

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2020-2021

25 FÉVRIER 2021

Proposition de résolution en faveur de la militante saoudienne des droits des femmes Loujain al-Hathloul

(Déposée par Mme Sabine de Bethune et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

Le 10 février 2021, Loujain al-Hathloul, une militante saoudienne des droits des femmes, a été libérée de manière anticipée après 1 001 jours d'emprisonnement. Sa libération est un grand soulagement pour elle, sa famille, ses partisans et tous les militants des droits humains d'Arabie saoudite et du monde entier. Sa «libération» intervient cependant tardivement et est subordonnée à des conditions strictes: il est ainsi interdit à Loujain al-Hathloul de quitter le pays pendant cinq ans et d'utiliser ses canaux sur les médias sociaux pour communiquer sur son cas ou sur les actions en faveur des droits humains. Elle a été condamnée à cinq ans et huit mois d'emprisonnement. Sa condamnation n'ayant pas été annulée, elle encourt donc toujours une peine de trois ans avec sursis. Si elle a pu regagner son domicile, Loujain n'en est pas libre pour autant. Le combat n'est pas terminé. Et tant que des militants des droits humains seront encore incarcérés dans ce pays et que les droits humains y seront violés, nous ne pourrons pas être satisfaits.

Loujain al-Hathloul a été arrêtée en mai 2018 pour s'être opposée à l'interdiction de conduire imposée aux femmes ainsi qu'au système de tutelle masculine d'Arabie saoudite. Dans ce système, les femmes sont entre autres tenues de demander à leur tuteur masculin l'autorisation de voyager, d'étudier ou de travailler. Environ un mois après son arrestation, l'interdiction de conduire imposée aux femmes, qui avait déjà été abolie par la loi six mois plus tôt, a également été levée dans les faits. Le système de la tutelle a été partiellement réformé en août 2019: la loi autorise désormais les femmes à

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2020-2021

25 FEBRUARI 2021

Voorstel van resolutie voor de Saudische vrouwenrechtenactiviste Loujain al-Hathloul

(Ingediend door mevrouw Sabine de Bethune c.s.)

TOELICHTING

Op 10 februari 2021 werd de Saudische vrouwenrechtenactiviste Loujain al-Hathloul vervroegd ontslagen uit de gevangenis na 1 001 dagen gevangenschap. Haar vrijlating is een grote opluchting voor haar, voor haar familie, haar medestanders en alle mensenrechtenactivisten in Saudi-Arabië en wereldwijd. Anderzijds is haar «vrijlating» laattijdig en verbonden aan strikte voorwaarden: zo mag Loujain al-Hathloul vijf jaar lang het land niet verlaten en mag ze ook haar socialemediakanalen niet meer gebruiken om over haar zaak of mensenrechtenwerk te berichten. Loujain al-Hathloul werd veroordeeld tot vijf jaar en acht maanden cel. Die veroordeling werd niet vernietigd. Er hangt haar dus nog steeds een voorwaardelijke straf van drie jaar boven het hoofd. Loujain is thuis, maar zeker nog niet vrij. De strijd is nog niet gestreden. Ook kunnen we niet tevreden zijn zolang er ginds nog mensenrechtenactivisten opgesloten zijn en mensenrechten geschonden worden.

Loujain al-Hathloul werd in mei 2018 gearresteerd nadat ze opkwam tegen het rijverbod voor vrouwen en het mannelijk voogdijsysteem in Saudi-Arabië. Door dit systeem moesten vrouwen onder andere toestemming vragen aan hun mannelijke voogd om te mogen reizen, studeren of werken. Kort nadat ze werd aangehouden, ongeveer een maand later, werd het verbod voor vrouwen om te rijden dat reeds zes maanden eerder bij wet opgeheven werd, ook in de praktijk toegepast. In augustus 2019 werd het voogdijsysteem gedeeltelijk hervormd: vrouwen kunnen nu bij wet wel een paspoort aanvragen,

demander un passeport, à voyager et à décider elles-mêmes d'entamer des études. Il n'en demeure pas moins que l'application de cette loi continuera à poser des problèmes tant que le système de la tutelle n'aura pas totalement disparu. Les réformes permettaient également aux femmes d'avoir accès aux archives familiales et de déclarer à l'État le décès d'enfants et de membres de la famille. En revanche, les femmes ne peuvent toujours pas se marier sans l'accord de leur tuteur ni autoriser leurs enfants à se marier. Elles ne peuvent quitter la prison ou un centre d'accueil pour personnes victimes d'abus sans autorisation. Les femmes qui portent plainte pour abus contre leur tuteur risquent toujours d'être mises en accusation pour «non-obéissance au tuteur masculin». En 2019, Loujain al-Hathloul a fait partie des nominés pour le prix Nobel de la Paix.

Le dossier de Loujain al-Hathloul a été transféré, fin 2020, à la Cour pénale spéciale, un tribunal qui connaît des délits de terrorisme et de la cybercriminalité. Par le passé, *Amnesty International* a déjà fait état de procès inéquitables devant ce tribunal qui se sont soldés par de lourdes peines fondées sur des bases légales bien vagues. Le 28 décembre 2020, Loujain al-Hathloul a été condamnée pour diverses infractions à la législation anti-terroriste et à la législation sur la cybersécurité, ainsi que pour troubles à l'ordre public. Le Conseil des droits de l'homme des Nations unies a qualifié sa condamnation de très inquiétante et a demandé sa libération anticipée.

Il est par ailleurs apparu que, durant sa détention, Loujain al-Hathloul a été victime de tortures et d'abus sexuels et qu'elle n'a pu faire appel à un avocat les premiers mois de sa détention.

Au niveau international, le Parlement européen a adopté une résolution (1) en 2019 et plusieurs pays, dont l'Allemagne et la France, ont demandé la libération immédiate et inconditionnelle de Loujain al-Hathloul. Dans ce dossier, l'Arabie saoudite est coupable de violations des droits des femmes et des droits humains universels. C'est aussi sur la base de ces faits qu'*Amnesty International* dénonce la condamnation de Loujain al-Hathloul. Diverses actions ont été entreprises au niveau tant national qu'international afin de dénoncer la situation dans laquelle se trouvait Loujain al-Hathloul à l'époque.

(1) Résolution du Parlement européen du 14 février 2019 sur les défenseurs des droits des femmes en Arabie saoudite (2019/2564(RSP)), <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/PDF/?uri=CELEX:52019IP0117&from=FR>.

reizen en zelf beslissen om te gaan studeren. Het staat echter vast dat de toepassing in de praktijk hiervan problemen zal blijven stellen zolang het voogdijsysteem niet volledig afgeschaft wordt. De hervormingen hielden ook in dat vrouwen toegang konden krijgen tot het familie-archief, dat ze het overlijden van kinderen en familieleden konden aangeven bij de Staat. Daarentegen kunnen vrouwen er nog steeds niet huwen zonder de toestemming van hun voogd en ook aan hun kinderen geen toestemming geven om te huwen. Ze mogen de gevangenis of een centrum voor misbruikte personen niet verlaten zonder toestemming. Vrouwen die klacht indienen tegen hun voogd omwille van misbruik, kunnen nog steeds in beschuldiging gesteld worden voor het «niet gehoorzamen aan de mannelijke voogd». In 2019 was ze één van de genomineerden voor de Nobelprijs voor de Vrede.

Het dossier van Loujain al-Hathloul werd eind 2020 doorverwezen naar het Speciale Strafhof, een rechtbank die oordeelt over terreur- en cybermisdrijven. *Amnesty International* berichtte al eerder over de oneerlijke processen die mensen ondergingen voor deze rechtbank die resulteerden in zware straffen op basis van vage wetgeving. Op 28 december 2020 werd Loujain al-Hathloul veroordeeld voor verschillende inbreuken tegen de antiterreur- en cyberwetgeving en het verstoren van de openbare orde. De Mensenrechtenraad van de Verenigde Naties noemde haar veroordeling zeer verontrustend en vroeg een vervroegde vrijlating.

Daarnaast kwam aan het licht dat Loujain al-Hathloul tijdens haar hechtenis gefolterd en seksueel misbruikt werd, alsook geen toegang kreeg tot een advocaat tijdens de eerste maanden van haar hechtenis.

Op internationaal niveau stemde het Europees Parlement in 2019 een resolutie (1) en vroegen onder andere Duitsland en Frankrijk de onmiddellijke en onvoorwaardelijke vrijlating van Loujain al-Hathloul. In het kader van dit dossier maakt Saudi-Arabië zich schuldig aan schendingen van de vrouwenrechten en van de Universele Rechten van de mens. Omwille van deze feiten klaagt ook *Amnesty International* de veroordeling van Loujain al-Hathloul aan. Er werden meerdere acties ondernomen, zowel op nationaal als op internationaal niveau om de situatie waarin Loujain al-Hathloul zich toen bevond te veroordelen.

(1) Resolutie van het Europees Parlement van 14 februari 2019 over verdedigers van vrouwenrechten in Saudi-Arabië (2019/2564(RSP)), <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=CELEX:52019IP0117&from=NL>.

Par ailleurs, en juin 2019, Alexander De Croo, alors ministre de la Coopération au développement, a exprimé l'inquiétude du gouvernement belge quant au sort des militants des droits humains d'Arabie saoudite, au cours d'un entretien qu'il a eu avec la sœur de Loujain al-Hathloul.

La présente résolution du Sénat appelle le gouvernement fédéral et les gouvernements des Communautés et Régions à dénoncer la condamnation de la militante des droits des femmes Loujain al-Hathloul auprès des autorités saoudiennes et à insister pour qu'elle puisse jouir pleinement de ses libertés. Cette demande vaut aussi pour tous les militants des droits des femmes et des droits humains d'Arabie saoudite.

Les droits humains et le respect de l'État de droit, y compris des libertés qui y sont garanties, sont des facteurs qui influencent notre politique étrangère, laquelle relève à la fois du gouvernement fédéral et des gouvernements des entités fédérées.

*
* *

Daarenboven heeft ook de Belgische regering in juni 2019 bij monde van voormalig minister van Ontwikkelingssamenwerking Alexander De Croo tijdens een gesprek met de zus van Loujain al-Hathloul andermaal haar bezorgdheid geuit over het lot van de mensenrechtenactivisten in Saudi-Arabië.

Deze resolutie van de Senaat roept de federale regering en de regeringen van de Gemeenschappen en Gewesten op om de veroordeling van de vrouwenrechtenactiviste Loujain al-Hathloul aan te klagen bij de Saudische autoriteiten en erop aan te dringen dat ze ten volle van haar vrijheden zou kunnen genieten. We vragen dit ook voor alle vrouwen- en mensenrechtenactivisten in Saudi-Arabië.

Mensenrechten en het respect voor de rechtsstaat inclusief de daarin gewaarborgde vrijheden hebben een invloed op het buitenlands beleid waarvoor zowel de federale regering als de deelstatelijke regeringen verantwoordelijk zijn.

*
* *

PROPOSITION DE RÉOLUTION

Le Sénat,

A. vu la Déclaration universelle des droits de l’homme du 10 décembre 1948;

B. vu le Pacte international relatif aux droits civils et politiques du 16 décembre 1966 (PIDCP);

C. considérant que l’Arabie saoudite n’a jusqu’à présent toujours pas adhéré au Pacte international relatif aux droits civils et politiques ni à ses Protocoles facultatifs;

D. vu la Convention des Nations unies sur l’élimination de toutes les formes de discrimination à l’égard des femmes (CEDEF);

E. vu l’article 36 de la Constitution saoudienne établissant que nul ne peut être arrêté qu’en vertu de la loi;

F. considérant que Loujain al-Hathloul, militante des droits des femmes, a été arrêtée en mai 2018 après avoir lutté pour la levée de l’interdiction de conduire imposée aux femmes et du système de tutelle masculine qui contraint les femmes à obtenir l’autorisation de leur tuteur masculin pour des décisions importantes telles que les voyages, les études, le travail et le mariage;

G. considérant que Loujain al-Hathloul atteste avoir été victime de tortures et d’abus sexuels pendant sa détention;

H. considérant que Loujain al-Hathloul a été condamnée, le 28 décembre 2020, à une peine d’emprisonnement de cinq ans et huit mois, dont trois ans avec sursis, par la Cour pénale spéciale, un tribunal qui connaît des délits de terrorisme et de la cybercriminalité;

I. considérant que Loujain al-Hathloul a été condamnée pour avoir mis en péril la sécurité nationale;

J. considérant que Loujain al-Hathloul interjette appel de la sentence du tribunal;

K. considérant que Loujain al-Hathloul a été autorisée à quitter la prison le 10 février 2021 et réside depuis lors chez ses parents sans toutefois pouvoir jouir pleinement de ses libertés;

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Senaat,

A. gelet op de Universele Verklaring van de rechten van de mens van 10 december 1948;

B. overwegende het Internationaal Verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten van 16 december 1966 (BUPO);

C. gelet op het feit dat Saudi-Arabië tot op heden nog niet is toegetreden tot het Internationaal Verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten, noch diens Optionele Protocollen;

D. overwegende het Verdrag van de Verenigde Naties inzake de uitbanning van alle vormen van discriminatie van vrouwen (CEDAW);

E. gelet op artikel 36 van de Saudische Grondwet dat garandeert dat niemand gearresteerd kan worden zonder verwijzing naar de wet;

F. overwegende dat Loujain al-Hathloul, vrouwenrechtenactiviste, in mei 2018 werd gearresteerd nadat ze strijd heeft gevoerd tegen het rijverbod voor vrouwen en het mannelijk voogdijsysteem in Saudi-Arabië waardoor vrouwen voor belangrijke beslissingen zoals reizen, studeren, werken of huwen toestemming moeten krijgen van hun mannelijke voogd;

G. overwegende dat Loujain al-Hathloul getuigt dat zij gefolterd en seksueel misbruikt werd tijdens haar gevangenisstraf;

H. overwegende dat Loujain al-Hathloul op 28 december 2020 veroordeeld werd tot een gevangenisstraf van vijf jaar en acht maanden, waarvan drie jaar voorwaardelijk, door het Speciale Strafhof, een rechtbank die oordeelt over terreur- en cybermisdriven;

I. overwegende dat Loujain al-Hathloul veroordeeld werd voor het in gevaar brengen van de nationale veiligheid;

J. overwegende dat Loujain al-Hathloul in beroep gaat tegen de uitspraak van de rechtbank;

K. overwegende dat Loujain al-Hathloul op 10 februari 2021 de gevangenis mocht verlaten en sindsdien bij haar ouders verblijft, maar nog niet over haar volle vrijheden beschikt;

L. considérant qu'en plus de sa peine d'emprisonnement, Loujain al-Hathloul s'est vu infliger une interdiction de voyager pendant cinq ans et d'utiliser ses canaux sur les médias sociaux pour communiquer sur son cas;

M. considérant que la présence de diplomates internationaux au procès n'a pas été autorisée;

N. vu le rapport d'*Amnesty International* sur l'iniquité de la jurisprudence de la Cour pénale spéciale;

O. considérant que les réformes qu'annoncent les autorités saoudiennes en vue de garantir les droits des femmes n'existent que sur papier mais qu'elles sont loin d'être concrétisées dans les faits;

P. considérant que plusieurs défenseurs des droits humains sont toujours incarcérés;

Q. considérant que le Conseil des droits de l'homme des Nations unies a qualifié la condamnation de Loujain al-Hathloul de très inquiétante et a demandé sa libération anticipée;

R. considérant qu'au cours de la période 2016-2019, soit au moment où Loujain al-Hathloul a été arrêtée, l'Arabie saoudite était membre du Conseil des droits de l'homme des Nations unies,

Demande aux gouvernements de notre pays:

1) d'insister auprès des autorités saoudiennes pour qu'elles lèvent sur-le-champ et sans condition toutes les restrictions de liberté auxquelles Loujain al-Hathloul est encore soumise, autrement dit pour qu'elles ne limitent pas sa liberté de mouvement, qu'elles veillent à ce qu'elle puisse poursuivre son action en faveur des droits humains en toute liberté et sécurité et à ce que sa liberté d'expression soit respectée;

2) d'insister auprès des autorités saoudiennes pour qu'elles mènent une enquête judiciaire sur les mauvais traitements et tortures qui ont été infligés à Loujain al-Hathloul pendant sa détention et pour qu'elles traduisent en justice les auteurs de ces actes;

3) d'appeler les autorités saoudiennes à remettre également en liberté toutes les autres personnes qui se trouvent dans la même situation que Loujain al-Hathloul et qui ont été incarcérées pour les mêmes raisons et à lever les accusations dont elles font l'objet;

L. overwegende dat Loujain al-Hathloul naast haar gevangenisstraf ook een vijfjarig reisverbod opgelegd kreeg en een verbod op het gebruik van haar socialemediakanalen om over haar zaak te berichten;

M. overwegende dat de aanwezigheid van internationale diplomaten tijdens het proces niet toegelaten was;

N. overwegende het rapport van *Amnesty International* over de oneerlijkheid van de rechtspraak van het Speciale Strafhof;

O overwegende dat de Saudische autoriteiten hervormingen op papier doorvoeren om vrouwenrechten te garanderen, maar deze in praktijk nog ver van gerealiseerd zijn;

P. overwegende dat er nog steeds verschillende mensenrechtenverdedigers in de cel zitten;

Q. overwegende dat de Mensenrechtenraad van de Verenigde Naties (VN) haar veroordeling als zeer verontrustend bestempelde en een vervroegde vrijlating vroeg;

R. overwegende het lidmaatschap van Saudi-Arabië van de VN-Mensenrechtenraad voor de periode 2016-2019, wanneer Loujain al-Hathloul werd gearresteerd,

Verzoekt de regeringen van dit land:

1) er bij de Saudische autoriteiten op aan te dringen om alle vrijheidsbeperkingen waaraan Loujain al-Hathloul nog onderworpen is, onmiddellijk en onvoorwaardelijk op te heffen: zijnde geen inperking op bewegingsvrijheid, ervoor te zorgen dat zij in alle vrijheid en veiligheid haar mensenrechtenwerk verder kan zetten en dat haar vrijheid van meningsuiting gerespecteerd wordt;

2) er bij de Saudische autoriteiten op aan te dringen een gerechtelijk onderzoek op te starten naar de mishandelingen en folteringen waaraan zij onderworpen werd tijdens haar gevangenschap en de daders ervan te berechten;

3) de Saudische autoriteiten op te roepen alle anderen die zich in dezelfde situatie bevinden als Loujain al-Hathloul en gevangen genomen werden om dezelfde redenen, ook vrij te laten en de aanklachten tegen hen te vernietigen;

4) d'insister auprès des autorités saoudiennes pour qu'elles renoncent à toute forme d'intimidation, y compris au niveau judiciaire, de répression et de torture à l'encontre de tous les défenseurs des droits humains;

5) d'insister auprès des autorités saoudiennes pour qu'elles ratifient le Pacte international relatif aux droits civils et politiques (PIDCP), qu'elles retirent les réserves qu'elles ont émises au sujet de la Convention des Nations unies sur l'élimination de toutes les formes de discrimination à l'égard des femmes (CEDEF) et qu'elles ratifient le Protocole facultatif à la CEDEF;

6) de mettre tout en œuvre pour que cette affaire soit examinée en permanence au sein du Conseil des droits de l'homme des Nations unies et d'autres forums internationaux;

7) de demander au haut représentant de l'Union européenne pour les Affaires étrangères et la Politiques de sécurité, Josep Borrell, d'exprimer, lors de chaque dialogue avec l'Arabie saoudite, l'inquiétude que lui inspire la détention de différents militants des droits humains, y compris les défenseurs de l'égalité de genre, et de condamner vigoureusement les mauvais traitements et tortures infligés dans les prisons;

8) d'appeler l'Arabie saoudite à mettre un terme à la discrimination systématique des femmes, à supprimer intégralement le système de tutelle masculine et à mener une politique volontariste en faveur de l'égalité de genre.

Le 17 février 2021.

4) er bij de Saudische autoriteiten op aan te dringen om een einde te maken aan alle vormen van intimidatie, ook op gerechtelijk niveau, repressie en foltering van alle mensenrechtenverdedigers;

5) er bij de Saudische autoriteiten op aan te dringen om het Internationaal Verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten (BUPO) te ratificeren, de geformuleerde voorbehouden bij het Verdrag inzake de uitbanning van alle vormen van discriminatie van vrouwen (CEDAW) in te trekken en het Facultatief Protocol bij het CEDAW te ratificeren;

6) alles in het werk te stellen om deze zaak blijvend aan te kaarten bij de VN-Mensenrechtenraad en andere internationale fora;

7) om de hoge vertegenwoordiger van de Europese Unie voor Buitenlandse Zaken en Veiligheidsbeleid, Josep Borrell, te verzoeken om in dialoog met Saudi-Arabië zijn bezorgdheid te uiten over de detentie van verschillende mensenrechtenactivisten, met inbegrip de verdedigers van gendergelijkheid, en de mishandelingen en folteringen in de gevangenissen streng te veroordelen;

8) Saudi-Arabië op te roepen de systematische discriminatie van vrouwen te stoppen, het systeem van mannelijke voogdij volledig af te schaffen en een krachtig beleid te voeren voor gendergelijkheid.

17 februari 2021.

Sabine de BETHUNE.
Tom ONGENA
Bert ANCIAUX.
Karin BROUWERS.
Orry VAN de WAUWER.