

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2017-2018

15 JANUARI 2018

**Voordracht van kandidaten voor een ambt
van Nederlandstalig assessor bij de
Raad van State**

VERSLAG
NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
INSTITUTIONELE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **BECAUS**

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2017-2018

15 JANVIER 2018

**Présentation de candidats à une fonction
d'assesseur néerlandophone au Conseil
d'État**

RAPPORT
FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES INSTITUTIONNELLES
PAR
M. BECAUS

Samenstelling van de commissie / Composition de la commission :
voorzitster / présidente : Mevrouw/Mme Christine Defraigne

Leden / Membres

N-VA : Jan Becaus, Cathy Coudyser, Annick De Ridder, Karl Vanlouwe,
PS : Christophe Lacroix, Karl-Heinz Lambertz, Patrick Prévot, Simone Susskind,
MR : Anne Barzin, Christine Defraigne, Jean-Paul Wahl,
CD&V : Sabine de Bethune, Brigitte Grouwels, Peter Van Rompuy,
Ecolo-Groen : Petra De Sutter, Cécile Thibaut,
Open Vld : Jean-Jacques De Gucht, Martine Taelman,
sp.a : Bert Anciaux, Güler Turan,
cdH : Véronique Waroux.

Zie :

Stukken van de Senaat :
6-386 – 2017/2018 :
Nr. 1 : Kandidatenlijst.

Voir :

Documents du Sénat :
6-386 – 2017/2018 :
N° 1 : Liste des candidats.

1. Procedure

Op 24 april 2017 heeft de Raad van State met toepassing van artikel 80 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State in het *Belgisch Staatsblad* een vacature gepubliceerd voor een mandaat van Nederlandstalig assessor bij de afdeling wetgeving.

Blijkens de notulen van de openbare zitting van de algemene vergadering van de Raad van State van 3 oktober 2017, waarvan een afschrift door de eerste voorzitter van de Raad van State bij brief van 1 december 2017, ter griffie ontvangen op 6 december 2017, aan de voorzitter van de Senaat is toegezonden, heeft de algemene vergadering van de Raad van State geen eenparigheid van stemmen bereikt bij de voordracht van kandidaten. Bijgevolg kan de Senaat krachtens artikel 70, § 1, achtste lid, en artikel 80, tweede lid, van de voormelde gecoördineerde wetten, binnen een termijn van ten hoogste dertig dagen, hetzij de door de Raad van State voorgedragen lijst bevestigen (zie stuk Senaat, nr. 6-386/1), hetzij een tweede lijst met drie namen die uitdrukkelijk wordt gemotiveerd, voordragen.

Op 18 december 2017 heeft het Bureau van de Senaat besloten dat de kandidaten voor het te begeven ambt, overeenkomstig artikel 70, § 1, negende lid, en artikel 80, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, door de commissie voor de Institutionele Aangelegenheden dienden te worden gehoord.

Er rees echter een probleem met betrekking tot de termijn van dertig dagen waarbinnen de Senaat zich over de voordracht kan uitspreken. Die is immers beginnen te lopen bij de ontvangst van de mededeling van de voordracht op 6 december 2017 en zou bijgevolg verstrijken op 5 januari 2018. Aangezien de Senaat geen plenaire vergadering zou houden tijdens de maand december 2017, dreigde de termijn alzo te worden overschreden. Artikel 70, § 1, elfde lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State voorziet evenwel in de stuiting van die termijn « *tijdens het parlementair reces zoals bepaald door Kamer en Senaat* ». Hoewel die bepaling hoogst onduidelijk geformuleerd is, blijkt daaruit de bekommernis van de wetgever dat, enerzijds, het Parlement zijn wettelijke bevoegdheden met betrekking tot de voordrachten voor benoemingen bij de Raad van State in alle omstandigheden ook daadwerkelijk moet kunnen uitoefenen, terwijl, anderzijds, de benoemingsprocedure niet langer dan nodig mag aanslepen. Tijdens zijn vergadering van 27 maart 2017 heeft het Bureau van de Senaat zich achter de interpretatie geschaard dat de dertigdagentermijn niet loopt tijdens de door de parlementaire overlegcommissie vastgestelde recesperiodes.

1. Procédure

Le 24 avril 2017, le Conseil d'État a publié au *Moniteur belge*, en application de l'article 80 des lois coordonnées sur le Conseil d'État, une vacance pour un mandat d'assesseur néerlandophone auprès de la section de législation.

Selon le procès-verbal de son audience publique du 3 octobre 2017, dont une copie a été transmise à la présidente du Sénat par le premier président du Conseil d'État par lettre du 1^{er} décembre 2017, reçue au greffe le 6 décembre 2017, l'assemblée générale du Conseil d'État n'a pas pu atteindre l'unanimité pour la présentation des candidats. Par conséquent, le Sénat peut, en vertu des articles 70, § 1^{er}, alinéa 8, et 80, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, dans un délai ne pouvant dépasser trente jours, soit confirmer la liste présentée par le Conseil d'État (voir doc. Sénat, n^o 6-386/1), soit présenter une deuxième liste de trois noms formellement motivée.

Le 18 décembre 2017, le Bureau du Sénat a décidé, conformément aux articles 70, § 1^{er}, alinéa 9, et 80, alinéa 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, que les candidats à la fonction à pourvoir devaient être entendus par la commission des Affaires institutionnelles.

Toutefois, un problème s'est posé concernant le délai de trente jours dans lequel le Sénat peut se prononcer sur la présentation. En effet, ce délai a pris cours à compter de la réception de la communication de la présentation, le 6 décembre 2017, et devait donc expirer le 5 janvier 2018. Étant donné que le Sénat ne tenait pas de séance plénière pendant le mois de décembre 2017, ce délai risquait d'être dépassé. L'article 70, § 1^{er}, alinéa 11, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, prévoit toutefois l'interruption de ce délai « *pendant les vacances parlementaires fixées par la Chambre et le Sénat* ». Bien que cette disposition soit formulée de manière extrêmement vague, il en ressort que le législateur a souhaité, d'une part, faire en sorte que le Parlement puisse aussi exercer effectivement, en toutes circonstances, ses compétences légales concernant les présentations en vue de nominations au Conseil d'État et, d'autre part, éviter que la procédure de nomination ne puisse se prolonger plus longtemps que nécessaire. Lors de sa réunion du 27 mars 2017, le Bureau du Sénat a souscrit à l'interprétation selon laquelle le délai de trente jours ne court pas pendant les périodes de vacances fixées par la commission parlementaire de concertation.

Op verzoek van de Senaat heeft de overlegcommissie daarom op 20 december 2017 beslist dat de termijnen tijdens het Kerstreces zouden worden geschorst van 23 december 2017 tot en met 7 januari 2018. Daardoor kan de Senaat zich tijdens de plenaire vergadering van 19 januari 2018 tijdig over de voordracht uitspreken.

Gelet op het voorgaande heeft de voorzitter van de commissie voor de Institutionele Aangelegenheden de drie kandidaten voor het te begeven ambt van assessor bij e-mails van 22 december 2017 uitgenodigd om met gesloten deuren te worden gehoord op 15 januari 2018, namelijk :

1. de heer Johan PUT, hoogleraar aan de Katholieke Universiteit Leuven en assessor bij de afdeling wetgeving van de Raad van State ;

2. de heer Yves STEVENS, hoofddocent aan de Katholieke Universiteit Leuven ;

3. de heer Dirk VAN GESTEL, beleidsjurist bij het Agentschap Wonen Vlaanderen.

Op 15 januari 2018 heeft de commissie de heer Johan PUT gehoord.

De heer Yves STEVENS had laten weten niet op de hoorzitting aanwezig te kunnen zijn. Hij heeft daarbij gevraagd zijn kandidatuur te beoordelen op basis van de ingediende stukken.

De heer Dirk VAN GESTEL had eveneens laten weten niet op de hoorzitting aanwezig te zullen zijn. Hij heeft daarbij verklaard de door de Raad van State bepaalde rangschikking en de motivering ervan te onderschrijven.

2. Voorstel

Overwegende :

– dat de *curricula vitae* van de drie kandidaten, alsook de brief van de eerste voorzitter van de Raad van State van 1 december 2017 en het bijgevoegde afschrift van de notulen van de openbare zitting van de algemene vergadering van de Raad van State van 3 oktober 2017 ter beschikking van de leden van de commissie werden gesteld ;

– dat de Senaat de kandidaten de kans heeft geboden met gesloten deuren te worden gehoord en dat de commissie voor de Institutionele Aangelegenheden een kandidaat effectief heeft gehoord ;

À la demande du Sénat, la commission de concertation a donc décidé le 20 décembre 2017 que le délai serait suspendu pendant les vacances de Noël, soit du 23 décembre 2017 au 7 janvier 2018 inclus. Le Sénat peut donc se prononcer en temps utile sur la présentation en sa séance plénière du 19 janvier 2018.

Eu égard à ce qui précède, la présidente de la commission des Affaires institutionnelles a invité les trois candidats à la fonction d'assesseur à pourvoir, par courriels du 22 décembre 2017, à être entendus à huis clos le 15 janvier 2018. Ces trois candidats sont :

1. M. Johan PUT, professeur à la *Katholieke Universiteit Leuven* et assesseur auprès de la section de législation du Conseil d'État ;

2. M. Yves STEVENS, chargé de cours principal à la *Katholieke Universiteit Leuven* ;

3. M. Dirk VAN GESTEL, juriste auprès de l'*Agentschap Wonen Vlaanderen*.

Le 15 janvier 2018, la commission a entendu M. Johan PUT.

M. Yves STEVENS avait fait savoir qu'il ne pouvait pas être présent à l'audition. Il a demandé que sa candidature soit examinée sur la base des documents déposés.

M. Dirk VAN GESTEL avait également fait savoir qu'il ne serait pas présent à l'audition. Il a déclaré qu'il souscrivait au classement établi par le Conseil d'État et à sa motivation.

2. Proposition

Considérant :

– que le *curriculum vitae* des trois candidats, ainsi que la lettre du premier président du Conseil d'État datée du 1^{er} décembre 2017 et la copie du procès-verbal de l'audience publique de l'assemblée générale du Conseil d'État du 3 octobre 2017 ont été communiqués aux membres de la commission ;

– que le Sénat a donné aux candidats l'occasion d'être entendus à huis clos et que la commission des Affaires institutionnelles a effectivement auditionné l'un d'entre eux ;

– dat alle senatoren de kans hebben gehad op de hoorzitting aanwezig te zijn ;

– dat de commissie na de hoorzitting de *curricula vitae* van de drie kandidaten heeft doorgenomen en een debat met gesloten deuren heeft gehouden waarbij zij de respectieve aanspraken en verdiensten van de kandidaten heeft vergeleken en afgewogen,

Stelt de commissie, tijdens haar vergadering van 15 januari 2018, bij eenparigheid van de 11 aanwezige leden, voor om de door de Raad van State voorgedragen kandidatenlijst te bevestigen en de daartoe opgegeven motivering van de Raad over te nemen. Die lijst ziet eruit als volgt :

Eerste kandidaat

– de heer Johan PUT, hoogleraar aan de Katholieke Universiteit Leuven en assessor bij de afdeling wetgeving van de Raad van State ;

Tweede kandidaat

– de heer Yves STEVENS, hoofddocent aan de Katholieke Universiteit Leuven ;

Derde kandidaat

– de heer Dirk VAN GESTEL, beleidsjurist bij het Agentschap Wonen Vlaanderen.

*
* *

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,

Jan BECAUS.

De voorzitter,

Christine DEFRAIGNE.

– que tous les sénateurs ont eu l’opportunité d’être présents à cette audition ;

– qu’après l’audition, la commission a examiné le *curriculum vitae* des trois candidats et a tenu un débat à huis clos, au cours duquel elle a procédé à une comparaison et à une mise en balance des titres et mérites respectifs des candidats,

La commission, réunie le 15 janvier 2018, propose, à l’unanimité des 11 membres présents, de confirmer la liste de candidats présentée par le Conseil d’État et de faire sienne la motivation donnée par celui-ci. Cette liste se présente comme suit :

Premier candidat

– M. Johan PUT, professeur à la *Katholieke Universiteit Leuven* et assesseur auprès de la section de législation du Conseil d’État ;

Deuxième candidat

– M. Yves STEVENS, chargé de cours principal à la *Katholieke Universiteit Leuven* ;

Troisième candidat

– M. Dirk VAN GESTEL, juriste auprès de l’*Agentschap Wonen Vlaanderen*.

*
* *

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le rapporteur,

Jan BECAUS.

La présidente,

Christine DEFRAIGNE.