

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2016-2017

14 DECEMBER 2016

Voorstel van resolutie betreffende de bescherming van de Noordzee tegen de verontreiniging door marien zwerfvuil

(Ingediend door de heer Anciaux c.s.)

TOELICHTING

De bescherming van de Noordzee is een verantwoordelijkheid van de federale overheid en van alle Gewesten in ons land. Tal van regeringen hebben hierover een stuk bevoegdheid. In de federale regering is er een staatssecretaris bevoegd voor de Noordzee. Alles wat immers buiten de laagwaterlijn en de grens van het continentaal plat ligt is een federale bevoegdheid. Alles wat het strand en de laagwaterlijn betreft, is een bevoegdheid van het Gewest. Alle Gewesten zijn bovendien bevoegd voor leefmilieu en landbouw, maar evenzeer voor economie. De vervuiling van de Noordzee is een verantwoordelijkheid van de toeristen, van de industrie, maar evenzeer van de vele dorpen en steden die hun afvalwater rechtstreeks of onrechtstreeks dumpen in rivieren die uiteindelijk uitmonden in de Noordzee. Ook de vissers dragen een verantwoordelijkheid.

Langs de andere kant zit er ook een aspect van Volksgezondheid aan dit dossier. Microplastiek wordt opgenomen door de kleinste organismen (plankton, mosselen), gaat naar hogere organismen in de voedselketen en komt zo in onze voeding terecht. De Gemeenschappen en de federale overheid, via het Federaal Agentschap voor de veiligheid van de voedselketen, hebben een rol te spelen in het voorkomen van ongezonde toestanden. Het proper maken van de Noordzee en het zuiver maken van de visvangst is iets dat essentieel past in een collegiaal gezondheidsbeleid.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2016-2017

14 DÉCEMBRE 2016

Proposition de résolution relative à la protection de la mer du Nord contre la pollution par les déchets marins

(Déposée par M. Anciaux et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

La protection de la mer du Nord relève de la responsabilité de l'autorité fédérale et de toutes les Régions de notre pays. Plusieurs gouvernements assument une part de compétences en la matière. Au sein du gouvernement fédéral, un secrétaire d'État est compétent pour la mer du Nord. En effet, tout ce qui se situe entre la laisse de basse mer et la frontière du plateau continental de notre pays est une compétence fédérale. En revanche, tout ce qui concerne la plage et la laisse de basse mer relève de la compétence de la Région. En outre, toutes les Régions sont compétentes pour l'environnement et l'agriculture, mais aussi pour l'économie. La pollution de la mer du Nord est une responsabilité imputable au tourisme et à l'industrie, mais également aux nombreuses villes et villages qui déversent directement ou indirectement leurs eaux usées dans les rivières et les fleuves qui se jettent dans la mer du Nord. Les pêcheurs portent, eux aussi, une responsabilité.

Par ailleurs, ce dossier recouvre également un aspect lié à la santé publique. Les microplastiques sont absorbés par les plus petits organismes (plankton, moules), passent dans les organismes du maillon supérieur de la chaîne alimentaire et se retrouvent ainsi dans notre alimentation. Les Communautés et l'autorité fédérale, par le biais de l'Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire, ont un rôle à jouer en matière de prévention sanitaire. Veiller à la propreté de la mer du Nord et garantir une pêche saine sont des missions essentielles d'une politique de santé collégiale.

Een gezamenlijk actieplan vanuit het Vlaams Gewest, het Waals Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de federale overheid, maar ook de Gemeenschappen, is bijgevolg noodzakelijk en wenselijk.

Experten geven aan dat het honderden jaren kan duren alvorens plastic in ons leefmilieu volledig wordt afgebroken. Ondertussen richt het plastic afval schade aan. Zeker ook als het in onze waterlopen of uiteindelijk in de Noordzee terecht komt. Zeedieren en vogels raken erin verstrikt of stikken in het afval. Vooral *microplastics*, stukjes of vezels plastic kleiner dan vijf millimeter, hebben een grote impact op onze mariene ecosystemen. Die ondergaan veranderingen door de gasuitwisseling tussen water en sediment, en de invloed hiervan op de zeebodem. Bovendien verdrievoudigde hun aanwezigheid op onze Vlaamse stranden sinds 1993. Sommige stranden zijn een verzamelpunt van afval geworden. Studies uitgevoerd door Vlaamse wetenschappers tonen aan dat er per kilometer strand 50 kilogram plastic afval ligt.

Microplastics ontstaan op twee manieren. Enerzijds zijn ze het resultaat van fragmentatie en degradatie van grotere plastics tijdens hun levensduur tot piepkleine deeltjes. Anderzijds worden ze als dusdanig geproduceerd in de vorm van minuscule bolletjes plastic ondermeer gebruikt in schoonmaakproducten, verzorgingsproducten en cosmetica.

Via het afvalwater of via onze waterlopen komen ze in de zee terecht en op die manier ook in onze voedselketen. Zo toonde onderzoek van het Instituut voor landbouw- en visserijonderzoek (ILVO) aan dat er bijvoorbeeld bij de wijting, sprotten of garnalen (vissoorten en schaaldieren die veel voorkomen in onze Noordzee) *microplastics* aanwezig zijn in de maaginhoud.

Il est par conséquent nécessaire et souhaitable que la Région flamande, la Région wallonne, la Région de Bruxelles-Capitale, l'État fédéral ainsi que les Communautés s'attèlent à un plan d'action commun.

Des experts indiquent que la dégradation complète du plastique présent dans notre environnement peut prendre des centaines d'années. Entre-temps, les déchets de plastique causent des dégâts, en particulier lorsqu'ils se retrouvent dans nos cours d'eau ou, finalement, dans la mer du Nord. Les animaux marins et les oiseaux s'empêtrent ou s'étouffent dans les déchets. Ce sont surtout les microplastiques, particules ou fibres de plastique de moins de cinq millimètres, qui ont des effets néfastes sur nos écosystèmes marins. Ces écosystèmes sont altérés par les échanges gazeux entre l'eau et les sédiments et par l'impact de ces échanges sur le fond marin. En outre, la présence des microplastiques sur les plages flamandes a triplé depuis 1993. Certaines plages sont ainsi devenues de véritables points de collecte de déchets. Des études réalisées par des scientifiques flamands révèlent la présence de 50 kilos de déchets plastiques par kilomètre de plage.

Les microplastiques ont une double origine. D'une part, ils sont le résultat de la fragmentation et de la dégradation de plastiques plus volumineux en infimes particules au cours de leur vie. D'autre part, ils sont produits en tant que tels sous la forme de minuscules billes de plastique, qui entrent dans la composition, notamment, de produits de nettoyage, de produits de soins et de cosmétiques.

Ils arrivent dans la mer par les eaux usées et nos cours d'eau et finissent ainsi par se retrouver dans notre chaîne alimentaire. Une étude de l'*Instituut voor landbouw- en visserijonderzoek* (ILVO – Institut flamand de recherche agricole et piscicole) a ainsi révélé la présence de microplastiques dans le contenu gastrique des merlans, des harenguets et des crevettes par exemple (espèces de poissons et crustacés présents en nombre dans la mer du Nord).

Dit voorstel van resolutie roept alle regeringen dan ook op om dit hardnekkige, tot voor kort weinig bekende en groeiend probleem structureel en krachtdadig aan te pakken en dit met het oog op een significante daling en op termijn een eliminatie van plastic zwerfvuil in de waterlopen, op het Noordzeestrand en in de zee.

Bert ANCIAUX.
Elisabeth MEULEMAN.
Rob BEENDERS.
Katia SEGERS.
Güler TURAN.
Bart VAN MALDEREN.
Petra DE SUTTER.
Annemie MAES.

La présente proposition de résolution appelle dès lors tous les gouvernements à s'attaquer structurellement et énergiquement à ce problème persistant, peu connu jusqu'il y a peu et de plus en plus préoccupant, en vue de réduire significativement et d'éliminer à terme les déchets plastiques présents dans les cours d'eau, sur la plage de la mer du Nord et dans la mer.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Senaat, gelet op :

A. de veelheid aan bevoegdheidsniveaus die rechtstreeks of onrechtstreeks te maken hebben met de Noordzee, namelijk de Gewesten, de federale overheid en de Gemeenschappen ;

B. de nood aan gezamenlijk optreden tegen de vervuiling van de Noordzee door alle overheidsinstanties die hierin verantwoordelijkheid dragen ;

C. de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen van de Verenigde Naties die de bescherming en het duurzaam gebruik van de oceanen, de zeeën en de mariene grondstoffen als expliciet ontwikkelingsdoel formuleren ;

D. de Europese strategie over plastic afval in het leefmilieu die gepubliceerd werd als groenboek in 2013 en zowel maatregelen inzake de productie van plastic, het gebruik van plastic als het afvalmanagement van plastic naar voren schuift ;

E. het Vlaams huishoudelijk afvalplan waarin een actieplan zwerfvuil werd opgenomen ;

F. de nood aan een actieplan vanwege de federale overheid en de bevoegde federale staatssecretaris ter bescherming van de Noordzee ;

G. het gegeven dat een Vlaams actieplan tegen zwerfvuil in het algemeen en marien zwerfvuil in het bijzonder enkel kans op slagen heeft wanneer dit kadert in een intergewestelijke, federale en internationale aanpak van het probleem ;

H. het feit dat marien zwerfvuil een breed gamma aan materialen omvat, maar plastic als het meest persistent en problematisch beschouwd wordt ;

I. het feit dat naar schatting jaarlijks 20 000 ton plastic afval in de Noordzee terecht komt ; wereldwijd zou het naar schatting gaan om 12,2 miljoen ton plastic afval per jaar : 80 % daarvan heeft haar oorsprong op het land, 20 % van het afval wordt geloosd op zee door schepen ;

PROPOSITION DE RÉOLUTION

Le Sénat, considérant :

A. le nombre de niveaux de pouvoir directement ou indirectement concernés par la mer du Nord, à savoir les Régions, l'État fédéral et les Communautés ;

B. la nécessité d'une action contre la pollution de la mer du Nord menée conjointement par toutes les instances publiques investies d'une responsabilité en la matière ;

C. les objectifs de développement durable des Nations unies qui consacrent la conservation et l'utilisation durable des océans, des mers et des ressources marines en tant qu'objectif de développement explicite ;

D. la stratégie européenne en matière de déchets plastiques dans l'environnement, qui a été publiée sous la forme d'un livre vert en 2013 et qui préconise aussi bien des mesures en matière de production et d'utilisation du plastique que des mesures de gestion des déchets plastiques ;

E. le « *Vlaams huishoudelijk afvalplan* » (plan flamand pour les déchets ménagers), qui prévoit notamment un plan d'action pour les déchets ;

F. la nécessité d'un plan d'action de l'autorité fédérale et du secrétaire d'État fédéral compétent, en vue d'assurer la protection de la mer du Nord ;

G. le fait qu'un plan d'action flamand contre les déchets en général et contre les déchets marins en particulier n'a de chance d'aboutir que s'il s'inscrit dans une approche interrégionale, fédérale et internationale du problème ;

H. le fait que les déchets marins incluent une large gamme de matériaux, mais que le plastique est considéré comme le plus persistant et le plus problématique ;

I. le fait que, selon les estimations, 20 000 tonnes de plastiques se retrouvent chaque année dans la mer du Nord ; il s'agirait, selon les estimations, de 12,2 millions de tonnes de déchets plastiques par an de par le monde : 80 % de ceux-ci sont d'origine tellurique, alors que 20 % sont rejetés en mer par des navires ;

J. het opkuisen van al dat afval op zee blijkt zo goed als technisch onmogelijk : slechts 1 % van het afval dat in zee terechtkomt blijft drijven en kan afgevangen worden, 94 % van het afval dat in zee terechtkomt eindigt op de zeebodem. Verwacht wordt dat de omvang van het milieuprobleem in de volgende eeuw nog verder zal toenemen door een accumulatie van afval op de zeebodem en op het zeeoppervlak. De Verenigde Naties berekenden dat de kostenpost van plasticvervuiling op dit moment oploopt tot 75 miljard dollar per jaar. Voorkomen dat er nog plastics in het leefmilieu terechtkomen lijkt dan ook de enige manier om zeer grote milieuschade te voorkomen ;

K. het feit deze vervuiling een gedeelde verantwoordelijkheid betreft van alle Gewesten en de federale overheid, daar vanuit alle Gewesten ook waterlopen uitmonden in de Noordzee die een groot deel van deze vervuiling veroorzaken ;

L. het feit dat deze vervuiling ook een impact heeft op de gezondheid van de inwoners van dit land, daar een deel van deze vervuiling haar weg vindt in de voedselketen en dat bijgevolg de Gemeenschappen ook een rol te spelen hebben in de aanpak van deze oorzaak van bedreiging van de volksgezondheid ;

M. de negatieve impact van plastics op het leefmilieu ;

N. het feit dat de fractie microplastics op het strand, in havens en in open zee is toegenomen ;

O. het feit dat ook het menselijk lichaam microplastics opneemt ;

P. het Franse voorbeeld een verbod in te stellen voor het gebruik van alle « *single use* » plastic tassen met een dikte van minder dan 50 micron ;

Q. de Europese richtlijn (UE)2015/720 van 29 april 2015 betreffende de vermindering van het gebruik van lichte plastic zakjes; lidstaten moeten maatregelen nemen om de plasticafvalberg te verminderen door zakjes tussen 15 en 50 micron te verbieden of betalend te maken ;

R. het verbod in het Waals Gewest op plastic zakjes voor eenmalig gebruik tussen 15 en 50 micron aan kassa (zelfs als betalend) vanaf 1 december 2016 en op alle plastic zakken voor eenmalig gebruik (behalve voor vochtige bulkgoederen) vanaf maart 2017 ;

J. le fait qu'il est techniquement quasi impossible de récupérer tous ces déchets marins, puisque seul 1 % des déchets qui se retrouvent en mer flottent et peuvent dès lors être repêchés alors que 94 % des déchets marins envahissent les fonds marins. On s'attend à ce que l'accumulation des déchets sur les fonds marins et dans les eaux de surface aggrave encore l'ampleur de la pollution environnementale dans le siècle à venir. Les Nations unies ont calculé que le coût de la pollution par le plastique s'élève à l'heure actuelle à 75 milliards de dollars par an. Éviter le déversement de déchets plastiques dans l'environnement semble donc être la seule manière d'éviter de graves dommages à l'environnement ;

K. le fait que cette pollution est une responsabilité partagée, imputable à toutes les Régions et à l'autorité fédérale, puisque les cours d'eau à l'origine d'une grande partie de cette pollution coulent dans toutes les Régions avant de se jeter en mer du Nord ;

L. le fait que cette pollution a également un impact sur la santé des habitants du pays, puisqu'une partie de cette pollution se retrouve dans la chaîne alimentaire et que, par conséquent, les Communautés ont aussi un rôle à jouer dans la lutte contre cette menace pour la santé publique ;

M. l'impact négatif du plastique sur l'environnement ;

N. l'accroissement de la proportion de microplastiques présents sur les plages, dans les ports et en haute mer ;

O. le fait que les microplastiques sont aussi absorbés par le corps humain ;

P. l'instauration, par la France, d'une interdiction d'utilisation des sacs plastiques à usage unique d'une épaisseur inférieure à 50 microns ;

Q. la directive européenne (UE)2015/720 du 29 avril 2015 modifiant la directive 94/62/CE en ce qui concerne la réduction de la consommation de sacs en plastique légers ; les États membres doivent prendre des mesures pour réduire la montagne de déchets plastiques en interdisant ou en rendant payants les sacs plastiques d'une épaisseur de 15 à 50 microns ;

R. l'interdiction instaurée par la Région wallonne sur les sacs plastiques de caisse à usage unique d'une épaisseur de 15 à 50 microns (même payants) à partir du 1^{er} décembre 2016 et sur tous les sacs en plastique à usage unique (sauf ceux servant à emballer des aliments humides achetés en vrac) à partir de mars 2017 ;

S. het verbod in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest op plastic zakjes voor eenmalig gebruik aan de kassa vanaf sept 2017 (besluit van juni 2016) en op alle plastic zakjes voor eenmalig gebruik (behalve biodegradeerbare en composteerbare) vanaf september 2018 ;

T. het verbod in het Vlaams Gewest op alle plastic zakken voor eenmalig gebruik aan de kassa vanaf januari 2018 ;

U. het vierde afvalstoffenplan van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van mei 2010, met tussentijdse evaluatie van september 2012 en de ordonnantie van 14 juni 2012,

Vraagt de verschillende regeringen van dit land, elk op hun terrein en in sterk overleg :

1. samen een integraal actieplan te ontwikkelen met doelstellingen op korte, middellange en lange termijn met oog op het reduceren van plasticvervuiling waarbij kennisverwerving, sensibilisering en actie op het terrein centraal staan ;

2. een algemeen sensibiliserend beleid te voeren rond de impact van *microplastics* en plastics op het leefmilieu en de zwerfvuilproblematiek ;

3. onderzoek en innovatie naar alternatieven voor plastics aan te moedigen ;

4. de overheid als gangmaker te positioneren op het vlak van het minder gebruik van plastics en meer circulaire materialen ;

5. burgers en bedrijven aan te moedigen om een transitie te maken van een lineaire naar een circulaire economie ;

6. onderzoek te voeren naar de verwijdering van prioritaire stoffen, waaronder *microplastics* kunnen vallen, ter hoogte van rioolwaterzuiveringsinstallaties ;

7. in overleg met partijen uit de maritieme sector (havenbedrijven, reders, scheepsbevoorraders, enz.) en de visserij initiatieven uit te bouwen rond afvalpreventie, optimalisering van scheepsafvalinzameling, gescheiden inzameling en recyclage van plastic scheepsafval en het toezicht hierop ;

S. l'interdiction instaurée par la Région de Bruxelles-Capitale sur les sacs plastiques de caisse à usage unique à partir de septembre 2017 (arrêté de juin 2016) et sur tous les sacs en plastique à usage unique (sauf les sacs biodégradables et compostables) à partir de septembre 2018 ;

T. l'interdiction instaurée par la Région flamande sur tous les sacs plastiques de caisse à usage unique à partir de janvier 2018 ;

U. le quatrième plan déchets de la Région de Bruxelles-Capitale de mai 2010, soumis à évaluation intermédiaire en septembre 2012, et l'ordonnance du 14 juin 2012,

Demande aux divers gouvernements du pays, chacun dans son domaine et en étroite concertation :

1. de développer ensemble un plan d'action global assorti d'objectifs à court, moyen et long terme en vue de réduire la pollution plastique et accordant une place centrale à l'acquisition de connaissances, à la sensibilisation et à l'action sur le terrain ;

2. de mener une politique générale de sensibilisation à l'incidence des microplastiques et du plastique sur l'environnement et à la problématique des déchets ;

3. d'encourager la recherche et l'innovation dans le domaine des alternatives au plastique ;

4. de faire en sorte que les pouvoirs publics jouent un rôle moteur en ce qui concerne la réduction de l'utilisation du plastique et le recours accru aux matériaux circulaires ;

5. d'encourager les citoyens et les entreprises à passer progressivement d'une économie linéaire à une économie circulaire ;

6. de mener des recherches sur l'élimination des substances prioritaires, dont peuvent relever les microplastiques, au niveau des installations d'épuration des eaux usées ;

7. de développer, en concertation avec les acteurs du secteur maritime (entreprises portuaires, armateurs, approvisionneurs de navires, etc.) et de la pêche, des initiatives de prévention des déchets, d'optimisation de la collecte des déchets de navires, de collecte séparée et de recyclage des déchets plastiques de navires et de surveillance en la matière ;

8. een levenscyclus- en risicoanalyse uit te voeren die duidelijk aangeeft in welke fase van de productie- en consumptieketen plastics in het leefmilieu verloren gaan en hierover een integraal beleidskader te ontwikkelen ;

9. in te zetten op samenwerkingsverbanden en partnerschappen met de heterogene groep aan betrokkenen inzake de aanpak van zwerfvuil en elke schakel in de zwerfviilketen te responsabiliseren ;

10. over heel België een statiegeldsysteem voor eenmalige drankverpakkingen in te voeren ;

11. over heel België de gescheiden inzameling van alle types plastic te organiseren (*cf.* projecten uitbreiding p+md (paarse zak) of roze zak ;

12. de producentenverantwoordelijkheid aan te scherpen wat betreft gebruikte materialen en oververpakking ;

13. een verbod van gebruik van microplastics voor heel België in bepaalde toepassingen in te voeren via productnormering.

23 november 2016.

Bert ANCIAUX.
Elisabeth MEULEMAN.
Rob BEENDERS.
Katia SEGERS.
Güler TURAN.
Bart VAN MALDEREN.
Petra DE SUTTER.
Annemie MAES.

8. de procéder à une analyse du cycle de vie et à une analyse de risque indiquant clairement dans quelle phase de la chaîne de production et de consommation le plastique se perd dans l'environnement, et de développer un cadre stratégique global à ce sujet ;

9. de miser sur la conclusion d'accords de coopération et de partenariats avec le groupe hétérogène des personnes et instances concernées par la lutte contre les déchets et d'appeler chaque maillon de la chaîne de déchets à prendre ses responsabilités ;

10. d'instaurer partout en Belgique un système de consigne pour les emballages uniques de boissons ;

11. d'organiser partout en Belgique une collecte séparée de tous les types de plastiques (*cf.* projets visant à étendre l'utilisation des sacs P+MC (mauves) ou sacs roses ;

12. de responsabiliser davantage les producteurs en ce qui concerne les matériaux utilisés et le suremballage ;

13. d'interdire l'utilisation des microplastiques dans toute la Belgique pour certaines applications par le biais des normes de produits.

Le 23 novembre 2016.