

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2017-2018

23 JANUARI 2018

Voorstel van bijzondere wet tot wijziging van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen met het oog op de afschaffing van de regeling inzake lijstenverbinding voor de verkiezing van het Vlaams Parlement en het Waals Parlement

(Ingediend door de heren François Desquesnes, Christophe Bastin, Bertin Mampaka Mankamba en mevrouw Véronique Waroux)

TOELICHTING

Dit voorstel van bijzondere wet strekt ertoe ons kiesstelsel transparanter en begrijpelijker te maken voor de kiezer, teneinde de democratie en de geloofwaardigheid van de politiek te versterken.

Verkiezingen zijn voor de burgers de belangrijkste manier om deel te nemen aan de uitoefening van de macht. In onze representatieve democratie wijst de burger via deze weg zijn vertegenwoordigers aan. Door middel van verkiezingen moet de wil tot uiting komen van de meerderheid van het kiezerskorps, dat vrij zijn vertegenwoordigers kiest. De complexiteit van het kiesstelsel staat de verwezenlijking van die doelstelling eventueel in de weg.

Dat is het geval voor de regeling inzake lijstenverbinding die tot doel heeft maximaal rekening te houden met de uitgebrachte stemmen, maar die als grootste gebrek heeft dat « niet-gebruikte » stemmen op andere arrondissementen worden overgedragen. Die regeling en de verschillende uitvoeringsmethoden kunnen tot gevolgen leiden die in de ogen van de burgers moeilijk te begrijpen zijn. Dat is bijvoorbeeld het geval wanneer een lijst meer dan 20 % van de stemmen heeft gehaald in

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2017-2018

23 JANVIER 2018

Proposition de loi spéciale modifiant la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles en vue de supprimer le mécanisme de groupement de listes pour l'élection du Parlement flamand et du Parlement wallon

(Déposée par MM. François Desquesnes, Christophe Bastin, Bertin Mampaka Mankamba et Mme Véronique Waroux)

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition de loi spéciale vise à rendre notre système électoral plus transparent et plus compréhensible pour l'électeur, afin de renforcer la démocratie et la crédibilité du monde politique.

Les élections constituent le principal mode de participation des citoyens à l'exercice du pouvoir. Dans notre démocratie représentative, c'est par ce biais qu'ils désignent leurs représentants. Les élections doivent permettre de dégager la volonté de la majorité du corps électoral qui choisit librement ses représentants. Mais la complexité du système électoral entrave la réalisation de cet objectif.

Tel est le cas du mécanisme du groupement de listes qui poursuit l'objectif de prendre en compte au maximum les suffrages exprimés, mais qui souffre d'un défaut majeur, celui de reporter les voix « non utilisées » sur d'autres arrondissements. Ce mécanisme et ses modalités diverses peuvent conduire à des effets difficilement compréhensibles aux yeux des citoyens, par exemple lorsqu'une liste ayant recueilli plus de 20 % des voix à l'échelle d'une province n'obtient aucun des cinq

een provincie, maar geen enkele van de vijf zetels krijgt die aan de twee kieskringen van diezelfde provincie zijn voorbehouden of wanneer een lijst minder dan 40 % van de stemmen krijgt in een kieskring, maar toch als enige de drie zetels in de wacht sleept die voor diezelfde kieskring waren bestemd.

Om de democratie sterker, transparanter en begrijpelijker te maken en dichterbij de burger te brengen, moet het kiesstelsel dan ook worden vereenvoudigd. Daartoe beoogt dit voorstel van bijzondere wet de afschaffing van de regeling inzake de lijstenverbinding voor de verkiezing van het Vlaams Parlement en het Waals Parlement.

Die wijziging zal de kiesprocedure duidelijker maken voor de kiezers. Zij zullen immers de beste garantie krijgen dat de stem die zij in hun kieskring uitbrengen zo getrouw mogelijk tot uiting komt in de aanwijzing van de regionale parlementsleden van diezelfde kieskring.

Kortom, dit voorstel van bijzondere wet strekt ertoe meer gewicht te geven aan de stem van de kiezers doordat de enigszins onzekere gevolgen van de regeling van de lijstenverbinding worden voorkomen.

De goedkeuring van dit voorstel van bijzondere wet houdt in dat de gewone wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de Federale Staatsstructuur moet worden aangepast.

sièges dévolus aux deux circonscriptions électorales de cette même province ou encore lorsqu'une liste recueillant moins de 40 % des voix dans une circonscription électorale décroche à elle seule les trois sièges réservés à cette même circonscription.

Dès lors, afin de renforcer la démocratie, la rendre plus transparente, plus compréhensible et plus proche des citoyens, il convient de simplifier le système électoral. À cet effet, la présente proposition de loi spéciale vise à supprimer le mécanisme de groupement de liste pour l'élection du Parlement flamand et du Parlement wallon.

Cette modification améliorera la lisibilité du processus électoral pour les électeurs. En effet, ceux-ci auront la meilleure garantie que les suffrages qu'ils auront exprimés au sein de leur circonscription électorale se reflèteront le plus directement possible dans la désignation des parlementaires régionaux de cette même circonscription.

En conclusion, cette proposition de loi spéciale vise à donner plus de poids au vote des électeurs en évitant les effets quelque peu aléatoires du mécanisme de groupement de listes.

L'adoption de la présente proposition de loi spéciale impliquera l'adaptation de la loi ordinaire du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'État.

François DESQUESNES.
Christophe BASTIN.
Bertin MAMPAKA MANKAMBA.
Véronique WAROUX.

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET

HOOFDSTUK I

Algemene bepaling

Artikel 1

Deze bijzondere wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

HOOFDSTUK II

Verkiezing van het Vlaams Parlement en het Waals Parlement – Wijzigingen van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen

Art. 2

In het opschrift van onderafdeling I van onderafdeling 5 van afdeling *Ibis* van hoofdstuk II van titel III van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, ingevoegd bij de bijzondere wet van 16 juli 1993, worden de woorden « *bij ontstentenis van lijstenverbinding* » geschrapt.

Art. 3

In titel III, hoofdstuk II, afdeling *Ibis*, onderafdeling 5, van dezelfde bijzondere wet, wordt onderafdeling II, die de artikelen 29*quinquies* tot 29*septies* bevat, ingevoegd bij de bijzondere wet van 16 juli 1993, opgeheven.

20 oktober 2017.

PROPOSITION DE LOI SPÉCIALECHAPITRE I^{ER}**Disposition générale**Article 1^{er}

La présente loi spéciale règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

CHAPITRE II

Élection du Parlement flamand et du Parlement wallon – Modifications de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles

Art. 2

Dans l'intitulé de la subdivision I^{re} de la sous-section 5 de la section I^{re bis} du chapitre II du titre III de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, inséré par la loi spéciale du 16 juillet 1993, les mots « en l'absence de groupement de listes » sont supprimés.

Art. 3

Dans le titre III, chapitre II, section I^{re bis}, sous-section 5, de la même loi spéciale, la subdivision II, comportant les articles 29*quinquies* à 29*septies*, insérés par la loi spéciale du 16 juillet 1993, est abrogée.

Le 20 octobre 2017.

François DESQUESNES.
Christophe BASTIN.
Bertin MAMPAKA MANKAMBA.
Véronique WAROUX.