vlak van gezondheid zeer intens is overlegd. De Commissie heeft onlangs ook een groot pakket wetgevende voorstellen gepubliceerd. Het *EU4Health*-programma 2021-2027 werd goedgekeurd en kan over een budget beschikken dat twintig keer groter is dan het vorige programma. Als gevolg daarvan kunnen een aantal bestaande EU-agentschappen, zoals het Europees Geneesmiddelenagentschap en het Europees Centrum voor Ziektepreventie en -bestrijding, worden versterkt zodat de Europese gezondheidsunie kan worden verwezenlijkt. De drie verordeningvoorstellen daarover worden momenteel besproken. Een van de voorstellen is een kaderverordening over de invoering van een Europees paraatheids- en reactieplan,

préparation et de riposte, à l'organisation de la formation, à la création d'un réseau de laboratoires de référence et d'un système d'alerte, ainsi qu'à la possibilité pour la Commission de recommander des mesures et de décréter un état d'urgence européen. Malgré la crise et le besoin d'une plus grande coordination européenne qui se fait ressentir, de nombreux pays insistent encore sur le caractère national des compétences en matière de santé.

Par ailleurs, l'orateur mentionne le plan européen de lutte contre le cancer, qui sera proposé par la Commission en février 2021, et la stratégie pharmaceutique, qui vise à améliorer l'accès à des médicaments abordables et à garantir l'indépendance stratégique de l'UE.

Le Pacte Vert est l'un des principaux objectifs de cette législature. Le programme budgétaire y afférent s'élève à près de 5,5 milliards d'euros. L'objectif est également de consacrer 30 % du budget total de l'UE au climat.

En 2021, une grande attention sera également accordée à la manière d'atteindre l'objectif révisé de réduction des émissions de gaz à effet de serre de 55 % d'ici 2030 par rapport à 1990.

En ce qui concerne la loi sur le climat, une procédure législative est actuellement en cours. Cette proposition de règlement établit un cadre et fixe les objectifs, y compris des objectifs intermédiaires. La proposition a été approuvée à l'unanimité moins une abstention par le Conseil Environnement en décembre 2020 et les trilogues ont commencé.

En ce qui concerne le parc immobilier, la Commission souhaiterait au moins doubler le taux de rénovation au cours des dix prochaines années. La présidence portugaise a l'intention d'adopter des conclusions sur cette question.

La révision du règlement sur le réseau transeuropéen de l'énergie vise ensuite à donner une plus grande place aux énergies renouvelables dans les réseaux existants et à investir davantage, par exemple, dans l'hydrogène.

D'ici le milieu de l'année, la Commission devrait présenter le paquet *Fit for 55*. Le paquet comprend la révision d'un certain nombre de directives sur les énergies renouvelables et l'efficacité énergétique et sur le système d'échange de quotas d'émission (*Emissions Trading System* ou ETS). Il comprend également la proposition de règlement sur la répartition des efforts

de l'organisation van opleiding, een netwerk van referentielabs, een waarschuwingssysteem en de mogelijkheid voor de Commissie om maatregelen aan te bevelen en een Europese noodtoestand uit te roepen. Ondanks de crisis en de nood die wordt gevoeld voor meer Europese coördinatie, blijven heel wat landen hameren op de nationale bevoegdheden inzake gezondheid.

Daarnaast vermeldt de spreker het EU-kankerplan, dat in februari 2021 door de Commissie wordt voorgesteld, en de farmaceutische strategie, die tot doel heeft de toegang tot betaalbare geneesmiddelen te verbeteren en een strategische onafhankelijkheid van de EU te verzekeren.

De zogenoemde *Green Deal* is een van de voornaamste doelstellingen van deze zittingsperiode. Het bijhorende begrotingsprogramma bedraagt zowat 5,5 miljard euro. Ook is er het streven om 30 % van de totale EU-begroting aan het klimaat te besteden.

In 2021 zal er ook veel aandacht gaan naar de wijze waarop de bijgestelde doelstelling op het vlak van de uitstoot van broeikasgassen kan worden verwezenlijkt, namelijk een vermindering met 55 % tegen 2030 ten opzichte van 1990.

Inzake de klimaatwet loopt er momenteel een wetgevingsprocedure. Dit verordeningvoorstel richt een kader in en stelt de doelstellingen vast, ook tussentijdse. Het voorstel werd in december 2020 met eenparigheid van stemmen (min één onthouding) goedgekeurd in de Raad Milieu, waarna de trilogie werden aangevat.

Wat het gebouwenbestand betreft, wenst de Commissie de renovatiegraad de komende tien jaar minstens te verdubbelen. Het is de bedoeling van het Portugese voorzitterschap om daarover conclusies goed te keuren.

De herziening van de verordening inzake het trans-Europese energienetwerk streeft er vervolgens naar om in de bestaande netwerken hernieuwbare energie een grotere plaats te geven en meer te investeren in bijvoorbeeld waterstof.

Tegen het midden van dit jaar zou de Commissie het pakket *Fit for 55* voorstellen. Het pakket omvat de herziening van een aantal richtlijnen inzake hernieuwbare energie en energie-efficiëntie en van het systeem voor de uitwisseling van broeikasgasemissierechten, *Emissions Trading System* of ETS genaamd. Daarbij hoort ook het verordeningvoorstel inzake de verdeling van de

(*Effort Sharing Decision* ou ESD). L'ETS sera peut-être étendu aux secteurs des transports et de la construction.

L'orateur mentionne également l'ambitieuse stratégie en matière de mobilité proposée en décembre 2020, qui vise, entre autres, à réduire drastiquement les émissions des véhicules et à développer le transport de marchandises par rail et par voie navigable. La proposition de règlement sur les batteries est tout aussi importante et très vaste, car le marché des batteries sera multiplié par vingt d'ici 2030. La proposition porte sur l'ensemble du cycle de vie des batteries.

La transition numérique est un autre point d'attention majeur de la Commission. Le programme pour une Europe numérique (*Digital Europe Program*) s'élève à près de 6,8 milliards d'euros. Il est également prévu que 20 % des plans de relance doivent être consacrés aux investissements numériques.

Sur le plan législatif, quatre propositions de règlement se distinguent dans le cadre de la numérisation.

La première proposition concerne le règlement sur la gouvernance des données (*Data Governance Act*), qui comprend un mécanisme de réutilisation des données à caractère personnel détenues par le secteur public. La deuxième proposition de législation sur les services numériques (*Digital Services Act*), s'attaque à la diffusion de contenus illégaux en ligne. Troisièmement, la législation sur les marchés numériques (*Digital Markets Act*) aborde la question de la concurrence loyale et obligerait notamment les grandes plateformes à donner plus d'espace aux petits acteurs de l'UE. Enfin, avec le règlement «vie privée et communications électroniques» (*e-privacy*), la Commission souhaite renforcer la confidentialité des communications électroniques.

Avec la crise du coronavirus et ses conséquences, l'importance d'un modèle social fort pour l'UE devient de plus en plus évidente. Cela n'a pas échappé à la présidence portugaise du Conseil, qui organise un sommet social à Porto les 7 et 8 mai 2021, dans la lignée de Göteborg 2017. Pour sa part, la Commission présentera prochainement un plan d'action pour la mise en œuvre du pilier européen des droits sociaux.

En conclusion, M. Cartuyvels indique qu'avec le projet de directive sur les salaires minimums proposé en octobre 2020, la Commission souhaite donner une impulsion à la question sensible de l'harmonisation européenne des salaires et du renforcement du dialogue social.

inspanningen of *Effort Sharing Decision* (ESD). ETS wordt mogelijkwijs uitgebreid naar de transport- en bouwsector.

Voorts vermeldt de spreker de ambitieuze, in december 2020 voorgestelde strategie inzake mobiliteit, die onder meer een drastische vermindering van de uitstoot van voertuigen beoogt en een uitbouw van goederentransport via het spoor en de waterwegen. Het verordeningsvoorstel inzake batterijen is evenzeer belangrijk en erg omvangrijk, aangezien de markt voor batterijen tegen 2030 met een factor 20 zal toenemen. Het voorstel neemt de gehele levenscyclus van batterijen onder de loep.

De digitale transitie is een ander groot aandachtspunt van de Commissie. Het *Digital Europe Program* omvat zowat 6,8 miljard euro. Voorts is bepaald dat 20 % van de herstelplannen aan digitale investeringen besteed moet worden.

Op wetgevend vlak springen in het kader van digitalisering vier verordeningsvoorstellen in het oog.

Het eerste voorstel betreft de *Data Governance Act*, dat een mechanisme omvat voor het hergebruik van persoonsgegevens die in het bezit van de openbare sector zijn. Het tweede voorstel, de *Digital Services Act*, pakt het verspreiden van illegale online-inhoud aan. In de *Digital Markets Act* komt ten derde het aspect eerlijke mededinging aan bod, hetgeen de grote platformen onder meer zou verplichten om de kleinere spelers in de EU meer ruimte te geven. Ten slotte wenst de Commissie met de e-privacyverordening de betrouwbaarheid van elektronische communicatie te versterken.

Met de coronacrisis en haar gevolgen wordt het belang van een sterk sociaal model voor de EU almaar duidelijker. Dat is het Portugese voorzitterschap van de Raad niet ontgaan en het organiseert dan ook op 7 en 8 mei 2021 in Porto een sociale top, naar het voorbeeld van Göteborg 2017. De Commissie presenteert van haar kant eerlang een actieplan voor de tenuitvoerlegging van de Europese pijler van sociale rechten.

De heer Cartuyvels vermeldt tot besluit dat de Commissie met de in oktober 2020 voorgestelde ontwerpverordening inzake de minimumlonen een impuls wenst te geven aan het gevoelige thema van een Europese harmonisatie van lonen en een sterkere sociale dialoog.

IV. ÉCHANGE DE VUES

A. Questions et remarques des membres

M. Vanlouwe, sénateur, souhaiterait savoir de quelle manière les parlements des entités fédérées de la Belgique ont été associés à la concertation avec les États membres dans le cadre de l'élaboration du programme de travail de la Commission. Une question similaire se pose en ce qui concerne la Conférence sur l'avenir de l'Europe: quelle sera la participation des parlements nationaux et régionaux? Dans ce contexte, l'intervenant s'interroge également sur l'état d'avancement de la préparation de la présidence belge du Conseil du 1^{er} janvier au 30 juin 2024.

Il existe certains axes dans l'UE, comme l'axe Belgique-France. Dans le cadre des discussions sur le budget pluriannuel de l'UE, il a été question des «quatre États frugaux», mais l'axe Belgique-Pays nordiques n'est pas sans importance. En effet, notre pays a bénéficié des résultats obtenus par ce groupe de pays dans le cadre susmentionné.

Les obligations vertes (*green bonds*) joueront un rôle dans le financement de la transition vers une économie pauvre en carbone. La Commission présentera cette année une proposition législative à ce sujet. Grâce à ces obligations, elle espère recueillir 30 % des 750 milliards d'euros destinés à la relance de l'UE. Quelle norme la Belgique a-t-elle proposée pour les obligations vertes?

M. Flahaut, député, constate que la Covid-19 a eu une influence positive sur l'attention portée à l'UE et sur son fonctionnement; il y a eu visiblement plus de solidarité et de responsabilité et moins d'austérité. On a aussi recherché rapidement des solutions pragmatiques. Les mécanismes de solidarité de l'avenir devront être durables et efficaces et répondre rapidement aux besoins de la population. Le vaccin contre la Covid-19 devrait devenir un bien public, de sorte qu'il soit accessible à toutes les couches de la population et puisse peut-être aussi être proposé aux pays voisins non-membres de l'UE. Le premier ministre belge et la ministre des Affaires étrangères ont également plaidé en ce sens sur la scène internationale.

Cet équilibre entre solidarité et responsabilité a demandé du travail. Il suffit de penser aux réticences des États membres «frugaux» à l'égard de l'idée de libérer d'avance de fonds en faveur du plan de relance de l'UE. La Représentation permanente s'est référée, à ce propos,

IV. GEDACHTEWISSELING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Vanlouwe, senator, wenst te weten op welke manier de parlementen van de deelgebieden van België betrokken zijn geweest bij het overleg met de lidstaten in het kader van het opstellen van het Werkprogramma van de Commissie. Eenzelfde vraag rijst met betrekking tot de Conferentie over de toekomst van Europa: wat zal de betrokkenheid zijn van de nationale en de regionale parlementen? In dat verband vraagt de spreker ook naar de stand van zaken met betrekking tot de voorbereiding van het Belgische voorzitterschap van de Raad van 1 januari tot 30 juni 2024.

Er zijn in de EU bepaalde assen, zoals de as België-Frankrijk. In het kader van de besprekingen over de meerjarenbegroting van de EU was er dan wel sprake van de «zuinige vier», toch is de as België-Noordelijke landen van Europa niet onbelangrijk. Ons land heeft namelijk zijn voordeel gedaan met de resultaten die deze groep landen in het voornoemde kader heeft bereikt.

Groene obligaties, zogenaamde *green bonds*, zullen een rol spelen bij de financiering van de koolstofarme transitie. De Commissie komt dit jaar met een wetgevingsvoorstel daarover. Zij hoopt via deze obligaties 30 % op te halen van de 750 miljard euro voor het herstel van de EU. Welke standaard heeft België naar voren geschoven voor de groene obligaties?

De heer Flahaut, volksvertegenwoordiger, ziet dat Covid-19 op de aandacht voor en werking van de EU een positieve invloed heeft gehad; er waren zichtbaar meer solidariteit en verantwoordelijkheid en minder bezuinigingen. Er is ook snel naar pragmatische oplossingen gezocht. De solidariteitsmechanismen van de toekomst zullen duurzaam en efficiënt moeten zijn en snel aan de noden van de bevolking tegemoet moeten komen. Het Covid-19-vaccin zou een publiek goed moeten worden, zodat het voor alle lagen van de bevolking toegankelijk wordt en misschien ook aan de ons omringende niet-EU-landen kan worden aangeboden. Daar is door de Belgische eerste minister en door de minister van Buitenlandse Zaken op het internationale forum ook voor gepleit.

Dat evenwicht tussen solidariteit en verantwoordelijkheid is er niet vanzelf gekomen. Denken we maar aan het verzet van de zuinige lidstaten tegen het vrijmaken van meer middelen voor het relanceplan van de EU. De Permanente Vertegenwoordiging verwees in dat verband

à un texte législatif qui serait présenté aux parlements. Cela inclut-il les parlements des entités fédérées?

La situation actuelle augmente effectivement le risque d'austérité pour l'austérité. Dans notre pays aussi, des voix s'élèvent pour dire que le déficit budgétaire devra repasser sous la barre des 3 % à l'avenir. Le monde du futur aura radicalement changé, mais on ne peut naturellement pas exclure complètement le risque de crises nationales, y compris au sein d'États membres.

Le commissaire européen Didier Reynders s'est rendu au Parlement fédéral le 16 décembre 2020 pour une audition sur le maintien de l'État de droit. L'intervenant estime qu'il s'agit d'un défi majeur et suggère d'avancer, dans ce domaine, sans les États membres qui ne souhaitent pas adhérer aux valeurs fondamentales européennes.

Un autre sujet est celui de la politique des frontières et des migrations. Selon le membre, le nouveau pacte sur les migrations est inadéquat et pose un certain nombre de problèmes. Il est regrettable que l'UE se replie de plus en plus sur elle-même en matière de migration alors que son avenir dépendra partiellement de ses relations avec les pays situés de l'autre côté de la Méditerranée. La politique migratoire de l'UE est dans une impasse et devrait être complètement redéfinie, tout comme ses relations avec l'Afrique.

La présidence portugaise du Conseil est très ambitieuse, mais elle peut s'appuyer sur les bons résultats engrangés par la présidence allemande du Conseil et par la Commission. Selon le membre, la présidence actuelle devrait revisiter le multilatéralisme. L'administration américaine Biden devra d'abord mettre de l'ordre dans sa propre maison, mais elle se tournera ensuite vers le monde extérieur, y compris vers l'UE, peut-être de manière plus solidaire et multilatérale. À cet égard, il faudrait peut-être freiner l'élargissement de l'UE, car certaines des difficultés auxquelles elle est confrontée y sont liées.

Les ambitions de la présidence portugaise sont également élevées dans le domaine de la défense. La défense européenne sera probablement plus facile à réaliser depuis le retrait du Royaume-Uni, même si, dans ce domaine, de nombreux accords ont été passés et beaucoup de garanties ont été données. Il faut peut-être saisir l'occasion de redéfinir les objectifs de la défense de l'UE. La mise à disposition par l'Europe de 5 milliards

naar een wetgevende tekst die zou worden gepresenteerd aan de parlementen. Worden daar ook de parlementen van de deelgebieden onder verstaan?

Door de huidige toestand is het risico op bezuinigen om te bezuinigen wel gestegen. Ook in ons land zijn er stemmen die er al voor waarschuwen dat het begrotingstekort in de toekomst opnieuw onder de 3 % zal moeten dalen. De wereld van de toekomst zal echter onherkenbaar veranderd zijn, maar nationale crises, ook van lidstaten, vallen natuurlijk niet volledig uit te sluiten.

Europees commissaris Reynders was op 16 december 2020 in het Federaal Parlement voor een hoorzitting over de handhaving van de rechtsstaat. Spreker ziet daarin een grote uitdaging en oppert om daarin vooruitgang te maken zonder de lidstaten die zich niet willen aansluiten bij de Europese fundamentele waarden.

Een ander thema is het grens- en migratiebeleid. Het nieuwe migratiepact is voor de spreker ontoereikend en bevat een aantal probleemstellingen. Het is jammer dat de EU zich wat migratie betreft almaar meer op zichzelf terugplooit, terwijl haar toekomst voor een deel afhangt van haar relaties met de landen aan de andere kant van de Middellandse Zee. Het EU-migratiebeleid is op een dood punt gekomen en zou volledig opnieuw moeten worden gedefinieerd, net als de betrekkingen met Afrika.

Het Portugese voorzitterschap van de Raad is erg ambitieus, maar kan bogen op de goede resultaten die al zijn behaald door het Duitse voorzitterschap van de Raad en van de Commissie. Het huidige voorzitterschap zou voor de spreker het multilateralisme moeten herbekijken. De Amerikaanse Biden-administratie zal eerst intern orde op zaken moeten stellen, maar zal zich dan immers weer en wellicht op een meer solidaire en multilaterale manier naar de buitenwereld richten, dus ook naar de EU. In die context zou de uitbreiding van de EU misschien moeten worden afgeremd, want een deel van de moeilijkheden waarmee de EU kampt, hangen daarmee samen.

Ook op het vlak van defensie liggen de ambities van het Portugese voorzitterschap hoog. Een Europese defensie is sinds de uittrekking van het Verenigd Koninkrijk waarschijnlijk eenvoudiger te bereiken, hoewel er in dat verband veel overeenkomsten zijn gesloten en garanties zijn gegeven. Misschien moet nu de kans worden gegrepen om de doelstellingen van een Europese defensie te herdefiniëren. Europa voorziet in 5 miljard euro voor externe

d'euros pour les actions extérieures, comme le maintien de la paix et la sécurité, est un bon pas dans la direction d'une défense européenne.

Les accords commerciaux que l'UE souhaite conclure avec d'autres pays sont soumis à certaines conditions. Les négociations sont donc longues, à juste titre, car elles auront un impact sur l'Europe de demain. M. Flahaut conclut en s'interrogeant sur l'association des parlements nationaux à la préparation de la Conférence sur l'avenir de l'Europe.

M. De Spiegeleer, député, rappelle que 2021 est l'année européenne des chemins de fer. Le gouvernement fédéral belge met l'accent sur le réseau express régional (RER) autour de Bruxelles et sur les cyclistes, mais la sécurité dans les trains, les gares et leurs environs est quelque peu oubliée, également au niveau de l'UE. La Belgique fera-t-elle pression pour que le thème de la sécurité soit intégré dans les ambitions de l'UE en matière de mobilité?

Le transport de marchandises par rail est également davantage abordé dans les documents de la Commission que dans les plans du gouvernement fédéral. Le transport de fret en Belgique dépend du désenclavement des ports flamands, mais aussi des autres ports belges, comme celui de Bruxelles. Des entreprises comme Audi y sont très favorables. Les Régions bruxelloise et wallonne semblent cependant se désintéresser de cette question. Les investissements dans les corridors de fret doivent être confiés au niveau européen.

Un document du Comité des régions de la session des 12-14 octobre 2020 indique que la participation du Comité des régions aux réunions des coordinateurs nationaux est essentielle compte tenu du rôle important des autorités décentralisées dans le développement du transport ferroviaire régional et local. Le Comité des régions y indique que le soutien financier à l'Année européenne des chemins de fer doit être réparti de manière géographiquement équilibrée. Les ambitions du gouvernement fédéral ne témoignent guère de cette préoccupation. Cette concertation reste également insuffisante auprès des autorités portuaires et même des autorités et acteurs locaux. Cette situation est également en contradiction avec les ambitions de l'UE.

Le tourisme durable est un autre objectif de l'UE en matière de mobilité pour 2021. La commission de la Mobilité de la Chambre des représentants discute de la réintroduction du train de nuit. La Flandre fait campagne en faveur d'une stratégie ferroviaire flamande, notamment

acties, zoals vredehandhaving en veiligheid, en dat is een goede stap in de richting van een Europese defensie.

De handelsakkoorden die de EU met andere landen wil sluiten, zijn onderhevig aan bepaalde voorwaarden. De onderhandelingen zijn dan ook terecht van lange adem, omdat ze van invloed zullen zijn op het toekomstige Europa. De heer Flahaut stelt tot besluit dan ook de vraag naar de betrokkenheid van de nationale parlementen in de voorbereiding van de Conferentie over de toekomst van Europa.

De heer De Spiegeleer, volksvertegenwoordiger, herinnert eraan dat 2021 het Europees jaar van het spoor is. Voor de Belgische federale regering ligt de nadruk op het Gewestelijk ExpresNet (GEN) rond Brussel en op de fietsers, maar de veiligheid in de treinen, treinstations en stationsomgevingen wordt enigszins uit het oog verloren, ook op het EU-niveau. Zal België druk zetten om het thema veiligheid in de Europese ambities op het vlak van mobiliteit op te nemen?

Ook het goederenvervoer via het spoor komt meer in de Commissiedocumenten dan in de beleidsplannen van de federale regering aan bod. Het goederenvervoer in België hangt af van de ontsluiting van de Vlaamse havens, maar ook van de andere Belgische havens, zoals de Brusselse. Bedrijven zoals Audi zijn daar vragende partij voor. Toch blijft het in het Brusselse en Waalse Gewest stil daarrond. Investerings in goederencorridors moeten op het EU-niveau worden opgenomen.

In een document van het Comité van de regio's uit de zitting van 12 tot 14 oktober 2020 staat dat de deelname van het Comité van de regio's aan de vergaderingen van de nationale coördinatoren essentieel is, gelet op de belangrijke rol van de decentrale overheden bij de ontwikkeling van het regionale en lokale spoorvervoer. De financiële steun voor projecten in het kader van het Europees jaar van de spoorwegen moet in geografisch opzicht evenwichtig worden verdeeld, staat er. Ook daarvan is weinig terug te vinden in de ambities van de federale regering. Ook bij havenbesturen en zelfs bij lokale besturen en actoren blijft dit overleg ondermaats. Ook dat staat weer haaks op de ambities van de EU.

Een volgende EU-mobiliteitsdoelstelling voor 2021 is het duurzame toerisme. In de Kamercommissie Mobiliteit wordt de herinvoering van de nachttrein besproken. Vanuit Vlaanderen wordt geijverd voor de Vlaamse spoorstrategie, met onder meer een betere ontsluiting

pour un meilleur accès des régions flamandes aux villes d'art flamandes, à la côte ou aux Ardennes. Le manque d'intérêt du gouvernement fédéral et du ministre de la Mobilité se heurte ici aussi aux ambitions européennes dans ce domaine. Tout cela contraste nettement avec l'investissement continu dans le trafic traditionnel des navetteurs vers Bruxelles, même si la crise du coronavirus a partiellement paralysé ce trafic. Son importance est aujourd'hui remise en question car le télétravail, la décentralisation des lieux de travail et les bureaux satellites sont de plus en plus courants. Comment la Représentation permanente compte-t-elle exercer son influence diplomatique à l'égard de l'importance du tourisme ferroviaire durable?

L'intervenant dénonce le même manque d'intérêt du gouvernement fédéral à l'égard de la modernisation du réseau ferroviaire et de son environnement, par exemple en ce qui concerne le verdissement du matériel. En Flandre orientale, certaines lignes de transport public de passagers fonctionnent encore au diesel, alors que l'UE demande depuis longtemps que le nombre de ces lignes soit réduit au minimum absolu. M. De Spiegeleer demande aux orateurs de la Représentation permanente de peser de tout leur poids et de rester en contact avec les représentants régionaux de l'UE et avec le Comité des régions.

M. Van Goidsenhoven, sénateur, estime que les prochains mois seront cruciaux pour l'UE, et part du principe que la présidence portugaise du Conseil relèvera le défi avec succès.

L'intervenant revient sur le fonctionnement de l'espace Schengen. Quelles propositions la Belgique va-t-elle présenter dans le cadre de la stratégie visant à garantir et améliorer son fonctionnement? En quoi le renforcement d'Europol et d'Eurojust dans le cadre de l'Union européenne de sécurité consistera-t-il?

L'UE n'a pas été en mesure de réaliser son ambition en matière de biodiversité. La biodiversité continue de décliner dans l'UE et dans le monde en raison, entre autres, de la politique agricole, de la fragmentation des paysages, de la pollution de l'environnement, de la mauvaise gestion de l'urbanisation, des espèces invasives et du changement climatique. Pour 2030, l'UE évoque à présent des possibilités d'appliquer plus efficacement les réglementations en vigueur, ainsi que de nouvelles mesures, de nouveaux objectifs et de nouveaux mécanismes de gestion. Comment l'UE va-t-elle atteindre les nouveaux objectifs maintenant qu'il n'est plus possible d'encore reporter les décisions

vanuit Vlaamse regio's naar de Vlaamse kunststeden, de kust of de Ardennen. Het gebrek aan interesse vanwege de federale regering en de minister van Mobiliteit botst ook hier weer met de Europese ambities ter zake. Een en ander staat dan weer in schril contrast met de aanhoudende investeringen in het klassieke pendelverkeer naar Brussel, al heeft de coronacrisis dat pendelen voor een deel lamgelegd. Het belang ervan wordt nu in vraag gesteld, aangezien telewerk, decentralisering van werkplekken en satellietkantoren opgang maken. Hoe zal de Permanente Vertegenwoordiging in verband met het belang van duurzaam spoortoerisme zijn diplomatieke invloed laten gelden?

De spreker klaagt hetzelfde gebrek aan interesse van de federale regering aan inzake de modernisering van het spoorwegnet en zijn omgeving, zoals bijvoorbeeld de vergroening van het materieel. In Oost-Vlaanderen rijden bepaalde lijnen van het openbaar personenvervoer nog op diesel, terwijl de EU er al lang voor pleit om die diesellijnen tot een absoluut minimum te beperken. De heer De Spiegeleer pleit er bij de sprekers van de Permanente Vertegenwoordiging voor om hun gewicht in de schaal te werpen, en in contact te blijven met de regionale vertegenwoordigers bij de EU en met het Comité van de regio's.

De heer Van Goidsenhoven, senator, is van mening dat de komende maanden voor de EU van wezenlijk belang zullen zijn en gaat ervan uit dat het Portugese Raadsvoorzitterschap deze uitdaging met succes zal aangaan.

Spreker komt terug op de werking van de Schengenruimte. Welke voorstellen zal België naar voren schuiven in de strategie om de werking ervan te garanderen en te verbeteren? Waarin bestaat de versterking van Europol en Eurojust in het kader van de Europese Veiligheidsunie?

De EU heeft haar ambitie inzake biodiversiteit niet kunnen waarmaken. Onder meer door landbouwbeleid, fragmentering van landschappen, milieuvervuiling, een slecht beheer van de urbanisatie, invasieve soorten en klimaatverandering gaat de biodiversiteit in de EU en wereldwijd er immers nog altijd op achteruit. Voor 2030 formuleert de EU nu mogelijkheden om de geldende regelgeving efficiënter toe te passen, en ook nieuwe maatregelen, doelstellingen en beheersmechanismen. Hoe zal de EU de nieuwe doelstellingen halen nu uitstel niet langer een optie is? Zal de Commissie hiervoor deze keer wel over de nodige middelen kunnen beschikken? Welke samenhang is er tussen de strategie en de

qui s'imposent? La Commission disposera-t-elle cette fois des ressources nécessaires? Quel est le lien entre la stratégie et les engagements de l'UE et les futures négociations internationales sur le cadre mondial en matière de biodiversité après 2030?

M. Daems, sénateur, souligne qu'un travail législatif de très grande ampleur, qui aura un impact direct sur les États membres, avec notamment des directives et des règlements, s'annonce. Il attire toutefois l'attention sur le fait que les conventions et traités internationaux avec des parties autres que la seule UE sont également importants pour les États membres.

En ce qui concerne la Convention européenne de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales, l'intervenant souhaite savoir si l'UE dispose d'un calendrier pour la signature de cette convention et, si oui, quel est ce calendrier. Cette signature est importante en raison de l'impact direct de cette convention sur les ambitions de l'UE en ce qui concerne les mécanismes de protection de l'État de droit.

M. Daems s'interroge ensuite sur les relations entre l'Agence européenne des médicaments et la Direction européenne de la qualité du médicament et soins de santé, qui publie la pharmacopée. La même question se pose en ce qui concerne la protection de la vie privée en ligne. Quel est le lien entre ce règlement et la Convention 108 du Conseil de l'Europe (Convention pour la protection des personnes à l'égard du traitement automatisé des données à caractère personnel), qui a déjà été ratifiée par la plupart des États membres de l'UE, dont la Belgique? Il y a deux ans, une Convention 108+ a été élaborée sur le traitement des données à caractère personnel dans un environnement numérique. Le règlement général sur la protection des données de l'UE (RGPD) a repris le contenu de cette convention, mais ne s'applique qu'au secteur privé. La Belgique a également signé la Convention 108+, mais ne l'a pas encore ratifiée.

Le CAHAI est le comité *ad hoc* sur l'intelligence artificielle du Conseil de l'Europe. Il y a quelques jours, ce comité a mis la dernière main à une étude de faisabilité et un accord a été conclu sur la base de cette étude en vue d'élaborer un ensemble de normes contraignantes et non contraignantes concernant l'utilisation des algorithmes. Sur le plan du contenu, on observe une concordance entre ces normes et la proposition de l'UE sur les services numériques. Par ailleurs, l'UE est membre du CAHAI. Comment concilier tout cela?

Le déblocage des 750 milliards d'euros destinés au plan de relance de l'UE doit être approuvé par les 27 États

verbintenissen van de EU en toekomstige internationale onderhandelingen over het mondiale kader inzake biodiversiteit na 2030?

De heer Daems, senator, benadrukt dat er heel veel regelgevend werk op komst is met een directe impact op de lidstaten, zoals richtlijnen en verordeningen, maar dat ook internationale conventies en verdragen met meer partijen dan alleen de EU voor de lidstaten van belang zijn.

Met betrekking tot het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden wenst de spreker te weten of de EU een tijdslijn aanhoudt voor de ondertekening van dit Verdrag en zo ja, welke tijdslijn. De ondertekening van voornoemd verdrag is belangrijk wegens de directe impact ervan op de ambities van de EU inzake de mechanismen ter bescherming van de rechtsstaat.

De heer Daems vraagt vervolgens naar de relatie tussen het Europees Geneesmiddelenagentschap en het *European Directorate for the quality of medicines* die de farmacopée uitgeeft. Dezelfde vraag rijst inzake *e-privacy*. Wat is de relatie van deze verordening met het Verdrag 108 tot bescherming van personen met betrekking tot de geautomatiseerde verwerking van persoonsgegevens van de Raad van Europa, dat al door de meeste EU-lidstaten werd geratificeerd, waaronder België? Twee jaar geleden werd een Verdrag 108+ opgesteld over de behandeling van persoonsgegevens in een gedigitaliseerde omgeving. De Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG) van de EU heeft de inhoud van dat verdrag overgenomen, maar slaat alleen op de privésector. België heeft het Verdrag 108+ ook ondertekend, maar nog niet geratificeerd.

Het CAHAI is het *ad-hoc* comité voor artificiële intelligentie van de Raad van Europa. Een aantal dagen geleden werkte dat comité een haalbaarheidsstudie af en werd een akkoord bereikt om op basis van die studie een set van bindende en niet-bindende standaarden uit te werken die op het gebruik van algoritmes betrekking hebben. Inhoudelijk is er overeenkomst tussen deze standaarden en het EU-voorstel inzake digitale diensten. Bovendien is de EU lid van het CAHAI. Hoe valt dit te rijmen?

De vrijgave van de 750 miljard euro voor het EU-herstelplan moet door de 27 lidstaten worden goedgekeurd

membres avant que la Commission puisse lever des fonds sur le marché des capitaux. À cet égard, l'intervenant souhaite poser les questions suivantes:

- quel est le calendrier prévu?
- l'unanimité est-elle requise dans ce dossier?
- quel peut être, selon la Représentation permanente, le niveau des dépenses financées par des emprunts?
- où se trouve le curseur entre l'austérité et la propension à dépenser?
- dans quelle mesure s'agit-il d'investissements susceptibles de se rembourser eux-mêmes?

En ce qui concerne les relations entre l'UE et le Royaume-Uni, l'intervenant aimerait savoir dans quelle mesure la situation de ce pays est pire que lorsqu'il était membre de l'UE. La Représentation permanente peut-elle donner trois exemples pour illustrer sa réponse?

La Représentation permanente a mentionné la future loi européenne sur le climat. Quel sera l'impact de cette loi, y compris sur les États membres? Par ailleurs, n'y a-t-il pas d'autre solution pour réduire les émissions de gaz à effet de serre que le SCEQE (système communautaire d'échange de quotas d'émission), système dans le cadre duquel le pollueur peut continuer à polluer aussi longtemps qu'il peut continuer à négocier? La Représentation permanente peut-elle donner davantage d'informations sur les «obligations vertes»?

En ce qui concerne la Conférence sur l'avenir de l'Europe, M. Daems estime lui aussi que les parlements nationaux devraient y être également associés.

Mme Reynaert, députée, rappelle que le Parlement fédéral a, par le biais de deux résolutions, donné son soutien de principe à la fois à la proposition du commissaire européen Reynders concernant la gouvernance durable des entreprises et à la proposition d'inclure la violence fondée sur le genre dans la liste des «eurocrimes» visés à l'article 83 du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne (TFUE). Le Parlement se félicite également du fait que la présidence portugaise du Conseil organisera une réunion sur la violence fondée sur le genre à l'occasion du dixième anniversaire de la Convention d'Istanbul. L'intervenante souligne toutefois qu'un certain nombre de pays européens ont signifié leur opposition à cette convention.

vooral eer de Commissie op de kapitaalmarkt geld kan ophalen. De spreker heeft daarbij de volgende vragen:

- wat is daarvoor de tijdslijn?
- is daar unanimititeit voor nodig?
- hoe hoog ligt voor de Permanente Vertegenwoordiging het niveau van de uitgaven met geleend geld?
- hoe is de relatie zuinigheid versus uitgavendrift?
- in welke mate gaat het hier over investeringen die zich terugbetalen?

Inzake de relatie tussen de EU en het Verenigd Koninkrijk wenst de spreker te weten in welke mate het Verenigd Koninkrijk slechter af is met zijn uitreding dan met het lidmaatschap van de EU? Kan de Permanente Vertegenwoordiging dit illustreren met drie voorbeelden?

De Permanente Vertegenwoordiging vermeldde de op stapel staande klimaatwet. Wat is daarvan de impact, ook op de lidstaten? Bestaat er voorts geen andere oplossing voor het verminderen van de uitstoot van broeikasgassen dan het ETS, waar de vervuiler mag blijven vervuilen zolang hij maar kan blijven onderhandelen? Kan de Permanente Vertegenwoordiging nadere informatie verstrekken over de *green bonds*?

Over de Conferentie over de toekomst van Europa onderschrijft de heer Daems dat de nationale parlementen daar ook bij zouden moeten worden betrokken.

Mevrouw Reynaert, volksvertegenwoordigster, brengt in herinnering dat het Federale Parlement via twee resoluties zijn principiële steun verleende aan zowel het voorstel van Europees commissaris Reynders voor regelgeving over duurzame *corporate governance* als het voorstel om gendergerelateerd geweld op te nemen in de lijst van Europese misdrijven onder artikel 83 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie. Het Parlement is ook verheugd dat het Portugese Raadsvoorzitterschap naar aanleiding van de tiende verjaardag van de Conventie van Istanboel een vergadering over gendergerelateerd geweld zal organiseren. Een aantal Europese landen tekende evenwel tegen deze conventie verzet aan.

L'intervenante estime pour sa part qu'il faut introduire une dimension sociale dans tous les dossiers liés au climat. Si ce n'est pas le cas, la Belgique pourrait contribuer à atteindre cet objectif au sein du Conseil. Mme Reynaert est par ailleurs résolument en faveur de la mise en œuvre du pilier des droits sociaux ainsi que d'une «garantie européenne pour l'enfance». L'accord de gouvernement fédéral stipule que la Belgique soutiendra activement ces thématiques. C'est pourquoi elle attend avec impatience un échange de vues sur ces questions en commission des Affaires sociales de la Chambre, ainsi que sur d'autres sujets sociaux comme les droits de l'enfant et le salaire minimum. Elle se réjouit donc que la présidence portugaise du Conseil souhaite organiser à la fois un sommet social et une conférence de haut niveau portant sur des thèmes sociaux.

Les travaux se poursuivent-ils sur la révision des règles budgétaires et des règles d'imputation dans le cadre du règlement sur la répartition de l'effort (RRE), règles qui devraient générer des investissements publics plus durables? Il manque, dans le programme de travail 2021, un volet consacré à la coordination de la politique économique et budgétaire dans le cadre du Semestre européen. Il avait été question, dans ce domaine, de se baser sur les objectifs de développement durable. Où en est-on à cet égard?

En ce qui concerne la révision de la politique commerciale européenne, le libre-échange doit être possible, mais pas à n'importe quel prix. Les conditions auxquelles doivent répondre les accords de commerce et d'investissement doivent être adaptées. Des auditions d'acteurs belges sont actuellement organisées au Parlement fédéral à propos du traité Mercosur, et ce, dans le but d'arriver à une position belge en matière de politique commerciale.

Le développement d'une Union européenne de la santé, la communication de la Commission sur l'aide humanitaire et le fait que le reste du monde devrait avoir accès à un vaccin sûr sont autant de thèmes importants. L'intervenante se réjouit des discussions qui se tiendront à leur sujet au niveau européen.

Quelles sont les principales priorités de la présidence portugaise du Conseil? Y a-t-il déjà eu des discussions au sein de la Représentation permanente à propos de la présidence belge en 2024, ainsi qu'avec les deux autres États membres du trio, à savoir l'Espagne et la Hongrie?

Dans quelle mesure les parlements nationaux sont-ils associés aux travaux de la Conférence sur l'avenir de

Het creëren van een sociale dimensie moet voor de spreekster in alle klimaatdossiers naar voren komen. Als dat niet het geval is, zou België dit in de Raad mee kunnen bijsturen. Mevrouw Reynaert is voorts groot voorstander van de implementatie van de pijler van sociale rechten en van een Europese kindergarantie. Het federale regeerakkoord vermeldt dat België deze thema's actief zou steunen. Daarom kijkt spreekster uit naar een gedachtewisseling over deze en andere sociale thema's in de Kamercommissie Sociale Zaken, zoals de rechten van kinderen en de minimumlonen. Het is dus een goede zaak dat het Portugese voorzitterschap van de Raad zowel een sociale top en als een *high level conference* over sociale thema's wenst te organiseren.

Wordt er nog voortgewerkt aan de herziening van de begrotingsregels en de aanrekeningsregels met betrekking tot de *Effort Sharing Regulation* (ESR), die meer duurzame openbare investeringen zullen genereren? In het Werkprogramma 2021 ontbreekt de coördinatie van het economisch en begrotingsbeleid in het kader van het Europees Semester. Er was sprake van om een en ander te baseren op de duurzame ontwikkelingsdoelen. Wat is de stand van zaken in dat verband?

Wat de herziening van het Europese handelsbeleid betreft, moet vrijhandel kunnen, maar niet tegen elke prijs. De voorwaarden waaraan handels- en investeringsakkoorden moeten voldoen, moeten worden bijgesteld. Momenteel worden er in het Federaal Parlement hoorzittingen met Belgische actoren gehouden over het Mercosurverdrag met als doel tot een Belgisch standpunt inzake handelsbeleid te komen.

De uitbouw van een Europese gezondheidsunie, de mededeling van de Commissie inzake humanitaire hulp en het feit dat de rest van de wereld toegang zou moeten hebben tot een veilig vaccin zijn allemaal belangrijke thema's. De spreekster kijkt uit naar de besprekingen daarover op het Europees niveau.

Wat zijn de topprioriteiten van het Portugese voorzitterschap van de Raad? Is er in de Permanente Vertegenwoordiging al overlegd over het Belgische Raadsvoorzitterschap van 2024 en met de twee andere lidstaten van het trio, namelijk Spanje en Hongarije?

In hoeverre zijn de nationale parlementen betrokken bij de Conferentie over de toekomst van Europa? Deze

l'Europe? Une telle association est importante si l'on veut créer un sentiment d'adhésion à cet égard au sein de la société.

B. Réponses de la Représentation permanente

M. van de Voorde précise que la Commission ne négocie pas directement avec les États membres mais qu'il existe une tradition de consultations étendues pour la préparation d'un programme de travail. Par exemple, des réunions ont lieu en association avec le Conseil, des ambassadeurs y sont invités, une série d'axes prioritaires sont présentés au sein du Conseil Affaires générales et la Commission consulte notamment le Comité des régions et le Comité économique et social. À cela s'ajoute le dialogue avec le Parlement européen. La Commission se concerta toutefois directement avec l'État membre qui exerce la présidence du Conseil.

La Représentation permanente belge est également liée aux instructions du département des Affaires étrangères et européennes. Il existe une vaste structure de concertation avec des représentants de tous les gouvernements concernés, dirigée par les parlements concernés. La Représentation permanente est donc le lien entre le niveau belge et les instances de l'UE.

Les contours précis de la Conférence sur l'avenir de l'Europe font encore défaut. Il n'apparaît pas encore clairement quels en seront les organes ni comment les choses seront dirigées au niveau de l'UE. Il est toutefois certain qu'un vaste programme d'écoute et de débat sera organisé avec tous les acteurs concernés, y compris avec les députés, et qu'une plateforme numérique sera mise en place. La Commission souhaite en tout état de cause jouer un rôle actif à cet égard. Il est ressorti d'un briefing lors du Conseil «Affaires générales» du 18 janvier 2021 que la fin n'était pas encore proche.

La préparation de la présidence belge du Conseil en 2024 commencera cette année. La première mesure de la Belgique consistera sans doute à prendre contact avec son prédécesseur espagnol, dès lors que la présidence à trois débutera déjà le 1^{er} juillet 2023. Des évaluations et des études comparatives seront réalisées cette année à plusieurs niveaux afin de pouvoir confectionner un budget et de recruter du personnel. En termes de contenu, la présidence belge sera influencée par les présidences précédentes.

Dans le cadre de la crise du coronavirus, la solidarité prend la forme du financement du Fonds de relance

betrokkenheid is namelijk van belang voor het creëren van een draagvlak in de samenleving.

B. Antwoorden door de Permanente Vertegenwoordiging

De heer van de Voorde verduidelijkt dat de Commissie niet rechtstreeks met de lidstaten onderhandelt, maar dat er voor de voorbereiding van een Werkprogramma een traditie van uitgebreide consultaties is. Zo zijn er de vergaderingen in groepsverband met de Raad, worden er ambassadeurs uitgenodigd, worden in de Raad Algemene Zaken een aantal speerpunten naar voren gebracht en consulteert de Commissie onder andere het Comité van de regio's en het Sociaal en Economisch Comité. Daarnaast is er de dialoog met het Europees Parlement. De Commissie overlegt wel rechtstreeks met de lidstaat die het Raadsvoorzitterschap bekleedt.

De Belgische Permanente Vertegenwoordiging is ook gebonden aan instructies van het departement Buitenlandse en Europese Zaken. Er is een uitgebreide overlegstructuur met vertegenwoordigers van alle relevante regeringen, aangestuurd door de desbetreffende parlementen. De Permanente Vertegenwoordiging is aldus de link tussen het Belgische niveau en de EU-instanties.

De precieze contouren van de Conferentie over de toekomst van Europa ontbreken nog. Het is nog niet duidelijk wat de organen zullen zijn en hoe een en ander zal worden aangestuurd op EU-niveau. Wel is zeker dat er een breed luister- en debatprogramma zal worden georganiseerd met alle relevante actoren, dus ook met de volksvertegenwoordigers, en dat er een digitaal platform zal worden opgezet. De Commissie wenst alvast een actieve rol daarin te spelen. Uit een briefing op de Raad Algemene Zaken van 18 januari 2021 is gebleken dat een landing nog niet voor meteen is.

De voorbereiding van het Belgische voorzitterschap van de Raad in 2024 zal dit jaar worden aangevat. Als eerste stap zal België wellicht contact opnemen met voorganger Spanje, aangezien het trio voorzitterschap al op 1 juli 2023 start. Er zullen dit jaar op diverse vlakken inschattingen worden gemaakt en vergelijkende studies, zodat er een budget kan worden samengesteld en personeel kan worden aangeworven. Inhoudelijk zal het Belgische voorzitterschap worden beïnvloed door de voorafgaande voorzitterschappen.

De solidariteit inzake de coronacrisis ligt in de financiering van het herstelfonds *NextGenerationEU*. Het

NextGenerationEU. L'UE dispose de toute évidence de beaucoup plus de leviers que les États membres pris individuellement. L'achat conjoint de vaccins par l'UE a été réalisé sur la base de l'accord de juin conclu avec les États membres. La Commission a signé avec six entreprises un contrat grâce auquel 2,3 milliards de vaccins seront livrés cette année, à la grande satisfaction de la plupart des États membres.

En Belgique, la décision sur les ressources propres ne sera ratifiée qu'au niveau fédéral conformément à la procédure établie pour tout budget pluriannuel. En ce qui concerne le Cadre financier pluriannuel, le Parlement européen et le Conseil doivent se prononcer sur la décision concernant la répartition des ressources sur une période de sept ans, et les États membres doivent s'accorder à l'unanimité sur la décision relative aux ressources propres qui définit le financement du budget de l'UE. Un accord politique a été conclu à cet égard au Conseil européen en juillet 2020. Cet accord a ensuite été confirmé dans le cadre d'une multitude de négociations avec le Parlement européen. Ce n'est que lorsque les 27 États membres auront ratifié la décision sur les ressources propres que la Commission pourra commencer à lever graduellement des fonds sur le marché des capitaux sur une période de quatre ans. Cette condition de ratification dans les deux à trois mois de la première année du cadre pluriannuel est nouvelle. Aucun calendrier n'est donc prévu pour l'adoption de la décision sur les ressources propres, mais l'intention est qu'elle ait lieu le plus rapidement possible.

Le fonds de relance de l'UE se caractérise par un degré élevé de solidarité et de conditionnalité. Les fonds sont strictement soumis à certaines conditions adoptées au cours de longues réunions entre les pays frugaux et d'autres États membres. Ils sont limités dans le temps et conditionnés au caractère écologique, numérique et innovant de l'investissement. En outre, les projets des États membres seront évalués et approuvés par la Commission, le Comité économique et financier et le Conseil, si bien que les États membres s'évalueront également entre eux.

Les trois priorités principales de la présidence portugaise du Conseil sont:

- la gestion de la crise du coronavirus au moyen des mesures sanitaires, la libre circulation des personnes, le contrôle des entraves aux frontières, les vaccinations et la politique de dépitage;
- la mise en œuvre des plans de relance déjà cités, qui constitue une vaste procédure incluant des mécanismes

is clairement que la EU veel meer hefboomen heeft dan afzonderlijke lidstaten. De gemeenschappelijke aankoop van vaccins door de EU gebeurde op basis van het juniakkoord dat met de lidstaten werd gesloten. De Commissie heeft met zes bedrijven een contract ondertekend, waardoor er dit jaar 2,3 miljard vaccins zullen worden geleverd, tot grote tevredenheid van de meeste lidstaten.

Het eigenmiddelenbesluit zal in België alleen op het federale niveau worden geratificeerd, dat is de vaste procedure voor elke meerjarenbegroting. Wat het Meerjarig Financieel Kader betreft, moeten het Europees Parlement en de Raad beslissen over het besluit inzake de verdeling van de middelen over een periode van zeven jaar en moeten de lidstaten het unaniem eens raken over het besluit inzake de eigen middelen dat de budgettaire voeding van de EU vastlegt. In juli 2020 werd in dat verband op de Europese Raad een politiek akkoord gesloten. Dat akkoord is vervolgens in tal van onderhandelingen met het Europees Parlement bevestigd. Pas als alle 27 lidstaten het eigenmiddelenbesluit hebben geratificeerd, kan de Commissie starten met het ophalen van geld op de kapitaalmarkt en dat in stapjes gedurende vier jaar. Die ratificatievoorwaarde binnen de twee à drie maanden van het eerste jaar van het meerjarig kader is nieuw. Er is dus geen tijdslijn voor het goedkeuren van het eigenmiddelenbesluit, maar het is de bedoeling dat een en ander zo snel mogelijk gebeurt.

Het EU-herstelfonds wordt gekenmerkt door een sterke solidariteit en een grote voorwaardelijkheid. De fondsen zijn op grond van lange vergaderingen tussen zuinige en andere lidstaten sterk aan bepaalde condities onderhevig, gelimiteerd in de tijd en met de voorwaarde van het groene, digitale en innoverende karakter van de investering. Bovendien worden de plannen van een lidstaat door de Commissie, het Economisch en Financieel Comité en de Raad geëvalueerd en goedgekeurd, dus de lidstaten beoordelen ook elkaar.

De drie voornaamste prioriteiten van het Portugese voorzitterschap van de Raad zijn:

- het beheer van de coronacrisis, met de gezondheidsmaatregelen, het vrije verkeer van personen, het controleren van de grensbelemmeringen, de vaccinaties en het testbeleid;
- de uitrol van de relanceplannen zoals al vermeld, hetgeen een uitgebreide procedure is met

de contrôle, une concertation, des échéances et une procédure d'alarme dans le cadre de laquelle un examen est prévu au Conseil si un État membre désapprouve les projets d'un autre État membre;

– la dimension sociale érigée en préoccupation transversale.

Au cours du premier semestre de 2021, la Commission présentera, avec M. Josep Borrell, haut représentant de l'Union pour les Affaires étrangères et la Politique de sécurité, une note sur les avantages et les techniques du multilatéralisme fondé sur des règles. Ces derniers temps, le multilatéralisme a été érodé par des décisions du président des États-Unis et par l'affaiblissement de l'Organisation mondiale du commerce et de l'Organisation mondiale de la santé. Le système onusien est confronté à un problème chronique de financement car les gouvernements des pays membres de l'Organisation des Nations unies (ONU) ne versent pas leurs contributions. Ce point est dès lors suivi par la Commission, qui souhaite tracer les contours d'un renforcement du multilatéralisme par le biais de la note.

La Facilité européenne pour la paix est un nouvel instrument pouvant disposer de plus de 5 milliards d'euros afin de permettre à l'UE de financer du matériel militaire pour les pays qu'elle souhaite soutenir, par exemple dans la lutte contre le terrorisme. L'UE pourra ainsi jouer un rôle dans la gestion des conflits extérieurs.

Le règlement de Schengen prévoit la mise en place temporaire de contrôles ciblés aux frontières en cas de menace concrète. Certains États membres mènent toutefois déjà de tels contrôles depuis la crise migratoire. Ils découlent également de la crise du coronavirus. La Commission a dès lors été amenée à actualiser les règles Schengen. Certains États membres souhaitent conserver la possibilité de mettre en place des contrôles aux frontières durant de plus longues périodes. D'autres, dont la Belgique, estiment que les contrôles intérieurs sur le territoire national doivent rester exceptionnels mais à condition que les frontières extérieures soient bien protégées.

Actuellement dirigé par notre compatriote Catherine De Bolle, Europol joue un rôle majeur dans la protection des citoyens européens. Son budget a été augmenté dans une certaine mesure par le Cadre financier pluriannuel.

L'adhésion de l'UE à la Convention européenne de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales est un processus qui est en cours depuis plusieurs années et qui est interrompu de temps en

controlemechanismen, overleg, deadlines en met een noodremprocedure met een behandeling bij de Europese Raad indien een lidstaat niet akkoord gaat met de plannen van een andere lidstaat;

– de sociale dimensie als transversaal aandachtspunt.

De Commissie komt in het eerste semester van 2021, samen met de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor Buitenlandse Zaken en Veiligheidsbeleid, Josep Borrell, met een nota over de voordelen en technieken van het op regels gebaseerd multilateralisme. Het multilateralisme is de jongste tijd geërodeerd door beslissingen van het presidentschap van de Verenigde Staten, door de verzwakking van de Wereldhandelsorganisatie en de Wereldgezondheidsorganisatie. Het VN-systeem kampt met een chronisch geldprobleem, omdat regeringen van VN-landen niet betalen. Het thema wordt dus door de Commissie opgevolgd en zij wenst via de nota de lijnen uit te zetten voor een versterking van het multilateralisme.

De *European Peace Facility* is een nieuw instrument en kan over 5 miljard euro beschikken om de EU in staat te stellen militaire uitrustingen te financieren voor de landen die zij wenst te ondersteunen, bijvoorbeeld in de strijd tegen terrorisme. De EU kan daarmee een rol opnemen in het beheer van externe conflicten.

In de Schengenverordening is voorzien in een tijdelijke invoering van gerichte grenscontroles in geval van concrete dreiging. Een aantal lidstaten voert evenwel al sinds de migratiecrisis dergelijke controles uit. Ook de coronacrisis gaf daartoe aanleiding. De Commissie is er daarom toe gebracht om de Schengenregels *up-to-date* te brengen. Sommige lidstaten willen de mogelijkheid behouden om gedurende langere tijd grenscontroles in te voeren. Andere, waaronder België, vinden dat interne controles op het nationale grondgebied uitzonderingen moeten blijven, maar dat stelt wel als voorwaarde dat de buitengrenzen goed beschermd zijn.

Europol wordt momenteel geleid door onze landgenote Catherine De Bolle en speelt een grote rol in het beschermen van de Europese burgers. Het budget werd door het Meerjarig Financieel Kader in enige mate opgetrokken.

De toetreding van de EU tot het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden is een proces dat al een aantal jaren loopt en af en toe stilvalt. De onderhandelingen zouden

temps. Les négociations auraient repris en 2020, mais sans calendrier.

Le site internet de la Commission donne un bon aperçu des avantages de l'adhésion à l'UE et des règles qui s'appliquent maintenant au Royaume-Uni. Il y a une différence frappante entre les deux. Par exemple, le programme Erasmus n'a pas été inclus dans l'accord sur le *Brexit*, le Royaume-Uni ayant opté pour son propre système. En outre, l'aspect des services financiers est sous-développé dans l'accord. Le Royaume-Uni sera donc tributaire des décisions unilatérales en matière d'égalité que la Commission pourra prendre lorsqu'elle estime qu'un acteur financier britannique remplit les conditions pour opérer sur le continent. Les contrôles phytosanitaires et douaniers seront une pierre d'achoppement, et pas seulement pour le Royaume-Uni, mais leur dépendance à leur égard est plus grande que celle de l'UE. C'est déjà clair pour le transport de poisson frais, par exemple.

La Représentation permanente reçoit des instructions précises sur l'importance du respect des normes sociales et de la durabilité. On peut citer comme exemple les négociations sur un accord commercial avec la Chine, qui ont abouti à la fin de 2020 et lors desquelles le gouvernement belge, entre autres, a fait pression pour obtenir des engagements concernant le respect des conventions de l'Organisation internationale du travail. Quatre conventions de l'Organisation internationale du travail avaient déjà été adoptées, mais doivent encore être ratifiées. Le gouvernement chinois a promis de procéder à ces ratifications dans le cadre de l'accord global sur les investissements (*Comprehensive Agreement on Investment – CAI*). L'UE surveille le respect de ces engagements.

M. Cartuyvels aborde le sujet des normes applicables aux obligations vertes. La Commission devrait les publier d'ici l'été. La position de la Belgique n'a pas encore été déterminée.

La sécurité fait partie intégrante de la stratégie de l'UE en matière de mobilité. Un chapitre spécifique lui est consacré. L'UE a également des objectifs ambitieux dans le domaine du transport ferroviaire de marchandises. Notre pays est très actif dans le dossier Rhein-Ruhr.

En ce qui concerne la biodiversité, l'UE est dépendante des États membres. Dans les instruments d'exécution, par exemple pour la Politique agricole commune, l'UE est parfois confrontée à des contradictions par

in 2020 terug van start zijn gegaan, echter zonder tijdslijn.

Op de website van de Commissie is een goed overzicht te vinden met de voordelen van Europees lidmaatschap en de regels die nu gelden voor het Verenigd Koninkrijk. Daartussen is een frappant verschil. Het Erasmusprogramma werd bijvoorbeeld niet in het *Brexit*-akkoord opgenomen, want het Verenigd Koninkrijk opteert voor een eigen systeem. Voorts is het aspect financiële diensten in het akkoord onderontwikkeld. Het Verenigd Koninkrijk zal aldus afhankelijk zijn van eenzijdige gelijkheidsbeslissingen die de Commissie kan nemen wanneer zij van mening is dat een Britse financiële actor aan de voorwaarden voldoet om op het continent te opereren. Fytosanitaire controles en douanecontroles zullen een struikelblok vormen, en niet alleen voor het Verenigd Koninkrijk, maar hun afhankelijkheid daarvan is groter dan die van de EU. Dat is nu bijvoorbeeld al duidelijk voor het transport van verse vis.

De Permanente Vertegenwoordiging krijgt precieze instructies over het belang van de naleving van sociale normen en duurzaamheid. Een voorbeeld daarvan zijn de onderhandelingen over een handelsakkoord met China, die eind 2020 hun beslag kregen en waarin onder andere de Belgische regering hard heeft aangedrongen op verbintenissen inzake de naleving van conventies van de Internationale Arbeidsorganisatie. Een viertal conventies van de Internationale Arbeidsorganisatie waren al goedgekeurd maar moeten nog worden geratificeerd. De Chinese regering heeft beloofd om die ratificaties in het kader van het *comprehensive agreement on investment (CAI)* door te voeren. De EU kijkt erop toe dat die verbintenissen niet met de voeten worden getreden.

De heer Cartuyvels haakt in op de standaarden voor groene obligaties. Deze zouden tegen de zomer door de Commissie worden gepubliceerd. Het standpunt van België staat nog niet vast.

Veiligheid maakt een integraal deel uit van de mobiliteitsstrategie van de EU. Daaraan wordt een specifiek hoofdstuk gewijd. De EU heeft ook ambitieuze doelstellingen op het vlak van het goederentransport over het spoor. Ons land is zeer actief in het Rijn-Ruhrdossier.

Wat de biodiversiteit betreft, is de EU afhankelijk van de lidstaten. In de uitvoeringsinstrumenten, zoals bijvoorbeeld voor het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid, wordt de EU soms geconfronteerd met tegenstellingen

rapport aux objectifs généraux. Certains États membres rechignent à traduire ces objectifs dans la réalité.

L'UE et le Conseil de l'Europe se différencient par leurs États membres, par les niveaux d'ambition et par la force juridique des instruments dans les domaines susmentionnés, tels que la protection de la vie privée en ligne, l'Agence européenne des médicaments et les services numériques. L'UE adopte des règlements dans ces domaines. Les États membres de l'UE semblent être plus ambitieux à cet égard. Toutefois, la Commission veille, à juste titre, à éviter que l'on fasse deux fois le même travail.

Le terme de loi sur le climat est peut-être mal choisi, car il s'agit plutôt d'un cadre. Le texte réaffirme les objectifs généraux et fixe un certain nombre d'objectifs intermédiaires, mais en fait, les futurs règlements et directives d'exécution seront plus importants.

C. Répliques

M. Vanlouwe, sénateur, a retenu que la décision sur les ressources propres pourra être adoptée dès le mois de mars de cette année, mais que les fonds ne pourront être levés sur les marchés des capitaux qu'au moment où tous les États membres auront ratifié la décision. La confiance et la crédibilité ne dépendent donc pas seulement des institutions européennes, mais aussi des États membres.

Lors des Conseils européens d'octobre et de décembre 2020, la question de la Turquie a chaque fois été abordée. Des résolutions ont également été votées, y compris en Flandre. La résolution du Parlement flamand demande que l'on mette fin aux négociations d'adhésion. Ce sujet est également discuté à la Chambre des représentants. L'état de la situation est connu: sur les trente-quatre chapitres, un seul a été clôturé, quinze ou seize ont été entamés, les rapports annuels d'avancement sont plutôt négatifs, la Turquie émet des signaux contradictoires, il y a des reproches et des conflits avec Chypre et la Grèce. La Turquie suscite l'émoi, non seulement en Belgique mais aussi au Parlement européen. Comment la Représentation permanente pense-t-elle que les choses évolueront à court et à long terme?

M. van de Voorde mentionne que le Conseil européen a effectivement consacré beaucoup d'attention à la question de la Turquie l'automne dernier. Le *modus vivendi* consistait à donner un double signal à la Turquie. Un agenda positif est possible, à condition qu'il y ait un comportement coopératif et une bonne collaboration,

mettre en relation avec les objectifs généraux. Lorsque l'un ou l'autre des textes doit être traduit, certaines États membres doivent être tenus en compte.

De EU en de Raad van Europa onderscheiden zich door hun leden, de ambitieniveaus en de rechtskracht van de instrumenten in de voornoemde domeinen, zoals *e-privacy*, het Europees Geneesmiddelenagentschap, digitale diensten. De EU neemt verordeningen in deze domeinen aan. Het ambitieniveau van de EU-lidstaten is op dat punt blijkbaar groter. De Commissie houdt er evenwel rekening mee dat er geen sprake is van dubbel werk en dat is terecht een aandachtspunt.

De term klimaatwet is misschien slecht gekozen, aangezien het veeleer een kader betreft. De tekst herneemt de algemene doelstellingen en levert een aantal tussentijdse doelstellingen, maar in feite zijn de toekomstige uitvoeringsverordeningen en -richtlijnen van groter belang.

C. Replieken

De heer Vanlouwe, senator, heeft onthouden dat het eigenmiddelenbesluit al in maart van dit jaar kan worden goedgekeurd, maar dat het geld pas kan worden opgehaald op de kapitaalmarkten als alle lidstaten het besluit hebben goedgekeurd. Het vertrouwen en de geloofwaardigheid liggen dus niet alleen bij de Europese instellingen maar ook bij de lidstaten.

Op de Europese Raden van oktober en december 2020 is de kwestie Turkije telkens aan bod gekomen. Er werden ook resoluties gestemd, ook in Vlaanderen. In de resolutie van het Vlaams Parlement werd om de stopzetting van de toetredingsonderhandelingen verzocht. Ook in de Kamer van volksvertegenwoordigers wordt dit onderwerp besproken. De stand van zaken is bekend: van de vierendertig hoofdstukken is er één afgesloten, vijftien of zestien hoofdstukken zijn aangevat, de jaarlijkse vooruitgangsrapportages vallen veeleer negatief uit, tegenstrijdige signalen uit Turkije, verwijten en conflicten met Cyprus en Griekenland. Turkije beroert de gemoeieren, niet alleen in België maar ook in het Europees Parlement. Hoe ziet de Permanente Vertegenwoordiging een en ander op korte en op lange termijn evolueren?

De heer van de Voorde vermeldt dat de Europese Raad zich inderdaad vorig najaar al intens over de kwestie Turkije heeft gebogen. De *modus vivendi* bestond erin om aan Turkije een dubbel signaal te geven. Een positieve agenda is mogelijk op voorwaarde dat er sprake is van coöperatief gedrag en een goede samenwerking

comme c'est le cas dans le dossier relatif aux migrations. Une coopération est également possible sur le plan économique. Par exemple, l'union douanière peut être approfondie et améliorée. Toutefois, le signal positif et durable doit aller plus loin que le simple rappel d'un navire de recherche des eaux chypriotes, comme cela s'est souvent produit à l'approche d'un Conseil européen. En outre, le Conseil européen de décembre 2020 a décidé d'établir une liste restreinte de sanctions à l'encontre d'un certain nombre de personnes et d'entités. L'UE a ainsi envoyé un signal d'unité, de force et de clarté. Cependant, il y a aussi un agenda négatif, comme l'imposition de certaines sanctions. Le Conseil européen de décembre 2020 a également décidé de procéder à une analyse générale des relations UE-Turquie en mars 2021. Il s'agit d'une évaluation globale de la coopération économique et des négociations sur l'élargissement. Ankara ressent clairement la pression et se rend compte que l'UE est capable de fixer une limite. Faire des prédictions est presque impossible, car les rapports de force sont très complexes.

Mme Tillieux, la présidente de la Chambre, conclut que la présidence belge du Conseil en 2024 est une priorité pour la Chambre et que le Parlement fédéral souhaite aussi y jouer un rôle.

Le président-rapporteur,

Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN.

zoals in het migratiedossier het geval is. Ook op het economische vlak is er ruimte voor samenwerking. Zo kan bijvoorbeeld de douane-unie verdiept en verbeterd worden. Het positieve en duurzame signaal moet echter meer om het lijf hebben dan het even terugroepen van een onderzoeksschip uit Cypriotische wateren, zoals vaak gebeurde in de aanloop naar een Europese Raad. Voorts besliste de Europese Raad van december 2020 tot het opstellen van een korte sanctielijst tegenover een aantal personen en entiteiten. De EU heeft daar een signaal van eenheid, sterkte en duidelijkheid mee gegeven. Er is echter ook een negatieve agenda, zoals het opleggen van bepaalde sancties. De Europese Raad van december 2020 besloot ook om in maart 2021 een algemene analyse te maken van de betrekkingen tussen de EU en Turkije. Dat is een globale evaluatie van de economische samenwerking en de uitbreidingsonderhandelingen. Ankara voelt duidelijk de druk en beseft dat de EU in staat is om een grens te trekken. Voorspellingen doen is bijna onmogelijk, omdat het krachtenveld zo complex is.

Mevrouw Tillieux, Kamervoorzitster, besluit dat het Belgische Raadsvoorzitterschap in 2024 voor de Kamer een prioriteit vormt en dat het Federaal Parlement daarin ook een rol wil spelen.

De voorzitter-rapporteur,

Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN.