

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 2016-2017**

12 JULI 2017

**Deprioriteiten van het Estse voorzitterschap
van de Raad van de Europese Unie**

VERSLAG

NAMENS HET FEDERAAL ADVIESCOMITÉ
VOOR DE EUROPESE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **MAHOX**

SÉNAT DE BELGIQUE**SESSION DE 2016-2017**

12 JUILLET 2017

**Les priorités de la présidence estonienne
du Conseil de l'Union européenne**

RAPPORT

FAIT AU NOM DU COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL
CHARGÉ DES QUESTIONS EUROPÉENNES
PAR
M. MAHOX

Samenstelling / Composition :

Voorzitter / Président : De heer / M. Philippe Mahoux

Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden : afvaardiging Senaat :
Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes : délégation Sénat :

N-VA
PS
MR
CD&V
Ecolo-Groen
Open Vld
sp.a

Leden / Membres :

Pol Van Den Driessche, Karl Vanlouwe.
Véronique Jamoulle.
Christine Defraigne, Alain Destexhe.
Steven Vanackere.
Cécile Thibaut.
Lode Vereeck
Güler Turan.

Plaatsvervangers / Suppléants :

Jan Becaas, Andries Gryffroy.
Christiane Vienne, Olga Zrihen.
Anne Barzin.
Peter Van Rompuy.
Petra De Sutter.
Rik Daems.
Bert Anciaux.

Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden : afvaardiging Kamer :
Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes : délégation Chambre :

N-VA

PS
MR
CD&V
Open Vld
sp.a
Ecolo-Groen

Leden / Membres :

Rita Bellens, Peter Luykx.

Stéphane Crusnière, Frédéric Daerden.

Veli Yüksel.
Patrick Dewael.
Dirk Van der Maelen.
Benoit Hellings.

Plaatsvervangers / Suppléants :

Peter De Roover, Karolien Grosemans, Koen Metsu, Yoleen Van Camp.
Jean-Marc Delizée, Gwenaëlle Grovonijs, Sébastien Pirlot.
Olivier Chastel, Richard Miller.
Raf Terwingen, Stefaan Vercamer.
Patricia Ceysens, Nele Lijnen, Annemie Turtelboom, Luk Van Biesen.
Monica De Coninck, Fatma Pehlivan.
Georges Gilkinet, Evita Willaert.

Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden : afvaardiging Europees Parlement :
Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes : délégation Parlement européen :

CD&V
PS
MR
cdH
Open Vld
Christlich Soziale Partei

Leden / Membres :

Ivo Belet.
Marie Arena, Marc Tarabella.
Louis Michel.
Claude Rolin.

Plaatsvervangers / Suppléants :

Tom Vandenkendelaere.
Hugues Bayet.
Gérard Deprez, Frédérique Ries.

Guy Verhofstadt.
Pascal Arimont.

I. INLEIDING

Op woensdag 12 juli 2017 werd in het Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden een gedachtewisseling georganiseerd met de heer Lembit Uiibo, ambassadeur van Estland en permanent vertegenwoordiger in het Politiek en Veiligheidscomité (CPV), over de prioriteiten van het Estse voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie (EU) tijdens het tweede semester van 2017.

Deze gedachtewisseling past in de traditie om bij het begin van elk nieuw voorzitterschap in het Federaal Adviescomité een regeringsvertegenwoordiger te ontvangen van het land dat dit voorzitterschap op zich neemt.

II. UITEENZETTING VAN DE HEER UIBO, AMBASSADEUR VAN ESTLAND

De heer Lembit Uiibo wijst erop dat Estland voor het eerst het voorzitterschap van de Raad van de EU op zich neemt. Na het referendum in het Verenigd Koninkrijk werd het Ests voorzitterschap met zes maanden vervroegd en bijgevolg is de voorbereiding nog niet helemaal ten einde.

De prioriteiten van het Estse voorzitterschap zijn terug te vinden in vier belangrijke doelstellingen : een open en innovatieve Europese economie, een veilig Europa, een digitaal Europa en vrij verkeer van gegevens, en een inclusief en duurzaam Europa. De ambassadeur wil de eerste drie doelstellingen nader toelichten.

A. Een open en innovatieve Europese economie

De eengemaakte markt is het hart van Europa. Estland heeft een kleinschalige open en innovatieve economie en het land wil op de Europese markt nog meer innovatie en openheid mogelijk maken om goed te kunnen functioneren in een uiterst competitieve internationale omgeving.

Het Estse voorzitterschap hanteert als basispremissie een intelligente en haalbare regulering. Een voorspelbare en transparante commerciële setting vergemakkelijkt een en ander. Ondernemingszin moet worden aangewakkerd en bureaucratische rompslomp moet worden vermeden.

In de dienstensector, die het snelst evolueert, zal het voorzitterschap pogen de potentiële voordelen van de eengemaakte markt echt te laten renderen. Estland zal

I. INTRODUCTION

Le mercredi 12 juillet 2017 a été organisé, au sein du Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes, un échange de vues avec M. Lembit Uiibo, ambassadeur d'Estonie et représentant permanent auprès du COPS, sur les priorités de la présidence estonienne du Conseil de l'Union européenne (UE) au second semestre de 2017.

Cet échange de vues s'inscrit dans la tradition qui consiste à recevoir au sein du Comité d'avis fédéral, au début de chaque présidence, un représentant du gouvernement du pays qui assume cette présidence.

II. EXPOSÉ DE M. UIBO, AMBASSADEUR D'ESTONIE

M. Lembit Uiibo commence par rappeler que l'Estonie détient pour la première fois la présidence du Conseil de l'UE. Suite au référendum au Royaume-Uni, la présidence estonienne a été avancée de six mois ; par conséquent, les préparatifs pour la présidence sont encore quelque peu en cours.

Les priorités de la présidence estonienne se retrouvent dans quatre objectifs importants : une économie européenne ouverte et innovante ; une Europe sûre et sécurisée ; une Europe numérique et la liberté de circulation des données ; et une Europe durable et ouverte à tous. L'ambassadeur souhaite approfondir les trois premiers objectifs.

A. Une économie européenne ouverte et innovante

Le marché unique se trouve au cœur de l'UE. L'Estonie a une économie ouverte, innovatrice et de petite taille ; le pays souhaite rendre le marché unique européen plus innovateur et plus ouvert, ce qui permet de naviguer dans un environnement international extrêmement concurrentiel.

La présidence estonienne prend comme prémisses de base une régulation intelligente et abordable. Un environnement commercial prédictible et transparent facilite les choses. Il faut promouvoir l'esprit d'entreprise et éviter d'être surchargé par la bureaucratie.

Dans le secteur des services, qui connaît les développements les plus rapides, la présidence essaiera de dégager le potentiel du marché unique. L'Estonie

proberen om belangrijke stappen vooruit te zetten in de onderhandelingen over de diensten, met name inzake een digitale dienstenkaart, een meldprocedure voor diensten en een proportionaliteitsanalyse voor professionele diensten.

Een ander aspect heeft te maken met het vennootschapsrecht. Estland tracht de ontwikkelingen op dit stuk te koppelen aan de aanwending van de digitale economie.

Vóór Estland lid werd van de EU was het één van de meest vrije economieën ter wereld. Het land gaat op dat elan verder en wil vrije handelsbetrekkingen en een actieve deelname van de EU aan de Wereldhandelsorganisatie (WTO) promoten.

De competitiviteit in Europa kan enkel baat hebben bij meer investeringen, een stabiele banksector en een transparant fiscaal beleid. Zo kan het Europese concurrentievermogen worden verstevigd.

Wat de belastingen betreft, is het btw-systeem niet volmaakt. Het voorzitterschap heeft als doel besprekingen op gang te brengen over definitieve grensoverschrijdende btw-systemen en te kijken wat de mogelijkheden zijn op het gebied van grensoverschrijdende *e-commerce*.

Met betrekking tot de energiemarkt zal Estland, steunend op het Klimaatakkoord van Parijs, een gemeenschappelijk beleid pogen uit te stippelen op het gebied van energie, klimaat, milieu en economie om ervoor te zorgen dat daar een open en innovatieve Europese economie uit kan voortvloeien. Die strategieën zijn van wezenlijk belang voor de energiebevoorrading van de Europese consumenten.

Wat de energiebevoorrading betreft, is Estland niet voldoende ontsloten. Er liggen momenteel kabels tussen Estland en Finland voor de elektriciteitslevering. Er worden andere verbindingen met Litouwen en Polen voorbereid om tot een geïntegreerde elektriciteitsmarkt te komen. Wat de gaslevering betreft, is Estland voor honderd procent afhankelijk van het Russische gas.

B. Een veilig Europa

Na de geopolitieke onrust in het Oosten, de druk die uitgaat van de instabiliteit in het Zuiden en de terroristische aanslagen op Europese bodem, is veiligheid één van de prioriteiten geworden van de Europese geopolitieke agenda.

cherchera donc à réaliser d'importants progrès dans les négociations concernant les services, dont notamment une carte numérique des services, une procédure de notification des services et une analyse de la proportionnalité des services professionnels.

Un autre aspect concerne le droit des entreprises. L'Estonie essaie de combiner les évolutions dans ce secteur avec l'utilisation de l'économie numérique.

Avant d'être État membre de l'UE, l'Estonie était une des économies les plus libres au monde. Elle continue à véhiculer cet esprit et veut promouvoir les échanges commerciaux libres et une participation active de l'UE dans l'Organisation mondiale du commerce (OMC).

En outre, la compétitivité européenne ne peut que profiter des investissements, d'un secteur bancaire stable et d'une politique fiscale transparente. Ceci permettra de promouvoir la compétitivité de l'Europe.

Pour ce qui est de la taxation, le système de la TVA n'est pas un système parfait. L'objectif de la présidence est d'entamer les discussions sur des systèmes définitifs transfrontaliers au niveau de la TVA et de voir ce qui peut être fait au niveau du commerce numérique transfrontalier.

En ce qui concerne le marché de l'énergie, et en s'appuyant sur l'Accord de Paris sur le climat, l'Estonie cherchera à développer des politiques énergétiques, climatiques, environnementales et économiques communes pour favoriser l'émergence d'une économie européenne ouverte et innovante. Ces stratégies sont essentielles pour assurer un approvisionnement en énergie pour les consommateurs européens.

En matière d'approvisionnement d'énergie, l'Estonie n'a pas suffisamment de connexions. Aujourd'hui, des câbles relient l'Estonie à la Finlande, qui lui fournit en électricité. D'autres connexions avec la Lituanie et la Pologne sont prévues et permettront d'arriver à un marché de l'électricité intégré. Pour ce qui est du gaz, l'Estonie est à cent pour cent dépendante du gaz russe.

B. Une Europe sûre et sécurisée

Suite aux remous géopolitiques dans l'Est, les pressions qui découlent de l'instabilité dans le Sud et les activités terroristes sur le sol européen, la sécurité est devenue une des priorités de l'agenda géopolitique européen.

Estland schaaft zich volledig achter de wil van sommige lidstaten om meer aandacht te besteden aan veiligheid, migratie, asiel en de buitengrenzen. De binnen- en buitenlandpolitiek van de EU moet helemaal geïntegreerd worden, vooral wat betreft migratie. Binnen die problematiek moeten de voornaamste oorzaken van migratie worden aangepakt en moet worden samengewerkt met de landen die Europa omringen.

Digitale oplossingen en moderne databases

Concreet wil het Estse voorzitterschap de Schengenruimte verbeteren. Digitale oplossingen en moderne databases kunnen bijdragen tot de bescherming van de openbare veiligheid in de Schengenruimte. Bijgevolg zal Estland zich toespitsen op de modernisering van het Schengen Informatiesysteem (*Schengen Information System – SIS*) om de uitwisseling van informatie te verbeteren tussen de politiediensten, de diensten die grenscontroles uitvoeren en de douanediens- ten.

Het Estse voorzitterschap wil zich ook inzetten om een akkoord te bereiken over het nieuwe Europese systeem voor de registratie van inkomend en uitgaand personenverkeer (*European Entry/Exit System – EES*) voor onderdanen van derde landen.

Bestrijding van terrorisme en georganiseerde misdaad

Al deze maatregelen moeten ertoe bijdragen één van de belangrijkste doelstellingen van deze periode te verwezenlijken, namelijk een versterkte grensoverschrijdende samenwerking met het oog op een meer efficiënte bestrijding van terrorisme en georganiseerde misdaad, ook in aangrenzende landen, zoals Oekraïne.

De EU moet ook het witwassen van geld kunnen bestrijden.

Daders van misdrijven gebruiken mobiele toestellen en laten zo sporen na. De manier waarop die elementen gebruikt worden verschilt van lidstaat tot lidstaat. Estland wil het debat openen over het verzamelen en het gebruik van digitaal bewijsmateriaal.

Migratiebeleid

Wat de partnerschappen met derde landen betreft, wil het Estse voorzitterschap benadrukken dat landen die de voordelen genieten van coöperatie- en investeringsprogramma's van de EU, de verplichting moeten nakomen om hun onderdanen terug te nemen. Er moet een EU-actieplan komen voor de terugkeer van sommige

L'Estonie veut renforcer la volonté de certains États membres d'en faire plus en matière de sécurité, de migration, d'asile et de frontières extérieures. Les politiques intérieures et extérieures de l'UE doivent être véritablement intégrées, surtout au niveau des questions de migration. Afin de traiter ces questions, il faut s'attaquer aux causes essentielles de la migration et travailler avec les pays qui entourent l'Europe.

Solutions numériques et bases de données modernes

Concrètement, la présidence estonienne voudrait améliorer l'espace Schengen. Des solutions informatiques et des bases de données modernes peuvent contribuer au maintien de la sécurité publique dans l'espace Schengen. Par conséquent, l'Estonie se concentrera sur la modernisation du système d'information Schengen (*Schengen Information System – SIS*) afin d'améliorer les échanges d'informations entre les autorités policières, les forces chargées du contrôle des frontières et les douanes.

Un autre domaine dans lequel la présidence souhaite travailler afin d'obtenir un accord concerne le nouveau système européen d'enregistrement des entrées et des sorties (*European Entry/Exit System – EES*) pour les ressortissants de pays tiers.

Lutte contre le terrorisme et le crime organisé

Toutes ces mesures devraient permettre de réaliser un des objectifs essentiels de cet exercice, à savoir le renforcement de la coopération transfrontalière afin de lutter de manière plus efficace contre le terrorisme et le crime organisé, également dans des pays avoisinants, tel que l'Ukraine.

L'UE doit aussi pouvoir lutter contre le blanchiment d'argent.

Les auteurs d'actes criminels utilisent des équipements mobiles, ce qui laisse des traces. La façon dont ces éléments sont utilisés peut varier d'un État membre à l'autre. L'Estonie veut entamer des discussions concernant la collecte et l'utilisation de preuves numériques.

Politique migratoire

En ce qui concerne les cadres de partenariat avec les pays tiers, la présidence estonienne souhaite mettre l'accent sur le fait que les pays, qui jouissent des politiques de coopération et d'investissement de l'UE, sont tenus de respecter l'obligation de réadmettre leurs ressortissants. Il faut élaborer un plan d'action de l'UE en

migranten uit derde landen om de illegale migratie te bestrijden.

Daarbij mag men niet vergeten dat de Europese economie niet duurzaam kan gedijen zonder legale migratie van hooggekwalficeerde arbeidskrachten. De demografische tendensen die in de EU worden waargenomen, maken duidelijk dat een inbreng vanuit de migratie noodzakelijk is.

Het gemeenschappelijke Europese asielstelsel moet worden herzien zodat er uniforme voorwaarden worden geschapen voor alle asielzoekers in Europa.

De EU in de wereld

Veiligheid, vrede en stabiliteit verzekeren in aangrenzende of verder gelegen gebieden is een belangrijke Europese doelstelling. Estland zal blijven ijveren voor de invulling van de doelstellingen van het Europese nabuurschapsbeleid. Het zal proberen de regionale economie, de democratie, de mensenrechten en de rechtsstaat te versterken, en zal de welvaart en nationale veerkracht bevorderen zodat beter weerstand kan worden geboden aan diverse dreigingen.

Het Estse voorzitterschap wil ook het partnerschap met oostelijke burens als Oekraïne, Georgië, Moldavië, Armenië, Azerbeidzjan en Wit-Rusland bevorderen. In november 2017 zal een topbijeenkomst worden georganiseerd over het Oostelijk Partnerschap.

Wat de landen ten zuiden van de EU betreft, wil Estland de dialoog en de samenwerking op het gebied van economie en veiligheid voortzetten, met name met het oog op conflictpreventie en -beheersing, bestrijding van terrorisme en radicalisering en de strijd tegen mensenhandel.

Er zal bovendien een topbijeenkomst met landen in Afrika, Zuid-Amerika en het Caribisch gebied worden georganiseerd. Ook de trans-Atlantische samenwerking blijft belangrijk.

De uitbreiding van de EU maakt voor sommige landen een enorme transformatie mogelijk ; zo kunnen die landen hun samenleving democratiseren, economische hervormingen tot stand brengen, enz.

Versterkte militaire samenwerking

Hoewel de onderhandelingen nog steeds aan de gang zijn, hoopt het Estse voorzitterschap de permanente

matière de retour de certains citoyens de pays tiers afin de lutter contre la migration illégale.

Il ne faut toutefois pas oublier que l'économie européenne ne peut être durable sans migration légale de travailleurs hautement qualifiés. Les tendances démographiques observées dans l'UE montrent qu'un apport migratoire est nécessaire.

Le régime d'asile européen commun devrait être revu de façon à créer des conditions uniformes pour tous les demandeurs d'asile en Europe.

L'UE dans un monde global

Assurer la sécurité, la paix et la stabilité dans les régions avoisinantes ou plus lointaines est un objectif européen important. L'Estonie continuera à mettre en place les objectifs définis par la politique européenne de voisinage. Elle cherchera à améliorer l'économie régionale, la démocratie, les droits humains et l'État de droit, et promouvra la prospérité et la résilience nationale pour faire face aux divers types de menaces.

La présidence estonienne souhaite également promouvoir le partenariat oriental, avec l'Ukraine, la Géorgie, la Moldavie, l'Arménie, l'Azerbaïdjan et la Biélorussie. En novembre 2017, un sommet concernant le partenariat oriental sera organisé.

Pour ce qui est des pays au sud de l'UE, l'Estonie veut promouvoir la poursuite du dialogue et de la coopération économique et sécuritaire, notamment pour la prévention et la gestion des conflits, la lutte contre le terrorisme et la radicalisation et la lutte contre la traite des êtres humains.

En outre, un sommet avec les pays d'Afrique, d'Amérique latine et des Caraïbes sera organisé. La coopération transatlantique reste également importante.

La politique d'élargissement de l'UE permet d'apporter à certains pays un pouvoir de transformation énorme ; elle permet de pousser ces pays à démocratiser leur société, à réaliser des réformes économiques, etc.

Coopération militaire renforcée

Bien que les négociations soient toujours en cours, la présidence estonienne espère pouvoir lancer la

gestructureerde samenwerking van start te kunnen laten gaan (*Permanent Structured Cooperation* – PESCO).

Als NAVO-lidstaat hecht Estland ook veel belang aan de samenwerking tussen de EU en de NAVO, die over tweeënveertig concrete punten gaat.

Tot slot is cyberdefensie een belangrijk element in die versterkte militaire samenwerking en tracht Estland in dat verband zijn deskundige inbreng te doen. Het zal dus blijven meewerken aan het doorgedreven EU-waarschuwingssysteem.

C. Een digitaal Europa en vrij verkeer van gegevens

Estland is ervan overtuigd dat een sterke eengemaakte markt enkel kan worden bereikt als daarbij ook gebruik wordt gemaakt van moderne digitale oplossingen. Om te overleven, moet men zich aanpassen aan de digitale revolutie en het vrij verkeer van gegevens mogelijk maken.

Er zal een digitale top worden georganiseerd in Tallinn, waarop een politiek engagement zou moeten worden aangegaan met betrekking tot de strategische maatregelen van de Europese Commissie voor een digitale eengemaakte markt.

Het vrijer verkeer van gegevens is essentieel voor de ontwikkeling van een digitale samenleving. De EU staat aan het begin van een gegevens economie ; de digitale samenleving moet worden ingevuld op alle domeinen van het leven.

De EU zou een einde moeten maken aan de ongerechtvaardigde *geo-blocking*, het eigendomsrecht van andere dan persoonsgegevens juridisch moeten uitklaren en de betrouwbaarheid verzekeren van de opslag en de inzameling van gegevens volgens het « *only once* »-principe dat voor de overheid geldt.

Bovendien zijn voor een intelligente gegevens economie snelle internetverbindingen nodig die van hoge kwaliteit en ruim beschikbaar zijn.

Om de gegevens economie in Europa te bevorderen, moet men zich concentreren op de initiatieven die door technologische vernieuwing zorgen voor de universele digitalisering van de economie. Het is van belang dat overal in Europa moderne, toegankelijke en veilige elektronische communicatie verzekerd wordt, bijvoorbeeld door het uitwerken van het Europees wetboek voor elektronische communicatie.

coopération structurée permanente (*Permanent Structured Cooperation* – PESCO).

En tant que membre de l'OTAN, l'Estonie accorde également beaucoup d'importance à la coopération entre l'UE et l'OTAN, qui comporte quarante-deux mesures concrètes.

Enfin, la cyberdéfense est un aspect important dans cette coopération militaire renforcée et l'Estonie essaie d'y apporter son expertise. Elle continuera donc de contribuer au système d'alerte avancée de l'UE.

C. Une Europe numérique et la liberté de circulation des données

L'Estonie croit fermement qu'un marché unique fort ne peut être réalisé que si l'on intègre des solutions numériques modernes. Pour survivre, il faut s'adapter à la révolution numérique et promouvoir la libre circulation des données.

Un sommet numérique sera organisé à Tallinn, où des engagements politiques devraient être pris concernant les mesures stratégiques de la Commission européenne pour un marché unique numérique.

La libre circulation des données est essentielle pour le développement d'une société numérique. L'UE se trouve au début d'une économie des données ; il faut développer la société numérique dans tous les domaines de la vie.

L'UE devrait mettre fin au géoblocage injustifié, clarifier juridiquement la propriété des données non-personnelles et garantir la fiabilité du stockage et de l'échange de données en fonction du principe de « une seule fois » en vigueur dans le secteur public.

En outre, une connexion internet à grande vitesse, de grande qualité et largement disponible est nécessaire pour une économie intelligente des données.

Afin de promouvoir l'économie intelligente en Europe, il faut se concentrer sur les initiatives qui contribuent à la numérisation universelle de l'économie grâce aux technologies. Il est important de garantir des communications électroniques modernes, accessibles et sûres dans toute l'Europe, par exemple en mettant en place le code européen des communications électroniques.

Er wordt voorgesteld om te werken met één digitale toegangspoort om zo de grensoverschrijdende dienstverlening te vereenvoudigen, wat op zich een belangrijk middel is om het ondernemerschap te bevorderen.

Bovendien moet een akkoord worden bereikt over de reglementering met betrekking tot *geo-blocking*.

Ten slotte zal Estland Europese samenwerking bevorderen met betrekking tot cyberveiligheid en om mensen ervan bewust te maken dat deze sector vooral opportuniteiten biedt, veeleer dan belemmeringen. Het is van wezenlijk belang om de EU-cyberveiligheidsstrategie te actualiseren om ze aan te passen aan de noden van vandaag en aan de doelstellingen van de hervorming van de gegevensbescherming.

III. GEDACHTEWISSELING

Senator Vanackere leeft mee met de ambassadeur, wanneer die erop wijst dat Estland het EU-voorzitterschap zes maanden vroeger dan voorzien op zich moet nemen. De opdracht om het voorzitterschap te bekleden tijdens het tweede semester van het jaar weegt bovendien altijd zwaarder door dan tijdens het eerste semester ; de evaluatie van de vooruitgang van de kandidaat-lidstaten gebeurt bijvoorbeeld altijd op het einde van het jaar. Het Estse voorzitterschap zal dus een – zeer diplomatische – rol te vervullen hebben in dit proces, met name ten aanzien van Turkije en sommige Balkanlanden.

Estland is befaamd om zijn verregaande digitalisering. België rekent op Estland als inspiratiebron voor vooruitgang op een aantal domeinen in heel het Europese continent.

De spreker waardeerde de inschatting van de ambassadeur dat de binnenland- en de buitenlandpolitiek sterk met elkaar verweven zijn. Hij haalt als voorbeeld het energiebeleid aan, dat hoofdzakelijk een interne aangelegenheid is : alle Europese lidstaten moeten proberen de energiedistributie binnen de EU te verbeteren, maar deze materie heeft ook strategische gevolgen. Dat Estland volledig afhankelijk is van het Russische gas illustreert die dualiteit.

De heer Vanackere wenst enkele vragen te stellen over de externe prioriteiten. Estland wil een top organiseren over het Oostelijk Partnerschap. Welke concrete resultaten worden daarmee beoogd ? Oekraïne heeft een positief signaal ontvangen van de EU betreffende de visumliberalisering. De senator is zich ervan bewust dat de oostelijke landen positieve informatieberichten

Le portail unique numérique proposé pour simplifier la prestation transfrontalière de services est également un important moyen de promouvoir l'entrepreneuriat.

De plus, il faut trouver un accord concernant la réglementation sur le géoblocage.

Enfin, l'Estonie promouvra une coopération à l'échelle européenne concernant la cybersécurité et la prise de conscience que ce secteur est une opportunité plus qu'un obstacle. Il est essentiel de mettre à jour la stratégie de cybersécurité de l'UE afin de l'ajuster aux besoins d'aujourd'hui et aux objectifs de la réforme sur la protection des données.

III. ÉCHANGE DE VUES

M. Vanackere, sénateur, exprime sa sympathie à l'ambassadeur quant au fait que l'Estonie doit assumer la présidence du Conseil de l'UE six mois plus tôt qu'initialement prévu. En outre, assumer la présidence pendant le second semestre est plus lourd que de devoir s'acquitter de cette tâche pendant le premier semestre ; l'évaluation des progrès des pays candidats à l'élargissement se fait par exemple à la fin de l'année. La présidence estonienne aura donc un rôle – fort diplomatique – à jouer dans ce processus, notamment vis-à-vis de la Turquie et certains pays des Balkans.

L'Estonie est réputée pour ses performances numériques. La Belgique compte sur l'Estonie pour inspirer un certain nombre de progrès sur tout le continent européen.

L'intervenant a apprécié les commentaires de l'ambassadeur sur la façon dont la politique interne et externe sont imbriqués. Il cite comme exemple la politique énergétique, qui est essentiellement une question interne : tous les États membres doivent essayer d'améliorer la distribution de l'énergie au sein de l'UE, mais cette question a également des conséquences stratégiques. L'exemple de l'Estonie, complètement dépendante du gaz russe, illustre cette dualité.

M. Vanackere souhaite poser quelques questions concernant la partie externe des priorités. L'Estonie a l'intention d'organiser un sommet sur le partenariat oriental. Quels sont les résultats concrets à atteindre ? L'Ukraine a reçu un message positif de l'UE concernant la libéralisation des visas. Le sénateur apprécie le fait que les pays à l'Est continuent à s'attendre à recevoir

verwachten om burgers ervan te overtuigen dat er hechtere banden met de EU mogelijk zijn in de toekomst. België wil zeer voorzichtig blijven als het gaat om het scheppen van verwachtingen die later tot ontgoocheling kunnen leiden. We moeten blijk geven van realisme : deel uitmaken van de EU betekent dat een veelomvattend hervormingsprogramma moet worden doorgevoerd, wat niet in slechts enkele jaren tijd kan gebeuren.

Bovendien heeft België steeds grote belangstelling gehad voor een goede dialoog met landen in Afrika. Sommige ontwikkelingen op het Afrikaanse continent (met name in de regio van de Grote Meren) zouden tot instabiliteit kunnen leiden, wat dan weer bedroevende migratiestromen op gang kan brengen. Op lange termijn moet ook rekening worden gehouden met een beleid voor het zuidelijk nabuurschap. Kan de ambassadeur voor de parlementsleden de geplande Afrikaanse top nader toelichten ?

Ten slotte gaat de heer Vanackere in op de uitbreiding van de EU en meer bijzonder op de kandidatuur van Turkije. Wat zal de EU te zeggen hebben over de vooruitgang die door Turkije is geboekt ? Toen België voorzitter was van de Raad van de EU, hebben we gepoogd om aan te dringen op een aantal hoofdstukken, zoals de opening van de markt en transparantie, die van belang waren, zelfs indien Turkije uiteindelijk niet tot de Unie zou toetreden. Nu zijn andere aspecten van groot belang geworden, namelijk de inachtneming van de mensenrechten en de persvrijheid. Estland zal een belangrijke rol te spelen hebben om een gunstige invloed uit te oefenen op die situatie.

Senator Mahoux geeft aan dat de Senaat in mei 2017 een informatieverslag heeft aangenomen met als titel « Ruimte voor *mHealth* in onze zorg » (stuk Senaat, nr. 6-261). Hij wenst te weten hoe de eerbieding van de privacy kan worden verzekerd als tal van diensten gedigitaliseerd zijn.

Spreker wil ook weten wat de stand van zaken is inzake de richtlijn over de gedetacheerde werknemers. In België zijn daar veel problemen mee.

Ambassadeur van Estland Uiibo sluit zich aan bij de opmerkingen van de heer Vanackere over het buitenlandbeleid.

Wat het Oostelijk Partnerschap betreft, beseft Estland dat de partners moeten worden behoed voor te hoge verwachtingen. Als vertegenwoordiger van Estland bij het Politiek en Veiligheidscomité (CPV) heeft de

des messages d'information positifs pour convaincre les citoyens que davantage de liens avec l'UE sont possibles à l'avenir. D'autre part, la Belgique est un pays qui souhaite être très prudent quant au fait de créer des attentes qui par la suite pourraient donner lieu à des déceptions. Il faut faire preuve de réalisme : faire partie de l'UE exige également la réalisation d'un programme de réformes important, ce qui ne peut pas se faire en l'espace de quelques années.

En outre, la Belgique a toujours été très intéressée par l'instauration d'un bon dialogue avec les pays du continent africain. Certaines évolutions sur le continent africain (notamment dans la région des Grands Lacs) pourraient entraîner de l'instabilité, ce qui pourrait à son tour entraîner des migrations malheureuses. À long terme, une politique de voisinage méridional doit aussi être prise en compte. L'ambassadeur peut-il éclairer les parlementaires un peu plus sur le sommet africain qui aura lieu ?

Enfin, M. Vanackere s'attarde sur la politique d'élargissement, et plus particulièrement sur la Turquie. Que pourra dire l'UE par rapport aux progrès réalisés par la Turquie ? Lorsque la Belgique assumait la présidence du Conseil de l'UE, elle essayait d'insister sur certains chapitres, tels que l'ouverture du marché, la transparence, qui étaient importants même si la Turquie en fin de compte n'adhérerait pas à l'UE. Aujourd'hui, d'autres aspects sont devenus extrêmement importants, à savoir le respect des droits de l'homme, la liberté de la presse. L'Estonie aura un grand rôle à jouer afin d'avoir une influence positive par rapport à la situation.

M. Mahoux, sénateur, indique que le Sénat a adopté en mai 2017 un rapport d'information intitulé « Prévoir la santé mobile dans nos soins de santé » (doc. Sénat, n° 6-261). Il souhaite savoir comment il est possible de s'assurer du respect de la vie privée lorsque de nombreux services sont numérisés.

En outre, l'intervenant souhaite connaître l'état des lieux concernant la directive sur les travailleurs détachés. En Belgique, cela pose de nombreux problèmes.

M. Uiibo, ambassadeur de l'Estonie, se joint aux remarques du sénateur Vanackere concernant la politique externe.

Pour ce qui est du Partenariat oriental, l'Estonie est consciente qu'il faut mettre en garde les partenaires afin qu'ils n'aient pas des attentes trop élevées. En tant que représentant pour l'Estonie au Comité politique et de

ambassadeur soms de indruk dat sommige lidstaten de verzuchtingen van de oostelijke partners wel proberen te steunen, terwijl andere verkiezen om geen al te optimistische signalen uit te sturen. Nochtans delen allen dezelfde analyse van de situatie. Hij haalt het voorbeeld aan van de Russische aanwezigheid in het oosten van Oekraïne : wat moet worden vermeden is dat er geopolitieke signalen worden uitgestuurd dat een dergelijke agressie lonend kan zijn.

Een andere discussie gaat over het taalgebruik tijdens de top met het Oostelijk Partnerschap : op welke manier kan erkenning gegeven worden aan de verzuchtingen van de oostelijke landen ten aanzien van de EU ? De ambassadeur verwijst naar het EU-Verdrag : als landen de voorwaarden in acht nemen om lid te worden en bereid zijn dat te worden, kunnen ze zich kandidaat stellen voor toetreding tot de EU. Dat wil niet zeggen dat ze onmiddellijk lid worden van de EU, dat kan nog tientallen jaren duren. De keuze van de bewoordingen is in deze van zeer groot belang.

Senator Vanackere bevestigt het belang van het taalgebruik en herinnert eraan dat hij als minister van Buitenlandse zaken de gelegenheid heeft gehad ontmoetingen te organiseren tussen de Benelux en de Baltische staten. Tijdens die ontmoetingen was het vrij gemakkelijk om een verstandhouding te vinden tussen de zes aanwezige landen, die verstandhouding werd nadien vaak als aanvaardbaar beschouwd door de andere EU-lidstaten. Helaas lijkt de mogelijkheid om de juiste woorden te vinden en om elkaar te begrijpen terwijl men toch positief en realistisch wil blijven, enigszins verloren te zijn gegaan.

De heer Uiibo komt terug op de concrete resultaten die beoogd worden tijdens de top met het Oostelijk Partnerschap : Estland wil zich niet toespitsen op politieke slogans maar wel op de visumliberalisering, bijvoorbeeld.

Wat Afrika betreft, bevestigt de ambassadeur dat dit continent belangrijk is. Afrika is voor de EU prioritair, net zoals voor het Estse voorzitterschap. Tijdens de top zullen debatten worden gewijd aan digitalisering en aan de situatie in de Afrikaanse landen, enz. De digitale agenda brengt met zich mee dat we Europa en Afrika gelijk willen behandelen, wat vertrouwenwekkend zal zijn voor het Afrikaanse continent. Een ander belangrijk thema van die top zal betrekking hebben op de jeugd.

Met betrekking tot de uitbreiding merkt de heer Uiibo op dat de evolutie van de betrekkingen tussen Turkije en Cyprus centraal staat. Als die relatie geregulariseerd

sécurité (COPS), l'ambassadeur a parfois le sentiment que certains États membres essaient de promouvoir les aspirations des partenaires de l'Est ; d'autres préfèrent ne pas adresser de message trop optimiste. Pourtant, tous partagent la même lecture de la situation. Il cite l'exemple de la présence russe dans l'Est de l'Ukraine : il faudrait éviter d'adresser des messages géopolitiques qui montreraient que ce type d'agression est payant.

Une autre discussion concerne le langage utilisé lors du sommet avec le Partenariat oriental : comment reconnaître les aspirations des partenaires de l'Est par rapport à l'UE ? L'ambassadeur fait référence au Traité sur l'UE : lorsque des pays respectent les conditions pour devenir membres et sont prêts à le devenir, ils peuvent poser leur candidature à l'adhésion à l'UE. Cela ne veut toutefois pas dire que ces pays deviendront immédiatement membres de l'UE ; cela peut prendre des dizaines d'années. Le choix du langage est très important dans ces questions.

Le sénateur Vanackere confirme l'importance du langage en rappelant qu'en tant que ministre des Affaires étrangères, il a eu l'occasion d'organiser des rencontres entre le Benelux et les États baltiques. Lors de ces rencontres, il était assez facile de trouver un langage commun entre les six pays présents ; ce langage était ensuite souvent considéré comme acceptable par les autres États membres de l'UE. Malheureusement, la capacité à trouver les mots et à se comprendre tout en étant positif et réaliste semble être quelque peu perdue.

M. Uiibo revient sur les résultats concrets attendus du sommet avec le Partenariat oriental : l'Estonie ne veut pas se concentrer sur des slogans politiques, mais notamment sur la libéralisation des visas.

Pour ce qui est de l'Afrique, l'ambassadeur confirme que ce continent est important. L'Afrique est une priorité pour l'UE, ainsi que pour la présidence estonienne. Lors du sommet, des débats seront consacrés à la numérisation, à la situation des pays africains, *etc.* Il ressort de l'agenda numérique que l'on souhaite mettre l'Europe et l'Afrique sur un pied d'égalité, ce qui suscitera plus de confiance du continent africain. Un autre thème important de ce sommet concernera la jeunesse.

En ce qui concerne la politique de l'élargissement, M. Uiibo remarque que l'évolution des relations entre la Turquie et Chypre occupe une place centrale. Si cette

wordt, zal er een andere dynamiek ontstaan. Enerzijds is Turkije een strategisch belangrijk land, anderzijds werden sommige criteria om zich kandidaat te kunnen stellen voor toetreding tot de EU intussen scherper gesteld, in het bijzonder wat betreft de democratie. Het is niet altijd gemakkelijk die twee aspecten met elkaar te verzoenen binnen één en hetzelfde conflict.

Wat *mHealth* betreft, benadrukt de ambassadeur dat digitalisering niet betekent dat gegevens voor iedereen toegankelijk zijn. Het doel is de toegang tot de gegevens van de patiënt te vergemakkelijken voor de verschillende artsen die hem behandelen, ongeacht of ze zich in dezelfde lidstaat of in verschillende lidstaten van de EU bevinden. Zo wordt ook het nodeloos overdoen van soms dure onderzoeken voorkomen. Het vertrouwelijke karakter van de informatie die uitgewisseld wordt tussen patiënt en arts moet uiteraard gegarandeerd worden op basis van de normale regels voor de bescherming van persoonsgegevens.

Ten slotte behoort de hervorming van de richtlijn over de detachering van werknemers ook tot de prioriteiten van het Estse voorzitterschap. Het vrije verkeer van werknemers is een pijler van de EU en moet behouden blijven. Estland zal zich concentreren op de actualisering van de regels voor de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels en op de onderhandelingen met betrekking tot de reglementering voor de detachering van werknemers, die essentieel is voor de goede werking van de interne markt.

Tot besluit wil ambassadeur Uiibo nog een element vermelden dat betrekking heeft op de samenwerking op het gebied van veiligheid. België is het land dat het meest bijdraagt aan de luchtpatrouilles in het Balticum. België stuurde in 2004 als eerste vliegtuigen naar Litouwen en vervolgens naar Estland. De heer Uiibo dankt België voor zijn bijdrage en voor de betuigde solidariteit.

De voorzitter-rapporteur,

Philippe MAHOUX.

relation se régularise, la dynamique changera. D'une part, la Turquie est un pays stratégiquement important ; d'autre part, certains critères permettant de devenir candidat à l'adhésion à l'UE ont été revus à la hausse, notamment en matière de démocratie. Combiner ces deux notions dans le cadre d'un conflit n'est pas toujours aisé.

Concernant *mHealth*, l'ambassadeur souligne que cela ne signifie pas que les données sont accessibles à tout le monde. L'objectif est de faciliter l'accès aux données du patient pour les différents médecins traitants, qu'ils se trouvent dans un ou dans plusieurs États membres de l'UE. Cela évite également de répéter des examens parfois très onéreux. Bien évidemment, la confidentialité entre le patient et son médecin doit être garantie sur la base des règles normales de protection des données.

Enfin, la réforme de la directive sur le détachement des travailleurs fait également partie des priorités de la présidence estonienne. La liberté de mouvement est un pilier de l'UE et doit se maintenir. L'Estonie se concentrera sur la modernisation des règles de coordination de la sécurité sociale et sur les négociations concernant la réglementation du détachement des travailleurs, essentielle dans le contexte du marché intérieur.

Pour conclure, l'ambassadeur Uiibo souhaite encore ajouter un élément concernant la politique de coopération au niveau de la sécurité. La Belgique est le pays qui contribue le plus à assurer la police dans les airs dans la région baltique ; elle était le premier pays, en 2004, à envoyer des avions en Lituanie, puis en Estonie. M. Uiibo remercie la Belgique pour sa contribution et la solidarité dont elle fait preuve.

Le président-rapporteur,

Philippe MAHOUX.