

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2017-2018

19 FEBRUARI 2018

**Voordracht van kandidaten voor een ambt
van Franstalige staatsraad bij de Raad
van State**

VERSLAG
NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
INSTITUTIONELE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEREN **VANLOUWE EN DESQUESNES**

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2017-2018

19 FÉVRIER 2018

**Présentation de candidats à une fonction
de conseiller d'État francophone au
Conseil d'État**

RAPPORT
FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES INSTITUTIONNELLES
PAR
MM. **VANLOUWE ET DESQUESNES**

Samenstelling van de commissie / Composition de la commission :
voorzitster / présidente : Mevrouw/Mme Christine Defraigne

Leden / Membres

N-VA : Jan Becaus, Cathy Coudyser, Annick De Ridder, Karl Vanlouwe,
PS : Christophe Lacroix, Karl-Heinz Lambertz, Patrick Prévot, Simone Susskind,
MR : Anne Barzin, Christine Defraigne, Jean-Paul Wahl,
CD&V : Sabine de Bethune, Brigitte Grouwels, Peter Van Rompuy,
Ecolo-Groen : Petra De Sutter, Cécile Thibaut,
Open Vld : Jean-Jacques De Gucht, Martine Taelman,
sp.a : Bert Anciaux, Güler Turan,
cdH : Véronique Waroux.

Zie :

Stukken van de Senaat :
6-398 - 2017/2018 :
Nr. 1 : Kandidatenlijst.

Voir :

Documents du Sénat :
6-398 - 2017/2018 :
N° 1 : Liste des candidats.

1. Procedure

Met toepassing van artikel 80 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State heeft de Raad van State op 14 juli 2017 in het *Belgisch Staatsblad* een vacature gepubliceerd voor twee betrekkingen van Franstalig staatsraad en op 28 september 2017 een vacature voor een derde betrekking van Franstalig staatsraad.

Blijkens de notulen van de openbare zitting van de algemene vergadering van de Raad van State van 5 december 2017, waarvan een afschrift door de eerste voorzitter van de Raad van State bij brief van 15 januari 2018, ter griffie ontvangen op 18 januari 2018, aan de voorzitter van de Senaat is toegezonden, heeft de algemene vergadering van de Raad van State geen eenparigheid van stemmen bereikt bij de voordracht van kandidaten. Bijgevolg kan de Senaat krachtens artikel 70, § 1, achtste lid, en artikel 80, tweede lid, van de voormelde gecoördineerde wetten, binnen een termijn van ten hoogste dertig dagen, hetzij de door de Raad van State voorgedragen lijst bevestigen (zie stuk Senaat, nr. 6-398/1), hetzij een tweede lijst met drie namen die uitdrukkelijk wordt gemotiveerd, voordragen.

Op 29 januari 2018 heeft het Bureau van de Senaat besloten dat de kandidaten voor het te begeven ambt, overeenkomstig artikel 70, § 1, negende lid, en artikel 80, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, door de commissie voor de Institutionele Aangelegenheden dienden te worden gehoord.

Er rees echter een probleem met betrekking tot de termijn van dertig dagen waarbinnen de Senaat zich over de voordracht kan uitspreken. Die is immers beginnen te lopen bij de ontvangst van de mededeling van de voordracht op 18 januari 2018 en zou bijgevolg verstrijken op 17 februari 2018. Artikel 70, § 1, elfde lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State voorziet evenwel in de stuiting van die termijn « *tijdens het parlementair reces zoals bepaald door Kamer en Senaat* ». Het Bureau van de Senaat heeft zich achter de interpretatie geschaard dat de dertigdagertermijn niet loopt tijdens de door de parlementaire overlegcommissie vastgestelde recesperiodes. Gelet op het aldus vastgestelde krosreces van 10 tot 18 februari, kan de Senaat zich bijgevolg tijdig uitspreken over de voordrachten op de plenaire vergadering van 23 februari 2018.

Gelet op het voorgaande heeft de voorzitter van de commissie voor de Institutionele Aangelegenheden alle kandidaten voor de te begeven betrekking van staatsraad bij *e-mails* van 5 februari 2018 uitgenodigd om met gesloten deuren te worden gehoord op 19 februari 2018.

1. Procédure

En application de l'article 80 des lois coordonnées sur le Conseil d'État, le Conseil d'État a publié au *Moniteur belge*, le 14 juillet 2017, une vacance pour deux mandats de conseiller d'État francophone et le 28 septembre 2017, une vacance pour un troisième mandat de conseiller d'État francophone.

Selon le procès-verbal de son audience publique du 5 décembre 2017, dont une copie a été transmise à la présidente du Sénat par le premier président du Conseil d'État par lettre du 15 janvier 2018, reçue au greffe le 18 janvier 2018, l'assemblée générale du Conseil d'État n'a pas pu atteindre l'unanimité pour la présentation des candidats. Par conséquent, le Sénat peut, en vertu des articles 70, § 1^{er}, alinéa 8, et 80, alinéa 2, des lois coordonnées précitées, dans un délai ne pouvant dépasser trente jours, soit confirmer la liste présentée par le Conseil d'État (voir doc. Sénat, n° 6-398/1), soit présenter une deuxième liste de trois noms formellement motivée.

Le 29 janvier 2018, le Bureau du Sénat a décidé, conformément aux articles 70, § 1^{er}, alinéa 9, et 80, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, que les candidats à la fonction à pourvoir devaient être entendus par la commission des Affaires institutionnelles.

Toutefois, un problème s'est posé concernant le délai de la présentation. En effet, ce délai a pris cours à compter de la réception de la communication de la présentation, le 18 janvier 2018, et devait donc expirer le 17 février 2018. L'article 70, § 1^{er}, alinéa 11, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, prévoit toutefois l'interruption de ce délai « *pendant les vacances parlementaires fixées par la Chambre et le Sénat* ». Le Bureau du Sénat a souscrit à l'interprétation selon laquelle le délai de trente jours ne court pas pendant les vacances fixées par la commission parlementaire de concertation. Eu égard aux vacances de carnaval fixées du 10 au 18 février 2018, le Sénat peut donc se prononcer en temps utile sur la présentation en sa séance plénière du 23 février 2018.

Eu égard à ce qui précède, la présidente de la commission des Affaires institutionnelles a invité tous les candidats à la fonction de conseiller d'État à pourvoir, par courriels du 5 février 2018, à être entendus à huis clos le 19 février 2018.

De door de Raad van State voorgedragen kandidaten voor de betrekking van staatsraad zijn de heren Patrick RONVAUX, Marc OSWALD en Raphaël BORN. De niet-voorgedragen kandidaten zijn de heren Manuel DECAMPS en Luc DONNAY, mevrouw Angélique GÉRARD, de heren Laurent JANS en Marc JOASSART, de dames Florence PIRET, Nathalie VAN LAER en Elisabeth WILLEMART en de heer Dimitri YERNAULT.

Op 19 februari 2018 heeft de commissie de heren Patrick RONVAUX, Marc OSWALD, Raphaël BORN, Luc DONNAY en Marc JOASSART, en de dames Florence PIRET, Nathalie VAN LAER en Elisabeth WILLEMART gehoord.

De heren Manuel DECAMPS, Laurent JANS en Dimitry YERNAULT en mevrouw Angélique GÉRARD hadden laten weten niet op de hoorzitting aanwezig te kunnen zijn.

2. Voorstel

Overwegende :

– dat de *curricula vitae* van de drie kandidaten, alsook de brief van de eerste voorzitter van de Raad van State van 15 januari 2018 en het bijgevoegde afschrift van de notulen van de openbare zitting van de algemene vergadering van de Raad van State van 5 december 2017 ter beschikking van de leden van de commissie werden gesteld ;

– dat de Senaat de kandidaten de kans heeft geboden met gesloten deuren te worden gehoord en dat de commissie voor de Institutionele Aangelegenheden acht kandidaten effectief heeft gehoord ;

– dat alle senatoren de kans hebben gehad op de hoorzitting aanwezig te zijn ;

– dat de commissie na de hoorzitting de *curricula vitae* van de kandidaten heeft doorgenomen en een debat met gesloten deuren heeft gehouden waarbij zij de procedure heeft besproken en de respectieve aanspraken en verdiensten van de kandidaten heeft vergeleken en afgewogen,

Stelt de commissie, tijdens haar vergadering van 19 februari 2018, met 8 stemmen bij 7 onthoudingen, voor om de door de Raad van State voorgedragen kandidatenlijst te bevestigen en de daartoe opgegeven motivering van de Raad over te nemen. Die lijst ziet eruit als volgt :

Les candidats présentés par le Conseil d'État sont : MM. Patrick RONVAUX, Marc OSWALD et Raphaël BORN. Les candidats non-présentés sont MM. Manuel DECAMPS et Luc DONNAY, Mme Angélique GÉRARD, MM. Laurent JANS et Marc JOASSART, Mmes Florence PIRET, Nathalie VAN LAER et Elisabeth WILLEMART, et M. Dimitry YERNAULT.

Le 19 février 2018, la commission a entendu MM. Patrick RONVAUX, Marc OSWALD, Raphaël BORN, Luc DONNAY et Marc JOASSART et Mmes Flores PIRET, Nathalie VAN LAER et Elisabeth WILLEMART.

MM. Manuel DECAMPS, Laurent JANS et Dimitry YERNAULT et Mme Angélique GÉRARD ont fait savoir qu'ils ne seraient pas présents à l'audition.

2. Proposition

Considérant :

– que les *curricula vitae* des candidats, ainsi que la lettre du premier président du Conseil d'état datée du 15 janvier 2018 et la copie du procès-verbal de l'audience publique de l'assemblée générale du Conseil d'État du 5 décembre 2017 ont été mis à la disposition des membres de la commission ;

– que le Sénat a donné aux candidats l'occasion d'être entendus à huis clos et que la commission des Affaires institutionnelles a effectivement entendu huit candidats ;

– que tous les sénateurs ont eu l'opportunité d'être présents à cette audition ;

– qu'après l'audition, la commission a examiné les *curricula vitae* des trois candidats et a tenu un débat à huis clos, au cours duquel elle a discuté de la procédure et procédé à une comparaison et à une mise en balance des titres et mérites respectifs des candidats,

La commission, réunie le 19 février 2018, propose par 8 voix et 7 abstentions de confirmer la liste de candidats présentée par le Conseil d'État et de faire sienne la motivation donnée par celui-ci. La liste se présente comme suit :

Eerste kandidaat

– de heer Patrick RONVAUX, eerste auditeur bij de Raad van State ;

Tweede kandidaat

– de heer Marc OSWALD, auditeur bij de Raad van State ;

Derde kandidaat

– de heer Raphaël BORN, auditeur bij de Raad van State.

*
* *

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteurs voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteurs,

Karl VANLOUWE.
François DESQUESNES.

De voorzitter,

Christine DEFRAIGNE.

Premier candidat

– M. Patrick RONVAUX, premier auditeur auprès du Conseil d'État ;

Deuxième candidat

– M. Marc OSWALD, auditeur auprès du Conseil d'État ;

Troisième candidat

– M. Raphaël BORN, auditeur auprès du Conseil d'État.

*
* *

Confiance a été faite aux rapporteurs pour la rédaction du présent rapport.

Les rapporteurs,

Karl VANLOUWE.
François DESQUESNES.

La présidente,

Christine DEFRAIGNE.