

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2019-2020

15 MAI 2020

Conseil européen des chefs d'États et de
gouvernement du 23 avril 2020
Débriefing par la première ministre

RAPPORT

fait au nom du Comité d'avis fédéral
chargé des questions européennes
par
Mme **Brouwers**

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2019-2020

15 MEI 2020

Europese Raad van staatshoofden en
regeringsleiders van 23 april 2020
Debriefing door de eerste minister

VERSLAG

namens het Federaal Adviescomité
voor de Europese Aangelegenheden
uitgebracht door
mevrouw **Brouwers**

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie
Présidents / Voorzitters: Karin Brouwers (S.), Patrick Dewael (CH./K.)

Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes: délégation Sénat:
Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden: afvaardiging Senaat:

N-VA	Membres / Leden:	N-VA	Suppléants / Plaatsvervangers:
Ecolo-Groen	Mark Demesmaeker, Karl Vanlouwe	Ecolo-Groen	Alessia Claes, Maaïke De Vreese
Vlaams Belang	Fourat Ben Chikha, Hélène Ryckmans	Vlaams Belang	Stijn Bex, Rodrigue Demeuse
PS	Leo Pieters	PS	Bob De Brabandere
MR	Latifa Gahouchi	MR	Nadia El Yousfi
CD&V	Gaëtan Van Goidsenhoven	CD&V	Georges-Louis Bouchez
Open Vld	Karin Brouwers	Open Vld	Peter Van Rompuy
PVDA-PTB	Rik Daems	PVDA-PTB	Willem-Frederik Schiltz
	Samuel Nemes		Jos D'Haese

Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes: délégation Chambre:
Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden: afvaardiging Kamer:

N-VA	Membres / Leden:	N-VA	Suppléants / Plaatsvervangers:
Ecolo-Groen	Sander Loones, Anneleen Van Bossuyt	Ecolo-Groen	Björn Anseeuw, Peter De Roover
PS	Kristof Calvo y Castañer,	PS	Barbara Creemers, Zakia Khattabi,
VB	Samuel Cogolati	VB	Simon Moutquin
MR	Hugues Bayet	MR	Christophe Lacroix, Eliane Tillieux
CD&V	Tom Van Grieken	CD&V	Pieter De Spiegeleer, Ellen Samyn
PVDA-PTB	Michel De Maegd	PVDA-PTB	Katrin Jadin, Florence Reuter
Open Vld	Nawal Farih	Open Vld	Jef Van den Bergh, Els Van Hoof
	Nabil Boukili		Greet Daems, Steven De Vuyst
	Patrick Dewael		Egbert Lachaert, Goedele Liekens

Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes: délégation Parlement européen:
Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden: afvaardiging Europees Parlement:

CD&V	Membres / Leden:
PS	Kris Peeters
MR	Marie Arena
N-VA	Olivier Chastel
Vlaams Belang	Geert Bourgeois
Open Vld	Gerolf Annemans
Ecolo-Groen	Hilde Vautmans
PVDA-PTB	Saskia Bricmont, Petra De Sutter
	Marc Botenga

I. INTRODUCTION

Les réunions des chefs d'État et de gouvernement de l'Union européenne (ci-après: «Union» ou «UE») sont généralement précédées et / ou suivies d'une réunion au Parlement fédéral entre le premier ministre et les membres du Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes.

Le 15 mai 2020, la première ministre, Mme Sophie Wilmès, est venue commenter le Conseil européen qui s'est tenu à Bruxelles le 23 avril 2020.

II. EXPOSÉ DE LA PREMIÈRE MINISTRE

Le 23 avril 2020, un Conseil européen informel s'est une nouvelle fois tenu par visioconférence. Aucune conclusion commune n'était prévue pour ce Conseil européen, le but étant que le président du Conseil européen tire les conclusions de la réunion. Une pratique qui n'a rien d'inhabituel.

Ce Conseil européen était entièrement placé sous le signe à la fois de la stratégie de sortie et des mesures économiques adoptées pour lutter contre la crise du coronavirus. La réunion s'est déroulée de manière harmonieuse et avec une volonté politique commune de progresser ensemble contre les conséquences de la pandémie liée au Covid-19.

En ce qui concerne la stratégie de sortie ou la transition, la feuille de route du président du Conseil européen et de la présidente de la Commission européenne a recueilli un large soutien. Les principes généraux convenus à cet égard placent la sécurité et la santé de nos citoyens au centre des préoccupations.

La levée des mesures doit s'opérer graduellement et dans une transparence mutuelle.

En outre, cette feuille de route offre la flexibilité nécessaire pour tenir compte des contextes nationaux.

Au nom de la Belgique, la première ministre a pu y souscrire. À cet égard, elle a également insisté sur la nécessité d'optimiser autant que faire se peut le fonctionnement du marché intérieur.

En matière de stratégie économique, l'Eurogroupe a confirmé l'accord du 9 avril 2020 concernant les régimes nationaux de chômage temporaire et l'activation du Mécanisme européen de stabilité.

I. INLEIDING

Vergaderingen van de staatshoofden en regeringsleiders van de Europese Unie (hierna: «Unie» of «EU») worden doorgaans voorafgegaan en / of gevolgd door een vergadering in het Federaal Parlement tussen de eerste minister en de leden van het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden.

Op 15 mei 2020 is de eerste minister, mevrouw Sophie Wilmès, een nabeschouwing komen geven van de Europese Raad van 23 april 2020 te Brussel.

II. UITEENZETTING DOOR DE EERSTE MINISTER

Op 23 april 2020 vond opnieuw een informele Europese Raad plaats, per videoconferentie. Voor deze Europese Raad werden geen gezamenlijke conclusies voorzien. Het was de bedoeling dat de voorzitter van de Europese Raad conclusies uit de vergadering zou trekken. Dit is geen ongebruikelijke praktijk.

Deze Europese Raad stond helemaal in het teken van zowel de exit-strategie, als van de economische maatregelen ter bestrijding van de coronacrisis. De vergadering verliep eendrachtig en met een gezamenlijke politieke wil om samen vooruitgang te boeken tegen de gevolgen van de Covid-19-pandemie.

Op het vlak van de exitstrategie of transitie werd algemene steun uitgedrukt voor de *roadmap* van de voorzitter van de Europese Raad en de voorzitter van de Europese Commissie. De algemene principes die daarbij worden afgesproken, stellen de veiligheid en gezondheid van onze burgers centraal.

De afbouw van maatregelen moet in onderlinge transparantie en gradueel verlopen.

Daarenboven biedt deze *roadmap* de nodige flexibiliteit om rekening te houden met nationale omstandigheden.

Namens België heeft de eerste minister dit mee kunnen onderschrijven. Daarbij heeft zij aandacht gevraagd voor een zo goed mogelijke werking van de interne markt.

Op het vlak van de economische strategie was er de bekrachtiging in de Eurogroep van het akkoord van 9 april 2020 voor nationale stelsels van tijdelijke werkloosheid en het activeren van het Europees Stabiliteitsmechanisme.

Les chefs de gouvernement ont donné mandat pour opérationnaliser ces trois domaines d'action d'ici au 1^{er} juin 2020.

La première ministre a salué l'accord conclu dans l'Eurogroupe et plaide pour que les instruments économiques soient certainement mis également à la disposition des entreprises plus petites, voire très petites.

Le Conseil européen a chargé la Commission de rédiger au plus tôt une proposition contenant des options relatives au budget pluriannuel européen. Ce cadre financier est toujours en cours de négociation, mais nécessite des ajustements pour affronter les conséquences de la crise économique.

La Commission élaborera également une proposition en vue d'un Fonds de relance, qui doit diriger les investissements vers des secteurs ou des régions où les besoins sont les plus criants. À cet égard, il a également été demandé à la Commission de préciser le lien entre ce Fonds de relance et le Cadre financier pluriannuel.

S'agissant du financement du fonds, la Commission propose de recourir aux marchés financiers. Beaucoup de questions demeurent à ce stade. Il faudra clarifier les choses pour pouvoir prendre des décisions en connaissance de cause.

Dans son intervention, la première ministre a souligné la nécessité de maintenir la flexibilité lors de l'application des dispositions relatives au Pacte de stabilité et de croissance.

Lors de ce Conseil, les chefs d'État et de gouvernement ont également convenu de renforcer l'autonomie stratégique européenne pour la production de certains biens.

Cette crise démontre en effet la nécessité de développer une production plus stratégique en Europe. La première ministre a toutefois souligné qu'il fallait se garder d'instaurer un nouveau protectionnisme en la matière.

La première ministre a enfin précisé que les différentes mesures doivent toujours avoir pour objectif d'améliorer le bien-être des citoyens européens.

Cette crise a en effet subitement mis en évidence la vulnérabilité de nos sociétés face à ce type de pandémies. La première ministre est convaincue qu'il faudra en profiter pour tirer des enseignements en vue de renforcer

De regeringsleiders hebben de opdracht gegeven om deze drie actiedomeinen tegen 1 juni 2020 operationeel te krijgen.

De eerste minister heeft het akkoord in de Eurogroep mee kunnen verwelkomen en bepleit dat economische instrumenten zeker ook voor de kleinere en zelfs kleinste bedrijven beschikbaar moeten worden.

De Europese Raad heeft aan de Commissie de opdracht gegeven om zo spoedig mogelijk een voorstel met opties uit te werken inzake de Europese Meerjarenbegroting. Dit financieel kader wordt nog steeds onderhandeld, maar heeft bijsturing nodig om klaar te zijn voor de gevolgen van de economische crisis.

De Commissie zal ook een voorstel uitwerken voor een Herstelfonds, dat investeringen moet richten op de sectoren en regio's die de grootste behoeften vertonen. Daarbij werd de Commissie ook gevraagd om de band tussen dit Herstelfonds en het Meerjarig Financieel Kader uit te werken.

Wat de financiering van het fonds betreft, stelt de Commissie voor om gebruik te maken van de financiële markten. Er zijn in dit stadium nog veel vragen. Er is meer duidelijkheid nodig om met kennis van zaken beslissingen te kunnen nemen.

In haar tussenkomst heeft de eerste minister aandacht gevraagd voor de nood aan aanhoudende flexibiliteit bij de toepassing van de regels voor het Stabiliteits- en Groei-pact.

Tijdens deze Raad zijn de staatshoofden en regeringsleiders ook overeengekomen om de Europese strategische autonomie te versterken inzake de productie van sommige goederen.

Deze crisis toont immers het belang aan van meer strategische productie in Europa. Daarbij heeft de eerste minister gesteld dat dit natuurlijk geen agenda voor nieuw protectionisme zou mogen worden.

Tot slot heeft de eerste minister benadrukt dat de verschillende maatregelen altijd tot doel moeten hebben het welzijn van de Europese burgers te verbeteren.

Deze crisis heeft immers plots de kwetsbaarheid van onze samenlevingen ten aanzien van dit soort pandemieën aan het licht gebracht. De eerste minister is ervan overtuigd dat deze crisis de gelegenheid moet zijn om

l'Europe et de permettre à celle-ci de mieux répondre aux ambitions concrètes et légitimes de ses citoyens.

III. ÉCHANGE DE VUES

A. Questions et remarques des membres

1) *Le déroulement et les résultats du Sommet européen*

M. Dewael, président de la Chambre, souligne que le Sommet européen du 23 avril 2020 s'est déroulé par vidéoconférence. Le président a le sentiment que la présence effective des chefs d'État et de gouvernement à un Sommet européen garantit de meilleurs résultats. Il est donc déçu des résultats modestes engrangés en l'espèce. Bien que le Sommet européen ait marqué son accord sur une feuille de route pour la levée des mesures et qu'il ait appelé à renforcer la coordination, les États membres ne font pratiquement aucune référence à ce document et adoptent des approches différentes, ce qui est surprenant. Cela génère la confusion au sein du grand public. Certaines mesures pourraient bénéficier d'une plus grande adhésion si les États membres pouvaient effectivement accepter une batterie de mesures.

M. Flahaut, député, reconnaît que le résultat du Sommet européen semble plutôt maigre. L'intervenant se félicite toutefois que des moyens soient mis à disposition. Une Europe protectionniste et égocentrique conduit à des drames humains. Cette crise a éclairé la coopération européenne sous un jour nouveau. Elle a permis de mieux prendre conscience de l'importance de la dimension humaine et solidaire de l'Europe.

2) *Les mesures économiques de lutte contre la crise et les mécanismes de solidarité*

Mme Van Bossuyt, députée, estime que l'UE doit mettre à profit ce *momentum* pour prouver sa plus-value. L'intervenante constate toutefois que celle-ci a manqué de rapidité et de fermeté pendant la crise du coronavirus. Le Conseil européen confie des missions à la Commission européenne. Cette crise ne doit pas être exploitée pour mettre en place une solidarité illimitée ou un transfert de compétences vers l'Europe. L'intervenante plaide pour une solidarité rationnelle de nature objective, temporaire, réciproque et transparente. La solidarité doit être axée sur les régions les plus durement touchées.

Le plan de relance doit avoir un caractère temporaire. Mme Van Bossuyt n'est pas favorable à une union des

lessen te trekken om Europa sterker te maken en beter in staat te stellen tegemoet te komen aan de concrete en legitieme ambities van zijn burgers.

III. GEDACHTEWISSELING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

1) *Het verloop en de resultaten van de Europese Top*

De heer Dewael, Kamervoorzitter, merkt op dat de Europese Top van 23 april 2020 heeft plaats gevonden via videoconferentie. De voorzitter heeft de indruk dat een Europese Top waarbij de staatshoofden en regeringsleiders daadwerkelijk bijeenkomen betere garanties biedt op goede resultaten. Hij is dan ook teleurgesteld over de geringe resultaten van de Europese Top. Hoewel de Europese Top instemt met een stappenplan over de uitstap en een oproep tot meer coördinatie formuleert, wekt het verbazing dat de lidstaten nauwelijks verwijzen naar dit document en een verschillende aanpak hanteren. Dit leidt tot verwarring bij het grote publiek. Het draagvlak voor bepaalde maatregelen zou kunnen groeien als de lidstaten een set van verschillende maatregelen effectief zouden kunnen aanvaarden.

De heer Flahaut, volksvertegenwoordiger, erkent dat het resultaat van de Europese Top misschien mager oogt, maar hij vindt het belangrijk dat er middelen ter beschikking worden gesteld. Een Europa dat protectionistisch is ingesteld en op zichzelf gericht is, leidt tot menselijke catastrofes. Deze crisis heeft een ander licht geworpen op de Europese samenwerking. Het bewustzijn is gegroeid dat de humane, solidaire dimensie van Europa belangrijk is.

2) *De economische maatregelen ter bestrijding van de crisis en de solidariteitsmechanismen*

Mevrouw Van Bossuyt, volksvertegenwoordigster, meent dat voor de EU het *momentum* is aangebroken om haar meerwaarde te bewijzen. Zij stelt echter vast dat de EU nagelaten heeft om snel en kordaat op te treden tijdens de coronacrisis. De Europese Raad speelt opdrachten door naar de Europese Commissie. Deze crisis mag niet worden misbruikt om over te gaan tot een onbegrensde solidariteit of een overdracht van bevoegdheden naar Europa. Spreekster pleit voor een verstandige solidariteit met een objectief, tijdelijk, wederkerig en transparant karakter. De solidariteit moet zich richten tot de zwaarst getroffen regio's.

Het herstelplan moet een tijdelijk plan zijn. Mevrouw Van Bossuyt is geen voorstander van een schuldenunie

dettes ou à une mutualisation des dettes. Les prêts doivent être assortis de conditions, de réformes et d'un suivi rigoureux et ils doivent être limités dans le temps. Ils doivent également cibler de manière suffisante les besoins en matière de santé.

Mme Van Bossuyt demande à la première ministre si elle préconise des prêts (*loans*) ou des subventions (*grants*) dans le cadre de ce plan de relance. Si l'affectation de moyens au secteur des soins de santé peut être assortie d'une conditionnalité légère, comment celle-ci sera-t-elle mise en œuvre et contrôlée? Quel sera l'apport des États membres? Mme Van Bossuyt demande ensuite quels sont les développements dans la perspective d'un *Brexit* sans accord.

M. Cogolati, député, est favorable au renforcement de l'Europe et au développement d'une solidarité financière forte. En contractant un prêt ensemble, les États membres de l'UE pourraient éviter un nouveau drame comparable à celui qui a touché la Grèce. Quel sera le pourcentage libéré pour la solidarité financière? Que pense la première ministre de la coalition de pays qui souhaitent s'attaquer ensemble et de façon volontaire à la dette?

L'intervenant met en garde contre les économies. Il plaide pour la solidarité européenne. Les pays qui sont déjà fortement touchés ne doivent pas être punis une seconde fois.

M. Cogolati salue par ailleurs la résolution du Parlement européen qui prévoit un plan de relance financé pour moitié par un emprunt commun. Le Parlement européen souhaite en tout état de cause miser sur la transition écologique.

M. Flahaut, député, demande s'il existe un calendrier pour la conduite d'une action harmonisée et le renforcement de la solidarité envers les PME et les régions les plus touchées par la crise. Il faut éviter que les régions prospères soient plus soutenues que les régions durement touchées. Par ailleurs, l'intervenant demande une plus grande flexibilité dans l'application des règles du Pacte de stabilité et de croissance. Il convient de concentrer davantage les dépenses sur les services publics, qui prouvent aujourd'hui leur valeur dans la lutte contre la pandémie. Des stocks communs de matériel devraient être constitués au sein de l'UE. Par ailleurs, les frontières font l'objet de nombreuses discussions. Or, nous ne construirons jamais une Europe unie en érigeant des frontières intérieures et extérieures.

of van een mutualisatie van schulden. De leningen moeten gekoppeld zijn aan voorwaarden, hervormingen, een strikte monitoring en een beperking in de tijd. De leningen moeten ook voldoende gericht zijn op het lenigen van de gezondheidsnoden.

Mevrouw Van Bossuyt vraagt of de eerste minister bij dit herstelplan voorstander is van leningen (*loans*), dan wel van subsidies (*grants*). Als er voor de uitgaven aan de gezondheidssector sprake kan zijn van een lichte conditionaliteit, hoe ziet de eerste minister de implementatie en de monitoring ervan? Wat is de inbreng van de lidstaten? Voorts wenst mevrouw Van Bossuyt te weten welke de ontwikkelingen zijn in het licht van een *no deal brexit*.

De heer Cogolati, volksvertegenwoordiger, toont zich voorstander van een versterkt Europa en een sterke financiële solidariteit. Een scenario waarbij lidstaten van de EU samen een lening aangaan, kan vermijden dat we hervallen in een nieuw drama, dat gelijkaardig is aan dat van Griekenland. Welk percentage zal er voor de financiële solidariteit worden vrijgemaakt? Wat is het standpunt van de premier over de coalitie van landen die op vrijwillige basis de schulden gezamenlijk wenst aan te pakken?

Spreker waarschuwt voor besparingen en pleit voor Europese solidariteit. De landen die reeds zwaar getroffen zijn, mogen geen tweede keer worden bestraft.

Voorts is de heer Cogolati tevreden met de resolutie van het Europees Parlement over het relanceplan dat voor de helft zou worden gefinancierd via een gemeenschappelijke lening. Het Europees Parlement pleit er alvast voor in te zetten op de groene transitie.

De heer Flahaut, volksvertegenwoordiger, vraagt of er een kalender is om tot geharmoniseerde actie over te gaan en om de solidariteit kracht bij te zetten ten aanzien van de kmo's en de regio's die het zwaarst door de crisis zijn getroffen. We moeten situaties vermijden waarbij welvarende regio's meer steun genieten dan de zwaar getroffen regio's. Tezelfdertijd dringt spreker aan op meer flexibiliteit in de toepassing van de regels rond het Stabiliteits- en Groeipact. De uitgaven dienen zich meer te richten op de openbare diensten, die vandaag bewijzen wat ze waard zijn in de strijd tegen de pandemie. Er zou binnen de EU gemeenschappelijk materiaal moeten worden voorzien. Er wordt veel gesproken over de grenzen. Door binnen- en buitengrenzen te scheppen zullen we geen verenigd Europa opbouwen.

Mme Gilson, députée, renvoie à l'annonce de la présidente de la Commission européenne indiquant qu'une nouvelle proposition de Cadre financier pluriannuel (ci-après: «CFP») sera publiée le 27 mai 2020. La première ministre sait-elle comment le Fonds de relance sera organisé? Comment les investissements seront-ils orientés au niveau européen? S'il est vrai que la solidarité européenne manquait au début de la crise, la feuille de route publiée par le président du Conseil européen et par la présidente de la Commission européenne prévoit des changements en la matière.

M. Briers, député, demande si une date est déjà prévue pour la présentation du Fonds de relance. Le Parlement européen a adopté une résolution soulignant que le CFP est l'instrument utilisé par l'UE pour concrétiser ses politiques. Le CFP sera-t-il utilisé pour dégager des moyens suffisants pour la relance économique? Le plan de relance figurera-t-il dans le CFP? Le CFP sera-t-il un budget d'avenir dans lequel le Pacte vert, la recherche et le développement, la culture et l'éducation ne seront pas sacrifiés?

M. Dewael, président de la Chambre, renvoie à la feuille de route pour la relance économique adoptée par le Conseil européen. Cette feuille de route trace les grandes lignes du plan de relance qui devra rendre l'économie européenne plus solide, plus durable et plus équitable. Toutefois, elle ne prévoit guère d'engagements concrets, et encore moins de mesures concrètes. Il faut faire mieux et autrement.

Le président de la Chambre souligne que le Conseil européen a confirmé la décision de l'Eurogroupe, ainsi que le rapport sur lequel ils se sont accordés le 9 avril 2020 à propos des régimes nationaux de chômage temporaire et de l'activation du Mécanisme européen de stabilité. Cet accord porte sur un montant de 540 milliards d'euros et prévoit un filet de sécurité pour les travailleurs, les entreprises et les États. Il pourrait être mis en œuvre à partir du 1^{er} juin 2020. Il prévoit une plus grande flexibilité budgétaire, l'utilisation de fonds et un renforcement des actions de la Banque centrale européenne (BCE) et de la Banque européenne d'investissement (BEI). Cet accord est certes important, mais il ne permettra d'absorber que le choc initial et ne suffira pas pour soutenir la relance économique à long terme.

Le président de la Chambre renvoie également à l'accord du Conseil européen sur la création d'un Fonds de relance européen destiné à venir en aide aux secteurs et aux régions les plus touchés. Le Conseil européen n'est pas encore parvenu à un accord définitif sur cette

Mevrouw Gilson, volksvertegenwoordigster, verwijst naar de aankondiging van de voorzitter van de Europese Commissie dat een nieuw voorstel van Meerjarig Financieel Kader (hierna: «MFK») op 27 mei 2020 zou worden uitgebracht. Heeft de eerste minister zicht op de vorm van het Herstelfonds? Hoe zullen de investeringen op Europees niveau worden georiënteerd? De Europese solidariteit was zoek bij het begin van de crisis. De *roadmap* die de voorzitter van de Europese Raad en de voorzitter van de Europese Commissie hebben uitgebracht, zal hier verandering in brengen.

De heer Briers, volksvertegenwoordiger, vraagt of er zicht is op een datum waarop het Herstelfonds zal worden voorgesteld. Het Europees Parlement heeft een resolutie goedgekeurd die beklemtoont dat het MFK het instrument is waarmee de EU haar beleid vormgeeft. Zal het MFK worden ingezet om voldoende middelen vrij te maken voor het economisch herstel? Wordt het herstelplan opgenomen in het MFK? Wordt het MFK een toekomstgericht budget waarbij de *Green Deal*, Onderzoek & Ontwikkeling, cultuur en onderwijs niet worden opgeofferd?

De heer Dewael, Kamervoorzitter, wijst op het routeplan voor economisch herstel waarmee de Europese Raad heeft ingestemd. Deze *roadmap* schetst in grote lijnen het herstelplan dat de Europese economie weerbaarder, duurzamer en eerlijker moet maken. Dit routeplan legt echter weinig concrete engagementen vast en bevat evenmin concrete maatregelen. Dit moet anders en beter.

De Kamervoorzitter merkt op dat de Europese Raad de beslissing van de Eurogroep heeft bevestigd, alsook het rapport dat zij op 9 april 2020 overeen kwamen voor nationale stelsels van tijdelijke werkloosheid en het activeren van het Europees Stabiliteitsmechanisme. Het akkoord gaat over een bedrag van 540 miljard euro met een vangnet voor de werknemers, de bedrijven en de Staten. Het zou inzetbaar zijn vanaf 1 juni 2020. Het gaat over meer begrotingsflexibiliteit, de inzet van fondsen en meer acties van de Europese Centrale Bank (ECB) en de Europese Investeringsbank (EIB). Dit is weliswaar belangrijk, maar dit dient om de eerste schok op te vangen en het is onvoldoende om het herstel op lange termijn te ondersteunen.

Voorts verwijst de Kamervoorzitter naar het akkoord van de Europese Raad om een Europees Herstelfonds op te richten dat gericht moet zijn op de sectoren en de regio's die het zwaarst getroffen zijn. De Europese Raad heeft hier nog geen definitief akkoord over bereikt en

question et l'a renvoyée à la Commission européenne. Ce dossier figurera donc à l'ordre du jour du prochain Sommet européen. Le président se montre assez optimiste à l'égard du prochain Sommet dès lors que le dernier Sommet n'a apporté que peu d'éléments concrets.

Mme Brouwers, sénatrice, estime qu'aucun pays ne pourra surmonter cette crise seul. La solidarité doit être au cœur des solutions proposées par l'UE. Il est certain qu'au début de la crise, les réactions ont été lentes et que l'UE a donné d'elle une image décevante. Cependant, nous devons nous réjouir que l'UE existe. En effet, les rayons des magasins ne se sont pas vidés car le transport intracommunautaire de marchandises est resté possible. Grâce à l'UE, les citoyens européens présents à l'étranger ont pu rentrer chez eux. C'est également à l'Europe que nous devons le mécanisme SURE. L'Europe a pris certaines initiatives, mais tel un moteur diesel, elle n'atteint que lentement sa performance optimale. Tous les yeux sont maintenant tournés vers le 27 mai 2020, date à laquelle la Commission européenne présentera le CFP et le Fonds de relance.

M. Botenga, député européen, déplore l'absence de véritable solidarité européenne à un moment où elle était vraiment nécessaire. Il demande qui va payer la facture de la crise. Après la crise financière et la crise bancaire, il ne faut pas s'attendre à nouveau à ce que les travailleurs paient cette facture au travers de mesures d'économies sur les pensions et dans le secteur public. L'Europe pourrait prendre trois mesures: une taxe sur les transactions financières en vue de taxer la spéculation, un taux d'imposition minimum pour les multinationales qui placent leur argent dans les paradis fiscaux et un impôt sur les grosses fortunes permettraient de payer la facture de cette crise. Par ailleurs, il faut préciser qui seront les bénéficiaires des aides financières. Les PME et plusieurs pays ont été particulièrement touchés. Or, l'intervenant redoute que toute cette opération se transforme en un gigantesque transfert d'argent au profit des multinationales, comme cela avait été le cas lors de la crise financière. Cette crise a démontré, une fois de plus, que nous avons besoin d'un secteur public fort.

M. Bertels, député, plaide pour la coopération et la solidarité. Il faut aussi promouvoir l'idée européenne avec des actes, et pas seulement avec des mots. Le Fonds de relance doit accorder une attention particulière aux investissements dans des projets sociaux, économiques et écologiques. Ces dernières années, la dimension économique a pris l'ascendant sur la dimension sociale. Il faut élaborer un plan d'investissement équilibré sans oublier les investissements dans les services publics et dans la sécurité sociale. Nous ne devons pas gérer cette

heeft de bal naar de Europese Commissie teruggeslagen. Het dossier komt dus op de agenda van de komende Top. De voorzitter ziet de volgende Top met enig optimisme tegemoet, want de voorbije Top heeft weinig concrete elementen opgeleverd.

Mevrouw Brouwers, senator, is van mening dat geen enkel land op zichzelf deze crisis te boven zal komen. Solidariteit moet ingebakken zijn in de oplossingen die de EU aanbiedt. Zeker in de beginfase van de crisis verliep een en ander traag en liet de EU een ontgoochelend beeld zien. Anderzijds mogen we blij zijn dat de EU er is. De rekken in de winkels bleven vol want het intracommunautair goederentransport bleef mogelijk. Dankzij de EU konden Europese onderdanen terugkeren uit het buitenland naar huis. Het SURE-mechanisme is er eveneens dankzij Europa. Europa brengt één en ander in beweging, maar komt net als een dieselmotor traag op gang. Alle ogen zijn nu gericht op 27 mei 2020 wanneer de Europese Commissie het MFK en het Herstelfonds zal voorstellen.

De heer Botenga, Europees parlements lid, betreurt dat we geen echte Europese solidariteit gezien hebben, nu ze echt nodig was. Hij verwacht een antwoord op de vraag wie de crisis zal betalen. Na de financiële crisis en de bankencrisis kan men geen tweede keer verwachten dat de werknemers de crisis zullen betalen via besparingen op pensioenen en in de openbare sector. Europa zou drie maatregelen kunnen nemen. Een taks op de financiële transacties om speculaties te belasten, een minimale belastingvoet voor de multinationale ondernemingen die hun geld parkeren in belastingparadijzen en een vermogensbelasting voor de grote vermogens zouden deze crisis moeten betalen. Er moet duidelijkheid worden geschapen over wie de gelden zal ontvangen. De kmo's en een aantal landen zijn bijzonder hard getroffen. Spreker vreest dat de hele operatie een gigantische transfer wordt naar de multinationale ondernemingen, zoals dat het geval was bij de financiële crisis. Deze crisis heeft eens te meer aangetoond dat we behoefte hebben aan een sterke openbare sector.

De heer Bertels, volksvertegenwoordiger, pleit voor samenwerking en solidariteit. Het is nodig om de Europese gedachte te promoten, niet alleen met woorden, maar ook met daden. Het Herstelfonds moet aandacht hebben voor investeringen in sociale, economische en ecologische projecten. De economische dimensie kende de laatste jaren een overwicht op de sociale dimensie. Er is nood aan een investeringsplan dat in balans is, waarbij de investeringen in de publieke dienstverlening en sociale vangnetten niet over het hoofd worden gezien. We

crise de la même manière que la crise financière. La Belgique doit plaider pour de nouveaux instruments financiers, pour une révision du budget pluriannuel et pour davantage de ressources propres pour l'UE.

M. Loones, député, estime que la solidarité européenne revêt une grande importance, mais considère que celle-ci ne peut pas être illimitée dans le temps. La solidarité doit inciter son bénéficiaire à agir plus efficacement de manière à ne plus en avoir besoin à terme.

3) Le Pacte vert européen et la stratégie industrielle européenne

Mme Van Bossuyt, députée, prône une redéfinition des priorités, c'est-à-dire un réaménagement budgétaire, en ce qui concerne le CFP. Il faut affecter plus de moyens à la recherche et au développement, à l'économie circulaire, au transport, à la migration, à la gestion des frontières et à la sécurité. La politique agricole commune et la politique de cohésion ne peuvent plus constituer la priorité. Le plafond des dépenses ne peut pas être relevé. Des réaménagements sont nécessaires dans le budget existant. Quel est le point de vue de la Belgique au sujet du relèvement du plafond à 2 %?

L'intervenante considère que les initiatives concernant le Pacte vert européen et la stratégie industrielle doivent être placées sous le signe de la relance économique et pas inversement.

M. Cogolati, député, estime que nous ne pouvons pas être naïfs dans le domaine de l'aide aux petites entreprises. Les répercussions de la crise du coronavirus se font ressentir et la pression sur l'économie sera maximale par la suite. M. Cogolati craint une confrontation de l'économie basée sur les énergies fossiles avec le Pacte vert européen. Quelles sont les intentions de la première ministre concernant le lancement du Pacte vert?

M. Cogolati déplore qu'il faille attendre si longtemps la proposition relative au nouveau CFP. Il est décevant que cette décision se fasse attendre en ces temps de crise grave. Il comprend l'impatience et pense que l'UE doit renaître de ses cendres.

4) La stratégie de sortie, le tourisme et les contrôles aux frontières

Mme Van Bossuyt, députée, demande quel est le point de vue de la première ministre au sujet des projets de levée des contrôles aux frontières et des directives en vue de leur réouverture progressive.

moeten deze crisis op een andere manier aanpakken dan de financiële crisis. België moet kijken naar nieuwe financiële instrumenten, een herwerkte meerjarenbegroting en naar meer eigen middelen voor de EU.

De heer Loones, volksvertegenwoordiger, acht Europese solidariteit zeer belangrijk, maar vindt dat deze solidariteit niet onbeperkt mag zijn in de tijd. Solidariteit moet de begunstigde aanzetten om het beter te doen, zodat hij op termijn deze steun niet meer nodig heeft.

3) De Europese Green Deal en de Europese industriële strategie

Mevrouw Van Bossuyt, volksvertegenwoordigster, pleit in verband met het MFK voor een verschuiving van de prioriteiten, met andere woorden een begrotingsshift. Meer middelen moeten worden toegewezen aan Onderzoek & Ontwikkeling, circulaire economie, transport, migratie, grensbeheer en veiligheid. Landbouw en cohesiebeleid mogen niet langer de prioriteit zijn. Het uitgavenplafond mag niet worden verhoogd. Verschuivingen zijn nodig binnen het bestaande budget. Wat is het standpunt van België over een stijging van het plafond tot 2 %?

Spreekster meent dat de initiatieven rond de Europese *Green Deal* en de industriestrategie in het teken moeten staan van het economisch herstel, en niet omgekeerd.

De heer Cogolati, volksvertegenwoordiger, meent dat we op het gebied van de steun aan de kleine ondernemingen niet naïef mogen zijn. De gevolgen van de coronacrisis laten zich voelen en de druk op de economie nadien zal maximaal zijn. De heer Cogolati vreest een confrontatie van de fossiele brandstofeconomie met de Europese *Green Deal*. Wat zijn de intenties van de premier over de opstart van de *Green Deal*?

De heer Cogolati betreurt het dat we zo lang moeten wachten op het voorstel voor het nieuwe MFK. Het is ontgoochelend dat we in deze ernstige crisisperiode nog altijd op deze beslissing wachten. Hij begrijpt het ongeduld en vindt dat de EU uit haar as moet herrijzen.

4) De exit-strategie, het toerisme en de grenscontroles

Mevrouw Van Bossuyt, volksvertegenwoordigster, vraagt hoe de eerste minister aankijkt tegen de plannen tot opheffing van de grenscontroles en de richtsnoeren voor het gefaseerd heropenen van de grenzen.

Mme Gilson, députée, souligne la capacité européenne en matière d'achat commun de médicaments et de soutien au traçage numérique. Il faudrait examiner dans quelle mesure davantage de compétences en matière de santé publique peuvent être transférées au niveau européen. Le 4 mai 2020, des fonds ont été réunis pour la gestion sanitaire de la crise. Comment la gestion de la crise sanitaire peut-elle encore être améliorée? S'agissant des scénarios concernant la circulation des personnes, nombre de citoyens se posent la question de savoir ce que réservera l'été. Au cours de sa conférence de presse, Mme Vestager, commissaire européenne, a déjà donné une série de perspectives. Y a-t-il plus de clarté au sujet des modalités du déplacement des personnes au cours de cet été?

M. Briers, député, demande comment l'UE envisage son rôle concernant les applications de suivi des contacts. Celles-ci pourraient constituer une solution pour le travail transfrontalier et le redémarrage du tourisme.

M. Bertels, député, appelle à une collaboration et à une concertation accrues concernant l'ouverture des frontières et le tourisme.

5) *Les ressources propres*

Mme Van Bossuyt, députée, indique que le budget doit être confectionné sur la base des contributions RNB par État membre, lesquelles constituent les ressources primaires de l'UE. Mme Van Bossuyt est opposée à une augmentation des ressources propres de l'UE. Selon elle, le gouvernement Michel I^{er} n'a jamais soutenu l'augmentation des ressources propres. L'intervenante s'oppose à un impôt européen et prône un réaménagement des dépenses.

M. Annemans, député européen, est opposé à l'élargissement des compétences européennes et à la volonté du gouvernement fédéral de le soutenir. Seuls les États membres peuvent sauvegarder et organiser leur santé publique. Il exprime sa surprise face à la résolution du Parlement européen visant à augmenter les ressources propres de l'UE. M. Annemans s'oppose à ce que le gouvernement fédéral suive docilement. Il souligne que les députés européens N-VA ont également voté en faveur de cette résolution.

Mme Van Bossuyt souhaite nuancer ce dernier point et réplique que la N-VA a donné une explication de vote sur la résolution en question au Parlement européen, laquelle s'oppose à l'augmentation des ressources propres.

Mevrouw Gilson, volksvertegenwoordigster, wijst op de Europese capaciteit voor de gemeenschappelijke aankoop van geneesmiddelen en de ondersteuning van digitale tracering. Er zou moeten worden onderzocht in welke mate meer bevoegdheden inzake volksgezondheid naar het Europese niveau kunnen worden gebracht. Er zijn op 4 mei 2020 fondsen samengebracht voor het sanitair beheer van de crisis. Hoe kan het beheer van de gezondheids crisis nog verder worden verbeterd? Wat de scenario's voor het personenverkeer betreft, rijst bij vele burgers de vraag wat de zomer met zich zal meebrengen? Tijdens haar persconferentie gaf Europees commissaris Vestager reeds een aantal perspectieven. Is er meer duidelijkheid over het verloop van het personenverkeer deze zomer?

De heer Briers, volksvertegenwoordiger, vraagt hoe de EU haar rol ziet in verband met de *contact tracing apps*. Het zou een oplossing kunnen zijn voor de grensoverschrijdende arbeid en de heropstart van het toerisme.

De heer Bertels, volksvertegenwoordiger, roept op tot meer samenwerking en overleg over het openstellen van de grenzen en het toerisme.

5) *De eigen middelen*

Mevrouw Van Bossuyt, volksvertegenwoordigster, stelt dat het budget moet samengesteld zijn op basis van de BNI-bijdragen per lidstaat als primaire vorm van inkomsten voor de EU. Mevrouw Van Bossuyt is tegen een uitbreiding van de eigen middelen van de EU. Het komt haar voor dat de regering Michel I nooit de uitbreiding van de eigen middelen heeft gesteund. Spreekster verzet zich tegen een Europese belasting en pleit voor een shift in de uitgaven.

De heer Annemans, Europees parlements lid, verzet zich tegen de uitbreiding van de Europese bevoegdheden en tegen de bereidheid van de federale regering om dit te steunen. Enkel de lidstaten kunnen hun volksgezondheid veiligstellen en organiseren. Hij toont zich verwonderd over de resolutie van het Europees Parlement die ertoe strekt meer eigen middelen aan de EU te verschaffen. De heer Annemans verzet zich ertegen dat de federale regering volgzzaam zou meegaan in dit verhaal. Hij wijst erop dat ook de parlementsleden van de N-VA in het Europees Parlement deze resolutie hebben meegestemd.

Mevrouw Van Bossuyt wenst dit laatste element te nuanceren en repliceert dat de N-VA over bedoelde resolutie een stemverklaring heeft afgelegd in het Europees Parlement, die zich keert tegen de uitbreiding van de eigen middelen.

M. Bertels, député, appelle à débattre de l'augmentation des ressources propres. Il souhaite que la Belgique joue un rôle moteur dans la volonté de parvenir à la perception de justes revenus au niveau européen.

6) *L'arrêt de la Cour constitutionnelle allemande*

Mme Van Bossuyt, députée, demande quelle est la position de la première ministre au sujet de l'arrêt de la Cour constitutionnelle allemande qui a indiqué clairement qu'elle considère le rachat de la dette souveraine par la BCE comme disproportionné et insuffisamment motivé et que l'UE excède ainsi ses compétences.

M. Loones, député, renvoie aux déclarations du vice-premier ministre Alexander De Croo publiées dans *Knack* au sujet de l'arrêt de la Cour constitutionnelle allemande. Il indique que la BCE ne peut jamais remplir le rôle de Trésor ni mener la politique économique. M. Loones demande si le vice-premier ministre a formulé cette critique à l'égard de la BCE en son nom propre ou au nom du gouvernement.

7) *La politique étrangère*

Mme Van Bossuyt, députée, estime que la crise du coronavirus a démontré notre forte dépendance vis-à-vis de la Chine en matière de biens essentiels. La première ministre convient-elle que l'Europe doit devenir plus indépendante de la Chine?

M. Flahaut, député, demande si la solidarité entre le Nord et le Sud a retenu l'attention lors du Conseil européen, solidarité qui ne peut certainement pas disparaître. Il attire l'attention sur l'importance de la solidarité et de l'action multilatérale, en particulier en Afrique et dans les pays du pourtour méditerranéen.

M. De Spiegeleer, député, s'inquiète des négociations d'adhésion avec les pays des Balkans occidentaux. Il est grand temps d'œuvrer pour moins d'Europe. Le *Brexit* était déjà un signal fort pour moins d'Europe, mais l'UE persévère visiblement en cherchant à se rapprocher de républiques douteuses.

M. De Spiegeleer s'étonne du manque d'attention prêtée à l'agression turque et aux activités illégales de forage dans les eaux territoriales chypriotes. Quelle position la Belgique adoptera-t-elle lors du prochain Sommet à Zagreb?

De heer Bertels, volksvertegenwoordiger, roept op het debat over de uitbreiding van de eigen middelen aan te gaan. Laat België maar de motor zijn om aan te sturen op het innen van rechtvaardige inkomsten op Europees niveau.

6) *Het arrest van het Duitse Grondwettelijk Hof*

Mevrouw Van Bossuyt, volksvertegenwoordigster, vraagt welk standpunt de eerste minister inneemt aangaande het arrest van het Duitse Grondwettelijk Hof, dat de opkoop van staatsschulden door de ECB beschouwt als buitenproportioneel en onvoldoende gemotiveerd en vindt dat de EU hiermee haar bevoegdheden overschrijdt.

De heer Loones, volksvertegenwoordiger, verwijst naar verklaringen van vicepremier Alexander De Croo in *Knack* over het arrest van het Duitse Grondwettelijk Hof. Hij stelt dat de ECB nooit de rol van Schatkist kan vervullen, noch economisch beleid voeren. De heer Loones vraagt of de vicepremier met deze kritiek op de ECB in eigen naam heeft gesproken, dan wel in naam van de regering.

7) *Het externe beleid*

Mevrouw Van Bossuyt, volksvertegenwoordigster, meent dat de coronacrisis heeft aangetoond dat we inzake essentiële goederen in hoge mate afhankelijk zijn van China. Is de premier ermee akkoord dat Europa meer onafhankelijk wordt van China?

De heer Flahaut, volksvertegenwoordiger, vraagt of tijdens de Europese Raad aandacht is besteed aan de solidariteit tussen Noord en Zuid, een solidariteit die zeker niet mag verdwijnen. Hij wijst op het belang van solidariteit en multilateraal handelen, in het bijzonder in Afrika en de landen rond de Middellandse Zee.

De heer De Spiegeleer, volksvertegenwoordiger, maakt zich zorgen over de toetredingsgesprekken met de landen uit de Westelijke Balkan. Het is meer dan ooit het moment om te ijveren voor minder Europa. De *brexit* was reeds een sterk signaal voor minder Europa, maar blijkbaar volhardt de EU door toenadering te zoeken tot bedenkelijke republieken.

Voorts verwondert de heer De Spiegeleer zich over het gebrek aan aandacht voor de Turkse agressie en de illegale booractiviteiten in de territoriale wateren van Cyprus. Welk standpunt zal België innemen op de volgende Top van Zagreb?

M. Briers, député, s'enquiert de la position adoptée par le Conseil européen sur les Balkans occidentaux. Le principe de l'État de droit est fondamental pour l'UE. Quelle est la position belge et comment la première ministre perçoit-elle l'évolution de ce dossier?

8) *Le principe de l'État de droit*

M. Cogolati, député, pointe les dérives observées en Hongrie, une législation controversée y visant les défenseurs des droits de l'homme, les journalistes et les partis d'opposition. La procédure de l'article 7 peut-elle être activée pour protéger l'État de droit? Quelle position la Belgique défend-elle?

9) *Le rôle de pionnier de la Belgique en Europe*

M. Cogolati, député, apprécierait que la Belgique joue un rôle dynamique en tant que moteur de la construction européenne. À cette fin, elle pourrait notamment œuvrer à une économie plus équitable, donner une impulsion aux PME et au Pacte vert pour l'Europe et prendre l'initiative dans les dossiers relatifs à la migration, comme l'accueil des mineurs non accompagnés.

M. Flahaut, député, rappelle les tensions qui existaient en 1999 en Belgique lorsqu'il a été question de développer également B-fast au niveau européen. Cette initiative s'est enlisée dans les structures décisionnelles européennes, mais parfois, une crise peut apporter un autre éclairage. La Belgique peut jouer un rôle sur la scène européenne et être un moteur (modeste) de la construction européenne en lançant des initiatives en petit comité avec plusieurs États membres.

M. Botenga, député européen, considère que la Belgique ne pourra être un moteur en Europe que si elle opte pour une Europe solidaire, et non pas pour une Europe de la concurrence.

10) *La politique culturelle*

M. Briers, député, demande si la Belgique soutiendra le budget européen pour la culture et dans quelle mesure elle souhaite assumer un rôle de pionnier.

B. Réponses de la première ministre

1) *Le déroulement et les résultats du Sommet européen*

La première ministre fait observer que le Sommet informel du 23 avril 2020 avait été conçu comme une discussion, sans intention de déboucher sur des conclusions.

De heer Briers, volksvertegenwoordiger, vraagt welk standpunt de Europese Raad heeft ingenomen over de Westelijke Balkan. Het rechtsstaatsbeginsel is fundamenteel voor de EU. Wat is het Belgisch standpunt en hoe ziet de premier de ontwikkelingen in dit dossier?

8) *Het rechtsstaatsbeginsel*

De heer Cogolati, volksvertegenwoordiger, wijst op de ontsporingen in Hongarije waar controversiële wetgeving de verdedigers van mensenrechten, journalisten en oppositiepartijen viseert. Kan de procedure van artikel 7 worden ingezet om de rechtsstaat te beschermen? Welk standpunt verdedigt België?

9) *De voortrekkersrol van België in Europa*

De heer Cogolati, volksvertegenwoordiger, zou het op prijs stellen als België een dynamische rol zou vervullen als motor van de Europese constructie. Dit kan door onder meer aan te sturen op een rechtvaardigere economie, impulsen te geven aan de kmo's en de *Green Deal* en het voortouw te nemen in migratiedossiers, zoals de opvang van niet-begeleide minderjarige migranten.

De heer Flahaut, volksvertegenwoordiger, wijst op de Belgische inspanningen in 1999 om B-fast ook op Europees niveau te ontwikkelen. Dit initiatief is vastgelopen in de Europese beslissingsstructuren, maar een crisis kan soms een ander licht werpen op de zaak. België kan een rol spelen op het Europees toneel en een (kleine) motor zijn in de Europese constructie door initiatieven op gang te brengen met een beperkte groep van lidstaten.

De heer Botenga, Europees parlements lid, vindt dat België slechts een motor kan zijn in Europa door te kiezen voor een solidair Europa, en niet te kiezen voor het Europa van de concurrentie.

10) *Het cultuurbeleid*

De heer Briers, volksvertegenwoordiger, vraagt of België het Europese budget voor cultuur zal ondersteunen en in welke mate België een voortrekkersrol op zich wenst te nemen.

B. Antwoorden van de eerste minister

1) *Het verloop en het resultaat van de Europese Top*

De eerste minister merkt op dat de informele top van 23 april 2020 opgevat was als een discussie zonder dat het de bedoeling was de Top af te ronden met conclusies.

Le Sommet n'a pas été un échec, mais une rencontre entre chefs d'État et de gouvernement en pleine crise.

L'UE se concentre actuellement sur de nombreuses matières. Citons le Fonds de relance, les travaux de l'Eurogroupe, le CFP et la demande de doter l'UE de propres revenus. Ces divers éléments doivent encore être précisés concrètement.

2) Le CFP et le Fonds de relance

La première ministre évoque l'éternel débat sur la «nouvelle» et l'«ancienne» politique. Avant la crise du Covid-19, des voix s'élevaient pour demander de la flexibilité en ce qui concerne la politique agricole commune et la politique du Fonds de cohésion et pour augmenter les moyens afin de relever les nouveaux défis qui se posent en matière de climat, de numérisation, de politique spatiale et de migration. Les points de vue divergeaient alors. Entre-temps, la crise du Covid-19 a fait son apparition et il n'y a toujours pas de CFP. Quant à savoir si cette proposition de CFP arrivera rapidement, personne ne le sait pour l'instant. La première ministre espère que les choses vont se débloquer. Il y a en tout cas une volonté de réussir.

La Commission européenne formulera une proposition tant pour un CFP ajusté que pour le Fonds de relance. Le financement et la forme du Fonds de relance (à l'intérieur ou à l'extérieur du CFP) font toujours l'objet d'intenses discussions. Le Fonds de relance consistera en un mélange de subsides et de prêts, mais l'incertitude règne encore aujourd'hui en ce qui concerne les niveaux, les conditions et les montants.

3) La solidarité et le filet social

La solidarité est l'un des éléments clés de l'UE et constitue une évidence.

En ce qui concerne le filet social, la première ministre souligne que le volet social est omniprésent dans les politiques européennes. Il figure dans le CFP et dans les propositions de l'Eurogroupe, y compris dans le mécanisme SURE, qui doit servir de filet de sécurité pour les régimes nationaux en matière d'assurance chômage temporaire. L'Union assortit ainsi son action économique de préoccupations sociales.

La première ministre estime que le concept de solidarité européenne s'inscrit avant tout dans le cadre de l'Europe des valeurs. Il s'agit de recettes réalisables, réalistes et

De Top is geen mislukte Top, maar het was een ontmoeting tussen de staatshoofden en regeringsleiders in het midden van een crisis.

De EU spitst zich momenteel toe op veel aangelegenheden. Zo is er het Herstelfonds, de werkzaamheden van de Eurogroep, het MFK en het verzoek van de EU om eigen inkomsten te hebben. Eén en ander moet nog concreet worden uitgewerkt.

2) Het MFK en het Herstelfonds

De eerste minister wijst op de steeds terugkerende discussie over «oud» en «nieuw» beleid. Vóór de Covid-19-crisis was er een oproep voor flexibiliteit met betrekking tot het gemeenschappelijk landbouwbeleid en het cohesiefondsbeleid en er was de oproep om meer middelen te besteden aan de nieuwe uitdagingen op het gebied van klimaat, digitalisering, ruimtevaart en migratie. Er was toen geen eensgezindheid. De Covid-19-crisis is intussen opgedoken en nu is het nog steeds wachten op een MFK. Of dit MFK-voorstel er snel zal komen, is voorlopig onzeker. De eerste minister hoopt op een doorbraak. Er is alvast een wil om in het opzet te slagen.

De Europese Commissie zal een voorstel formuleren voor zowel een aangepast MFK, als het Herstelfonds. Over de financiering en de vorm van het Herstelfonds (binnen of buiten het MFK) heerst nog discussie. Het Herstelfonds zal bestaan uit een mix van subsidies en leningen, maar over de niveaus, voorwaarden en bedragen heerst voorlopig nog onzekerheid.

3) De solidariteit en het sociale vangnet

Solidariteit is één van de sleutelementen van de EU en is een vanzelfsprekendheid.

Wat het sociaal vangnet betreft, is het sociale luik alomtegenwoordig in het Europese beleid. We vinden het terug in het MFK en in de voorstellen van de Eurogroep, o.a. in het SURE-mechanisme dat als vangnet moet dienen voor nationale stelsels van tijdelijke werkloosheidsverzekering. De Unie verenigt hierbij de sociale en de economische bekommernissen.

De eerste minister is van mening dat het concept van Europese solidariteit in de eerste plaats kadert binnen het Europa van de waarden. Het gaat dan om recepten

efficaces. Elle exprime des réserves à l'égard des solutions suggérées par M. Botenga.

4) Les ressources propres

La demande concernant les ressources propres n'est pas une mauvaise chose. La Belgique a toujours adopté une attitude positive lorsque cette piste a été évoquée. Toutefois, il n'y a toujours pas, à ce jour, de consensus suffisant à ce propos. Pour certains États membres, la notion de «ressources propres» n'était même pas envisageable. Le prélèvement d'un impôt commun nécessite une action coordonnée.

L'avantage des ressources propres est qu'elles permettraient à l'ensemble de l'UE de mener sa propre politique.

5) La stratégie de sortie, le tourisme et les applications de traçage

La Commission européenne a présenté un document sur la question du tourisme. Elle a également évoqué le contrôle des frontières, qui reste une compétence nationale. Si la Belgique veut prendre des mesures pour rouvrir les frontières, elle devra négocier directement avec ses voisins: la France, le Luxembourg, les Pays-Bas et l'Allemagne. L'ouverture devra aussi se faire dans les deux sens. Ces discussions se déroulent dans un climat très positif.

Mais avant d'entamer des négociations sur le tourisme, il s'indiquerait de se pencher sur la situation personnelle des résidents frontaliers, dont la vie se déroule de part et d'autre de la frontière. Les résidents frontaliers formulent des critiques à l'égard des conditions actuelles, et il convient de prendre cette problématique en considération.

La feuille de route aborde la question de l'application de traçage. Il s'agit d'une compétence régionale. Les Régions n'ont pas encore décidé d'utiliser une application de traçage. Au Parlement fédéral, les ministres compétents débattront du cadre juridique de cette question.

6) L'arrêt de la Cour constitutionnelle allemande

La Cour constitutionnelle allemande n'a pas invalidé le programme de la Banque centrale européenne. Elle estime toutefois que le principe de proportionnalité n'a pas été respecté.

die haalbaar, realistisch en doeltreffend zijn. Zij plaatst reserves bij de oplossingen die de heer Botenga vooropstelt.

4) De eigen middelen

Het verzoek om eigen inkomsten te hebben is geen slechte zaak. België heeft zich steeds positief opgesteld als deze denkpiste ter sprake kwam. Tot op heden was er echter onvoldoende consensus. De notie «eigen middelen» viel voor een aantal lidstaten niet eens te overwegen. Bij het heffen van een gezamenlijke belasting is gecoördineerde actie nodig.

Het voordeel van de eigen middelen is dat het toelaat een eigen beleid te voeren voor de hele EU.

5) De exit-strategie, het toerisme en de tracing-apps

De Europese Commissie heeft een document betreffende de aanpak van het toerisme voorgesteld. Ze heeft het ook over de grenscontrole, wat een nationale bevoegdheid blijft. Als België over het heropenen van de grenzen maatregelen wil treffen, zal het rechtstreeks onderhandelen met de buurlanden: Frankrijk, Luxemburg, Nederland en Duitsland. De opening moet ook in twee richtingen gaan. Deze discussies verlopen zeer positief.

Vooraleer over toerisme wordt onderhandeld, past het oog te hebben voor de persoonlijke situatie van de grensbewoners, wiens leven zich aan beide kanten van de grens afspeelt. De grensbewoners formuleren kritiek op de huidige toestand en het is nodig met deze problematiek rekening te houden.

De *roadmap* heeft het over de traceerapp. Dit is een gewestelijke bevoegdheid. De Gewesten hebben nog niet beslist om een *tracing app* te gebruiken. In het Federaal Parlement zullen de bevoegde ministers het debat aangaan over het juridische kader van deze aangelegenheid.

6) Het arrest van het Duitse Grondwettelijk Hof

Het Duitse Grondwettelijk Hof heeft niet het programma van de ECB ongeldig verklaard, maar heeft geoordeeld dat het proportionaliteitsbeginsel niet is nageleefd.

La première ministre n'a pas lu la tribune libre de M. Alexander De Croo sur l'arrêt de la Cour constitutionnelle allemande et ne souhaite dès lors pas y réagir.

7) La politique externe

Aucun calendrier n'a été fixé à propos des Balkans. Toutefois, la volonté existe d'engager des discussions, en particulier en faveur du respect de l'État de droit, de la bonne gouvernance et du respect de la démocratie. Les pays du Benelux ont formulé une position commune à cet égard.

S'agissant de la Turquie, la Première ministre renvoie aux précédentes conclusions du Conseil européen. Le Conseil européen a réaffirmé ces conclusions et condamné l'attitude de la Turquie dans le cadre des activités de forage illégales observées en Méditerranée. Le Conseil européen a exprimé sa solidarité avec Chypre. Il l'encourage par ailleurs au dialogue avec la Turquie, qui est aussi un partenaire important à d'autres égards.

8) Le principe de l'État de droit et la procédure de l'article 7

La procédure prévue à l'article 7, paragraphe 1^{er}, du TUE a en effet été examinée. Dans le nouveau CFP, la Commission européenne a proposé de limiter les financements octroyés par l'UE aux États membres qui ne respectent pas les principes de l'État de droit. La Belgique est favorable à cette piste de réflexion.

9) La valeur ajoutée de l'UE et le contexte d'après-crise

On prétend que l'UE est souvent difficile à comprendre. Souvent, les gens ne se rendent pas compte de la valeur ajoutée de l'Europe et ils se posent des questions quant à la nécessité d'investir dans l'UE. Ils ont tort. L'Europe a bel et bien pris des décisions au cours de cette crise. L'UE a une valeur ajoutée. Cela n'empêchera pas l'UE de tirer des leçons de cette crise, de renforcer ses capacités d'exécution, d'adapter des procédures et d'augmenter sa crédibilité.

La première ministre souligne qu'au cours de cette crise, l'Europe doit être visible et montrer sa valeur ajoutée en renforçant la capacité et en augmentant la flexibilité. Cette crise est une opportunité. L'Europe ne pourra pas répondre à tous les besoins et les chefs de gouvernement sont également confrontés à de grands défis dans leur propre pays.

De eerste minister heeft de vrije tribune van de heer Alexander De Croo over het arrest van het Duitse Grondwettelijk Hof niet gelezen en wenst er dus geen reactie op te geven.

7) Het externe beleid

Wat de Balkan betreft, is geen timing vastgesteld. Er is wel bereidheid om de discussies aan te vatten, in het bijzonder over het respect van het rechtsstaatbeginsel, de *good governance* en het respect voor de democratie. De landen van de Benelux hebben in dit verband een gemeenschappelijk standpunt geformuleerd.

Wat Turkije betreft, verwijst de eerste minister naar de eerdere conclusies van de Europese Raad. De Europese Raad heeft deze conclusies herbevestigd en heeft de houding van Turkije in het kader van de illegale booractiviteiten in de Middellandse Zee afgekeurd. De Europese Raad heeft haar solidariteit met Cyprus betuigd. Tezelfdertijd wordt aangestuurd op dialoog met Turkije, dat ook in de andere omstandigheden een belangrijke partner is.

8) Het rechtsstaatbeginsel en de procedure van artikel 7

De procedure in het kader van artikel 7, lid 1, VEU is inderdaad ter sprake gekomen. Onder het nieuw MFK heeft de Europese Commissie voorgesteld om de EU-financiering in te perken voor deze lidstaten die een gebrek aan respect voor de principes van de rechtsstaat aan de dag leggen. België is voorstander van deze denkplaatse.

9) De toegevoegde waarde van de EU en de context na de crisis

Er wordt beweerd dat de EU vaak moeilijk te begrijpen is. Vaak beseffen de mensen de toegevoegde waarde niet van Europa en stellen ze zich vragen bij de noodzaak om te investeren in de EU. Dit is onterecht. Europa heeft wel degelijk besluiten genomen tijdens deze crisis. De EU heeft een meerwaarde. Dit belet niet dat de EU uit deze crisis lessen zal trekken, haar uitvoerende capaciteiten zal versterken, procedures zal aanpassen en haar geloofwaardigheid zal opkrikken.

De eerste minister beklemtoont dat Europa zich tijdens deze crisis zichtbaar moet opstellen en haar toegevoegde waarde tonen via versterking van de capaciteit en meer flexibiliteit. Deze crisis is een opportuniteit. Europa zal niet op alle noden een antwoord kunnen bieden en de regeringsleiders staan ook voor grote uitdagingen in hun eigen land.

Il faudra s'attaquer à la crise avec une base financière robuste (par exemple grâce à des commandes communes) et nous devons mieux nous préparer en vue de pouvoir maîtriser une nouvelle pandémie.

Après la crise, les responsables politiques devront prêter attention aux nouvelles dynamiques.

Le Pacte vert européen et la transition numérique constituent une opportunité de taille, qui offrent de l'espoir et de la perspective pour l'emploi. Nous devons rechercher l'équilibre avec les préoccupations sociales. Le Pacte vert doit procéder d'une dynamique positive, qui encourage, plutôt que d'une dynamique de sanction.

La présidente-rapporteuse,

Karin BROUWERS.

De crisis zal met een robuuste financiële basis moeten worden aangepakt (bijvoorbeeld door gezamenlijke bestellingen) en we zullen ons beter moeten voorbereiden om een nieuwe pandemie te kunnen beheersen.

Na de crisis zullen de beleidsverantwoordelijken oog moeten hebben voor de nieuwe dynamieken.

De Europese *Green Deal* en de digitale transitie vormen een buitenkans, die hoop en perspectief bieden voor de werkgelegenheid. We moeten het evenwicht zoeken met de sociale bekommernissen. De *Green Deal* moet getuigen van een positieve dynamiek, die aanmoedigt, eerder dan van een bestraffende dynamiek.

De voorzitter-rapporteur,

Karin BROUWERS.