

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 2019

30 SEPTEMBRE 2019

Présentation de candidats à une fonction de conseiller d'État francophone au Conseil d'État

RAPPORT

fait au nom du Bureau
par
Mme **Ryckmans**

BELGISCHE SENAAAT

BUITENGEWONE ZITTING 2019

30 SEPTEMBER 2019

Voordracht van kandidaten voor een ambt van Franstalige staatsraad bij de Raad van State

VERSLAG

namens het Bureau
uitgebracht door
mevrouw **Ryckmans**

Composition du Bureau/Samenstelling van het Bureau:

Présidente/Voorzitster: Sabine Laruelle.

Vice-presidents/Ondervoorzitters: Andries Gryffroy, Stijn Bex.

Présidents de groupe/Fractievoorzitter: Karl Vanlouwe, Hélène Ryckmans, Guy D'haeseleer, Latifa Gahouchi, Jean-Paul Wahl, Sabine de Bethune, Carina Van Cauter, Antoine Hermant, Bert Anciaux.

Membres du Bureau/Leden van het Bureau: Anke Van dermeersch, Julien Uyttendaele.

Voir:

Documents du Sénat:
7-8 – S.E. 2019:
N° 1: Liste des candidats.

Zie:

Stukken van de Senaat:
7-8 – B.Z. 2019:
Nr. 1: Kandidatenlijst.

I. PROCÉDURE

Le 2 avril 2019, le Conseil d'État a publié au *Moniteur belge*, en application de l'article 70 des lois coordonnées sur le Conseil d'État, deux vacances pour un mandat de conseiller d'État d'expression française.

Lors de son audience publique du 11 juin 2019, l'assemblée générale du Conseil d'État a procédé à l'établissement d'une liste de trois candidats pour chacune des deux vacances.

Selon le procès-verbal de l'audience publique du 11 juin 2019, dont une copie a été transmise au président du Sénat par le premier président du Conseil d'État par lettre du 20 juin 2019, reçue au greffe le 27 juin 2019, l'assemblée générale du Conseil d'État n'a pas pu atteindre l'unanimité pour la présentation des candidats des deux listes.

En vertu du principe d'alternance inscrit à l'article 70, § 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, il appartient dès lors au Sénat de procéder à la présentation des candidats pour la deuxième place vacante de conseiller d'État, la présentation des candidats pour la première place vacante revenant à la Chambre des représentants.

Par conséquent, pour la seconde place vacante, le Sénat peut, en vertu des articles 70, § 1^{er}, alinéa 8, des lois coordonnées précitées, dans un délai ne pouvant dépasser trente jours, soit confirmer la liste présentée par le Conseil d'État (voir doc. Sénat, n° 7-8/1), soit présenter une deuxième liste de trois noms formellement motivée.

Le 18 juillet 2019, le Bureau du Sénat a décidé, conformément aux articles 70, § 1^{er}, alinéa 9, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, qu'il procéderait à l'audition des candidats à la fonction à pourvoir.

Concernant le délai de trente jours dans lequel le Sénat peut se prononcer sur la présentation, l'article 70, § 1^{er}, alinéa 11, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, prévoit que ce délai est interrompu «*lorsque les chambres législatives fédérales sont dissoutes*» ainsi que «*pendant les vacances parlementaires fixées par la Chambre et le Sénat*».

Les nouveaux délais commencent à courir au lendemain du jour de l'installation des bureaux définitifs

I. PROCEDURE

Op 2 april 2019 heeft de Raad van State met toepassing van artikel 70 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State in het *Belgisch Staatsblad* twee vacatures gepubliceerd voor een mandaat van Franstalige staatsraad.

Tijdens haar openbare zitting van 11 juni 2019 heeft de Algemene Vergadering van de Raad van State een lijst opgemaakt van drie kandidaten voor elk van deze twee vacatures.

Blijkens de notulen van de openbare zitting van de algemene vergadering van de Raad van State van 11 juni 2019, waarvan een afschrift door de eerste voorzitter van de Raad van State bij brief van 20 juni 2019, ter griffie ontvangen op 27 juni 2019, aan de voorzitter van de Senaat is toegezonden, heeft de algemene vergadering van de Raad van State geen eenparigheid van stemmen bereikt bij de voordracht van de kandidaten van beide lijsten.

Met toepassing van het alternantiebeginsel als bepaald in artikel 70, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, komt het dus aan de Senaat toe om over te gaan tot de voordracht van de kandidaten voor de tweede vacante betrekking van staatsraad, terwijl de voordracht van de kandidaten voor de eerste vacante betrekking aan de Kamer van volksvertegenwoordigers toekomt.

Bijgevolg kan de Senaat voor de tweede vacante betrekking krachtens artikel 70, § 1, achtste lid van de voormelde gecoördineerde wetten, binnen een termijn van ten hoogste dertig dagen, hetzij de door de Raad van State voorgedragen lijst bevestigen (zie stuk Senaat, nr. 7-8/1), hetzij een tweede lijst met drie namen die uitdrukkelijk wordt gemotiveerd, voordragen.

Op 18 juli 2019 heeft het Bureau van de Senaat, overeenkomstig artikel 70, § 1, negende lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, besloten om de kandidaten voor het te begeven ambt te horen.

Met betrekking tot de termijn van dertig dagen waarbinnen de Senaat zich over de voordracht kan uitspreken, voorziet artikel 70, § 1, elfde lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State in de stuiting van die termijn «*wanneer de federale wetgevende kamers zijn ontbonden*» en «*tijdens het parlementair reces zoals bepaald door Kamer en Senaat*».

De nieuwe termijnen gaan in op de dag na de benoeming van de vaste bureaus van de federale wetgevende kamers

des chambres législatives fédérales (article 70, § 1^{er}, alinéa 12, des lois coordonnées sur le Conseil d'État).

Bien que cette disposition soit formulée de manière extrêmement vague, il en ressort que le législateur a souhaité, d'une part, faire en sorte que le Parlement puisse exercer effectivement, en toutes circonstances, ses compétences légales concernant les présentations en vue de nominations au Conseil d'État et, d'autre part, éviter que la procédure de nomination ne puisse se prolonger plus longtemps que nécessaire. Lors de sa réunion du 18 juillet 2019, le Bureau du Sénat a souscrit à l'interprétation selon laquelle le délai de trente jours ne court pas pendant les périodes de vacances fixées par la commission parlementaire de concertation.

À la demande du Sénat, la commission parlementaire de concertation a donc décidé, le 18 juillet 2019, que le délai serait suspendu du lundi 22 juillet 2019 au dimanche 6 octobre 2019 inclus (voir doc. Sénat, n° 7-82/1). Le Sénat peut donc à présent se prononcer en temps utile sur la présentation en sa séance plénière du 8 octobre 2019.

Eu égard à ce qui précède, la présidente du Bureau a invité les sept candidats à la seconde place vacante de conseiller d'État d'expression française à pourvoir, par courriels du 29 juillet 2019, à être entendus à huis clos le 30 septembre 2019. Ces sept candidats sont:

1. *M. Raphaël BORN, auditeur au Conseil d'État;*
2. *Mme Valérie MICHIELS, premier auditeur au Conseil d'État;*
3. *M. Dimitri YERNAULT, conseiller juridique «Affaires publiques» auprès de la Société régionale d'investissement de Bruxelles / finance.brussels et maître de conférences à la Faculté de droit de l'Université libre de Bruxelles;*
4. *Mme Florence PIRET, premier auditeur au Conseil d'État;*
5. *M. Marc OSWALD, premier auditeur au Conseil d'État;*
6. *Mme Géraldine ROSOUX, référendaire à la Cour constitutionnelle;*
7. *M. Louis DEHIN, avocat au Barreau de Liège.*

(artikel 70, § 1, twaalfde lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State).

Hoewel die bepaling hoogst onduidelijk geformuleerd is, blijkt daaruit de bekommernis van de wetgever dat, enerzijds, het Parlement zijn wettelijke bevoegdheden met betrekking tot de voordrachten voor benoemingen bij de Raad van State in alle omstandigheden daadwerkelijk moet kunnen uitoefenen, terwijl, anderzijds, de benoemingsprocedure niet langer dan nodig mag aanslepen. Tijdens zijn vergadering van 18 juli 2019 heeft het Bureau van de Senaat zich achter de interpretatie geschaard dat de dertigdagertermijn niet loopt tijdens de door de parlementaire overlegcommissie vastgestelde recesperiodes.

Op verzoek van de Senaat heeft de parlementaire overlegcommissie daarom op 18 juli 2019 beslist dat de termijnen zouden worden geschorst van maandag 22 juli 2019 tot en met zondag 6 oktober 2019 (zie stuk Senaat, nr. 7-82/1). Daardoor kan de Senaat zich tijdens de plenaire vergadering van 8 oktober 2019 tijdig over de voordracht uitspreken.

Gelet op het voorgaande heeft de voorzitter van het Bureau de zeven kandidaten voor de tweede vacante betrekking van Franstalige staatsraad bij e-mail van 29 juli 2019 uitgenodigd om met gesloten deuren te worden gehoord op 30 september 2019. De zeven kandidaten zijn:

1. *De heer Raphaël BORN, auditeur bij de Raad van State;*
2. *Mevrouw Valérie MICHIELS, eerste auditeur bij de Raad van State;*
3. *De heer Dimitri YERNAULT, rechtskundig adviseur «Openbare aangelegenheden» bij de Gewestelijke Investeringsmaatschappij voor Brussel / finance.brussels en lector aan de Rechtenfaculteit van de Université libre de Bruxelles;*
4. *Mevrouw Florence PIRET, eerste auditeur bij de Raad van State;*
5. *De heer Marc OSWALD, eerste auditeur bij de Raad van State;*
6. *Mevrouw Géraldine ROSOUX, referendaris bij het Grondwettelijk Hof;*
7. *De heer Louis DEHIN, advocaat aan de balie van Luik.*

Le Conseil d'État a décidé de ne pas prendre en compte la candidature d'une huitième candidate, Mme Christine Horevoets, celle-ci ayant, dans l'intervalle, été nommée conseiller d'État par arrêté royal du 2 juin 2019. Le Conseil d'État a dès lors estimé que sa candidature n'avait plus de raison d'être et ne l'a pas examinée.

Le 30 septembre 2019, le Bureau du Sénat a entendu Mmes Valérie Michiels, Florence Piret et Géraldine Rosoux et MM. Raphaël Born, Louis Dehin, Marc Oswald et Dimitri Yernault.

II. PROPOSITION

Considérant:

- que le *curriculum vitae* des sept candidats, ainsi que la lettre du premier président du Conseil d'État datée du 20 juin 2019 et la copie du procès-verbal de l'audience publique de l'assemblée générale du Conseil d'État du 11 juin 2019 ont été communiqués aux membres du Bureau du Sénat;
- que le Sénat a donné aux candidats l'occasion d'être entendus à huis clos et qu'ils ont effectivement été auditionnés par le Bureau du Sénat;
- que tous les sénateurs ont eu l'opportunité d'être présents à cette audition;
- qu'après l'audition, le Bureau du Sénat a examiné le *curriculum vitae* des sept candidats et a tenu un débat à huis clos, au cours duquel il a procédé à une comparaison et à une mise en balance des titres et mérites respectifs des candidats,

Le Bureau, réuni le 30 septembre 2019, propose, à l'unanimité des 6 membres présents, de confirmer la liste de candidats présentée par le Conseil d'État et de faire sienne la motivation donnée par celui-ci. Cette liste se présente comme suit:

Premier candidat

- M. Raphaël BORN, auditeur au Conseil d'État;

Deuxième candidat

- Mme Valérie MICHIELS, premier auditeur au Conseil d'État;

De Raad van State heeft besloten geen rekening te houden met de kandidatuur van een achtste kandidaat, mevrouw Christine Horevoets, die ondertussen bij koninklijk besluit van 2 juni 2019 tot staatsraad is benoemd. De Raad van State was daarom van mening dat haar kandidatuur geen bestaansreden meer had en heeft ze niet onderzocht.

Op 30 september 2019 heeft het Bureau van de Senaat de dames Valérie Michiels, Florence Piret en Géraldine Rosoux en de heren Raphaël Born, Louis Dehin, Marc Oswald en Dimitri Yernault gehoord.

II. VOORSTEL

Overwegende:

- dat de *curricula vitae* van de zeven kandidaten, alsook de brief van de eerste voorzitter van de Raad van State van 20 juni 2019 en het afschrift van de notulen van de openbare zitting van de algemene vergadering van de Raad van State van 11 juni 2019 ter beschikking van de leden van het Bureau van de Senaat werden gesteld;
- dat de Senaat de kandidaten de kans heeft geboden met gesloten deuren te worden gehoord en dat het Bureau van de Senaat de kandidaten effectief heeft gehoord;
- dat alle senatoren de kans hebben gehad op de hoorzitting aanwezig te zijn;
- dat het Bureau van de Senaat na de hoorzitting de *curricula vitae* van de zeven kandidaten heeft doorgenomen en een debat met gesloten deuren heeft gehouden waarbij het de respectieve aanspraken en verdiensten van de kandidaten heeft vergeleken en afgewogen,

Stelt het Bureau, tijdens zijn vergadering van 30 september 2019, bij eenparigheid van de 6 aanwezige leden, voor om de door de Raad van State voorgedragen kandidatenlijst te bevestigen en de daartoe opgegeven motivering van de Raad over te nemen. Die lijst ziet eruit als volgt:

Eerste kandidaat

- De heer Raphaël BORN, auditeur bij de Raad van State;

Tweede kandidaat

- Mevrouw Valérie MICHIELS, eerste auditeur bij de Raad van State;

Troisième candidat

– M. Dimitri YERNAULT, conseiller juridique «Affaires publiques» auprès de la Société régionale d'investissement de Bruxelles / finance.brussels et maître de conférences à la Faculté de droit de l'Université libre de Bruxelles.

Néanmoins, à la suite des entretiens menés avec les candidats, le Bureau du Sénat observe que les nominations à la fonction de conseiller d'État sont fréquemment réservées à des candidates ou candidats internes au Conseil d'État, issus de l'auditorat.

L'article 70, § 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'État stipule toutefois que l'accès à la fonction de conseiller d'État doit également être ouverte à des candidats externes au Conseil d'État (monde académique, fonction publique, magistrature des cours et tribunaux, avocature). L'article 70, § 2, alinéa 2, des mêmes lois indique que les conseillers d'État (de chaque rôle linguistique) sont, pour la moitié au moins de leur nombre, nommés parmi les membres de l'auditorat et du bureau de coordination.

S'ils sont sensibles à l'argument selon lequel la nomination de candidats internes au Conseil d'État présente l'avantage que ces derniers sont en mesure d'exercer immédiatement la fonction de conseiller d'État, les membres du Bureau insistent pour que l'équilibre entre la nomination de candidates ou candidats externes et internes soit davantage respecté à l'avenir.

Le Bureau du Sénat exprime également sa préoccupation en ce qui concerne l'équilibre nécessaire en termes d'égalité des genres, qui doit aussi être source d'attention.

*
* *

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la rédaction du présent rapport.

La rapporteuse,

Hélène RYCKMANS.

La présidente,

Sabine LARUELLE.

Derde kandidaat

– De heer Dimitri YERNAULT, juridisch adviseur «Openbare aangelegenheden» bij de Gewestelijke Investeringsmaatschappij voor Brussel / finance.brussels en docent aan de Rechtenfaculteit van de Université libre de Bruxelles.

Desalniettemin merkt het Bureau van de Senaat na de gesprekken met de kandidaten op dat de benoemingen tot staatsraad vaak voorbehouden zijn aan interne kandidaten bij de Raad van State, afkomstig uit het auditoraat.

Artikel 70, § 2, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State bepaalt echter dat het ambt van staatsraad ook toegankelijk moet zijn voor kandidaten buiten de Raad van State (vertegenwoordigers van de academische wereld, ambtenaren in de openbare sector, rechters van hoven en rechtbanken, advocaten). Artikel 70, § 2, tweede lid, van dezelfde wetten schrijft voor dat ten minste de helft van de staatsraden (van elke taalrol) wordt benoemd uit de leden van het auditoraat en van het coördinatiebureau.

Hoewel zij begrip hebben voor het argument dat de benoeming van interne kandidaten uit de Raad van State het voordeel biedt dat zij in staat zijn om de functie van staatsraad onmiddellijk uit te oefenen, dringen de leden van het Bureau erop aan dat het evenwicht tussen de benoeming van externe en interne kandidaten in de toekomst beter in acht wordt genomen.

Het Bureau van de Senaat uit een gelijkaardige bezorgdheid over het noodzakelijke evenwicht inzake gendergelijkheid, waaraan ook de nodige aandacht moet worden besteed.

*
* *

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,

Hélène RYCKMANS.

De voorzitter,

Sabine LARUELLE.