

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2020-2021

17 FÉVRIER 2021

Proposition de résolution relative à la situation des Ouïghours

(Déposée par Mme Latifa Gahouchi et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

Cette proposition de résolution a été déposée à la Chambre des représentants le 29 juillet 2020 par MM. Laaouej, Lacroix, Bayet et Ben Achour (1).

À l'époque, la Belgique occupait un siège de membre non permanent pour la période 2019-2020 au sein du Conseil de sécurité de l'Organisation des Nations unies (ONU).

Le débat relève bien de la compétence du Sénat par sa transversalité, les entités fédérées disposant de compétences en matière internationale.

Le 17 décembre 2020, le Parlement européen a également voté une résolution sur la situation des Ouïghours en Chine.

Pour sa part, la Ville de Charleroi a voté le 25 janvier 2021, à une large majorité, une motion relative à cette problématique en demandant qu'elle soit envoyée aux différents gouvernements et acteurs politiques de notre pays.

Enfin, selon la carte blanche parue le 30 septembre 2020 dans le journal *Le Soir*, signée par une trentaine de signataires, «les grands silences permettent les grands crimes et il est temps de briser le silence assourdissant qui entoure l'oppression du peuple Ouïghour».

(1) Doc. Chambre, n° 55-1469/001.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2020-2021

17 FEBRUARI 2021

Voorstel van resolutie over de situatie van de Oeigoeren

(Ingediend door mevrouw Latifa Gahouchi c.s.)

TOELICHTING

Dit voorstel van resolutie werd op 29 juli 2020 in de Kamer van volksvertegenwoordigers ingediend door de heren Laaouej, Lacroix, Bayet en Ben Achour (1).

Op dat ogenblik was België niet-permanent lid van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties (VN) voor de periode 2019-2020.

Deze aangelegenheid valt door haar transversale aard onder de bevoegdheden van de Senaat, aangezien de deelstaten over bevoegdheden inzake internationale aangelegenheden beschikken.

Op 17 december 2020 heeft ook het Europees Parlement een resolutie aangenomen over de situatie van de Oeigoeren in China.

De Stad Charleroi heeft dan weer op 25 januari 2021 met een ruime meerderheid een motie over dit onderwerp aangenomen, met de vraag om ze te bezorgen aan de verschillende regeringen en politieke instanties van het land.

Ten slotte hebben een dertigtal ondertekenaars in een open brief die op 30 september 2020 in de krant *Le Soir* is verschenen, verklaard dat «grote stilte grote misdaden mogelijk maakt en dat het tijd is om de oorverdovende stilte rond de onderdrukking van het Oeigoerse volk te doorbreken».

(1) Stuk Kamer, nr. 55-1469/001.

La situation de la minorité ouïghoure en Chine est inquiétante.

Principalement musulmane, cette population représente l'un des cinquante-six groupes ethniques du pays. Les Ouïghours représentent un peu moins de la moitié des 25 millions de personnes vivant au Xinjiang (Région autonome ouïghoure du Xinjiang).

Dans ce contexte, la situation des Kazakhs et autres peuples à prédominance musulmane de cette région autonome du Nord-Ouest de la Chine est tout aussi inquiétante.

Des organisations de défense des droits de l'homme accusent la Chine d'avoir interné, dans cette région, au moins un million de musulmans dans ce qu'elles appellent des camps de rééducation politique.

En 2019, des documents révélés par le *New York Times* ont montré que ces camps faisaient partie d'une campagne bien plus large contre les Ouïghours, les Kazakhs et d'autres personnes de confession musulmane.

Pékin dément ce chiffre et parle de centres de formation professionnelle destinés à aider la population à trouver un emploi et à l'éloigner ainsi de l'extrémisme et du terrorisme. Les Ouïghours seraient également soumis à des stérilisations forcées.

En commission des Relations extérieures de la Chambre, le 7 juillet 2020, le ministre des Affaires étrangères, M. Philippe Goffin, a indiqué que la Belgique est associée aux pays «*like-minded*» demandant un accès au Xinjiang à la haute-commissaire des Nations unies aux Droits de l'homme, Mme M. Bachelet, et qu'il continue évidemment à suivre la situation.

Sur le plan bilatéral, le ministre des Affaires étrangères a indiqué, le 14 juillet 2020, ce qui suit:

«La Belgique a également interpellé la Chine sur ses intentions de ratifier le Pacte international relatif aux droits civils et politiques ou le Protocole facultatif se rapportant à la Convention contre la torture et autres peines ou traitements cruels, inhumains ou dégradants, la Convention internationale pour la protection de toutes les personnes contre les disparitions forcées et le Statut de Rome de la Cour pénale internationale. En outre, notre pays a formulé des questions et des recommandations sur la transparence concernant la peine de mort et l'importance de publier des statistiques ainsi que sur

De situatie van de Oeigoerse minderheid in China is zorgwekkend.

De Oeigoeren (overwegend moslims) vormen een van de zesenvijftig bevolkingsgroepen van China. Het gaat om bijna de helft van de 25 miljoen inwoners van Xinjiang (de Oeigoerse Autonome Regio van Xinjiang).

In dit verband dient ook te worden onderstreept dat de situatie van de Kazachen en andere hoofdzakelijk islamitische bevolkingsgroepen in deze autonome regio in het noordwesten van China even verontrustend is.

Mensenrechtenorganisaties beschuldigen China ervan in die regio minstens een miljoen moslims te hebben geïnterneerd in wat ze «kampen voor politieke heropvoeding» noemen.

In 2019 heeft de *New York Times* documenten uitgebracht waaruit blijkt dat die kampen onderdeel zijn van een veel ruimere campagne tegen de Oeigoeren, de Kazachen en andere mensen die de islam aanhangen.

Peking spreekt dat cijfer tegen en stelt dat het gaat om opleidingscentra die bedoeld zijn om de bevolking aan een baan te helpen, en weg te houden van extremisme en terrorisme. Er zou ook gedwongen sterilisatie worden uitgevoerd op Oeigoeren.

In de commissie voor Buitenlandse Betrekkingen van de Kamer van 7 juli 2020 heeft minister van Buitenlandse Zaken Philippe Goffin erop gewezen dat België samenwerkt met een aantal gelijkgezinde landen die ertoe oproepen dat VN-hoog commissaris voor de Mensenrechten Michelle Bachelet Xinjiang zou mogen bezoeken. De minister heeft daarbij ook aangegeven dat hij de situatie uiteraard blijft opvolgen.

Wat de bilaterale aspecten betreft, heeft de minister van Buitenlandse Zaken op 14 juli 2020 het volgende meegedeeld:

«La Belgique a également interpellé la Chine sur ses intentions de ratifier le Pacte international relatif aux droits civils et politiques ou le Protocole facultatif se rapportant à la Convention contre la torture et autres peines ou traitements cruels, inhumains ou dégradants, la Convention internationale pour la protection de toutes les personnes contre les disparitions forcées et le Statut de Rome de la Cour pénale internationale. En outre, notre pays a formulé des questions et des recommandations sur la transparence concernant la peine de mort et l'importance de publier des statistiques ainsi

la situation des minorités ethno-religieuses comme les Ouïghours. Toutes ces thématiques sont abordées dans la résolution précitée (2) (3).»

Si les auteures de la présente proposition de résolution saluent évidemment les positions prises par notre pays au sein de l'ONU et de l'Union européenne, elles pensent que sur le plan bilatéral cette situation doit également être une priorité.

Au-delà des constats partagés, il faut agir auprès des autorités chinoises afin de leur rappeler que notre pays ne peut accepter que les droits d'une minorité soient bafoués et, de surcroît, qu'il soit potentiellement porté atteinte à l'intégrité physique et psychologique des membres de cette minorité.

Les Ouïghours sont aujourd'hui un peuple en souffrance dont on peut dire – sur la base de nombreux rapports – qu'il est persécuté.

C'est parce que cette situation est totalement inacceptable que les auteures de la présente proposition veulent donner un appui parlementaire assorti d'un focus clair destiné au gouvernement.

Comme Belges et comme Européens, nous siégeons dans des instances internationales. Nous pouvons donc rappeler à la Chine qu'elle ne peut pas se comporter de cette façon et qu'elle doit surtout adopter une tout autre attitude, d'abord pour le respect de la dignité humaine, mais aussi parce que nous sommes dépositaires de la protection internationale des droits de l'homme.

Cela fait partie de nos missions les plus essentielles dans le concert des Nations mais également dans le champ des relations internationales.

*
* *

(2) Question de M. A. Laaouej n° 55007803C, Chambre, doc. CRIV 55 COM 235, p. 40-43 (<https://www.dekamer.be/doc/CCRI/pdf/55/ic235.pdf>).

(3) Résolution visant à condamner la pratique continue du prélèvement forcé d'organes en République populaire de Chine sur des prisonniers d'opinion, en particulier sur des pratiquants du Falun Gong et des Ouïghours adoptée par le Sénat le 12 juin 2020 (doc. Sénat, n° 7-162/5).

que sur la situation des minorités ethno-religieuses comme les Ouïghours. Toutes ces thématiques sont abordées dans la résolution précitée (2) (3).»

De indianers van dit voorstel van resolutie zijn vanzelfsprekend ingenomen omtrent de standpunten die België binnen de VN en de EU inneemt, maar vinden tegelijk dat de situatie ook bilateraal een prioriteit hoort te zijn.

Nu die vaststellingen breed worden gedragen, moeten de Chinese autoriteiten worden aangesproken: ze moeten erop worden gewezen dat België niet kan aanvaarden dat de rechten van een minderheid niet worden nageleefd, noch dat de lichamelijke en geestelijke integriteit van de leden van die minderheid mogelijk wordt aangetast.

De Oeigoeren zijn een volk dat thans lijdt en waarvan op basis van talloze rapporten kan worden gesteld dat het wordt vervolgd.

Omdat die situatie volstrekt onaanvaardbaar is, willen de indianers van dit voorstel van resolutie parlementaire steun verlenen alsook de regering ter zake een duidelijke focus aanreiken.

Als Belgen en Europeanen hebben we zitting in internationale organisaties. Het ligt dus binnen onze mogelijkheden China erop te wijzen dat een dergelijk optreden onaanvaardbaar is en dat Peking heel anders moet handelen. Dergelijke verzoeken zijn noodzakelijk, niet alleen teneinde de menselijke waardigheid te doen eerbiedigen, maar ook omdat België een behoeder is van de internationale bescherming van de mensenrechten.

Het is een van onze meest wezenlijke taken binnen de internationale gemeenschap, maar ook op het vlak van de internationale betrekkingen.

*
* *

(2) Vraag van de heer A. Laaouej nr. 55007803C, Kamer, stuk CRIV 55 COM 235, blz. 40-43 (<https://www.dekamer.be/doc/CCRI/pdf/55/ic235.pdf>).

(3) Voorstel van resolutie over het veroordelen van de aanhoudende praktijk van het gedwongen verwijderen van organen in de Volksrepubliek China bij gewetensgevangenen, vooral bij aanhangers van Falun Gong en bij Oeigoeren (stuk Senaat, nr. 7-162/5).

PROPOSITION DE RÉOLUTION

Le Sénat,

A. inquiet de la situation particulièrement préoccupante des minorités ethno-religieuses en Chine et, particulièrement, celle des Ouïghours;

B. vu les réponses du ministre des Affaires étrangères à propos de la situation des Ouïghours en commission des Relations extérieures de la Chambre des représentants les 7 et 14 juillet 2020;

C. vu la Convention contre la torture et autres peines ou traitements cruels, inhumains ou dégradants du 10 décembre 1984, ratifiée par la Chine le 4 octobre 1988;

D. considérant la résolution visant à condamner la pratique continue du prélèvement forcé d'organes en République populaire de Chine sur des prisonniers d'opinion, en particulier sur des pratiquants du Falun Gong et des Ouïghours, adoptée par le Sénat le 12 juin 2020 (doc. Sénat, n° 7-162/5);

E. considérant que la Chine a ratifié la Convention contre la torture et autres peines ou traitements cruels, inhumains ou dégradants, mais qu'elle n'a, à ce jour, pas encore ratifié le Protocole facultatif du 18 décembre 2002 se rapportant à cette Convention, dont l'objectif est d'établir un système de visites régulières, effectuées par des organismes internationaux et nationaux indépendants, dans les lieux où des personnes sont privées de liberté, afin de prévenir la torture et autres peines ou traitements cruels, inhumains ou dégradants;

F. rappelant que les droits de l'homme sont universels et indivisibles;

G. saluant le fait que la lutte contre les discriminations en général et le respect des droits de l'homme, et notamment la protection des minorités, constituent l'une des priorités de la diplomatie belge,

Décide:

d'utiliser pleinement, dans tous ses contacts bilatéraux ou multilatéraux, tous les leviers de la diplomatie parlementaire afin de veiller à ce que les droits de l'homme des minorités ethno-religieuses en Chine et,

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Senaat,

A. toont zich bezorgd over de bijzonder verontrustende situatie van de etnisch-religieuze minderheden in China, in het bijzonder over de situatie van de Oeigoeren;

B. gelet op de antwoorden die de minister van Buitenlandse Zaken in de commissie voor Buitenlandse Betrekkingen van de Kamer van volksvertegenwoordigers op 7 en 14 juli 2020 heeft verstrekt over de situatie van de Oeigoeren;

C. gelet op het Verdrag tegen foltering en andere wrede, onmenselijke of onterende behandeling of bestraffing van 10 december 1984, dat China op 4 oktober 1988 heeft geratificeerd;

D. gelet op de door de Senaat op 12 juni 2020 aangenomen resolutie over het veroordelen van de aanhoudende praktijk van het gedwongen verwijderen van organen in de Volksrepubliek China bij gewetensgevangenen, vooral bij aanhangers van Falun Gong en bij Oeigoeren (stuk Senaat, nr. 7-162/5);

E. overwegende dat China het Verdrag tegen foltering en andere wrede, onmenselijke of onterende behandeling of bestraffing heeft geratificeerd, maar dat nog niet heeft gedaan met het bijhorend Facultatief Protocol van 18 december 2002, dat tot doel heeft een systeem tot stand te brengen waarbij onafhankelijke internationale en nationale instellingen regelmatig plaatsen bezoeken waar mensen van hun vrijheid zijn beroofd, teneinde foltering en andere wrede, onmenselijke of onterende behandelingen of bestraffingen te voorkomen;

F. eraan herinnerend dat de mensenrechten universeel en ondeelbaar zijn;

G. is ermee ingenomen dat het tegengaan van discriminatie in het algemeen alsook het eerbiedigen van de mensenrechten, in het bijzonder de bescherming van de minderheden, tot de prioriteiten van de Belgische diplomatie behoren,

Beslist:

in alle bilaterale en multilaterale contacten ten volle gebruik te maken van alle hefboomen van de parlementaire diplomatie, teneinde erop toe te zien dat de mensenrechten van de etnisch-religieuze minderheden in China, in

particulièrement, ceux de la minorité ouïghoure, soient respectés et que toute atteinte à leurs droits soit condamnée,

Demande au gouvernement fédéral:

1) de condamner le plus fermement possible toutes les atteintes potentielles aux droits des minorités ethno-religieuses en Chine et, particulièrement, celles visant les Ouïghours;

2) de poursuivre ses efforts visant à encourager la Chine à ratifier le Pacte international relatif aux droits civils et politiques, le Protocole facultatif se rapportant à la Convention contre la torture et autres peines ou traitements cruels, inhumains ou dégradants, la Convention internationale pour la protection de toutes les personnes contre les disparitions forcées et le Statut de Rome de la Cour pénale internationale;

3) de poursuivre son soutien à une position forte et unifiée de l'Union européenne par rapport à la situation des droits de l'homme en Chine, y compris le droit des minorités ethno-religieuses, l'abolition de la peine de mort et la fin du prélèvement forcé d'organes;

4) de continuer à jouer un rôle de premier plan s'agissant des initiatives prises par les États dits «*like-minded*» qui demandent à la Chine d'accorder un accès significatif au Xinjiang à la haute-commissaire des Nations unies aux Droits de l'homme;

5) au sein de l'Union européenne, de plaider pour la prise de mesures fortes vis-à-vis des autorités chinoises – en ce compris la possibilité de sanctions – si ces violations des droits des minorités ethno-religieuses ne cessent pas immédiatement.

Le 15 février 2021.

Latifa GAHOUCI.
Fatima AHALLOUCH.
Nadia EL YOUSFI.

het bijzonder die van de Oeigoerse minderheid, worden geëerbiedigd en dat elke aantasting van hun rechten wordt veroordeeld,

Verzoekt de federale regering:

1) elke mogelijke aantasting van de rechten van de etnisch-religieuze minderheden in China, in het bijzonder de rechten ten aanzien van de Oeigoeren, zo krachtdadig mogelijk te veroordelen;

2) zich te blijven inspannen om China aan te zetten het Internationaal Verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten te ratificeren, net als het Facultatief Protocol bij het Verdrag tegen foltering en andere wrede, onmenselijke of ontterende behandeling of bestraffing, het Internationaal Verdrag inzake de bescherming van alle personen tegen gedwongen verdwijning en het Statuut van Rome inzake het Internationaal Strafhof;

3) steun te blijven verlenen aan een krachtdadig en eenvormig standpunt van de Europese Unie met betrekking tot de mensenrechtensituatie in China, met inbegrip van de rechten van de etnisch-religieuze minderheden, de afschaffing van de doodstraf en de beëindiging van gedwongen verwijdering van organen;

4) een voortrekkersrol te blijven spelen bij de initiatieven van gelijkgezinde Staten die China oproepen de hoog commissaris voor de Mensenrechten van de Verenigde Naties echt toegang te verlenen tot Xinjiang;

5) binnen de Europese Unie te pleiten voor krachtdadige maatregelen ten opzichte van de Chinese overheid, waarbij ook sancties kunnen worden overwogen, indien niet onmiddellijk een einde wordt gesteld aan die schendingen van de rechten van de etnisch-religieuze minderheden.

15 februari 2021.