

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2015-2016

30 JUNI 2016

**Presentatie van het Stabiliteitsprogramma
van België 2016-2019 en van het
Nationaal Hervormingsprogramma 2016**

VERSLAG

**NAMENS HET FEDERAAL ADVIESCOMITÉ
VOOR DE EUROPESE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW ZRIHEN**

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2015-2016

30 JUIN 2016

**Présentation du Programme de stabilité de
la Belgique 2016-2019 et le Programme
national de réforme 2016**

RAPPORT

**FAIT AU NOM DU COMITÉ D'AVIS FÉDÉRAL
CHARGÉ DES QUESTIONS EUROPÉENNES
PAR
MME ZRIHEN**

Samenstelling / Composition:
Voorzitter / Président : De heer / M. Philippe Mahoux

Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden : afvaardiging Senaat:
Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes : délégation Sénat:

N-VA
PS
MR
CD&V
Ecolo-Groen
Open Vld
sp.a

Leden / Membres :
Pol Van Den Driessche, Karl Vanlouwe.
Véronique Jamouille, Philippe Mahoux.
Christine Defraigne, Alain Destexhe.
Steven Vanackere.
Cécile Thibaut.
Lode Vereeck
Güler Turan.

Plaatsvervangers / Suppléants :
Jan Becaus, Andries Gryffroy.
Christiane Vienne, Olga Zrihen.
Anne Barzin, Valérie De Bue.
Peter Van Rompuy.
Petra De Sutter.
Rik Daems.
Bert Anciaux.

Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden : afvaardiging Kamer:
Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes : délégation Chambre:

N-VA
PS
MR
CD&V
Open Vld
sp.a
Ecolo-Groen

Leden / Membres :
Peter Luykx, Jan Spooren.
Stéphane Crusnière, Frédéric Daerden.
Denis Ducarme.
Veli Yüksel.
Patrick Dewael.
Dirk Van der Maelen.
Benoît Hellings.

Plaatsvervangers / Suppléants :
Peter De Roover, Karolien Grosemans, Koen Metsu, Yoleen Van Camp.
Jean-Marc Delizée, Gwenaëlle Grovonijs, Sébastien Pirlot.
Olivier Chastel, Richard Miller.
Raf Terwingen, Stefaan Vercamer.
Patricia Ceysens, Nele Lijnen, Luk Van Biesen.
Monica De Coninck, Fatma Pehlivan.
Georges Gilkinet, Evita Willaert.

Federaal Adviescomité voor de Europese Aangelegenheden : afvaardiging Europees Parlement:
Comité d'avis fédéral chargé des questions européennes : délégation Parlement européen:

CD&V
PS
MR
cdH
Open Vld
Christlich Soziale Partei

Leden / Membres :
Ivo Belet.
Marie Arena, Marc Tarabella.
Louis Michel.
Claude Rolin.

Plaatsvervangers / Suppléants :
Tom Vandenkendelaere.
Hugues Bayet.
Gérard Deprez, Frédérique Ries.
Guy Verhofstadt.
Pascal Arimont.

I. INLEIDING

Op vrijdag 13 mei 2016 werd een gemeenschappelijke vergadering gehouden van het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden, de commissie voor de Financiën en de Begroting en de commissie voor de Sociale Zaken van de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Op de agenda stonden het Stabiliteitsprogramma van België 2016-2019 (1) en het Nationaal Hervormingsprogramma 2016 (2).

Eerste minister Charles Michel, vice-eersteminister en minister van Werk Kris Peeters, minister van Begroting Sophie Wilmès, minister van Pensioenen Daniel Bacquelaine en minister van Financiën Johan Van Overtveldt, zijn verantwoording komen afleggen.

II. INLEIDENDE UITEENZETTINGEN VAN DE MINISTERS

A. Uiteenzetting door de eerste minister

De eerste minister, de heer Charles Michel, informeert de leden over inhoudelijke aspecten betreffende de voorliggende programma's.

1. Antecedenten

Het Stabiliteitsprogramma 2016-2019 en het Nationaal Hervormingsprogramma 2016 doen beide dienst als nationaal begrotingsplan op middellange termijn, in de zin van verordening nr. 473/2013 van het Europees Parlement en de Raad. Beide documenten moeten dus samen worden geanalyseerd.

De Ministerraad van 29 april 2016 heeft akte genomen van het Stabiliteitsprogramma en heeft het traject voor entiteit I goedgekeurd, zoals opgenomen in het Stabiliteitsprogramma 2016-2019.

Over dit programma werd overleg gepleegd in het Overlegcomité op 29 april 2016. Het Comité heeft er akte genomen van het Stabiliteitsprogramma 2016-2019, dat voorziet in een structureel begrotingsevenwicht voor het geheel van de overheden en voor entiteit I en II tegen 2018.

(1) http://ec.europa.eu/europe2020/pdf/csr2016/sp2016_belgium_nl.pdf.
(2) http://ec.europa.eu/europe2020/pdf/csr2016/nrp2016_belgium_nl.pdf.

I. INTRODUCTION

Le vendredi 13 mai 2016, s'est tenue une réunion commune du Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes avec la commission des Finances et du Budget et la commission des Affaires sociales de la Chambre des représentants.

Le Programme de stabilité de la Belgique 2016-2019 (1) et le Programme national de réforme 2016 (2) figuraient à l'ordre du jour.

Le premier ministre, M. Charles Michel, le vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, M. Kris Peeters, la ministre du Budget, Mme Sophie Wilmès, le ministre des Pensions, M. Daniel Bacquelaine, et le ministre des Finances, M. Johan Van Overtveldt, sont venus en rendre compte.

II. EXPOSÉS INTRODUCTIFS DES MINISTRES

A. Exposé du premier ministre

Le premier ministre, M. Charles Michel, informe les membres de la teneur des programmes à l'examen.

1. Antécédents

Le Programme de stabilité 2016-2019 et le Programme national de réforme 2016 font tous deux office de plan budgétaire national à moyen terme, au sens du règlement n° 473/2013 du Parlement européen et du Conseil. Ces deux documents doivent donc être analysés conjointement.

Le Conseil des ministres du 29 avril 2016 a pris acte du Programme de stabilité et a approuvé la trajectoire relative à l'entité I telle que reprise dans le Programme de stabilité 2016-2019.

Ce même programme a fait l'objet d'une concertation au Comité de concertation le 29 avril 2016. Le Comité a pris acte du Programme de stabilité 2016-2019 qui prévoit un équilibre budgétaire structurel pour l'ensemble des pouvoirs publics et pour l'entité I et l'entité II à l'horizon 2018.

(1) http://ec.europa.eu/europe2020/pdf/csr2016/sp2016_belgium_fr.pdf.
(2) http://ec.europa.eu/europe2020/pdf/csr2016/nrp2016_belgium_fr.pdf.

Het Nationaal Hervormingsprogramma werd goedgekeurd door de Ministerraad van 15 april en werd besproken tijdens het Overlegcomité van 18 april 2016.

Beide programma's werden op 29 april 2016 aan de Europese Commissie overhandigd, dit wil zeggen volgens schema en overeenkomstig het Europees Semester. Op basis hiervan zal de Commissie in de komende weken specifieke aanbevelingen voor België opstellen (1).

In die context heeft de federale regering sinds haar aantreden in oktober 2014 een ambitieus structureel hervormingsprogramma voorgesteld.

Een voorbeeld daarvan is de pensioenhervorming die Europa positief heeft onthaald en die een gunstige impact heeft op de begrotingsdoelstelling op middellange termijn (*Medium-Term Budgetary Objectives* - MTO).

De regering blijft zich inzetten om de economie aan te zwengelen, de enige waarborg voor de leefbaarheid op lange termijn van een kwaliteitsvolle sociale zekerheid, en zorgt tegelijkertijd voor de begrotingssanering. Het spreekt voor zich dat ook de andere deelgebieden moeten meewerken om de voorwaarden voor het herstel te scheppen (bijvoorbeeld gewestelijke en lokale fiscaliteit, opleiding, exploitatievergunningen).

2. Het Stabiliteitsprogramma 2016-2019

In het kader van het preventieve luik van het Stabiliteits- en Groeipact, dat tot doel heeft om op middellange termijn een sterk begrotingsbeleid te verzekeren en buitensporige overheidstekorten te vermijden, moet België er net als de andere Europese Staten op toezien dat alle door de Europese Commissie voorgeschreven regels worden nageleefd.

Voor België gaat het om een opgelegde verbetering van het structureel saldo met 0,6 % van het bbp vanaf 2015 totdat een evenwicht bereikt wordt, dit wil zeggen een maximale groeinorm van de uitgaven van 0,0 % in 2015 en het niet overschrijden van de drempel van het buitensporige tekort van -3,0 % van het bbp.

Het Stabiliteitsprogramma heeft als voornaamste doelstelling het begrotingstraject van België voor de komende drie jaar te bepalen.

(1) Zie de aanbeveling voor een aanbeveling van de Raad over het nationaal hervormingsprogramma 2016 van België en met een advies van de Raad over het stabiliteitsprogramma 2016 van België [COM (2016) 322 ; 18 mei 2016].

Le Programme national de réforme a été approuvé par le Conseil des ministres du 15 avril 2016 et a fait l'objet d'une concertation au Comité de concertation le 18 avril 2016.

Les deux programmes ont ensuite été envoyés le 29 avril 2016 à la Commission européenne, soit dans les temps, conformément au Semestre européen. Sur cette base, la Commission rédigera sous peu les recommandations spécifiques pour la Belgique (1).

C'est dans ce contexte que, depuis son entrée en fonction en octobre 2014, le gouvernement fédéral a présenté un programme de réformes structurelles qui se veut ambitieux.

Il en va par exemple de la réforme des pensions saluée par l'Europe et qui a un impact positif sur l'objectif budgétaire à moyen terme (*Medium-Term Budgetary Objectives*, MTO).

Le gouvernement poursuit son engagement afin de relancer la machine économique – seule garante de viabilité à long terme d'une sécurité sociale de qualité – tout en veillant à l'assainissement budgétaire. Il est entendu que la création des conditions de la relance passe également par l'action des autres entités (par exemple : fiscalité régionale et locale, formation, permis d'exploitations).

2. Le Programme de stabilité 2016-2019

Dans le cadre du volet préventif du Pacte de stabilité et de croissance qui vise à assurer des politiques budgétaires solides à moyen terme et à prévenir des déficits publics excessifs, la Belgique au même titre que les autres États européens doit veiller au respect d'un ensemble de règles budgétaires édictées par la Commission européenne.

Pour la Belgique, il s'agit de veiller à une amélioration du solde structurel supérieure à 0,6 % du PIB à partir de 2015 et ce jusqu'à atteindre le MTO ; cela implique une croissance des dépenses égale à 0,0 % en 2015 et le non-dépassement du seuil de déficit excessif de -3,0 % du PIB.

Le Programme de stabilité a pour principal objectif de déterminer la trajectoire budgétaire de la Belgique pour les trois années à venir.

(1) Voir la recommandation de recommandation du Conseil concernant le programme national de réforme de la Belgique pour 2016 et portant avis du Conseil sur le programme de stabilité de la Belgique pour 2016 [COM (2016) 322 ; 18 mai 2016].

Het huidige programma 2016-2019 is gebaseerd op het advies van 12 april 2016 van de Afdeling Financieringsbehoeften van de overheid van de Hoge Raad van Financiën. In dat advies werd aanbevolen om te kiezen voor het traject dat het mogelijk maakt in 2018 het structureel evenwicht te bereiken.

Zoals gewoonlijk werd dit traject bijgewerkt, onder meer om rekening te houden met de laatste cijfers van het Instituut voor de nationale rekeningen (INR) met betrekking tot het financieringssaldo 2015 en met de federale begrotingsaanpassing van april 2016.

Het voorgestelde traject stoelt onder andere op het concept van het structureel saldo. Dat stemt overeen met het begrotingssaldo na aftrek van de *one shots* (met andere woorden: maatregelen die geen meerjarenimpact hebben) en het in rekening nemen van de gevolgen van de economische cyclus. Het gaat om een concept waarmee het begrotingsbeleid efficiënter kan worden aangepakt.

Het traject dat aan de Europese Commissie werd voorgelegd, heeft tot doel tot een structureel begrotingsevenwicht te komen in 2018 door het verbeteren van het structureel saldo van 0,6 % van het bbp in 2016, 0,9 % van het bbp in 2017 en 0,8 % van het bbp in 2018 voor alle overheden. Deze doelstelling op middellange termijn stemt overeen met het structureel evenwicht.

Wat de MTO betreft, is het belangrijk te benadrukken dat die momenteel voor België is vastgelegd op 0,0 % van het bbp. Vroeger bedroeg de MTO 0,75 % van het bbp. Deze vermindering werd mogelijk gemaakt door de structurele hervormingen die de regering heeft doorgevoerd wat de pensioenen betreft, waardoor de begrotingskost van de vergrijzing kon worden verminderd.

Dit traject is coherent met het Europese begrotingskader. Het traject leeft de bepalingen na van het preventieve aspect van het Stabiliteits- en Groeipact inzake het structureel saldo en maakt het mogelijk het schuld criterium na te leven vanaf 2017.

De regering heeft van de structurele hervormingen een essentiële doelstelling gemaakt.

Bovenop de hervormingen in de sociale zekerheid, in het bijzonder op het vlak van pensioenen, heeft de federale regering een *tax shift* doorgevoerd, die zich concreet heeft vertaald in een vermindering van de sociale en fiscale lasten op arbeid. Tegen de herfst zou de arbeidsmarkt moeten worden hervormd.

Le présent Programme 2016-2019 est basé sur l'avis du 12 avril 2016 de la Section Besoins de financement des pouvoirs publics du Conseil supérieur des Finances. Dans cet avis, il avait été recommandé de choisir la trajectoire qui permet d'atteindre l'équilibre structurel en 2018.

Comme cela se fait habituellement, cette trajectoire a été mise à jour afin de tenir compte notamment des derniers chiffres de l'Institut des comptes nationaux (ICN) relatifs au solde de financement 2015 et de l'ajustement budgétaire fédéral d'avril 2016.

La trajectoire proposée repose sur le concept du solde structurel. Celui-ci correspond au solde budgétaire après déduction des *one-shots* (en d'autres termes, des mesures n'ayant pas d'impact pluriannuel) et la prise en compte des effets liés au cycle économique. Ce concept doit permettre de neutraliser les effets du cycle dans la planification budgétaire.

La trajectoire proposée dans le Programme de stabilité 2016-2019 a pour but d'arriver à l'objectif à moyen terme ou MTO d'ici à 2018 via une amélioration du solde structurel de 0,6 % du PIB en 2016, 0,9 % du PIB en 2017 et 0,8 % du PIB en 2018 pour l'ensemble des pouvoirs publics. Cet objectif de moyen terme correspond à l'équilibre structurel.

En ce qui concerne le MTO, il est important de souligner que celui-ci est maintenant fixé pour la Belgique à 0,0 % du PIB. Auparavant, celui-ci était fixé à 0,75 % du PIB. Cette réduction a été rendue possible grâce aux réformes structurelles menées par le gouvernement en ce qui concerne les pensions ce qui a permis de réduire le coût budgétaire lié au vieillissement.

Cette trajectoire est cohérente avec le cadre budgétaire européen. Elle respecte les dispositions du volet préventif du Pacte de stabilité et de croissance en matière de solde structurel et permet le respect du critère de la dette dès 2017.

Le gouvernement a fait des réformes structurelles un objectif essentiel.

En plus des réformes dans la sécurité sociale, en particulier dans le domaine des pensions, le gouvernement fédéral a réalisé un *tax shift*, qui s'est traduit par une réduction des charges sociales et fiscales sur le travail. D'ici l'automne, une réforme du marché du travail devrait être réalisée.

Al deze hervormingen beantwoorden aan de aanbevelingen van de Europese Commissie, de Europese Raad en de Hoge Raad van Financiën, die de regeringen aanmoedigen om de nodige hervormingen door te voeren om de geloofwaardigheid van de strategie van budgettaire houdbaarheid te verzekeren.

3. Het Nationaal Hervormingsprogramma 2016

Het Nationaal Hervormingsprogramma geeft gevolg aan de vernieuwde Lissabonstrategie.

Concreet beantwoordt het ook aan de landspecifieke aanbevelingen die de Raad van juli 2015 aan België heeft gedaan. Dit programma toont aan dat de concretisering door België van zijn Europese verbintenissen ook een grote betrokkenheid van de verschillende entiteiten vereist in de Europese processen en projecten, ontwikkeld in het kader van de initiatieven van de Europa-2020-strategie.

Dit programma is het resultaat van een intensieve samenwerking tussen de federale regering en de deelregeringen. De programma's van de deelgebieden zijn bijgevoegd als bijlage bij dit programma en bieden een meer gedetailleerd overzicht van de specifieke maatregelen die de regeringen hebben genomen. De sociale partners en het maatschappelijk middenveld waren ook betrokken bij de uitwerking van het Nationaal Hervormingsprogramma. Ze hebben de gelegenheid gehad om te reageren bij het opstellen ervan en hun adviezen zijn ook toegevoegd aan het programma.

De structurele maatregelen die in dit programma zijn opgenomen, zijn gericht op de duurzaamheid van ons maatschappijmodel op middellange en lange termijn en vullen de begrotingsmaatregelen aan die in het Stabiliteitsprogramma in detail worden behandeld.

De regeringen wijzen ook op het belang om de doelstellingen inzake werkgelegenheid, vastgelegd in het nationaal Hervormingsprogramma, te realiseren. Dat is een essentiële voorwaarde om alle inwoners een goede levenskwaliteit te verzekeren en om de toekomst van de jongere generaties te vrijwaren.

Terwijl de doelstelling van België is om in 2020 een tewerkstellingsgraad van 73,2 % te bereiken voor 20- tot 64-jarigen, is deze graad lichtjes verbeterd in 2014 en bedraagt hij 67,3 %, dat wil zeggen een verbetering van 0,1 % in een jaar tijd. Om deze doelstelling te bereiken, werd geschat dat er ongeveer 430 000 jobs zouden moeten worden gecreëerd tegen 2020.

Toutes ces réformes répondent aux recommandations de la Commission européenne et du Conseil de l'Union européenne et du Conseil supérieur des Finances qui invitent les gouvernements à mettre en œuvre les réformes nécessaires en vue d'assurer la crédibilité de la stratégie de soutenabilité budgétaire.

3. Le Programme national de réforme 2016

Le Programme national donne suite à la stratégie renouvelée de Lisbonne.

Concrètement, il répond également aux recommandations par pays que le Conseil de juillet 2015 a adressées à la Belgique. Comme le montre ce programme, la concrétisation par la Belgique de ses engagements européens passe également par une implication forte des différentes entités dans les processus et projets européens, développés dans le cadre des initiatives de la stratégie Europe 2020.

Ce programme est le fruit de la collaboration intensive entre le gouvernement fédéral et les gouvernements des Régions et des Communautés. Les programmes des entités fédérées sont joints en guise d'annexe à ce programme et offrent un aperçu plus détaillé des mesures spécifiques qu'elles ont prises. Les partenaires sociaux et la société civile ont également été associés à l'élaboration du Programme national de réforme. Ils ont eu l'occasion de réagir au cours de son processus de rédaction et leurs avis sont également annexés au programme.

Les mesures structurelles reprises dans ce programme sont axées sur la durabilité de notre modèle de société à moyen et long terme et sont complémentaires aux mesures budgétaires détaillées dans le Programme de stabilité.

Les gouvernements confirment également l'importance d'atteindre les objectifs en matière d'emploi fixés dans le Programme national de réforme, une condition *sine qua non* pour garantir à tous les habitants une bonne qualité de vie et assurer l'avenir des jeunes générations.

Alors que l'objectif que s'est fixé la Belgique est d'atteindre en 2020 un taux d'emploi pour les 20-64 ans de 73,2 %, ce taux s'est légèrement amélioré en 2014 à 67,3 %, gagnant 0,1 % en un an. Pour atteindre cet objectif, il a été estimé qu'environ 430 000 emplois devraient être créés à l'horizon 2020.

De maatregelen die de federale regering heeft genomen in het kader van de *tax shift* hebben echter nog lang niet al hun impact gehad. Er moet worden opgemerkt dat zowel de Nationale Bank als het Federaal Planbureau de positieve impact van de *tax shift* op de werkgelegenheid hebben bevestigd.

Zo zou de *tax shift* volgens het Federaal Planbureau kunnen zorgen voor meer dan 45 000 extra jobs tegen 2021.

De doelstelling van een tewerkstellingsgraad van 73,2 % voor de 24- tot 60-jarigen tegen 2020 is echter nog ver weg. Dat moedigt ons aan om de hervorming van de arbeidsmarkt verder te zetten.

De minister van Werk zal binnenkort nieuwe hervormingen waarover wordt overlegd met de sociale partners voorleggen aan het Parlement.

De bedoeling van deze initiatieven is enerzijds de werkloosheidsvallen weg te werken en anderzijds ervoor te zorgen dat werkgevers de nodige talenten en competenties kunnen vinden op de arbeidsmarkt.

Op dat vlak hebben de deelgebieden ingevolge de zesde staathervorming zeer belangrijke sociaaleconomische beleidshefbomen in handen om de groei en de werkgelegenheid te bevorderen.

Wat onderwijs en opleiding betreft, is de evolutie positief. De doelstelling voor het verminderen van schoolverlaters is nu al bijna bereikt, net als het aandeel van 30- tot 34-jarigen die over een diploma hoger onderwijs beschikken.

De eerste minister benadrukt ook dat de *tax shift* gunstig is voor werk in zijn geheel, door enerzijds de jobcreatie te bevorderen en anderzijds werken veel aantrekkelijker te maken dan inactiviteit. Wanneer de *tax shift* op kruissnelheid is, zullen de laagste lonen niet minder dan 140 euro netto extra krijgen per maand vóór het einde van deze legislatuur. Dit voordeel zal meer dan 100 euro netto per maand bedragen voor een middelhoog loon.

Nooit eerder heeft een regering zoveel gedaan voor de lage en middelhoge lonen.

Daartegenover vermelden sommigen bepaalde indirecte btw-verhogingen, onder meer het einde van de verlaagde btw op elektriciteit. Inderdaad. Maar, ter indicatie :

Les mesures que le gouvernement fédéral a prises dans le cadre du *tax shift* sont toutefois loin d'avoir produit tous leurs effets. On relèvera que tant la Banque nationale que le Bureau fédéral du Plan ont confirmé l'impact positif du *tax shift* sur l'emploi.

Ainsi, selon le Bureau fédéral du Plan, le *tax shift* pourrait générer plus de 45 000 emplois supplémentaires à l'horizon 2021.

Toutefois, l'objectif d'un taux d'emploi pour les 20-64 ans de 73,2 % à l'horizon 2020 reste encore éloigné, ce qui nous encourage à poursuivre dans la voie de la réforme du marché du travail.

De nouvelles réformes, en concertation avec les partenaires sociaux, seront prochainement soumises au Parlement par le ministre de l'Emploi.

L'objectif de ces initiatives est d'une part d'éliminer les pièges à l'emploi, d'autre part de permettre aux employeurs de trouver sur le marché de l'emploi les talents et compétences dont ils ont besoin.

En la matière, les entités fédérées ont, suite à la sixième réforme de l'État, des leviers de politique socioéconomique très importants pour promouvoir la croissance et l'emploi.

En ce qui concerne l'enseignement et la formation, les indicateurs évoluent également positivement. L'objectif de réduction des situations de décrochage scolaire est d'ores et déjà quasi atteint, de même que la part des 30-34 ans disposant d'un diplôme de l'enseignement supérieur.

Le premier ministre tient également à souligner que le *tax shift* favorise le travail dans son ensemble d'une part en boostant la création d'emplois et d'autre part en rendant le travail bien plus attractif que l'inactivité. Lorsqu'il aura produit tous ses effets, ce ne sont pas moins de 140 euros nets supplémentaires par mois que les salaires les plus bas percevront avant la fin de cette législature. Cet avantage sera de plus de 100 euros nets par mois pour un salaire moyen.

Jamais un gouvernement n'avait fait autant pour les bas et moyens salaires.

D'aucuns évoquent certaines hausses de taxes indirectes, notamment la fin de la TVA réduite sur l'électricité. Certes, mais, à titre indicatif, cette hausse

voor een gezin is dit een verhoging van gemiddeld acht euro per maand. De berekening is snel gemaakt.

Bovendien heeft België zichzelf ook doelstellingen opgelegd inzake werkgelegenheid voor de oudere werknemers.

Hoewel de situatie lichtjes verbetert, hadden slechts vier op de tien Belgen tussen 55 en 64 jaar in 2014 werk. De cijfers voor 2015 waren nog niet beschikbaar.

De sociale zekerheid kan een dergelijk onevenwicht niet dragen. Ik zal niet in detail terugkomen op de maatregelen die deze regering al heeft genomen om de wettelijke pensioenleeftijd te verhogen, maar het is uiteraard een belangrijk punt. Dankzij deze maatregelen kan een houdbare en duurzame financiering van de pensioenen worden verzekerd.

Er zullen ook andere maatregelen worden voorgesteld om de houdbaarheid van de kost van de vergrijzing te verzekeren, maar ook om een flexibele loopbaan mogelijk te maken, zonder onnodige rem, en de rol van de tweede pijler te behouden in een context van zeer lage marktrentes.

Aangezien het ondernemingsdynamisme een essentiële voorwaarde is voor de economische ontwikkeling heeft de regering recent beslist om een aantal maatregelen door te voeren om de financiering en de werkgelegenheid van startende micro-, kleine en middelgrote ondernemingen te ondersteunen.

De eerste job waarvoor geen sociale bijdragen moeten worden betaald, de versterking van de lastenverlagingen voor de tweede tot de zesde job, de verlaging van de bijdragen van de zelfstandigen zijn maar enkele voorbeelden van maatregelen die de regering heeft genomen om kmo's en zelfstandigen ademruimte te geven.

Dit dynamisme biedt ook een voedingsbodem voor innovatie en vice versa. In dat opzicht evolueren de indicatoren inzake onderzoek en ontwikkeling in positieve zin.

B. Uiteenzetting door de vice-eersteminister en minister van Werk

De heer Kris Peeters, vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, licht het nationaal Hervormingsprogramma toe wat de arbeidsmarkt en de competitiviteit betreft.

représente en moyenne huit euros par mois pour un ménage. Le calcul est vite fait.

Par ailleurs, la Belgique s'est également fixée des objectifs en matière d'emploi des travailleurs plus âgés.

Même si la situation s'améliore légèrement, seuls quatre Belges âgés de 55 à 64 ans sur dix disposaient d'un emploi en 2014. Les chiffres de 2015 n'étaient pas encore disponibles.

La sécurité sociale ne peut évidemment pas supporter un tel déséquilibre. Je ne reviendrai pas en détails sur les mesures que ce gouvernement a déjà prises pour retarder l'âge de départ effectif à la retraite, mais c'est évidemment un point important. Ces mesures permettront de garantir un financement soutenable et pérenne des retraites.

D'autres mesures seront également proposées pour garantir la soutenabilité du coût du vieillissement, mais également pour permettre de poursuivre une carrière professionnelle flexible, sans frein inutile et préserver le rôle du second pilier dans un contexte de taux de marché particulièrement bas.

Enfin, le dynamisme entrepreneurial étant une condition indissociable au développement économique, le gouvernement a ainsi récemment décidé un certain nombre de mesures permettant de soutenir le financement et l'emploi des micro, petites et moyennes entreprises qui débutent.

Le premier emploi à zéro-cotisation sociale, le renforcement des réductions de charges pour les deuxième au sixième emplois, la baisse des cotisations des indépendants ne sont que quelques exemples des mesures prises par le gouvernement qui donnent de l'oxygène aux PME et indépendants.

Ce dynamisme se nourrit également d'innovation et vice-versa. À cet égard, les indicateurs en matière de recherche et développement évoluent positivement.

B. Exposé du vice-premier ministre et ministre de l'Emploi

M. Kris Peeters, vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, commente le Programme national de réforme en ce qui concerne le marché du travail et la compétitivité.

1. De arbeidsmarkt

De aanbeveling die in dit opzicht moet worden vermeld, stelt dat België in 2015 en 2016 een betere werking van de arbeidsmarkt moet bewerkstelligen door de negatieve financiële prikkels om te werken te reduceren, door de arbeidsmarkt toegankelijker te maken voor specifieke doelgroepen en door tekorten aan vaardigheden en discrepanties tussen aangeboden en gevraagde vaardigheden aan te pakken.

Werken wordt sterk lonend gemaakt. Het belangrijkste instrument is de belastinghervorming of *tax shift*. Sinds 1 januari 2016 zijn de lasten op arbeid verlaagd waardoor de nettolonen zijn gestegen. De bestaande verlaagde tarieven voor lage lonen werden uitgebreid.

Door de verlaging van de loonkost zullen meer jobs worden gecreëerd op de Belgische arbeidsmarkt. Hierbij staan de maatregelen van de *tax shift*, de volgehouden loonmatiging en de maatregelen rond « Werkbaar Wendbaar Werk » centraal.

De Belgische regering wil opleiding beter laten aansluiten op de arbeidsmarkt. Onderwijs en levenslang leren moeten zich meer richten op de noden van de arbeidsmarkt. Via sectorale cao's moeten ingroeibanen worden ingevoerd. Dit proces is volop bezig en dient om jonge werknemers via opleidingen op de werkvloer, indienstnemingspremies of ander maatregelen een eerste baan te bezorgen. Achtduizend jongeren worden hiermee geholpen. Verder worden, vooral door regionale maatregelen, alle combinaties van leren en werken versterkt.

Het is noodzakelijk om maatregelen rond « Werkbaar Wendbaar Werk » door te voeren en het arbeidsrecht diepgaand te moderniseren. In april 2016 werd een plan hiertoe binnen de regering goedgekeurd. In december 2016 worden de onderhandelingen om te komen tot een intersectoraal akkoord opgestart.

Het wetsontwerp ter modernisering van het arbeidsrecht, bestaat enerzijds uit een sokkel met algemene hervormingen die rechtstreeks toepasbaar zijn, en een menu dat sectoraal geactiveerd moet worden. Bedoeling is om voor het zomerreces de nodige beslissingen te nemen, en te komen tot sectorale onderhandelingen in de periode 2017-2018.

1. Le marché du travail

La recommandation qui doit être mentionnée à cet égard précise qu'en 2015 et en 2016, la Belgique devra s'attacher à améliorer le fonctionnement du marché du travail en réduisant les freins financiers à l'emploi, en améliorant l'accès au marché du travail de certains groupes cibles et en remédiant à la pénurie de main-d'œuvre qualifiée et à l'inadéquation des qualifications.

Travailler devient plus avantageux. L'instrument principal est la réforme fiscale ou *tax shift*. Depuis le 1^{er} janvier 2016, les charges sur le travail ont été revues à la baisse, si bien que les salaires nets ont augmenté. Les taux réduits existants pour les bas salaires ont été amplifiés.

La réduction du coût salarial stimulera la création d'emplois sur le marché belge du travail. Les éléments centraux de cette politique sont les mesures du *tax shift*, le maintien de la modération salariale et les mesures liées au « Travail faisable et maniable ».

Le gouvernement entend réaliser une meilleure adéquation entre formation et marché du travail. L'enseignement et l'apprentissage tout au long de la vie doivent davantage se focaliser sur les besoins du marché du travail. Un régime d'emplois tremplin doit être mis sur pied par le biais de CCT sectorielles. Ce processus est en plein déploiement et il vise à procurer un premier emploi à de jeunes travailleurs via une formation sur le lieu de travail, des primes à l'embauche ou d'autres mesures. Ces initiatives aident plus de huit mille jeunes à décrocher leur premier emploi. Toutes les combinaisons entre travail et formation sont renforcées, surtout par le biais de mesures régionales.

Il est nécessaire de prendre des mesures pour adapter le travail et moderniser en profondeur la législation y afférente. En avril 2016, le gouvernement a adopté un plan à cet effet. En décembre 2016, les négociations débiteront en vue de parvenir à un accord interprofessionnel.

Le projet de loi portant modernisation du droit du travail se compose, d'une part, d'un socle comportant des réformes générales directement applicables et, d'autre part, d'un menu qui doit être activé au niveau sectoriel. L'objectif est de prendre les mesures qui s'imposent avant les vacances parlementaires et d'engager des négociations sectorielles en 2017-2018.

De sokkel omvat vier principes :

— de annualisering van de arbeidsduur, met daarin onder andere het behouden van de norm van de achten-dertig-urenweek, een beperking van de flexibiliteit en de verschuiving van de referteperiode van een trimester naar een jaar ;

— de vrijwillige overuren, met onder andere als principes het maximumaantal van honderd uren per jaar (tenzij sectoraal anders bepaald), en het feit dat dit enkel kan op vraag van de werknemer en mits een individuele schriftelijke overeenkomst ;

— de vorming, met onder andere de verplichting tot vijf dagen vorming per jaar, en een jaarlijks individueel vormingsrecht van twee dagen indien er geen overeenkomst komt op niveau van sector of onderneming ;

— het occasioneel telewerk, ter aanvulling van het structureel thuiswerken dat al is geregeld.

Het menu focust op wendbaar werk (globale hervorming van de arbeidsduur, vereenvoudiging van deeltijdse arbeid, uitzendovereenkomsten van onbepaalde duur, vermindering van de administratieve lasten, enz.) en werkbaar werk (loopbaansparen, tijdskrediet, glijdende werktijden, schenking van verlofdagen, enz.).

Ten slotte worden nog een aantal bijkomende maatregelen voorzien zoals maatregelen in het kader van de invoering van de witte kassa in de horeca, nachtarbeid met betrekking tot *e-commerce*, handel, voeding, distributie en logistiek, enz.

2. Competitiviteit

Volgens de Europese Unie moet België in het kader van de competitiviteit in 2015 en 2016 in overleg met de sociale partners en conform de nationale praktijken het concurrentievermogen herstellen door ervoor te zorgen dat de lonen gelijke tred houden met de productiviteit.

De regering heeft er al voor gezorgd dat de loonkosthandicap werd verminderd via een tijdelijke schorsing van het indexeringsmechanisme en een beperking van de loonstijging in de periode 2015-2016. Dit in combinatie met de maatregelen in het kader van de *tax shift* heeft geleid tot een stijging van het concurrentievermogen met meer jobcreatie tot gevolg.

Le socle s'articule autour de quatre principes :

— l'annualisation du temps de travail, avec notamment le maintien de la norme de la semaine de trente-huit heures, une limitation de la flexibilité et une période de référence qui passe d'un trimestre à un an ;

— les heures supplémentaires sur base volontaire, appliquant notamment comme principes le plafond de cent heures par an (sauf disposition sectorielle contraire) et le fait que celles-ci ne sont possibles qu'à la demande du travailleur et moyennant une convention individuelle écrite ;

— la formation, avec notamment l'obligation de prévoir cinq jours de formation par an et un droit de formation individuel de deux jours par an à défaut de convention au niveau du secteur ou de l'entreprise ;

— le télétravail occasionnel, en complément du travail à domicile structurel dont les modalités ont déjà été fixées.

Le menu se focalise sur l'adaptabilité du travail (réforme globale du temps de travail, simplification du travail à temps partiel, contrats de travail intérimaire à durée indéterminée, réduction des charges administratives, *etc.*) et sur la faisabilité du travail (épargne-carrière, crédit-temps, horaires variables, don de jours de repos, *etc.*).

Enfin, un certain nombre de mesures supplémentaires sont prévues, notamment en ce qui concerne l'introduction de la caisse enregistreuse dans l'horeca, le travail de nuit dans le secteur du commerce électronique, le commerce, l'alimentation, la distribution et la logistique, *etc.*

2. Compétitivité

Selon l'Union européenne, en 2015 et 2016, la Belgique doit, en concertation avec les partenaires sociaux et conformément aux pratiques en vigueur à l'échelon national, restaurer la compétitivité en veillant à ce que les salaires évoluent au même rythme que la productivité.

Le gouvernement a déjà fait en sorte de réduire le handicap salarial par le biais d'une suspension temporaire du mécanisme d'indexation et d'une limitation des hausses salariales au cours de la période 2015-2016. Ces mesures, combinées à celles prises dans le cadre du *tax shift*, ont permis de renforcer la compétitivité, et, par conséquent, de renforcer la création d'emplois.

Er dient echter nog heel wat te gebeuren, zoals een modernisering van de wet van 1996, een evaluatie van de effecten van de loonlastenverlaging op de creatie van bijkomende jobs, het nemen van bijkomende maatregelen in het kader van « Werkbaar Wendbaar Werk » op maat van de sectoren, en het vastleggen van een multidisciplinaire aanpak om arbeidsongeschikten opnieuw te integreren in de arbeidsmarkt.

Verder wordt voorgesteld de huidige sectorale overlegstructuur te vereenvoudigen, een mobiliteitsbudget in te voeren en lonen meer te linken aan competenties en productiviteit en minder aan leeftijd en anciënniteit.

C. Uiteenzetting door de minister van Begroting

Mevrouw Sophie Wilmès, minister van Begroting, belast met de Nationale Loterij, verstrekt nadere toelichting over de inhoud van het Stabiliteitsprogramma 2016-2019.

Dit programma berust allereerst op een macro-economisch kader (punt 2 van het programma) dat de evolutie bij ongewijzigd beleid bepaalt van de grote macro-economische aggregaten, met name het bbp, de inflatie, het werkloosheidscijfer, de tewerkstelling, de kosten, het tekort, de schuld, enz. Dit kader werd in maart opgesteld door het Federaal Planbureau in het kader van de voorafbeelding van de economische vooruitzichten op middellange termijn 2016-2021.

Het is op basis van dit macro-economisch scenario, opgesteld bij ongewijzigd beleid, dit wil zeggen zonder rekening te houden met de in april door de federale regering genomen beslissingen en de eventuele nieuwe maatregelen die later zouden kunnen worden genomen, dat de Afdeling Financieringsbehoeften van de overheid van de Hoge Raad van Financiën op 12 april 2016 haar advies heeft uitgebracht over de voorbereiding van het Stabiliteitsprogramma 2016-2019.

Het traject, voorzien in het eerste scenario van het advies van de HRF en de verdeling tussen entiteit I en entiteit II, werd dus weerhouden mits enkele technische aanpassingen zoals :

— het in aanmerking nemen van de meest recente statistieken betreffende de overheidsfinanciën voor het jaar 2015 als gevolg van de publicatie, door het INR op 20 april, van de raming van de jaarrekeningen voor de overheidsfinanciën voor 2015 ;

Il reste néanmoins beaucoup à faire. Il y a notamment lieu de moderniser la loi de 1996, d'évaluer les effets de la réduction des charges salariales sur la création d'emplois nouveaux, de prendre des mesures supplémentaires et spécifiques aux secteurs en matière de faisabilité et d'adaptabilité du travail, et d'élaborer une approche multidisciplinaire en vue de réintégrer les personnes en incapacité de travail sur le marché de l'emploi.

Il est également proposé de simplifier l'actuelle structure de concertation sectorielle, d'instaurer un budget mobilité et de lier davantage les salaires aux compétences et à la productivité, et moins à l'âge et à l'ancienneté.

C. Exposé de la ministre du Budget

La ministre du Budget, chargée de la Loterie nationale, Mme Sophie Wilmès, fournit de plus amples explications sur le contenu du Programme de stabilité 2016-2019.

Ce programme repose tout d'abord sur un cadre macroéconomique (point 2 du programme) qui fixe l'évolution à politique inchangée des grands agrégats macroéconomiques que sont le PIB, l'inflation, le taux de chômage, l'emploi, les coûts, le déficit, la dette, *etc.* Ce cadre a été élaboré en mars par le Bureau fédéral du Plan dans le cadre de la préfiguration des perspectives économiques de moyen terme 2016-2021.

C'est sur la base de ce scénario macroéconomique établi à politique inchangée, c'est-à-dire ne tenant pas compte des décisions prises en avril par le gouvernement fédéral et d'éventuelles nouvelles mesures qui pourraient être prises ultérieurement, que la Section Besoins de financement des pouvoirs publics du Conseil supérieur des Finances a rendu le 12 avril 2016 son avis relatif à la préparation du Programme de stabilité 2016-2019.

La trajectoire prévue dans le premier scénario de l'avis du CSF et sa ventilation entre l'entité I et l'entité II a donc été retenue moyennant quelques adaptations techniques comme :

— la prise en compte des statistiques les plus récentes concernant les finances publiques pour l'année 2015 suite à la publication, par l'ICN le 20 avril, de l'estimation des comptes annuels pour les finances publiques pour 2015 ;

— het in aanmerking nemen van de meest recente raming, uitgevoerd door het secretariaat van de HRF betreffende de correctie die verband houdt met de autonomiefactor ;

— het in aanmerking nemen voor entiteit I van de resultaten van de begrotingscontrole ;

— een aanpassing van de correcties voor de eenmalige factoren om rekening te houden met een reeks punctuele correcties die opgenomen waren in het verslag van het Monitoringcomité van 8 maart, met eveneens een aanpassing van de correcties om rekening te houden met de beslissingen van de begrotingscontrole.

Na deze aanpassingen van technische aard werd het uiteindelijke traject opgemaakt, zoals voorzien door het advies van de HRF, op basis van :

— het algemene principe van de verbetering van het structureel saldo dat het verbeteringscriterium naleeft dat wordt voorzien in de Europese reglementen ;

— vastgestelde doelstellingen in termen van structureel saldo om het structureel evenwicht te bereiken in 2018, zoals aanbevolen door de HRF.

Op basis van deze elementen voorspelt het weerhouden traject dat het structureel saldo voor België, geraamd op -2,3 % van het bbp in 2015, zal worden teruggebracht tot -1,7 % in 2016, -0,8 % in 2017 om vervolgens tot een structureel evenwicht te komen in 2018. Vervolgens wordt voorzien dat dit evenwicht wordt behouden in 2019.

De minister van Begroting vestigt de aandacht op volgende punten :

— de verbeteringen voorzien in dit Stabiliteitsprogramma liggen hoger dan wat wordt vereist in het preventieve luik van het Stabiliteits- en Groeipact voor de landen die hun MTO nog niet hebben bereikt en die een schuld hebben van meer dan 60 %, namelijk een verbetering van het structureel saldo met meer dan 0,5 % van het bbp per jaar ;

— dit traject maakt het mogelijk om aan het schuld-criterium in zijn prospectieve benadering vanaf 2017 tegemoet te komen, dit wil zeggen dat het verschil tussen de schuldgraad en de referentiewaarde van 60 % vanaf 2017 zou worden teruggedrongen met gemiddeld één twintigste per jaar. Zo zou de schuldgraad moeten gaan van 106,2 % in 2016 naar 104,7 % in 2017, 102,2 % in 2018 en 99,6 % in 2019 ;

— la prise en compte de l'estimation la plus récente réalisée par le secrétariat du CSF concernant la correction liée au facteur d'autonomie ;

— la prise en compte pour l'entité I, des résultats du contrôle budgétaire ;

— une adaptation des corrections pour les facteurs *one-off* afin de tenir compte d'une série de corrections ponctuelles qui étaient reprises dans le rapport du Comité de monitoring du 8 mars, tout en adaptant également les corrections afin de tenir compte des décisions du contrôle budgétaire.

Moyennant ces adaptations de nature technique, la trajectoire finale a été élaborée, comme le prévoit l'avis du CSF, sur :

— la base du principe général de l'amélioration du solde structurel qui respecte le critère d'amélioration prévu dans les règlements européens ;

— des objectifs définis en termes de solde structurel en vue d'atteindre l'équilibre structurel dès 2018 comme le préconise le CSF.

Sur la base de ces éléments, la trajectoire retenue assure que le solde structurel pour la Belgique estimé à -2,3 % du PIB en 2015, sera ramené à -1,7 % en 2016, -0,8 % en 2017, pour ensuite parvenir à un équilibre structurel en 2018. Il est ensuite prévu de maintenir cet équilibre en 2019.

La ministre du Budget attire l'attention sur les points suivants :

— les améliorations prévues dans ce Programme de stabilité sont supérieures à celles requises dans le volet préventif du Pacte de stabilité et de croissance pour les pays qui n'ont pas encore atteint leur MTO et qui ont une dette supérieure à 60 %, à savoir une amélioration du solde structurel supérieure à 0,5 % du PIB par an ;

— cette trajectoire permet de rencontrer le critère de la dette dans son approche prospective dès 2017, c'est-à-dire que la différence entre le taux d'endettement et la valeur de référence de 60 % se réduirait dès 2017 d'un vingtième en moyenne par an. Ainsi, le taux d'endettement passerait de 106,2 % en 2016 à 104,7 % en 2017, 102,2 % en 2018 et 99,6 % en 2019 ;

— het voorgestelde traject zal het mogelijk maken om vanaf 2018 de doelstelling op middellange termijn (of MTO) van België te behalen voor zover het niveau naar beneden werd herzien als gevolg van het in aanmerking nemen van de weerslag van de structurele hervormingen, doorgevoerd door de regering, en in het bijzonder de hervorming van de pensioenen. Voortaan is het niveau van de MTO dat compatibel is met het schuld criterium vastgesteld op 0 % tegenover 0,75 % voorheen ;

— het traject is coherent met en ligt in de lijn van wat werd voorgesteld in het Stabiliteitsprogramma van vorig jaar. Het bepaalt immers zoals vorig jaar dat het structureel evenwicht wordt bereikt in 2018 ;

— het traject is indicatief. De entiteiten I en II zijn niet ondergeschikt aan elkaar en moeten dus volledig onafhankelijk van elkaar de gemeenschappelijke doelstelling verwezenlijken.

D. Uiteenzetting door de minister van Pensioenen

De heer Daniel Bacquelaine, minister van Pensioenen, wijst op een aantal stappen van vooruitgang dankzij de structurele hervormingen op zijn bevoegdheidsgebied.

De hervormingen van de regering vanaf de herfst van 2014, met meer in het bijzonder de verkleining van de kloof tussen de werkelijke pensioenleeftijd en de wettelijke pensioenleeftijd, hebben resultaten mogelijk gemaakt die al grotendeels werden benadrukt door de Studiecommissie voor de vergrijzing en werden bevestigd door zowel het Federaal Planbureau als de Nationale Bank van België.

De minister van Pensioenen verwijst meer bepaald naar het jongste verslag van de Studiecommissie voor de vergrijzing van juli 2015, waarin een duidelijk positieve ontwikkeling van de situatie wordt aangetoond, die vrijwel geheel kan worden verklaard door de lagere budgettaire kosten in verband met de vergrijzing.

Als gevolg van het jongste begrotingsconclaf van april 2016 zijn er nieuwe hervormingen aan de gang. Dat is met name het geval met betrekking tot :

— de harmonisatie van de diplomabonificatie tussen de drie pensioenregelingen (werknemers, zelfstandigen en ambtenaren) ;

— de vervanging van het systeem van preferentiële tantièmes door een nieuwe regeling op basis van de zwaarte ;

— la trajectoire proposée permettra d'atteindre dès 2018 l'objectif à moyen terme de la Belgique (ou MTO) dans la mesure où son niveau a été révisé à la baisse suite à la prise en compte de l'impact des réformes structurelles prises par ce gouvernement, en particulier la réforme des pensions. Désormais, le niveau du MTO qui est compatible avec le critère de la dette est fixé à 0 % contre 0,75 % précédemment ;

— la trajectoire est cohérente et en phase avec celle proposée dans le Programme de stabilité de l'an dernier. Elle prévoit en effet d'atteindre comme l'an dernier l'équilibre structurel en 2018 ;

— la trajectoire est indicative. Les entités I et II n'étant pas subordonnées l'une à l'autre, c'est en toute indépendance que l'objectif commun est déterminé et doit donc être réalisé.

D. Exposé du ministre des Pensions

M. Daniel Bacquelaine, ministre des Pensions, souligne un certain nombre d'avancées dues aux réformes structurelles dans le domaine relevant de ses compétences.

Les réformes entreprises par le gouvernement à partir de l'automne 2014, avec notamment la réduction de l'écart entre l'âge effectif et l'âge légal de départ à la pension, ont permis d'obtenir des résultats qui sont déjà largement soulignés par le Comité d'étude sur le vieillissement, et confirmés par le Bureau fédéral du Plan comme par la Banque nationale de Belgique.

Le ministre des Pensions renvoie en particulier au dernier rapport du Comité d'étude sur le vieillissement de juillet 2015 qui montre une évolution clairement positive de la situation, laquelle s'explique presque exclusivement par l'abaissement des coûts budgétaires liés au vieillissement.

Suite au dernier conclave budgétaire du mois d'avril 2016, de nouvelles réformes sont en cours. C'est le cas notamment en ce qui concerne :

— l'harmonisation de la bonification pour diplôme entre les trois régimes de pensions (salariés, indépendants et fonction publique) ;

— le remplacement du système des tantièmes préférentiels par un nouveau système basé sur la pénibilité ;

— het gemengd pensioen voor het overheidspersoneel met een arbeidsovereenkomst, met de instelling van een tweede pijler.

Door die gecombineerde inspanningen is een herstel van de situatie mogelijk die tot uitdrukking komt in het Stabiliteitsprogramma 2016-2019 en het Nationaal Hervormingsprogramma 2016.

E. Uiteenzetting door de minister van Financiën

De heer Johan Van Overtveldt, minister van Financiën en Fiscale Fraudebestrijding, merkt op dat de financiering van de *tax shift* tot 2018 gegarandeerd is, zoals in het nationaal Hervormingsprogramma is vermeld. Tegen 2020 zal er nog 1,3 miljard euro moeten worden gefinancierd. De verschillen tussen de berekeningen van de FOD Financiën en de studies van de Nationale Bank en het Federaal Planbureau zijn te wijten aan volgende factoren : in tegenstelling tot de FOD Financiën, hebben de twee instellingen de uitgave voor de welvaartsenveloppe 1,3 miljard binnen de *tax shift* meegerekend. De Nationale Bank en het Planbureau hebben het effect op entiteit II (648 miljoen) als federaal tekort in rekening gebracht. Er was een andere inschatting van opbrengsten van maatregelen (BTW voor scholenbouw, liquidatiereserve) en tot slot hebben beide instellingen geen rekening gehouden met de opbrengsten van *re-design* en fiscale fraude maatregelen die toen nog niet concreetiseerd waren.

Vervolgens verduidelijkt de minister van Financiën en Fiscale Fraudebestrijding dat op het gebied van de fiscale maatregelen met betrekking tot de begrotingscontrole 2016 zo'n 65 miljoen euro extra is ingeschreven onder het luik « Panama ». Er zijn sindsdien een twaalfstal maatregelen genomen om op het gebied van fiscale fraude en ontwijking efficiënter te kunnen optreden. Er worden fiscale ambtenaren ter beschikking gesteld aan de parketten en er komen meer fiscale substituten. Daarnaast kan de uitbreiding worden vermeld van onderzoeks- en aanslagtermijnen tot vierentwintig maanden bij vanuit het buitenland verkregen inlichtingen, alsook de verruiming van de meldingsplicht van banken en de verstrengde « *country by country reporting* » voor multinationale ondernemingen.

De regering heeft 75 miljoen euro ingeschreven ingevolge de vervroeging van de verhoging van de accijnzen op diesel.

— la pension mixte pour les agents contractuels de la fonction publique avec l'instauration d'un deuxième pilier.

Ces efforts conjugués permettent un redressement de la situation qui trouve sa traduction dans le Programme de stabilité 2016-2019 et le Programme national de réforme 2016.

E. Exposé du ministre des Finances

M. Johan Van Overtveldt, ministre des Finances et de la Lutte contre la fraude fiscale, signale que le financement du *tax shift* est garanti jusqu'en 2018, tel que l'indique le Programme national de réforme. D'ici 2020, il faudra encore financer 1,3 milliard d'euros. Les différences entre les calculs du SPF Finances et les études de la Banque nationale et du Bureau fédéral du Plan sont imputables aux facteurs suivants : contrairement au SPF Finances, ces deux organismes ont inclus la dépense de 1,3 milliard d'euros pour l'enveloppe bien-être dans le *tax shift*. La Banque nationale et le Bureau fédéral du Plan ont porté en compte l'effet sur l'entité II (648 millions) en tant que déficit fédéral. Leur estimation des recettes découlant de certaines mesures (TVA pour les constructions d'écoles, réserve de liquidation) est différente et, enfin, ces deux organismes n'ont pas pris en compte les recettes des mesures du *re-design* et de la lutte contre la fraude fiscale qui n'avaient pas encore été concrétisées à l'époque.

Le ministre des Finances et de la Lutte contre la fraude fiscale précise ensuite que, dans le domaine des mesures fiscales concernant le contrôle budgétaire 2016, quelque 65 millions d'euros supplémentaires ont été inscrits sous le volet « Panama ». Depuis lors, une douzaine de mesures ont été prises afin de pouvoir intervenir plus efficacement dans le domaine de la fraude et de l'évasion fiscales. Des fonctionnaires fiscaux sont mis à la disposition des parquets et le nombre de substituts fiscaux sera accru. On peut en outre mentionner le prolongement à vingt-quatre mois des délais d'investigation et d'imposition en cas de réception d'informations de l'étranger, ainsi que l'obligation de communication élargie des banques et le rapportage pays par pays renforcé des multinationales.

Le gouvernement a inscrit 75 millions d'euros à la suite de l'anticipation de l'augmentation des accises sur le diesel.

Er is aan gemiddelde extra inkomsten 250 miljoen euro per jaar in de periode 2016-2019 ingeschreven als gevolg van twee initiatieven in de sector van het vastgoed. Het statuut van de vastgoedvennootschap wordt gemoderniseerd en er komt een meer gespecialiseerd vastgoedbeleggingsfonds dat meer gericht is op de geïnstitutionaliseerde beleggers, in lijn met wat in de buurlanden al bestaat. Wat het fiscaal regime betreft, zullen beide fondsen op dezelfde manier worden behandeld, dit wil zeggen dat de fiscale inkomsten gebaseerd zijn op exit taksen op latente meerwaarden van vastgoed dat ingebracht wordt in vehikels.

De fondsen zijn verplicht om minstens 80 % van hun nettoresultaat uit te keren, waarop roerende voorheffing van kracht is. Er is een beperkte vennootschapsbelasting (op abnormale en goedgunstige voordelen en verworpen uitgaven) en er is de abonnementsstaks die verschuldigd blijft.

De regering heeft voorts 39 miljoen euro ingeschreven ingevolge de invoering van de BTW heffing op spelen en weddenschappen. Vanaf 1 juli 2016 wordt de btw vrijstelling voor weddenschappen en kans- en geldspelen andere dan loterijen opgeheven.

Er werd 75 miljoen euro ingeschreven ingevolge de in-ning van het dividend « Belfius » (de Europese Centrale Bank moet dit interim-dividend nog goedkeuren) en er is 80 miljoen euro ingeschreven als gevolg van de daling van de rentelasten.

III. GEDACHTEWISSELING

A. Tussenkomsten van de leden

De heer Peter Dedecker, volksvertegenwoordiger, merkt op dat de opmerkingen van de Europese Commissie met betrekking tot de middellange termijn doelstellingen (MTO) bewijzen dat deze sociaaleconomische herstelregering na anderhalf jaar al goede resultaten kan voorleggen die onze kinderen en kleinkinderen toelaten de toekomst met meer vertrouwen tegemoet te zien. De regering heeft op anderhalf jaar tijd gecorrigeerd wat gedurende vijftig jaar niet gelukt is. Macro-economisch begint het beleid ook vruchten af te werpen. De werkgelegenheidsgraad stijgt met jaarlijks 0,4 % de komende vijf jaren (dertig duizend eenheden per jaar). Hiermee komt de regering de belofte na om in te zetten op banen. De groei zou weliswaar achterliggen tegenover de rest van Europa, maar de andere lidstaten hebben de afgelopen vier jaren al bespaard en hiermee, na een korte groeivertraging, de basis gelegd voor de

Un montant moyen de recettes supplémentaires de 250 millions d'euros par an pendant la période 2016-2019 a été inscrit dans le cadre de deux initiatives dans le secteur de l'immobilier. Le statut de la société immobilière va être modernisé et un fonds d'investissement immobilier spécialisé, davantage axé sur les investisseurs institutionnels (dans la ligne de ce qui existe dans les pays voisins), sera créé. Pour ce qui est du régime fiscal, les deux fondsen seront traités de la même manière, c'est-à-dire que les recettes fiscales seront basées sur des taxes de sortie sur des plus-values latentes de biens immobiliers apportés dans des structures de gestion.

Les fonds sont tenus de distribuer au moins 80 % de leur résultat net, lequel est soumis au précompte mobilier. L'impôt des sociétés est limité (aux avantages anormaux ou bénévoles et aux dépenses rejetées) et la taxe d'abonnement reste due.

Pour le reste, le gouvernement a inscrit un montant de 39 millions d'euros à la suite de l'instauration de la TVA sur les jeux et les paris. En effet, à partir du 1^{er} juillet 2016, l'exonération de la TVA sur les paris et autres jeux de hasard et d'argent sera supprimée.

Un montant de 75 millions d'euros a été inscrit à la suite de la perception du dividende « Belfius » (la Banque centrale européenne doit encore approuver ce dividende intermédiaire), et 80 millions d'euros ont été inscrits à la suite de la diminution des charges d'intérêt.

III. ÉCHANGE DE VUES

A. Interventions des membres

M. Peter Dedecker, député, remarque que les observations de la Commission européenne à propos des objectifs à moyen terme (OMT) prouvent qu'après un an et demi, ce gouvernement de redressement socioéconomique peut déjà présenter de bons résultats, qui permettent d'ores et déjà à nos enfants et à nos petits-enfants d'envisager l'avenir avec davantage de confiance. En l'espace d'un an et demi, le gouvernement est parvenu à rectifier le tir et à réaliser ce que les gouvernements précédents n'ont pas réussi à faire pendant vingt-cinq ans. Sur le plan macroéconomique, la politique commence également à porter ses fruits. Le taux d'emploi augmentera de 0,4 % par an au cours des cinq prochaines années (soit trente mille emplois par an). Le gouvernement honore ainsi sa promesse de miser sur l'emploi. La croissance devrait toutefois être en retrait par rapport à celle du reste de l'Europe, mais il faut souligner que

groei op lange termijn. België loopt achter met deze besparingsmaatregelen en kampt dus met groeivertraging. Deze regering is pas begonnen om dringende hervormingen op de sporen te zetten die de afgelopen jaren niet konden plaatsvinden.

De regering kan, aldus de heer Dedecker, fier zijn op de pensioenhervorming en de implementatie van de landspecifieke aanbeveling om de wettelijke pensioenleeftijd af te stemmen op de werkelijke levensverwachting. Deze hervorming halveert de kosten van vergrijzing. Spreker roept de regering op om tegen het einde van deze legislatuur kracht te zetten achter de afronding van het pensioenstelsel op basis van punten. De regering heeft op de aanbevelingen m.b.t. de belastingsgrondslag eveneens een krachtadig antwoord gegeven met een *tax shift* van 8 miljard euro. De *tax shift* zal zijn impact hebben op de hervorming van de arbeidsmarkt. De kosten voor arbeidsongeschiktheid moeten worden weggewerkt. Kamerlid Jan Spooren heeft in dit verband een wetsvoorstel ingediend om de arbeidsongeschikten uit hun isolement te halen en hen te begeleiden naar reguliere werksituaties. De *tax shift* versterkt ons concurrentievermogen. De Europese Commissie zal bovendien rekening houden met de stevige en eenmalige investeringen van de regering in veiligheid en migratie in 2015. De Europese Commissie zal ingevolge deze investeringen het structureel tekort bijstellen naar 0,55 % (beter dus dan de 0,4 % van de vorige regering).

De heer Benoît Piedboeuf, volksvertegenwoordiger, dankt de eerste minister en de aanwezige ministers voor hun beschikbaarheid. Het is van essentieel belang dat de parlementsleden een gedetailleerd begrip hebben van het economisch beleid van de regering, van de hervormingen die ze doorvoert en van de aanbevelingen van de Europese Commissie ten aanzien van België.

Het komt de Federale Staat toe het economisch ingrijpen op de verschillende bestuursniveaus te coördineren en onderling af te stemmen om te komen tot een harmonieuze hervormingssynthese door middel van een vreedzame en constructieve sociale dialoog.

Sinds het aantreden van de eerste minister heeft België vastberaden gekozen voor structurele hervormingen, innovatie en verbetering van zijn concurrentievermogen.

ces quatre dernières années, les autres États membres ont déjà réalisé des économies, ouvrant ainsi la voie, après un léger ralentissement de leur croissance, à une croissance à long terme. La Belgique a tardé à prendre de telles mesures d'économies et se trouve dès lors confrontée à un ralentissement de sa croissance. Ce gouvernement vient de mettre en chantier les réformes urgentes qui s'imposaient et qui n'ont pu être mises en œuvre ces dernières années.

D'après M. Dedecker, le gouvernement peut donc être fier de la réforme des pensions et de la mise en œuvre de la recommandation par pays en vue de faire concorder l'âge légal de la pension avec l'espérance de vie réelle. Cette réforme réduit ainsi de moitié le coût estimé du vieillissement. L'orateur appelle le gouvernement à tout mettre en œuvre d'ici la fin de la législature pour finaliser le système de pensions à points. Le gouvernement a également apporté une réponse énergique aux recommandations concernant la base imposable avec un *tax shift* de 8 milliards d'euros. Ce dernier aura un impact sur la réforme du marché de l'emploi. Il convient d'éliminer les coûts engendrés par l'incapacité de travail. À cet effet, le membre de la Chambre Jan Spooren a déposé une proposition de loi pour sortir les personnes en incapacité de travail de leur isolement et les accompagner vers des situations professionnelles régulières. Le *tax shift* renforce notre compétitivité. De plus, la Commission européenne tiendra compte des investissements solides et ponctuels réalisés par le gouvernement en matière de sécurité et de migration en 2015. Suite à ces investissements, la Commission européenne fera passer le déficit structurel à 0,55 % (soit un résultat supérieur au 0,4 % du gouvernement précédent).

M. Benoît Piedboeuf, député, remercie le premier ministre et les ministres présents pour leur disponibilité. Il est essentiel que les parlementaires puissent comprendre dans le détail la politique économique du gouvernement, les réformes qu'il poursuit et les recommandations que la Commission européenne formule à l'égard de la Belgique.

C'est à l'État fédéral qu'il appartient de coordonner et d'articuler l'action économique des différents niveaux de pouvoir, afin de réaliser une synthèse réformatrice harmonieuse, à travers un dialogue social apaisé et constructif.

Depuis l'arrivée du premier ministre, la Belgique s'est engagée résolument en faveur de réformes structurelles, de l'innovation, et de l'amélioration de sa compétitivité.

De fractie van de spreker is verheugd dat het Stabiliteitsprogramma 2016-2019, dat binnen de vastgestelde tijd bij de Europese Commissie is ingediend, een begrotingstraject vertoont dat voldoet zowel aan de wil van de regering om in 2018 een structureel evenwicht te bereiken, als aan de Europese eisen inzake verbetering van het structurele saldo en van de naleving van het schuld criterium.

Met dit Stabiliteitsprogramma komt België zijn Europese afspraken en zijn budgettaire doelstellingen na.

Het lijkt erop dat men in 2016 in Europa kan rekenen op een stabiele groei, terwijl de internationale context verslechtert, vooral bij de groei economieën, waar de groei grillig blijkt of tekenen van zwakte vertoont. Die goede Europese vorm heeft een positief effect op de werkloosheid en op de trajecten van de overheidsschuld, zelfs al is een en ander nog te zwak.

De lessen die daaruit moeten worden getrokken, zijn duidelijk : de structurele hervormingen moeten onverdroten worden voorgezet en de investeringen moet worden gestimuleerd.

Het is belangrijk te onthouden dat voor heel België het structureel saldo zou moeten verbeteren met 0,61 % van het bbp in 2016, met 0,90 % in 2017 en met 0,80 % in 2018, om dan een structureel evenwicht te bereiken, dat wil zeggen het nieuwe niveau van de begrotingsdoelstelling op middellange termijn (MTO).

Voordien was de MTO vastgesteld op +0,75 % van het bbp. Het bereiken van de nulgrens was mogelijk dankzij de doorgevoerde structurele hervormingen, in het bijzonder die van minister Bacquellaine op het vlak van de pensioenen, waar de hervormingen het mogelijk hebben gemaakt de budgettaire kosten als gevolg van de vergrijzing te verminderen. De extra kosten van de vergrijzing tegen 2060 worden thans geraamd op 1,3 % van het bbp, tegenover 3,3 % vóór de hervorming.

De Europese Raad heeft een reeks aanbevelingen voor de periode 2015-2016 geformuleerd. In dat verband werd België meer bepaald gevraagd :

— zijn pensioenstelsel te hervormen om de wettelijke pensioenleeftijd af te stemmen op de levensverwachting ;

— te voorzien in een hervorming van de – momenteel te zware – arbeidsfiscaliteit ;

La formation à laquelle l'orateur appartient se félicite que le Programme de stabilité 2016-2019, remis dans les délais à la Commission européenne, affiche une trajectoire budgétaire qui rencontre tant la volonté du gouvernement d'atteindre l'équilibre structurel en 2018 que les exigences européennes en matière d'amélioration du solde structurel et du respect du critère de la dette.

Avec ce Programme de stabilité, la Belgique respecte ses engagements européens et ses objectifs budgétaires.

Il apparaît qu'on puisse compter sur une croissance européenne stable en 2016 alors que l'environnement international se dégrade, notamment dans le chef des économies émergentes, dont la croissance se montre erratique ou témoigne de signes de faiblesse. Cette bonne tenue européenne a un impact positif sur le chômage et sur les trajectoires des dettes publiques, même si cela est encore trop faible.

Les leçons à en tirer sont claires : poursuivre sans relâche les réformes structurelles et stimuler l'investissement.

Il importe de rappeler que pour l'ensemble de la Belgique, le solde structurel devrait s'améliorer de 0,61 % du PIB en 2016, de 0,90 % en 2017 et de 0,80 % en 2018 afin d'atteindre l'équilibre structurel, soit le nouveau niveau de l'objectif budgétaire à moyen terme (MTO).

Auparavant, le MTO était de + 0,75 % du PIB. La réduction à zéro a été rendue possible grâce aux réformes structurelles mises en place, en particulier dans le domaine des pensions par le ministre Bacquellaine, où les réformes permettent de réduire le coût budgétaire lié au vieillissement. Ainsi, le surcoût du vieillissement, à l'horizon 2060, est aujourd'hui estimé à 1,3 % du PIB, contre 3,3 % avant la réforme.

Le Conseil européen a émis une série de recommandations pour la période 2015-2016. Il a notamment été demandé à la Belgique de :

— réformer son système des retraites afin d'aligner l'âge légal de départ à la retraite sur l'espérance de vie ;

— prévoir une réforme de la fiscalité – actuellement trop lourde – sur le travail ;

— het concurrentievermogen ten opzichte van de buurlanden te herstellen. Het Belgische concurrentievermogen is er sinds 1996 immers sterk op achteruitgegaan, met een verschil van meer dan 4 % in 2013 ;

— de arbeidsmarkt te verbeteren om die meer in overeenstemming te brengen met de economische realiteit van de 21^e eeuw.

De heer Piedboeuf onderstreept dat de eerste minister zich samen met de regering heeft ingezet om die structurele hervormingen door te voeren. Sommige van die hervormingen worden al uitgevoerd, andere staan op stapel. De spreker is tevreden over de positieve effecten die deze maatregelen nu al sorteren.

De *tax shift*, die de koopkracht van de werknemers en het concurrentievermogen van de bedrijven moet verhogen, heeft alvast zijn eerste effecten niet gemist :

— werken wordt eindelijk weer naar waarde geschat. Voor één op twee werknemers zal de maatregel leiden tot een stijging van minstens 100 euro netto per maand ;

— het concurrentievermogen van de ondernemingen gaat erop vooruit. Van 1,5 % in 2015 zal de competitiviteitsgraad dalen tot -0,3 %. Nog vanaf 2016 zullen de Belgische ondernemingen eindelijk competitiever zijn dan die uit de buurlanden. Bovendien zijn in België nog nooit zoveel bedrijven opgericht als tijdens het eerste kwartaal van 2016.

Alleen al tijdens de eerste twee maanden van dit jaar hebben zeshonderddertig ondernemingen méér dan in 2015 hun eerste werknemer in dienst genomen, dankzij de verlaging van de lasten op arbeid en in het bijzonder dankzij de « nulbijdragemaatregel » voor de eerste in dienst genomen werknemer.

De werkgelegenheidsgraad zal stijgen van 67,7 % in 2015 tot 67,9 % in 2016. In de categorie van de 55- tot 66-jarigen zal de werkgelegenheidsgraad geleidelijk met 16,4 % stijgen tot uiteindelijk 68,2 %.

De werkloosheidsgraad zal dalen van 8,3 % tot 7,9 % in 2016, waarmee België een stuk onder het Europees gemiddelde van 10,5 % zal uitkomen.

Inzake pensioenen neemt de stijging van de begrotingskosten in verband met de vergrijzing af met 2,1 % van het bbp. Over de periode 2014-2060 verminderen de pensioenuitgaven tot 1,5 % van het bbp.

— rétablir la compétitivité par rapport aux pays voisins. En effet, la compétitivité belge a été fortement dégradée depuis 1996, avec un écart de plus de 4 % en 2013 ;

— d'améliorer le marché du travail pour le rendre plus en adéquation avec la réalité économique du XXI^e siècle.

M. Piedboeuf souligne que le premier ministre s'est attelé avec le gouvernement à réaliser ces réformes structurelles. Certaines de celles-ci sont lancées, d'autres le seront très prochainement. L'orateur exprime sa satisfaction à l'égard des effets positifs que ces mesures produisent déjà.

Le *tax shift* qui vise à accroître le pouvoir d'achat des travailleurs et à renforcer la compétitivité des entreprises, a produit ses premiers effets :

— le travail se voit enfin revalorisé. L'impact pour un travailleur sur deux sera une augmentation de minimum 100 euros nets par mois ;

— la compétitivité des entreprises se voit renforcée. De 1,5 % en 2015, elle descendra jusqu'à -0,3 %. Les entreprises belges seront enfin plus compétitives que celles des États voisins dès cette année 2016. En outre, on n'a jamais créé autant d'entreprises en Belgique qu'au cours du premier trimestre 2016.

Rien que sur les deux premiers mois de cette année, ils sont six cent trente en plus qu'en 2015 à avoir franchi le pas de leur premier engagement grâce à la diminution des charges sur le travail et singulièrement grâce à la mesure « zéro cotisation » sur le premier emploi.

Le taux d'emploi va passer de 67,7 % en 2015 à 67,9 % en 2016. Dans la catégorie des 55-66 ans, le taux d'emploi augmentera progressivement de 16,4 % pour s'établir à 68,2 %.

Le taux de chômage va diminuer de 8,3 % à 7,9 % en 2016, se situant ainsi bien en-dessous de la moyenne européenne de 10,5 %.

En matière de pensions, la hausse du coût budgétaire liée au vieillissement est réduite de 2,1 % du PIB. Les dépenses de pensions sont réduites à 1,5 % du PIB sur la période 2014-2060.

De tweede pensioenpijler wordt bestendigd via de invoering met een voor iedereen draaglijk gewaarborgd rendementspercentage.

Al die hervormingen zijn er gekomen zonder ook maar iemand terzijde te schuiven : voor de werkzoekenden stegen de uitkeringen met 1,5 %, de sociale uitkeringen zijn gestegen met 2 %, de laagste pensioenen werden eveneens opgetrokken en het vakantiegeld is met 15 % verhoogd.

De prioriteiten van de regering krijgen dus gestalte in maatregelen die iedereen ten goede komen : voor de ene stijgt de koopkracht, de andere vindt een baan en een derde kan zijn onderneming voort uitbouwen.

De fractie van de spreker zal de regering steunen in een reeks maatregelen die zullen worden doorgevoerd tijdens het tweede derde van de regeerperiode, onder meer betreffende :

— de hervorming van de arbeidsmarkt en de herziening van de wet van 1996 ;

— de geleidelijke harmonisering van de diverse pensioenstelsels en een betere afstemming tussen de loopbaan en het pensioenbedrag.

Het nationaal Hervormingsprogramma en het Stabiliteitsprogramma sluiten rechtstreeks aan bij de hoofddoelstelling van deze regeerperiode : de soliditeit van de overheidsfinanciën waarborgen, alsook de duurzame financiering van de sociale zekerheid en de dynamiek van onze economie.

Het aldus gevoerde beleid mondt uit in méér banen, méér ondernemingen en méér sociale rechtvaardigheid.

De heer Patrick Dewael, volksvertegenwoordiger, meent dat een aantal fracties de lenteprognoses van de Europese Commissie op een nogal selectieve wijze hebben gelezen. De economische groei is op het eerste gezicht een lage groei in vergelijking met andere lidstaten, meer bepaald de Zuid-Europese landen. Deze vergelijking is intellectueel oneerlijk. Men mag niet uit het oog verliezen dat in Staten zoals Spanje en Portugal de crisis veel harder heeft toegeslagen en deze landen nu de achterstand inhalen. Dit betekent niet dat zij hiermee een voorsprong nemen op België. Onze potentiële groei blijft hoger. Andere landen hebben ook een expansiever begrotingsplan dan ons land.

Le deuxième pilier des pensions est pérennisé via l'instauration d'un taux de rendement garanti soutenable pour chacun.

Toutes ces réformes ont été engrangées sans laisser personne sur le bord de la route : les demandeurs d'emploi ont vu leurs allocations augmenter de 1,5 %, les allocataires sociaux de 2 %, les pensions les plus basses ont également été relevées et le pécule de vacances augmenté de 15 %.

Les priorités du gouvernement se concrétisent donc dans des mesures qui bénéficient à tous : les uns voient leur pouvoir d'achat augmenter, d'autres décrochent un emploi, d'autres encore peuvent faire grandir leur entreprise.

La formation à laquelle l'orateur appartient soutiendra le gouvernement dans une série de réformes qui vont intervenir dans le second tiers de la législature, avec entre autres :

— la réforme du marché du travail et la révision de la loi de 1996 ;

— l'harmonisation progressive des différents régimes de pensions et une meilleure adéquation entre carrière professionnelle et montant de la pension.

Le Programme national de réforme et le Programme de stabilité s'inscrivent dans la droite ligne de l'objectif essentiel de cette législature : garantir la solidité des finances publiques et le financement pérenne de la sécurité sociale, ainsi que le dynamisme de notre économie.

La politique ainsi menée débouche sur plus d'emploi, plus d'entreprises, plus de justice sociale.

M. Patrick Dewael, député, estime que certains groupes ont lu les prévisions de printemps de la Commission européenne de manière assez sélective. À première vue, notre croissance économique est faible en comparaison avec d'autres États membres, plus particulièrement les pays du Sud de l'Europe. Cette comparaison témoigne d'une malhonnêteté intellectuelle. Il ne faut pas perdre de vue que la crise a frappé beaucoup plus durement des États membres tels que l'Espagne et le Portugal et que ces pays rattrapent actuellement leur retard. Cela ne signifie pas qu'ils devancent ainsi la Belgique. Notre croissance potentielle reste supérieure. D'autres pays ont également un plan budgétaire plus expansif que notre pays.

In dit opzicht ziet de spreker een zekere continuïteit ten aanzien van de vorige legislatuur wat de begrotingsmaatregelen betreft. De sociaaleconomische hervormingen waren al ingezet, doch niet doorgezet. Deze regering heeft hierop ingespeeld. Met een groei van 1,5 % qua tewerkstelling doen we het beter dan onze buurlanden en het gemiddelde van de eurozone. De meeste van deze banen situeren zich in de private sector. Onze werkloosheidsgraad is terug in dalende lijn. De competitiviteit is toegenomen en leidt naar nieuwe investeringen. Ondanks de inflatie, blijft de koopkracht gewaarborgd.

De begroting blijft een zorgenkind. De schuldgraad stijgt nog lichtjes. Het primair saldo is dit jaar negatief geworden en we verbeteren het structureel saldo in 2016 slechts met 0,3 %. Er zitten belangrijke verschillen tussen de cijfers van de Commissie en de cijfers van de regering. Bij de begrotingscontrole moest worden gezocht naar 2,2 miljard euro om ons tekort met 0,6 % terug te dringen. We moeten volgens de Europese Commissie nog 9 miljard euro structureel besparen, terwijl de regering van mening is dat we nog 7,8 miljard euro moeten besparen. Ons land respecteert het Stabiliteitsprogramma en volgt de Europese doelstellingen.

De spreker acht het essentieel een evenwicht te zoeken tussen de economische relance en saneringsmaatregelen. We moeten het structureel evenwicht bereiken in 2018. De EU smeekt om meer investeringen in infrastructuur, energie, enz. De hervormingen in de *tax shift*, de pensioenen en de arbeidsmarkt sporen met de aanbevelingen van de Europese Commissie. We moeten het evenwicht bereiken met hervormingen en met nieuwe initiatieven die groei stimuleren.

De heer Dewael vraagt welke werven de regering dit jaar nog zal aanvatten. Zelf pleit hij voor de uitbreiding van de *flexi-jobs* naar andere sectoren, maatregelen op het gebied van de vennootschapsbelasting, de deeleconomie, structurele hervormingen om de arbeidsongeschiktheid af te remmen, de hervorming van arbeidstijden en van ambtenarenpensioenen. Wanneer komen er wetgevende initiatieven die een kader bieden voor deze maatregelen die zeer belangrijk zijn voor onze economie? Kan in dit verband een *timing* worden gegeven?

Mevrouw Monica De Coninck, volksvertegenwoordigster, wenst de heer Dedecker van repliek te dienen als hij het heeft over de vorige regering. Na een lange regeringsvorming, heeft de vorige regering nog gedurende

À cet égard, l'intervenant note une certaine continuité par rapport à la législature précédente en ce qui concerne les mesures budgétaires. Les réformes socioéconomiques avaient déjà été initiées, mais pas poursuivies. Ce gouvernement a réagi. Avec une croissance de 1,5 % au niveau de l'emploi, nous faisons mieux que nos voisins et que la moyenne de la zone euro. La plupart de ces emplois se situent dans le secteur privé. Notre taux de chômage est à nouveau en baisse. La compétitivité a augmenté et amène de nouveaux investissements. Malgré l'inflation, le pouvoir d'achat reste garanti.

Le budget reste préoccupant. Le taux d'endettement continue à augmenter légèrement. Le solde primaire est devenu négatif cette année et nous n'améliorons le solde structurel que de 0,3 % en 2016. Les chiffres de la Commission et ceux du gouvernement présentent d'importantes différences. Lors du contrôle budgétaire, il fallait trouver 2,2 milliards d'euros pour réduire notre déficit de 0,6 %. Selon la Commission européenne, nous devons encore réaliser 9 milliards d'euros d'économies structurelles, alors que le gouvernement chiffre à 7,8 milliards d'euros les économies que nous devons encore réaliser. Notre pays respecte le Programme de stabilité et suit les objectifs européens.

L'intervenant considère qu'il est essentiel de trouver un équilibre entre la relance économique et les mesures d'assainissement. Nous devons atteindre l'équilibre structurel en 2018. L'Union européenne appelle à plus d'investissements dans l'infrastructure, l'énergie, *etc.* Les réformes du *tax shift*, des pensions et du marché du travail vont dans le sens des recommandations de la Commission européenne. Nous devons atteindre l'équilibre par le biais de réformes et de nouvelles initiatives qui stimulent la croissance.

M. Dewael demande quels sont les chantiers que le gouvernement entamera encore cette année. Lui-même plaide pour l'extension des *flexi-jobs* à d'autres secteurs, des mesures en matière d'impôt des sociétés, d'économie collaborative, des réformes structurelles afin de réduire l'incapacité de travail, la réforme du temps de travail et des pensions des fonctionnaires. Quand peut-on attendre des initiatives législatives créant un cadre pour la mise en œuvre de ces mesures qui sont très importantes pour notre économie? Un calendrier peut-il être donné à cet égard?

Mme Monica De Coninck, députée, souhaite répliquer à M. Dedecker à propos de ses observations concernant le précédent gouvernement. Après une longue période de formation, le gouvernement précédent a encore, pendant

2,5 jaar hervormingen ingezet, zoals de loonstop, de aanpak van de sociale fraude, de beperking in de tijd van inschakelingsuitkeringen (in de hoop om de kansarmen te activeren), de begeleiding van langdurig werklozen en zieken, de inspanningen omtrent vorming, de regeling omtrent overuren, beslissingen omtrent brugpensioen. Er was eveneens een stijging van de werkzaamheidsgraad tijdens de vorige legislatuur. Dus, vele resultaten die deze regering nu boekt zijn toe te schrijven aan inspanningen van de vorige regering.

Er zijn nog veel dossiers die met de sociale partners moeten worden onderhandeld en de vorige regering heeft voor veel dossiers de basis gelegd. De vorige regering was bijvoorbeeld bezig met een regeling voor de langdurig zieken, maar een advies van de Nationale Arbeidsraad werd afgewacht. Maatschappelijke veranderingen kunnen pas worden gerealiseerd als er vertrouwen is en alle partners worden betrokken. Mevrouw De Coninck geeft de raad om veranderingsmanagement op een fatsoenlijke manier te organiseren en de partners te betrekken.

De Europese Commissie zal rekening houden met de stevige investeringen van de regering in veiligheid en migratie in 2015. Spreekster vraagt of hiermee alle kosten voor veiligheid en migratie worden bedoeld, dan wel de supplementaire kosten of de meerkosten. Hoe zit het met de kosten voor opvang van vluchtelingen en de integratie van erkende vluchtelingen in entiteit II? Mevrouw De Coninck wijst erop dat, wanneer het aantal leefloners en werklozen zal stijgen, de meerkosten voorgesteld worden aan de federale overheid, die afhankelijk is van de inspanningen van de deelstaten. Als de deelstaten erin slagen om de erkende vluchtelingen sneller te integreren en te doen werken, betalen de migranten belastingen en heeft de federale overheid inkomsten. Als dat niet het geval is, betaalt de federale overheid de leeflonen. Overeenkomsten en afspraken met de deelstaten om inspanningen te leveren op het gebied van huisvesting, onderwijs, opleiding en begeleiding naar de werkvloer zijn zeer belangrijk.

De regering beweert dat meer jobs scheppen voor een terugverdieneffect zorgt, fiscaal en financieel. Spreekster wenst erop te wijzen dat het terugverdieneffect niet veel oplevert bij jobs van laaggeschoolden die tegen minimumlonen werken. Als mensen niet veel verdienen, zullen ze evenmin veel consumeren. Het terugverdieneffect mag dus niet worden overschat.

deux ans et demi, amorcé des réformes concernant le gel des salaires, la lutte contre la fraude sociale, la limitation dans le temps des allocations d'insertion (dans l'espoir d'activer les personnes défavorisées), l'accompagnement des chômeurs et des malades de longue durée, les efforts en matière de formation, la réglementation des heures supplémentaires, les décisions en matière de prépensions. On a également observé une augmentation du taux d'emploi au cours de la précédente législature. Donc, de nombreux résultats engrangés par l'actuel gouvernement résultent des efforts consentis par le précédent gouvernement.

De nombreux dossiers doivent encore être négociés avec les partenaires sociaux et le précédent gouvernement a constitué la base pour nombre de ces dossiers. Le gouvernement précédent était par exemple en train de préparer une réglementation pour les malades de longue durée, mais devait attendre l'avis du Conseil national du travail. Des changements sociaux ne peuvent être réalisés que s'il y a une certaine confiance et que tous les partenaires sociaux sont associés. Mme De Coninck conseille d'organiser correctement le management du changement et d'associer les partenaires.

La Commission européenne tiendra compte des investissements considérables que le gouvernement a réalisés en matière de sécurité et de migration en 2015. L'intervenante demande s'il faut entendre par là tous les coûts pour la sécurité et la migration ou les coûts supplémentaires. Qu'en est-il des coûts liés à l'accueil des réfugiés et à l'intégration des réfugiés reconnus dans l'entité II? Mme De Coninck fait observer que si le nombre de bénéficiaires du revenu d'intégration et de chômeurs augmente, le surcoût est présenté à l'autorité fédérale, qui est tributaire des efforts des entités fédérées. Si les entités fédérées parviennent à intégrer plus rapidement et à mettre au travail les réfugiés reconnus, les migrants paient des impôts et l'autorité fédérale a des recettes. Si tel n'est pas le cas, l'autorité fédérale paie les revenus d'intégration. Il est très important de conclure des accords avec les entités fédérées afin de consentir des efforts en matière de logement, d'enseignement, de formation et d'accompagnement sur le lieu de travail.

Le gouvernement prétend que la création d'emplois entraîne un effet-retour fiscal et financier. L'intervenante tient à faire observer que l'effet-retour n'est guère important pour les emplois peu qualifiés payés au salaire minimum. Si les gens ne gagnent pas beaucoup, ils ne consommeront pas beaucoup non plus. L'effet-retour ne peut donc être surestimé.

Er is onder de langdurig zieken een grote toename van psychische aandoeningen. Mevrouw De Coninck pleit ervoor te kijken naar de oorzaken hiervan. Zij adviseert een grotere aandacht te verlenen aan « sociale economie » om meer zekerheid aan de meest kwetsbaren te bieden.

De heer Michel de Lamotte, volksvertegenwoordiger, geeft zijn ontgoocheling te kennen omdat bepaalde dossiers niet ter sprake zijn gebracht en dat op een paar vragen geen antwoord is gekomen.

Volgens de Europese Commissie is België er niet in geslaagd het begrotingstekort aanzienlijk te vermindere en mag geen verbetering worden verwacht als het beleid niet wijzigt. Hoe kan de regering zich dan zo optimistisch tonen met betrekking tot de cijfers die ze voorstelt ? Als de besparingen met het oog op het zich schikken naar het traject wel degelijk zijn verwezenlijkt, moet dan geen impact worden gevreesd op de groei ? Die is in 2016 inderdaad afgenomen ten gevolge van de teruggang van de overheids- en privéconsumptie.

De NBB raamt het inflatiecijfer in België in 2016 op 1,4 %, dus hoger dan dat van de eurozone. Dat element zal doorwegen op het concurrentievermogen van de ondernemingen, en voor de consumenten betekent het een sterke stijging van de belastingen op de consumptie (bijvoorbeeld de btw op elektriciteit), wat een structureel probleem oplevert. Hoe denkt de regering daaraan het hoofd te bieden ?

In die context van zwakke groei en lage interestvoeten komt daar nog bij dat de publieke investeringen en de privéconsumptie achterop hinken. Volgens een studie van Belfius is de vraag van de lokale overheden naar kredieten in twee jaar tijd met 20 % gedaald. Ook de ondernemingen voor openbare werken luiden de alarmbel.

Bovendien meent Eurostat dat publiek-private samenwerkingen ressorteren onder de publieke administratie (SEC 2010-normen), wat een rem is op het sluiten van dat soort contracten, zowel op Belgisch als op Europees niveau. De investeringen zitten in het slop door de Europese instellingen, wat het plan-Juncker uiteraard niet ten goede komt.

Wat de concessieovereenkomsten betreft, heeft minister van Economie en Middenstand Borsu in dezelfde lijn laten weten dat in overleg met Eurostat een omzendbrief zou worden opgesteld door minister van Begroting Wilmès. Kan de minister de leden meer informatie geven daaromtrent ?

Parmi les malades de longue durée, on relève une forte progression des troubles psychiques. Mme De Coninck préconise d'en examiner les causes. Elle recommande de prêter une attention accrue à l'« économie sociale » afin d'offrir plus de sécurité aux plus vulnérables.

M. Michel de Lamotte, député, fait part de sa déception dans la mesure où certains dossiers ne sont pas évoqués et que quelques questions restent sans réponse.

D'après la Commission européenne, la Belgique n'a pas réussi à réduire significativement le déficit budgétaire et ne s'attend pas à une amélioration à politique inchangée. Comment le gouvernement peut-il dès lors se montrer aussi optimiste dans les chiffres qu'il présente ? Si les économies visant à se conformer à la trajectoire sont effectivement réalisées, n'y a-t-il pas un impact à craindre sur la croissance ? Celle-ci a effectivement diminué en 2016 du fait de la chute de la consommation publique et privée.

La BNB évalue à 1,4 % le taux d'inflation en Belgique en 2016, soit un taux supérieur à celui de la zone euro. Cet élément va peser sur la compétitivité des entreprises et il en résulte pour les consommateurs une forte augmentation des taxes sur la consommation (par exemple la TVA sur l'électricité), ce qui pose un problème structurel. Comment le gouvernement envisage-t-il d'y faire face ?

Dans ce contexte de faible croissance et de taux d'intérêt bas, il faut ajouter le fait que l'investissement public et la consommation privée demeurent à la traîne. Selon une étude de Belfius, la demande de crédits des pouvoirs locaux a baissé de 20 % en deux ans. Aussi, les entreprises de travaux publics tirent-elles la sonnette d'alarme.

En outre, Eurostat considère les partenariats publics-privés comme relevant de l'administration publique (normes SEC 2010), ce qui freine la conclusion de ce type de contrats, tant au niveau belge qu'européen. L'investissement se porte mal à cause des institutions européennes, ce qui nuit bien sûr au plan Juncker.

Dans le même ordre d'idées, à propos des contrats de concession, le ministre de l'Économie et des Classes moyennes, M. Borsu, a fait savoir qu'une circulaire allait être rédigée par la ministre du Budget, Mme Wilmès, en concertation avec Eurostat. La ministre peut-elle informer les membres plus amplement à ce sujet ?

De omvang van de aan Dexia Bank toegekende waarborgen is aanzienlijk. De ceo van die bank heeft overigens verklaard dat de lage rentevoeten een bedreiging vormen voor de rentabiliteit. Hoewel de dotatie voor Dexia is verhoogd, houdt haar situatie dus een verhoogd risico in.

De heer de Lamotte verzoekt de minister van Financiën om meer uitleg in verband met de maatregelen die hij heeft genomen om dat risico te beperken.

Wat de daling van de overheidsschuld betreft – wat niet op de agenda staat – is het enige betekenisvolle element dat het saldo ervan heeft kunnen doen afnemen, de terugbetaling door KBC Bank aan de Vlaamse regering. Is daartoe een beroep gedaan op een of andere eenmalige operatie (*one-shot*) ?

De heer Siegfried Bracke, Kamervoorzitter, merkt op dat de meest essentiële vraag is hoe we binnen het vooropgestelde traject zullen saneren, enerzijds, en investeren, anderzijds. Er is een grote behoefte aan investeringen. Meer economische groei is hiervoor het recept en alle inspanningen van de regering zijn hierop gericht. De voorzitter van de Eurogroep, de Nederlandse minister Dijsselbloem, heeft een merkwaardige parallel ontwikkeld tussen economische groei en economische hervormingen. Er was een evenredige verhouding tussen vergaande economische hervormingen en economische groei. De heer Dijsselbloem heeft erop gewezen dat de Belgische regering nog een stuk verder kan gaan. België zit qua economische groei enigszins onder het Europese gemiddelde. Ofwel zijn we goed bezig, ofwel moeten we verder gaan, ofwel zitten we met een vertraging te wijten aan het aanslepend sociaal overleg waardoor gewilde of besliste hervormingen alsnog niet kunnen worden uitgevoerd. De voorzitter vraagt op welke terreinen de regering nog verder wil gaan en welke plannen de regering heeft.

Mevrouw Olga Zrihen, senator, maakt gewag van de werkzaamheden van de Commissie van het Waals Parlement belast met de Europese vraagstukken, in het kader waarvan de deskundigen van de Europese Commissie zijn gehoord met betrekking tot het Europees semester.

Het onderzoek van het in februari 2016 bekendgemaakte verslag is een samenvatting van de macro-economische en budgettaire uitdagingen in het licht van de doelstellingen van 2020. Als men het traject wil eerbiedigen dat noodzakelijk is om de overheidsschuld weg te werken, dan zou die last jaarlijks met 5 % moeten worden verminderd. Is dat werkelijk denkbaar ?

L'ampleur des garanties accordées à la banque Dexia est considérable. Le CIO de cette banque a par ailleurs déclaré que les taux d'intérêt bas menacent la rentabilité. Même si la dotation prévue pour Dexia a été augmentée, sa situation présente donc un risque accru.

M. de Lamotte invite le ministre des Finances à s'expliquer plus avant sur les mesures prises aux fins de limiter ce risque.

Quant à la baisse de la dette publique – qui n'est pas à l'ordre du jour – le seul élément significatif ayant permis d'en diminuer le solde est le remboursement effectué par la banque KBC au gouvernement flamand. A-t-on éventuellement eu recours pour ce faire à l'une ou l'autre opération unique (*one-shot*) ?

M. Siegfried Bracke, président de la Chambre, fait observer que la question la plus essentielle est de savoir comment assainir, d'une part, et investir, d'autre part, dans le cadre du traject préconisé. Il y a un grand besoin d'investissements. Cela passe par une croissance économique accrue et tous les efforts du gouvernement vont en ce sens. Le président de l'Eurogroupe, le ministre néerlandais Dijsselbloem, a établi un parallèle étonnant entre croissance économique et réformes économiques. M. Dijsselbloem a fait observer que le gouvernement belge peut aller encore plus loin. En termes de croissance économique, la Belgique reste en quelque sorte en deçà de la moyenne européenne. Ou bien nous sommes sur la bonne voie, ou bien nous devons aller plus loin, ou bien nous accusons un retard dû à la longue concertation sociale empêchant encore l'exécution de réformes souhaitées ou décidées. Le président s'informe des domaines dans lesquels le gouvernement souhaite encore aller plus loin et des projets du gouvernement.

Mme Olga Zrihen, sénatrice, fait état des travaux de la Commission chargée de questions européennes au Parlement wallon, dans le cadre desquels les experts de la Commission européenne ont été entendus au sujet du Semestre européen.

L'examen du rapport publié au mois de février 2016 résume les enjeux macroéconomiques et budgétaires au regard des objectifs de 2020. Si l'on entend respecter la trajectoire nécessaire à la résorption de la dette publique, il faudrait arriver à réduire annuellement cette charge de 5 %. Est-ce réellement envisageable ?

In een context van zwakke groei, vormt het gebrek aan publieke investeringen (in het bijzonder in infrastructuur) een echte handicap, des te meer omdat de gewestelijke en lokale overheden op boekhoudkundig vlak genoopt zijn de Europese SEC 2010-normen te eerbiedigen. In dat opzicht is al geopperd de reglementering te versoepelen. Dezelfde vraag rijst ook in verband met de uitgaven die zijn gedaan ten gevolge van de migratiecrisis en van de terroristische aanslagen. De teksten ter zake zijn echter voor interpretatie vatbaar. Hoe zit dat nu precies met de afwijkingen die door de Europese instanties zouden kunnen worden toegekend ?

In de aanbevelingen voor België zal ongetwijfeld worden teruggekomen op sommige wederkerende kwesties op het gebied van vorming. Spreekster denkt in het bijzonder aan het belang van altemeer leren, een katalysator voor werkgelegenheid en investeringen in menselijk kapitaal voor de toekomst, vooral voor de leeftijdscategorie van de 18 tot 25-jarigen. Zij wenst meer informatie daaromtrent alsook in verband met de steun die door de ter zake bevoegde overheden zou kunnen worden gegeven.

B. Antwoorden van de ministers

1. Antwoorden van de eerste minister

Eerste minister Charles Michel legt uit dat België twee elkaar versterkende wegen is ingeslagen, te weten de begrotingssanering en de voortzetting van het economisch herstelbeleid.

Het is de bedoeling tegelijkertijd orde te scheppen in de rekeningen zonder de facturen op de toekomstige generaties af te wentelen (dat is namelijk een kwestie van verantwoordelijkheid) én de relance aan te zwengelen op grond van banencreatie (« jobs, jobs, jobs »).

De eerste minister geeft aan dat hij ervan overtuigd is dat banencreatie, het vermogen economische activiteit te genereren, innovatie en de productie van goederen en diensten de beste garantie bieden om te zorgen voor een consolidatie en duurzame ondersteuning van de solidariteitsvormen (arbeidsongevallen, ziekten, gezondheidszorg, enz.), van de pensioenregelingen en van wie in een kwetsbare situatie verkeert.

Zoals al is gesteld, klopt het dat meer werkgelegenheid gepaard gaat met meer sociale rechtvaardigheid. Dat onderstelt ook dat het vermogen om activiteiten en banen te creëren niet anderszins wordt belemmerd, bijvoorbeeld door bijkomende belastingen.

Dans le contexte de faible croissance, le manque d'investissements publics, particulièrement dans les infrastructures, constitue un véritable handicap, ce d'autant plus que les pouvoirs publics régionaux et locaux sont tenus de suivre les normes européennes SEC 2010 sur le plan comptable. De possibles assouplissements réglementaires ont été évoqués à cet égard. La même question se pose aussi sur le plan des dépenses exposées suite à la crise migratoire et aux attentats terroristes. Les textes en la matière prêtent cependant à interprétations. Qu'en est-il précisément des dérogations qui pourraient être accordées par les instances européennes ?

Les recommandations faites à la Belgique ne manqueront pas de revenir sur certaines questions récurrentes dans le domaine de l'instruction. L'oratrice relève plus particulièrement l'important domaine de la formation en alternance, porteur d'emplois et d'investissements dans le facteur humain pour l'avenir, surtout dans la tranche des 18-25 ans. Elle souhaite un complément d'informations à ce sujet, ainsi que sur le soutien pouvant être apporté par les autorités compétentes en la matière.

B. Réponses des ministres

1. Réponses du premier ministre

Le premier ministre, M. Charles Michel, explique que la Belgique est engagée sur deux voies qui se renforcent mutuellement, à savoir l'assainissement budgétaire et la poursuite de la politique de relance économique.

Il s'agit à la fois de réussir à mettre les comptes en ordre, sans reporter les factures sur les générations à venir – c'est une question de responsabilité – tout en stimulant la relance basée sur la création d'emplois (« jobs, jobs, jobs »).

Le premier ministre partage sa conviction que la création d'emplois, la capacité de générer de l'activité économique, l'innovation, la production de biens et de services offrent la meilleure garantie pour consolider et soutenir durablement les solidarités (accidents du travail, maladies, soins de santé, etc.), les régimes de retraites ainsi que les personnes en situation de fragilité.

Il est vrai, comme cela a été dit, que plus d'emploi se conjugue avec plus de justice sociale. Cela suppose aussi que la capacité de créer des activités et des emplois ne soit pas par ailleurs entravée, notamment par des taxes supplémentaires.

Ook investeringen spelen een belangrijke rol in de strategie van economisch herstel waarop het regeringsoptreden berust.

Daarom ook is daarop uitgebreid ingegaan in het Overlegcomité, zowel aangaande de federale bevoegdheden als die van de deelstaten, te weten mobiliteit, energie, innovatie, nieuwe technologieën, enz., die de banen van morgen zullen scheppen. Er staat des te meer op het spel omdat België aankijkt tegen een zware schuldenlast.

In het kader van het plan-Juncker rijst de complexe vraag in welke mate investeringen het economisch herstel daadwerkelijk ondersteunen, en de discussie daarover is nog altijd aan de gang.

De premier beklemtoont de hervormingen die na achttien maanden regeringsoptreden al ten uitvoer werden gelegd, en die op Europees en internationaal vlak aanmoedigingen te beurt vallen.

In 2015 heeft de doorgevoerde *tax shift* 8 miljard euro vrijgemaakt voor de economie, het concurrentievermogen en de koopkracht van de werknemers. Zo hebben de werknemers met een laag loon een loonsverhoging met 140 euro per maand gekregen (wat overeenstemt met een dertiende maand), terwijl de helft van de werknemers met een gemiddeld inkomen een loonsverhoging met 100 euro per maand heeft gekregen.

De moedige maatregelen die werden genomen, zijn coherent en werpen hun vruchten af. De lasten die de ondernemingen bezwaren, werden verlicht om indienstnemeningen aan te moedigen, wat de mogelijkheid biedt de oude loonhandicap, waarmee België al jarenlang te kampen had, weg te werken.

De kmo's hebben geprofiteerd van het aldus op gang gebrachte elan, met de afschaffing van de bijdragen voor de eerste indienstneming en met forse verminderingen voor de eerste zes indienstnemeningen. De horecasector kreeg ondersteuning via de *flexi-jobs*. De bestrijding van de sociale dumping wordt opgevoerd.

Er blijft aandacht gaan naar de nieuwe economie (digitale agenda, internethandel, enz.) en er wordt nagedacht over de mogelijke veranderingen die aan het huidige economische model moeten worden aangebracht.

De coherentie van het regeringsoptreden ruimt plaats in voor mensen die in een kwetsbare situatie verkeren, met name via de integrale aanwending van de welzijnsenveloppe en via de opwaardering van de laagste pensioenen.

Les investissements jouent également un rôle important dans la stratégie de relance économique qui fonde l'action du gouvernement.

C'est pourquoi il en a largement été question au sein du Comité de concertation, tant en ce qui concerne les compétences fédérales que celles des entités fédérées, à savoir : mobilité, énergie, innovation, nouvelles technologies, *etc.* qui vont générer les emplois de demain. Les enjeux sont d'autant plus importants que la Belgique est confrontée à un haut niveau de dette.

Dans le cadre du plan Juncker, la question de savoir dans quelle mesure les investissements soutiennent effectivement la relance économique, est complexe et continue d'être discutée.

Le premier ministre met en avant les réformes qui ont déjà été mises en œuvre après dix-huit mois d'action gouvernementale, et suscitent des encouragements sur le plan européen et international.

En 2015, le glissement fiscal opéré a dégagé 8 milliards d'euros pour l'économie, la compétitivité et le pouvoir d'achat des travailleurs. Ainsi, les travailleurs à bas salaires ont bénéficié d'une augmentation de 140 euros par mois, ce qui équivaut à un treizième mois, tandis que la moitié des travailleurs ayant un revenu moyen ont bénéficié d'une augmentation de 100 euros par mois.

Les mesures courageuses qui ont été prises s'inscrivent dans la cohérence et portent leurs fruits. Les charges pesant sur les entreprises ont été abaissées pour encourager l'embauche, ce qui permet de résorber le vieux handicap salarial que la Belgique traînait depuis des années.

Les PME ont bénéficié de l'élan ainsi créé, avec la suppression des cotisations pour la première embauche et de fortes réductions pour les six premiers engagements. Le secteur horeca a bénéficié du soutien des *flexi-jobs*. La lutte contre le dumping social s'intensifie.

La nouvelle économie retient l'attention (agenda digital, commerce en ligne, *etc.*) et on réfléchit aux transformations possibles à apporter au modèle économique actuel.

La cohérence de l'action gouvernementale fait place aux personnes dont la situation se trouve fragilisée, avec notamment l'utilisation de l'enveloppe bien-être à 100 % et la revalorisation des pensions les plus basses.

Het sociaal overleg werd niet veronachtzaamd. Verscheidene sociale akkoorden konden worden uitgevoerd, zoals het sociaal akkoord in verband met Belgocontrol, dat werd bekrachtigd ter gelegenheid van de Ministerraad van 13 mei 2016. Aldus heeft de regering, ondanks de moeilijkheden, gekozen voor openheid en dialoog met de sociale partners, en bevordert zij de sociale democratie.

De door de Europese Centrale Bank aangevatte structurele hervormingen moeten door de lidstaten op binnenlands vlak hun beslag krijgen, en België maakt daar werk van. De hervorming van het pensioenstelsel past daarin, waarbij naar een zo breed mogelijk maatschappelijk draagvlak wordt gestreefd. Hetzelfde geldt voor het thema van de zware beroepen.

Wat zijn de volgende uitdagingen die de regering zal aanpakken ?

— Er is een belangrijke hervorming van de arbeidsmarkt in voorbereiding. Het is de bedoeling om de werktijden aan te passen en om de overurenregeling te versoepelen. Het doel is te komen tot een op jaarbasis berekende arbeidstijd van achtendertig uur per week, zoals die al in een aantal sectoren bestaat. Die arbeidsregeling biedt voordelen voor zowel de werknemers – die hun beroepsbezigheid en hun privéleven beter met elkaar zullen kunnen verzoenen – als voor de ondernemingen, die beter bij machte zullen zijn zich op de vraag af te stemmen. De sociale partners zullen worden geraadpleegd. De regering zou dit plan tegen eind dit jaar willen afronden.

— Met betrekking tot arbeidsongeschiktheid en invaliditeit moeten in het licht van bepaalde zorgwekkende toestanden nog maatregelen worden genomen. Enkele maanden geleden werden de eerste richtsnoeren uitgevaardigd in overleg met de sociale partners. Zoals toen overeengekomen, zullen de volgende overlegondes en evaluaties deze zomer en eind dit jaar plaatsvinden.

— Wat de vennootschapsbelasting betreft, zal er prioritair naar worden gestreefd ons land aantrekkelijker te maken voor de potentiële investeerders en zal opnieuw worden ingezoomd op het belang van de kmo's, die samen met andere actoren belangrijk zijn om de werkgelegenheid aan te zwengelen.

Welke lessen kunnen tot dusver worden getrokken ?

De aangevatte hervormingen worden als overtuigend beschouwd en de resultaten worden als significant erkend, zoals blijkt uit de cijfergegevens inzake het aantal

La concertation sociale n'a pas été laissée de côté. Plusieurs accords sociaux ont pu être exécutés, tel l'accord social relatif à Belgocontrol, entériné à l'occasion du Conseil des ministres du 13 mai 2016. Ainsi, en dépit des difficultés, le gouvernement fait le choix de l'ouverture et du dialogue avec les partenaires sociaux et promeut la démocratie sociale.

Les réformes structurelles initiées par la Banque centrale européenne doivent être relayées sur le plan interne par les États membres et c'est ce à quoi la Belgique s'emploie. La réforme du système des pensions s'inscrit dans ce cadre, en recherchant la plus large adhésion sociale possible, comme dans la thématique des métiers pénibles.

Quels sont les prochains défis auxquels le gouvernement va s'atteler ?

— Une importante réforme est en préparation quant au marché du travail. Elle vise à adapter les temps de travail et à assouplir le régime des heures supplémentaires. L'objectif est de passer à une durée de travail de trente-huit heures par semaine, calculée sur une base annuelle, comme cela existe déjà dans un certain nombre de secteurs. Ce régime de travail présente des avantages tant pour les travailleurs, qui pourront mieux concilier leur occupation professionnelle et leur vie privée, que pour les entreprises, qui disposeront d'une plus grande capacité à s'adapter à la demande. Les partenaires sociaux seront consultés. Le gouvernement souhaiterait voir ce projet aboutir à la fin de l'année.

— En matière d'incapacité de travail et d'invalidité, des mesures doivent encore intervenir, car certaines situations sont préoccupantes. Il y a quelques mois, les premières orientations ont été prises en concertation avec les partenaires sociaux. Comme il en avait été convenu, les prochains rendez-vous et évaluations auront lieu en été et en fin d'année.

— En matière d'impôt des sociétés, la priorité sera d'accroître l'attractivité du pays pour les investisseurs potentiels et de se recentrer sur l'intérêt des PME, qui comptent parmi les principaux vecteurs d'emplois.

Quels sont les enseignements à tirer à ce stade ?

Les réformes engagées sont considérées comme convaincantes et les résultats engrangés sont reconnus significatifs, comme en rendent compte les données

nieuwe banen, het aantal opgerichte ondernemingen, de daling van het aantal faillissementen (de sterkste daling sinds tien jaar) en de forse daling van de budgettaire doelstelling op middellange termijn (*Medium-Term Budgetary Objective*, MTO).

De eerste minister garandeert dat de regering zal doorgaan met haar intensieve werkzaamheden, onder meer wat de begrotingsbesparingen betreft. Het thans gevoerde duidelijke en coherente beleid zal worden voortgezet om alle burgers een kwaliteitsvol leven te waarborgen en de toekomst van de aankomende generaties veilig te stellen.

2. Antwoorden van de minister van Begroting

Mevrouw Sophie Wilmès, minister van Begroting, belast met de Nationale Loterij, beantwoordt de vragen van de leden en gaat in op hun opmerkingen ; tevens licht zij een aantal aspecten toe.

Eerst en vooral maakt zij duidelijk dat het onderscheid moet worden gemaakt tussen het gevolgde begrotings-traject en de inspanningen om de begroting in evenwicht te brengen.

Daarenboven hanteren de regering en de Europese Commissie elk een andere methode om de macro-economische en de budgettaire toestand (rendementen, modellen) te evalueren, zodat de resultaten uiteenlopen.

Ook de correcties waarvan gebruik wordt gemaakt om over te gaan van het nominaal saldo naar het structureel saldo, zijn niet dezelfde, evenmin als het evaluatietijdstip.

Tot in februari 2016 ging de Europese Commissie voor België bijvoorbeeld uit van een nominaal saldo 2015 ten belope van -2,9 % van het bbp, terwijl de regering een percentage van -2,6 % vooropstelde (dat percentage werd uiteindelijk bevestigd).

Aangezien van bij het begin uiteenlopende berekeningsgrondslagen worden gehanteerd, spreekt het vanzelf dat de eventueel daaruit voortvloeiende structurele verbeteringen eveneens tot uiteenlopende resultaten leiden.

Welke conclusies kan men tot dusver uit de vooruitzichten trekken ?

Eerst en vooral moet worden opgemerkt dat de weg naar de begrotingssanering nog lang is en dat er uiteraard nog veel werk te doen is.

chiffrées concernant la création d'emplois, la création d'entreprises, la baisse du nombre des faillites – la plus importante depuis dix ans – ou la baisse substantielle de l'objectif budgétaire à moyen terme (*Medium-Term Budgetary Objectives* – MTO).

Le premier ministre assure que le gouvernement va poursuivre le travail intensif qu'il fournit, notamment sur le plan de l'assainissement budgétaire. Le cap de la politique claire et cohérente actuellement menée va être maintenu pour garantir à tous les habitants une bonne qualité de vie et assurer l'avenir des jeunes générations.

2. Réponses de la ministre du Budget

La ministre du Budget, chargée de la Loterie nationale, Mme Sophie Wilmès, répond aux questions et remarques des membres tout en précisant un certain nombre d'éléments.

Il faut bien faire la distinction entre la trajectoire budgétaire suivie et les efforts qui tendent à atteindre l'équilibre.

De même, la manière dont le gouvernement et la Commission européenne évaluent la situation macro-économique et budgétaire diffère (rendements, modèles), ce qui explique qu'on n'arrive pas aux mêmes résultats.

Les corrections utilisées pour passer du solde nominal au solde structurel diffèrent également, de même que le moment auquel on se place pour procéder à l'évaluation.

Par exemple, jusqu'en février 2016, la Commission européenne retenait un solde nominal 2015 égal à -2,9 % du PIB pour la Belgique, tandis que le gouvernement s'en tenait au chiffre de -2,6 %, lequel a été finalement confirmé.

Bien sûr, les bases de calcul étant différentes au départ, les améliorations structurelles qui peuvent en découler aboutissent aussi à des résultats différents.

Quelles conclusions peut-on tirer des prévisions à ce stade ?

En premier lieu, on n'est pas encore arrivé au bout du chemin vers l'assainissement budgétaire ; il reste bien sûr du travail à accomplir.

In dat opzicht mag niet worden vergeten dat men zich baseert op vooruitzichten die op een welbepaald tijdstip werden bepaald en dat de aldus verzamelde gegevens noodzakelijkerwijs evolueren.

Vervolgens moet de communicatie met de Europese Commissie worden onderhouden en moet men de Commissie ervan overtuigen dat onze regering wel degelijk betrouwbare modellen en rendementen hanteert.

Het klopt dat er problemen zijn met de kwestie van de overheidsinvesteringen waarvoor de Gemeenschappen en de Gewesten als belangrijkste actoren optreden.

De verschillende vergaderingen die hierover hebben plaatsgevonden, in het bijzonder binnen het Overlegcomité tijdens de uitwerking van het Stabiliteitsprogramma, tonen dit aan. Aangezien het gaat om strategische investeringen die de hele gemeenschap ten goede komen – net zoals de federale overheid maatregelen neemt en goederen en diensten produceert die de hele economie ten goede komen – kunnen de deelstaten en de lokale overheden rekenen op de medewerking van de federale overheid om hun demarche bij de Europese Commissie te steunen.

De minister van Begroting bevestigt dat wel degelijk vanaf 2017 op prospectieve wijze voldaan is aan het schuld criterium, zoals ze in haar inleidende uiteenzetting heeft aangegeven.

In verband met de analyse die de Europese Commissie heeft gemaakt op basis van het *Draft Budgetary Plan* voor 2016, luidde de conclusie dat het haalbaar noch wenselijk was dat aan het schuld criterium zou worden voldaan, gelet op de inspanningen die dit zou vereisen ter verbetering van het structureel saldo.

Wat ten slotte de maatregelen betreft om de migratie- en de asielcrisis te bedwingen, alsook die om radicalisme en terrorisme te bestrijden, heeft de Europese Commissie zich herhaaldelijk duidelijk uitgesproken : eventuele afwijkingen van het begrotingstraject die te wijten zijn aan de in dit verband genomen maatregelen, zullen worden beoordeeld in het licht van de uitgaven die als dusdanig kunnen worden verantwoord. De flexibiliteitsclausule zal worden toegepast, zoals in een brief van eurocommissaris Moscovici wordt aangegeven.

3. Antwoorden van de minister van Financiën

De heer Johan Van Overtveldt, minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude,

Dans cette perspective, il convient de garder à l'esprit qu'on travaille sur la base de prévisions établies à un moment donné et que les données ainsi recueillies sont appelées à évoluer.

Ensuite, il faut garder ouverts les canaux de communication établis avec la Commission européenne, tout en veillant à la convaincre de la validité des modèles et des rendements sur lesquels le gouvernement se base.

Il est exact que l'on rencontre des difficultés dans le cadre de la problématique des investissements publics pour lesquels les Communautés et les Régions interviennent principalement.

Les différentes réunions qui ont eu lieu à ce sujet, en particulier au sein du Comité de concertation lors de l'élaboration du Programme de stabilité, l'attestent. Puisqu'il s'agit d'investissements stratégiques qui bénéficient à l'ensemble de la collectivité – tout comme lorsque l'État fédéral produit des mesures, biens et services qui bénéficient à l'ensemble de l'économie – les autorités des entités fédérées et locales concernées peuvent compter sur la collaboration de l'État fédéral pour appuyer leur démarche auprès de la Commission européenne.

La ministre du Budget confirme que le critère de la dette est bien rencontré de manière prospective à partir de 2017, ainsi qu'elle l'a indiqué dans son exposé introductif.

Quant à l'analyse faite par la Commission européenne sur la base du *Draft Budgetary Plan* pour l'année 2016, la conclusion était qu'il n'était ni faisable ni souhaitable que le critère de la dette soit rencontré, eu égard aux efforts qui auraient été nécessaires en termes d'amélioration du solde structurel.

Enfin, en ce qui concerne les mesures prises pour endiguer la crise migratoire et de l'asile comme celles prises pour lutter contre le radicalisme et le terrorisme, la Commission européenne s'est clairement exprimée à plusieurs reprises : les éventuelles déviations de la trajectoire budgétaire liées aux mesures prises en ce sens seront évaluées au regard des dépenses pouvant être justifiées comme telles. La clause de flexibilité sera appliquée, ainsi qu'une lettre du commissaire Moscovici en fait foi.

3. Réponses du ministre des Finances

Le ministre des Finances et de la Lutte contre la fraude fiscale, M. Johan Van Overtveldt, revient sur

komt terug op het vraagstuk van de groei dat de voorbije twaalf of achttien maanden geregeld de kop opstak, en verwijst daarbij naar een boekhoudkundig aspect waar rekening mee moet worden gehouden.

De overheid en de privésector dragen ongeveer elk voor de helft bij aan 's lands economie, die gemeten wordt aan de hand van het bbp. De inbreng van de overheidssector in de economie wordt hoofdzakelijk gemeten aan de hand van de kostprijs, terwijl de bijdrage van de privésector gemeten wordt op basis van de marktprijzen. Het bezuinigingsbeleid van de regering heeft voor gevolg dat de kostprijs daalt of minstens de toename ervan afneemt. Zo is de min of meer stagnerende groei het gevolg van een verminderde bijdrage van de overheidssector en een verhoogde bijdrage van de privésector.

In de huidige nogal onzekere internationale economische context vergt het meer tijd om het concurrentievermogen op te krikken en voordeel te halen uit de structurele hervormingen. De context van zwakke groei en lage inflatie maakt de opdracht om de overheidsschuld terug te dringen, bijzonder moeilijk ; dat zien we ook in de andere Europese-lidstaten.

De minister van Financiën benadrukt dat het Agentschap voor de schuld puik werk levert, door in het kader van zijn beheer de lage rentevoeten optimaal te benutten.

Volgens de indicatoren zou de inflatie geleidelijk weer op een normaal niveau moeten komen, onder meer gelet op het feit dat de bbp-deflator (die de toename van de kosten van de binnenlandse productie meet) systematisch lager is dan het indexcijfer van de consumptieprijzen.

Bovendien werd niet uitgegaan van enig terugwineffect in de financiering van de *tax shift*, zodat er in dit verband geen risico is op een tegenvaller. Evenmin werd rekening gehouden met zogeheten *one shot*-maatregelen.

la question de la croissance qui se pose de manière récurrente depuis les douze ou dix-huit derniers mois, en précisant un aspect comptable dont il y a lieu de tenir compte.

Les pouvoirs publics et le secteur privé contribuent à peu près moitié-moitié à l'économie du pays mesurée au moyen du PIB. L'apport du secteur public à l'économie est principalement mesuré au moyen du prix de revient, tandis que l'apport du secteur privé est mesuré en fonction des prix du marché. La politique de réduction des dépenses menée par le gouvernement conduit à diminuer le prix de revient ou du moins l'augmentation de celui-ci. Ainsi, la croissance plus ou moins stagnante se compose d'une contribution amoindrie du côté du secteur public et au contraire renforcée du côté du secteur privé.

Dans l'environnement économique international actuel assez incertain, il faut davantage de temps pour regagner en compétitivité et tirer parti des réformes structurelles. Le contexte de faible croissance et d'inflation basse rendent la tâche de réduction de la dette publique particulièrement ardue ; on le constate aussi dans les autres États membres de l'Union européenne.

Le ministre des Finances tient à souligner le rôle remarquable que remplit l'Agence de la dette, en tirant le meilleur parti possible des taux d'intérêts bas dans le cadre de sa gestion.

L'inflation devrait progressivement revenir à la normale d'après les indicateurs, eu égard notamment au fait que le « déflateur » du PIB (qui mesure l'augmentation des coûts de la production intérieure) soit systématiquement plus bas que l'indice des prix à la consommation.

Par ailleurs, on n'a pas tablé sur un quelconque effet de récupération dans le financement du *tax shift*, de sorte qu'il n'y a pas de risque de déconvenue à cet égard. On n'a pas non plus tenu compte d'opération à effet unique (*one-shot*).

Tot slot eist de bijzondere situatie van Belfius (ex-Dexia) inderdaad scherpe aandacht, dag na dag. Zo zijn de zeer lage of zelfs negatieve rentevoeten niet gunstig voor de positie van de bank, maar wel voor de financiering ervan. De bank maakt dan ook het voorwerp uit van een continue analyse.

De rapporteur,

Olga ZRIHEN.

De voorzitter,

Philippe MAHOUX.

Enfin, la situation particulière de Belfius (ex-Dexia) demande en effet un suivi attentif, journalier. Ainsi, les taux d'intérêt très bas, voire négatifs, ne sont pas favorables à la position de la banque mais bien pour son financement. Aussi, l'entreprise fait-elle l'objet d'une analyse continue.

La rapporteuse,

Olga ZRIHEN.

Le président,

Philippe MAHOUX.