

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION 2019-2020

16 OCTOBRE 2019

RÉVISION DE LA CONSTITUTION

Révision du titre II de la Constitution en vue d'insérer un nouvel article garantissant le droit à la sécurité

(Déclaration du pouvoir législatif, voir le « Moniteur belge » n° 114 du 23 mai 2019)

Proposition de révision de la Constitution visant à insérer, au titre II de la Constitution, un article 32/1 garantissant le droit à la sécurité

(Déposée par M. Guy D'haeseleer et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition reprend, moyennant quelques modifications, le texte d'une proposition qui a déjà été déposée au Sénat le 8 mai 2017 (doc. Sénat, n° 6-344/1 – 2016/2017).

Les attentats terroristes du 22 mars 2016 à l'aéroport de Zaventem et à la station de métro Maelbeek, à Bruxelles, ont montré que la sécurité physique qui constituait, pour les citoyens de ce pays, une certitude quasi absolue depuis des décennies, ne fait désormais plus partie des évidences de la vie.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2019-2020

16 OKTOBER 2019

HERZIENING VAN GRONDWET

Herziening van titel II van de Grondwet, teneinde een nieuw artikel in te voegen om het recht op veiligheid te waarborgen

(Verklaring van de wetgevende macht, zie « Belgisch Staatsblad » nr. 114 van 23 mei 2019)

Voorstel tot herziening van de Grondwet teneinde in titel II een artikel 32/1 in te voegen om het recht op veiligheid te waarborgen

(Ingediend door de heer Guy D'haeseleer c.s.)

TOELICHTING

Dit voorstel neemt, met enkele wijzigingen, de tekst over van een voorstel dat reeds op 8 mei 2017 in de Senaat werd ingediend (stuk Senaat, nr. 6-344/1 – 2016/2017).

De terroristische aanslagen van 22 maart 2016 op de luchthaven van Zaventem en op het metrostation Maalbeek te Brussel hebben aangetoond dat de fysieke veiligheid die voor de burgers van dit land decennia-lang zo goed als een absolute zekerheid was, vandaag de dag niet meer tot de vanzelfsprekendheden van het leven behoren.

L'immigration massive d'étrangers qui a eu lieu dans le pays durant les dernières décennies et la radicalisation d'une partie des immigrants musulmans qui l'a accompagnée ces dernières années ont malheureusement pour conséquence que les citoyens ne peuvent plus se déplacer dans l'espace public en toute sécurité et en toute sérénité.

L'une des missions de base de l'État est pourtant de garantir la sécurité de ses citoyens. Certes, dans la foulée des attentats terroristes, le gouvernement a pris une série de mesures en vue d'améliorer la sécurité, mais on est en droit de s'interroger sur leur efficacité réelle et s'ils livreront un résultat durable. En outre, le citoyen ne peut actuellement pas contraindre les autorités à prendre toutes les mesures nécessaires pour garantir effectivement sa sécurité.

Il est dès lors nécessaire d'insérer le droit à la sécurité dans la Constitution.

Les Belges disposent déjà aujourd'hui d'un ensemble de droits et de libertés garantis par la Constitution. Ils ont d'abord obtenu des droits civils et politiques, dits «droits de première génération», plutôt considérés comme des «droits de défense». Ensuite, au XX^e siècle, des droits économiques, sociaux et culturels leur ont été accordés, dits «droits de deuxième génération» qui sont plutôt des «droits actifs» qui imposent une obligation d'action positive à l'autorité publique. Toutefois, à ce jour, la Constitution ne garantit pas encore le droit à la sécurité. C'est pourquoi la présente proposition de loi prévoit d'y ajouter une catégorie, celle du droit à la sécurité, ce dernier devant également être considéré comme un «droit actif» et devant permettre au citoyen de faire valoir son droit à la sécurité à l'égard de l'autorité publique lorsqu'il le juge nécessaire.

La préconstituante était consciente de cette problématique. Aussi a-t-elle prévu, dans sa déclaration de révision de la Constitution, que le titre II de la Constitution pourrait être revu sous la législature en cours en vue d'y insérer un nouvel article afin de garantir le droit à la sécurité. La présente proposition de loi exécute cette intention de la préconstituante.

*
* *

De massale immigratie van vreemdelingen in dit land van de jongste decennia en de radicalisering die bij een deel van de islamitische immigranten de jongste jaren daarmee gepaard is gegaan, zijn er intussen helaas verantwoordelijk voor dat de burgers zich niet meer in alle veiligheid en in alle gerustheid in het openbaar domein kunnen begeven.

Nochtans is het een van de basisopdrachten van de Staat om de veiligheid van zijn burgers te waarborgen. Weliswaar werden door de regering naar aanleiding van de terroristische aanslagen een aantal maatregelen genomen die tot doel hebben om de veiligheid te verbeteren, maar het is zeer de vraag of deze erg effectief zijn en een duurzaam resultaat zullen opleveren. Bovendien kunnen de overheden momenteel door de burger niet worden gedwongen om alle nodige maatregelen te nemen die ervoor moeten zorgen dat hun veiligheid effectief wordt gewaarborgd.

Vandaar dat het noodzakelijk is om het recht op veiligheid in de Grondwet in te voegen.

Momenteel beschikken de Belgen reeds over verschillende Grondwettelijk gewaarborgde rechten en vrijheden. Vooreerst waren er de burgerlijke en politieke rechten, de zogenaamde rechten van de eerste generatie, die veeleer als «afweerrechten» worden beschouwd. Daarnaast werden in de 20^e eeuw ook een reeks economische, sociale en culturele rechten voorzien, de zogenaamde rechten van de tweede generatie, die veeleer «doe-rechten» zijn en de overheid een positieve handlingsplicht opleggen. Een recht op veiligheid is evenwel momenteel nog niet Grondwettelijk gewaarborgd. Met dit voorstel voegen wij daarom daaraan een categorie toe, met name het recht op veiligheid, dat eveneens als een «doe-recht» moet worden beschouwd en de burger de mogelijkheid moet geven ten aanzien van de overheid zijn recht op veiligheid af te dwingen wanneer hij dat noodzakelijk vindt.

De preconstituante was zich bewust van deze problematiek en heeft dan ook in haar herzieningsverklaring van de Grondwet voorzien dat titel II van de Grondwet in deze zittingsperiode zou kunnen worden herzien met het oog op de invoering van een nieuw artikel in de Grondwet om het recht op veiligheid te waarborgen. Met dit voorstel geven wij uitvoering aan deze intentie van de preconstituante.

*
* *

PROPOSITION

Article unique

Dans le titre II de la Constitution, il est inséré un article 32/1 rédigé comme suit:

«Art. 32/1. – Les Belges ont droit à la sécurité.»

Le 9 octobre 2019.

VOORSTEL

Enig artikel

In titel II van de Grondwet wordt een artikel 32/1 ingevoegd, luidende:

«Art. 32/1. – De Belgen hebben het recht op veiligheid.»

9 oktober 2019.

Guy D'HAESELEER.
Anke VAN DERMEERSCH.
Yves BUYSSE.
Adeline BLANCQUAERT.
Bob DE BRABANDERE.
Klaas SLOOTMANS.
Leo PIETERS.