

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2017-2018

9 JULI 2018

Ontwerp van bijzondere wet tot wijziging van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, wat de cumulatie van mandaten betreft en tot wijziging van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen

Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 6 augustus 1931 houdende vaststelling van de onverenigbaarheden en ontzeggingen betreffende de ministers, gewezen ministers en ministers van staat, alsmede de leden en gewezen leden van de wetgevende kamers, wat de cumulatie van mandaten betreft

Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap, wat de cumulatie van mandaten betreft

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
INSTITUTIONELE AANGELEGHENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE DAMES DE RIDDER EN THIBAUT

Zie :
Stukken van de Senaat :

6-442 – 2017/2018 :

Nr. 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.
Nr. 2 : Amendementen.

Zie ook :
Stukken van de Senaat :

6-443 – 2017/2018 :

Nr. 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.
Nr. 2 : Verslag.

Stukken van de Senaat :

6-444 – 2017/2018 :

Nr. 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.
Nr. 2 : Verslag.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2017-2018

9 JUILLET 2018

Projet de loi spéciale modifiant, en ce qui concerne le cumul des mandats, la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles et modifiant la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises

Projet de loi modifiant, en ce qui concerne le cumul des mandats, la loi du 6 août 1931 établissant des incompatibilités et interdictions concernant les ministres et ministres d'État, ainsi que les membres et anciens membres des Chambres législatives

Projet de loi modifiant, en ce qui concerne le cumul des mandats, la loi du 31 décembre 1983 de réformes institutionnelles pour la Communauté germanophone

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES INSTITUTIONNELLES
PAR
MMES DE RIDDER ET THIBAUT

Voir :

Documents du Sénat :

6-442 – 2017/2018 :

Nº 1 : Projet transmis par la Chambre des représentants.

Nº 2 : Amendements.

Voir aussi :

Documents du Sénat :

6-443 – 2017/2018 :

Nº 1 : Projet transmis par la Chambre des représentants.

Nº 2 : Rapport.

Documents du Sénat :

6-444 – 2017/2018 :

Nº 1 : Projet transmis par la Chambre des représentants.

Nº 2 : Rapport.

Samenstelling van de commissie / Composition de la commission :
Voorzitster / Présidente : Christine Defraigne

Leden / Membres

N-VA : Jan Becaus, Cathy Coudyser, Annick De Ridder, Karl Vanlouwe,
PS : Christophe Lacroix, Karl-Heinz Lambertz, Patrick Prévet, Simone Susskind,
MR : Anne Barzin, Christine Defraigne, Jean-Paul Wahl,
CD&V : Sabine de Bethune, Brigitte Grouwels, Peter Van Rompuy,
Ecolo-Groen : Petra De Sutter, Cécile Thibaut,
Open Vld : Jean-Jacques De Gucht, Martine Taelman,
sp.a : Bert Anciaux, Güler Turan,
cdH : Véronique Waroux.

I. PROCEDURE

De commissie voor de Institutionele Aangelegenheden heeft deze drie ontwerpen besproken tijdens haar vergadering van 9 juli 2018, in aanwezigheid van de heer Jambon, vice-eersteminister en minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken. Tijdens de vergadering van 29 juni 2018 had de commissie de dames De Ridder en Thibaut reeds aangewezen als rapporteur.

Zoals hierna zal blijken, verdient het aanbeveling dit verslag in samenhang te lezen met het verslag over de ontwerpen nrs. 6-438/1, 6-439/1 en 6-440/1 (stuk Senaat, nr. 6-438/2).

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER JAMBON, VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN VEILIGHEID EN BINNENLANDSE ZAKEN

De drie voorliggende ontwerpen behelzen het tweede deel van het tweeluik van de financiële decumul, beter gekend als de « 150 %-regel ».

Het eerste deel, dat de heer Lingier, kabinetmedewerker, reeds heeft toegelicht, verduidelijkt wat onder openbare mandaten begrepen dient te worden (zie het commissieverslag nr. 6-438/2). Het tweede deel specificert dat bijzondere parlementaire functies, zoals met name die van lid van het bureau, evenzeer onder die regel vallen.

Nu reeds bepaalt de wet de hoogte van de vergoedingen, wedden of presentiegelden die men maximaal mag ontvangen uit hoofde van de nevuentoefening van een openbaar mandaat, openbare functie of openbaar ambt van politieke aard.

Om dit plafond dat « de helft van het bedrag van de parlementaire vergoeding niet [mag] overschrijden » sluitend te maken, worden de bijzondere parlementaire functies voortaan ook in de wet opgenomen. Tot nu toe was het immers onduidelijk of deze functies ook binnen het toepassingsgebied van de wet vallen.

De Parlementsvoorzitters vallen echter niet onder deze regeling. Elk Parlement is vrij om de vergoeding van zijn voorzitter te bepalen. Zo heeft het Vlaams Parlement gekozen voor de norm +1 euro voor de minister-president.

De federale Kamers en de deelstaatparlementen hebben eveneens een regeling getroffen.

I. PROCÉDURE

La commission des Affaires institutionnelles a examiné ces trois projets au cours de sa réunion du 9 juillet 2018, en présence de M. Jambon, vice-premier ministre et ministre de la Sécurité et de l'Intérieur. Lors d'une précédente réunion, le 29 juin 2018, la commission avait désigné Mmes De Ridder et Thibaut comme rapporteuses.

Comme les explications qui suivent le feront apparaître, il est recommandé de lire le présent rapport en liaison avec le rapport relatif aux projets n°s 6-438/1, 6-439/1 et 6-440/1 (doc. Sénat, n° 6-438/2).

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. JAMBON, VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE LA SÉCURITÉ ET DE L'INTÉRIEUR

Les trois projets à l'examen constituent le second volet du diptyque du décumul financier, mieux connu comme la « règle des 150 % ».

Le premier volet, déjà commenté par M. Lingier, collaborateur de cabinet, clarifie ce qu'il faut entendre par mandats publics (voir le rapport de commission n° 6-438/2). Le second volet prévoit que les fonctions parlementaires particulières, en l'occurrence celle de membre du bureau, sont également soumises à cette règle.

La loi fixe déjà, à l'heure actuelle, le montant maximum des indemnités, traitements ou jetons de présence qui peuvent être perçus du chef de l'exercice, à titre accessoire, d'un mandat, d'une fonction ou d'une charge publics d'ordre politique.

Néanmoins, pour rendre adéquat ce plafond, qui « ne [peut] excéder la moitié du montant de l'indemnité parlementaire », les fonctions parlementaires spéciales sont désormais insérées dans la loi également. Jusqu'à présent, on ne savait en effet pas clairement si ces fonctions faisaient elles aussi partie du champ d'application de la loi.

Les présidents des Parlements ne relèvent toutefois pas de la réglementation élaborée. Chaque Parlement est libre de régler la rémunération de son président. Ainsi, le Parlement flamand a par exemple opté pour la norme +1 euro pour le ministre-président.

Le même exercice a été réalisé tant pour les Chambres fédérales que pour les parlements des entités fédérées.

III. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

A. Ontwerp van bijzondere wet tot wijziging van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, wat de cumulatie van mandaten betreft en tot wijziging van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen, nr. 6-442/1

Artikelen 1 en 2

Deze artikelen geven geen aanleiding tot nadere besprekking en worden achtereenvolgens aangenomen bij eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

Artikel 3

Mevrouw Grouwels c.s. dient amendement nr. 1 in (stuk Senaat, nr. 6-442/2), dat ertoe strekt in het voorgestelde artikel 25, § 1^{bis}, de volgende wijzigingen aan te brengen :

1° in het derde lid de woorden « met uitzondering van die voortvloeiend uit de uitoefening van de bijzondere functie van parlementsvoorzitter of assembleevoorzitter » doen vervallen ;

2° paragraaf 1^{bis} aanvullen met het volgende lid :

« De bepalingen van deze paragraaf zijn niet van toepassing op de voorzitter van het Parlement, van de verenigde vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, van de vergadering van de Franse Gemeenschapscommissie of van de vergadering van de Vlaamse Gemeenschapscommissie. »

Mevrouw Grouwels verklaart dat het amendement beoogt de voorzitters van de Brusselse parlementaire vergaderingen in hun geheel aan de 150 %-regel te onttrekken zoals dat ook gebeurt voor de voorzitters van de andere deelstaatparlementen. Voor nadere uitleg verwijst ze naar de nota van de dienst Juridische Zaken van de Senaat, die als bijlage bij dit verslag is gevoegd.

Elke assemblee zal dus met betrekking tot deze aangelegenheid voor haar voorzitter zelf een afzonderlijk statuut kunnen uitwerken. Het Brussels Hoofdstedelijk Parlement heeft in dat verband al een redelijk strenge ordonnantie aangenomen.

Amendement nr. 1 wordt zonder nadere besprekking aangenomen met 11 stemmen bij 1 onthouding.

III. DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

A. Projet de loi spéciale modifiant, en ce qui concerne le cumul des mandats, la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles et modifiant la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises, n° 6-442/1

Articles 1^{er} et 2

Ces articles ne donnent lieu à aucune discussion et sont successivement adoptés à l'unanimité des 12 membres présents.

Article 3

Mme Grouwels et consorts déposent l'amendement n° 1 (doc. Sénat, n° 6-442/2) qui tend à apporter, dans l'article 25, § 1^{erbis}, en projet, les modifications suivantes :

1° à l'alinéa 3, supprimer les mots « à l'exception de ceux découlant de l'exercice de la fonction spéciale de président de Parlement ou de président d'assemblée » ;

2° compléter le paragraphe 1^{erbis} par l'alinéa suivant :

« Les dispositions du présent paragraphe ne s'appliquent pas au président du Parlement, de l'Assemblée réunie de la Commission communautaire commune, de l'Assemblée de la Commission communautaire française ou de l'Assemblée de la Commission communautaire flamande. »

Mme Grouwels déclare que l'amendement vise à soustraire les présidents des différentes assemblées parlementaires bruxelloises à la règle des 150 %, à l'instar de ce qui se fait pour les présidents des autres parlements des entités fédérées. Elle renvoie à la note du service Affaires juridique du Sénat, annexée au présent rapport.

Dans cette matière, chaque assemblée pourra donc élaborer elle-même un statut spécial pour son président. Le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale a déjà adopté une ordonnance fort stricte à ce sujet.

L'amendement n° 1 est adopté sans autre discussion par 11 voix et 1 abstention.

Het aldus geamendeerde artikel 3 wordt aangenomen bij eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

Artikel 4

Dit artikel geeft geen aanleiding tot nadere bespreking en wordt aangenomen bij eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

*
* * *

Na het akkoord van de Kamer te hebben gekregen, stemt de commissie in met de onder meer door de dienst Juridische Zaken van de Senaat voorgestelde tekstcorrecties (zie de twee nota's als bijlage).

B. Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 6 augustus 1931 houdende vaststelling van de onverenigbaarheden en ontzeggingen betreffende de ministers, gewezen ministers en ministers van staat, alsmede de leden en gewezen leden van de wetgevende kamers, wat de cumulatie van mandaten betreft, nr. 6-443/1

De artikelen 1 tot 3 geven geen aanleiding tot nadere bespreking en worden achtereenvolgens aangenomen bij eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

*
* * *

Na het akkoord van de Kamer te hebben gekregen, stemt de commissie in met de onder meer door de dienst Juridische Zaken van de Senaat voorgestelde tekstcorrecties (zie de twee nota's als bijlage).

C. Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap, wat de cumulatie van mandaten betreft, nr. 6-444/1

De artikelen 1 tot 3 geven geen aanleiding tot nadere bespreking en worden achtereenvolgens aangenomen bij eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

*
* * *

Na het akkoord van de Kamer te hebben gekregen, stemt de commissie in met de onder meer door de dienst Juridische Zaken van de Senaat voorgestelde tekstcorrecties (zie de twee nota's als bijlage).

L'article 3 ainsi amendé est adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

Article 4

Cet article ne fait l'objet d'aucune observation et est adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

*
* * *

Après avoir reçu l'assentiment de la Chambre, la commission approuve les corrections de textes suggérées entre autres par le service des Affaires juridique du Sénat (voir les deux notes en annexe).

B. Projet de loi modifiant, en ce qui concerne le cumul des mandats, la loi du 6 août 1931 établissant des incompatibilités et interdictions concernant les ministres et ministres d'État, ainsi que les membres et anciens membres des Chambres législatives, n° 6-443/1

Les articles 1^{er} à 3 ne donnent lieu à aucune discussion et sont successivement adoptés à l'unanimité des 12 membres présents.

*
* * *

Après avoir reçu l'assentiment de la Chambre, la commission approuve les corrections de textes suggérées entre autres par le service des Affaires juridique du Sénat (voir les deux notes en annexe).

C. Projet de loi modifiant, en ce qui concerne le cumul des mandats, la loi du 31 décembre 1983 de réformes institutionnelles pour la Communauté germanophone, n° 6-444/1

Les articles 1^{er} à 3 ne donnent lieu à aucune discussion et sont successivement adoptés à l'unanimité des 12 membres présents.

*
* * *

Après avoir reçu l'assentiment de la Chambre, la commission approuve les corrections de textes suggérées entre autres par le service des Affaires juridique du Sénat (voir les deux notes en annexe).

IV. STEMMINGEN OVER HET GEHEEL

– Het door de commissie geamendeerde en verbeterde ontwerp van bijzondere wet nr. 6-442/4 in zijn geheel wordt aangenomen bij eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

– Het door de commissie verbeterde wetsontwerp nr. 6-443/3 in zijn geheel wordt aangenomen bij eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

– Het door de commissie verbeterde wetsontwerp nr. 6-444/3 in zijn geheel wordt aangenomen bij eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

*
* * *

Vertrouwen werd geschenken aan de rapporteurs voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteurs,

Annick DE RIDDER.
Cécile THIBAUT.

De voorzitster,

Christine DEFRAIGNE.

IV. VOTES SUR L'ENSEMBLE

– L'ensemble du projet de loi spéciale n° 6-442/4, tel qu'amendé et corrigé par la commission, est adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

– L'ensemble du projet de loi n° 6-443/3, tel que corrigé par la commission, est adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

– L'ensemble du projet de loi n° 6-444/3, tel que corrigé par la commission, est adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

*
* * *

Confiance a été faite aux rapporteuses pour la rédaction du présent rapport.

Les rapporteuses,

Annick DE RIDDER.
Cécile THIBAUT.

La présidente,

Christine DEFRAIGNE.

Bijlagen**Nota's van de dienst Juridische Zaken van de Senaat**

I. Ontwerp van bijzondere wet tot wijziging van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, wat de cumulatie van mandaten betreft en tot wijziging van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen

(stuk Kamer, nr. 54-2815/1 tot 10)

(stuk Senaat, nr. 6-442/1)

Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 6 augustus 1931 houdende vaststelling van de onverenigbaarheden en ontzeggingen betreffende de ministers, gewezen ministers en ministers van staat, alsmede de leden en gewezen leden van de wetgevende kamers, wat de cumulatie van mandaten betreft

(stuk Kamer, nr. 54-2816/1 tot 6)

(stuk Senaat, nr. 6-443/1)

Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap, wat de cumulatie van mandaten betreft

(stuk Kamer, nr. 54-2817/1 tot 8)

(stuk Senaat, nr. 6-444/1)

Situering

De voorliggende teksten beogen dat de vergoedingen die een lid van een parlement (of assemblee) ontvangt voor de uitoefening van een bijzondere functie in een assemblee mee in aanmerking genomen worden voor de berekening van de totale vergoeding waarop een lid aanspraak kan maken.

Annexes**Notes du service Affaires juridiques du Sénat**

I. Projet de loi spéciale modifiant, en ce qui concerne le cumul des mandats, la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles et modifiant la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises

(doc. Chambre, n° 54-2815/1 à 10)

(doc. Sénat, n° 6-442/1)

Projet de loi modifiant, en ce qui concerne le cumul des mandats, la loi du 6 août 1931 établissant des incompatibilités et interdictions concernant les ministres et ministres d'État, ainsi que les membres et anciens membres des Chambres législatives

(doc. Chambre, n° 54-2816/1 à 6)

(doc. Sénat, n° 6-443/1)

Projet de loi modifiant, en ce qui concerne le cumul des mandats, la loi du 31 décembre 1983 de réformes institutionnelles pour la Communauté germanophone

(doc. Chambre, n° 54-2817/1 à 8)

(doc. Sénat, n° 6-444/1)

Contexte

Les textes à l'examen visent à ce que les indemnités perçues par un membre d'un parlement (ou d'une assemblée) pour l'exercice d'une fonction spéciale dans une assemblée soient prises en considération pour le calcul du montant total de l'indemnité auquel un membre peut prétendre.

Wetgevingstechnische opmerkingen	Remarques légistiques
<i>1. Ontwerp van bijzondere wet tot wijziging van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, wat de cumulatie van mandaten betreft en tot wijziging van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen (Kamer nr. 54-2815/1 tot 10 ; Senaat nr. 6-442/I)</i>	<i>1. Projet de loi spéciale modifiant, en ce qui concerne le cumul des mandats, la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles et modifiant la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises (Chambre n° 54-2815/1 à 10 ; Sénat n° 6-442/I)</i>
<i>Artikel 1</i>	<i>Article I^{er}</i>
Geen opmerkingen	Pas d'observations.
<i>Artikel 2</i>	<i>Article 2</i>
In de Nederlandse tekst in de plaats van « In art. 31ter.... », het volgende schrijven :	Dans le texte néerlandais, il y a lieu d'écrire, à la place de « In art. 31ter.... »
– « In artikel 31ter....	– « In artikel 31ter....
« 2° ...paragraaf 1bis »	« 2° ...paragraphe 1 ^{er} bis »
– In de huidige tekst van artikel 31ter wordt het teken « § » gebruikt.	– Dans la version actuelle de l'article 31ter, on utilise le symbole « § ».
<i>Artikel 3 (nieuw)</i>	<i>Article 3 (nouveau)</i>
« Artikel 25, 1bis »	« Article 25, 1 ^{er} bis »
– Artikel 25, § 1bis	– Article 25, § 1 ^{er} bis
« Het bedrag.... »	« Le montant... »
– « § 1bis. Het bedrag.... »	– « § 1 ^{er} bis. Le montant.... »
« c) die door een beslissing van een overheid deel uitmaken van een raad van bestuur, adviesraad of directiecomité van een rechtspersoon. »	« c) qui, suite à une décision d'une autorité publique, font partie du conseil d'administration, conseil consultatif ou comité de direction d'une personne morale. »
– Teneinde de leesbaarheid van het bepaalde onder c) te verhogen en tegelijkertijd de consistentie met de wetgeving op de mandatenlijst en de vermogensaangifte en met de wetgeving inzake de cumulatie van publieke vergoedingen te behouden, wordt, in navolging van de tekstcorrecties in 6-438, 6-439 en 4-440, de volgende tekstcorrectie voorgesteld :	– Afin d'améliorer la lisibilité de la disposition indiquée en c) tout en conservant la cohérence avec la législation relative à la liste des mandats et à la déclaration de patrimoine et avec la législation relative au cumul d'indemnités publiques, la correction de texte suivante est proposée dans la lignée des corrections de texte indiquées dans les documents 6-438, 6-439 et 6-440 :
« c) van rechtspersonen waarin het parlementslid door een beslissing van een overheid deel uitmaakt van de raad van bestuur, de adviesraad of het directiecomité. » ;	« c) de personnes morales où le parlementaire, par suite d'une décision d'une autorité publique, fait partie du conseil d'administration, conseil consultatif ou comité de direction. » ;

Derde lid : « De vergoedingen.... worden eveneens in aanmerking genomen de berekening van het bedrag ».

– « voor de berekening van het bedrag »

Artikel 4

Geen opmerkingen.

2. *Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 6 augustus 1931 houdende vaststelling van de onverenigbaarheden en ontzeggingen betreffende de ministers, gewezen ministers en ministers van staat, alsmede de leden en gewezen leden van de wetgevende kamers, wat de cumulatie van mandaten betreft (Kamer nr. 54-2816/I tot 6 ; Senaat nr. 6-443/I)*

Opschrift

In het Franse opschrift worden tussen de woorden « les ministres » en de woorden « et ministres d’État », de woorden « , anciens ministres » ingevoegd.

3. *Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap, wat de cumulatie van mandaten betreft (Kamer nr. 54-2817/I tot 8 ; Senaat nr. 6-444/I)*

Geen opmerkingen

Troisième alinéa, texte néerlandais : « De vergoedingen.... worden eveneens in aanmerking genomen de berekening van het bedrag ».

– « voor de berekening van het bedrag »

Article 4

Pas d’observations.

2. *Projet de loi modifiant, en ce qui concerne le cumul des mandats, la loi du 6 août 1931 établissant des incompatibilités et interdictions concernant les ministres et ministres d’État, ainsi que les membres et anciens membres des Chambres législatives (Chambre n° 54-2816/I à 6 ; Sénat n° 6-443/I)*

Intitulé

Dans l’intitulé français, les mots « , anciens ministres » sont insérés entre les mots « les ministres » et les mots « et ministres d’État ».

3. *Projet de loi modifiant, en ce qui concerne le cumul des mandats, la loi du 31 décembre 1983 de réformes institutionnelles pour la Communauté germanophone (Chambre n° 54-2817/I à 8 ; Sénat n° 6-444/I)*

Pas d’observations.

II. Ontwerp van bijzondere wet tot wijziging van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, wat de cumulatie van mandaten betreft en tot wijziging van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen

(stuk Kamer, nr. 54-2815/1 tot 10)

(stuk Senaat, nr. 6-442/1)

1. Verschil in de regeling voor, enerzijds, de voorzitters van het Vlaams Parlement, het Waals Parlement, het Parlement van de Franse Gemeenschap en het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap en, anderzijds, voor de voorzitters van de Brusselse assemblees

Artikel 2, 2°, van het ontwerp van bijzondere wet (Kamer nr. 54-2815/1 tot 10 ; Senaat nr. 6-442/1) bepaalt dat de voorzitters van het Vlaams Parlement, het Waals Parlement en het Parlement van de Franse Gemeenschap niet onderworpen zijn aan « paragraaf 1bis » : dit betekent dat zij worden ontrokken aan de zogenaamde 150 %-regel in zijn geheel.

Hetzelfde geldt voor de voorzitter van het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap : zie artikel 2, 2°, van het wetsontwerp Kamer nr. 54-2817/8 – Senaat nr. 6-444/1. Ook hij wordt ontrokken aan de 150 %-regel in zijn geheel.

De voorzitters van de vier Brusselse parlementaire vergaderingen (het Brussels Hoofdstedelijk Parlement, de Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, de vergadering van de Franse Gemeenschapscommissie en de vergadering van de Vlaamse Gemeenschapscommissie) worden daarentegen slechts gedeeltelijk ontrokken aan de 150 %-regeling. Zij worden enkel ontrokken aan de regel die bepaalt dat de vergoedingen, wedden en presentiegelden voortvloeiend uit de uitoefening van bijzondere functies in aanmerking worden genomen voor de berekening van het bedrag (zie het ontworpen artikel 25, § 1bis, derde lid). Zij worden echter niet ontrokken aan de basisregel dat het bedrag van de vergoedingen, wedden of presentiegelden ontvangen als bezoldiging voor de door hen naast hun parlementair mandaat uitgeoefende activiteiten, de helft van het bedrag van de parlementaire vergoeding niet mag overschrijden.

Het is niet duidelijk waarom de regeling voor de voorzitters van de Brusselse parlementaire vergaderingen verschilt van de regeling voor de voorzitters van de andere deelstaatparlementen.

II. Projet de loi spéciale modifiant, en ce qui concerne le cumul des mandats, la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles et modifiant la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises

(doc Chambre, n° 54-2815/1 à 10)

(doc Sénat, n° 6-442/1)

1. Différence entre, d'une part, le régime applicable aux présidents du Parlement flamand, du Parlement wallon, du Parlement de la Communauté française et du Parlement de la Communauté germanophone et, d'autre part, celui applicable aux présidents des assemblées bruxelloises

L'article 2, 2°, du projet de loi spéciale (Chambre, n° 54-2815/1 à 10 ; Sénat, n° 6-442/1) dispose que les présidents du Parlement flamand, du Parlement wallon et du Parlement de la Communauté française ne sont pas soumis au « paragraphe 1^{er}bis » : ils échappent donc à la règle dite des 150 % dans son ensemble.

Il en va de même pour le président du Parlement de la Communauté germanophone : voir article 2, 2°, du projet de loi, Chambre n° 54-2817/8 – Sénat n° 6-444/1. Il est lui aussi soustrait à la règle des 150 % dans son ensemble.

En revanche, les présidents des quatre assemblées parlementaires bruxelloises (Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale, Assemblée réunie de la Commission communautaire commune, Assemblée de la Commission communautaire française et Assemblée de la Commission communautaire flamande) ne sont soustraits que partiellement à la règle des 150 %. Ils échappent juste à la règle qui prévoit que les indemnités, traitements et jetons de présence découlant de l'exercice de fonctions spéciales sont pris en considération pour le calcul du montant (voir l'article 25, § 1^{er}bis, alinéa 3, en projet). Ils ne sont cependant pas soustraits à la règle de base selon laquelle le montant des indemnités, traitements ou jetons de présence perçus en rétribution des activités exercées par le membre du Parlement en dehors de son mandat parlementaire ne peut excéder la moitié du montant de l'indemnité parlementaire.

Les raisons de cette différence entre le régime applicable aux présidents des assemblées parlementaires bruxelloises et celui qui vaut pour les présidents des parlements des autres entités fédérées ne sont pas claires.

2. Tekstcorrectie in artikel 3 van het ontwerp van bijzondere wet

Teneinde de leesbaarheid van de ontworpen tekst te verhogen en tegelijkertijd de consistentie met de wetgeving op de mandatenlijst en de vermogensaangifte en met de wetgeving inzake de cumulatie van publieke vergoedingen te behouden, wordt, in navolging van de tekstcorrecties in 6-438, 6-439 en 4-440, de volgende tekstcorrectie voorgesteld in het ontworpen artikel 25, § 1bis, tweede lid, c) (artikel 3 van het ontwerp van bijzondere wet, Kamer nr. 54-2815/10) :

« c) van rechtspersonen waarin het parlementslid door een beslissing van een overheid deel uitmaakt van de raad van bestuur, de adviesraad of het directiecomité. » ;

2. Correction de texte à l'article 3 du projet de loi spéciale

Afin d'améliorer la lisibilité du texte proposé tout en conservant la cohérence avec la législation relative à la liste des mandats et à la déclaration de patrimoine et avec la législation relative au cumul d'indemnités publiques, la correction de texte suivante est proposée à l'article 25, § 1^{er}bis, alinéa 2, c) (article 3 du projet de loi spéciale, Chambre, n° 54-2815/10), dans la lignée des corrections de texte indiquées dans les documents 6-438, 6-439 et 6-440 :

« c) de personnes morales où le parlementaire, par suite d'une décision d'une autorité publique, fait partie du conseil d'administration, conseil consultatif ou comité de direction. »
