

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS  
EN SENAAT

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
ET SÉNAT DE BELGIQUE

24 april 2019

24 avril 2019

**18de wintervergadering van de parlementaire  
Assemblee van de OVSE  
(Wenen, 20 – 21 februari 2019)**

**18<sup>e</sup> session d'hiver de l'Assemblée  
parlementaire de l'OSCE  
(Vienne, 20 – 21 février 2019)**

VERSLAG

NAMENS DE BELGISCHE DELEGATIE  
VAN DE PA OVSE  
UITGEBRACHT DOOR  
DE DAMES **Nahima LANRJI (K)** EN **Lieve MAES (S)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA DÉLÉGATION BELGE  
DE L'AP OSCE  
PAR  
MMES **Nahima LANRJI (CH)** ET **Lieve MAES (S)**

INHOUD

Blz.

Inleiding .....	3
A. Openings sessie (20 februari 2019) .....	3
B. Vergadering van de Algemene Commissies van de PA OVSE (20 en 21 februari 2019) .....	5
1. Commissie Politieke Zaken .....	5
2. Commissie Economie, Leefmilieu, Technologie .....	8
3. Commissie Mensenrechten .....	13
C. Vergadering van de Vaste Commissie van de PA OVSE (20 februari 2017) .....	18
D. Slotsessie (21 februari 2017) .....	21

Sommaire

Page.

Introduction .....	3
A. Séance d'ouverture (20 février 2019) .....	3
B. Réunion des Commissions générales de l'AP OSCE (20 et 21 février 2019) .....	5
1. Commission Affaires politiques .....	5
2. Commission Économie, Environnement et Technologie .....	8
3. Commission des Droits de l'homme .....	13
C. Réunion de la Commission permanente de l'AP OSCE (20 février 2017) .....	18
D. Séance de clôture (21 février 2017) .....	21

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/  
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport***A. Kamer / Chambre:*

N-VA Rita Bellens, Peter De Roover;  
 PS Michel Corthouts;  
 MR Kattrin Jadin;  
 CD&V Nahima Lanjri.

*B. Senaat / Sénat:*

N-VA Lieve Maes;  
 PS Olga Zrihen;  
 CD&V Joris Poschet.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publications@lachambre.be
<i>De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier</i>	<i>Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC</i>

## INLEIDING

De wintervergadering van de Parlementaire Assemblée van de Organisatie voor Veiligheid en Samenwerking in Europa (hierna PA OVSE) werd dit jaar voor de achttiende keer georganiseerd van 20 tot 21 februari 2019 te Wenen.

De wintersessie beoogt:

Een vlotte interactie met de gouvernementele arm van de OVSE (de *Chairman-in-office*, de permanente vertegenwoordiger van het voorzitterschap, de secretaris-generaal van de OVSE, de directeur van het Bureau voor de Democratische Instellingen en de Mensenrechten, de hoge vertegenwoordigers voor resp. de persvrijheid en de minderheden);

De opvolging van de verklaringen aangenomen door de PA OVSE tijdens de plenaire vergaderingen;

De voorbereiding van de rapporten voor de jaarlijkse plenaire zomersessie, die dit jaar zal plaatsvinden in Luxemburg van 5 tot 9 juli.

De Belgische delegatie werd voorgezeten door mevrouw Nahima Lanjri (CD&V), Kamerlid en voorzitter van de Belgische delegatie bij de PA OVSE, en bestond voorts uit de Kamerleden Rita Bellens (N-VA) en Michel Corthouts (PS) en de senatoren Lieve Maes (N-VA) en Joris Poschet (CD&V).

Voorafgaand aan de vergaderingen van de winterzitting van de PA OVSE, had de delegatie op 19 februari 2019 een werkvergadering met Ambassadeur Huynen, permanent vertegenwoordiger van België bij de OVSE, en zijn diplomatieke medewerkers, die een briefing gaven over de actuele ontwikkelingen in de OVSE. Tevens vond een werkvergadering plaats met vertegenwoordigers van de "*Special Monitoring Mission*", de civiele missie waarbij de waarnemers de strijdende partijen in Oost-Oekraïne monitoren en nagaan in welke mate de Minsk-akkoorden worden gerespecteerd.

### A. Openingssessie (20 februari 2019)

*De Voorzitter van de Oostenrijkse Nationalrat, de heer Wolfgang Sobotka, onderstreept dat multilaterale fora zoals de PA OVSE meer dan ooit nodig zijn. We leven namelijk in een tijd met vele uitdagingen: migratie, (cyber)veiligheid, terrorisme, radicaal extremisme, bescherming van de democratie, de mensenrechten en de rechtsstaat,...*

## INTRODUCTION

La session d'hiver de l'Assemblée parlementaire de l'Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe (ci-après AP OSCE), dont c'était la 18<sup>e</sup> édition cette année, a été organisée les 20 et 21 février 2019 à Vienne.

La session d'hiver poursuit les objectifs suivants:

Mettre en place une interaction sans entrave avec le bras gouvernemental de l'OSCE (le président en exercice, le représentant permanent de la présidence, le secrétaire général de l'OSCE, le directeur du Bureau des Institutions démocratiques et des droits de l'homme, les hauts représentants responsables de la liberté de la presse et des minorités);

Assurer le suivi des déclarations adoptées par l'AP OSCE lors de ses séances plénières;

Préparer les rapports en vue de la séance plénière annuelle d'été, qui aura lieu cette année à Luxembourg du 5 au 9 juillet.

La délégation belge était présidée par Mme Nahima Lanjri (CD&V), députée et présidente de la délégation belge auprès de l'AP OSCE, et se composait par ailleurs des députés Rita Bellens (N-VA) et Michel Corthouts (PS) et des sénateurs Lieve Maes (N-VA) et Joris Poschet (CD&V).

Préalablement aux réunions de la session d'hiver de l'AP OSCE, la délégation a eu, le 19 février 2019, une réunion de travail avec l'ambassadeur Huynen, représentant permanent de la Belgique auprès de l'OSCE, et ses collaborateurs diplomatiques, qui ont présenté un briefing sur les développements actuels au sein de l'OSCE. Une réunion de travail a également eu lieu avec des représentants de la "*Special Monitoring Mission*", la mission civile dans le cadre de laquelle les observateurs contrôlent les belligérants dans l'Est de l'Ukraine et vérifient dans quelle mesure l'accord de Minsk est respecté.

### A. Séance d'ouverture (20 février 2019)

*Le Président du Nationalrat autrichien, M. Wolfgang Sobotka, souligne que des forums multilatéraux comme l'AP OSCE sont plus que jamais nécessaires. Nous vivons en effet à une époque où nous sommes confrontés à de nombreux défis: migration, (cyber)sécurité, terrorisme, extrémisme radical, protection de la démocratie, des droits de l'homme et de l'État de droit, ...*

2018 was volgens hem opnieuw een turbulent jaar met een gevaarlijk incident in de Straat van Kertsj en een gebrek aan vooruitgang voor wat betreft het conflict in Oekraïne.

Hij benadrukt dat het de taak van de aanwezige politici is om er, in overeenstemming met de prioriteiten van het Slowaakse voorzitterschap, voor te zorgen dat de betrokken bevolkingen niet of zo weinig mogelijk moeten lijden. Soevereiniteit is voor hem de basis voor het genot van de mensenrechten en een open en eerlijke dialoog is hiervoor een noodzakelijke voorafgaande voorwaarde, waarbij parlementen de *checks and balances* leveren voor de regeringen.

De menselijke dimensie en de mensenrechten zijn zeer belangrijk volgens de heer Sobotka, maar ze worden al te vaak uit de weg gegaan. De heer Sobotka roept de aanwezige parlementsleden op om zich niet van het uiteindelijke doel te laten afleiden omdat de ene of de andere overeenkomst niet gerespecteerd wordt. Zij zijn hier om de verwezenlijking van de doelstellingen te bevorderen en hun plicht ter zake te vervullen.

OVSE-PA-Voorzitter *George Tsereteli* wijst erop dat de spanningen binnen de OVSE-regio nieuwe niveaus hebben bereikt. Voor het zesde opeenvolgende jaar zullen de debatten van de assemblee worden gedomineerd door het geweld in Oost-Oekraïne. Door het incident in de Straat van Kertsj heeft men eens te meer gezien hoe fragiel de situatie in de regio van de Zwarte Zee is.

In de Zuidelijke Kaukasus blijft de OVSE proberen om families opnieuw samen te brengen. Dankzij engagementen op hoog niveau om de onderhandelingen over Nagorno-Karabach op te drijven en de spanningen te verminderen, hoopt de OVSE een einde te kunnen maken aan het conflict. Tegelijkertijd betreurt de heer Tsereteli het gebrek aan vooruitgang in Georgië, waar de burgers nog steeds in angst leven omdat ze op elk ogenblik kunnen ontvoerd worden wanneer ze zich tegen de administratieve grens wagen.

Aan de positieve kant moet volgens de heer Tsereteli ook zeker de oplossing van het benamingsconflict in Noord-Macedonië worden vermeld die een belangrijke stap vormt voor de Zuidoost-Europese regio die kan dienen als een template voor verdere regionale samenwerking. Het vredesproces in Transnistrië kende eveneens een opvallende, tastbare vooruitgang. Er moet bekeken worden hoe dit proces als voorbeeld kan dienen om een oplossing van andere langdurige conflicten in de OVSE-regio dichterbij te brengen. Er moet volgens de heer Tsereteli op deze positieve resultaten

Selon lui, 2018 a de nouveau été une année turbulente, avec un incident dangereux dans le détroit de Kertch et une absence de progrès en ce qui concerne le conflit en Ukraine.

Il souligne qu'il appartient aux responsables politiques présents de veiller, conformément aux priorités de la présidence slovaque, à ce que les populations concernées ne souffrent pas ou le moins possible. Selon lui, la souveraineté constitue le fondement pour pouvoir jouir des droits de l'homme et un dialogue ouvert et honnête en est un préalable indispensable, dans le cadre duquel les parlements fournissent les *checks and balances* aux gouvernements.

Selon M. Sobotka, la dimension humaine et les droits de l'homme sont très importants, mais ils sont trop souvent éludés. M. Sobotka demande aux parlementaires présents de ne pas se laisser détourner de l'objectif final parce que l'un ou l'autre accord n'est pas respecté. Les parlementaires sont ici pour favoriser la réalisation des objectifs et remplir leur devoir en la matière.

*Le Président de l'AP-OSCE, M. George Tsereteli*, souligne que les tensions au sein de la région de l'OSCE ont atteint des niveaux record. Pour la sixième année consécutive, les débats de l'assemblée sont dominés par la violence dans l'Est de l'Ukraine. À la suite de l'incident dans le Détroit de Kertch, on a pu constater une fois de plus combien la situation dans la région de la Mer noire était fragile.

Dans le Caucase du Sud, l'OSCE continue à essayer de rassembler des familles. Grâce à des engagements pris à un haut niveau pour renforcer les négociations sur le Nagorny Karabakh et pour réduire les tensions, l'OSCE espère pouvoir mettre fin au conflit. En même temps, M. Tsereteli déplore l'absence de progrès en Géorgie, où les citoyens vivent toujours dans l'angoisse car ils peuvent être enlevés à tout moment s'ils osent s'approcher de la frontière administrative.

Du côté positif, il faut certes mentionner, selon M. Tsereteli, la solution au conflit lié à la dénomination de la Macédoine du Nord, qui représente une avancée importante pour la région de l'Europe du Sud-Est et qui peut servir de modèle pour une coopération régionale ultérieure. Le processus de paix en Transnistrie a également progressé de manière frappante et tangible. Il convient d'examiner comment ce processus peut servir d'exemple pour se rapprocher d'une solution à d'autres conflits de longue durée dans la région de l'OSCE. Selon M. Tsereteli, il faut poursuivre le travail

van internationale diplomatie worden verder gebouwd waarbij de inspanningen moeten worden verdubbeld.

**B. Vergadering van de Algemene Commissies van de PA OVSE (23 en 24 februari 2017)**

**1. Commissie Politieke Zaken en Veiligheid – Voorzitter: de heer Lombardi (Zwitserland):**

*Voorzitter Filippo Lombardi (Zwitserland)* verwijst naar de bevroren conflicten in de regio van de OVSE. De positieve ontwikkelingen in Noord Macedonië, de dialoog tussen Armenië en Azerbeidjan en de ontwikkelingen in Transnistrië geven ons nieuwe hoop.

*Rapporteur Alan Farrel (Ierland)* schetst de krijtlijnen van het rapport dat hij zal voorstellen tijdens de plenaire vergadering in Luxemburg.

Hij beklemtoont dat de parlementen een fundamentele rol spelen in het bevorderen van duurzame ontwikkeling, democratische instellingen en veiligheid. Alle acties die gericht zijn op duurzame vrede moeten inclusief zijn en de mens centraal plaatsen.

De rapporteur heeft aandacht voor de rol van de vrouw in conflictgebieden, voor de structurele dialoog in de OVSE over de toekomstige veiligheidsarchitectuur, voor de democratische controle op de activiteiten van veiligheids- en inlichtingendiensten en de rol van de PA OVSE op het gebied van bemiddeling. Hij pleit voor een nauwere betrokkenheid van de jeugd bij de OVSE.

\*  
\* \*

Tijdens de gedachtewisseling beklemtoont *de heer Joris Poschet (Senaat, CD&V)* het belang van het multilaterale. We moeten de dialoog aangaan. De OVSE speelt een cruciale rol in het multilateralisme.

Spreker roept de parlementsleden op om de activiteiten van *de Special Monitoring Mission* in Oekraïne te verdedigen en op te komen voor de veiligheid van de burgers en de waarnemers in Oekraïne. De Oekraïense burgers moeten in normale en correcte omstandigheden kunnen leven.

*Een parlements lid uit Oekraïne* uit hevige kritiek op de acties van Rusland in de Straat van Kertsj op 25 november 2018 waarbij Russische soldaten het vuur openen op Oekraïense schepen en de bemanning hebben aangehouden. Rusland heeft hiermee

en se basant sur ces résultats positifs de la diplomatie internationale, tout en redoublant les efforts fournis.

**B. Réunion des Commissions générales de l'AP OSCE (23 et 24 février 2019)**

**1. Commission Affaires politiques et Sécurité – Président: M. Lombardi (Suisse):**

*M. Filippo Lombardi (Suisse), Président*, évoque les conflits gelés dans la région de l'OSCE. Les progrès observés en Macédoine du Nord, le dialogue entre l'Arménie et l'Azerbaïdjan et les progrès en Transnistrie nourrissent de nouveaux espoirs.

*M. Alan Farrel (Irlande), rapporteur*, expose brièvement les lignes de force du rapport qu'il présentera au cours de la séance plénière qui se tiendra au Luxembourg.

Il souligne que les parlements jouent un rôle essentiel dans la promotion du développement durable, des institutions démocratiques et de la sécurité. Toutes les actions ayant pour but d'atteindre une paix durable doivent revêtir un caractère inclusif et placer l'être humain au centre des préoccupations.

Le rapporteur s'intéresse au rôle de la femme dans les zones de conflit, au dialogue structurel sur la future architecture de sécurité au sein de l'OSCE, au contrôle démocratique des activités des services de renseignement et de sécurité et au rôle de l'AP OSCE dans le domaine de la médiation. Il plaide en faveur d'une plus grande association de la jeunesse aux activités de l'OSCE.

\*  
\* \*

Au cours de l'échange de vues, *M. Joris Poschet (Sénat, CD&V)* souligne l'importance du multilatéralisme et la nécessité de nouer le dialogue. L'OSCE joue un rôle crucial dans le multilatéralisme.

L'intervenant invite les parlementaires à défendre les activités de la Mission spéciale de surveillance en Ukraine et à se mobiliser pour la sécurité des citoyens et des observateurs en Ukraine. Les citoyens ukrainiens doivent pouvoir vivre dans des conditions normales et correctes.

*Un parlementaire ukrainien* critique vivement les actions entreprises par la Russie dans le détroit de Kertsj le 25 novembre 2018, actions au cours desquelles des soldats russes ont ouvert le feu sur des navires ukrainiens et arrêté l'équipage de ceux-ci. Ce

het internationale zeerecht geschonden. Hij herinnert eraan dat in 1939 de Poolse munitiedepots op de kade van Gdansk door de Duitse marine vanuit zee werden beschoten als een provocatie. Dat leidde tot het begin van de Tweede Wereldoorlog. De geschiedenis mag zich niet herhalen.

*Een ander parlamentslid uit Oekraïne verwijst naar een recente wet die het parlement heeft gestemd om Russische waarnemers uit te sluiten van deelname aan de verkiezingswaarnemingsmissie van de OVSE tijdens de komende verkiezingen. Rusland schendt reeds vijf jaar de soevereiniteit van Oekraïne en is een agressor. Oekraïne wil geen Russische verkiezingswaarnemers. Accreditatie van verkiezingswaarnemers blijft een interne bevoegdheid.*

*Senator Roger Wicker (Verenigde Staten) vindt het zorgwekkend vast te stellen hoe Rusland de verkiezingsprocessen poogt te beïnvloeden, zowel tijdens het referendum in Noord Macedonië, als tijdens de verkiezingen in Oekraïne en de Baltische Staten.*

*Een parlamentslid uit Rusland verdedigt de reacties van de Russische zeemacht in de Straat van Kertsj want het ging om provocaties van Oekraïne. De territoriale wateren van de Straat van Kertsj zijn een deel van het Russische grondgebied. Hij ontkent de inmenging van Rusland in het verkiezingsproces.*

*Een parlamentslid uit Kazachstan deelt mee dat, 10 jaar na de Verklaring van Astana, zijn land een voorstel lanceert om in 2020 via een diplomatieke conferentie de dialoog aan te gaan over de Slotakte van Helsinki en de actuele veiligheidsuitdagingen van de OVSE. Hij toont zijn bezorgdheid over de transnationale conflicten in Centraal Azië, de situatie in Afghanistan en de cybercriminaliteit. We moeten een partnership tot stand brengen met Afghanistan met het oog op duurzame vrede.*

\*  
\* \*

*Ambassadeur Victoria González Román, voorzitter van de commissie Veiligheid bij de Permanente Raad van de OVSE, geeft een overzicht van het werkprogramma 2019 dat de prioriteiten weerspiegelt van het Slovaakse voorzitterschap. Haar commissie blijft aandacht hebben voor de rol van vrouwen in de veiligheidssector. Voorts zijn de handel in narcotica en de smokkel van kunstwerken en de dreiging van de *foreign terrorist fighters* centrale thema's.*

faisant, la Russie a violé le droit maritime international. L'intervenant rappelle qu'en 1939, la marine allemande, dans un acte de provocation, a bombardé, à partir de la mer, les dépôts de munitions polonais situés sur le quai de Gdansk et que cet événement a marqué le début de la Deuxième guerre mondiale. Il faut éviter que l'histoire se répète.

*Un autre parlementaire ukrainien souligne que le parlement ukrainien a récemment adopté une loi visant à interdire aux observateurs russes de participer aux missions d'observation électorale de l'OSCE lors des prochaines élections. Cela fait cinq ans que la Russie viole la souveraineté de l'Ukraine et qu'elle se comporte en agresseur. L'Ukraine ne veut pas d'observateurs électoraux russes. L'accréditation d'observateurs électoraux demeure une compétence interne.*

*Le sénateur Roger Wicker (États-Unis) est inquiet de constater à quel point la Russie tente d'influencer les processus électoraux, aussi bien le référendum en Macédoine du nord que les élections organisées en Ukraine et dans les États baltes.*

*Un parlementaire russe défend la marine russe, qui n'a fait que répondre aux provocations ukrainiennes dans le détroit de Kertsj. Les eaux territoriales de ce détroit font partie intégrante du territoire russe. L'intervenant conteste par ailleurs les accusations d'immixtion russe dans le processus électoral.*

*Un parlementaire kazakh souligne que dix ans après la Déclaration d'Astana, son pays lance l'idée d'organiser en 2020 une conférence diplomatique visant à promouvoir le dialogue au sujet de l'Acte final d'Helsinki et des défis de sécurité qui se posent actuellement au sein de l'OSCE. L'intervenant se dit préoccupé par les conflits transnationaux qui déchirent l'Asie centrale, la situation en Afghanistan et la cybercriminalité. Nous devons créer un partenariat avec l'Afghanistan en vue de parvenir à une paix durable.*

\*  
\* \*

*L'Ambassadrice Victoria González Román, Présidente de la Commission de la sécurité du Conseil permanent de l'OSCE, donne un aperçu du programme de travail pour 2019, qui reflète les priorités de la Présidence slovaque. Sa commission continue de prêter attention au rôle des femmes dans le secteur de la sécurité. En outre, le trafic de stupéfiants, la contrebande d'œuvres d'art et la menace posée par les combattants terroristes étrangers sont des questions centrales.*



*Ambassadeur Claude Wild, Voorzitter van het Forum for Security Cooperation van de OVSE, wil de transparantie in militaire beleidskwesties verbeteren. Het Oekraïense conflict leidt tot een ongekend gebrek aan vertrouwen. We moeten het wederzijdse vertrouwen herstellen. We moeten komen tot een betere uitvoering van toezeggingen en afspraken, het “Document van Wenen” over vertrouwenwekkende maatregelen aanpassen en voluit gebruik maken van de mogelijkheden van de “structurele dialoog” die momenteel in de OVSE wordt gevoerd met het oog op een reactivering van de conventionele wapenbeheersing.*

*Vervolgens brengt de heer Zannier, Hoge Commissaris voor de Nationale Minderheden, verslag uit. De Hoge Commissaris is belast met conflictpreventie, het aangeven van spanningen in een vroeg stadium (*early warning*) en het formuleren van aanbevelingen vóór de crisis verergert.*

*De “Ljubljana Guidelines”, die de Staten uitnodigen om een beleid uit te stippelen dat diversiteit respecteert en tezelfdertijd assimilatie vermijdt en overdreven scheiding tussen gemeenschappen tegengaat, zijn een belangrijke richtsnoer voor de organisatie.*

*Het Hoog Commissariaat voor de Nationale Minderheden heeft de Max van der Stoel-prijs 2018 toegekend aan jongeren van de gemeente Jajce in Bosnië en Herzegovina als erkenning voor hun protest, dat geleid heeft tot het voorkomen van verdere segregatie op scholen in Jajce en het hele land.*

\*  
\* \*

*De heren Picard en Lonsdale (OSCE Conflict Prevention Centre) leiden het debat in over de bevroren conflicten (“Resolving protracted conflicts: The tools and mechanisms of the OSCE”). Bemiddeling en het erkennen van de rol van de vrouw bieden een uitweg bij het oplossen van conflicten. Het OSCE Conflict Prevention Centre speelt een grote rol in Oekraïne en Georgië. Het centrum heeft een debat ten gronde willen voeren over de verdwenen personen in bedoelde conflictgebieden.*

*Na de inleidende uiteenzettingen, is er ruimte voor parlementaire tussenkomsten.*

*Een parlamentslid uit Roemenië merkt op dat de vooruitgang in het conflict tussen Moldova en Transnistrië bewijst dat er een politieke wil bestaat om lang aanslepende conflicten op te lossen. Rusland wordt opgeroepen om zijn troepen uit Transnistrië terug te trekken.*

*L’Ambassadeur Claude Wild, Président du Forum for Security Cooperation de l’OSCE, souhaite améliorer la transparence en matière de politique militaire. Le conflit ukrainien entraîne un manque de confiance sans précédent. Nous devons rétablir la confiance mutuelle. Nous devons améliorer la mise en œuvre des engagements et des accords, adapter le Document de Vienne sur les mesures de confiance et tirer pleinement parti des possibilités offertes par le “dialogue structurel” actuellement mené au sein de l’OSCE en vue de réactiver la maîtrise des armes conventionnelles.*

*M. Zannier, Haut-Commissaire aux minorités nationales, fait ensuite rapport. La mission du Haut-Commissaire consiste à prévenir les conflits, à signaler les tensions à un stade précoce (*early warning*) et à formuler des recommandations avant que la crise ne s’aggrave.*

*Les “lignes directrices de Ljubljana”, qui invitent les États à définir une politique qui respecte la diversité et évite, dans le même temps, l’assimilation, et va à l’encontre d’une séparation excessive entre communautés, constituent un fil conducteur important pour l’organisation.*

*Le Haut-Commissariat aux minorités nationales a décerné le Prix Max van der Stoel 2018 aux jeunes de la commune de Jajce, en Bosnie-Herzégovine, en reconnaissance de leurs protestations, qui ont permis d’éviter une nouvelle ségrégation dans les écoles de Jajce et dans tout le pays.*

\*  
\* \*

*MM. Picard et Lonsdale (Centre de prévention des conflits de l’OSCE) introduisent le débat sur les conflits gelés (“Resolving protracted conflicts: The tools and mechanisms of the OSCE”). La médiation et la reconnaissance du rôle des femmes sont une solution pour résoudre les conflits. Le Centre de prévention des conflits de l’OSCE joue un rôle majeur en Ukraine et en Géorgie. Le centre a souhaité mener un débat approfondi sur les personnes disparues dans ces zones de conflit.*

*Après les discours d’introduction, il y a place pour des interventions parlementaires.*

*Un député roumain note que les progrès réalisés dans le conflit Moldavie-Transnistrie montrent qu’il existe une volonté politique de résoudre les conflits de longue durée. La Russie est appelée à retirer ses troupes de Transnistrie.*

*Parlementsleden uit Armenië en Azerbeïdzjan* zijn voorzichtig positief over de wil van beide partijen om een klimaat te scheppen van verandering, waarbij men zich onthoudt van militaire interventies. Beide partijen zullen een dialoog aangaan met de burgers van Nagorno Karabach met het oog op een duurzame oplossing en een statuut voor deze gemeenschap. De OVSE zou meer aandacht moeten besteden aan het lot van de ontheemde personen.

Meerdere parlementsleden veroordelen het conflict in Oekraïne. De Krim is sinds vijf jaar bezet en de Russische Federatie steunt de rebellen in Donbas. De waarnemers van de “*Special Monitoring Mission*” hebben geen toegang tot de Krim, waar minderheden worden onderdrukt. Een internationaal tribunaal zou de schuldigen van de annexatie van de Krim moeten straffen.

*Mevrouw Cederfelt (Zweden)* vestigt de aandacht op de situatie in Oost-Oekraïne. Rusland houdt meerdere Oekraïners gevangen in Rusland. De Russische Federatie gedraagt zich als een bezettingsmacht en toont geen respect voor de mensenrechten.

*Mevrouw Katsarava (Georgië)* herinnert aan het conflict van 2008 in Georgië, waarbij Rusland de territoriale integriteit en soevereiniteit van haar land heeft geschonden. Spreekster ijvert voor de vreedzame beslechting van de conflictsituatie. De humanitaire toestand is verslechterd. De afwezigheid van militaire conflicten belet niet dat de situatie op het terrein ernstig is. Er is geen justitie zonder vrede en er is geen vrede zonder justitie.

Tijdens het debat wordt aandacht gevraagd voor de situatie in Afghanistan. Er zijn een aantal humanitaire projecten, maar er komen geen echte militaire oplossingen. Er is nood aan gecoördineerde internationale actie tegen het terrorisme en de drugshandel in Afghanistan.

*Des députés d’Arménie et d’Azerbaïdjan* sont prudemment positifs quant à la volonté des deux parties de créer un climat de changement dans lequel on s’abstient d’intervenir militairement. Les deux parties engageront un dialogue avec les citoyens du Haut-Karabakh en vue d’une solution durable et d’un statut pour cette communauté. L’OSCE devrait accorder plus d’attention au sort des personnes déplacées.

Plusieurs parlementaires condamnent le conflit en Ukraine. La Crimée est occupée depuis cinq ans et la Fédération de Russie soutient les rebelles dans le Donbass. Les observateurs de la “*Special Monitoring Mission*” n’ont pas accès à la Crimée, où les minorités sont opprimées. Un tribunal international devrait punir les responsables de l’annexion de la Crimée.

*Mme Cederfelt (Suède)* attire l’attention sur la situation en Ukraine orientale. La Russie détient plusieurs Ukrainiens en Russie. La Fédération de Russie se comporte comme une puissance occupante et ne respecte pas les droits de l’homme.

*Mme Katsarava (Géorgie)* rappelle le conflit de 2008 en Géorgie, dans le cadre duquel la Russie a violé l’intégrité territoriale et la souveraineté de son pays. L’intervenante milite en faveur d’une résolution pacifique de la situation conflictuelle. La situation humanitaire s’est empirée. L’absence de conflits militaires n’empêche pas que la situation soit grave sur le terrain. Il n’y a pas de justice sans paix ni de paix sans justice.

Lors du débat, il a été demandé d’accorder de l’attention à la situation en Afghanistan. Il y a plusieurs projets humanitaires, mais il n’y a pas de véritables solutions militaires. Il est nécessaire de mener une action internationale coordonnée contre le terrorisme et le trafic de drogues en Afghanistan.



**2. Commissie Economie, Leefmilieu, Technologie**  
**– Voorzitter: mevrouw Nilza Sena (Portugal):**

De vergadering wordt geopend door de heer Artur Gerasymov (Oekraïne), ondervoorzitter van de commissie.

*Presentatie door Elona Gjebrea-Hoxha, rapporteur van de commissie, over haar ideeën en intenties voor haar verslag voor de 28ste Jaarlijkse Zitting in Luxemburg (4 tot 8 juli 2019)*

Rapporteur Elona Gjebrea-Hoxha (Albanië) schetst de voornaamste evoluties in de OVSE-ruimte inzake de thema's waarvoor de commissie bevoegd is. Ze juicht de prioriteiten van het Slovaakse voorzitterschap voor de economische dimensie en de milieudimensie toe. Zij verwijst hierbij naar de eerste voorbereidende vergadering van het Forum inzake Economie en Milieu over "*Promoting economic progress and security in the OSCE-area through energy co-operation, new technologies, good governance and connectivity in the digital era*" die in januari in Wenen heeft plaatsgehad en de tweede voorbereidende vergadering van het Forum over energie die in mei in Bratislava zal plaatsvinden.

Zij vestigt de aandacht op Beslissing nr. 5/18 van de Ministerraad over de ontwikkeling van menselijk kapitaal in het digitale tijdperk die werd aangenomen op 7 december 2018. In de beslissing worden de deelnemende Staten verzocht om de opportuniteiten en uitdagingen die verbonden zijn met nieuwe vormen van tewerkstelling die voortkomen uit de digitale transformatie van de economie verder te onderzoeken, ook met het oog op het verzekeren van gepaste sociale bescherming. De snelle digitalisering zorgt voor substantiële veranderingen in alle domeinen van het leven en heeft veel gevolgen voor de veiligheid, ook in de economische dimensie en in de dimensie leefmilieu. De nationale parlementen moeten gelijke tred houden met de ontwikkelingen op dit vlak en gepast reageren met relevante wetgeving. De mensen moeten centraal blijven staan binnen het digitaliseringsproces. Er moet aandacht zijn voor de sterk toegenomen energieconsumptie en voor de impact op de arbeidsmarkt. Daarnaast moet ook de wettelijke bescherming van persoonlijke gegevens worden aangepakt.

De rapporteur wijdt een uitgebreid hoofdstuk aan de strijd tegen corruptie en de financiering van terrorisme. Zij verwijst onder meer naar een conferentie in november 2018 over anti-corruptiestrategieën in het digitale

**2. Commission Économie, Environnement et Technologie – Présidente: Mme Nilza Sena (Portugal):**

La réunion est ouverte par M. Artur Gerasymov (Ukraine), vice-président de la commission.

*Présentation d'Elona Gjebrea-Hoxha, rapporteuse de la commission, sur ses idées et intentions pour son rapport pour la 28ème Session annuelle à Luxembourg (du 4 au 8 juillet 2019)*

La rapporteuse Elona Gjebrea-Hoxha (Albanie) esquisse les principales évolutions dans l'espace de l'OSCE en ce qui concerne les thèmes pour lesquels la commission est compétente. Elle applaudit les priorités de la présidence slovaque pour les dimensions économique et environnementale. Elle renvoie, à cet égard, à la première réunion préparatoire du Forum économique et environnemental consacrée à la "*Promotion du progrès économique et de la sécurité dans l'espace de l'OSCE grâce à la coopération en matière d'énergie, aux nouvelles technologies, à la bonne gouvernance et à la connectivité à l'ère numérique*", qui s'est déroulée en janvier à Vienne, et à la seconde réunion préparatoire du Forum consacrée à l'énergie, qui aura lieu en mai à Bratislava.

Elle attire l'attention sur la décision n° 5/18 du Conseil ministériel relative au développement du capital humain à l'ère numérique, qui a été adoptée le 7 décembre 2018. Dans la décision, il est demandé aux États participants de continuer à examiner les opportunités et les défis liés aux nouvelles formes d'emploi résultant de la transformation numérique de l'économie, également en vue de garantir une protection sociale appropriée. La numérisation rapide provoque des changements substantiels dans tous les domaines de la vie quotidienne et a de nombreuses conséquences pour la sécurité, également dans les dimensions économique et environnementale. Les parlements nationaux doivent suivre les évolutions dans ce domaine et réagir de manière appropriée au moyen d'une législation pertinente. L'homme doit continuer à occuper une place centrale dans le processus de numérisation. Il convient d'accorder de l'attention à la forte augmentation de la consommation d'énergie et à l'impact sur le marché du travail. Par ailleurs, il convient également de veiller à la protection légale des données à caractère personnel.

La rapporteuse consacre un vaste chapitre à la lutte contre la corruption et le financement du terrorisme. Elle renvoie notamment à une conférence organisée en novembre 2018 sur les stratégies anti-corruption à

tijdperk en meer bepaald over recente trends en *best practices* ter zake in de OVSE-regio. Zij benadrukt dat meer transparantie en meer verantwoording helemaal bovenaan de politieke agenda zouden moeten staan, zeker in tijden waarin door de toegang tot digitale middelen de verwachtingen van de burgers behoorlijk verhoogd zijn.

Mevrouw Gjebrea-Hoxha staat ook in het bijzonder stil bij de waterproblematiek. De zekerheid van watervoorziening is een problematiek waarvan het belang toeneemt binnen de OVSE-regio. Een aantal gebieden hebben een sterke kans om met een watercrisis te maken te krijgen. Zo werd Centraal-Azië de afgelopen jaren door twee grote milieurampen getroffen: de vervuiling van de Kaspische Zee en de ondertussen onomkeerbare uitdroging van het Aralmeer. De rapporteur juicht toe dat het Bureau van de OVSE-coördinator voor Economische activiteiten en Milieuactiviteiten Azerbeidzjan en Georgië verder zal ondersteunen bij het afronden van het ontwerp van bilaterale overeenkomst voor samenwerking inzake de bescherming en het duurzame gebruik van de waterreserves uit het bekken van de Koerarivier. Zij is ook blij met de plannen om de Kazachs-Kirgizische Chu-Talas-commissie te ondersteunen en zo de OVSE-activiteiten inzake grensoverschrijdende samenwerking op het vlak van waterbeheer te versterken.

Het laatste – en meest uitgebreide – deel van het verslag gaat over de gevolgen van de klimaatverandering en de rol die voor energiezekerheid en hernieuwbare energie is weggelegd. De rapporteur wijst erop dat -na een lange verbetering van de toestand- de honger in de wereld weer lijkt toe te nemen. Conflicten, droogte en rampen die in verband staan met de klimaatverandering horen bij de sleutelfactoren die deze ommekeer veroorzaken. Op het Wereld Economisch Forum in Davos in januari werd vastgesteld dat, ondanks significante successen inzake innovatie op het vlak van duurzame energie en ondanks de schaalvergroting inzake technologieën voor het opslaan van zonne- en windenergie, de omschakeling niet snel genoeg gaat. Rekening houdende met het feit dat twee derde van de uitstoot van broeikasgassen van energie afkomstig zijn en dat de vraag tot 35 % zal toenemen tegen 2040, moet een ruimer scala aan technologieën en strategieën tot commerciële oplossingen leiden en dit op een veel sneller tempo.

De rapporteur citeert Pavel Kabat, *chief scientist en research director* bij de *World Meteorological Organization*, die tijdens de VN-Veiligheidsraad van 25 januari 2019 uitlegde dat de klimaatverandering op vele manieren een impact op de veiligheid heeft: de

l'ère numérique, et plus particulièrement aux tendances récentes et aux meilleures pratiques en la matière dans la région de l'OSCE. Elle souligne que l'augmentation de la transparence et de la responsabilité devrait figurer au premier rang des préoccupations politiques, certainement à une époque où l'accès aux moyens numériques a fortement augmenté les attentes des citoyens.

Mme Gjebrea-Hoxha aborde aussi, en particulier, la problématique de l'eau. La sécurité d'approvisionnement en eau est une problématique qui revêt une importance croissante au sein de la région de l'OSCE. Plusieurs régions présentent un risque important d'être confrontées à une crise hydrique. Ainsi, l'Asie centrale a été touchée, ces dernières années, par deux grandes catastrophes environnementales: la pollution de la mer Caspienne et l'assèchement, entre-temps irréversible, de la mer d'Aral. La rapporteuse se réjouit que le Bureau du coordinateur des activités économiques et environnementales de l'OSCE continuera à soutenir l'Azerbaïdjan et la Géorgie dans le cadre de la clôture du projet d'accord bilatéral de coopération en ce qui concerne la protection et l'utilisation durable des réserves d'eau du bassin du fleuve Koura. Elle se réjouit également des projets visant à soutenir la commission Chu-Talas kazako-kirghize, qui permettent de renforcer les activités de l'OSCE en ce qui concerne la coopération transfrontalière en matière de gestion de l'eau.

La dernière partie du rapport – qui est aussi la plus détaillée – traite de l'impact du changement climatique et du rôle de la sécurité énergétique et des énergies renouvelables. La rapporteuse souligne qu'après une longue période d'amélioration, la situation de la faim dans le monde semble se détériorer à nouveau. Les conflits, la sécheresse et les catastrophes liées au changement climatique sont parmi les principales causes de ce renversement. Il a été constaté, au Forum économique mondial qui s'est tenu à Davos en janvier, que la conversion ne se fait pas assez rapidement en dépit de succès significatifs rencontrés en matière d'innovation dans le domaine des énergies renouvelables et d'économies d'échelle réalisées dans les technologies de stockage de l'énergie solaire et éolienne. Compte tenu du fait que deux tiers des émissions de gaz à effet de serre proviennent de l'énergie et que la demande atteindra 35 % d'ici 2040, il s'indique de développer un éventail plus large de technologies et de stratégies permettant d'aboutir à des solutions commerciales à un rythme beaucoup plus élevé.

La rapporteuse cite Pavel Kabat, chef scientifique et directeur de la recherche de l'Organisation météorologique mondiale, qui a expliqué, lors de la réunion du Conseil de sécurité de l'ONU du 25 janvier 2019, que l'impact du changement climatique sur la sécurité est

voortgang op het vlak van voedselvoorziening wordt teruggedraaid, het risico op natuurbranden neemt toe, de uitdagingen inzake luchtkwaliteit verscherpen, de kans op conflicten over water neemt toe en dit alles leidt dan weer tot meer *internal displacement* en migratie. De rapporteur vestigt er de aandacht op dat ongeveer tegelijkertijd de secretaris-generaal van de Verenigde Naties, de heer Antonio Guterres, op het Wereld Economisch Forum in Davos stelde dat hij de politieke wil ter zake ziet afnemen.

Tijdens het daaropvolgend debat wijst een *parlements lid uit Tadzjikistan* op het belang van een omvattend waterbeleid voor zijn regio. Het smelten van de ijskappen heeft een grote impact op Centraal-Azië en de evolutie wordt dan ook gemonitord. Het water is in de regio geconcentreerd in bepaalde landen en het gebruik situeert zich soms in andere landen. Daarom is er volgens hem niet alleen een internationaal maar ook een regionaal beleid voor het gebruik van gemeenschappelijke hulpbronnen nodig.

Een *parlements lid uit Oekraïne* wijst op een belangrijk verband tussen de veiligheid en het leefmilieu dat voor zijn land cruciaal is. Door het conflict in Donbas is er meer vervuiling omdat de infrastructuur en de koolsteenmijnen beschadigd zijn. Hij zou willen dat dit verband een belangrijk thema wordt in de resolutie van de commissie.

\*  
\* \*

*Presentatie door de heer Vytautas Bakas, lid van de Litouwse delegatie bij de PA OVSE*

De heer Vytautas Bakas, voorzitter van de commissie Nationale Veiligheid en Defensie van het Litouwse Parlement en lid van de PA OVSE, geeft een presentatie met de titel "Manipulatie van energiebronnen om geopolitieke doelstellingen te realiseren".

De Russische delegatie verzet zich fel tegen de agendering van dit punt bij het begin van de vergadering.

De focus van de presentatie ligt op energiezekerheid, wat volgens de heer Bakas een uitdaging is voor heel wat landen in Europa. Litouwen is volgens hem een concreet voorbeeld van het feit dat het mogelijk is een alternatieve en betaalbare energietoevoer te waarborgen. Na het herstel van de onafhankelijkheid van het land, koos Litouwen voor integratie in de politieke en economische structuren en de veiligheidsstructuren van West-Europa. Litouwen zat echter met infrastructuur

multiple: mise à néant des avancées enregistrées dans le domaine de la sécurité alimentaire, augmentation du risque de feux naturels, intensification des défis concernant la qualité de l'air et aggravation du risque de conflits ayant l'eau pour enjeu, le tout entraînant une augmentation du nombre de déplacés internes et de migrants. La rapporteuse souligne que M. António Guterres, secrétaire général des Nations unies, a déclaré à peu près au même moment, au Forum économique mondial de Davos, qu'il constatait un affaiblissement de la volonté politique en la matière.

Au cours des échanges suivants, un *parlementaire tadjik* insiste sur la nécessité de mettre au point une politique globale de l'eau dans sa région. La fonte des calottes glaciaires a un impact majeur sur l'Asie centrale. Cette évolution fait donc l'objet d'une surveillance. L'eau de la région est concentrée dans certains pays et parfois utilisée dans d'autres. Il est dès lors nécessaire de mener non seulement une politique internationale, mais aussi une politique régionale en ce qui concerne l'utilisation des ressources communes.

Un *député ukrainien* souligne le lien important qui existe entre la sécurité et l'environnement, qui est crucial pour son pays. Le conflit dans le Donbass a aggravé la pollution en raison des dommages causés aux infrastructures et aux mines de charbon. Il aimerait que la résolution de la commission accorde une place de choix à ce lien.

\*  
\* \*

*Présentation par M. Vytautas Bakas, membre de la délégation lituanienne auprès de l'AP OSCE*

M. Vytautas Bakas, Président de la commission Sécurité nationale et Défense du Parlement lituanien et membre de l'AP OSCE, fait une présentation intitulée "Manipulation des ressources énergétiques pour atteindre des objectifs géopolitiques".

La délégation russe s'est fermement opposée à l'inscription de ce point à l'ordre du jour au début de la réunion.

L'accent y est mis sur la sécurité énergétique, qui, selon M. Bakas, représente un défi pour de nombreux pays d'Europe. La Lituanie est, selon lui, un exemple concret de la possibilité d'assurer un approvisionnement énergétique alternatif et abordable. Après avoir recouvré son indépendance, la Lituanie a opté pour l'intégration dans les structures politiques, économiques et de sécurité de l'Europe occidentale. Toutefois, la Lituanie disposait d'infrastructures et de connexions isolées de

en connecties die geïsoleerd waren van Europa en die enkel te synchroniseren vielen met de Sovjetsystemen. Samen met de andere Baltische Staten was het land een “energie-eiland” dat sterk afhankelijk was van Russische energietoevoer. Litouwen is er geleidelijk aan in geslaagd de olie- en gastoevoer te diversifiëren en de synchronisatie met de Europese elektriciteitsnetwerken komt eraan. Zodra dit het geval zal zijn, zal de energiezekerheid niet langer bepaald worden door beslissingen in het Kremlin.

De heer Bakas stelt dat Rusland niet alleen op bilaterale basis druk uitoefent op de buurlanden, maar dat het land nu ook een ander krachtig instrument onderzoekt. Dit heeft grootschalige energieprojecten tot gevolg die niet rendabel zijn en die louter geopolitiek gemotiveerd zijn, zoals Nord Stream 2 of de nucleaire centrale die door Rosatom in Astravyets (Belarus) geïmplementeerd wordt. Via dergelijke projecten ontnemt Rusland zijn buurlanden de mogelijkheid om onafhankelijk hun eigen energiebeleid te bepalen, versterkt het Kremlin zijn invloed op de EU door de afhankelijkheid van Russische energiebronnen te verhogen en verzekert het zich van de steun van lobbyisten in bepaalde hoofdsteden van EU-lidstaten en bij EU-instellingen.

Internationale instrumenten inzake energiezekerheid zijn volgens de heer Bakas onbestaande of op zijn minst niet efficiënt. Daarom is het volgens hem van cruciaal belang om te zoeken naar effectieve en wettelijk afdwingbare instrumenten om de Europese energiemarkten en de gebruikers te beschermen tegen het dictatoriale gedrag via monopolies van landen die rijk zijn aan energie. Hij vindt dat het van vitaal belang is dat de bepalingen van het “derde energiepakket” van de Europese Unie, hierbij inbegrepen de laatste amendementen, volledig worden geïmplementeerd en worden toegepast met respect voor alle bestaande en toekomstige gasconnecties tussen de EU-lidstaten en derde landen.

*Een Russisch parlamentslid* zegt dat het hier over een heksenjacht gaat. Nord Stream 2 heeft volgens hem niks te maken met geopolitiek of een monopolie en is zuiver een onderdeel van een marktproces. Hij wijst erop dat de Europese bevolking groeit en dat ze meer energie zal nodig hebben. Hij is van mening dat de Europese economie zal lijden zonder Russisch gas. Nordstream 2 is voor hem een alternatief voor vloeibaar gas of steenkool, waarvan Europa niet wil weten.

Volgens *een Georgisch parlamentslid* is energie inderdaad een van sterkste wapens van de Russen. Zijn land heeft ook gediversifieerd, het is daardoor nu ook

l'Europe et qui ne pouvaient être synchronisées qu'avec les systèmes soviétiques. Avec les autres États baltes, le pays était une “île énergétique” fortement dépendante de l'approvisionnement énergétique russe. La Lituanie a progressivement réussi à diversifier son approvisionnement en pétrole et en gaz, et la synchronisation avec les réseaux électriques européens est en vue. Dès que ce sera chose faite, la sécurité énergétique ne sera plus tributaire des décisions du Kremlin.

M. Bakas indique que la Russie non seulement exerce des pressions sur ses voisins de façon bilatérale, mais qu'elle explore à présent aussi un autre instrument puissant, qui se traduit par des projets énergétiques de grande envergure non rentables et purement géopolitiques, comme Nord Stream 2 ou la centrale nucléaire mise en œuvre par Rosatom à Astravyets (Belarus). Par le biais de tels projets, la Russie prive ses voisins de la possibilité de définir indépendamment leurs propres politiques énergétiques, le Kremlin renforce son influence sur l'UE en augmentant sa dépendance vis-à-vis des ressources énergétiques russes et en s'assurant le soutien des lobbyistes dans certaines capitales des États membres de l'UE et auprès des institutions européennes.

Les instruments internationaux de sécurité énergétique sont, selon M. Bakas, inexistantes ou du moins inefficaces. C'est pourquoi, il est à ses yeux crucial de rechercher des instruments efficaces et juridiquement contraignants pour protéger les marchés européens de l'énergie et les utilisateurs contre les comportements dictatoriaux des monopoles des pays riches en énergie. Il considère qu'il est essentiel que les dispositions du “troisième paquet énergie” de l'Union européenne, y compris les derniers amendements, soient pleinement mises en œuvre et appliquées dans le respect de toutes les connexions gazières existantes et futures entre les États membres de l'UE et les pays tiers.

*Un député russe* affirme qu'il s'agit d'une chasse aux sorcières. Selon lui, Nord Stream 2 n'a rien à voir avec la géopolitique ou un monopole et fait simplement partie intégrante d'un processus de marché. Il souligne que la population européenne augmente et qu'elle aura besoin de plus d'énergie. Il estime que l'économie européenne souffrira sans le gaz russe. Pour lui, Nordstream 2 est une alternative au gaz liquéfié ou au charbon, dont l'Europe ne veut pas.

Selon *un député géorgien*, l'énergie est en effet l'une des armes les plus puissantes des Russes. Son pays s'est également diversifié, de sorte qu'il est maintenant



behoorlijk onafhankelijk en kan volgens hem ook een voorbeeld zijn voor andere landen.

\*  
\* \*

*Bijzonder debat: “Goed bestuur op het vlak van de strijd tegen corruptie, witwassen en de financiering van terrorisme in de OVSE-regio”:*

*Ambassadeur Vuk Zugic, Coördinator voor de OVSE-activiteiten inzake Economie en Leefmilieu, wijst op de vele risico's in een wereld waar alles met alles verbonden is. Deze risico's wegen op het investeringsklimaat. De kosten als gevolg van corruptie worden vaak onderschat: corruptie leidt tot een gemiddelde kostenstijging van tien procent per investering en tot vijf procent minder investeringen *tout court*. Capaciteitsopbouw inzake fiscale transparantie is cruciaal. De heer Zugic is dan ook verheugd over de verlenging van het mandaat van de Bijzondere Vertegenwoordiger voor Corruptiebestrijding en dankt de deelnemende staten voor hun bijdrage.*

*De heer Maximilian Reimann van de Zwitserse Nationalrat onderstreept dat corruptiebestrijding een prioriteit van elk land zou moeten zijn. Hiervoor zijn sterke instellingen en degelijke wetgeving nodig. Wanneer hij naar de gegevens van *Transparency International* kijkt, ziet hij dat vijf deelnemende staten van de OVSE onderaan de lijst staan. Hij steekt de hand in eigen boezem door aan te geven dat zijn land ook niet echt heel hoog op de lijst staat. Hij wijst op het verband tussen witwassen en terrorisme en dringt aan op de uitwisseling van relevante informatie op dit vlak.*

Een parlamentslid uit Noorwegen houdt een pleidooi voor het gebruik van blockchaintechnologie. Blockchaintechnologie biedt volgens haar voordelen en nadelen en zorgt voor oplossingen en bedreigingen. Ze benadrukt dat men eerst de *basics* op orde moet hebben, want technologie zal nooit de nood aan sterke instellingen en sluitende wetgeving doen verdwijnen. Ze wijst op het belang van klokkenluiders en het creëren van de juiste bedrijfscultuur. Ze wil dat de Bijzondere Vertegenwoordiger voor Corruptiebestrijding alle mogelijke steun krijgt.

### **3. Commissie Democratie en Mensenrechten – Voorzitter: mevrouw Kiener Nellen (Zwitserland):**

*Rapporteur Kyriakos Hadjiyianni (Cyprus) deelt aan de commissieleden zijn ideeën mee voor het verslag dat hij voorbereidt voor de komende zomervergadering. 71 jaar na de Universele Verklaring voor de Rechten van de*

relatief onafhankelijk en kan, naar zijn mening, eveneens dienst doen als voorbeeld voor andere landen.

\*  
\* \*

*Débat spécial: “Bonne gouvernance dans la lutte contre la corruption, le blanchiment de capitaux et le financement du terrorisme dans la région de l’OSCE”:*

*L’Ambassadeur Vuk Zugic, Coordonnateur des activités de l’OSCE en matière d’Économie et d’Environnement, souligne les nombreux risques dans un monde où tout est lié. Ces risques pèsent sur le climat d’investissement. Les coûts résultant de la corruption sont souvent sous-estimés: la corruption entraîne une augmentation moyenne des coûts de dix pour cent par investissement et une réduction des investissements tout court de cinq pour cent. Le renforcement des capacités en matière de transparence fiscale est crucial. M. Zugic se félicite donc de la prorogation du mandat du Représentant spécial pour la Lutte contre la corruption et remercie les États participants pour leur contribution.*

*M. Maximilian Reimann, du Conseil national suisse, souligne que la lutte contre la corruption doit être une priorité pour chaque pays. Cela nécessite des institutions fortes et un solide arsenal législatif. Lorsqu’il examine les données de *Transparency International*, il constate que cinq États participants de l’OSCE figurent au bas de la liste. Il balaie devant sa porte en déclarant que son pays n’est pas vraiment très haut sur la liste non plus. Il attire l’attention sur le lien entre le blanchiment d’argent et le terrorisme et appelle à l’échange d’informations pertinentes dans ce domaine.*

*Une députée norvégienne plaide en faveur de l’utilisation de la technologie *blockchain* qui, selon elle, présente des avantages et des inconvénients et apporte des solutions tout en faisant courir des risques. Elle insiste sur la nécessité de commencer par mettre de l’ordre au niveau des fondamentaux, car la technologie n’éliminera jamais le besoin d’institutions solides et d’une législation cohérente. Elle souligne l’importance des lanceurs d’alerte et de la création de la bonne culture d’entreprise. Elle souhaite que le Représentant spécial pour la Lutte contre la corruption reçoive tout le soutien possible.*

### **3. Commission Démocratie et Droits de l’homme – Présidente: Mme Kiener Nellen (Suisse):**

*Le rapporteur, M. Kyriakos Hadjiyianni (Chypre), fait part aux membres de la commission de ses idées concernant le rapport qu’il prépare pour la prochaine session d’été. Septante et un ans après la Déclaration*



Mens en 44 jaar na de goedkeuring van de Slotakte van Helsinki, moeten de principes van deze internationale verbintenissen herbevestigd en geactualiseerd worden. Hij waarschuwt tegen de fenomenen van neonazisme en antisemitisme. Het vertrouwen in de democratie taant. Meer en meer wordt de noodtoestand ingeroepen om democratische rechten op te schorten. De rechten van kinderen in conflictgebieden mogen evenmin vergeten worden. Kinderen mogen niet van hun ouders gescheiden worden. In 2019, de 30<sup>ste</sup> verjaardag van het Kinderrechtenverdrag, moet kindbescherming een prioriteit zijn.

De heer Hadjiyianni vraagt aandacht voor de vrijheid van media. Onafhankelijke journalisten zijn het slachtoffer van vrijheidsberoving, foltering en censuur. De onderzoeksjournalistiek ligt onder vuur. Human rights fighters belanden achter de tralies onder voorwendsel van de noodtoestand.

Tot slot wenst de rapporteur de situatie van de burgers in Oekraïne te belichten. In de conflictzones moeten de rechten en de sociale bescherming van de *internally displaced persons* (onthemde personen) gegarandeerd worden. Zij hebben recht op humanitaire en medische hulp.

\*  
\* \*

*Een parlamentslid uit Turkije* vindt dat de noodtoestand in kritieke situaties kan worden aangegrepen om vrijheden op te schorten. Het lid verwijst naar de gefaalde staatsgreep van 2016. De Westerse landen beseffen de draagwijdte niet van deze actie. Een aantal Europese politici steunen de Koerdische Arbeidspartij (PKK) en aanvaarden dat deze terreurorganisatie actief is in Europa. Hier wordt met twee maten en twee gewichten geoordeeld. Turkije zal de democratie verder blijven verdedigen binnen het kader van de wettelijkheid.

*Mevrouw Laura Castel, een Spaans-Catalaanse senatrice*, klaagt aan dat Spanje zijn eigen fundamentele wetgeving evenals meerdere mensenrechten schendt door de vrije meningsuiting, het recht op zelfbeschikking en het recht op vereniging te beperken en hiertoe zelfs de Voorzitter van de Catalaanse assemblee in de gevangenis op te sluiten. Het kan niet dat politici omwille van een mening worden opgesloten. Zij waarschuwt ook voor de groeiende intolerantie en de opkomst van extreemrechts in Spanje. Zij wenst dat de PA OVSE of individuele leden oproepen tot dialoog en tot een vreedzame oplossing. Zij vraagt aan de rapporteur om aandacht te besteden aan de Catalaanse kwestie.

universelle des droits de l'homme et quarante-quatre ans après l'adoption de l'Acte final d'Helsinki, les principes de ces engagements internationaux doivent être réaffirmés et actualisés. L'intervenant met en garde contre les phénomènes du néonazisme et de l'antisémitisme. La confiance en la démocratie régresse. L'état d'urgence est de plus en plus invoqué pour suspendre les droits démocratiques. On ne peut pas non plus oublier les droits des enfants dans les zones de conflit. Les enfants ne peuvent être séparés de leurs parents. En 2019, au trentième anniversaire de la Convention pour les droits de l'enfant, la protection de l'enfance doit être une priorité.

M. Hadjiyianni attire l'attention sur la liberté des médias. Des journalistes indépendants sont privés de liberté, torturés ou censurés. Le journaliste d'investigation est dans la ligne de mire. Les défenseurs des droits de l'homme finissent derrière les barreaux sous prétexte de l'état d'urgence.

Enfin, le rapporteur souhaite évoquer la situation des citoyens en Ukraine. Dans les zones de conflit, les droits et la protection sociale des déplacés internes doivent être garantis. Ils ont droit à une aide humanitaire et médicale.

\*  
\* \*

*Un parlementaire turc* considère qu'en cas de situation critique, l'état d'urgence peut être invoqué pour suspendre certaines libertés. Le membre renvoie au coup d'État manqué de 2016. Les pays occidentaux n'ont pas pris la mesure de cette action. Un certain nombre de responsables politiques européens ont soutenu le Parti des travailleurs du Kurdistan (PKK) et accepté que cette organisation terroriste soit active en Europe. Il y a deux poids, deux mesures. La Turquie continuera à défendre la démocratie dans le cadre de la légalité.

*Mme Laura Castel, sénatrice espagnole-catalane*, dénonce le fait que l'Espagne viole sa propre législation fondamentale ainsi que divers droits humains en limitant le droit à l'autodétermination et le droit d'association, et en allant jusqu'à incarcérer, à cette fin, le président de l'Assemblée catalane. Il est inadmissible que des responsables politiques soient enfermés en raison de leurs idées. Elle met également en garde contre l'intolérance croissante et contre la montée de l'extrême-droite en Espagne. Elle souhaite que l'AP OSCE ou des membres individuels appellent au dialogue et à une solution pacifique. Elle demande au rapporteur d'accorder de l'attention à la question catalane.

*Een parlamentslid van het Verenigd Koninkrijk stelt vast dat de mensenrechten in Catalonië zijn geschonden. Er is het geweld van de politie, maar er zijn geen aanwijzingen dat Catalaanse politici hebben aangezet tot geweld. De Spaanse Grondwet moet ten dienste staan van de bevolking. De verklaring van de PA OVSE zou dit jaar een verwijzing naar Catalonië moeten bevatten.*

*De heer Ignacio Cosidó Gutiérrez, Spaans senator, merkt op dat Spanje sinds 1978 een rechtsstaat is. Spanje heeft geen enkele internationale norm geschonden. Spanje past hoogstaande democratische principes toe, zoals wordt bevestigd door internationale organisaties. De Spaanse Grondwet laat procedures toe in de richting van onafhankelijkheid, maar hiervoor moet de legale weg worden gevolgd. Spanje kent geen politieke gevangenen. De 12 verdachten die nu terechtstaan voor het Spaanse Hooggerechtshof, staan terecht op beschuldiging van rebellie en/of misbruik van overheidsgeld.*

\*  
\* \*

Voor mevrouw Gísladóttir, directeur van het Bureau voor de Democratische instellingen en de Mensenrechten (hierna afgekort als "ODIHR"), zijn de verkiezingswaarnemingen een internationaal instrument dat toelaat om de democratie te beschermen. De rapporten van ODIHR op het gebied van verkiezingswaarnemingen blijven kwalitatief overeind staan en geven aan in welke richting de verkiezingsverrichtingen moeten gaan. De verkiezingen worden steeds professioneler, maar waakzaamheid blijft geboden.

Wat vrouwenrechten betreft, zijn er zorgwekkende ontwikkelingen op het gebied van hate speech tegen vrouwen. De intolerantie tegenover religieuze groepen baart ook zorgen.

ODIHR besteedt aandacht aan de lange weg naar integratie en de non-discriminatie van de Roma en de Sinti. Zij zijn vaak het slachtoffer van geweld en vormen de meest kwetsbare groep in de OVSE-ruimte.

Er zijn inspanningen geleverd om de samenwerking met de parlementsleden te versterken. Parlementsleden kunnen aan ODIHR-evaluaties vragen over de overeenstemming van ontwerpen van wetgeving met de OVSE-principes.

\*  
\* \*

*Un parlementaire du Royaume-Uni constate que les droits de l'homme sont violés en Catalogne. La région a été le théâtre de violences policières, mais rien n'indique que ce sont les responsables politiques catalans qui ont incité à la violence. La Constitution espagnole doit être au service de la population. Cette année, la déclaration de l'AP OSCE devrait comporter une référence à la Catalogne.*

*M. Ignacio Cosidó Gutiérrez, sénateur espagnol, fait observer que, depuis 1978, l'Espagne est un État de droit. L'Espagne n'a violé aucune norme internationale. L'Espagne applique des principes hautement démocratiques, comme le confirment les organisations internationales. La Constitution espagnole autorise des procédures allant dans le sens de l'indépendance, mais il convient de suivre la voie de la légalité. L'Espagne ne compte pas de prisonniers politiques. Les 12 suspects qui comparaissent aujourd'hui devant la Cour suprême espagnole sont jugés pour des accusations de rébellion et/ou d'abus de biens publics.*

\*  
\* \*

Pour Mme Gísladóttir, directrice du Bureau des institutions démocratiques et des droits de l'homme (ci-après: "BIDDH"), les observations électorales sont un instrument international qui permet de protéger la démocratie. Les rapports rédigés par le BIDDH dans le cadre des observations électorales sont de qualité et indiquent dans quel sens mener les opérations électorales. Les élections sont de plus en plus professionnelles, mais la vigilance reste de mise.

En ce qui concerne le droit des femmes, on constate une évolution inquiétante en matière de discours haineux à l'encontre des femmes. L'intolérance exprimée à l'égard de certains groupes religieux est également préoccupante.

Le BIDDH s'intéresse au long cheminement que doivent parcourir les Roms et les Sinti dans la voie de l'intégration et de la non-discrimination. Ils sont souvent victimes de violences et constituent le groupe le plus vulnérable de l'espace OSCE.

Des efforts ont été consentis en vue de renforcer la coopération avec les parlementaires, qui peuvent demander des évaluations du BIDDH au sujet de la conformité de projets de législation aux principes de l'OSCE.

\*  
\* \*

Vervolgens vindt het actualiteitsdebat plaats over de “*legitieme beperkingen op de mensenrechten tijdens de noodtoestand*”.

*Voorzitster Kiener-Nellen (Zwitserland)* verwijst naar de Staten die geconfronteerd worden met terroristische dreigingen. Maatregelen die van aard zijn de vrijheden te beperken, kunnen gerechtvaardigd zijn, maar moeten steeds het evenredigheids- en non discriminatiebeginsel eerbiedigen. Onder geen enkele omstandigheid kan foltering worden verantwoord.

*De heer Harlem Désir, Vertegenwoordiger van de OVSE voor de Vrijheid van de Media*, geeft een inleidende uiteenzetting. Door de terroristische aanvallen vaardigen Staten noodmaatregelen uit. De vrijheid van media staat voor grote uitdagingen. Journalisten wordt het leven bemoeilijkt onder het voorwendsel van uitzonderingsmaatregelen. Na de poging tot staatsgreep in Turkije werd de term “noodtoestand” vaak misbruikt. Een Staat kan een recht beperken als een afwijking zich opdringt in het licht van de staatsveiligheid, maar het internationaal recht biedt geen vrijbrief voor het recht op foltering, slavernij of beperking van religieuze vrijheden. Elke noodmaatregel moet beperkt zijn in de tijd, het evenredigheidsbeginsel eerbiedigen, een imminent gevaar viseren en onderworpen zijn aan een effectief toezicht. Een uitzonderingsmaatregel mag geen negatief effect hebben op kwetsbare groepen. De noodtoestand moet officieel worden uitgeroepen zodat de burgers ingelicht zijn.

Tijdens de parlementaire tussenkomsten is er aandacht voor de aanhoudingen van journalisten zonder vorm van proces, de verschillen in aanpak van landen die uitzonderingsmaatregelen uitvaardigen, niet opgehelderde sterfgevallen of verdwijningen van journalisten, beperkingen in Kosovo om Servische kranten te raadplegen en de nieuwe situatie in Armenië.

*De heer Harlem Désir, Vertegenwoordiger van de OVSE voor de Vrijheid van de Media*, geeft hierop volgende antwoorden:

In Oekraïne is een Russische journalist aangehouden zonder dat hij werd gehoord en de rechten van verdediging werden gerespecteerd. Een gelijkaardig voorval was er met een Oekraïense journalist die in Rusland is aangehouden. De heer Désir heeft de autoriteiten opgeroepen aan te dringen op hun vrijlating.

De Vertegenwoordiger van de OVSE voor de Vrijheid van de Media heeft bij de Turkse overheid aangedrongen op de vrijlating van een aantal journalisten die gevangen zitten zonder reden. Ook al is er begrip voor de

Le débat d’actualité est ensuite consacré aux “*restrictions légitimes des droits de l’homme durant l’état d’urgence*”.

*La présidente, Mme Kiener-Nellen (Suisse)*, renvoie aux États confrontés à des menaces terroristes. Les mesures susceptibles de limiter les libertés peuvent se justifier, mais elles doivent toujours respecter le principe de proportionnalité et de non-discrimination. La torture ne peut se légitimer en aucune circonstance.

*M. Harlem Désir, représentant de l’OSCE pour la Liberté des médias*, fait un exposé introductif. En raison des attentats terroristes, certains États prennent des mesures d’urgence. La liberté des médias fait face à des défis énormes. La vie des journalistes est compliquée sous prétexte de mesures d’exception. Après la tentative de coup d’État en Turquie, la notion d’ “état d’urgence” a souvent été utilisée abusivement. Un État peut limiter un droit si une dérogation s’impose à la lumière de la sécurité de l’État, mais le droit international n’offre aucun blanc-seing pour le droit à la torture, à l’esclavage ou à la limitation des libertés religieuses. Toute mesure d’urgence doit être limitée dans le temps, respecter le principe de proportionnalité, viser un danger imminent et faire l’objet d’une surveillance effective. Une mesure d’exception ne peut avoir d’effet négatif sur des groupes vulnérables. L’état d’urgence doit être invoqué officiellement, de sorte que les citoyens en soient informés.

Au cours de leurs interventions, les parlementaires abordent la problématique des arrestations de journalistes sans procès, les différences d’approche existant entre les pays qui adoptent des mesures d’exception, les décès ou disparitions non élucidés de journalistes, les restrictions imposées à la lecture de journaux serbes au Kosovo et la nouvelle situation en Arménie.

*M. Harlem Désir, représentant de l’OSCE pour la liberté des médias*, répond comme suit:

En Ukraine, un journaliste russe a été arrêté sans avoir été entendu et en violation des droits de la défense. Un incident similaire s’est produit avec un journaliste ukrainien en Russie. M. Désir a invité les autorités à insister pour que ces journalistes soient libérés.

Le représentant de l’OSCE pour la liberté des médias a exhorté les autorités turques à libérer certains journalistes emprisonnés sans raison. Bien que l’on puisse comprendre les mesures d’exception prises à la suite du

uitzonderingsmaatregelen die werden getroffen na de mislukte staatsgreep van juli 2016, niettemin zijn er redenen om de vrijheid van media opnieuw te respecteren.

In vele landen zijn er niet opgehelderde sterfgevallen of verdwijningen van journalisten. Van de 400 gevallen die zich de laatste 25 jaar hebben voorgedaan, is er in 80 % van de vastgestelde gevallen sprake van straffeloosheid.

In maart 2018 kwam Slowakije in het nieuws met de moord op een onderzoeksjournalist, die op het punt stond een artikel te publiceren over de banden tussen Slovaakse politici en Italiaanse zakenlieden met banden met de maffia. De Vertegenwoordiger van de OVSE voor de Vrijheid van de Media heeft erop aangedrongen dat alle betrokkenen voor de rechtbank zouden worden gedaagd.

De zaak *Khashoggi*, die zich in columns kritisch had uitgelaten over de Saudische kroonprins en verdween tijdens een bezoek aan het Saudische consulaat in de Turkse stad Istanbul, heeft de Vertegenwoordiger van de OVSE voor de Vrijheid van de Media ertoe aangezet een internationaal onderzoek te vragen om hierover opheldering te krijgen.

In Servië werkt de Vertegenwoordiger van de OVSE voor de Vrijheid van de Media nauw samen met de overheid aan de redactie van een wetgeving die het pluralisme, de diversiteit van media en de veiligheid van journalisten regelt.

De verspreiding van *fake news* kan leiden tot buitensporige restrictieve maatregelen die een obstakel zijn voor de vrije informatieverlening en kunnen leiden tot een nieuwe vorm van censuur. De Staat moet zich bewust zijn van het gevaar van manipulatie, maar dit mag niet leiden tot ongepaste maatregelen.

De journalisten die kwalitatief werk leveren, verdienen alle steun. *Fact checking*, het kritisch denkvermogen en media literacy aanscherpen, zijn de te volgen weg. We moeten beletten dat hate speech de gemoederen ophitst.

Racisme, antisemitisme en *hate speech* die verspreid wordt via de klassieke media moet evenzeer bestreden worden als deze boodschappen via het internet worden verspreid.

Beperkingen op de vrijheid van media tijdens een noodtoestand mogen niet de algemene regel worden.

coup d'État avorté de juillet 2016, il existe des raisons de rétablir le respect de la liberté des médias.

Des cas de décès ou de disparitions non élucidés de journalistes ont été rapportés dans de nombreux pays. Dans 80 % des 400 cas recensés ces vingt-cinq dernières années, l'auteur est resté impuni.

En mars 2018, la Slovaquie a fait la une des journaux après l'assassinat d'un journaliste d'investigation qui était sur le point de publier un article sur les connexions entre des mandataires politiques slovaques et des hommes d'affaires italiens ayant des liens avec la maffia. Le représentant de l'OSCE pour la liberté des médias a insisté pour que l'ensemble des intéressés soient poursuivis en justice.

L'affaire du journaliste *Khashoggi*, qui avait tenu dans la presse des propos critiques au sujet du prince héritier d'Arabie saoudite et a disparu lors d'une visite au consulat saoudien à Istanbul, a incité le représentant de l'OSCE pour liberté de la presse à demander l'ouverture d'une enquête internationale pour obtenir des éclaircissements.

En Serbie, le représentant de l'OSCE pour la liberté de la presse collabore étroitement avec les autorités à la rédaction d'une législation réglant le pluralisme et la diversité des médias ainsi que la sécurité des journalistes.

La diffusion de fausses nouvelles (*fake news*) peut aboutir à des mesures restrictives excessives qui entravent la libre information et peuvent entraîner une nouvelle forme de censuur. L'État doit être conscient du risque de manipulation, mais cela ne peut pas conduire à des mesures inappropriées.

Les journalistes qui fournissent un travail de qualité méritent d'être pleinement soutenus. La vérification des faits (*fact checking*), l'esprit critique et le renforcement de l'éducation aux médias constituent la voie à suivre. Nous devons empêcher que le discours de haine (*hate speech*) échauffe les esprits.

Il convient de lutter tout autant contre le racisme, l'antisémitisme et le discours de haine diffusés par le biais des médias classiques que contre les messages qui sont diffusés par le biais d'internet.

Les restrictions à la liberté de la presse pendant un état d'urgence ne doivent pas devenir la règle générale.

Toen Frankrijk het slachtoffer was van terroristische aanslagen, heeft de noodtoestand geen gevolgen gehad voor de vrijheid van meningsuiting en media.

Aan de minderheden moet inderdaad een recht van toegang tot de media worden gegarandeerd.

Spreker besluit dat er geen tegenstrijdigheid is tussen veiligheidsmaatregelen en vrijheid van media. Een combinatie is mogelijk met respect voor de persvrijheid.

### **C. Vergadering van de Permanente Commissie van de PA OVSE (20 februari 2019)**

De Permanente Commissie van de PA OVSE, samengesteld uit de Voorzitter, de Bureauleden en de voorzitters van de nationale delegaties, is op 20 februari 2019 bijegekomen.

*Mevrouw Nahima Lanjri (Kamer, CD&V)* neemt aan de vergadering deel als Hoofd van de Belgische delegatie.

*OVSE-PA-Voorzitter George Tsereteli* verwijst naar de recente Ministerraad van Milaan ter afsluiting van het Italiaanse voorzitterschap. Er werden redelijk veel teksten aangenomen, maar vele spanningen kwamen aan de oppervlakte en de praktijk van de consensusregel heeft wel zijn waarde, maar botst ook op zijn limieten.

De Voorzitter ijvert ervoor dat de projecten en *field missions* van de OVSE verder de nodige middelen krijgen. Per 1 januari 2019 heeft Slowakije het voorzitterschap overgenomen. De voorzitter kan zich scharen achter de prioriteiten van het Slovaakse voorzitterschap dat ambitieus en realistisch wil zijn.

\*  
\* \*

Tijdens de gedachtewisseling komen volgende thema's aan bod: de toestand in Oekraïne, de Brexit, het lot van de Jihadisten, de terugtrekking door de VS uit het Intermediate-Range Nuclear Forces-verdrag (INF).

#### *De toestand in Oekraïne*

Het reeds vijf jaar durende conflict tussen Rusland en Oekraïne blijft voor discussies zorgen. Het incident in de Straat van Kertsj op 25 november 2018 waarbij Russische soldaten het vuur openen op Oekraïense schepen en de bemanning hebben aangehouden, zorgt niet bepaald voor een gunstig gesternte. Oekraïne wil voor de komende presidentsverkiezingen wel vrije en

Lorsque la France a été victime d'attentats terroristes, cet état d'urgence n'a pas eu de conséquences pour la liberté d'expression et de la presse.

Un droit d'accès aux médias doit en effet être garanti aux minorités.

L'orateur conclut que les mesures de sécurité et la liberté des médias ne sont pas incompatibles. Il est possible de les combiner tout en respectant la liberté de la presse.

### **C. Réunion de la commission permanente de l'AP OSCE (20 février 2019)**

La Commission permanente de l'AP OSCE, composée du Président, des membres du Bureau et des présidents des délégations nationales, s'est réunie le 20 février 2019.

*Mme Nahima Lanjri (Chambre, CD&V)* a participé à cette réunion en tant que présidente de la délégation belge.

*M. George Tsereteli, président de l'AP OSCE*, renvoie au récent Conseil ministériel de Milan qui a clôturé la présidence italienne. Un nombre relativement élevé de textes ont été adoptés mais maintes tensions se sont manifestées. En outre, bien que la règle du consensus ait ses mérites, elle a aussi ses limites.

Le président s'emploie à ce que les projets et les missions de l'OSCE sur le terrain continuent à disposer des moyens nécessaires à leur réalisation. La Slovaquie assure la présidence depuis le 1<sup>er</sup> janvier 2019. Le président se rallie aux priorités de la présidence slovaque, qui se veut ambitieuse et réaliste.

\*  
\* \*

Au cours de l'échange de vues, les thèmes suivants ont été abordés: situation en Ukraine, Brexit, sort réservé aux djihadistes, et retrait des États-Unis du Traité sur les forces nucléaires à portée intermédiaire (FNI).

#### *La situation en Ukraine*

Le conflit entre la Russie et l'Ukraine, qui dure déjà depuis cinq ans, continue à alimenter les discussions. L'incident qui s'est produit le 25 novembre 2018 dans le détroit de Kerch, où des soldats russes ont ouvert le feu sur des navires ukrainiens et en ont arrêté l'équipage, n'est pas vraiment de bon augure. Pour les prochaines élections présidentielles, l'Ukraine souhaite certes



eerlijke verkiezingen overeenkomstig de internationale standaarden, maar wil geen Russische verkiezingswaarnemers toelaten. Accreditering van verkiezingswaarnemers blijft een interne bevoegdheid en Oekraïne wenst de “agressor” niet uit te nodigen.

*De delegatievoorzitter van Rusland vindt dat deze zienswijze ingaat tegen de beginselen van de OVSE.*

*Senator Wicker (Verenigde Staten) vindt het ironisch dat Rusland schermt met de OVSE-principes. Hij kan het standpunt van Oekraïne begrijpen, omdat Rusland de OVSE-principes heeft geschonden door te raken aan de territoriale integriteit van Oekraïne.*

*OVSE-PA-Voorzitter George Tsereteli zegt toe dat hij met beide delegaties zal bemiddelen en een rationele oplossing zal bepleiten, die de instelling en de beginselen van de OVSE waardig is.*

#### *Brexit*

Het Europese project heeft aan geloofwaardigheid ingeboet met Brexit. De economische groei zal belemmerd worden. Brexit is een nederlaag voor Europa. Hoe dan ook, zelfs als de scheiding geen deal oplevert, is het de wil van het Verenigd Koninkrijk goede relaties te onderhouden met de EU en de discussie aan te houden om een duurzame relatie met de EU op lange termijn op te bouwen. Men kan onderzoeken of de OVSE op dit punt een rol kan spelen.

#### *Het lot van de Jihadisten*

Een aantal parlementsleden vindt dat de jihadisten moeten berecht worden op de plaats waar ze hun misdaden hebben gepleegd, mits hierbij de mensenrechten en de principes van de rechtsstaat gerespecteerd worden. Ons rechtssysteem schijnt onvoldoende te zijn opgewassen tegen deze misdaden. Misschien is een Internationaal tribunaal een betere optie. Ook op dit domein kan de OVSE een rol spelen.

*De terugtrekking door de VS uit het Intermediate-Range Nuclear Forces-verdrag (INF)*

Het INF-verdrag werd in 1987 ondertekend door de Amerikaanse president Ronald Reagan en secretaris-generaal Michail Gorbatsjov van de toenmalige Sovjet-Unie.

De Verenigde Staten trokken zich begin februari 2019 terug uit het INF-verdrag.

organiser des élections libres, loyales et conformes aux normes internationales, mais elle rejette la présence d’observateurs russes lors du scrutin. L’accréditation d’observateurs électoraux demeure une compétence interne et l’Ukraine ne souhaite pas inviter son “agresseur”.

*Le président de la délégation de Russie estime que cette analyse est contraire aux principes de l’OSCE.*

*Le sénateur Wicker (États-Unis) estime que le fait que la Russie brandisse les principes de l’OSCE ne manque pas d’ironie. Il peut comprendre le point de vue de l’Ukraine dès lors que la Russie a violé les principes de l’OSCE en portant atteinte à l’intégrité territoriale de l’Ukraine.*

*M. George Tsereteli, président de l’AP-OSCE, s’engage à réaliser un travail de médiation auprès des deux délégations concernées et indique qu’il plaidera en faveur d’une solution rationnelle digne de l’institution et des principes de l’OSCE.*

#### *Brexit*

Le Brexit a porté un coup à la crédibilité du projet européen. Il bridera en outre la croissance économique. Le Brexit est une défaite pour l’Europe. Quoi qu’il en soit, même si le divorce se fait sans accord, la volonté du Royaume-Uni est de maintenir de bonnes relations avec l’Union européenne et d’entretenir le dialogue afin de construire une relation durable avec l’Union européenne à long terme. Il convient de s’interroger sur le rôle que l’OSCE pourrait jouer un rôle à cet égard.

#### *Le sort des djihadistes*

Un certain nombre de parlementaires estiment que les djihadistes doivent être jugés à l’endroit où ils ont commis leurs crimes, pourvu que les droits de l’homme et les principes de l’État de droit soient respectés. Notre système juridique ne semble pas suffisamment en capacité de juger ces crimes. Un tribunal international constituerait peut-être une meilleure solution. L’OSCE peut également jouer un rôle dans ce domaine.

*Le retrait des États-Unis du Traité sur les forces nucléaires à portée intermédiaire (FNI)*

Le traité FNI a été signé en 1987 par le président américain Ronald Reagan et le secrétaire général de l’Union soviétique de l’époque, Mikhaïl Gorbatchev.

Les États-Unis se sont retirés du traité FNI début février 2019.

*De Russische delegatievoorzitter is van mening dat de terugtrekking de veiligheidssituatie in Europa op de helling zet. Als de VS kernraketten voor middellange afstand in de richting van Rusland zou laten opschuiven, zal Rusland gedwongen zijn tot een nucleaire afschrikking met een snelle responsmogelijkheid.*

\*  
\* \*

*Voorstelling van de prioriteiten van het Slovaakse voorzitterschap:*

*De secretaris-generaal van de OVSE, de heer Greminger, geeft een overzicht van de prioriteiten van het Slovaakse voorzitterschap.*

In de eerste dimensie zijn de bevroren conflicten, Oekraïne, Transnistrië en Nagorno Karabach de hoofdthema's. Het voorzitterschap wil inzetten op het voorkomen van conflicten, bemiddeling en het afzwakken van conflicten, met de focus op de mensen die er het slachtoffer van zijn. Het Slovaakse voorzitterschap wil ook ijveren voor een beter gebruik van de *toolbox* van de OVSE, onder meer via de gestructureerde dialoog.

In de tweede dimensie zal er prioritair aandacht zijn voor cyberveiligheid, de strijd tegen discriminatie, connectiviteit, samenwerking en de klimaatverandering.

In de derde dimensie wil men tot een effectiever multilateralisme komen via een betekenisvolle dialoog, zowel tussen de deelnemende landen als met externe partners op het nationale, het regionale en het internationale niveau. Men wil onder meer inzetten op strategische partnerschappen.

De heer Greminger wijst erop dat de parlementaire diplomatie tot de *toolbox* behoort van de parlementaire assemblee van de OVSE. In Azerbeidzjan is onlangs een blogger uit de gevangenis vrijgelaten en dit was een gevolg van de parlementaire diplomatie.

\*  
\* \*

De delegatieleiders komen overeen dat bij verkiezingswaarnemingsopdrachten van de OVSE de waarnemers met ingang van 1 april 2019 een verklaring zouden ondertekenen waarbij wordt tegemoet gekomen aan de UNO-beginselen voor internationale verkiezingswaarneming, met name aan de centrale bepaling die stelt dat niemand zou mogen worden toegelaten tot een waarnemingsmissie, tenzij hij vrij is van politieke, economische of andere belangenconflicten die het

*Le président de la délégation russe estime que le retrait met en péril la situation en termes de sécurité en Europe. Si les États-Unis avançaient des missiles nucléaires à portée intermédiaire en direction de la Russie, celle-ci serait contrainte de développer une dissuasion nucléaire avec une possibilité de réaction rapide.*

\*  
\* \*

*Présentation des priorités de la présidence slovaque:*

*Le secrétaire général de l'OSCE, M. Greminger, passe en revue les priorités de la présidence slovaque.*

En ce qui concerne la première dimension, les conflits gelés, l'Ukraine, la Transnistrie et le Haut-Karabagh sont les thèmes principaux. La présidence souhaite miser sur la prévention des conflits, la médiation et l'atténuation des conflits, en mettant l'accent sur les personnes qui en sont victimes. La présidence slovaque souhaite aussi œuvrer à une meilleure utilisation de l'instrumentaire de l'OSCE, notamment par le biais du dialogue structuré.

En ce qui concerne la deuxième dimension, une attention prioritaire sera accordée à la cybersécurité, à la lutte contre la discrimination, à la connectivité, à la coopération et aux changements climatiques.

En ce qui concerne la troisième dimension, on souhaite parvenir à un multilatéralisme plus effectif par le biais d'un dialogue significatif, tant entre les pays participants qu'avec les partenaires externes aux niveaux national, régional et international. On souhaite notamment miser sur les partenariats stratégiques.

M. Greminger souligne que la diplomatie parlementaire fait partie de l'instrumentaire de l'assemblée parlementaire de l'OSCE. En Azerbaïdjan, un blogueur a récemment été libéré de prison et cette libération est une conséquence de la diplomatie parlementaire.

\*  
\* \*

Les chefs de délégation conviennent que, lors de missions d'observation électorale de l'OSCE, les observateurs devront, à partir du 1<sup>er</sup> avril 2019, signer une déclaration par laquelle ils souscrivent aux principes des Nations unies pour l'observation internationale d'élections, et notamment à la disposition centrale selon laquelle nul ne peut faire partie d'une mission internationale d'observateurs électoraux s'il se trouve dans une situation de conflit d'intérêts politique, économique ou

nauwkeurig en onpartijdig beïnvloeden van waarnemingen zou belemmeren.

Tot slot brengt schatbewaarder *Doris Barnett* (Duitsland) verslag uit over de financiële toestand van de Parlementaire assemblee. Er is een saldo van 25 000 EUR. De assemblee getuigt van een efficiënte werking en springt bijzonder spaarzaam om met de middelen.

#### **D. Slotsessie (21 februari 2019)**

De winterzitting wordt besloten met een plenaire slotsessie op 21 februari 2019.

##### *Uiteenzetting over migratie*

*Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V, Kamer)* geeft als voorzitter van de Ad Hoc-commissie voor Migratie een overzicht van de werkbezoeken aan Zweden en Denemarken en de gedachteswisselingen met de vertegenwoordigers van de internationale organisaties.

De ad-hoccommissie voor Migratie heeft bijzondere aandacht besteed aan de niet-begeleide minderjarige migranten. De resolutie, die de parlementaire assemblee in 2018 heeft gestemd, roept op tot harmonisatie van procedures, het ontwikkelen van gemeenschappelijke richtsnoeren betreffende minderjarigen en het centraal stellen van het belang van de minderjarige.

In oktober 2018 bracht de ad-hoccommissie voor Migratie een werkbezoek aan Malmö (Zweden) en Kopenhagen (Denemarken) om de actuele ontwikkelingen op het gebied van het migratie- en asielbeleid en het grensbeleid te beoordelen. Zoals bij de vorige werkbezoeken aan België (februari 2018) en Servië (juni 2018) ging de aandacht naar de procedures voor niet-begeleide minderjarigen, maar tevens was er aandacht voor integratie bevorderende maatregelen, o.a. inzake werkgelegenheid.

De delegatie bezocht een terugkeercentrum voor afgewezen asielzoekers in de voormalige kazerne van Sjaelsmark. Het terugkeercentrum biedt onderdak aan circa 250 gezinnen, waaronder 100 kinderen. Het betreft vooral afgewezen asielzoekers die niet willen terugkeren naar hun land van herkomst en niet kunnen gedwongen worden teruggestuurd omdat er geen bilaterale overeenkomst is afgesloten. Hoewel het bedoeld is als opvangcentrum voor kort verblijf, woont een groot aantal van hen daar sinds maanden, zelfs jaren. De onzekerheid eist een grote psychologische tol bij de ouders en de minderjarigen.

autre susceptible de nuire à l'exactitude et à l'impartialité des observations.

Enfin, la trésorière *Doris Barnett* (Allemagne) fait rapport sur la situation financière de l'assemblée parlementaire. Le solde s'élève à 25 000 euros. L'assemblée fait preuve d'un fonctionnement efficace et d'une grande parcimonie dans l'utilisation des moyens mis à sa disposition.

#### **D. Séance de clôture (21 février 2019)**

La session d'hiver se termine par une séance de clôture le 21 février 2019.

##### *Exposé sur la migration*

*Mme Nahima Lanjri (CD&V, chambre)*, présidente de la commission ad hoc sur la Migration, rend compte des visites de travail en Suède et au Danemark et des échanges de vues avec les représentants des organisations internationales.

La commission ad hoc sur la Migration a accordé une attention particulière aux migrants mineurs non accompagnés. La résolution votée par l'Assemblée parlementaire en 2018 appelle à l'harmonisation des procédures, à l'élaboration de lignes directrices communes sur les mineurs et à la mise au premier plan de l'intérêt du mineur.

En octobre 2018, la commission ad hoc sur la migration s'est rendue en visite de travail à Malmö (Suède) et à Copenhague (Danemark) pour évaluer l'évolution actuelle de la politique de migration et d'asile, ainsi que la politique des frontières. Comme lors des missions précédentes en Belgique (février 2018) et en Serbie (juin 2018), l'accent a été mis sur les procédures pour les mineurs non accompagnés, mais une attention particulière a également été accordée aux mesures visant à favoriser l'intégration, notamment les mesures en faveur de l'emploi.

La délégation a visité un centre de retour pour demandeurs d'asile déboutés dans l'ancienne caserne de Sjaelsmark. Le centre de retour accueille environ 250 familles, dont 100 enfants. Il s'agit principalement de demandeurs d'asile déboutés qui ne veulent pas retourner dans leur pays d'origine et ne peuvent être renvoyés de force en raison de l'absence d'un accord bilatéral. Bien qu'il s'agisse d'un centre d'accueil de court séjour, un grand nombre d'entre eux y vivent depuis des mois, voire des années. L'incertitude fait peser un lourd fardeau psychologique sur les parents et les mineurs.

Het enige onderwijs dat de minderjarigen in het terugkeercentrum kunnen genieten, vindt plaats in een door het Rode Kruis beheerde school, terwijl een aantal van deze kinderen met succes geïntegreerd waren in de Deense gemeentescholen voordat ze naar Sjølsmark werden verhuisd na de beleidswijziging in 2017. De beleidsverantwoordelijken moeten zich altijd laten leiden door de belangen van het kind. Geen enkel kind mag worden gestraft voor de beslissingen die door zijn ouders worden genomen, aldus mevrouw Lanjri.

Denemarken is zeker niet het enige land dat wordt geconfronteerd met de moeilijke taak om asielbesluiten af te dwingen en afgewezen asielzoekers te motiveren om terug te keren uit vrije wil, met inachtneming van zijn internationale mensenrechtenverplichtingen.

Het probleem van “vermist” kinderen en de noodzaak om via beleidsmaatregelen dergelijke situaties te voorkomen, kwam zowel in Zweden als in Denemarken aan bod.

De ad-hoccommissie voor Migratie heeft enkele *best practices* geïdentificeerd op het vlak van integratie bevorderende maatregelen voor vluchtelingen. De toegang tot de Zweedse arbeidsmarkt voor vluchtelingen is verruimd en de lokale en nationale overheden verrichten lovenswaardig werk via verplichte programma's die de toegang tot de arbeidsmarkt stroomlijnen en bevorderen en zich richten op de ontwikkeling en verbetering van vaardigheden. De toegang van geschoolde migranten wordt versneld tot sectoren waar een tekort aan arbeidskrachten zich laat voelen. Er zijn ook positieve resultaten te melden bij het bevorderen van het ondernemerschap van migranten via microkredieten.

De sleutel voor het succes van deze initiatieven is de samenwerking tussen de diverse stakeholders: overheid, vakbonden en werkgeversorganisaties, publieke en private samenwerking en betrokkenheid van lokale overheden.

De ad-hoccommissie voor Migratie heeft eveneens vergaderd in Wenen op 21 februari 2019 met de verantwoordelijken van de IOM en UNHCR over het “*Global Compact for migration*”, de relatie met het “*Global Compact on Refugees*”, en de rol die parlementsleden kunnen spelen bij de implementatie ervan. Er heerst veel desinformatie over het “Global Compact”.

Het “*Global Compact for Migration*” is een niet bindend document dat door 192 VN-lidstaten is aangenomen. Het bevestigt duidelijk het soevereine recht van staten om hun nationaal migratiebeleid zelf te bepalen, alsook het voorrecht om het migratiebeleid binnen hun

Le seul enseignement dont les mineurs peuvent bénéficier dans le centre de retour est une école gérée par la Croix-Rouge, alors qu'un certain nombre de ces enfants avaient été intégrés avec succès dans les écoles communales danoises avant d'être transférés à Sjølsmark suite au changement de politique en 2017. Les décideurs politiques doivent toujours être guidés par l'intérêt supérieur de l'enfant. Selon Mme Lanjri, aucun enfant ne peut être sanctionné pour des décisions prises par ses parents.

Le Danemark n'est certainement pas le seul pays confronté à la tâche difficile de faire appliquer les décisions en matière d'asile et de motiver les demandeurs d'asile déboutés à prendre le chemin du retour de leur plein gré, dans le respect des obligations internationales en matière de droits de l'homme.

Le problème des enfants “disparus” et la nécessité de mesures politiques pour prévenir de telles situations ont été soulevés tant en Suède qu'au Danemark.

La commission ad hoc sur la Migration a recensé plusieurs bonnes pratiques au niveau des mesures visant à faciliter l'intégration des réfugiés. L'accès des réfugiés au marché du travail suédois a été élargi et les autorités locales et nationales font un travail louable grâce à des programmes obligatoires qui rationalisent et favorisent l'accès au marché du travail et mettent l'accent sur le développement et l'amélioration des compétences. L'accès des migrants qualifiés est accéléré pour les secteurs souffrant de pénurie de main-d'œuvre. Des résultats positifs sont également à signaler en ce qui concerne la promotion de l'esprit d'entreprise des migrants par le biais du microcrédit.

La clé du succès de ces initiatives réside dans la coopération entre les différentes parties prenantes: autorités, syndicats et organisations patronales, coopération publique et privée et implication des autorités locales.

La commission ad hoc sur la Migration s'est également réunie à Vienne le 21 février 2019 avec des représentants de l'OIM et du HCR pour discuter du Pacte mondial sur les migrations, de ses relations avec le Pacte mondial sur les réfugiés et du rôle que les parlementaires peuvent jouer dans leur mise en œuvre. Il y a beaucoup de désinformation au sujet du Pacte mondial.

Le Pacte mondial sur les migrations est un document non contraignant adopté par 192 États membres des Nations unies. Il affirme clairement le droit souverain des États de déterminer leur propre politique migratoire nationale, ainsi que le privilège de réglementer la

eigen rechtsgebied te regelen in overeenstemming met het internationale recht. Het document bevat passages over de rol van parlementsleden bij het beoordelen van de voortgang van de “nationale uitvoeringsplannen” en het faciliteren van de politieke participatie en betrokkenheid van migranten in hun land van herkomst.

De Ad Hoc-commissie voor Migratie blijft de situatie in het centrale Middellandse Zeegebied volgen. Italië heeft zich in de zomer van 2018 teruggetrokken uit zijn leidende rol bij de coördinatie van reddingen op zee. Nu er geen duidelijk regionaal ontschepingsbeleid is, moeten schepen met geredde migranten lange afstanden afleggen terwijl elke ontscheping individueel wordt onderhandeld. Of het beleid dat beperkingen oplegt op het gebied van opsporing en redding op langere termijn echt zal afschrikken, valt nog te bezien. Het onmiddellijke effect is volgens het UNHCR een toename van de sterfgevallen op zee.

De overbevolking in vluchtelingenkampen op de Griekse eilanden in de Egeïsche Zee is gedeeltelijk verminderd door kwetsbare asielzoekers naar het vasteland te verplaatsen, waarbij tussen september en december 2018 meer dan 11 000 personen zijn overgebracht naar opvanglocaties, hotels en appartementen op het vasteland.

Mevrouw Lanjri veroordeelt twee praktijken die in de grensregio's van de OVSE worden vastgesteld. Er is de praktijk waarbij het aantal asielzoekers aan grensovergangen beperkt wordt. En er is de praktijk waarbij potentiële asielzoekers worden teruggestuurd naar het transitland, waardoor ze mogelijk worden blootgesteld aan “push-backs” en mogelijk worden aangezet beroep te doen op mensenhandelaren. Deze praktijken druisen in tegen de internationale mensenrechten en humanitaire beginselen. Zij herinnert aan artikel 14 van de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens dat stelt dat wie het slachtoffer is van mensenrechtenschendingen, het recht heeft om naar een ander land te gaan en aan dat land bescherming te vragen. Het recht om asiel aan te vragen is niet afhankelijk van het feit of iemand op legale of illegale wijze het grondgebied is binnengekomen.

In de komende maanden zal de ad-hoccommissie voor Migratie tijdens een werkbezoek in Brussel zijn aandacht toespitsen op het terugkeerbeleid en de plannen tot hervorming van de EU-terugkeerrichtlijn met het oog op een effectiever, maar ook humaner terugkeerbeleid. Een effectief terugkeerbeleid is een belangrijk element van een alomvattend migratiebeleid.

politique migratoire au sein de leurs propres juridictions conformément au droit international. Le document contient des passages sur le rôle des parlementaires dans l'évaluation des progrès des “Plans nationaux de mise en œuvre” et dans la facilitation de la participation politique et de l'implication des migrants dans leur pays d'origine.

La commission ad hoc sur la Migration continue de suivre la situation en Méditerranée centrale. L'Italie a, durant l'été 2018, abandonné son rôle de chef de file dans la coordination des opérations de sauvetage en mer. En l'absence d'une politique régionale claire en matière de débarquement, les navires transportant des migrants secourus doivent parcourir de longues distances, tandis que chaque débarquement est négocié individuellement. Il reste à voir si la politique qui impose des restrictions à la recherche et au sauvetage aura vraiment un effet dissuasif à long terme. L'effet immédiat, selon le HCR, est d'augmenter le nombre de morts en mer.

La surpopulation dans les camps de réfugiés des îles grecques de la mer Égée a été partiellement atténuée par le déplacement de demandeurs d'asile vulnérables vers le continent, plus de 11 000 personnes ayant été transférées dans des centres d'accueil, des hôtels et des appartements sur le continent entre septembre et décembre 2018.

Mme Lanjri condamne deux pratiques constatées dans les régions limitrophes de l'OSCE. Premièrement, celle qui consiste à limiter le nombre de demandeurs d'asile aux passages de frontières. Et deuxièmement, celle qui consiste à renvoyer des demandeurs d'asile potentiels vers le pays de transit, les exposant à des “push-backs” et les incitant potentiellement à recourir à des trafiquants d'êtres humains. Ces pratiques vont à l'encontre des droits de l'homme et des principes humanitaires internationaux. L'intervenante rappelle l'article 14 de la Déclaration universelle des droits de l'homme, aux termes duquel les victimes de violations des droits humains ont le droit de chercher asile et de bénéficier de l'asile en d'autres pays. Le droit de demander l'asile n'est pas tributaire du fait qu'une personne a pénétré le territoire légalement ou illégalement.

Au cours des prochains mois, la commission *ad hoc* sur la Migration se focalisera, durant une visite de travail à Bruxelles, sur la politique de retour et sur les projets de réforme de la directive “retour” de l'Union européenne en vue d'une politique de retour plus efficace, mais aussi plus humaine. Une politique de retour efficace constitue un élément important d'une politique migratoire globale.



\*  
\* \**Uiteenzetting over de bestrijding van terrorisme*

De heer Makis Voridis (Griekenland), Voorzitter van de ad-hoc-commissie inzake bestrijding van terrorisme, geeft een overzicht van de activiteiten van de ad-hoc-commissie. Hij beklemtoont dat de OVSE dubbel werk met andere instellingen moet vermijden. Een van de hoofdtaken van parlementen is volgens hem om toezicht te houden en druk uit te oefenen op hun regering om de internationale verplichtingen inzake terrorismebestrijding integraal te implementeren, waaronder de verplichtingen in resolutie 2396 van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties over grensbeveiliging en het delen van informatie in het kader van FTF's die terugkeren of verhuizen.

De voorzitter van de PA OVSE en de heer Voridis stuurden naar de delegaties van de assemblee een lijst met vragen die aan de nationale regeringen zouden kunnen worden gesteld over de implementatie van een aantal internationale verbintenissen op het vlak van grenscontroles. De delegaties van de PA OVSE moeten erop aandringen dat de regeringen hun verbintenissen nakomen en daarna zullen we de analyse maken.

\*  
\* \**Gendergelijkheid*

Mevrouw Hedy Fry, de bijzondere vertegenwoordiger van de PA OVSE voor de "gendergelijkheid", stelt vervolgens haar rapport voor over de gelijkheid tussen mannen en vrouwen. Zij vraagt aan de uitvoerende arm van de OVSE meer aandacht voor de strijd tegen huishoudelijk geweld en het politiek geweld tegen vrouwen. De gender issues zijn weliswaar geïntegreerd in het beleid, maar de evaluatie en implementatie van de maatregelen zou ook systematisch moeten gebeuren. Nog steeds zijn 75 % van de leidinggevende functies bij de OVSE door mannen ingevuld.

Mevrouw Fry vermeldt enkele topics die verder zullen worden uitgediept tijdens de volgende zomering: de rechten van de LGTB, het geweld tegen meisjes, de risico's voor de jeugd op het web en de klimaatvluchtelingen.

Mevrouw Lieve Maes (N-VA, Senaat), is erover verheugd dat de OVSE-Ministerraad van Milaan in december 2018 een besluit heeft aangenomen over

\*  
\* \**Exposé relatif à la lutte contre le terrorisme*

M. Makis Voridis (Grèce), Président de la commission ad hoc sur la Lutte contre le terrorisme, fournit un aperçu des activités de la commission ad hoc. Il souligne que l'OSCE doit éviter de faire double emploi avec d'autres institutions. L'une des missions principales des parlements est, selon lui, de contrôler leurs gouvernements et de veiller à ce qu'ils s'acquittent pleinement de leurs obligations internationales en matière de lutte contre le terrorisme, notamment celles énoncées dans la résolution 2396 du Conseil de sécurité des Nations unies sur la sécurité des frontières et le partage des informations dans le cadre du retour ou du déplacement des FTF.

Le président de l'AP OSCE et M. Voridis ont envoyé aux délégations des assemblées une liste de questions pouvant être posées aux gouvernements nationaux concernant la mise en œuvre d'un certain nombre d'accords internationaux en matière de contrôles frontaliers. Les délégations de l'AP OSCE doivent insister pour que les gouvernements respectent leurs engagements, et une analyse sera réalisée par la suite.

\*  
\* \**Égalité des genres*

Mme Hedy Fry, la représentante spéciale de l'AP OSCE pour l'égalité des genres, présente ensuite son rapport sur l'égalité entre les femmes et les hommes. Elle demande au bras exécutif de l'OSCE d'attacher davantage d'importance à la lutte contre la violence domestique et à la violence politique envers les femmes. Bien que la problématique du genre ait été intégrée à la politique, l'évaluation et la mise en œuvre des mesures devraient aussi être systématiques. Septante-cinq pour cent des fonctions dirigeantes au sein de l'OSCE restent occupées par des hommes.

Mme Fry mentionne plusieurs sujets qu'il conviendrait d'approfondir durant la prochaine session d'été: les droits des LGBT, la violence envers les jeunes filles, les risques que représente internet pour la jeunesse et les réfugiés climatiques.

Mme Lieve Maes (N-VA, Sénat), se réjouit que le Conseil ministériel de l'OSCE de Milan, en décembre 2018, ait adopté une décision relative à la prévention

het voorkomen en bestrijden van geweld tegen vrouwen, hoewel een aantal kwesties er niet werden in opgenomen.

Mevrouw Maes wenst stil te staan bij het nationaal actieplan van de Belgische regering ter bestrijding van gendergerelateerd geweld.

Het nationaal actieplan concentreert zich op de volgende vormen van geweld: partnergeweld, vrouwelijke genitale verminkingen, gedwongen huwelijken, (zognaamd) eengerelateerd geweld en seksueel geweld.

Twee andere items, nl. "Geweld in gewapende conflicten" en "Ongewenst seksueel gedrag op het werk" werden reeds bestreken door andere bestaande plannen.

Het nationaal actieplan volgt de structuur van het Verdrag van Istanbul. Via dit nationaal actieplan engageert België zich tot het nastreven van een gezamenlijke aanpak met betrekking tot deze problematiek, op basis van de zes volgende globale doelstellingen: een geïntegreerd beleid voor de strijd tegen gendergerelateerd geweld voeren en kwantitatieve en kwalitatieve gegevens verzamelen over alle vormen van geweld; geweld voorkomen; de slachtoffers beschermen en ondersteunen; beschermingsmaatregelen onderzoeken, voortzetten en aannemen; rekening houden met de genderdimensie in het asiel- en migratiebeleid; strijden tegen geweld op internationaal vlak.

235 specifieke maatregelen zijn geïdentificeerd om de 6 gebieden te behandelen.

Het plan omvat verder monitoring, gegevensverzameling, *ownership* en een deskundigenlijst van stakeholders. *Last but not least* werd een budget toegewezen.

Senatrice Maes denkt dat meer inspanningen als deze nodig zijn om gendergerelateerd geweld te bestrijden en zij hoopt dat de OVSE spoedig aanvullende stappen zal nemen.

\*  
\* \*

#### *De recente verkiezingswaarnemingen in Bosnië, Georgië, USA, Armenië*

Tijdens de verkiezingswaarnemingen in Bosnië-Herzegovina stelden de waarnemers wel een vrije campagne vast, maar ook enkele tekenen van machtsmisbruik en beperkingen om zich kandidaat te stellen op etnische gronden en woonplaats. Ook in Georgië werd de vlotte organisatie van de verkiezingen overschaduw

et à la lutte contre la violence à l'égard des femmes, même si un certain nombre de questions n'y ont pas été reprises.

Mme Maes souhaite évoquer le plan d'action national de lutte contre les violences basées sur le genre du gouvernement belge.

Le plan d'action national se concentre sur les types de violence suivants: violence conjugale, mutilations génitales féminines, mariages forcés, violence (prétendument) liée à l'honneur et violence sexuelle.

Deux autres aspects, à savoir la "violence dans les conflits armés" et le "harcèlement sexuel au travail" ont déjà été couverts par d'autres plans.

Le plan d'action national suit la structure de la Convention d'Istanbul. La Belgique s'y engage à poursuivre une approche globale face à cette problématique, sur la base de six objectifs globaux: mener une politique intégrée de lutte contre la violence basée sur le genre et collecter des données quantitatives et qualitatives sur toutes les formes de violence; prévenir la violence; protéger et soutenir les victimes; enquêter, poursuivre et adopter des mesures de protection; prendre en compte la dimension de genre dans la politique d'asile et de migration; lutter contre la violence sur le plan international.

Deux cent trente-cinq mesures spécifiques ont été identifiées pour traiter les six domaines.

Le plan mentionne par ailleurs un monitoring, une collecte de données, "*ownership*" et l'établissement d'une liste d'experts de parties prenantes. Dernier point important, un budget a été alloué.

La sénatrice Maes considère que davantage d'efforts de ce type doivent être consentis pour combattre la violence liée au genre et espère que l'OSCE entreprendra rapidement des démarches complémentaires.

\*  
\* \*

#### *Les récentes missions d'observation électorale en Bosnie, en Géorgie, aux États-Unis et en Arménie*

Au cours des missions d'observation électorale en Bosnie-Herzégovine, les observateurs ont certes constaté une campagne libre, mais aussi quelques signes d'abus de pouvoir et des restrictions à l'éligibilité fondées sur des motifs ethniques et de domicile. En Géorgie, le bon déroulement des élections a également

door sporen van machtsmisbruik. Georgië heeft toegezegd nauw met ODIHR samen te werken om de aanbevelingen betreffende de verkiezingen te implementeren.

De verkiezingen in de Verenigde Staten werden gekenmerkt door een sterke deelnamegraad en een goede organisatie. Er waren enkele problemen voor de registratie van de kandidaten en soms waren er lange wachtrijen.

De verkiezingen van 9 december 2018 in Armenië werden geleid door *de heer Peter Osutsky (Slovakije)*, coördinator van de verkiezingsmissie, en *mevrouw Nahima Lanjri (Kamer, CD&V)*, Hoofd van de waarnemers van de PA OVSE. De waarnemers kwamen tot de bevinding dat de vervroegde verkiezingen werden gehouden met respect voor de fundamentele vrijheden. De verkiezingen genoten een breed publiek vertrouwen. Een open politiek debat droeg bij tot een levendige campagne. De media was zeer actief. De Armeense burgers waren de winnaars van de verkiezingen, aldus de heer Osutsky. De vertegenwoordiger van de Armeense delegatie stelt dat het de meest democratische verkiezingen waren in de Armeense geschiedenis. Het parlement zal de aanbevelingen ter harte nemen, met name de aanbevelingen betreffende de rol van de vrouw in het politieke leven en de partijfinanciering.

*De rapporteur,*

Lieve Maes (S)

*De voorzitter-rapporteur,*

Nahima Lanjri (K)

été éclipsé par des signes d'abus de pouvoir. La Géorgie a promis de collaborer étroitement avec le BIDDH afin de mettre en œuvre les recommandations relatives aux élections.

Les élections aux États-Unis ont été caractérisées par un taux élevé de participation et une bonne organisation. Quelques problèmes ont été observés au niveau de l'enregistrement des candidats et il y a parfois eu de longues files d'attente.

Lors des élections du 9 décembre 2018 en Arménie, la mission d'observation était conduite par *M. Peter Osutsky (Slovaquie)*, coordinateur de la mission d'observation électorale, et *Mme Nahima Lanjri (Chambre, CD&V)*, Chef des observateurs de l'AP OSCE. Les observateurs ont constaté que les élections anticipées se sont déroulées dans le respect des libertés fondamentales. Les élections ont bénéficié d'une large confiance de la part du public. Un débat politique ouvert a contribué à une campagne animée. La presse a joué un rôle très actif. Selon M. Osutsky, ce sont les citoyens arméniens qui sont sortis vainqueurs des élections. Le représentant de la délégation arménienne précise qu'il s'agissait des élections les plus démocratiques de l'histoire de l'Arménie. Le Parlement prendra à cœur de réaliser les réformes, notamment en ce qui concerne le rôle de la femme dans la vie politique et le financement des partis.

*La rapporteure,*

Lieve Maes (S)

*La présidente-rapporteure,*

Nahima Lanjri (C)

De documenten van deze bijeenkomst kunnen worden opgevraagd bij het Kamersecretariaat van de Belgische PA OVSEdelegatie: de heer Roeland Jansoone, tel. 02 549 80 93, e-mail: [roeland.jansoone@dekamer.be](mailto:roeland.jansoone@dekamer.be) of bij het Senaatssecretariaat van de Belgische PA OVSE-delegatie: de heer Peter Vercammen, tel. 02 501 78 52 e-mail: [pv@senate.be](mailto:pv@senate.be).

Les documents de cette réunion peuvent être obtenus auprès du secrétariat de la délégation de la Chambre à l'AP OSCE: M. Roeland Jansoone, tél. 02 549 80 93, e-mail: [roeland.jansoone@dekamer.be](mailto:roeland.jansoone@dekamer.be) ou du secrétariat de la délégation du Sénat à l'AP OSCE: M. Peter Vercammen, tél. 02 501 78 52 e-mail: [pv@senate.be](mailto:pv@senate.be).