

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2019-2020

4 DÉCEMBRE 2019

Réunion interparlementaire sur les
priorités de l'Union européenne en matière
de Politique étrangère
Bruxelles, 4 décembre 2019

RAPPORT
fait par
MM. **Demesmaeker** et **Pieters**

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2019-2020

4 DECEMBER 2019

Interparlementaire vergadering over de
prioriteiten van het Buitenlands Beleid van
de Europese Unie
Brussel, 4 december 2019

VERSLAG
uitgebracht door
de heren **Demesmaeker** en **Pieters**

SOMMAIRE

I. Introduction.....	3
II. Les priorités de l'Union européenne en matière de politique étrangère pour le nouveau cycle institutionnel	3
A. Exposé de M. Josep Borrell, haut représentant de l'Union pour les Affaires étrangères et la Politique de sécurité/vice-président de la Commission européenne	3
B. Échange de vues avec les membres du Parlement européen et des parlements nationaux de l'Union européenne.....	4
III. L'avenir de l'élargissement – des moyens pour remédier au déficit de crédibilité et dynamiser les réformes.....	6
A. Exposé de M. Olivér Várhelyi, commissaire européen à l'Élargissement et à la Politique européenne de voisinage.....	6
B. Échange de vues avec les membres du Parlement européen et des parlements nationaux de l'Union européenne.....	7

INHOUD

I. Inleiding	3
II. De prioriteiten van het buitenlands beleid van de EU voor de nieuwe institutionele cyclus.....	3
A. Uiteenzetting door de heer Josep Borrell, hoge vertegenwoordiger van de Unie voor Buitenlandse Zaken en Veiligheidsbeleid/vicevoorzitter van de Europese Commissie	3
B. Gedachtewisseling met de leden van het Europees Parlement en van de nationale parlementen van de EU.....	4
III. De toekomst van de uitbreiding – het gebrek aan geloofwaardigheid verhelpen en hervormingen stimuleren.....	6
A. Uiteenzetting door de heer Olivér Várhelyi, Europees commissaris voor Nabuurschap en Uitbreiding	6
B. Gedachtewisseling met de leden van het Europees Parlement en van de nationale parlementen van de EU.....	7

I. INTRODUCTION

La commission des Affaires étrangères du Parlement européen a organisé, le 4 décembre 2019, une réunion interparlementaire de commissions avec des représentants des parlements nationaux de l'Union (1). Ce sont MM. Mark Demesmaecker et Leo Pieters, membres du Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes, qui ont participé à la conférence au nom du Sénat.

II. LES PRIORITÉS DE L'UNION EUROPÉENNE EN MATIÈRE DE POLITIQUE ÉTRANGÈRE POUR LE NOUVEAU CYCLE INSTITUTIONNEL

A. Exposé de M. Josep Borrell, haut représentant de l'Union pour les Affaires étrangères et la Politique de sécurité/vice-président de la Commission européenne

En guise d'introduction, M. Borrell souligne que le climat et ses dimensions intérieure et extérieure constituent un thème important pour la nouvelle Commission. De plus, la mise en œuvre d'une politique crédible passe par une excellente collaboration avec le Parlement européen.

M. Borrell constate la réapparition de la rivalité géostratégique et militaire. L'influence de l'Europe sur la scène internationale diminuera en dépit de toute la prospérité et créativité qu'elle incarne. C'est la conséquence d'une réalité purement démographique. La survie de l'UE exige une unité dans les politiques et une défense crédible. Différents facteurs nouveaux jouent un rôle à cet égard: la menace croissante d'acteurs non gouvernementaux et de la désinformation (infox ou *fake news*), ainsi que les conséquences du changement climatique. Pour y faire face, il faudra élargir l'éventail des instruments utilisables (manière douce et manière forte/*soft and hard power*). L'OTAN reste néanmoins le fondement de la défense militaire territoriale de l'Europe.

L'intervenant explique ensuite la volonté de la Commission européenne d'être une Commission géopolitique. L'Europe doit davantage voler de ses propres ailes et être moins dépendante d'autres acteurs mondiaux. Cela nécessite une politique étrangère intégrée, reposant sur une meilleure coordination entre la politique des États membres et celle des institutions européennes.

L'UE doit se montrer plus active sur le plan géopolitique. Elle est une grande puissance sur le plan économique et

(1) De plus amples informations sur cette réunion sont disponibles sur le site du Parlement européen via le lien suivant: <https://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/interparliamentary-meetings.html#>.

I. INLEIDING

De commissie Buitenlandse Zaken van het Europees Parlement heeft op 4 december 2019 een interparlementaire commissievergadering met vertegenwoordigers van de nationale parlementen van de EU georganiseerd (1). Voor de Senaat namen de heren Mark Demesmaecker en Leo Pieters, leden van het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden, deel aan de conferentie.

II. DE PRIORITEITEN VAN HET BUITENLANDS BELEID VAN DE EU VOOR DE NIEUWE INSTITUTIONELE CYCLUS

A. Uiteenzetting door de heer Josep Borrell, hoge vertegenwoordiger van de Unie voor Buitenlandse Zaken en Veiligheidsbeleid/vicevoorzitter van de Europese Commissie

Ter inleiding benadrukt de heer Borrell dat voor de nieuwe Europese Commissie, het klimaat en de interne en externe dimensie ervan een belangrijk thema is. Daarnaast is een goede samenwerking met het Europees Parlement belangrijk om een geloofwaardig beleid te kunnen voeren.

De heer Borrell stelt vast dat de geostrategische en militaire rivaliteit terug van weggeweest is. Ondanks alle welvaart en creativiteit zal het gewicht van Europa op het wereldtoneel dalen. Dat is het gevolg van een eenvoudig demografisch gegeven. Om te kunnen overleven, zullen eenheid in beleid en een geloofwaardige defensie nodig zijn. De nieuwe elementen die daarbij een rol spelen, zijn de stijgende dreiging van niet-gouvernementele actoren, van mis- en desinformatie (*fake news*) en de gevolgen van de klimaatverandering. Om daaraan het hoofd te beiden, zal het scala aan mogelijke instrumenten moeten uitgebreid worden (*soft en hard power*). Toch blijft de NAVO nog steeds de basis voor de territoriale militaire verdediging van Europa.

Vervolgens gaat de spreker dieper in op de wil van de Europese Commissie om een geopolitieke Commissie te zijn. Europa moet meer op eigen benen staan en minder afhankelijk zijn van andere wereldspelers. Daarvoor is een geïntegreerd buitenlands beleid nodig dat steunt op meer coördinatie tussen het beleid van de lidstaten en dat van de Europese instellingen.

De EU moet op geopolitiek vlak veel actiever worden. Ze is op economisch vlak een grootmacht en kan die

(1) Meer informatie over de vergadering is beschikbaar op de website van het Europees Parlement via deze link: <https://www.europarl.europa.eu/relnatparl/en/interparliamentary-meetings.html#>.

peut tirer parti de cette puissance à travers des accords commerciaux. Celui qui fixe les règles domine le monde.

La détention et l'utilisation des données constituent un autre combat. Les données sont la matière première de la nouvelle économie. Les conceptions de la propriété des données diffèrent fortement: pour les États-Unis, elles appartiennent aux entreprises, pour la Chine, au gouvernement et pour l'Europe, aux citoyens. Quel modèle l'emportera?

On assiste par ailleurs à la résurgence de la lutte entre les différents systèmes politiques. Il n'est pas évident, pour un groupe de pays représentant 9 % de la population mondiale (l'UE), d'imposer sa vision politique et sociale au reste du monde. Il est capital que l'Europe parle d'une seule voix.

Les défis démographiques auxquels le continent africain est confronté et tous les problèmes qui y sont liés sont d'une importance majeure pour l'Europe.

Dans la région des Balkans occidentaux, les ratés du processus d'élargissement suscitent une grande déception. L'UE ne saurait ignorer cette région.

B. Échange de vues avec les membres du Parlement européen et des parlements nationaux de l'Union européenne

Plusieurs membres demandent que la région des Balkans occidentaux fasse l'objet d'une attention plus soutenue. Il faut maintenir la perspective d'intégration pour ces pays et les soutenir dans leur préparation à l'adhésion.

Plusieurs membres évoquent la problématique de la migration et de la protection des frontières extérieures de l'UE, ainsi que – dans le même contexte – la situation du Sahel, et en particulier du Mali. Il est rappelé que cette région constitue en fait la frontière méridionale de l'UE.

D'autres membres plaident par ailleurs pour l'extension du champ d'application du vote à la majorité qualifiée au Conseil des ministres et pour une intensification de l'action européenne dans la lutte contre les menaces hybrides et les cybermenaces.

Les membres soulignent aussi l'importance du respect de l'État de droit (*rule of law*) et des droits de l'homme dans la politique extérieure de l'UE. Un membre dit souhaiter que l'UE puisse être un partenaire international crédible et fiable.

macht aanwenden via handelsovereenkomsten. Degene die de regels vastlegt, beheerst de wereld.

Een volgend strijdperk wordt het bezit en het gebruik van data. Data zijn de grondstof van de nieuwe economie. De opvattingen over de eigendom van data verschillen zeer: voor de Verenigde Staten zijn dat de bedrijven, voor China is het de overheid, en voor Europa zijn het de burgers. Welk model zal het halen?

Er is ook de terug opkomende strijd tussen de verschillende politieke systemen. Het is niet vanzelfsprekend dat een groep van landen die 9 % van de wereldbevolking vertegenwoordigen (de EU), zijn politieke en maatschappelijke visie kan opleggen aan de rest van de wereld. Europese eensgezindheid is van levensbelang.

De demografische uitdagingen waarmee het Afrikaanse continent wordt geconfronteerd en alle problematieken die daarmee verband houden, zijn van primordiaal belang voor Europa.

In de regio van de Westelijke Balkan is er grote ontgoocheling over het haperen van het uitbreidingsproces. Die regio kan niet genegeerd worden door de EU.

B. Gedachtewisseling met de leden van het Europees Parlement en van de nationale parlementen van de EU

Een aantal leden vraagt meer aandacht voor de regio van de Westelijke Balkan. Deze landen moeten hun perspectief op lidmaatschap behouden en moeten gesteund worden bij de voorbereiding op hun toetreding.

De problematiek van de migratie en het beschermen van de EU-buitengrenzen evenals de ermee verband houdende toestand van de Sahel, en Mali in het bijzonder, wordt door een aantal leden ter sprake gebracht. Er wordt benadrukt dat die regio de eigenlijke zuidgrens van de EU vormt.

Voorts pleiten een aantal andere leden voor het uitbreiden van het toepassingssterrein van de stemming bij gekwalificeerde meerderheid in de Raad van ministers en voor meer Europese actie op het vlak van hybride en cyberdreigingen.

De leden benadrukken ook het belang van het respecteren van de rechtsstaat (*rule of law*) en de mensenrechten in het buitenlands beleid van de EU. Een lid uit de wens dat de EU een geloofwaardige en betrouwbare internationale partner mag zijn.

Plusieurs membres se disent préoccupés par la question de l'Ukraine et par l'influence grandissante de la Russie dans les États membres. D'aucuns plaident aussi en faveur d'une plus grande indépendance stratégique de l'Europe. À cet égard, la question est posée de savoir quel rôle l'OTAN peut encore jouer.

Un membre s'interroge quant au respect, par les États membres, des critères d'exportation d'armes et déplore l'absence de mécanisme de sanction en la matière.

D'autres membres demandent que l'on soit attentif au respect des droits de l'homme en Chine et au traitement réservé à la minorité ouïghoure dans ce pays. Enfin, la situation en Tunisie est également évoquée.

En réponse aux questions des membres, M. Borrell confirme qu'en ce qui concerne les pays des Balkans occidentaux, il n'y a aucun changement fondamental sur le plan des perspectives d'adhésion. L'UE est la seule solution possible pour cette région si l'on veut éviter qu'elle ne soit confrontée au même scénario de guerre que l'ex-Yougoslavie.

Plusieurs problèmes se posent en effet en ce qui concerne l'OTAN. On a le sentiment, en Europe, que les États-Unis s'intéressent davantage à l'Asie. La politique américaine en Syrie et dans la région du Golfe manque de cohérence. Enfin, le sentiment qui prédomine est que l'engagement des États-Unis est étroitement lié aux intérêts économiques du pays. Il n'en reste pas moins que, pour les pays européens, l'OTAN est toujours la base de la défense militaire. L'UE doit à la fois renforcer son propre rôle au sein de l'OTAN et élaborer une politique complémentaire. Par le passé aussi, il y a eu de sérieuses divergences de vues entre les partenaires de l'OTAN. Mais nous ne devons pas perdre de vue la très bonne idée de base de la défense collective.

Il est évidemment nécessaire de surveiller les frontières extérieures de l'Union, mais cela ne suffira pas à enrayer la migration. Il faut s'attaquer aux causes de la migration, notamment par le biais d'accords de coopération en matière de développement et de politique de retour avec les pays d'origine.

Vu la taille de la région du Sahel et la nature du terrain, les pays ne peuvent pas faire face aux problèmes chacun de leur côté. Une aide extérieure est indispensable. La demande de la France de pouvoir bénéficier d'un soutien européen pour ses opérations au Mali notamment est donc justifiée. La frontière méridionale de l'UE se situe effectivement au sud du Sahara. Toutefois, comme l'unanimité est toujours requise pour les décisions, il

Een aantal leden uiten hun bezorgdheid over de kwestie Oekraïne en de stijgende invloed van Rusland in de lidstaten. Er wordt ook gepleit voor een grotere strategische onafhankelijkheid van Europa. In dat verband wordt ook gevraagd welke rol de NAVO nog kan spelen.

Een lid heeft vragen bij het eerbiedigen door de lidstaten van de criteria voor de export van wapens en klaagt de afwezigheid van een sanctiemechanisme aan.

Andere leden vragen aandacht voor het respect van de mensenrechten in China en de behandeling van de Oeigoerse minderheid in dat land. Tot slot wordt ook de toestand in Tunesië aangehaald.

In antwoord op de vragen van de leden, bevestigt de heer Borrell dat inzake de landen van de Westelijke Balkan, er niets wezenlijks veranderd is op het vlak van de toetreding. De EU biedt als enige een oplossing voor de regio om een herhaling van de Joegoslavische oorlogen te vermijden.

Er zijn inderdaad een aantal problemen inzake de NAVO. Er is de perceptie in Europa dat de Verenigde Staten meer belangstelling hebben voor Azië. Er is het gebrek aan samenhang van het VS-beleid in Syrië en de Golfregio. Tot slot leeft het gevoel dat het engagement van de VS sterk verbonden is met haar economische belangen. Toch blijft de NAVO voor de Europese landen de basis voor de militaire verdediging. De EU moet de eigen rol binnen de NAVO versterken en terzelfdertijd een complementair beleid uitwerken. Ook in het verleden waren er al ernstige meningsverschillen tussen de NAVO-partners. Maar de succesvolle basisgedachte van de collectieve defensie moeten we niet uit het oog verliezen.

Het bewaken van de buitengrenzen van de Unie is uiteraard nodig. Maar dat alleen zal de migratie niet tegenhouden. De oorzaken van migratie moeten aangepakt worden, onder meer via samenwerkingsakkoorden met de landen van herkomst over ontwikkeling en terugkeer.

Gezien de grootte van de Sahel-regio en de aard van het terrein, kunnen de individuele landen zelf de problemen niet aan. Buitenlandse hulp is onontbeerlijk. Daarom is de Franse vraag om steun vanuit de EU voor haar operaties in onder meer Mali gerechtvaardigd. De zuidgrens van de EU ligt inderdaad ten zuiden van de Sahara. De nog steeds vereist unanimité inzake de besluitvorming maakt het echter moeilijk om een EU-beleid te

est difficile de concevoir une politique européenne et de mettre en œuvre un soutien efficace sur le terrain. L'intervenant entrevoit néanmoins des perspectives pour la mise en place d'une coalition des volontaires (*coalition of the willing*).

L'orateur constate que la situation sur le continent latino-américain est tendue et agitée. C'est la conséquence des inégalités croissantes, une tendance à laquelle les systèmes nationaux locaux ne parviennent pas à remédier. La seule réponse est le multilatéralisme et la démocratie. L'UE doit intensifier ses efforts pour contribuer à la recherche de solutions dans cette région.

Pour M. Borrell, il est clair que l'UE doit soutenir l'Ukraine. À cet égard, notre attitude à l'égard de la Russie doit s'articuler autour de deux axes. D'une part, il faut maintenir les sanctions tant qu'il n'y a pas d'avancée sur le terrain (fermeté). D'autre part, il y a lieu de développer une bonne entente avec ce pays (dialogue).

Il n'est pas toujours aisé de mettre en pratique les sanctions prévues par les mécanismes de sanction (par exemple en matière d'exportation d'armes). En outre, les conséquences des sanctions touchent généralement la population, et non les responsables.

Le respect des droits de l'homme est un thème récurrent lors des discussions avec la Chine. Il n'y a pas de sanctions actuellement (par exemple la question ouïghoure).

La Tunisie est le seul pays à ne pas être retombé dans une forme de dictature après le Printemps arabe. L'UE doit soutenir ce pays autant que possible afin de donner une chance à la démocratie.

III. L'AVENIR DE L'ÉLARGISSEMENT – DES MOYENS POUR REMÉDIER AU DÉFICIT DE CRÉDIBILITÉ ET DYNAMISER LES RÉFORMES

A. Exposé de M. Olivér Várhelyi, commissaire européen à l'Élargissement et à la Politique européenne de voisinage

M. Várhelyi souligne le rôle crucial des parlements nationaux lors de l'approbation de chaque élargissement de l'UE. À l'heure actuelle, la question se pose de savoir comment l'Union peut donner une perspective d'adhésion claire et nette aux pays des Balkans occidentaux. C'est une nécessité étant donné que l'UE aussi a intérêt à ce que la situation dans cette région soit calme et favorable économiquement, surtout au vu du rôle de ces pays

formuleren en effectieve ondersteuning op het terrein te realiseren. Maar de spreker ziet wel mogelijkheden voor een *coalition of the willing*.

De spreker stelt vast dat er op het Latijns-Amerikaanse continent veel spanningen en onrust heersen. Dit is het gevolg van de toenemende ongelijkheid; een trend die de plaatselijke nationale systemen niet opgelost krijgen. Het enige antwoord kan alleen multilateralisme en democratie zijn. De EU moet meer inspanningen doen om in die regio bij te dragen aan oplossingen.

Voor de heer Borrell is het duidelijk dat Oekraïne gesteund moet worden door de EU. De houding tegenover Rusland moet daarbij tweesporig zijn. Enerzijds moeten de sancties van kracht blijven zolang er op het terrein geen vooruitgang is (vastberadenheid). Anderzijds moet er een goede verstandhouding met dat land uitgebouwd worden (dialoog).

Het in de praktijk brengen van sancties zoals voorzien door sanctiemechanismen (bijvoorbeeld inzake wapenexport) is niet steeds eenvoudig. Bovendien zijn de gevolgen meestal voor de bevolking, niet voor de verantwoordelijken.

Het eerbiedigen van de mensenrechten is steeds een thema in de gesprekken met China. Momenteel staan er geen sancties op stapel (bijvoorbeeld Oeigoeren).

Tunesië is het enige land dat na de Arabische lente niet hervallen is in een vorm van dictatuur. De EU moet dat land zoveel als mogelijk bijstaan om de democratie een kans te geven.

III. DE TOEKOMST VAN DE UITBREIDING – HET GEBREK AAN GELOOFWAARDIGHEID VERHELPEN EN HERVORMINGEN STIMULEREN

A. Uiteenzetting door de heer Olivér Várhelyi, Europees commissaris voor Nabuurschap en Uitbreiding

De heer Várhelyi benadrukt de cruciale rol van de nationale parlementen bij het goedkeuren van elke uitbreiding van de EU. Momenteel stelt zich de vraag hoe de Unie een klaar en duidelijk toetredingsperspectief kan geven aan de landen uit de Westelijke Balkan. Dat is nodig want ook de EU zelf heeft baat bij een vredige en economisch gunstige toestand van de regio, niet in het minst wat hun rol inzake migratie betreft. Deze toekomstige lidstaten

en termes de migrations. Il faut aider ces futurs États membres à mener à bien leur développement et leurs réformes. Les citoyens de ces pays aussi doivent ressentir concrètement les effets bénéfiques de cette politique.

Il faut dynamiser le processus d'adhésion et prévoir des mesures incitatives. Ces pays doivent dès maintenant être associés plus étroitement à la politique de l'UE, notamment en ce qui concerne le *Green Deal* et la numérisation. L'UE doit se préparer également à la prochaine phase d'élargissement (cf. l'approfondissement de l'Union). Les deux processus doivent évoluer en parallèle et ne peuvent pas s'entraver mutuellement. La Commission européenne continuera à soutenir l'adhésion de l'Albanie et de la Macédoine du Nord.

B. Échange de vues avec les membres du Parlement européen et des parlements nationaux de l'Union européenne

Les délégations des parlements nationaux formulent diverses questions à propos de l'élargissement:

- les Accords de Dayton ont été conclus il y a vingt-quatre ans. À l'époque, l'UE avait laissé entrevoir une perspective d'adhésion. Cette promesse doit être tenue;
- un lien est-il fait entre les différents pays candidats à l'adhésion en ce qui concerne le processus et le moment de l'adhésion?
- qu'en est-il de la politique de l'UE vis-à-vis des autres pays méditerranéens?
- quels sont les projets de la Commission en ce qui concerne l'adhésion de la Turquie?

M. Várhelyi répond qu'il faut évaluer tous les pays candidats à l'adhésion en fonction de leurs mérites propres. L'Albanie et la Macédoine du Nord ont toutes deux atteint les objectifs escomptés et doivent donc être traitées sur un pied d'égalité. Les négociations d'adhésion pourraient être lancées en mars 2020. Mais, comme le veut l'usage, il faut que le Conseil européen ne remette pas en cause le but final de l'appartenance de ces pays à l'UE.

En ce qui concerne la Turquie, l'intervenant précise qu'au sein de la Commission, on travaille en étroite collaboration afin que l'ensemble des aspects relatifs aux relations entre ce pays et l'UE soit appréhendé comme un tout.

moeten geholpen worden opdat zij hun ontwikkeling en hun hervormingen tot een goed einde brengen. Ook de burgers in die landen moeten concrete positieve gevolgen ondervinden van dat beleid.

Het toetredingsproces moet dynamischer worden en er moeten stimulansen voorhanden zijn. Deze landen moeten nu al nauwer betrokken worden bij het EU-beleid, onder meer inzake de Green Deal en de digitalisering. De EU zelf moet zich ook voorbereiden op de komende uitbreiding (cf. de verdieping van de Unie). Beide processen moeten parallel evolueren en mogen mekaar niet hinderen. De Europese Commissie zal de toetreding van Albanië en Noord-Macedonië blijven steunen.

B. Gedachtewisseling met de leden van het Europees Parlement en van de nationale parlementen van de EU

Vanuit de delegaties van de nationale parlementen worden verschillende vragen gesteld over de uitbreiding:

- de Akkoorden van Dayton werden vierentwintig jaar geleden gesloten. Vanuit de EU werd toen het perspectief van toetreding geboden. Deze belofte moet waargemaakt worden;
- wordt inzake het proces en het moment van toetreding een koppeling gemaakt tussen verschillende kandidaat-lidstaten?
- wat met het beleid van de EU ten opzichte van de andere Middellandse Zeelanden?
- wat zijn de plannen van de Commissie inzake de toetreding van Turkije?

De heer Várhelyi antwoordt dat alle kandidaat-lidstaten moeten beoordeeld worden op basis van hun eigen verdiensten. Albanië en Noord-Macedonië hebben beide hun vooropgestelde doelen behaald en ze moeten dan ook gelijk behandeld worden. In maart 2020 zouden de toetredingsonderhandelingen kunnen opgestart worden. Het uitgangspunt moet wel nog steeds zijn dat de Europese Raad het uiteindelijk doel van EU-lidmaatschap van die landen niet in vraag stelt.

Inzake Turkije stelt de spreker dat in de Commissie nauw wordt samengewerkt om alle aspecten van de verhoudingen tussen dat land en de EU als een geheel te bekijken.

La Commission continuera à épauler les autres pays méditerranéens dans leur développement et veut s'atteler à la défense des intérêts communs.

Lors d'une séance suivante de questions-réponses, les membres abordent un large éventail de sujets liés à l'élargissement et à la politique de voisinage de l'Union:

– quelle est la politique de la Commission à l'égard de la Russie, de la Biélorussie, de l'Ukraine, de la Géorgie et de la Moldavie?

– une modification de la méthodologie de l'élargissement est-elle en préparation (cf. le «*non paper*» français sur le processus d'adhésion)?

– quel peut être le rôle des parlements nationaux des pays candidats à l'adhésion durant la phase de négociation?

– comment la Commission envisage-t-elle la coopération avec le Royaume-Uni après le *Brexit*? Pense-t-elle à une politique occidentale de voisinage?

– qu'en est-il de la coopération entre les pays des Balkans occidentaux eux-mêmes?

M. Mark Demesmaeker, sénateur, souligne que la défense de la démocratie et des valeurs fondamentales de l'Union européenne doit être primordiale. Cela nécessite une cohérence entre les politiques interne et externe de l'Union. Ainsi, il est important que ces valeurs fondamentales soient respectées aussi en interne, ce qui n'est pas le cas en Catalogne actuellement. Les effets négatifs de cette situation sur le plan extérieur se font déjà sentir aujourd'hui: ainsi, le président turc Erdogan défend la persécution de responsables politiques kurdes en renvoyant à l'exemple catalan. Si elle veut conserver une certaine crédibilité sur le plan extérieur, l'UE doit donc garantir aussi, en interne, le respect de ses propres droits et valeurs démocratiques.

Le Commissaire européen répond point par point aux questions et observations des membres:

– Ukraine: l'Union doit soutenir l'intégrité territoriale de ce pays. Il en résulte que les sanctions contre la Russie ne peuvent pas être allégées ni levées tant que ce principe n'est pas acquis. L'UE doit également continuer à soutenir ce pays dans son propre développement, notamment en ce qui concerne l'économie de marché;

– Biélorussie: l'Europe doit rester impliquée et maintenir le dialogue afin de conserver son influence;

De Commissie zal de andere landen van de Middellandse Zee blijven helpen bij hun verdere ontwikkeling en ze wenst de gemeenschappelijke belangen te behartigen.

Tijdens een volgende vragenronde kaarten de leden een brede waaier van onderwerpen aan inzake de uitbreiding en het nabuurschapsbeleid van de Unie:

– wat is het beleid van de Commissie ten opzichte van Rusland, Belarus, Oekraïne, Georgië, Moldavië?

– staat er een wijziging van de methodologie van de uitbreiding op stapel (cf. het Franse *non-paper* inzake het toetredingsproces)?

– wat kan de rol van de nationale parlementen van de kandidaat-lidstaten zijn tijdens de onderhandelingsfase?

– hoe ziet de Commissie de samenwerking met het Verenigd Koninkrijk na de *Brexit*? Wordt gedacht aan een westelijk nabuurschapsbeleid?

– hoe zit het met de samenwerking tussen de landen van de Westelijke Balkan zelf?

De heer Mark Demesmaeker, senator, benadrukt dat de verdediging van de democratie en de fundamentele waarden van de Europese Unie primordiaal moet zijn. Daarbij is een coherentie van het interne en het externe beleid van de Unie nodig. Zo is het van belang dat die fundamentele waarden ook intern worden gevrijwaard, wat momenteel in Catalonië niet het geval is. Het negatieve effect daarvan op het externe vlak is nu al merkbaar: zo verdedigt de Turkse president Erdogan de vervolging van Koerdische politici door naar Catalonië te verwijzen. De EU moet dus zeker intern de eigen democratische rechten en waarden verdedigen om enige geloofwaardigheid op het externe vlak te behouden.

De Europees Commissaris beantwoordt punctueel de vragen en opmerkingen van de leden:

– Oekraïne: de Unie moet de territoriale integriteit van dat land steunen. Het gevolg is dat de sancties tegen Rusland niet kunnen afgebouwd worden zolang dat uitgangspunt onder druk staat. De EU moet dat land ook verder ondersteunen bij zijn eigen ontwikkeling, onder meer inzake de ontwikkeling van een markteconomie;

– Belarus: Europa moet betrokken blijven en een dialoog blijven voeren om invloed te kunnen behouden;

- Géorgie: comme c'est le cas de l'Ukraine, une partie de ce pays est également occupée par la Russie. Cela ne peut toutefois empêcher l'UE de développer des relations plus étroites avec la Géorgie, par exemple par le biais d'accords commerciaux;
- Moldavie: la Commission suit de près la situation dans ce pays. Malgré l'incertitude politique qui y règne, l'UE continuera à apporter son soutien à la mise en œuvre des réformes nécessaires;
- Balkans occidentaux: dans l'attente d'une éventuelle adhésion des pays de cette région, une coopération régionale accrue est assurément souhaitable. Cette coopération doit être inclusive, ce qui veut dire que chacun doit pouvoir y participer. Il est possible, par exemple, de mettre en place un «mini-Schengen»;
- la méthode d'adhésion: adapter la méthodologie est une chose, mais remettre en question l'élargissement lui-même en est une autre. La Commission est ouverte à un débat sur la méthode, mais les adaptations doivent apporter plus de dynamisme. Il faut en outre respecter les engagements pris. D'autres États membres que la France ont d'ailleurs des propositions à ce sujet, mais il n'est en tout cas pas possible de changer les règles du jeu en cours de processus. En ce qui concerne le processus d'élargissement en cours, aucun calendrier concret n'a encore été proposé. Le commissaire espère cependant qu'au moins un pays candidat sera prêt à adhérer après cinq ans. L'intervenant souligne en outre que l'approfondissement de l'Union ne doit pas devenir une condition de l'élargissement;
- pour ce qui est des relations avec les pays tiers, l'UE doit avoir un plan à long terme, le but étant de s'engager davantage à cet égard. C'est la seule manière d'accroître l'influence européenne;
- s'agissant de la politique de l'Union, il faut faire la distinction entre, d'une part, les droits collectifs des minorités (qui ne sont pas reconnus par tous), et, d'autre part, la protection des minorités. Ce dernier élément relève bien de la politique de l'UE;
- le rôle des parlements nationaux: pour l'UE, les parlements nationaux des pays candidats ont un rôle important à jouer tout au long du processus d'adhésion. Ils doivent eux aussi œuvrer au rapprochement avec l'UE. Ces pays doivent être dotés d'institutions démocratiques efficaces. Les parlements des pays de l'UE peuvent jouer un grand rôle à cet égard;
- Georgië: Zoals in Oekraïne het geval is, is ook een deel van dat land bezet door Rusland. Dat kan echter geen beletsel zijn voor de EU om met Georgië nauwere betrekkingen uit te bouwen, bijvoorbeeld via handelsovereenkomsten;
- Moldova: de toestand in dat land wordt nauw opgevolgd door de Commissie. Hoewel de politieke toestand onzeker is, zal de EU blijven ondersteuning bieden om de nodige hervormingen te helpen doorvoeren;
- Westelijke Balkan: in afwachting van een eventuele toetreding van de landen, is meer onderlinge regionale samenwerking zeker wenselijk. Die samenwerking moet wel inclusief zijn, dat wil zeggen dat iedereen moet kunnen deelnemen. Er zijn daar bijvoorbeeld mogelijkheden om een mini-Schengen uit te bouwen;
- de toetredingsmethodologie: de methodologie aanpassen is één zaak, maar de uitbreiding zelf in vraag stellen is van een andere orde. De Commissie staat open voor een debat over de methode, maar aanpassingen moeten meer dynamisme inbrengen. Daarnaast moeten de aangegane verbintenissen gerespecteerd worden. Er zijn trouwens naast Frankrijk nog andere lidstaten die daarover voorstellen hebben. Wat echter niet kan, is de spelregels veranderen terwijl het proces aan de gang is. Wat betreft het aan de gang zijnde uitbreidingsproces, ligt er geen concrete planning op tafel. Toch hoopt de Commissaris dat tenminste één kandidaat-lidstaat na vijf jaar klaar is om te kunnen toetreden. Daarnaast benadrukt de spreker dat de verdieping van de Unie geen voorwaarde mag worden voor de uitbreiding;
- inzake de relaties met derde landen, moet de EU een langetermijnplanning hebben met als doel om zich meer te engageren op dat vlak. Alleen zo kan de Europese invloed vergroot worden;
- in het beleid van de Unie moet een onderscheid gemaakt worden tussen de collectieve rechten van minderheden enerzijds (die niet door iedereen erkend worden) en de bescherming van minderheden anderzijds. Dat laatste is wel degelijk een beleid van de EU;
- de rol van de nationale parlementen: voor de EU hebben de nationale parlementen in de kandidaat-lidstaten een belangrijke rol te spelen tijdens het hele toetredingsproces. Ook zij moeten werk maken van de toenadering tot de EU. Die landen moeten effectief werkende democratische instellingen hebben. Op dat vlak kunnen de parlementen uit de EU een belangrijke rol spelen;

– concernant le Royaume-Uni, la question cruciale est de savoir ce que veut ce pays. Une politique occidentale de voisinage est tout à fait possible. M. Michel Barnier, chef de la *taskforce* de la Commission européenne pour les relations avec le Royaume-Uni, y travaille actuellement. La Commission espère qu'un accord de libre-échange pourra au moins être conclu avec le Royaume-Uni.

Les rapporteurs,

Mark DEMESMAEKER.
Leo PIETERS.

– inzake het Verenigd Koninkrijk is de cruciale vraag wat dat land zelf wil. Een westelijk nabuurschapsbeleid is zeker mogelijk. De heer Michel Barnier, hoofd van de *taskforce* van de Europese Commissie voor de betrekkingen met het VK, is daar momenteel aan aan het werken. De Commissie hoopt dat er tenminste een vrijhandelsakkoord met het VK kan gesloten worden.

De rapporteurs,

Mark DEMESMAEKER.
Leo PIETERS.