

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2019-2020

10 MARS 2020

Programme de travail de la Commission européenne pour 2020

RAPPORTfait au nom du Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes par
Mme **Brouwers****BELGISCHE SENAAAT**

ZITTING 2019-2020

10 MAART 2020

Werkprogramma van de Europese Commissie voor 2020

VERSLAGnamens het Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden uitgebracht door mevrouw **Brouwers**Composition de la commission / Samenstelling van de commissie
Présidents / Voorzitters: Karin Brouwers (S.), Patrick Dewael (CH./K.)**Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes: délégation Sénat:**
Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden: afvaardiging Senaat:

N-VA	Membres / Leden:	N-VA	Suppléants / Plaatsvervangers:
Ecolo-Groen	Mark Demesmaeker, Karl Vanlouwe	Ecolo-Groen	Allessia Claes, Maaïke De Vreese
Vlaams Belang	Fourat Ben Chikha, Héléne Ryckmans	Vlaams Belang	Stijn Bex, Rodrigue Demeuse
PS	Leo Pieters	PS	Bob De Brabandere
MR	Latifa Gahouchi	MR	Nadia El Yousfi
CD&V	Gaëtan Van Goidsenhoven	CD&V	Georges-Louis Bouchez
Open Vld	Karin Brouwers	Open Vld	Peter Van Rompuy
PVDA-PTB	Rik Daems	PVDA-PTB	Willem-Frederik Schiltz
	Samuel Nemes		Jos D'Haese

Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes: délégation Chambre:
Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden: afvaardiging Kamer:

N-VA	Membres / Leden:	N-VA	Suppléants / Plaatsvervangers:
Ecolo-Groen	Sander Loones, Anneleen Van Bossuyt	Ecolo-Groen	Björn Anseeuw, Peter De Roover
PS	Kristof Calvo y Castañer,	PS	Barbara Creemers, Zakia Khattabi,
VB	Samuel Cogolati	VB	Simon Moutquin
MR	Hugues Bayet	MR	Christophe Lacroix, Eliane Tillieux
CD&V	Tom Van Grieken	CD&V	Pieter De Spiegeleer, Ellen Samyn
PVDA-PTB	Michel De Maegd	PVDA-PTB	Katrin Jadin, Florence Reuter
Open Vld	Nawal Farih	Open Vld	Jef Van den Bergh, Els Van Hoof
	Nabil Boukili		Greet Daems, Steven De Vuyst
	Patrick Dewael		Egbert Lachaert, Goedele Liekens

Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes: délégation Parlement européen:
Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden: afvaardiging Europees Parlement:

CD&V	Membres / Leden:
PS	Kris Peeters
MR	Marie Arena
N-VA	Olivier Chastel
Vlaams Belang	Geert Bourgeois
Open Vld	Gerolf Annemans
Ecolo-Groen	Hilde Vautmans
	Saskia Bricmont, Petra De Sutter

I. INTRODUCTION

Le programme législatif et de travail pour 2020 a été présenté aux membres du Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes le 10 mars 2020 par MM. Willem van de Voorde et Jan Hoogmartens, respectivement représentant permanent et représentant permanent adjoint de la Belgique auprès de l'Union européenne (ci-après: «UE» ou «Union»).

Cette présentation a été suivie d'un échange de vues.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU REPRÉSENTANT PERMANENT DE LA BELGIQUE AUPRÈS DE L'UE

M. van de Voorde donne tout d'abord un aperçu de la structure relativement complexe de la nouvelle Commission européenne. Outre la présidente, Mme Ursula von der Leyen, celle-ci compte trois vice-présidents exécutifs, MM. Frans Timmermans et Valdis Dombrovskis et Mme Margrete Vestager, qui seront chargés de coordonner respectivement le Pacte vert pour l'Europe, les dossiers économiques et le dossier de la société numérique. Parmi les cinq autres vice-présidents, M. Josep Borrell est également haut représentant de l'Union pour les affaires étrangères et la politique de sécurité.

L'orateur passe ensuite en revue les points d'attention sur lesquels cette Commission met l'accent en permanence, à savoir:

- une Europe numérique et neutre sur le plan climatique;
- une «Commission géopolitique» qui entend promouvoir les normes et les valeurs européennes sur la scène internationale;
- les objectifs de développement durable des Nations unies qui seront systématiquement intégrés dans les propositions de la Commission;
- l'approche à long terme et la prospective stratégique.

En outre, il indique que la nouvelle Commission européenne est confrontée à deux défis horizontaux: le départ du Royaume-Uni et les négociations relatives au Cadre financier pluriannuel 2021-2027 (ci-après: «CFP 2021-2027»).

Depuis le 31 janvier 2020, le Royaume-Uni ne participe plus aux travaux de l'Union et l'on se trouve actuellement dans la phase des négociations sur les relations

I. INLEIDING

Het wetgevings- en werkprogramma voor 2020 werd op 10 maart 2020 in het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden voorgesteld door de heren Willem van de Voorde en Jan Hoogmartens, respectievelijk Permanent Vertegenwoordiger en Adjunct-Permanent Vertegenwoordiger van België bij de Europese Unie (hierna: «EU» of «Unie»).

Deze voorstelling werd gevolgd door een gedachtewisseling.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE PERMANENTE VERTEGENWOORDIGER VAN BELGIË BIJ DE EU

De heer van de Voorde geeft vooreerst een overzicht van de vrij complexe structuur van de nieuwe Europese Commissie. Naast de voorzitter, mevrouw Ursula von der Leyen, telt deze drie uitvoerende ondervoorzitters, de heren Frans Timmermans en Valdis Dombrovskis en mevrouw Margrete Vestager, die zullen instaan voor de coördinatie van respectievelijk de Europese *Green Deal*, de economische dossiers en de Digitale samenleving. Van de vijf overige ondervoorzitters is de heer Josep Borrell ook Hoog Vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid.

Daarna overloopt de spreker de vier aandachtspunten die deze Commissie voortdurend beklemtoont, te weten:

- een digitaal en klimaatneutraal Europa;
- een «geopolitieke Commissie» die de Europese waarden en normen op het wereldtoneel wil projecteren;
- de Duurzame Ontwikkelingsdoelstellingen van de Verenigde Naties die systematisch in de Commissievoorstellen zullen worden ingeweven;
- de langetermijnaanpak en de strategische prognose.

Verder stelt hij dat de nieuwe Europese Commissie met twee horizontale uitdagingen geconfronteerd wordt: het vertrek van het Verenigd Koninkrijk en de onderhandelingen over het Meerjarig Financieel Kader 2021-2027 (hierna: «MFK 2021-2027»).

Het Verenigd Koninkrijk neemt vanaf 31 januari 2020 niet langer deel aan de werkzaamheden van de Unie en men bevindt zich nu in de fase van de onderhandelingen

futures entre les deux parties. Le 25 février 2020, M. Michel Barnier a reçu un large mandat pour mener ces négociations à bien, et le premier tour a eu lieu au cours de la semaine du 2 mars 2020.

Le Conseil européen du 20 février 2020 a montré que l'accord sur le CFP 2021-2027 sera particulièrement difficile à négocier. À cet égard, la principale pierre d'achoppement consiste à combler le trou de 60 milliards d'euros creusé par le *Brexit*.

Enfin, l'orateur présente les six priorités essentielles de la Commission von der Leyen:

- le Pacte vert pour l'Europe;
- une Europe adaptée à l'ère du numérique;
- une économie au service des personnes;
- une Europe plus forte sur la scène internationale;
- la promotion de notre mode de vie européen;
- un nouvel élan pour la démocratie européenne.

III. PRÉSENTATION DU PROGRAMME DE TRAVAIL DE LA COMMISSION EUROPÉENNE POUR 2020

M. Hoogmartens commente les chapitres «Un pacte vert pour l'Europe» et «Une Europe adaptée à l'ère du numérique», ainsi que le volet «Europe sociale» du chapitre «Une économie au service des personnes».

M. van de Voorde présente les autres paragraphes du chapitre «Une économie au service des personnes», ainsi que les chapitres «Une Europe plus forte sur la scène internationale», «Promotion de notre mode de vie européen» (*partim*) et «Un nouvel élan pour la démocratie européenne» (*partim*).

M. Hoogmartens se penche, dans le cadre du chapitre «Promotion de notre mode de vie européen», sur le volet «Protection de la santé» et dans le cadre du chapitre «Un nouvel élan pour la démocratie européenne», sur le volet relatif au nouvel agenda du consommateur.

over de toekomstige verhoudingen tussen de beide partijen. Op 25 februari 2020 heeft de heer Michel Barnier een ruim mandaat gekregen om deze onderhandelingen tot een goed einde te brengen en de eerste ronde had plaats in de week van 2 maart 2020.

Dat het akkoord over het MFK 2021-2027 bijzonder moeilijk zal zijn, heeft de Europese Raad van 20 februari 2020 bewezen. Het voornaamste struikelblok hierbij is het dichten van de put van 60 miljard euro die de *Brexit* geslagen heeft.

Ten slotte stelt de spreker de zes kernprioriteiten van de Commissie-von der Leyen voor:

- de Europese *Green Deal*;
- een Europa klaar voor het digitale tijdperk;
- een economie die werkt voor mensen;
- een sterker Europa in de wereld;
- de bevordering van onze Europese levenswijze;
- een nieuwe impuls voor Europese democratie.

III. VOORSTELLING VAN HET WERKPROGRAMMA VAN DE EUROPESE COMMISSIE VOOR 2020

De heer Hoogmartens licht de hoofdstukken «De Europese *Green Deal*» en «Een Europa klaar voor het digitale tijdperk» en het luik «Sociaal Europa» van het hoofdstuk «Een economie die werkt voor de mensen» toe.

De heer van de Voorde stelt de overige paragrafen van het hoofdstuk «Een economie die werkt voor de mensen» en de hoofdstukken «Een sterker Europa in de wereld», «Bevordering van onze Europese levenswijze» (*partim*) en «Een nieuwe impuls voor Europese democratie» (*partim*) voor.

De heer Hoogmartens staat in het raam van het hoofdstuk «Bevordering van onze Europese levenswijze» stil bij het luik «Bescherming van de gezondheid» en uit het hoofdstuk «Een nieuwe impuls voor Europese democratie» licht hij het luik over de nieuwe consumentenagenda toe.

A. Le Pacte vert pour l'Europe

La Commission européenne a présenté ce projet le 11 décembre 2019 (1).

Le Pacte vert constitue d'ores et déjà une priorité absolue de l'agenda politique de l'Union. Bien qu'il ne s'agisse encore à ce stade que d'une communication, qui n'a donc pas été formellement approuvée par le Parlement européen ou par le Conseil, celle-ci constitue un programme de travail en soi. Le projet reprend en effet une cinquantaine de stratégies et d'initiatives, législatives ou non, que la Commission entend adopter au cours des mois et des années à venir. Environ la moitié de celles-ci concernent l'environnement et l'énergie et une partie non négligeable des mesures annoncées porte sur la mobilité, les finances, l'industrie, l'économie, l'agriculture et les relations extérieures. L'ensemble forme donc un énorme chantier transversal. Il est important à cet égard de ne pas restreindre la réflexion à la seule question climatique, car il s'agit non seulement de lutter contre le réchauffement climatique, mais aussi d'adopter une approche holistique intégrant par exemple aussi l'économie circulaire, la protection de la biodiversité et une agriculture plus respectueuse de l'environnement. Ce Pacte vert est considéré comme un élément positif pour l'avenir de l'Union, mais aussi comme une opportunité socioéconomique de transformer l'ensemble de l'économie européenne en une économie moderne, durable et compétitive dans le but de parvenir à une Europe neutre en carbone d'ici 2050.

Le 4 mars 2020, la Commission européenne a présenté sa «Loi sur le climat» (2). Cette proposition de règlement fixe le cadre général pour la réalisation des objectifs du Pacte vert. Elle consacre également l'ancrage légal de la neutralité climatique d'ici 2050 et prévoit un mécanisme de suivi.

À côté de ces grands dossiers de principe, les autres objectifs seront exposés dans des propositions législatives distinctes de la Commission.

Parmi les mesures annoncées par la Commission, nombreuses sont celles qui auront un impact sur l'économie, sur les entreprises, sur le marché du travail et sur les consommateurs belges. L'étude annoncée de l'analyse d'impact jouera donc un rôle capital. L'orateur invite dès lors tous les Belges concernés à suivre cette étude de très près et à y réagir. Il estime qu'il conviendrait même d'aborder l'étude et les conclusions de la Commission

(1) Voir COM (2019) 640.

(2) Voir COM (2020) 80.

A. De Europese Green Deal

De Europese Commissie heeft dit project op 11 december 2019 voorgesteld (1).

De *Green Deal* is nu al uitgegroeid tot een absolute prioriteit op de politieke agenda van de Unie. Alhoewel het in dit stadium nog gaat om een mededeling, dus zonder formele goedkeuring door het Europees Parlement of de Raad, vormt deze een werkprogramma op zich. Het project omvat immers een vijftigtal strategieën en initiatieven, al dan niet van wetgevende aard, die de Commissie zich voorneemt tijdens de komende maanden en jaren te nemen. Ongeveer de helft hiervan betreffen milieu en energie en een niet onbelangrijk deel van de aangekondigde maatregelen gaan over mobiliteit, financiën, industrie, economie, landbouw en buitenlandse betrekkingen. Het geheel vormt dus een enorme transversale werf. Belangrijk hierbij is verder te kijken dan de loutere klimaatvraag. Het gaat immers niet uitsluitend over de aanpak van de opwarming van de aarde maar over een holistische benadering die – bijvoorbeeld – ook de kringlooeconomie, de bescherming van de biodiversiteit en een landbouw met meer respect voor het milieu omvat. Deze *Green Deal* wordt beschouwd als een positief element in de toekomst van de Unie én als een socio-economische mogelijkheid om de volledige Europese economie om te vormen tot een moderne, duurzame en concurrentiële economie met als doel een koolstofneutraal Europa tegen 2050.

Op 4 maart 2020 heeft de Europese Commissie haar zogenaamde «Klimaatwet» voorgesteld (2). Dit voorstel van verordening omvat het algemeen kader om de doelstellingen van de *Green Deal* te bereiken, de wettelijke verankering van de klimaatneutraliteit tegen 2050 én een monitoringmechanisme.

Naast deze grote principedossiers zullen de overige doelstellingen in aparte wetgevende Commissievoorstellen worden opgenomen.

Omdat talrijke aangekondigde maatregelen van de Commissie een weerslag zullen hebben op de Belgische economie, ondernemingen, arbeidsmarkt en consumenten, zal ook de aangekondigde studie over de impactevaluatie uitermate belangrijk zijn. De spreker nodigt dan ook al de Belgische betrokkenen uit om deze van zeer nabij op te volgen en erop te reageren. Hij suggereert zelfs om de studie en de conclusies van de Europese

(1) Zie COM (2019) 640.

(2) Zie COM (2020) 80.

européenne au sein du Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes.

Le Pacte vert offre de nombreuses opportunités, mais la Belgique doit également veiller à rester compétitive. En effet, beaucoup de questions restent encore sans réponse. La décision de parvenir à une Europe neutre en carbone d'ici 2050 a recueilli une quasi-unanimité lors du Conseil européen de décembre 2019. Les différents gouvernements de notre pays se sont penchés sur la question au cours de la réunion du 18 février 2020 du Comité de concertation. Cette discussion a comme d'habitude mis en évidence certains éléments défensifs et offensifs qui peuvent contribuer à renforcer la position de la Belgique. La plupart des questions posées à cette occasion portaient sur le volet social et sur le financement du Pacte vert. En ce qui concerne le volet social, il faut effectivement faire en sorte que les charges de la transition vers une économie verte ne soient pas uniquement assumées par le consommateur individuel. La discussion relative au financement du projet risque de s'avérer difficile, mais le temps porte conseil et l'on parviendra sans doute à dégager un accord dans le cadre du CFP 2021-2027.

Ce projet visant à parvenir à une Europe compétitive et neutre en carbone d'ici 2050 ne pourra être mené à bonne fin que si le Pacte vert ne nuit pas à la compétitivité et si les sacrifices exigés de la population restent raisonnables. Si elle parvient à réaliser ces objectifs, l'Union deviendra un modèle pour le reste du monde.

B. Une Europe prête pour l'ère numérique

Le 19 février 2020, la Commission européenne a publié son paquet de mesures (3) pour 2020. Le fil rouge de ces mesures est que la technologie doit être au service des gens, favoriser une économie équitable et compétitive et garantir une société démocratique et durable.

Sur le plan de l'intelligence artificielle, la réalisation de cet objectif nécessitera des superordinateurs et des ordinateurs quantiques, la technologie *blockchain*, ainsi que des infrastructures et des capacités avancées. À cette fin, la Commission lancera, dans chacun de ces domaines, des initiatives appropriées, dont le calendrier n'est pas encore établi pour l'instant. Il est bien sûr important d'accélérer la connectivité internet et le déploiement des technologies 5G et 6G qui lui sont associées, ce qui nécessitera des plans d'action et une révision tant de la

Commissie in het Federaal Adviescomité belast met de Europese Aangelegenheden aan bod te laten komen.

De *Green Deal* biedt tal van mogelijkheden, maar België moet ook over zijn concurrentievermogen waken. Talrijke vragen blijven immers nog onbeantwoord. De doelstelling om tegen 2050 tot een koolstofneutraal Europa te komen, werd tijdens de Europese Raad van december 2019 omzeggens eenparig aangenomen. De verschillende Belgische regeringen hebben zich tijdens het Overlegcomité van 18 februari 2020 over deze problematiek gebogen. Zoals gebruikelijk is daaruit een aantal defensieve en offensieve elementen gekomen die kunnen bijdragen aan de positie van België. Vooral over het sociale luik en de financiering van de *Green Deal* werden vragen gesteld. Inzake het sociale luik dient men er zich inderdaad voor te hoeden dat de lasten van de overgang naar een groene economie niet alleen op de schouders van de individuele consument terecht komen. De discussie over de financiering van het project dreigt ingewikkeld te worden, maar wellicht brengt tijd raad en komt men in het kader van het MFK 2021-2027 tot een akkoord.

Alleen wanneer de *Green Deal* het concurrentievermogen niet zal aantasten en de offers die van de bevolking gevraagd zullen worden, binnen de perken gehouden worden, zal dit project om tegen 2050 tot een concurrentieel en koolstofneutraal Europa te komen, geslaagd genoemd kunnen worden. Indien dat lukt, zal de Unie een voorbeeld zijn voor de hele wereld.

B. Een Europa klaar voor het digitale tijdperk

Op 19 februari 2020 heeft de Europese Commissie haar pakket (3) maatregelen bekendgemaakt. Leidmotief hierbij is dat de technologie in dienst moet staan van de mens, dat zij moet zorgen voor een eerlijke en concurrentieel economie en garant moet staan voor een democratische en duurzame maatschappij.

Om dat te bereiken zijn op het vlak van artificiële intelligentie super- en kwantumcomputers, *blockchain*, een geavanceerde infrastructuur en capaciteit vereist. Daartoe zal de Commissie telkens geëigende initiatieven ontwikkelen waarvan de timing op dit moment nog niet vaststaat. Belangrijk is natuurlijk het versnellen van de internetconnectiviteit en de daarmee gepaard gaande uitrol van 5G en 6G die actieplannen, herzieningen van de breedbandrichtlijn en van het spectrumbeleid vergen. Vanzelfsprekend houdt dit ook nauw verband

(3) Voir COM (2020) 65 à 67.

(3) Zie COM (2020) 65 à 67.

directive «haut débit» que de la politique en matière de spectre. Ces aspects sont bien sûr étroitement liés par ailleurs à la cybersécurité, pour laquelle une stratégie européenne est en cours d'élaboration.

On peut s'attendre en outre à des initiatives dans le domaine des aptitudes et de l'habileté numérique. La population européenne doit en effet être capable de manier cette technologie et de la développer davantage. La Commission se penchera certainement aussi sur les droits des travailleurs et sur leurs conditions de travail dans le cadre de l'économie numérique.

Afin de maintenir des conditions de concurrence équitables, la Commission proposera une évaluation et une révision du droit européen de la concurrence. Elle examinera également si de nouvelles règles pourraient garantir que les grandes plateformes restent des concurrents loyaux pour les PME et les jeunes entreprises. La Commission contrôlera le caractère adéquat des règles relatives aux aides d'État et les modernisera.

La politique de concurrence ne peut pas tout résoudre: des mesures supplémentaires seront donc nécessaires pour que l'économie continue à être performante sur le plan numérique. L'Union entend dès lors œuvrer à la création d'un véritable marché unique européen des données, fondé sur des règles et des valeurs européennes telles que la protection de la vie privée. Dans ce contexte, elle examinera sans doute également certains modèles d'entreprises numériques qui offrent des services gratuits en échange de données personnelles.

D'autres initiatives seront probablement prises aussi dans le domaine de la fiscalité, car les règles fiscales actuelles sont dépassées et peuvent donc fausser la concurrence. En effet, les revenus d'un nombre limité de grandes entreprises ne sont pas imposés dans les pays où ces revenus sont générés. À cet égard, il est prévu que la Commission tienne compte des négociations au sein de l'OCDE.

Le collège des commissaires proposera prochainement un ensemble important de mesures (4) concernant la politique industrielle de l'Union; la Belgique réclame déjà depuis longtemps des mesures dans ce domaine. Avec ce paquet, la Commission entend proposer une stratégie de transition vers une industrie européenne numérique et compétitive au niveau mondial. Ce paquet de mesures sera accompagné d'un plan d'action pour l'économie circulaire, d'un plan d'action à long terme pour le marché intérieur, d'un plan d'action concernant

met de cybersécurité waarvoor een Europese strategie in de maak is.

Daarnaast kan men zich verwachten aan initiatieven op het vlak van de vaardigheden en de digitale geletterdheid. De Europese bevolking moet immers met die technologie kunnen werken en deze verder ontwikkelen. De Commissie zal zich ongetwijfeld ook buigen over de rechten en de werkomstandigheden van werknemers in de digitale economie.

Om het gelijk economisch speelveld te bewaren zal de Commissie een evaluatie en herziening van het Europese mededingingsrecht voorstellen. Zij zal daarbij ook nagaan of met nieuwe regels gegarandeerd kan worden dat grote platforms eerlijke concurrenten blijven voor kmo's en startende bedrijven. De gepastheid van staatssteunregels zal worden nagegaan en gemoderniseerd.

Het mededingingsbeleid kan niet alles oplossen en dus zullen nog bijkomende maatregelen nodig zijn om de economie performant te houden op digitaal vlak. Zo wil de Unie werken aan een echte eengemaakte Europese datamarkt die gebaseerd moet zijn op Europese regels en waarden zoals het beschermen van de persoonlijke levenssfeer. Hierbij zal zij waarschijnlijk ook bepaalde digitale zakenmodellen die gratis diensten aanbieden in ruil voor persoonlijke gegevens, onder de loep nemen.

Ook op fiscaal vlak zullen er wellicht verdere initiatieven genomen worden omdat de huidige belastingregels verouderd zijn en zo de mededinging kunnen verstoren. Inkomsten van een beperkt aantal grote ondernemingen worden immers niet belast op de plaatsen waar die inkomsten gegenereerd worden. Verwacht wordt dat de Commissie in deze context rekening zal houden met de onderhandelingen binnen de OESO.

Het College van Commissarissen zal eerstdaags een omvangrijk pakket (4) maatregelen voorstellen met betrekking tot het industrieel beleid van de Unie, een onderwerp waarvoor België al geruime tijd vragende partij is. Met dit pakket wil de Commissie een strategie voorstellen om de overgang naar een digitale en mondiaal competitieve Europese industrie te maken. Deze zal vergezeld zijn van een actieplan voor de kringlooeconomie, een langetermijnactieplan voor de Interne Markt, een actieplan voor de toegang tot

(4) Voir COM (2020) 93, 94, 102 et 103.

(4) Zie COM (2020) 93, 94, 102 en 103.

l'accès aux matières premières primaires critiques et, enfin, d'une communication sur les compétences professionnelles.

Le paquet PME, qui comprendra une stratégie en faveur des PME et une initiative législative visant en particulier les petites entreprises, sera particulièrement important pour la Belgique. Ce paquet portera sur l'innovation, les compétences, la réduction des charges et l'accès au financement.

C. Une économie au service des personnes

Le 14 janvier 2020, la Commission a publié sa communication relative à une Europe sociale forte pour des transitions justes (5). Le but est de lancer une série d'initiatives en 2020 et en 2021 afin de développer le socle social.

La Commission a ainsi commencé une première phase de consultations avec les partenaires sociaux, au cours de laquelle elle souhaite évaluer si ces derniers sont disposés à discuter du salaire minimum. Le but n'est nullement d'harmoniser cette matière mais de renforcer les systèmes nationaux.

M. Hoogmartens évoque enfin une autre initiative importante qui sera encore mise sur la table au cours du premier trimestre de 2020, à savoir la stratégie européenne en faveur de l'égalité hommes-femmes.

M. van de Voorde aborde ensuite l'évaluation du *six-pack* et du *two-pack* dans le contexte de la révision du cadre de gouvernance économique. La Commission a publié une évaluation prudente de la mise en œuvre de la procédure concernant les déséquilibres macroéconomiques. Le but est de prendre une décision ultérieurement dans le courant de l'année au sujet d'une éventuelle correction du cadre actuel.

Le plan d'action concernant l'Union des marchés des capitaux s'inscrit dans les efforts de la Commission visant à réduire la vulnérabilité du financement des entreprises en les orientant davantage vers le marché des capitaux que vers le secteur bancaire, comme c'est également le cas aux États-Unis. Il faut cependant encore attendre les recommandations du Forum de haut niveau (*High Level Forum*), qui sont annoncées pour mai 2020.

La stratégie fiscale numérique devra prévoir une meilleure imposition des entreprises numériques. Bien que pour l'heure, la Commission suive encore les

kritieke primaire grondstoffen en een mededeling rond de professionele *skills*.

Uiterst belangrijk voor België zal het kmo-pakket zijn dat een kmo-strategie en een wetgevend initiatief over het kleinbedrijf zal omvatten. Dit pakket zal gaan over innovatie, *skills*, lastenbeperking en toegang tot financiering.

C. Een economie die werkt voor mensen

Op 14 januari 2020 heeft de Commissie haar mededeling over een sterk sociaal Europa voor rechtvaardige transitities (5) gepubliceerd. Bedoeling is om in 2020 en 2021 een aantal initiatieven te lanceren om de sociale sokkel uit te bouwen.

Zo is de Commissie begonnen met een eerste raadplegingsfase met de sociale partners waarin zij wil aftoetsen of deze bereid zijn tot een discussie over het minimumloon. Het is geenszins de bedoeling om deze materie te harmoniseren maar om de nationale systemen te versterken.

Ten slotte verwijst de heer Hoogmartens naar een ander belangrijk initiatief dat tijdens het eerste kwartaal van 2020 nog op tafel gelegd zal worden, met name de Europese strategie voor gendergelijkheid.

De heer van de Voorde heeft het vervolgens over de evaluatie van het zogenaamde *six-pack* en *two-pack* in het raam van de herziening van het kader voor het economisch bestuur. In haar evaluatie heeft de Commissie een voorzichtige evaluatie van – onder meer – de implementatie van de macro-economische onevenwichten gepubliceerd. Bedoeling is later op het jaar een beslissing te nemen over een eventuele bijsturing van het huidige kader.

Het actieplan over de Kapitaalmarktenunie past in de inspanningen van de Commissie om de financiering van de bedrijven minder kwetsbaar te maken door deze – net zoals in de Verenigde Staten – meer op de kapitaalmarkt dan op de bankensector te richten. Momenteel wordt er evenwel nog gewacht op de aanbevelingen van het *High Level Forum* die voor mei 2020 aangekondigd werden.

De digitale fiscale strategie zal moeten voorzien in een betere belasting van de digitale ondernemingen. Voor het ogenblik volgt de Commissie wel nog de

(5) Voir COM (2020) 14.

(5) Zie COM (2020) 14.

négociations au sein de l'OCDE, une issue positive de ces négociations est hautement incertaine en raison des différends entre les États-Unis et l'Union. La Commission prépare dès lors dès à présent une initiative européenne afin d'anticiper les surprises.

D. Une Europe plus forte sur la scène internationale

La coopération avec l'Afrique occupe une place centrale dans ce chapitre. La 9 mars 2020, la Commission a ainsi publié sa stratégie avec l'Afrique (6) par le biais de laquelle elle souhaite présenter ses domaines politiques internes, tels que la politique climatique et l'évolution numérique, aux partenaires africains. Le grand défi pour l'Union consistera à maintenir une approche cohérente qui ira au-delà de la simple question migratoire. Dans cette perspective, le Sommet UE-Union africaine annoncé pour octobre prochain à Bruxelles revêtra une importance cruciale.

En ce qui concerne les Balkans occidentaux, la méthodologie de négociation adaptée pour l'adhésion des pays des Balkans occidentaux (7) figure dans la communication du 5 février 2020. La nouveauté à cet égard n'est pas seulement la possibilité d'arrêter les négociations et de rouvrir les chapitres clôturés, mais aussi la possibilité de considérer le processus d'adhésion comme un exercice politique plutôt que technique. En ce qui concerne la Macédoine du Nord et l'Albanie, des mises à jour visant à permettre des négociations d'adhésion avec ces pays ont été publiées. À cet égard, le sommet de Zagreb qui se tiendra du 5 au 7 mai 2020 sera crucial pour la coopération économique de l'Union avec les six pays des Balkans.

En guise de dernier point dans ce chapitre, l'orateur évoque l'intention de la Commission d'œuvrer à piloter de nouveau efficacement l'Organisation mondiale du commerce, qui traverse actuellement une crise profonde.

E. Promotion de notre mode de vie européen

L'orateur se penche dans ce contexte sur le nouveau pacte sur la migration et l'asile qui était initialement prévu pour la fin mars, mais qui a été à présent reporté à la fin avril 2020. Cette initiative cherchera probablement à établir un compromis entre les États membres plutôt restrictifs et ceux qui adoptent une attitude plus volontariste. Bien que les détails de cet exercice d'équilibre ne soient pas encore connus, on sait d'ores et déjà que ce projet contiendra des éléments de solidarité. Par ailleurs, une nouvelle stratégie de l'UE sur l'union

onderhandelingen in de schoot van de OESO, maar omwille van tegenstellingen tussen de Verenigde Staten en de Unie is een positieve uitkomst van deze onderhandelingen hoogst onzeker. Daarom bereidt de Commissie nu al een EU-initiatief voor om verrassingen voor te zijn.

D. Een sterker Europa in de wereld

In dit hoofdstuk is voor de samenwerking met Afrika een hoofdrol weggelegd. Op 9 maart 2020 heeft de Commissie dan ook haar Afrika-strategie bekendgemaakt (6) waarmee zij haar interne beleidsdomeinen, zoals het klimaatbeleid en de digitale evolutie, aan de Afrikaanse partners wil voorstellen. Grote uitdaging voor de Unie zal zijn het bewaren van een coherente aanpak die het loutere migratievraagstuk zal overstijgen. In dat opzicht zal de voor oktober van dit jaar aangekondigde EU-Top met de Afrikaanse Unie in Brussel van zeer groot belang zijn.

In verband met de Westelijke Balkan is er de mededeling van 5 februari 2020 met de aangepaste onderhandelingsmethodologie voor de toetreding van de landen van de Westelijke Balkan (7). Nieuw hierbij is niet alleen de mogelijkheid om onderhandelingen stop te zetten en afgesloten hoofdstukken te heropenen, maar ook om het toetredingsproces als een politiek eerder dan als een technisch gegeven te aanzien. Met betrekking tot Noord-Macedonië en Albanië werden updates gepubliceerd die moeten toelaten de toetredingsonderhandelingen met die landen op te starten. De Top van Zagreb van 5 tot 7 mei 2020 zal in dat opzicht cruciaal zijn voor de economische samenwerking van de Unie met de zes Balkanlanden.

Als laatste punt in dit hoofdstuk haalt de spreker het voornemen van de Commissie aan om mee te werken aan het opnieuw vlot trekken van de Wereldhandelsorganisatie die zich momenteel in een diepe crisis bevindt.

E. Bevordering van onze Europese levenswijze

De spreker staat in deze context stil bij het nieuwe migratie- en asielpact dat initieel voor einde maart voorzien was, maar nu naar eind april 2020 verschoven werd. Vermoedelijk zal dit initiatief de gulden middenweg opzoeken tussen eerder restrictieve lidstaten en lidstaten die zich voluntaristischer opstellen. Alhoewel de details van deze evenwichtsoefening nog niet gekend zijn, is nu al geweten dat dit ontwerp elementen van solidariteit zal bevatten. Daarnaast wordt een nieuwe veiligheidsstrategie

(6) Voir JOIN (2020) 4.

(7) Voir COM (2020) 57.

(6) Zie JOIN (2020) 4.

(7) Zie COM (2020) 57.

de la sécurité est développée sur la base de propositions relatives aux menaces concernant la cybersécurité, aux menaces hybrides et terroristes et à la protection de l'infrastructure critique.

Concernant la protection de la santé, M. Hoogmartens souligne que la Commission accorde une attention particulière au coût du vieillissement de la population. En ce qui concerne la disponibilité des médicaments, la Commission examine par exemple comment elle pourrait améliorer la coopération entre les États membres ainsi que la coopération entre ces États et l'industrie pharmaceutique, par exemple en rationalisant les achats groupés ou en encourageant le développement de médicaments.

Le plan annoncé de lutte contre le cancer viendra s'ajouter à la liste des autres priorités de la Commission et deviendra ainsi un important projet transversal.

F. Un nouvel élan pour la démocratie européenne

S'agissant du nouvel agenda du consommateur, il conviendra d'abord de finaliser la proposition de directive relative aux actions représentatives (8) afin de permettre aux consommateurs de mener des actions collectives (ou *class actions*) contre de grandes entreprises. Il faudra ensuite trouver une solution dans le dossier politiquement épineux du double niveau de qualité des aliments, et adapter les droits des consommateurs au commerce en ligne.

M. van de Voorde indique que la Conférence sur l'avenir de l'Europe (9), qui s'ouvrira le 9 mai 2020 et se terminera en 2022, visera à interroger les citoyens sur la plus-value de l'Union. Les trois institutions de l'UE devront, à cette fin, travailler en étroite collaboration, mais il faudra encore attendre un peu que le Conseil adopte une position à cet égard.

En ce qui concerne la problématique de l'État de droit, la Commission a annoncé la publication pour l'été 2020 d'un rapport annuel sur le respect de l'État de droit dans tous les États membres de l'UE, l'intention étant de résoudre les problèmes existants sans trop devoir pointer du doigt un petit nombre d'États membres.

ontwickeld met voorstellen rond cyber-, hybride en terroristische dreigingen en de bescherming van kritische infrastructuur.

De heer Hoogmartens stipt in het kader van de bescherming van de gezondheid aan dat de Commissie bijzondere aandacht heeft voor de kosten van het verzorgingsprobleem. Zo bekijkt zij op het vlak van de beschikbaarheid van geneesmiddelen hoe zij de samenwerking tussen zowel de lidstaten onderling als met de farmaceutische industrie kan verbeteren door – bijvoorbeeld – groepsaankopen te stroomlijnen of de ontwikkeling van geneesmiddelen aan te zwengelen.

Het aangekondigde kankerbestrijdingsplan zal aan andere prioriteiten van de Commissie gekoppeld worden en zal zodoende tot een belangrijk transversaal project uitgroeien.

F. Een nieuwe impuls voor Europese democratie

In de context van de nieuwe consumentenagenda zal in eerste instantie het voorstel van richtlijn houdende de representatieve vorderingen (8) afgewikkeld moeten worden zodat collectieve acties van consumenten tegen grote bedrijven, de zogenaamde *class actions*, mogelijk worden. Daarnaast zal het politiek heikele dossier over de *dual food quality* een oplossing moeten krijgen en zal het consumentenrecht aan de onlinehandel moeten worden aangepast.

De heer van de Voorde stelt dat de Conferentie over de Toekomst van Europa (9), die op 9 mei 2020 geïnstalleerd zal worden en tot 2022 zal duren, de burger wil bevragen over de meerwaarde van de Unie. De drie EU-instellingen zullen daarvoor nauw moeten samenwerken al is het nog even wachten op een stellingname van de Raad in dezen.

Over de rechtsstaatproblematiek heeft de Commissie voor de zomer van 2020 een jaarverslag over de toestand van de rechtsstaat in al de EU-lidstaten aangekondigd met de bedoeling de bestaande problemen te deblokken zonder al te zeer een beperkt aantal lidstaten met de vinger te moeten wijzen.

(8) Voir COM (2018) 184.

(9) Voir la résolution P9_TA(2020)0010 du Parlement européen du 15 janvier 2020 et la communication de la Commission COM (2020) 27 du 22 janvier 2020.

(8) Zie COM (2018) 184.

(9) Zie de resolutie P9_TA(2020)0010 van het Europees Parlement van 15 januari 2020 en de Commissiemededeeling COM (2020) 27 van 22 januari 2020.

Enfin, M. van de Voorde évoque le principe *one in, one out* (pas de nouvel acte sans l'abrogation préalable d'un acte existant) dont la Commission a annoncé l'application en vue d'améliorer la réglementation européenne.

IV. ÉCHANGE DE VUES

A. Questions des membres

M. Loones, député, estime que ce programme de travail prouve très clairement que la Commission européenne est devenue un acteur politique.

Il salue ensuite les efforts annoncés en faveur de l'Afrique, mais déplore que ce programme de travail ne comporte aucun renvoi aux conclusions du Conseil européen de juin 2018 (10) sur les migrations en général, ni sur les plateformes régionales de débarquement en particulier.

L'intervenant évoque ensuite trois préoccupations concrètes.

Il évoque d'abord les répercussions de la crise du coronavirus sur les budgets des États membres. Étant donné que l'UE ne dispose pas de mécanismes adéquats pour assurer une gestion rapide et efficace des crises, les États membres devront assumer le coût de la gestion de cette crise. L'engagement pris par le commissaire européen Gentiloni de ne pas inscrire dans les dépenses structurelles les dépenses effectuées par l'Italie dans le cadre de cette crise peut se justifier, mais la question se pose de savoir comment cette appréciation s'inscrira dans le cadre budgétaire européen, indépendamment du fait que l'Italie devrait pouvoir compter sur un soutien important de la part des États membres de l'UE. En outre, on a l'impression que le nouveau président du Conseil européen souhaite que les marges budgétaires du CFP 2021-2027 soient aussi étroites que possible pour pouvoir parvenir à un accord, ce qui pourrait encore réduire la marge de manœuvre disponible en temps de crise.

Il évoque ensuite l'évolution de la situation en matière d'impôts des sociétés. Il ne fait aucun doute que ce régime fiscal doit être revu de toute urgence. En revanche, il est moins sûr que cette révision s'effectuera conformément aux normes usuelles de l'OCDE ou aux propositions relatives à l'assiette commune consolidée pour l'impôt sur les sociétés qui circulent actuellement dans les cercles européens. Cela pourrait en effet signifier que les recettes supplémentaires générées par la

Ten slotte wijst de heer van de Voorde op het principe *one in, one out* dat de Commissie aankondigt te zullen hanteren in het raam van een betere regelgeving.

IV. GEDACHTEWISSELING

A. Vragen van de leden

Voor de heer Loones, volksvertegenwoordiger, bewijst voorliggend werkprogramma overduidelijk dat de Europese Commissie een politieke actor geworden is.

Verder juicht hij de aangekondigde inspanningen naar Afrika toe, maar betreurt dat dit werkprogramma geen enkele verwijzing bevat naar de conclusies van de Europese Raad van juni 2018 (10) inzake migratie in het algemeen en de regionale ontschepingsplatforms in het bijzonder.

Vervolgens gaat de spreker nader in op drie concrete bekommernissen.

Ten eerste is er de weerslag van de coronacrisis op de begrotingen van de lidstaten. Aangezien de EU niet over de geëigende mechanismen beschikt om snel aan efficiënte crisisbeheersing te kunnen doen, moeten de lidstaten hiervoor opdraaien. De toezegging van Eurocommissaris Gentiloni om de uitgaven van Italië in dit kader niet in de structurele uitgaven op te nemen, mag dan op zich wel verantwoord zijn, maar de vraag is op welke manier – onafgezien van het feit dat Italië best op wat steun van de EU-lidstaten zou moeten kunnen rekenen – deze afweging uiteindelijk in het Europees begrotingskader zal worden ingepast. Daarenboven bestaat de indruk dat de nieuwe voorzitter van de Europese Raad de begrotingsmarges van het MFK 2021-2027 zo beperkt mogelijk wil houden om tot een akkoord te kunnen komen met zo mogelijk nog minder ruimte voor actie in tijden van crisis als gevolg.

Ten tweede zijn er de ontwikkelingen op het vlak van de vennootschapsbelastingen. Dat dit belastingstelsel dringend aan herziening toe is, staat buiten kijf. Minder evident is echter dat deze aanpassing zou gebeuren volgens de gangbare OESO-normen of volgens de voorstellen voor gemeenschappelijke geconsolideerde heffingsgrondslag voor de vennootschapsbelasting die momenteel in EU-kringen circuleren. Dit zou immers kunnen inhouden dat de gegenereerde meerinkomsten

(10) Document du Conseil EUCO 9/18 du 28 juin 2018.

(10) Raadsdocument EUCO 9/18 van 28 juni 2018.

nouvelle taxe frappant les géants du web (11) seraient neutralisées par une diminution des recettes des autres régimes d'impôt des sociétés, car ces derniers seraient, en réalité, alignés sur le régime américain.

Troisièmement, il évoque la structure de la future Union des marchés des capitaux. Au sein de l'Union, les capitaux sont encore octroyés à hauteur de 80 % par les banques et de 20 % par les investisseurs privés. Si ce rapport ne doit pas forcément être éternel, il est clair que les changements prévus par les propositions du Conseil actuellement examinées pourraient l'inverser. Le problème qui se poserait alors serait que les investisseurs européens seraient trop petits pour répondre aux besoins en capitaux et risqueraient d'être remplacés par des concurrents américains et chinois.

Enfin, M. Loones demande si l'on en sait plus sur la nouvelle boîte de négociation pour le CFP 2021-2027.

M. Calvo, député, indique que le Pacte vert européen exprime plusieurs choix stratégiques forts de nature à raviver l'intérêt du citoyen européen pour le projet européen. Au niveau belge, le déploiement de ce projet devrait donner un nouvel élan au plan d'investissement national et constituer un pilier majeur du prochain accord de gouvernement fédéral. Au niveau de l'UE, le Pacte vert doit occuper une position centrale dans le CFP 2021-2027.

En outre, l'intervenant s'inquiète de l'ancrage à court terme de la «Loi sur le climat». En effet, le but ultime de cette mesure, à savoir une Union décarbonée à l'horizon 2050, suppose des contrôles intermédiaires.

Par ailleurs, il se réjouit que la doctrine de l'orthodoxie budgétaire absolue soit abandonnée à tous les niveaux décisionnels. Atteindre un équilibre budgétaire à moyen terme par la voie sociale et écologique donnerait davantage de marge de manœuvre pour des investissements productifs et une plus grande attention à l'égard de l'économie réelle. Cette évolution ne doit toutefois pas seulement être envisagée en lien avec la crise. En effet, l'Union doit relever les défis actuels de manière structurelle si elle souhaite regagner sa crédibilité auprès de ses citoyens.

Ensuite, M. Calvo partage l'intérêt accordé au programme de travail pour des thématiques non économiques comme l'État de droit car il indique que l'Union

ingevolge de nieuwe belastingen op de internetgiganten (11) teniet gedaan zouden worden door de mindere inkomsten van de overige vennootschapsbelastingen omdat deze laatste in feite op een Amerikaanse leest geschoeid zouden worden.

Ten derde is er de structuur van de toekomstige Kapitaalmarktenunie. In de EU staan de banken nog steeds in voor 80 % van de kapitaalverstrekking en privéinvesteerdere voor de overige 20 %. Deze verhouding moet weliswaar niet eeuwigdurend zijn maar de veranderingen ingevolge de voorstellen die nu op de tafel van de Raad liggen, zouden ertoe kunnen leiden dat deze wordt omgekeerd. Probleem is dan dat de Europese investeerders te klein zijn om de kapitaalnoden te lenigen en door Amerikaanse en Chinese vervangen dreigen te worden.

Ten slotte informeert de heer Loones of er al meer gekend is over een nieuwe *negotiation box* voor het MFK 2021-2027.

De heer Calvo, volksvertegenwoordiger, stelt dat de Europese *Green Deal* een aantal sterke beleidskeuzes inhoudt die de belangstelling van de EU-burger voor het Europees project opnieuw zouden moeten doen opleven. Op Belgisch niveau zou de uitrol van dit project het Nationaal Investeringsplan een nieuw elan moeten geven én zou het een voorname pijler van het volgend Federaal Regeerakkoord moeten vormen. Op EU-niveau moet de *Green Deal* een centrale plaats innemen in het MFK 2021-2027.

Verder maakt hij zich zorgen over de kortetermijnverankering van de zogenaamde Klimaatwet. Het einddoel van deze maatregel, een koolstofneutrale Unie tegen 2050, veronderstelt immers tussentijdse toetsingen.

Voorts is de spreker verheugd dat op alle beslissingsniveaus de doctrine van de absolute begrotingsorthodoxie blijkt te worden losgelaten. Een begrotingsevenwicht op middellange termijn via sociale en ecologische weg schept meer ruimte voor productieve investeringen en voor een verhoogde aandacht voor de reële economie. Deze evolutie mag echter niet louter crisisgerelateerd zijn. De Unie moet immers op een structurele manier de moderne uitdagingen tegemoet treden wil zij bij haar burgers haar geloofwaardigheid terugwinnen.

Vervolgens onderschrijft de heer Calvo de aandacht van het werkprogramma voor niet-economische onderwerpen zoals de rechtsstaat. Dit bewijst immers dat de Unie

(11) Il s'agit de la taxe GAFA (Google, Amazon, Facebook et Apple).

(11) De zogenaamde GAFA-belasting (Google, Amazon, Facebook en Apple).

est également affaire de normes et de valeurs. À cet égard, il préconise toutefois une approche offensive.

Enfin, il rappelle qu'en 2024, la Belgique assurera à nouveau la présidence du Conseil et s'enquiert de la préparation de cette présidence.

M. Flahaut, député, prédit que la Commission européenne va devoir assouplir les prescriptions budgétaires dans le sillage des crises qui se profilent à l'horizon.

Il fait observer que le programme de travail traite essentiellement de questions économiques, financières et fiscales, mais que les questions du climat et des évolutions numériques sont aussi largement abordées.

D'autre part, force est de constater que le programme passe les questions sociales sous silence. Le même constat vaut pour la politique étrangère et le rôle d'une défense européenne dans ce domaine. C'est particulièrement regrettable dès lors que l'Union pourrait – certainement après le départ du Royaume-Uni – jouer un rôle pacificateur essentiel, surtout en Afrique. De même, la fracture numérique entre les citoyens et entre les continents est à peine évoquée. À ce propos, l'intervenant épingle par ailleurs les conséquences néfastes de l'application aveugle de la position européenne dans ce domaine. En outre, il se demande dans quelle mesure la notion de «protection de notre mode de vie européen» doit être interprétée comme une forme de néocolonialisme ou de paternalisme.

L'intervenant voit, dans le rapport annuel annoncé sur l'État de droit au sein de l'Union, un cas d'école illustrant comment on veut noyer le poisson. Tout le monde sait en effet depuis longtemps dans quels États membres des problèmes se posent à cet égard.

Par ailleurs, M. Flahaut doute de la finalité de la Conférence sur l'avenir de l'Europe. D'une part, il est favorable à ce que chaque institution européenne continue à jouer son rôle institutionnel mais, d'autre part, il est extrêmement préoccupé par les rumeurs selon lesquelles les parlements nationaux n'auraient pas le temps de jouer leur rôle légitime au cours de cette Conférence.

Un autre point méritant l'attention est l'interprétation toujours très stricte par la Commission européenne des prescriptions budgétaires, notamment en ce qui concerne les investissements des entités fédérées belges.

M. Flahaut conclut en soulignant que les problèmes ne pourront être résolus en Afrique qu'en nouant des

ook een zaak van normen en waarden is. Wel pleit hij in dit kader voor een offensievere aanpak.

Ten slotte herinnert hij eraan dat België in 2024 opnieuw het voorzitterschap van de Raad op zich zal nemen en informeert hij naar de voorbereidingen op dat vlak.

De heer Flahaut, volksvertegenwoordiger, voorspelt dat de Europese Commissie de begrotingsvoorschriften zal moeten versoepelen in het zog van de crises die zich aandienen.

Hij merkt op dat het werkprogramma het vooral heeft over economische, financiële en fiscale aspecten en dat ook het klimaat en de digitale ontwikkelingen ruimschoots aan bod komen.

Anderzijds moet hij vaststellen dat het programma zwijgt over sociale aangelegenheden. Hetzelfde geldt voor het buitenlands beleid en het aandeel van een Europese defensie daarin. Dit is bijzonder jammer omdat – zeker nu het Verenigd Koninkrijk niet langer meespeelt – de Unie vooral in Afrika een belangrijke vredesrol zou kunnen spelen. Ook de digitale kloof tussen de burgers onderling en tussen de continenten komt nauwelijks aan bod. In deze context wijst de spreker ten andere op de nefaste gevolgen van het blind uitvoeren van de Europese zienswijze op dit vlak. Verder vraagt hij zich af in hoeverre de notie «bescherming van de Europese levenswijze» als een uiting van neokolonialisme of van paternalisme geïnterpreteerd moet worden.

Het aangekondigde jaarlijkse verslag over de toestand van de rechtsstaat in de EU bestempelt de spreker als een schoolvoorbeeld van hoe men de waarheid wil verdoezelen. Iedereen weet immers al lang in welke lidstaten het schoentje knelt.

Tevens twijfelt de heer Flahaut over de finaliteit van de Conferentie over de toekomst van Europa. Enerzijds pleit hij ervoor dat de EU-instellingen elk hun institutionele rol blijven spelen, maar anderzijds is hij ook ten zeerste verontrust door de geruchten als zou de tijd ontbreken om de nationale parlementen in deze Conferentie hun rechtmatige rol te laten spelen.

Een volgend aandachtspunt is de nog steeds zeer strikte interpretatie door de Europese Commissie van de begrotingsvoorschriften in het bijzonder wat de investeringen van de Belgische gefedereerde entiteiten betreft.

Als besluit benadrukt de heer Flahaut dat de problemen in Afrika maar opgelost kunnen worden door het

relations bilatérales et que l'Union devra rapidement proposer un plan qui lui permettra d'expliquer à ses citoyens qu'elle n'est pas un simple projet technocratique.

M. De Spiegeleer, député, demande ce qu'il en est de l'adhésion du Kosovo, de la Bosnie-Herzégovine, du Monténégro et de la Serbie, s'il est envisageable de dissocier les dossiers de l'Albanie et de la Macédoine du Nord, et quelle incidence les événements à la frontière gréco-turque pourraient avoir sur ces négociations.

M. Van Goidsenhoven, sénateur, souhaite de plus amples informations sur les thèmes suivants:

– la qualité de la coordination des positions des entités fédérées belges au Conseil;

– la date limite pour boucler le CFP 2021-2027 sans qu'il n'y ait de conséquences sur le terrain, et le rôle que joue la Représentation permanente dans ce cadre;

– l'évolution du droit d'initiative du Parlement européen annoncé dans le programme de travail et les dossiers législatifs prioritaires à cet égard;

– la façon d'associer plus étroitement le système parlementaire belge à l'examen de la subsidiarité et des dossiers de l'UE en tant que tels, et la manière dont la Représentation permanente peut y contribuer.

M. Demesmaeker, sénateur, constate que la Commission européenne souhaite mettre sa vocation géopolitique en évidence bien que les politiques de sécurité et de défense et la politique étrangère relèvent des compétences des États membres. Cette nouvelle politique s'exprime au travers de l'examen hebdomadaire annoncé des actions externes, du renforcement du rôle du haut représentant de l'Union pour les affaires étrangères et la politique de sécurité grâce à la création du groupe de coordination externe (EXCO), et de l'accent mis sur l'Afrique et les Balkans occidentaux. L'intervenant demande concrètement si cette tendance doit être considérée comme annonciatrice d'une communautarisation de la Politique étrangère et de sécurité commune.

Il constate également que le programme de travail est totalement muet à propos de la diplomatie climatique alors que le Conseil européen du 20 janvier 2020 a formulé des conclusions claires à ce sujet (12). Un accompagnement stratégique est en effet indispensable sur ce plan.

(12) Voir document du Conseil 5033/20.

aanknopen van bilaterale verhoudingen en dat de Unie snel met een plan moet komen om aan haar burgers uit te leggen dat zij niet louter een technocratisch project is.

De heer De Spiegeleer, volksvertegenwoordiger, informeert naar de stand van zaken betreffende de toetreding van Kosovo, Bosnië-Herzegovina, Montenegro en Servië, naar de mogelijkheid om de dossiers van Albanië en Noord-Macedonië van elkaar los te koppelen en naar de weerslag van de gebeurtenissen aan de Turks-Griekse grens op deze onderhandelingen.

De heer Van Goidsenhoven, senator, wenst meer uitleg over de volgende onderwerpen:

– de kwaliteit van de coördinatie van de standpunten van de Belgische gefedereerde entiteiten in de Raad;

– de uiterste datum om het MFK 2021-2027 zonder gevolgen op het terrein te kunnen afronden en de rol die de Permanente Vertegenwoordiging hierbij speelt;

– de evolutie van het initiatiefrecht van het Europees Parlement dat in het werkprogramma aangekondigd wordt, en de prioritaire wetgevingsdossiers op dit vlak;

– de manier om de assemblees van het Belgische parlementair systeem nauwer te betrekken bij de beoordeling van de subsidiariteit en de EU-dossiers *an sich* en hoe de Permanente Vertegenwoordiging daarbij kan helpen.

De heer Demesmaeker, senator, is het opgevallen dat de Europese Commissie haar geopolitieke roeping in de verf wil zetten alhoewel het veiligheids-, defensie- en buitenlands beleid tot de bevoegdheden van de lidstaten behoren. Uitingen van dit nieuw beleid zijn de aangekondigde wekelijkse bespreking van de externe acties, de versterking van de rol van de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid door de oprichting van de *Group for External Coordination* (EXCO) en de focus op Afrika en de Westelijke Balkan. Concreet wil de spreker vernemen of deze evolutie beschouwd moet worden als de voorbode van een communautarisering van het Gemeenschappelijk Buitenlands en Veiligheidsbeleid.

Ook heeft hij vastgesteld dat het werkprogramma met geen woord rept over de klimaatdiplomatie alhoewel de Europese Raad van 20 januari 2020 daar duidelijke conclusies over heeft genomen (12). Een strategische begeleiding op dit vlak is immers onontbeerlijk.

(12) Zie Raadsdocument 5033/20.

Enfin, M. Demesmaeker plaide en faveur de l'évaluation de la dimension de l'État de droit dans tous les États membres de l'UE sans exception.

Mme Van Bossuyt, députée, est curieuse de connaître l'avis du Conseil sur les propositions formulées par la Commission. Elle redoute concrètement que la Commission européenne perde le contact avec les États membres si les parlements nationaux et les parlements des entités fédérées ne sont pas associés à la Conférence sur l'avenir de l'Europe. Il en va de même en ce qui concerne l'élargissement de l'Union qui, bien qu'il ne recueille pas l'adhésion de la plupart des citoyens européens, figure explicitement dans ce programme de travail. Sans s'opposer à une politisation éventuelle des dossiers européens, elle estime que celle-ci devrait avoir lieu au niveau des États membres plutôt qu'au niveau de la Commission.

Elle demande en outre ce que la Représentation permanente pense du champ de tension créé, dans le cadre de la politique industrielle, entre la politique de concurrence apolitique de l'UE et la politique du marché intérieur, qui est davantage orientée politiquement. Le changement de position de la Cour de Justice de l'Union européenne concernant les «champions européens de l'industrie» est dès lors extrêmement importante. Par ailleurs, il ne faut pas perdre de vue, à cet égard, que les PME représentent 80 % de l'économie de l'UE. Dans ce contexte, il serait dès lors fort opportun de soumettre les propositions de la Commission à un «test PME».

Ensuite, l'intervenante rappelle que les différences entre les États membres en matière de droits sociaux sont tellement importantes qu'une harmonisation de ces droits n'est pas envisagée pour le moment. L'Union devra donc, jusqu'à nouvel ordre, se limiter à un rôle de coordination.

Dans le cadre des efforts en vue de l'amélioration de la réglementation, elle préconise de renforcer les analyses d'impact des propositions de la Commission. De telles études contribuent en effet de manière non négligeable à la crédibilité de ces propositions.

Enfin, Mme Van Bossuyt appelle à débattre davantage des questions européennes au sein du Parlement fédéral.

B. Réponses de la Représentation permanente

Avant d'aborder les questions posées, M. van de Voorde assure que la Représentation permanente est disposée à répondre à tout moment aux demandes d'informations

Ten slotte pleit de heer Demesmaeker voor de evaluatie van het rechtsstatelijkheidsgehalte van al de EU-lidstaten zonder uitzondering.

Mevrouw Van Bossuyt, volksvertegenwoordigster, is benieuwd te vernemen hoe de Raad tegen de voorliggende Commissievoorstellen aankijkt. Concreet vreest zij dat de Europese Commissie de voeling met de EU-lidstaten zal verliezen indien de nationale en de deelstaatparlementen niet bij de Conferentie over de toekomst van Europa betrokken zouden worden. Hetzelfde kan gezegd worden over de uitbreiding van de Unie die – alhoewel bij de meeste EU-burgers het draagvlak daarvoor ontbreekt – expliciet in dit werkprogramma vermeld wordt. Zij is allerminst gekant tegen een politisering van de EU-dossiers, maar meent dat dit eerder op het niveau van de lidstaten dan door de Commissie moet gebeuren.

Verder informeert zij naar de opinie van de Permanente Vertegenwoordiging over het spanningsveld dat in het kader van het industrieel beleid ontstaan is tussen het apolitieke EU-mededingingsbeleid en het meer politiek getinte interne-marktbeleid. De gewijzigde houding van het Hof van Justitie van de Europese Unie met betrekking tot de zogenaamde «Europese *champions of industry*» is dan ook uitermate belangrijk. Anderzijds mag men hierbij niet uit het oog verliezen dat de kmo's instaan voor 80 % van de EU-economie. In dit opzicht zou een «kmo-test» van de Commissievoorstellen dan ook zeer welkom zijn.

Vervolgens herinnert de spreekster eraan dat de verschillen tussen de lidstaten inzake sociale rechten dermate groot zijn dat een harmonisatie daarvan vooralsnog niet aan de orde is. De Unie zal zich dus tot nader order moeten beperken tot coördinatie.

In het kader van de inspanningen rond een betere regelgeving pleit zij voor meer *impact assessments* over de voorstellen van de Commissie. Dergelijke studies dragen immers in niet geringe mate bij tot de geloofwaardigheid van deze voorstellen.

Ten slotte roept mevrouw Van Bossuyt op tot meer debat over de EU-aangelegenheden in het Federaal Parlement.

B. Antwoorden van de Permanente Vertegenwoordiging

Vooraleer op de gestelde vragen in te gaan, verzekert de heer van de Voorde dat de Permanente Vertegenwoordiging bereid is om te allen tijde in te gaan

techniques de base supplémentaires sur les questions européennes. Concrètement, il propose que le Parlement fédéral en discute directement avec la Commission européenne.

Il confirme que la Commission européenne a soulevé la question d'une plus grande flexibilité budgétaire, fût-ce par le biais de la perspective du Pacte vert pour l'Europe. Ce thème reste toutefois encore extrêmement sensible, notamment pour l'Allemagne et les pays de la Nouvelle ligue hanséatique (13). Par ailleurs, le Pacte de stabilité et de croissance prévoit déjà une certaine flexibilité pour les situations d'urgence, mais la Commission considère que les critères permettant d'activer cette flexibilité sont beaucoup trop stricts. Le débat a donc été lancé et sera certainement à nouveau abordé au cours du Conseil européen des 26-27 mars 2020.

Pour la Belgique, il ne fait aucun doute que les parlements nationaux seront associés à la Conférence sur l'avenir de l'Europe. C'est pourquoi le SPF Affaires étrangères prévoit d'ores et déjà des réunions préparatoires avec des représentants du monde culturel et académique. Les modalités concrètes de ce projet ne sont toutefois pas encore fixées: si la Commission et le Parlement européen ont déjà arrêté leur position, ce n'est pas le cas des États membres, qui semblent plutôt enclins à s'en tenir pour l'instant au programme stratégique 2019-2024 pour l'Union (14), qui a été adopté par le Conseil européen le 20 juin 2019. Contrairement à la Belgique, certains États membres se montrent en effet très réticents parce qu'ils craignent une éventuelle demande de modification du traité. Les États membres devront donc en tout cas prendre des initiatives eux-mêmes. Pour obtenir des informations concrètes à ce sujet, il est suggéré que le Parlement fédéral s'adresse aux ministres des Affaires étrangères et des Affaires européennes.

M. van de Voorde souligne qu'il y a actuellement plus d'États membres en faveur de l'adhésion de l'Albanie et de la Macédoine du Nord qu'il n'y a d'États membres qui s'y opposent. Dans ce contexte, il rappelle d'ailleurs que les pays des Balkans occidentaux se sont vu offrir une perspective européenne dès 2003 (15), et que, depuis lors, l'Union a sans cesse confirmé la réalité de cette perspective. L'Albanie et la Macédoine du Nord sont les pays les plus avancés dans le processus d'adhésion et on peut dire que les négociations d'adhésion sont sur le point d'être ouvertes. Selon la Belgique, il n'est pas nécessaire de lier les deux dossiers d'adhésion:

(13) Le Danemark, l'Estonie, la Finlande, l'Irlande, la Lettonie, la Lituanie, la Suède et les Pays-Bas.

(14) Voir document du Conseil EUCO 9/19.

(15) À savoir lors du Sommet européen de Thessalonique des 19 et 20 juin 2003 – voir document 11638/03.

op vragen naar meer technische achtergrondinformatie over EU-aangelegenheden. *In concreto* stelt hij voor dat het Federaal Parlement rechtstreeks met de Europese Commissie van gedachten zou wisselen.

Hij bevestigt dat de Europese Commissie de vraag naar meer begrotingsflexibiliteit heeft opgeworpen, zij het via het perspectief van de Europese *Green Deal*. Dit thema blijft voor met name Duitsland en de zogenaamde Hanzelanden (13) echter nog uiterst gevoelig. Anderzijds voorziet het Stabiteits- en Groeipact al een zekere flexibiliteit voor noodgevallen, maar de Commissie beschouwt de criteria om deze te activeren als veel te strikt. Het debat werd dus geopend en er zal tijdens de Europese Raad van 26-27 maart 2020 zeker op teruggekomen worden.

Voor België staat het als een paal boven water dat de nationale parlements betrokken zullen worden bij de Conferentie over de toekomst van Europa. Daarom voorziet de FOD Buitenlandse Zaken nu al voorbereidende vergaderingen met vertegenwoordigers uit de culturele en de academische wereld. De concrete modaliteiten van dit project staan evenwel nog niet vast: de Commissie en het Europees Parlement hebben hun positie al bepaald maar de lidstaten niet. Zij lijken eerder geneigd om vooralsnog binnen de lijnen van de door de Europese Raad van 20 juni 2019 goedgekeurde strategische agenda voor de EU 2019-2024 (14) te blijven. In tegenstelling tot België stelt een aantal onder hen zich hierbij zeer terughoudend op uit vrees voor een mogelijke vraag naar een verdragwijziging. De lidstaten zullen dus in ieder geval zelf initiatieven moeten nemen. Voor concrete inlichtingen wordt gesuggereerd dat het Federaal Parlement hierover de ministers van Buitenlandse en van Europese Zaken zou aanspreken.

De heer van de Voorde benadrukt dat er momenteel meer lidstaten gewonnen zijn voor de toetreding van Albanië en Noord-Macedonië tot de Unie dan dat er lidstaten zijn die zich daartegen verzetten. In deze context herinnert hij er trouwens aan dat de landen van de Westelijke Balkan al in 2003 een Europees perspectief geboden werd (15) en dat de Unie dit perspectief sindsdien voortdurend herhaald heeft. Albanië en Noord-Macedonië zijn het verst gevorderd en men kan stellen dat men op het punt staat om de toetredingsonderhandelingen te openen. Voor België hoeft de koppeling van de beide toetredingsdossiers niet. Elk toetredingsdossier moet

(13) Denemarken, Estland, Finland, Ierland, Letland, Litouwen, Zweden en Nederland.

(14) Zie Raadsdocument EUCO 9/19.

(15) Met name tijdens de Europese Top van Thessaloniki van 19-20 juni 2003 – zie document 11638/03.

chaque dossier doit être évalué individuellement. Au sein du Conseil, cette position adoptée par la Belgique est toutefois minoritaire et la Commission européenne considère, elle aussi, que ces dossiers d'adhésion font partie d'un seul et même paquet.

L'orateur précise que l'idée de limiter les marges budgétaires dans le cadre du CFP 2021-2027 vient non pas du président du Conseil européen mais bien de la Commission européenne, qui a défendu cette idée dans un document officiel. Entre-temps, cette voie a été abandonnée et le statut de ce document officiel est extrêmement incertain. L'état des négociations elles-mêmes est clair: il n'y aura pas de nouvelle initiative dans ce domaine avant Pâques 2020.

Les négociations sur l'Union des marchés des capitaux n'en sont qu'à leurs débuts. Mais quoi qu'il en soit, la Représentation permanente mettra tout en œuvre pour préserver les intérêts du pays à cet égard.

En ce qui concerne le débat relatif à l'État de droit, il a d'abord été souligné que les procédures introduites sur la base de l'article 7 du Traité sur l'Union européenne se poursuivent. Lors du Conseil des Affaires générales du 24 mars 2020, un état des lieux sera établi (aussi bien pour la Pologne que pour la Hongrie). Ces procédures sont toutefois particulièrement fastidieuses et il est loin d'être évident que l'unanimité requise soit un jour obtenue. C'est pourquoi on envisage maintenant d'entamer cette procédure par le biais de la surveillance budgétaire. Cette surveillance s'applique à tous les États membres et permettra donc à la Commission d'évaluer notamment l'appareil judiciaire et la liberté des médias de manière détaillée. Par ailleurs, la Commission européenne a annoncé pour 2020 un rapport d'évaluation sur l'application et l'utilisation de la Charte des droits fondamentaux de l'Union européenne. Il ne fait aucun doute que ce rapport mentionnera également les thèmes en question.

Le droit d'initiative du Parlement européen est une promesse politique de Mme von der Leyen, les États membres n'étant en fait pas parties prenantes. Toutefois, il est indéniable qu'il s'agit d'une question particulièrement sensible dans plusieurs États membres.

La préparation active de la prochaine présidence belge du Conseil, au printemps de 2024, ne débutera qu'en 2022. Toutefois, le débat sur l'avenir de l'Europe est considéré comme une entrée en matière vers cette présidence.

La problématique de la défense européenne est principalement abordée sous l'angle financier. C'est la raison

immers individueel geëvalueerd worden. In de Raad neemt België hiermee echter een minderheidspositie in en ook de Europese Commissie beschouwt deze toetredingsdossiers als één enkel pakket.

De spreker verduidelijkt dat de idee om de begrotingsmarges binnen het MFK 2021-2027 te beperken niet van de voorzitter van de Europese Raad afkomstig is maar van de Europese Commissie die deze idee in een *non-paper* verdedigde. Deze piste is inmiddels verlaten en de status van dit *non-paper* is hoogst onduidelijk. De stand van zaken met betrekking tot de onderhandelingen zelf is duidelijk: er komt geen nieuw initiatief vóór Pasen 2020.

De onderhandelingen over de Kapitaalmarktenunie staan nog in de kinderschoenen. De Permanente Vertegenwoordiging zal er in ieder geval alles aan doen om de belangen van het land in dit opzicht te vrijwaren.

Inzake het debat over de rechtsstaat wordt in eerste instantie benadrukt dat de op grond van artikel 7 van het Verdrag betreffende de Europese Unie ingeleide procedures blijven lopen. Tijdens de Raad Algemene Zaken van 24 maart 2020 zal – zowel voor Polen als voor Hongarije – een stand van zaken opgemaakt worden. Deze procedures zijn echter bijzonder zwaar en het is verre van evident dat de vereiste eenparigheid ooit gevonden zal worden. Daarom wordt nu overwogen deze procedure via de lijnen van de begrotingsmonitoring open te trekken. Deze monitoring geldt voor al de lidstaten en zal zo de Commissie in staat stellen een gedetailleerde beoordeling te maken van met name het gerechtelijk apparaat en de vrijheid van de media. Daarnaast heeft de Europese Commissie voor 2020 een evaluatieverslag aangekondigd over de toepassing en de aanwending van het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie. Ongetwijfeld zal ook dit verslag de bewuste onderwerpen vermelden.

Het initiatiefrecht voor het Europees Parlement is een politieke belofte van mevrouw von der Leyen waarbij de lidstaten eigenlijk geen betrokken partij zijn. Toch kan niet ontkend worden dat deze aangelegenheid in een aantal lidstaten bijzonder gevoelig ligt.

Het volgende Belgische voorzitterschap van de Raad, in het voorjaar van 2024, zal pas vanaf 2022 actief voorbereid worden. Wel wordt het debat over de toekomst van Europa beschouwd als een aanloop daartoe.

De problematiek van de Europese defensie wordt in eerste instantie vanuit financiële hoek benaderd. Zo

pour laquelle le projet de CFP 2021-2027 inclut pour la première fois une ligne budgétaire «mobilité militaire» qui, pour un pays logistique tel que la Belgique, pourrait se révéler particulièrement intéressante, et une ligne budgétaire «espace et défense». Les compétences politiques incombent naturellement au haut représentant de l'Union pour les affaires étrangères et la politique de sécurité.

Enfin, M. van de Voorde répond brièvement à plusieurs questions concrètes:

– le groupe de coordination externe EXCO est une plateforme informelle chargée de la coordination des aspects extérieurs des travaux des commissaires européens;

– la diplomatie climatique de l'UE est surtout importante à l'égard de l'Inde et de la Chine, mais aussi de l'Afrique;

– les dossiers concernant l'asile et de la migration, en général, et les plateformes régionales de débarquement, en particulier, sont au point mort. C'est pourquoi Mme von der Leyen estime qu'il convient de créer un tout nouveau régime d'asile européen commun;

– le *Brexit*, le CFP 2021-2027 et la crise du coronavirus ont fait comprendre au Conseil qu'il avait mangé tout son pain blanc.

M. Hoogmartens confirme que l'objectif de parvenir à une Union neutre sur le plan climatique à l'horizon 2050 aura également des conséquences à court terme. Le mécanisme de suivi déjà mis au point par la Commission européenne précédente pourra contribuer à la matérialisation de cet objectif. En outre, il faudra bien tenir compte des analyses d'impact réalisées par la Commission européenne car ces documents permettront d'évaluer les effets des mesures en projet sur l'économie belge. Il serait peut-être indiqué d'attendre un peu pour savoir dans quelle mesure les objectifs de la Commission précédente ont été effectivement atteints sur le terrain. L'orateur appelle toutes les parties prenantes belges non seulement à prendre les analyses d'impact plus sérieusement en compte, mais aussi à fournir de manière proactive les données nécessaires à ces analyses, et à nouer un dialogue avec la Commission européenne avant qu'elle propose son texte.

L'orateur précise par ailleurs que la coordination des points de vue des différents acteurs belges a lieu au niveau du SPF Affaires étrangères. C'est cette position que doit ensuite défendre la Représentation permanente.

bevat het ontwerp van het MFK 2021-2027 voor de eerste maal een budgetlijn «militaire mobiliteit» die voor een logistiek land als België bijzonder interessant kan zijn en is er de budgetlijn «ruimte en defensie». De politieke bevoegdheden berusten natuurlijk bij de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid.

Ten slotte geeft de heer van de Voorde nog een kort antwoord op een aantal concrete vragen:

– de EXCO is een informeel platform waarop de buitenlandse aspecten van de Eurocommissarissen gecoördineerd worden;

– de EU-klimaatdiplomatie is vooral van belang ten aanzien van India en China maar ook van Afrika;

– het dossier asiel en migratie in het algemeen en de regionale ontschepingsplatforms in het bijzonder zitten muurvast. Vandaar dat mevrouw von der Leyen van oordeel is dat een volledig nieuw Gemeenschappelijk Europees Asielstelsel vereist is;

– met de *brexit*, het MFK 2021-2027 en de coronacrisis is in de Raad nu wel het besef gegroeid dat de wittebroodsweken definitief voorbij zijn.

De heer Hoogmartens bevestigt dat de doelstelling om tegen 2050 tot een koolstofneutrale Unie te komen ook een weerslag op korte termijn zal hebben. Het monitoringmechanisme dat de vorige Europese Commissie al had uitgewerkt, zal hierbij zijn rol kunnen spelen. Daarnaast moeten de *impact assessments* van de Europese Commissie nauwkeurig in het oog gehouden worden omdat aan de hand van deze documenten de effecten van de ontworpen maatregelen op de Belgische economie bestudeerd kunnen worden. Misschien is het hierbij aangewezen nog even af te wachten in welke mate de doelstellingen van de vorige Commissie daadwerkelijk gerealiseerd werden op het terrein. De spreker roept al de Belgische *stakeholders* op om niet alleen deze *impact assessments* beter op te volgen, maar ook om proactief gegevens voor deze analyses aan te leveren en de dialoog met de Europese Commissie aan te gaan vooraleer deze met haar tekst komt.

Verder verduidelijkt hij dat de coördinatie van de standpunten van de verschillende Belgische actoren op het niveau van de FOD Buitenlandse Zaken gebeurt. De Permanente Vertegenwoordiging heeft dan als taak deze positie te verdedigen.

L'Europe sociale est en effet peu présente dans le programme de travail. Il n'en reste pas moins que l'actuelle Commission européenne est extrêmement ambitieuse dans ce domaine, tout comme l'était sa prédécesseuse.

La question de la fracture numérique doit être appréhendée non seulement au niveau de l'enseignement, mais aussi au niveau des entreprises et de la politique de l'emploi en général.

L'orateur reconnaît que la diplomatie climatique européenne semble quelque peu reléguée à l'arrière-plan, mais il souligne qu'elle n'en est pas moins active. Il est sans doute intéressant de préciser à cet égard que le premier ambassadeur pour le climat est un Belge (16).

En ce qui concerne le changement d'attitude à l'égard des *champions of industry*, M. Hoogmartens indique que le *non-paper* (17) franco-allemand, ainsi que les contacts récents qu'il a eus avec le commissaire européen compétent, M. Thierry Breton, l'ont rassuré, car ils se fondent sur des exemples déjà connus concernant la politique industrielle et la politique de concurrence européennes. Il est important à cet égard que cette politique se tourne vers des groupes intelligents de petites et grandes entreprises par-delà les frontières intérieures. Il faudra toutefois éviter une répartition géographique imposée au niveau politique à travers l'Union.

La présidente-rapporteuse,

Karin BROUWERS.

Het sociale Europa komt inderdaad maar in beperkte mate aan bod in het werkprogramma. Dit neemt echter niet weg dat zowel de vorige als de huidige Europese Commissie op dit vlak bijzonder ambitieus was en is.

De digitale kloof is niet alleen de verantwoordelijkheid van het onderwijs maar ook van de bedrijven en het tewerkstellingsbeleid in het algemeen.

De spreker beaamt dat de Europese klimaatdiplomatie wellicht wat ondergesneeuwd mag lijken, maar dat zij daarom niet minder actief is. Wellicht interessant om weten in dit raam is dat de eerste klimaatambassadeur een Belg is (16).

In verband met de gewijzigde houding ten aanzien van de zogenaamde *champions of industry* deelt de heer Hoogmartens mee dat het Frans-Duitse *non-paper* (17) én zijn recente contacten met de bevoegde Eurocommissaris, de heer Thierry Breton, hem geruststellen omdat deze al gekende voorbeelden als uitgangspunten van het Europese industrie- en mededingingsbeleid aannemen. Belangrijk hierbij is dat dit beleid uitkijkt naar intelligente *clusters* van grote en kleine ondernemingen over de interne grenzen heen. Wel zal men zich moeten hoeden voor een politiek opgelegde geografische spreiding over de Unie.

De voorzitter-rapporteur,

Karin BROUWERS.

(16) À savoir M. Marc Vanheukelen.

(17) *A Franco-German Manifesto for a European industrial policy fit for the 21st Century.*

(16) Namelijk de heer Marc Vanheukelen.

(17) *A Franco-German Manifesto for a European industrial policy fit for the 21st Century.*