

**BELGISCHE SENAAT**


---

 ZITTING 2018-2019
 

---



---

 12 NOVEMBER 2018
 

---

Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 19 mei 1994 tot regeling van de verkiezingscampagne en tot beperking en aangifte van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van het Vlaams Parlement, het Waals Parlement, het Brussels Hoofdstedelijk Parlement en het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap, alsmede tot vaststelling van de toetsingsnorm inzake officiële mededelingen van de overheid, teneinde ook na de hertekening van de kieskringen in de provincies Henegouwen en Luxemburg de voortzetting te verzekeren van de beperking van de verkiezingsuitgaven

**VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE  
INSTITUTIONELE AANGELEGENHEDEN  
UITGEBRACHT DOOR  
DE HEER **DESQUESNES**

---

**SÉNAT DE BELGIQUE**


---

 SESSION DE 2018-2019
 

---



---

 12 NOVEMBRE 2018
 

---

Projet de loi modifiant la loi du 19 mai 1994 réglementant la campagne électorale, concernant la limitation et la déclaration des dépenses électorales engagées pour les élections du Parlement wallon, du Parlement flamand, du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale et du Parlement de la Communauté germanophone, et fixant le critère de contrôle des communications officielles des autorités publiques, en vue d'assurer la continuité en matière de limitation des dépenses électorales suite à la modification des circonscriptions électorales dans les provinces de Hainaut et de Luxembourg

**RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES AFFAIRES INSTITUTIONNELLES  
PAR  
M. **DESQUESNES**

---

Samenstelling van de commissie / Composition de la commission :

**Voorzitter / Présidente** : Christine Defraigne

**Leden / Membres**

**N-VA** : Jan Becaus, Cathy Coudyser, Annick De Ridder, Karl Vanlouwe,  
**PS** : Christophe Lacroix, Karl-Heinz Lambertz, Patrick Prévot, Simone Susskind,  
**MR** : Anne Barzin, Christine Defraigne, Jean-Paul Wahl,  
**CD&V** : Sabine de Bethune, Brigitte Grouwels, Peter Van Rompuy,  
**Ecolo-Groen** : Petra De Sutter, Cécile Thibaut,  
**Open Vld** : Jean-Jacques De Gucht, Martine Taelman,  
**sp.a** : Bert Anciaux, Güler Turan,  
**cdH** : Véronique Waroux.

Zie :

Stukken van de Senaat :

6-466 – 2018/2019 :

Nr. 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Voir :

Documents du Sénat :

6-466 – 2018/2019 :

N° 1 : Projet transmis par la Chambre des représentants.

## I. INLEIDING

De commissie voor de Institutionele Aangelegenheden heeft het voorliggende volledig bicameraal wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 12 november 2018, in aanwezigheid van de heer Jan Jambon, vice-eersteminister en minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken.

## II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER JAN JAMBON, VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN VEILIGHEID EN BINNENLANDSE ZAKEN

De Belgische Staat financiert de verkiezingscampagnes niet, maar verzorgt wel de financiering van de politieke partijen. Die wendende ontvangen dotaties volgens hun behoeften aan.

Desalniettemin beperkt de Staat hetgeen de politieke partijen tijdens de pre-electorale periode mogen uitgeven, evenals de uitgaven die de kandidaten mogen doen. Tevens voorziet de wet in een specifieke beperking op de uitgaven van de belangrijkste kandidaten. Het bedrag is voor elke kieskring anders en hangt af van het kiezersaantal bij de vorige verkiezing.

Het aantal begunstigden hangt af van de zogenaamde « N+1-regel ». Het aantal bovenaan de lijst geplaatste kandidaten dat van die regeling gebruik mag maken, is per partij gelijk aan het aantal uittrekkende gekozenen van die partij in de kieskring. Daarbovenop mag één extra kandidaat op de lijst van de regeling gebruik maken.

Die regel kan echter slechts van toepassing zijn indien bij de opeenvolgende verkiezingen dezelfde politieke partijen opkomen en indien die verkiezingen in dezelfde kieskring plaatsgrijpen. De zaak wordt ingewikkelder wanneer de grenzen van de kieskringen tussen twee opeenvolgende verkiezingen worden hertekend. Op 25 januari 2018 heeft het Waals Gewest een bijzonder decreet aangenomen tot wijziging van punt B, beogend de verkiezing van het Waals Parlement, van de tabel tot bepaling van de kieskringen en hun samenstelling, die bijlage 1 vormt bij boek 1 van de bijlagen bij de gewone wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de Federale Staatsstructuur.

Door dat bijzonder decreet zijn de twee kieskringen van de provincie Luxemburg tot één enkele samengevoegd en werden de kieskringen in de provincie Henegouwen hertekend ; er zijn er daar nu vier in plaats van vijf.

## I. INTRODUCTION

La commission des Affaires institutionnelles a examiné le projet de loi obligatoirement bicaméral qui fait l'objet du présent rapport au cours de sa réunion du 12 novembre 2018, en présence de M. Jan Jambon, vice-premier ministre et ministre de la Sécurité et de l'Intérieur.

## II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. JAN JAMBON, VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE LA SÉCURITÉ ET DE L'INTÉRIEUR

L'État belge ne finance pas les campagnes électorales, mais il assure le financement des partis politiques, lesquels utilisent les dotations perçues selon leurs besoins.

L'État limite toutefois les dépenses qui peuvent être exposées par les partis politiques pendant la période préélectorale ainsi que celles qui peuvent être exposées par les candidats. La loi prévoit également une limitation spécifique concernant les dépenses des candidats les plus importants. Le montant varie d'une circonscription à l'autre et dépend du nombre d'électeurs lors du scrutin précédent.

Le nombre de bénéficiaires dépend d'une règle connue sous le nom de « N+1 ». Dans chaque formation politique, un nombre de candidats, placés en tête de liste, égal au nombre d'élus sortants dans la circonscription, bénéficie de cet avantage. Ce nombre est augmenté d'une unité au profit d'un autre candidat de la liste.

L'application de cette règle suppose toutefois que les mêmes partis politiques soient présents lors des élections successives, et que celles-ci se déroulent dans la même circonscription électorale. Les choses se compliquent en cas de modification des limites territoriales des circonscriptions électorales entre deux élections successives. Or, la Région wallonne a adopté le 25 janvier 2018 un décret spécial modifiant le point B, visant l'élection du Parlement wallon, du tableau déterminant les circonscriptions électorales et leur composition, constituant l'annexe 1 du livre 1<sup>er</sup> des annexes à la loi ordinaire du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'État.

Ce décret spécial a eu pour effet de fusionner en une seule les deux circonscriptions de la province de Luxembourg et a redessiné les circonscriptions de la province de Hainaut, leur nombre passant de cinq à quatre.

Aangezien overeenkomstig artikel 3 van de wet van 19 mei 1994 de federale minister van Binnenlandse Zaken ten laatste zes maanden vóór de verkiezingen moet meedelen hoeveel de afzonderlijke kandidaten maximaal mogen uitgeven, moet dringend worden voorzien in een op de gewestelijke verkiezingen van 26 mei 2019 toepasselijke overgangsbepaling, op basis waarvan de minister die bedragen kan vaststellen.

Met betrekking tot de nieuwe kieskring Aarlen-Marche-en-Famenne-Bastenaken-Neufchâteau-Virton houdt de voorgestelde overgangsbepaling in dat voor elke politieke partij de som wordt gemaakt van het aantal verkozenen in de beide oude kieskringen, en dat dit nieuwe aantal geldt voor die nieuwe kieskring.

Wat de nieuwe kieskringen in de provincie Henegouwen betreft, worden, naast de ongewijzigde kieskring Bergen, vier kieskringen hertekend tot drie nieuwe. Teneinde aan elke politieke partij het correcte aantal uittredende verkozenen te kunnen toewijzen, voorziet de overgangsbepaling erin dat de som wordt gemaakt van het aantal verkozenen in de huidige kieskring Charleroi en in de huidige kieskring Thuin, en dat dit nieuwe aantal geldt voor de nieuwe kieskring Charleroi-Thuin.

Tot slot preciseert de vice-eersteminister dat het wetsvoorstel waaruit onderhavig ontwerp voortkomt, werd geredigeerd door de werkgroep « Politieke partijen », die werd opgericht door de Controlecommissie betreffende de verkiezingsuitgaven en de boekhouding van de politieke partijen.

### III. BESPREKING EN STEMMINGEN

Dit juridisch-technisch ontwerp geeft geen aanleiding tot enige vraag of opmerking.

De artikelen 1, 2 en 3 worden bijgevolg zonder verdere bespreking achtereenvolgens aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

Het wetsontwerp in zijn geheel wordt eveneens aangenomen bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

\*

\* \*

Dans la mesure où, conformément à l'article 3 de la loi du 19 mai 1994, le ministre fédéral de l'Intérieur doit communiquer, au plus tard six mois avant les élections, les montants maximums que les candidats déterminés peuvent dépenser, il est urgent de prévoir une disposition transitoire qui sera applicable aux élections régionales du 26 mai 2019 et qui permettra au ministre d'établir ces montants.

S'agissant de la nouvelle circonscription d'Aarlen-Marche-en-Famenne-Bastogne-Neufchâteau-Virton, la disposition transitoire proposée prévoit que pour chaque formation politique, l'on additionne les députés sortants dans les deux anciennes circonscriptions et les transpose dans la nouvelle.

S'agissant des nouvelles circonscriptions à l'intérieur de la province de Hainaut, à côté de la circonscription de Mons inchangée, quatre circonscriptions ont été recomposées en trois unités. Aux fins d'attribuer à chaque formation politique le nombre correct de députés sortants, la disposition transitoire additionne les députés sortants dans les circonscriptions de Charleroi et de Thuin pour les transposer dans la nouvelle circonscription de Charleroi-Thuin.

En conclusion, le vice-premier ministre précise que la proposition de loi dont est issu le présent projet a été rédigée par le groupe de travail « Groupes politiques », institué par la Commission de contrôle des dépenses électorales et de la comptabilité des partis politiques.

### III. DISCUSSION ET VOTES

Ce projet à caractère juridico-technique ne donne lieu à aucune question ni remarque.

Par conséquent, les articles 1<sup>er</sup>, 2 et 3 sont successivement adoptés sans autre discussion, à l'unanimité des 13 membres présents.

L'ensemble du projet de loi est également adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

\*

\* \*

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

*De rapporteur,*

*De voorzitter,*

François DESQUESNES. Christine DEFRAIGNE.

\*

\* \*

**De door de commissie aangenomen tekst is dezelfde als die van het door de Kamer van volksvertegenwoordigers overgezonden wetsontwerp (zie stuk Kamer, nr. 54-3342/5).**

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

*Le rapporteur,*

*La présidente,*

François DESQUESNES. Christine DEFRAIGNE.

\*

\* \*

**Le texte adopté par la commission est identique au texte du projet de loi transmis par la Chambre des représentants (voir le doc. Chambre, n° 54-3342/5).**