

**BELGISCHE SENAAAT**

ZITTING 2018-2019

20 MAART 2019

**Voorstelling door de Europese Commissie  
van de landenspecifieke aanbevelingen  
voor België in het kader van het Europees  
Semester**

**VERSLAG**

NAMENS HET FEDERAAL ADVIESCOMITÉ  
VOOR DE EUROPESE AANGELEGENHEDEN  
UITGEBRACHT DOOR  
DE HEER **LACROIX**

**SÉNAT DE BELGIQUE**

SESSION DE 2018-2019

20 MARS 2019

**Présentation par la Commission  
européenne des recommandations par  
pays pour la Belgique dans le cadre du  
Semestre européen**

**RAPPORT**

FAIT AU NOM DU COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL  
CHARGÉ DES QUESTIONS EUROPÉENNES  
PAR  
M. **LACROIX**

Samenstelling / Composition :

**voorzitter / président** : De heer / M. Christophe Lacroix

Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden : afvaardiging Senaat :  
Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes : délégation Sénat :

**Leden / Membres :**  
N-VA  
PS  
MR  
CD&V  
Ecolo-Groen  
Open Vld  
sp.a

Pol Van Den Driessche, Karl Vanlouwe.  
Christophe Lacroix, Simone Susskind.  
Christine Defraigne, Alain Destexhe.  
Steven Vanackere.  
Cécile Thibaut.  
Lode Vereeck.  
Güler Turan.

**Plaatsvervangers / Suppléants :**  
Jan Becaus, Andries Gryffroy.  
Christiane Vienne, Olga Zrihen.  
Anne Barzin.  
Peter Van Rompuy.  
Petra De Sutter.  
Rik Daems.  
Bert Anciaux.

Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden : afvaardiging Kamer :  
Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes : délégation Chambre :

**Leden / Membres :**  
N-VA  
PS  
MR  
CD&V  
Open Vld  
sp.a  
Ecolo-Groen

Rita Bellens, Siegfried Bracke, Peter Luykx.  
Stéphane Crusnière, Frédéric Daerden.  
Damien Thiéry.  
Veli Yüksel.  
Patrick Dewael.  
Dirk Van der Maelen.  
Benoit Hellings.

**Plaatsvervangers / Suppléants :**  
Peter De Roover, Karolien Grosemans, Koen Metsu, Yoleen Van Camp.  
Jean-Marc Delizée, Gwenaëlle Grovonijs, Sébastien Pirlot.  
Olivier Chastel, Richard Miller.  
Raf Terwingen, Stefaan Vercamer.  
Patricia Ceysens, Nele Lijnen.  
Monica De Coninck, Fatma Pehlivan.  
Georges Gilkinet, Evita Willaert.

Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden : afvaardiging Europees Parlement :  
Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes : délégation Parlement européen :

**Leden / Membres :**  
CD&V  
PS  
MR  
cdH  
N-VA  
Open Vld  
Ecolo-Groen  
Christlich Soziale Partei  
sp.a  
Vlaams Belang

Ivo Belet.  
Marie Arena, Marc Tarabella.  
Louis Michel.  
Claude Rolin.  
Mark Demesmaeker, Sander Loones,  
Helga Stevens.  
Hilde Vautmans.  
Bart Staes.

**Plaatsvervangers / Suppléants :**  
Tom Vandenkendelaere.  
Hugues Bayet.  
Gérard Deprez, Frédérique Ries.  
Anneleen Van Bossuyt.  
Guy Verhofstadt, Lieve Wierinck.  
Philippe Lambertz.  
Pascal Arimont.

**Leden met raadgevende stem /  
Membres avec voix consultative :**

Kathleen Van Brempt.  
Gerolf Annemans.

## I. INLEIDING

Het Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden, de Kamercommissie voor de Sociale Zaken en de Kamercommissie voor de Financiën en de Begroting hebben op 20 maart 2019 over het landverslag 2019 over België een gedachtewisseling gehouden met de heer Olivier Coppens, *Country Team Leader* van het secretariaat-generaal van de Europese Commissie, en mevrouw Veerle Nuyts, Europees Semester Officer bij de Vertegenwoordiging van de Europese Commissie in België.

Deze technische gedachtewisseling beoogde de inhoud van het landverslag dat door de diensten van de Europese Commissie werd opgesteld, voor te stellen om de politieke dialoog tussen het Federaal Parlement en de Europese Commissie te ondersteunen. De diensten van de Commissie stellen dit verslag op bij middel van een groep deskundigen uit verschillende directies-generaal. Zij baseren zich hierbij op uitwisselingen met verschillende Belgische overheden en met het gehele Belgische middenveld. Net zoals het Nationaal Hervormingsplan dat de Belgische overheden aan de Europese Commissie zullen bezorgen, wordt het landverslag gebruikt bij de voorbereiding van de landenspecifieke aanbevelingen.

## II. INLEIDENDE UITEENZETTING

### A. Inleiding : de jaarlijkse coördinatiecyclus

Het « Europees Semester Najaarspakket » is de eerste stap in het kader van het Europees Semester 2019 met het oog op een betere coördinatie van het nationale begrotingsbeleid in de economische en monetaire unie. In oktober 2018 hebben de lidstaten hun ontwerp-begrotingsplannen bij de Europese Commissie ingediend. In november 2018 heeft de Europese Commissie een advies uitgebracht aangaande de overeenstemming met de verplichtingen in het kader van het stabiliteits- en groeipact.

De Europese Commissie publiceert hierna een jaarlijkse groeianalyse. Dit jaar heeft de Europese Commissie grote aandacht gehad voor investeringen en de groei van productiviteit in de Europese Unie (hierna : EU of Unie).

Met het « Europees Semester Winterpakket » wordt de tweede stap van het Europees Semester ingeluid en geeft de Europese Commissie voor alle EU-lidstaten een landverslag met de stand van zaken op het gebied van

## I. INTRODUCTION

Le 20 mars 2019, le Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes et les commissions des Affaires sociales et des Finances et du Budget de la Chambre ont procédé à un échange de vues sur le rapport par pays 2019 concernant la Belgique avec M. Olivier Coppens, coordonnateur de l'équipe nationale (secrétariat général de la Commission européenne), et Mme Veerle Nuyts, chargée du Semestre européen, Représentation de la Commission européenne en Belgique.

Cet échange de vues technique vise à présenter le contenu du rapport-pays rédigé par les services de la Commission européenne afin de soutenir le dialogue politique entre le Parlement fédéral et la Commission européenne. Les services de la Commission rédigent le rapport au moyen d'une équipe d'experts venant des différentes directions-générales et se nourrissent d'échanges avec les différentes autorités belges et la société civile belge dans son ensemble. Le rapport-pays sert à la préparation des recommandations spécifiques par pays, tout comme le plan national de réformes que les autorités belges remettront à la Commission européenne.

## II. EXPOSÉ INTRODUCTIF

### A. Introduction : le cycle annuel de coordination

Le « Paquet d'automne du Semestre européen » est la première étape du Semestre européen 2019 en vue d'une meilleure coordination des politiques budgétaires nationales au sein de l'union économique et monétaire. En octobre 2018, les États membres ont soumis leurs projets de plans budgétaires à la Commission européenne. En novembre 2018, la Commission a émis un avis sur le respect des obligations découlant du Pacte de stabilité et de croissance.

La Commission européenne a ensuite publié un examen annuel de la croissance. Cette année, la Commission a accordé une grande attention aux investissements et à la croissance de la productivité au sein de l'Union européenne (ci-après : UE ou Union).

Le « Paquet d'hiver du Semestre européen » marque le début de la deuxième étape du Semestre européen. Dans ce cadre, la Commission établit, pour chaque État membre de l'UE, un rapport sur l'état

de economische, sociale en budgettaire ontwikkelingen. Wat België betreft, werd het landverslag uitgebracht op 27 februari 2019.

Hierna zullen de regeringen een antwoord geven op het landverslag. Tegen eind april 2019 wordt van de lidstaten verwacht dat zij hun nationale hervormingsprogramma's en hun stabiliteits- of convergentieprogramma's voorleggen.

In mei of juni 2019 zal de Europese Commissie op basis van de reële gegevens nieuwe, doelgerichte landenspecifieke aanbevelingen voor 2018-2019 voorstellen. Zij zal de situatie herbekijken op basis van haar lenteprognoses 2019.

## B. Het Landverslag België 2019

De heer Olivier Coppens, *Country Team Leader* (secretariaat-generaal van de Europese Commissie), beklemtoont dat het landverslag het werk is van een multidisciplinair team.

Het landverslag wordt ook voorgesteld in de deelstaat-assemblys van België.

Twee documenten zijn van belang :

– de Mededeling van de Europese Commissie « Europees semester 2019 : beoordeling van structurele hervormingen, preventie en correctie van macro-economische onevenwichtigheden, en resultaten van diepgaande evaluaties ingevolge Verordening (EU) nr. 1176/2011 » (COM (2019) 150), zie : <http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20190150.do> ;

– het werkdocument van de diensten van de Europese Commissie « Landverslag België 2019 » bij de Mededeling van de Commissie (COM (2019) 150), zie : [https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/file\\_import/2019-european-semester-country-report-belgium\\_nl.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/file_import/2019-european-semester-country-report-belgium_nl.pdf).

Het landverslag 2019 is ook in belangrijke mate verbonden met het regionaal beleid.

De heer Olivier Coppens, *Country Team Leader* (secretariaat-generaal van de Europese Commissie) en mevrouw Veerle Nuyts, Europees Semester Officer (Vertegenwoordiging van de Europese Commissie in België), geven vervolgens toelichting bij de krachtlijnen van het landverslag 2019.

des développements économiques, sociaux et fiscaux par pays. Pour la Belgique, ce rapport a été publié le 27 février 2019.

Chaque gouvernement répond ensuite au rapport le concernant. Pour la fin avril 2019, les États membres doivent présenter leurs programmes nationaux de réformes et leurs programmes de stabilité ou de convergence.

En mai ou juin 2019, la Commission européenne proposera de nouvelles recommandations ciblées par pays pour 2018-2019 à partir des données réelles. Elle réexaminera la situation sur la base de ses prévisions de printemps 2019.

## B. Le Rapport 2019 pour la Belgique

M. Olivier Coppens, coordonnateur de l'équipe nationale (secrétariat général de la Commission européenne), souligne que le rapport à l'examen est le fruit du travail d'une équipe multidisciplinaire.

Le rapport sera également présenté aux assemblées des entités fédérées belges.

Il importe de mettre deux documents en évidence :

– la Communication de la Commission européenne intitulée « Semestre européen 2019 : évaluation des progrès concernant les réformes structurelles, la prévention et la correction des déséquilibres macroéconomiques, et résultats des bilans approfondis au titre du règlement (UE) n° 1176/2011 » (COM (2019) 150), voir : <http://www.ipex.eu/IPEXL-WEB/dossier/document/COM20190150.do> ;

– le document de travail des services de la Commission européenne « Rapport 2019 pour la Belgique » accompagnant la Communication de la Commission (COM (2019) 150), voir : [https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/file\\_import/2019-european-semester-country-report-belgium\\_fr.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/file_import/2019-european-semester-country-report-belgium_fr.pdf).

Le Rapport 2019 est également fortement lié à la politique régionale.

M. Olivier Coppens, coordonnateur de l'équipe nationale (secrétariat général de la Commission européenne), et Mme Veerle Nuyts, responsable du Semestre européen, Représentation de la Commission européenne en Belgique, ont ensuite exposé les grands axes du Rapport 2019.

Het landverslag 2019 vestigt voor België de aandacht op de volgende ontwikkelingen :

### ***1) Economische vooruitzichten***

De Europese Commissie verwacht dat de economie voor het zevende jaar op rij zal groeien, zij het dan tegen een lager percentage dan de gemiddelde groei van 1,6 % tijdens de laatste drie jaren. Zoals dat voor de rest van de eurozone het geval is, wordt in 2019 en 2020 een economische groei van respectievelijk 1,3 % en 1,2 % verwacht.

Nu de groei vertraagt, is het belangrijker dan ooit dat de regeringen de nodige daadkracht aan de dag leggen om onze economieën veerkrachtiger te maken : schuld verminderen, productiviteit bevorderen, meer en beter investeren en ongelijkheden bestrijden. « *We should fix the roof, while the sun is shining* » blijft het mantra van de voorzitter van de Europese Commissie.

Voornamelijk de binnenlandse vraag moet de toekomstige groei ondersteunen. De koopkracht van de Belgische huishoudens zal naar verwachting licht stijgen (dankzij een gunstige ontwikkeling van de arbeidsmarkt en de loongroei). De bedrijfsinvesteringen zullen wat minder sterk ondersteuning bieden voor groei. De overheidsinvesteringen zullen weliswaar licht toenemen, maar blijven tot de laagste van Europa behoren. De netto-uitvoer zal naar verwachting vanaf 2019 de groei niet langer ondersteunen.

De groei heeft veel banen gecreëerd in alle sectoren (met inbegrip van de industrie). De werkloosheid daalde tot minder dan 6 % in 2018 (het laagste percentage sinds 2000).

De arbeidsmarkt blijft sterk gesegmenteerd. De inactiviteitsgraad blijft hoog. Meer dan een vierde van de bevolking op arbeidsleeftijd werkt niet.

De potentiële groei blijft gematigd en stabiel rond 1,4 % in 2018 en het niveau van vóór de crisis. Twee belangrijke redenen voor deze daling zijn een verminderde productiviteitsgroei en een steeds lagere bijdrage van de arbeid in een context van vergrijzing van de bevolking.

Het verhogen van de productiviteit en van de werkgelegenheid zijn twee belangrijke uitdagingen voor de Belgische economie, die in het Landverslag 2019 uitgebreid worden toegelicht. Er blijven verschillen bestaan in de economische prestaties tussen de drie Gewesten.

Le rapport 2019 pour la Belgique met l'accent sur les thématiques suivantes :

### ***1) Perspectives économiques***

La Commission européenne s'attend à ce que l'économie connaisse une croissance pour la septième année consécutive, mais à un rythme inférieur à la croissance moyenne de 1,6 % enregistrée au cours des trois dernières années. Comme pour le reste de la zone euro, la croissance économique de la Belgique devrait atteindre 1,3 % en 2019 et 1,2 % en 2020.

À l'heure où la croissance ralentit, il importe plus que jamais que les gouvernements prennent les mesures nécessaires pour rendre nos économies plus dynamiques : réduction de la dette, augmentation de la productivité, des investissements plus nombreux et plus intelligents, lutte contre les inégalités. « *Nous devons réparer notre toit tant qu'il fait beau* », tel est le mantra du président de la Commission européenne.

La demande intérieure doit soutenir la croissance de demain. Le pouvoir d'achat des ménages belges devrait augmenter légèrement (grâce à une évolution favorable du marché du travail et à l'augmentation des salaires), tandis que les investissements des entreprises soutiendront un peu moins la croissance. Même s'ils seront en légère hausse, les investissements publics demeureront parmi les plus faibles d'Europe. Selon toute vraisemblance, les exportations nettes ne permettront plus de soutenir la croissance.

La croissance a créé un grand nombre d'emplois dans tous les secteurs (y compris dans l'industrie). Le taux de chômage est tombé à moins de 6 % en 2018 (taux le plus bas depuis 2000).

Le marché du travail reste cependant segmenté et le taux d'inactivité reste élevé. Plus d'un quart de la population en âge de travailler ne travaille pas.

La croissance potentielle reste modérée et stable à environ 1,4 % en 2018 et au niveau d'avant la crise. Il y a deux raisons importantes à cette baisse : une croissance plus faible de la productivité et une contribution du travail toujours plus faible dans un contexte de vieillissement de la population.

L'augmentation de la productivité et l'augmentation de l'emploi sont deux défis majeurs pour l'économie belge. Ils sont expliqués en détail dans le rapport par pays 2019. Des différences subsistent dans les performances économiques entre les trois Régions.

Wat de begrotingsconsolidatie betreft, heeft België zijn positie sterk verbeterd. In 2012 was er een structureel tekort van bijna 4 %, terwijl in 2018 het structureel tekort 1,4 % bedroeg. Niettemin vindt de Europese Commissie dat de begrotingsconsolidatie in België wat meer ambitieus en structureel zou kunnen zijn. België had meer gebruik kunnen maken van de lage rentevoet van de Europese Centrale Bank om het structureel tekort te verminderen.

Wat de afbouw van de overheidsschuld (1) betreft, zou België – als het de middellange-termijndoelstellingen zou volgen – zijn schuld kunnen terugbrengen tot 75 % van het BBP in 2029.

Op middellange termijn blijft België grote risico's lopen voor de houdbaarheid van de begroting. Potentiële schokken in de nominale groei en de rentevoeten zouden de overheidsschuld kunnen doen toenemen. Een hogere groei zal de schuldafbouw vergemakkelijken.

Ook al waren de pensioenhervormingen van 2015 een eerste belangrijke stap om de risico's van de vergrijzing aan te pakken, is het zo dat de kosten van de vergrijzing de toekomstige houdbaarheid van de Belgische begroting zwaar op de proef zullen stellen.

Verwacht wordt dat de publieke uitgaven voor de vergrijzing (pensioenen, gezondheidszorg en langdurige zorg) tussen 2016 en 2040 met 3,5 % van het bbp zullen stijgen. Dit is hoog in vergelijking met de andere lidstaten. De hervormingen van de pensioenen en een pensioenstelsel op basis van een puntensysteem zijn positieve maatregelen voor de houdbaarheid van het pensioenstelsel en voor de overheidsfinanciën.

De totale overheidsuitgaven als percentage van het bbp liggen boven het gemiddelde van de eurozone, terwijl er onvoldoende overheidsinvesteringen zijn (2,3 % van het bbp). Tussen 2005 en 2016 zijn de publieke investeringen in de infrastructuur teruggelopen met 1 %. De meeste overheidsinvesteringen worden uitgevoerd door de deelstaten (gewesten en gemeenschappen) en lokale overheden. Bijna 90 % van de totale overheidsinvesteringen vindt plaats op het niveau van de gewesten en gemeenschappen en lokale overheden. De investeringen van de lokale overheden daalden van 1,0 % van het bbp tot 0,7 % van het bbp in 2017. De daling van de investeringen van de lokale overheden is grotendeels te verklaren door de stijging in de te betalen

(1) De schuld van spoorweginfrastructuurbeheerder Infrabel werd in 2018 geconsolideerd binnen de overheidsschuld.

En matière de consolidation budgétaire, la Belgique a sensiblement amélioré sa situation. En 2012, son déficit structurel s'élevait à près de 4 % tandis qu'en 2018, il était de 1,4 %. Cependant, la Commission européenne estime que la consolidation budgétaire pourrait être plus ambitieuse et structurelle en Belgique. La Belgique aurait pu mieux mettre à profit les faibles taux d'intérêt de la Banque centrale européenne pour réduire son déficit structurel.

En ce qui concerne la réduction de sa dette (1), la Belgique pourra ramener sa dette publique à 75 % de son PIB d'ici 2029 si elle respecte ses objectifs à moyen terme.

À moyen terme, la Belgique continue cependant de s'exposer à des risques importants en ce qui concerne la viabilité de son budget. En effet, la dette publique pourrait augmenter en cas de chocs affectant la croissance nominale et les taux d'intérêt. Une croissance plus forte faciliterait en revanche la réduction de la dette.

Bien que les réformes des pensions de 2015 aient constitué un premier pas important dans la lutte contre les risques liés au vieillissement, les coûts du vieillissement mettront sérieusement à l'épreuve la viabilité future du budget de la Belgique.

Entre 2016 et 2040, les dépenses publiques liées au vieillissement (pensions, soins de santé et soins de longue durée) devraient augmenter de 3,5 % du PIB. Ce chiffre est élevé par rapport aux chiffres des autres États membres. Les réformes des pensions et un régime de pensions à points sont des mesures positives pour assurer la viabilité du régime des pensions et pour les finances publiques.

Exprimées en pourcentage du PIB, les dépenses publiques totales de la Belgique sont supérieures à la moyenne de la zone euro, tandis que ses investissements publics sont insuffisants (2,3 % du PIB). Entre 2005 et 2016, les investissements publics dans les infrastructures ont diminué de 1 %. La plupart des investissements publics sont réalisés par les entités fédérées (régions et communautés) et par les autorités locales. Près de 90 % du total des investissements publics sont réalisés au niveau des régions et communautés et des autorités locales. Les investissements des autorités locales sont passés de 1,0 % à 0,7 % du PIB en 2017. Cette diminution des investissements des collectivités locales s'explique largement par l'augmentation des cotisations sociales

(1) En 2018, la dette du gestionnaire de l'infrastructure ferroviaire Infrabel a été consolidée dans la dette de l'État.

sociale bijdragen als gevolg van de hervorming van het financieringssysteem voor de wettelijke pensioenen van hun personeel.

De begrotingsregels waaraan gemeenten zijn onderworpen, zijn vrij streng. De gemeenten dienen zich te houden aan het beginsel van het jaarlijkse begrotingsevenwicht.

België besteedt relatief meer dan het eurozone-gemiddelde aan overheidslonen, subsidies aan de particuliere sector en sociale uitkeringen.

Uitgaventoetsingen kunnen België helpen de uitgaven te prioriteren.

Gezien het hoge niveau van de overheidsuitgaven doen de resultaten van bepaalde beleidsmaatregelen en de kwaliteit van bepaalde overheidsdiensten vragen rijzen over kostenefficiëntie. Met name komen in de kwaliteit van de onderwijsresultaten de hoge uitgaven voor onderwijs in België niet tot uitdrukking, hoewel er belangrijke gewestelijke verschillen zijn.

Op het gebied van transport, scoort de kwaliteit van de weginfrastructuur niet goed. Het *World Economic Forum* heeft België op de 41<sup>e</sup> plaats gerangschikt wat de efficiëntie van de spoorwegdiensten betreft en op de 52<sup>e</sup> plaats wat betreft de kwaliteit van de wegen.

De beleidscoördinatie tussen de verschillende bestuursniveaus is complex en niet altijd doeltreffend, weegt op de overheidsinvesteringen en de efficiënte uitvoering van bepaalde beleidsdomeinen.

Er is ook een coördinatie tussen de entiteiten nodig voor wat de schuldregeling betreft.

## **2) Arbeidsmarkt, sociaal beleid en onderwijs**

### **a) Arbeidsmarkt en sociaal beleid**

De economische groei heeft veel banen gecreëerd in alle sectoren (met inbegrip van de industrie). De werkloosheid daalde tot minder dan 6 % in 2018 (het laagste percentage sinds 2000), weliswaar met belangrijke regionale verschillen.

Ondanks een grote vraag naar arbeidskrachten, hebben werkgevers het moeilijk om aan te werven,

dues depuis la réforme du système de financement des pensions légales de leur personnel.

Les règles budgétaires auxquelles sont soumises les communes sont plutôt strictes. Les communes sont tenues de respecter le principe d'un budget annuel à l'équilibre.

La Belgique dépense comparativement plus que la moyenne de la zone euro pour les salaires de la fonction publique, les subventions au secteur privé et les prestations sociales.

Les réexamens des dépenses peuvent aider la Belgique à fixer des priorités en matière de dépenses.

Compte tenu du niveau élevé des dépenses publiques, les résultats de certaines politiques et la qualité de certains services publics soulèvent des questions de rentabilité. La qualité des résultats scolaires, notamment, n'est pas à la hauteur des dépenses élevées consacrées à l'éducation en Belgique, même s'il existe de grandes différences selon les Régions.

En matière de transport, la qualité des infrastructures routières n'est pas bonne. Le Forum économique mondial a placé la Belgique au 41<sup>e</sup> rang de son classement sur l'efficacité des services ferroviaires et au 52<sup>e</sup> rang de son classement sur la qualité des routes.

La coordination des politiques entre les différents niveaux de pouvoir est complexe et n'est pas toujours efficace, ce qui complique la réalisation d'investissements publics et la mise en œuvre efficace de certaines politiques.

Il faudrait également coordonner la politique des entités en matière de règlement de la dette.

## **2) Marché du travail, politique sociale et enseignement**

### **a) Marché du travail et politique sociale**

La croissance économique a permis la création de très nombreux emplois dans tous les secteurs (y compris dans le secteur industriel). En 2018, le taux de chômage est passé sous la barre des 6 % (soit le pourcentage le plus faible depuis 2000), même s'il existe de grandes différences selon les Régions.

Malgré une forte demande de main-d'œuvre, les employeurs éprouvent des difficultés à recruter, notamment

met name in de bouwsector, de gezondheidszorg en de digitale economie.

Het vacaturepercentage in België behoort tot de hoogste in Europa, 3,6 % in 2018 en 4,4 % in Vlaanderen.

Er is een probleem van « *skills matching* ». Er zijn veel vacatures, maar het aanbod van vaardigheden en kwalificaties kan hier niet aan voldoen. Dit is een structureel, eerder dan een conjunctureel probleem.

Eurocommissaris Thyssen zei in deze context, toen de landverslagen voor 2019 werden gepubliceerd, dat demografische veranderingen en nieuwe technologieën de arbeidsmarkt een nieuwe vorm geven, terwijl de tekorten aan vaardigheden in vele lidstaten groter worden. We moeten een versnelling hoger schakelen en investeren in de vaardigheden van mensen. Vooral het investeren in de vaardigheden van laaggeschoolden moet onze prioriteit zijn als we onze levensstandaard willen handhaven in Europa.

Het aantal mensen met een job verhogen, is één van de belangrijke doelstellingen die op Europees vlak zijn gedefinieerd om die levensstandaard te kunnen handhaven.

België heeft slechts beperkte vooruitgang geboekt bij het aanpakken van de landenspecifieke aanbeveling van 2018 om de doeltreffendheid van een actief arbeidsmarktbeleid te versterken.

Een groot deel van de bevolking tussen vijftientig en vierenzestig jaar is niet actief op de arbeidsmarkt, met name een op vier. Deze inactiviteitsgraad behoort tot de hoogste in de EU.

De inactieve bevolking tussen vijftientig en vierenzestig jaar die ziek of invalide was, verdubbelde (tot 30 % in 2017).

De werkgelegenheidsgraad steeg gestaag de laatste jaren met name dankzij oudere werknemers die langer op de arbeidsmarkt blijven. Ook de hervormingen om vervroegd vertrek uit de arbeidsmarkt te vermijden en de loopbaan te verlengen, zorgden hiervoor.

De werkgelegenheidsgraad van 70 % ligt nog steeds onder het objectief van 73,2 % voor 2020 dat België had onderschreven in de nationale doelstelling in het kader van de Europa 2020-strategie. Tegen het huidige tempo lijkt die doelstelling buiten bereik te blijven.

dans les secteurs de la construction, des soins de santé et de l'économie numérique.

Le taux de vacance d'emploi enregistré en Belgique (3,6 % en 2018) figure parmi les plus élevés de l'UE et est plus élevé en Flandre (4,4 %).

Le pays souffre d'un problème d'inadéquation des compétences. Les offres d'emploi sont nombreuses, mais l'offre de compétences et de qualifications est insuffisante pour y répondre. Il s'agit d'un problème structurel plutôt que conjoncturel.

La commissaire européenne Marianne Thyssen a déclaré dans ce contexte, lors de la publication des rapports par pays 2019, que les changements démographiques et les nouvelles technologies sont en train de remodeler le marché du travail, et ce, alors que les pénuries de compétences s'aggravent dans de nombreux États membres. Nous devons passer à la vitesse supérieure et investir dans les compétences des travailleurs. Si l'Europe entend maintenir son niveau de vie actuel, elle doit investir en priorité dans les compétences des personnes peu qualifiées.

L'augmentation du nombre de personnes possédant un emploi est l'un des principaux objectifs ayant été fixés au niveau européen pour permettre à l'Europe de maintenir son niveau de vie actuel.

La Belgique n'a enregistré que des progrès limités en ce qui concerne la mise en œuvre de la recommandation par pays 2018 pour renforcer l'efficacité de la politique active du marché du travail.

Une grande partie de la population âgée de vingt-cinq à soixante-quatre ans n'est pas active sur le marché du travail, à savoir une personne sur quatre. Ce taux d'inactivité est l'un des plus élevés de l'UE.

La population inactive âgée de vingt-cinq à soixante-quatre ans qui était malade ou invalide a doublé (en passant à 30 % en 2017).

Le taux d'emploi a augmenté constamment au cours des dernières années, grâce aux travailleurs âgés qui restent plus longtemps sur le marché du travail. Les réformes visant à éviter le départ anticipé du marché du travail et à allonger la carrière y ont également contribué.

Le taux d'emploi de 70 % demeure en deçà de l'objectif de 73,2 % pour 2020 auquel la Belgique avait souscrit dans les objectifs nationaux qu'elle s'était fixés dans le cadre de la stratégie Europe 2020. Au rythme actuel, cet objectif restera sans doute hors d'atteinte.

Jongeren, laaggeschoolden, oudere werknemers en personen met een migratieachtergrond hebben het moeilijker om toegang te vinden tot de arbeidsmarkt. Minder dan de helft van de laaggeschoolden heeft een job, wat ver onder het Europese gemiddelde ligt, en dit ongeacht de leeftijd.

Personen met een migratieachtergrond vormen een belangrijk deel van de beroepsbevolking, bijna één miljoen personen. Slechts één op twee personen geboren buiten de EU heeft een job.

De jeugdwerkloosheid is weliswaar gedaald tot 15,4 %, maar blijft boven het Europees gemiddelde.

In 2016 nam bijna 70 % van de werkwilligen deel aan actieve arbeidsmarktinitiatieven. De Commissie verwelkomt deze initiatieven. Toch blijft de overgang van inactiviteit of werkloosheid naar werk laag in vergelijking met het EU-gemiddelde. Vooral voor laaggeschoolden en mensen met een migratieachtergrond blijft de arbeidsmobiliteit laag. Dit houdt onder meer verband met op anciënniteit gebaseerde loonschalen, lange opzegtermijnen en een lage deelname aan permanente vorming. Er is ook een lage mobiliteit van werknemers tussen de Gewesten.

In het landverslag 2019 stelde de Commissie vast dat België beperkte vooruitgang heeft geboekt bij het wegnemen van negatieve prikkels van fiscale en sociale regels op de bereidheid om te werken.

De *tax shift* heeft bijgedragen tot het verlagen van de belasting op arbeid. Aan het einde van de *tax shift* in 2021 zou het minimumloon met 10 % moeten stijgen en een gemiddeld loon met 4 %. Ondanks deze inspanningen, blijft de belastingdruk, gecombineerd met sociale zekerheidsbijdragen, zeer hoog. Gemiddelde inkomens blijven het hoogst belast in de EU.

België blijft het enige land in de EU waar de werkloosheidsuitkeringen niet in de tijd beperkt zijn, hoewel zij geleidelijk afnemen. Het Banenplan van de federale regering zou een hele reeks positieve maatregelen invoeren om mensen aan te zetten tot werken. Doordat de federale regering in lopende zaken is, zou het invoeren van deze plannen bemoeilijkt kunnen worden.

## b) Onderwijs

Op het gebied van onderwijs heeft België beperkte vooruitgang geboekt in het opvolgen van de

Les jeunes, les travailleurs âgés et les personnes issues de l'immigration ont du mal à accéder au marché du travail. Moins de la moitié des travailleurs peu qualifiés ont un emploi, ce qui est bien en deçà de la moyenne européenne, et ce quel que soit l'âge.

Les personnes issues de l'immigration constituent une part importante de la population active, à savoir près d'un million de personnes. Seule une personne sur deux nées hors de l'UE a un emploi.

Bien que le chômage des jeunes ait baissé, pour s'établir à 15,4 %, il demeure supérieur à la moyenne de l'UE.

En 2016, près de 70 % des personnes désireuses de travailler participaient aux politiques actives du marché du travail. La Commission voit ces initiatives d'un bon œil. Pourtant, la transition de l'inactivité ou du chômage vers l'emploi demeure faible par rapport à la moyenne de l'UE. Surtout en ce qui concerne les travailleurs peu qualifiés et les personnes issues de l'immigration, la mobilité de la main-d'œuvre reste faible. Cette situation est, entre autres, liée aux primes d'ancienneté, aux longues périodes de préavis et à la faible participation à la formation continue. La mobilité des travailleurs entre les Régions est également faible.

Dans le rapport-pays 2019, la Commission constate que la Belgique a réalisé des progrès limités pour ce qui est de supprimer les entraves à l'emploi liés à la réglementation fiscale et sociale.

Le *tax shift* a contribué à réduire la fiscalité sur le travail. En 2021, à la fin du *tax shift*, le salaire minimum devrait augmenter de 10 % et le salaire moyen de 4 %. Malgré ces efforts, la pression fiscale, combinée aux cotisations de sécurité sociale, reste très élevée. Les revenus moyens demeurent les plus imposés de l'UE.

La Belgique reste le seul pays de l'UE dans lequel les prestations de chômage ne sont pas limitées dans le temps, même si elles sont dégressives. La stratégie commune pour l'emploi du gouvernement fédéral prévoirait de mettre en place toute une série de mesures pour inciter à travailler. Leur mise en œuvre paraît être compliquée dès lors que le gouvernement fédéral est en affaires courantes.

## b) Enseignement

En matière d'enseignement, la Belgique a peu progressé dans la mise en œuvre des recommandations



landenspecifieke aanbevelingen van 2018 in verband met onderwijs, met name de hervormingen voortzetten, onder meer door kansengelijkheid te bevorderen en het percentage afgestudeerden in de wetenschappen, technologie, ingenieurswetenschappen en wiskunde (STEM) te verhogen. Uit de PISA-rapporten blijkt ook dat een groot aantal vijftien-jarigen niet langer de basisvaardigheden in de domeinen wetenschap, lezen en rekenen beheerst, en dit in alle Gemeenschappen. Er zijn niet voldoende afgestudeerden in de sectoren die bijzonder belangrijk zijn voor innovatie en economische groei. De beheersing van de digitale basis vaardigheden bij jongeren ligt onder het Europese gemiddelde.

### 3) *Investerings en mededinging*

#### a) De productiviteitsgroei

De productiviteitsgroei in België is één van de laagste in de eurozone, en lager dan de productiviteitsgroei in Duitsland. Een van de redenen hiervoor is dat het percentage van oprichtingen en faillissementen van bedrijven lager lijkt te zijn dan in andere landen. Ook in de dienstverlenende sectoren is de productiviteitsgroei aan de lage kant. Slechts 2,7 % van de actieve bevolking werkt in innovatieve bedrijven, terwijl het Europees gemiddelde circa 5 % bedraagt. Er is een vernieuwing van het Belgisch bedrijfslandschap nodig. Het is een goede zaak dat België onlangs een wet heeft aangenomen tot oprichting van de Nationale Raad voor de Productiviteit.

Het hoge productiviteitsniveau wordt gedragen door de prestaties in enkele sleutelsectoren, zoals de farmaceutica en de chemie.

De productiviteitskloof tussen de meest en de minst productieve ondernemingen is aanzienlijker in België dan in de andere landen van de EU.

#### b) Onderzoek & Ontwikkeling

België is goed geïntegreerd in de waardeketens. België presteert goed op het gebied van onderzoek & ontwikkeling (hierna : O&O), zoals Duitsland en Frankrijk. België is een sterke innovator dankzij een uitstekende publieke wetenschapsbasis en een zeer goede verwevenheid tussen publiek onderzoek en het bedrijfsleven. Particuliere O&O-intensiteit is hoog, maar de publieke O&O-intensiteit is voor verbetering vatbaar en kent enkele regionale verschillen. De publieke O&O-sector in Vlaanderen scoort goed.

2018 par pays en ce qui concerne l'enseignement et plus particulièrement la poursuite des réformes, notamment dans le domaine de l'égalité des chances et de l'augmentation du pourcentage de diplômés en sciences, en technologie, en ingénierie et en mathématiques. Les rapports PISA révèlent que pour les compétences de base en sciences, en lecture et en mathématiques, un pourcentage croissant de jeunes réussissent moins bien, et ce, toutes Communautés confondues. Il n'y a pas suffisamment de diplômés dans les secteurs cruciaux pour l'innovation et la croissance économique. La maîtrise des compétences de base en matière numérique chez les jeunes se situe en deçà de la moyenne européenne.

### 3) *Investissements et concurrence*

#### a) La croissance de la productivité

La croissance de la productivité en Belgique est l'une des plus faibles de la zone euro et inférieure à celle de l'Allemagne. L'une des raisons est que le taux de création d'entreprises et de faillites semble être plus faible que dans d'autres pays. La croissance de la productivité est également faible dans les secteurs des services. Seuls 2,7 % de la population active travaillent dans des entreprises innovantes, alors que la moyenne européenne est d'environ 5 %. Un renouvellement du paysage économique belge s'impose. Il est positif que la Belgique ait récemment adopté une loi portant création du Conseil national de la productivité.

Le haut niveau de productivité est dû à la performance de quelques secteurs-clés, comme le pharmaceutique et la chimie.

L'écart de productivité entre les entreprises les plus productives et les moins productives est plus marqué en Belgique que dans les autres pays de l'UE.

#### b) Recherche & Développement

La Belgique est bien intégrée dans les chaînes de valeur. Elle enregistre de bonnes performances en termes de recherche & développement (ci-après : R&D), à l'instar de l'Allemagne et de la France. La Belgique est un innovateur fort grâce à une base scientifique publique performante et à une excellente interaction entre la recherche publique et les entreprises. L'intensité de la R&D privée est élevée, mais l'intensité de la R&D publique peut être améliorée et présente quelques différences régionales. Le secteur public de la R&D en Flandre enregistre de bons résultats.

## c) Administratieve vereenvoudiging en digitalisering

De administratieve lasten wegen op het ondernemerschap. Het landverslag verwelkomt de wetgeving met betrekking tot de vennootschappen en de hervorming van de vennootschapsbelasting. Met de hervorming van de vennootschapsbelastingwetgeving wordt de belastingdruk voor startende bedrijven en kleine bedrijven verlicht. België staat slechts op de 45<sup>e</sup> plaats van de 190 beoordeelde economieën.

De zelfstandigen hebben een beperkte sociale bescherming.

De digitale publieke dienstverlening aan de ondernemingen scoort zwak. Zo gaat de digitalisering van justitie slechts traag vooruit. In het bijzonder zou men aandacht moeten hebben voor de digitalisering van beroepsprocedures, die soms lang kunnen duren. Lange doorlooptijden voor bouwvergunningen, een dure registratie voor onroerend goed en langdurige gerechtelijke procedures worden beschouwd als belemmeringen voor bedrijfsinvesteringen.

Het gebrek aan modernisering van het weefsel van de bedrijfsstructuur is één van de belangrijkste redenen voor de achterstand inzake de productiviteit en de groei in België.

Er zijn obstakels voor de investeringen en de mededinging op het gebied van diensten en vervoer.

De Belgische regelgeving voor accountants, belastingadviseurs, architecten en vastgoedmakelaars is aanzienlijk restrictiever dan het EU-gemiddelde.

Er is wetgeving aangenomen met registratie-eisen op het gebied van intellectuele eigendomsrechten.

Hoewel de regulering die geldt voor notarissen lijkt overeen te stemmen met die in vele andere lidstaten, vallen hun gereguleerde tarieven voor vastgoedtransacties zeer hoog uit en komen zij bovenop de hoge registratierechten. Volgens het rapport van de Wereldbank inzake het gemak van zakendoen, is de kwaliteit van de dienstverlening met betrekking tot de belasting op het overdragen van een onroerend goed eerder gebrekkig te noemen.

De detailhandel kampt nog steeds met een complexe operationele omgeving die de productiviteit belemmert

## c) Simplification administrative et numérisation

Les charges administratives pèsent sur les entreprises. Le rapport-pays salue l'adoption de la législation sur les sociétés et la réforme de l'impôt des sociétés. La réforme de la législation relative à l'impôt des sociétés réduira la pression fiscale sur les nouvelles entreprises et sur les petites entreprises. La Belgique se classe 45<sup>e</sup> seulement sur les 190 économies évaluées.

Les travailleurs indépendants bénéficient d'une protection sociale limitée.

Les services publics numériques proposés aux entreprises sont faibles. Par exemple, la numérisation de la justice ne progresse que lentement. Une attention particulière devrait être accordée à la numérisation des procédures de recours, qui peuvent parfois prendre beaucoup de temps. Les longs délais de traitement des permis de bâtir, le coût élevé de l'enregistrement des biens immobiliers et la longueur des procédures judiciaires sont considérés comme autant d'obstacles à l'égard des investissements des entreprises.

Le manque de modernisation du tissu de la structure des entreprises est l'une des principales causes du retard accumulé en matière de productivité et de croissance par la Belgique.

Des obstacles entravent les investissements et la concurrence dans les services et les transports.

Le cadre réglementaire belge pour les comptables, les conseillers fiscaux, les architectes et les agents immobiliers est nettement plus restrictif que la moyenne au sein de l'UE.

Une réglementation prévoyant des exigences en matière d'enregistrement dans le domaine des droits de propriété intellectuelle a été adoptée.

Bien que la réglementation applicable aux notaires semble être similaire à celle de nombreux autres États membres, leurs tarifs réglementés pour les transactions immobilières sont très élevés et s'ajoutent aux frais d'enregistrement, qui sont également élevés. Selon le rapport de la Banque mondiale sur la commodité des affaires, la qualité des services fournis dans le cadre de l'imposition du transfert de biens immobiliers est plutôt médiocre.

Le secteur du commerce de détail continue d'être confronté à un environnement opérationnel complexe

en investeringen ontmoedigt. De operationele obstakels en het naast elkaar bestaan van verschillende collectieve overeenkomsten belemmeren de productiviteit. Er is sprake van een ongelijk speelveld. De groothandelsprijzen voor identieke producten kunnen verschillen tussen België en zijn buurlanden. De Europese Commissie verwelkomt de inspanningen die door de Benelux Unie worden gedaan om te onderzoeken hoe deze praktijken kunnen worden aangepakt.

De Europese Commissie verwelkomt de hervormingen die Vlaanderen heeft opgezet met betrekking tot de reglementering van de beroepen in het bouwbedrijf.

Transactiebelastingen op onroerend goed blijven hoog in België, wat onder meer de arbeidsmobiliteit belemmert.

De Europese Commissie verwelkomt de toetreding van een vierde exploitant tot de mobiele telecommunicatiemarkt.

De Belgische Mededingingsautoriteit beschikt over beperkte middelen in vergelijking met die van mededingingsautoriteiten in andere lidstaten.

Er is reeds verwezen naar het feit dat de stagnatie op het gebied van digitalisering en het tekort aan arbeidskrachten in innovatieve bedrijven nadelig is voor de mededinging.

Er is een grote behoefte aan de renovatie van het oude gebouwenbestand. Hieraan sleutelen kan een bijdrage zijn tot meer investeringen en mededinging in België.

#### **4) Verkeer, leefmilieu en energie**

De verkeerscongestie blijft toenemen en is een element van zorg voor de economie en het leefmilieu.

Het Belgische wegennet is een van de meest dichtgeslibde in de EU. Dit is niet alleen een probleem voor België, maar ook voor de EU, omdat de haven van Antwerpen instaat voor 7 % van de invoer in de EU.

De kwaliteit van de wegeninfrastructuur is relatief laag, zo blijkt uit het rapport van het *World Economic Forum*. De dichte spoorweginfrastructuur is van goede kwaliteit, maar de kwaliteit van de dienstverlening is slecht.

De kwaliteit van de wegeninfrastructuur verslechtert na jaren van lage overheidsinvesteringen. Het onderhoud

qui entrave la productivité et décourage les investissements. Les barrières opérationnelles et la coexistence de différentes conventions collectives entravent la productivité. Les règles du jeu sont inégales. Les prix de gros pour des produits identiques peuvent différer entre la Belgique et ses voisins. La Commission européenne salue les efforts déployés par l'Union Benelux pour examiner la manière de traiter ces pratiques.

La Commission européenne salue les réformes que la Flandre a entreprises en ce qui concerne la réglementation des professions dans le secteur de la construction.

Les taxes sur les transactions immobilières restent élevées en Belgique, ce qui entrave notamment la mobilité de la main-d'œuvre.

La Commission européenne salue l'entrée d'un quatrième opérateur sur le marché des télécommunications mobiles.

L'Autorité belge de la concurrence dispose de moyens limités par rapport à ceux des autorités de la concurrence d'autres États membres.

Il a déjà été dit que la stagnation dans le domaine de la numérisation et la pénurie de main-d'œuvre dans les entreprises innovantes nuisent à la concurrence.

Il y a un grand besoin de rénover l'ancien parc immobilier. Procéder à cette rénovation contribuerait à accroître les investissements et la concurrence en Belgique.

#### **4) Mobilité, environnement et énergie**

La congestion du trafic ne cesse d'empirer et elle menace également l'économie et l'environnement.

Le réseau routier belge est l'un des plus denses de l'UE. Ce n'est pas seulement problématique pour la Belgique, ce l'est aussi pour l'UE, étant donné que le port d'Anvers réceptionne 7 % des importations de l'UE.

La qualité de l'infrastructure routière est relativement faible, comme le révèle le rapport du Forum économique mondial. L'infrastructure ferroviaire est dense et de bonne qualité, mais la qualité du service est médiocre.

La qualité de l'infrastructure routière se dégrade, après des années de sous-investissement des pouvoirs

van een omvangrijk en dicht netwerk lijkt niet kosteneffectief te zijn voor de Gewesten en gemeenten.

De toenemende congestie is gedeeltelijk te verklaren door tolvrije snelwegen, de belastingaftrek voor bedrijfswagens en milieubelastingen die tot de laagste in Europa behoren.

Meer investeringen en alternatieven voor het gebruik van de wagen dringen zich op, onder meer door betere diensten op het gebied van spoorvervoer en een meer doorgedreven ontwikkeling van het openbaar regionaal vervoer in Wallonië. De voltooiing van het gewestelijk expresnet (GEN) in en om Brussel heeft te kampen met vertragingen, deels te wijten aan de 60/40-verdeelsleutel. De spoorweginfrastructuur is overbelast in de havens van Antwerpen en Zeebrugge.

Het bestrijden van het congestieprobleem heeft te maken met de 2030-doelstelling voor het verminderen van de uitstoot van broeikasgassen, waarvan het niet duidelijk is of België deze zal halen.

België heeft zich ertoe verbonden om tegen 2025 een volledige kernuitstap tot stand te brengen, een initiatief dat aanzienlijke investeringen vergt in interconnectie en investeringen in opwekkingscapaciteit.

Voor de verwezenlijking van de energie- en klimaatdoelstellingen tegen 2030 zijn investeringen noodzakelijk in energie-efficiëntie en alternatieve brandstoffen.

### **5) *Beleidscoördinatie tussen de verschillende bestuursniveaus***

Tot slot merkt de Europese Commissie op dat de beleidscoördinatie tussen de verschillende bestuursniveaus complex is en niet altijd doeltreffend. De beleidscoördinatie op het gebied van de socialebeschermingsstelsels en klimaat-, energie-, digitaliserings- en vervoersbeleid is niet altijd doeltreffend.

## **III. GEDACHTEWISSELING**

### **A. Vragen en opmerkingen van de leden**

De heer Eric Van Rompuy, volksvertegenwoordiger en voorzitter van de commissie voor de Financien en Begroting, staat stil bij de opmerking in het landverslag dat het aandeel van België in de wereldwijde exportmarkten voor de meeste jaren sinds 2000 is gedaald. De neerwaartse trend is in 2013 gestopt, maar is nu

publics. L'entretien d'un réseau vaste et dense ne semble pas rentable pour les Régions et les communes.

L'augmentation de la congestion s'explique en partie par l'absence de péage sur les autoroutes, par la déductibilité fiscale des véhicules de société et par les taxes environnementales, qui sont parmi les plus faibles d'Europe.

Il y a lieu d'accroître les investissements et de développer des alternatives à l'utilisation de la voiture, c'est-à-dire améliorer les services dans le domaine du transport ferroviaire et intensifier le développement du transport public régional en Wallonie. Le déploiement du réseau express régional (RER) à Bruxelles et en périphérie subit des retards, notamment en raison de la clé de répartition 60/40. L'infrastructure ferroviaire est surchargée dans les ports d'Anvers et de Zeebrugge.

La lutte contre le problème de congestion s'inscrit dans le cadre de la réalisation de l'objectif 2030 de réduction des émissions de gaz à effet de serre, dont on ne sait pas clairement si la Belgique parviendra à les atteindre.

La Belgique s'est engagée, d'ici à 2025, à sortir complètement du nucléaire, une initiative qui requiert des investissements considérables en termes d'interconnexion et de capacité de production.

Pour la réalisation des objectifs énergétiques et climatiques d'ici à 2030, il sera nécessaire d'investir dans l'efficacité énergétique et dans les carburants alternatifs.

### **5) *Coordination politique entre les différents niveaux de pouvoir***

La Commission européenne ajoute enfin que la coordination politique entre les différents niveaux de pouvoir est complexe et parfois inefficace. La coordination politique dans le domaine des régimes de protection sociale, du climat, de l'énergie, de la numérisation et des transports n'est pas toujours performante.

## **III. ÉCHANGE DE VUES**

### **A. Questions et remarques des membres**

M. Eric Van Rompuy, député et président de la commission des Finances et du Budget, évoque la remarque du rapport par pays selon laquelle la part de la Belgique dans le marché mondial des exportations a diminué pour la plupart des années depuis 2000. Cette évolution est préoccupante. Il cite le rapport : « La tendance à la baisse

opnieuw toegenomen. Dit is een verontrustende evolutie. Voorts citeert hij : « De neerwaartse trend in exportmarktaandeelen werd aangejaagd door lagere exportprestaties voor goederen, terwijl de exportprestaties voor diensten over het algemeen stabiel waren. De minder gunstige geografische spreiding (Belgische bedrijven exporteren voornamelijk naar landen met een minder dynamische groei van de import dan de wereldwijde import) verklaart niet volledig de negatieve prestaties. De Belgische export vindt meestal plaats in goederen van mindere kwaliteit dan gemiddeld. Deze specialisatie is volgens schattingen de afgelopen jaren stabiel gebleven. Deze segmenten zouden tot op zekere hoogte onderhevig kunnen zijn aan hevige prijsconcurrentie en dit maakt de exportprestaties van België afhankelijker van kostenfactoren. » België had de indruk dat op het gebied van concurrentievermogen het goed werk heeft gepresteerd door de *tax shift*, de maatregelen op het gebied van de indexsprong en de matige interprofessionele akkoorden. De Europese Commissie beweert echter dat het concurrentievermogen van België fors achteruit gaat. Wat kan een overheid hieraan doen ? De kwaliteit van de productie hangt in hoge mate af van het soort bedrijven dat men heeft.

De heer Van Rompuy stelt vast dat de regering en de Europese Commissie elk een andere methode hanteren om de macro-economische en de budgettaire toestand (rendementen, modellen) te evalueren, zodat de resultaten uiteenlopen. De Europese Commissie is van mening dat het tekort 1,3 % zal bedragen in 2019 en 1,7 % in 2020. De minister van Begroting betwist deze Europese voorspelling steeds. Is het feit dat het tekort aan het toenemen is, te wijten aan de ondergefinancierde *tax shift* ? De regering is ook in lopende zaken. Hoe evalueert de Europese Commissie de toestand van de budgettaire evolutie, de hoge schuldgraad en de structurele tekorten ?

Uit de statistieken blijkt dat België de laagste milieubelastingen heeft. Welke soort belastingen heffen de andere lidstaten en waar ligt het potentieel om deze milieubelastingen te verhogen ? Op termijn moet iemand de milieu-investeringen betalen. Overheidsinvesteringen worden door Eurostat bovendien meegerekend in het openbaar tekort.

De heer Vincent Van Quickenborne, volksvertegenwoordiger en voorzitter van de commissie voor Sociale Zaken, vraagt enige toelichting bij het onderscheid tussen activiteitsgraad en werkgelegenheidsgraad. Brussel doet het, wat activiteitsgraad betreft, beter dan Vlaanderen, terwijl Brussel en Wallonië het slechter

des parts de marchés à l'exportation s'explique par les performances plus faibles à l'exportation de biens, tandis que les performances à l'exportation de services étaient globalement stables. La répartition géographique moins favorable (les entreprises belges exportent principalement vers les pays dont la croissance des importations est moins dynamique que celle des importations mondiales) n'explique pas entièrement ces performances négatives. Les exportations belges concernent globalement des biens de qualité inférieure à la moyenne. Cette spécialisation a été stable au cours des dernières années, selon les estimations. Ces segments pourraient dans une certaine mesure être soumis à une âpre concurrence par les prix, ce qui rend les performances à l'exportation de la Belgique davantage tributaires des facteurs de coûts. » La Belgique avait l'impression d'avoir fait du bon travail dans le domaine de la compétitivité grâce au *tax shift*, aux mesures liées au saut d'index et aux accords interprofessionnels modérés. La Commission européenne affirme cependant que la compétitivité de la Belgique est en net recul. Comment les autorités peuvent-elles y remédier ? La qualité de la production dépend dans une large mesure du type d'entreprises présentes dans le pays.

M. Van Rompuy constate que le gouvernement et la Commission européenne utilisent chacun une méthode différente pour évaluer la situation macroéconomique et la situation budgétaire (rendement, modèles), si bien que les résultats divergent. La Commission européenne considère que le déficit sera de 1,3 % en 2019 et de 1,7 % en 2020. La ministre du Budget conteste systématiquement ces prévisions européennes. L'augmentation du déficit est-elle due au sous-financement du *tax shift* ? Le gouvernement est en outre en affaires courantes. Comment la Commission européenne évalue-t-elle la situation de l'évolution budgétaire, le taux d'endettement élevé et les déficits structurels ?

Il ressort des statistiques que les taxes environnementales de la Belgique sont les plus faibles d'Europe. Quel type d'impôts les autres États membres pratiquent-ils et où se situe le potentiel d'augmentation de ces taxes environnementales ? À terme, il faut que quelqu'un paye les investissements écologiques. Les investissements publics sont de surcroît comptabilisés par Eurostat dans le déficit public.

M. Vincent Van Quickenborne, député et président de la commission des Affaires sociales, demande des explications au sujet de la distinction entre le taux d'activité et le taux d'emploi en Belgique. En ce qui concerne le taux d'activité, Bruxelles obtient de meilleurs résultats que la Flandre, alors que Bruxelles et la Wallonie se

doen dan Vlaanderen wat werkgelegenheidsgraad betreft. Hij vraagt duiding bij de bewering over de betere activiteitsgraad in Brussel.

De heer Van Quickenborne merkt, na lezing van het verslag, dat de regering al een lange weg heeft afgelegd, maar dat de weg die nog moet worden afgelegd lang en moeilijk is. De sectoren onderwijs, NMBS en Justitie vragen miljoenen of miljarden euro's extra. Spreker maakt er zich zorgen over dat er steeds meer gevraagd wordt en steeds meer beloofd wordt, terwijl men de begroting op koers moet houden. Dit plaatst ons voor grote uitdagingen en politici zullen moeilijk toegeven dat bepaalde beloftes niet of nauwelijks in te lossen zijn.

Het landverslag merkt op dat de belastingdruk in België, gecombineerd met sociale zekerheidsbijdragen, tot de hoogste van de EU behoort en dat de inactiviteitsgraad hoog blijft. Met de *tax shift* is een mooie hervorming doorgevoerd die nettowinst heeft opgeleverd voor de burgers. De belasting op het gemiddelde loon blijft één van de hoogste in Europa.

De kostenefficiëntie in het onderwijs laat te wensen over. Geldt dit voor één, dan wel beide landsgedeelten ?

De uitdagingen op het gebied van pensioenen blijven groot, terwijl een aantal politieke partijen de pensioenleeftijd van zeventenzestig jaar wil terugdraaien.

De heer Van Quickenborne merkt op dat het landverslag van de Europese Commissie de vinger op de wonde legt en aantoonde dat België grotere inspanningen moet leveren. Hij betreurt evenwel de druk om op de rem te gaan staan en het conservatisme tegen deze hervormingen. De politici moeten de moed hebben om de waarheid te vertellen.

De heer Siegfried Bracke, Kamervoorzitter, sluit zich aan bij de voorgaande opmerkingen. Het landverslag van de Europese Commissie legt inderdaad de vinger op de wonde en dat zal wellicht in andere lidstaten ook zo zijn. Het gaat ontzettend traag om de minpunten weg te werken. Hoe past dit beeld voor België in het totale Europese plaatje ?

## B. Antwoorden van de sprekers

De heer Olivier Coppins, *Country Team Leader* (secretariaat-generaal van de Europese Commissie) en mevrouw Veerle Nuyts, Europees Semester Officer, Vertegenwoordiging van de Europese Commissie in België, geven vervolgens een repliek op deze vragen.

classent derrière la Flandre en termes de taux d'emploi. Il demande des précisions quant aux assertions relatives au meilleur taux d'activité à Bruxelles.

Après lecture du rapport, M. Van Quickenborne note que le gouvernement a déjà bien progressé, mais que le chemin à parcourir reste long et difficile. Les secteurs de l'enseignement, de la SNCB et de la Justice réclament des millions ou des milliards d'euros supplémentaires. L'intervenant s'inquiète du fait que l'on demande et promet toujours plus, alors que le budget doit rester sous contrôle. Cette situation pose un défi de taille et les responsables politiques auront du mal à reconnaître que certaines promesses ne seront pas tenues, ou le seront difficilement.

Le rapport par pays souligne que la pression fiscale en Belgique, combinée aux cotisations de sécurité sociale, sont parmi les plus élevées de l'UE, et que le taux d'inactivité reste élevé. Le *tax shift* était une belle réforme, qui a généré un bénéfice net pour les citoyens. L'impôt sur le salaire moyen reste l'un des plus élevés d'Europe.

Le rapport coût/efficacité de l'enseignement laisse à désirer. Ce constat s'applique-t-il à une seule des parties du pays ou aux deux ?

Les défis dans le domaine des pensions restent élevés, alors que certains partis politiques entendent revenir sur l'âge de la pension à soixante-sept ans.

M. Van Quickenborne indique que le rapport par pays de la Commission européenne met le doigt sur le problème et prouve que la Belgique doit fournir davantage d'efforts. Il regrette néanmoins la pression qui est exercée pour freiner des quatre fers et le conservatisme exprimé contre ces réformes. Les responsables politiques doivent avoir le courage de dire la vérité.

M. Siegfried Bracke, président de la Chambre, se rallie aux remarques qui précèdent. Le rapport par pays de la Commission européenne met en effet le doigt sur la plaie, comme ce sera sans doute le cas dans d'autres pays. Il faut énormément de temps pour remédier aux manquements. Comment cette image de la Belgique s'inscrit-elle dans l'ensemble du paysage européen ?

## B. Réponses des orateurs

M. Olivier Coppins, coordonnateur de l'équipe nationale (secrétariat général de la Commission européenne), et Mme Veerle Nuyts, chargée du Semestre européen, Représentation de la Commission européenne en Belgique, répliquent ensuite aux questions posées.

### **1) Het concurrentievermogen en het aandeel van België in de wereldwijde exportmarkten**

In het verleden was België een exportland met exportoverschotten. Nu valt uit de verslagen af te leiden dat het concurrentievermogen van België afneemt. België is sterk op het gebied van farmaceutica en chemie, maar het is van belang dat België zijn portfolio uitbreidt. Vandaar het belang van investeringen in innovatie en het benutten van het potentieel voor groei. Hervormingen in de digitalisering en de omschakeling naar een koolstofarme economie openen mogelijkheden voor ondernemingen.

Het aantal patenten van België op het gebied van omschakeling naar een koolstofarme economie heeft marge tot verbetering. Hier liggen nog kansen te grijpen omdat België goed scoort op het gebied van research en innovatie en er een zeer goede verwevenheid is tussen publiek onderzoek en het bedrijfsleven. De Belgische O&O-investeringen zijn geconcentreerd in een beperkt aantal bedrijfssectoren. België zou meer moeten diversifiëren.

De digitalisering van het gerechtelijk apparaat zou kunnen bijdragen tot de modernisering van juridische beroepssectoren. De versterking van bepaalde regulatoren en de Belgische Mededingingsautoriteit biedt potentieel voor het concurrentievermogen.

### **2) De begrotingssituatie**

België besteedt relatief meer dan het eurozone-gemiddelde aan overheidslonen, subsidies aan de particuliere sector en sociale uitkeringen. Het hoge niveau van de overheidsuitgaven geeft de regering weinig ruimte om de bestaande situatie te veranderen.

De Europese Commissie heeft vorig jaar aan België een aanbeveling geformuleerd om de samenstelling en efficiëntie van de overheidsuitgaven te verbeteren door het uitvoeren van uitgaventoetsingen. Dergelijke toetsing laat toe dezelfde resultaten te behalen tegen lagere kosten. De Vlaamse regering werkt aan de structurele integratie van een uitgaventoetsing in haar begrotingsprocedure. Vlaanderen heeft een pilootproject voorgesteld. De federale overheid en de Gewesten tonen eveneens belangstelling. Dit is een goede ontwikkeling.

Meer beleidscoördinatie tussen de verschillende bestuursniveaus op het gebied van

### **1) Compétitivité et part de la Belgique sur les marchés d'exportation mondiaux**

Autrefois, la Belgique était un pays exportateur avec des excédents d'exportation. Il se déduit aujourd'hui des rapports que la compétitivité de la Belgique diminue. La Belgique est puissante dans les domaines de la pharmacie et de la chimie, mais il importe qu'elle élargisse ses activités. C'est pourquoi il importe qu'elle investisse dans l'innovation et qu'elle exploite son potentiel de croissance. Les réformes en matière de numérisation et la transition vers une économie sobre en carbone ouvrent des perspectives aux entreprises.

Le nombre de brevets déposés par la Belgique dans le domaine de la transition vers une économie sobre en carbone a de la marge pour s'améliorer. Il y a encore des opportunités à saisir dans ce domaine car la Belgique obtient de bons résultats dans le domaine de la recherche en matière d'innovation et dès lors que de très bonnes relations unissent la recherche publique et les entreprises en Belgique. Les investissements de la Belgique en R&D sont concentrés dans un petit nombre de secteurs d'activité. La Belgique devrait se diversifier davantage.

La numérisation de l'appareil judiciaire pourrait contribuer à la modernisation des professions juridiques. Le renforcement de certains régulateurs et de l'Autorité belge de la concurrence offre un potentiel de compétitivité.

### **2) La situation budgétaire**

La Belgique consacre relativement plus de moyens que la moyenne de la zone euro aux traitements de la fonction publique, au subventionnement du secteur privé et aux prestations sociales. Le niveau élevé des dépenses publiques laisse peu de marge de manœuvre au gouvernement pour modifier la situation actuelle.

L'année dernière, la Commission européenne a recommandé à la Belgique d'améliorer la composition et l'efficacité de ses dépenses publiques en procédant à l'examen de ses dépenses. Cette évaluation permet en effet d'obtenir des résultats identiques à moindre coût. Le gouvernement flamand travaille à l'intégration structurelle de l'examen de ses dépenses dans sa procédure budgétaire. La Flandre a proposé un projet pilote. Le gouvernement fédéral et les Régions manifestent également de l'intérêt pour ce projet. C'est une évolution positive.

Une plus grande coordination des politiques entre les différents niveaux de pouvoir dans le domaine

overheidsfinanciën zou meer ruimte kunnen bieden aan de openbare investeringsruimte.

Het ontwikkelen van nieuwe regelgeving kan gebaat zijn met impactanalyses. Hoewel er al inspanningen zijn verricht, is er nog ruimte voor verbetering.

### 3) Eurostat en de ESR-normen

Er is gewezen op de obstakels die gemeenten zouden ondervinden op het gebied van publieke investeringen te wijten aan de ESR-normen (1) en Eurostat.

Er zijn veel misvattingen met betrekking tot de ESR-normen. De Europese boekhoudkundige regels zijn een macro-economisch hulpmiddel om België in zijn geheel te analyseren op het gebied van openbare financiën. Deze regels zijn geen « *tool* » voor de investeringsprojecten van lokale overheden of de publieke overheids-ondernemingen. Het is aan België om meer ruimte te scheppen, onder andere door de beleidscoördinatie tussen de verschillende bestuursniveaus.

### 4) De leefmilieubelasting

De Belgische regeling voor bedrijfswagens weegt op de evaluatie die de Europese Commissie maakt op het gebied van milieubelastingen. Het wegennet is tolvrij voor personenauto's en er is een tolheffing die enkel geldt voor zware bedrijfsvoertuigen en niet voor personenauto's. Dit schept problemen voor de investeringen in de spoorwegen.

Het invoeren van koolstofbeprijzing of *carbon tax* zou positieve gevolgen kunnen hebben voor het milieu.

### 5) De activiteitsgraad en de werkzaamheidsgraad in Brussel

De activiteitsgraad is de mate waarin de bevolking (leeftijd 20-64) actief is op de arbeidsmarkt, d.w.z. een job heeft of een job zoekt. Met andere woorden, de activiteitsgraad is de som van de werkenden en de werkzoekenden als een percentage van de totale bevolking tussen 20 en 64 jaar.

De activiteitsgraad ligt lager in Brussel dan in Vlaanderen en ook de werkzaamheidsgraad ligt lager in Brussel dan in Vlaanderen. Het verschil tussen de regio's is echter groter voor de werkzaamheidsgraad dan voor de activiteitsgraad. Dit kan worden verklaard door

(1) ESR : Europees Stelsel van rekeningen.

des finances publiques pourrait accroître la marge de manœuvre disponible pour les investissements publics.

L'élaboration de toute nouvelle réglementation pourrait bénéficier d'analyses d'impact. Bien que des efforts aient déjà été faits, il y a encore une marge d'amélioration.

### 3) Eurostat et normes SEC

Il a été souligné que des communes seraient confrontées à des obstacles en termes d'investissements publics à cause des normes SEC (1) et d'Eurostat.

De nombreuses idées fausses circulent concernant les normes SEC. Les règles comptables européennes constituent un outil macroéconomique permettant d'analyser la Belgique dans son ensemble en ce qui concerne ses finances publiques, et non un « instrument » pour les projets d'investissement de pouvoirs locaux ou d'entreprises publiques. C'est à la Belgique d'accroître sa marge de manœuvre, notamment en coordonnant la politique entre les différents niveaux de pouvoir.

### 4) Taxes environnementales

Le régime belge des voitures de société pèse sur l'évaluation réalisée par la Commission européenne en matière de taxes environnementales. Le réseau routier est gratuit pour les voitures de tourisme et il y a une taxe qui ne s'applique qu'aux poids lourds. Cette situation compromet les investissements dans les chemins de fer.

L'introduction d'une tarification ou d'une taxe carbone pourrait avoir des retombées positives sur l'environnement.

### 5) Taux d'activité et taux d'emploi à Bruxelles

Le taux d'activité est le degré d'activité de la population (20-64 ans) sur le marché de l'emploi, c'est-à-dire celle qui exerce ou recherche un emploi. En d'autres termes, le taux d'activité est la somme des personnes actives et des demandeurs d'emploi en pourcentage de la population totale âgée entre 20 et 64 ans.

Le taux d'activité est plus faible à Bruxelles qu'en Flandre et le taux d'emploi est également plus faible à Bruxelles qu'en Flandre. Toutefois, l'écart entre les Régions est plus important pour le taux d'emploi que pour le taux d'activité. Cela peut s'expliquer par les

(1) SEC : Système européen des comptes.



de grote verschillen in de werkloosheidsgraad tussen deze regio's (13,1 % in Brussel en 3,2 % in Vlaanderen).

### **6) De impact van de landverslagen**

De aanbevelingen van de Europese Commissie kennen een grotere implementatiegraad. Het is de taak van de Europese Commissie om de lidstaten te herinneren aan de aanbevelingen tot hervorming. Circa twee derden van de aanbevelingen tot hervorming hebben « *some progress* » gekend.

Het Europees Semester gaat uit van een politieke dialoog met de lidstaten en *ownership*, namelijk een dialoog met de sociale partners.

Hervormingen in de lidstaten op fiscaal en sociaal gebied hebben hun impact op de hervormingen en de groei van België.

*De voorzitter-rapporteur,*

Christophe LACROIX.

différences importantes au niveau du taux de chômage entre ces régions (13,1 % à Bruxelles contre 3,2 % en Flandre).

### **6) L'impact des rapports par pays**

Les recommandations de la Commission européenne enregistrent un taux de mise en œuvre plus élevé. Il appartient à la Commission européenne de rappeler aux États membres les recommandations de réforme. Environ deux tiers de celles-ci ont connu « quelques avancées ».

Le Semestre européen repose sur un dialogue politique avec les États membres et les parties prenantes, avec les partenaires sociaux.

Les réformes fiscales et sociales menées dans les États membres ont un impact sur les réformes et la croissance de la Belgique.

*Le président-rapporteur,*

Christophe LACROIX.