

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2017-2018

11 JANUARI 2018

Voorstel van resolutie om een einde te maken aan de slavernij en andere schendingen van de mensenrechten van migranten in Libië

Ingediend door de heer Bertin Mampaka

TOELICHTINGEN

Pas na een reportage van de Amerikaanse nieuwszender CNN durfden we de weerzinwekkende behandeling in Libië van migranten uit Sub-Saharaans Afrika onder ogen zien.

Nigerianen, Senegalezen, Ivorianen en Guineeërs worden er op heuse soeks te koop aangeboden aan de meestbiedende. De prijs hangt af van hun lichaamskracht, zoals bij paarden of lastdieren. Ze worden ondergebracht op boerderijen, waar ze worden geslagen en amper te eten krijgen. Hun levensverwachting is zeer laag. Deze beelden herinneren de Afrikanen op pijnlijke wijze aan de handel in neger-slaven. Wie had kunnen denken dat we in de 21ste eeuw opnieuw zouden worden geconfronteerd met praktijken waarvan werd gedacht dat ze in de 19de eeuw voorgoed waren afgeschaft ?

Naar aanleiding van de onthullingen in de media – die lof verdienen voor hun werk en rol van klokkenluiders – is de internationale gemeenschap eindelijk wakker geschoten. De Libische regering van nationale eenheid (GNA) heeft een onderzoek bevolen. De Afrikaanse Unie (AU) heeft uiting gegeven aan haar verontwaardiging en de Afrikaanse landen om hulp verzocht. Rwanda heeft al voorgesteld 30 000 migranten op te vangen. Frankrijk heeft opgeroepen tot een spoedvergadering van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties en heeft geëist dat de Libische regering op straffe van sancties onmiddellijk een einde maakt aan die praktijken. De

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2017-2018

11 JANVIER 2018

Proposition de résolution visant à mettre fin à l'esclavage et aux autres violations des droits de l'homme qui frappent les migrants en Libye

Déposée par M. Bertin Mampaka

DÉVELOPPEMENTS

Il aura fallu un reportage de la chaîne américaine CNN pour que nous acceptions de regarder en face la manière ignoble avec laquelle sont traités les migrants subsahariens en Libye.

Des Nigériens, des Sénégalais, des Ivoiriens, des Guinéens sont vendus sur de véritables souks au plus offrant en fonction de leur force physique, comme des chevaux, comme des bêtes de somme. Ils sont envoyés dans des fermes, frappés, sous-alimentés ; leur espérance de vie en est dès lors fortement réduite. Ces images évoquent dans la mémoire des Africains les douloureux souvenirs de la traite négrière. Qui pouvait imaginer revoir au XXI^e siècle des pratiques que l'on pensait pourtant abolies à jamais au XIX^e siècle ?

Suite aux révélations des médias – dont il faut saluer le travail et le rôle de lanceur d'alerte –, la communauté internationale s'est enfin réveillée. Le gouvernement libyen d'union nationale (GNA) a lancé une enquête. L'Union africaine (UA) a fait part de son indignation et a demandé le secours des pays africains, parmi lesquels le Rwanda qui a déjà proposé d'accueillir trente mille migrants. La France a demandé une réunion en urgence du Conseil de sécurité des Nations unies et a exigé du gouvernement libyen qu'il mette fin immédiatement à ces pratiques, sous peine de sanctions. En effet, les marchés aux esclaves qui sont identifiés aujourd'hui

vandaag geïdentificeerde slavenmarkten zijn immers vooral te vinden in het door de officiële regering gecontroleerde gebied dat wordt erkend door de internationale gemeenschap.

België heeft op 22 november 2017 officieel gereageerd met een persbericht van de minister van Buitenlandse Zaken. Ons land veroordeelt uiteraard deze verfoeilijke handel en neemt er nota van dat de Libische autoriteiten een onderzoek hebben ingesteld. In essentie verwijst die verklaring van de Belgische regering echter naar algemene maatregelen die niet specifiek zijn voor Libië en die tot dusver ondoeltreffend zijn gebleken om te voorkomen dat die vorm van slavernij opnieuw opduikt in Libië.

Zoals België terecht doet, is het van cruciaal belang onafgebroken te ijveren voor de internationale bescherming van slachtoffers van mensensmokkel of mensenhandel. Dat is ook nodig omdat die praktijken rechtstreeks voordeel opleveren aan andere soorten van criminaliteit, vooral dan de terroristische netwerken. De straffeloosheid en het veiligheidsvacuüm in Libië hebben aldaar het ontstaan mogelijk gemaakt van heel wat belangrijke terroristische broeihaarden.

Er moet aan worden herinnerd dat slavernij wereldwijd nog meer dan veertig miljoen mensen treft. In de aanpak daarvan heeft België bijvoorbeeld samengewerkt met de cacaotelers in Ivoorkust om hen te betrekken bij de strijd tegen kinderslavernij in de plantages. België is eveneens een belangrijke bijdrager aan talrijke internationale organisaties en regionale financiële mechanismen die oplossingen trachten aan te reiken voor de drama's die met migratie gepaard gaan.

De in Libië aan het licht gekomen slavernij is echter een specifiek geval, aangezien een uitgeroeid gewaande praktijk toch nog blijkt te bestaan, meer bepaald die van de slavenmarkten waar mensen letterlijk per opbod worden verkocht als ging het om lastdieren. Dat alles gebeurt geheel straffeloos. Voorts is de situatie in Libië apart omdat de slachtoffers van die verfoeilijke handel vluchtelingen en migranten (uit vooral Sub-Saharaans Afrika) zijn, die wanhopig Europa trachten te bereiken en die in samenwerking met de Europese Unie (EU) worden tegengehouden in Libië of ernaar worden teruggeleid.

Voor de aldus in Libië tegengehouden migranten die aan de dreiging van de slavenmarkt zouden ontsnappen, is het leven in de detentiekampen echter niet minder in strijd met de menselijke waardigheid, zoals sinds juli 2017 achtereenvolgens is verklaard door

se situent principalement dans la zone contrôlée par le gouvernement officiel, reconnu par la communauté internationale.

Pour sa part, la Belgique a réagi officiellement le 22 novembre 2017 par le biais d'un communiqué de presse du ministre des Affaires étrangères. Celui-ci condamne bien évidemment cet odieux commerce et prend note de l'ouverture d'une enquête par les autorités libyennes. Mais, pour l'essentiel, cette déclaration du gouvernement belge renvoie à des mesures générales non spécifiques à la Libye et qui ont été jusqu'à présent inefficaces pour contrer la réapparition de ce type d'esclavage en Libye.

Comme le fait déjà à juste titre la Belgique, il est essentiel d'œuvrer sans relâche en faveur de la protection internationale des victimes de trafics ou de traite d'êtres humains. Cela est également nécessaire parce que ces trafics profitent directement à d'autres types de criminalité, en particulier aux réseaux terroristes. L'impunité et le vide sécuritaire qui règnent en Libye ont ainsi permis que s'y développent de nombreux et importants foyers terroristes.

Il faut se rappeler qu'au niveau mondial, l'esclavage frappe encore aujourd'hui plus de quarante millions de personnes. À ce titre, la Belgique a, par exemple, travaillé avec les entreprises cultivant le cacao en Côte d'Ivoire afin de les associer au combat contre l'esclavage des enfants dans les plantations. La Belgique est aussi un contributeur important de plusieurs organisations internationales et de mécanismes financiers régionaux qui tentent de proposer des solutions aux drames qui entourent le phénomène de la migration.

Mais il faut souligner que l'esclavage constaté en Libye constitue un phénomène spécifique en ce sens qu'il réinvente une pratique que l'on pensait disparue, celle des marchés aux esclaves où des êtres humains sont littéralement vendus aux enchères comme des bêtes de somme, en toute impunité. En outre, la situation en Libye est singulière parce que les victimes de ce commerce odieux sont des réfugiés et des migrants (essentiellement d'Afrique subsaharienne) qui tentent désespérément de rejoindre l'Europe, et qui, avec l'appui de l'Union européenne (UE), sont retenus ou même refoulés en Libye.

Pour les migrants ainsi retenus en Libye et qui échapperaient à la menace de la vente comme esclave, la vie dans les camps de détention n'en demeure pas moins contraire à la dignité humaine – comme l'ont dénoncé à tour de rôle depuis juillet 2017 Amnesty International,

Amnesty International, Artsen zonder Grenzen (AzG) en de VN-hoog commissaris voor de Mensenrechten. De migranten moeten (over)leven in weerzinwekkende omstandigheden, in kampen waar zij het slachtoffer zijn van misbruik en van geweld (moord, marteling, verkrachting, willekeurige opsluiting, ontvoering tegen losgeld, afpersing, dwangarbeid) en waar de gezondheidsomstandigheden onaanvaardbaar zijn (tekort aan water, voeding en ruimte, ongezonde leefomstandigheden, totaal gebrek aan minimale hygiëne, ziektes).

Uiteraard dragen de Libische autoriteiten een zware verantwoordelijkheid. De Libische regering duldt op schokkende wijze onaanvaardbare praktijken en is als eerste verantwoordelijk voor die situatie. Maar de Europeanen gaan evenmin vrijuit. De EU heeft Libië immers de verantwoordelijkheid gedelegeerd om de migranten die de Middellandse Zee willen oversteken, tegen te houden. In het kader van die samenwerking met de Libische autoriteiten worden bovendien naar dat land tienduizenden mensen teruggestuurd, die even zoveel prooien en potentiële slachtoffers worden van de mensenhandelaars en slavendrijvers.

De Europese landen hebben het recht en de verantwoordelijkheid om de migratiestromen onder controle te houden – dat spreekt voor zich –, maar niet tegen elke prijs en zeker niet door schandelijke praktijken toe te staan.

Bijgevolg kunnen en moeten wij op Belgisch, Europees en internationaal vlak optreden om aan die vorm van slavernij een einde te maken. We moeten de terugwijzingen naar Libië opschorten, de slachtoffers te hulp komen en steun verlenen aan de inspanningen van de Afrikaanse Unie en de Verenigde Naties om de Afrikanen die dat wensen of die uitgeprocedeerd zijn, naar hun land van herkomst te repatriëren. We moeten op zoek gaan naar de schuldigen en hen internationaal berechten.

België is lid van de VN-Mensenrechtenraad voor de periode 2016-2018. Ons land is ook kandidaat voor het lidmaatschap van de VN-Veiligheidsraad voor de periode 2019-2020. België heeft altijd ambitieuze inspanningen geleverd ten bate van de Verenigde Naties en van de verdediging van de mensenrechten op internationaal niveau.

Van België mag dus worden verwacht dat het dringend en vastbesloten actie onderneemt om een einde te maken aan die slavenmarkten, want het gaat hier om een misdaad tegen de menselijkheid die aan de grenzen van de Europese Unie wordt gepleegd.

Médecins sans frontières (MSF) et le haut-commissaire aux Droits de l'homme de l'Organisation des Nations unies (ONU). Les migrants doivent (sur)vivre dans des conditions abjectes, dans des camps où ils sont victimes d'abus et de violences (meurtres, tortures, viols, détentions arbitraires, enlèvements contre rançon, extorsions, travail forcé) et où les conditions sanitaires sont inacceptables (manque d'eau, de nourriture et d'espace, insalubrité, hygiène minimale impossible, maladies).

Bien sûr, la responsabilité des autorités libyennes est gravement engagée. Le gouvernement libyen tolère de manière choquante des pratiques insupportables. Il porte dès lors la première responsabilité de cette situation. Mais la responsabilité des Européens est elle aussi engagée. L'UE a en effet délégué à la Libye la responsabilité de retenir les migrants qui veulent traverser la Méditerranée ; et dans le cadre de sa coopération avec les autorités libyennes, des dizaines de milliers de personnes sont renvoyées en Libye et deviennent autant de proies et de victimes potentielles des trafiquants et des esclavagistes.

Les pays européens ont le droit et la responsabilité de contrôler les flux migratoires, c'est évident. Mais pas à n'importe quel prix. Pas au prix de l'ignominie.

Par conséquent, nous pouvons et nous devons agir aux niveaux belge, européen et international pour que cesse cet esclavagisme. Il faut suspendre le refoulement en Libye et se porter au secours des victimes ; il faut soutenir les efforts de l'Union africaine et des Nations unies visant à rapatrier dans leur pays d'origine les Africains qui le souhaitent ou ceux qui ont été déboutés du droit d'asile. Il faut retrouver les coupables de ces actes et les poursuivre devant la justice internationale.

La Belgique est pour la période 2016-2018 membre du Conseil des droits de l'homme des Nations unies. Elle est aussi candidate pour être membre du Conseil de sécurité des Nations unies pour la période 2019-2020. Notre pays s'est toujours engagé de manière ambitieuse au niveau des Nations unies et en faveur de la défense des droits humains au niveau international.

Il est donc légitime d'attendre de la part de la Belgique une action urgente et résolue afin de venir à bout de ces marchés aux esclaves, de ce crime contre l'humanité qui se déroule aux frontières de l'Union européenne.

Om op Belgisch niveau die doelstellingen zo goed mogelijk te halen, lijkt het ons noodzakelijk dat de Senaat dit dossier behandelt.

De federale overheid is bevoegd voor het Belgische buitenlandbeleid, maar het is belangrijk er nog eens op te wijzen dat de deelstaten (Gewesten en Gemeenschappen), in het Belgische federale systeem, ook op internationaal niveau bevoegd zijn voor aangelegenheden die onder hun interne bevoegdheid vallen (volgens het principe « de externalisering van interne bevoegdheden »). Bovendien kunnen de deelstaten autonoom acties voor ontwikkelingssamenwerking ondernemen en de Gewesten zijn bevoegd voor buitenlandse handel (meer bepaald voor de tenuitvoerlegging van eventuele economische en handelssancties). Bijgevolg staan de Belgische deelstaten en de federale overheid zij aan zij op internationaal niveau en dragen zo op hun niveau ertoe bij om het buitenlands beleid van het « Belgische Huis » mee te bepalen, meer bepaald tegenover onze buitenlandse partners.

Bijgevolg, en op basis van wat voorafgaat, is dit dossier wel degelijk transversaal. Zowel de federale overheid als de deelstaten kunnen (en moeten) binnen hun bevoegdheden acties ondernemen om de slavernij een halt toe te roepen en een einde te maken aan andere schendingen van de mensenrechten waarvan migranten in Libië het slachtoffer zijn. Uiteenlopende visies over of onsamenhangendheden tussen de acties van de verschillende overheidsniveaus moeten in een dergelijk belangrijke dossier worden voorkomen. Daarom is het nuttig dat de Senaat zich over dit dossier buigt. De bespreking en goedkeuring van dit voorstel van resolutie door de Senaat zouden beter overleg tussen de federale overheid en de deelstaten mogelijk moeten maken. Zo kan de samenhang worden gewaarborgd van toekomstige buitenlandse beleidsbeslissingen over Libië en kan de coördinatie van acties die door elk beleidsniveau zullen worden genomen om migranten in dat land te helpen, worden gewaarborgd.

Par ailleurs, afin d'atteindre ces objectifs le mieux possible au niveau belge, il nous semble nécessaire que le Sénat puisse se saisir de ce dossier.

La responsabilité de la politique extérieure de la Belgique est une compétence fédérale, mais il est important de rappeler également que, dans le système fédéral belge, les entités fédérées (Régions et Communautés) disposent elles aussi d'une compétence au niveau international dans les matières dont elles ont la responsabilité au niveau interne (selon le principe de « l'externalisation des compétences internes »). En outre, les entités fédérées peuvent mener de manière autonome des actions de coopération au développement et les Régions sont compétentes en matière de commerce extérieur (notamment pour la mise en œuvre d'éventuelles sanctions économiques et commerciales). Par conséquent, les entités fédérées belges, aux côtés du gouvernement fédéral, agissent sur la scène internationale et contribuent de la sorte à définir, à leur niveau, la politique extérieure de la « Maison Belgique », notamment vis-à-vis de nos partenaires étrangers.

Dès lors, au vu de ce qui précède, le dossier examiné ici est bien de nature transversale. En effet, tant les entités fédérale que fédérées peuvent (et doivent) mener des actions dans leur champ de compétences pour chercher à mettre fin à l'esclavage et aux autres violations des droits de l'homme qui frappent les migrants en Libye. Afin d'éviter toute divergences de vues ou des incohérences entre les actions des divers niveaux de pouvoir dans un dossier aussi important que celui-ci, il est utile que le Sénat se penche sur ce dossier. L'examen et l'adoption de la présente proposition de résolution par le Sénat devraient permettre une meilleure concertation entre entités fédérale et fédérées en vue d'assurer la cohérence des décisions qui seront prises en matière de politique extérieure vis-à-vis de la Libye et la coordination des actions qui seront mises en œuvre par chaque niveau de pouvoir pour venir en aide aux migrants dans ce pays.

Bertin MAMPAKA.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Senaat,

A. stelt vast dat sinds half november 2017 in de media onthullingen verschijnen waaruit blijkt dat in Libië migranten worden verkocht als slaven ; dat gebeurt in het kader van talrijke verkopen bij opbod nagenoeg overal op het Libische grondgebied ;

B. neemt er kennis van dat de Libische regering van nationale eenheid (GNA) op 19 november 2017 een onderzoek naar die gevallen van slavernij heeft geopend ;

C. neemt er kennis van dat de diensten van de aanklager van het Internationaal Strafhof een onderzoek voeren naar de mogelijke misdaden jegens transitmigranten in Libië ;

D. neemt kennis van het van 22 november 2017 daterende Franse verzoek om dringend de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties bijeen te roepen voor een bespreking van deze zaak, die door de Franse president Emmanuel Macron als « misdaad tegen de menselijkheid » wordt omschreven ;

E. wijst op de antwoorden van de Belgische minister van Buitenlandse Zaken op de actualiteitsvragen ter zake die hem werden gesteld tijdens het vragenuurtje in de Kamer van volksvertegenwoordigers van 23 november 2017 (Kamer, *CRIV* 54 PLEN 198, blz. 15) ;

F. stelt vast en betreurt dat slavernij wereldwijd momenteel nog meer dan veertig miljoen mensen treft (voornamelijk door dwangarbeid, gedwongen huwelijken en criminele prostitutienetwerken) ;

G. hekelt resoluut deze misdaad tegen de menselijkheid, die geenszins kan worden getolereerd ;

H. beklemtoont dat België al inspanningen heeft geleverd om de slachtoffers van mensensmokkel of van mensenhandel internationaal te beschermen, onder meer in Ivoorkust, om er de kinderslavernij in de cacaoplantages te bestrijden ; herinnert er tevens aan dat België tot de eerste landen behoort die hebben bijgedragen aan het EU-Noodfonds voor Afrika en dat ons land een belangrijke bijdrager is aan de Internationale Organisatie voor migratie (IOM) ;

I. stelt niettemin vast dat deze algemene maatregelen niet hebben verhinderd dat de slavernij opnieuw opduikt in Libië ;

PROPOSITION DE RÉOLUTION

Le Sénat,

A. vu les révélations faites dans les médias depuis la mi-novembre 2017 concernant les ventes de migrants comme esclaves en Libye, dans le cadre de multiples ventes aux enchères se déroulant un peu partout sur le territoire libyen ;

B. prenant acte que le gouvernement libyen d'union nationale (GNA) a ouvert une enquête le 19 novembre 2017 sur ces cas d'esclavage ;

C. prenant acte de l'enquête menée par le bureau du procureur de la Cour pénale internationale (CPI) sur les crimes présumés commis contre des migrants transitant par la Libye ;

D. prenant acte de la demande de la France le 22 novembre 2017 de réunir en urgence le Conseil de sécurité des Nations unies pour aborder cette question, qualifiée de « crime contre l'humanité » par le président français Emmanuel Macron ;

E. vu les réponses du ministre des Affaires étrangères sur ce sujet lors des questions d'actualité à la Chambre des représentants le 23 novembre 2017 (Chambre, *CRIV* 54 PLEN 198, p. 15) ;

F. constatant et déplorant que l'esclavage frappe encore aujourd'hui plus de quarante millions de personnes à travers le monde (principalement via le travail forcé, les mariages contraints et les réseaux criminels de prostitution) ;

G. dénonçant avec force ce crime contre l'humanité qui ne peut être toléré d'aucune manière ;

H. soulignant les efforts déjà fournis par la Belgique en faveur de la protection internationale des victimes de trafics ou de traite d'êtres humains, notamment en Côte d'Ivoire pour y lutter contre l'esclavage des enfants dans les plantations de cacao ; rappelant aussi que la Belgique a été un des premiers contributeurs au Fonds fiduciaire d'urgence pour l'Afrique de l'Union européenne (UE) et qu'elle est un important contributeur à l'Organisation internationale pour les migrations (OIM) ;

I. constatant néanmoins que ces mesures générales ne sont pas parvenues à empêcher la réapparition de l'esclavage en Libye ;

J. geeft aan dat de in Libië aan het licht gekomen slavernij een specifiek fenomeen is in die zin dat een uitgeroeid gewaande praktijk toch nog blijkt te bestaan, meer bepaald die van de slavenmarkten waar mensen letterlijk per opbod en geheel straffeloos worden verkocht als ging het om lastdieren ;

K. stipt bovenal aan dat de situatie in Libië tevens apart is omdat de slachtoffers van die verfoeilijke handel vluchtelingen en migranten (uit vooral Sub-Saharaans Afrika) zijn, die wanhopig Europa trachten te bereiken en die in samenwerking met de EU worden tegengehouden in Libië of ernaar worden teruggeleid ;

L. stelt vast dat de Libische autoriteiten als eerste verantwoordelijk zijn voor deze misdaad tegen de menselijkheid ;

M. betreurt dat de EU indirect een gedeeltelijke verantwoordelijkheid draagt voor de tragische gebeurtenissen in Libië, aangezien de Unie door haar migratiebeleid en samenwerking met de Libische autoriteiten tienduizenden mensen naar dat land terugstuurt en daar houdt, die aldus even zoveel prooien en potentiële slachtoffers van de mensenhandelaars en slavendrijvers worden ;

N. klaagt de weezinwekkende onmenselijke omstandigheden aan waarin de migranten in detentiecentra in Libië moeten (over)leven ; zij zijn daar het slachtoffer van misbruik en geweld (moord, foltering, verkrachting, willekeurige opsluiting, ontvoering tegen losgeld, afpersing, dwangarbeid) en leven er in onaanvaardbare gezondheidsomstandigheden (tekort aan water, voedsel en ruimte, ongezonde leefomstandigheden, totaal gebrek aan hygiëne, ziektes) ;

O. attendeert ter zake op het rapport van Amnesty International van juli 2017 met als titel « *A perfect storm. The failure of European policies in the Central Mediterranean* » ;

P. herinnert er tevens aan dat de internationale voorzitter van Artsen Zonder Grenzen (AZG), Dr. Joanne Liu, op 6 september 2017 het migratiebeleid van de EU en de samenwerking in dat verband met Libië aan de kaak heeft gesteld door te schrijven dat een en ander « *is also feeding a criminal system of abuse. The detention of migrants and refugees in Libya is rotten to the core. It must be named for what it is : a thriving enterprise of kidnapping, torture and extortion. And European governments have chosen to contain people in this situation. People cannot be sent back to Libya, nor should they be contained there.* » ;

J. considérant que l'esclavage constaté en Libye constitue un phénomène spécifique en ce sens qu'il réinvente une pratique qu'on pensait disparue, celle des marchés aux esclaves où des êtres humains sont littéralement vendus aux enchères comme des bêtes de somme, en toute impunité ;

K. considérant que la situation en Libye est particulièrement singulière parce que les victimes de ce commerce odieux sont des réfugiés et des migrants (essentiellement d'Afrique subsaharienne) qui tentent désespérément de rejoindre l'Europe, et qui, avec l'appui de l'UE, sont retenus ou même refoulés en Libye ;

L. constatant la responsabilité première des autorités libyennes dans ce qui constitue un crime contre l'humanité ;

M. considérant et déplorant que l'UE a indirectement une part de responsabilité dans les drames observés en Libye, puisque, par sa politique migratoire et sa coopération avec les autorités libyennes, elle renvoie et maintient en Libye des dizaines de milliers de personnes qui deviennent autant de proies et de victimes potentielles des trafiquants et des esclavagistes ;

N. considérant et dénonçant les conditions inhumaines abjectes dans lesquelles doivent (sur)vivre les migrants dans les centres de détention en Libye où ils sont victimes d'abus et de violences (meurtres, tortures, viols, détentions arbitraires, enlèvements contre rançon, extorsions, travail forcé) et où les conditions sanitaires sont inacceptables (manque d'eau, de nourriture et d'espace, insalubrité, hygiène minimale impossible, maladies) ;

O. rappelant à ce sujet le rapport d'Amnesty International paru en juillet 2017 et intitulé « *A perfect storm : The failure of European policies in the Central Mediterranean* » ;

P. rappelant aussi la dénonciation de la présidente internationale de Médecins sans frontières (MSF), le dr Joanne Liu, qui écrivait, le 6 septembre 2017, que la politique migratoire de l'UE et sa coopération avec la Libye « *alimente un système criminel. Le système de détention des migrants et réfugiés en Libye est corrompu jusqu'à la moelle : il s'agit d'une entreprise prospère d'enlèvement, de torture et d'extorsion. Les gouvernements européens ont délibérément choisi de pérenniser cette situation. Les gens ne peuvent pas être renvoyés en Libye et ne devraient pas y être retenus.* » ;

Q. herinnert tot slot aan de verklaringen van de VN-hoge commissaris voor de Mensenrechten, die op 14 november 2017 de snel verslechterende omstandigheden van de opgesloten migranten in Libië veroordeelde als « *horrific* » en de samenwerking van de EU met dat land als « *inhuman* », waarbij hij verklaarde : « *The suffering of migrants detained in Libya is an outrage to the conscience of humanity* » ;

R. benadrukt, net als de Belgische minister van Buitenlandse Zaken, de dringende noodzaak van een inclusieve politieke oplossing in Libië, om eindelijk stabiliteit en rust te brengen in het hele land, om opnieuw een Staat tot stand te brengen en om de basis te leggen voor een democratisch regime dat de mensenrechten in acht neemt ; steunt derhalve de inspanningen van de speciale vertegenwoordiger van de Secretaris-Generaal van de Verenigde Naties voor Libië, de heer Ghassan Salamé ;

S. geeft aan dat België momenteel lid is van de VN-Mensenrechtenraad voor de periode 2016-2018 ;

T. wijst erop dat België kandidaat is voor het lidmaatschap van de VN-Veiligheidsraad voor de periode 2019-2020 en altijd ambitieuze inspanningen heeft geleverd ten bate van de Verenigde Naties en van de verdediging van de mensenrechten op internationaal niveau ;

U. oordeelt dat – gelet op de bevoegdheidsverdeling in het Belgisch federaal stelsel, waar de federale overheid bevoegd is voor het internationaal beleid, maar waar de deelstaten ook een internationale bevoegdheid hebben voor de aangelegenheden waarvoor zij bevoegd zijn op intern niveau, alsook voor buitenlandse handel, en gelet op het feit dat de deelstaten dus naast de federale overheid actief zijn op internationaal niveau en op die manier bijdragen aan het buitenlands beleid van « het huis België », onder meer ten opzichte van onze buitenlandse partners – tussen de federale overheid en de deelstaten overleg moet plaatsvinden om ervoor te zorgen dat de beslissingen inzake buitenlands beleid coherent zijn en dat de initiatieven van alle overheden worden gecoördineerd,

Vraagt de federale regering :

1. alles in het werk te stellen opdat de Europese Unie (EU) overgaat tot de opschorting van het terugsturen van vluchtelingen en migranten naar Libië, waar die mensen

Q. rappelant enfin les déclarations du haut-commissaire aux Droits de l'homme de l'ONU qui a dénoncé le 14 novembre 2017 la rapide détérioration des conditions de détention « *horribles* » des migrants en Libye, jugeant « *inhumaine* » la coopération de l'UE avec ce pays et considérant que « *la souffrance des migrants détenus en Libye était un outrage à la conscience de l'humanité* » ;

R. soulignant, à l'instar du ministre des Affaires étrangères, l'urgence d'une solution politique inclusive en Libye, pour enfin stabiliser et pacifier l'ensemble du pays, y reconstruire un véritable État et y jeter les bases d'un régime démocratique et respectueux des droits de l'homme ; soutenant dès lors les efforts du représentant spécial du secrétaire général des Nations unies pour la Libye, M. Ghassan Salamé ;

S. étant donné que la Belgique est actuellement membre du Conseil des droits de l'homme des Nations unies pour la période 2016-2018 ;

T. étant donné que la Belgique est candidate pour être membre du Conseil de sécurité des Nations unies pour la période 2019-2020 et que notre pays s'est toujours engagé de manière ambitieuse au niveau des Nations unies et en faveur de la défense des droits humains au niveau international ;

U. étant donnée la répartition des compétences dans le système fédéral belge, qui confie la responsabilité de la politique internationale de la Belgique au gouvernement fédéral, mais qui octroie aussi une compétence internationale aux entités fédérées dans les matières dont elles ont la responsabilité au niveau interne, tout en leur confiant également la compétence en matière de commerce extérieur ; vu que, sur ces bases, les entités fédérées belges agissent, aux côtés du gouvernement fédéral, sur la scène internationale et contribuent de la sorte à définir, à leur niveau, la politique extérieure de la « Maison Belgique », notamment vis-à-vis de nos partenaires étrangers ; considérant dès lors qu'il est nécessaire d'organiser une concertation entre entités fédérale et fédérées permettant d'assurer la cohérence des décisions en matière de politique extérieure et la coordination des actions mises en œuvre par chaque niveau de pouvoir,

Demande au gouvernement fédéral :

1. de tout mettre en œuvre pour que l'Union européenne (UE) suspende le renvoi de réfugiés et de migrants vers la Libye puisque ce pays n'offre pas les

niet de minimumwaarborgen inzake fatsoenlijke opvang en eerbiediging van de migrantenrechten genieten en het slachtoffer zijn van ernstige mensenrechtenschendingen, inclusief slavernij ;

2. het nodige te doen opdat de EU haar humanitaire inspanningen voortzet om zoveel mogelijk levens te redden op de Middellandse Zee en zo het terugsturen van vluchtelingen en migranten naar Libië in te perken

3. van de Libische autoriteiten te eisen, op straffe van sanctiemaatregelen, dat het onderzoek dat zij hebben geopend naar het bestaan van slavernij op hun grondgebied, nauwgezet zou worden gevoerd en snel zou worden afgehandeld, teneinde deze misdaad tegen de menselijkheid te doen ophouden, alsook dat zij de verantwoordelijken zouden vervolgen, zo nodig voor een internationaal gerechtshof ; tevens te eisen dat diezelfde autoriteiten onmiddellijk een einde maken aan de vele andere mensenrechtenschendingen waarvan de in Libië aanwezige vluchtelingen en migranten het slachtoffer zijn ;

4. te overleggen met de deelstaten – die bevoegd zijn voor buitenlandse handel – zodat België een gemeenschappelijk en coherent standpunt inneemt en ten uitvoer legt inzake eventuele economische en commerciële sancties tegen de Libische overheden ;

5. actief deel te nemen aan het opvoeren van de internationale strijd tegen de mensensmokkernetwerken, teneinde die te ontmantelen en te voorkomen dat zij andere soorten criminaliteit mogelijk maken, in het bijzonder terrorismenetwerken ; daartoe moet een einde worden gemaakt aan het totaal gebrek aan veiligheid en aan de straffeloosheid in Libië, want precies daardoor konden in dat land veel omvangrijke haarden van terrorisme ontstaan ;

6. op Europees en internationaal niveau alle nodige initiatieven te nemen opdat de in Libië aanwezige migranten waardig en met inachtneming van de mensenrechten zouden worden behandeld en opdat ze er zouden kunnen rekenen op humanitaire steun die in verhouding staat met de ernst van de toestand waarin ze zich momenteel bevinden ;

7. in overleg met de Gemeenschappen en Gewesten, toe te zien op een goede coördinatie van alle initiatieven op humanitair vlak en op het vlak van ontwikkelings-samenwerking (bilateraal, multilateraal en via niet-gouvernementele organisaties (ngo's)) die in België zowel op federaal niveau als op het niveau van de deelstaten

garanties minimales en matière d'accueil décent et de respect des droits des migrants et puisque ceux-ci y subissent de graves violations des droits humains celles-ci allant jusqu'à l'esclavage ;

2. de faire en sorte que l'UE poursuive ses efforts humanitaires afin de sauver le maximum de vies en mer Méditerranée et limite de la sorte le renvoi des réfugiés et migrants vers la Libye ;

3. d'exiger des autorités libyennes, sous peine de sanctions économiques et commerciales, que l'enquête qu'elles ont lancée concernant des faits d'esclavage sur leur territoire soit effectuée de manière rigoureuse et qu'elle aboutisse rapidement afin de faire cesser ce crime contre l'humanité en poursuivant les responsables, au besoin devant la justice internationale ; d'exiger aussi que ces mêmes autorités fassent cesser immédiatement les nombreuses autres violations des droits humains dont sont victimes les réfugiés et les migrants présents en Libye ;

4. de se concerter avec les entités fédérées – compétentes en matière de commerce extérieur – pour que la Belgique puisse proposer et mettre en œuvre une position commune et cohérente en matière d'éventuelles sanctions économiques et commerciales envers les autorités libyennes ;

5. de participer activement au renforcement de la lutte internationale contre les réseaux de trafiquants d'êtres humains afin de démanteler ceux-ci et d'éviter qu'ils viennent alimenter d'autres types de criminalité, en particulier les réseaux terroristes ; pour ce faire, il faudra mettre fin au vide sécuritaire et à l'impunité qui règne actuellement en Libye puisque c'est grâce à cela qu'ont pu s'y développer de nombreux et importants foyers terroristes ;

6. de prendre toutes les initiatives nécessaires, au niveau européen et international, pour que les migrants présents en Libye y soient traités de manière digne et respectueuse des droits de l'homme et qu'ils puissent y bénéficier d'un soutien humanitaire à la mesure de la gravité de leur situation actuelle ;

7. de veiller, en concertation avec les Régions et les Communautés, à la bonne coordination de l'ensemble des actions humanitaires et de coopération au développement (bilatérales, multilatérales et au travers des organisations non gouvernementales (ONG)) menées par la Belgique, tant au niveau fédéral qu'au niveau

ten gunste van migranten en de Libische bevolking worden genomen ;

8. steun te verlenen aan de inspanningen van de Verenigde Naties en de Afrikaanse Unie om de migranten die dat wensen of aan wie asiel werd geweigerd, naar hun land van herkomst te repatriëren ;

9. in samenwerking met de EU en met alle Belgische deelstaten, steun te verlenen maar ook actief bij te dragen tot de diplomatieke, militaire, economische en humanitaire initiatieven die ertoe strekken een blijvende en inclusieve politieke oplossing voor de crisis in Libië te vinden, teneinde heel het land te stabiliseren en tot vrede te brengen, de economische ontwikkeling ervan te ondersteunen, er opnieuw een daadwerkelijke Staat op te bouwen en er de basis te leggen voor een democratisch bestel dat de mensenrechten in acht neemt ;

10. er als lid van de VN-Mensenrechtenraad voor de periode 2016-2018 voor te zorgen dat de strijd tegen de slavernij – onder andere in Libië – één van de voornaamste prioriteiten van die instelling wordt.

19 december 2017.

des entités fédérées, en faveur des migrants et de la population libyenne ;

8. de soutenir les efforts des Nations unies pour rapatrier dans leur pays d'origine les migrants qui le souhaitent ou qui ont été déboutés du droit d'asile ;

9. en coopération avec l'UE et avec l'ensemble des entités fédérées belges, de continuer à appuyer, mais aussi de contribuer activement aux initiatives diplomatiques, militaires, économiques, commerciales et humanitaires pour qu'une solution politique durable et inclusive soit trouvée à la crise en Libye afin de stabiliser et pacifier l'ensemble du pays, de soutenir son développement économique, d'y reconstruire un véritable État et d'y jeter les bases d'un régime démocratique et respectueux des droits de l'homme ;

10. de faire en sorte, en tant que membre du Conseil des droits de l'homme des Nations unies pour la période 2016-2018, que la lutte contre l'esclavage – entre autres en Libye – soit une des principales priorités de cette organisation.

Le 19 décembre 2017.

Bertin MAMPAKA.