

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2020-2021

15 DÉCEMBRE 2020

**Le Conseil européen des chefs d'États et de
gouvernement des 10 et 11 décembre 2020**

RAPPORT

fait au nom du Comité d'avis fédéral
chargé des questions européennes
par
M. Van Goidsenhoven

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2020-2021

15 DECEMBER 2020

**De Europese Raad van staatshoofden en
regeringsleiders van 10 en 11 december 2020**

VERSLAG

namens het Federaal Adviescomité
voor de Europese Aangelegenheden
uitgebracht door
de heer **Van Goidsenhoven**

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie

Présidents / Voorzitters: Gaëtan Van Goidsenhoven (S.), Eliane Tillieux (Ch./K.)

**Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes: délégation Sénat
Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden: afvaardiging Senaat**

**N-VA
Ecolo-Groen
Viaams Belang
PS
MR
CD&V
Open Vld
PVDA-PTB**

Leden / Membres:
Mark Demesmaecker, Karl Vanlouwe
Fourat Ben Chikha, Héléne Ryckmans
Leo Pieters
Latifa Gahouchi
Gaëtan Van Goidsenhoven
Karin Brouwers
Rik Daems
Samuel Nemes

Plaatsvervangers / Suppléants:
Alessia Claes, Maaïke De Vreese
Rodrigue Demeuse, Celia Groothedde
Bob De Brabandere
Nadia El Yousfi
Georges-Louis Bouchez
Peter Van Rompuy
Willem-Frederik Schiltz
Jos D'Haese

**Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes: délégation Chambre
Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden: afvaardiging Kamer**

**N-VA
Ecolo-Groen
PS
Viaams Belang
MR
CD&V
PVDA-PTB
Open Vld**

Leden / Membres:
Sander Loones, Anneleen Van Bossuyt
Kristof Calvo y Castañer, Samuel Cogolati
Eliane Tillieux
Ellen Samyn
Michel De Maegd
Nawal Farih
Steven De Vuyst
Patrick Dewael

Plaatsvervangers / Suppléants:
Björn Anseeuw, Peter De Roover, Darya Safai
Barbara Creemers, Simon Moutquin
Hugues Bayet, Christophe Lacroix
Pieter De Spiegeleer, Tom Van Grieken
Nathalie Gilson, Marie-Christine Marghem
Jef Van den Bergh, Els Van Hoof
Nabil Boukili, Marco Van Hees
Egbert Lachaert, Goedele Liekens

**Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes: délégation Parlement européen
Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden: afvaardiging Europees Parlement**

**N-VA
Ecolo-Groen
PS
Viaams Belang
MR
CD&V
PTB
Open Vld**

Leden / Membres:
Geert Bourgeois
Saskia Bricmont
Marie Arena
Gerolf Annemans
Olivier Chastel
Cindy Franssen
Marc Botenga
Hilde Vautmans

I. INTRODUCTION

Les réunions des chefs d'État et de gouvernement de l'Union européenne (ci-après: «Union» ou «UE») sont généralement précédées ou suivies d'une réunion au Parlement fédéral entre le premier ministre et les membres du Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes.

Le 9 décembre 2020, M. Alexander De Croo, premier ministre, est venu présenter une préfiguration de la réunion du Conseil européen des 10 et 11 décembre 2020 à Bruxelles. Le 15 décembre 2020, le premier ministre est venu commenter le Conseil européen qui s'est tenu les 10 et 11 décembre 2020.

II. RÉUNION DU 9 DÉCEMBRE 2020

A. Exposé du premier ministre

Quatre discussions thématiques sont prévues pour la réunion du Conseil européen des 10 et 11 décembre 2020: Covid-19, climat, sécurité et relations extérieures. Un Sommet de la zone euro aura lieu à la suite de ce Conseil européen.

Deux autres thèmes non formellement inscrits à l'ordre du jour pourraient également y être débattus: le *Brexit* et le lien entre le mécanisme de l'État de droit et le Cadre financier pluriannuel.

Le premier ministre commencera par examiner ces deux thèmes non formellement inscrits à l'ordre du jour.

1) *Le Brexit*

On s'attend à ce que les discussions sur le *Brexit* et, surtout, sur le mécanisme de l'État de droit contribuent à déterminer la dynamique de ce Conseil.

S'agissant du *Brexit*, une nouvelle heure de vérité s'annonce. Le mandat et les priorités de l'Europe sont clairs dans le cadre des négociations relatives au *Brexit*. L'UE a également réussi à maintenir l'unité des 27 tout au long de ce processus long et difficile. En ce qui concerne la Belgique, il reste essentiel de garantir des conditions de concurrence équitables et contraignantes avant que le Royaume-Uni ne bénéficie d'un large accès au marché unique. C'est l'essence même des discussions en cours. La Belgique souhaite préserver la relation historique et dynamique de notre pays avec le Royaume-Uni. Cependant, notre proximité et nos liens étroits avec les Britanniques rendent nos entreprises,

I. INLEIDING

Vergaderingen van de staatshoofden en regeringsleiders van de Europese Unie (hierna: «Unie» of «EU») worden doorgaans voorafgegaan of gevolgd door een vergadering in het Federaal Parlement tussen de eerste minister en de leden van het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden.

Op 9 december 2020 is de eerste minister, de heer Alexander De Croo, een voorbeschuiving komen geven van de Europese Raad van 10 en 11 december 2020 te Brussel. Op 15 december 2020 heeft de eerste minister een nabeschuiving gegeven van de Europese Raad van 10 en 11 december 2020.

II. VERGADERING VAN 9 DECEMBER 2020

A. Uiteenzetting door de eerste minister

Op de Europese Raad van 10 en 11 december 2020 staan een viertal thematische discussies gepland: Covid-19, klimaat, veiligheid en externe betrekkingen. Aansluitend op de Europese Raad vindt ook een Eurozone Top plaats.

Daarnaast zijn er ook twee thema's die formeel niet op de agenda staan, maar waarover discussies niet kunnen worden uitgesloten: de *Brexit* en het verband tussen het rechtsstaatmechanisme en het Meerjarig Financieel Kader.

De eerste minister gaat eerst in op de twee thema's die niet op de formele agenda staan.

1) *De Brexit*

De *Brexit*, en vooral de discussie inzake het rechtsstaatsmechanisme, zullen naar verwachting mee de dynamiek van deze Europese Raad bepalen.

Voor de *Brexit* kondigt zich alweer een uur van de waarheid aan. Het mandaat en de prioriteiten voor Europa zijn in de *Brexit*-onderhandelingen duidelijk. De EU is er bovendien in geslaagd de eenheid van de 27 lidstaten tijdens dit lange en moeilijke proces te behouden. Voor België blijft het van centraal belang een gelijk en afdwingbaar speelveld te kunnen garanderen, vooraleer het Verenigd Koninkrijk een brede toegang tot de interne markt gegarandeerd wordt. Dit is de essentie van de lopende besprekingen. Er wordt naar gestreefd de historische en dynamische relatie van ons land met het Verenigd Koninkrijk te behouden. Maar onze nabijheid en verwevenheid met de Britten maakt de Belgische

en particulier nos PME, particulièrement tributaires du positionnement britannique vis-à-vis de notre marché. Nous avons besoin de garanties minimales à cet égard. Concernant le secteur de la pêche, la Belgique continue de prôner un cadre stable qui offre une perspective au secteur. Les objectifs restent l'accès aux eaux territoriales britanniques et la pêche mixte. Notre pays réitérera sa demande de mesures d'urgence en l'absence de perspectives d'accord.

2) *Le mécanisme de l'État de droit*

En ce qui concerne la position de la Pologne et de la Hongrie sur le mécanisme de l'État de droit dans le Cadre financier pluriannuel (ci-après: «CFP»), la position belge reste inchangée. Notre pays reste disposé à examiner les préoccupations légitimes des deux pays et à y répondre dans la mesure du possible. Mais pour notre pays, cela ne peut se faire que dans le cadre de l'accord conclu entre le Conseil et le Parlement européen. Selon le premier ministre, une solution reste toujours envisageable. Si nous ne parvenons pas à trouver un accord dans le cadre actuel, notre pays ne veut exclure aucune option de solution.

3) *Covid-19 – État des lieux*

Le Conseil même débutera par un état de la situation de la Covid-19. Cette discussion fera suite aux différentes réunions qui se sont tenues en visioconférence sur ce sujet depuis octobre. Notre pays préconise de maintenir l'impulsion stratégique du Conseil. Elle s'est avérée extrêmement utile dans les débats autour de la période de Noël, entre autres, pour quelque peu aligner les différentes stratégies. Cet élément reste important pour notre pays dans la gestion de la pandémie, notamment pour ce qui est de l'utilisation de tests rapides et du lancement de campagnes de vaccination dès le début de l'année prochaine. En outre, notre pays plaide pour que l'on considère les vaccins Covid-19 comme un bien public et que l'on renforce l'engagement mondial visant à garantir un accès maximal aux vaccins.

4) *Le climat*

Dans le cadre des discussions sur le climat, outre un accord sur l'objectif de réduction accrue de 55 % des émissions de CO₂ d'ici 2030, le Conseil européen souhaite déjà s'accorder sur une série de principes importants pour l'élaboration de cette ambition accrue. Ce Conseil européen ne marquera en aucun cas la fin des discussions en cours. La Commission élaborera ses propositions législatives en étroite concertation avec les

bedrijven, en in het bijzonder onze kmo's, bijzonder afhankelijk van de wijze waarop de Britten zich tot onze markt verhouden. In dat verband zijn minimale garanties nodig. Voor de visserijsector blijft België pleiten voor een stabiel kader dat de sector een perspectief biedt: de toegang tot de Britse territoriale wateren en een gemengde visvangst blijft het kompas. Ons land zal zijn vraag naar *contingency* herhalen bij uitblijvend perspectief voor een akkoord.

2) *Het rechtsstaatmechanisme*

Het Belgische standpunt met betrekking tot de houding van Polen en Hongarije inzake het rechtsstaatmechanisme dat op het Meerjarig Financieel Kader (hierna: «MFK») van toepassing zou worden, blijft hetzelfde. Ons land blijft bereid de rechtmatige bekommernissen van deze twee landen te onderzoeken en er in de mate van het mogelijke aan tegemoet te komen. Ons land wil dit echter alleen doen binnen het kader van het akkoord tussen de Raad en het Europees Parlement. Volgens de eerste minister mag men de hoop op een oplossing niet opgeven. Als het binnen het huidige kader niet tot een akkoord komt, staat ons land open voor elke andere mogelijke oplossing.

3) *Covid-19 – Stand van zaken*

De vergadering van de Europese Raad gaat van start met een stand van zaken over Covid-19. Bij de bespreking wordt voortgebouwd op de diverse videobijeenkomsten die sinds oktober 2020 ter zake werden gehouden. Ons land pleit voor het aanhouden van de strategische oriëntering van de Europese Raad; deze is immers zeer nuttig gebleken in de besprekingen inzake onder meer de kerstperiode, om de diverse strategieën enigszins op elkaar af te stemmen. In de Belgische aanpak van de pandemie blijft het gebruik van sneltests en de opstart van de vaccinatiecampagnes vanaf begin volgend jaar belangrijk. Ons land pleit eveneens voor de erkenning van de Covid-19-vaccins als publiek goed en voor de versterking van de wereldwijde verbintenis tot het maximaliseren van de toegang tot het vaccin.

4) *Het klimaat*

In de klimaatdiscussies wil de Europese Raad, naast een akkoord over de verhoogde CO₂-reductie doelstelling van 55 % tegen 2030, ook reeds enkele belangrijke principes afspreken voor de uitwerking van deze verhoogde ambitie. Deze Europese Raad is allerm minst het eindpunt van de lopende discussies. De Commissie zal in de komende maanden in nauw overleg met de lidstaten haar wetgevende voorstellen uitwerken. In

États membres au cours des prochains mois. Dans le cadre des préparatifs du Conseil européen, il est apparu qu'aucun État membre ne s'opposait plus au principe des nouveaux objectifs 2030. Au Conseil européen, le premier ministre défendra dès lors la position coordonnée de notre pays. Elle vise une demande de renforcement du principe d'efficacité en matière de coûts lors de l'élaboration des projets de la Commission, position que notre pays a déjà défendue en octobre et inclut la question suivante: «Comment des mécanismes de flexibilité supplémentaires peuvent-ils renforcer une réalisation efficace en termes de coûts des objectifs collectifs européens?». Le premier ministre préconisera en outre d'ancrer les ambitions climatiques dans la politique, plus étendue, menée en matière d'innovation et en ce qui concerne l'industrie. En effet, nous ne parviendrons à concrétiser ces ambitions accrues qu'en renforçant notre compétitivité.

5) *Le sécurité*

La troisième discussion thématique porte sur la sécurité. À la suite des attentats terroristes en France et à Vienne, le Conseil européen réitérera sa solidarité avec ces deux pays et renforcera son engagement en faveur d'un vaste programme européen de sécurité. Ce faisant, notre pays demandera la mise en œuvre rapide des décisions antérieures et soutiendra pleinement le renforcement de la lutte contre le terrorisme et les violences extrémistes. Dans ce cadre, nous préconisons des mesures rapides pour faire face à la diffusion de la propagande et de l'idéologie extrémistes, en ligne aussi, et une meilleure intégration des données et informations entre les services de sécurité européens. Notre pays défend également la nécessité d'un bon fonctionnement de l'espace Schengen, afin de mener une lutte efficace contre le terrorisme.

6) *La politique extérieure: les relations transatlantiques, le voisinage méridional et la Turquie*

Enfin, il est prévu de discuter de l'avenir des relations transatlantiques sous la prochaine administration Biden, de notre voisinage méridional et de la Turquie.

Dans le cadre de nos relations avec les États-Unis, notre pays plaide pour la définition d'un nouvel horizon stratégique articulé autour de plusieurs thématiques: les relations commerciales; la coopération multilatérale, notamment en matière de climat; la gestion de la crise de la Covid-19 et la sécurité. On s'attend à ce que la discussion organisée lors du Conseil se borne à une acceptation consensuelle de notre orientation stratégique. En outre,

de voorbereidingen voor de Europese Raad blijkt geen enkele lidstaat zich nog te verzetten tegen het principe van de nieuwe 2030-doelstellingen. De eerste minister zal tijdens de Europese Raad dan ook de gecoördineerde positie van ons land verdedigen, zijnde een vraag tot versterking van het principe van kostenefficiëntie bij de uitwerking van de plannen van de Commissie, een positie die ons land ook in oktober 2020 reeds verdedigde, evenals de vraag «hoe bijkomende flexibiliteitsmechanismen de kostenefficiënte realisatie van de collectieve Europese doelstellingen kunnen versterken». Daarnaast zal de eerste minister ervoor pleiten de klimaatambities te verankeren in ons bredere innovatie- en industrieel beleid: enkel door een versterkte competitiviteit zullen we deze verhoogde ambities kunnen verwezenlijken.

5) *De veiligheid*

Het derde themadebat gaat over veiligheid. Naar aanleiding van de terroristische aanslagen in Frankrijk en Wenen zal de Europese Raad andermaal zijn solidariteit met deze twee landen betuigen en zijn engagement inzake een breed Europees veiligheidsprogramma uitbouwen. Daarbij zal ons land aandringen op de snelle tenuitvoerlegging van de eerder genomen beslissingen en volop steun verlenen aan de versterkte strijd tegen het terrorisme en extremistisch geweld. In dat verband is ons land voorstander van snelle maatregelen om weerwerk te bieden aan de verspreiding, ook *online*, van extremistische propaganda en ideologieën; tevens wordt geijverd voor een betere integratie van de gegevens en informatie die door de diverse Europese veiligheidsdiensten worden verzameld. Ons land bepleit eveneens de noodzaak van een goed functionerende Schengenzone om het terrorisme doeltreffend te bestrijden.

6) *Het extern beleid: trans-Atlantische relaties, zuidelijk nabuurschap en Turkije*

Tot slot wordt een discussie gevoerd over onze toekomstige trans-Atlantische relaties onder de inkomende Biden-regering, ons zuidelijk nabuurschap en Turkije.

In onze relaties met de Verenigde Staten pleit ons land ervoor een hernieuwde strategische horizon uit te tekenen rond een aantal centrale thema's: handelsrelaties; multilaterale samenwerking, onder meer op het vlak van klimaat; de aanpak van de Covid-19-crisis en veiligheid. De discussie op de Europese Raad zal zich naar verwachting beperken tot een consensuele aanname van onze strategische oriëntering. Daarnaast steunt ons

notre pays soutient l'ambition d'organiser en 2021 une rencontre au sommet entre les dirigeants européens et le président Biden.

En ce qui concerne le voisinage méridional, le Conseil réaffirmera sa volonté de renouveler nos relations avec les pays méditerranéens. Notre pays soutient cette approche et préconise le renforcement de la coopération en matière de sécurité, notamment sur le plan migratoire, en plus du renforcement de l'agenda numérique et de l'agenda de la durabilité.

Les conclusions du Conseil européen des 1^{er} et 2 octobre 2020 concernant la Turquie devraient se concrétiser davantage. Notre pays plaide toujours pour que nos relations avec la Turquie contribuent à un agenda positif, qui laisse de la place au dialogue au vu des enjeux stratégiques et des dossiers, comme la migration et la lutte contre le terrorisme, dans lesquels une coopération est indispensable pour l'UE et la Belgique. Même si la Turquie demeure un partenaire important, son attitude et ses actions récentes dans la région de la Méditerranée sont inacceptables. Elle fait fi du droit international en Méditerranée orientale. Certes, la volonté européenne pour un dialogue renforcé, comme l'offre d'organiser une conférence multilatérale en Méditerranée de l'Est, n'a abouti à rien de concret jusqu'ici. Dès lors, nous estimons que ce Conseil européen devrait reconsidérer de nouvelles actions, y compris la possibilité de sanctions ciblées.

7) Le Sommet de la zone euro

Après le Conseil européen se tiendra un Sommet de la zone euro consacré à l'Union bancaire et à l'Union des marchés des capitaux. Les progrès réalisés par les ministres des Finances au sein de l'Eurogroupe sur la réforme du Mécanisme européen de stabilité et l'introduction d'un filet de sécurité dans le Fonds de résolution constituent deux mesures très concrètes pour renforcer la stabilité financière de manière tangible. Cela permet de disposer de la marge de manœuvre politique nécessaire pour poursuivre les travaux sur les différents piliers de l'Union bancaire dans les mois à venir. Pour notre pays, l'enjeu de ces discussions, notamment la relation entre les maisons-mères et les filiales des banques transfrontalières, est d'une grande importance pour notre propre stabilité financière. Le 11 décembre 2020, le premier ministre réitérera dès lors la demande de continuer à

land de ambitie om in 2021 een topontmoeting tussen de Europese leiders en president Biden te organiseren.

Over het zuidelijk nabuurschap zal de Europese Raad de wens bevestigen om onze relaties met de landen in het Middellandse Zeegebied te vernieuwen. Ons land steunt deze benadering, en pleit ervoor om naast de digitale en duurzaamheidsagenda, ook de veiligheidssamenwerking – onder meer op vlak van migratie – te versterken.

De conclusies van de Europese Raad van 1 en 2 oktober 2020 met betrekking tot Turkije moeten nog concreter worden ingevuld. Ons land huldigt nog steeds het principe dat onze relaties met Turkije moeten bijdragen aan een positieve agenda, die ruimte laat voor dialoog in het licht van de vele strategische uitdagingen en dossiers, zoals migratie en terrorismebestrijding, waarin samenwerking voor de EU en België noodzakelijk is. Het belang van Turkije als partner neemt echter niet weg dat de recente houding en de acties van dat land in het Middellandse Zeegebied onaanvaardbaar zijn. Het land treedt het internationale recht in het oostelijke Middellandse Zeegebied met de voeten. Het is inderdaad zo dat het Europese streven om de dialoog aan te scherpen (waaraan gestalte werd gegeven door te operen dat een multilaterale conferentie in het oostelijke Middellandse Zeegebied zou kunnen worden gehouden), vooralsnog niets concreets heeft opgeleverd. Wellicht zal deze Europese Raad dan ook nieuwe acties moeten overwegen, waaronder de mogelijkheid om gerichte sancties op te leggen.

7) De Eurozone Top

Na de Europese Raad vindt een Eurozone Top plaats over de Bankenunie en de Kapitaalmarktenunie. De vooruitgang die door de ministers van Financiën in de Eurogroep werd bereikt over de hervorming van het Europees Stabieliteitsmechanisme en de invoering van een *backstop* in het resolutiefonds zijn twee heel concrete stappen om de financiële stabiliteit tastbaar te versterken. Dit biedt de nodige politieke ruimte om in de komende maanden verder te werken aan de verschillende bouwstenen van de Bankenunie. Voor ons land is de inzet van deze discussies, en vooral dan de relatie tussen moederfilialen en dochterfilialen van grensoverschrijdende banken, van groot belang voor onze eigen financiële stabiliteit. De eerste minister zal op 11 december 2020 dan ook de vraag herhalen om in de verdere uitwerking een evenwichtige en

adopter une approche équilibrée et progressive dans le cadre de la poursuite de l'élaboration des différents piliers de l'Union bancaire.

B. Échange de vues

1) Questions et remarques des membres

Mme Van Bossuyt, députée, demande quelle sera la composition de la délégation belge durant le sommet européen. Cette délégation se composera-t-elle de représentants des entités fédérées? En effet, de nombreuses thématiques sont importantes pour les entités fédérées. L'intervenante renvoie à l'accord de gouvernement, qui évoque une actualisation et une évaluation de l'accord de coopération. La présence des entités fédérées au sein de la délégation permettrait de mettre en pratique le principe de fédéralisme de coopération.

L'intervenante souligne également qu'elle est favorable à une autonomie stratégique ouverte de l'UE. Mais cette autonomie stratégique ne doit pas conduire au protectionnisme. La France souhaite ainsi dépenser un milliard d'euros d'aide d'État pour renforcer l'autonomie stratégique. La Belgique devrait plaider pour une autonomie stratégique ouverte. Quel est l'avis du premier ministre?

Mme Van Bossuyt demande si la rencontre entre le premier ministre du Royaume-Uni et la présidente de la Commission européenne pourrait éventuellement déboucher sur des accords permettant une procédure de ratification rapide de l'accord commercial par les parlements nationaux. Notre ministre des Affaires étrangères a plaidé pour la prise de mesures d'urgence afin d'éviter tout vide juridique le 1^{er} janvier 2021. Le premier ministre abordera-t-il ce sujet lors du Sommet européen? À quels moyens de défense la Belgique pourrait-elle recourir si le Royaume-Uni ne respecte pas ses engagements?

Quelles sanctions la Belgique préconisera-t-elle contre la Turquie? L'intervenante souscrit à la poursuite du dialogue avec la Turquie. En effet, la Turquie est un partenaire géopolitique et stratégique important. Mais lorsque l'on observe la situation des droits de l'homme en Turquie, ce pays ne semble plus avoir sa place au sein de l'UE. Ne devrions-nous pas plaider pour l'arrêt des négociations d'adhésion et de l'aide de préadhésion? Quel est le point de vue du premier ministre à ce sujet? Il existe d'autres moyens de dialoguer avec la Turquie.

gefaseerde benadering van de verschillende pijlers van de Bankenunie te behouden.

B. Gedachtewisseling

1) Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Van Bossuyt, volksvertegenwoordigster, vraagt hoe de Belgische delegatie tijdens de Europese Top samengesteld zal zijn. Zal de delegatie bestaan uit vertegenwoordigers van de deelstaten? Veel thema's zijn van belang voor de deelstaten. De spreekster wijst op het regeerakkoord waar sprake is van een actualisering en evaluatie van het samenwerkingsakkoord. De aanwezigheid van de deelstaten in de delegatie zou het samenwerkingsfederalisme in de praktijk brengen.

Voorts stipt de spreekster aan dat zij voorstander is van een open strategische autonomie van de EU. De strategische autonomie mag evenwel niet leiden tot protectionisme. Zo wenst Frankrijk één miljard euro staatssteun te verstrekken om de strategische autonomie te versterken. België zou moeten gaan voor een open strategische autonomie. Wat is de mening van de eerste minister?

Mevrouw Van Bossuyt vraagt of de ontmoeting tussen de eerste minister van het Verenigd Koninkrijk en de voorzitter van de Europese Commissie eventueel zal leiden tot afspraken die de goedkeuringsprocedure van het handelsakkoord door de nationale parlementen vlot zouden kunnen doen verlopen. Onze minister van Buitenlandse Zaken heeft gepleit voor het nemen van noodmaatregelen om een juridisch vacuüm te voorkomen vanaf 1 januari 2021. Zal de eerste minister dit op de Europese Top ter sprake brengen? Welke verweermiddelen zal België kunnen invoeren als het Verenigd Koninkrijk zijn gemaakte afspraken niet zou naleven?

Wat zijn de sancties die België tegen Turkije zal bepleiten? De spreekster is het ermee eens dat we de dialoog blijven aangaan met Turkije. Turkije is een belangrijke geopolitieke en strategische partner. Maar wanneer we de mensenrechten in Turkije bekijken, lijkt er voor Turkije geen plaats meer te zijn in de EU. Moeten we er niet voor pleiten de toetredingsonderhandelingen en de pretoetredingssteun stop te zetten? Wat is de zienswijze van de eerste minister? Er zijn andere manieren om de dialoog met Turkije aan te gaan.

Quelles solutions alternatives le premier ministre envisage-t-il pour la Pologne et la Hongrie si ces États membres continuent à bloquer le fonds de relance et le mécanisme de protection de l'État de droit?

Mme Van Bossuyt s'enquiert de la position de la Belgique à l'égard de la création d'une *bad bank* européenne.

Selon certains, le Pacte de stabilité et de croissance serait dépassé. Dans quelle mesure ce pacte peut-il être adapté? Quand un débat sera-t-il mené à la Chambre des représentants sur la réforme du Mécanisme européen de stabilité (MES) et la réduction des mauvaises créances? Selon l'intervenante, ce thème mérite un débat plus approfondi au sein du Parlement.

M. Calvo, député, attire l'attention sur l'importance de ce Sommet européen. Il abordera non seulement la gestion de la crise du coronavirus, mais aussi le règlement du *Brexit*.

La majorité gouvernementale belge actuelle a fait part de son ambition d'être un pionnier de la coopération européenne et il est dès lors nécessaire de mettre également en pratique le fédéralisme de coopération en interne.

Il est important que nous adhérions aux ambitions revues à la hausse dans le domaine des objectifs climatiques. M. Calvo appelle à une clarté maximale à cet égard.

M. Flahaut, député, espère que le dossier du *Brexit* sera bouclé rapidement et qu'il n'y aura plus de prolongations.

En ce qui concerne le mécanisme de l'État de droit, il préconise de maintenir la position ferme de la Belgique. Le Sommet européen du 10 décembre 2020 aura lieu lors de la Journée des droits de l'homme et il serait honteux d'aboutir à une autre conclusion et de revenir en arrière.

L'accès au vaccin contre la Covid-19 en tant que bien public est un principe important.

Sur le plan du climat, M. Flahaut se félicite que le premier ministre se rende au Conseil européen pour y défendre une position coordonnée, ce qui n'était pas le cas auparavant.

La question du Pacte migratoire ne semble pas être abordée lors de ce Conseil européen. Il s'agit d'un sujet

In welke alternatieven voorziet de eerste minister voor Polen en Hongarije als deze lidstaten dwars blijven liggen over het herstellfonds en het rechtsstaatmechanisme?

Mevrouw Van Bossuyt vraagt welk standpunt België aanneemt inzake de oprichting van een Europese *bad bank*.

Het Stabiliteits- en Groeipact zou volgens sommigen voorbijgestreefd zijn. Welke aanpassingen zijn mogelijk voor dit pact? Wanneer zal in de Kamer van volksvertegenwoordigers een discussie plaatsvinden over de hervorming van het Europees Stabiliteitsmechanisme (ESM) en de reductie van *bad loans*? Dit thema verdient een grondiger debat in het Parlement, aldus de spreekster.

De heer Calvo, volksvertegenwoordiger, vestigt de aandacht op het belang van deze Europese Top. Niet alleen de aanpak van het coronavirus, maar ook de afwikkeling van de *Brexit* zal worden besproken.

De huidige regeringsmeerderheid van België heeft de ambitie uitgesproken voortrekker te zijn van de Europese samenwerking en het is dan ook nodig om het samenwerkingsfederalisme intern ook in de praktijk te brengen.

Het is belangrijk dat we ons op het gebied van de klimaatdoelstellingen aansluiten bij de verhoogde ambitie. De heer Calvo roept op hierover zo duidelijk en helder mogelijk te zijn.

De heer Flahaut, volksvertegenwoordiger, hoopt dat het *Brexit*-dossier spoedig wordt afgerond en men niet langer verlengingen zou spelen.

Wat het rechtsstaatmechanisme betreft, pleit hij ervoor ons stevig Belgisch standpunt te handhaven. De Europese Top van 10 december 2020 vindt plaats op de dag van de mensenrechten en het zou erg zijn als men tot een andere conclusie zou komen en op zijn stappen zou terugkomen.

De toegang tot het Covid-19-vaccin als een publiek goed is een belangrijk principe.

Op het gebied van klimaat vindt de heer Flahaut het een goede zaak dat de eerste minister naar de Europese Raad trekt met een gecoördineerd standpunt, wat voorheen niet het geval was.

Waar is sprake van het migratiepact op deze Europese Raad? Dit is een belangrijk gespreksonderwerp in de

de discussion important dans le cadre des négociations avec les pays du bassin méditerranéen et d'Afrique. Prônons-nous une «Forteresse Europe» plutôt qu'une «Europe solidaire»?

La problématique de l'agriculture n'est pas non plus mentionnée. Une certaine inquiétude règne parmi les agriculteurs. Nous devons également être attentifs à cette question.

Mme Samyn, députée, souhaite attirer l'attention sur quelques dossiers relatifs aux droits de l'homme ou à l'aide humanitaire qui seront probablement abordés lors du Conseil ou du moins en marge de ce Conseil.

Lors du Conseil européen, les relations avec la Turquie seront examinées de près à la suite de plusieurs incidents en Méditerranée orientale et surtout au Haut-Karabakh. Sans plaider à nouveau pour qu'il soit mis fin immédiatement à l'aide de l'UE à la Turquie ou mis fin définitivement à la candidature de la Turquie à l'adhésion à l'UE, Mme Samyn invite le premier ministre, en concertation ou non avec son homologue français, à demander à l'UE de s'engager concrètement en faveur d'une aide humanitaire rapide et directe en Artsakh. L'enclave arménienne a été gravement touchée par la guerre sur le plan humain et matériel. En outre, la région a également été touchée par la Covid-19. À l'approche de l'hiver, les besoins humanitaires sont importants. La membre demande donc si le premier ministre pourrait plaider concrètement en faveur de l'organisation d'un programme d'aide susceptible d'aider rapidement et efficacement la population civile sur place et de ne pas se contenter de l'une ou l'autre vague promesse d'aide dans le cadre de la politique de voisinage ou autre.

Deuxièmement, la membre évoque le dossier individuel du scientifique iranien Ahmadreza Djalali, qui a un lien spécial avec la Belgique. Le premier ministre fera-t-il part de ce dossier à ses collègues européens afin d'élaborer éventuellement un message commun à l'égard de l'Iran?

Enfin, Mme Samyn tient à souligner l'extradition récente, par la Belgique vers l'Espagne, de la citoyenne basque Maria Jáuregui Espina. Cette extradition a eu lieu à certaines conditions, moyennant des garanties de la part de la justice espagnole, qui ont toutefois déjà été violées ou non par la justice espagnole, par exemple en ce qui concerne son régime et son lieu de détention en Espagne. Dans notre pays, de nombreuses personnes s'inquiètent de son sort. Le ministre Van Quickenborne a récemment déclaré en commission de la Justice que le respect des droits de Mme Jáuregui peut être contrôlé par

onderhandelingen met de landen van het Middellandse Zeegebied en van Afrika. Staan we voor een «Fort Europe» in plaats van een «solidaire Europa»?

Er is evenmin sprake van de landbouwproblematiek. Er leeft bij de landbouwers een zekere ongerustheid. Laten we ook daar oog voor hebben.

Mevrouw Samyn, volksvertegenwoordigster, wenst enkele mensenrechtendossiers of humanitaire dossiers onder de aandacht te brengen die wellicht op de Raad of minstens in de rand van de Raad ter sprake komen.

Op de Europese Raad zullen de verhoudingen met Turkije scherp worden gesteld, naar aanleiding van verschillende incidenten in het oostelijke Middellandse Zeegebied en niet in het minst Nagorno-Karabach. Zonder hier opnieuw te pleiten voor onmiddellijke stopzetting van EU-steun aan Turkije of de definitieve stopzetting van het kandidaat-lidmaatschap, wil mevrouw Samyn de eerste minister, al dan niet in samenspraak met zijn Franse collega, verzoeken een concreet engagement te vragen van de EU voor snelle en rechtstreekse humanitaire hulp in Artsach. De Armeense enclave is zwaar getroffen door het oorlogsgeweld op menselijk en materieel vlak. Bovendien is het gebied ook getroffen door Covid-19. Met de winter voor de deur is de humanitaire nood hoog. Haar vraag is dus of de eerste minister concreet kan pleiten voor de organisatie van een hulpprogramma dat snel en efficiënt de burgerbevolking ter plaatse kan helpen en zich niet zou laten afschepen met een of andere vage belofte inzake hulp via het nabuurschapsbeleid of dergelijke.

Ten tweede is er het individuele dossier van de Iraanse wetenschapper Ahmadreza Djalali, die een speciale band met België heeft. Zal de eerste minister het dossier ter sprake brengen bij zijn Europese collega's om eventueel een gezamenlijke boodschap ten aanzien van Iran te verkrijgen?

Tot slot wenst mevrouw Samyn te wijzen op de recente uitlevering door België aan Spanje van de Baskische burger Maria Jáuregui Espina. Dit gebeurde onder bepaalde voorwaarden, met garanties vanuit het Spaanse gerecht, die echter reeds door het Spaanse gerecht al dan niet met voeten werden getreden, bijvoorbeeld inzake het regime en de plaats van haar opsluiting in Spanje. In ons land zijn vele mensen verontrust over haar toestand. Minister Van Quickenborne zei in de commissie voor Justitie onlangs dat via de diplomatieke weg kan worden toegezien op de naleving van de rechten van

la voie diplomatique. Mme Samyn demande si le premier ministre évoquera le sujet «de manière diplomatique» avec son collègue espagnol en marge du Conseil.

M. De Maegd, député, souligne que la Covid-19 a démontré la nécessité et l'importance de l'espace Schengen. La force de la libre circulation au sein de l'espace Schengen pourrait être un atout pour la reconstruction économique qui suivra la crise sanitaire. Nous constatons par ailleurs que les attaques de ces derniers mois sont parfois liées au fait que l'espace Schengen ouvre les frontières entre les pays et que les contrôles sont moins nombreux au sein de cette zone. Des discussions ont été lancées sur une réforme de l'espace Schengen et le président Macron a déjà émis quelques idées concernant par exemple la création d'un «conseil de sécurité». Que pense le premier ministre de ces initiatives?

Nous devons aborder nos futures relations avec les États-Unis avec réalisme et ambition, dans le respect de nos intérêts et valeurs mutuels. L'intervenant se félicite que les États membres soient prêts à revoir leur position stratégique et leur coopération avec les États-Unis. La lutte contre la Covid-19, la transition verte et numérique, la sécurité et les nouvelles technologies sont autant de thèmes qui ont été avancés. Quelles sont les priorités du premier ministre en ce qui concerne ce partenariat?

En matière de climat, l'accord de gouvernement fédéral est ambitieux. Il s'aligne sur les objectifs de l'Accord de Paris et du Pacte vert pour l'Europe. Mais tout cela dépendra du budget européen et de l'état d'avancement du CFP. Quelle est l'ambition en ce qui concerne l'objectif de réduction du CO₂ d'ici 2030?

Comment la Belgique pourra-t-elle renouer avec la Turquie tout en veillant sur nos libertés et droits fondamentaux? S'il importe d'avoir un programme positif, le régime en place est problématique, surtout en matière de droits de l'homme et à l'égard d'un certain nombre de conflits, du conflit en Méditerranée et du conflit du Haut-Karabakh. Quelle est notre position actuelle en matière de sanctions? Dans le Haut-Karabakh, il n'y a toujours pas eu d'échange de prisonniers. La vigilance s'impose!

Dans le dossier du *Brexit*, l'heure de vérité a sonné, une fois encore, mais le premier ministre britannique vient de déclarer qu'aucun accord n'était possible. Il est fondamental pour nos PME de conclure un accord. Que prévoit le premier ministre en cas de *Brexit* sans accord?

mevrouw Jáuregui. Mevrouw Samyn vraagt of de eerste minister, in de rand van de Raad, zijn Spaanse collega hierover «diplomatiek» kan aanspreken.

De heer De Maegd, volksvertegenwoordiger, wijst erop dat Covid-19 de nood aan en het belang van de Schengenzone heeft aangetoond. De kracht van het vrij verkeer binnen Schengen zou een troef kunnen zijn bij de economische heropbouw na de gezondheids crisis. Anderzijds zien we dat de aanslagen van de jongste maanden soms te maken hebben met het feit dat Schengen de grenzen opent tussen landen en er minder controle is binnen deze ruimte. Er werden gesprekken opgestart over een hervorming van Schengen en president Macron heeft hierover al enkele ideeën gelanceerd, zoals de oprichting van een veiligheidsraad. Hoe staat de eerste minister tegenover deze plannen?

We moeten onze toekomstige relaties met de Verenigde Staten met realisme en ambitie benaderen, met eerbied voor onze wederzijdse belangen en waarden. De spreker verheugt zich erover dat de lidstaten terug willen praten over hun strategische positie en samenwerking met de VS. De strijd tegen Covid-19, de groene en digitale transitie, veiligheid en nieuwe technologieën zijn thema's die naar voren werden geschoven. Wat zijn de prioriteiten van de eerste minister inzake dit partnerschap?

Op het gebied van klimaat is het federaal regeerakkoord ambitieus. Het regeerakkoord volgt de doelstellingen van het Akkoord van Parijs en de Europese *Green Deal*. Maar één en ander hangt af van de Europese begroting en de stand van zaken van het MFK. Wat is de ambitie op het gebied van de doelstelling over CO₂-vermindering tegen 2030?

Hoe kan België de banden met Turkije weer aansterken en tezelfdertijd waken over onze fundamentele rechten en vrijheden? Een positieve agenda is belangrijk, maar anderzijds hebben we problemen met het huidige regime, zeker op het gebied van mensenrechten en in het licht van een aantal conflicten, zoals het conflict in de Middellandse Zee en het conflict in Nagorno-Karabach. Waar staan we op het gebied van sancties? In Nagorno-Karabach is er nog steeds geen uitwisseling van gevangenen geweest. Waakzaamheid is geboden!

Voor het *Brexit*-dossier is weer eens het uur van de waarheid gekomen, maar de eerste minister van het Verenigd Koninkrijk heeft zojuist verklaard dat geen enkel akkoord mogelijk is. Het is voor onze kmo's fundamenteel om tot een akkoord te komen. Wat voorziet de eerste minister ingeval van een *no deal-Brexit*?

Mme Brouwers, sénatrice, s'enquiert du rôle de l'UE en ce qui concerne la coordination des tests et la distribution des vaccins. Comment l'UE va-t-elle fournir des informations objectives à cet égard? Concernant les voyages, l'intervenante souhaite savoir comment on pourra maintenir une approche coordonnée dans la perspective des congés de carnaval et de Pâques et des vacances d'été.

Les objectifs climatiques font état d'une réduction de 55 %. Le gouvernement flamand a assorti cet objectif de conditions strictes en termes de coûts et de flexibilité internationale. Le premier ministre peut-il faire le point sur la concertation avec les Régions en matière de politique climatique? Dans quelle mesure les préoccupations flamandes sont-elles prises en compte pour déterminer la position belge?

La ministre des Affaires étrangères a insisté sur les mesures d'urgence européennes dans le dossier du *Brexit*. Où en est-on en ce qui concerne la répartition du Fonds d'ajustement *Brexit* et la distribution des cinq milliards d'euros?

Les relations avec la Turquie restent difficiles, compte tenu notamment des incidents avec la Grèce et Chypre et aux violations du droit international. La Turquie joue également un rôle dans le Haut-Karabakh. L'UE devrait intervenir par le biais du Groupe de Minsk pour parvenir à une solution durable. A-t-on une idée de l'évolution de la situation en ce qui concerne l'union douanière et la coopération avec la Turquie en matière de migration? Connaît-on déjà les propositions du président du Conseil européen dans ce domaine? Mme Brouwers attire l'attention sur une résolution actuellement soumise au vote du Parlement flamand. Cette résolution préconise une réorientation de nos relations avec la Turquie et la fin de la procédure des négociations d'adhésion, ainsi que la suspension de l'aide de préadhésion. Les fonds libérés pourraient alors être alloués à des organisations de la société civile présentes en Turquie et à un meilleur accueil des réfugiés en Turquie.

Enfin, Mme Brouwers demande quelles seraient les pistes restantes si aucun accord n'était conclu sur le CFP. Quelle est la position de la Belgique?

M. Dewael, député, évoque l'attitude de la Pologne et de la Hongrie à l'égard du CFP et du Fonds de relance à la lumière du mécanisme de l'État de droit. La position belge est claire: les normes et valeurs fondamentales qui constituent le fondement de la construction européenne ne sont pas négociables.

Mevrouw Brouwers, senator, vraagt welke rol de EU zal spelen op het gebied van de coördinatie van de tests en de verspreiding van vaccins? Op welke wijze zal de EU objectieve informatie verstrekken in dit verband? Wat reizen betreft, had de spreekster willen weten op welke manier een gecoördineerde aanpak kan worden volgehouden met het oog op de krokus-, Paas- en zomervakantie.

De klimaatdoelstellingen spreken van de 55 % reductie. De Vlaamse regering heeft hieraan stevige voorwaarden gekoppeld op het gebied van kostenefficiëntie en internationale flexibiliteit. Kan de eerste minister toelichting geven over het overleg met de Gewesten inzake klimaatbeleid? In welke mate worden de Vlaamse bezorgdheden meegenomen in het Belgische standpunt?

De minister van Buitenlandse Zaken heeft aangedrongen op Europese noodmaatregelen in het *Brexit*-dossier. Wat is de stand van zaken van de verdeling van het *Brexit Adjustment Fund* en de verdeling van de vijf miljard euro?

Met Turkije blijven de verhoudingen moeilijk liggen. Er zijn de incidenten met Griekenland en Cyprus en de schendingen van het internationaal recht. Ook in Nagorno-Karabach speelt Turkije een rol. De EU zou via de Minskgroep tot een duurzame oplossing moeten komen. Is er enig zicht op de ontwikkelingen op het gebied van de douane-unie en de samenwerking inzake migratie met Turkije? Is er al zicht op de voorstellen van de voorzitter van de Europese Raad op dit gebied? Mevrouw Brouwers brengt een resolutie onder de aandacht die momenteel in het Vlaams Parlement ter stemming voorligt. Deze resolutie bepleit een heroriëntering van onze relatie met Turkije en een stopzetting van de procedure van de toetredingsonderhandelingen en de opschorting van pretoetredingshulp. De vrijgekomen middelen kunnen dan worden ingezet voor de middenveldorganisaties in Turkije en voor een betere opvang van de vluchtelingen in Turkije.

Tot slot vraagt mevrouw Brouwers welke opties er overblijven als er geen akkoord wordt bereikt over het MFK. Welk standpunt neemt België in?

De heer Dewael, volksvertegenwoordiger, heeft het over de houding van Polen en Hongarije ten aanzien van het MFK en het herstellfonds in het licht van het rechtsstaatmechanisme. Het Belgisch standpunt is duidelijk. Er zijn geen onderhandelingen mogelijk over de fundamentele normen en waarden, die aan de basis liggen van de Europese constructie.

Le 5 novembre 2020, le Parlement européen, le Conseil et la Commission européenne sont parvenus à un accord politique sur une feuille de route relative au CFP et au Fonds de relance avec des dates cibles pour le financement du plan de relance. Pendant ce temps, la Pologne et la Hongrie ont menacé d'opposer leur veto au CFP et au Fonds de relance.

M. Dewael demande si l'option de la coopération renforcée peut être un moyen de sortir de l'impasse. Lorsque deux États membres ne souhaitent pas s'associer à une construction particulière, tandis que tous les autres souhaitent approuver le CFP et le Fonds de relance, la coopération renforcée apparaît comme une piste de réflexion. La Hongrie et la Pologne semblent entêtées. Comment gérer cette situation? La coopération renforcée permet de réaliser certaines percées. La présidente de la Commission européenne est également favorable à une coopération renforcée. La position de la chancelière allemande sera décisive à cet égard.

La Pologne et la Hongrie semblent considérer les principes de l'État de droit comme secondaires. Il serait utile de savoir dans quelle mesure ces deux pays ont déjà fait l'objet de litiges portés devant la Cour de justice de l'UE. Un contrôle juridictionnel de la Cour, préalable à la décision, peut-il apporter une solution? Un tel examen permettrait d'établir dans combien de cas ces États membres ont bafoué les principes de l'État de droit et combien de fois ils ont été condamnés dans le passé. Cet examen permettrait d'objectiver ce débat politique houleux. L'attitude de la Pologne et de la Hongrie est irresponsable. M. Dewael estime qu'il est capital que le CFP et le plan de relance puissent être lancés au début de l'année prochaine en même temps que le Fonds d'aide Corona.

Mme Depraetere, députée, a constaté que les travailleurs du port de Zeebrugge sont très préoccupés par le *Brexit* et par les nuisances futures en matière de trafic. Il y a dès à présent des embouteillages en raison du grand nombre de camions. Est-il possible d'apporter un soutien supplémentaire aux aéroports militaires de Coxyde et d'Ursel afin qu'une partie des formalités administratives d'enregistrement et de douane puissent y être effectuées de manière à fluidifier le trafic?

En ce qui concerne l'impact du *Brexit* sur notre pêche, Mme Depraetere aurait voulu savoir dans quelle mesure le premier ministre souhaite s'associer à un compromis. Que se passera-t-il si les pays voisins concluent un tel accord? Notre pays s'est-il engagé à opposer un veto

Op 5 november 2020 hebben het Europees Parlement, de Raad en de Europese Commissie een politiek akkoord bereikt over een stappenplan aangaande het MFK en het herstellfonds met streefdata inzake de financiering van het herstelplan. Polen en Hongarije hebben intussen gedreigd met een veto om het MFK en het herstellfonds te blokkeren.

De heer Dewael vraagt of de optie voor de versterkte samenwerking een uitweg uit de impasse kan betekenen. Als twee lidstaten niet wensen mee te gaan in een bepaalde constructie en al de andere lidstaten wensen het MFK en het herstellfonds wel goed te keuren, dan is versterkte samenwerking een denkpiste. Hongarije en Polen lijken hardleers te zijn. Hoe gaan we hiermee om? Versterkte samenwerking laat toe bepaalde doorbraken te verwezenlijken. Ook de voorzitter van de Europese Commissie is geneigd tot versterkte samenwerking. Veel zal afhangen van de positie van de Duitse Bondskanselier.

Polen en Hongarije lijken de rechtsstaatbeginselen als bijkomstig te beschouwen. Het zou een nuttige oefening zijn om na te gaan in welke mate Polen en Hongarije reeds het voorwerp hebben uitgemaakt van geschillen die voor het Hof van justitie van de EU zijn ingeleid. Kan een jurisdictionele toetsing door het Hof, voorafgaand aan de beslissing, een oplossing bieden? Met dergelijke toetsing zou men kunnen vaststellen in hoeveel gevallen deze landen de beginselen van de rechtsstaat met de voeten hebben getreden en hoeveel keer deze lidstaten in het verleden zijn veroordeeld. Hierdoor zou men deze verhitte politieke discussie kunnen objectiveren. De houding van Polen en Hongarije is onverantwoord. Het is volgens de heer Dewael van het grootste belang dat het MFK en het relanceplan van start kunnen gaan begin volgend jaar samen met het Coronahulpfonds.

Mevrouw Depraetere, volksvertegenwoordigster, heeft vastgesteld dat er in de haven van Zeebrugge grote bezorgdheid heerst onder de havenarbeiders over de *Brexit* en de komende verkeersoverlast. Er zijn nu al files door de vele vrachtwagens. Is er extra ondersteuning mogelijk op de militaire vliegvelden van Koksijde en Ursel zodat daar een deel van de administratieve registratie en douaneformaliteiten kan gebeuren en de doorstroom vlotter kan verlopen?

Wat de impact van de *Brexit* op onze visserij betreft, had mevrouw Depraetere willen weten in welke mate de eerste minister wenst mee te gaan in een *trade off*. Wat als de buurlanden in dergelijk akkoord stappen? Heeft ons land zich verbonden aan een duidelijk veto

clair s'il s'avérait qu'un accord sur la pêche ne serait pas satisfaisant?

2) Réponses du premier ministre

a) L'autonomie stratégique

Ce thème ne figure pas à l'ordre du jour. Nous avons tout intérêt à demeurer un partenaire commercial stable. La résilience permettra à notre économie de réagir de manière plus stable en cas de stagnation de l'activité.

b) Le Brexit

Nous devons envisager un plan d'urgence s'il n'y a pas de perspective d'accord. L'importance d'un accord ne doit pas être sous-estimée.

La répartition du Fonds d'ajustement *Brexit* n'a pas encore été fixée, étant donné que le mécanisme ne sera déterminé que lorsque l'on saura s'il y a ou non un accord. Il est important que la Belgique se penche sur les échanges commerciaux. Les secteurs qui sont particulièrement touchés doivent être identifiés à cet égard. L'intensité des échanges et leur impact sont des critères importants pour la Belgique comme base de répartition.

En ce qui concerne les implications logistiques du *Brexit*, de nombreuses mesures et initiatives ont déjà été prises pour effectuer des contrôles à l'intérieur des terres afin d'éviter les goulets d'étranglement à Zeebrugge. Ce port joue un rôle clé dans le transport du fret vers le Royaume-Uni, mais assure également des liaisons avec d'autres pays. Si le *Brexit* devait bloquer le fonctionnement du port, cela pourrait également impacter les activités portuaires qui ne visent pas le Royaume-Uni.

En ce qui concerne l'accord de pêche, il ne peut y avoir de compromis consistant à échanger un élément contre un autre. Ce qui est crucial, c'est que les bateaux de pêche belges continuent à avoir accès aux eaux territoriales britanniques. Il doit s'agir d'une prise mixte (car la flotte belge se compose de navires plus petits que les autres pays de la mer du Nord). Il doit s'agir d'un *minimum minimorum*, permettant au secteur de poursuivre ses activités de manière rentable. Cette matière fait l'objet de nombreuses consultations avec les autres États membres.

c) La Turquie

L'éventail des questions faisant l'objet d'un dialogue avec la Turquie est très large.

als zou blijken dat een akkoord op het vlak van visserij te kort zou schieten?

2) Antwoorden van de eerste minister

a) De strategische autonomie

Dit onderwerp staat niet op de agenda. Het is in ons voordeel om een stabiele handelspartner te blijven. Weerbaarheid zorgt ervoor dat onze economie stabiel zou reageren als de activiteiten stakken.

b) De Brexit

We moeten kijken naar een *contingency plan* bij een uitblijvend perspectief op een akkoord. Het belang van een akkoord is niet te onderschatten.

De verdeling van het *Brexit Adjustment Fund* ligt nog niet vast. Het mechanisme zal pas worden bepaald als men weet of er al dan niet een akkoord is. Het is voor België van belang te kijken naar de handelsstromen. De sectoren, die bijzonder getroffen worden, dient men hierbij in kaart te brengen. De handelsintensiteit en hun impact zijn voor België belangrijk als criterium op basis waarvan men tot de verdeling overgaat.

Op het gebied van de logistieke implicaties van de *Brexit* zijn heel wat maatregelen en initiatieven genomen om landinwaarts reeds controles te verrichten om te vermijden dat er in Zeebrugge een flessenhals optreedt. Zeebrugge speelt een belangrijke rol in het vrachtverkeer naar het Verenigd Koninkrijk, maar voorziet ook connecties met andere landen. Als de *Brexit* de werking van de haven zou blokkeren, zou dit ook zijn impact kunnen hebben op havenactiviteiten die zich niet richten op het Verenigd Koninkrijk.

Wat het visserijakkoord betreft, kan er geen sprake zijn van een *trade off* waarbij er een ruil zou zijn van het ene onderwerp ten opzichte van het andere. Wat cruciaal is, is dat de Belgische vissersschepen toegang blijven genieten tot de Britse territoriale wateren. Het moet gaan over gemengde vangst (want België beschikt over kleinere vaartuigen dan de andere Noordzeelanden). Het moet gaan om een *minimum minimorum*, waarbij de sector verder rendabel haar activiteiten kan ontplooiën. Er is over deze aangelegenheid veel overleg met de andere lidstaten.

c) Turkije

Er is een zeer brede agenda voor de dialoog met Turkije.

Le dialogue est la meilleure solution pour un grand nombre de thématiques, notamment la question migratoire.

Pour plusieurs autres questions, comme la situation en Libye, les problèmes en Méditerranée et le Haut-Karabakh, l'exercice de pressions et la prise de mesures très ciblées sont la voie à suivre.

Aucune discussion sur l'adhésion de ce pays à l'Union ne se tiendra lors de ce Conseil européen.

d) L'Eurogroupe

La discussion sur le Pacte de stabilité et de croissance (PSC) et le dossier des structures de défaillance (*bad bank*) ne figurent pas à l'ordre du jour du Conseil européen. Notre pays est ouvert à l'amélioration du PSC. Ce dossier sera examiné en 2021 ou 2022.

La modification de l'accord relatif au Mécanisme européen de stabilité sera soumise pour ratification aux parlements nationaux (y compris les parlements des entités fédérées) dans le courant du mois de janvier 2021.

e) La présence des entités fédérées au sein de la délégation belge

La taille des délégations est réduite en raison de la crise de la Covid-19. Cela n'empêche pas la tenue de réunions régulières avec les ministres des entités fédérées, avec la représentation permanente ainsi qu'avec les représentants des Communautés et des Régions. Ces contacts sont et resteront très étroits.

f) Le Pacte sur les migrations

Le Pacte sur les migrations ne figure pas à l'ordre du jour du Conseil européen. La question du Pacte sur les migrations sera discutée la semaine prochaine au niveau du Conseil des ministres de l'Intérieur. Nous constatons des progrès, même si la discussion reste difficile. Avant que ce pacte arrive au niveau du Conseil européen, il semble souhaitable que les ministres compétents en discutent d'abord de manière approfondie.

g) Les dossiers humanitaires

Le conflit au Haut-Karabakh ne figure pas à l'ordre du jour du Conseil européen, mais il est nécessaire d'exercer une pression maximale pour permettre aux organisations humanitaires d'accéder à cette région.

Voor een groot aantal thema's is dialoog de beste uitweg, met name voor het migratievraagstuk.

Voor een aantal andere aangelegenheden, zoals Libië, de problematiek in de Middellandse Zee en Nagorno Karabach, zijn druk en zeer gerichte maatregelen de aangewezen piste.

Tijdens deze Europese Raad is er geen discussie met betrekking tot toetreding van Turkije tot de EU.

d) De Eurogroep

De discussie over het Stabiliteits- en Groeipact (SGP) en het dossier van de *bad bank* staan niet op de agenda van de Europese Raad. Ons land staat open voor een verbetering van het SGP. Dit dossier zal in 2021 of 2022 worden besproken.

De aanpassing van het ESM-akkoord zal in de loop van januari 2021 aan de nationale parlementen (met inbegrip van de deelstaatarlementen) worden voorgelegd ter ratificatie.

e) De aanwezigheid van de deelstaten in de Belgische delegatie

De delegaties worden ingevolge de Covid-19-crisis verminderd. Dit belet niet dat er regelmatig vergaderingen plaatsvinden met de ministers van de deelstaten en de permanente vertegenwoordiging en de vertegenwoordigers van Gemeenschappen en Gewesten. Deze contacten zijn en blijven zeer nauw.

f) Het migratiepact

Het migratiepact staat niet op de agenda van de Europese Raad. Het migratiepact zal volgende week worden besproken op het niveau van de Raad van de ministers van Binnenlandse Zaken. We zien vooruitgang, maar het blijft een moeizame discussie. Vooraleer het pact op het niveau van de Europese Raad komt, lijkt het wenselijk dat de vakministers dit eerst grondig bespreken.

g) Humanitaire dossiers

Het conflict in Nagorno-Karabach staat niet op de agenda van de Europese Raad, maar maximale druk is nodig opdat humanitaire toegang tot het gebied mogelijk zou zijn.

h) L'Iran et le dossier du scientifique iranien Ahmadreza Djalali

Ce point ne figure pas à l'ordre du jour du Conseil européen, mais les partenaires européens coopèrent beaucoup entre eux en ce qui concerne ce dossier concret.

i) Le climat

La Belgique peut désormais défendre une position claire sur l'objectif de réduction de 55 %. Cela n'a pas toujours été le cas. Nous défendons l'ambition d'une réduction de 55 %. La discussion menée aujourd'hui ne porte plus sur l'objectif d'une réduction de 55 % des émissions de CO₂ d'ici 2030, mais sur la question de savoir comment atteindre cet objectif. Les conditions en termes de rentabilité et de flexibilité internationale sont importantes, mais elles doivent également s'inscrire dans une stratégie industrielle. La définition d'un éventail de normes ambitieuses doit constituer un élément conférant surtout un avantage économique, industriel et européen. La Belgique a beaucoup à y gagner.

j) Schengen

Il serait pour l'heure prématuré de tirer des conclusions, mais il est clair que la coopération renforcée en matière de sécurité, telle que demandée par la France, est importante.

k) La lutte contre la Covid-19

La coordination européenne en matière de vaccins joue un rôle crucial dans la coopération européenne. L'Agence européenne des médicaments joue un rôle clé en ce qui concerne l'évaluation et l'approbation des vaccins. Les vaccins sont disponibles, mais il est tout à fait logique de donner à l'Agence européenne le temps d'examiner minutieusement ces vaccins, y compris leurs effets secondaires éventuels, avant de les mettre à la disposition de la population.

l) Le CFP et le respect de l'État de droit

En ce qui concerne la discussion sur le CFP et le lien avec l'État de droit, nous sommes dans une impasse. Une clarification interprétative sous forme de note pourrait être une solution.

La suggestion formulée par M. Dewael concernant le rôle de la Cour de justice de l'UE est une piste intéressante, qui s'inscrirait dans l'architecture européenne classique. Si cette piste pouvait apporter une solution, elle pourrait être défendue par la Belgique.

h) Iran en het dossier van de Iraanse wetenschapper Ahmadreza Djalali

Dit staat niet op de agenda van de Europese Raad, maar er is veel samenwerking onder de Europese partners omtrent dit concrete dossier.

i) Het klimaat

België kan nu wel een duidelijk standpunt verdedigen omtrent de 55 %. Dit is niet altijd het geval geweest. We verdedigen de ambitie van een vermindering met 55 %. De discussie draait nu niet meer rond de verhoogde CO₂-reductie doelstelling van 55 % tegen 2030, maar rond de vraag hoe we ertoe komen. De voorwaarden op het gebied van kostenefficiëntie en internationale flexibiliteit zijn belangrijk, maar het moet eveneens deel uitmaken van een industriële strategie. Een set van ambitieuze normen moet een element zijn dat vooral zorgt voor een voordeel, economisch, industrieel en Europees. België heeft hierbij veel te winnen.

j) Schengen

Het is voorlopig te vroeg om tot een resultaat te komen, maar het is duidelijk dat een versterkte samenwerking op het gebied van veiligheid, zoals Frankrijk vraagt, belangrijk is.

k) De strijd tegen Covid-19

De Europese coördinatie aangaande de vaccins speelt een cruciale rol in de Europese samenwerking. Het Europees geneesmiddelenagentschap speelt een voorname rol met betrekking tot het testen en goedkeuren van de vaccins. De vaccins zijn beschikbaar, maar het is de logica zelve dat we aan het Europees geneesmiddelenagentschap de tijd geven om deze vaccins grondig te onderzoeken, onder meer op eventuele bijwerkingen, vooraleer ze los te laten op de bevolking.

l) Het MFK en het respect voor de rechtsstaat

Wat de discussie over het MFK en de link met de rechtsstaat betreft, zitten we in een impasse. Een interpretatieve verduidelijking in een nota zou een oplossing kunnen zijn.

De suggestie die de heer Dewael aanreikt omtrent de rol van het Hof van justitie van de EU is een interessante piste die zou passen binnen de klassieke Europese architectuur. Als dit een oplossing zou kunnen bieden, kan ze door België worden verdedigd.

3) Réplique

Mme Van Bossuyt, députée, fait observer que son groupe continuera à plaider pour qu'il y ait au moins un représentant des entités fédérées dans la délégation belge.

Elle souligne que la résolution du Parlement flamand appelle effectivement à la fin des négociations avec la Turquie.

Enfin, Mme Van Bossuyt prend acte de la déclaration préconisant l'amélioration du Pacte de stabilité et de croissance. Elle demandera plus de précisions à ce sujet ultérieurement.

III. RÉUNION DU 15 DÉCEMBRE 2020

A. Introduction

Mme Tillieux, présidente de la Chambre, souligne que lors du prébriefing, il n'était pas encore certain que le Conseil européen parvienne à se mettre d'accord sur un budget pluriannuel et un plan de relance; deux instruments qui sont cruciaux pour l'UE. Finalement, un accord a été conclu.

Les chefs d'État et de gouvernement sont convenus de réaliser une diminution des émissions de CO₂ de 55 % par rapport à 1990 à l'horizon de 2030.

Les résultats concernant la lutte contre la pandémie nous réjouissent, mais le chemin est encore long et semé d'embûches.

Les chefs d'État et de gouvernement se sont penchés sur un partenariat renouvelé avec les États-Unis. Il y a des intérêts communs et des valeurs communes.

La présidente de la Chambre clôture son introduction en évoquant l'ombre du *Brexit* qui a plané au-dessus du Sommet européen. Les prochains jours seront décisifs.

B. Exposé du premier ministre

Le Conseil européen des 10 et 11 décembre 2020 a débuté dans un climat difficile. Celui-ci s'est également reflété dans le déroulement pénible du Conseil proprement dit, avec des négociations qui se sont poursuivies presque sans interruption une journée et une nuit entières. Finalement, une série de décisions politiques

3) Repliek

Mevrouw Van Bossuyt, volksvertegenwoordigster, merkt op dat haar fractie zal blijven pleiten voor minstens één vertegenwoordiger van de deelstaten in de Belgische delegatie.

Zij wijst erop dat de resolutie van het Vlaams Parlement effectief oproept tot het stopzetten van de onderhandelingen met Turkije.

Tot slot neemt mevrouw Van Bossuyt akte van de verklaring dat wordt gepleit voor de verbetering van het Stabieliteits- en Groeipact. In een later stadium zal zij hierover meer verduidelijking vragen.

III. VERGADERING VAN 15 DECEMBER 2020

A. Inleiding

Mevrouw Tillieux, Kamervoorzitster, wijst erop dat het tijdens de vorige prebriefing niet zeker was of de Europese Raad het eens zou worden over een meerjarenbegroting en een relanceplan; twee zaken die cruciaal zijn voor de EU. Uiteindelijk is een akkoord bereikt.

De staatshoofden en regeringsleiders zijn het eens geworden om tegen 2030 een CO₂-vermindering te realiseren van 55 % ten aanzien van 1990.

De resultaten op het gebied van de bestrijding van de pandemie verheugen ons, maar de weg is nog lang en bezaaid met obstakels.

De staatshoofden en regeringsleiders hebben aandacht besteed aan een hernieuwd *partnership* met de Verenigde Staten. Er zijn gemeenschappelijke belangen en waarden.

De Kamervoorzitster besluit haar inleiding met te verwijzen naar de schaduw van de *Brexit*, die over de voorbije Europese Top hing. De komende dagen worden beslissend.

B. Uiteenzetting door de eerste minister

De Europese Raad van 10 en 11 december 2020 startte onder een moeilijk gesternte. Dit weerspiegelde zich ook in het moeizame verloop van de Raad zelf, met onderhandelingen die bijna een volledige dag en nacht onafgebroken doorliepen. Uiteindelijk werden een aantal belangrijke politieke beslissingen genomen, met name

importantes ont été prises, à savoir en ce qui concerne le mécanisme de protection de l'État de droit, le climat et nos relations avec la Turquie.

Le Conseil a aussi évoqué la situation sanitaire et la présidente de la Commission Ursula von der Leyen a présenté un état de la situation quant aux négociations sur le *Brexit*. Les autres thèmes concernant la sécurité, nos partenaires au sud de la Méditerranée, les relations avec les États-Unis et la zone euro n'ont pas donné lieu à des discussions de fond.

À l'entame du Conseil, la présidence allemande a mis sur la table une proposition concrète relative au mécanisme de protection de l'État de droit. Cette proposition réaffirme l'accord trouvé avec le Parlement européen en novembre et apporte de la part du Conseil une série de précisions qui permettent à la Pologne et la Hongrie d'accepter l'accord. Le champ d'application du mécanisme n'est pas modifié par les conclusions du Conseil. Le Conseil prévoit cependant la possibilité de consulter la Cour de justice pour la mise en œuvre par la Commission des lignes directrices du mécanisme. Le risque d'un retard lié à une procédure devant la Cour est neutralisé dans l'accord par la garantie que le mécanisme de protection de l'État de droit entrera en vigueur avec effet rétroactif au 1^{er} janvier 2021. Les trois pays du Benelux ont demandé à la Commission européenne et au Parlement européen les garanties nécessaires à propos de l'accord. Notre pays a en outre plaidé pour qu'une procédure d'urgence soit activée auprès de la Cour, de sorte qu'une clarté puisse être créée le plus rapidement possible. Cela a suffi au Conseil pour accepter le compromis de la présidence sans autres modifications sur le fond.

La discussion sur la Covid-19 s'est déroulée dans le consensus. Le Conseil a toutefois approfondi la question de la distribution des vaccins et de la communication sur ce sujet. Au nom de notre pays, le premier ministre a tenu à souligner l'importance d'une communication claire et ouverte sur le calendrier de distribution des vaccins, notamment en cas de retard. Notre pays a réaffirmé l'importance de la vaccination et d'une politique ambitieuse de tests rapides. Les vaccins n'apporteront pas de solution magique à court terme. Le premier ministre a également réitéré la demande belge d'une coordination maximale des mesures autour des vacances au ski, non seulement pendant la période de Noël, mais aussi dans les semaines et les mois à venir.

Concernant le climat, le Conseil a confirmé son ambition renforcée de parvenir à une réduction de 55 % des émissions de CO₂ par rapport à 1990 à l'horizon 2030.

op het vlak van het rechtsstaatmechanisme, het klimaat en onze relaties met Turkije.

De Raad heeft voorts de gezondheidssituatie besproken en Commissievoorzitster Ursula von der Leyen heeft de voortgang van de *Brexit*-onderhandelingen geschetst. De andere thema's, namelijk de veiligheid, onze partners ten zuiden van de Middellandse Zee, de relaties met de Verenigde Staten en de eurozone gaven geen aanleiding tot inhoudelijke debatten.

In aanloop naar de Raad legde het Duitse voorzitterschap een concreet voorstel over het rechtstaatmechanisme op tafel. Dit herbevestigde het akkoord dat werd gevonden met het Europese Parlement in november, en brengt vanuit de Raad enkele verduidelijkingen aan die Polen en Hongarije toelaten het akkoord te aanvaarden. Het toepassingsgebied van het mechanisme wordt door de Raadsconclusies niet gewijzigd. De Raad voorziet wel de mogelijkheid om, voor de uitwerking van richtsnoeren bij het mechanisme door de Commissie, het Hof van justitie te raadplegen. De dreigende vertraging van een procedure voor het Hof, wordt in het akkoord opgevangen door de garantie dat het rechtstaatmechanisme met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2021 in werking treedt. Vanuit de drie Beneluxlanden werden nog de nodige garanties gevraagd aan de Europese Commissie en het Europees Parlement over het akkoord. Verder pleitte ons land er ook voor om een urgentieprocedure bij het Hof te activeren zodat zo snel als mogelijk duidelijkheid kan worden gecreëerd. Dit volstond voor de Raad om het compromis van het voorzitterschap zonder verdere inhoudelijke wijzigingen te aanvaarden.

De bespreking aangaande Covid-19 werd gekenmerkt door consensus. De Raad is wel dieper ingegaan op de verdeling van de vaccins en de communicatie daarover. In naam van België heeft de eerste minister gewezen op het belang van duidelijke en open communicatie in verband met het tijdpad voor de verdeling van de vaccins, in het bijzonder bij vertragingen. Ons land heeft opnieuw bevestigd dat vaccinatie en een ambitieus beleid inzake sneltests belangrijk zijn. Op korte termijn zijn de vaccins geen wondermiddel. De eerste minister heeft voorts nogmaals het Belgische verzoek herhaald om de maatregelen in verband met de skivakanties maximaal te coördineren, niet alleen tijdens de Kerstperiode maar ook in de weken en maanden daarna.

Over het klimaat bevestigde de Raad de versterkte klimaatambitie om tegen 2030 een CO₂-vermindering te realiseren van 55 % ten aanzien van 1990. De instemming

Le consentement à cette ambition accrue s'accompagne de plusieurs conditions claires. Lors de l'élaboration des objectifs climatiques renforcés, la Commission doit tenir compte de différents paramètres, parmi lesquels figurent des éléments élaborés par notre pays tout au long des négociations: le rapport coût-efficacité de la répartition de la charge entre les États membres, la flexibilité, le potentiel de réduction, les plans climatiques existants des États membres, un coût raisonnable pour les citoyens et les entreprises, et surtout, des analyses d'impact clairement quantifiées pour les secteurs et les États membres avant de procéder à une répartition finale de la charge. La Belgique a pris l'initiative lors de la discussion, soutenue par la Finlande, la Suède et les Pays-Bas. Les accords doivent maintenant permettre aux chefs d'État et de gouvernement de définir de nouvelles orientations en mai 2021, avant que la Commission ne présente ses propositions législatives. Cette clause de rendez-vous permet de trouver un équilibre définitif entre les efforts qui seront demandés aux États membres et le soutien et les éventuelles compensations accordés en contrepartie. Pour notre pays, il était important de clarifier d'abord la répartition des efforts pour le nouvel objectif 2030, avant d'inclure des engagements concrets de solidarité. À notre tour de nous engager pleinement, au niveau fédéral et au niveau des entités fédérées, afin que nous puissions également mettre effectivement en œuvre dans la conclusion ces éléments qui contribueront à garantir un résultat final positif pour notre pays. Le premier ministre tient à souligner que si nous avons pu en arriver là, c'est notamment grâce à la volonté de compromis des différentes entités de notre pays. Ainsi, tout au long des discussions de la semaine dernière, la délégation belge est restée en contact étroit avec les entités fédérées, et en particulier avec le cabinet de la ministre flamande en charge du climat. Malgré cette première étape positive, cet accord n'est que le début d'un processus qui se poursuivra jusqu'en 2021.

Enfin, le Conseil s'est également penché sur nos relations avec la Turquie dans le contexte de la Méditerranée orientale. Malgré une discussion peu consensuelle, les conclusions finales sur la Turquie n'ont plus été modifiées. L'UE intensifiera encore les sanctions ciblées contre Ankara et réalisera aussi une évaluation afin de donner une nouvelle orientation stratégique aux relations entre l'Union et la Turquie. Le Conseil européen examinera cette évaluation en mars 2021. Outre les discussions sur la perspective d'adhésion, il s'agira aussi d'à nouveau évaluer nos relations économiques plus larges avec la Turquie, y compris l'union douanière. Le Conseil a également réaffirmé l'importance de notre coopération

met deze verhoogde ambitie gaat gepaard met een aantal duidelijke voorwaarden. De Commissie dient bij de uitwerking van de verhoogde klimaatdoelstellingen met een aantal parameters rekening te houden, waaronder elementen die door ons land doorheen de onderhandelingen mee uitgewerkt werden: kostenefficiëntie bij de lastenverdeling tussen lidstaten, flexibiliteit, het reductiepotentieel, de bestaande klimaatplannen van de lidstaten, de betaalbaarheid voor burgers en bedrijven, en bovenal ook duidelijk becijferde impactanalyses voor sectoren en lidstaten vooraleer tot een finale lastenverdeling te komen. België nam in de discussie mee het voortouw, en werd gesteund door Finland, Zweden en Nederland. De afspraken moeten nu toelaten om in mei 2021 tussen staats- en regeringsleiders verdere richtsnoeren vast te leggen, vooraleer de Commissie haar wetgevende voorstellen op tafel legt. Deze *rendez-vous*-clausule laat toe om een finaal evenwicht te vinden tussen de inspanningen die de lidstaten gevraagd zullen worden, en de steun en mogelijke compensaties die hiertegenover staan. Voor ons land was het van belang om eerst verdere duidelijkheid te krijgen over waar de inspanningen voor de nieuwe 2030-doelstelling juist zullen vallen, vooraleer concrete engagementen van solidariteit op te nemen. Nu is het aan ons, vanuit de federale en deelstaatregeringen, om ons ten volle te engageren zodat we ook effectief uitvoering kunnen geven aan die elementen in de conclusie die een goed eindresultaat voor ons land zullen helpen garanderen. De eerste minister wil opmerken dat dit resultaat voor ons land mede mogelijk is gemaakt door de compromisbereidheid van de verschillende entiteiten van ons land. Zo behield de Belgische delegatie doorheen de besprekingen vorige week een nauw contact met de deelstaten, en in het bijzonder met het kabinet van de Vlaamse minister voor Klimaat. Ondanks deze eerste positieve stap, staan we met dit akkoord pas aan het begin van een proces dat doorheen 2021 zal verder lopen.

Tot slot heeft de Raad zich, in verband met het oostelijke Middellandse Zeegebied, gebogen over onze relaties met Turkije. Ondanks het gebrek aan consensus tijdens de besprekingen werden de slotconclusies betreffende Turkije niet meer gewijzigd. De EU zal de gerichte sancties jegens Ankara dus nog verstrengen en zal ook een evaluatie maken, teneinde de relaties tussen de EU en Turkije strategisch te heroriënteren. De Europese Raad zal die evaluatie in maart 2021 bespreken. Een en ander zal niet alleen de toetredingsvooruitzichten betreffen, maar het is tevens de bedoeling onze bredere economische relaties met Turkije, met inbegrip van de douane-unie, opnieuw te bekijken. De Raad heeft

avec la Turquie, singulièrement dans le domaine de la migration et de l'accueil des réfugiés syriens.

C. Échange de vues

1) Questions et remarques des membres

Mme Van Bossuyt, députée, constate que la délégation belge n'est toujours pas composée de représentants des entités fédérées, mais se félicite que cette dernière ait insisté auprès du secrétariat général du Conseil sur la nécessité de s'ouvrir davantage à l'avenir.

Il existe différentes interprétations du mécanisme de l'État de droit, notamment en ce qui concerne le rôle de la Cour de justice de l'UE. Quelle est la position du premier ministre sur le rôle de la Cour? La Commission européenne n'a pas encore élaboré de lignes directrices pour l'interprétation et l'application du mécanisme. Doit-on encore s'attendre à des problèmes?

Le Fonds d'ajustement *Brexit* a-t-il été abordé lors du Sommet européen? Les critères de distribution des fonds n'ont pas encore été définis.

Mme Van Bossuyt fait observer qu'en ce qui concerne le climat, l'aspect «coût-efficacité» ne figure manifestement pas dans les conclusions du Conseil européen. Il s'agissait pourtant d'une condition préalable pour que la Région flamande marque son accord sur l'objectif de 55 %. Les conclusions font état de considérations d'équité et de solidarité, mais n'évoque nulle part le rapport coût-efficacité. L'élément de l'efficacité des coûts a néanmoins été mis sur la table à un moment donné. Manifestement, la Pologne s'y est opposée. La Belgique aurait parfaitement pu continuer à faire pression pour que cet élément soit intégré dans le texte. Où, dans les conclusions, le premier ministre voit-il ces garanties d'efficacité des coûts? L'intervenante a le sentiment que les concessions ont surtout été faites en direction des États membres de l'Europe de l'Est. Elle aboutit à une conclusion analogue dans les paragraphes relatifs au Fonds de modernisation.

Aucune nouvelle sanction concrète n'est envisagée contre la Turquie. Il ressort clairement des conclusions que les relations avec la Turquie ne se sont pas améliorées. Quelle est la position du premier ministre quant aux négociations d'adhésion avec la Turquie? Une résolution a été votée au Parlement flamand, qui préconise une

voorts opnieuw het belang van onze samenwerking met Turkije bevestigd, in het bijzonder op het vlak van migratie en met betrekking tot de opvang van de Syrische vluchtelingen.

C. Gedachtewisseling

1) Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Van Bossuyt, volksvertegenwoordigster, stelt vast dat de Belgische delegatie nog steeds niet bestaat uit vertegenwoordigers van de deelstaten, maar is tevreden over het feit dat de Belgische delegatie bij het secretariaat-generaal van de Raad heeft aangedrongen op het maken van grotere openingen naar de toekomst toe.

Over het rechtsstaatmechanisme bestaan verschillende interpretaties, met name over de rol van het Hof van justitie van de EU. Wat is de mening van de eerste minister over de rol van het Hof? De Europese Commissie moet nog richtsnoeren uitwerken voor de interpretatie en de toepassing van het mechanisme. Kan men zich nog aan problemen verwachten?

Kwam het *Brexit Adjustment Fund* ter sprake tijdens de Europese Top? De criteria om de middelen te verdelen zijn nog niet vastgelegd.

Mevrouw Van Bossuyt merkt op dat inzake klimaat het aspect «kostenefficiëntie» niet in de conclusies van de Europese Raad blijkt te zijn opgenomen. Dit was echter een voorwaarde voor het Vlaamse Gewest om met de 55 % doelstelling akkoord te gaan. De conclusies maken gewag van overwegingen inzake billijkheid en solidariteit, maar er is nergens sprake van kostenefficiëntie. Het element van de kostenefficiëntie lag nochtans op een bepaald moment op tafel. Blijkbaar heeft Polen zich ertegen verzet. België had er perfect verder op kunnen aandringen dat kostenefficiëntie in de tekst wordt opgenomen. Waar in de conclusies ziet de eerste minister die garanties van de kostenefficiëntie? Het komt de spreekster voor dat vooral toegevingen werden gedaan in de richting van de Oost-Europese lidstaten. In de alinea's betreffende het moderniseringsfonds merkt de spreekster iets gelijkaardigs op.

Er liggen geen nieuwe concrete sancties tegen Turkije op tafel. Uit de conclusies blijkt duidelijk dat er geen verbetering is in de relaties met Turkije. Wat is het standpunt van de eerste minister aangaande de toetredingsonderhandelingen met Turkije? Er is in het Vlaams Parlement een resolutie gestemd die een heroriëntering

réorientation de nos relations avec la Turquie et l'arrêt de la procédure de négociations d'adhésion, y compris la cessation de l'aide de préadhésion. La Belgique va-t-elle également plaider en ce sens au niveau européen?

M. Flahaut, député, constate que le Pacte sur les migrations et les questions de sécurité sont des sujets qui ne sont pas encore mûrs pour être débattus au Conseil européen. Il appartient aux ministres de l'Intérieur d'en discuter. Les relations avec les États-Unis et la Turquie sont logées à la même enseigne.

Il est positif que l'accès au vaccin anti-Covid soit considéré comme un bien public. Le premier ministre pourrait-il encore expliciter la coordination logistique?

En matière de climat, l'ambition a été renforcée. M. Flahaut se félicite que le premier ministre se rende au Conseil européen avec une position coordonnée, ce qui n'était pas le cas précédemment.

M. Flahaut adressera ses questions sur le mécanisme de l'État de droit au commissaire européen Didier Reynders, qui apportera un éclairage sur cette question au sein du Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes le 16 décembre 2020.

M. De Maegd, député, se réjouit de l'accord conclu lors du Sommet européen sur le budget pluriannuel, le plan de relance et le mécanisme de l'État de droit.

L'intervenant demande quand les textes approuvant la décision sur les ressources propres seront soumis aux parlements nationaux. S'agira-t-il d'un traité mixte qui devra être soumis non seulement au Parlement fédéral mais aussi aux Parlements des entités fédérées pour approbation? Cela prendra du temps. Dans ce cas, le membre avertit que la Belgique ne peut rester à la traîne. Quel est le calendrier?

M. De Maegd s'informe du calendrier du plan de relance. Où en est-on?

Les accords sur la lutte contre la pandémie de Covid-19 montrent que nous nous dirigeons vers une union solide dans le domaine de la santé.

La Belgique a œuvré en faveur d'une réduction, d'ici 2030, de 55 % des émissions de CO₂ par rapport à 1990. La Belgique a insisté sur le fait que la répartition des efforts ne serait pas basée uniquement sur la richesse

van onze relatie met Turkije bepleit en een stopzetting van de procedure van de toetredingsonderhandelingen, met inbegrip van de stopzetting van de pretoetredingssteun. Zal België dit ook op Europees niveau bepleiten?

De heer Flahaut, volksvertegenwoordiger, stelt vast dat het migratiepact en de veiligheidsproblematiek onderwerpen betreffen die nog niet rijp zijn voor discussie op de Europese Raad. Het ligt aan de ministers van Binnenlandse Zaken om dit te bespreken. Ook de relaties met de VS en met Turkije zitten in hetzelfde schuitje.

Het is een goede zaak dat de toegang tot het Covid-vaccin als een publiek goed wordt beschouwd. Kan de eerste minister nog toelichting geven over de logistieke coördinatie?

Op het gebied van klimaat is de ambitie verscherpt. De heer Flahaut vindt het een goede zaak dat de eerste minister naar de Europese Raad trekt met een gecoördineerd standpunt, wat voorheen niet het geval was.

De heer Flahaut zal zijn vragen over het rechtstaatmechanisme richten aan eurocommissaris Reynders die hierover in het Federaal Adviescomité voor Europese aangelegenheden op 16 december 2020 een toelichting zal geven.

De heer De Maegd, volksvertegenwoordiger, is tevreden over het akkoord dat de Europese Top heeft bereikt over de meerjarenbegroting, het relanceplan en het rechtsstaatmechanisme.

De spreker vraagt wanneer de teksten houdende goedkeuring van het eigen middelen-besluit aan de nationale parlementen zullen worden voorgelegd. Zal dit een gemengd verdrag zijn dat niet alleen aan het Federale Parlement, maar ook aan de deelstaatparlementen ter goedkeuring moet worden voorgelegd? Dit vergt tijd. In dit geval waarschuwt de spreker ervoor dat België niet achter zou blijven. Wat is de *timing*?

De heer De Maegd vraagt wat de *timing* is voor het relanceplan. Wat is de stand van zaken?

De afspraken over de bestrijding van de Covid-19-pandemie tonen aan dat we de richting uitgaan van een robuuste gezondheidsunie.

België heeft ervoor geijverd om tegen 2030 een CO₂-vermindering te realiseren van 55 % ten aanzien van 1990. België heeft erop gehamerd dat de verdeling van de inspanningen niet enkel zou gebeuren op basis van

des États membres. Le rapport coût-efficacité y est étroitement lié.

M. De Maegd se félicite qu'il y ait une révision des sanctions à l'égard de la Turquie. C'est un signal fort. Nous devons élaborer une politique efficace à l'égard de la Turquie, notamment dans le domaine des migrations. L'évaluation aura lieu en mars 2021 sur la base d'un rapport du haut représentant, M. Josep Borell, et de la Commission européenne sur l'état des relations politiques, économiques et commerciales entre l'UE et la Turquie, ainsi que sur les instruments et les mesures supplémentaires envisageables.

En ce qui concerne le dossier du *Brexit*, la Commission européenne a décrété des mesures d'urgence pour les domaines du transport aérien et terrestre et de la pêche en cas d'absence d'accord. Existe-t-il encore d'autres domaines pour lesquels des mesures d'urgence pourraient être décrétées?

Où en est la répartition de la réserve d'ajustement au *Brexit*? Des détails ont-ils déjà été publiés à propos de la répartition des cinq milliards d'euros?

Mme Farih, députée, fait siennes les questions de M. De Maegd.

M. De Vuyst, député, juge insuffisante l'ambition climatique de parvenir d'ici 2030 à une réduction des émissions de CO₂ de 55 % par rapport à leur niveau de 1990. Des scientifiques estiment que cet objectif modeste et la lenteur de sa concrétisation ne permettront pas de maîtriser le chaos climatique. Pour parvenir véritablement à relever ces défis, il serait préférable de viser une réduction des émissions de 65 %. Par ailleurs, il est problématique qu'une énergie fossile comme le gaz soit encore souvent utilisée dans les technologies de transition et ouvre le droit à des aides environnementales supplémentaires. L'intervenant craint que de telles perspectives ralentissent davantage les investissements nécessaires dans les énergies renouvelables et créent moins d'emplois. Dans le cadre du Pacte vert pour l'Europe, les hauts fonctionnaires de la Commission européenne ont mené un nombre disproportionné de discussions avec des lobbyistes, qui représentent de grandes entreprises, et des entrepreneurs, et ont beaucoup moins consulté la société civile et les organisations environnementales à cette occasion. Cette politique ne tient pas compte des connaissances scientifiques les plus récentes. Cet accord épargne pour le moment les plus gros pollueurs. Un débat sur sa mise en œuvre concrète n'a pas encore eu lieu.

de rijkdom van de lidstaten. De kostenefficiëntie hangt hier nauw mee samen.

De heer De Maegd vindt het een goede zaak dat er een herziening is van de sancties ten aanzien van Turkije. Dit is een krachtig signaal. We moeten een doeltreffende politiek uitstippelen tegenover Turkije, onder andere op het gebied van migratie. De evaluatie zal plaatsvinden in maart 2021 op basis van een rapport van de hoge vertegenwoordiger, de heer Josep Borell, en de Europese Commissie over de stand van zaken in verband met de politieke, economische en handelsbetrekkingen tussen de EU en Turkije en over instrumenten en mogelijke verdere stappen.

Voor het *Brexit*-dossier heeft de Europese Commissie noodmaatregelen uitgevaardigd op het gebied van lucht- en wegtransport en visserij ingeval van een *no deal*. Zijn er nog andere domeinen waarvoor noodmaatregelen kunnen worden uitgevaardigd?

Wat is de stand van zaken van de verdeling van het *Brexit Adjustment Fund*? Zijn er al details omtrent de verdeling van de vijf miljard euro?

Mevrouw Farih, volksvertegenwoordigster, sluit zich aan bij de vragen van de heer De Maegd.

De heer De Vuyst, volksvertegenwoordiger, acht de klimaatambitie om tegen 2030 een CO₂-vermindering te realiseren van 55 % ten aanzien van 1990 ontoereikend. Wetenschappers vinden dat deze doelstelling getuigt van een traag en laag ambitieniveau als we de klimaatchaos beheersbaar willen houden. Als we de uitdagingen echt wensen te beheersen, is een uitstootvermindering van 65 % een beter richtsnoer. Daarnaast is het een probleem dat een fossiele brandstof zoals gas vaak nog bij de transitietechnologie wordt gecatalogeerd en recht heeft op een extra groen budget. De spreker vreest dat dergelijke inzichten de noodzakelijke investeringen in hernieuwbare energie verder zullen afremmen en minder jobs zullen opleveren. In het kader van de Europese *Green Deal* hebben de topambtenaren van de Europese Commissie onevenredig veel gesprekken gevoerd met lobbyisten, die *big business* vertegenwoordigen, en ondernemers en hebben hierbij het middenveld en de milieuorganisaties veel minder geraadpleegd. Dit beleid komt niet tegemoet aan de meest recente wetenschappelijke inzichten. Het akkoord laat de grootste vervuilers vooralsnog buiten schot. Een debat over de concrete implementatie heeft nog niet plaatsgevonden. Hoe zal dit debat worden georganiseerd? Zal een koolstoftaks worden ingevoerd?

Comment ce débat sera-t-il organisé? Une taxe carbone sera-t-elle instaurée? Le gouvernement mènera-t-il une politique climatique socialement juste, qui prévoira la définition de normes légales contraignantes et la création d'un fonds climatique qui encouragera également les personnes moins fortunées à investir dans la rénovation et l'isolation?

M. Daems, sénateur, se réjouit de la garantie que le mécanisme relatif à l'État de droit entrera en vigueur le 1^{er} janvier 2021 avec effet rétroactif.

M. Daems souhaite aussi attirer l'attention sur l'augmentation des prélèvements publics européens qui risque de se profiler. En cas de chocs importants, ces prélèvements publics augmenteront sans jamais plus diminuer. Quelle est la nature des décisions de l'UE? S'agit-il de décisions d'investissement assorties d'un apport ponctuel et d'un rendement élevé? L'intervenant s'inquiète du risque d'augmentation des prélèvements publics et appelle à des investissements ponctuels permettant de soutenir l'économie et d'éviter les hausses d'impôts.

Dans le domaine climatique, c'est une bonne chose que la Belgique ait créé une coalition de volontaires avec la Finlande, la Suède et les Pays-Bas pour renforcer les ambitions en la matière. Mais M. Daems juge ce renforcement insuffisant. Nous devons en effet renforcer davantage nos ambitions climatiques. Le risque est que nous ne puissions pas œuvrer à l'élaboration d'une politique environnementale efficace avant 2024 ou 2025. Ne devrions-nous pas mener une politique qui amorcerait la transition verte dès l'année prochaine? Cette transition verte offre un fort potentiel de croissance économique, comme en sont aussi convaincus l'Organisation des Nations unies (ONU), le Conseil de l'Europe et la nouvelle administration du président américain.

Enfin, M. Daems souhaiterait plus de détails sur la réorientation stratégique à l'égard de la Turquie.

Mme Reynaert, députée, se réjouit de l'accord sur le CFP et le mécanisme relatif à l'État de droit. Un règlement sur ce mécanisme a été publié. Ce texte est considéré comme une avancée, mais comporte toutefois plusieurs écueils. Ce texte a pour conséquence que la Hongrie et la Pologne ne seront pas sanctionnées (et ne verront dès lors pas le montant de leurs subventions diminuer) tant qu'elles contesteront ce règlement devant la Cour de justice de l'UE. La Commission européenne ne pourra agir qu'après que la Cour de justice se sera prononcée sur la légalité de ce règlement. Cela pourrait durer longtemps. Le risque est qu'une décision ne soit rendue qu'une fois qu'une grande partie des budgets aura déjà été allouée.

Zal de regering een sociaal rechtvaardig klimaatbeleid voeren met bindende wettelijke normen en met een klimaatfonds dat minder kapitaalkrachtige personen er eveneens toe zal aanzetten investeringen te doen in renovatie en isolatie?

De heer Daems, senator, verheugt zich over de garantie dat het rechtstaatmechanisme met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2021 in werking treedt.

Voorts wenst de heer Daems aandacht voor het groter Europees overheidsbeslag, dat dreigt op te doemen. Als er grote schokken zijn, dan gaat het overheidsbeslag naar omhoog om nooit meer terug te vallen. Wat is het karakter van de beslissingen van de EU? Zijn het investeringsbeslissingen met een eenmalige *input* en hoog rendement? De spreker uit zijn bezorgdheid over het risico op een hoger overheidsbeslag en dringt aan op éénmalige investeringen die de economie ondersteunen en een verhoging van de belasting vermijden.

Op het gebied van klimaat is het een goede zaak dat België een «*coalition of the willing*» heeft opgezet met Finland, Zweden en Nederland om de ambities scherper te stellen. Maar dit is niet voldoende, volgens de heer Daems. We moeten onze klimaatambities hoger stellen. Het risico bestaat dat we pas in 2024 of 2025 de hand aan de ploeg zullen slaan om een effectief milieubeleid uit te stippelen. Moeten we geen beleid voeren dat de groene transitie reeds volgend jaar in beweging brengt? In deze groene transitie zit het grote economische groeipotentieel. De Verenigde Naties (VN), de Raad van Europa en de administratie van de nieuwe president van de VS zijn hier ook van overtuigd.

Tot slot wenst de heer Daems wat meer duiding bij de strategische heroriëntering naar Turkije toe.

Mevrouw Reynaert, volksvertegenwoordigster, is tevreden over het akkoord inzake het MFK en het rechtsstaatmechanisme. Er is een verordening over het rechtsstaatmechanisme. De tekst wordt gezien als een vooruitgang, maar er zitten echter wel enkele adders onder het gras. Die tekst zorgt ervoor dat Hongarije en Polen niet gesanctioneerd worden (dus minder geld krijgen) zolang ze de verordening aanvechten bij het Hof van justitie van de EU. De Europese Commissie kan slechts optreden als er een uitspraak is van het Hof van justitie over de wettelijkheid van deze verordening. Dit kan een lang proces worden. De kans zit erin dat er pas een uitspraak zal zijn als de budgetten reeds voor een groot deel

S'il est vrai que ce règlement entrera en vigueur avec effet rétroactif, il en ressort toutefois qu'il sera difficile de recouvrer effectivement les montants alloués, dès lors qu'il sera interdit de porter préjudice aux bénéficiaires. Le Conseil européen a retardé l'application du droit européen. Les conclusions du Conseil européen indiquent également que l'État membre concerné peut renvoyer le dossier devant le Conseil européen, où les conclusions sont adoptées à l'unanimité. Le premier ministre estime-t-il possible que ce mécanisme puisse être appliqué effectivement? La procédure judiciaire ne risque-t-elle pas de s'enliser dans une discussion politique?

En outre, Mme Reynaert pose une question à propos du cadre conventionnel international européen sur la production et la distribution des vaccins contre la Covid-19. La Belgique et l'UE disposeront sans doute de suffisamment de vaccins pour vacciner l'ensemble de leur population. Mais en sera-t-il de même dans le reste du monde, plus particulièrement dans les pays moins développés où la présence des autorités publiques n'est pas aussi forte? On pourrait aussi envisager d'autres options pour donner le surplus de vaccins à des pays tiers. Des accords concrets seront-ils conclus à ce sujet? Quels sont les pays tiers qui entrent en ligne de compte?

Le groupe de Mme Reynaert se réjouit de l'accord visant à parvenir, d'ici 2030, à une réduction de 55 % des émissions de CO₂ par rapport à leur niveau de 1990. Le rapport «coût-efficacité» est bel et bien mentionné dans les conclusions. Dans le cadre de la réalisation des objectifs, nous devons veiller à ne laisser personne au bord du chemin. Des mesures visant à garantir que certaines catégories vulnérables de la population ne seront pas touchées de manière disproportionnée, par exemple sur le plan financier, ont-elles été prises? Des emplois disparaîtront probablement et d'autres emplois de nature différente seront créés. L'intervenante demande de veiller au caractère juste de la transition. Oxfam a récemment publié un rapport montrant qu'en Europe, les catégories de revenus les plus faibles ont fait plus d'efforts pour réduire les émissions de CO₂ que la catégorie des revenus les plus élevés ces dernières années. Il semblerait que le Conseil européen fixera de nouvelles orientations climatiques en mai 2021, avant que la Commission présente ses propositions législatives définissant les objectifs climatiques. Mme Reynaert demande que les préoccupations qu'elle vient d'exprimer soient prises en compte dans les discussions du Conseil européen, pas seulement parce qu'il s'agit d'une préoccupation sociale, mais aussi pour susciter l'adhésion de la population à la concrétisation des objectifs climatiques.

zijn uitgegeven. Er is weliswaar terugwerkende kracht, maar uit de tekst blijkt dat het moeilijk zal worden om de bedragen effectief terug te vorderen, want de begunstigen mogen niet geraakt worden. De Europese Raad heeft de toepassing van het Europese recht vertraagd. De conclusies van de Europese Raad stellen ook dat de geviseerde lidstaat de zaak naar de Europese Raad kan verwijzen waar de conclusies met unanimité worden aangenomen. Acht de eerste minister het mogelijk dat dit mechanisme effectief wordt toegepast? Bestaat er geen risico dat de juridische procedure verzandt in een politieke discussie?

Voorts stelt mevrouw Reynaert een vraag over het Europese internationale afsprakenkader over de productie en de verspreiding van de vaccins tegen Covid-19. We zullen in België en de EU wellicht over voldoende vaccins beschikken om de hele bevolking te vaccineren. Zal dit ook het geval zijn in de rest van de wereld, meer bepaald in de minder ontwikkelde landen waar de overheid niet zo sterk aanwezig is? Er zijn ook nog andere opties om het overschot van de vaccins te doneren aan derde landen. Worden hier concrete afspraken over gemaakt? Welke derde landen komen in aanmerking?

De fractie van mevrouw Reynaert verwelkomt het akkoord om tegen 2030 een CO₂-vermindering te realiseren van 55 % ten aanzien van 1990. Het element van de «kostenefficiëntie» staat wel degelijk in de conclusies vermeld. Bij het realiseren van de doelstellingen zullen we achterom moeten kijken of iedereen mee is. Zijn er maatregelen om ervoor te zorgen dat bepaalde kwetsbare groepen niet op disproportionele wijze geraakt worden, onder andere op financieel vlak? Er zullen wellicht jobs verloren gaan en er zullen andere jobs bijkomen van een andere aard. De sprekerster vraagt rekening te houden met de rechtvaardige transitie. Oxfam heeft onlangs een rapport uitgebracht waaruit bleek dat de laagste inkomenscategorieën in Europa de afgelopen jaren grotere inspanningen hebben geleverd om de uitstoot terug te dringen dan de rijkere inkomenscategorie. De Europese Raad zal blijkbaar in mei 2021 verdere klimaatrichtsnoeren vastleggen, vooraleer de Commissie haar wetgevende voorstellen op tafel legt die de klimaatdoelstellingen vormgeven. Mevrouw Reynaert dringt erop aan de bekommernissen, die zij zojuist verwoord heeft, mee te nemen tijdens de discussies in de Europese Raad, dit niet alleen vanuit een sociale bezorgdheid, maar ook om bij de bevolking een draagvlak te creëren rond het verwezenlijken van de klimaatdoelstellingen.

2) Réponses du premier ministre

Le premier ministre passe ensuite en revue les thématiques abordées en y apportant les réponses suivantes:

a) Le climat

C'est une bonne chose qu'un accord ait été conclu et que notre pays ait été en mesure de prendre position dans cette discussion. L'Accord sur le climat est le fruit d'un compromis entre les 27 États membres. L'objectif d'une réduction de 55 % des émissions de CO₂ ne fait plus l'objet de nombreuses discussions entre les États membres. Pour notre pays, la discussion visant à savoir comment atteindre cet objectif importe.

Le premier ministre estime qu'en ce qui concerne le rapport coût-efficacité, les éléments importants pour les États membres figurent dans les conclusions.

Conformément au paragraphe 14 des conclusions, l'objectif sera atteint collectivement par l'UE de la manière la plus efficace possible au regard des coûts.

Conformément au paragraphe 17 de ces mêmes conclusions et compte tenu des principes exposés au point 14, la Commission est invitée à répondre aux préoccupations exprimées en ce qui concerne la répartition des efforts, l'équité et le rapport coût-efficacité.

Le premier ministre reconnaît qu'à un moment donné, un autre texte était sur la table. Durant les négociations, plusieurs États membres ont toutefois insisté sur le fait qu'ils ne pouvaient accepter ce texte qu'à condition qu'une compensation financière importante soit garantie en contrepartie. Des contacts ont alors eu lieu avec le gouvernement flamand. Le texte du paragraphe 17 ne fait finalement pas mention de compensations financières. Ce texte est le fruit de nombreuses concertations.

Le premier ministre fait observer que, dans ce même paragraphe des conclusions, la Commission européenne est invitée à lutter contre la précarité énergétique. Le Conseil européen est conscient de la nécessité de garantir une énergie à un prix abordable pour les ménages et les entreprises.

b) Le Brexit

Un rapport de synthèse présentant l'état d'avancement des négociations a été distribué au début du Sommet européen. Les négociations devaient se poursuivre le

2) Antwoorden van de eerste minister

De eerste minister geeft vervolgens per topic de volgende antwoorden:

a) Het klimaat

Het is een goede zaak dat er een akkoord is bereikt en dat ons land een standpunt heeft kunnen innemen in de discussie. Het Klimaatakkoord is een compromis tussen de 27 lidstaten. Over de doelstelling van 55 % is er niet veel discussie meer onder de lidstaten. Voor ons land is de discussie belangrijk over de manier waarop de doelstelling wordt bereikt.

De eerste minister is van oordeel dat, wat kostenefficiëntie betreft, de elementen die van belang zijn voor de deelstaten in de conclusies zijn opgenomen.

Luidens paragraaf 14 van de conclusies zal de doelstelling collectief door de EU worden verwezenlijkt op een zo kosteneffectief mogelijke manier.

Luidens paragraaf 17 van de conclusies wordt de Commissie verzocht om, met inachtneming van de beginselen uit punt 14, tegemoet te komen aan de bezorgdheid die is geuit in verband met de verdeling van de inspanningen, de billijkheid en de kosteneffectiviteit.

De eerste minister erkent dat er op een bepaald ogenblik een andere tekst op tafel lag. Tijdens de onderhandelingen hebben een aantal lidstaten dan ervoor geijverd dat deze tekst enkel kon worden aanvaard mits in ruil hiervoor een grote financiële compensatie te garanderen. Er is toen contact opgenomen met de Vlaamse regering. De tekst van paragraaf 17 maakt uiteindelijk geen gewag van financiële compensaties. De tekst is tot stand gekomen na veel overleg.

De eerste minister merkt op dat de conclusies in dezelfde paragraaf de Europese Commissie ertoe uitnodigen om de energiearmoede aan te pakken. De Europese Raad onderkent dat energie voor een prijs die voor huishoudens en bedrijven betaalbaar is, moet worden gewaarborgd.

b) De Brexit

Bij de aanvang van de Europese Top is er een beknopt verslag gegeven van de stand van zaken bij de onderhandelingen. Er zou de daaropvolgende zondag verder

dimanche suivant. Les positions divergent toujours fortement, notamment sur les règles de concurrence équitable et sur la pêche.

La répartition de la réserve d'ajustement au *Brexit* n'a fait l'objet d'aucune discussion et ne le fera que si un accord est trouvé ou non.

c) La Turquie

Conformément au paragraphe 32 des conclusions, le Conseil européen demande d'adopter de nouvelles inscriptions sur la base de sa décision du 11 novembre 2019 concernant des mesures restrictives en raison des activités de forage non autorisées menées par la Turquie en Méditerranée orientale.

L'objectif est donc bien de prévoir de nouvelles sanctions.

L'avenir de l'élargissement de l'UE sera évoqué lors du Sommet européen de mars 2021. Les négociations d'adhésion avec la Turquie font dès lors partie d'une discussion plus large, qui est aussi liée à d'autres aspects comme la migration. Pour l'heure, il n'existe aucune perspective réelle. La question est de savoir quelles sont les solutions alternatives envisageables. Les prochains mois nous permettront de prendre une position à ce sujet.

d) L'État de droit

Il est possible, en amont, de demander un avis préalable à la Cour de justice afin de garantir une certaine stabilité.

Un suivi de qualité sera assuré. La Belgique a plaidé avec insistance pour l'activation d'une procédure d'urgence devant la Cour afin de clarifier la situation le plus rapidement possible.

Les conclusions formulées à ce propos n'étaient pas notre premier choix, mais il importe de garantir que le mécanisme relatif à l'État de droit entre en vigueur le 1^{er} janvier 2021 avec effet rétroactif.

e) Covid-19

La Belgique fait partie du groupe restreint d'États membres qui feront preuve de solidarité dans le domaine de la distribution de vaccins en cas de surplus. Les surplus de vaccins seront d'abord destinés à nos voisins. La réponse à apporter aux besoins humanitaires en Afrique est également prise en compte. Cette question sera examinée plus en détail ultérieurement.

worden onderhandeld. De stellingen blijven sterk uiteenlopen, met name over het gelijke speelveld en de visserij.

Er was geen discussie over de verdeling van het *Brexit Adjustment Fund*. Deze discussie komt er pas als er al dan niet een akkoord is bereikt.

c) Turkije

Luidens paragraaf 32 van de conclusies verzoekt de Europese Raad om extra lijsten vast te stellen op basis van zijn besluit van 11 november 2019 betreffende beperkende maatregelen in het licht van ongeoorloofde booractiviteiten van Turkije in het oostelijk deel van de Middellandse Zee.

Het is dus wel degelijk de bedoeling dat in nieuwe sancties wordt voorzien.

De toekomst van de uitbreiding van de EU komt ter sprake op de Europese Top van maart 2021. De toetredingsonderhandelingen met Turkije maken dus deel uit van een bredere discussie, die ook te maken heeft met andere aspecten zoals migratie. Op dit ogenblik is er geen echt perspectief. De vraag is wat de alternatieven zijn. De komende maanden zullen ons toelaten hierover een standpunt in te nemen.

d) De rechtsstaat

Stroomopwaarts is er de mogelijkheid om voordien een advies aan het Hof van justitie te vragen om een zekere stabiliteit te geven.

Er komt een goede opvolging. België heeft erop aangedrongen een urgentieprocedure bij het Hof te activeren zodat zo snel als mogelijk duidelijkheid kan worden gecreëerd.

De conclusies op dit gebied waren niet onze eerste keuze, maar de garantie dat het rechtstaatmechanisme met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2021 in werking treedt, is belangrijk.

e) Covid-19

België hoort bij de kerngroep van lidstaten die solidariteit toont met het oog op de verdeling van de vaccins ingeval van overschot. De overschotten van vaccins zijn in de eerste plaats bestemd voor de buurlanden. Er wordt ook rekening gehouden met het beantwoorden van de humanitaire noden richting Afrika. Deze aangelegenheid zal later meer in detail worden bekeken.

f) Le CFP et la décision relative aux ressources propres

La décision relative aux ressources propres sera soumise à l'approbation de toutes les assemblées sous la forme d'un traité mixte. Le ministre des Finances œuvre aux préparatifs nécessaires.

Le Conseil européen n'a pas discuté des mesures concrètes que les États membres prendront pour concrétiser les objectifs de relance. Dans ce domaine, les États membres sont libres de prendre les mesures qu'ils souhaitent.

Il existe également des mesures pouvant être prises au niveau européen, comme la taxe d'ajustement carbone.

Les mesures de relance consistent bien en des investissements. Ces investissements auront progressivement disparu d'ici 2026 (il s'agira de dépenses exceptionnelles) et seront assortis de réformes, à savoir la participation aux scénarios prévus dans le Pacte vert et des réformes socio-économiques.

L'accord climatique débouchera sur des avantages économiques. L'avance technologique que l'Europe consolide en disposant d'un cadre de qualité propice aux développements technologiques pourrait entraîner des répercussions économiques substantielles.

3) Répliques

Mme Van Bossuyt, députée, fait observer qu'elle a été étonnée d'entendre M. Daems préconiser une diminution des prélèvements publics alors que l'actuel gouvernement fédéral augmente précisément ces prélèvements, par exemple au travers de l'extension des cabinets, et instaure davantage de taxes, comme la taxe sur les comptes-titres et la future taxe carbone.

En ce qui concerne l'accord sur le climat et l'efficacité des coûts, les conclusions évoquent clairement le potentiel de réduction des émissions. C'est précisément à cet endroit que l'intervenante aurait aimé voir figurer une référence à l'efficacité des coûts. Il existait, au niveau interne belge, un accord qui prévoyait que la répartition des efforts devait tenir compte des domaines dans lesquels un important potentiel de réduction des émissions subsiste encore en termes d'efficacité des coûts. L'intervenante souhaite que la Belgique fasse preuve de fermeté lors du prochain Sommet européen de mai 2021 sur les objectifs climatiques, au cours duquel des orientations

f) Het MFK en het eigen middelen-besluit

Het eigen middelen-besluit zal in de vorm van een gemengd verdrag worden voorgelegd aan de goedkeuring van alle assemblees. De minister van Financiën treft de voorbereidingen.

Welke maatregelen de lidstaten concreet zullen nemen om de relancedoelstellingen te bereiken, is niet besproken op de Europese Raad. Hier hebben de lidstaten de vrijheid om eigen maatregelen in te voeren.

Er zijn ook maatregelen die op Europees niveau kunnen worden getroffen, zoals een *carbon adjustment*-taks.

De relancemaatregelen gaan wel degelijk om investeringen. De investeringen zijn uitdovend tegen 2026 (*one off*-uitgaven) en zijn gebonden aan hervormingen, namelijk inschrijving in de *Green Deal*-scenario's en sociaaleconomische hervormingen.

Het klimaatakkoord is een bron van economische voordelen. De technologische voorsprong die we in Europa opbouwen door hier een goed kader te hebben dat ervoor zorgt dat de technologie zich kan ontwikkelen, kan voor een significante economische impact zorgen.

3) Replieken

Mevrouw Van Bossuyt, volksvertegenwoordigster, merkt op dat zij met verbazing de heer Daems hoorde pleiten voor minder overheidsbeslag, terwijl juist deze federale regering, onder andere met de uitbreiding van de kabinetten, juist getuigt van meer overheidsbeslag en meer belastingen invoert, zoals de effectentaks en de toekomstige koolstof-taks.

Wat het klimaatakkoord en de kostenefficiëntie betreft, hebben de conclusies het duidelijk over het emissiereductiepotentieel, en daar juist had de spreekster een verwijzing naar de kostenefficiëntie willen weerspiegeld zien. Het was een intern Belgische afspraak dat bij de verdeling van de inspanningen moet rekening gehouden worden met de plaatsen waar er nog veel kostenefficiënt emissiereductiepotentieel is. Bij de volgende Europese Top van mei 2021 over de klimaatdoelstellingen, waar bijkomende richtsnoeren zullen worden vastgesteld over de verdeling van de inspanningen, wenst de spreekster dat België op zijn strepen zou staan om de invulling

supplémentaires seront définies concernant la répartition des efforts, afin de donner à ces orientations un contenu conforme à ce qui a été convenu au niveau interne belge.

Enfin, Mme Van Bossuyt souhaite qu'il soit mis fin aux négociations d'adhésion avec la Turquie.

M. Flahaut, député, reconnaît que le Sommet européen a permis d'engranger des résultats. Certains problèmes ardues ont été résolus, mais de nombreuses questions restent ouvertes, notamment dans le domaine du climat. Nous devrions également disposer rapidement d'un plan de distribution des vaccins pour les pays situés en dehors de l'UE, par exemple en Afrique. En ce qui concerne la coopération transatlantique (dans laquelle la Turquie joue également un rôle), l'intervenant estime qu'il conviendra d'examiner les propositions des présidences allemande et portugaise.

M. De Maegd, député, note que la décision portant approbation des ressources propres est un traité mixte et ajoute qu'il faudra beaucoup de temps pour que l'ensemble des assemblées fédérales et des assemblées des entités fédérées approuvent les textes. Il met la Belgique en garde afin qu'elle ne tarde pas à entamer cette procédure et qu'elle ne se retrouve pas en queue de peloton.

M. Daems, sénateur, souhaite engager le débat sur les prélèvements publics en toute transparence avec le groupe N-VA. Il remercie le premier ministre pour sa réponse selon laquelle les mesures de relance visent des investissements ponctuels qui procurent un rendement et incluent des mesures structurelles. Il invite en outre la N-VA à abandonner l'opposition obsolète entre économie et écologie dans le débat sur le climat, afin que le pays tout entier puisse s'engager pleinement dans la transition écologique.

Mme Brouwers, sénatrice, remercie le premier ministre d'avoir pris contact avec les collègues du gouvernement flamand au cours des négociations qui se sont tenues au Sommet européen.

M. Loones, député, attire l'attention sur le fait que le budget de l'UE augmente en dépit de la sortie du Royaume-Uni. Cette augmentation entraîne une hausse structurelle de la pression fiscale. Le premier ministre a parlé d'investissements conditionnés à des réformes, mais l'Italie recevra apparemment 209 milliards d'euros du fonds d'investissement, dont 17 milliards seraient consacrés à l'égalité des genres et 9 milliards aux soins de santé. Cette décision n'est pas logique, mais telle

eraan te geven zoals op intern Belgisch niveau is afgesproken.

Tot slot wenst mevrouw Van Bossuyt dat de toetredingsonderhandelingen met Turkije worden stopgezet.

De heer Flahaut, volksvertegenwoordiger, erkent dat er resultaten zijn geboekt op de Europese Top. Er werden harde noten gekraakt, maar er blijven nog wat vragen open, onder meer op het gebied van klimaat. Tevens zouden we snel over een plan moeten beschikken voor de verdeling van vaccins voor landen buiten de EU, bijvoorbeeld in Afrika. Wat de trans-Atlantische samenwerking betreft (waar ook Turkije een rol speelt) zullen we ons moeten buigen over de voorstellen van het Duitse en het Portugese voorzitterschap.

De heer De Maegd, volksvertegenwoordiger, neemt er akte van dat het besluit houdende goedkeuring van de eigen middelen een gemengd verdrag is. Dat alle federale en deelstaatassemblees de teksten moeten goedkeuren, zal veel tijd in beslag nemen. Hij waarschuwt ervoor dat België niet zou treuzelen met deze procedure en niet zou achter lopen in het peloton.

De heer Daems, senator, wenst het debat over het overheidsbeslag graag in alle transparantie met de N-VA-fractie aan te gaan. Hij dankt de eerste minister voor zijn antwoord dat de relancemaatregelen eenmalige investeringen zijn die een rendement geven en structurele maatregelen omvatten. Voorts nodigt hij de N-VA uit om in de klimaatdiscussie de oubollige tegenstelling tussen economie en ecologie te laten vallen, zodat het gehele land de ecologische transitie volledig kan omarmen.

Mevrouw Brouwers, senator, dankt de eerste minister om in de loop van de onderhandelingen tijdens de Europese Raad contact te hebben opgenomen met de collega's in de Vlaamse regering.

De heer Loones, volksvertegenwoordiger, vestigt er de aandacht op dat, spijts de exit van het Verenigd Koninkrijk uit de EU, de EU het budget verhoogt. Dit leidt tot een structurele verhoging van de belastingdruk. De eerste minister had het over investeringen die conditioneel zijn aan hervormingen, maar Italië zou blijkbaar van de 209 miljard euro uit het investeringsfonds 17 miljard euro hiervan besteden aan gendergelijkheid en 9 miljard euro aan gezondheidszorg. Dit is geen

est apparemment la conditionnalité qui a été prévue au niveau européen!

Le premier ministre souligne qu'à ce jour, aucun plan de relance national n'a encore été approuvé par la Commission européenne. La Commission se prononcera à ce sujet au cours de l'été 2021. Selon le premier ministre, il semble dès lors prématuré de déjà dire avec certitude à quoi l'Italie consacrer son plan de relance. En outre, le premier ministre se concentre sur l'élaboration du plan de relance belge en concertation avec les entités fédérées.

M. De Vuyst, député, invite le premier ministre à revoir le système d'échange de quotas d'émissions au sein du Conseil européen et à le remplacer par des normes juridiques échelonnées et contraignantes. Cela stimulera les investissements dans les énergies renouvelables. Nous perdons un temps précieux. Or, pour jouer un rôle de premier plan en matière d'investissements dans les énergies et les technologies renouvelables, l'UE doit créer des conditions équitables, tant sur le plan économique que sur le plan du climat, au travers de normes juridiques contraignantes. Le maintien du système d'échange de quotas d'émissions n'est pas une solution!

Mme Reynaert, députée, demande que la lutte contre la précarité énergétique soit traduite en mesures concrètes et que cette préoccupation soit également prise en compte lors du Conseil européen de mai 2021.

Le président-rapporteur,

Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN.

logische beslissing en dit is blijkbaar de conditionaliteit die is binnengebracht op Europees niveau!

De eerste minister vestigt er de aandacht op dat er tot op heden nog geen nationale relanceplannen zijn goedgekeurd door de Europese Commissie. De Commissie zal zich hierover uitspreken in de zomer van 2021. Het lijkt hem dan ook voorbarig reeds met stelligheid te beweren waarvoor het Italiaans relanceplan wordt ingezet. Bovendien focust de eerste minister zich op het Belgisch relanceplan en dit in samenspraak met de deelstaten.

De heer De Vuyst, volksvertegenwoordiger, nodigt de eerste minister uit om het emissiehandelssysteem eens te herbekijken in de Europese Raad en het systeem te vervangen met gefaseerde en bindende wettelijke normen. Dit zal een stimulans zijn in de investeringen in hernieuwbare energie. We verliezen kostbare tijd. Om als EU een leidende rol te spelen in investeringen in hernieuwbare energie en technologie, moeten we een gelijk speelveld scheppen, zowel economisch als voor het klimaat, via bindende wettelijke normen. Vasthouden aan het emissiehandelssysteem is geen oplossing!

Mevrouw Reynaert, volksvertegenwoordigster, vraagt dat de strijd tegen energiearmoede wordt vertaald in concrete maatregelen en dat deze bezorgdheid ook zou worden meegenomen naar de Europese Raad van mei 2021.

De voorzitter-rapporteur,

Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN.