

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS
EN SENAAT

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
ET SÉNAT DE BELGIQUE

5 oktober 2018

5 octobre 2018

**27^e jaarlijkse zitting van
de parlementaire assemblee van de OVSE
(Berlijn, 7 - 11 juli 2018)**

**27^e session annuelle de
l'Assemblée parlementaire de l'OSCE
(Berlin, 7 - 11 juillet 2018)**

VERSLAG

NAMENS DE BELGISCHE DELEGATIE
VAN DE PA OVSE
UITGEBRACHT DOOR
DE DAMES **Katrin JADIN (K)** EN **Lieve MAES (S)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA DÉLÉGATION BELGE
DE L'AP OSCE
PAR
MMES **Katrin JADIN (CH)** ET **Lieve MAES (S)**

INHOUD

Blz.

Inleiding	3
I. Vergadering van het Permanent Comité van de PA OVSE (7 juli 2018)	5
II. Plenaire vergadering van 7 juli 2018	7
III. Vergaderingen van de algemene commissies van de PA OVSE (8, 9 en 10 juli 2018)	14
IV. Plenaire vergaderingen van 10 en 11 juli 2018.....	36

SOMMAIRE

Page.

Introduction.....	3
I. Réunion de la Commission permanente de l'AP OSCE (7 juillet 2018)	5
II. Assemblée plénière du 7 juillet 2018	7
III. Réunions des commissions générales de l'AP OSCE (8, 9 et 10 juillet 2018).....	14
IV. Assemblées plénières des 10 et 11 juillet 2018.....	36

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport***A. Kamer / Chambre:*

N-VA Rita Bellens, Peter De Roover;
 PS Stéphane Crusnière;
 MR Kattrin Jadin;
 CD&V Nahima Lanjri.

B. Senaat / Sénat:

N-VA Lieve Maes;
 PS Olga Zrihen;
 CD&V Steven Vanackere.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publications@lachambre.be
<i>De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier</i>	<i>Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC</i>

Van 5 tot 9 juli 2017 vond, onder het voorzitterschap van voorzitter George Tsereteli, in Berlijn de 27^e jaarlijkse zitting van de Parlementaire Assemblée van de Organisatie voor Veiligheid en Samenwerking in Europa (hierna afgekort als “PA OVSE”) plaats. Ruim 300 parlementsleden namen deel aan de zitting¹.

Het centrale thema van de debatten was: “De implementatie van de verbintenissen van de OVSE: de rol van de parlementen”.

De Belgische delegatie was als volgt samengesteld: delegatievoorzitter Nahima Lanjri (Kamer - CD&V), de kamerleden Rita Bellens (N-VA), Kattrin Jadin (MR), Stéphane Crusnière (PS) en Peter De Roover (N-VA), en de senatoren Lieve Maes (N-VA) en Steven Vanackere (CD&V).

Ambassadeur Ghislain D’hoop en de heer Michael Mareel, ambassaderaad, hebben de Belgische delegatie op 7 juli 2018 een briefing gegeven over de bilaterale relaties met Duitsland

INLEIDING

De OVSE is een samenwerkingsverband tussen 57 “deelnemende Staten” uit Europa, Noord-Amerika en Centraal-Azië. De OVSE, ontstaan uit de Slotakte van Helsinki van 1975, was aanvankelijk bekend als de “Conferentie voor Veiligheid en Samenwerking in Europa”. Met het Handvest van Parijs van 1990 kreeg de conferentie vaste organen. In 1994 werd de Conferentie omgevormd tot de “Organisatie voor Veiligheid en Samenwerking in Europa”.

De OVSE beoogt de versterking van de veiligheid en de samenwerking tussen de deelnemende Staten in een gebied dat zich uitstrekt “van Vancouver tot Vladivostok”. De organisatie spitst de samenwerking toe op de “drie korven van de Slotakte van Helsinki”: Politieke Aangelegenheden en Veiligheid (o.m. de conflictpreventie, het “verdrag m.b.t. de conventionele strijdkrachten in Europa”, wapeninspecties, wederzijdse informatie over militaire oefeningen, vertrouwenswekkende maatregelen); Economische Zaken, Wetenschap, Technologie en Milieu (o.m. de bestrijding van witwaspraktijken, watermanagement, energiezekerheid); Democratie, Mensenrechten en Humanitaire Aangelegenheden (o.m. de rechtsstaat, de rechten en vrijheden, de verkiezingswaarnemingen).

¹ In totaal telt de PA OVSE 323 leden uit 57 Staten.

La 27^e session annuelle de l’Assemblée parlementaire de l’Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe (ci-après: “AP OSCE”) s’est tenue à Berlin du 5 au 9 juillet 2017 sous la présidence du président George Tsereteli. Plus de 300 parlementaires y ont pris part¹.

Les débats avaient pour thème central: “La mise en œuvre des engagements de l’OSCE: le rôle des parlements”.

La délégation belge était composée comme suit: la présidente de la délégation, Mme Nahima Lanjri (Chambre – CD&V), les députés Rita Bellens (N-VA), Kattrin Jadin (MR), Stéphane Crusnière (PS) et Peter De Roover (N-VA) et les sénateurs Lieve Maes (N-VA) et Steven Vanackere (CD&V).

Au cours d’un briefing organisé le 7 juillet 2018, l’ambassadeur Ghislain D’hoop et M. Michael Mareel, conseiller d’ambassade, ont informé la délégation belge sur les relations bilatérales entretenues avec l’Allemagne.

INTRODUCTION

L’OSCE est un accord de coopération entre 57 “États participants” d’Europe, d’Amérique du Nord et d’Asie centrale. L’OSCE, issue de l’Acte final d’Helsinki de 1975, était initialement connue sous le nom de “Conférence sur la sécurité et la coopération en Europe”. Avec la Charte de Paris, signée en 1990, la Conférence se vit confier des organes permanents. Et, en 1994, elle se transforma pour devenir l’“Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe”.

L’OSCE vise à renforcer la sécurité et la coopération entre les États participants sur un territoire qui s’étend “de Vancouver à Vladivostok”. Au sein de l’organisation, la coopération est centrée sur les “trois corbeilles de l’Acte final d’Helsinki”: Affaires politiques et Sécurité (notamment la prévention des conflits, le “traité sur les forces armées conventionnelles en Europe”, le contrôle des armes, les échanges bilatéraux d’informations sur les exercices militaires, les mesures de confiance); Affaires économiques, Science, Technologie et Environnement (notamment la lutte contre le blanchiment, la gestion de l’eau, la sécurité énergétique); Démocratie, Droits de l’Homme et Affaires humanitaires (notamment l’État de droit, les droits et libertés, les observations électorales).

¹ Au total, l’AP OSCE compte 323 membres issus de 57 États.

Het secretariaat, onder leiding van een secretaris-generaal, ondersteunt de samenwerking op operationeel vlak. Het secretariaat is gevestigd te Wenen.

Naast het secretariaat te Wenen zijn er ook de terreinmissies ("*field missions*"), die actief zijn in Oost-Europa, Zuidoost-Europa, de Kaukasus en Centraal-Azië. De terreinmissies bevorderen de ontwikkeling van de rechtsstaat en worden ingezet voor de preventie en de oplossing van conflicten.

Voorts zijn er de instellingen die de OVSE bijstaan in het verwezenlijken van haar mandaat, zoals de Commissaris voor de Nationale Minderheden, de Vertegenwoordiger voor de persvrijheid en het Bureau voor de Democratische Instellingen en de Mensenrechten (ODIHR), dat o.m. instaat voor de langetermijnverkiezingswaarnemingen.

In april 1991 zijn de afgevaardigden van de parlementen van de Staten die aan de Conferentie betreffende Veiligheid en Samenwerking in Europa deelnamen, overgegaan tot de oprichting van een Parlementaire Assemblee (PA OVSE).

De PA OVSE ziet toe op de implementatie van de doelstellingen van de OVSE en bespreekt de onderwerpen die aan bod kwamen tijdens de Ministerraad en de topontmoetingen van Staatshoofden en regeringsleiders. De PA OVSE ontwikkelt en bevordert mechanismen voor de preventie en de oplossing van conflicten en ondersteunt de versterking en ontwikkeling van de democratische instellingen in de OVSE-ruimte. Het secretariaat is gevestigd in Kopenhagen.

De PA OVSE telt 323 parlementsleden die worden aangewezen door de nationale parlementen van de 57 "deelnemende Staten". De Belgische delegatie bij de PA OVSE is samengesteld uit vijf leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers en drie senatoren.

Naast een Permanente Commissie (het Bureau, uitgebreid met de delegatievoorzitters), zijn er drie commissies: de commissie "Politieke Aangelegenheden en Veiligheid", de commissie "Economische Zaken, Wetenschap, Technologie en Milieu" en de commissie "Democratie, Mensenrechten en Humanitaire Aangelegenheden".

De PA OVSE komt driemaal per jaar in plenum samen. Naast de zomersessie organiseert de PA OVSE een wintersessie en een herfstsessie.

De zomersessie is de belangrijkste plenaire vergadering van de PA OVSE omdat dan algemene ontwerp-resoluties en "bijkomende punten" over actualiteitskwes- ties

Le secrétariat, placé sous la direction d'un secrétaire général, soutient la coopération sur le plan opérationnel. Le secrétariat est basé à Vienne.

En plus du secrétariat de Vienne, l'OSCE dispose de missions de terrain ("*field missions*") actives en Europe de l'Est, en Europe du Sud-Est, dans le Caucase et en Asie centrale. Les missions de terrain facilitent la mise en place d'un État de droit et sont utilisées afin de prévenir et de résoudre des conflits.

Plusieurs institutions assistent en outre l'OSCE dans la réalisation de son mandat, comme le Commissaire aux minorités nationales, le Représentant pour la liberté des médias et le Bureau des institutions démocratiques et des droits de l'homme (BIDDH), qui se charge notamment des observations à long terme en matière d'élections.

En avril 1991, les délégués des parlements des États qui participaient à la Conférence sur la sécurité et la coopération en Europe ont créé une assemblée parlementaire (AP OSCE).

L'AP OSCE veille à la mise en œuvre des objectifs de l'OSCE et examine les sujets qui ont été abordés en conseil ministériel et au cours des sommets de chefs d'État et de gouvernement. L'AP OSCE développe et promeut des mécanismes pour la prévention et le règlement de conflits et soutient le renforcement et le développement d'institutions démocratiques au sein de l'espace OSCE. Le secrétariat est établi à Copenhague.

L'AP OSCE compte 323 parlementaires désignés par les parlements nationaux des 57 "États participants". La délégation belge auprès de l'AP OSCE se compose de cinq députés et de trois sénateurs.

Outre la Commission permanente (le Bureau élargi aux présidents de délégation), l'AP OSCE compte trois commissions: la commission "Affaires politiques et Sécurité", la commission "Affaires économiques, Science, Technologie et Environnement" et la commission "Dé démocratie, Droits de l'Homme et Affaires humanitaires".

L'AP OSCE se réunit trois fois par an en plénière. Outre la session d'été, l'AP OSCE organise une session d'hiver et une session d'automne.

La session d'été est la principale séance plénière de l'AP OSCE, dès lors que chaque commission y adopte un projet de résolution d'ordre général et des "points

in de OVSE-ruimte worden besproken. Deze teksten worden, na amendering in commissie, samengevoegd in een Verklaring, die in plenum wordt goedgekeurd.

I. — VERGADERING VAN HET PERMANENT COMITE VAN DE PA OVSE (7 JULI 2018)

Het Permanent Comité van de PA OVSE, samengesteld uit de voorzitter, de Bureauleden en de voorzitters van de nationale delegaties, komt op 7 juli 2018 bijeen.

Naast de verslagen van de secretaris-generaal en de begrotingsverantwoordelijke van de PA OVSE, staan de activiteiten op de agenda van de voorzitter van de assemblee en van de bijzondere vertegenwoordigers en voorzitters van de *ad hoc*-groepen. Ook de voorbije verkiezingswaarnemingen worden besproken. Deze verslagen kan men raadplegen op de website van de PA OVSE: zie <https://www.oscepa.org/documents/all-documents/annual-sessions/2018-berlin/reports-and-speeches-3>.

Het Permanent Comité, dat met een meerderheid van 2/3 van de uitgebrachte stemmen beslist welke bijkomende punten tijdens de zomerzitting worden geagendeerd, onderzoekt vervolgens welke teksten verder in commissie of in plenum zullen worden besproken.

De Russische delegatievoorzitter vraagt een afzonderlijke stemming over drie ontwerp-resoluties, nl. “De aanhoudende schendingen van de mensenrechten en de fundamentele rechten in de Autonome Republiek van de Krim en in Sevastopol”, “De schendingen van de mensenrechten en de fundamentele rechten in de Russische Federatie” en “10 jaar na de Oorlog van augustus 2008 in Georgië”. De Russische delegatievoorzitter is van mening dat deze ontwerp-resoluties contraproductief zijn voor deze assemblee. Er zijn geen schendingen van de mensenrechten in de Krim. Wat de vermeende schending van de mensenrechten in de Russische Federatie betreft, wordt een redelijk debat hierover ontzegd omdat Rusland niet meer mag deelnemen aan de zittingen van de parlementaire assemblee van de Raad van Europa. Het is een internationaal erkend feit dat de oorlog van augustus 2008 is ingezet door Georgië, aldus de Russische vertegenwoordiger.

Het Russisch voorstel krijgt nauwelijks steun. Na stemming, beslist het Permanent Comité dat de betrokken ontwerp-resoluties naar de bevoegde commissies worden verwezen.

additionnels” traitant de questions d’actualité dans l’espace OSCE. Après amendement en commission, ces textes sont rassemblés dans une Déclaration qui est adoptée en plénière.

I. — RÉUNION DE LA COMMISSION PERMANENTE DE L’AP OSCE (7 JUILLET 2018)

La Commission permanente de l’AP OSCE, composée du président, des membres du Bureau et des présidents des délégations nationales, s’est réunie le 7 juillet 2018.

Outre les rapports du secrétaire général et du responsable du budget de l’AP OSCE, les activités du président de l’Assemblée, des représentants spéciaux et des présidents des groupes *ad hoc* figuraient également à l’ordre du jour. Les dernières missions d’observation électorale ont également été abordées. Ces rapports peuvent être consultés sur le site internet de l’AP OSCE: voir <https://www.oscepa.org/documents/all-documents/annual-sessions/2018-berlin/reports-and-speeches-3>.

La Commission permanente, qui statue à la majorité des deux tiers des voix exprimées sur les points additionnels qui doivent être mis à l’ordre du jour de la session d’été, détermine ensuite quels textes seront débattus en commission ou en assemblee plénière.

Le président de la délégation russe demande un vote séparé sur trois projets de résolution, à savoir “Les violations persistantes des droits de l’homme et des libertés fondamentales en république autonome de Crimée et dans la ville de Sébastopol”, “Les violations des droits de l’homme et des libertés fondamentales en Fédération de Russie” et “Dix années après la guerre d’août 2008 en Géorgie”. Le président de la délégation russe estime que ces projets de résolution sont contreproductifs pour cette assemblee. Il n’y a pas de violations des droits de l’homme en Crimée. En ce qui concerne la violation supposée des droits de l’homme en Fédération de Russie, tout débat raisonnable à ce sujet est exclu, la Russie n’étant plus autorisée à prendre part aux sessions de l’assemblee parlementaire du Conseil de l’Europe. Selon le représentant russe, il est reconnu à l’échelle internationale que la guerre d’août 2008 a été déclenchée par la Géorgie.

La proposition russe n’obtient guère d’appui. Après le vote, la Commission permanente décide du renvoi des projets de résolution concernés vers les commissions compétentes.

Vervolgens gaat het Permanent Comité over tot de bespreking van het begrotingsvoorstel 2019 voor de parlementaire assemblee van de OVSE.

Het begrotingsvoorstel, dat aanvangt op 1 oktober 2018 en op 30 september 2019 afsluit, wordt vastgesteld op 3 456 500 euro (tegen 3 226 000 euro in 2018). De bijdragen van de nationale parlementen aan de PA OVSE worden afgestemd op de formule die geldt voor de bijdragen van de regeringen in de intergouvernementele werking van de OVSE.

Mevrouw Barnett (Duitsland), begrotingsverantwoordelijke van de PA OVSE, merkt op dat aan de nationale parlementen om een verhoging van het budget wordt verzocht van 7,14 % ten opzichte van het vorige begrotingsjaar (voor België: 111 929 euro tegenover 104 465 euro vorig jaar)². De assemblee springt bijzonder spaarzaam om met de middelen. De verhoging heeft vooral te maken met salaris aanpassingen voor het personeel, het ondersteunen van de *ad-hoc*-commissies en een betere omkadering van de jaarlijkse zittingen van de parlementaire assemblee.

Het Permanent Comité keurt het begrotingsvoorstel 2018 eenparig goed.

Het Permanent Comité keurt een reglementswijziging eenparig goed, waarbij de *Black Sea Cooperation* het statuut van waarnemer krijgt tijdens de vergaderingen van de parlementaire assemblee. Hiermee wordt het wederkerigheidsbeginsel toegepast.

Vervolgens wordt verslag uitgebracht van de voorbije verkiezingswaarnemingen waar de PA OVSE aan heeft deelgenomen: Italië (4 maart 2018), Rusland (18 maart 2018), Azerbaïdjan (11 april 2018) en Turkije (24 juni 2018).

De verkiezingswaarnemingsopdracht in Rusland was met 580 waarnemers één van de grootste waarnemingsopdrachten van de afgelopen jaren. De waarnemers zelf ondervonden geen beperkingen, maar zagen dat de vrijheid van vergadering van de politieke partijen werd belemmerd. Er was geen sprake van een gelijk speelveld. Ook op de Krim, dat door Rusland is geannexeerd, werden verkiezingen georganiseerd. De PA OVSE betreurt de annexatie en heeft geen waarnemers naar de Krim afgevaardigd.

Naar aanleiding van de presidentsverkiezingen in Azerbaïdjan op 11 april 2018 kwamen de

² Belgische bijdrage: 111 929 euro, waarvan 5/8 voor rekening van de Kamer (69 955,62€.) en 3/8 voor rekening van de Senaat (41 973,38€.).

La Commission permanente examine ensuite la proposition de budget de l'Assemblée parlementaire de l'OSCE pour 2019.

Le budget proposé pour la période débutant le 1^{er} octobre 2018 et se clôturant le 30 septembre 2019 est fixé à 3 465 500 euros (contre 3 226 000 euros en 2018). Les contributions des parlements nationaux à l'AP OSCE sont calculées selon la même formule que celle utilisée pour les contributions des gouvernements pour ce qui concerne l'action intergouvernementale de l'OSCE.

Mme Barnett (Allemagne), responsable du budget de l'AP OSCE, souligne que les parlements nationaux sont invités à augmenter leur budget à concurrence de 7,14 % par rapport à l'année budgétaire précédente (ce qui représente pour la Belgique un montant de 111 929 euros contre 104 465 euros l'année passée)². L'assemblée fait preuve d'une grande parcimonie dans l'utilisation des moyens mis à sa disposition. L'augmentation précitée est principalement liée à l'adaptation de la rémunération du personnel, au soutien des commissions *ad hoc* et à la volonté de mieux encadrer les sessions annuelles de l'assemblée parlementaire.

La Commission permanente approuve à l'unanimité la proposition de budget pour 2018.

La Commission permanente approuve à l'unanimité une modification du règlement qui confère à la Coopération de la mer noire le statut d'observateur lors des réunions de l'assemblée parlementaire, en application du principe de réciprocité.

Il est ensuite fait rapport sur les dernières observations électorales auxquelles l'AP OSCE a pris part: Italie (4 mars 2018), Russie (18 mars 2018), Azerbaïdjan (11 avril 2018) et Turquie (24 juin 2018).

L'observation électorale organisée en Russie a mobilisé 580 observateurs. Il s'agit de l'une des missions les plus considérables de ces dernières années. Les observateurs n'ont pas eux-mêmes rencontré de restrictions, mais ils ont constaté que la liberté de réunion des partis politiques était entravée et que les règles du jeu n'étaient pas équitables. Des élections ont également été organisées en Crimée, région annexée par la Russie. L'AP OSCE déplore cette annexion. Elle n'a pas envoyé d'observateurs en Crimée.

Quant aux élections présidentielles qui ont eu lieu en Azerbaïdjan le 11 avril 2018, les observateurs électoraux

² Contribution belge: 111 929 euros, dont 5/8 pour le compte de la Chambre (69 955,62 euros) et 3/8 pour le compte du Sénat (41 973,38 euros).

verkiezingswaarnemers tot de conclusie dat de verkiezingen plaatsvonden in een omgeving die politieke actie aan banden legt en onder wetgeving die de fundamentele rechten en vrijheden kortwieken. De basisvoorwaarden voor vrije en democratische verkiezingen zijn niet vervuld.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V, Kamer), voorzitter van de ad-hoc-commissie inzake migratie van de PA OVSE, geeft een overzicht van de werkzaamheden van de ad-hoc-commissie "Migratie". De leden van de ad-hoc-commissie hebben in januari 2018 in Brussel kennis gemaakt met het Belgische migratie- en asielbeleid, en de maatregelen om de integratie van vluchtelingen te bevorderen. In juni heeft de ad-hoc-commissie een werkbezoek gehouden aan Servië, waarbij de ontwikkelingen in de regio op het vlak van migratie werden geëvalueerd, met bijzondere aandacht voor onbegeleide kinderen en kinderen die van hun ouders zijn gescheiden. Een beknopt verslag van de vergadering van de ad-hoc-commissie in Berlijn op 7 juli gaat als bijlage 1.

De heer Makis Voridis (Griekenland) geeft een overzicht van de activiteiten van de ad-hoc-commissie "Terrorismebestrijding". Een beknopt verslag van de vergadering van de ad-hoc-commissie in Berlijn op 7 juli gaat als bijlage 2.

Het Permanent Comité beslist het mandaat van de ad-hoc-comités "Migratie" en "Terrorismebestrijding" te verlengen.

Buiten de winterzittingen die telkens in Wenen plaatsvinden, neemt het Permanent Comité akte van de locaties van de komende activiteiten: Kirgizië (herfstsitting in oktober 2018), Luxemburg (zomerzitting 2019) en Marrakech (herfstsitting van 2019).

II. — PLENAIRE VERGADERING VAN 8 JULI 2018

Openingstoespraken:

De heer Wolfgang Schäuble, voorzitter van de Duitse Bundestag, herinnert aan de begindagen van de parlementaire assemblee van de OVSE in 1992. Na de Koude Oorlog kondigde zich een wereld aan van hoop, met meer vrede, veiligheid en democratie. Nu heerst er minder redelijkheid en veiligheid. Partners worden vreemden. Akkoorden worden niet gerespecteerd. Soevereiniteit en territoriale integriteit staan op losse schroeven. De politiek verliest haar geloofwaardigheid om complexe problemen op te lossen.

ont dû constater que celles-ci s'étaient tenues dans un environnement qui bride l'action politique et sous une législation qui restreint les droits et libertés fondamentaux. Les conditions de base d'une élection libre et démocratique n'étaient pas réunies.

Mme Nahima Lanjri (CD&V, Chambre), présidente de la commission ad hoc sur la migration de l'AP OSCE, présente un aperçu des travaux de cette commission. Les membres de la commission ad hoc sur la migration se sont rendus à Bruxelles en janvier 2018 pour en apprendre davantage sur la politique belge en matière d'asile et de migration, ainsi que sur les mesures visant à promouvoir l'intégration des réfugiés. En juin, une visite de travail a été organisée en Serbie afin d'évaluer les évolutions enregistrées dans la région en termes de migration, une attention particulière étant accordée aux enfants non accompagnés et à ceux séparés de leurs parents. Un rapport concis de la réunion de la commission ad hoc qui s'est tenue le 7 juillet à Berlin est annexé à la présente (annexe 1).

M. Makis Voridis (Grèce) présente un aperçu des activités de la commission ad hoc de lutte contre le terrorisme. Un rapport concis de la réunion de la commission ad hoc qui s'est tenue le 7 juillet à Berlin est annexé à la présente (annexe 2).

La Commission permanente décide de prolonger le mandat des commissions ad hoc "migration" et "lutte contre le terrorisme".

En dehors des sessions d'hiver, qui se tiennent systématiquement à Vienne, la Commission permanente prend acte des lieux qui accueilleront les prochaines activités: Kirghizistan (session d'automne d'octobre 2018), Luxembourg (session d'été 2019) et Marrakech (session d'automne 2019).

II. — SÉANCE PLÉNIÈRE DU 8 JUILLET 2018

Discours d'ouverture

M. Wolfgang Schäuble, président du Bundestag allemand, évoque les débuts de l'Assemblée parlementaire de l'OSCE en 1992. La fin de la Guerre froide annonçait un monde d'espoir, caractérisé par un renforcement de la paix, de la sécurité et de la démocratie. On assiste actuellement à un recul de la raison et de la sécurité. Les partenaires s'éloignent. Les accords ne sont pas respectés. La souveraineté et l'intégrité territoriale sont remises en question. La politique perd sa crédibilité pour résoudre des problèmes complexes.

De heer Schäuble verwijst naar de nieuwe internationale dreigingen zoals cyberaanvallen, hybride bedreigingen, migratiegolven en klimaatveranderingen. De transnationale organisaties dreigen hun greep hierop te verliezen. Er is een neiging om af te wijken van internationaal overeengekomen standaarden en afspraken. Het is van belang de multilaterale samenwerking te versterken. De OVSE is meer dan ooit nodig. Sinds 1992 heeft de PA OVSE aan meer dan 150 verkiezingswaarnemingen deelgenomen. Men kan zich terecht de vraag stellen hoe de zaken in Centraal-Europa ervoor zouden gestaan hebben als de OVSE niet had bestaan. De PA OVSE laat ons toe het standpunt van de andere partij te leren kennen en vertrouwen op te bouwen tussen Staten en burgers. De parlementaire dimensie zal verder aan belang winnen nu er een klimaat is van wantrouwen en hardere standpunten.

De voorzitter van de PA OVSE, George Tsereteli (Georgië), dankt Duitsland voor de gastvrijheid om deze conferentie te organiseren. Hij herinnert aan het centrale thema van de Conferentie: “De implementatie van de OVSE-verbintenissen: de rol van de nationale parlementen”. Dit centrale thema herinnert ons aan de basiswaarden die de richtsnoeren zijn bij de werkzaamheden van de PA OVSE. Parlementsleden kunnen ertoe bijdragen de OVSE-principes kracht bij te zetten, met name de soevereine gelijkheid, de territoriale integriteit van Staten, de vreedzame conflictenregeling, de onschendbaarheid van de grenzen en de mensenrechten. De implementatie van deze waarden door de Staten is jammer genoeg vaak niet wat ze zou moeten zijn.

De voorzitter betreurt het gebrek aan respect voor het internationale recht en de territoriale integriteit. De bevroren conflicten ondermijnen de stabiliteit. De schending van OVSE-waarden leidt tot spanning binnen de OVSE-ruimte. Door een grotere internationale druk kan een betere implementatie worden verzekerd. Wie deze principes niet naleeft, zal hier in de assemblee op worden gewezen.

Voorts vraagt de voorzitter aandacht voor volgende ontwikkelingen in de OVSE-regio: de toestand in Oekraïne, de vele ontheemde personen in Georgië als gevolg van het conflict in Abchazië en Zuid-Ossetië, de behandeling van minderjarige migranten, die aan de grens tussen Mexico en de Verenigde Staten worden gescheiden van hun ouders en de implementatie van het Klimaatakkoord van Parijs.

De heer Olaf Scholz, Vicekanselier en Federaal minister van Financiën, vraagt aandacht voor de grensoverschrijdende, transnationale dreigingen zoals de

M. Schäuble renvoie aux nouvelles menaces internationales telles que les cyberattaques, les menaces hybrides, les vagues migratoires et les changements climatiques. Les organisations internationales risquent de perdre leur influence à cet égard. On note une tendance à déroger aux normes et aux accords conclus au niveau international. Il importe de renforcer la coopération multilatérale. L'OSCE est plus que jamais nécessaire. Depuis 1992, l'AP OSCE a participé à plus de 150 observations électorales. Il est permis de se demander à juste titre quelle tournure les choses auraient prise en Europe centrale si l'OSCE n'avait pas existé. L'AP OSCE nous permet d'apprendre à connaître le point de vue de l'autre partie et de construire une relation de confiance entre les États et les citoyens. La dimension parlementaire continuera à gagner en importance dans le climat actuel de défiance et de durcissement des positions.

Le président de l'AP OSCE, George Tsereteli (Géorgie), remercie l'Allemagne de l'hospitalité dont elle fait preuve en organisant cette conférence. Il rappelle le thème central de la Conférence: “Mise en œuvre des engagements de l'OSCE: le rôle des parlements nationaux”. Ce thème central nous rappelle les valeurs fondamentales qui constituent les lignes directrices des travaux de l'AP OSCE. Les parlementaires peuvent contribuer à renforcer les principes de l'OSCE, à savoir: l'égalité souveraine, l'intégrité territoriale des États, la résolution pacifique des conflits, l'inviolabilité des frontières et des droits de l'homme. Malheureusement, la mise en œuvre de ces valeurs par les États laisse souvent à désirer.

Le président déplore le manque de respect à l'égard du droit international et de l'intégrité territoriale. Les conflits gelés sapent la stabilité. La violation des valeurs de l'OSCE entraîne des tensions dans l'espace de l'OSCE. Une pression internationale accrue pourra garantir une meilleure mise en œuvre. Quiconque ne respecte pas ces principes sera rappelé à l'ordre dans cette assemblée.

Le président demande également que l'on prête attention aux évolutions suivantes dans la région de l'OSCE, à savoir: la situation en Ukraine, les nombreuses personnes déplacées en Géorgie à la suite du conflit en Abkhazie et en Ossétie du Sud, le traitement des migrants mineurs séparés de leurs parents à la frontière entre le Mexique et les États-Unis et la mise en œuvre de l'accord de Paris sur le climat.

M. Olaf Scholz, vice-chancelier et ministre fédéral des Finances, aborde la thématique des menaces transnationales, transfrontalières telles que les

cyberaanvallen. Deze uitdagingen kunnen niet worden aangepakt door één enkele Staat. Internationale samenwerking is het antwoord.

De vicekanselier herinnert eraan dat het conflict in Oekraïne al vijf jaar aansleept. Hij vraagt het respect voor de akkoorden van Minsk. De crisis in Oekraïne raakt niet opgelost en de nadere uitwerking van de Minsk-akkoorden zit muurvast. De middelen die de strijdende partijen in het conflict investeren, kunnen niet worden aangewend om meer economische welvaart te scheppen in de regio. De PA OVSE is een forum voor debat. In dit verband roept de heer Scholz op voluit gebruik te maken van de mogelijkheden van de “structurele dialoog” die momenteel in de OVSE wordt gevoerd met het oog op een reactivering van de conventionele wapenbeheersing.

Tussenkomst van het Italiaanse voorzitterschap van de OVSE

De heer Guglielmo Picchi, Viceminister van Buitenlandse Zaken en hoge vertegenwoordiger namens het Italiaanse OVSE-voorzitterschap, schetst de centrale aandachtspunten van het Italiaanse voorzitterschap, nl. de bevroren conflicten, de conventionele wapenbeheersing, connectiviteit, cyberveiligheid, de mediterrane samenwerking en migratie.

Na zijn tussenkomst krijgen de leden de gelegenheid vragen te stellen.

Mevrouw Nahima Lanjri (Kamer, CD&V) merkt op dat de OVSE van weinig slagkracht getuigt op het gebied van de implementatie van de verbintenissen inzake migratie. Zij vraagt wat het Italiaanse voorzitterschap wenst te ondernemen opdat de structuur van de organisatie zou worden aangepast en de OVSE deze vraagstukken efficiënter aanpakt. Spreekster verwijst in het bijzonder naar de beleidsprioriteit, zoals vermeld in de aanbevelingen van de parlementaire assemblee van de OVSE, om een instantie op te zetten die migratievraagstukken opvolgt. Welke stappen zal het voorzitterschap ondernemen?

Een vertegenwoordiger van de delegatie van Canada vraagt welke stappen kunnen worden ondernomen opdat de uitvoerende arm van de OVSE meer gevolg zou verlenen aan de aanbevelingen van de parlementaire assemblee.

De heer Christopher Smith (Verenigde Staten) is verontrust over de terugval van de bijstand van slachtoffers van kindermisbruik en de terugval van de vervolging van daders van kindermisbruik, inzonderheid in Europa. In de ministeriële verklaring van Wenen is een tekst i.v.m.

cyberattaques. Ces défis ne peuvent être relevés par un seul État. Ils nécessitent une approche internationale.

Le vice-chancelier rappelle que le conflit en Ukraine dure depuis cinq ans déjà. Il demande que les accords de Minsk soient respectés. On ne parvient pas à résoudre la crise en Ukraine et la mise en œuvre des accords de Minsk est bloquée. Les moyens que les parties qui s'affrontent investissent dans le conflit ne peuvent pas être utilisés pour créer davantage de prospérité économique dans la région. L'AP OSCE est un forum de débat. À cet égard, M. Scholz appelle à utiliser pleinement les possibilités du “dialogue structurel” qui est actuellement mené au sein de l'OSCE en vue de réactiver la maîtrise des armes conventionnelles.

Intervention de la présidence italienne de l'OSCE

M. Guglielmo Picchi, vice-ministre des Affaires étrangères et Haut représentant de la présidence italienne de l'OSCE, passe en revue les principaux points d'attention de la présidence italienne, notamment les conflits gelés, la maîtrise des armes conventionnelles, la connectivité, la cybersécurité, la collaboration méditerranéenne et la migration.

À l'issue de son exposé, les membres ont la possibilité de poser des questions.

M. Nahima Lanjri (Chambre, CD&V) fait observer que l'OSCE fait preuve d'une faible capacité d'action en ce qui concerne la mise en œuvre des accords en matière de migration. Elle demande ce que la présidence italienne entend entreprendre pour que la structure de l'organisation soit adaptée et que l'OSCE aborde ces questions plus efficacement. L'intervenante renvoie en particulier à la priorité politique qui est mentionnée dans les recommandations de l'assemblée parlementaire de l'OSCE, à savoir la mise en place d'une instance chargée du suivi des problèmes migratoires. Quelles démarches la présidence entreprendra-t-elle?

Un représentant de la délégation canadienne demande quelles démarches pourraient être entreprises afin que le bras exécutif de l'OSCE donne davantage suite aux recommandations de l'assemblée parlementaire.

M. Christopher Smith (États-Unis) est préoccupé par la diminution de l'assistance accordée aux enfants victimes d'abus et par la diminution des poursuites engagées contre les auteurs de maltraitance, en particulier en Europe. La Déclaration ministérielle de

de “strijd tegen kinderhandel en seksuele exploitatie van kinderen” opgenomen die gebaseerd is op een resolutie die de PA OVSE vorig jaar heeft aangenomen. De Verenigde Staten hebben wetgeving aangenomen die ertoe strekt registers aan te leggen van vrijgekomen daders van kindermisbruik waarvan het risico bestaat dat zij hun praktijken hervatten en terug opduiken op de plaats waar zij hun misdaden hebben begaan. De douane kan aldus voorkomen dat zij het land verlaten en sekstoerisme tegengaan. De heer Smith roept de Europese Staten op om ook dergelijke registers in te voeren en wederzijds informatie te verstrekken over de daders van kindermisbruik.

De heer Makis Vouridis (Griekenland) vraagt naar de prioriteiten van het Italiaanse voorzitterschap op het gebied van terreurbestrijding. Welke initiatieven zal het voorzitterschap hierbij ondernemen en welke rol ziet de heer Picchi weggelegd voor de PA OVSE?

De heer Guglielmo Picchi, Viceminister van Buitenlandse Zaken en hoge vertegenwoordiger namens het Italiaanse OVSE-voorzitterschap, antwoordt dat migratie centraal staat op de agenda. Het voorzitterschap zal zich inspannen om de OVSE-Verklaring aangaande migratie, die in december 2016 te Hamburg is aangenomen, te implementeren en consistent te zijn met de “*Global Compact for Safe, Orderly and Regular Migration*” die tot stand is gekomen onder auspiciën van de Verenigde Naties³. Een OVSE-migratiecoördinator zal worden aangesteld om toe te zien op de transversale aspecten van migratievraagstukken in de OVSE-ruimte. De OVSE zal als complementair platform de eigenheid van de andere internationale organisaties respecteren en hen ondersteunen in hun migratiebeleid.

Het Italiaans voorzitterschap acht de bijstand van slachtoffers van kindermisbruik en de vervolging van daders van kindermisbruik zeer belangrijk en stuurt aan op de uitwisseling van *best practices* tussen de Staten in de bestrijding van kindermisbruik.

Het Italiaans voorzitterschap zal verschillende conferenties organiseren over terreurbestrijding en de aanpak van “*former foreign fighters*”. Alle suggesties van de PA OVSE zijn welkom.

Als voormalig lid van de PA OVSE zal de heer Picchi de opvolging van goedgekeurde resoluties ter harte nemen. De heer Picchi geeft wel de suggestie mee om minder resoluties te stemmen en deze resoluties meer te focussen op de acties van de regeringen. Hoe meer

³ Zie: <https://www.iom.int/global-compact-migration>

Vienne contient un texte sur la “lutte contre la traite et l’exploitation sexuelle des enfants” fondé sur une résolution adoptée l’année dernière par l’AP OSCE. Les États-Unis ont adopté une législation visant à créer des registres des auteurs d’abus sexuels commis sur des enfants, qui ont été libérés et qui risquent de récidiver et de réapparaître sur les lieux de leurs crimes. Les douanes peuvent ainsi les empêcher de quitter le pays et lutter contre le tourisme sexuel. M. Smith appelle les États européens à créer, eux aussi, de tels registres et à s’informer mutuellement sur les auteurs d’abus commis sur des enfants.

M. Marik Vouridis (Grèce) s’enquiert des priorités de la présidence italienne en matière de lutte contre le terrorisme. Quelles initiatives la présidence prendra-t-elle dans ce domaine et quel rôle l’AP ASCE devrait-elle jouer selon M. Picchi?

M. Guglielmo Picchi, vice-ministre des Affaires étrangères et haut représentant de la présidence italienne de l’OSCE, répond que la migration figure au cœur de l’agenda. La présidence s’efforcera de mettre en œuvre la déclaration de l’OSCE sur la migration, adoptée en décembre 2016 à Hambourg, et de se conformer au “*Global Compact for Safe, Orderly and Regular Migration*” élaboré sous l’égide des Nations unies³. Un coordinateur des migrations de l’OSCE sera désigné pour superviser les aspects transversaux des questions migratoires dans l’espace de l’OSCE. En tant que plateforme complémentaire, l’OSCE respectera les spécificités des autres organisations internationales et les soutiendra dans leur politique migratoire.

Accordant une grande importance à l’assistance aux enfants victimes d’abus et aux poursuites à l’encontre des auteurs d’abus commis sur des enfants, la présidence italienne recommande aux États d’échanger les bonnes pratiques en matière de lutte contre les abus commis sur des enfants.

La présidence italienne organisera différentes conférences consacrées à la lutte contre le terrorisme et à la manière d’appréhender les “*former foreign fighters*.” Toutes les suggestions de l’AP OSCE sont les bienvenues.

En tant qu’ancien membre de l’AP OSCE, M. Picchi prendra à cœur le suivi des résolutions adoptées. M. Picchi suggère néanmoins que les résolutions adoptées soient moins nombreuses et que ces résolutions se focalisent davantage sur les actions des gouvernements.

³ Voir: <https://www.iom.int/global-compact-migration>

gesprekken de parlementsleden uit de OVSE-lidstaten met elkaar aanknopen, hoe minder spanningen er zijn tussen de regeringen. Parlementaire diplomatie speelt een cruciale rol in de bevordering van de inclusieve dialoog tussen de deelnemende Staten, aldus Picchi.

Debat over de ontwerpresolutie “Minderjarigen onderweg: de rol van de OVSE en de Parlementaire Assemblée van de OVSE bij het uitbouwen van een doeltreffend beschermingskader”, ingediend door mevrouw Nahima LANJRI (België):

De plenaire vergadering bespreekt, overeenkomstig de beslissing van het Permanent Comité, de ontwerp-resolutie “*minors on the move*”, die werd ingediend door mevrouw Nahima Lanjri, voorzitter van de ad-hoc-commissie “*Migratie*”. 27 parlementsleden uit 15 landen hebben deze ontwerpresolutie mee ondertekend.

Mevrouw Lanjri wijst erop dat de landen in de OVSE-regio worden geconfronteerd met grote aantallen onbegeleide minderjarige migranten die, zonder familiale bescherming, het slachtoffer kunnen worden van uitbuiting en misbruik. Op wereldvlak zijn er circa 173 800 onbegeleide minderjarige migranten. In 2017 kwamen ongeveer 33 000 minderjarigen aan in Griekenland, Italië, Spanje en Bulgarije, waarvan 60 % (20 000) onbegeleid of gescheiden van de ouders. Ook in de Verenigde Staten is er een aanzienlijke stijging van het aantal onbegeleide minderjarigen, die het geweld van de gangsterbenden en de armoede in Centraal-Amerika ontvluchten. In 2017 alleen al is er sprake van 41 000 onbegeleide minderjarigen. De voornaamste uitdagingen waarmee onbegeleide minderjarigen worden geconfronteerd, zijn de familiehereniging, het lang verblijf in de opvangcentra en de beperkte toegang tot bescherming, onderwijs en informatie.

In het licht van deze uitdagingen heeft mevrouw Lanjri een resolutie ingediend die de onbegeleide minderjarige migranten belicht en de OVSE en de deelnemende Staten oproept om een effectief beschermingskader op te bouwen voor deze kwetsbare groep.

Mevrouw Lanjri beklemtoont dat haar ontwerpresolutie de “*Resolutie over het bevorderen van een coherent, gedeeld en verantwoordelijk beheer van de migratie en van de vluchtelingenstromen*”, die vorig jaar in Minsk is aangenomen, vervolledigt. De ontwerpresolutie roept op tot aangepaste ontvangstvoorzieningen voor minderjarigen in de OVSE-Staten. Een degelijk opgeleide voogd zou zo vroeg mogelijk moeten aangewezen worden. Minderjarige migranten moeten beter informatie en toegang tot hun persoonlijke dossiers krijgen. De Staten van de OVSE zouden hun procedures beter

Plus les parlementaires des États membres de l’OSCE dialoguent entre eux, moins il y a de tensions entre les gouvernements. Selon M. Picchi, la diplomatie parlementaire joue un rôle crucial dans la promotion d’un dialogue inclusif entre les États participants.

Débat consacré au projet de résolution: “Mineurs déplacés: le rôle de l’OSCE et de l’Assemblée parlementaire de l’OSCE dans l’élaboration d’un cadre de protection efficace”, déposée par Mme Nahima LANJRI (Belgique):

Conformément à la décision de la Commission permanente, l’assemblée plénière examine le projet de résolution “Mineurs déplacés” déposé par Mme Nahima Lanjri, présidente de la commission ad hoc “*Migration*”. Ce projet de résolution a été cosigné par 27 parlementaires provenant de 15 pays.

Mme Lanjri indique que les pays de l’espace OSCE doivent faire face à un afflux important de migrants mineurs non accompagnés qui, sans protection familiale, sont à la merci de l’exploitation et des abus. À l’échelle mondiale, on compte environ 173 800 migrants mineurs non accompagnés. En 2017, quelque 33 000 mineurs sont arrivés en Grèce, en Italie, en Espagne et en Bulgarie. 60 % d’entre eux (20 000) étaient non accompagnés ou séparés de leurs parents. Aux États-Unis également, on observe une augmentation considérable du nombre de mineurs non accompagnés fuyant la violence des réseaux criminels et la misère en Amérique centrale. Pour la seule année 2017, on a déjà enregistré 41 000 mineurs non accompagnés. Les principaux défis auxquels sont confrontés les mineurs non accompagnés sont la réunification familiale, le long séjour en centres fermés et l’accès limité à la protection, à l’éducation et à l’information.

À la lumière de ces défis, Mme Lanjri a déposé une résolution mettant l’accent sur les mineurs non accompagnés et exhortant l’OSCE et les États participants à mettre en place un cadre de protection efficace pour ce groupe vulnérable.

Mme Lanjri souligne que sa résolution complète la résolution sur “*L’action en faveur d’une gouvernance cohérente, partagée et responsable des migrations et des flux de réfugiés*”, adoptée à Minsk l’année dernière. Le projet de résolution appelle à créer des infrastructures d’accueils adaptées pour les mineurs dans les États de l’OSCE. Un tuteur ayant reçu une formation de qualité devrait être désigné le plus rapidement possible. Les migrants mineurs doivent être mieux informés et pouvoir accéder à leur dossier personnel. Les États de l’OSCE devraient mieux coordonner leurs procédures et

moeten coördineren en de richtsnoeren betreffende minderjarigen harmoniseren en het belang van de minderjarige centraal stellen. Onbegeleide minderjarigen, die geen asielaanvraag indienen, zouden een speciaal beschermingsstatuut moeten genieten tot een duurzame oplossing is gevonden. De toegang tot onderwijs moet eveneens worden verzekerd waarbij, ongeacht hun wettelijk statuut, wordt voorzien in primair en secundair onderwijs. De noodzaak om de kinderen te beschermen tegen mensenhandel en andere vormen van uitbuiting wordt eveneens benadrukt.

Mevrouw Lanjri heeft eveneens de scheiding van de minderjarige migranten van hun ouders in de Verenigde Staten aangekaart, onder meer in een perscommuniqué van begin juni 2018. De praktijk om minderjarige migranten van hun familieleden te scheiden bij de aankomst aan de grens van Mexico en de VS gaat in tegen internationale normen die het recht op de eenheid van het gezin waarborgen. Deze praktijk kan het risico op trauma's bij deze kinderen, die zich al in een kwetsbare positie bevinden, alleen maar verergeren. Deze resolutie roept de Staten op om de scheiding van kinderen van hun ouders te voorkomen zowel bij grenscontroles als bij andere procedures. Procedures houdende familiehereniging zouden moeten versneld en vereenvoudigd worden waarbij het belang van het kind de voornaamste bekommernis blijft.

Mevrouw Lanjri besluit dat het vraagstuk van de onbegeleide minderjarige migranten een gezamenlijke inspanning vergt van verschillende bestuursniveaus en actoren. We moeten de veiligheid en het welzijn van deze zeer kwetsbare kinderen verbeteren en een adequaat beschermingskader ontwikkelen.

Tijdens de algemene bespreking blijkt dat de standpunten binnen de delegatie van de Verenigde Staten sterk uiteenlopen.

De heer Filemon Veela (Verenigde Staten) spreekt zijn steun en waardering uit voor de resolutie. Zelf is hij van Mexicaanse herkomst. Hij betreurt de praktijk om minderjarige migranten van hun familieleden te scheiden bij de aankomst aan de grens van Mexico en de VS. Deze praktijk kan bij de kinderen tot trauma's leiden die ze voor de rest van hun leven meeslepen. 3 000 kinderen werden van hun ouders gescheiden zonder dat er een doordacht plan was om de families opnieuw met elkaar te verenigen. Hij laakt dit inhumane beleid. De Amerikaanse droom werd een Amerikaanse nachtmerrie. De eenheid van familie is een fundamenteel recht. De regels moeten op een humanitaire wijze worden geïmplementeerd.

harmoniser les directives relatives aux mineurs, en plaçant ceux-ci au cœur des préoccupations. Les mineurs non accompagnés qui n'introduisent pas de demande d'asile devraient bénéficier d'un statut de protection spécial jusqu'à ce qu'une solution durable soit trouvée. L'accès à l'enseignement primaire et secondaire doit également être assuré, quel que soit le statut légal de l'enfant. La députée insiste également sur la nécessité de protéger les enfants contre le trafic des êtres humains et d'autres formes d'exploitation.

Mme Lanjri a également abordé la question de la séparation opérée entre les mineurs d'âge et leurs parents migrants aux États-Unis, notamment dans un communiqué de presse du début du mois de juin 2018. La pratique consistant à séparer les mineurs d'âge de leurs parents lors de leur arrivée à la frontière entre le Mexique et les États-Unis est contraire aux normes internationales qui garantissent le droit à l'unité de la famille. Cette pratique ne peut qu'aggraver le risque que courent ces enfants, qui se trouvent déjà dans une situation vulnérable, de subir un traumatisme. Cette résolution appelle les États à éviter que les enfants soient séparés de leurs parents tant lors de contrôles frontaliers qu'au cours d'autres procédures. Les procédures de réunification familiale devraient être accélérées et simplifiées, l'intérêt de l'enfant restant le souci primordial.

Mme Lanjri indique, en guise de conclusion, que la question des migrants mineurs non accompagnés nécessite un effort commun de différents niveaux de pouvoir et acteurs. Il y a lieu d'améliorer la sécurité et le bien-être de ces enfants très vulnérables et de développer un cadre de protection adéquat.

Au cours de la discussion générale, il apparaît que les points de vue sont fort divergents au sein de la délégation américaine.

M. Filemon Veela (États-Unis) indique qu'il soutient et apprécie la résolution. Il est lui-même d'origine mexicaine. Il déplore la pratique consistant à séparer les mineurs de leurs parents migrants à leur arrivée à la frontière entre le Mexique et les États-Unis. Cette pratique peut traumatiser les enfants à vie. Trois mille enfants ont été séparés de leurs parents, sans qu'il y ait un plan réfléchi pour la réunification des familles. Il réprouve cette politique inhumaine. Le rêve américain devenait un cauchemar américain. L'unité de la famille est un droit fondamental. Les règles doivent être mises en œuvre d'une façon humaine.

De heer Steve King (Verenigde Staten) betreurt het dat het Amerikaanse migratiedebat nu in de besprekingen van de assemblee van de OVSE is binnengesloopen. Hij is in de *no-go-zones* geweest van Molenbeek en Parijs en heeft met zijn eigen ogen kunnen vaststellen wat het resultaat en de impact is van migratie. Hij is uitermate bezorgd over de gevaarlijke ontwikkelingen in Griekenland en Italië. De migranten willen naar Duitsland zonder dat ze beseffen waarom. Mensenhandelaars worden reisagenten die van migratie een echte “toeristische” business maken. Alle minderjarige migranten beseffen dat er een groot risico is dat ze zullen misbruikt worden. Er wordt gegoocheld met allerlei cijfers over het aantal minderjarige vluchtelingen die van hun ouders werden gescheiden. Spreker wenst meetbare gegevens. Hij pleit ervoor de hoofdoorzaken (*the root causes*) van migratie aan te pakken door de landen te helpen, o.a. via ontwikkelingsgeld en armoedebestrijding. De natiestaten moeten hun grenzen beschermen. Hij wil dat de mensen in hun eigen land blijven en er zich veilig voelen.

Mevrouw Doris Barnett (Duitsland) gaat ermee akkoord dat er meer ontwikkelingsgeld vrijkomt opdat de migratiestromen worden ingeperkt, maar zij wenst er de heer Steve King ook aan te herinneren dat de Conventie van Genève op een correcte manier moet worden toegepast. Zij die enkel op economische gronden migreren en geen asielzoekers zijn, moeten op een deftige wijze terug naar hun land van herkomst worden gezonden. Dit kan enige tijd duren, maar intussen hebben zij recht op bijstand. Duitsland is de Verenigde Staten dankbaar voor de opvang van vluchtelingen die destijds gevlucht zijn voor het nazigeweld. Het herinnert er ons aan dat elke persoon een vluchteling kan worden en dat elke Staat vluchtelingen op een humane wijze dient te behandelen.

Mevrouw Pia Kauma (Finland) merkt op dat sinds 2015 het aantal minderjarige migranten in Europa is opgelopen tot één miljoen. Volgens cijfers van Europol zijn een 10 000-tal minderjarige asielzoekers verdwenen die in geen enkel register terug te vinden zijn. Deze categorie van migranten is zeer kwetsbaar. Samenwerking met ngo's en een gemeenschappelijke database voor vermiste kinderen zijn zeer belangrijk. De basisdiensten waartoe de resolutie oproept moeten in alle Staten worden verzekerd.

Mevrouw Nahima Lanjri, voorzitter van de ad-hoc-commissie “Migratie”, dankt de parlementsleden voor hun tussenkomst. Elke Staat moet vluchtelingen op een humane wijze behandelen, en dit geldt vooral voor

M. Steve King (États-Unis) déplore que le débat sur la migration aux États-Unis se soit à présent immiscé dans les discussions de l'assemblée de l'OSCE. Il s'est rendu dans les zones de non-droit de Molenbeek et de Paris et a pu constater de ses propres yeux quel était le résultat et l'impact de la migration. Les évolutions dangereuses en Grèce et en Italie le préoccupent particulièrement. Les migrants veulent se rendre en Allemagne sans qu'ils sachent pourquoi. Les trafiquants d'êtres humains deviennent des agents de tourisme qui font de la migration un véritable business “touristique”. Tous les migrants mineurs conçoivent que le risque est réel qu'ils fassent l'objet d'abus. On jongle avec toutes sortes de chiffres sur le nombre de migrants mineurs d'âge qui ont été séparés de leurs parents. L'intervenant souhaite disposer de données mesurables. Il préconise de s'en prendre aux causes principales de la migration en aidant les pays, notamment par le biais de l'aide au développement ou de la lutte contre la pauvreté. Les États Nations doivent protéger leurs frontières. Il souhaite que les gens restent dans leur pays et qu'ils s'y sentent en sécurité.

Mme Doris Barnett (Allemagne) reconnaît que les fonds de la coopération libérés sont accrus afin de réduire les flux migratoires, mais elle souhaite également rappeler à M. Steve King que la Convention de Genève doit être appliquée correctement. Les personnes qui ne migrent que pour des motifs économiques et ne sont pas des demandeurs d'asile doivent être renvoyées dans leur pays d'origine de manière digne. Cela peut durer quelque temps, mais, dans l'intervalle, elles ont droit à de l'aide. L'Allemagne est reconnaissante envers les États-Unis d'avoir accueilli des réfugiés qui avaient fui la violence nazie à l'époque. Cela nous rappelle que quiconque peut devenir un réfugié et que chaque État doit traiter les réfugiés avec humanité.

Mme Pia Kauma (Finlande) signale que, depuis 2015, le nombre de migrants mineurs en Europe est passé à un million de personnes. Selon les chiffres d'Europol, quelque 10 000 demandeurs d'asile mineurs ont disparu et ne figurent dans aucun registre. Cette catégorie de migrants est très vulnérable. La coopération avec les ONG et une base de données commune des enfants disparus sont très importantes. Les services de base que la résolution appelle à mettre en place doivent être garantis dans tous les États.

Mme Nahima Lanjri, présidente de la commission ad hoc sur la Migration, remercie les parlementaires pour leur intervention. Chaque État doit traiter les réfugiés avec humanité, en particulier les mineurs qui se trouvent

minderjarigen, die zich in een zeer kwetsbare positie bevinden en zonder begeleiding van hun familie voor een oorlogssituatie zijn gevlucht.

Vervolgens worden (onder meer) drie amendementen besproken van *mevrouw Gwen Moore (Verenigde Staten)*. Deze amendementen bevatten (impliciet) een kritiek op het huidige Amerikaanse migratiebeleid en strekken ertoe nieuwe paragrafen in te voegen. Personen die internationale grenzen oversteken moeten een behoorlijke behandeling krijgen wat hun rechtspositie, binnenkomst en verblijf betreft. Tezelfdertijd wordt bezorgdheid geuit over het regeringsbeleid dat migratiebewegingen criminaliseert. Een ander amendement bekritiseert de nultolerantie in de migratiewetgeving waarbij de migratie wordt verhinderd van personen die het geweld en vervolging ontvluchten in het herkomstland. Deze restrictieve migratiewetgeving komt tot uiting via maatregelen die geen adequate bescherming voorzien voor kinderen, zoals de scheiding van hun families en het niet respecteren van kinderrechten, waardoor deze kinderen onherstelbare schade kunnen ondervinden. Het derde amendement formuleert een verzoek aan de OVSE-Staten om een migratiebeleid in de steigers te stellen dat het belang van minderjarigen verdedigt als zij vluchten of asiel aanvragen. Kinderen mogen niet in detentiecentra worden geplaatst. Zij mogen niet onnodig gescheiden worden van hun ouders. Zij moeten – zo mogelijk – altijd worden begeleid door een ouder en/of moeten zo snel mogelijk hun familie kunnen vervoegen. Deze drie amendementen worden aangenomen met een ruime meerderheid.

De geamendeerde resolutie wordt aangenomen, met 103 stemmen voor, 7 stemmen tegen en 5 onthoudingen.

III. — DE VERGADERINGEN VAN DE ALGEMENE COMMISSIES VAN DE PA OVSE (8, 9 EN 10 JULI 2018)

1. Commissie Politieke Aangelegenheden en Veiligheid (voorzitter: de heer Filippo Lombardi – Zwitserland)

De voorzitter, de heer Filippo Lombardi (Zwitserland) wijst op de complexe uitdagingen, de nieuwe uitdagingen, zoals cyberaanvallen, de vertrouwensbreuk en het gebrek aan voorspelbaarheid van de internationale politiek. De OVSE blijft noodzakelijk voor de vrede en de stabiliteit in Europa. Hoe kan de parlementaire assemblee constructief werken aan de dialoog en een positief signaal geven aan de ministers van Buitenlandse Zaken van de OVSE-Staten?

dans une position très vulnérable et qui ont fui une situation de guerre sans être accompagnés de leur famille.

Ensuite, trois amendements de *Mme Gwen Moore (États-Unis)* sont (notamment) examinés. Ces amendements critiquent (implicitement) la politique migratoire américaine actuelle et visent à insérer de nouveaux paragraphes. Les personnes qui franchissent des frontières internationales doivent bénéficier d'un traitement correct en ce qui concerne leur statut juridique, leur entrée et leur séjour. Dans le même temps, des préoccupations sont exprimées au sujet de la politique gouvernementale qui criminalise les mouvements migratoires. Un autre amendement critique la tolérance zéro dans la législation relative à la migration, qui empêche la migration des personnes fuyant la violence et les persécutions dans leur pays d'origine. Cette législation restrictive en matière de migration se traduit par des mesures qui ne prévoient pas de protection adéquate pour les enfants, par exemple contre la séparation d'avec leur famille et le non-respect des droits de l'enfant, ce qui peut causer un préjudice irréparable à ces enfants. Le troisième amendement demande aux États de l'OSCE de mettre en chantier une politique migratoire qui défend les intérêts des mineurs lorsqu'ils fuient ou demandent l'asile. Il n'est pas acceptable de placer des enfants dans des centres de détention. Ils ne peuvent pas être séparés inutilement de leurs parents. Ils doivent - si possible - toujours être accompagnés d'un parent et/ou pouvoir rejoindre leur famille le plus rapidement possible. Ces trois amendements sont adoptés à une large majorité.

La résolution telle qu'elle a été amendée est adoptée par 103 voix contre 7 et 5 abstentions.

III. — RÉUNIONS DES COMMISSIONS GÉNÉRALES DE L'AP OSCE (8, 9 ET 10 JUILLET 2018)

1. Commission des Affaires politiques et de la Sécurité (président: M. Filippo Lombardi – Suisse)

Le président, M. Filippo Lombardi (Suisse), évoque les défis complexes, les défis nouveaux tels que les cyberattaques, la crise de confiance et le manque de prévisibilité de la politique internationale. L'OSCE reste indispensable à la paix et à la stabilité en Europe. Comment l'Assemblée parlementaire peut-elle contribuer de manière constructive au dialogue et envoyer un signal positif aux ministres des Affaires étrangères des États de l'OSCE?

De voorzitter herinnert aan de oproep van de heer Picchi namens het Italiaanse OVSE-voorzitterschap om door minder resoluties te stemmen te komen tot inhoudelijk sterkere en meer betekenisvolle teksten. Bemiddeling tussen Staten is van belang en het is niet vruchtbaar om in resoluties Staten met de vinger te wijzen. Het werk van de *ad-hoc*-comités “Migratie” en “Bestrijding van terrorisme” getuigen van een efficiënte werking om resoluties te bespreken die een ruim draagvlak kennen.

Bespreking van het verslag van Kristian Vigenin (Bulgarije) en de ontwerpresolutie betreffende het luik “politiek en veiligheid”

De rapporteur, de heer Kristian Vigenin (Bulgarije), geeft een uiteenzetting van de krachtlijnen van zijn verslag en de ontwerpresolutie. Het wantrouwen tussen de OVSE-Staten is nooit zo groot geweest sinds de Koude Oorlog. Er is minder bereidheid tot dialoog. Multilaterale organisaties slagen er niet in bruggen te slaan en verdeeldheid tegen te gaan. De OVSE-verbintenissen in de politieke en militaire dimensie liggen verankerd in het CFE-verdrag (het verdrag m.b.t. de conventionele strijdkrachten in Europa), het Document van Wenen over vertrouwenswekkende maatregelen en de toepassing van het *Open Skies*-verdrag over de observatie van vluchten. Verschillende gremia verzekeren de toepassing van deze documenten. Door een gebrek aan consensus zijn de onderhandelingen over de actualisering van deze documenten geblokkeerd. De rapporteur vindt dat de parlementaire assemblee een rol kan spelen in het scheppen van een beter vertrouwensklimaat. De assemblee kan de moeizame onderhandelingen over de veiligheidsdimensie een nieuw elan geven.

Terrorisme en cyberaanvallen op de kritieke infrastructuur zijn niet alleen een bedreiging voor de binnenlandse veiligheid, maar vormen tevens een transnationale dreiging die coördinatie vereist tussen de OVSE, de nationale overheden en de internationale organisaties.

De rapporteur roept op tot snelle implementatie van de Resolutie 1540 die eenparig door de VN-Veiligheidsraad is aangenomen op 28 april 2004 en die steun aan entiteiten, die geen Staten zijn, verbiedt bij het verwerven van massavernietigingswapens.

De heer Kristian Vigenin staat stil bij de bevroren conflicten in de OVSE-ruimte. De crisis in Oekraïne en de annexatie van de Krim getuigen van een gebrek aan respect voor de territoriale integriteit van een Staat. De PA OVSE blijft oproepen tot dialoog op basis van de akkoorden van Minsk die een basis zijn voor duurzame

Le président rappelle l’appel lancé par M. Picchi au nom de la présidence italienne de l’OSCE, qui préconisait de voter moins de résolutions pour aboutir à des textes au contenu plus fort et plus significatif. La médiation entre États est importante et il n’est pas productif de pointer du doigt des États par des résolutions. Les commissions *ad hoc* “Migration” et “Lutte contre le terrorisme” ont montré toute leur efficacité pour examiner des résolutions recueillant une large adhésion.

Discussion du rapport de M. Kristian Vigenin (Bulgarie) et du projet de résolution relatif au volet “Politique et Sécurité”

Le rapporteur, M. Kristian Vigenin (Bulgarie), expose les lignes de force de son rapport et du projet de résolution. La méfiance entre États de l’OSCE n’a jamais été aussi grande depuis la Guerre froide. Les pays se montrent moins disposés au dialogue. Les organisations multilatérales ne parviennent pas à jeter des ponts ni à combattre les divisions. Les engagements de l’OSCE sur le plan politique et militaire sont ancrés dans le Traité CFE (le traité sur les forces armées conventionnelles en Europe), dans le Document de Vienne relatif aux mesures propres à susciter la confiance et dans l’application du traité “Ciel ouvert” sur l’observation des vols. Plusieurs commissions assurent l’application de ces documents. Faute de consensus, les négociations relatives à l’actualisation de ces documents sont bloquées. Le rapporteur considère que l’Assemblée parlementaire peut jouer un rôle dans l’amélioration du climat de confiance. L’assemblée peut imprimer un nouvel élan aux négociations laborieuses concernant la dimension de sécurité.

Le terrorisme et les cyberattaques perpétrées contre l’infrastructure critique ne menacent pas seulement la sécurité intérieure, elles présentent également des risques au niveau international, qui requièrent une coordination entre l’OSCE, les autorités nationales et les organisations internationales.

Le rapporteur appelle à une mise en œuvre rapide de la Résolution 1540, adoptée à l’unanimité par le Conseil de sécurité de l’ONU le 28 avril 2004, et qui interdit toute aide à des entités non étatiques dans l’acquisition d’armes de destruction massive.

M. Kristian Vigenin évoque ensuite les conflits gelés dans l’espace OSCE. La crise en Ukraine et l’annexion de la Crimée témoignent d’un manque de respect envers l’intégrité territoriale d’un État. L’AP OSCE continue à appeler au dialogue sur la base des accords de Minsk, qui constituent une base de paix durable en Ukraine.

vrede in Oekraïne. Daarnaast hebben de bevroren conflicten in Georgië, Moldova en Nagorno-Karabakh nood aan een duurzame oplossing.

De heer Kristian Vigenin vraagt de regeringen om de OVSE-beginselen ter harte te nemen op het gebied van controle van lichte wapens en het democratisch toezicht op de operaties van de veiligheids- en inlichtingendiensten.

Algemene bespreking

Tijdens de algemene bespreking komen volgende items ter sprake:

De parlementaire samenwerking:

De heer Steven Vanackere (Senaat, CD&V) maakt van de gelegenheid gebruik om de Finse delegatie te feliciteren voor het organiseren van een interessant *side event* inzake *fake news* en misleidende informatie. De ontwerpresolutie van de heer Vigenin beklemtoont terecht de rol van de nationale parlementen van de OVSE. Nationale parlementen kunnen een cruciale rol spelen in de bestrijding van de dreiging die uitgaat van *fake news*, propaganda en misleidende informatie die erop gericht zijn de bevolking publiek negatief te beïnvloeden. De rapporteur beklemtoont in de ontwerpresolutie het belang van bemiddeling en dialoog. De democratische samenlevingen zullen het moeilijk hebben om te investeren in een eerlijke politieke dialoog en onderhandelingen als hun bevolking al misleid is door propaganda en foute informatie. De nationale parlementen moeten dit in elk geval in de gaten houden.

De veiligheidsvraagstukken:

Mevrouw Katja Keul (Duitsland) meent dat het volkenrecht en de internationaalrechtelijke verplichtingen op een uniforme wijze moeten worden toegepast. Mevrouw Keul is voorstander van de actualisering van de OVSE-veiligheidsdocumenten. Er is al veel tijd verloren gegaan, niet alleen op het gebied van de *confidence building measures* en de wapenbeheersing, maar ook inzake het *Open Skies*-verdrag (OST). Rusland legt al jaren beperkingen op inzake het *Open Skies*-verdrag (OST) en Georgië is niet bereid om Russische deelnemers aan OST-observatievluchten boven Georgië toe te laten. Spreekster formuleert een oproep aan Rusland en Georgië om de vooruitgang inzake OST niet langer te blokkeren.

Par ailleurs, les conflits gelés en Géorgie, en Moldavie et au Haut-Karabagh nécessitent une solution durable.

M. Kristian Vigenin demande aux gouvernements d'observer les principes de l'OSCE dans le domaine du contrôle des armes légères et du contrôle démocratique des opérations des services de sécurité et de renseignement.

Discussion générale

Au cours de la discussion générale, les sujets suivants sont abordés:

La collaboration parlementaire

M. Steven Vanackere (Sénat, CD&V) profite de l'occasion pour féliciter la délégation finlandaise pour l'intéressant *side event* qu'elle a organisé concernant les *fake news* et les informations mensongères. Le projet de résolution de M. Vigenin souligne à juste titre le rôle des parlements nationaux de l'OSCE. Les parlements nationaux peuvent jouer un rôle capital dans la lutte contre la menace émanant des *fake news*, de la propagande et des informations mensongères qui visent à influencer négativement la population. Dans le projet de résolution, le rapporteur souligne l'importance de la médiation et du dialogue. Les sociétés démocratiques auront des difficultés à investir dans un dialogue et des négociations politiques honnêtes si leurs populations sont induites en erreur par la propagande et des informations mensongères. Les parlements nationaux doivent en tout état de cause être attentifs à ce phénomène.

Les problèmes de sécurité

Mme Katja Keul (Allemagne) estime que le droit des gens et les obligations du droit international public doivent être appliqués de manière uniforme. L'intervenante est favorable à l'actualisation des documents de sécurité de l'OSCE. On a déjà perdu beaucoup de temps, non seulement en ce qui concerne les *confidence building measures* et la maîtrise des armes, mais aussi en ce qui concerne le Traité Ciel ouvert (TCO). Cela fait des années que la Russie impose des restrictions concernant le Traité Ciel ouvert (TCO) et la Géorgie n'est pas disposée à autoriser que les participants russes aux vols d'observation survolent la Géorgie. L'intervenante lance un appel à la Russie et à la Géorgie pour que ces pays cessent de bloquer toute avancée en ce qui concerne le TCO.

Terrorismebestrijding

Een parlementslid uit Canada merkt op dat de Canadese wetgeving het aansporen tot terreurdaden als een strafrechtelijk misdrijf heeft gekwalificeerd in de strafwetgeving. Canada ziet erop toe dat maatregelen betreffende terrorismebestrijding rekening houden met de fundamentele vrijheden en de rechten van vrije meningsuiting en informatievoorziening.

Cyberveiligheid

De vertegenwoordiger van de delegatie van Israël merkt op dat Israël als partnerland van de OVSE wenst samen te werken in de beveiliging van de kritieke infrastructuur van de deelnemende Staten van de OVSE. De OVSE-Staten moeten beletten dat het verkiezingsproces door derde Staten wordt beïnvloed.

De crisis in Oekraïne en de bevroren conflicten

De heer Wicker (Verenigde Staten) en mevrouw Cederfelt (Zweden) herinneren eraan dat de Krim sinds vier jaar bezet is en de Russische Federatie de rebellen in Donbas steunt. Zij veroordelen de illegale acties van Rusland in Oekraïne. Deze acties zijn een inbreuk op de soevereiniteit van een land. Rusland is een agressor, aldus mevrouw Cederfelt.

De delegatie van Oekraïne stelt dat het conflict in Oost-Oekraïne eerder een invasie is, waarbij Rusland niet wenst dat er stabiliteit heerst aan het grensgebied met Rusland. Rusland respecteert de Minsk-akkoorden niet, in het bijzonder de bepalingen i.v.m. een staakt-het-vuren en de onmiddellijke terugtrekking van de zware wapens, de buitenlandse strijdkrachten, de militaire uitrusting en de huurlingen. Oekraïne ondergaat lijdzaam de gevolgen van dit conflict, nl. minder economische ontwikkeling, meer armoede en stijgende gasprijzen.

De Russische delegatie betreurt het dat de Russische Federatie door meerdere parlementsleden wordt gestigmatiseerd, terwijl het land inspanningen levert om de veiligheid en de dialoog te herstellen. Rusland heeft het Helsinki-proces mogelijk gemaakt, heeft het fascisme bestreden en heeft aangestuurd op de hereniging van Duitsland. De beschuldigingen van agressie en annexatie kloppen niet als men vaststelt dat de Krim en Sebastopol overeenkomstig het internationaal recht zijn toegetreden tot de Russische Federatie. De delegatie roept op naar de feiten te kijken en confrontatie te vermijden. De PA OVSE is een forum voor dialoog en deze resolutie is partijdig en subjectief, aldus de Russische delegatie.

Lutte contre le terrorisme

Un parlementaire canadien fait observer que l'incitation à des actes terroristes a été qualifiée d'infraction pénale dans la législation pénale. Le Canada veille à ce que les mesures visant à lutter contre le terrorisme tiennent compte des libertés fondamentales et de la liberté d'expression et d'information.

Cybersécurité

Le représentant de la délégation d'Israël fait observer qu'en tant que pays partenaire de l'OSCE, Israël souhaite collaborer à la sécurisation de l'infrastructure sensible des États membres de l'OSCE. Les États membres de l'OSCE doivent empêcher que le processus électoral soit influencé par des États tiers.

La crise ukrainienne et les conflits gelés

M. Wicker (États-Unis) et Mme Cederfelt (Suède) rappellent que la Crimée est occupée depuis quatre ans et que la Fédération de Russie soutient les rebelles dans le Donbass. Ils condamnent les actions illégales perpétrées par la Russie en Ukraine. Ces actions constituent une atteinte à la souveraineté d'un pays. Selon Mme Cederfelt, la Russie est un agresseur.

La délégation ukrainienne indique que le conflit en Ukraine orientale est plutôt une invasion, la Russie ne souhaitant pas la stabilité dans la région frontalière avec son territoire. La Russie ne respecte pas les accords de Minsk, en particulier les dispositions relatives au cessez-le-feu et au retrait immédiat des armes lourdes, des forces armées étrangères, de l'équipement militaire et des mercenaires. L'Ukraine subit passivement les conséquences de ce conflit, notamment un ralentissement du développement économique, une augmentation de la pauvreté et une hausse des prix du gaz.

La délégation russe déplore que plusieurs parlementaires stigmatisent la Fédération de Russie, alors que le pays s'efforce de rétablir la sécurité et le dialogue. La Russie a permis la réalisation du processus d'Helsinki, a combattu le fascisme et a encouragé la réunification de l'Allemagne. Les accusations d'agression et d'annexion sont fausses, dès lors que la Crimée et Sébastopol ont adhéré à la Fédération de Russie conformément au droit international. Considérons les faits et évitons la confrontation. L'AP OSCE est un forum de dialogue et la résolution à l'examen est partisane et subjective, selon la délégation russe.

Rapporteur Vigenin repliceert dat het niet zijn bedoeling was om een partijdige resolutie op te stellen. Hij legt de klemtoon op de engagementen en de implementatie van de afspraken, o.a. de akkoorden van Minsk. Hij kijkt naar wat de partijen bindt en wenst de verschillen te overstijgen.

Bespreking van de amendementen op de ontwerpresolutie

Na de algemene bespreking, volgt de bespreking van 25 amendementen op de ontwerpresolutie.

De heer Steven Vanackere (Senaat, CD&V) formuleert twee amendementen over de “structurele dialoog”.

In het eerste amendement roept de parlementaire assemblee van de OVSE ertoe op actief alle mogelijke diplomatieke inspanningen te leveren ter bevordering van de gestructureerde dialoog; dit proces kan meer transparantie brengen, de risico's beter inperken en een de-escalatie bewerkstelligen door middel van gerichte politieke debatten en directe contacten tussen militairen.

In het tweede amendement worden de parlementen ertoe aangemoedigd de gestructureerde dialoog actief te steunen door de huidige en de toekomstige uitdagingen en risico's binnen de OVSE te bespreken, alsook door een beter inzicht in van deze kwesties te bevorderen.

De heer Vanackere wenst de rol van de nationale parlementen te onderlijnen, alsook het belang van de parlementaire samenwerking om escalaties te voorkomen. De nationale parlementen kunnen aan de bevolking ook uitleg verschaffen over de toegevoegde waarde van de structurele dialoog.

Beide amendementen kunnen rekenen op eenparige steun.

In een amendement van *de heer George Tsereteli (Georgië), voorzitter van de parlementaire Assemblee van de OVSE*, roept de PA OVSE alle lidstaten ertoe op de inspanningen ter versterking van de OVSE te steunen en eraan te participeren. Bedoeling is de OVSE beter af te stemmen op haar doelstellingen, overeenkomstig de oproepen die de PA OVSE in het verleden heeft gedaan om hervormingen door te voeren met het oog op de verhoging van de slagkracht van de Organisatie, opdat zij de veiligheid van alle burgers binnen haar ruimte kan waarborgen. Ook dit amendement wordt met een ruime meerderheid aangenomen.

Le rapporteur, M. Vigenin, réplique qu'il n'a pas eu l'intention de rédiger une résolution partisane. Il insiste sur les engagements et la mise en œuvre des accords, notamment des accords de Minsk. Il recherche ce qui unit les parties et souhaite dépasser les différences.

Discussion des amendements présentés au projet de résolution

À la discussion générale succède la discussion de 25 amendements présentés au projet de résolution.

M. Steven Vanackere (Sénat, CD&V) formule deux amendements concernant le “dialogue structurel”.

Dans un premier amendement, l'assemblée parlementaire de l'OSCE appelle de ses vœux un déploiement actif de tous les efforts diplomatiques afin de promouvoir le dialogue structuré en tant que processus permettant de renforcer la transparence, de mieux réduire les risques et de procéder à une désescalade au moyen de discussions politiques ciblées et de contacts directs entre militaires.

Dans un deuxième amendement, les parlements sont encouragés à soutenir activement le processus de dialogue structuré en abordant les défis et risques actuels et futurs pour la sécurité dans l'espace de l'OSCE et en favorisant une meilleure compréhension de ces questions.

M. Vanackere tient à souligner le rôle des parlements nationaux, ainsi que l'importance de la coopération parlementaire afin d'éviter l'escalade. Les parlements nationaux peuvent également fournir des explications à la population concernant la valeur ajoutée du dialogue structurel.

Les deux amendements peuvent compter sur un soutien unanime.

Dans un amendement proposé par le président de l'assemblée parlementaire de l'OSCE, M. George Tsereteli (Géorgie), l'AP OSCE encourage tous les États participants à apporter leur soutien et participer aux efforts visant à renforcer l'OSCE et à faire en sorte que celle-ci soit mieux adaptée à ses objectifs, conformément aux précédents appels de l'AP OSCE à procéder à des réformes pour améliorer la capacité de l'Organisation d'assurer la sécurité de tous les citoyens dans son espace. Cet amendement est également adopté à une large majorité.

In een door *de heer Gerasymov (Oekraïne)* ingediend amendement bevestigt de PA OVSE andermaal haar vroeger ingenomen standpunten inzake de crisis in Oekraïne en in de aangrenzende regio's. Voorts betuigt de PA OVSE nogmaals voorstander te zijn van een geschillenregeling op grond van de volledige Akkoorden van Minsk, alsook van de stopzetting van de bezetting van de Autonome Republiek Krim en van de stad Sebastopol, inclusief een volledige terugtrekking van de Russische soldaten die zich in dat gebied bevinden.

De Russische delegatie verzet zich tegen dit amendement en merkt op dat de Krim en Sebastopol zich na een referendum en op grond van het zelfbeschikkingsrecht hebben aangesloten bij de Russische Federatie.

Een ruime meerderheid neemt het amendement van de heer Gerasymov aan.

In een amendement van *mevrouw Charalambides (Cyprus)* roept de PA OVSE de lidstaten van de OVSE ertoe op het engagement aan te gaan dat zij het streven naar een kernwapenvrije wereld zullen steunen, alsook over te gaan tot de bekrachtiging van de relevante internationale teksten, waaronder het Verdrag inzake een alomvattend verbod op kernproeven.

Dit amendement wordt met een ruime meerderheid aangenomen.

De overige amendementen zijn ofwel van formele aard, of strekken ertoe de bewoordingen van de resolutie te versterken.

De geamendeerde ontwerpresolutie wordt aangenomen met 50 stemmen voor, 5 stemmen tegen en 1 onthouding.

1.2. Bespreking van de Bijkomende punten

Ontwerpresolutie over de preventie en de bestrijding van terrorisme en van gewelddadig extremisme en radicalisering dat leidt tot extremisme (Voridis – Griekenland)

Deze resolutie kwam tot stand op basis van de werkzaamheden van de *ad-hoc*-commissie "Bestrijding van terrorisme", waarvan *de heer Stéphane Crusnière* ondervoorzitter is.

De heer Makis Voridis, voorzitter van de *ad-hoc*-commissie "Bestrijding van terrorisme", legt uit dat de ontwerpresolutie de laatste ontwikkelingen in de UNO en de OVSE over dit item weerspiegelt. Het document bouwt verder op beleidsopties die het Oostenrijks OVSE-voorzitterschap in 2017 heeft geformuleerd. De

Dans un amendement proposé par M. Gerasymov (Ukraine), l'AP OSCE réaffirme ses positions précédentes sur la crise en Ukraine et dans les régions adjacentes, et réitère son appui à un règlement fondé sur les Accords de Minsk dans leur intégralité et sur l'arrêt de l'occupation de la République autonome de Crimée et de la ville de Sébastopol, y compris le retrait complet des forces militaires russes du territoire ukrainien.

La délégation russe s'oppose à cet amendement en soulignant que la Crimée et Sébastopol ont rejoint la Fédération de Russie à la suite d'un référendum, conformément à leur droit à l'autodétermination.

L'amendement de M. Gerasymov est adopté à une large majorité.

Dans un amendement proposé par *Mme Charalambides (Chypre)*, l'AP OSCE encourage les États participants de l'OSCE à prendre un engagement et apporter leur appui en faveur de l'objectif d'un monde exempt d'armes nucléaires et à ratifier les instruments internationaux pertinents, dont le Traité d'interdiction complète des essais nucléaires.

Cet amendement est adopté à une large majorité.

Les autres amendements sont de nature formelle ou visent à renforcer les termes de la résolution.

La proposition de résolution telle qu'elle a été modifiée est adoptée par 50 voix contre 5 et une abstention.

1.2. Discussion des points additionnels

Projet de résolution sur la prévention et la lutte contre le terrorisme, l'extrémisme violent et la radicalisation qui conduisent au terrorisme (Voridis – Grèce)

Cette résolution fait suite aux travaux de la commission *ad hoc* "Lutte contre le terrorisme", dont M. *Stéphane Crusnière* est le vice-président.

M. Makis Voridis, président de la commission *ad hoc* "Lutte contre le terrorisme", explique que le projet de résolution reflète les derniers développements intervenus au sein de l'ONU et de l'OSCE dans ce domaine. Le document s'appuie sur les options politiques formulées par la présidence autrichienne de l'OSCE en 2017.

tekst toont aan welke bijdrage de nationale parlementen kunnen leveren aan de bestrijding van terrorisme. De resolutie roept op tot implementatie van de recente internationale engagementen en gaat nader in op items zoals grenscontrole, informatiedeling, aanpak van *Foreign terrorist fighters* en radicalisering, de rol van de civiele maatschappij en de privésector, de financiering van terrorisme en de link met georganiseerde misdaad en het gebruik van nieuwe technologieën voor terroristische doeleinden. Solidariteit met de slachtoffers van terreuraanslagen komt eveneens aan bod.

De heer Radja Abid (Noorwegen) herinnert eraan dat er zich een 3 000 à 4 000 *Foreign Terrorist Fighters* bevinden in Europa, waarvan de helft geboren is in Europa. Zij vormen een bedreiging voor de Westerse veiligheid en we moeten ons bekommeren om hun lot als zij de gevangenis verlaten. In Noorwegen krijgen *Former terrorist fighters* in de gevangenis een behandeling, maar in een aantal landen gebeurt dit helemaal niet. De kinderen van “*former terrorist fighters*”, die in Syrië en Irak zijn geboren of opgegroeid, moeten begeleid worden. De heer Raja merkt hoe frustraties bij jongeren leiden tot radicalisering (“*angry children become angry youth*”). Spreker roept op tot een betere beveiliging van de grenzen en een controle van de inreisdocumenten.

Mevrouw Lisa Chambers (Ierland) vermeldt in het bijzonder het werkbezoek aan België, waar de commissieleden van gedachten hebben gewisseld over de werkzaamheden van de onderzoekscommissie “*Terroristische aanslagen*” en een goed beeld hebben gekregen van de aanpak van radicalisering en het statuut en de opvang van de slachtoffers van terreuraanslagen. Spreekster roept op tot meer harmonisatie, een preventieve aanpak, informatiedeling en een betere dataselectie van verkeer aan de grenzen.

De resolutie, waarop vijf amendementen werden ingediend, wordt met een ruime meerderheid aangenomen.

Ontwerpresolutie over “10 jaar na de oorlog van 2008 in Georgië” (Mevrouw Sofio Katsarava – Georgië)

Mevrouw Katsarava (Georgië) wijst op het gevaarlijk patroon dat zich aftekent waarbij Rusland systematisch de territoriale integriteit en soevereiniteit schendt van haar buurlanden. Spreekster laakt de sluiting van de OVSE-terreinmissies, o.a. in Georgië, door unilaterale blokkeringsbesluiten van Rusland. Georgië ijvert voor de vreedzame beslechting van de conflictsituatie in overeenstemming met de principes van de Slotakte van

Le texte montre comment les parlements nationaux peuvent contribuer à la lutte contre le terrorisme. La résolution appelle à mettre en œuvre les engagements internationaux récents et elle se penche sur des questions telles que le contrôle aux frontières, le partage de l’information, la lutte contre les combattants terroristes étrangers et la radicalisation, le rôle de la société civile et du secteur privé, le financement du terrorisme, le lien avec le crime organisé et l’utilisation des nouvelles technologies à des fins terroristes. La solidarité avec les victimes d’attentats terroristes est également abordée.

M. Radja Abid (Norvège) rappelle qu’entre 3 000 et 4 000 combattants terroristes étrangers sont présents sur le sol européen, dont la moitié sont nés en Europe. Ces personnes représentent une menace pour la sécurité de l’Occident et nous devons nous préoccuper de ce qu’elles deviennent après avoir quitté la prison. En Norvège, les anciens combattants terroristes bénéficient d’un traitement en prison, ce qui n’est toutefois pas le cas de tous les pays, loin s’en faut. Les enfants d’anciens combattants terroristes nés ou ayant grandi en Syrie ou en Irak doivent être accompagnés. M. Raja constate que chez les jeunes, les frustrations conduisent à la radicalisation (“*angry children become angry youth*”). L’intervenant appelle à mieux sécuriser les frontières et à renforcer le contrôle des documents d’entrée.

Mme Lisa Chambers (Irlande) renvoie quant à elle à la visite de travail organisée en Belgique, au cours de laquelle les membres de la commission ont procédé à un échange de vues sur les travaux de la commission d’enquête “*Attentats terroristes*” et ont pu se faire une idée de la façon dont est appréhendée la radicalisation et dont sont organisés le statut et la prise en charge des victimes d’attentats terroristes. L’intervenante demande davantage d’harmonisation, une approche préventive, un partage de l’information et une meilleure sélection des données sur le trafic aux frontières.

La résolution, qui a fait l’objet de cinq amendements, est adoptée à une large majorité.

Projet de résolution sur “dix années après la guerre d’août 2008 en Géorgie” (Mme Sofio Katsarava – Géorgie)

Mme Katsarava (Géorgie) constate qu’un scénario dangereux se répète, dans lequel on assiste à une violation systématique par la Russie de l’intégrité et de la souveraineté territoriales de ses voisins. L’intervenante dénonce la fermeture des missions de terrain de l’OSCE, notamment en Géorgie, par des décisions unilatérales de blocage prises par la Russie. La Géorgie œuvre en faveur d’un règlement pacifique du conflit,

Helsinki, het staakt-het-vuren-akkoord van 12 augustus 2008 en het internationaal recht.

De heer Nikolai Ryzhak (Russische Federatie) merkt op dat de feiten hier verkeerd worden voorgesteld. In juli 2008 lag niet Rusland, maar wel Georgië aan de basis van een militaire actie in Abchazië en Zuid-Ossetië. Na een offensief van Georgië in Zuid-Ossetië heeft Rusland hierop gereageerd. Rusland moest de Russisch-sprekende burgers in Zuid-Ossetië beschermen en heeft er observatieposten geïnstalleerd in afwachting van de komst van internationale waarnemers. De president van de Russische Federatie en de toenmalige Franse president Sarkozy hebben bemiddeld en ervoor geijverd dat de overheden met elkaar zouden praten.

De heer Mark Pritchard (Verenigd Koninkrijk) steunt de ontwerp-resolutie. Hij merkt op dat de Russische agressie blijft verder duren. De buurlanden van Rusland worden getroffen door hybride oorlogsvoering. Hij vraagt zich af of Rusland zich minder agressief zou hebben gedragen ten aanzien van Oekraïne als de internationale gemeenschap in 2008 de inval in Georgië veel krachtadiger had veroordeeld. Hij vraagt zich af welk land het volgende slachtoffer zal zijn. De Hoge Vertegenwoordiger voor de Mensenrechten zou toegang moeten krijgen tot de regio's Abchazië en Zuid-Ossetië om de praktijken van ontvoering, illegale ondervraging en foltering te onderzoeken.

De resolutie, waarop vijf amendementen werden ingediend, wordt met een ruime meerderheid aangenomen.

Ontwerp-resolutie betreffende de versterking van de OVSE-aanpak inzake de bijstand aan het beheer en aan de hervorming van de veiligheidssector in de lidstaten en de partnerlanden (Mevrouw Kiener Nellen – Zwitserland)

Mevrouw Margret Kiener Nellen, voorzitter van de Zwitserse delegatie, roept de OVSE ertoe op een strategisch en alomvattend raamwerk uit te werken met het oog op de hervorming van de veiligheidssector. Deze hervorming behelst het politiek en het technisch proces ter verbetering van de veiligheid van de Staat en van de burgers dankzij het efficiënt, verantwoordelijk en democratisch optreden, het beheer en het toezicht van de veiligheidsdiensten. Ze is gebaseerd op de eerbiediging van de mensenrechten en wordt ten uitvoer gelegd door talrijke actoren die – net zoals de veiligheidsdiensten van de overheid, de organen die de veiligheidssector controleren, de gerechtelijke overheden en de actoren van de privésector – onmisbaar zijn geworden bij het aanpakken van de veiligheidsproblemen. De hervorming van de veiligheidssector is bijzonder belangrijk

conformément aux principes de l'Acte final d'Helsinki, de l'accord de cessez-le-feu du 12 août 2008 et du droit international.

M. Nikolai Ryzhak (Fédération de Russie) estime qu'il s'agit d'une présentation inexacte de la situation. Ce n'est pas la Russie mais bien la Géorgie qui, en juillet 2008, a été à l'origine d'une opération militaire en Abkhazie et en Ossétie du Sud. La Russie a réagi à une offensive lancée par la Géorgie en Ossétie du Sud. Elle a dû protéger les citoyens russophones d'Ossétie du Sud et a installé des postes d'observation dans cette région en attendant l'arrivée d'observateurs internationaux. Le président de la Fédération de Russie et le président français de l'époque, M. Sarkozy, ont fait office de médiateurs et encouragé le dialogue entre les autorités.

M. Mark Pritchard (Royaume-Uni) soutient le projet de résolution. L'intervenant constate que l'agression russe perdure. Les voisins de la Russie sont touchés par une guerre hybride. L'intervenant se demande si la Russie se serait comportée de manière moins agressive à l'égard de l'Ukraine si la communauté internationale avait condamné beaucoup plus vigoureusement l'invasion de la Géorgie en 2008. Il se demande quel pays sera la prochaine victime. Le Haut Représentant pour les droits de l'homme devrait avoir accès aux régions d'Abkhazie et d'Ossétie du Sud afin de pouvoir y enquêter sur les pratiques d'enlèvement, d'interrogatoires illégaux et de torture.

La résolution, qui a fait l'objet de cinq amendements, est adoptée à une large majorité.

Projet de résolution concernant le renforcement de l'approche de l'OSCE en matière d'assistance à la gouvernance et à la réforme du secteur de la sécurité au sein des États participants et des États partenaires (Mme Kiener Nellen – Suisse)

La présidente de la délégation Suisse, Mme Margret Kiener Nellen, encourage l'OSCE à se doter d'un cadre stratégique et holistique en matière de réforme du secteur de la sécurité (RSS). La RSS est le processus politique et technique qui consiste à améliorer la sécurité de l'État et la sécurité humaine à travers la prestation, la gestion et le contrôle efficaces, responsables et démocratiques des services de sécurité. Basée sur le respect des droits humains, elle implique de nombreux acteurs devenus incontournables dans la gestion des défis sécuritaires, à l'instar des autorités de sécurité étatiques, des organes contrôlant le secteur de la sécurité, des autorités judiciaires et des acteurs du secteur privé. La RSS est particulièrement importante dans des situations de post-conflit, où, pour instaurer une paix et un développement durables, les populations doivent se

in post-conflictsituaties waarin de bevolking, met het oog op het bewerkstelligen van duurzame vrede en ontwikkeling, zich veilig moet voelen en vertrouwen moet hebben in de overheidsinstellingen. In andere omstandigheden kan door de hervorming van de veiligheidssector tevens worden voorkomen dat een conflict uitbarst of weer opblaait.

In de ontwerpresolutie verzoekt de PA OVSE de uitvoeringsorganen van de OVSE meer inspanningen te leveren om een strategische OVSE-aanpak uit te werken met het oog op de ondersteuning van de hervorming van de nationale veiligheidssector, alsook om te waarborgen dat de inspanningen van de OVSE aansluiten bij andere internationale en regionale initiatieven.

De ontwerpresolutie wordt met een ruime meerderheid aangenomen.

Ontwerpresolutie betreffende de herbevestiging van het engagement ter bevordering van de efficiënte werking van de OVSE en de waarborgen ter zake (Mevrouw Rita Bellens - België)

Mevrouw Rita Bellens (NVA – Kamer) uit haar bezorgdheid over de recente gebeurtenissen in de OVSE-zone. De standpunten in de OVSE-zone werden de voorbije jaren steeds harder, niet alleen bij de conflicten in de Kaukasus en Oost-Europa, maar ook in het Westen. Belangrijke beslissingen worden uitgesteld en dit ondermijnt de rol van de OVSE, o.a. op het gebied van de verkiezingswaarnemingen. De OVSE kijkt aan tegen de escalatie van bestaande conflicten. De OVSE-terreinmissies botsen op obstakels. Er is een gebrek aan vooruitgang bij de besprekingen van documenten zoals het *Open Skies*-Verdrag, het document van Wenen inzake vertrouwenwekkende maatregelen en de wapeninspecties enzovoort. De OVSE is een ontmoetingsplaats tussen Oost en West. *Mevrouw Bellens* moedigt het initiatief van de structurele dialoog aan, dat plaatsvindt onder voorzitterschap van de Belgische permanente vertegenwoordiger bij de OVSE, de heer Huynen, en dat een objectieve basis beoogt voor de reactivering van de conventionele wapenbeheersing.

Mevrouw Bellens wenst met haar resolutie meer middelen te bekomen voor de OVSE. De deelnemende Staten van de OVSE worden uitgenodigd om te blijven streven naar consensus wat de werking en financiering van zowel permanente als tijdelijke OVSE-terreinmissies betreft. De OVSE-terreinmissies spelen een zeer belangrijke rol in de ontwikkeling van de drie OVSE-dimensies in de gastlanden.

Er worden zeven amendementen ingediend op de ontwerpresolutie.

sentir en sécurité et avoir confiance dans les institutions étatiques. Dans d'autres contextes, la RSS peut également empêcher qu'un conflit n'éclate ou ne reprenne.

Dans la résolution, l'AP OSCE demande aux structures exécutives de l'OSCE de renforcer leurs efforts visant à élaborer une approche stratégique à l'échelle de l'OSCE pour appuyer les processus de RSS menés au niveau national et pour garantir que les efforts de l'OSCE sont complémentaires d'autres initiatives aux niveaux international et régional.

La résolution est adoptée à une large majorité.

Projet de résolution sur la réaffirmation de l'engagement en faveur du fonctionnement efficace de l'OSCE et de ses garanties (Mme Rita Bellens – Belgique)

Mme Rita Bellens (NVA - Chambre) exprime sa préoccupation face aux récents événements dans l'espace de l'OSCE. Les positions dans l'espace de l'OSCE se sont de plus en plus durcies ces dernières années, pas seulement au sujet des conflits du Caucase et de l'Europe de l'Est, mais aussi à l'Ouest. Des décisions importantes sont reportées, ce qui compromet le rôle de l'OSCE, notamment dans le domaine des observations électorales. L'OSCE fait face à l'escalade des conflits existants. Les missions de l'OSCE sur le terrain se heurtent à des obstacles. L'examen de documents tels que l'accord "ciel ouvert", le Document de Vienne sur les mesures de confiance, les inspections d'armement, etc. ne progresse pas. L'OSCE est un lieu de rencontre entre l'Est et l'Ouest. *Mme Bellens* encourage l'initiative du dialogue structurel qui a lieu sous la présidence du Représentant permanent de la Belgique auprès de l'OSCE, M. Huynen, et qui vise à créer une base objective pour la réactivation du contrôle des armes conventionnelles.

Par le biais de sa résolution, *Mme Bellens* souhaite obtenir plus de moyens pour l'OSCE. Les États participants de l'OSCE sont invités à continuer à tendre vers un consensus concernant le fonctionnement et le financement des missions de terrain tant permanentes que provisoires de l'OSCE. Les missions de terrain de l'OSCE jouent un rôle crucial dans le développement des trois dimensions de l'OSCE dans les pays hôtes.

Sept amendements au projet de résolution sont déposés.

In haar ontwerpresolutie heeft mevrouw Bellens in overweging 15 verwezen naar de recente ontwikkelingen in Catalonië. De paragraaf luidt als volgt: "*Worried about the continuing disdain for the rights of elected Catalan representatives following the referendum on Catalan independence of October 1st 2017 and the incarceration of some of those representatives.*"

De heer Ignacio Cosido (Spanje) stelt in een amendement voor om deze paragraaf te schrappen. Hij is van mening dat het om een interne aangelegenheid gaat en dat men zich in Spanje kan wenden tot het Constitutioneel Hof om beslissingen te betwisten. De parlementaire assemblee van de OVSE is niet de plaats om hierover te discussiëren.

Mevrouw Laura Castel (Spanje) wenst de paragraaf te behouden. Als Catalaans burger is zij voorstander van het recht op zelfbeschikking, dat overigens een beginsel is van de Slotakte van Helsinki. Tezelfdertijd hekelt zij de corruptieschandalen van de *Partido Popular*.

Mevrouw Bellens pleit voor het behoud van deze paragraaf omdat het recht op zelfbeschikking een mensenrecht is.

Het amendement van de heer Cosido wordt aangenomen met 20 stemmen voor, 18 tegen en 12 onthoudingen.

Enkele andere goedgekeurde amendementen onderlijnen de link tussen mensenrechten en democratie en de rol van de vrije media en onderzoeksjournalistiek.

De aldus geamendeerde ontwerpresolutie wordt aangenomen met 50 stemmen voor en 2 onthoudingen.

Ontwerpresolutie teneinde de zichtbaarheid van de PA OVSE binnen de nationale parlementen van de OVSE-lidstaten te vergroten (Mevr. Doris Barnett – Duitsland)

Mevr. Doris Barnett (Duitsland) nodigt de nationale parlementen uit om in de bevoegde commissies van de nationale parlementen de verklaring van de parlementaire assemblee op de agenda te zetten tussen september en november. De nationale parlementen zouden de werkzaamheden van de OVSE ook zichtbaarder kunnen maken door te wijzen op het belang van de organisatie en beter gebruik te maken van de verslagen van de PA OVSE.

Dans son projet de résolution, Mme Bellens a renvoyé, dans le considérant 15, aux récents développements en Catalogne. Le paragraphe est rédigé comme suit: "*Worried about the continuing disdain for the rights of elected Catalan representatives following the referendum on Catalan independence of October 1st 2017 and the incarceration of some of those representatives.*"

Dans un amendement, *M. Ignacio Cosido (Espagne)* propose de supprimer ce paragraphe. Il considère qu'il s'agit d'une affaire interne et qu'il est possible de saisir la Cour constitutionnelle en Espagne pour contester des décisions. L'assemblée parlementaire de l'OSCE n'est pas l'endroit pour discuter de cette matière.

Mme Laura Castel (Espagne) souhaite conserver ce paragraphe. En tant que citoyenne catalane, elle est favorable au droit à l'autodétermination, qui est d'ailleurs un principe de l'Acte final d'Helsinki. D'un autre côté, elle dénonce les scandales de corruption du *Partido Popular*.

Mme Bellens plaide pour le maintien de ce paragraphe au motif que le droit à l'autodétermination est un droit humain.

L'amendement de M. Cosido est adopté par 20 voix contre 18 et 12 abstentions.

Parmi les autres amendements adoptés, quelques-uns soulignent la corrélation entre les droits de l'homme et la démocratie, d'une part, et le rôle de médias et d'un journalisme d'investigation libres, d'autre part.

Le projet de résolution tel qu'il a été amendé est adopté par 50 voix et 2 abstentions.

Projet de résolution sur le renforcement de la visibilité de l'AP OSCE au sein des parlements nationaux des États participants (Mme Doris Barnett – Allemagne)

Mme Doris Barnett (Allemagne) invite les parlements nationaux à inscrire la déclaration de l'assemblée parlementaire à l'ordre du jour de leurs commissions compétences entre les mois de septembre et de novembre. Les parlements nationaux pourraient également accroître la visibilité des travaux de l'OSCE en attirant l'attention sur l'importance de l'organisation et en valorisant davantage les rapports de l'AP OSCE.

De heer Anne Mulder (Nederland) merkt op dat de parlementaire assemblee haar zwakte toont door in een resolutie over haar eigen belangrijkheid te spreken.

De voorzitter van de commissie, de heer Lombardi, werpt op dat de parlementaire assemblee wellicht meer feedback zal hebben van de OVSE-Ministerraad als ze minder resoluties stemt en tot resoluties komt die meer doelgericht zijn.

Deze ontwerpresolutie wordt unaniem goedgekeurd.

1.3. Samenstelling van het Bureau van de commissie

Na de afronding van de commissiewerkzaamheden, verkiezen de leden op 10 juli 2018 het Bureau van de Commissie "Politiek en Veiligheid":

- Voorzitter: *de heer Filippo Lombardi (Zwitserland)*;
- Vicevoorzitter: *Sofio Katsarava (Georgia)*;
- Rapporteur: *Alan Farrell (Ierland)*.

2. Commissie Economische Aangelegenheden, Wetenschap, Technologie en Leefmilieu (Voorzitster: mevrouw Nilza Sena, Portugal)

2.1. Bespreking van het rapport en de ontwerpresolutie van mevrouw Sofio Katsarava (Georgië)

Rapportrice Katsarava stelt dat ze in haar verslag zal ingaan op de dringendste en meest relevante uitdagingen waar de deelnemende landen van de OVSE momenteel mee te maken hebben: het bevorderen van *good governance* en het tegengaan van corruptie, *environmental good governance*, de klimaatverandering, duurzame energie en energie-efficiëntie, klimaatmigratie en *internal displacement* (ontheemde personen). Ze herinnert eraan dat *good governance* en corruptiebestrijding centraal staan in de doelstellingen inzake duurzame ontwikkeling ("*Sustainable Development Goals*", "SDGs") van de Verenigde Naties evenals in het *Open Government Partnership* (OGP) dat momenteel door Georgië wordt voorgezet.

De rapportrice herinnert aan de aanbevelingen uit de *Minsk Declaration* (die de PA OVSE vorig jaar aannam) om de samenwerking tussen de gerechtelijke instanties op te drijven om corruptie, witwassen, drugshandel, de financiering van terrorisme en andere financiële misdrijven tegen te gaan. Anticorruptie moet hoog op de agenda van de OVSE blijven staan. Corruptie en georganiseerde misdaad verhinderen goed bestuur en verstoren de concurrentie op de vrije markt. Een wettelijk

Mme Anne Mulder (Pays-Bas) fait observer qu'en évoquant sa propre importance dans une résolution, l'assemblée parlementaire démontre sa faiblesse.

Le président de la commission, M. Lombardi, indique que l'assemblée parlementaire obtiendra probablement davantage de retour du conseil ministériel de l'OSCE si elle adopte moins de résolutions et rédige des résolutions plus ciblées.

Ce projet de résolution est adopté à l'unanimité.

1.3. Composition du Bureau de la commission

À la clôture des travaux de la commission, les membres élisent, le 10 juillet 2018, le Bureau de la Commission "Politique et Sécurité":

- *Président: M. Filippo Lombardi (Suisse)*;
- *Vice-président: Sofio Katsarava (Géorgie)*;
- *Rapporteur: Alan Farrell (Irlande)*.

2. Commission Affaires économiques, Science, Technologie et Environnement (présidente: Mme Nilza Sena, Portugal)

2.1. Discussion du rapport et du projet de résolution de Mme Sofio Katsarava (Géorgie)

Mme Katsarava, rapporteuse, indique que son rapport répondra aux défis les plus urgents et les plus pertinents auxquels sont actuellement confrontés les pays participants de l'OSCE: la promotion de la bonne gouvernance et la lutte contre la corruption, la bonne gouvernance environnementale, les changements climatiques, l'énergie durable et l'efficacité énergétique, la migration climatique et le déplacement de personnes à l'intérieur de leur propre pays. Elle rappelle que la bonne gouvernance et la lutte contre la corruption occupent une position centrale dans les objectifs en matière de développement durable (ODD) des Nations unies, ainsi que dans le Partenariat pour un gouvernement ouvert ("PGO") que poursuit actuellement la Géorgie.

La rapporteuse rappelle les recommandations de la Déclaration de Minsk (adoptée l'année dernière par l'AP OSCE) en vue d'intensifier la collaboration entre les instances judiciaires pour combattre la corruption, le blanchiment, le trafic de drogues, le financement du terrorisme et d'autres formes de criminalité financière. La lutte contre la corruption doit demeurer une priorité majeure de l'OSCE. La corruption et le crime organisé entravent la bonne gouvernance et entraînent

kader alleen volstaat echter niet. Er is vooral nood aan de implementatie van de anti-corruptiemechanismen. De invoering van institutionele mechanismen voor de coördinatie en de monitoring van het anti-corruptiebeleid in de OVSE-regio zou moeten worden aangemoedigd door versterkte partnerships uit te werken als onderdeel van de overkoepelende doelstelling, namelijk de functionele democratie versterken door het hanteren van de principes van transparantie, de plicht om verantwoording af te leggen en de rechtsstaat.

Voor wat betreft *environmental good governance*, wijst de rapportrice erop dat deze kan bijdragen tot duurzame ontwikkeling, welvaart, veiligheid, stabiliteit en een goed economisch klimaat. Er is ook een groeiende consensus over het fundamentele belang van *environmental good governance* binnen het kader van armoedebestrijding.

Het Klimaatakkoord van Parijs trad in werking op 4 november 2017. Tot nu toe ratificeerden 174 partijen het Akkoord waarmee de implementatiefase nu begonnen is. *Rapportrice Katsarava* roept de landen die het Akkoord nog moeten ondertekenen op het ratificatieproces te versnellen en hun engagementen in het Akkoord te honoreren.

De rapportrice wijst op statistieken die aangeven dat het risico dat mensen moeten verhuizen door plotse natuurrampen op dit ogenblik 60 % hoger ligt dan 40 jaar geleden. Toen de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties in 2016 de *New York Declaration for Refugees and Migrants* aannam, waren er ongeveer 65 miljoen mensen die gedwongen werden te verhuizen, waaronder 21 miljoen vluchtelingen, drie miljoen asielzoekers en meer dan 40 miljoen *internally displaced persons* (IDP's, ontheemde personen). Deze statistieken zouden alarmbellen moeten doen afgaan bij de deelnemende landen van de OVSE en hen tot onmiddellijke actie moeten doen overgaan. De globale focus op milieumigratie moet echter niet de aandacht afleiden van ontheemde personen wegens geweld en conflicten. Vluchtelingen- en migrantenprobleem overschaduwden enigszins de omvang van de potentiële problemen die binnenlandse ontheemding kan veroorzaken. Volgens het *Global Report 2017* van het *Internal Displacement Monitoring Centre* (IDMC) zijn er dubbel zo veel IDP's als vluchtelingen in de wereld. Men onderschat het gevaar dat deze cijfers vormen. IDP's kunnen van de ene dag op de andere vluchtelingen, asielzoekers of migranten worden waardoor de grote migratiebewegingen die we nu al kennen nog zullen toenemen. Daarom wordt het hoog tijd om onze aandacht te verschuiven naar het bestrijden van de grondoorzaken van gedwongen ontheemding.

une distorsion de la concurrence sur le marché libre. Un cadre légal seul ne suffit pas. Il convient surtout de mettre en place des mécanismes anticorruption. L'instauration de mécanismes institutionnels pour la coordination et le monitoring de la politique anticorruption dans l'espace OSCE devrait être encouragée par la mise en œuvre de partenariats renforcés, dans le cadre de l'objectif primordial de renforcement de la démocratie fonctionnelle par l'application des principes de transparence, de responsabilité et d'État de droit.

En ce qui concerne la bonne gouvernance environnementale, la rapporteuse souligne qu'elle peut contribuer au développement durable, au bien-être, à la sécurité, à la stabilité et à un climat économique favorable. Un consensus se développe en outre quant à l'importance fondamentale de la bonne gouvernance environnementale dans le cadre de la lutte contre la pauvreté.

L'Accord de Paris sur le climat est entré en vigueur le 4 novembre 2017. À ce jour, 174 parties l'ont ratifié, si bien que la phase de mise en œuvre a effectivement démarré. *Mme Katsarava, rapporteuse*, appelle les pays qui doivent encore signer l'Accord à accélérer le processus de ratification et à honorer leurs engagements.

La rapporteuse se réfère à des statistiques qui révèlent que le risque de déménagements forcés dus à une catastrophe naturelle soudaine est aujourd'hui plus élevé de 60 % qu'il y a 40 ans. En 2016, lorsque l'Assemblée générale des Nations unies a adopté la Déclaration de New York pour les réfugiés et les migrants, le nombre de personnes qui avaient été contraintes de déménager s'élevait à environ 65 millions, dont 21 millions de réfugiés, 3 millions de demandeurs d'asile et plus de 40 millions de déplacés internes (*internally displaced persons* – IDP). Ces statistiques devraient sonner l'alarme dans les pays membres de l'OSCE et les inciter à prendre immédiatement des mesures. Mais l'attention globale accordée à la migration environnementale ne doit pas faire oublier le sort des personnes déplacées en raison de la violence et des conflits. La question des réfugiés et des migrants éclipse quelque peu les problèmes potentiels majeurs que peuvent causer les déplacements internes. D'après le *Global Report 2017* du Centre de surveillance des déplacements internes (IDMC), il y a dans le monde deux fois plus de déplacés internes que de réfugiés. On sous-estime le danger que cela peut représenter. D'un jour à l'autre, les déplacés internes peuvent devenir des réfugiés, des demandeurs d'asile ou des migrants, ce qui accroîtra encore les grands mouvements migratoires que nous connaissons déjà. Il est donc grand temps que nous nous concentrons sur la lutte contre les causes profondes des déplacements forcés.

Overeenkomstig het principe van de *comprehensive security*, volgt de OVSE reeds geruime tijd de milieu-impact van conflicten in de OVSE-regio op. In december 2017 publiceerde de OVSE een rapport “*Environmental Assessment and Recovery Priorities for Eastern Ukraine*” waarin informatie wordt verwerkt en aanbevelingen worden gegeven i.v.m. het herstel van het milieu in het land, waarbij in het bijzonder wordt gefocust op de Donbas-regio. Daarbovenop is er dringend nood aan een systeem voor ecologische monitoring in de bezette gebieden in Oekraïne en Georgië.

Volgens rapportrice Katsarava is een verhoogde inzet vanwege de nationale wetgevende machten van vitaal belang om vooruitgang te boeken inzake substantiële problemen binnen de tweede dimensie van de OVSE. Nationale parlementen hebben volgens haar niet enkel een unieke rol door het vinden van wetgevende oplossingen maar ook doordat ze de implementatiegraad van internationale en nationale verbintenissen kunnen opkrikken.

Algemene bespreking

De heer John Aldag (Canada) verwijst naar het feit dat de Ministeriële Raad bevestigd heeft dat de OVSE een rol te vervullen heeft inzake klimaatverandering en dat hij eveneens de veiligheidsuitdagingen erkende die de klimaatuitdagingen met zich meebrengen. Hier is meer aandacht voor nodig. Europa kende in 2015 de grootste migratiegolf sinds WOII, wat voor een toename van de xenofobie zorgde.

De klimaatverandering bracht een nog grotere vlucht uit reeds kwetsbare gebieden met zich mee. De omvang van dit fenomeen zal tegen het eind van deze eeuw verdrievoudigen als we geen maatregelen nemen. Bij ongewijzigd beleid hebben we het over 660 000 bijkomende migranten per jaar tot het einde van deze eeuw. De klimaatverandering zal ook leiden tot een significante toename van de *internal displacement*. De heer Aldag verwijst naar een rapport van maart 2018 van de Wereldbank dat het heeft over 140 miljoen mensen tegen 2050. Canada werkt momenteel aan het reduceren van klimaatrisico's in combinatie met het creëren van nieuwe opportuniteiten. De impact van de klimaatverandering is er nu al zichtbaar. Ernstige natuurbranden en overstromingen kostten het land reeds miljarden dollars, ook in termen van verzekeringskosten. De kost van inertie is volgens de heer Aldag hoger dan die van actie. De klimaatverandering kan Canada tussen 21 en 43 miljard kosten tussen nu en 2050. Canada rolde een *PanCanadian framework* voor klimaatbestendigheid uit waarbij o.m. een prijs op koolstof wordt gezet (“*carbon pricing*”) en innovatie, groene technologie en groene jobcreatie worden ondersteund. Zijn land zal de

Conformément au principe de sécurité globale, l'OSCE surveille depuis un certain temps l'impact environnemental des conflits dans la région de l'OSCE. En décembre 2017, l'OSCE a publié un rapport intitulé “*Environmental Assessment and Recovery Priorities for Eastern Ukraine*”, qui contient des informations et des recommandations sur la réhabilitation environnementale du pays, en particulier dans la région du Donbas. En outre, il est urgent de mettre en place un système de surveillance écologique dans les territoires occupés de l'Ukraine et de la Géorgie.

Selon la rapporteuse, Mme Katsarava, un engagement accru de la part des pouvoirs législatifs nationaux est essentiel pour enregistrer des avancées concernant les problèmes substantiels dans la deuxième dimension de l'OSCE. Selon elle, les parlements nationaux ont un rôle unique à jouer non seulement pour trouver des solutions législatives, mais aussi pour accroître le degré de mise en œuvre des engagements internationaux et nationaux.

Discussion générale

M. John Aldag (Canada) évoque le fait que le Conseil ministériel a confirmé que l'OSCE a un rôle à jouer dans la lutte contre le changement climatique et qu'il a également reconnu les défis sécuritaires que posent les défis climatiques. Il convient d'y accorder davantage d'attention. En 2015, l'Europe a connu la plus grande vague migratoire depuis la Seconde Guerre mondiale, ce qui a entraîné une augmentation de la xénophobie.

Les changements climatiques ont provoqué un exode encore plus important à partir de régions déjà vulnérables. En l'absence de mesures, l'ampleur de ce phénomène va tripler d'ici la fin du siècle. À politique inchangée, il s'agira de 660 000 migrants supplémentaires par an jusqu'à la fin du siècle. Les changements climatiques entraîneront aussi une augmentation considérable des déplacements internes. M. Aldag renvoie à un rapport de la Banque mondiale de mars 2018 qui fait état de 140 millions de personnes d'ici 2050. À l'heure actuelle, le Canada travaille à la réduction des risques climatiques en combinaison avec la création de nouvelles opportunités. L'incidence des changements climatiques y est déjà perceptible. Les feux naturels de grande ampleur et les graves inondations ont déjà coûté des milliards au pays, aussi en termes de frais d'assurance. Le coût de l'inertie est, selon M. Aldag, plus élevé que celui de l'action. Les changements climatiques peuvent coûter au Canada entre 21 et 43 milliards d'ici à 2050. Le Canada a élaboré un cadre pancanadien visant à renforcer la résilience aux changements climatiques (“*PanCanadian framework*”), la pollution par le carbone faisant l'objet d'une tarification (“*carbon*”

komende elf jaar 21,9 miljard dollar investeren in groene infrastructuur en 4 miljard dollar in groene technologie en een koolstofarme economie. De klimaatuitdaging vormt een kans voor alle OVSE-lidstaten om samen een duurzamere en welvarendere wereld te creëren. Volgens de heer Aldag is het tijd om onze verbintenissen in de praktijk te brengen. Hij steunt de oproep van de rapporteur inzake migratiemanagement en het aanpakken van de grondoorzaken van migratie dan ook ten zeerste.

Een Russisch parlamentslid laat weten dat 2017 in de Russische Federatie het “Jaar van de ecologie” was. De week voor deze Jaarlijkse Zitting werd een tekst aangenomen over het gebruik van de bossen en de systematische vervanging ervan. Voor wat de resolutie betreft, wenst hij de aandacht te vestigen op de technologische evolutie en de eraan verbonden risico's. Sommige punten in de tekst zijn volgens hem nogal flou en moeten verder uitgewerkt worden. Zijn land heeft behoorlijk veel ervaring met migratie. Die migratie heeft veelal met oorlogen en conflicten te maken. Het klimaat is volgens spreker minder belangrijk als verklaring.

De heer Luca Santolini (San Marino) wijst erop dat er volgens UNHCR reeds drie keer zo veel milieuvluchtelingen zijn als vluchtelingen uit gewapende conflicten. Hij juicht toe dat lokale leiders uit de Verenigde Staten – de tweede grootste CO₂-producent ter wereld – lokaal de strijd tegen de klimaatverandering blijven voeren terwijl de federale administratie het probleem blijft ontkennen.

Bespreking van de amendementen op de ontwerpresolutie

Na de algemene bespreking, volgt de bespreking van 20 amendementen op de ontwerpresolutie.

De Russische delegatie dringt aan op een evenwichtige benadering inzake steenkoolcentrales. In de resolutie wordt de oprichting van de *Powering Past Coal Alliance* door meer dan 20 landen toegejuicht (Bonn, 2017), die schone energie wil ondersteunen en de financiële steun voor traditionele steenkoolcentrales wil beperken. De Russische delegatie wijst erop dat die centrales zeer belangrijk zijn voor de energievoorziening van sommige deelnemende landen en wil het punt dan ook uit de tekst schrappen. *De Deense delegatie* vindt een energietransitie nodig en vindt het geen goed idee om toegevingen te doen op dit vlak.

pricing”), l'innovation, les technologies vertes et la création d'emplois verts étant, quant à elles, stimulées. Au cours des onze prochaines années, le Canada investira 21,9 milliards de dollars dans les infrastructures vertes et 4 milliards de dollars dans les technologies vertes et les économies à faibles émissions de carbone. Le défi climatique constitue une opportunité pour tous les États membres de l'OSCE de créer ensemble un monde plus durable et plus prospère. Il soutient dès lors pleinement l'appel du rapporteur concernant le management de la migration et la lutte contre les causes fondamentales de la migration.

Un parlementaire russe souligne que 2017 était, dans la Fédération de Russie, l'Année de l'écologie. La semaine précédant la Session annuelle, un texte sur l'utilisation des forêts et leur remplacement systématique a été adopté. En ce qui concerne la résolution, il tient à attirer l'attention sur les évolutions technologiques et les risques y afférents. Il estime que certains points du texte sont assez flous et doivent être précisés. Le pays de l'intervenant jouit d'une assez grande expertise en matière de migration. Cette migration résulte surtout de guerres et de conflits, le climat étant, selon l'intervenant, moins important comme explication.

M. Luca Santolini (Saint Marin) indique que selon le Haut-Commissariat des Nations unies pour les réfugiés, il y a déjà trois fois plus de réfugiés environnementaux que de réfugiés fuyant les conflits armés. Il se réjouit que des responsables locaux aux États-Unis – le deuxième plus grand producteur de carbone au monde – continuent de lutter contre les changements climatiques alors que l'administration fédérale continue de nier le problème.

Discussion des amendements au projet de résolution

Après la discussion générale, suit la discussion de vingt amendements au projet de résolution.

La délégation russe plaide en faveur d'une approche équilibrée en ce qui concerne les centrales au charbon. Dans la résolution, le lancement de l'“Alliance pour faire du charbon une énergie du passé” est accueilli avec satisfaction par plus de 20 pays (Bonn, 2017); celle-ci entend soutenir les énergies propres et restreindre le financement des centrales traditionnelles au charbon. La délégation russe fait observer que ces centrales sont très importantes pour l'approvisionnement énergétique de certains pays participants et souhaite donc supprimer le point dans le texte. *La délégation danoise* estime qu'une transition énergétique est nécessaire et que ce n'est pas une bonne idée de faire des concessions à cet égard.

Rapportrice Katsarava sluit zich aan bij deze argumentatie waarna de paragraaf onveranderd wordt aangenomen.

De heer John Aldag (Canada) wil de tekst aanvullen met een paragraaf over *carbon pricing* zodat de kostprijs van CO₂-uitstoot in de marktprijs wordt gereflecteerd. Volgens hem is dit een van de meest efficiënte instrumenten waarmee regeringen koolstofarme economieën kunnen mogelijk maken. *Een ander Canadees delegatielid* is hier tegen. *Carbon pricing* zou in het geval van Canada een gemeenschappelijke aanpak met de Verenigde Staten veronderstellen omdat de uitstoot niet aan de grenzen stopt. Het ziet er niet naar uit dat die er komt en daarom dreigen de Canadezen volgens hem alle sympathie voor het initiatief te verliezen. *Rapportrice Katsarava* zegt het amendement van de heer Aldag te steunen waarna het wordt aangenomen.

De heer Hudson (Verenigde Staten) wenst een paragraaf met betrekking tot de vertakkingen van de Nord Stream 2-pijplijn en de mogelijk toenemende economische en politieke instabiliteit in de OVSE-regio op te nemen in de tekst. *De heer Gerasymov (Oekraïne)* wil een paragraaf met betrekking tot het ecologisch risicovolle Nord Stream 2-project op lokaal en regionaal niveau toevoegen. Hij wijst erop dat zelfs Bondskanselier Merkel heeft erkend dat het project een politieke dimensie heeft. Er zijn volgens hem nog heel wat vragen die moeten beantwoord worden. Volgens *de Russische delegatie* zijn alle problemen van technische aard en gaat het hier louter om politieke retoriek, want er zijn geen risico's op het vlak van economische en politieke stabiliteit. *Mevrouw Barnett (Duitse Bundestag)* wijst erop dat men nog onvoldoende weet welke ecologische gevolgen er zijn. Zij is van oordeel dat men zich daar in de eerste plaats op moet concentreren. *Rapporteur Katsarava* steunt het amendement van de heer Hudson dat vervolgens wordt aangenomen. Het amendement van de heer Gerasymov wordt verworpen.

De heer Onishchenko (Russische Federatie) zegt een probleem te hebben met een element uit de paragraaf over de versterkte focus op anti-corruptie. Er is sprake over het onderzoeken van het potentieel van een thematische missie of een andere structuur op het terrein. Volgens hem bestaan er voldoende mechanismen op het niveau van de Verenigde Naties, de Raad van Europa en de OESO. Hij had liever gehad dat de tekst zou oproepen om volop mee te werken aan deze mechanismen die dienen om toe te zien op de implementatie van de bestaande anti-corruptieconventies. Volgens hem zijn de kosten van dergelijke thematische missies moeilijk in te schatten en hij vraagt zich dan ook af of het budget van de OVSE dit toelaat.

La rapporteuse Katsarava se rallie à ces arguments, le paragraphe étant ensuite adopté sans modification.

M. John Aldag (Canada) souhaite compléter le texte par un paragraphe sur le *carbon pricing* pour refléter le coût des émissions de CO₂ dans le prix du marché. Selon lui, il s'agit de l'un des outils les plus efficaces pour permettre aux gouvernements de réaliser des économies à faible émission de carbone. *Un autre membre de la délégation canadienne* s'y oppose. Dans le cas du Canada, le *carbon pricing* impliquerait une approche commune avec les États-Unis, dès lors que les émissions ne s'arrêtent pas aux frontières. Il ne semble pas que cela se produise et c'est la raison pour laquelle il pense que les Canadiens risquent de perdre toute sympathie pour cette initiative. *La rapporteuse, Mme Katsarava*, soutient l'amendement de M. Aldag, qui est ensuite adopté.

M. Hudson (États-Unis) souhaite insérer dans le texte un paragraphe sur les ramifications de la construction du gazoduc Nord Stream 2 et l'accroissement possible de l'instabilité économique et politique au sein de la région de l'OSCE. *M. Gerasymov (Ukraine)* tient à insérer un paragraphe sur le projet Nord Stream 2 écologiquement risqué au niveau local et régional. Il fait observer que même la chancelière allemande, Mme Merkel, a reconnu que le projet avait une dimension politique. Il estime que de nombreuses questions restent ouvertes. Selon la *délégation russe*, tous les problèmes sont de nature technique et il s'agit en l'occurrence d'une simple rhétorique politique, car il n'y a pas de risque en termes de stabilité économique et politique. *Mme Barnett (Bundestag allemand)* fait observer que les conséquences écologiques ne sont pas encore suffisamment connues. Elle estime que c'est sur ce point qu'il s'agit de se concentrer en premier lieu. *La rapporteuse, Mme Katsarava*, soutient l'amendement de M. Hudson, qui est ensuite adopté. L'amendement de M. Gerasymov est rejeté.

M. Onishchenko (Fédération de Russie) indique qu'il n'est pas d'accord avec un élément du paragraphe traitant du renforcement de la lutte contre la corruption. On envisage d'étudier la possibilité de constituer une mission thématique ou une autre structure sur le terrain. Il estime qu'il existe suffisamment de mécanismes au niveau des Nations unies, du Conseil de l'Europe et de l'OCDE. Il aurait préféré que le texte appelle à coopérer pleinement à ces mécanismes d'examen de la mise en œuvre des conventions existantes de lutte contre la corruption. Selon lui, il est difficile d'estimer le coût de telles missions thématiques et il se demande dès lors si le budget de l'OSCE permet leur mise en place.

Volksvertegenwoordiger Stéphane Crusnière (Kamer, PS) vindt dit een interessant amendement dat iets toevoegt aan de tekst door de bestaande mechanismen op te sommen. Hij stelt een mondeling amendement voor waarbij de thematische missie wordt toegevoegd aan het Russisch amendement. Zijn mondeling amendement wordt unaniem aangenomen met enkele onthoudingen.

De geamendeerde resolutie wordt eveneens unaniem aangenomen met enkele onthoudingen.

2.2. Bespreking van de aanvullende punten.

De volgende aanvullende punten worden besproken.

Ontwerpresolutie betreffende “Het bevorderen van connectiviteit in de OVSE-regio door het ontwikkelen van transportverbindingen en corridors en in het bijzonder door de Oude Zijderoute nieuw leven in te blazen”

Deze resolutie werd ingediend door *de heer Guliyev (Azerbeïdzjan)*. De tekst onderstreept het belang van een verbeterde economische samenwerking in ieders voordeel en van het versterken van economische banden via veilige en efficiënte transportverbindingen. Hierdoor kunnen personen, goederen, diensten en investeringen vrij circuleren overeenkomstig de toepasselijke (internationale) regelgeving en de engagementen van de OVSE. De inspanningen van de deelnemende landen van de OVSE om de uitbouw van transportnetwerken en logistieke netwerken te bevorderen worden toegejuicht, evenals het ontwikkelen van Euro-Aziatische transportverbindingen en corridors die de oude Zijderoute nieuw leven inblazen. De deelnemende landen worden opgeroepen om de publiek-private dialoog rond transport te bevorderen en de respectieve private sectoren uit de deelnemende staten aan te moedigen om te onderzoeken hoe ze samen met hun tegenhangers uit andere landen transport- en handelsprojecten van algemeen belang tot een goed einde kunnen brengen. De leden van de assemblee worden gevraagd met allerlei relevante partners in dialoog te gaan.

De resolutie, waarop vijf amendementen werden ingediend, wordt met een ruime meerderheid aangenomen.

Ontwerpresolutie betreffende “Een gemeenschappelijke prioriteit: vrede en veiligheid bevorderen en jongeren toelaten hun volle potentieel te bereiken”

Deze resolutie werd ingediend door *de heer Farrugia (Malta)*. De deelnemende landen worden opgeroepen sleutelvaardigheden te ontwikkelen bij hun jongeren,

Le député Stéphane Crusnière (Chambre, PS) estime qu’il s’agit d’un amendement intéressant, qui complète le texte en énumérant les mécanismes existants. Il présente un amendement oral visant à ajouter la mission thématique à l’amendement russe. Son amendement oral est adopté à l’unanimité, moins quelques abstentions.

La résolution amendée est également adoptée à l’unanimité, moins quelques abstentions.

2.2. Discussion des points additionnels

Les points additionnels suivants font l’objet d’une discussion

Résolution sur “la promotion de la connectivité dans l’espace de l’OSCE grâce au développement de liaisons et de couloirs de transport, notamment en redynamisant l’ancienne Route de la soie”

Cette résolution a été déposée par *M. Guliyev (Azerbaïdjan)*. Le texte souligne l’importance de l’amélioration d’une coopération économique mutuellement bénéfique et du renforcement des liens commerciaux grâce au développement de liaisons et de couloirs de transport efficaces et sécurisés. Ceci permet la circulation libre et sécurisée des personnes, des biens, des services et des investissements, conformément au droit (international) et aux engagements de l’OSCE. La résolution loue les efforts des États participants de l’OSCE visant à promouvoir la mise en place de réseaux de transport et de systèmes logistiques, y compris le développement de liaisons de transport et de couloirs euro-asiatiques qui redynamiseront l’ancienne Route de la soie. Les États participants de l’OSCE sont invités à promouvoir le dialogue public-privé en ce qui concerne les questions du transport et à encourager leurs secteurs privés à explorer les possibilités de mener à bien des projets d’intérêt général avec leurs contreparties dans d’autres pays participants de l’OSCE dans les domaines du transport et du commerce. Les Membres de l’Assemblée sont invités à dialoguer avec toutes sortes de partenaires pertinents.

La résolution, qui a fait l’objet de cinq amendements, est adoptée à une large majorité.

Projet de résolution sur “une priorité commune: promouvoir la paix et la sécurité en permettant aux jeunes d’atteindre leur plein potentiel”

Cette résolution a été déposée par *M. Farrugia (Malte)*. Les États participants sont exhortés à développer les compétences clés des jeunes, notamment

in het bijzonder digitale kennis, talenkennis en het ontwikkelen van een breder kader (kritische zin, onderhandelen en diplomatie) en om hun vaardigheden en de arbeidsmarkt zo nauw mogelijk op elkaar te doen aansluiten. Zij worden aangespoord om internationale platformen die bestuurd worden door jongeren te ondersteunen om zo voor een toekomst te zorgen waarin menselijke waardigheid, vrijheid en rechtvaardigheid gegarandeerd zijn en waarbij dankzij echte solidariteit in vrede en veiligheid wordt geïnvesteerd.

De resolutie, waarop zeven amendementen werden ingediend, wordt met een ruime meerderheid aangenomen.

Ontwerpresolutie betreffende het stimuleren van de digitale economie om de economische groei in de OVSE-zone te bevorderen

Deze resolutie werd ingediend door *de heer Boleslav Pirshtuk (Belarus)*. In de resolutie wordt onderstreept dat het bevorderen van de compatibiliteit en de complementariteit van de verschillende digitale integratieprocessen de handel, de innovatie en de economische ontwikkeling doet toenemen. De deelnemende landen wordt gevraagd het OVSE-platform te gebruiken om *best practices* en initiatieven inzake capaciteitsopbouw uit te wisselen.

De resolutie, waarop één amendement werd ingediend, werd aangenomen met 40 stemmen voor en één stem tegen.

Ontwerpresolutie betreffende “Connectiviteit en het afstemmen van integratieprocessen in de OVSE-zone”

Deze resolutie werd ingediend door *de heer Vladimir Dzhubarov (Russische Federatie)*. In de tekst wordt opnieuw gevraagd de connectiviteit binnen de OVSE-zone te bevorderen en integratieprocessen op elkaar af te stemmen teneinde de economische samenwerking en het vertrouwen tussen de deelnemende landen en hun integratieakkoorden te doen toenemen om zo de mogelijkheidsvoorwaarden te scheppen voor een gemeenschappelijke economische ruimte van Vancouver tot Vladivostok. De Oekraïense delegatie laat weten dat ze grondige twijfels heeft over de goede bedoelingen van de Russische delegatie.

De resolutie wordt aangenomen met 36 stemmen voor, 4 tegen en 5 onthoudingen.

leurs connaissances du numérique et la communication linguistique, ainsi que leurs compétences en matière d'encadrement (pensée critique, négociation, diplomatie), et à réduire au minimum l'inadéquation entre compétences et emploi. Ils sont exhortés à soutenir des plateformes internationales dirigées par des jeunes, afin de veiller à la réalisation d'un avenir qui garantisse la dignité humaine, la liberté, la justice et investisse, à la faveur d'une véritable solidarité dans une paix et une sécurité éternelles.

La résolution, qui a fait l'objet de sept amendements, est adoptée à une large majorité.

Projet de résolution sur la promotion de l'économie numérique dans l'intérêt de la croissance économique dans l'espace de l'OSCE

Cette résolution a été déposée par *M. Boleslav Pirshtuk (Belarus)*. La résolution souligne que la promotion de la compatibilité et de la complémentarité des différents processus d'intégration numérique accroît le commerce, l'innovation et le développement économique. Les pays participants sont invités à utiliser la plateforme OSCE pour échanger leurs bonnes pratiques et initiatives en matière de renforcement des capacités.

La résolution, au sujet de laquelle un seul amendement a été présenté, a été adoptée par 40 voix contre une.

Projet de résolution sur la connectivité et l'alignement des processus d'intégration dans l'espace de l'OSCE

Cette résolution a été déposée par *M. Vladimir Dzhubarov (Fédération de Russie)*. Le texte appelle à nouveau à la promotion de la connectivité au sein de la zone de l'OSCE et à la coordination des processus d'intégration afin d'intensifier la coopération économique et la confiance entre les pays participants, ainsi que leurs accords d'intégration, créant ainsi les conditions pour un espace économique commun de Vancouver à Vladivostok. La délégation ukrainienne formule de sérieux doutes quant à la nature des intentions de la délégation russe.

La résolution est adoptée par 36 voix contre 4 et 5 abstentions.

Ontwerpresolutie betreffende “het omgaan met demografische uitdagingen in de OVSE-zone”

Deze resolutie werd ingediend door *de heer Ignacio Cosidó (Spanje)*. Het uitgangspunt van de tekst is een demografische transitie die wordt gekenmerkt door een uitgesproken daling van het geboortecijfer, de snelle vergrijzing en de tendens waarbij de bevolking zich concentreert in grotere stedelijke gemeenschappen. Dit heeft grote gevolgen voor het economische systeem, de arbeidsmarkt, de pensioenen, het systeem van sociale bescherming, de openbare gezondheid, het territoriaal evenwicht en het leefmilieu binnen de OVSE-zone.

De heer Csenger-Zalan (Hongarije) heeft problemen met het feit dat in een paragraaf waarin maatregelen worden voorgesteld om jongeren economisch actief te laten zijn op het platteland ook de sociale inclusie van immigranten wordt vermeld. Hij zou dit onderdeel willen schrappen.

Volksvertegenwoordiger Stéphane Crusnière (Kamer, PS) vindt dat de resolutie van de heer Cosidó over een belangrijk thema gaat waarvan integratie en inclusie een belangrijk onderdeel uitmaken. Hij verzet zich tegen het Hongaarse amendement. *De heer Cosidó* is ook tegen het amendement. Zijn tekst gaat over de gevolgen van lagere geboortecijfers, minder bevolkte gebieden,... Het is niet de bedoeling een debat over migratie te houden, maar de deelnemende landen moeten er wel rekening mee houden in het kader van de problematiek van de resolutie. Uiteraard moet alles binnen een wettelijk kader verlopen en daarover beslissen de deelnemende landen vanzelfsprekend zelf. Het amendement wordt vervolgens verworpen.

De resolutie, waarop twee amendementen werden ingediend, werd met een ruime meerderheid aangenomen.

2.3. Verkiezing van het bureau van de Commissie

Na afloop van de commissiewerkzaamheden worden op 10 juli 2018 de volgende bureauleden verkozen:

- commissievoorzitster: mevrouw Nilza de Sena (Portugal);
- ondervoorzitter: de heer Artur Gerasymov (Oekraïne);
- rapportrice: mevrouw Elona Gjebrea Hoxha (Albanië).

Projet de résolution sur la réponse aux défis démographiques dans l'espace de l'OSCE

Cette résolution a été déposée par *M. Ignacio Cosidó (Espagne)*. Le point de départ du texte est une transition démographique caractérisée par un déclin marqué du taux de natalité, un vieillissement rapide et la tendance de la population à se concentrer dans de grandes communautés urbaines. Cette évolution a d'importantes répercussions sur le système économique, sur le marché du travail, sur les pensions, sur le système de protection sociale, sur la santé publique, sur l'équilibre territorial et sur l'environnement au sein de l'espace OSCE.

M. Csenger-Zalan (Hongrie) est dérangé par le fait qu'un paragraphe proposant des mesures visant à rendre les jeunes économiquement actifs dans les zones rurales mentionne également l'inclusion sociale des migrants. Il souhaite supprimer ce passage.

Le député Stéphane Crusnière (Chambre des représentants, PS) estime que la résolution de *M. Cosidó* traite d'un thème important dont l'intégration et l'inclusion constituent un volet important. Il s'oppose à l'amendement hongrois. *M. Cosidó* s'oppose également à l'amendement. Son texte traite des conséquences des faibles chiffres de natalité, des zones moins peuplées, etc. Il ne s'agit pas de tenir un débat sur la migration, mais les pays participants doivent cependant en tenir compte dans le contexte de la problématique de la résolution. Bien sûr, tout doit être fait dans un cadre juridique et il va sans dire que c'est aux pays participants de se prononcer. L'amendement est ensuite rejeté.

La résolution, à laquelle deux amendements ont été déposés, est adoptée à une large majorité.

2.3. Élection du bureau de la Commission

À l'issue des travaux de la commission, les membres suivants du bureau sont élus le 10 juillet 2018:

- présidente de la commission: Mme Nilza de Sena (Portugal);
- vice-président: M. Artur Gerasymov (Ukraine);
- rapporteuse: Mme Elona Gjebrea Hoxha (Albanie).

3. Commissie Democratie, Mensenrechten en Humanitaire aangelegenheden (voorzitter Isabel Santos – Portugal)

Voorzitter Isabel Santos (Portugal) beklemtoont dat mensenrechten universeel en ondeelbaar zijn. De bevordering en bescherming van mensenrechten vormen een prioriteit voor de PA OVSE en de nationale parlementen.

3.1. Bespreking van het rapport en van de ontwerpresolutie:

Rapporteur Kyriakos Kyriakou-Hadjjiyianni (Cyprus) belicht eerst de humane dimensie van veiligheidskwesties. De mensenrechten en de fundamentele vrijheden zijn van essentieel belang in de ontwikkeling van vreedzame internationale samenwerking. Deze waarden moeten steeds in acht worden genomen, ook tijdens gewapende conflicten. Het recht op een veilige terugkeer van vluchtelingen en ontheemden (“*internally displaced persons*”) moet worden gerespecteerd.

De resolutie roept op tot een onderzoek van ernstige inbreuken op de mensenrechten in conflictzones en bezette gebieden, met inbegrip van de Zuidelijke Kaukasus, Oekraïne en Cyprus. Alle OVSE-Staten dienen de rechten van migranten en vluchtelingen te respecteren. Zij mogen niet op willekeurige wijze worden vastgehouden. De Staten moeten inzetten op integratie en het recht op gezinshereniging. Een bijzondere aandacht moet hierbij gaan naar de onbegeleide minderjarigen.

In de ontwerpresolutie wordt benadrukt dat het belangrijk is de eigenaars van de voornaamste informatieorganen op te roepen om, op eigen initiatief en in samenwerking met de Staten en de internationale gemeenschap, gepaste controlemaatregelen te nemen om desinformatie en *fake news* tegen te gaan.

Naast de hiervoor vermelde thema's belicht de rapporteur aangelegenheden zoals het lot van politieke gevangenen en de vrijheid van religie.

Bespreking van de amendementen op de ontwerpresolutie

Na de algemene bespreking, volgt de bespreking van 26 amendementen op de ontwerpresolutie.

Via een door mevrouw Gwen Moore (Verenigde Staten) ingediend amendement herbevestigt de PA OVSE dat er nood is aan een conferentie op hoog niveau om te strijden tegen racisme en xenofobie. Tevens dient de OVSE een actieplan uit te werken ter bevordering van inclusie en raciale rechtvaardigheid en

3. Commission Démocratie, Droits de l'homme et Questions humanitaires (présidente Isabel Santos – Portugal)

La présidente Isabel Santos (Portugal) souligne que les droits de l'homme sont universels et indivisibles. La promotion et la protection des droits de l'homme sont une priorité pour l'AP OSCE et les parlements nationaux.

3.1. Discussion du rapport et du projet de résolution:

Le rapporteur Kyriakos Kyriakou-Hadjjiyianni (Chypre) expose tout d'abord la dimension humaine des questions de sécurité. Les droits de l'homme et les libertés fondamentales sont essentiels au développement d'une coopération internationale pacifique. Ces valeurs doivent toujours être respectées, y compris pendant les conflits armés. Le droit au retour en toute sécurité des réfugiés et des personnes déplacées doit être respecté.

La résolution appelle à une enquête sur les violations graves des droits de l'homme dans les zones de conflit et les territoires occupés, y compris dans le Caucase du Sud, en Ukraine et à Chypre. Tous les États membres de l'OSCE doivent respecter les droits des migrants et des réfugiés. Ceux-ci ne peuvent pas être détenus arbitrairement. Les États doivent promouvoir l'intégration et le droit au regroupement familial. À cet égard, une attention particulière doit être accordée aux mineurs non accompagnés.

Le projet de résolution souligne qu'il est important d'appeler les propriétaires des principaux organes d'information à prendre, à leur propre initiative et en coopération avec les États et la communauté internationale, des mesures de contrôle appropriées pour lutter contre la désinformation et les fausses nouvelles.

Outre les thèmes susmentionnés, le rapporteur évoque des questions telles que le sort des prisonniers politiques et la liberté de culte.

Discussion des amendements au projet de résolution

La discussion générale est suivie de la discussion des vingt-six amendements au projet de résolution.

Dans un amendement, proposé par *Mme Gwen Moore (États Unis)*, l'AP OSCE réaffirme qu'une conférence de haut niveau est nécessaire pour lutter contre le racisme et la xénophobie et qu'un plan d'action de l'OSCE pour l'inclusion et la justice raciale et contre la discrimination doit être élaboré, qui inclut l'adoption de

tegen discriminatie. Als onderdeel van dit plan moeten wetten, een beleid en praktijken tot stand komen die een einde maken aan discriminatie door de ordediensten, zeker nadat talrijke mensen van Afrikaanse afkomst, migranten, vluchtelingen, moslims en anderen de dood hebben gevonden als gevolg van het optreden van ordehandhavers over het hele grondgebied van de OVSE.

De heer Robert Pittenger (Verenigde Staten) spreekt zich uit tegen het amendement. Hij kan tot op zekere hoogte de bekommernissen begrijpen, maar vindt dat het amendement misleidend is en de ordediensten met de vinger wijst alsof zij moslims en mensen van Afrikaanse herkomst harder zouden aanpakken, terwijl ze er juist zijn om die mensen te beschermen.

Het amendement wordt aangenomen met 40 stemmen voor, 2 tegen en 8 onthoudingen.

Via een tweede, door *mevrouw Gwen Moore (Verenigde Staten)* ingediend amendement geeft de PA OVSE aan verontrust te zijn door de vaststelling dat het geweld en de vooroordelen in de politieke en publieke sfeer toenemen. Dit ondermijnt de democratie en werkt de participatie en de verantwoordelijkheidszin in de publieke sector tegen, meer bepaald wat vrouwen en mensen van seksuele, raciale, etnische, religieuze en andere minderheden betreft. Zij werden in sommige gevallen persoonlijk of online bedreigd met de dood of met verkrachting en/of werden het slachtoffer van seksistische, racistische, antireligieuze en xenofobe aanvallen.

Het amendement wordt aangenomen met 30 stemmen voor, 4 tegen en 1 onthouding.

Het amendement van *de heer Christopher Smith (Verenigde Staten)* strekt ertoe dat de OVSE Staten zouden overgaan tot de juridische aanvaarding van de werkdefinitie betreffende antisemitisme van de *International Holocaust Remembrance Alliance (IHRA)*⁴. Deze werkdefinitie is reeds officieel aangenomen door het Europees Parlement, het Verenigd Koninkrijk, Duitsland, Roemenië, Bulgarije en Oostenrijk.

Het amendement wordt aangenomen met een ruime meerderheid.

⁴ "Antisemitism is a certain perception of Jews, which may be expressed as hatred toward Jews. Rhetorical and physical manifestations of antisemitism are directed toward Jewish or non-Jewish individuals and/or their property, toward Jewish community institutions and religious facilities." (zie: https://www.holocaustremembrance.com/sites/default/files/press_release_document_antisemitism.pdf).

lois, politiques et pratiques mettant fin au maintien de l'ordre discriminatoire au lendemain des nombreux décès de personnes d'ascendance africaine, de migrants, de réfugiés, de musulmans et d'autres personnes, causés par des agents de maintien de l'ordre dans toute la région de l'OSCE.

M. Robert Pittenger (États-Unis) s'oppose à l'amendement. Il dit comprendre les inquiétudes jusqu'à un certain point, mais considère que l'amendement est trompeur et pointe du doigt les services de maintien de l'ordre comme si ces derniers traitaient plus sévèrement les musulmans et les personnes d'origine africaine, alors qu'ils ont précisément pour vocation de protéger ces personnes.

L'amendement est adopté par 40 voix contre 2 et 8 abstentions.

Dans un deuxième amendement, proposé par *Mme Gwen Moore (États Unis)*, l'AP OSCE se déclare alarmée par les violences et les préjugés croissants observés dans la sphère politique et publique, qui minent la démocratie en décourageant la participation et la prise de responsabilité dans le secteur public, notamment en ce qui concerne les femmes et les minorités sexuelles, raciales, ethniques, religieuses et autres qui, dans certains cas, ont été visées en personne ou en ligne par des menaces de mort, de viols et/ou par d'autres attaques sexistes, racistes, antireligieuses et xénophobes.

L'amendement est adopté par 30 voix contre 4 et une abstention.

L'amendement de *M. Christopher Smith (États-Unis)* tend à faire entériner, par les États de l'OSCE, la définition de travail relative à l'antisémitisme élaborée par l'*International Holocaust Remembrance Alliance (IHRA)*⁴, une définition qui a déjà été officiellement adoptée par le Parlement européen, le Royaume-Uni, l'Allemagne, la Roumanie, la Bulgarie et l'Autriche.

L'amendement est adopté à une large majorité.

⁴ "Antisemitism is a certain perception of Jews, which may be expressed as hatred toward Jews. Rhetorical and physical manifestations of antisemitism are directed toward Jewish or non-Jewish individuals and/or their property, toward Jewish community institutions and religious facilities." (voir https://www.holocaustremembrance.com/sites/default/files/press_release_document_antisemitism.pdf).

De heer Hudson (Verenigde Staten) vraagt in een amendement aandacht voor de schending van de mensenrechten en de vervolging van religieuze bewegingen in Turkije. De Turkse overheid viseert eveneens buitenlanders. In het bijzonder klaagt de heer Hudson de opsluiting aan van twee Amerikaanse burgers, een Duitse journalist en twee Griekse militairen.

Het amendement wordt aangenomen met 33 stemmen voor, 1 tegen en 2 onthoudingen.

Via een door *de heer Turov* (Russische Federatie) ingediend amendement roept de parlementaire assemblee de lidstaten op de nodige bijkomende maatregelen te nemen om taaldiscriminatie binnen multinationale landen te voorkomen. In het bijzonder benadrukt hij de noodzaak het recht van de nationale minderheden op onderwijs in de moedertaal te respecteren.

Het amendement wordt aangenomen met 16 stemmen voor en 15 stemmen tegen.

De overige amendementen zijn ofwel van formele aard, of strekken ertoe de bewoordingen van de resolutie te versterken.

De aldus geamendeerde resolutie wordt aangenomen met 47 stemmen voor en 2 onthoudingen.

3.2. **Bespreking van de bijkomende punten**

Volgende aanvullende punten worden besproken:

Ontwerpresolutie betreffende “de aanhoudende schendingen van de mensenrechten en de fundamentele rechten in de Autonome Republiek van de Krim en in Sevastopol”

In de resolutie van *de heer Artur Gerasymov (Oekraïne)* wordt de Russische Federatie opnieuw opgeroepen om haar poging tot annexatie ongedaan te maken. Het OVSE-voorzitterschap en de deelnemende landen worden gevraagd uitgebreide maatregelen te nemen tegen de duidelijke, massale en aanhoudende schendingen van het internationaal recht evenals van de basisprincipes van de OVSE. De deelnemende landen worden ook verzocht de Oekraïense autoriteiten bij te staan om de rechten en de sociale bescherming van de *internally displaced persons* (ontheemde personen) te garanderen. Er is ook veel aandacht voor de discriminatie van bepaalde bevolkingsgroepen (onder meer de Tataren op de Krim) en religieuze groepen.

M. Hudson (États-Unis) demande, dans un amendement, que l'on prête attention aux violations des droits de l'homme et aux persécutions à l'encontre de mouvements religieux en Turquie. Les autorités turques visent également les étrangers. M. Hudson dénonce en particulier l'incarcération de deux citoyens américains, d'un journaliste allemand et de deux militaires grecs.

L'amendement est adopté par 33 voix contre une et 2 abstentions.

Dans un amendement proposé par *M. Turov (Fédération russe)*, l'assemblée parlementaire demande aux États participants de prendre les mesures supplémentaires nécessaires pour prévenir la discrimination linguistique au sein des pays multinationaux et, en particulier, souligne la nécessité de respecter le droit des minorités nationales d'accéder à l'éducation dans leur langue maternelle.

L'amendement est adopté par 16 voix contre 15.

Les autres amendements sont de nature formelle ou tendent à renforcer les termes de la résolution.

La résolution, telle qu'elle a été modifiée, est adoptée par 47 voix et 2 abstentions.

3.2. **Discussion des points additionnels**

Les points additionnels suivants font l'objet d'une discussion:

Projet de résolution sur “les violations persistantes des droits de l'homme et des libertés fondamentales en République autonome de Crimée et dans la ville de Sébastopol”

La résolution de *M. Artur Gerasymov (Ukraine)* réitère son appel à la Fédération de Russie pour que celle-ci renonce à sa tentative d'annexion. La Présidence de l'OSCE et les États participants sont invités à prendre des mesures exhaustives pour faire face aux violations manifestes, massives et persistantes du droit international et des principes de base de l'OSCE. Les États participants sont également exhortés à aider les autorités ukrainiennes dans leurs efforts en vue de garantir les droits et la protection sociale des personnes déplacées. La discrimination de certains groupes de population (notamment les Tatares en Crimée) et groupes religieux retient aussi largement l'attention.

Verder wordt er gevraagd dat humanitaire organisaties, journalisten,... hun werk zouden kunnen doen.

De resolutie wordt aangenomen met een ruime meerderheid.

Ontwerpresolutie “Gemeenschappen zonder mensenhandel implementeren”

In de resolutie van *delegatieleider Christopher Smith (Verenigde Staten)*, die tevens Bijzondere Vertegenwoordiger inzake Mensenhandel is, worden de deelnemende landen opgeroepen om verder vanuit verschillende sectoren inspanningen te doen om gemeenschappen zonder mensenhandel te realiseren. Hiertoe worden gemeenschappelijke *task forces* en gelijktijdige acties aangemoedigd van scholen, politie, ngo's, justitie, diensten die onderdak bieden, gebedshuizen, ondernemingen en de media om het fenomeen snel te herkennen en adequaat te reageren. De deelnemende landen worden ook verzocht maatregelen te nemen om sekstoerisme te ontmoedigen door gekende zedendelinquenten te beletten om te reizen binnen de OVSE-regio en daarbuiten.

De resolutie, waarop vier amendementen werden ingediend, wordt aangenomen met een ruime meerderheid.

Ontwerpresolutie betreffende “het tegengaan van haatpropaganda en oorlogspropaganda binnen de OVSE-regio”

In de resolutie van de heer Laurynas Kasciunas (Litouwen) worden de deelnemende landen gevraagd om samen met de *civil society* beleidsmaatregelen uit te werken om haat- en oorlogspropaganda tegen te gaan, in het bijzonder door het bewustzijn voor desinformatie aan te scherpen. Zij worden opgeroepen onafhankelijke, duurzame en toegankelijke activiteiten van openbare media met strenge professionele standaarden te ondersteunen en beroep te doen op de expertise van het Bureau van de Vertegenwoordiger voor de Vrijheid van media van de OVSE.

De resolutie, waarop twee amendementen werden ingediend, wordt aangenomen met een ruime meerderheid.

Ontwerpresolutie betreffende “de schendingen van de mensenrechten en de fundamentele rechten in de Russische Federatie”

De heer *Christian Barenfeld Holm (Zweden)* licht de resolutie van zijn landgenote mevrouw *Margareta*

Il est par ailleurs demandé que les organisations humanitaires, les journalistes, ... puissent accomplir leur travail.

La résolution est adoptée à une large majorité.

Projet de résolution sur l'instauration de communautés exemptes de traite

La résolution déposée par le *chef de délégation Christopher Smith (États-Unis)*, qui est également le représentant spécial pour la traite des êtres humains, exhorte les États participants à continuer à déployer des efforts multisectoriels pour créer des communautés exemptes de traite. À cet effet, on encourage les groupes de travail conjoints et l'action simultanée des écoles, de la police, des ONG, de la justice, des services d'hébergement, des lieux de culte, des entreprises et des médias afin de reconnaître rapidement le phénomène et d'y réagir de manière appropriée. Les États participants sont invités à prendre des mesures afin de décourager la pratique du tourisme sexuel en empêchant les délinquants sexuels connus de voyager dans la région de l'OSCE et en dehors de celle-ci.

La résolution, qui a fait l'objet de quatre amendements, est adoptée à une large majorité.

Résolution sur “la lutte contre la propagande en faveur de la haine et de la guerre dans l'espace de l'OSCE”

Dans la résolution déposée par M. Laurynas Kasciunas (Lituanie), les pays participants sont invités à élaborer, en étroite coopération avec la société civile, des mesures politiques pour contrer la propagande en faveur de la haine et de la guerre, notamment en sensibilisant à la désinformation. Ils sont encouragés à soutenir les activités indépendantes, durables et accessibles des médias relevant du service public grâce à de solides normes professionnelles et à faire appel à l'expertise du Bureau de la Représentante pour la liberté des médias de l'OSCE.

La résolution, qui a fait l'objet de deux amendements, est adoptée à une large majorité.

Résolution sur “les violations des droits de l'homme et des libertés fondamentales en fédération de Russie”

M. *Christian Barenfeld Holm (Suède)* commente la résolution de sa compatriote, *Mme Margareta Cederfelt*.

Cederfelt toe. De indieners willen onder meer de deelnemende landen aanmoedigen om de mensenrechten als een criterium te gebruiken voor alle bilaterale of multilaterale betrekkingen met de Russische Federatie. Zij verzoeken de Russische Federatie om alle verdedigers van de mensenrechten, die vreedzaam hun rechten uitoefenden, onvoorwaardelijk vrij te laten en de zogenaamde “foreign agent”-wet tegen ngo’s in te trekken. De deelnemende landen evenals hun parlementsleden en hun *civil society* worden opgeroepen hun contacten met Russische mensenrechtenorganisaties en de Russische burgermaatschappij te onderhouden en verder uit te bouwen en deze mensen financieel te ondersteunen. Er is ook ruime aandacht voor vrouwenrechten en homorechten in de tekst.

De resolutie, waarop vier amendementen werden ingediend, wordt aangenomen met een ruime meerderheid.

3.3. **Samenstelling van het Bureau**

Na afloop van de werkzaamheden wordt het Bureau van de commissie Mensenrechten als volgt samengesteld:

- commissievoorzitter: Margareta Kiener Nellen (Zwitserland)
- ondervoorzitter: Michael Georg Link (Duitsland)
- rapporteur: Kyriakos Kyriakou-Hadjjiyanni (Cyprus).

IV. — PLENAIRE VERGADERING VAN 10 EN 11 JULI 2018

VOORTZETTING VAN DE WERKZAAMHEDEN

Mevrouw Hedy Fry, de bijzondere vertegenwoordiger van de PA OVSE voor de “gendergelijkheid” (Canada)⁵, brengt verslag uit over genderkwesties. Het geven van nieuwe impulsen om de vrouw op een volwaardige wijze aan de economie te laten deelnemen, komt de hele maatschappij ten goede.

⁵ In de marge van de zomertzitting vond een werklunch over genderaangelegenheden plaats op 10 juli 2018. *Mevrouw Hedy Fry* (Canada), de speciale vertegenwoordigster inzake genderkwesties, leidde de gesprekken. *Keynote speakers* waren Dr. Franziska Giffey, Duits Federaal minister voor Gezinsangelegenheden en OVSE Senior Advisor inzake *Gender Issues* Amarsanaa Darisuren. Het centraal gespreksonderwerp was de strijd tegen geweld op basis van gender. De Kamerleden Bellens en Lanjri en senator Vanackere hebben aan het debat deelgenomen.

Les auteurs tiennent notamment à encourager les pays participants à faire des droits de l’homme une priorité dans tous les secteurs des relations bilatérales ou multilatérales avec la Fédération de Russie. Ils demandent que la Fédération de Russie relâche sans condition tous les défenseurs des droits de l’homme et autres personnes détenues pour avoir exercé pacifiquement leurs droits à la liberté d’expression, et retire sa loi dite des “agents étrangers” contre les ONG. Les pays participants ainsi que leurs parlementaires et leur société civile sont exhortés à maintenir leurs contacts et à élargir et approfondir leur coopération avec les organisations russes de défense des droits de l’homme et à leur apporter leur soutien financier. Le texte consacre par ailleurs une large attention aux droits des femmes et des homosexuels.

La résolution, qui a fait l’objet de quatre amendements, est adoptée à une large majorité.

3.3. **Composition du bureau**

À la clôture des travaux de la commission, les membres élisent le Bureau de la commission “Droits de l’homme” suivant:

- présidente de la commission: Margareta Kiener Nellen (Suisse)
- vice-président: Michael Georg Link (Allemagne)
- rapporteur: Kyriakos Kyriakou-Hadjjiyanni (Chypre).

IV. — ASSEMBLÉE PLÉNIÈRE DES 10 ET 11 JUILLET 2018

POURSUITE DES TRAVAUX

Mme Hedy Fry, la représentante spéciale de l’AP OSCE pour l’égalité des genres (Canada)⁵, fait rapport sur les questions de genre. C’est l’ensemble de la société qui profitera d’un nouvel élan donné à la pleine participation des femmes à l’économie.

⁵ En marge de la session d’été, un déjeuner de travail a été dédié à la problématique du genre le 10 juillet 2018. *Mme Hedy Fry* (Canada), la représentante spéciale pour les questions de genre a dirigé les débats. Les principaux orateurs étaient Dr. Franziska Giffey, ministre fédérale allemande de la Famille, et Amarsanaa Darisuren, *senior advisor* OSCE pour les questions de genre. La discussion a essentiellement porté sur la lutte contre la violence fondée sur le genre. Les députées Bellens et Lanjri et le sénateur Vanackere ont participé au débat.

In haar ontwerp-resolutie brengt zij het gendergeweld ter sprake en stelt dat het noodzakelijk is de mannen te betrekken in discussies over gendergelijkheid.

Mevrouw Fry verzoekt de OVSE-lidstaten om – voor zover dit nog niet is gebeurd – een wet overeenkomstig de internationale normen aan te nemen, teneinde te strijden tegen partner- en seksueel geweld, pesten – waaronder pesten op het werk – en machtsmisbruik. Haar ontwerp-resolutie ter voorkoming en bestrijding van gendergeweld wordt eenparig aangenomen.

De secretaris-generaal van de OVSE, de heer Greminger, wijst op de vele uitdagingen op het gebied van veiligheid. Het wantrouwen neemt toe in een klimaat van militaire conflictretoriek, nationalisme en populisme. Het multilateralisme ligt onder vuur. De OVSE heeft behoefte aan creatieve ideeën. De PA OVSE, die garant staat voor pluralisme en diversiteit, zorgt voor de link met de civiele maatschappij. De parlementaire diplomatie heeft op een minder formele wijze toegang tot voorname gezagsinstanties.

De heer Greminger herinnert aan de moeilijke omstandigheden waaronder de “*Special Monitoring Mission*” moet werken. De OVSE poogt tot een dialoog te komen en vraagt aan beide partijen dat de waarnemingsmissie onvoorwaardelijk toegang krijgt tot het volledige grondgebied van Oekraïne, met inbegrip van de grensregio met Rusland, de Krim en Sebastopol. Er is geen alternatief voor het Akkoord van Minsk en het maatregelenpakket van 12 februari 2015. De OVSE heeft bewezen dat ze in alle objectiviteit haar opdracht in Oekraïne kan uitvoeren.

De secretaris-generaal verwijst naar positieve ontwikkelingen in Macedonië. Er is een akkoord over de naam van de Staat gesloten tussen Skopje en Athene na lange discussies. Dit akkoord heeft nood aan parlementaire steun.

In Transnistrië is er ook perspectief op een oplossing. Door vertrouwenwekkende maatregelen is een klimaat geschapen dat stabiliteit biedt.

De OVSE heeft positieve resultaten neergezet in Centraal-Azië (inzake regionale samenwerking) en in de Westelijke Balkan.

De heer Greminger beklemtoont de positieve rol die vrouwen spelen aan de onderhandelingstafel in het oplossen van conflictsituaties.

De secretaris-generaal heeft workshops georganiseerd om de werking van de OVSE op het terrein

Dans son projet de résolution, elle aborde la question de la violence fondée sur le genre, précisant qu’il est indispensable d’associer les hommes aux discussions sur l’égalité des genres.

Mme Fry demande aux États participants de l’OSCE d’adopter une loi conforme aux normes internationales, s’ils ne l’ont pas encore fait, pour lutter contre la violence conjugale et sexuelle, le harcèlement, dont le harcèlement en milieu de travail, et l’abus d’autorité. Son projet de résolution sur la prévention et la lutte contre la violence à caractère sexiste est adopté à l’unanimité.

Le secrétaire général de l’OSCE, M. Greminger, pointe les nombreux défis existant sur le plan de la sécurité. La méfiance s’accroît dans un climat de rhétorique de conflit militaire, de nationalisme et de populisme. Le multilatéralisme est sous le feu de la critique. L’OSCE a besoin d’idées créatives. L’AP OSCE, garante du pluralisme et de la diversité, établit le lien avec la société civile. La diplomatie parlementaire accède de façon moins formelle à de hautes autorités.

M. Greminger rappelle les conditions de travail difficiles de la “*Special Monitoring Mission*”. L’OSCE tente d’établir un dialogue et demande aux deux parties de faire en sorte que la mission d’observation puisse accéder sans condition à l’ensemble du territoire ukrainien, y compris à la région frontalière avec la Russie, à la Crimée et à Sébastopol. Il n’y a pas d’alternative à l’Accord de Minsk et au train de mesures du 12 février 2015. L’OSCE a prouvé qu’elle pouvait mener sa mission en Ukraine en toute objectivité.

Le secrétaire général évoque les évolutions positives en Macédoine. Après de longues discussions, Skopje et Athènes sont tombées d’accord sur le nom de l’État. Cet accord a besoin de soutien parlementaire.

En Transnistrie, une solution est également en vue. Les mesures de restauration de la confiance ont créé un climat garant de stabilité.

L’OSCE a engrangé des résultats positifs en Asie centrale (en matière de coopération régionale) et dans les Balkans occidentaux.

M. Greminger souligne le rôle positif des femmes à la table des négociations pour résoudre des situations conflictuelles.

Le secrétaire général a organisé des ateliers visant à renforcer le fonctionnement de l’OSCE sur le terrain.

te versterken. De schaarse financiële middelen (250 à 260 miljoen euro) dwingen de organisatie tot meer daadkracht en efficiëntie. Een aantal prioriteiten en programma's worden herzien.

De secretaris-generaal rekent op de parlementsleden die bij hun regeringen kunnen aandringen op meer middelen, zodat wordt afgestapt van de *zero based budgeting*.

BESPREKING EN GOEDKEURING VAN DE VERKLARING VAN BERLIJN

Voorzitter Tsereteli legt de ontwerpverklaring van Berlijn, met de drie hoofdresoluties en de 16 overige bijkomende punten, ter stemming voor aan de plenaire vergadering.

De Russische delegatie werpt procedure-elementen op om de geldigheid van drie resoluties⁶ te betwisten.

De voorzitter merkt op dat een 2/3 meerderheid moet gehaald worden om de resoluties van de agenda te schrappen. Wanneer blijkt dat deze 2/3 meerderheid niet wordt gehaald, verlaat de Russische delegatie de zaal.

De Verklaring van Berlijn wordt vervolgens aangenomen met een ruime meerderheid.

De integrale tekst van de Verklaring van Berlijn is te lezen op: <https://www.oscepa.org/documents/all-documents/annual-sessions/2018-berlin/declaration-26>.

De Verklaring van Berlijn zal aan de OVSE-ambassadeurs in Wenen worden voorgesteld. In september zullen de OVSE-ambassadeurs de ministeriële verklaring van december voorbereiden. In de ontwerpverklaring zullen thema's aan bod komen die ook in de hier gestemde parlementaire verklaring zijn besproken.

VERKIEZING VAN EEN VOORZITTER EN VIER ONDERVOORZITTERS

Na de aanneming van de Verklaring, wordt overgegaan tot de verkiezing van een nieuwe voorzitter van de PA OVSE. George Tsereteli (Georgië), die de enige kandidaat is, wordt verkozen tot eind 2019.

Er moeten vier mandaten van ondervoorzitter worden ingevuld. Peter Bowness (Verenigd Koninkrijk), Kari

⁶ Het betreft de ontwerpresoluties "betreffende de mensenrechten in Rusland", "betreffende het conflict in Georgië" en "betreffende de mensenrechtenschendingen in de Krim en Sebastopol".

La faiblesse des moyens financiers (250 à 260 millions d'euros) oblige l'organisation à renforcer son action et son efficacité. Une série de priorités et de programmes sont revus.

Le secrétaire général compte sur les parlementaires pour plaider un renforcement des moyens auprès de leur gouvernement afin de sortir de la budgétisation à base zéro.

DISCUSSION ET ADOPTION DE LA DÉCLARATION DE BERLIN

Le président Tsereteli soumet le projet de déclaration de Berlin, ainsi que les trois principales résolutions et les 16 points supplémentaires, au vote de l'assemblée générale.

La délégation russe soulève des éléments de procédure pour contester la validité de trois résolutions⁶.

Le président observe qu'une majorité de 2/3 doit être atteinte pour rayer les résolutions de l'ordre du jour. Lorsqu'il apparaît que cette majorité des 2/3 ne serait pas atteinte, la délégation russe quitte la salle.

La Déclaration de Berlin est ensuite adoptée à une large majorité.

La version intégrale de la Déclaration de Berlin est accessible à l'adresse suivante: <https://www.oscepa.org/documents/all-documents/annual-sessions/2018-berlin/declaration-26/3743-berlin-declaration-fre/file>.

La Déclaration de Berlin sera présentée aux ambassadeurs de l'OSCE à Vienne. En septembre, ceux-ci prépareront la déclaration ministérielle de décembre. Le projet de déclaration abordera des thématiques qui ont également été débattues dans le cadre de la déclaration parlementaire votée ici.

ÉLECTION D'UN PRÉSIDENT ET DE QUATRE VICE-PRÉSIDENTS

Après l'adoption de la Déclaration, il est procédé à l'élection d'un nouveau président de l'AP OSCE. George Tsereteli (Géorgie), unique candidat, est élu jusque fin 2019.

Quatre mandats de vice-président doivent être pourvus. Peter Bowness (Royaume-Uni), Kari Henriksen

⁶ Il s'agit des projets de résolutions "sur les droits de l'homme en Russie", "sur le conflit en Géorgie" et "sur les violations des droits de l'homme et des libertés fondamentales en république autonome de Crimée et dans la ville de Sébastopol".

Henriksen (Zweden) en Kristian Vigenin (Bulgarije) worden als ondervoorzitter verkozen tot eind 2021 (met respectievelijk 91, 78 en 78 stemmen). De heer Pascal Allizard (Frankrijk) bekleedt de functie van ondervoorzitter tot 2020 (met 74 stemmen).

De rapporteurs,

Katrin JADIN (K)
Lieve MAES (S)

De voorzitter,

Nahima LANJRI (K)

(Suède) et Kristian Vigenin (Bulgarie) sont élus en qualité de vice-présidents jusque fin 2021 (recueillant respectivement 91, 78 et 78 voix). M. Pascal Allizard (France) (qui a recueilli 74 voix) exercera la fonction de vice-président jusqu'en 2020.

Les rapporteurs,

Katrin JADIN (CH)
Lieve MAES (S)

La présidente,

Nahima LANJRI (CH)

De documenten van deze bijeenkomst kunnen worden opgevraagd bij het Kamersecretariaat van de Belgische PA OVSE-delegatie: de heer Roeland Jansoone, tel. 02 549 80 93, e-mail: roeland.jansoone@dekamer.be of bij het Senaatssecretariaat van de Belgische PA OVSE-delegatie: de heer Peter Vercammen, tel. 02 501 78 52 e-mail: pv@senate.be.

Les documents de cette réunion peuvent être obtenus auprès du secrétariat de la délégation de la Chambre à l'AP OSCE: M. Roeland Jansoone, tél. 02 549 80 93, e-mail: roeland.jansoone@dekamer.be ou du secrétariat de la délégation du Sénat à l'AP OSCE: M. Peter Vercammen, tél. 02 501 78 52 e-mail: pv@senate.be.

BIJLAGE 1: VERGADERING VAN DE AD-HOC-COMMISSIE MIGRATIE (BERLIJN, 7 JULI 2018)

Voorzitter Nahima Lanjri (België) verwelkomt de leden. Zij merkt op dat haar ontwerpresolutie “*Minderjarigen onderweg: de rol van de OVSE en de Parlementaire assemblee van de OVSE bij het uitbouwen van een doeltreffend beschermingskader*” in de plenaire vergadering van 9 juli wordt besproken.

Volgende onderwerpen komen aan bod:

Het werkbezoek aan Servië (10 tot 12 juni 2018)

Na het werkbezoek aan Brussel (op 5 en 6 februari 2018) was dit het tweede werkbezoek van de *ad-hoc*-commissie dat inzicht verschaft over de actuele ontwikkelingen op het vlak van migratie, met een bijzondere aandacht voor onbegeleide kinderen en kinderen die van hun ouders zijn gescheiden. De onbegeleide minderjarigen vormen immers een bijzonder kwetsbare groep, die risico loopt op uitbuiting en seksueel misbruik door de smokkelaars.

Voorzitter Nahima Lanjri en verschillende andere leden van de Commissie hebben vertegenwoordigers ontmoet van de Servische regering, de internationale gemeenschap, het sociaal middenveld en migranten en vluchtelingen.

De belangrijkste discussiepunten hadden betrekking op de positieve ontwikkelingen bij de verbetering van het Servische wetgevend kader en de uitdagingen bij de implementatie.

De verbeteringen inzake de huisvesting van migranten en vluchtelingen zijn een goede zaak. De parlementsleden merkten op dat andere Staten van de OVSE kunnen leren van deze positieve ontwikkelingen. Ze wezen er echter op dat de capaciteit van Servië moet worden uitgebreid en aangepast om volledig te voldoen aan de behoeften van onbegeleide minderjarigen.

Het is lovenswaardig dat bijna 90 procent van de migrantenkinderen lagere school volgen in Servië, ongeacht hun wettelijk statuut. De nieuwe Servische wet inzake asiel en tijdelijke bescherming is ook een aanzienlijke stap voorwaarts om volledig te voldoen aan het internationaal recht, dankzij een aantal belangrijke bepalingen betreffende onbegeleide minderjarigen, zoals de bepalingen over het voogdijstelsel en het feit dat rekening wordt gehouden met de beste belangen van het kind. Er is wel behoefte aan een meer objectieve en systematische aanpak om de leeftijd te bepalen om de bescherming van minderjarigen te verzekeren.

ANNEXE 1: RÉUNION DE LA COMMISSION AD HOC “MIGRATION” (BERLIN, 7 JUILLET 2018)

Mme Nahima Lanjri (Belgique), présidente, accueille les membres. Elle souligne que sa résolution “Mineurs déplacés: le rôle de l’OSCE et de l’Assemblée parlementaire de l’OSCE dans l’élaboration d’un cadre de protection efficace” sera examinée lors de la séance plénière du 9 juillet.

Les sujets suivants sont évoqués

La visite de travail en Serbie (10 au 12 juin 2018)

Après la visite de travail à Bruxelles (les 5 et 6 février 2018), il s’agit de la deuxième visite de travail de la commission *ad hoc*, qui donne un aperçu des développements actuels dans le domaine de la migration, en accordant une attention particulière aux enfants non accompagnés et aux enfants séparés de leurs parents. Les mineurs non accompagnés constituent un groupe particulièrement vulnérable, exposé au risque d’exploitation et d’abus sexuels perpétrés par les passeurs.

La présidente Nahima Lanjri et plusieurs autres membres de la commission ont rencontré des représentants du gouvernement serbe, de la communauté internationale et de la société civile, ainsi que des migrants et des réfugiés.

Les principales questions examinées ont porté sur l’évolution positive de l’amélioration du cadre législatif serbe et sur les difficultés de mise en œuvre.

L’amélioration du logement des migrants et des réfugiés doit être saluée. Les parlementaires ont noté que d’autres États de l’OSCE pourraient tirer des enseignements de ces évolutions positives. Toutefois, ils ont souligné que la capacité de la Serbie devait être élargie et adaptée pour répondre pleinement aux besoins des mineurs non accompagnés.

Il est louable que près de 90 % des enfants migrants fréquentent l’école primaire en Serbie, quel que soit leur statut juridique. La nouvelle loi serbe sur l’asile et la protection temporaire constitue également un pas important sur la voie du plein respect du droit international, grâce à un certain nombre de dispositions importantes concernant les mineurs non accompagnés, telles que les dispositions sur le système de tutelle et la prise en compte de l’intérêt supérieur de l’enfant. Toutefois, une approche plus objective et plus systématique est nécessaire pour déterminer l’âge, afin d’assurer la protection des mineurs.

Mevrouw Miladinovic, die tevens het hoofd is van de Servische delegatie bij de PA OVSE, merkte op dat Servië, als transitland met een hoge mobiliteit van migranten, zich heeft toegespitst op het opzetten van opvangfaciliteiten voor kort verblijf en dat er nu nood is aan het voorzien van een passende opvangcapaciteit voor langer verblijf. De eerste stappen in die richting zijn al gezet. Ze benadrukt ook de positieve praktijk dat documenten worden afgeleverd aan kinderen die in Servië zijn geboren.

Er werden ook een reeks werkbezoeken gebracht aan opvangfaciliteiten voor onbegeleide minderjarigen in Belgrado, waaronder het Krnjaca-asielcentrum, twee gespecialiseerde faciliteiten voor onbegeleide minderjarigen (de ene wordt beheerd door de Vluchtelingendienst van de Jezuiten, de andere is een nieuwe staatsfaciliteit die in mei werd geopend), alsook het 24/7 opvangcentrum *Refugee Aid* Miksaliste.

De delegatie is ook ontvangen door het Hoofd van de OVSE-missie in Servië, Ambassadeur Andrea Orizio, die een overzicht gaf van de migratiegerelateerde activiteiten van deze OVSE-missie in Servië, zoals initiatieven om de inschrijving van migrantenkinderen op plaatselijke scholen te ondersteunen via seminars over interculturele communicatie voor leraren en lessen Engels, alsook projecten om de regionale samenwerking te verhogen in de strijd tegen migrantensmokkel en -handel.

Het verslag over “de onbegeleide minderjarigen en integratiebevorderende maatregelen”

Voorzitter Lanjri verwacht van de leden input voor haar verslag over “de onbegeleide minderjarigen en integratie bevorderende maatregelen”.

De voorzitter wijst op haar perscommuniqué van begin juni 2018 waarin ze kritiek formuleert op de Amerikaanse praktijk om minderjarige migranten van hun familieleden te scheiden bij de aankomst aan de grens van Mexico en de VS. De Verenigde Staten gaan hiermee in tegen internationale normen die het recht op de éénheid van het gezin waarborgen.

De link komt aan bod tussen de discussies in de ad-hoc-commissie “Migratie” en de ontwikkelingen in de EU op het gebied van migratie.

De voorzitter herinnert eraan dat er naar de aangenomen OVSE-resoluties kan worden verwezen als EU-migratieaangelegenheden ter sprake komen in

Madame Miladinovic, qui occupe également les fonctions de chef de la délégation de Serbie auprès de l'AP OSCE, a fait remarquer qu'en sa qualité de pays de transit à mobilité élevée de migrants, la Serbie s'était attachée en priorité à mettre en place des installations d'accueil pour de courts séjours et qu'il convenait maintenant d'aménager également des capacités d'accueil pour des séjours à plus long terme. Le pays a déjà pris les premières mesures dans cette voie. Elle a aussi souligné la pratique positive qui consiste à octroyer des documents aux enfants nés en Serbie.

La délégation a aussi effectué plusieurs visites de centres hébergeant de mineurs non accompagnés à Belgrade, notamment celle du Centre d'asile de Krnjaca, de deux institutions spécialisées pour mineurs non accompagnés (l'une d'elles étant gérée par le Service aux réfugiés des Jésuites et l'autre, une nouvelle institution publique ouverte au mois de mai), sans oublier le centre d'aide aux réfugiés de Miksaliste, ouvert 24 heures/24 et 7 jours/7.

La délégation a également été reçue par le chef de la mission OSCE en Serbie, l'ambassadeur Andrea Orizio, qui a présenté un aperçu des activités liées à la migration réalisées par cette mission OSCE en Serbie, telles que les initiatives visant à soutenir l'inscription des enfants migrants dans les écoles locales par le biais de séminaires sur la communication interculturelle pour les enseignants et de cours d'anglais, ainsi que le projet visant à accroître la coopération régionale dans la lutte contre le trafic et le passage de migrants.

Le rapport sur “les mineurs non accompagnés et les mesures favorisant l'intégration”

La présidente Lanjri attend des membres qu'ils contribuent à son rapport sur “les mineurs non accompagnés et les mesures favorisant l'intégration”.

La présidente attire l'attention sur son communiqué de presse publié début juin 2018, dans lequel elle critique les pratiques américaines consistant à séparer les enfants de leur famille à leur arrivée à la frontière entre le Mexique et les États-Unis. Les États-Unis contreviennent ainsi aux normes internationales qui garantissent l'unité de la famille.

Le lien entre les discussions menées au sein de la commission *ad hoc* “Migration” et les évolutions observées dans l'UE dans le domaine de la migration est évoqué.

La présidente rappelle que lorsqu'il est question de migration dans l'Union dans les parlements nationaux, il peut être renvoyé aux résolutions adoptées

de nationale parlementen. In de marge van de zitting in Berlijn zal zij ook een ontmoeting hebben met de vertegenwoordiger van de Europese Commissie in Duitsland, de heer Richard Kühnel, om er van gedachten te wisselen over de implementatie van het akkoord EU-Turkije, de recente Europese Top en het debat over de asielhervorming in Duitsland.

Varia

Lord Alf Dubs (Verenigd Koninkrijk) wijst erop dat hij erin is geslaagd om de Europese Dublin III-verordening, die familiehereniging in het VK voor minderjarigen mogelijk maakt, verder van kracht te laten blijven na de Brexit.

Lord Dubs brengt ook verslag uit van zijn werkbezoek aan de migrantenkampen in Lesbos. De omstandigheden in die kampen worden door de autoriteiten in Athene rooskleuriger voorgesteld dan ze in werkelijkheid zijn. Ngo's hebben zich herhaaldelijk uitgelaten over het gebrek aan veiligheid in de kampen en de nood aan meer middelen van het UNHCR.

Volgende activiteiten

Een volgend werkbezoek vindt plaats in Zweden en Denemarken van 21 tot 23 Oktober 2018. De focus ligt op onbegeleide minderjarigen en integratiebevorderende maatregelen.

par l'OSCE. En marge de la session tenue à Berlin, une rencontre aura également lieu avec le représentant de la Commission européenne en Allemagne, M. Richard Kühnel, afin d'avoir un échange de vues sur la mise en œuvre de l'accord entre l'UE et la Turquie, le récent Sommet européen et le débat sur la réforme de l'asile en Allemagne.

Divers

Lord Alf Dubs (Royaume-Uni) fait observer qu'il est parvenu à faire en sorte que le règlement européen Dublin III, qui permet le regroupement familial des mineurs au Royaume-Uni, restera en vigueur après le Brexit.

Lord Dubs fait également rapport sur la visite de travail qu'il a effectuée dans les camps de migrants à Lesbos. Les conditions prévalant dans ces camps sont enjolivées par les autorités d'Athènes par rapport à la réalité. Des ONG ont à plusieurs reprises évoqué le manque de sécurité dans les camps et la nécessité d'accroître les moyens du HCR.

Prochaines activités

La prochaine visite de travail aura lieu en Suède et au Danemark du 21 au 23 octobre 2018. L'accent portera les mineurs non accompagnés et les mesures favorisant l'intégration.

BIJLAGE 2. VERGADERING VAN DE AD-HOC-COMMISSIE TERRORISMEBESTRIJDING (7 JULI 2018)

Voorzitter Makis Voridis (Griekenland) overloopt de activiteiten van de *ad-hoc*-commissie gedurende de afgelopen maanden. Er wordt uitgebreid ingegaan op de reis van een commissiedelegatie naar Bosnië-Herzegovina. Tijdens dit werkbezoek kreeg de commissie volgens de voorzitter een beter beeld van de uitdagingen inzake terrorisme in Zuidoost-Europa evenals van het nuttige werk van de OVSE op het terrein. De heer Stéphane Crusnière (Kamer, PS), ondervoorzitter van de *ad-hoc*-commissie, nam eveneens deel aan dit werkbezoek.

De delegatie ontmoette onder meer het hoofd van de OVSE-missie, nationale parlementsleden, vertegenwoordigers van de ministeries van Justitie en Veiligheid, de hoofdaanklager, mensen uit de *civil society* en het hoofd van het bureau van de OVSE-missie op het terrein in Travnik. De commissiedelegatie bezocht eveneens de gevangenis van Zenica waar elf terroristen verblijven, waaronder vier teruggekeerde Bosnische *foreign terrorist fighters* (FTF's). Tijdens het bezoek bevestigde de gevangenisdirecteur dat er momenteel geen deradicaliseringsprogramma is in de gevangenis en gaf hij aan dat de gevangenen nog steeds een gevaar voor de maatschappij vormen. Samen met andere gesprekspartners vond hij de huidige strafmaat vrij licht.

Tijdens het bezoek aan de gevangenis had de commissiedelegatie een onderhoud met een veroordeelde terrorist die bijna een jaar voor IS had gevochten in Syrië. De man vertoonde zeer weinig spijt of berouw. Ondanks het feit dat hij zei het niet eens te zijn met de aanpak van IS, geloofde hij sterk in het idee van de Islamitische Staat (het kalifaat). Hij raadde de delegatie aan de islam grondiger te bestuderen en vond het uiteindelijk normaal dat de terroristische aanvallen tegen burgers worden verdergezet nadat het Westen de islam decennialang heeft gebombardeerd en lastiggevallen. Hij wist ook te vertellen dat hij geen noemenswaardige problemen had gehad om naar de conflictzones te reizen (vlucht naar Gaziantep in Turkije en dan met de auto naar Syrië) en terug te keren via de zogenaamde Balkanroute.

De heer Abid Raja (Noorwegen), die ook deelnam aan het werkbezoek, dringt aan op meer deradicaliserings- en rehabilitatieprogramma's voor terroristen, zowel in de gevangenis als na hun vrijlating. Hij vraagt zich luidop af of er ter zake geen rol weggelegd is voor klinisch psychologen. Hij benadrukt eveneens dat er nood is aan een oplossing voor de situatie kinderen van FTF's, zowel in hun thuisland als in de conflictzones.

ANNEXE 2. RÉUNION DE LA COMMISSION AD HOC LUTTE CONTRE LE TERRORISME (7 JUILLET 2018)

Le président Makis Voridis (Grèce) passe en revue les activités de la commission *ad hoc* au cours des derniers mois. Le voyage d'une délégation de la commission en Bosnie-Herzégovine est examiné en détail. Selon le président, cette visite de travail a permis à la commission de se faire une meilleure idée des défis que pose le terrorisme en Europe du Sud-Est, ainsi que de l'utilité du travail de l'OSCE sur le terrain. M. Stéphane Crusnière (Chambre, PS), vice-président de la commission *ad hoc*, a également participé à cette visite de travail.

La délégation a rencontré, entre autres, le chef de la mission de l'OSCE, des membres des parlements nationaux, des représentants des ministères de la Justice et de la Sécurité, le procureur général, des représentants de la société civile et le chef du bureau de la mission de l'OSCE à Travnik. La délégation de la commission s'est également rendue à la prison de Zenica, où séjournent onze terroristes, dont quatre *foreign terrorist fighters* (FTF) bosniaques de retour au pays. Au cours de la visite, le directeur de la prison a confirmé qu'il n'y avait actuellement aucun programme de déradicalisation dans la prison et a indiqué que les détenus continuaient de représenter un danger pour la société. À l'instar d'autres interlocuteurs, il estimait que le taux actuel de la peine était assez léger.

Au cours de la visite à la prison, la délégation de la commission a rencontré un terroriste condamné qui a combattu pour l'État islamique en Syrie pendant près d'un an. L'homme a montré très peu de regrets ou de repentir. S'il n'était pas d'accord avec l'approche du groupe terroriste, il n'en croyait pas moins fermement à l'idée de l'État islamique (le califat). Il a conseillé à la délégation d'étudier l'islam de plus près et a finalement trouvé normal que les attaques terroristes contre des civils se poursuivaient après que l'Occident eut bombardé et harcelé l'Islam pendant des décennies. Il a communiqué qu'il n'avait guère éprouvé de difficultés à se rendre dans les zones de conflit (vol vers Gaziantep en Turquie, puis en voiture jusqu'en Syrie) et à revenir par la route dite des Balkans.

M. Abid Raja (Norvège), qui a également participé à la visite de travail, appelle à davantage de programmes de déradicalisation et de réhabilitation des terroristes, en prison et après leur libération. Il se demande si les psychologues cliniciens n'ont pas un rôle à jouer dans ce processus. Il souligne également la nécessité de trouver une solution à la situation des enfants des FTF, tant dans leur pays d'origine que dans les zones de conflit.

Voorzitter *Makis Voridis* (Griekenland) licht vervolgens het initiatief van de PA OVSE toe om de implementatie van internationale verbintenissen op het vlak van grenscontroles te bevorderen. Een van de hoofdtaken van parlementen is volgens hem om toezicht te houden en druk uit te oefenen op hun regering om de internationale verplichtingen inzake terrorismebestrijding integraal te implementeren, waaronder de verplichtingen in resolutie 2396 van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties over grensbeveiliging en het delen van informatie in het kader van FTF's die terugkeren of verhuizen. Hij benadrukt dat de PA OVSE een zeer significante toegevoegde waarde kan bieden als zij erin zou slagen om het toezicht op dit vlak te coördineren. De voorzitter maakte hiertoe een conceptnota. Het internationale secretariaat van de PA OVSE stelde een lijst met vragen op die aan de nationale regeringen zouden moeten worden gesteld onder de vorm van interpellaties, parlementaire vragen, hoorzittingen,... overeenkomstig de toepasselijke nationale procedures. De OVSE zal de verzamelde antwoorden dan onderzoeken om goede voorbeelden en resterende achterpoortjes binnen de OVSE-zone onder het voetlicht te plaatsen. De uitvoerende organen van de OVSE zouden dan kunnen helpen om problemen op te lossen. De voorzitter hoopt dat de leden van de *ad-hoc*-commissie dit initiatief actief op de voorgrond plaatsen in hun respectieve parlementen.

De heer *Adrian Carbajo Ariza* van het Departement "Transnationale Dreigingen" geeft vervolgens een toelichting over de verplichtingen die vervat zijn in resolutie 2396, met bijzondere aandacht voor de *Advance Passenger Information* (API) die bij de check-in wordt verzameld, voor de *Passenger Name Record* (PNR) waarvoor de informatie bij de boeking wordt verzameld en voor de biometrische informatie. Hij benadrukt dat slechts 25 (op 56) deelnemende landen van de OVSE een volledig operationeel API-systeem hebben en slechts 10 een PNR-systeem. Hij legt uit hoe zijn departement helpt om dergelijke systemen uit te bouwen via workshops, *roadmaps*, ontwerpwetgeving, technische en operationele ondersteuning,... Hij drukt zijn waardering uit voor het initiatief van de *ad-hoc*-commissie en onderstreept dat parlementen een belangrijke rol kunnen spelen door druk uit te oefenen om deze verplichtingen te implementeren, ook op wetgevend vlak. Zijn departement zal de PA OVSE ter zake ondersteuning bieden.

M. Makis Voridis (Grèce), *président*, commente ensuite l'initiative de l'AP OSCE visant à promouvoir la mise en œuvre d'accords internationaux en matière de contrôles frontaliers. L'une des missions principales des parlements est, selon lui, de contrôler leurs gouvernements et de veiller à ce qu'ils s'acquittent pleinement de leurs obligations internationales en matière de lutte contre le terrorisme, notamment celles énoncées dans la résolution 2396 du Conseil de sécurité des Nations unies sur la sécurité des frontières et le partage des informations dans le cadre du retour ou du déplacement des FTF. Il souligne que l'AP OSCE pourrait offrir une valeur ajoutée tout à fait significative si elle parvenait à coordonner le contrôle dans ce domaine. Le président a rédigé une note conceptuelle à cet égard. Le secrétariat international de l'AP OSCE a établi une liste de questions à poser aux gouvernements nationaux sous la forme d'interpellations, de questions parlementaires, d'auditions, etc., conformément aux procédures nationales applicables. L'OSCE examinera alors les réponses recueillies pour mettre en évidence les bons exemples et les lacunes qui subsistent dans l'espace de l'OSCE. Les organes exécutifs de l'OSCE pourraient alors apporter une aide pour résoudre les problèmes. Le président espère que les membres de la commission *ad hoc* encourageront activement cette initiative au sein de leurs parlements respectifs.

M. Adrian Carbajo Ariza, du département "Menaces transnationales", commente ensuite les obligations prévues par la résolution 2396, en accordant une attention particulière à l'*Advance Passenger Information* (API), recueillie lors de l'enregistrement, au *Passenger Name Record* (PNR), dont les informations sont collectées lors de la réservation, et aux informations biométriques. Il souligne que seuls 26 pays participants de l'OSCE (sur 56) disposent d'un système API entièrement opérationnel et 10 ont un système PNR. Il explique comment son département aide à mettre en place de tels systèmes, par le biais d'ateliers, de feuilles de route, de projets de législation, d'appui technique et opérationnel, etc. Il se félicite de l'initiative de la commission *ad hoc* et ajoute que les parlements ont un rôle important à jouer en faisant pression pour obtenir la mise en œuvre de ces obligations, notamment sur le plan législatif. Son département offrira son aide à l'AP OSCE dans ce domaine.