

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2019-2020

9 OCTOBRE 2020

Proposition de résolution visant à une meilleure prise en compte de la diversité lors de la mise en œuvre de mesures durant une crise

(Déposée par M. Rik Daems et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

La pandémie de Covid-19 est plus qu'une crise sanitaire mondiale. Elle a des effets dévastateurs sur la vie des êtres humains partout dans le monde; depuis des millions de personnes sont infectées et les morts se comptent par centaines de milliers. Mais ses effets ne se limitent pas au domaine de la santé. La pandémie a altéré le fonctionnement de nos démocraties et a eu des répercussions sur l'ensemble des droits de l'homme. Elle a causé de graves dommages à l'économie mondiale et a mis en péril les moyens de subsistance de millions de personnes, quand elle ne les a pas anéantis.

La crise a amplifié les inégalités structurelles qui étaient déjà présentes dans nos sociétés. Les femmes, surreprésentées dans les professions de la santé et des soins, ont joué un rôle considérable en première ligne dans la dispensation des soins médicaux, mais n'avaient souvent aucune visibilité en tant qu'expertes dans ces domaines et étaient sous-représentées au sein des instances publiques spécifiquement créées pour combattre la crise. Les personnes vivant en institution, dont de nombreuses personnes âgées ou handicapées, sont très vulnérables face au virus. Les personnes d'origine africaine, les Roms, les migrants et leurs enfants, ainsi que les personnes LGBTI, ont été touchés de manière disproportionnée en raison des inégalités persistantes en matière de santé et d'accès aux soins. Ces inégalités sont dues généralement au statut socioéconomique, au racisme, à la marginalisation et à la discrimination profondément ancrée dans des secteurs tels que le logement, l'emploi et l'enseignement.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2019-2020

9 OKTOBER 2020

Voorstel van resolutie om meer rekening te houden met diversiteit bij het nemen van maatregelen tijdens een crisis

(Ingediend door de heer Rik Daems c.s.)

TOELICHTING

De Covid-19-pandemie is meer dan een wereldwijde gezondheids crisis. De impact ervan op mensenlevens over de hele wereld is verwoestend, met miljoenen geïnfecteerde mensen en honderdduizenden doden. De gevolgen ervan strekken zich echter uit tot ver buiten het domein van de gezondheid. De pandemie heeft het functioneren van onze democratieën aangetast en het hele spectrum van de mensenrechten beïnvloed. Zij heeft ernstige schade toegebracht aan de wereldeconomie en heeft het levensonderhoud van miljoenen mensen vernietigd of in gevaar gebracht.

De crisis heeft de structurele ongelijkheden die al in onze samenlevingen aanwezig waren verstrekt. Vrouwen, oververtegenwoordigd in de gezondheids- en zorgberoepen, hebben een onevenredige rol gespeeld in de frontlinie van de medische zorg, tegelijk bleven ze vaak onzichtbaar als experts op deze gebieden en ondervertegenwoordigd in overheidsinstanties die net zijn opgericht om de crisis het hoofd te bieden. Mensen die in een instelling leven, waaronder veel ouderen en personen met een handicap, zijn zeer kwetsbaar voor het virus. Mensen van Afrikaanse afkomst, Roma, migranten en hun kinderen, evenals LGBTI-mensen, zijn onevenredig zwaar getroffen als gevolg van aanhoudende ongelijkheden op het vlak van gezondheid en toegang tot gezondheidszorg. Deze worden op hun beurt vaak veroorzaakt door sociaaleconomische status, racisme, marginalisering en diepgewortelde discriminatie op gebieden als huisvesting, werkgelegenheid en onderwijs.

Mais la pandémie n'a pas uniquement mis au jour les inégalités structurelles existantes: elle les a aussi aggravées. Dans plusieurs pays étrangers, de nombreuses mesures discriminatoires ont été appliquées. Ainsi, en Bulgarie et en Slovaquie, les colonies roms ont été placées en quarantaine obligatoire. En Slovaquie, l'armée était chargée de veiller au respect de celle-ci. Durant cette quarantaine obligatoire en Bulgarie, plus de 50 000 Roms ont été coupés du reste du pays, ce qui s'est soldé par de graves pénuries alimentaires. Les demandeurs d'asile, les réfugiés et les migrants dans les camps et les infrastructures partagées ont également été la cible de quarantaines sélectives. Ce fut le cas en Allemagne, à Chypre et en Serbie. En France et en Grèce, ils ont été expulsés de force des infrastructures. Les sans-abris aussi ont été durement touchés par les mesures de confinement. En Italie, l'organisation «*Avvocato di Strada*» a collecté des informations au sujet de dix-sept sans-abris qui auraient reçu une amende pour non-respect des mesures d'isolement. La pandémie de coronavirus a ravivé un racisme profondément ancré tant chez les citoyens que parmi les autorités.

Face à la pandémie, les différentes autorités se sont fixé comme objectif de protéger la santé publique, ce qui est légitime, mais elles ont souvent adopté une approche unique qui n'accordait pas ou guère d'attention à la manière de garantir la sécurité dans différents groupes ou situations. Les intérêts de ces groupes méconnus doivent occuper une place centrale lors de la mise en œuvre de toute mesure de lutte contre la pandémie.

La présente proposition de résolution concerne une matière communautaire transversale. En effet, différentes instances sont compétentes pour la politique en matière de justice et la politique relative à la diversité. La compétence en matière de justice relève de l'autorité fédérale. Ce sont toutefois les Communautés qui assument la responsabilité relative à la politique d'égalité des chances.

*
* *

De pandemie heeft de bestaande structurele ongelijkheden echter niet alleen aan het licht gebracht: ze heeft ze alleen maar verergerd. In het buitenland zijn er tal van discriminerende maatregelen aan te wijzen. In Bulgarije en Slovaquije werden Roma-nederzettingen onder verplichte quarantaine geplaatst. In Slovaquije werd de handhaving daarvan door het leger uitgevoerd. Tijdens deze verplichte quarantaine in Bulgarije werden meer dan 50 000 Roma afgesloten van de rest van het land, wat leidde tot ernstige voedseltekorten. Asielzoekers, vluchtelingen en migranten in kampen en gedeelde accommodaties waren ook doelwit van selectieve quarantaines. Dit gebeurde in Duitsland, op Cyprus en in Servië. In Frankrijk en Griekenland werden ze onder dwang hun accommodatie uitgezet. Ook dakloze mensen werden hard getroffen door *lockdown*maatregelen. In Italië verzamelde de organisatie «*Avvocato di Strada*» informatie over zeventien gevallen van daklozen die boetes kregen omdat ze de isolatiemaatregelen niet konden naleven. De coronapandemie heeft diepgeworteld racisme weer aangewakkerd zowel bij burgers als bij gezagsinstanties.

Hoewel de diverse overheden op de pandemie hebben gereageerd met de bescherming van de volksgezondheid als legitiem doel, is er vaak voor een «*one-size-fits-all*» aanpak gekozen, waarbij weinig of geen aandacht is besteed aan de vraag hoe verschillende groepen of situaties beschermd worden. De belangen van deze onderbelichte groepen dienen centraal geplaatst te worden bij het nemen van maatregelen om de pandemie het hoofd te bieden.

Dit voorstel van resoluie het betreft een transversale aangelegenheid met de Gemeenschappen. Er zijn namelijk verschillende instanties bevoegd voor het justitiebeleid en diversiteitsbeleid. De bevoegdheid van Justitie valt onder de federale overheid. Het zijn echter de Gemeenschappen die verantwoordelijk zijn voor het gelijkheidskansenbeleid.

*
* *

PROPOSITION DE RÉOLUTION

Le Sénat,

Demande aux différents gouvernements de notre pays:

1) de mettre la sécurité des victimes de violence à caractère sexiste et de violence domestique au centre de toutes les mesures et politiques mises en œuvre pour faire face à la pandémie. Des efforts importants ont été déployés tant au niveau fédéral qu'au niveau des Communautés, des Régions, des provinces et des communes afin de sensibiliser, d'informer et d'accueillir le grand public et des groupes cibles spécifiques, d'accompagner les victimes et d'amener les auteurs à rendre des comptes. Des efforts considérables ont déjà été accomplis en ce qui concerne la recherche scientifique, la collecte de statistiques, l'amélioration des réglementations, le lancement de nouvelles initiatives législatives pour la protection des victimes et la mise en place de partenariats entre la police, la justice et les services d'aide. Les faits de violence entre partenaires n'en restent pas moins une réalité quotidienne et font peser une menace sur le respect des droits fondamentaux de milliers de personnes. Il est du devoir des pouvoirs publics de placer la sécurité des victimes de violence sexiste et domestique au centre des mesures prises lors d'une pandémie;

2) de s'assurer non seulement que les institutions de crise (police, pompiers, cabinets, agences, etc.) disposent de l'expertise technique nécessaire mais aussi qu'elles reposent sur une représentation équilibrée des deux sexes ainsi que de la société, c'est-à-dire qu'elles soient largement représentatives. Ces organisations de crise sont censées prendre conseil régulièrement auprès des instances, des organisations de la société civile et des experts compétents en matière de promotion de l'égalité;

3) de faire systématiquement usage des outils de budgétisation sensibles à la dimension du genre et à l'égalité des sexes afin de déterminer l'incidence des mesures sur différents groupes de la population et d'évaluer l'efficacité, l'efficience et la pertinence de celles-ci;

4) de faire en sorte que les mesures prises reposent sur des données objectives, collectées et ventilées par sexe, «race», origine ethnique, orientation sexuelle, identité de genre, caractéristiques sexuelles, handicap, âge et état de santé et ce, dans le plein respect non seulement des normes internationales en matière de protection des données à caractère personnel (Conventions 108 et

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Senaat,

Vraagt aan de verschillende regeringen van ons land om:

1) de veiligheid van slachtoffers van gendergerelateerd en huiselijk geweld centraal te stellen in alle maatregelen en beleidsmaatregelen die worden genomen in reactie op de pandemie. Zowel op federaal niveau als op dat van de Gemeenschappen, de Gewesten, de provincies en de gemeenten zijn belangrijke inspanningen gedaan om het grote publiek en specifieke doelgroepen te sensibiliseren, te informeren, te verwelkomen en slachtoffers te begeleiden en de daders op te roepen tot verantwoording. Er werden reeds heel wat inspanningen geleverd inzake het wetenschappelijke onderzoek, het verzamelen van statistieken, het verbeteren van de reglementeringen, het opstarten van nieuwe wetgevende initiatieven ter bescherming van het slachtoffer en het opstarten van samenwerkingsverbanden tussen politie, justitie en hulpverlening. Toch komt partnergeweld nog elke dag voor en vormt het een bedreiging voor de fundamentele rechten van duizenden personen. Het is de plicht van de overheid om de veiligheid van slachtoffers van gendergerelateerd en huiselijk geweld centraal te stellen in de maatregelen die worden genomen tijdens een pandemie;

2) te verzekeren dat crisisorganisaties (politie, brandweer, kabinetten, agentschappen, enz.) niet enkel de nodige technische expertise samenbrengen maar ook zorgen dat ze «*gender-balanced*» zijn en de samenleving vertegenwoordigen met andere woorden dat ze representatief zijn. Deze crisisorganisaties worden dan verondersteld om op regelmatige basis gelijkheidsinstanties, maatschappelijke organisaties en experts in het promoten van gelijkheid te raadplegen;

3) systematisch gebruik te maken van gendersensitieve en vergelijkbare gelijkheidsgevoelige budgetteringsinstrumenten om de impact van maatregelen op verschillende bevolkingsgroepen te beoordelen en om de effectiviteit, efficiëntie en relevantie van deze maatregelen te beoordelen;

4) de maatregelen die worden genomen te baseren op objectieve gegevens, verzameld en uitgesplitst naar geslacht, «ras», etnische afkomst, seksuele geaardheid, genderidentiteit, geslachtskenmerken, handicap, leeftijd en gezondheidsstatus, met volledige inachtneming van internationale normen voor de bescherming van persoonsgegevens (Verdrag 108 en 108+ van de Raad van

108+ du Conseil de l'Europe) mais aussi des principes de confidentialité, de consentement éclairé et d'auto-identification volontaire;

5) de veiller, dès le début d'une crise sanitaire, à planifier et budgétiser l'octroi d'une aide supplémentaire à ceux qui en ont besoin, comme les locuteurs de langues minoritaires ou non officielles et les personnes en situation de handicap, afin de leur garantir une égalité d'accès à l'information sur les mesures qu'ils peuvent prendre pour se protéger en période de crise et sur les obligations nouvelles qui en découlent;

6) de veiller, dès le début d'une crise sanitaire, à planifier et budgétiser l'octroi d'une aide supplémentaire aux personnes qui pourraient être durement touchées par les mesures prises en réponse à la crise ou par de nouvelles dispositions entravant l'accès aux services dont elles sont dépendantes et ce, en raison de leur sexe, leur «race», leur origine ethnique, leur orientation sexuelle, leur identité de genre, leurs caractéristiques sexuelles, leur handicap, leur âge et leur état de santé.

Le 10 septembre 2020.

Europa), met volledige eerbiediging van de beginselen van vertrouwelijkheid, geïnformeerde toestemming en vrijwillige zelfidentificatie;

5) vanaf de aanvang van een gezondheids crisis extra ondersteuning te plannen, budgetteren en aan te bieden aan personen die het nodig hebben, zoals sprekers van minderheids- of niet-officiële talen en personen met een handicap, om gelijke toegang te hebben tot informatie over maatregelen die ze kunnen nemen om zichzelf te beschermen tegen de crisis en nieuwe verplichtingen als gevolg van de crisis;

6) vanaf het begin van een gezondheids crisis extra ondersteuning te plannen, budgetteren en aan te bieden aan personen die bijzonder negatieve gevolgen kunnen ondervinden als gevolg van maatregelen genomen in reactie op de crisis, of nieuwe belemmeringen bij de toegang tot diensten waarvan ze afhankelijk zijn, vanwege redenen zoals hun geslacht, «ras», etnische afkomst, seksuele geaardheid, genderidentiteit, geslachtskenmerken, handicap, leeftijd en gezondheidstoestand.

10 september 2020.

Rik DAEMS.
Willem-Frederik SCHILTZ.
Gaëtan VAN GOIDSENHOVEN.
Véronique DURENNE.