

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2020-2021

28 OCTOBRE 2020

Résultats du Conseil européen des chefs d'État ou de gouvernement des 15 et 16 octobre 2020

RAPPORT

fait au nom du Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes
par
M. Van Goidsenhoven

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2020-2021

28 OKTOBER 2020

Resultaten van de Europese Raad van staatshoofden en regeringsleiders van 15-16 oktober 2020

VERSLAG

namens het Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden
uitgebracht door
de heer **Van Goidsenhoven**

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie:

Présidents / Voorzitters: Gaëtan Van Goidsenhoven (S.), Eliane Tillieux (Ch./K.)

Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes : délégation Sénat:
Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden : afvaardiging Senaat:

Leden / Membres:		Plaatsvervangers / Suppléants :	
N-VA	Mark Demesmaeker, Karl Vanlouwe	N-VA	Allessia Claes, Maaïke De Vreese
Ecolo-Groen	Fourat Ben Chikha, Hélène Ryckmans	Ecolo-Groen	Stijn Bex, Rodrigue Demeuse
Vlaams Belang	Leo Pieters	Vlaams Belang	Bob De Brabandere
PS	Latifa Gahouchi	PS	Nadia El Yousfi
MR	Gaëtan Van Goidsenhoven	MR	Georges-Louis Bouchez
CD&V	Karin Brouwers	CD&V	Peter Van Rompuy
Open Vld	Rik Daems	Open Vld	Willem-Frederik Schiltz
PVDA-PTB	Samuel Nemes	PVDA-PTB	Jos D'Haese

Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes: délégation Chambre:
Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden: afvaardiging Kamer:

Leden / Membres :		Plaatsvervangers / Suppléants :	
N-VA	Sander Loones, Anneleen Van Bossuyt	N-VA	Björn Anseeuw, Peter De Roover, Darya Safai
Ecolo-Groen	Kristof Calvo y Castañer, Samuel Cogolati	Ecolo-Groen	Barbara Creemers, Zakia Khattabi, Simon Moutquin
PS	Eliane Tillieux	PS	Hugues Bayet, Christophe Lacroix
VB	Ellen Samyn	VB	Pieter De Spiegeleer, Tom Van Grieken
MR	Michel De Maegd	MR	Nathalie Gilson, Marie-Christine Marghem, Florence Reuter
CD&V	Nawal Farih	CD&V	Jef Van den Bergh, Els Van Hoof
PVDA-PTB	Steven De Vuyst	PVDA-PTB	Nabil Boukili, Marco Van Hees
Open Vld	Patrick Dewael	Open Vld	Egbert Lachaert, Goedeke Liekens

Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes: délégation Parlement européen:
Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden: afvaardiging Europees Parlement:

Leden / Membres :	
CD&V	Kris Peeters
PS	Marie Arena
MR	Olivier Chastel
N-VA	Geert Bourgeois
Vlaams Belang	Gerolf Annemans
Open Vld	Hilde Vautmans
Ecolo-Groen	Saskia Bricmont
PTB	Marc Botenga

I. INTRODUCTION

Les réunions des chefs d'État et de gouvernement de l'Union européenne (ci-après: «Union» ou «UE») sont généralement précédées et / ou suivies d'une réunion, au Parlement fédéral, entre le premier ministre et les membres du Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes.

Le 28 octobre 2020, le premier ministre est venu commenter les résultats du Conseil européen des 15 et 16 octobre 2020.

II. EXPOSÉ DU PREMIER MINISTRE

Le Conseil européen des 15 et 16 octobre 2020 n'a pas été épargné par la pandémie de la Covid-19: le premier ministre polonais, M. Morawiecki, et le haut représentant de l'Union pour les Affaires étrangères et la Politique de sécurité, M. Borrell, n'ont pu participer au Conseil en raison de leur mise en quarantaine. La présidente de la Commission, Ursula von der Leyen, a elle-même quitté les lieux peu de temps après le début du sommet pour se mettre en quarantaine.

Comme le veut la tradition, le Conseil a débuté par une intervention du président du Parlement européen, M. Sassoli, qui s'est attardé sur les discussions relatives au Cadre financier pluriannuel 2021-2027 (ci-après: «CFP 2021-2027» ou «CFP»). La principale pierre d'achoppement demeure l'augmentation de certains programmes, dont Horizon Europe et Erasmus. Bien que la demande du Parlement bénéficie d'une certaine sympathie sur le plan du contenu au sein du Conseil européen, celui-ci n'en a pas moins lancé un message sans équivoque: l'accord de juillet 2020 ne peut plus être rouvert d'un point de vue politique. Des glissements notables du CFP ou dans le cadre de celui-ci risquent de mettre à mal un équilibre précaire. Seules des solutions techniques peuvent être envisagées pour parvenir à un compromis.

S'alignant sur ses homologues du Benelux, le premier ministre a souligné l'importance de la conditionnalité de l'État de droit. La proposition de compromis avancée par la présidence allemande du Conseil a été approuvée, alors que notre pays y était opposé. Cette proposition n'offre pas une garantie suffisante quant au caractère obligatoire de la conditionnalité de l'État de droit. Dans cette discussion, le Parlement est de cet avis et est clairement un allié, ce qu'a répété le premier ministre au président Sassoli.

I. INLEIDING

Vergaderingen van de staatshoofden en regeringsleiders van de Europese Unie (hierna: «Unie» of «EU») worden doorgaans voorafgegaan en / of gevolgd door een vergadering in het Federaal Parlement tussen de eerste minister en de leden van het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden.

Op 28 oktober 2020 heeft de eerste minister een nabeschuiving gegeven van de Europese Raad van 15 en 16 oktober 2020.

II. UITEENZETTING DOOR DE EERSTE MINISTER

Boven de Europese Raad van 15 en 16 oktober 2020 hing een donkere Covid-19-wolk. De Poolse premier, de heer Morawiecki, en de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor Buitenlandse Zaken en Veiligheidsbeleid, de heer Borrell, namen omwille van quarantaine niet deel aan de Raad. Commissievoorzitster Ursula von der Leyen verliet kort na aanvang de Raad om in zelfisolatie te gaan.

De Raad startte traditiegetrouw met een interventie van de voorzitter van het Europees Parlement. Voorzitter Sassoli ging dieper in op de discussies over het Meerjarig Financieel Kader 2021-2027 (hierna: «MFK 2021-2027» of «MFK»). Het grootste struikelblok blijft de verhoging van een aantal programma's, waaronder Horizon Europe en Erasmus. Ook al leeft er inhoudelijke sympathie voor de vraag van het Parlement, toch gaf de Europese Raad een eenduidige boodschap: het akkoord van juli 2020 kan politiek niet meer worden heropend. Belangrijke verschuivingen van of binnen het MFK dreigen het precare evenwicht te ondergraven. Slechts technische oplossingen zijn mogelijk om tot een compromis te komen.

In dezelfde geest als zijn collega's uit de Benelux heeft de eerste minister het belang van de conditionaliteit van de rechtsstaat benadrukt. Het compromisvoorstel van het Duitse voorzitterschap van de Raad is aanvaard, terwijl ons land ertegen was. Dit voorstel biedt onvoldoende zekerheid over het bindende karakter van de conditionaliteit van de rechtsstaat. In deze discussie deelt het Parlement die mening en is het duidelijk een bondgenoot; de eerste minister heeft dit nogmaals tegen voorzitter Sassoli gezegd.

Le Conseil européen s'est ensuite penché sur les relations entre l'UE et le Royaume-Uni, la politique climatique, la lutte contre la Covid-19 et les relations entre l'UE et l'Afrique. En fin de réunion, la situation en Méditerranée, le Bélarus et le crash de l'avion du vol MH17 ont été brièvement abordés.

A. Relations entre l'UE et le Royaume-Uni

Dans cette phase critique des pourparlers sur notre relation future avec le Royaume-Uni, une forte unité demeure entre les chefs de gouvernement au sein du Conseil, en particulier le soutien qu'ils accordent au négociateur en chef, Michel Barnier.

M. Barnier a détaillé l'état d'avancement des négociations devant le Conseil européen. Il a passé en revue les différentes tables de négociation et a constaté que quatre d'entre elles avaient enregistré des avancées positives, tandis que cinq demeuraient problématiques. Il a également mis en avant les questions fondamentales d'une concurrence loyale, de la gouvernance et de la pêche. Or, dans ces trois matières, les progrès demeurent très modestes jusqu'ici. La concurrence loyale reste certainement la principale pierre d'achoppement.

Pour notre pays, le premier ministre a confirmé qu'il fallait rechercher l'accord le plus large et le plus complet possible avec le Royaume-Uni, pour autant que nous ayons des garanties suffisantes en matière de gouvernance et de conditions de concurrence équitable. C'est un point fondamental. Un tel accord n'a jamais été conclu avec un autre pays parce que nous n'accordons pas d'accès au marché intérieur moyennant des tarifs douaniers. Le Royaume-Uni doit toutefois se montrer loyal envers l'UE. Notre pays sera le deuxième le plus touché par le *Brexit* après l'Irlande. Un large accès aux marchés réciproques doit donc aller de pair avec une forte capacité à réagir rapidement et efficacement en cas de divergence déloyale en matière de normes sociales, environnementales ou de consommation, ou en cas de subventions publiques. Ce mécanisme doit avant tout avoir un effet dissuasif et fonctionner rapidement, mais il doit aussi permettre, le cas échéant, de préserver la position concurrentielle de nos entreprises.

Le premier ministre a également souligné l'importance de l'accord relatif à la pêche dans le cadre d'un large partenariat. L'accès de nos pêcheurs aux eaux territoriales britanniques est un objectif important. L'ambition de notre pays reste d'offrir au secteur une perspective d'avenir.

De Europese Raad heeft vervolgens de betrekkingen tussen de EU en het Verenigd Koninkrijk, het klimaatbeleid, de strijd tegen Covid-19 en de betrekkingen tussen de EU en Afrika besproken. De situatie in de Middellandse Zee, Wit-Rusland en het neergehaalde MH17-toestel kwamen aan het einde van de vergadering kort aan bod.

A. Relaties tussen de EU en het Verenigd Koninkrijk

In deze kritieke fase van de onderhandelingen over onze toekomstige relatie met het Verenigd Koninkrijk blijft er binnen de Raad een sterke eensgezind tussen regeringsleiders bestaan, meer bepaald in hun steun voor hoofdonderhandelaar Michel Barnier.

De heer Barnier heeft de Europese Raad een uitgebreid overzicht gegeven van de stand van zaken van de onderhandelingen. Hij nam de verschillende onderhandelings tafels door en stelde vast dat vier daarvan goede vooruitgang hadden geboekt maar vijf nog steeds problematisch waren, en hij benadrukte ook de fundamentele kwesties van eerlijke concurrentie, *governance* en visserij. Op de laatste drie gebieden is tot nu toe slechts zeer bescheiden vooruitgang geboekt. Eerlijke concurrentie blijft zeker het grootste struikelblok.

Voor ons land bevestigde de eerste minister dat een zo breed en diep mogelijke overeenkomst met het Verenigd Koninkrijk dient te worden nagestreefd, zolang we voldoende garanties hebben op het gebied van *governance* en gelijk speelveld. Dit is een fundamenteel punt. Een dergelijk akkoord werd nog nooit met enig ander land gesloten, omdat we geen met tarieven bezwaarde toegang tot de interne markt verlenen. Het Verenigd Koninkrijk moet zich dan wel loyaal opstellen tegenover de EU. Ons land zal, na Ierland, daarvan immers de grootste impact ondervinden. Een brede toegang tot elkaars markten dient daarom gepaard te gaan met een sterke capaciteit om snel en effectief te kunnen reageren op het moment dat er zich een deloyale divergentie zou voordoen op het vlak van sociale, milieu- of consumentenstandaarden, of op het vlak van staatssubsidies. Dit mechanisme moet in de eerste plaats afschrikkend en ook snel werken, maar indien nodig eveneens toelaten de concurrentiepositie van onze bedrijven te vrijwaren.

Verder benadrukte de eerste minister het belang van de overeenkomst over visserij binnen een breed partnerschap. De toegang voor onze vissers tot de Britse territoriale wateren is een belangrijk doel. De ambitie van ons land blijft om de sector een toekomstperspectief te bieden.

Dans ce contexte, le premier ministre a répété que les fonds de la réserve d'ajustement au *Brexit* devaient être alloués aux pays qui subissent le plus grand impact négatif du *Brexit*. Pour la Belgique, l'accès au fonds devrait être lié à des critères objectifs basés sur l'intensité commerciale relative d'un pays avec le Royaume-Uni. L'aide devrait se concentrer sur les pays et les secteurs où les besoins sont les plus importants. À l'évidence, cette réserve doit avant tout servir à absorber les premiers chocs. Elle doit, si possible, être complétée par des investissements structurels et des réformes.

B. Politique climatique

La discussion menée lors de ce Conseil sur la politique climatique européenne, et plus précisément sur la manière dont l'Europe peut atteindre la neutralité climatique d'ici 2050, s'est limitée à un premier échange de vues. L'objectif est de parvenir à des décisions concrètes lors du Conseil de décembre 2020.

D'une manière générale, le principe de l'augmentation des objectifs climatiques européens jusqu'en 2030, tel que proposé par la Commission européenne en septembre dernier, a été salué par la grande majorité des États membres. La plupart des interventions se sont cependant concentrées sur la mise en œuvre et sur les conséquences économiques et sociales: le cadre légal du relèvement des objectifs climatiques, la nécessité de la solidarité, l'importance de la prise en compte des spécificités nationales, le principe de neutralité technologique et la préservation de la compétitivité de l'UE, en tant que moteur de la relance basé sur les nouvelles technologies.

Une politique climatique réaliste est, par définition, une politique climatique ambitieuse. Une relance réussie après la crise de la Covid-19 ne peut être réalisée que si la politique climatique est intégrée dans notre stratégie de croissance au sens large. Le moment est critique. Un certain nombre de pays ayant une structure économique comparable à la nôtre ont en effet déjà résolument opté pour l'ambition de réduire les émissions de gaz à effet de serre de 55 %. Nous ne pouvons pas nous permettre de rater le coche, sans quoi nous risquons de développer un désavantage concurrentiel à long terme.

Nous constatons en Europe que les pays dont la résilience économique est comparable à la nôtre font clairement ce choix. En dehors de l'Europe, nous constatons également que plusieurs pays comme le Canada, le Japon et la Corée du Sud opèrent un mouvement similaire. La

In deze context herhaalde de eerste minister dat de fondsen uit de *Brexit Adjustment Reserve* moeten worden toegekend aan die landen die de grootste negatieve impact van de *brexit* ondervinden. Voor ons land moet toegang tot het fonds worden gekoppeld aan objectieve criteria, gebaseerd op de relatieve handelsintensiteit van een land met het Verenigd Koninkrijk. De steun moet zich vooral richten op die landen en sectoren waar de nood het hoogst is. Deze Reserve dient natuurlijk voornamelijk de eerste schokken op te vangen. Deze moet waar mogelijk worden aangevuld met structurele investeringen en hervormingen.

B. Klimaatbeleid

De discussie tijdens deze Raad rond het Europees klimaatbeleid, en meer specifiek de wijze waarop Europa klimaatneutraliteit in 2050 kan realiseren, beperkte zich tot een eerste gedachtewisseling. Het is de bedoeling om tijdens de Raad van december 2020 tot concrete beslissingen te komen.

In het algemeen werd het beginsel van de verhoging van de Europese klimaatdoelstelling tot 2030, zoals de Europese Commissie in september 2020 heeft voorgesteld, door de overgrote meerderheid van de lidstaten toegejuicht. De meeste interventies waren echter gericht op de uitvoering en de economische en sociale gevolgen: het wettelijk kader ter begeleiding van de verhoging van de klimaatdoelstelling, de noodzaak van solidariteit, het belang om rekening te houden met de nationale omstandigheden, het beginsel van technologische neutraliteit en het behoud van het concurrentievermogen van de EU, als een motor voor de relance gebaseerd op nieuwe technologieën.

Een realistisch klimaatbeleid is per definitie een ambitieus klimaatbeleid. Een succesvolle relance uit de Covid-19-crisis kan enkel worden gerealiseerd wanneer het klimaatbeleid een deel vormt van onze bredere groeistrategie. Dit is een kritiek moment. Een aantal landen met een economische structuur die vergelijkbaar is met de onze, heeft immers al resoluut gekozen voor de ambitie van de reductie van broeikasemissies met 55 %. We kunnen het ons niet veroorloven om deze trein te missen, anders dreigen we op termijn een concurrentieel nadeel te ontwikkelen op basis van het feit dat wij die afslag gemist hebben.

We zien in Europa dat die landen met een economische veerkracht waaraan we ons meten, deze keuze duidelijk maken. We zien ook buiten Europa dat verschillende landen, zoals Canada, Japan en Zuid-Korea, dezelfde beweging maken. België alleen zal de klimaatswijziging

Belgique seule ne ralentira ni n'arrêtera pas les changements climatiques. Mais notre technologie a ce potentiel. En partant de zéro, nous avons développé un secteur de l'énergie éolienne performant, qui a contribué à faire bouger les lignes au niveau européen et international. Aujourd'hui, nous pouvons renouveler cet exploit dans d'autres domaines, comme celui de l'hydrogène.

Au cours des discussions du Conseil, le premier ministre a, pour sa part, souligné que le niveau de relèvement de l'objectif climatique européen pour 2030 faisait encore l'objet d'un débat politique en Belgique. Dans ce contexte, le premier ministre a insisté sur l'importance de maintenir la compétitivité, sur le principe du rapport coût / efficacité et de la solidarité entre les États membres, ainsi que sur le rôle des nouvelles technologies, dans lesquelles la Belgique et l'UE pourraient en effet jouer un rôle clé dans la lutte contre les changements climatiques.

C. Covid-19

Du fait de l'absence de Mme von der Leyen, la discussion sur les stratégies de vaccination n'a pas eu lieu et le Conseil s'est borné à mener une discussion plus générale. Tous les chefs de gouvernement se sont accordés à dire que l'automne et l'hiver seront particulièrement difficiles en raison du coronavirus. De nombreux États membres ont exposé la gravité de leur situation en détail, faisant observer que la dynamique entre les États membres était parfois très différente de ce qu'elle avait été lors de la première vague. Outre les conséquences économiques, c'est l'énorme impact psychologique qui a été mis en évidence.

La plupart des États membres ont fait observer que les stratégies d'immunité collective ou de protection des seuls aînés et des personnes vulnérables étaient insuffisantes. Un consensus s'est dégagé au fil de la discussion: la restriction des contacts sociaux constitue la seule stratégie plus ou moins efficace. Le dépistage, le traçage et l'isolement peuvent être très efficaces, mais seulement en cas de baisse considérable des chiffres.

Un renforcement de la coordination a été clairement demandé. Les recommandations du Conseil récemment approuvées à propos de la coordination des mesures ont été accueillies positivement. Une coordination plus poussée s'impose toutefois, notamment en matière de dépistage et de quarantaine. Aussi la proposition allemande visant à organiser régulièrement une vidéoconférence entre les chefs de gouvernement afin de poursuivre

niet vertragen, laat staan stoppen. Maar onze technologie heeft wel dat potentieel. Wij ontwikkelden uit het niets een succesvolle windenergiesector die Europees en internationaal mee bakens verzet. We kunnen dit vandaag opnieuw realiseren in andere domeinen, onder meer op het vlak van waterstof.

In de discussies in de Raad heeft de eerste minister er van zijn kant op gewezen dat er binnen België nog steeds een politiek debat gaande is over het niveau van de verhoging van de Europese klimaatdoelstelling voor 2030. In deze context benadrukte de eerste minister het belang van het behoud van het concurrentievermogen, het beginsel van kosteneffectiviteit en solidariteit tussen de lidstaten, evenals de rol van nieuwe technologieën, waarbij België en de EU inderdaad een sleutelrol zouden kunnen spelen in de strijd tegen de klimaatverandering.

C. Covid-19

Door de afwezigheid van mevrouw von der Leyen heeft de discussie over vaccinatiestrategieën niet plaatsgevonden en heeft de Raad zich beperkt tot een meer algemene discussie. Alle regeringsleiders waren het erover eens dat door het coronavirus de herfst en winter bijzonder moeilijk zullen zijn. Veel lidstaten hebben de ernst van hun situatie in detail uitgelegd, waarbij zij opmerkten dat de dynamiek tussen de lidstaten soms sterk verschilde van die van de eerste golf. Naast de economische gevolgen werd vooral de enorme psychologische impact benadrukt.

De meeste lidstaten wezen erop dat strategieën van collectieve immuniteit of een bescherming van enkel ouderen en kwetsbare personen ontoereikend zijn. Een consensus tekende zich doorheen de discussie af, namelijk dat het beperken van sociale contacten de enige toegepaste strategie is die min of meer werkt. Testen, traceren en isoleren kunnen zeer goed werken, maar enkel als de cijfers nog een stuk kunnen dalen.

Er was ook duidelijk vraag naar een sterkere EU-coördinatie. De onlangs bekrachtigde Raadsaanbevelingen over het coördineren van maatregelen werden positief onthaald. Maar verdere coördinatie is nodig over zaken zoals tests en quarantaine. Er kwam dan ook veel steun voor het Duitse voorstel om regelmatig een videogesprek tussen regeringsleiders te organiseren om verdere stappen inzake coördinatie van

la coordination des mesures et d'échanger des informations et des expériences utiles a-t-elle recueilli un large soutien.

L'Europe a également besoin d'un cadre stratégique contribuant à définir une perspective d'avenir et qui permette de progresser vers une certaine convergence des pratiques stratégiques. La visioconférence du 29 octobre 2020 portera donc avant tout sur une harmonisation européenne plus avancée en matière de dépistage. Cela concerne à la fois le type de tests, les stratégies de dépistage et la reconnaissance des résultats des tests entre les États membres. En outre, au cours des semaines à venir, il sera question d'une harmonisation plus poussée des politiques de quarantaine, de la poursuite du fonctionnement du marché intérieur et d'une stratégie générale de vaccination.

D. Relations avec l'Afrique

En ce qui concerne l'Afrique, le Conseil européen a été marqué par des échanges généraux sur l'importance de renforcer nos relations avec l'Afrique afin d'en faire un véritable partenariat. Dans un contexte de concurrence géopolitique croissante, nous devons intensifier notre engagement en faveur de l'Afrique afin de pouvoir relever des défis communs, par exemple en ce qui concerne la lutte contre le changement climatique, la crise sanitaire et les défis démographiques.

Deux points plus spécifiques ont fait l'objet d'un désaccord entre les États membres.

D'abord, la place à donner à la migration. De nombreux pays souhaitent que le texte clarifie les obligations des pays africains en matière de réadmission, tandis que d'autres, considérant que ce souhait est contre-productif, préfèrent une approche plus positive et demandent que l'accent soit mis sur d'autres points que la seule migration.

Ensuite, l'importance de l'égalité entre les genres. Plusieurs États membres s'opposent à cette référence et demandent de la limiter à «l'égalité entre les hommes et les femmes». Les conclusions finales se limitent à l'importance de valeurs universelles.

Cette dernière discussion appelle toutefois particulièrement à la vigilance. Nous constatons que certains États membres s'opposent de plus en plus à toute référence allant au-delà de «l'égalité entre les hommes et les femmes». Il s'agit d'une tendance qui s'est déjà manifestée, ces dernières années, au cours de discussions

maatregelen te zetten en nuttige informatie en ervaringen uit te wisselen.

We hebben vanuit Europa ook nood aan een strategische omkadering die mee een termijnperspectief vormgeeft en toelaat om naar een zekere convergentie van beleidspraktijken te groeien. Op 29 oktober 2020 zal daarom in het videogesprek in de eerste plaats worden gesproken over een sterkere Europese afstemming op het vlak van testing. Dit betreft zowel het type tests en de teststrategieën als de erkenning van testresultaten tussen lidstaten. Daarnaast zal in de komende weken verder worden gesproken over een verdere afstemming van quarantainebeleid, het blijven garanderen van de werking van de interne markt en een algemene vaccinatiestrategie.

D. Relaties met Afrika

Wat Afrika betreft, werd de Europese Raad gekenmerkt door algemene uitwisselingen over het belang van het versterken van onze betrekkingen met Afrika, om er een echt partnerschap van te maken. In een context van groeiende geopolitieke concurrentie moeten we onze inzet voor Afrika intensiveren om het hoofd te kunnen bieden aan gemeenschappelijke uitdagingen zoals de strijd tegen klimaatverandering, de gezondheidscrisis en demografische uitdagingen.

Twee meer specifieke punten waren het voorwerp van onenigheid tussen de lidstaten.

Ten eerste, de plaats die aan migratie moet worden gegeven. Veel landen willen dat de verplichtingen van de Afrikaanse landen op het gebied van overname in de tekst worden verduidelijkt, terwijl andere landen dit als contraproductief beschouwen en de voorkeur geven aan een positievere benadering en vragen om een focus op andere zaken dan alleen migratie.

Ten tweede, het belang van *gender equality*. Een aantal lidstaten verzetten zich tegen deze verwijzing, met de vraag die te beperken tot «gelijkheid tussen man en vrouw». De uiteindelijke conclusies beperken zich tot het belang van universele waarden.

Voor al deze laatste discussie stemt toch tot waakzaamheid. We zien een aantal lidstaten die zich in toenemende mate verzetten tegen elke verwijzing die verder gaat dan «gelijkheid tussen man en vrouw». Het is een evolutie die zich de afgelopen jaren reeds aftekende in discussies binnen de Algemene Vergadering van de

menées à l'Assemblée générale des Nations unies, où les États membres de l'Europe ont davantage de difficultés à s'entendre.

E. Autres aspects de la politique étrangère

Le Conseil s'est également brièvement penché sur des questions concernant la Turquie, le Bélarus et le vol MH17. Dans le prolongement du Conseil de début octobre 2020, le dernier Conseil européen a réitéré l'appel lancé à la Turquie afin qu'elle mette un terme à ses provocations répétées dans la zone orientale de la Méditerranée et qu'elle respecte les résolutions du Conseil de sécurité des Nations unies sur le statut de Varosha. À la demande de la Lituanie et de la Pologne, l'expression de notre solidarité au niveau de notre représentation diplomatique a finalement été ajoutée et, à la demande des Pays-Bas, un appel a été lancé à la Russie en vue de la poursuite des négociations trilatérales au sujet de l'explosion du vol MH17.

III. ÉCHANGE DE VUES

A. Questions et remarques des membres

Mme Van Bossuyt, députée, espère que les représentants des entités fédérées seront à nouveau associés à l'avenir aux discussions au sein du Conseil européen, car de nombreuses questions concernant ces entités ont tout de même à nouveau été abordées lors de la dernière réunion.

L'intervenante demande au premier ministre s'il souscrit au fait que les États membres soient responsables de la mise en œuvre des plans de vaccination ou l'un ou l'autre point doit-il être coordonné au niveau de l'UE? Les vaccins seront-ils distribués selon le nombre d'habitants ou selon les proportions que représentent les groupes à risque par pays?

S'agissant du *Brexit*, le premier ministre a renvoyé à un mécanisme de règlement des différends qui devrait fonctionner de manière dissuasive mais également à brève échéance. Un accord global avec le Royaume-Uni sans un tel mécanisme serait-il un mauvais accord? La secrétaire d'État au Budget et à la Protection des consommateurs a-t-elle indiqué qu'un *Brexit* dur n'a pas encore été pris en compte dans le cadre de l'élaboration de notre budget? Dans l'affirmative, ne faut-il pas s'atteler à des propositions budgétaires alternatives?

À partir du 1^{er} janvier 2021, quiconque a été condamné à une peine d'au moins un an d'emprisonnement n'aura

Verenigde Naties, waar een Europese consensus moeilijker gevonden wordt.

E. Verdere aspecten van het buitenlands beleid

De Raad heeft ook kort gesproken over kwesties met betrekking tot Turkije, Wit-Rusland en de vlucht MH17. In het kielzog van de Raad van begin oktober 2020 heeft deze Europese Raad ook de oproep aan Turkije herhaald om een einde te maken aan de herhaalde provocerende acties in het oostelijke deel van de Middellandse Zee en om de resoluties van de VN-Veiligheidsraad over de status van Varosha te eerbiedigen. Op verzoek van Litouwen en Polen werd uiteindelijk een solidariteitsbevestiging op het niveau van onze diplomatieke vertegenwoordiging toegevoegd en op verzoek van Nederland werd een oproep aan Rusland gestuurd om de trilaterale onderhandelingen over het neerhalen van de vlucht MH17 voort te zetten.

III. GEDACHTEWISSELING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Van Bossuyt, volksvertegenwoordigster, hoopt dat deelstaatvertegenwoordigers in de toekomst weer zullen worden betrokken bij besprekingen in de Europese Raad, aangezien er tijdens de jongste bijeenkomst opnieuw toch heel wat deelstaatsmateries op tafel kwamen.

De spreekster vraagt de eerste minister of hij ermee akkoord is dat de lidstaten verantwoordelijk zijn voor de uitrol van de vaccinatieplannen of moet een en ander op EU-vlak worden gecoördineerd? Zullen de vaccins worden verdeeld op basis van bevolkingsaantallen of van het percentage risicogroepen per land?

In verband met de *brexit* verwees de eerste minister naar een geschillenmechanisme dat afschrikkend maar ook snel zou werken. Zou een globaal akkoord met het Verenigd Koninkrijk zonder een dergelijk mechanisme dan een slechte deal zijn? Heeft de staatssecretaris voor Begroting en Consumentenbescherming aangegeven dat bij het opstellen van onze begroting nog geen rekening is gehouden met een harde *brexit*? Zo ja, moet er dan geen werk worden gemaakt van alternatieve begrotingsvoorstellen?

Vanaf 1 januari 2021 zou wie tot minstens een jaar gevangenisstraf werd veroordeeld geen toegang tot het

plus accès au Royaume-Uni. La Belgique va-t-elle transmettre de telles données au Royaume-Uni et inversement ce dernier transmettra-t-il aussi ces données à la Belgique?

Le premier ministre a placé la Belgique dans une position de négociation délicate en ce qui concerne les objectifs climatiques 2030 de l'UE. L'accord de gouvernement mentionne en effet que la Belgique adhère à l'objectif européen consistant à réduire de 55 % les émissions de gaz à effet de serre d'ici 2030, faute de quoi notre pays risquerait de se trouver dans une position concurrentielle défavorable. L'intervenante considère que c'est précisément l'inverse. Quel est le point de vue du premier ministre à cet égard?

Dans l'intervalle, le fait que la Turquie n'a pas sa place au sein de l'UE semble faire l'unanimité en raison de certaines évolutions et déclarations du président Erdogan. Depuis 2005, la Turquie reçoit une aide de préadhésion de l'UE. Ce pays a jusqu'à présent déjà reçu 4,9 milliards d'euros. La Belgique est-elle prête à mettre fin à l'aide de pré-adhésion à la Turquie?

Le premier ministre a indiqué qu'il n'existe plus de marge de manœuvre pour étendre certains programmes budgétaires de l'UE, alors que le programme de recherche Horizon Europe constitue pourtant un moteur d'innovation très important. La Belgique, tout comme le Parlement européen, va-t-elle faire valoir sa voix afin de prôner un relèvement du budget en faveur de ce programme?

Quand la Belgique et la Flandre auront-elles accès à l'aide promise provenant du fonds de relance de l'UE de 750 milliards d'euros, étant donné que les parlements nationaux de l'UE auront besoin de deux à trois mois pour la ratification. Une première tranche d'un milliard d'euros allait être versée d'ici la fin du deuxième trimestre de 2021. Est-il encore possible de respecter ce calendrier?

M. Cogolati, député, pose une question sur les applications visant à lutter contre le coronavirus, telles que *Coronalert*, qui circulent actuellement au sein de l'UE. Pourquoi ne sont-elles pas connectées les unes aux autres? Des accords peuvent-ils être conclus au niveau européen au sujet de la répartition des patients dans les unités de soins intensifs des États membres de l'UE en cas de saturation d'une unité donnée, comme c'est actuellement le cas à Liège?

L'intervenant se félicite que le premier ministre ne veuille pas que notre pays rate le train de la transition

Verenigd Koninkrijk meer hebben. Gaat België aan het Verenigd Koninkrijk dergelijke gegevens bezorgen en zal ook de omgekeerde beweging geschieden?

De eerste minister heeft België in een ongemakkelijke onderhandelingspositie gebracht wat de EU-klimaatdoelstellingen 2030 betreft. In het regeerakkoord staat immers dat België zich schaart achter de Europese 55 % reductiedoelstelling tegen 2030, omdat ons land zich anders in een concurrentieel nadelige positie zal brengen. De spreekster gaat ervan uit dat net het omgekeerde geldt. Wat is de mening van de eerste minister daarover?

Ondertussen lijkt er door bepaalde evoluties en uitspraken van de Turkse president Erdogan eensgezindheid te bestaan over het feit dat er voor Turkije geen plaats is in de EU. Sinds 2005 ontvangt Turkije pretoetredingssteun van de EU. Het land ontving in dat kader tot nog toe al 4,9 miljard euro. Is België bereid om de pretoetredingssteun aan Turkije stop te zetten?

De eerste minister vermeldde dat er geen ruimte meer is om bepaalde EU-begrotingsprogramma's uit te breiden, terwijl het onderzoeksprogramma Horizon Europe toch een heel belangrijke motor voor innovatie is. Zal België, net zoals het Europees Parlement, zijn stem laten gelden om voor dit programma een hoger budget te bepleiten?

Wanneer zullen België en Vlaanderen toegang hebben tot de beloofde steun uit het EU-herstelfonds van 750 miljard euro, gelet op het feit dat de nationale EU-parlementen twee à drie maanden nodig zullen hebben voor de ratificatie. Een eerste tranche van 1 miljard euro zou worden gestort tegen het einde van het tweede trimester 2021. Is die *timing* nog haalbaar?

De heer Cogolati, volksvertegenwoordiger, heeft een vraag over de corona-apps, zoals *Coronalert*, die momenteel in de EU circuleren. Waarom worden deze niet aan elkaar gelinkt? Kunnen er op het Europese niveau akkoorden worden gesloten over het verspreiden van patiënten op intensieve zorgafdelingen over EU-lidstaten als een bepaalde unit overbelast geraakt, zoals nu het geval is in Luik?

Spreekster juicht het toe dat de eerste minister voor ons land de trein van de ecologische transitie niet wil missen. Als

écologique. Si la Belgique veut conserver son rang économique dans l'UE, elle doit être à la pointe de cette transition vers une société neutre en CO₂. Une étude d'Oxford montre que la pollution de l'air et la présence de particules fines augmentent le risque de mourir de la Covid-19. La Belgique devrait souligner cette corrélation afin qu'elle puisse être prise en compte dans la lutte contre la pandémie due au coronavirus.

Les blocages dans les négociations du *Brexit* sont nombreux et les PME belges pourraient en faire les frais, notamment dans le secteur de la pêche. Quatre-vingts pour cent du poisson vendu à Ostende et Zeebrugge proviennent des eaux britanniques, ce qui devrait rester inchangé. Dans quelle mesure la Belgique pèse-t-elle dans les négociations afin d'éviter que l'emploi dans ce secteur et dans le secteur des transports ne soit mis en péril?

Au Bélarus, la population redescend dans les rues après des semaines de répression sanglante, de persécution, de torture et de disparitions forcées sous la protection du régime de Loukachenko. L'opposante, Svetlana Tikhanovskaïa, a déjà demandé une aide concrète et des sanctions à l'UE. La Belgique ne peut abandonner à son sort la société civile bélarusse, qui lutte pour des élections libres et transparentes. Comment les États membres et les dirigeants de l'UE veulent-ils mettre sur pied un programme d'aide en faveur du Bélarus, notamment sous la forme d'une aide accordée à la chaîne de télévision indépendante ou de visas humanitaires?

M. Flahaut, député, revient sur la solidarité avec l'Afrique, axée sur la mise sur pied d'un véritable partenariat. À cet égard, le premier ministre n'a toutefois rien dit de la problématique du Sahel. Ce dossier devrait pourtant également figurer à l'ordre du jour des chefs d'État ou de gouvernement.

Lors de la préparation du dernier Conseil européen, le Parlement fédéral se disait favorable à l'idée que la situation en Arménie soit également inscrite à l'ordre du jour dudit Conseil. Les partis de la coalition gouvernementale devraient prochainement déposer une résolution appelant le Conseil à accorder également au dossier arménien l'attention qu'il mérite.

M. Annemans, député européen, approuve la coordination de l'UE face à la pandémie de la Covid-19, qui a également reçu l'approbation du Conseil européen. À cet égard, une coordination européenne des restrictions réciproques en matière de déplacements s'impose comme une évidence. Le président du Conseil, Charles

België in de EU zijn economische ranking wil behouden, moet het wat die transitie naar een CO₂-neutrale samenleving betreft een vooraanstaande plaats innemen. Uit een Oxfordstudie blijkt dat luchtvervuiling en de aanwezigheid van fijnstof het risico om te overlijden aan Covid-19 verhogen. België zou dat verband naar voren moeten schuiven, zodat dat in de aanpak van de coronapandemie mee kan worden genomen.

De blokkeringen in de *brexit*onderhandelingen zijn talrijk en de Belgische kmo's zouden daar de rekening kunnen voor betalen, onder meer in de visserijsector. Tachtig percent van de in Oostende en Zeebrugge verkochte vis komt uit Britse wateren en dat zou zo moeten blijven. In welke mate weegt België op de onderhandelingen om te voorkomen dat de werkgelegenheid in deze sector en in de transportsector in het gedrang zou komen?

In Wit-Rusland komen mensen weer op straat na weken van harde repressie, vervolging, marteling en gedwongen verdwijningen onder de bescherming van het regime-Loekasjenko. Activiste Svetlana Tichanovskaja vroeg de EU al om concrete hulp en sancties. België mag het Wit-Russische maatschappelijk middenveld die strijd voor vrije en transparante verkiezingen niet aan zijn lot overlaten. Op welke manier willen de EU-lidstaten en de EU-leiders een hulpprogramma voor Wit-Rusland op poten zetten, meer bepaald in de vorm van steun aan de onafhankelijke tv-zender of humanitaire visa?

De heer Flahaut, volksvertegenwoordiger, komt terug op de solidariteit met Afrika, waarbij de nadruk ligt op het opzetten van een echt partnerschap. De eerste minister vermeldde daarbij echter niets over de problematiek van de Sahel. Dat dossier zou evenwel evengoed op de agenda van de staatshoofden en regeringsleiders moeten worden gebracht.

Het Federaal Parlement was er in de aanloop naar de jongste Europese Raad voorstander van dat ook de situatie in Armenië op de agenda van die Raad zou komen. De regeringspartijen zullen eerlang een resolutie indienen waarin ervoor wordt gepleit om ook het dossier Armenië op het niveau van de Raad de aandacht te geven dat het verdient.

De heer Annemans, Europees parlements lid, kan zich vinden in de EU-coördinatie van de Covid-19-pandemie, waaraan ook de Europese Raad zijn goedkeuring hechtte. Een Europese coördinatie van wederzijdse reisbeperkingen is daarbij evident. Raadsvoorzitter Charles Michel wil op grond van de pandemie evenwel nationale

Michel, veut toutefois utiliser la pandémie pour s'arroger des compétences nationales, alors que cela est contraire au principe de souveraineté des États membres. Il s'agit notamment de mesures restrictives de liberté, de la fermeture ou de la réouverture des frontières et des soins de santé, qui ne constituent aucunement des compétences européennes. À cet égard, la Belgique se laisse trop vite abuser. Une politique de lutte contre la pandémie doit encore et toujours rester du ressort des États membres.

M. Annemans s'interroge sur les louanges adressées au négociateur européen en charge du *Brexit*, Michel Barnier, qui représente, à ses yeux, la mentalité revancharde de l'Union à l'égard du Royaume-Uni.

En tout état de cause, la Belgique entretiendra une relation spéciale avec le Royaume-Uni. Il est donc logique que celui-ci doive se positionner en partenaire loyal s'il est autorisé à endosser un statut spécial. Les positions de l'Union à l'égard de la compétence de la Cour de Justice ou des accords financiers sont impensables pour le Royaume-Uni et favorisent un «*no deal*».

Mme Gilson, députée, estime que le négociateur européen en charge du *Brexit*, Michel Barnier, s'efforce de protéger l'acquis communautaire et se démène pour parvenir à des règles de concurrence équitables avec le Royaume-Uni, et ce, sans compromettre les garanties en matière de qualité des produits.

Il est vraisemblable qu'on s'oriente vers un «*no deal*» avec le Royaume-Uni. Quelles règles s'appliqueront-elles aux pêcheurs européens dans ce cas? Quelles seront les positions défendues par le premier ministre, sachant que l'absence d'accord aura un impact direct pour les pêcheurs belges?

Le premier ministre est-il préoccupé par le report des discussions relatives aux objectifs climatiques ou ce report va-t-il au contraire déboucher sur de meilleurs résultats? Les objectifs fixés en matière de réduction des émissions de gaz à effet de serre peuvent offrir des opportunités à nos entreprises et leur procurer un avantage concurrentiel. Tous ces éléments sont également à mettre en lien avec une taxe carbone aux frontières de l'Union. Un accord a-t-il été conclu entre États membres en la matière et, dans l'affirmative, quand cette taxe arriverait-elle?

L'UE n'exerce aucune compétence directe en matière de soins de santé, mais peut prendre l'initiative et jouer un rôle coordinateur. La Commission européenne a

bevoegdheden naar zich toe halen, terwijl dat in strijd is met de soevereiniteit van de lidstaten. Het gaat namelijk om vrijheidsbeperkende maatregelen, om het sluiten of heropenen van grenzen en om gezondheidszorg, hetgeen in feite geen EU-bevoegdheden zijn. België laat zich in dat verband te veel op sleeptouw nemen. Een pandemiebeleid moet nog altijd op lidstatelijk niveau kunnen worden uitgevoerd.

De heer Annemans plaatst vraagtekens bij de loftuitingen aan het adres van Europees *brexit*onderhandelaar Michel Barnier. De heer Barnier vertegenwoordigt voor de spreker de wraaknemende mentaliteit waarmee de EU heeft Verenigd Koninkrijk bekijkt.

België zal hoe dan ook met het Verenigd Koninkrijk een speciale relatie dienen te onderhouden. Het is dan logisch dat het Verenigd Koninkrijk zich loyaal dient op te stellen als het een speciaal statuut mag bekleden. Standpunten van de EU inzake de bevoegdheid van het Hof van Justitie of financiële afspraken zijn voor het Verenigd Koninkrijk ondenkbaar en werken een *no-deal* in de hand.

Voor mevrouw Gilson, volksvertegenwoordiger, streeft Europees *brexit*onderhandelaar Michel Barnier ernaar om het *acquis communautaire* veilig te stellen en een gelijk speelveld met het Verenigd Koninkrijk uit de brand te slepen, en dit zonder afbreuk te doen aan garanties inzake productkwaliteit.

Er zit waarschijnlijk een *no-deal* met het Verenigd Koninkrijk aan te komen. Welke EU-regels zullen er gelden voor Europese vissers in geval van een *no-deal*? Welke standpunten zal de eerste minister verdedigen wetende dat de Belgische vissers een rechtstreekse impact van een *no-deal* inzake visserij zullen ondervinden?

Baart het uitstel van de besprekingen inzake de klimaatdoelstellingen de eerste minister zorgen of zal dat uitstel in tegendeel tot een beter resultaat leiden? De doelstellingen inzake de vermindering van broeikasemissies kunnen onze bedrijven kansen bieden en concurrentievoordeel opleveren. Een en ander moet ook gekoppeld worden aan een koolstoftaks aan de EU-grenzen. Werd daarover tussen de lidstaten een akkoord bereikt en zo ja, wanneer zou die taks er dan komen?

De EU heeft dan wel geen rechtstreekse bevoegdheden inzake gezondheidszorg, maar zij kan wel initiatief tonen en een coördinerende rol opnemen. De Europese

récemment publié une communication dans laquelle elle avance différentes pistes en matière de vaccination contre la Covid-19. Aucun État membre n'est capable de combattre ce virus seul; un engagement commun s'impose dans ce domaine. La Commission européenne songe dès lors à des marchés publics conjoints auxquels les États membres pourront prendre part. Quelles seront les pistes défendues par le premier ministre? Jadis, d'aucuns ont évoqué une Union de la Santé, et l'idée refait surface aujourd'hui. Quelle est la position du premier ministre à cet égard?

Mme Brouwers, sénatrice, évoque un exposé, lors d'une réunion de commission au Parlement flamand, de M. Axel Buyse, délégué général du gouvernement flamand auprès de la Représentation permanente de la Belgique auprès de l'UE, qui déplorait que les représentants des entités fédérées ne puissent plus participer aux Conseils européens. On tend un doigt accusateur vers la Covid-19, mais il est à espérer que l'on n'est pas en train de rompre avec une belle tradition.

Les objectifs climatiques européens pour 2030 ont été revus à la hausse et visent désormais une réduction des émissions de CO₂ de 55 %. Une exception ne pourrait-elle toutefois pas être prévue pour les régions comportant moins d'espaces verts, plus de constructions et présentant une densité de population plus forte? Il sera difficile pour la Flandre, par exemple, d'atteindre les objectifs revus à la hausse.

Le Conseil européen se charge du pilotage stratégique de la politique étrangère de l'UE, mais le Conseil ne peut prendre aucune décision sans majorité qualifiée. Ce cas de figure s'est de nouveau produit dans le dossier turc. L'intervenante demande que le Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes se réunisse pour discuter de cette question dans la perspective du Conseil européen de décembre 2020.

Mme Brouwers demande au premier ministre des précisions sur l'allègement de dette multilatérale en faveur de pays africains. S'agit-il en l'occurrence d'une remise de dette ou d'une suspension de dette pour les années 2020 et 2021?

Le premier ministre connaît-il la date ultime avant laquelle un accord sur le *Brexit* devra intervenir? Il est judicieux d'avoir choisi l'intensité des échanges commerciaux entre les États membres et le Royaume-Uni comme critère de répartition des cinq milliards d'euros

Commissie publiceerde onlangs een mededeling waarin zij verscheidene pistes inzake Covid-19-vaccinaties naar voren schuift. Geen enkele lidstaat kan Covid-19 alleen bestrijden; daar is gezamenlijke inzet voor nodig. De Europese Commissie denkt dan ook aan gezamenlijke openbare aanbestedingen waarop de lidstaten kunnen inschrijven. Welke pistes zal de eerste minister verdedigen? Ooit was er sprake van een Gezondheidsunie en die stemmen gaan nu weer op. Hoe staat de eerste minister daar tegenover?

Mevrouw Brouwers, senator, verwijst naar een uiteenzetting in een commissievergadering in het Vlaams Parlement door de heer Axel Buyse, algemeen afgevaardigde van de Vlaamse regering bij de Permanente Vertegenwoordiging van België bij de EU, waar werd betreurd dat deelstaatvertegenwoordigers niet meer op Europese Raden aanwezig mogen zijn. Men wijst daarvoor met een beschuldigende vinger naar Covid-19, maar hopelijk wordt daarmee niet met een goede traditie gebroken.

De EU-klimaatdoelstellingen voor 2030 werden naar boven toe bijgesteld tot 55 % CO₂-reductie. Kan er echter voor regio's met minder natuur, meer bebouwing en een grotere bevolkingsdichtheid niet in een uitzondering worden voorzien? Het zal voor Vlaanderen bijvoorbeeld moeilijk zijn om de bijgestelde doelstellingen te halen.

De strategische sturing voor het EU-buitenlandbeleid komt vanuit de Europese Raad, maar zonder een gekwalificeerde meerderheid kan deze geen beslissingen nemen. Dat was ook nu weer het geval met het dossier-Turkije. De spreekster verzoekt om in de aanloop naar de Europese Raad van december 2020 daarover met het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden bijeen te komen.

Mevrouw Brouwers vraagt de eerste minister om een verduidelijking inzake de multilaterale schuldverlichting voor Afrikaanse landen. Betreft het hier een schuld-kwijtschelding of gaat het over een schuldopschorting voor 2020 en 2021?

Heeft de eerste minister weet van een uiterste datum waarbinnen er een akkoord over de *brexit* moet zijn? De handelsintensiteit tussen de lidstaten en het Verenigd Koninkrijk om de vijf miljard euro aan middelen te verdelen, is een goed criterium. Hoe reageren andere

de moyens prévus. Comment les autres États membres réagissent-ils à ce choix? Quand saura-t-on clairement comment ces moyens seront répartis?

M. De Vuyst, député, demande ce qu'entend concrètement le Conseil européen par «coordination générale au niveau de l'UE contre la Covid-19» dans ses conclusions. Des initiatives concrètes ont-elles déjà été prises, par exemple en ce qui concerne la création d'un centre de production et de distribution, la construction de centres de test et d'hôpitaux de campagne, la conclusion d'accords sur le traitement des résultats des tests dans d'autres États membres et sur le transfert de patients vers d'autres hôpitaux?

Comment les objectifs climatiques européens, à savoir une réduction de 55 % des émissions de gaz à effet de serre, seront-ils concrétisés? Comment la Belgique, et plus particulièrement la Flandre, atteindra-t-elle ces objectifs ambitieux? En effet, les principaux pollueurs de Belgique n'ont réduit leurs émissions que de 1,6 % depuis 2014.

Mme Reynaert, députée, demande si la Belgique acceptera les concessions faites concernant le secteur piscicole, en échange de garanties plus fortes concernant l'établissement d'une concurrence équitable.

Début novembre 2020, la Commission européenne présentera une proposition de création d'une réserve spéciale d'ajustement au *Brexit* (*Brexit Adjustment Reserve*). Une concertation a-t-elle déjà eu lieu avec la Commission européenne à propos des critères permettant de bénéficier des moyens de cette réserve?

On ignore toujours comment et quand un accord sur le *Brexit* sera conclu entre l'UE et le Royaume-Uni. Si un accord est conclu, il devra encore être ratifié par ce Parlement dans un délai qui ne cesse de se raccourcir. L'intervenante insiste sur le fait que la participation du Parlement devra continuer à être garantie.

L'UE dispose de peu de compétences en matière de santé publique mais elle peut appeler ses États membres à coordonner leurs politiques de lutte contre la Covid-19. C'est pourquoi Mme Reynaert appelle le premier ministre à faire avancer les choses en prenant également position sur la répartition des compétences entre l'UE et les États membres. Il est nécessaire de faire preuve de solidarité car ce virus ne connaît aucune frontière.

lidstaten daarop? Wanneer zal het duidelijk worden hoe die middelen verdeeld zullen worden?

De heer De Vuyst, volksvertegenwoordiger, vraagt wat de Europese Raad in zijn conclusies concreet bedoelt met de algemene coördinatie rond Covid-19 op EU-niveau. Zijn er al concrete initiatieven genomen voor bijvoorbeeld de oprichting van een productie- en distributiecentrum, de constructie van testcentra en veldhospitelen, afspraken rond de verwerking van testresultaten in andere lidstaten en rond de transfer van patiënten naar andere ziekenhuizen?

Hoe zullen de afgesproken EU-klimaatdoelstellingen van 55 % vermindering van de broeikasuitstoot worden geïmplementeerd? Hoe zal België, en meer bepaald Vlaanderen, die ambitieuze normen halen? De grootste vervuilers in België hebben hun uitstoot sinds 2014 namelijk slechts met 1,6 % verminderd.

Mevrouw Reynaert, volksvertegenwoordigster, wenst te weten of België zal instemmen met toegevingen op het vlak van de visserijsector in ruil voor hardere garanties inzake een gelijk speelveld.

De Europese Commissie zal begin november 2020 een voorstel presenteren over de *Brexit Adjustment Reserve*. Is er al overleg gepleegd met de Europese Commissie over de criteria voor het verkrijgen van middelen uit de Reserve?

Het is nog altijd niet duidelijk hoe en wanneer het tussen de EU en het Verenigd Koninkrijk tot een *brexit*-akkoord zal komen. Als er een akkoord is bereikt, moet dit nog door dit Parlement worden geratificeerd in een tijdspanne die alsmaar krimpt. De spreker drukt erop dat de betrokkenheid van het Parlement gegarandeerd moet blijven.

De EU heeft op het vlak van volksgezondheid weinig bevoegdheden, maar kan wel de lidstaten oproepen tot het coördineren van hun beleid inzake Covid-19. Mevrouw Reynaert dringt er bij de eerste minister daarom op aan om mee aan de kar te duwen en tevens een standpunt in te nemen inzake de verdeling van de bevoegdheden tussen de EU en de lidstaten. Dit virus kent geen grenzen en er is dus nood aan een solidaire houding.

La Pologne et la Hongrie ont menacé de ne pas ratifier la Décision relative aux ressources propres de l'UE si ce texte comporte un renvoi à une clause relative au respect de l'État de droit. Pour l'heure, une option relative à une mesure préventive susceptible de s'appliquer en cas de risque de violation de l'État de droit est toutefois sur la table. La Belgique juge-t-elle cette mesure suffisante, compte tenu de ce qui figure dans l'accord de gouvernement à ce sujet?

B. Réponses du premier ministre

1) *Le Brexit*

En ce qui concerne le *Brexit*, cette semaine et les suivantes seront décisives. Le point positif est que l'on travaille maintenant de part et d'autre sur la base de textes. Le mécanisme de règlement des litiges est crucial pour l'ouverture du marché intérieur et pour la protection de nos PME.

Ce qui ne serait pas acceptable, c'est que l'on fasse des concessions dans le dossier de la pêche en échange de concessions dans les domaines de la concurrence loyale et de la gouvernance. Il existe un consensus à ce sujet parmi la dizaine d'États membres qui pâtiraient le plus de tels arrangements.

2) *La politique climatique*

L'accord de gouvernement prévoit que la Belgique cherchera à réduire ses émissions de gaz à effet de serre de 55 % d'ici 2030. Ensuite, il faudra un accord sur le partage de la charge, dans lequel le rapport coût-efficacité devra jouer un rôle important. Sur le plan technologique, notre pays devrait pouvoir prendre une certaine avance, comme il l'a déjà fait pour l'énergie éolienne. Si notre pays ne se fixe pas cet objectif, nous serons sur la même ligne que des pays comme la Pologne ou la Hongrie. Or, le gouvernement a l'ambition de pouvoir faire jeu égal avec les pays scandinaves et les Pays-Bas. Il est vrai toutefois que la discussion politique est toujours en cours à ce sujet.

La Commission européenne doit encore formuler une proposition sur la taxe carbone. La taxe fait partie de la politique climatique; il faudra donc prendre une décision à cet égard. Cette question a toutefois également un côté stratégique. Il y a notamment la question de l'impact de cette transition économique. Quoi qu'il en soit, la Belgique devrait prendre la tête de cette transition.

Polen en Hongarije hebben ermee gedreigd om het Eigenmiddelenbesluit van de EU niet te ratificeren als er in die tekst een verwijzing staat naar een clausule met betrekking tot de *rule of law*. Momenteel ligt er evenwel een optie op tafel betreffende een preventieve maatregel die in werking kan treden wanneer er sprake is van een risico van schending van de rechtsstaat. Vindt België dat voldoende, gelet op wat daarover in het regeerakkoord staat?

B. Antwoorden van de eerste minister

1) *De brexit*

Wat de *brexit* betreft, zijn deze en volgende weken beslissend. Het positieve is dat men nu werkt op basis van teksten van beide kanten. Het geschillenmechanisme is cruciaal voor de openstelling van de interne markt en voor de bescherming van onze kmo's.

Wat niet aanvaardbaar is, is dat er toegiften zouden worden gedaan in het dossier inzake de visserij in ruil voor toegiften op het gebied van loyale concurrentie en *governance*. Daar bestaat bij de zowat tien lidstaten die daar vooral de gevolgen van zouden dragen een consensus over.

2) *Het klimaatbeleid*

In het regeerakkoord staat dat België zich tot doel stelt om de uitstoot van broeikasgassen tegen 2030 met 55 % naar beneden te halen. Daarna moet er *burden sharing* zijn, met kostenefficiëntie als belangrijk element daarin. Op het vlak van technologie moet ons land een voorsprong kunnen nemen zoals het dat al deed voor windenergie. Als ons land zich die doelstelling niet stelt, zitten we op dezelfde lijn als onder andere Polen en Hongarije. Het is echter de ambitie van de regering om mee te kunnen met de Scandinavische landen en Nederland. Het is wel zo dat de politieke discussie daarover nog loopt.

De Europese Commissie moet inzake de koolstof taks nog een voorstel formuleren. De taks maakt deel uit van het klimaatbeleid, dus er zal een beslissing moeten worden genomen. Het onderwerp heeft echter ook een strategische kant. Er is de vraag naar de impact van deze economische transitie. België zou in die transitie alleszins het voortouw moeten nemen.

3) *Le Fonds de relance européen*

La Belgique aura normalement accès au soutien financier du fonds de relance d'ici à l'été 2021, pour autant que notre pays présente des projets concrets et viables. L'idée de ce fonds n'est en effet pas simplement de distribuer de l'argent sans condition.

4) *La Turquie*

Le processus d'adhésion de la Turquie a été gelé. Il est question de blocage, voire de recul, dans la plupart des domaines de réforme. Une discussion plus large devra être lancée sur la manière d'envisager cette question à l'avenir, y compris le volet financier.

5) *La Covid-19*

Les applications corona européennes seront harmonisées à partir de novembre 2020. Tous les Européens et donc tous les Belges pourront bénéficier d'une vaccination contre la Covid-19 une fois que ce sera possible. Des mesures ont déjà été prises en ce qui concerne la distribution des vaccins mais, au niveau politique, plusieurs éléments doivent encore être précisés.

6) *Le Bélarus*

Les dernières élections dans ce pays n'ont pas été reconnues en raison de pratiques frauduleuses. La violence utilisée à l'encontre de la population et des journalistes en particulier a été condamnée. Notre pays soutient les mesures restrictives contre le régime du président Alexandre Loukachenko. L'appel au dialogue lancé par l'UE reste toutefois sans réponse. D'autres mesures restrictives pourraient être prises si nécessaire.

7) *L'Afrique*

La problématique du Sahel est une question très importante, tant du point de vue stratégique que de celui de nos relations avec cette région. Il est vrai que le Conseil européen n'a pas abordé ce sujet de manière spécifique, mais chacun sait que notre pays est très attentif aux défis dans cette région.

Il a été décidé de suspendre la dette de certains pays africains. La décision d'annuler la dette, en revanche, revient toujours à la Banque mondiale.

3) *Het EU-herstelfonds*

België zal normaliter tegen de zomer van 2021 toegang hebben tot de financiële steun uit het herstelfonds, maar daar staat wel de indiening van concrete, uitvoerbare projecten tegenover. Het is niet zo dat er zomaar geld zal worden overgemaakt.

4) *Turkije*

Het toetredingsproces van Turkije is bevroren. Er is sprake van een stilstand of zelfs achteruitgang in de meeste hervormingsdomeinen. Er zal een bredere discussie op gang moeten worden gebracht over hoe we dat verder zien, met inbegrip van het financiële plaatje.

5) *Covid-19*

De Europese corona-apps zullen vanaf november 2020 geharmoniseerd zijn. Alle Europeanen en dus ook alle Belgen kunnen voordeel hebben bij een vaccinatie tegen Covid-19, eens dat mogelijk zal zijn. Er zijn al stappen gezet voor wat betreft de verdeling van de vaccins, maar op het politieke niveau dient een en ander nog te worden uitgeklaard.

6) *Wit-Rusland*

De jongste verkiezingen in dat land werden niet erkend wegens frauduleuze praktijken. Het geweld dat werd gebruikt tegenover de bevolking en, meer bepaald, de journalisten werd veroordeeld. Ons land schaart zich achter restrictieve maatregelen voor het regime van president Aleksandr Loekasjenko. De oproep tot dialoog met de EU valt evenwel in dovemansoren. Indien nodig zouden er verdere restrictieve maatregelen kunnen worden genomen.

7) *Afrika*

De problematiek van de Sahel is een zeer belangrijke kwestie, zowel uit strategisch oogpunt als uit het oogpunt van onze betrekkingen met deze regio. Het onderwerp kwam inderdaad niet op een specifieke manier aan bod op de Europese Raad, maar het is bekend dat ons land zich aan de uitdagingen in de regio veel laat gelegen liggen.

De schuldopschorting voor Afrikaanse landen werd beslist. De beslissing over de schuldkwijtschelding daarentegen ligt nog bij de Wereldbank.

8) L'État de droit

La Belgique n'est pas satisfaite de la proposition de compromis de la présidence allemande du Conseil de l'UE. Avec ses collègues des pays du Benelux, la Belgique s'est exprimée en faveur de l'incorporation d'éléments plus contraignants dans le lien entre l'État de droit et le CFP.

C. Répliques

Mme Van Bossuyt, députée, revient sur les objectifs climatiques. La Belgique doit signifier clairement qu'elle veut et qu'elle va réaliser les efforts nécessaires, sans toutefois se focaliser sur ces objectifs. La comparaison avec les pays scandinaves ne tient pas la route. La géographie et la densité de population de ces pays, entre autres, n'ont rien de comparables avec les nôtres. Chasser l'industrie lourde hors de Flandre n'est pas une solution.

L'intervenante déduit par ailleurs de la réponse du premier ministre qu'il ne s'oppose pas à l'idée de mettre fin à l'aide de préadhésion de l'UE à la Turquie.

En ce qui concerne Horizon Europe, notre pays doit rester ferme et plaider pour le maintien des ressources nécessaires à ce programme de recherche.

Mme Ryckmans, sénatrice, souhaite que la question des ressources supplémentaires éventuelles grâce à l'instauration de la taxe sur les transactions financières reste à l'ordre du jour européen. Cette source de financement pourrait en effet alimenter le budget de relance pour faire face à la pandémie du coronavirus.

Le Parlement européen a considérablement réduit les ambitions de la politique agricole commune. L'UE doit cependant développer une politique agricole qui réponde aux défis de la transition agroécologique. Il est également nécessaire d'anticiper les crises potentielles afin que les produits et les denrées alimentaires stratégiques soient disponibles en suffisance. Or, la nouvelle politique agricole commune ruine les efforts qui devraient être faits pour assurer un certain niveau d'autonomie alimentaire au niveau de l'UE.

M. De Vuyst, député, indique que certaines de ses questions sont restées sans réponse. L'intervenant regrette par ailleurs que l'emploi et le climat soient toujours mis en opposition alors qu'ils ne sont pas incompatibles. Les efforts doivent toutefois être répartis équitablement et les règles et normes doivent devenir contraignantes. À

8) De rechtsstaat

België is niet tevreden met het compromisvoorstel van het Duitse voorzitterschap van de Raad van de EU. Samen met de collega's van de Beneluxlanden heeft België zich uitgedrukt over meer engagerende elementen met betrekking tot de relatie tussen de *rule of law* en het MFK.

C. Replieken

Mevrouw Van Bossuyt, volksvertegenwoordigster, komt terug op de klimaatdoelstellingen. België moet duidelijk maken dat het de nodige inspanningen wil en zal doen, maar moet zich echter niet op die doelen vastpinnen. De vergelijking met de Scandinavische landen gaat toch niet echt op. Onder meer de geografie en de bevolkingsdichtheid zijn niet te vergelijken. Het is geen oplossing om de zware industrie uit Vlaanderen weg te jagen.

Spreekster leidt voorts uit het antwoord van de eerste minister af dat hij het idee om de pretoetredingssteun van de EU aan Turkije stop te zetten, niet ongenegen is.

Wat Horizon Europe betreft, moet ons land op zijn strepen staan en pleiten voor een behoud van de nodige middelen voor dat onderzoeksprogramma.

Mevrouw Ryckmans, senator, wenst dat de kwestie van de eventuele bijkomende inkomsten door de invoering van de taks op financiële transacties op de Europese agenda blijft. Een en ander kan namelijk het relancebudget voor de aanpak van de coronapandemie ten goede komen.

Het Europees Parlement heeft de ambities van het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid fors terugschroefd. De EU moet echter een landbouwbeleid uitstippen dat aan de uitdagingen van de agro-ecologische transitie tegemoet komt. Het is ook nodig te anticiperen op eventuele crises, zodat strategische producten en voedingsmiddelen in voldoende mate aanwezig zijn. Het nieuwe Gemeenschappelijk Landbouwbeleid ruïneert echter de inspanningen die zouden moeten worden geleverd om op het EU-niveau een zekere autonomie te garanderen op het vlak van voedingsmiddelen.

De heer De Vuyst, volksvertegenwoordiger, geeft aan dat er op een aantal van zijn vragen geen antwoord is gekomen. De spreker betreurt ook dat tewerkstelling en klimaat altijd tegenover elkaar worden gesteld, terwijl dat niet nodig is. Wel moeten inspanningen rechtvaardig worden verdeeld en moeten regels en normen bindend

cette fin, l'industrie devrait être encouragée à produire de manière plus durable.

Mme Reynaert, députée, précise qu'elle souhaitait savoir si la Belgique pouvait accepter les nouvelles propositions en matière d'État de droit qui circulent actuellement, compte tenu de ce que prévoit l'accord de gouvernement.

Le président-rapporteur,

Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN.

worden gemaakt. De industrie dient ertoe te worden aangespoord om duurzamer te produceren.

Mevrouw Reynaert, volksvertegenwoordigster, verduidelijkt dat zij wilde weten of België met de nieuwe voorstellen inzake de *rule of law* die nu circuleren kan instemmen, gelet op wat daarover in het regeerakkoord staat.

De voorzitter-rapporteur,

Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN.