

# BELGISCHE SENAAT

---

ZITTING 2017-2018

---

24 APRIL 2018

---

Conferentie van voorzitters van de  
Parlementen van de Europese Unie,  
Tallinn, 23-24 april 2018

---

VERSLAG  
UITGEBRACHT DOOR  
MEVROUW ZRIHEN

---

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2017-2018

---

24 AVRIL 2018

---

Conférence des présidents des Parlements  
de l'Union européenne, Tallinn,  
23-24 avril 2018

---

RAPPORT  
PAR  
MME ZRIHEN

---

## I. INLEIDING

De conferentie van de voorzitters van de parlementen van de Europese Unie (EU) vond op 23 en 24 april 2018 plaats in Tallinn in Estland.

Mevrouw Olga Zrihen, ondervoorzitster van de Senaat, nam deel aan de werkzaamheden van die conferentie.

## II. OPENINGSZITTING

De heer Eiki Nestor, voorzitter van de *Riigikogu*, beklemtoont in zijn openingsspeech het belang van de EU en de NAVO voor een klein land als Estland. Hij legt uit dat na de restauratie van de nationale onafhankelijkheid in 1991, de Esten wisten dat, om vrij te zijn en te floreren, Estland zich zoveel mogelijk moest integreren met zijn vrienden en bondgenoten. Vervolgens beschrijft hij enkele verwezenlijkingen van Estland op het gebied van de digitale dienstverlening en de e-government. Na enkele ideeën te hebben gedeeld over de toekomst van de EU en de Europese veiligheid en defensie, verklaart hij tot slot dat vrijheid nooit als verworven mag worden beschouwd, en dat de Europese landen moeten blijven samenwerken om hun waarden en levenswijze te beschermen.

De heer Antonio Tajani, voorzitter van het Europees Parlement, stelt een reeks debatten voor over de toekomst van de EU, waarmee het Europees Parlement begonnen is. Hij hoopt zoveel mogelijk Europese politieke actoren aan het debat over de toekomst van de EU te laten deelnemen en doet een oproep tot een nauwere interparlementaire samenwerking. Eén van de grootste uitdagingen waarmee de EU geconfronteerd wordt, is de migratie ; er moet een echt « Marshallplan » voor Afrika worden opgesteld en uitgevoerd. Wat de Europese defensie betreft, onderstreept spreker de noodzaak van het ontwikkelen van een industrie en een Europese markt die profijt trekken van de schaalvoordelen en een grotere interoperabiliteit mogelijk maken. Tot besluit roept de heer Tajani zijn collega's op om de krachten te bundelen om ervoor te zorgen dat bij de komende Europese verkiezingen zoveel mogelijk mensen hun stem kunnen uitbrengen.

## III. ZITTING I : DE TOEKOMST VAN DE EU

### A. Inleiding

De drie belangrijkste sprekers van de eerste zitting, over de toekomst van de EU, zijn de heer Marek Kuchcinski, voorzitter van de Poolse *Sejm*, de heer

## I. INTRODUCTION

La conférence des présidents des parlements de l'Union européenne (UE) a eu lieu les 23 et 24 avril 2018 à Tallinn en Estonie.

Mme Olga Zrihen, vice-présidente du Sénat, a participé aux travaux de cette conférence.

## II. SESSION D'OUVERTURE

M. Eiki Nestor, président du *Riigikogu*, insiste dans son discours d'ouverture sur l'importance de l'UE et de l'OTAN pour un petit pays tel que l'Estonie. Il explique qu'après la restauration de l'indépendance nationale en 1991, les Estoniens savaient qu'afin d'être libre et de prospérer, l'Estonie devait s'intégrer avec ses amis et ses alliés autant que possible. Ensuite, il décrit quelques-uns des accomplissements de l'Estonie dans le domaine des services électroniques et du gouvernement en ligne. Après avoir partagé certaines idées sur l'avenir de l'UE et sur la sécurité et la défense européenne, il conclut en disant que la liberté ne peut jamais être tenue pour acquise, et que les pays européens doivent continuer à travailler ensemble afin de protéger leurs valeurs et leur mode de vie.

M. Antonio Tajani, président du Parlement européen, présente une série de débats sur l'avenir de l'UE, qui ont été lancés par le Parlement européen. Il espère faire participer au débat sur l'avenir de l'UE autant d'acteurs politiques européens que possible, et il appelle à une coopération interparlementaire plus étroite. Un des plus grands défis auxquels l'UE est confrontée, est posé par la migration ; un véritable « plan Marshall » pour l'Afrique doit être élaboré et mis en œuvre. Pour ce qui est de la défense européenne, l'orateur souligne la nécessité de développer une industrie et un marché européen qui tirent parti des économies d'échelle et permettent une plus grande interoperabilité. Enfin, M. Tajani conclut en appelant ses collègues à joindre les forces afin d'assurer que le plus grand nombre possible de personnes soient en mesure d'exprimer leur vote lors des prochaines élections européennes.

## III. SESSION I : L'AVENIR DE L'UE

### A. Introduction

Les trois conférenciers principaux de la première session sur l'avenir de l'UE sont M. Marek Kuchcinski, président du *Sejm* polonais, M. Andrej Danko, président

Andrej Danko, voorzitter van de Slowaakse Nationale Raad, en de heer François de Rugy, voorzitter van de Franse Nationale Assemblee.

De heer Marek Kuchcinski, voorzitter van de Poolse *Sejm*, vangt aan met de verklaring dat de primordiale doelstelling van de EU de democratische vernieuwing van de Unie moet zijn, en voegt eraan toe dat de Polen weliswaar de positieve aspecten van hun EU-lidmaatschap zien, maar dat ze tevens de noodzaak erkennen van hervormingen en de aandacht hebben gevestigd op gebieden waar de EU beter kan. Hij stelt dat de EU, alsook het subsidiariteits- en het proportionaliteitsbeginsel, stevig verankerd moeten zijn in de politieke werkelijkheid van de lidstaten, en doet een oproep om de rol van de nationale parlementen in de Unie te versterken. Het is bewezen dat er in de EU, die in essentie een unie van soevereine staten is, een democratisch deficit is. Hij beklemtoont het belang van gemeenschappelijke waarden, alsook van de bescherming van de nationale identiteiten en van de terugkeer naar de christelijke wortels van Europa.

De heer Andrej Danko, voorzitter van de Slowaakse Nationale Raad, begint zijn toespraak met de stelling dat alleen een oprechte en open dialoog de EU kan helpen om vooruitgang te boeken. De politieke dialoog bestaat niet alleen onder de politieke partijen, maar ook in de media en de sociale netwerken, die een belangrijke invloed hebben op de debatten. Het is belangrijk dat we de lessen niet vergeten die Europa in het verleden geleerd heeft en evenmin mag men de voordelen van de vrijheid als verworven beschouwen. Tevens verklaart hij dat de uitstap van een land uit de EU een uitzonderlijk precedent is en dat de cohesie van de EU beïnvloed wordt door deloyale praktijken, zoals het gebruik van twee kwaliteitsniveaus voor voedingsproducten op de Europese markt. De EU moet samenwerken : ze wordt beter wanneer ze charismatische leiders heeft, die van haar een gelijke partner kunnen maken tegenover landen zoals de Verenigde Staten en China.

Volgens de heer François de Rugy, voorzitter van de Franse Nationale Assemblee, belichaamt Europa een cultureel en historisch erfgoed, maar is het ook op de toekomst gericht. De landen van de EU kunnen geen gemeenschappelijke toekomst opbouwen indien ze het niet eens zijn over de waarden die hen verenigen. De nationale soevereiniteit en de soevereiniteit van de EU zijn complementair en de EU is het enige middel voor de Europese landen om te voorkomen dat ze gemarginaliseerd worden in de wereld. De tijd dat de Europese landen de voordelen van de vrede konden genieten terwijl ze hun militaire uitgaven verminderden, is voorbij. De

du Conseil national slovaque, et M. François de Rugy, président de l'Assemblée nationale française.

M. Marek Kuchcinski, président du *Sejm* polonais, commence par dire que l'objectif primordial de l'UE devrait être le renouvellement démocratique de l'Union, en ajoutant que si les Polonais voient les aspects positifs que leur apporte l'appartenance à l'UE, ils reconnaissent également la nécessité de réformes et ont mis en évidence des domaines où l'UE pourrait faire mieux. Il affirme que l'UE, ainsi que les principes de subsidiarité et de proportionnalité, doivent être fermement ancrés dans la réalité politique des États membres, et il appelle à renforcer le rôle des parlements nationaux dans l'Union. Il existe un déficit démocratique dans l'UE, qui est fondamentalement une union d'États souverains. Il met l'accent sur l'importance des valeurs communes, ainsi que sur la protection des identités nationales et sur un retour aux racines chrétiennes de l'Europe.

M. Andrej Danko, président du Conseil national slovaque, commence son discours en affirmant que seul un dialogue sincère et ouvert aiderait l'UE à progresser. Le dialogue politique n'est pas tenu seulement par les partis politiques, mais aussi par les médias et les réseaux sociaux, qui ont une influence importante sur les débats. Il est important de ne pas oublier les leçons que l'Europe a apprises dans le passé, ni que les avantages de la liberté ne devraient pas être tenus pour acquis. Il affirme en outre que le retrait d'un pays de l'UE est un précédent extraordinaire, et que la cohésion de l'UE est influencée par des pratiques déloyales telles que le recours à deux niveaux de qualité en termes de produits alimentaires sur le marché européen. L'UE devrait travailler ensemble : elle se porte mieux lorsqu'elle a des *leaders* charismatiques, qui peuvent faire d'elle un partenaire égal face à des pays tels que les États-Unis et la Chine.

Selon M. François de Rugy, président de l'Assemblée nationale française, l'Europe représente un héritage culturel et historique, mais elle est également tournée vers l'avenir. Les pays de l'UE ne peuvent pas construire un avenir commun s'ils ne sont pas d'accord sur les valeurs qui les unissent. La souveraineté nationale et celle de l'UE sont complémentaires, et l'UE est le seul moyen pour les pays européens d'éviter la marginalisation dans le monde. Le temps où les pays européens pouvaient bénéficier des avantages de la paix, tout en diminuant leurs dépenses militaires, est terminé. L'UE devrait être capable de protéger ses intérêts, mais aussi

EU moet in staat zijn haar belangen te verdedigen, maar ook met andere landen in de wereld samen te werken. De discussies in verschillende formaten over de toekomst van de EU zijn belangrijk en elk land moet voor zichzelf kunnen beslissen over de geschikte integratiesnelheid. De inspanningen voor digitalisering en het asielbeleid zijn voorbeelden van problemen waarvoor Europa verenigd moet blijven.

## B. Debat

Mevrouw Maria Elisabetta Alberti Casellati, voorzitter van de Italiaanse Senaat, haalt de woorden aan van Alcide De Gasperi, over een gemeenschappelijk Europees huis, en ze feliciteert de EU omdat ze Europa de langste periode van vrede heeft gebracht. De geopolitieke uitdagingen en de klimaatverandering zijn problemen die op het niveau van de EU geregeld moeten worden, met inachtneming van het subsidiariteits- en het proportionaliteitsbeginsel. Het beheer van de Europese grenzen is een gemeenschappelijke taak van de EU-lidstaten ; doeltreffende oplossingen en interne en externe solidariteit zijn essentieel voor dat probleem.

De heer Demetrios Syllouris, voorzitter van de Cypriotische Kamer van volksvertegenwoordigers, uit de hoop dat het debat over de toekomst van Europa het bewijs zou zijn van de vastberadenheid van de parlementsleden om inspanningen te leveren om een veilig en voorspoedig Europa voor zijn burgers te maken. Veiligheid is de grootste uitdaging geworden voor Europa ; het wegwerken van het democratisch deficit moet eveneens tot de prioriteiten van de EU behoren.

Volgens mevrouw Maja Gojković, voorzitter van de Servische Nationale Assemblee, getuigen de vele uitdagingen waarmee de EU geconfronteerd wordt van de groeiende noodzaak van een open dialoog, samenwerking en solidariteit. Servië neemt deel aan het zoeken naar oplossingen voor de gemeenschappelijke problemen en verbindt zich ertoe aan de EU een belangrijke bijdrage te leveren. De uitbreiding is één van de meest geslaagde beleidsmaatregelen van de EU en hoewel een aantal maatregelen en de ermee gepaard gaande hervormingen moeilijk zijn, dienen ze de belangen van de Servische burgers. Het is voor Servië belangrijk dat het een nauwkeurig tijdspad toegekend krijgt voor de toetreding tot de EU in 2025.

De heer Pío García-Escudero, voorzitter van de Spaanse Senaat, zegt eerst dat de geschiedenis de Europeanen geleerd heeft dat muren bouwen en zich afzonderen ernstige problemen veroorzaakt. Alle actoren en partijen die tegen de nationale eenheid van Spanje

de travailler ensemble avec d'autres pays du monde. Les discussions sur l'avenir de l'UE sous différents formats sont importantes, et chaque pays devrait être capable de décider de la vitesse d'intégration appropriée dans son propre cas. Les efforts numériques et la politique d'asile sont des exemples des questions dans lesquelles l'Europe devrait rester unie.

## B. Débat

Mme Maria Elisabetta Alberti Casellati, présidente du Sénat italien, évoque les mots d'Alcide De Gasperi sur une maison européenne commune, et elle félicite l'UE d'avoir apporté en Europe la plus longue période de paix. Les défis géopolitiques et le changement climatique sont des questions qui doivent être réglées au niveau de l'UE, tout en respectant les principes de subsidiarité et de proportionnalité. La gestion des frontières européennes est une tâche commune pour les États membres de l'UE ; des solutions efficaces et la solidarité interne et externe sont essentielles sur cette question.

M. Demetrios Syllouris, président de la Chambre des représentants chypriote, exprime son espoir que le débat sur l'avenir de l'Europe servira de preuve de la détermination des parlementaires à faire des efforts pour créer une Europe sûre et prospère pour ses citoyens. La sécurité est devenue le défi majeur que l'UE devrait relever ; l'élimination du déficit démocratique devrait également figurer parmi les priorités de l'UE.

Selon Mme Maja Gojković, présidente de l'Assemblée nationale serbe, les défis nombreux auxquels l'UE fait face témoignent de la nécessité croissante d'un dialogue ouvert, de la coopération et de la solidarité. La Serbie participe à la recherche de solutions aux problèmes communs et s'engage à apporter une contribution importante à l'UE. L'élargissement est une des politiques les plus réussies de l'UE, et bien que certaines mesures et les réformes associées soient difficiles, elles servent les intérêts des citoyens serbes. Pour la Serbie, il est important de se voir accorder un calendrier précis pour l'adhésion à l'UE en 2025.

M. Pío García-Escudero, président du Sénat espagnol, commence par dire que l'histoire a appris aux Européens que bâtir des murs et s'isoler causent des problèmes graves. Tous les acteurs et les partis qui sont contre l'unité nationale de l'Espagne, notamment ceux

zijn, waaronder zij die voor de onafhankelijkheid van Catalonië opkomen, schenden de grondslagen van de Spaanse Grondwet en de traditie van de rechtsstaat. Tegen de personen die dergelijke activiteiten ondernemen, werd een rechtsvordering ingesteld ; de schending van de democratie, de rechten van de mens en de rechtsstaat is een uitdaging voor heel Europa.

Volgens de heer Milan Brglez, voorzitter van de Sloveense Nationale Assemblee, heeft de EU nog steeds geen echte oplossing gevonden voor de identiteitscrisis waarin zij een decennium geleden terechtgekomen is. Terwijl de EU bezig was de eurozone te redden, is zij haar voornaamste doel vergeten : een waardig leven aan haar burgers bezorgen. De EU zou zich niet tevreden mogen stellen met mooie woorden over haar fundamentele waarden. De EU moet tot actie overgaan, zich focussen op de burgers, en op een socialer en competitiever Europa.

Mevrouw Ana Maria Pastor, voorzitter van het Spaanse Congres van volksvertegenwoordigers, bevestigt dat Spanje sinds zijn toetreding tot de EU in 1986 een periode van modernisering en groeiende welvaart heeft gekend. De EU heeft op verantwoorde wijze gereageerd toen de eenheid van Spanje bedreigd werd door de Catalaanse oproep tot onafhankelijkheid. Dit zou voor alle Europese landen een les moeten zijn die aantoont hoe belangrijk het is om de rechtsstaat en de grondwet na te leven. De jeugd verwacht van politici dat zij oplossingen aanreiken voor problemen als werkloosheid en veiligheid.

Volgens de heer Calin Popescu-Tariceanu, voorzitter van de Roemeense Senaat, wordt Europa geconfronteerd met ongeziene en diverse uitdagingen, waarvan de *Brexit* er één is. De EU moet haar fundamentele waarden blijven beschermen, en de Unie is het beste gemeenschappelijke instrument waarover wij beschikken. Roemenië wil een positieve rol spelen in de toekomst van de EU, onder meer tijdens het Roemeense voorzitterschap van de Raad in 2019. Een Europa met verschillende snelheden kan de verschillen tussen de lidstaten nog vergroten ; de EU kan zich beter inzetten voor meer gelijkheid.

De heer Alojz Kovšca, voorzitter van de Sloveense Nationale Raad, stelt dat de EU zich op een historisch keerpunt bevindt, en dat een Europa met verschillende snelheden en een grote afhankelijkheid ten aanzien van coalities van voluntaristische landen zou leiden tot ongelijkheid binnen de EU en haar waarden schaden.

qui appellent à l'indépendance de la Catalogne, portent atteinte au fondement même de la Constitution espagnole et à la tradition de l'État de droit. Une action légale est engagée à l'encontre des personnes qui s'engagent dans de telles activités ; l'atteinte à la démocratie, aux droits de l'homme et à l'État de droit constitue un défi pour toute l'Europe.

Selon M. Milan Brglez, président de l'Assemblée nationale slovène, l'UE n'a toujours pas entièrement résolu la crise identitaire dans laquelle elle s'est retrouvée il y a une décennie. Alors que l'UE s'occupait de sauver la zone euro, elle a oublié son objectif essentiel d'assurer une vie digne à ses citoyens. L'UE ne devrait pas se contenter de bonnes paroles à propos de ses valeurs fondamentales. L'UE devrait passer du plan à l'action, l'accent étant mis sur les personnes réelles, et créer une Europe sociale et plus compétitive.

Mme Ana Maria Pastor, présidente du Congrès des députés espagnol, affirme que l'Espagne a connu une modernisation importante et une augmentation de la prospérité depuis son adhésion à l'UE en 1986. L'UE a été à la hauteur de ses responsabilités quand l'unité de l'Espagne a été attaquée par l'appel à l'indépendance de la Catalogne. Ces actions devraient servir de leçon à tous les pays européens pour montrer à quel point il est important de respecter l'État de droit et la constitution. La jeunesse attend que les responsables politiques apportent des solutions pour régler les problèmes tels que le chômage et la sécurité.

Selon M. Calin Popescu-Tariceanu, président du Sénat roumain, l'Europe fait face à des défis divers et sans précédent, et le *Brexit* est l'un d'entre eux. L'UE a besoin de continuer à protéger ses valeurs fondamentales, et l'Union est véritablement le meilleur instrument commun dont nous disposons. La Roumanie souhaite jouer un rôle positif dans l'avenir de l'UE, y compris par sa présidence du Conseil de l'UE en 2019. Une Europe à plusieurs vitesses pourrait amplifier les différences entre les États membres ; l'UE devrait plutôt faire davantage pour l'égalité.

M. Alojz Kovšca, président du Conseil national slovène, affirme que l'UE est à un tournant historique, et qu'une Europe à plusieurs vitesses avec une forte dépendance à l'égard des coalitions des pays volontaires créerait une inégalité et nuirait à l'UE et à ses valeurs. Il faut faire davantage pour les pays de transit, ainsi que les

Er moet meer worden gedaan voor de transitlanden, en voor de landen van herkomst van migranten – de migratiekwestie vereist een gemeenschappelijk antwoord van de EU.

De heer Ivan Brajović, voorzitter van het Parlement van Montenegro, verklaart dat ongeacht welke vormen en structuren de EU in de toekomst zal aannemen, de westelijke Balkan en Montenegro er deel van willen uitmaken. Het toetredingsproces tot de EU is een bemoedigend proces. Montenegro wil bijdragen tot een betere toekomst en heeft veel vooruitgang geboekt ondanks de tragische gebeurtenissen in het verleden. De EU zou een positief antwoord moeten geven aan de landen waarvan de burgers stemmen voor pro-Europese politici, zonder shortcuts toe te staan, en alle landen die klaar zijn, laten toetreden.

Mevrouw Maria Edera Spadoni, ondervoorzitster van de Italiaanse Kamer van volksvertegenwoordigers, stelt vast dat de EU-burgers steeds meer afstand nemen van de EU, die ze beschouwen als in zichzelf gekeerd en onmachtig om in hun behoeften te voorzien. Er is nood aan meer contact met de burgers, en geen enkel land, sociale groep of individu mag worden achtergesteld. Groei en werkgelegenheid zijn belangrijk, en meer inspanningen van de EU zouden moeten worden gefinancierd vanuit de Europese begroting. De Europese wetgeving en regels moeten tot stand komen via een proces waarbij de burgers rechtstreeks betrokken worden. De nationale parlementen kunnen en moeten een actievere rol spelen en blijven dialogeren met het Europees Parlement en de Commissie.

Mevrouw Ankie Broekers-Knol, voorzitster van de Nederlandse Eerste Kamer, verklaart dat men zich twee jaar na het *Brexit*-referendum alleen maar kan afvragen wat een dergelijk resultaat heeft veroorzaakt, en merkt op dat de Frans-Duitse as sindsdien versterkt is. Zij roept de leiders van Frankrijk en Duitsland op om andere leiders actief te laten deelnemen en moedigt de lidstaten aan om een actieve rol te spelen in bredere EU-thema's. Nederland is van mening dat de 27 niet alle uitgaven op het huidige niveau moeten houden, en is ook gekant tegen een EU-belasting. Solidariteit komt alle EU-burgers ten goede, en transparantie in de besluitvorming is essentieel.

Mevrouw Claudette Buttigieg, ondervoorzitster van de Maltese Kamer van volksvertegenwoordigers, bevestigt dat er evidente anti-Europese gevoelens zijn bij de Europeanen, maar dat de burgers er niet voor verantwoordelijk moeten worden gehouden. Het is aan

pays d'origine des migrants – la question de la migration nécessite une réponse commune de la part de l'UE.

M. Ivan Brajović, président du Parlement du Monténégro, déclare que quelles que soient la structure et la forme futures de l'UE, les Balkans occidentaux et le Monténégro en feront partie. Le parcours d'adhésion à l'UE est un processus encourageant. Le Monténégro souhaite contribuer à un avenir meilleur et a accompli des progrès importants malgré les moments tragiques qu'il a traversés. L'UE devrait répondre positivement aux pays dont les citoyens soutiennent dans les élections les hommes politiques pro-européens, n'autoriser aucun raccourci et admettre tous les pays qui sont prêts à l'adhésion.

Mme Maria Edera Spadoni, vice-présidente de la Chambre des députés italienne, estime que les citoyens de l'UE sont de plus en plus détachés de l'Union et la perçoivent comme centrée sur elle-même et incapable de répondre à leurs besoins. Il est nécessaire d'entretenir plus de contacts avec les citoyens, et de ne laisser aucun État, aucun groupe social et aucun individu en arrière. La croissance et l'emploi sont importants, plus d'efforts de l'UE devraient être financés à partir du budget européen. La législation et les règles européennes doivent être créées par un processus qui implique directement les citoyens. Les parlements nationaux peuvent et doivent jouer un rôle plus actif et maintenir un dialogue avec le Parlement européen et la Commission.

Mme Ankie Broekers-Knol, présidente du Sénat néerlandais, fait remarquer que deux ans après le référendum sur le *Brexit*, on ne peut que se demander ce qui a déclenché un tel résultat, et rappelle que depuis lors, le lien franco-allemand s'est renforcé. Elle appelle les dirigeants de la France et de l'Allemagne à faire activement participer d'autres *leaders* et encourage les États membres à jouer un rôle actif dans les questions plus larges en matière de l'UE. Les Pays-Bas estiment que les 27 ne devraient pas garder toutes les dépenses au niveau actuel, et le pays n'est pas non plus en faveur d'une imposition au niveau de l'UE. La solidarité bénéfique à tous les citoyens de l'UE, et la transparence dans la prise de décisions est essentielle.

Mme Claudette Buttigieg, vice-présidente de la Chambre des représentants maltaise, affirme que les sentiments anti-européens sont évidents parmi les Européens, mais que les citoyens ne devraient pas en être tenus pour responsables, car c'est la responsabilité

de politici om EU-kwesties uit te leggen. De omvang en de gevolgen van de *Brexit* zijn werkelijk ongezien. Sommigen vinden dat de EU te veel doet, anderen te weinig. Politici zijn er om burgers te betrekken bij alle debatten, en om hun macht te gebruiken om zaken te veranderen in de EU.

Mevrouw Paula Risikko, voorzitter van de Finse *Eduskunta*, verklaart, als Euro-optimiste, dat de Unie weliswaar niet perfect is, maar wel constant aan het verbeteren is. Het debat over de toekomst van de EU is belangrijk, maar het zijn essentiële kwesties als veiligheid, werkgelegenheid en welvaart die de burgers bezighouden. De keuzes op dit vlak zijn fundamenteeler dan de vraag of men pro- of anti-Europees is. Niet alle problemen moeten op Europees niveau worden geregeld. Het is belangrijk te spreken over zaken als ongelijkheid en migratie.

De heer Gordan Jandroković, voorzitter van het Kroatische Parlement, begint zijn toespraak door eraan te herinneren dat Kroatië binnenkort zijn vijfjarig lidmaatschap van de EU viert, en dat er veel discussie is over wat de EU Kroatië heeft bijgebracht. Het gemeenschappelijke doel zou moeten zijn dat de burgers niet negatief of onverschillig tegenover de EU staan, maar dat zij actief meewerken aan de ontwikkeling ervan. Gelijkheid van behandeling is een belangrijk principe, en de uitbreiding van de EU moet worden beschouwd als een investering in de EU en in de stabiliteit in Europa.

De heer László Kövér, voorzitter van het Hongaarse Parlement, verwijst naar de vorige sprekers die spraken van sterke lidstaten, en verklaart dat de landen van de Visegrad-groep zouden willen dat de Europese samenwerking tussen natiestaten geschiedt. Het is belangrijk het toezicht in de juridische kwesties van de EU te versterken, de parlementen toe te staan « rode kaarten » te gebruiken (als controlemechanisme van de subsidiariteit), en het belang in te zien van de familiale eenheid. De EU moet de controle over haar buitengrenzen herwinnen en alle landen volgens hun verdiensten behandelen.

Mevrouw Olga Zrihen, ondervoorzitter van de Belgische Senaat, herinnert de afgevaardigden eraan dat de Europese politieke verantwoordelijken nog dertien maanden hebben om aan te tonen dat het vertrouwen dat de burgers van de EU hen hebben geschonken, terecht is. Er zijn economische uitdagingen, maar de algemene toestand is goed, en het is belangrijk om te wijzen op de positieve zaken die de EU aan de lidstaten biedt. De

des hommes politiques d'expliquer les questions liées à l'UE. L'ampleur et les répercussions du *Brexit* seront véritablement sans précédent. Certaines personnes disent que l'UE fait trop, d'autres sont mécontents qu'elle ne fasse pas assez. Les hommes politiques sont chargés d'aider les citoyens à participer à tous les débats, et à utiliser leur pouvoir pour changer la donne au niveau de l'UE.

Mme Paula Risikko, présidente de l'*Eduskunta* finlandaise, s'identifie comme étant une euro-optimiste et affirme que même si l'Union n'est pas parfaite, elle est en constante amélioration. Le débat sur l'avenir de l'UE est important, mais les questions essentielles telles que la sécurité, l'emploi et la prospérité sont la préoccupation principale des citoyens. Les choix auxquels ils font face sont plus fondamentaux que le fait d'être pro- ou anti-européen. Les problèmes ne doivent pas tous être réglés au niveau européen. Il est important de parler des questions réelles telles que l'inégalité et la migration.

M. Gordan Jandroković, président du Parlement croate, commence son intervention par dire que la Croatie fêtera bientôt le cinquième anniversaire de son adhésion à l'UE, et qu'il y a eu de nombreuses discussions sur ce que l'appartenance à l'Union a apporté à la Croatie. L'objectif commun devrait être que les citoyens ne soient pas opposés ou indifférents à l'UE, mais qu'ils participent activement à son développement. Le principe d'égalité de traitement est important ; l'élargissement de l'UE devrait être considéré comme un investissement dans l'UE et dans la stabilité en Europe.

M. László Kövér, président de l'Assemblée nationale hongroise, fait allusion aux intervenants précédents, qui ont parlé de l'idée d'États membres forts, et il déclare que les pays du groupe de Visegrad aimeraient que la coopération européenne se fasse entre États-nations. Il est important de renforcer la surveillance dans les questions juridiques de l'UE, de permettre aux parlements d'utiliser les « cartons rouges » (comme un mécanisme de contrôle de la subsidiarité), et de comprendre l'importance de l'unité familiale. L'UE doit reprendre le contrôle de ses frontières extérieures et traiter tous les pays selon leurs mérites.

Mme Olga Zrihen, vice-présidente du Sénat de Belgique, rappelle aux délégués qu'il reste treize mois aux responsables politiques européens pour être à la hauteur de la confiance accordée par les citoyens de l'UE. Il existe des défis économiques, mais la situation générale est bonne, et il est important de ne pas oublier les choses positives que l'UE offre aux États membres. Les jeunes sont ceux qui construisent l'avenir de l'Europe, il faut

jongeren zullen de toekomst van Europa bepalen, en aan hen moeten nieuwe en andere perspectieven worden geboden. Zij zijn immers als Europeaan geboren, terwijl het grootste deel van de huidige generatie politici Europeaan geworden zijn.

Volgens de heer Nikolaos Voutsis, voorzitter van het Griekse Parlement, heeft de afgelopen crisis bepaalde tekortkomingen van de EU aan het licht gebracht, en de versterking van het sociale beleid van de EU geniet de steun van alle zuidelijke landen van de Unie. De Europese sokkel van sociale rechten is van cruciaal belang ; de sociale pacten moeten rekening houden met de verschillen tussen de Europese economieën. Het Europees Parlement en de nationale parlementen moeten een grotere rol spelen.

De heer Jorge Lacão, ondervoorzitter van de Portugese Assemblee, herinnert eraan dat er tien jaar verstreken zijn sinds het Verdrag van Lissabon, het symbool van een sterker Europa dat een cruciale rol gespeeld heeft om bepaalde problemen te overwinnen. We moeten verder gaan, en dat vereist moed om beslissingen te nemen en om de nodige instrumenten te vinden om ze uit te voeren. Europa heeft nood aan gemeenschappelijke acties, bijkomende middelen en een betere verdeling. De bijdrage aan het meerjarig financieel kader is cruciaal : de EU is een economische en monetaire unie, maar ook een unie van gemeenschappelijke waarden.

De heer Wolfgang Schäuble, voorzitter van de Duitse *Bundestag*, bespreekt het subsidiariteitsprobleem en verklaart daarbij dat in een geglobaliseerde wereld bepaalde zaken door de natiestaten kunnen worden gedaan, maar dat Europa, als het niet onbeduidend wil worden, paneuropese instellingen nodig heeft. We moeten beslissen welke zaken beter door de instellingen kunnen worden geregeld, en welke de nationale regeringen kunnen behandelen, maar de nationale parlementen een zeer sterke rol geven zal niet helpen om de besluitvorming van de EU te verbeteren. Er mag geen kritiek komen op de differentiëring in snelheid en intensiteit van de integratie, als ze maar niemand uitsluit en alle landen uitgenodigd worden om deel te nemen.

De heer Michael Müller, voorzitter van de Duitse *Bundesrat*, is verheugd dat hij naar Estland is gekomen en van de gelegenheid gebruik heeft gemaakt zich over dat digitale land te informeren. Het is belangrijk te denken aan een wereld waarin bepaalde banen zullen verdwijnen, nieuwe banen zullen ontstaan en waar de digitale strategie een impact zal hebben op het leven, de sociale zekerheid en de gezondheidszorg. Onze aanwezigheid in Estland herinnert ons eraan dat vrede en

leur proposer des perspectives nouvelles et différentes, car ils sont nés Européens, tandis que la majorité de la génération actuelle des responsables politiques sont devenus Européens.

Selon M. Nikolaos Voutsis, président du Parlement hellénique, la crise précédente avait révélé quelques échecs de l'UE, et le renforcement de la nature sociale de l'UE est une chose que tous les pays de la partie sud de l'Union soutiennent. Le socle européen des droits sociaux est crucial ; les pactes sociaux doivent prendre en considération les différences entre les économies européennes. Le rôle du Parlement européen et des parlements nationaux doit être renforcé.

M. Jorge Lacão, vice-président de l'Assemblée portugaise, rappelle que dix ans se sont écoulés depuis le Traité de Lisbonne, symbole d'une UE plus forte, qui a joué un rôle déterminant pour surmonter plusieurs défis. Il est nécessaire de réaliser davantage, et cela exige le courage de prendre des décisions et de trouver des instruments nécessaires pour les mettre en œuvre. L'Europe a besoin d'actions communes, de moyens accrus et d'une meilleure distribution. La contribution au cadre financier pluriannuel est cruciale : l'UE est une union économique et monétaire, mais également une union de valeurs communes.

M. Wolfgang Schäuble, président du *Bundestag* allemand, aborde la question de la subsidiarité en disant que dans le monde globalisé, certaines choses peuvent être faites par les États-nations, mais si l'Europe ne veut pas devenir insignifiante, elle a besoin d'institutions paneuropéennes. Nous devons décider quelles questions peuvent être mieux réglées par les institutions, et lesquelles peuvent être traitées par les gouvernements nationaux, mais le fait de donner un rôle immense aux parlements nationaux n'aidera pas à améliorer la prise de décisions de l'UE. La différenciation dans la vitesse et l'intensité de l'intégration ne devrait pas être critiquée, pourvu qu'elle n'exclue personne et que tous les pays soient invités à participer.

M. Michael Müller, président du *Bundesrat* allemand, se réjouit d'être venu en Estonie et d'avoir profité de l'occasion de s'informer sur ce pays numérique. Il est important de penser au monde dans lequel certains emplois disparaîtront, de nouveaux emplois verront le jour, et où la stratégie numérique aura un impact sur la vie, la sécurité sociale et les soins de santé. Le fait d'être en Estonie est un bon rappel du fait que la paix et la liberté ne sont pas gratuites et nécessitent d'être défendues.



vrijheid niet gratis zijn en verdedigd moeten worden. Voor de EU zou de terugkeer naar de nationale politieke structuren een stap achteruit zijn ; de Unie kan een groot aantal doelstellingen verwezenlijken indien de naties samenwerken.

Volgens de heer Gérard Larcher, voorzitter van de Franse Senaat, heeft de EU een nieuw fundament nodig om de nieuwe uitdagingen aan te gaan. De Verklaring van Rome had als doel een politieke unie tot stand te brengen. Het is belangrijk dat men toegevoegde waarde vindt in de EU en dat men de waarden van de stichters van de EU niet vergeet. De economische groei en de jeugd zijn belangrijke prioriteiten ; de verdragen herzien, zou niet nuttig zijn. Er bestaat slechts één Europa : verschillende categorieën van lidstaten maken of iemand achterlaten, zou niet rechtvaardig zijn. Het Europees parlement en de nationale parlementen moeten meer samenwerken.

De heer Stanisław Karczewski, voorzitter van de Poolse Senaat, verklaart dat elke lidstaat wenst dat de EU krachtig is, maar dat de lidstaten verschillende definities voor die kracht hebben. Een sterke en flexibele EU is geen EU waar de Europese instellingen de ruimste bevoegdheden hebben en waar de lidstaten als provincies worden behandeld. De nationale regeringen hebben een sterker democratisch mandaat dan de EU-instellingen. Polen verzet zich fel tegen een Europa met verschillende snelheden en meent dat de EU de lidstaten moet dienen, in plaats van hun hiërarchische meerdere te zijn.

De heer Mars Di Bartolomeo, voorzitter van de Luxemburgse Kamer van volksvertegenwoordigers, is blij dat de voorzitters debatteren over de waarden waarop de politieke activiteiten van de EU steunen. Dit toont echter ook aan dat er redenen zijn om zich ongerust te maken, want kennelijk zijn de waarden niet in alle EU-lidstaten dezelfde. Het is belangrijk dat men de EU-instellingen niet in chaos laat afglijden. We moeten een duidelijke beslissing nemen over de vraag of de EU nog één is in haar belangrijkste waarden, dan wel of de lidstaten naar goeddunken hun eigen waarden vastleggen.

Volgens mevrouw Ayşe Nur Bahçekapili, ondervoorzitster van de Turkse Nationale Assemblée, draagt Turkije bij tot de oplossingen voor heel wat problemen waarmee de EU geconfronteerd wordt, bijvoorbeeld voor migratie en veiligheid. Turkije wil resoluut lid worden van de EU, maar er zijn kunstmatige obstakels die dat beletten. De EU heeft er behoefte aan dat Turkije een wereldmacht is, en de steun aan de westelijke Balkanlanden stemt overeen met de inspanningen om de integratie van

Pour l'UE, le retour aux structures politiques nationales serait un pas en arrière ; l'Union peut réaliser un grand nombre d'objectifs si les nations travaillent ensemble.

Selon M. Gérard Larcher, président du Sénat français, l'UE a besoin d'une nouvelle base pour gérer les nouveaux défis. L'objectif de la Déclaration de Rome était de créer une union politique. Il est important de trouver une valeur ajoutée dans l'UE, et de ne pas oublier les valeurs des fondateurs de l'UE. La croissance économique et la jeunesse sont des priorités majeures ; la révision des traités ne serait pas utile. Il n'existe qu'une seule Europe : la création de catégories différentes d'États membres ou le fait de laisser quelqu'un en arrière ne serait pas juste. Le Parlement européen et les parlements nationaux doivent coopérer davantage.

M. Stanisław Karczewski, président du Sénat polonais, affirme que chaque État membre souhaite que l'UE soit forte, mais que les États membres ont des définitions différentes de cette force. Une UE forte et agile n'est pas celle où les institutions européennes ont les plus larges pouvoirs et où les États membres sont traités comme des provinces. Les gouvernements nationaux ont un mandat démocratique plus fort que les institutions de l'UE. La Pologne s'oppose fermement à une Europe à plusieurs vitesses et estime que l'UE devrait servir les États membres, et non pas être leur supérieur hiérarchique.

M. Mars Di Bartolomeo, président de la Chambre des députés luxembourgeoise, se félicite du fait que les présidents discutent des valeurs sur lesquelles se basent les activités politiques de l'UE. Mais cela montre également qu'il existe des raisons pour s'inquiéter, car il semble que les valeurs ne soient pas les mêmes dans tous les États membres de l'UE. Il est important de ne pas laisser les institutions de l'UE devenir un chaos. Nous devons prendre une décision claire quant à savoir si l'UE est toujours unie dans ses principales valeurs ou si les États membres établissent leurs propres valeurs comme ils l'entendent.

Selon Mme Ayşe Nur Bahçekapili, vice-présidente de l'Assemblée nationale turque, la Turquie contribue aux solutions de nombre de problèmes auxquels l'UE fait face, la migration et la sécurité étant deux exemples. La Turquie est déterminée à rejoindre l'UE, mais il existe des obstacles artificiels qui l'en empêchent. L'UE a besoin que la Turquie soit une puissance globale, et le fait de soutenir les Balkans occidentaux est en conformité avec l'effort de soutenir l'intégration des Balkans dans

de Balkanlanden in de Euro-Atlantische instellingen te ondersteunen. Turkije gelooft in de waarden van de EU en maakt deel uit van Europa ; het is niet rechtvaardig kandidaat-lidstaten in verschillende categorieën onder te brengen.

Mevrouw Tsveta Karayancheva, voorzitter van de Bulgaarse Nationale Assemblee, herinnert er haar collega's aan dat Bulgarije momenteel het voorzitterschap van de Raad van de EU waarneemt en dat het land vorig jaar zijn tienjarig lidmaatschap van de EU gevierd heeft. Bulgarije ziet duidelijk toegevoegde waarde in zijn EU-lidmaatschap en wenst die waarde uitgesprokener en tastbaarder te maken voor alle lidstaten, zowel de oude als de nieuwe. In de context van de *Brexit* moet de integratie worden opgevoerd : het zou de EU helpen om zich horizontaal te ontwikkelen. De Europese integratie zou onvolledig zijn indien de westelijke Balkanlanden niet in de Unie werden onthaald. De bescherming van de buitengrens en de veiligheid moeten aan bod komen in het meerjarig financieel kader na 2020 en het cohesiebeleid moet worden voortgezet.

#### IV. ZITTING II : VEILIGHEID EN EUROPESE DEFENSIE

##### A. Inleiding

De drie hoofdsprekers van de tweede zitting over veiligheid en Europese defensie zijn mevrouw Ināra Mūrniece, voorzitter van de Letse *Saeima*, de heer Wolfgang Schäuble, voorzitter van de Duitse *Bundestag*, en de heer Wolfgang Sobotka, voorzitter van de Oostenrijkse Nationale Raad.

Mevrouw Ināra Mūrniece, voorzitter van de Letse *Saeima*, verklaart dat onder het Estse voorzitterschap significante vorderingen werden geboekt in het tot stand brengen van een Europese defensiearchitectuur. Er is echter een hoger niveau van ambitie vereist, want de crisissen aan Europa's grenzen verplichten ons ertoe te handelen om onze samenlevingen te beschermen. Letland juicht de verdieping van de samenwerking in de EU toe op het gebied van defensie en het opstarten van de permanente gestructureerde samenwerking (PESCO), die de NAVO zal aanvullen. De PESCO is een grote stap voorwaarts en nu moeten er praktische resultaten komen. In het raam van de PESCO ziet Letland een bijzondere waarde in de projecten van militaire mobiliteit, en de samenwerking op het gebied van de defensie-industrie heeft heel wat voordelen. Wat de cyberdefensie en de hybride dreiging betreft, boekt de praktische samenwerking tussen de EU en de NAVO vooruitgang : om zich aan het digitale tijdperk

les institutions euro-atlantiques. La Turquie croit dans les valeurs de l'UE et fait partie de l'Europe ; il n'est pas juste de classer les pays candidats à l'adhésion en différentes catégories.

Mme Tsveta Karayancheva, présidente de l'Assemblée nationale bulgare, rappelle à ses collègues que la Bulgarie assure actuellement la présidence du Conseil de l'UE, et que le pays a fêté le dixième anniversaire de son adhésion à l'UE l'année dernière. La Bulgarie voit clairement une valeur ajoutée dans son appartenance à l'UE et souhaite rendre cette valeur plus prononcée et tangible pour tous les États membres, qu'ils soient vieux ou nouveaux. Dans le contexte du *Brexit*, il faut renforcer l'intégration : cela aiderait l'UE à se développer sur un plan horizontal. L'intégration européenne serait incomplète sans l'accueil des Balkans occidentaux dans l'Union. La protection de la frontière extérieure et la sécurité devraient être reflétées dans le cadre financier pluriannuel post 2020 et les politiques de cohésion devraient être poursuivies.

#### IV. SESSION II : SÉCURITÉ ET DÉFENSE EUROPÉENNE

##### A. Introduction

Les trois conférenciers principaux de la deuxième session sur la sécurité et la défense européenne sont Mme Ināra Mūrniece, présidente de la *Saeima* lettonne, M. Wolfgang Schäuble, président du *Bundestag* allemand, et M. Wolfgang Sobotka, président du Conseil national autrichien.

Mme Ināra Mūrniece, présidente de la *Saeima* lettonne, déclare que pendant la présidence estonienne, des progrès significatifs ont été accomplis pour créer une architecture de défense européenne. Cependant, un nouveau niveau d'ambition est nécessaire, car les crises aux frontières de l'Europe nous obligent à agir pour protéger nos sociétés. La Lettonie salue l'approfondissement de la coopération en matière de défense dans l'UE et le lancement de la coopération structurée permanente, qui viendra compléter l'OTAN. La CSP est un grand pas en avant et il faut maintenant des résultats pratiques. Dans le cadre de la CSP, la Lettonie voit une valeur particulière dans les projets de mobilité militaire, et la coopération dans le domaine de l'industrie de la défense comporte de nombreux avantages. Quant à la cyberdéfense et aux menaces hybrides, la coopération pratique UE-OTAN progresse : une coopération toujours accrue est nécessaire pour s'adapter à l'ère numérique. L'oratrice évoque finalement les questions de l'avenir

aan te passen is een steeds grotere samenwerking nodig. Tot slot heeft spreekster het over de problemen rond de toekomst van de EU-defensie alsook over de nood aan meer activiteit rond strategische communicatie. Ze onderstreept dat de PESCO belangrijk is en dat, ook al ondersteunen de Europese burgers de samenwerking van de EU op het gebied van defensie, het nodig is tot de praktijk over te gaan.

De heer Wolfgang Schäuble, voorzitter van de Duitse *Bundestag*, onderstreept dat de collectieve veiligheid en het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid geconfronteerd worden met de nieuwe dreigingen van de geglobaliseerde wereld. Het is duidelijk dat we in Europa meer verantwoordelijkheid moeten nemen voor onze eigen veiligheid ; het is tevens een van de belangrijkste prioriteiten van de EU-burgers. De communautaire instellingen van de EU zijn desondanks relatief machteloos en er is weinig animo om de nationale soevereiniteit te delen. Een Europees leger is een noodzaak. Er is in het Europees veiligheids- en defensiebeleid een grote kloof tussen wat noodzakelijk en wat haalbaar is, maar er werd grote vooruitgang geboekt. Men moet de rol van de nationale parlementen in de tenuitvoerlegging van het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid versterken en de Duitse *Bundestag* probeert momenteel meer recht op informatie op dat vlak te verkrijgen. De geïntensiverde samenwerking tussen de nationale parlementen van de EU en de wijziging van de betreffende reglementeringen kan helpen om voldoende parlementaire betrokkenheid bij het veiligheids- en defensiebeleid te verzekeren. Men moet bepalen voor welke soort opdrachten men de strijdkrachten wil inzetten en men moet de gemeenschappelijke belangen, prioriteiten en strategieën definiëren. Tot slot heeft spreker het over de unieke geschiedenis en de diversiteit van de Europese landen en beklemtoont hij hoe belangrijk het is compromissen te sluiten en te leren samen na te denken.

De heer Wolfgang Sobotka, voorzitter van de Oostenrijkse Nationale Raad, benadrukt dat de Europese veiligheid en defensie één van de belangrijke vraagstukken is waarvoor meer Europa nodig is, want nieuwe bedreigingen zijn opgedoken en Europa moet meer verantwoordelijkheid opnemen voor zijn eigen veiligheid. Veiligheid moet in haar geheel worden bekeken en Europa heeft middelen nodig om zijn buitengrenzen te beschermen en de stabiliteit en veiligheid in de naburige landen te waarborgen. Veiligheid is een essentieel element om het vertrouwen van de burgers in de EU te vergroten. De strijd tegen het terrorisme heeft getoond hoe de Europese solidariteit in de praktijk kan werken inzake veiligheid, maar er zijn maatregelen nodig om de financiering van terreurdaden en terreurpropaganda

de la politique de défense de l'UE, ainsi que la nécessité d'une activité accrue en matière de communication stratégique. Elle souligne que la CSP est importante, et que même si les citoyens européens soutiennent la coopération de l'UE en matière de défense, il est nécessaire de passer à la pratique.

M. Wolfgang Schäuble, président du *Bundestag* allemand, souligne que la sécurité collective et la politique étrangère et de sécurité commune doivent faire face aux nouvelles menaces du monde globalisé. En Europe, il est entendu que nous devons prendre plus de responsabilité pour notre propre sécurité ; c'est également une des priorités majeures pour les citoyens de l'UE. Malgré cela, les institutions communautaires de l'UE sont relativement impuissantes et il y a peu d'enthousiasme pour partager la souveraineté nationale. Une armée européenne est nécessaire. Dans la politique de sécurité et de défense européenne, il existe une grande distance entre ce qui est nécessaire et ce qui est faisable, mais de grands progrès ont été faits. Il faut renforcer le rôle des parlements nationaux dans la mise en œuvre de la politique étrangère et de sécurité commune, et le *Bundestag* allemand cherche actuellement à obtenir davantage de droit à l'information dans ce domaine. La coopération intensifiée entre les parlements nationaux de l'UE et la modification des réglementations concernées peut aider à assurer une implication parlementaire suffisante dans la politique de sécurité et de défense. Il est indispensable de préciser le type de missions pour lequel on souhaite utiliser les forces armées, et de définir les intérêts, les priorités et les stratégies communs. Enfin, l'orateur évoque les histoires uniques et la diversité des pays européens, et met l'accent sur l'importance de faire des compromis et d'apprendre à réfléchir ensemble.

M. Wolfgang Sobotka, président du Conseil national autrichien, souligne que la sécurité et la défense européennes sont une des questions majeures pour lesquelles il faut plus d'Europe, car de nouvelles menaces sont apparues, et l'Europe a besoin d'assumer plus de responsabilité pour sa propre sécurité. La sécurité doit être considérée de manière complète, et l'Europe a besoin de moyens pour protéger ses frontières extérieures et pour assurer la stabilité et la sécurité dans son voisinage. La sécurité est un élément essentiel dans le renforcement de la confiance des citoyens dans l'UE. La lutte contre le terrorisme a montré comment la solidarité européenne dans les questions de sécurité peut fonctionner en pratique, mais des mesures sont nécessaires afin de combattre le financement des activités des terroristes et de

tegen te gaan. Er moeten maatregelen worden genomen op nationaal niveau ; het Oostenrijks Parlement heeft een algemeen veiligheidspakket goedgekeurd. De gevaren van cyberaanvallen, gerichte informatie- en desinformatiecampagnes en haatboodschappen op sociale media moeten ook worden aangestipt. De bescherming van de buitengrenzen van de EU is cruciaal om illegale migratie richting Europa tegen te gaan ; een kader voor migratie dat bestand is tegen crisissen moet worden opgesteld, dankzij meer gemeenschappelijke acties. Om vrede en veiligheid in de naburige landen van Europa te waarborgen, moet de samenwerking inzake burgerlijk en militair crisisbeheer worden versterkt. De EU is verantwoordelijk voor de stabiliteit in de westelijke Balkan en moet vooruitgang boeken in de toenadering van de regio met de EU. Dat kan onder andere door intensievere uitwisselingen op parlementair niveau.

## B. Debat

Mevrouw Ankie Broekers-Knol, voorzitter van de Nederlandse Senaat, vermeldt de nieuwe uitdagingen van de hybride oorlog en de hoofdmaatregelen om de samenwerking inzake defensie te vergroten. Spreekster benadrukt ook het belang van het engagement van de EU in de landen van de westelijke Balkan. Het migratieprobleem is een uitdaging die geen enkele lidstaat van de EU alleen aankan. De conclusies van de EU-Afrika-top, die in november 2017 plaatsvond, zouden in concrete acties moeten worden omgezet.

De heer Steingrímur J. Sigfússon, voorzitter van de IJslandse *Althing*, brengt namens de voorzitters van de parlementen van de EVA-landen een dankwoord uit omdat deze landen kunnen deelnemen aan dit debat. We zijn allemaal Europese naties en willen bijdragen tot vrede, welvaart en stabiliteit. Het Verenigd Koninkrijk is een belangrijke handelspartner voor de EVA-landen en de *Brexit*-onderhandelingen zouden met succes moeten worden afgerond.

Mevrouw Maria Edera Spadoni, ondervoorzitter van de Italiaanse Kamer van volksvertegenwoordigers, geeft aan dat terrorisme en georganiseerde misdaad moeten worden bestreden, maar dat de nadruk daarbij op preventie en sociaal beleid moet liggen. De EU zou de fundamentele rechten en vrijheden moeten blijven aanmoedigen en wanneer aan die rechten wordt verzaakt, dan mag dat enkel tijdelijk en proportioneel zijn en moet het beperkt blijven tot situaties van imminente dreiging. Wat de strijd tegen het terrorisme betreft, zou er, bij voorrang, een betere coördinatie op Europees niveau moeten zijn tussen de inlichtingendiensten. Voorts

contrer leur propagande. Des mesures doivent être prises au niveau national ; le Parlement autrichien a adopté un paquet de sécurité global. Les dangers des cyberattaques, des campagnes ciblées d'information et de désinformation et des messages haineux sur les médias sociaux doivent également être notés. La protection des frontières extérieures de l'UE est cruciale pour contrer la migration irrégulière en direction de l'Europe ; un cadre pour la migration, à l'épreuve des crises, doit être créé grâce à l'augmentation du nombre d'actions communes. Afin d'assurer la paix et la sécurité dans le voisinage de l'Europe, il faut renforcer la coopération en matière de gestion des crises civiles et militaires. L'UE a la responsabilité de consolider la stabilité dans les Balkans occidentaux et de faire des progrès dans le rapprochement de la région avec l'UE. Cela peut être fait, entre autres, en intensifiant les échanges au niveau parlementaire.

## B. Débat

Mme Ankie Broekers-Knol, présidente du Sénat néerlandais, mentionne les nouveaux défis de la guerre hybride et les mesures phares pour renforcer la coopération en matière de défense. Elle souligne également l'importance de l'engagement de l'UE dans les pays des Balkans occidentaux. La question de la migration est un défi qui ne pourra être géré par aucun des États membres de l'UE à lui seul. Les conclusions du sommet UE-Afrique, qui a eu lieu en novembre 2017, devraient se traduire par des actions concrètes.

M. Steingrímur J. Sigfússon, président de l'*Althing* islandais, exprime sa gratitude au nom des présidents des parlements des pays de l'AELE quant à la possibilité de participer à ce débat. Tous nos pays sont des nations européennes et nous voulons contribuer à la paix, à la prospérité et à la stabilité. Le Royaume-Uni est un partenaire commercial important pour les pays de l'AELE, et les négociations sur le *Brexit* devraient s'achever avec succès.

Mme Maria Edera Spadoni, vice-présidente de la Chambre des députés italienne, estime qu'il faut lutter contre le terrorisme et la criminalité organisée, mais que l'accent devrait être mis sur la prévention et les politiques sociales. L'UE devrait poursuivre la promotion des droits et des libertés fondamentales, et toute renonciation à ces droits ne peut être que temporaire, proportionnelle et limitée aux situations de menace imminente. Dans la lutte contre le terrorisme, il faudrait, en priorité, une meilleure coordination au niveau européen entre les services du renseignement, et nous devons approuver les propositions tendant à combattre

moeten wij voorstellen goedkeuren om de mogelijkheden van autofinanciering van criminele organisaties tegen te gaan.

De heer Jorge Lacão, ondervoorzitter van de Portugese Assemblée, bevestigt dat er verschillende algemene uitdagingen en nieuwe bedreigingen zijn. Een gemeenschappelijk antwoord op gemeenschappelijke problemen is noodzakelijk. Spreker geeft aan dat de parlementen een belangrijke rol moeten vervullen inzake veiligheid. Portugal heeft zijn wetgeving inzake evaluatie en *follow-up* gewijzigd om het Parlement nieuwe bevoegdheden te geven om de PESCO te controleren. De ontwikkeling van de Europese defensie en veiligheid zou niet ten koste van andere dimensies mogen gaan.

Mevrouw Ayşe Nur Bahçekapili, ondervoorzitster van de Turkse Nationale Assemblée, geeft aan dat haar land de bijdragen van Europa in veiligheid en defensie van dichtbij volgt en dat veiligheid en defensie aanvullend moeten zijn op de NAVO. Turkije maakt integraal deel uit van de Europese veiligheid en zijn rol daarin mag niet worden vergeten. De prioriteiten van Turkije zijn onder andere stabiliteit, duurzame ontwikkeling en vrede in de Balkan en alle landen uit de regio zouden moeten worden gesteund in hun ambitie om toe te treden tot de Europese en Euro-Atlantische instellingen.

De heer Gordan Jandroković, voorzitter van het Kroatische Parlement, stipt de complexiteit van de veiligheid en de nieuwe uitdagingen aan. Kroatië juicht de oprichting van de PESCO toe die de beginselen van inclusie, solidariteit en complementariteit met betrekking tot de NAVO moet vaststellen. Het is ook belangrijk om de buitengrenzen van de EU te beschermen. Spreker legt ook de nadruk op het belang van Zuidoost-Europa voor de Europese veiligheid.

De heer Lindsay Hoyle, ondervoorzitter van de Britse *House of Commons*, bedankt de EU-leden voor hun steun tijdens de Russische agressie. Hij benadrukt dat de strijd tegen cyberaanvallen en fysieke bedreigingen een belangrijke plaats moet blijven krijgen. Spreker geeft aan dat terrorisme gezamenlijk moet worden bestreden en dat kennis en informatie moeten worden gedeeld. Hij benadrukt ook de rol van de NAVO en de noodzaak om wetten op te stellen inzake sociale media.

De heer Milan Brglez, voorzitter van de Sloveense Nationale Assemblée, verklaart dat het gemeenschappelijk buitenland- en veiligheidsbeleid van de EU in overleg moet gebeuren, gebruik moet maken van de belangrijkste troeven van de EU en gebaseerd moet zijn

les possibilités d'autofinancement des organisations criminelles.

M. Jorge Lacão, vice-président de l'Assemblée portugaise, admet qu'il existe plusieurs défis globaux et de nouvelles menaces. Une réponse commune aux problèmes communs est nécessaire. Il indique que les parlements doivent jouer un rôle majeur dans la sécurité. Le Portugal a modifié sa législation sur l'évaluation et le suivi afin d'accorder au Parlement de nouvelles compétences pour surveiller la CSP. Le développement de la défense et de la sécurité européennes ne devrait pas être fait au détriment des autres dimensions.

Mme Ayşe Nur Bahçekapili, vice-présidente de l'Assemblée nationale turque, affirme que son pays suit étroitement les contributions de l'Europe dans la sécurité et la défense, et que ces dernières doivent être complémentaires à l'OTAN. La Turquie fait partie intégrante de la sécurité européenne, et son rôle ne devrait pas être oublié. Parmi les priorités pour la Turquie figurent la stabilité, le développement durable et la paix dans les Balkans, et tous les pays de la région devraient être soutenus dans leurs aspirations d'adhésion aux institutions européennes et euro-atlantiques.

M. Gordan Jandroković, président du Parlement croate, a évoqué la complexité de l'environnement sécuritaire et les nouveaux défis. La Croatie salue la création de la CSP, qui doit établir les principes d'inclusion, de solidarité et de complémentarité par rapport à l'OTAN. Il est également important de protéger les frontières extérieures de l'UE. Il met enfin l'accent sur l'importance de l'Europe du Sud-Est pour la sécurité européenne.

M. Lindsay Hoyle, vice-président de la Chambre des communes britannique, exprime sa gratitude aux membres de l'UE pour leur soutien pendant l'agression russe. Il souligne la nécessité de continuer à assurer que nous soyons au premier rang dans la lutte contre les cybermenaces, ainsi que contre les menaces physiques. Il fait valoir qu'il faut lutter contre le terrorisme ensemble et partager les connaissances et l'information. Il mentionne également le rôle de l'OTAN et la nécessité de légiférer sur les médias sociaux.

M. Milan Brglez, président de l'Assemblée nationale slovène, affirme qu'une politique étrangère et de sécurité commune de l'UE devrait être concentrée, utiliser les avantages clés de l'UE et être basée sur les valeurs européennes sous-jacentes. Il souligne que quand l'UE

op onderliggende Europese waarden. Hij benadrukt dat wanneer de EU of haar lidstaten optreden om buitenlandse dreigingen tegen te gaan, de strikte regels van het internationaal recht moeten worden nageleefd. In een gewijzigde veiligheidsomgeving moeten we ook opnieuw nadenken over het begrip veiligheid zelf. Spreker meent dat we eerst en vooral preventief moeten optreden. Wanneer we de hedendaagse dreigingen aanpakken, moeten we het delicate evenwicht tussen veiligheid en vrijheid bewaren. De controle die de nationale parlementen uitoefenen, is bijzonder belangrijk.

De heer Alojz Kovšca, voorzitter van de Sloveense Nationale Raad, geeft aan dat er in de context van het meerjarig financieel kader veel meer middelen nodig zullen zijn voor wederzijdse defensie. Er moet een manier worden gevonden om het niveau van de voorziene middelen te behouden voor het cohesiebeleid. Spreker erkent ook het belang van de stabiliteit in de westelijke Balkan. Die landen moeten aan de toetredingsvoorwaarden voldoen, maar de EU zou meer moeten doen om hervormingen aan te moedigen en zou zich actiever moeten inzetten.

De heer Stanisław Karczewski, voorzitter van de Poolse Senaat, geeft aan dat de EU de structuur kan en moet zijn die de veiligheid van ons gemeenschappelijk continent versterkt. Maar in de context van de PESCO mag men niet vergeten dat de beslissingen over de capaciteiten genomen zouden moeten worden in de militaire structuren van de NAVO. De rol van het Europees defensiefonds zou ook duidelijk omschreven moeten worden. De lidstaten moeten hun inspanningen op elkaar afstemmen om de Russische propaganda te bestrijden.

De heer Milan Štěch, voorzitter van de Tsjechische Senaat, vermeldt de politieke debatten in zijn land en de militaire activiteiten en operaties die de Tsjechische Republiek wereldwijd uitvoert. Spreker bevestigt de prioriteiten van de Tsjechische Republiek in verband met de samenwerking tussen de EU en de NAVO : meer samenwerking in de strijd tegen hybride bedreigingen, de coördinatie van manoeuvres, de samenwerking voor de versterking van de defensiecapaciteit, het aanpakken van de migratieproblemen, het vergemakkelijken van de grensoverschrijdende mobiliteit van materieel en militair personeel en de samenwerking tussen de inlichtingendiensten. Spreker vermeldt ook de *Brexit*, de PESCO en de sociale media als wapens.

Volgens de heer Gérard Larcher, voorzitter van de Franse Senaat, willen de Europeanen meer veiligheid van de EU. Om het moslimterrorisme te bestrijden, moeten we efficiënte systemen voor de uitwisseling van

ou ses États membres effectuent des actions pour contrer les menaces extérieures, ils doivent respecter les règles strictes du droit international. Dans un environnement sécuritaire modifié, nous devons également repenser les notions de la sécurité elle-même. Selon lui, nous devons d'abord et avant tout agir de manière préventive. En nous attaquant aux menaces contemporaines, nous devons préserver l'équilibre délicat entre la sécurité et la liberté. Le contrôle exercé par les parlements nationaux joue un rôle particulièrement important.

M. Alojz Kovšca, président du Conseil national slovéne, indique dans le contexte du cadre financier pluriannuel que des ressources beaucoup plus importantes devront être octroyées à la défense mutuelle. Il faut trouver le moyen de préserver le niveau des ressources prévues pour la politique de cohésion. Il reconnaît également l'importance de la stabilité dans les Balkans occidentaux. Ces pays doivent remplir les conditions d'adhésion, mais l'UE devrait faire davantage pour encourager les réformes et s'engager plus activement.

Selon M. Stanisław Karczewski, président du Sénat polonais, l'UE peut et devrait être la structure qui renforce la sécurité de notre continent commun. Cependant, dans le contexte de la CSP, il ne faut pas oublier que les décisions sur les capacités devraient être prises au sein des structures militaires de l'OTAN. Le rôle du Fonds européen de la défense devrait également être clairement défini. Les États membres doivent coordonner leurs efforts afin de combattre la propagande russe.

M. Milan Štěch, président du Sénat tchèque, évoque les débats politiques dans son pays et les activités militaires et les opérations que mène la République tchèque partout dans le monde. Il affirme que les priorités de la République tchèque concernant la coopération entre l'UE et l'OTAN sont l'approfondissement de la coopération dans la lutte contre les menaces hybrides, la coordination des exercices, la coopération sur le renforcement des capacités de défense, la lutte contre les problèmes migratoires, la facilitation de la mobilité transfrontalière du matériel et du personnel militaire, ainsi que la coopération des services de renseignement. Il mentionne également le *Brexit*, la CSP et les médias sociaux en tant qu'armes.

Selon M. Gérard Larcher, président du Sénat français, les Européens souhaitent plus de sécurité de la part de l'UE. Afin de combattre le terrorisme islamiste, nous devons développer des systèmes d'échange d'informations

informatie ontwikkelen, Europol en Eurojust versterken en de radicalisering bestrijden. Hij heeft het ook over de problemen in verband met de sociale media, de toestand in de gevangenissen en de noodzaak om de Europese waarden in de scholen aan te leren. We moeten onze buitengrenzen efficiënter beschermen. Tevens bespreekt hij de noodzaak van een gecoördineerde en globale aanpak van Afrika en van de externe veiligheid van Europa. Hij geeft het overzicht van de militaire activiteiten en operaties van Frankrijk. Hij beklemtoont dat de Europese defensie de NAVO niet mag overlappen. Tevens heeft hij het over de inlichtingscapaciteiten, de cybersecurity, de versterking van de Schengenruimte en de toekomstige samenwerking met het Verenigd Koninkrijk.

De heer Viktoras Pranckietis, voorzitter van de Litouwse *Seimas*, bespreekt de gemeenschappelijke uitdagingen waarmee de Europese landen geconfronteerd worden en vermeldt de onveilige kerncentrale die in Wit-Rusland gebouwd wordt. Hij doet een oproep tot solidariteit betreffende de collectieve defensie, de militaire mobiliteit en de energiezekerheid. Hij wijst erop dat we de problemen in de landen van herkomst moeten oplossen en dat men steeds moet handelen voor het welzijn van onze burgers.

Volgens de heer Nikolaos Voutsis, voorzitter van het Griekse Parlement, moet Europa een wereldmacht blijven die aan vrede en veiligheid gehecht is. Griekenland steunt de inspanningen om de autonomie van de EU op het gebied van veiligheid en defensie te versterken, maar men moet alle uitdagingen aangaan met eerbiediging van onze waarden. Hij heeft het ook over de PESCO, de Verenigde Naties, de tegenslagen voor het vredesproces in het Midden-Oosten en over de samenwerking tussen de EU en de NAVO. Hij onderstreept dat het een vergissing is een verband te leggen tussen de vluchtelingenstromen en het terrorisme en beklemtoont ook de noodzaak van een oplossing voor de Cypriotische kwestie.

De heer Boguslaw Marian Liberadzki, ondervoorzitter van het Europees Parlement, verklaart dat de Europese veiligheid en defensie tot doel hebben personen te beschermen, de Unie te verdedigen en haar te helpen een wereldwijde rol te spelen. Er heeft zich een radicale wijziging voorgedaan in de veiligheidscontext en we moeten werken aan onze capaciteiten, die complementair moeten zijn met die van de NAVO. Het Europees Parlement heeft de recente ontwikkelingen in de Europese defensie krachtig gesteund. Hij heeft het ook over het Europees Defensiefonds, de cyberveiligheid en het meerjarig financieel kader.

efficaces, renforcer Europol et Eurojust et lutter contre la radicalisation. Il évoque également les questions liées aux médias sociaux, la situation dans les prisons et la nécessité d'enseigner les valeurs européennes dans les écoles. Nous devons protéger nos frontières extérieures de manière plus efficace. Il aborde ensuite la nécessité d'une approche coordonnée et globale de l'Afrique et de la sécurité extérieure de l'Europe. Il donne un aperçu des activités et des opérations militaires de la France. Il souligne que la défense européenne ne devrait pas faire double emploi avec l'OTAN. En outre, il évoque les capacités de renseignement, la cybersécurité, le renforcement de l'espace Schengen et la coopération future avec le Royaume-Uni.

M. Viktoras Pranckietis, président du *Seimas* lituanien, aborde les défis communs auxquels font face les pays européens et mentionne la centrale nucléaire non sûre en cours de construction en Biélorussie. Il appelle à la solidarité dans la défense collective, dans la mobilité militaire et dans la sécurité énergétique. Il indique que nous devons résoudre les problèmes dans les pays d'origine et qu'il faut toujours agir pour le bien de nos citoyens.

Selon M. Nikolaos Voutsis, président du Parlement hellénique, l'Europe doit rester une puissance globale attachée à la paix et à la sécurité. La Grèce soutient les efforts pour renforcer l'autonomie de l'UE dans le domaine de la sécurité et de la défense, mais il faut relever les défis dans le plein respect des valeurs. Il évoque également la CSP, les Nations unies, les coups portés au processus de paix dans le Moyen-Orient et la coopération entre l'UE et l'OTAN. Il souligne que c'est une erreur d'établir un lien entre les flux des réfugiés et le terrorisme et met également l'accent sur la nécessité de résoudre la question chypriote.

M. Boguslaw Marian Liberadzki, vice-président du Parlement européen, affirme que la sécurité et la défense européennes visent à protéger les personnes, à défendre l'Union et à l'aider à jouer un rôle global. Un changement radical est survenu dans l'environnement sécuritaire, et nous devons travailler sur nos capacités, qui devraient être complémentaires à celles de l'OTAN. Le Parlement européen a fermement soutenu les développements récents dans la défense européenne. Il évoque également le Fonds européen de la défense, la cybersécurité et le cadre financier pluriannuel.

De heer Talat Xhaferi, voorzitter van de Assemblée van de voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië, geeft toe dat de veiligheidstoestand in Europa en erbuiten een aanzienlijke uitdaging is geweest voor de EU en voor de staten die hopen er lid van te worden. Ook de NAVO is van het allergrootste belang. Hij spreekt over het verlangen van zijn land om lid te worden van de NAVO en over zijn actieve bijdrage voor de veiligheid van ons continent. De uitdagingen inzake veiligheid hebben een negatieve impact op de stabiliteit van de Europese principes en waarden en we moeten aandacht hebben voor die negatieve ontwikkelingen.

Mevrouw Ayşe Nur Bahçekapili, ondervoorzitster van de Turkse Nationale Assemblée, geeft commentaar bij de in het debat gebruikte terminologie. Ze verklaart dat de terroristische organisaties religie noch nationaliteit zouden mogen hebben. Het feit dat men het terrorisme het etiket van de islam opplakt, kan marginalisering veroorzaken. Ze geeft als voorbeeld haar land, Turkije : een land waar de moslims in de meerderheid zijn en dat op de eerste rij staat in de strijd tegen IS.

Lord McFall of Alcuith, eerste ondervoorzitter van het Britse *House of Lords*, uit de hoop dat de geest van samenwerking en vriendschap tussen het Verenigd Koninkrijk en de EU zal blijven bestaan. Een geslaagde *Brexit* kan alleen op duurzame funderingen worden gebouwd. De noodzaak van een positieve en coöperatieve relatie met Europa is groot in een geglobaliseerde wereld, die steeds meer vervlochten is.

## V. BESPREKING EN GOEDKEURING VAN DE CONCLUSIES

Tijdens het slotdebat stelt de heer Kuchcinski van de Poolse delegatie voor een verwijzing naar het christendom toe te voegen aan de tekst. De Hongaarse en de Litouwse delegatie steunen dat voorstel.

Mevrouw Karayancheva van de Bulgaarse delegatie stelt voor nog een ander segment toe te voegen, over migratie en de buitengrenzen van de EU.

De heer Nestor, voorzitter van de Estse *Riigikogu*, is het eens met veel delegaties die zich uitspreken tegen het aanvaarden van om het even welk nieuw amendement en neemt de beslissing om de laatste versie van de conclusies van het voorzitterschap te behouden, zoals de grote meerderheid van de delegaties het eerder zijn overeengekomen.

M. Talat Xhaferi, président de l'Assemblée de l'ancienne République yougoslave de Macédoine, admet que ces dernières années, la situation sécuritaire en Europe et au-delà a constitué un défi considérable pour l'UE et pour les États qui aspirent à devenir ses membres. L'OTAN est également de la plus haute importance. Il parle de l'aspiration de son pays à adhérer à l'OTAN et de sa contribution active dans la sécurité de notre continent. Les défis sécuritaires ont un impact négatif sur la stabilité des principes et des valeurs européens, et nous devrions faire attention à ces développements négatifs.

Mme Ayşe Nur Bahçekapili, vice-présidente de l'Assemblée nationale turque, souhaite commenter la terminologie utilisée pendant le débat. Elle affirme que les organisations terroristes ne devraient pas avoir de religion, ni de nationalité. Le fait d'imposer au terrorisme l'étiquette de l'islam entraînerait la marginalisation. Elle utilise l'exemple de son pays, la Turquie : un pays majoritairement musulman au premier rang de la lutte contre Daech.

Lord McFall of Alcuith, premier président adjoint de la Chambre des Lords britannique, exprime son espoir que l'esprit de coopération et d'amitié entre le Royaume-Uni et l'UE continuera. Un *Brexit* réussi ne peut se bâtir que sur des fondations durables. La nécessité d'une relation positive et coopérative avec l'Europe est importante dans le monde globalisé, qui est de plus en plus interdépendant.

## V. DISCUSSION ET ADOPTION DES CONCLUSIONS

Pendant la discussion finale, M. Kuchcinski de la délégation polonaise propose d'ajouter au texte une référence au christianisme. Cette proposition est soutenue par les délégations hongroise et lituanienne.

Mme Karayancheva de la délégation bulgare propose d'ajouter un autre segment sur la migration et les frontières extérieures de l'UE.

M. Nestor, président du *Riigikogu*, est d'accord avec de nombreuses délégations qui se sont prononcées contre l'acceptation de quelconques nouveaux amendements, et prend la décision de garder la version finale des conclusions de la présidence, comme convenu précédemment par la grande majorité des délégations.



**VI. SLOTOPMERKING**

De heer Reinhard Todt, voorzitter van de Oostenrijkse Federale Raad, nodigt de afgevaardigden uit op de volgende conferentie van de voorzitters van de parlementen van de EU, die op 8 en 9 april 2019 in Wenen zal plaatsvinden. Zoals de traditie het wil, zal de conferentie van de voorzitters van de parlementen van de EU worden voorafgegaan door de conferentie van de secretarissen-generaal, die op 27 en 28 januari 2019 zal plaatsvinden, eveneens in Wenen.

**VII. BIJLAGEN**

1. Conference of Speakers of the European Union Parliaments 23-24 April 2018, Tallinn – Conclusions of the Presidency
2. Vergadering van de secretarissen-generaal van de parlementen van de Europese Unie, 28-29 januari 2018, Tallinn – Verslag

*De rapporteur,*

Olga ZRIHEN.

**VI. OBSERVATION FINALE**

M. Reinhard Todt, président du Conseil fédéral autrichien, invite les délégués à la prochaine conférence des présidents des parlements de l'UE, qui aura lieu à Vienne les 8 et 9 avril 2019. Comme le veut la tradition, la conférence des présidents des parlements de l'UE sera précédée par la conférence des secrétaires généraux, qui aura lieu également à Vienne les 27 et 28 janvier 2019.

**VII. ANNEXES**

1. Conférence des présidents des parlements de l'Union européenne, 23-24 avril 2018, Tallinn – Conclusions de la présidence
2. Réunion des secrétaires généraux des parlements de l'Union européenne, 28-29 janvier 2018, Tallinn – Rapport

*La rapporteuse,*

Olga ZRIHEN.

## BIJLAGE 1

---



Parliamentary Dimension  
of the Estonian Presidency  
of the Council of the  
European Union

### Conference of Speakers of the European Union Parliaments 23–24 April 2018, Tallinn

#### Conclusions of the Presidency

##### Preliminary Remarks

The Conference of Speakers of the European Union Parliaments was held in Tallinn on 23–24 April 2018 and was attended by the Speakers and Presidents or their representatives from 39 Parliaments/Chambers of 28 Member States, as well as by the President of the European Parliament Antonio Tajani. Also taking part were the Speakers or their representatives from 5 EU candidate countries, and 3 countries attended as observers. The Conference was chaired by Mr Eiki Nestor, President of the Riigikogu of the Republic of Estonia.

Recalling paragraph 5.1 of the Stockholm Guidelines, it is recognised that due to their constitutional position certain Chambers<sup>1</sup> cannot directly associate themselves with substantive political statements, and therefore should not be seen as indicating specific support for all sections. Nonetheless, on behalf of their Chambers they recognise the importance of the issues raised and the intentions of colleagues in proposing particular ways forward.

The Conference was divided into two sessions:

- I. The future of the EU
- II. European security and defence

##### The future of the EU

1. The Speakers reaffirm that the European Union since its creation has brought peace, stability and prosperity to its citizens, and that it is imperative to protect and strengthen these values. In the past few years, the European Union has faced a number of challenges, such as migration, Brexit, different security threats, as well as growing economic and social inequalities. The Speakers acknowledge that the best way to overcome these difficulties is with a common and unified front in line with principles laid down in the Rome Declaration of 25 March 2017, whereby all Member States and the European Institutions play an essential role. The Speakers reiterate their commitment to the values that the European Union was built on such as respect for human rights, freedom, democracy, rule of law, equality. Social convergence and wellbeing of European citizens has to remain a priority to the EU. They believe that through unity and solidarity we will make the European Union stronger and more resilient.
2. The Speakers recognise that the multifaceted nature of the challenges faced by the European Union creates an opportunity to carry out necessary reforms and improve the inner workings of the EU while protecting and maintaining the achievements of European integration. This, in turn, would have a positive effect on the external dimension of the Union and would deliver added value for future generations. The Speakers acknowledge that the European Institutions have provided

---

<sup>1</sup> Including the Danish Parliament – Folketinget

the framework for a debate on the future of the European Union. The Speakers highlight the essential role of national parliaments in the functioning of the European Union and call them to engage and to contribute actively in related discussions. The wide engagement of the national parliaments would enhance the democratic legitimacy of unified Europe.

3. The Speakers emphasise the importance of the United Kingdom's orderly withdrawal from the EU and take note of the difficulties that this might pose for both parties. The Speakers highlight that the rights of the EU and the United Kingdom citizens living in each other's territories, the financial settlement and the unique circumstances of the island of Ireland should be considered as priorities during the negotiation process. The Speakers take note of the European Commission Draft Withdrawal Agreement on the withdrawal of the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland from the European Union and the European Atomic Energy Community that was published on 28 February 2018. They call to maintain the unity of the 27 throughout the second phase of the negotiations.
4. Taking into consideration that the discussions surrounding the next Multiannual Financial Framework post-2020 are in their initial phase, the Speakers take note that the European Commission will present its budgetary plans in May 2018. With this in mind, the Speakers hope that the European Institutions will make sufficient progress in the coming negotiations to reach a timely political agreement to ensure adequate financing to the long-standing and new priorities.
5. The migration policy should be based on the strong protection of the external borders. We must focus on tackling the root causes of migration on the spot, in particular in Africa, supported by a European plan for this continent. With regard to the management of refugee flows, the reform of the European common asylum system is essential. To this respect, the EU should work actively towards resolving conflicts in its neighbouring regions. This would help save lives, reduce migratory pressure and irregular migration.
6. Considering the importance of stability and prosperity in the Eastern and Southern neighbourhoods of the EU, in particular Western Balkans, the Speakers underline that enlargement should remain a key policy of the EU. It is an investment in the peace, democracy and security of our continent and our citizens. The Speakers reiterate that EU enlargement should be based on the respect for the values of the EU, strict compliance with the membership criteria, and the principle of own merit. A European perspective for states in concerned regions must remain credible, keep its momentum and be based on successful reforms in prospective Members on the one hand and actual progress in accession negotiations on the other. Taking into account the growing external influence in the Western Balkans it is of utmost importance that the EU keeps protecting its values and interests in the region.
7. The Speakers welcome the sturdy framework for the debate on the future of the EU, which has been laid down by the EU institutions. The Speakers recognise the important role of national parliaments and the European Parliament in actively engaging in such debates, as well as in engaging with the citizens and placing them at the centre of the discussions. These debates should also address the role of national parliaments, including procedures that would give them a more active role in the decision-making in the EU. Doing a better job in explaining to citizens what the EU is and what it does is an important foundation for a future, where EU citizens understand and trust the Union. Understanding and trust of citizens in political decision-making can only be attained if European and national institutions observe the principles of integrity and transparency.
8. The Speakers underline the importance of active engagement of the citizens in political life, in particular through elections at regional, national and European level. National Parliaments and the European Parliament encourage all European citizens to use their democratic rights at all levels, including the need to use their right to vote in the upcoming European Elections on 23–26 May 2019.

## European security and defence

9. The Speakers affirm that the EU should stand for international peace and stability, based on its fundamental values. The Speakers reaffirm the guiding principles of the Global Strategy for the European Union's Foreign and Security Policy that emphasise the need for a stronger Europe. The implementation of initiatives stemming from the EU Global Strategy is of utmost importance, including for the development of the EU military capabilities. The Speakers acknowledge, however, that in the interest of efficiency the implementation of the EU Global Strategy, while remaining a priority, requires focus, purpose and determination.
10. The Speakers acknowledge that the external and internal dimensions of security are interconnected. The spectrum of threats in today's world is wide and varied, requiring a delicate, mutually reinforcing balance between the provision of security on the one hand and respect for fundamental human rights and liberties on the other. The altered security environment impels the European Union to be more decisive and effective in order to protect its citizens. The Member States should work more closely together in the areas of security and defence to face these new challenges. The strengthening of the common security and defence policy should lead the European Union to develop a common and credible defence capacity complementary to NATO, while respecting the specific character of the security and defence policy of certain Member States.
11. Considering the current security environment, the Speakers underline the importance of the recent steps taken to enhance defence cooperation. The establishment of the Permanent Structured Cooperation (PESCO) strengthens the security and defence cooperation between those Member States who are willing and able to work closely together. This increases the EU's capacity as an international security partner and thus contributes to the security of our citizens.
12. The Speakers welcome the launching of the European Defence Fund (EDF), which contributes towards a more secure Europe by supplementing and amplifying national investments in defence. They call Member States to increase their defence effort, to encourage the pooling of costs and resources, to develop their capabilities to bring closer their defence industries and to strengthen the interoperability of their forces.
13. In view of the changing global security situation, the Speakers encourage the close cooperation between the European Union and NATO. The EU-NATO Joint Declaration signed by the Presidents of the European Commission and the European Council and NATO Secretary General in Warsaw on 8 July 2016 is the basis for the partnership of the two organisations. As NATO will remain the cornerstone of collective defence for its allies, a stronger NATO and a stronger EU are mutually reinforcing, while also recognising that not all Member States are members of NATO. Together they can better provide security in Europe and beyond.
14. The Speakers acknowledge that the modern global world is facing non-traditional security challenges and hybrid threats. We are increasingly dependent on digital technologies and vulnerable to cyber threats. The EU should strengthen its capability to collectively respond to these threats. Strategic communication is an important element in improving resilience to hybrid threats, dealing with disinformation campaigns and providing a positive narrative on EU policies and actions. Another positive development is the Commission's adoption of the cybersecurity package that presents new initiatives to further improve the EU's cyber resilience and response. The EU should support big data solutions in order to be in a strong position and competitive on the global scene.
15. The Speakers reaffirm that Europe faces multiple security challenges both from inside and outside of the European Union, ranging from terrorism, information war and cyber threats to conventional military threats and frozen conflicts. Solidarity and cooperation are instrumental tools in responding to these common threats. Deepened security and defence cooperation as well as proactive engagement with contemporary threats is crucial for better facing the changing security

environment. They underline in particular the role of the exchange of information between the competent services and call for a strengthening of cooperation in this area.

#### **IPEX (Interparliamentary EU information exchange)**

16. The Speakers welcome the Conclusions on IPEX, adopted at the Meeting of the Secretaries General of European Union Parliaments in Tallinn on 28–29 January 2018.
17. The Speakers thank the National Council of the Slovak Republic for its work and results produced during the year of its Chairmanship of the IPEX Board, in particular in their efforts to ensure the implementation of the IPEX Digital Strategy through the IPEX Work Programme 2017–2020, approved in Bratislava on 19 May 2017.
18. The Speakers would also like to thank the National Council of the Slovak Republic for hosting the annual meeting of IPEX correspondents, the Swedish Parliament for hosting the second IPEX Users Conference, the Belgian Senate for its availability to formally employ the IPEX information officer, and the European Parliament for hosting one of the IPEX Board meetings and for providing the logistics and the infrastructure of the IPEX digital system.
19. The Speakers call on the Estonian Presidency to continue the implementation of the IPEX Digital Strategy and the execution of the IPEX Work Programme through three working groups: Promoting IPEX, Enhancing the IPEX Network and Improving the IPEX Digital System.
20. The Speakers look forward to increasing cooperation between IPEX and COSAC and between IPEX and the Europol Scrutiny Group that would allow IPEX to host documents for further interparliamentary conferences alongside the existing webpages for the Conference of Speakers, the Inter-Parliamentary Conference for the Common Foreign and Security Policy and the Common Security and Defence Policy, and the Interparliamentary Conference on Stability, Economic Coordination and Governance in the EU.

## ANNEXE 1

---



Parliamentary Dimension  
of the Estonian Presidency  
of the Council of the  
European Union

### Conférence des présidents des parlements de l'UE 23-24 avril 2018, Tallinn

#### Conclusions de la présidence

##### Remarques préliminaires

La conférence des présidents des parlements de l'Union européenne s'est tenue à Tallinn les 23-24 avril 2018, et a réuni les présidents ou leurs représentants de 39 parlements/chambres de 28 États membres, ainsi que le président du Parlement européen Antonio Tajani. Les présidents ou leurs représentants de 5 pays candidats à l'adhésion à l'UE y ont également pris part, et 3 pays ont participé en qualité d'observateurs. La conférence a été présidée par M. Eiki Nestor, président du Riigikogu de la République d'Estonie.

Sur la base du paragraphe 5.1 des lignes directrices de Stockholm, certaines chambres<sup>1</sup>, en raison de leur position constitutionnelle, ne peuvent pas s'associer directement à des déclarations politiques de fond et il n'est donc pas possible de considérer qu'ils aient exprimé un soutien spécifique à tous les points de la déclaration. Toutefois, au nom de leurs assemblées, ils reconnaissent l'importance des questions soulevées et l'intention de leurs collègues lorsqu'ils proposent des solutions spécifiques.

La conférence a été divisée en deux sessions:

- I. L'avenir de l'UE
- II. Sécurité et défense européenne

##### L'avenir de l'UE

1. Les présidents réaffirment que l'Union européenne a, depuis sa création, apporté la paix, la stabilité et la prospérité à ses citoyens, et qu'il est impératif de protéger et de renforcer ces valeurs. Au cours de ces dernières années, l'Union européenne a été confrontée à nombre de défis tels que la migration, le Brexit, différentes menaces de sécurité, ainsi que des inégalités économiques et sociales croissantes. Les présidents reconnaissent que le meilleur moyen de surmonter ces difficultés est d'agir en présentant un front commun et uni, conformément aux principes fixés dans la Déclaration de Rome du 25 mars 2017, tous les États membres et les institutions européennes jouant un rôle essentiel. Les présidents réaffirment leur attachement aux valeurs sur lesquelles l'Union européenne est fondée, telles que le respect des droits de l'homme, la liberté, la démocratie, l'état de droit et l'égalité. La convergence sociale et le bien-être des citoyens européens doivent rester une priorité pour l'UE. Ils estiment que par l'unité et la solidarité, nous rendrons l'Union européenne plus forte et plus résiliente.
2. Les présidents reconnaissent que la nature multiforme des défis auxquels l'Union européenne est confrontée fournit l'occasion de mettre en œuvre les réformes nécessaires et d'améliorer le fonctionnement interne de l'UE, tout en protégeant et en maintenant les accomplissements de l'intégration européenne. Cela aurait à son tour un effet positif sur la dimension extérieure de l'Union et apporterait une valeur ajoutée pour les générations futures. Les présidents reconnaissent que les institutions européennes ont fourni le cadre pour le débat sur l'avenir de

---

<sup>1</sup> Entre autres le parlement danois – Folketinget

l'Union européenne. Les présidents soulignent le rôle essentiel des parlements nationaux dans le fonctionnement de l'Union européenne et les appellent à s'engager activement et à contribuer aux discussions s'y rapportant. La participation active des parlements nationaux renforcerait la légitimation démocratique d'une Europe unifiée.

3. Les présidents mettent l'accent sur l'importance du retrait ordonné du Royaume-Uni de l'UE et prennent note des difficultés que cela pourrait poser aux deux parties. Les présidents soulignent que les droits des citoyens de l'UE vivant au Royaume-Uni et ceux des citoyens du Royaume-Uni vivant dans l'UE, le règlement financier et la situation particulière de l'île d'Irlande devraient être considérés comme des priorités pendant le processus de négociation. Les présidents prennent note du projet d'accord de la Commission européenne sur le retrait du Royaume-Uni de Grande-Bretagne et d'Irlande du Nord de l'Union européenne et de la Communauté européenne de l'énergie atomique, publié le 28 février 2018. Ils appellent au maintien de l'unité des 27 tout au long de la deuxième phase des négociations.
4. Prenant en considération le fait que les discussions autour du prochain cadre financier pluriannuel post 2020 sont dans leur phase initiale, les présidents notent que la Commission européenne présentera ses plans budgétaires en mai 2018. Dans cette perspective, les présidents espèrent que les institutions européennes réaliseront dans les négociations à venir des progrès suffisants pour obtenir en temps opportun un accord politique pour assurer un financement adéquat des priorités de longue date et des nouvelles priorités.
5. La politique migratoire devrait être fondée sur la protection vigoureuse des frontières extérieures. Nous devons nous concentrer sur la gestion des causes de la migration sur leur lieu même, en particulier en Afrique, en nous appuyant sur un plan européen pour ce continent. En ce qui concerne la gestion des flux migratoires, la réforme du régime d'asile européen commun est essentielle. L'UE devrait œuvrer activement à la résolution des conflits dans les régions voisines. Cela aiderait à sauver des vies, à réduire la pression migratoire et la migration irrégulière.
6. Compte tenu de l'importance de la stabilité et de la prospérité dans le voisinage oriental et méridional de l'UE, en particulier dans les Balkans occidentaux, les présidents soulignent que l'élargissement devrait rester une politique clé de l'UE. C'est un investissement dans la paix, la démocratie et la sécurité de notre continent et de nos citoyens. Les présidents réaffirment que l'élargissement de l'UE devrait se baser sur le respect des valeurs de l'UE, sur le strict respect des critères d'adhésion et sur le principe des mérites propres. La perspective européenne pour les États dans les régions concernées doit rester crédible, maintenir son rythme et être basée, d'une part, sur des réformes réussies chez les membres potentiels et, d'autre part, sur des progrès réels dans les négociations d'adhésion. Compte tenu de l'influence extérieure croissante dans les Balkans occidentaux, il est primordial que l'UE continue à protéger ses valeurs et ses intérêts dans la région.
7. Les présidents se réjouissent du cadre solide pour le débat sur l'avenir de l'UE qui a été établi par les institutions de l'UE. Les présidents reconnaissent le rôle important des parlements nationaux et du Parlement européen pour participer activement à de tels débats, ainsi que pour dialoguer avec les citoyens et pour les placer au centre des discussions. Ces débats devraient également porter sur le rôle des parlements nationaux, y compris sur les procédures qui leurs donneraient un rôle plus actif dans la prise de décisions dans l'UE. Mieux expliquer aux citoyens ce qu'est l'UE et ce qu'elle fait est une base importante pour un avenir où les citoyens de l'UE comprennent et fassent confiance à l'Union. La compréhension et la confiance des citoyens dans la prise de décisions politiques peuvent être atteintes uniquement si les institutions européennes et nationales observent les principes d'intégrité et de transparence.
8. Les présidents mettent l'accent sur l'importance de l'engagement des citoyens dans la vie politique, en particulier par le biais des élections au niveau régional, national et européen. Les parlements nationaux et le Parlement européen encouragent tous les citoyens européens à user de leurs droits

démocratiques à tous les niveaux, notamment à faire usage de leur droit de vote lors des prochaines élections européennes les 23-26 mai 2019.

### **Sécurité et défense européenne**

9. Les présidents affirment que l'UE devrait défendre la paix et la stabilité internationales, en se basant sur ses valeurs fondamentales. Les présidents réaffirment les principes directeurs de la stratégie globale pour la politique étrangère et de sécurité de l'Union européenne, qui mettent l'accent sur la nécessité d'une Europe plus forte. La mise en œuvre des initiatives résultant de la stratégie globale de l'UE revêt une importance primordiale, notamment pour le développement des capacités militaires de l'UE. Les présidents reconnaissent toutefois que, dans un souci d'efficacité, la mise en œuvre de la stratégie globale de l'UE, en restant une priorité, requiert de l'attention, un objectif et de la détermination.
10. Les présidents reconnaissent que les dimensions extérieure et intérieure de la sécurité sont interconnectées. Le spectre des menaces dans le monde d'aujourd'hui est large et varié, nécessitant un équilibre délicat mutuellement bénéfique entre, d'une part, la garantie de la sécurité et, d'autre part, le respect des droits de l'homme et des libertés fondamentales. L'environnement sécuritaire modifié force l'Union européenne à être plus décisive et efficace afin de protéger ses citoyens. Les États membres devraient coopérer plus étroitement dans les domaines de la sécurité et de la défense afin de faire face à ces nouveaux défis. Le renforcement de la politique de sécurité et de défense commune devrait conduire l'Union européenne à se doter d'une défense commune et crédible, qui soit complémentaire de l'OTAN, tout en respectant le caractère spécifique de la politique de sécurité et de défense de certains États membres.
11. Compte tenu de l'environnement sécuritaire actuel, les présidents soulignent l'importance des dernières mesures prises pour consolider la coopération en matière de défense. La mise en place de la coopération structurée permanente (CSP) renforce la coopération en matière de sécurité et de défense entre les États membres qui souhaitent et sont capables de travailler étroitement ensemble. Cela augmente la capacité de l'UE en tant que partenaire international en matière de sécurité et contribue ainsi à la sécurité de nos citoyens.
12. Les présidents saluent le lancement du Fonds européen de la défense (FED), qui contribue à l'émergence d'une Europe plus sûre en complétant et en amplifiant les investissements nationaux dans la défense. Ils appellent les États membres à augmenter leur effort en matière de défense, à encourager la mutualisation des coûts et des moyens, à développer leurs capacités, à rapprocher leurs industries de défense et à renforcer l'interopérabilité de leurs forces.
13. Étant donné la situation sécuritaire mondiale en mutation, les présidents encouragent la coopération étroite entre l'Union européenne et l'OTAN. La déclaration commune UE-OTAN, signée par les présidents de la Commission européenne et du Conseil européen et par le secrétaire général de l'OTAN à Varsovie le 8 juillet 2016, constitue la base pour le partenariat des deux organisations. Comme l'OTAN restera pour ses alliés la pierre angulaire de la défense collective, une OTAN plus forte et une UE plus forte se renforcent mutuellement, tout en reconnaissant que les États membres ne sont pas tous membres de l'OTAN. Ensemble, elles peuvent mieux assurer la sécurité en Europe et au-delà.
14. Les présidents reconnaissent que le monde moderne global est confronté à des défis sécuritaires non traditionnels et à des menaces hybrides. Nous sommes de plus en plus dépendants des technologies numériques et vulnérables aux cybermenaces. L'UE devrait renforcer sa capacité à répondre collectivement à ces menaces. La communication stratégique est un élément important pour améliorer la résilience aux menaces hybrides, pour faire face aux campagnes de désinformation et pour fournir un discours positif sur les politiques et les actions de l'UE. Une autre évolution positive est l'adoption par la Commission du paquet «cybersécurité», qui présente de nouvelles initiatives pour poursuivre l'amélioration de la cyber-résilience et de la capacité de



réponse de l'UE. L'UE devrait soutenir les solutions de mégadonnées afin d'être en position de force et compétitive sur la scène mondiale.

15. Les présidents réaffirment que l'Europe est confrontée à de nombreux défis sécuritaires tant à l'intérieur qu'à l'extérieur de l'Union européenne, allant du terrorisme, de la guerre de l'information et des cybermenaces jusqu'aux menaces militaires conventionnelles et aux conflits gelés. La solidarité et la coopération sont des outils déterminants pour répondre à ces menaces communes. Une coopération approfondie en matière de sécurité et de défense, ainsi qu'un engagement proactif face aux menaces contemporaines, sont cruciaux pour mieux faire face à l'environnement sécuritaire en mutation. Ils soulignent en particulier le rôle déterminant de l'échange d'informations entre les services compétents et appellent à un renforcement de la coopération dans ce domaine.

#### **IPEX (système d'échange interparlementaire d'informations sur l'UE)**

16. Les présidents saluent les conclusions sur IPEX, adoptées à la réunion des secrétaires généraux des parlements de l'Union européenne à Tallinn les 28-29 janvier 2018.
17. Les présidents remercient le Conseil national de la République slovaque pour son travail et pour les résultats obtenus au cours de l'année de sa présidence du Conseil d'IPEX, en particulier dans son effort pour assurer la mise en œuvre de la stratégie numérique d'IPEX par le biais du programme de travail d'IPEX 2017-2020, approuvé à Bratislava le 19 mai 2017.
18. Les présidents voudraient également remercier le Conseil national de la République slovaque pour avoir accueilli la réunion annuelle des correspondants d'IPEX, le parlement suédois pour avoir accueilli la deuxième conférence des utilisateurs d'IPEX, le Sénat belge pour avoir accepté de recruter formellement l'officier d'information d'IPEX, et le Parlement européen pour avoir accueilli une des réunions du Conseil d'IPEX et pour avoir fourni un appui logistique et infrastructurel au système numérique d'IPEX.
19. Les présidents appellent la présidence estonienne à continuer la mise en œuvre de la stratégie numérique d'IPEX et l'exécution du programme de travail d'IPEX à travers trois groupes de travail: promotion d'IPEX, renforcement du réseau IPEX et amélioration du système numérique d'IPEX.
20. Les présidents espèrent accroître la coopération entre IPEX et la COSAC, et entre IPEX et le groupe de contrôle d'Europol, ce qui permettrait à IPEX d'héberger les documents relatifs aux conférences interparlementaires à venir, aux côtés des sites web officiels pour la conférence des présidents des parlements, la conférence interparlementaire sur la politique étrangère et de sécurité commune et sur la politique de sécurité et de défense commune, et la conférence interparlementaire sur la stabilité, la coordination économique et la gouvernance au sein de l'UE.

## **BIJLAGE 2**

### **Vergadering van de secretarissen-generaal van de parlementen van de Europese Unie, Tallinn, 28 – 29 januari 2018**

#### **I. INLEIDING**

De vergadering van secretarissen-generaal van de parlementen van de Europese Unie (EU) vond plaats op zondag 28 en maandag 29 januari 2018 in het Estse Parlement te Tallinn.

De vergadering werd geopend door de heer Eiki Nestor, voorzitter van het Estse Parlement. In zijn openingsrede benadrukte hij de vooruitgang die het afgelopen jaar was geboekt op het vlak van Europese defensie, de interne markt, de digitale agenda, sociale beschermingsmaatregelen en klimaatbeleid. Hij dankte de andere lidstaten en hun parlementen voor de steun die gegeven is aan de uitvoering van het programma van het Estse voorzitterschap tijdens de tweede helft van 2017. Tenslotte nodigde hij de secretarissen-generaal uit om de voorzitters van de parlementen van de EU te vergezellen voor de Conferentie van de voorzitters van de parlementen van de EU die zal doorgaan op 23 en 24 april 2018 te Tallinn.

#### **II. VOORSTELLING VAN HET ONTWERPPROGRAMMA VAN DE CONFERENTIE VAN DE VOORZITTERS VAN DE PARLEMENTEN VAN DE EU**

De heer Peep Jahilo, secretaris-generaal van het Estse parlement, stelde het programma voor van de voorzittersconferentie die zal doorgaan op 23 en 24 april 2018 in het Hilton Tallinn Park Hotel.

De twee belangrijke thema's die behandeld zullen worden tijdens de conferentie betreffen de toekomst van de EU, en het Europees veiligheids- en defensiebeleid.

De heer Frans Timmermans, ondervoorzitter van de Europese Commissie, en de heer Antonio Tajani, voorzitter van het Europees Parlement, zullen aan het begin van de conferentie de deelnemers toespreken over een onderwerp naar hun eigen keuze. Elke van de thema's zal worden ingeleid door drie voorzitters van parlementen van de EU, gevolgd door een gedachtewisseling.

De gedachtewisseling over de toekomst van de EU zal zich concentreren op de recente ontwikkelingen in de EU, en zal de ambities van de lidstaten onderzoeken betreffende de samenwerking inzake sociale en

## **ANNEXE 2**

### **Réunion des secrétaires généraux des parlements de l'Union européenne, Tallinn, 28-29 janvier 2018**

#### **I. INTRODUCTION**

La réunion des secrétaires généraux des parlements de l'Union européenne (UE) a eu lieu les dimanche 28 et lundi 29 janvier 2018 au Parlement estonien à Tallinn.

La réunion a été ouverte par M. Eiki Nestor, président du Parlement estonien. Dans son allocution d'ouverture, il a souligné les progrès réalisés l'année écoulée sur les plans de la défense européenne, du marché intérieur, de l'agenda numérique, des mesures de protection sociale et de la politique climatique. Il a remercié les autres États membres, ainsi que leurs parlements, pour le soutien apporté à la mise en œuvre du programme de la présidence estonienne durant le second semestre de 2017. Enfin, il a invité les secrétaires généraux à accompagner les présidents des parlements de l'UE à la Conférence des présidents des parlements de l'UE, qui se tiendra les 23 et 24 avril 2018 à Tallinn.

#### **II. PRÉSENTATION DU PROJET DE PROGRAMME DE LA CONFÉRENCE DES PRÉSIDENTS DES PARLEMENTS DE L'UE**

M. Peep Jahilo, secrétaire général du Parlement estonien, a présenté le programme de la conférence des présidents qui se tiendra les 23 et 24 avril 2018 au Hilton Tallinn Park Hotel.

Les deux thèmes majeurs qui y seront abordés sont l'avenir de l'UE et la politique européenne de sécurité et de défense.

Au début de la conférence, M. Frans Timmermans, vice-président de la Commission européenne, et M. Antonio Tajani, président du Parlement européen, s'adresseront aux participants sur un sujet de leur choix. Chacun des thèmes sera introduit par trois présidents de parlement de l'UE, et fera ensuite l'objet d'un échange de vues.

L'échange de vues sur l'avenir de l'UE se focalisera sur les récents développements de l'Union, et explorera les ambitions des États membres sur la coopération dans les domaines des affaires sociales et économiques, de

economische zaken, migratie, begroting en de toekomst van de Europese Monetaire Unie. Daarnaast zullen de voorzitters de mogelijkheid hebben hun mening te geven over de Europese agenda voor 2018. Het spreekt voor zich dat *Brexit* en de impact op de 27 overblijvende EU-lidstaten één van de belangrijkste gesprekstema's zal zijn.

Voor het tweede thema werd beslist om het onderwerp uit te breiden door ook defensie erbij te betrekken. Er zal worden gesproken over de interne en de externe dimensie van het Europees veiligheidsbeleid. Op intern vlak gaat het over criminele netwerken, de terreurdreiging, cybercriminaliteit en rampenpreventie en –bestrijding. Op het vlak van defensie zal zeker worden ingegaan op het Europees defensiefonds en op PESCO (versterkte structurele samenwerking). Het is een feit dat de EU meer veiligheid heeft gerealiseerd voor de burger, maar er blijven nog veel onduidelijkheden over, onder meer inzake defensie-uitgaven, de samenwerking tussen de EU en de NAVO en de link tussen interne en externe veiligheid.

De voorzittersconferentie zal eindigen met de aanneming van de conclusies op 24 april 2018.

In de korte gedachtewisseling die op deze uiteenzetting volgde, namen drie deelnemers het woord.

De heer Claes Martensson, Zweeds Parlement, verwees naar de *Task Force betreffende subsidiariteit en proportionaliteit* voorgezeten door de heer Frans Timmermans. De procedure waarbij de leden van deze *Task Force* werden aangeduid, verliep allerm minst vlot : de tijd tussen de aankondiging en de plenaire vergadering van COSAC die deze leden moest aanduiden, was veel te beperkt. Een evenwichtige delegatie samenstellen was daardoor niet mogelijk.

Mevrouw Agnieszka Kaczmarek, Poolse *Sejm*, stelde voor om de heer Marek Kuchcinski, voorzitter van de Poolse *Sejm*, aan het woord te laten als inleidende spreker voor het debat over de toekomst van de EU.

De heer Philippe Delivet, Franse Senaat, deed een gelijkaardige suggestie met betrekking tot de voorzitter van de Franse Senaat. Hij was het ook eens met de opmerking van de heer Martensson over de samenstelling van de *Task Force*.

la migration, du budget et de l'avenir de l'union monétaire. Par ailleurs, les présidents pourront exprimer leur opinion sur l'agenda européen pour 2018. Il va sans dire que le *Brexit* et son impact sur les 27 États membres restants sera un des principaux thèmes de discussion.

Quant au second thème, il a été décidé de l'étendre à la défense. On débattrà des dimensions interne et externe de la politique européenne de sécurité. Sur le plan interne, il s'agit des réseaux criminels, de la menace terroriste, de la cybercriminalité, ainsi que de la prévention et de la gestion des catastrophes. En matière de défense, on parlera certainement du Fonds européen pour la défense et de la CSP (coopération structurée permanente). L'UE a effectivement apporté une sécurité accrue à ses citoyens, mais des zones d'ombre demeurent, notamment en ce qui concerne les dépenses de défense, la coopération entre l'UE et l'OTAN et le lien entre sécurité interne et sécurité externe.

La conférence des présidents se clôturera le 24 avril 2018 par l'adoption des conclusions.

Dans le bref échange de vues qui a suivi cette présentation, trois personnes ont pris la parole.

M. Claes Martensson, Parlement suédois, a fait référence à la *Task Force sur la subsidiarité et la proportionnalité* présidée par M. Frans Timmermans. La procédure de désignation des membres de cette *Task Force* n'a pas du tout été facile : l'intervalle entre l'annonce et la séance plénière de la COSAC qui devait désigner les membres était beaucoup trop bref, ce qui a empêché la constitution d'une délégation équilibrée.

Mme Agnieszka Kaczmarek, *Sejm* de Pologne a proposé que M. Marek Kuchcinski, président du *Sejm*, lance le débat sur l'avenir de l'UE.

M. Philippe Delivet, Sénat français, a émis une suggestion analogue à propos du président du Sénat français. Il a également souscrit à la remarque de M. Martensson sur la composition de la *Task Force*.

### III. VOORSTELLING VAN DE PARLEMENTAIRE DIMENSIE VAN HET BULGAARSE VOORZITTERSCHAP VAN DE RAAD VAN DE EU

Mevrouw Stefana Karaslavova, secretaris-generaal van het Bulgaarse Parlement, gaf een toelichting bij de grote prioriteiten van het Bulgaarse voorzitterschap van de Raad van de EU :

- Europese perspectieven betreffende de Westerse Balkan ;
- de toekomst van de EU en haar (jonge) bevolking, met nadruk op economische groei en sociale cohesie ;
- veiligheid en stabiliteit in een sterk verenigd Europa ;
- digitale economie en vaardigheden voor de toekomst.

Het Bulgaarse Parlement zal zes vergaderingen organiseren tijdens haar voorzitterschap, waaronder één in het Europees Parlement en vijf in Sofia. Alle informatie kan worden gevonden op de website van het voorzitterschap : <https://parleu2018bg.bg/en>.

Het Bulgaarse Parlement wenste ook de collega's van sommige voorgaande voorzitterschappen (Malta, Slowakije en Nederland) van harte te danken voor het delen van de ervaringen.

### IV. AANGELEGENHEDEN BETREFFENDE IPEX

De heer Peep Jahilo benadrukte dat één van de doelstellingen van interparlementaire samenwerking in de EU betrekking had op de efficiënte uitwisseling van informatie tussen de nationale parlementen. IPEX laat toe om dit op een efficiënte en transparante wijze te doen.

De heer Milan Hodas, Slowaaks Parlement, stelde dat het Slowaakse Parlement verantwoordelijk was voor IPEX vanaf april 2017 tot aan de voorzittersconferentie van april 2018. Het Estse Parlement zal de fakkel dan overnemen. Tevens dankte hij het Luxemburgse Parlement voor de vlotte transitie van het voorzitterschap van IPEX. Tenslotte werden ook de leden van de IPEX *Board* bedankt voor hun engagement en enthousiasme, onder andere tijdens de vergaderingen van de verschillende werkgroepen in de schoot van IPEX.

Het Slowaakse voorzitterschap ontving twee brieven :

### III. PRÉSENTATION DE LA DIMENSION PARLEMENTAIRE DE LA PRÉSIDENTIE BULGARE DU CONSEIL DE L'UE

Mme Stefana Karaslavova, secrétaire générale du Parlement bulgare, a exposé les grandes priorités de la présidence bulgare du Conseil de l'UE :

- perspectives européennes pour les Balkans occidentaux ;
- l'avenir de l'UE et de sa population (jeune), en particulier la croissance économique et la cohésion sociale ;
- la sécurité et la stabilité dans une Europe unifiée ;
- l'économie numérique et les compétences d'avenir.

Durant sa présidence, le Parlement bulgare organisera six sessions : une au Parlement européen et cinq à Sofia. On trouvera toutes les informations sur le site de la présidence : <https://parleu2018bg.bg/en>.

Le Parlement bulgare a aussi tenu à remercier les collègues de certaines présidences antérieures (Malte, Slovaquie et Pays-Bas) pour avoir fait part de leurs expériences.

### IV. MATIÈRES QUI CONCERNANT IPEX

M. Peep Jahilo a souligné qu'un des objectifs de la collaboration interparlementaire dans l'UE était l'échange efficace d'informations entre les parlements nationaux. IPEX permet d'atteindre cet objectif de manière efficace et transparente.

M. Milan Hodas, Parlement slovaque, a déclaré que son assemblée était responsable d'IPEX depuis avril 2017 jusqu'à la Conférence des présidents d'avril 2018, moment où le Parlement estonien reprendra le flambeau. Il a par ailleurs remercié le Parlement luxembourgeois d'avoir assuré une transition aisée à la présidence d'IPEX. Enfin, les membres du Conseil d'IPEX ont également été remerciés pour leur engagement et leur enthousiasme, notamment pendant les réunions des différents groupes de travail d'IPEX.

La présidence slovaque a reçu deux lettres :

– de heer Toomas Vitsut, Ests Parlement, vroeg te onderzoeken hoe IPEX nauwer kan samenwerken of samenvloeien met de website van COSAC ;

– mevrouw Birgit Von Pflug, Duitse *Bundestag*, stelde voor om ook de *Joint Parliamentary Scrutiny Group on Europol* (JPSG Europol) een plaats te geven op de IPEX website.

De IPEX *Board* heeft ingestemd met beide voorstellen. De nodige brieven werden rondgestuurd, waarna de heer Aeg, voorzitter van de Estse delegatie bij de JPSG Europol, had geantwoord dat hij akkoord kon gaan met het voornoemde voorstel.

IPEX heeft als platform voor de uitwisseling van informatie tussen de nationale parlementen en het Europees Parlement, een hele evolutie ondergaan sinds de creatie in 2000. Het blijft een bijzonder nuttig en betrouwbaar instrument voor interparlementaire informatiegaring en netwerking. De overeengekomen IPEX digitale strategie en het driejarig werkprogramma tonen duidelijk aan dat IPEX klaar is om nieuwe uitdagingen aan te gaan in de geest van permanente verbetering van het systeem.

Tijdens het daaropvolgende debat namen drie personen het woord.

De heer Claes Martensson, Zweeds Parlement, benadrukte dat het Zweedse Parlement als één van de initiatiefnemers van IPEX, dit instrument nog steeds hoog in het vaandel draagt. Om deze reden zal het de volgende IPEX gebruikersconferentie organiseren in maart 2018. Tevens legde hij de nadruk op het vermijden van dubbel werk, en steunde hij het idee om de COSAC website te integreren in de IPEX website.

De heer Horst Risse, Duitse *Bundestag*, dankte het Slowaakse voorzitterschap voor het gedane werk. Hij verleende zijn steun aan het voorstel om de JPSG Europol te integreren in de IPEX website.

De heer Peep Jahilo, Ests Parlement, verklaarde het jaarverslag 2017 van IPEX en de bijhorende conclusies als aangenomen. In opvolging van het Slowaakse Parlement zal het Estse Parlement verder werken aan de digitale strategie van IPEX en het werkprogramma voor de periode 2017-2020.

– M. Toomas Vitsut, Parlement estonien, a demandé que l'on examine comment IPEX pourrait collaborer plus étroitement avec la COSAC ou comment fusionner les deux sites web des institutions ;

– Mme Birgit Von Pflug, *Bundestag* allemand, a proposé d'accorder également une place au Groupe de contrôle parlementaire conjoint d'Europol (*Joint Parliamentary Scrutiny Group on Europol*) sur le site web d'IPEX.

Le Conseil d'IPEX a accepté les deux propositions. Les lettres nécessaires ont été distribuées, après quoi M. Aeg, président de la délégation estonienne au Groupe de contrôle parlementaire conjoint d'Europol, a répondu qu'il pouvait marquer son accord sur la proposition susmentionnée.

IPEX, plateforme d'échange d'informations entre les parlements nationaux et le Parlement européen, a connu toute une évolution depuis sa création en 2000. Il demeure un instrument particulièrement sérieux et utile à la collecte d'informations et au réseautage interparlementaires. La stratégie numérique établie par IPEX et le programme de travail triennal montrent clairement qu'IPEX est prêt à relever de nouveaux défis dans un souci d'amélioration constante du système.

Trois personnes ont pris la parole dans le débat qui a suivi.

M. Claes Martensson, Parlement suédois, a souligné que son assemblée, qui fut un des pères d'IPEX, apprécie toujours énormément cet instrument. C'est pourquoi elle organisera la prochaine conférence des utilisateurs d'IPEX en mars 2018. Il a également mis l'accent sur la nécessité d'éviter de faire deux fois la même chose et a appuyé l'idée d'intégrer le site web de la COSAC dans celui d'IPEX.

M. Horst Risse, *Bundestag* allemand, a remercié la Présidence slovaque pour le travail accompli. Il a apporté son soutien à la proposition d'intégrer le Groupe de contrôle parlementaire conjoint d'Europol dans le site web d'IPEX.

M. Peep Jahilo, Parlement estonien, a déclaré adoptés le rapport annuel 2017 d'IPEX et ses conclusions. À la suite du Parlement slovaque, le Parlement estonien va poursuivre l'élaboration de la stratégie numérique d'IPEX et du programme de travail pour la période 2017-2020.

## V. DE TOEKOMST VAN DE EU : ORGANISATIE VAN DEBATTEN IN DE PARLEMENTEN

### A. Inleiding

De heer Klaus Welle, Europees Parlement, vergeleek één van de cruciale momenten in de Europese geschiedenis, de periode van 1989 tot 1991, met de huidige tijd wanneer het gaat over belangrijke veranderingen in de wereld. De voorbeelden zijn talrijk :

– daar waar de uitbreiding van de EU en de NAVO sinds 2004 algemeen aanvaard waren, is dit vandaag de dag niet langer het geval ; de Russische activiteit in Georgië en Oekraïne bewijzen dit. Dit maakt dat de expansie van de EU naar het Oosten toe is stilgevallen ;

– de hele Islamwereld is in (r)evolutie ; weze het door burgeroorlog, grote veranderingen in de maatschappij of een gebrek aan staatsstructuren, het is een feit dat de gevolgen hiervan, zijnde terrorisme en oncontroleerbare migratie, de EU teisteren ;

– de financiële crisis in IJsland en de *Brexit* zijn illustraties van de onrust ook in het noorden en westen van het continent.

Daarenboven worden de Verenigde Staten ook niet langer meer gezien als onaantastbare leiders van de wereldorde. Populistische partijen in de EU tasten ten slotte de fundamente van de Europese democratie aan.

Dit alles maakt dat men vandaag geconfronteerd wordt met een groot aantal existentiële vragen : moet de EU zich intern openstellen, extern openen naar de rest van Europa, de grenzen eerder sluiten of streven naar een rol als wereldspeler? Hoe kunnen we daarenboven een eventueel open systeem beschermen?

De Europese burger vraagt van de EU dat het meer actief wordt op het vlak van veiligheid en de strijd tegen criminaliteit. Dit is echter niet eenvoudig, aangezien deze domeinen de kern uitmaken van de nationale soevereiniteit waar de EU zich niet aan waagt.

De EU is één van de beste wetgevende machines ter wereld, maar heeft nu ook nood aan een uitvoerende capaciteit. De vraag is echter hoe dit moet gebeuren, en hoe 27 lidstaten hierbij betrokken kunnen worden. Of beperken we ons beter tot de 19 landen van de eurozone? Hoe kan men blijven garanderen dat de nationale parlementen en het Europees Parlement hun controlerende

## V. L'AVENIR DE L'UE : ORGANISATION DES DÉBATS DANS LES PARLEMENTS

### A. Introduction

S'agissant des changements importants dans le monde, M. Klaus Welle, Parlement européen, a comparé l'un des moments cruciaux de l'histoire européenne, à savoir la période allant de 1989 à 1991, à l'époque actuelle. Les exemples ne manquent pas :

– alors qu'il était généralement accepté depuis 2004, l'élargissement de l'UE et de l'OTAN ne l'est plus aujourd'hui ; les activités russes en Géorgie et en Ukraine le prouvent. L'expansion de l'UE vers l'Est s'est donc arrêtée ;

– l'ensemble du monde musulman vit une (r)évolution ; qu'il s'agisse d'une guerre civile, de profonds changements de société ou d'un manque de structures étatiques, ces événements ont des effets dévastateurs pour l'UE : le terrorisme et les migrations incontrôlées ;

– la crise financière en Islande et le *Brexit* illustrent bien l'inquiétude qui gagne également le nord et l'ouest du continent.

De plus, les États-Unis ne sont plus perçus comme les maîtres incontestables de l'ordre mondial. Enfin, les partis populistes européens érodent les fondements de la démocratie européenne.

Il en résulte que nous sommes aujourd'hui confrontés à un grand nombre de questions existentielles : l'UE doit-elle s'ouvrir intérieurement et extérieurement au reste de l'Europe, doit-elle plutôt fermer ses frontières ou ambitionner de devenir un acteur d'envergure mondiale ? Comment protéger par ailleurs un système éventuellement ouvert ?

Le citoyen européen attend de l'UE qu'elle soit plus active dans le domaine de la sécurité et dans la lutte contre la criminalité. Cela n'est cependant pas simple pour elle dès lors que ces domaines constituent l'essentiel de la souveraineté nationale sur laquelle l'UE n'ose empiéter.

L'UE est l'une des meilleures mécaniques législatives au monde mais elle a aujourd'hui besoin d'une capacité exécutive. Reste à savoir comment la mettre en place et comment y associer les 27 États membres. Vaut-il mieux se limiter aux 19 pays de la zone euro ? Comment garantir encore que les parlements nationaux et le Parlement européen puissent toujours exercer leur

bevoegdheid kunnen blijven uitoefenen? En er zijn nog vele andere vragen te stellen.

Het Europees Parlement heeft beslist om deze vragen aan te kaarten bij alle staatshoofden en regeringsleiders van de EU en hen uit te nodigen om hun visie te geven in een open debat in het Europees Parlement. De regeringsleiders van Ierland, Portugal en Luxemburg zijn hierop al ingegaan, net zoals de president van Frankrijk. Dit alles maakt deel uit van een reflectie die zal worden besloten in Sibiu (Roemenië) op 9 mei 2019 tijdens een informele Europese Raad.

De heer Geert-Jan Hamilton, Nederlandse Eerste Kamer, stelde dat Europa bezig is met de rug te rechte na de vele crisissen van de laatste jaren. Er is nog steeds de wereldwijde onveiligheid, en de *Brexit* zindert nog na. Ook in het Nederlandse Parlement woedt een intens debat over de toekomst van Europa, waarbij opvallend is dat de Nederlandse politici niet op zoek gaan naar grote ideeën of scenario's voor de toekomst, maar eerder mikken op meer praktische oplossingen.

De inspanningen in Nederland om het vertrouwen van de burger terug te winnen en de Europese democratie te versterken zijn begonnen in 2005. Eén van de meer zichtbare maatregelen is een website van de Eerste Kamer waar het publiek wordt geïnformeerd over de parlementaire controle op het Europees beleid. Eén van de strijdpunten van de Eerste Kamer blijft het vergroten van de transparantie in de Europese besluitvorming en het tijdig publiceren van vrijwel alle Raadsdocumenten. Vele andere nationale parlementen hebben de brief mede ondertekend die de Europese instellingen oproep meer werk te maken van transparantie en openheid.

De laatste tien jaar is de Europese dimensie van het werk van de nationale parlementen exponentieel toegenomen. Eén van de redenen waarom de EU de vele crisissen te boven is gekomen, is net het feit dat de nationale parlementen, onder andere via een versterkte interparlementaire samenwerking en interactie, bij hebben gedragen tot het oplossen ervan. Deze samenwerking vindt plaats zowel op het niveau van de parlementsleden als op het niveau van de ambtenaren, en is in toenemende mate ook digitaal van aard.

Als conclusie kan men stellen dat interparlementaire samenwerking leidt tot een betere basis voor de Europese constructie. Elke belangrijke beslissing omtrent de toekomst van de EU vereist een ruime steun van het Europees Parlement en van de nationale parlementen.

compétence de contrôle ? Cette perspective soulève bien d'autres questions encore.

Le Parlement européen a décidé de soumettre toutes ces questions à tous les chefs d'État et de gouvernement de l'UE en les invitant à faire part de leur vision lors d'un débat ouvert au Parlement européen. Les chefs de gouvernement d'Irlande, du Portugal et du Luxembourg ont déjà répondu positivement, de même que le président français. Toutes ces questions font partie d'une réflexion qui sera conclue à Sibiu (Roumanie), lors d'un Conseil européen informel, le 9 mai 2019.

M. Geert-Jan Hamilton, Première Chambre néerlandaise, a déclaré que l'Europe était en plein redressement après les multiples crises de ces dernières années. Mais l'insécurité règne encore dans le monde et le *Brexit* fait toujours sentir ses effets. Le Parlement néerlandais est lui aussi le théâtre d'un débat intense sur l'avenir de l'Europe et il est frappant de constater que les responsables politiques néerlandais y misent sur des solutions plus pratiques plutôt que de rechercher de grandes idées ou des scénarios d'avenir.

Les efforts que fournissent les Pays-Bas pour regagner la confiance du citoyen et renforcer la démocratie européenne ont débuté en 2005. L'une des mesures les plus visibles déjà prises est le site web de la Première Chambre qui informe le public sur le contrôle parlementaire de la politique européenne. Une plus grande transparence du processus décisionnel européen et la publication de presque tous les documents du Conseil dans les délais restent un cheval de bataille de la Première Chambre. Plusieurs autres parlements nationaux ont cosigné la lettre invitant les institutions européennes à s'investir davantage dans l'amélioration de la transparence et de l'ouverture.

Ces dix dernières années, la dimension européenne du travail des parlements nationaux a connu une croissance exponentielle. Si l'UE a pu surmonter les nombreuses crises, c'est en partie parce que les parlements nationaux ont contribué à les résoudre grâce entre autres à une collaboration et interaction interparlementaires renforcées. Cette collaboration existe tant au niveau des parlementaires qu'à celui des fonctionnaires et prend de plus en plus une forme numérique.

En conclusion, on peut dire que la collaboration interparlementaire consolide la base de la construction européenne. Chaque décision importante sur l'avenir de l'UE nécessite un large appui du Parlement européen et des parlements nationaux.

## B. Gedachtewisseling

Aan het daaropvolgende debat namen zes sprekers deel.

Mevrouw Mihaita Calimente, Roemeense Senaat, benadrukte dat Roemenië een enthousiaste promotor is van de Europese principes en de onderliggende solidariteit. Dit moet verder worden uitgewerkt via een verregaand overleg tussen de lidstaten. Er moet nog meer worden gedaan om het debat in de nationale parlementen aangaande Europese aangelegenheden aan te wakkeren, en nationale prioriteiten moeten worden getoetst aan het Europees beleid en de Europese waarden.

Mevrouw Pernille Deleuran, Deens Parlement, legde uit dat het Deense Parlement heel wat ervaring heeft met het betrekken van de burger bij het Europese discours. Naast traditionele parlementaire debatten worden ook hoorzittingen georganiseerd met burgers die gebaseerd zijn op het principe van *deliberative polling*. De burgers worden geselecteerd om de verschillende politieke strekkingen, leeftijden en onderwijsniveaus te vertegenwoordigen. De hoorzittingen vinden in het weekend plaats en duren een volledige dag. De burgers worden verdeeld in kleine groepen om de mogelijkheid tot debat volledig uit te putten. Vooraleer in debat te gaan met parlementsleden en experts, krijgt elke deelnemer een informatiepakket met neutrale informatie over het betrokken onderwerp. De lokale media spelen hierbij een bijzondere rol. Soms wordt het slotdebat met de leiders van de politieke partijen uitgezonden op de nationale televisie. Uit peilingen is gebleken dat de meerderheid van de deelnemers hun kennis van de EU heeft kunnen uitdiepen, en dat zij graag opnieuw zouden willen deelnemen. In de herfst van 2018 zal deze hoorzitting handelen over de toekomst van de EU.

Mevrouw Marie-France Hérin, Franse *Assemblée nationale*, kondigde aan dat het Franse Parlement in juni 2018 een reeks van debatten met burgers zal organiseren om het probleem van het democratische deficit in de EU aan te kaarten. Verschillende ministers en parlementsleden van meerderheid en oppositie zullen deelnemen in een poging om de EU dichterbij de burger te brengen. Het is van groot belang de lokale media bij dit alles te betrekken. Men moet er echter over waken dat de debatten niet ontaarden in ruzies over nationale politiek en zo politiek neutraal mogelijk moeten zijn.

De heer Horst Risse, Duitse *Bundestag*, informeerde zijn collega's over een resolutie die gezamenlijk door de Duitse en Franse parlementen is ondertekend om

## B. Échange de vues

Six intervenants ont participé au débat qui a suivi.

Mme Mihaita Calimente, Sénat roumain, a souligné que la Roumanie promeut avec enthousiasme les principes européens et la solidarité sous-jacente. C'est une dimension qu'il faut continuer à développer par une concertation approfondie entre les États membres. Des efforts supplémentaires doivent être fournis afin de raviver le débat sur les questions européennes au sein des parlements nationaux et les priorités nationales doivent être évaluées à la lumière de la politique et des valeurs européennes.

Mme Pernille Deleuran (Parlement danois) a expliqué que le Parlement danois dispose d'une grande expérience en ce qui concerne l'implication du citoyen dans le débat européen. Outre les débats parlementaires traditionnels, le parlement organise aussi des auditions de citoyens qui se déroulent sur la base du principe du *scrutin délibératif*. Les citoyens sont sélectionnés de manière à ce que les différents courants politiques, âges et niveaux d'éducation soient représentés. Les auditions ont lieu le week-end et durent toute une journée. Les citoyens sont répartis en petits groupes afin de garantir un débat aussi large et approfondi que possible. Avant d'entamer la discussion avec des parlementaires et des experts, chaque participant reçoit un dossier contenant des informations neutres sur le thème examiné. Les médias locaux jouent un rôle particulier à cet égard. Il arrive que le débat de clôture avec les dirigeants des partis politiques soit diffusé sur la chaîne de télévision nationale. Des sondages ont montré que la majorité des participants avaient pu approfondir leurs connaissances de l'UE et qu'ils étaient prêts à renouveler l'expérience. À l'automne 2018, l'audition portera sur l'avenir de l'UE.

Mme Marie-France Hérin, Assemblée nationale française, a annoncé qu'en juin 2018, le Parlement français organisera une série de débats avec des citoyens sur le problème du déficit démocratique au sein de l'UE. Plusieurs ministres et parlementaires de la majorité et de l'opposition y participeront avec la volonté de rapprocher l'UE du citoyen. Il est capital que les médias locaux soient impliqués dans tout ce processus. Il faut toutefois veiller à ce que les débats ne dégènèrent pas en querelles sur la politique nationale et demeurent aussi neutres que possible sur le plan politique.

M. Horst Risse, *Bundestag* allemand, a informé ses collègues sur une résolution qui a été signée conjointement par les Parlements allemand et français en vue de



het Verdrag van het Ellysée uit 1963 te herdenken. Deze resolutie is niet enkel een teken van de verdere ontwikkeling van de bilaterale relaties tussen beide landen, maar is ook het startpunt voor verdere debatten over de toekomst van de EU.

De heer Philippe Delivet, Franse Senaat, herhaalde dat Frankrijk actief wil bijdragen aan het debat over de toekomst van Europa ; de Franse Senaat heeft een bijzondere commissie hiertoe opgericht. Het is van het grootste belang dat de EU dicht bij de burger staat, getrouw is aan de eigen principes, het principe van subsidiariteit onverkort toepast en parlementair initiatief hoog in het vaandel draagt.

Mevrouw Vassiliki Anastasiadou, Cypriotisch Parlement, onderstreepte het belang van het betrekken van de burger bij het Europees project om de huidige crisissen op te vangen. Het Cypriotische Parlement plant een reeks debatten om de burger meer te betrekken eens het parlement opnieuw is samengesteld na de verkiezingen van 26 januari 2018.

De heer Klaus Welle stelde in zijn antwoord dat de inspanningen van de nationale parlementen en van het Europees Parlement gelijklopend zijn. Transparantie, vooral in hoofde van de Raad, is bijzonder belangrijk. Ook het Europees Parlement organiseert maandelijks een aantal *deliberative polls* vergelijkbaar met de initiatieven genomen in Denemarken. Daarenboven wordt ook gewerkt aan een app die zal worden gelanceerd in de zomer van 2018 om de burger alle informatie te bezorgen die hem in staat moet stellen bij te dragen aan de werkzaamheden van het Europees Parlement.

De heer Geert-Jan Hamilton verheugde zich over de talrijke initiatieven die werden aangehaald om de discussie over de toekomst van de EU en de rol van de burgers aan te wakkeren. Het besef groeit meer en meer dat men Brussel niet meer enkel als *bad guy* mag bestempelen. Men moet ook de eigen ministers aansprakelijk houden. De reflex moet nog meer komen dat nationale ministers ook de Europese beslissingen moeten uitleggen aan de burger. Tenslotte blijft de interparlementaire samenwerking uiterst belangrijk voor dit debat.

## VI. NIEUWE TECHNOLOGIEËN EN DIGITALISERING : OPPORTUNITEITEN EN UITDAGINGEN

### A. Inleiding

De heer Peep Jahilo, Ests Parlement, gaf een kort overzicht van de trends die vandaag de dag de digitale

repenser le Traité de l'Élysée de 1963. Cette résolution est non seulement le signe de l'approfondissement des relations bilatérales entre les deux pays mais constitue aussi l'amorce de débats futurs sur l'avenir de l'UE.

M. Philippe Delivet, Sénat français, a rappelé que la France entend contribuer activement au débat sur l'avenir de l'Europe ; le Sénat français a créé une commission spéciale à cet effet. Il est capital que l'UE soit plus proche du citoyen, qu'elle soit fidèle à ses principes, qu'elle applique intégralement le principe de subsidiarité et promeuve l'initiative parlementaire.

Mme Vassiliki Anastasiadou, Parlement chypriote, a souligné l'importance que la participation du citoyen au projet européen revêt pour le règlement des crises actuelles. Dès que sa composition aura été renouvelée après les élections du 26 janvier 2018, le Parlement chypriote organisera une série de débats en vue d'accroître la participation du citoyen.

M. Klaus Welle a indiqué dans sa réponse que les efforts des parlements nationaux et du Parlement européen sont convergents. Il est essentiel de faire preuve de transparence, surtout au Conseil. Le Parlement européen aussi organise chaque mois un certain nombre de scrutins délibératifs comparables aux initiatives prises au Danemark. En outre, une application est en cours de développement et sera lancée à l'été 2018 afin de communiquer au citoyen toutes les informations utiles lui permettant de contribuer aux travaux du Parlement européen.

M. Geert-Jan Hamilton s'est réjoui des nombreuses initiatives citées dans le but de relancer le débat sur l'avenir de l'UE et de renforcer le rôle des citoyens. De plus en plus, on prend conscience que Bruxelles peut jouer aussi un rôle positif. Les ministres nationaux aussi ont une responsabilité à assumer. Ils doivent encore acquérir le réflexe d'expliquer également les décisions européennes au citoyen. Enfin, la coopération interparlementaire demeure essentielle pour ce débat.

## VI. NOUVELLES TECHNOLOGIES ET NUMÉRISATION : POSSIBILITÉS ET DÉFIS

### A. Introduction

M. Peep Jahilo, Parlement estonien, a présenté sommairement les tendances qui dominent actuellement le

wereld overheersen : de deeleconomie, digitale munten en *block chain* technologie. Estland heeft jaren geleden al de stap gezet naar volledige digitalisering ; het beste voorbeeld hiervan is het digitale identiteitssysteem dat toelaat om allerlei diensten toe te passen, zoals het neerleggen van de belastingbrieven, het ontvangen van medische voorschriften en het stemmen bij lokale en nationale verkiezingen. In het Parlement kunnen publieke initiatieven elektronisch worden ingediend. Het Parlement is ook prominent aanwezig op vele sociale media.

Het vertrouwen van de burger in digitale toepassingen in Estland is groot, ook al is het systeem al meermaals het doelwit geweest van cyberaanvallen. Estland was gastheer voor de grootste en meest geavanceerde cyberveiligheid-oefening, en is steeds actief bezig met het verbeteren van de eigen beschermingsmechanismen. In de wereld van vandaag is dit bittere noodzaak.

Mevrouw Kadri Kaska, *Information System Authority* van Estland, beschreef op welke manier Estland zijn digitale samenleving beschermt. Het feit dat vandaag meer dan vijfduizend openbare en private digitale diensten beschikbaar zijn voor de Estse bevolking, is te danken aan de aanhoudende inspanningen van de opeenvolgende regeringen sinds de jaren negentig. Estland is natuurlijk een klein land, maar de noodzaak om digitale diensten aan te bieden is even groot als voor een ander land, en vandaag kan men stellen dat meer dan 50 % van alle diensten, gaande van de telecommunicatie tot de energiesector, kritisch afhankelijk zijn van ICT : er bestaat geen niet-digitaal alternatief meer voor deze diensten.

De verdediging van deze digitale levenswijze is intens en nauwgezet. In 2017 bleek bijvoorbeeld dat er één derde meer cyberincidenten hadden plaatsgevonden dan het jaar voordien. De controlemechanismen worden continu verbeterd, en de maatschappij is zich ook meer bewust van de gevaren van cyberaanvallen. Het blijft echter een groot probleem om de daders van deze cyberaanvallen te identificeren en te sanctioneren.

Er moet een cultuur komen van cyberveiligheid : de burger moet de gevaren begrijpen en ook snappen dat de handelingen die hij doet een integraal onderdeel zijn van de manier om deze dreigingen het hoofd te bieden. Veiligheid is de verantwoordelijkheid van iedereen : nauwgezette controle en de ontwikkeling van een goede cyberhygiëne is van het grootste belang. Tenslotte kan men enkel via samenwerking met private en publieke partners als de EU en de NAVO, deze gevaren afwenden.

monde numérique : l'économie du partage, les monnaies digitales et la technologie *block chain*. L'Estonie s'est engagée depuis plusieurs années déjà dans la voie d'une numérisation complète ; le meilleur exemple en est le système d'identité numérique qui peut être utilisé dans le cadre de divers services, comme l'introduction de déclarations fiscales, la réception de prescriptions médicales et le vote lors des élections locales et nationales. Des initiatives publiques peuvent être communiquées au Parlement par voie électronique. Le Parlement est aussi très présent dans de nombreux médias sociaux.

En Estonie, la confiance du citoyen dans les applications numériques est forte, même si le système a déjà été la cible de cyberattaques à plusieurs reprises. L'exercice de cybersécurité le plus vaste et le plus avancé au monde a eu lieu en Estonie, et le pays s'emploie à améliorer constamment ses propres mécanismes de protection. C'est une nécessité absolue dans le monde d'aujourd'hui.

Mme Kadri Kaska, *Information System Authority* d'Estonie, a décrit la manière dont l'Estonie protège sa société numérique. Le fait que plus de cinq mille services numériques publics et privés soient aujourd'hui accessibles à la population estonienne est dû aux efforts continus des gouvernements successifs depuis les années nonante. L'Estonie est évidemment un petit pays, mais elle se doit d'offrir des services numériques au même titre que n'importe quel autre pays, et aujourd'hui on peut dire que plus de 50 % de tous les services, depuis les télécommunications jusqu'au secteur de l'énergie, sont fortement dépendants des TIC : il n'existe plus d'alternative non numérique pour ces services.

La défense de ce mode de vie numérique est intense et méticuleuse. En 2017, par exemple, on a dénombré un tiers de cyberincidentes en plus que l'année précédente. Les mécanismes de contrôle sont continuellement améliorés, et la société est aussi plus consciente des dangers des cyberattaques. La difficulté d'identifier et de sanctionner les auteurs de ces cyberattaques reste toutefois un problème majeur.

Il faut qu'une culture de la cybersécurité se développe : le citoyen doit comprendre les dangers et être conscient aussi que les actions qu'il entreprend font partie intégrante de la manière de faire face à ces menaces. La sécurité relève de la responsabilité de chacun : il est capital de procéder à des contrôles rigoureux et de développer une bonne cyber-hygiène. Enfin, la seule manière d'éviter ces dangers est d'instaurer une collaboration avec des partenaires privés et publics tels que l'UE et l'OTAN.

## B. Gedachtewisseling

In het debat namen zeven deelnemers het woord.

De heer Marc Van Der Hulst, Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers, deelde de ervaringen van het Belgische Parlement in verband met het nieuw ontwikkelde platform voor elektronische documenten. Sinds 2017 is de parlementaire agenda beschikbaar op internet. Daarenboven worden alle parlementaire stukken in twee talen digitaal aangeboden, hetgeen een enorme besparing oplevert met betrekking tot publicatiekosten enz. Daarenboven kan men zo garanderen dat men kan beschikken over het meest actuele document. Dit systeem was overigens enkel maar mogelijk dankzij een intense informatiegaring bij andere nationale parlementen die een dergelijk systeem reeds hadden opgezet.

De heer Matthew Hamlyn, Britse *House of Commons*, bracht de cyberincidenten van 2017, waarbij een cryptoworm 400 000 computers in meer dan 150 landen besmette, in herinnering. Er waren toen ook pogingen om in te breken in het parlementair netwerk. Het grote probleem was dat vele gebruikers van dit netwerk zeer eenvoudige paswoorden hanteerden, en dat er een continu gevaar was dat hun accounts gehackt konden worden. Er is toen de radicale beslissing genomen om het parlementair netwerk offline te halen en om het vervolgens minder afhankelijk te maken van paswoordgebruik. Daarnaast werden alle gebruikers gewezen op het belang van het veilige gebruik van data.

De heer Carsten U. Larsen, Deens Parlement, wees op het belang van het continu updaten van de systemen : het Deense Parlement is permanent bezig met software updates. Aangezien dit soms enkele uren in beslag kan nemen, is er geregeld protest bij de gebruikers. Om die reden is het belang van het vergroten van de bewustwording bij de gebruikers inzake cyberveiligheid, niet te onderschatten. Het Deense Parlement is dan ook overgegaan tot het organiseren van opleidingen inzake cyberveiligheid voor alle gebruikers van het systeem.

De heer Horst Risse, Duitse *Bundestag*, herinnerde aan de zeer slechte ervaringen die het Duitse Parlement heeft gehad met cyberaanvallen in 2015. Dergelijke aanvallen vermijden in de toekomst is quasi onmogelijk. Maar het risico kan wel worden beperkt door de gebruikers bewust te maken van de gevaren. Er moet een evenwicht worden gevonden tussen het comfortabel gebruiken van een systeem en het veilig gebruiken ervan.

De heer Konstantinos Athanasiou, Grieks Parlement, gaf uitleg over het nieuwe elektronische stembestelsysteem

## B. Échange de vues

Sept intervenants ont pris la parole au cours du débat.

M. Marc Van Der Hulst, Chambre des représentants de Belgique, a partagé les expériences du Parlement belge en ce qui concerne la plateforme nouvellement développée pour les documents électroniques. Les ordres du jour des travaux parlementaires sont disponibles sur Internet depuis 2017. En outre, tous les documents parlementaires sont disponibles en deux langues sous forme numérique, ce qui permet non seulement de réaliser des économies énormes en termes de coûts de publication mais aussi de garantir la mise à disposition du document le plus récent. La mise en place de ce système a nécessité une vaste collecte d'informations auprès d'autres parlements nationaux ayant déjà instauré un tel système.

M. Matthew Hamlyn, *House of Commons* britannique, a rappelé les cyberincidents survenus en 2017, lorsqu'un ver informatique a infecté 400 000 ordinateurs dans plus de 150 pays. Il y eut aussi à l'époque des tentatives pour pirater le réseau parlementaire. Le problème majeur était que de nombreux utilisateurs de ce réseau utilisaient des mots de passe très simples et qu'il y avait un risque permanent que leurs comptes soient piratés. On a pris alors la décision radicale de déconnecter le réseau parlementaire et de le rendre moins dépendant de l'utilisation de mots de passe. En outre, on a attiré l'attention de tous les utilisateurs sur la nécessité d'utiliser les données avec prudence.

M. Carsten U. Larsen, Parlement danois, a souligné l'importance de la mise à jour continue des systèmes ; au Parlement danois, on procède en permanence à des mises à jour logicielles. Cette opération peut prendre parfois jusqu'à plusieurs heures, au grand dam des utilisateurs. C'est pourquoi l'importance d'une plus grande sensibilisation des utilisateurs à la cybersécurité ne doit pas être sous-estimée. Le Parlement danois a donc décidé d'organiser des cours sur la cybersécurité à l'intention de tous les utilisateurs du système.

M. Horst Risse, *Bundestag* allemand, a rappelé les funestes expériences que le Parlement allemand a connues en matière de cyberattaques en 2015. S'il est quasi impossible de se prémunir contre de telles attaques, il est possible, en revanche, de réduire le risque en sensibilisant les utilisateurs aux dangers. Un équilibre doit être trouvé entre l'utilisation confortable d'un système et l'utilisation sécurisée de celui-ci.

M. Konstantinos Athanasiou, Parlement grec, a expliqué le nouveau système de vote électronique au

in het Griekse Parlement, dat is geïntroduceerd samen met een papierloze werking van het parlement, de digitale verzending van wetsontwerpen en de digitale handtekening van ambtenaren en parlementsleden. Het zou nuttig zijn om een permanent systeem van uitwisseling van ideeën en samenwerking op te richten tussen parlementen inzake cyberveiligheid ; alle parlementen worden immers met dezelfde problemen geconfronteerd.

De heer Albino Azevedo Soares, Portugees Parlement, beschouwde zijn Parlement als een echt *e-parlement* : een open, transparant en controleerbaar geheel dankzij verschillende ICT toepassingen. Digitale communicatie is het belangrijkste informatiekanaal naar de burger toe. De nieuwe website van het Parlement zal spoedig worden gelanceerd, waarin onder andere negen kanalen zullen worden geïntegreerd om de plenaire vergaderingen en alle commissievergaderingen online te kunnen volgen.

Mevrouw Kaska herhaalde dat parlementen niet immuun zijn voor cyberdreiging, en dat ook alle politieke partijen bewust moeten zijn van het bijzonder lucratief karakter van cybercriminaliteit. Het gebruik van eenvoudige paswoorden is en blijft een enorm probleem aangezien hackers met volautomatische zoeksystemen proberen de paswoorden te raden. Een authenticatie in twee richtingen zou daarom de norm moeten worden.

Op een vraag van de heer Geert-Jan Hamilton, Nederlandse Eerste Kamer, of internationaal strafrecht een oplossing kon bieden, antwoordde mevrouw Kaska dat er nog geen cyberincidenten hebben plaatsgevonden die van zo een niveau waren dat ze konden worden beschouwd als het gebruik van geweld zoals bepaald in het internationaal recht. Op strafrechtelijk vlak is de Conventie van de Raad van Europa inzake cybercriminaliteit nuttig, maar het probleem daarbij is dat, zoals bij vele misdrijven van die aard, slachtoffer en dader zich in verschillende landen bevinden waardoor de toepassing van deze Conventie bijzonder lastig is.

Parlement grec, qui a été instauré en même temps que le fonctionnement zéro papier, la transmission numérique des projets de loi et la signature numérique des fonctionnaires et des parlementaires. Il serait utile de créer un système permanent d'échange d'idées et de coopération entre les parlements en matière de cybersécurité ; tous les parlements sont en effet confrontés aux mêmes problèmes.

M. Albino Azevedo Soares, Parlement portugais, a indiqué qu'il considèrerait son Parlement comme un véritable *e-parlement* : un ensemble ouvert, transparent et contrôlable grâce aux différentes applications TIC. La communication numérique est le principal canal d'information pour le citoyen. Le nouveau site web du Parlement, qui sera lancé prochainement, comprendra notamment neuf canaux permettant de suivre en ligne les séances plénières et toutes les réunions des commissions.

Mme Kaska a rappelé que les parlements ne sont pas à l'abri des cybermenaces et que tous les partis politiques doivent également être conscients du caractère particulièrement lucratif de la cybercriminalité. L'utilisation de mots de passe simples est et reste un énorme problème car les pirates informatiques essaient de deviner les mots de passe au moyen de systèmes de recherche entièrement automatiques. Une authentification bidirectionnelle devrait donc devenir la norme.

En réponse à M. Geert-Jan Hamilton (Première Chambre néerlandaise) qui a demandé si le droit pénal international pouvait apporter une solution, Mme Kaska a précisé que les cyberincidents survenus jusqu'à présent n'ont jamais été d'un niveau tel qu'ils pouvaient être considérés comme des recours à la violence au sens du droit international. Sur le plan pénal, la Convention du Conseil de l'Europe sur la cybercriminalité est utile, mais le problème est que, comme c'est le cas pour de nombreuses infractions de cette nature, les victimes et les auteurs se trouvent dans des pays différents, ce qui rend l'application de cette Convention particulièrement difficile.