

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 2019

---

3 OCTOBRE 2019

---

## Proposition de résolution relative à la sécurité des aéroports belges

(Déposée par M. Bert Anciaux)

---

### DÉVELOPPEMENTS

---

Dans notre pays, les Régions sont compétentes en matière de contrôle du commerce des armes, mais de nombreux aspects de ce contrôle relèvent encore de la responsabilité de l'État fédéral. Ainsi, le gouvernement fédéral est responsable du fonctionnement des services des douanes et des contrôles effectués par ces derniers, du contrôle du commerce, de la vente et de l'achat de matériel militaire par l'armée, du commerce des armes dans le cadre des opérations de l'OTAN, etc.

L'actualité a mis plus d'une fois en évidence la nécessité d'un contrôle efficace sur tout ce qui a trait aux exportations, importations et transit d'armes et de matériel militaire. Toutefois, la condition première d'un contrôle efficace, réglementé conformément aux dispositions européennes, aux lois fédérales et aux décrets régionaux, est de ne pas être contourné par des activités illégales perpétrées dans le cadre de trafics internationaux. Trafics qui ne se limitent d'ailleurs pas à l'armement et au matériel militaire, mais qui peuvent aussi porter sur des diamants, de la drogue, des œuvres d'art volées, etc.

L'attention accordée aux ventes d'armes nationales et internationales dans le cadre de la lutte contre le terrorisme international est clairement insuffisante. Mais le contrôle et la sécurité des aéroports belges sont, eux aussi, incontestablement défaillants.

L'État fédéral est bien évidemment responsable de l'Aéroport National de Zaventem. Les Régions sont, quant à elles, compétentes pour les divers aéroports

# BELGISCHE SENAAAT

---

BUITENGEWONE ZITTING 2019

---

3 OKTOBER 2019

---

## Voorstel van resolutie betreffende de veiligheid van de Belgische luchthavens

(Ingediend door de heer Bert Anciaux)

---

### TOELICHTING

---

De Gewesten zijn in ons land verantwoordelijk voor de controle op de wapenhandel. Maar tal van onderdelen van deze controle blijven de verantwoordelijkheid van de federale overheid. Zo staat de federale regering in voor de werking van en controle door de douanediens, de controle op de handel, verkoop en aankoop van militair materiaal door het leger, de wapenhandel in het kader van de NAVO-operaties, enz.

De actualiteit heeft reeds vaak aangetoond dat een doeltreffende controle op de uitvoer, invoer en doorvoer van wapens en militair materieel noodzakelijk is. Een controle in overeenstemming met de Europese bepalingen, de federale wetten en regionale decreten is echter pas doeltreffend wanneer ze niet kan worden omzeild door activiteiten in het kader van internationale illegale handel. Die illegale handel blijft bovendien niet beperkt tot wapens en militair materieel, maar kan ook gaan om diamanten, drugs, gestolen kunstwerken, enz.

Het is opvallend dat de internationale en nationale wapenhandel onvoldoende aandacht krijgen in de strijd tegen het internationaal terrorisme. Maar het is eveneens een vaststaand feit dat de controle van en de veiligheid op de verschillende Belgische luchthavens erg tekort schiet.

De federale overheid is natuurlijk verantwoordelijk voor de Nationale Luchthaven van Zaventem. De Gewesten zijn verantwoordelijk voor de verschillende regionale

régionaux établis sur leur territoire. Par conséquent, la sécurité des aéroports belges est une compétence partagée par les autorités fédérale et régionales.

Il est clair que le contrôle du commerce passant par les aéroports – quelle que soit leur taille – laisse à désirer. Une action concertée de toutes les autorités concernées est donc plus que jamais nécessaire.

Dans le cadre de la lutte contre le trafic d'armes et le terrorisme international, il faut sérieusement renforcer le contrôle du trafic de biens (et du personnel) dans tous ces aéroports. À l'heure actuelle, l'attention se concentre presque exclusivement sur le contrôle des voyageurs, et les avions de transport de fret sont à peine contrôlés, que ce soit au départ ou à l'arrivée. Il s'agit là d'une énorme faille dans notre système de sécurité.

\*  
\* \*

luchthavens op hun grondgebied. De veiligheid van de Belgische luchthavens is bijgevolg een gedeelde verantwoordelijkheid van de federale en regionale overheden.

Vast staat dat de controle op de handel via de luchthavens of kleinere vliegvelden te wensen over laat. Een georganiseerde actie van alle betrokken overheden is bijgevolg meer dan noodzakelijk.

In het kader van de strijd tegen wapenhandel en de strijd tegen internationaal terrorisme is het noodzakelijk dat de controle op de trafiek van goederen (en personeel) op al deze luchthavens ernstig toeneemt. Nu gaat alle aandacht naar de screening van mensen die de luchthavens gebruiken. Maar er is amper controle op wat er in vrachtvliegtuigen vertrekt of aankomt. Dit is een enorm mankement in ons veiligheidssysteem.

\*  
\* \*

## PROPOSITION DE RÉOLUTION

Le Sénat, constatant:

A. que, comme il ressort des réponses des membres du gouvernement en charge de la Mobilité à plusieurs demandes d'explications concernant le transport de matériel militaire transitant par la Belgique, les avions ne sont pas considérés comme étant en transit et les autorités aéronautiques belges n'effectuent dès lors pas de contrôle du fret lorsque les avions en question atterrissent dans un aéroport belge uniquement pour une raison technique, par exemple le ravitaillement ou le changement d'équipage, et que leur cargaison n'est pas déchargée;

B. que la notion de non-déchargement n'est pas totalement stricte puisqu'il est admis que la cargaison fasse l'objet de manutention en vue d'un meilleur arrimage;

C. que le matériel militaire et les armes ne sont pas considérés comme des marchandises dangereuses et que, par conséquent, ils ne sont pas soumis aux dispositions de l'arrêté royal du 18 novembre 2005 et ne nécessitent donc pas une autorisation pour transiter par notre pays;

D. que cette absence de réglementation plus stricte sur les transits dans les zones de fret a été déplorée par les autorités régionales en Commission de contrôle de l'octroi des licences d'exportations, importations et transit;

E. que cette absence de réglementation plus stricte a été critiquée par *Amnesty International*;

F. que les services de renseignements américains ont mis au jour un trafic de matériel militaire sophistiqué à destination de l'armée iranienne à partir de la zone de fret de l'aéroport de Zaventem;

G. que plusieurs procès internationaux se sont déjà déroulés à l'étranger (notamment à New York), concernant les activités illégales de trafiquants d'armes et de diamants qui opéraient à partir de l'aéroport d'Ostende;

H. que les zones internationales des aéroports (régionaux et internationaux) ne sont pas suffisamment sécurisées contre les risques de trafic et de terrorisme;

I. qu'un débat associant le Sénat et le gouvernement sur la nécessité de renforcer la sécurité et le contrôle dans les zones internationales et de fret dans les aéroports doit être organisé sans délai;

## VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Senaat, vaststellende:

A. dat, zoals uit de antwoorden van de regeringsleden verantwoordelijk voor Mobiliteit op vroegere vragen om uitleg over de doorvoer van militair materieel in België blijkt, vliegtuigen niet worden beschouwd als zijnde in doorvoer en de Belgische luchtvaartautoriteiten bijgevolg geen controle op de vracht uitoefenen wanneer ze enkel op een Belgische luchthaven landen om een technische reden, bijvoorbeeld voor bevoorrading of een verandering van bemanning, en de lading niet wordt uitgeladen;

B. dat het begrip «niet-lossen» niet erg strikt is aanzien er wordt aanvaard dat de vracht kan worden behandeld voor een betere stapeling;

C. dat militair materieel en wapens niet als gevaarlijke goederen worden beschouwd en bijgevolg niet onder de bepalingen van het koninklijk besluit van 18 november 2005 vallen en er dus geen machtiging nodig is voor doorvoer via ons land;

D. dat de regionale overheden in de Controlecommissie voor de toekenning van uitvoer-, invoer- en doorvoervergunningen, betreurden dat er geen striktere regelgeving is voor de doorvoer in de vrachtzones;

E. dat *Amnesty International* kritiek heeft gegeven op het ontbreken van een striktere regelgeving;

F. dat de Amerikaanse inlichtingendiensten de illegale handel van geavanceerd militair materieel voor het Iraanse leger via de vrachtzone van de luchthaven van Zaventem aan het licht brachten;

G. dat er reeds internationale processen in het buitenland (onder andere in New York) liepen over de illegale activiteiten van wapen- en diamanthandelaars die opereerden vanuit de luchthaven van Oostende;

H. dat de internationale zones van de luchthavens (regionale en internationale) niet voldoende beveiligd zijn tegen illegale handel en terrorisme;

I. dat er onverwijld een debat tussen de Senaat en de regering moet worden georganiseerd over de noodzaak om de veiligheid en de controle in de internationale zones en de vrachtzones van de luchthavens op te voeren;

J. que des auditions doivent être organisées à ce sujet,

Demande au gouvernement:

1) d'organiser rapidement une concertation sur la sécurité des aéroports entre les services fédéraux compétents de l'Économie, des Finances, de l'Intérieur, de la Mobilité et de la Défense et les services et responsables régionaux concernés;

2) d'examiner minutieusement le fonctionnement de tous les aéroports de notre pays, en vue de réaliser un analyse approfondie du transport de fret;

3) de prendre des mesures de sécurité adéquates afin de contrôler et, le cas échéant, d'empêcher le transit, l'exportation et l'importation d'armes en particulier, mais aussi de matériel illégal;

4) d'organiser une concertation sérieuse entre les services de Mobilité et de l'Intérieur et les services régionaux afin de faire en sorte que les zones tant internationales que nationales des différents aéroports soient sécurisées au maximum et d'empêcher que des armes puissent être importées (ou exportées) illégalement;

5) de faire de la lutte contre le trafic d'armes une priorité et de se rendre compte que les aéroports de notre pays jouent un rôle clé dans ce domaine.

Le 18 juillet 2019.

J. dat hierover hoorzittingen dienen te worden georganiseerd,

Vraagt de regering:

1) dat spoedig overleg over de veiligheid van de luchthavens wordt georganiseerd tussen de bevoegde federale diensten van Economie, Financiën, Binnenlandse Zaken, Mobiliteit en Defensie en de gewestelijke betrokken diensten en verantwoordelijken;

2) dat de werking van alle luchthavens in ons land onder de loep wordt genomen, met het oog op een grondige screening van het vrachtverkeer;

3) dat afdoende veiligheidsmaatregelen worden genomen om de doorvoer, uitvoer en invoer van wapens, in het bijzonder en illegaal materiaal, grondig te controleren en tegen te gaan;

4) dat tussen de diensten van Mobiliteit, Binnenlandse zaken en de gewestelijke diensten ernstig overleg wordt georganiseerd zodat zowel de internationale zones als de nationale zones van de verschillende luchthavens grondig beveiligd worden en dat er voorkomen wordt dat illegale wapens het land kunnen binnen (en buiten) gesmokkeld worden;

5) van de strijd tegen wapenhandel een prioriteit te maken en te beseffen dat de luchthavens in ons land daarin een sleutelrol spelen.

18 juli 2019.

Bert ANCIAUX.