

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1960-1961.

SÉANCE DU 31 JANVIER 1961.

Projet de loi d'expansion économique, de progrès social et de redressement financier.

TITRE II : Emploi et Travail.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DU TRAVAIL
ET DE LA PREVOYANCE SOCIALE (1)
PAR M. USELDING.

MESDAMES, MESSIEURS,

Exposé du Ministre.

Votre Commission, appelée à examiner le titre II intitulé « Emploi et Travail » du projet de loi d'expansion économique, de progrès social et de redressement financier, a entendu d'abord un exposé du Ministre. Il s'est exprimé en ces termes en guise d'introduction :

Les mesures prises en vue de promouvoir une véritable expansion de l'économie nationale, expansion dont la nécessité absolue est reconnue par tous, doivent comporter, outre les moyens d'ordre monétaire et budgétaire destinés à favoriser les investissements, un dispositif approprié au niveau de l'emploi. Ceci suppose deux types d'action visant, d'une part, à augmenter les possibilités d'emploi et d'autre part, à améliorer le fonctionnement du marché de l'emploi.

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. Moulin, Président, Bertinchamps, Beulers, Breyne, Ant., Clays, Joseph, Custers, Mlle Driessen, M. Houben, R., Mme Mélin, MM. Merchiers, Neels, Pede, Poncelet, Remson, Smet, A., Smets, D., Troclet, Van Bulck, Vandeputte, et Uselding, rapporteur.

R. A 6030.

Voir :

Document du Sénat :

67 + Err. (Session de 1960-1961) : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1960-1961.

VERGADERING VAN 31 JANUARI 1961.

Ontwerp van wet voor economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel.

TITEL II : Tewerkstelling en Arbeid.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE ARBEID
EN DE SOCIALE VOORZORG (1)
UITGEBRACHT DOOR DE H. USELDING.

DAMES EN HEREN,

Uiteenzetting van de Minister.

Uw Commissie, die belast was met het onderzoek van Titel II : « Tewerkstelling en Arbeid » van het ontwerp van wet voor economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel, heeft eerst een uiteenzetting van de Minister gehoord. Deze hield bij wijze van inleiding de volgende uiteenzetting :

De maatregelen met het oog op de werkelijke expansie van het nationaal bedrijfsleven, die eenieder als volstrekt noodzakelijk erkent, moeten niet alleen middelen van monetaire en budgettaire aard ter bevordering van de investeringen, doch tevens passende voorzieningen op het terrein van de werkgelegenheid omvatten. Dit onderstelt dat een tweeledige actie wordt gevoerd om, enerzijds, de werkgelegenheid te verruimen en anderzijds de werking van de arbeidsmarkt te verbeteren.

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren Moulin, Voorzitter, Bertinchamps, Beulers, Breyne, Ant., Clays, Joseph, Custers, Meij. Driessen, de heer Houben, R., Mevrouw Mélin, de heren Merchiers, Neels, Pede, Poncelet, Remson, Smet, A., Smets, D., Troclet, Van Bulck, Vandeputte en Uselding, verslaggever.

R. A 6030.

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

67 + Err. (Zitting 1960-1961) : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

Après un bref exposé d'ensemble des dispositions proposées dans le titre II, M. le Ministre se propose ensuite d'éclairer la Commission sur les modifications apportées à certains articles du projet initial 649 au cours de la discussion à la Chambre des Représentants.

*
*
*

C'est l'Office National des Placements et du Chômage, dit le Ministre, qui devient l'Office National de l'Emploi, (en abrégé O.N.E.M.) qui permettra d'atteindre les objectifs énoncés plus haut. Des modifications profondes seront apportées aux attributions de cet organisme et celles-ci seront notablement accrues.

En matière de formation professionnelle, cette compétence s'étendra désormais aux travailleurs en emploi auxquels il pourra être donné une formation professionnelle répondant adéquatement aux besoins en qualifications qui se feraient sentir dans certains secteurs de l'économie nationale et susceptible de donner à des travailleurs peu ou mal qualifiés un métier qui leur garantira plus de stabilité d'emploi.

Les résultats de l'expérience française en matière de formation professionnelle accélérée des adultes suffisent amplement à justifier l'introduction d'une telle politique dans notre pays.

Une deuxième et nouvelle fonction sera impartie à l'Office national de l'Emploi. Cet organisme sera habilité à fournir une assistance technique et financière aux entreprises nouvelles, notamment en les aidant à constituer la gamme des qualifications qui sont nécessaires à leur activité, et contribuera à la réalisation de projets d'extension et de reconversion industrielle dans le domaine de l'emploi. Cette forme nouvelle d'intervention est fondamentale si nous voulons que l'aide des pouvoirs publics aux investissements soit dispensée suivant les modalités appropriées à la réalisation de l'objectif de plein emploi.

La création du Fonds Social Européen permettra à l'Office national de l'Emploi de remplir une troisième et quatrième fonctions nouvelles en intervenant dans les dépenses consacrées à la réadaptation et à la réinstallation des travailleurs en chômage ainsi qu'au maintien du niveau de rémunération des travailleurs touchés par la reconversion de leur entreprise.

Une cinquième fonction sera dorénavant confiée à l'Office national de l'Emploi, celle consistant à intervenir dans la rémunération des travailleurs moins aptes en raison de l'âge ou de ceux dont un handicap physique entraîne une réduction du rendement professionnel, diminution parfois encore aggravée par un chômage de longue durée.

Les employeurs qui occupent un certain nombre de travailleurs âgés se plaisent à souligner les quali-

Na een korte algemene uiteenzetting betreffende de bepalingen van Titel II, geeft de Minister aan de Commissie ophelderingen over de wijzigingen die bij de behandeling ervan in de Kamer in sommige artikelen van het oorspronkelijke ontwerp 649 zijn aangebracht.

*
*
*

De benaming « Rijksdienst voor Arbeidsbemiddeling en Werkloosheid », aldus de Minister, wordt vervangen door « Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening » (R.V.A.); dank zij deze dienst zal het mogelijk zijn de hiervoren genoemde doelstellingen te bereiken. De bevoegdheid van deze nieuwe instelling wordt grondig gewijzigd en aanmerkelijk verruimd.

Inzake beroepsopleiding zal de Dienst voortaan ook bevoegd zijn ten aanzien van de in dienst zijnde werknemers, aan wie een beroepsopleiding verstrekt zal kunnen worden die volkomen beantwoordt aan de specialiteiten waarin in de verschillende takken van het bedrijfsleven behoefte mocht bestaan en aan weinig of slecht geschoolde werknemers de mogelijkheid zal bieden om een beroep uit te oefenen waarin zij een stabielere betrekking zullen krijgen.

De resultaten die men in Frankrijk met de versnelde beroepsopleiding van volwassenen heeft verkregen, zijn ruimschoots voldoende om het voeren van zulk een politiek ook in ons land te rechtvaardigen.

De Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening krijgt nog een andere, nieuwe taak toegewezen. Hij zal technische en financiële hulp kunnen verstrekken aan nieuwe industrieën teneinde deze met name in staat te stellen alle categorieën van geschoolde werkrachten op te leiden, die zij voor hun bedrijf nodig hebben, en hij zal op het terrein van de werkgelegenheid aan de verwezenlijking van de plannen voor uitbreiding en industriële omschakeling medewerken. Deze nieuwe vorm van hulpverlening is primair, indien wij verlangen dat de overheid haar hulp bij de investeringen op zulk een wijze verleent dat het vooropgestelde doel, nl. de volledige tewerkstelling, kan worden bereikt.

Doordat het Europese Sociale Fonds is ingesteld, zal de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening een derde en vierde nieuwe taak op zich kunnen nemen; hij zal namelijk kunnen bijdragen in de uitgaven voor herscholing en wedertewerkstelling van werklozen en in de uitgaven voor het op peil houden van het loon van de werknemers die door de omschakeling van hun onderneming zijn getroffen.

De Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening zal voortaan nog een vijfde taak te vervullen hebben: hij zal bijdragen in het loon van de werknemers die minder geschikt zijn als gevolg van hun leeftijd of die minder valide zijn, waardoor hun arbeidsrendement is verminderd, met soms nog een sterkere vermindering als gevolg van een langdurige werkloosheid.

Werkgevers die een aantal bejaarde werknemers in dienst hebben, spreken vaak vol lof over de

tés précieuses de cette catégorie de main-d'œuvre : conscience professionnelle plus grande, parfaite régularité dans le travail, etc... Toutefois, ces expériences pourtant concluantes ne parviennent généralement pas à surmonter des préjugés ou des sérieuses réticences qui prévalent dans l'opinion de nombreux chefs d'entreprises. Dès lors, la prise en charge par l'Office national de l'Emploi d'une partie de la rémunération de ces travailleurs durant leur période d'adaptation au travail serait de nature à influencer la décision de nombreux employeurs et à permettre ainsi une mise ou une remise au travail de plus en plus étendue de ces chômeurs actuellement difficiles à placer.

Il va de soi que des garanties nécessaires seront prises pour éviter la substitution systématique dans les entreprises de travailleurs « subsidés » aux travailleurs aptes ou d'âge moindre.

Enfin, il convient de coordonner les initiatives prises en matière de reclassement des handicapés en intégrant le Fonds des handicapés dans l'Office National de l'Emploi. Le transfert de ces attributions à un organisme qui jouit d'une longue expérience, dans le domaine de la réadaptation et dans le placement, notamment des handicapés, est de nature à contribuer à la solution de cet angoissant problème.

* * *

La réglementation du marché de l'emploi, dont il est question au Chapitre II du Titre II de la loi, vise à coordonner la politique de l'emploi et le fonctionnement même du marché de l'emploi en donnant au Gouvernement les moyens d'intervenir lorsque certaines modalités d'organisation du travail, de l'embauche et du licenciement, dans les entreprises ont pour effet d'étendre indûment le chômage partiel ou de provoquer sans justification suffisante le licenciement automatique de certaines catégories de travailleurs.

Sans doute, les entreprises peuvent-elles se heurter à des impératifs d'ordre économique et technique qui rendent difficile la réorganisation de leur système de travail ou de leur politique d'embauche et de licenciement. C'est pourquoi le Gouvernement s'efforcera de leur apporter son aide en mettant à la disposition des entreprises qui se trouvent devant ce problème les avantages divers que prévoient les lois favorisant les investissements. Toutefois, dans le cas où ces offres d'interventions seraient rejetées ou, si après avoir épuisé toutes les possibilités de négociations, des pratiques abusives de recours anormal au marché de l'emploi devaient subsister, le Gouvernement doit pouvoir mettre en œuvre, en dernier ressort, un système de réglementation, notamment en soumettant l'embauche et le licenciement de certaines catégories de travailleurs et dans certains secteurs de l'industrie à déclaration ou autorisation préalable.

kostbare eigenschappen van deze arbeidskrachten : grotere nauwgezetheid tegenover hun beroepsplichten, volkomen regelmatigheid bij het werk, enz... Doch, al zijn deze ervaringen doorslaggevend, zij volstaan over 't algemeen niet om de vooroordelen of een ernstige vooringenomenheid van talrijke bedrijfsleiders te overwinnen. Dat de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening een deel van het loon van die werknemers gedurende de periode van hun omschakeling te zijnen laste neemt, zou een gunstige weerslag kunnen hebben op de beslissing van talrijke werkgevers en aldus bevorderlijk zijn voor de tewerkstelling of wedertewerkstelling van steeds meer werklozen van deze categorie die thans moeilijk te plaatsen zijn.

Natuurlijk zullen de nodige voorzorgen worden getroffen om te voorkomen dat geschikte of jeugdiger werknemers in de bedrijven stelselmatig door « gesubsidieerde » werknemers worden vervangen.

Ten slotte moeten de initiatieven met het oog op de wedertewerkstelling van minder-validen gecoördineerd worden door het Fonds voor minder-validen in de Rijksdienst voor arbeidsvoorziening op te nemen. De overdracht van die bevoegdheid aan een instelling met jarenlange ervaring op het gebied van omscholing en tewerkstelling, met name van de minder-validen, zal de oplossing van dat beklemmende probleem in de hand werken.

* * *

De reglementering van de arbeidsmarkt waarop Hoofdstuk II van Titel II van de wet betrekking heeft, is bestemd om de politiek van tewerkstelling en de werking van de arbeidsmarkt zelf te coördineren door aan de Regering de middelen te verschaffen om in te grijpen wanneer bepalingen van de arbeids-, aanwervings- of afdankingsregeling in de bedrijven tot gevolg hebben dat de gedeeltelijke werkloosheid onverantwoord wordt uitgebreid of sommige categorieën van werknemers zonder voldoende redenen automatisch worden ontslagen.

Wellicht zullen de ondernemingen hierbij af te rekenen hebben met economische en technische eisen waardoor de reorganisatie van hun arbeidssysteem of van hun aanwervings- of afdankingsbeleid wordt bemoeilijkt. Daarom zal de Regering zich beijveren om aan de ondernemingen die met dit probleem te kampen hebben te hulp te komen door hen te laten genieten van de verschillende voordelen van de wetten ter bevordering van de investeringen. Evenwel, indien dit aanbod van tegemoetkomingen wordt afgewezen of indien, nadat alle pogingen tot onderhandeling vruchteloos zijn gebleken, de misbruiken inzake het abnormaal beroep op de arbeidsmarkt zouden voortduren, moet de Regering in laatste instantie een reglement kunnen uitvaardigen waarbij onder meer de aanwerving en de afdanking van sommige categorieën van werknemers in bepaalde sectoren van de industrie afhankelijk wordt gesteld van een toelating of van een voorafgaande aangifte.

Des dispositions de ce type sont d'ailleurs en vigueur depuis plusieurs années dans des pays voisins.

Pour en terminer avec ce point, et comme on l'a d'ailleurs vu plus haut, le ministre affirme que l'idée n'est pas de soumettre le fonctionnement du marché de l'emploi à une réglementation généralisée qui nuirait à son fonctionnement et à son développement. Les mesures qui seraient prises seront toujours motivées en référence aux conditions spécifiques du marché de l'emploi. De plus, les garanties institutionnelles prises en cette matière attestent qu'il ne pourra être fait usage abusif de ces mesures.

La rationalisation du marché de l'emploi suppose enfin que l'on complète et améliore les données relatives aux offres et demandes d'emploi qui doivent être portées à la connaissance de l'Office du Placement et du Chômage. Il ne s'agit pas de gonfler sans nécessité le volume des documents dont dispose l'Office en vue d'organiser le placement ou la réadaptation des travailleurs, mais bien de faire en sorte qu'il soit informé au mieux de la présence sur le marché des disponibilités d'emploi que pourrait offrir ce marché pour certaines catégories de travailleurs, de même que des besoins actuels ou prévus découlant par exemple de la création d'entreprises nouvelles.

On sait d'autre part que le Ministre de l'Emploi et du Travail sera désormais associé étroitement à la politique des investissements et c'est dans le cadre de cette action que s'inscrivent les mesures qui viennent d'être énoncées.

* * *

Le Chapitre III du Titre II a trait à l'assurance-chômage tant du point de vue de son organisation que de son contrôle.

En ce qui concerne l'organisation du secteur assurance-chômage, l'intention du Gouvernement était, tout en se conformant à l'esprit du législateur de 1945 de mettre au point un système nouveau dont l'objectif n'était pas uniquement de réprimer certains abus mais consistait avant tout à tenir compte de la situation propre à certaines catégories de chômeurs et à envisager par conséquent des mesures d'intervention adaptées à cette situation.

En effet, quoiqu'on pense, le Gouvernement n'a pu se laisser exagérément impressionner par les cas de retours abusifs à l'indemnité de chômage de la part de certains bénéficiaires, cas trop souvent dénoncés par une certaine presse et hâtivement généralisés devant l'opinion. Il est toutefois incontestable que des cas d'abus subsistent et ils sont également l'objet d'une vive réprobation dans les milieux de travailleurs qui sont sensibles au discrédit que de telles situations risquent d'entraîner à l'égard de tous.

Pour ce qui est de la formule de réforme initialement envisagée par le Gouvernement, « système des deux périodes » ainsi qu'on l'a appelée, le Minis-

Bepalingen in die zin zijn overigens reeds sinds verscheidene jaren bij sommige van onze naburen van kracht.

Tot besluit van dit punt verklaart de Minister dat, zoals men het trouwens reeds hiervoren heeft gezien, het niet in zijn bedoeling ligt de arbeidsmarkt aan een algemene reglementering te onderwerpen, wat nadelig zou uitvallen voor haar werking en ontwikkeling. Bij de eventueel te nemen maatregelen zal steeds rekening worden gehouden met de bijzondere omstandigheden van de arbeidsmarkt. Uit de institutionele waarborgen die ten deze zijn gesteld blijkt daarenboven dat geen misbruik zal kunnen worden gemaakt van deze maatregelen.

Rationalisatie van de arbeidsmarkt veronderstelt ten slotte aanvulling en verbetering van de aan de Rijksdienst voor Arbeidsbemiddeling en Werkloosheid te verstrekken gegevens betreffende de werkzoekenden en de vacante betrekkingen. Wat men wil is niet de documentatie waarover de Dienst met het oog op de organisatie van de arbeidsbemiddeling of de omscholing van de werknemers beschikt, nutteloos te doen aanzwellen, doch wel te zorgen dat deze dienst zo degelijk mogelijk is ingelicht omtrent de mogelijkheden van tewerkstelling welke de arbeidsmarkt voor sommige categorieën van werknemers zou kunnen bieden alsmede omtrent de huidige of voorziene behoeften die, bij voorbeeld, voortvloeien uit de oprichting van nieuwe bedrijven.

Voorts weet men dat de Minister van Tewerkstelling en Arbeid voortaan nauw zal betrokken zijn in de investeringspolitiek en de hierboven uiteenzette maatregelen liggen in de lijn van deze actie.

* * *

Hoofdstuk III heeft betrekking op de werkloosheidsverzekering, zowel wat de organisatie als de controle ervan betreft.

Voor de organisatie van de werkloosheidsverzekering was het de bedoeling van de Regering, zonder te breken met de geest van de wetgever van 1945, een nieuw systeem op te bouwen dat niet uitsluitend gericht was op de beteugeling van bepaalde misbruiken, doch waarin vooral rekening werd gehouden met de bijzondere toestand van sommige categorieën van werklozen en waarin dus gepaste maatregelen werden voorzien om op deze toestand in te werken.

Wat men er ook moge van denken, de Regering heeft zich niet overdreven laten beïnvloeden door de — in een zekere pers al te vaak aan de kaak gestelde en in de openbare mening vlug veralgemeende — gevallen van bepaalde rechthebbenden die onrechtmatig de werkloosheidsuitkeringen hebben getrokken. Het valt evenwel niet te ontkennen dat er misbruiken bestaan en zij worden streng afgekeurd, ook in de werknemerskringen, die gevoelig zijn voor het discredit waarin allen door zulke toestanden kunnen worden gebracht.

Wat nu de aanvankelijk door de Regering overwogen hervorming betreft, de zogenaamde « regeling van de twee perioden », brengt de Minister in her-

tre rappelle qu'il n'était question ni de restaurer la notion d'état de besoin, ni de réserver aux travailleurs victimes d'un chômage involontaire de longue durée un sort moins favorable que celui qu'ils connaissent aujourd'hui. Bien au contraire, il était prévu d'augmenter substantiellement le taux d'allocation durant la première période de mise en chômage.

Quoi qu'il en soit, cette formule, qui semble avoir été mal interprétée dans l'opinion, n'a pu recueillir l'adhésion des organisations syndicales qui entretemps ont été consultées sur cet objet. Le Gouvernement s'est mis activement à la recherche d'une autre formule qui, en toute hypothèse, tendra à sauvegarder l'objectif proposé.

De toute manière, comme on le verra plus loin, toute mesure nouvelle qui serait envisagée dans le cadre de l'organisation de l'assurance-chômage sera préalablement soumise aux Commissions parlementaires compétentes.

Enfin, il est proposé de renforcer l'efficacité du contrôle de l'application de la réglementation se rapportant à l'assurance-chômage. Le principe de ces nouvelles mesures a été entretemps adopté par le Comité de gestion de l'O.N.P.C. Jusqu'à présent, aucun des contrôleurs de l'Office National du Placement et du Chômage n'est assermenté et, de ce fait, les rapports qu'ils rédigent n'ont qu'une valeur de simple témoignage. Afin de donner à cette recherche des infractions commises à l'égard des dispositions régissant l'octroi des allocations de chômage, de plus larges moyens d'investigation, le projet de loi contient quelques dispositions qui visent à permettre la désignation, parmi les contrôleurs actuellement en service, des agents qui seront assermentés. Ceux-ci pourront effectuer des visites dans les entreprises, ainsi qu'au domicile des employeurs et des chômeurs. Ils ne pourront toutefois procéder à ces visites à domicile qu'avec l'autorisation du Procureur du Roi.

* *

Le Ministre présente ensuite à la Commission, par article, les modifications qui ont été apportées au cours des débats antérieurs au texte du projet de loi unique qui le concerne.

Un *article* 11 a été introduit.

On se rappelle que lors de la discussion en Commission de la Chambre, le Ministre avait pris l'engagement de soumettre les arrêtés d'exécution en ce qui concerne la réforme de l'assurance-chômage à l'avis des membres des Commissions parlementaires.

Faisant suite à un amendement déposé par M. Van Acker, la Chambre a adopté, en séance publique, un texte gouvernemental confirmant l'engagement pris en Commission.

innering dat er geen sprake was noch van de staat van behoefte opnieuw in te voeren, noch van de werknemers, die het slachtoffer zijn van een onvrijwillige werkloosheid van lange duur, minder gunstig te behandelen dan thans. Wel integendeel, er was voorzien dat de werkloosheidsuitkering tijdens de eerste periode van de werkloosheid flink zou worden verhoogd.

Hoe ook, deze formule, die de openbare opinie verkeerd schijnt te hebben opgevat, heeft de goedkeuring van de intussen geraadpleegde vakverenigingen niet mogen wegdragen. De Regering heeft zich beijverd om een andere formule te zoeken, die in elke veronderstelling de verwezenlijking van het beoogde doel zal veilig stellen.

In elk geval zal iedere nieuwe maatregel die men in het kader van de organisatie van de werkloosheidsverzekering zou overwegen te nemen, voorafgaandelijk aan de bevoegde parlementaire commissies worden onderworpen, zoals wij verder zullen zien.

Ten slotte wordt voorgesteld de controle op de toepassing van de reglementering inzake werkloosheidsverzekering doelmatiger te maken. Het principe van deze nieuwe maatregelen werd intussen door de Raad van Beheer van de Rijksdienst voor Arbeidsbemiddeling en Werkloosheid aanvaard. Tot dusverre is geen enkel controleur van de Rijksdienst voor Arbeidsbemiddeling en Werkloosheid beëdigd, zodat de door hen opgestelde verslagen slechts gelden als gewone getuigenissen. Om ruimere middelen ter beschikking te stellen voor het opsporen van de overtredingen van de bepalingen betreffende de toekenning van de werkloosheidsuitkeringen, voorziet het ontwerp van wet in enkele bepalingen krachtens welke onder de thans in dienst zijnde controleurs diegenen kunnen worden aangewezen die zullen worden beëdigd. Deze zullen toegang hebben tot de ondernemingen alsmede tot de woonplaats van de werkgevers en van de werklozen. De huiszoeken mogen evenwel slechts met de machtiging van de Procureur des Konings plaatshebben.

* *

De Minister licht vervolgens, artikel voor artikel, de wijzigingen toe, die tijdens de vroegere debatten in de hem betreffende tekst van het ontwerp van eenheidswet zijn gebracht.

Artikel 11 kwam niet voor in het oorspronkelijk ontwerp.

Zoals men zich herinnert heeft de Minister tijdens de behandeling in de Kamercommissie de verbintenis aangegaan om de uitvoeringsbesluiten betreffende de hervorming van de werkloosheidsvergoeding aan het advies van de bevoegde parlementscommissies voor te leggen.

Ingaande op een amendement van de heer Van Acker, nam de Kamer in openbare vergadering een regeringstekst aan waarin de in de Commissie aangegane verbintenis was neergelegd.

Il convient de souligner que c'est lors de l'examen par la Commission de la Chambre, de l'amendement en question, que le Gouvernement a précisé officiellement que la réforme de la réglementation de l'assurance-chômage au sujet de laquelle les Commissions parlementaires seront consultées, ne reposera pas sur le principe des deux périodes visées sous le 2^o de la Section I du Chapitre III de l'exposé des motifs.

Article 12. — En dehors des modifications de forme qui ont été apportées à l'article 12, celui-ci a été complété par un amendement qui précise que le Comité de gestion de l'Office National de l'Emploi décide des mesures à prendre en faveur des handicapés ou concernant l'affectation des fonds recueillis à cette fin, *sur proposition ou moyennant l'approbation préalable d'un organe spécialisé dont la composition et le fonctionnement sont fixés par le Roi.*

L'adoption de cet amendement fait suite à l'engagement que le Gouvernement avait pris aux termes de l'exposé des motifs, de rechercher une formule permettant de recourir à la collaboration des organes de gestion et de consultation du Fonds.

C'est ainsi que les organisations qui sont actuellement représentées dans les organes dont il s'agit, le seront également au sein de l'Office National de l'Emploi.

Article 13. — L'amendement apporté à cet article est inspiré par le souci d'une meilleure formulation de cette disposition. L'objet de celle-ci consiste à donner au Roi le pouvoir de prendre les mesures requises aux fins d'assurer la coordination de la loi du 28 avril 1958 avec le présent projet.

Article 16. — A cet article un amendement de forme, émanant de M. Deruelles, a été adopté par la Chambre.

Article 18. — A l'article 18, le Gouvernement a déposé un amendement qui a été adopté par la Chambre et qui entoure toute intervention sur le marché de l'emploi d'une garantie supplémentaire.

En effet, alors que le texte initial du projet prévoyait déjà que l'arrêté royal qui en décide doit être délibéré en Conseil des Ministres, l'amendement en question dispose que toute intervention devra en outre être motivée par référence aux conditions du marché de l'emploi.

Article 21. — A cet article a été adopté un amendement du Gouvernement qui précise que les peines prévues audit article ne sanctionnent uniquement que les infractions commises à l'égard des dispositions des articles 18 et 19 du projet de loi, et non pas les infractions aux dispositions des arrêtés d'exécution pris en vertu de l'entière du projet de loi, comme le laissait entendre erronément le texte initial.

Vermeld zij dat de Regering tijdens de bespreking van bedoeld amendement in de Kamercommissie officieel heeft verklaard dat de hervorming van de reglementering van de werkloosheidsverzekering waarover de parlementscommissies zullen worden geraadpleegd, niet zal berusten op het beginsel van de twee perioden vermeld in n^r 2^o van Afdeling I van Hoofdstuk III van de memorie van toelichting.

Artikel 12. — Afgezien van enkele vormwijzigingen, werd artikel 12 aangevuld door een amendement waarin wordt bepaald dat het Beheerscomité van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening op voorstel of *mits voorafgaande goedkeuring van een gespecialiseerd orgaan waarvan de samenstelling en de werking door de Koning worden bepaald*, over de te nemen maatregelen ten voordele van de minder-invaliden of betreffende de bestemming van de te dien einde verzamelde gelden beslist.

De goedkeuring van dit amendement sluit aan bij de verbintenis die de Regering luidens de memorie van toelichting, had aangegaan, om een formule te zoeken die het mogelijk moet maken een beroep te doen op de samenwerking van de beheers- en adviesorganen van het Fonds.

Zo zullen de instellingen die thans in bedoelde organen zijn vertegenwoordigd, eveneens vertegenwoordigd zijn in de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening.

Artikel 13. — De in dit artikel gebrachte wijziging is bedoeld om deze bepaling beter in te kleden. Krachtens dit artikel kan de Koning de nodige maatregelen nemen voor de coördinatie om de wet van 28 april 1958 in overeenstemming te brengen met het onderhavige ontwerp.

Artikel 16. — Bij dit artikel werd in de Kamer een vormamendement van de h. Deruelle goedgekeurd.

Artikel 18. — Op artikel 18 werd door de Regering een amendement ingediend dat door de Kamer werd goedgekeurd en dat een aanvullende waarborg schept voor elk ingrijpen op de arbeidsmarkt.

Immers, waar in de oorspronkelijke tekst van het ontwerp reeds was bepaald dat het desbetreffende koninklijk besluit in Ministerraad overlegd moet zijn, dient, krachtens het bedoelde amendement elk ingrijpen daarenboven gemotiveerd te zijn met verwijzing naar de omstandigheden van de arbeidsmarkt.

Artikel 21. — Op dit artikel werd een regeringsamendement goedgekeurd, waarin is bepaald dat de bij dit artikel gestelde straffen enkel gelden voor de overtredingen van het bepaalde in de artikelen 18 en 19 van het ontwerp van wet, en niet van de overtredingen van de uitvoeringsbesluiten, genomen krachtens het ontwerp van wet in zijn geheel, zoals uit de oorspronkelijke tekst verkeerdelijk kon worden opgemaakt.

Article 24. — Le texte initial de cet article prévoyait qu'avant de pouvoir entrer au domicile de ces chômeurs, les contrôleurs doivent être en possession d'une autorisation du juge de paix.

Faissant suite aux vœux unanimes exprimés par les membres de la Commission de la Chambre, le Gouvernement a fait adopter un amendement qui tend à remplacer l'intervention du juge de paix par celle du procureur du Roi.

Un second amendement du Gouvernement a été adopté dans le souci d'établir un équilibre judiciaire entre employeurs et travailleurs, en face du problème des visites domiciliaires tel qu'il est résolu par le présent projet.

Article 26. — L'amendement gouvernemental qui a modifié cet article dispose que les contrôleurs ne peuvent exercer le pouvoir de requérir l'assistance de la police communale et de la gendarmerie que s'il est mis obstacle à l'exercice de leurs fonctions.

Articles 30, 31 et 32. — Les amendements déposés à ces articles ont été dictés par le souci d'une meilleure formulation de ces dispositions.

Ces amendements tendent essentiellement à limiter le champ d'application de ces articles au seul Titre II dont ils font partie.

Discussion générale

Un membre de la Commission, constatant que le gouvernement a abandonné le système des deux périodes de chômage, demande que le Ministre éclaire la Commission sur la formule destinée à remplacer l'ancienne. Le Ministre répond, qu'en vertu de l'article 11, les Commissions parlementaires seront consultées au sujet des dispositions à prendre pour la réforme de la réglementation du chômage. Il convient de ne pas perdre de vue qu'il s'agit d'un problème relevant de l'exécutif.

Non satisfait de cette explication, le membre insiste pour que, dès à présent, la Commission soit mise au courant des mesures envisagées par le gouvernement pour assainir le secteur chômage. Au cours de la discussion, un membre fait observer que le gouvernement a rectifié sa position en déclarant que le système envisagé dans l'exposé des motifs n'était qu'une formule exemplative, qu'il pouvait y en avoir d'autres et qui de toute façon devaient être soumises aux parties intéressées. En somme la préoccupation est avant tout d'aider le plus efficacement possible les chômeurs là où des besoins réels et aigus se font sentir. L'objectif qui domine est, en fait, l'organisation du marché de l'emploi de façon à l'adapter aux rigueurs de l'heure, aux progrès de l'industrialisation et aux perspectives du marché européen, sans négliger les incidences défavorables nées du drame congolais.

Artikel 24. — De oorspronkelijke tekst van dit artikel bepaalde dat, vooraleer in de woonplaats van deze werklozen te mogen binnengaan de controleurs in het bezit moeten zijn van een machtiging van de vrederechter.

Ingaande op het eenparig verlangen van de leden van de Kamercommissie, heeft de Regering een amendement doen goedkeuren, waarbij de machtiging van de vrederechter wordt vervangen door die van de Procureur des Konings.

Een tweede regeringsamendement dat werd aangenomen, wil een juist evenwicht tot stand brengen tussen werkgevers en werknemers ten aanzien van het vraagstuk van de huiszoekingen, zoals dit door het onderhavige ontwerp is opgelost.

Artikel 26. — Het regeringsamendement waarbij dit artikel werd gewijzigd, bepaalt dat de controleurs slechts van de bevoegdheid om een beroep te doen op de gemeentepolitie en op de rijkswacht, gebruik mogen maken indien zij in de uitoefening van hun functies worden gehinderd.

Artikelen 30, 31 en 32. — De amendementen op deze artikelen hebben tot doel de redactie dezer bepalingen te verbeteren.

In wezen wordt hieronder de werkingsfeer van deze artikelen beperkt tot Titel II, waarvan zij deel uitmaken.

Algemene bespreking

Nu de regering van de instelling van twee periodes heeft afgezien, vraagt een lid dat de Minister de Commissie zou inlichten over de formule die in de plaats komt van dat systeem. De Minister antwoordt dat de parlementaire Commissies krachtens artikel 11 zullen worden geraadpleegd omtrent de maatregelen die met het oog op de hervorming van de werkloosheidsreglementering moeten genomen worden. Men verlieze niet uit het oog dat het hier gaat om een probleem dat tot de bevoegdheid van de uitvoerende macht behoort.

Het lid neemt evenwel geen vrede met deze verklaring en dringt er op aan dat de Commissie nu reeds op de hoogte wordt gesteld van de maatregelen, welke de regering overweegt voor de gezondmaking van de sector van de werkloosheid. In de loop van de bespreking merkt een lid op dat de Regering haar houding gewijzigd heeft door te verklaren dat de regeling uiteengezet in de memorie van toelichting slechts als voorbeeld gold, dat er andere formules in aanmerking kunnen komen, die in elk geval aan de betrokken partijen moeten worden voorgelegd. Ten slotte gaat het er vooral om, de werklozen zo doelmatig mogelijk bij te staan daar waar de behoeften het grootst en het dringendst zijn. Hoofddoel is in feite de arbeidsmarkt zo te organiseren dat zij zich kan aanpassen aan de eisen van het ogenblik, aan de vorderingen van de industrialisatie en aan de perspectieven van de Euromarkt, afgezien dan nog van de nadelige weerslag van het Congolese drama.

Connaissant la volonté du gouvernement de ne pas éparpiller les moyens disponibles et de constituer un avenir de plein emploi, sa promesse aussi, maintenant inscrite dans la loi, de consulter les commissions parlementaires compétentes, ainsi que les organisations créées dans un but consultatif à représentation paritaire — Conseil National du Travail, Comité de gestion de l'O.N.S.S., Comité de gestion de l'O.N.P.C. — le membre estime que le gouvernement est ainsi armé pour mener à bonne fin un véritable renouveau économique et social.

Le Ministre précise son intention formelle de consulter le Comité de gestion de l'O.N.P.C. sur les modalités techniques d'application; en outre, les mesures réglementaires doivent être prises dans un délai fixé par le projet. Tout en admettant, la méthode adoptée pour l'avenir, le premier intervenant, appuyé d'ailleurs par d'autres membres, voudrait savoir si des consultations ont eu lieu pour l'élaboration du système envisagé dans l'exposé des motifs. Le Ministre déclare, qu'effectivement, lorsque le projet fut publié, des consultations avaient été engagées, mais que certains avaient cru bon de faire un usage public de documents de travail, ce qui fut à l'origine de grosses difficultés. Quoiqu'il en soit, le Gouvernement désire s'en tenir au texte de l'article 11, qui est très clair.

Un membre critique le fait qu'aucun renseignement n'est donné quant à l'équilibre impôts et économies d'ordre social; cette imprécision est de nature à engendrer l'inquiétude.

Un autre membre remarque que l'intention du gouvernement était d'augmenter l'indemnisation pendant une première période. Actuellement, il semble qu'il n'y ait plus qu'une seule période; dès lors comment en envisage-t-on l'indemnisation? A ce sujet un membre fait remarquer qu'il existe déjà à l'heure actuelle différents modes d'indemnisation; ainsi les travailleurs du bâtiment, du bois, etc., atteints de chômage en période de gel et d'intempéries ont des indemnités bien plus fortes que les autres chômeurs. Le Ministre confirme que le système dit « de deux périodes » est abandonné, mais que le gouvernement n'est pas fixé sur un autre système; il réitère son intention de consulter préalablement sur la meilleure manière d'indemniser.

Analysant, d'une part la mentalité de certains chômeurs qui ne sont pas tous désireux dans la même mesure se retrouver du travail, constatant d'autre part des abus manifestes dans le chef de certains employeurs, un membre en vient à examiner les remèdes pour une résorption graduelle du chômage: réglementation du marché de l'emploi, possibilité d'un travail à temps réduit ou à mi-temps, étalement plus judicieux du travail disponible.

Le Ministre fait part des mêmes préoccupations; elles sont concrétisées au Chapitre II intitulé « Réglementations du marché de l'emploi »; les dispositions envisagées apporteront sans doute une solution au problème du chômage des jeunes, des vieux, des inaptes, des saisonniers. Ce qu'on

Ten aanzien van de wil van de Regering om de beschikbare middelen niet te versnipperen en in de toekomst voor volledige tewerkstelling te zorgen, en na haar belofte, die thans in de wet is opgenomen, de bevoegde parlementaire commissies evenals de adviserende instellingen met paritaire vertegenwoordiging — Nationale Arbeidsraad — beheerscomité van de R.M.Z., beheerscomité van de R.A.W. — te zullen raadplegen, meent het lid dat de Regering gewapend is om een werkelijke economische en sociale vernieuwing tot stand te brengen.

De Minister herhaalt dat hij vastbesloten is het beheerscomité van de R.A.W. te raadplegen over de technische toepassingsmodaliteiten; verder moeten de reglementaire maatregelen worden genomen binnen de termijn, die bij het ontwerp is vastgesteld. De eerste spreker kan wel vrede nemen met de methode ontworpen voor de toekomst, maar hij vraagt, daarin gesteund door andere leden, of er overleg heeft plaatsgehad vóór de uitwerking van het systeem dat in de memorie van toelichting is uiteengezet. De Minister verklaart dat op het ogenblik dat het ontwerp werd bekendgemaakt, overleg begonnen was, maar dat sommigen gemeend hebben in het openbaar gebruik te moeten maken van werkstukken, wat grote moeilijkheden tot gevolg heeft gehad. Hoe dan ook, de Regering wenst zich te houden aan de tekst van artikel 11, die zeer duidelijk is.

Een lid hekelt het feit dat er geen inlichtingen worden verstrekt betreffende het evenwicht tussen belastingen en bezuinigingen van sociale aard; dit kan ongerustheid verwekken.

Een ander lid merkt op dat het de bedoeling was van de Regering een hogere vergoeding uit te keren tijdens een eerste periode. Thans schijnt er maar één enkele periode meer te zijn; hoe vat men de vergoeding in dit geval op? In dit verband wijst een lid erop dat er reeds nu verscheidene wijzen van vergoeding bestaan; zo krijgen de werknemers van het bouwbedrijf, van de houtnijverheid, enz., in geval van vorstverlet, veel hogere vergoedingen dan de andere werknemers. De Minister bevestigt dat het stelsel van de zogenaamde twee perioden is opgegeven, maar dat de Regering zich nog niet bepaald heeft uitgesproken voor een andere regeling; hij herhaalt nogmaals dat hij vooraf advies zal inwinnen omtrent de beste wijze van vergoeding.

Een lid ontleedt enerzijds de mentaliteit van sommige werklozen die niet in dezelfde mate geneigd zijn werk te zoeken en constateert anderzijds werkelijke misbruiken bij sommige werkgevers, waarna hij de middelen onderzoekt om de werkloosheid geleidelijk weg te nemen: reglementering van de arbeidsmarkt, mogelijkheid om half-time of minder lang te werken, betere spreiding van de beschikbare werkgelegenheid.

De Minister heeft hieromtrent dezelfde opvattingen; zij zijn uiteengezet in Hoofdstuk II onder de Titel « Tewerkstelling en Arbeid »; de in het vooruitzicht gestelde bepalingen zullen wellicht een oplossing brengen voor het vraagstuk van de werkloosheid van de jeugdigen, van bejaarden, van minder-

appelle le chômage partiel ou intermittent est un problème crucial. Il faut arriver à encourager les chefs d'entreprises à concevoir une meilleure organisation du travail de façon à éviter de trop fortes variations d'activité. Il faut aussi veiller à ce que la fixation des barèmes salariaux ne se retourne pas contre les ouvriers et ne provoque des licenciements intempestifs. Les mesures actuellement envisagées pour l'assistance technique, les offices de productivité et les lois de relance économique doivent contribuer à empêcher l'installation d'un chômage intermittent dans une entreprise. Le Ministre déclare, qu'à l'occasion d'une politique de relance économique, on peut subordonner l'octroi de crédits à une organisation des entreprises, telle que les risques de chômage et les inconvénients de production pourront être évités au maximum.

Le recours à des mesures doit être prévu par le gouvernement, mais il est vrai que l'usage de ces mesures ne se ferait que lorsque l'on se trouve devant un refus des entreprises d'organiser leur production d'une manière plus rationnelle.

Il existe d'ailleurs un précédent en une matière semblable. Le Ministre des Affaires Economiques dispose du pouvoir de fixer des prix maxima. Pratiquement, il n'a jamais été fait usage de ce pouvoir, mais ce moyen, tenu en réserve, permettrait éventuellement d'obtenir un équilibre plus harmonieux dans la politique des prix. Dans le domaine de l'emploi, il pourrait en être de même.

Par ailleurs, on ne peut nier que le travail des femmes comporte un aspect particulier; ne serait-il pas souhaitable que, pour la majorité d'entre elles, on tienne compte de leurs obligations familiales? Ne pourrait-on s'inspirer de l'expérience anglaise, pour concevoir un système de travail à horaire réduit qui pourrait s'harmoniser avec la nature des activités de certaines entreprises, occupant généralement de la main-d'œuvre féminine?

Avant d'intervenir dans la discussion générale un membre voudrait avoir l'assurance que le Sénat pourrait amender le projet. Malgré la hâte qui semble se dessiner de plus en plus, des amendements devraient pouvoir corriger le projet, il semble d'ailleurs que dans une des commissions il en ait été ainsi.

Après cette remarque préliminaire, le membre en présente une autre d'ordre historique. Le Ministre, a déclaré, ainsi que le relate le rapport de M. Behogne en page 2 (Document n° 649/30) que les calculs qui ont présidé à l'établissement de la sécurité sociale en 1944-1945 se basaient sur un niveau élevé d'emploi ne comptant que 3 % de chômage des forces de travail et qu'actuellement on atteint 10 %. Ce renseignement est erroné; le rapport au Régent de l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 signale que le chômage prévu à l'époque était de 8 % dont les charges se répartissaient comme suit : 1 % à charge des

validen, van seizoenarbeiders. De gedeeltelijke of toevallige werkloosheid vormt een hoogst belangrijk probleem. De ondernemingshoofden moeten aangezet worden om de arbeid beter te organiseren, zodat al te sterke schommelingen uitblijven. Ook dient vermeden te worden dat de vaststelling van loonschalen ten nadele van de arbeiders uitvalt en aanleiding geeft tot ontijdig ontslag. De maatregelen die thans inzake technische bijstand worden voorgesteld, moeten, samen met de productiviteitsdiensten en de wetten die de economische expansie beogen, helpen beletten dat werkloosheid in een onderneming bij tussenpozen optreedt. De Minister verklaart dat bij een beleid tot economische wederopleving de toekenning van kredieten afhankelijk kan worden gesteld van een zodanige organisatie van de ondernemingen dat de werkloosheidsrisico's en de productie-moeilijkheden tot het uiterste kunnen worden beperkt.

De Regering moet bepaalde maatregelen kunnen nemen, maar het is ook waar dat tot deze maatregelen slechts zal worden overgegaan, wanneer de ondernemingen weigeren hun productie doelmatig te organiseren.

Er bestaat overigens een precedent in een soortgelijk kader. De Minister van Economische Zaken is bevoegd om maxima-prijzen vast te stellen. Practisch heeft hij van deze bevoegdheid nooit gebruik gemaakt; dit middel, dat dus in reserve wordt gehouden, zou er eventueel kunnen toe bijdragen om inzake prijsbeleid tot een harmonischer evenwicht te komen. Inzake werkgelegenheid, zou zulks ook het geval kunnen zijn.

Anderzijds kan men niet loochenen dat de vrouwenarbeid een bijzonder aspect vertoont; ware het niet wenselijk dat men voor de meeste vrouwen rekening zou houden met hun gezinsverplichtingen? Kunnen wij ons niet laten leiden door de Engelse ervaring om een systeem van beperkte arbeidstijden te bedenken, dat in overeenstemming is te brengen met de aard van sommige bedrijven die gewoonlijk vrouwelijke arbeidskrachten in dienst hebben?

Alvorens het woord te voeren in de algemene bespreking wenste een lid zeker te zijn dat de Senaat het ontwerp nog kan amenderen. Ondanks de steeds grotere spoed die aan de dag schijnt te treden zou het mogelijk moeten zijn het ontwerp door amendementen te verbeteren; het schijnt trouwens dat dit in een van de Commissies het geval is geweest.

Na deze voorafgaande opmerking maakt het lid een andere opmerking in historisch verband. Volgens het verslag van de heer Behogne (Gedr. St. Kamer, n° 649/30, blz. 2) heeft de Minister verklaard dat de berekeningen die aan de uitwerking van de maatschappelijke zekerheid in 1944-1945 hadden voorgezeten, gebaseerd waren op een hoog tewerkstellingsniveau, waarin slechts 3 % van de arbeidskrachten werkloos zouden zijn, en dat men thans 10 % bereikt. Deze voorstelling is verkeerd; volgens het verslag aan de Regent van de besluitwet van 28 december 1944, bedroeg de op dat ogenblik geraamde werkloosheid 8 %, waarvan de lasten

travailleurs, 1 % à charge des employeurs, 2 % à charge de l'Etat, soit au total 4 % qui cependant doivent être multipliés par 2, attendu que le taux d'indemnisation était prévu à 50 % du salaire. Il est parfaitement logique, qu'en cas de crise économique atteignant comme actuellement 10 %, la charge supplémentaire incombe à l'Etat. Il semble que le chiffre de 3 % soit une mauvaise interprétation de la théorie de Beveridge qui prétend que le plein emploi est atteint quand le chômage ne dépasse pas 3 %.

Analysant l'exposé des motifs du document 649/1, de la Chambre des Représentants, le même membre énumère une série de remarques et de questions.

Il trouve puéril d'affirmer que le titre de l'Office National du Placement et du Chômage ait jamais pu nuire à « l'efficacité de son action positive sur le marché de l'emploi ». Il voudrait des précisions quant aux « difficultés fréquemment rencontrées par les chefs d'entreprises à rassembler auprès du lieu choisi pour l'implantation de leur entreprise tout le personnel réparti suivant la qualification, reprise à tous les échelons, nécessaire au lancement d'une activité nouvelle ». Comment le futur Office National de l'Emploi conçoit-il l'intégration de « l'ensemble des opérations préalables à la constitution d'un personnel complet au lieu d'être limité au placement individuel des demandeurs d'emploi et à la réadaptation professionnelle des « chômeurs » ?

Quand l'exposé des motifs affirme « que la législation belge ne prévoit pas cette possibilité d'intervention (du Fonds social Européen) en vue de la réinstallation des travailleurs en chômage » cela ne correspond pas à la réalité. Quand l'exposé des motifs envisage l'aide indirecte supplémentaire à la reconversion afin de prévenir les fermetures d'entreprises, s'agit-il d'une aide aux travailleurs ou aux patrons ?

La « prise en charge d'une partie de la rémunération des travailleurs, éventuellement pendant leur période d'adaptation au travail » s'applique-t-elle également aux handicapés et aux travailleurs difficilement plaçables ?

Le même membre fait ensuite le procès de la conception gouvernementale en matière de reclassement des handicapés. Il n'est pas convaincu que malgré son expérience et ses moyens, l'O.N.P.C. soit outillé pour s'occuper de ce problème très vaste et très spécial qu'est la formation, la réadaptation et le placement des handicapés, qui comprennent d'ailleurs aussi les victimes de la guerre.

Le membre regrette la dissolution du Fonds de formation, tel que le concevait la loi du 28 avril 1958; cette loi, votée à l'unanimité des trois partis, était jusqu'à présent considérée comme une œuvre parfaite; le souci du Parlement était de créer

ingedeeld waren als volgt : 1 % ten bezware van de werknemers, 1 % ten bezware van de werkgevers, 2 % ten bezware van de Staat, d.i. in totaal 4 %, welk cijfer nochtans vermenigvuldigd moet worden met 2, doordat het bedrag van de vergoeding op 50 % van het loon was gesteld. Het is volkomen logisch, dat in geval van economische crisis, waarbij zoals thans het cijfer van 10 % wordt bereikt, de nieuwe last ten bezware van de Staat komt. Het cijfer 3 % schijnt een verkeerde uitlegging te zijn van de theorie van Beveridge, volgens welke volledige tewerkstelling is verwezenlijkt wanneer de werkloosheid niet hoger ligt dan 3 %.

Hetzelfde lid ontleedt dan de memorie van toelichting van het Gedr. St. n° 649/1 van de Kamer, waarbij hij een reeks opmerkingen maakt en vragen stelt.

Hij vindt het ongepast te beweren dat de benaming van de Rijksdienst voor Arbeidsbemiddeling en Werkloosheid ooit « de doeltreffendheid van zijn positieve actie op de arbeidsmarkt » heeft geschaad. Hij wenst ophelderingen in verband met « de moeilijkheden welke de ondernemingshoofden dikwijls ondervinden om, nabij de plaats die voor de vestiging van hun onderneming werd gekozen, gans het personeel te verzamelen, ingedeeld volgens de op elk niveau vereiste kwalificaties, dat nodig is om een nieuwe activiteit op gang te brengen ». Hoe ziet de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening het omvatten van « het geheel van de verrichtingen die de samenstelling van een volledig personeel voorafgaan, in plaats van beperkt te zijn tot de individuele tewerkstelling van de werkzoekenden en tot de vakherscholing van werklozen » ?

De verklaring, in de memorie van toelichting, dat de « huidige Belgische wetgeving niet voorziet in die mogelijkheid van tegemoetkoming (van het Europees Sociaal Fonds) voor het opnieuw installeren van de werkloze arbeiders », strookt niet met de werkelijkheid. Wanneer er in de memorie van toelichting sprake is van een indirecte aanvullende hulp bij de overschakeling teneinde de sluiting van ondernemingen te voorkomen, wordt dan hiermede een hulp aan de werknemers of aan de werkgevers bedoeld ?

Slaat « het ten laste nemen van een gedeelte van het loon van de arbeiders, eventueel gedurende hun aanpassingsperiode » ook op de minder-validen en op de moeilijk te plaatsen werknemers ?

Hetzelfde lid breekt vervolgens de staf over de opvatting van de Regering op het gebied van de herscholing van minder-validen. Hij is er niet van overtuigd dat de R.A.V.W., ondanks zijn ervaring en zijn middelen, bevoegd is om zich in te laten met het zeer omvangrijke en zeer speciale probleem van de scholing, de herscholing en de plaatsing van de minder-validen, waaronder trouwens ook de oorlogsslachtoffers thuishoren.

Het lid betreurt de ontbinding van het Scholingsfonds zoals dit was opgevat in de wet van 28 april 1958, welke eenparig door de drie partijen was goedgekeurd, en tot dusver als een perfect werkstuk werd beschouwd; het Parlement wenste een soepele

une institution simple afin de réaliser une œuvre humaine : la Belgique a d'ailleurs été la dernière nation à légiférer dans ce domaine. Que deviendront les employés de ce Fonds, quand ils seront intégrés dans l'O.N.E.M.; que deviendront les cent millions de francs qui proviennent des surprimes perçues par les compagnies d'assurance en vertu de la loi du 28 avril 1958 et qui sont actuellement à la disposition du Fonds auprès de ces compagnies? Ne sera-t-on pas tenté d'échapper à cette dîme de solidarité humaine? Que deviendra le Conseil d'administration du fonds qui actuellement groupe les représentants de toutes les œuvres spécialisées. Puisque le fonds de formation perd son autonomie, le Conseil garde-t-il sa raison d'être? De toute façon puisque le financement prévu par la loi commençait à se réaliser, il serait inconcevable de distraire les ressources de leur affectation première. Le financement déjà réalisé en 1960 n'était qu'un départ; les 140 ou 160 millions prévus ne seront sans doute pas suffisants.

Le membre proteste aussi contre le reproche injuste qui est fait dans l'exposé des motifs à l'O.N.P.C. « qui a trop souvent la réputation de ne pouvoir présenter aux employeurs que des chômeurs difficiles à placer ».

Pour ce qui concerne le chapitre de la réglementation du marché de l'emploi le même membre voudrait connaître des chiffres et documents qui permettent de juger du régime que la France a instauré en la matière par son ordonnance du 24 mai 1945; de même il y aurait intérêt à connaître les résultats que les Pays-Bas ont obtenus par l'arrêté spécial de 1945 « interdisant en principe à l'employeur et au travailleur de mettre fin au contrat de travail sans l'autorisation du directeur de l'Arbeidsbureau régional ».

Le Ministre pourrait-il éclairer la Commission sur la réglementation de l'emploi dans les pays ayant une situation comparable à celle de la Belgique, sur le licenciement des jeunes travailleurs et en général sur le mouvement des jeunes travailleurs dans les principales entreprises ou une entreprise-type.

Il est évident que l'indemnisation du chômage n'est pas de nature à entraîner la disparition du chômage; la seule solution réside dans la création d'emplois nouveaux et stables.

Abordant la réglementation de l'assurance contre le chômage le même membre proteste à nouveau contre l'assertion que l'assurance chômage coûte cher à la collectivité. Toutes les charges entraînées par un chômage supérieur à 8 % sont à supporter par la collectivité.

Quels sont, questionne le membre, les « nouveaux moyens d'action » qui réaliseront à la fois une politique d'emploi beaucoup plus active et une

installing in het leven te roepen, ten einde een menswaardig werk te verwezenlijken : België was trouwens het laatste land waar een wet op dit terrein werd aangenomen. Wat zal er gebeuren met de ambtenaren van het Fonds, wanneer zij door de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening overgenomen zullen zijn; wat zal er gebeuren met de 100 miljoen voortkomende uit de overpremies welke door de verzekeringsmaatschappijen krachtens de wet van 28 april 1958 werden geïnd en die thans bij deze maatschappijen ter beschikking zijn van het Fonds? Zal men niet geneigd zijn om zich aan deze belasting van menselijke solidariteit te onttrekken? Wat zal er gebeuren met de raad van beheer van het Fonds, waarin thans de vertegenwoordigers van alle gespecialiseerde werken zitting hebben? Wanneer het Scholingsfonds zijn zelfstandigheid verliest, heeft de Raad dan nog langer een reden van bestaan? Hoe dan ook, aangezien de bij de wet voorziene financiering tot verwezenlijking kwam, zou het niet te begrijpen zijn dat de inkomsten aan hun eerste bestemming worden onttrokken. De financiering die in 1960 reeds tot stand kwam, was nog maar een begin; het geraamde bedrag van 140 of 160 miljoen zal zonder twijfel niet voldoende zijn.

Het lid tekent eveneens protest aan tegen het onrechtvaardig verwijt dat in de memorie van toelichting aan de Rijksdienst voor Arbeidsbemiddeling en Werkloosheid wordt gemaakt « die al te dikwijls de reputatie heeft slechts moeilijk te plaatsen werklozen aan de werkgevers te kunnen presenteren ».

In verband met het hoofdstuk over de reglementering van de arbeidsmarkt wenst hetzelfde lid inzage te krijgen van cijfers en stukken waarop een oordeel kan worden gegrond over de regeling die in Frankrijk op dit terrein bij de verordening van 24 mei 1945 is ingevoerd; het ware tevens interessant te vernemen welke resultaten in Nederland zijn verkregen ingevolge het bijzonder besluit van 1945 « dat, in principe, aan de werkgever en werknemer verbiedt de arbeidsovereenkomst te beëindigen zonder toelating van de directeur van het gewestelijk Arbeidsbureau ».

Zou de Minister de Commissie kunnen inlichten over de reglementering van de tewerkstelling in de landen waar de toestand vergelijkbaar is met die in België, over de afdanking van jeugdige werknemers en, in het algemeen, over de beweging van de jeugdige werknemers in de voornaamste ondernemingen of in een type-onderneming?

Het spreekt vanzelf dat de werkloosheidsvergoeding niet van die aard is dat zij de werkloosheid zal doen verdwijnen; de enige oplossing is het scheppen van nieuwe en vaste betrekkingen.

Hetzelfde lid komt dan tot de reglementering van de verzekering tegen werkloosheid en tekent hierbij protest aan tegen de bewering dat de werkloosheidsverzekering een zware financiële last voor de gemeenschap betekent. Alle lasten die uit een werkloosheid van meer dan 8 % voortvloeien, moeten door de gemeenschap worden gedragen.

Wat zijn, zo vraagt het lid, de « nieuwe actiemiddelen » waardoor een veel actiever politiek van tewerkstelling kan worden verwezenlijkt en een

réforme profonde de l'assurance-chômage ? Ces moyens sont-ils nouveaux ? Seront-ils efficaces ? Pour ce qui est des prévisions contenues dans l'exposé des crédits relatifs aux avis et arrêtés prévus par la loi, il faut constater qu'elles sont largement dépassées, il faut craindre la même déception pour les nouveaux barèmes d'allocations de chômage annoncés pour le 1^{er} juillet 1961.

Peut-on connaître les intentions du Ministre au sujet de la limitation du droit à l'indemnisation ? Contrairement à ce qui existe dans d'autres pays la Belgique peut se glorifier de n'avoir pas voulu cette limitation; cela n'a d'ailleurs rien à voir avec les abus. Par ailleurs l'exposé des motifs affirme que « le critère de l'état de besoin ne sera pas réintroduit ». D'autre part comment peut-on baser l'indemnisation sur des critères économiques et de responsabilités dans l'entretien du ménage alors que la seule considération valable est le minimum vital ? Ce qui est vraiment inquiétant aussi c'est la distinction qui est faite pour ceux dont « la remise au travail apparaît pratiquement impossible ». A part quelques cas extrêmes très rares, on doit pouvoir employer judicieusement chaque travailleur.

Rompant avec une conception, qui avait toujours été admise par tous les Gouvernements, le Ministre instaure le système des contrôleurs enquêteurs assermentés qui vont créer une atmosphère policière.

Le même membre formule ensuite quelques remarques au sujet de l'exposé du Ministre, introductif au débat en commission à la Chambre, tel qu'il est reproduit dans le rapport de M. Behogne; il s'insurge contre la prétention de considérer comme une « promotion sociale » l'intégration du Fonds des Handicapés dans l'O.N.E.M. On conçoit que la réglementation du marché de l'emploi soit une chose compliquée et l'on comprend le souci du Ministre d'essayer d'obvier au chômage partiel; mais dans la plupart des cas le roulement dans la mise en chômage du personnel d'une entreprise répond à un sentiment de justice et d'égalité. Le membre demande au Ministre des précisions au sujet des pénuries constatées « dans le domaine des qualifications professionnelles ou des effectifs à mettre au travail ». Comment peut-on expliquer une phrase comme celle-ci : « Un travailleur ayant assuré des prestations élevées de travail peut avoir besoin, à un moment donné, d'une plus longue période pour effectuer son remplacement ». Comment admettre la discrimination qui est faite entre chômeurs « demandeurs d'emplois » et chômeurs inaptes; pourquoi prévoir un régime de contrôle différent et renoncer à l'espoir de pouvoir un jour les employer ?

grondige hervorming van de werkloosheidsverzekering? Zijn deze middelen nieuw? Zullen zij doelmatig zijn? In verband met de precisies die in de memorie van toelichting voorkomen over de in de wet bedoelde adviezen en besluiten dient te worden opgemerkt dat zij meer dan achterhaald zijn; ook valt het te vrezen dat de nieuwe schalen van de werkloosheidsuitkering die tegen 1 juli 1961 worden aangekondigd, even ontgoochelend zullen uitvallen.

Is het mogelijk de bedoelingen van de Minister te kennen nopens de beperking van het recht op vergoeding. In tegenstelling met andere landen kan België er zich op beroemen deze beperking niet te hebben gewild; zulks heeft trouwens geen uitstaans met de misbruiken. Voorts wordt in de memorie van toelichting gezegd dat « het criterium van de behoeftige toestand niet opnieuw zal worden ingevoerd ». Hoe kan verder de uitkering gebaseerd zijn op criteria betreffende de economische toestand en de verantwoordelijkheid voor het onderhoud van het gezin, wanneer de enige geldige beschouwing het levensminimum is? Wat ook nog echt onrustwekkend is, is het onderscheid dat gemaakt wordt voor degenen wier « wedertewerkstelling praktisch onmogelijk blijkt ». Zulk een opvatting lijkt niet erg bemoedigend voor de minder-validen. Op enkele — zeer zeldzame — uiterste gevallen na moet elke werknemer oordeelkundig ingeschakeld kunnen worden.

De Minister breekt met een opvatting die altijd door alle regeringen was aanvaard, wanneer hij het systeem van de beëdigde controleurs-onderzoekers invoert, wat een politionele sfeer zal verwekken.

Vervolgens maakt hetzelfde lid nog enkele opmerkingen nopens de inleidende uiteenzetting die de Minister in de Kamercommissie heeft gehouden, zoals deze is weergegeven in het verslag van de heer Behogne; hij komt op tegen de bewering als zou de opneming van het Fonds voor minder-validen in de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening een « sociale verheffing » betekenen. Het is duidelijk dat de reglementering van de arbeidsmarkt ingewikkeld is en men begrijpt ook het verlangen van de Minister om een eind te maken aan de gedeeltelijke werkloosheid, doch de toerbeurt die bij het werkloos stellen van het personeel van een onderneming wordt toegepast, beantwoordt in de meeste gevallen aan een gevoel van billijkheid en gelijkheid. Het lid vraagt de Minister nadere ophelderingen over de tekorten die worden waargenomen « op het gebied van de beroepskwalificaties of van de te werk te stellen effectieven ». Hoe is een zin als deze te verklaren: « Voor een werknemer die hoge arbeidsprestaties heeft geleverd, kan op een gegeven ogenblik een langere periode nodig zijn om opnieuw in dienst te gaan »? Hoe is het onderscheid te aanvaarden tussen « werkzoekende » werklozen en ongeschikte werklozen? Waarom een verschillende controleregeling instellen en afzien van de hoop om hen ooit opnieuw aan het werk te kunnen stellen?

Par ailleurs, il intéresserait certainement la Commission de connaître la nouvelle tendance en matière de mise au travail des chômeurs, par les pouvoirs publics.

Revenant à la suppression du Fonds des handicapés, par raison d'économies semble-t-il, le même membre critique cette méthode qui consiste à modifier une loi par un simple arrêté royal. Combien de points d'ailleurs restent dans l'imprécision ! Quel sera le sort des enfants handicapés, pour lesquels le Fonds des handicapés avait une sollicitude particulière, que deviennent les handicapés de l'O.N.I.G., du F.N.A.M.I. ? On ne peut les incorporer dans le cadre de l'O.N.E.M.; ce n'est d'ailleurs pas prévu; dès lors qui pourrait entrevoir les dommages qui résulteront des désordres créés par cet état de choses.

Le Ministre, introduisant sa réponse, dénie qu'un amendement ait été admis dans une autre Commission sénatoriale, et demande à la Commission de comprendre qu'on ne peut se permettre dans les circonstances actuelles de faire d'un coup œuvre de perfection; ce qui importe en ce moment c'est de ne pas différer plus longtemps une action positive dans le domaine de l'emploi.

Au sujet des taux de chômage il y a deux constatations préliminaires : 97 % de travail correspond à un plein emploi absolu; un chômage de 10 % correspond à un état de crise, or cette situation existe depuis dix ans; elle influence nécessairement l'édifice de la sécurité sociale à la base duquel il y a l'indispensable équilibre recettes et dépenses, cotisants et bénéficiaires, l'équilibre général de l'économie une politique de plein emploi et cela au niveau de la production comme au niveau du marché.

D'où il faut au départ distinguer entre l'emploi et les investissements. Dans la politique de l'investissement on recherche avant tout la plus grande rentabilité sur la plus longue période possible.

La politique de l'emploi, elle, cherche à occuper le plus grand nombre de travailleurs possible eu égard aux capitaux et moyens de production disponibles.

Sans cesse on cherche à augmenter la productivité, autrement dit le volume produit par un travailleur. L'orientation actuelle de l'économie est de faire une consommation accrue en capitaux par unité-emploi; de plus en plus de machines, de moins en moins de travailleurs. Il est évident aussi que toutes les industries ne sont pas également susceptibles d'évoluer; dès lors de telles industries créent un état de déséquilibre et nous handicapent dans la constitution du Marché commun.

Il est évident que le marché de l'emploi est influencé par la création d'industries nouvelles ou l'extension des entreprises existantes. Ces réalisations dépendent essentiellement des capitaux disponibles, du marché potentiel, de l'infrastructure du pays et des travailleurs disponibles. Avant de s'établir

Bovendien zou de Commissie voorzeker gaarne de nieuwe strekking inzake tewerkstelling van werklozen door de openbare besturen kennen.

Hetzelfde lid komt terug op de afschaffing, schijnbaar met besparingsoogmerken, van het Fonds van de minder-validen en hekelt de methode om een wet te wijzigen bij eenvoudig koninklijk besluit. Hoeveel punten zijn overigens niet in het vage gebleven ! Wat zal er gebeuren met de minder-valide kinderen waarvoor het Fonds van de minder-validen bijzonder zorgde? Wat wordt er van de minder-validen van het N.W.O.I., van het R.V.Z.I.? Zij kunnen niet worden verzorgd door de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening; dit is trouwens niet voorzien; wie zal dan ook de schade bepalen van de wanorde die als gevolg van deze toestand zal ontstaan.

In zijn antwoord ontkent de Minister dat een andere Senaatscommissie een amendement zou hebben aangenomen en vraagt hij aan de Commissie te begrijpen dat het in de huidige omstandigheden niet mogelijk is van stonde aan volmaakt werk te leveren; van belang is thans niet langer meer te wachten om op het gebied van de werkgelegenheid positief in te grijpen.

Wat betreft de werkloosheidspercentages dient men vooraf twee vaststellingen te doen : 97 % tewerkstelling betekent volledige tewerkstelling; 10 % werkloosheid betekent crisistoestand; zulk een toestand bestaat evenwel sedert tien jaren; hij heeft noodzakelijkerwijze een weerslag op de sociale zekerheid waaraan het onontbeerlijk evenwicht tussen ontvangsten en uitgaven, bijdrageplichtigen en genothebbers het algemeen evenwicht van de economie ten grondslag ligt. Dit onderstelt van daar een politiek van volledige tewerkstelling zowel op het vlak van de productie als op dat van de markt.

Men dient van meet af aan een onderscheid te maken tussen de werkgelegenheid en de investeringen. Een politiek van investeringen streeft in de eerste plaats naar de grootst mogelijke rentabiliteit over een zo lang mogelijke periode.

Een politiek van tewerkstelling streeft naar tewerkstelling van een zo groot mogelijk aantal werknemers in verhouding tot de beschikbare kapitalen en productiemiddelen.

Men is er voortdurend op uit de productiviteit of, met andere woorden, het geproduceerde volume per werknemer te verhogen. Het huidige streven van het bedrijfsleven is erop gericht het aangewende kapitaal per werkgelegenheid te vergroten : meer machines, minder werknemers. Natuurlijk kunnen niet alle industrieën zich even gemakkelijk aanpassen; deze zijn dan de oorzaak van een onevenwichtige toestand en betekenen een handicap in het kader van de Gemeenschappelijke Markt.

De arbeidsmarkt wordt voorzeker beïnvloed door de oprichting van nieuwe industrieën of de uitbreiding van bestaande. Dit hangt echter af van de beschikbare kapitalen, de afzetmogelijkheden, de onderbouw van het land en de beschikbare arbeidskrachten. Een bedrijf moet, vooraleer het zich

une usine doit savoir si elle peut disposer de la main-d'œuvre voulue et avant tout de la proportion de spécialistes nécessaires à un assortiment normal du personnel.

Il importe donc de posséder une documentation étendue et des statistiques aussi précises que possible; actuellement on n'a pas ces données indispensables.

Personne non plus ne niera que la Belgique a besoin d'une reconversion d'un certain nombre de ses entreprises dont bon nombre datent de la révolution industrielle. Avec l'Angleterre, la Belgique l'emportait jadis sur les marchés mondiaux. Depuis d'autres pays sont venus à une industrialisation intense, établie sur des bases différentes; il importe donc de fournir une aide indirecte à cette indispensable reconversion qui doit s'opérer aussi bien en fabrications métalliques, qu'en matériel roulant, en produits textiles, qu'en produits agricoles, etc. Et même pour pallier les difficultés qui sont inhérentes à toute transformation de fabrication, il faut prévoir d'intervenir dans les rémunérations; cette intervention a été érigée en système lors de la création du fonds social européen; la Belgique doit s'y associer pour en retirer tout le bénéfice voulu.

Le Ministre justifie ensuite sa politique vis-à-vis des handicapés. Il s'agit avant tout d'ouvrir à cette catégorie de travailleurs défavorisés des possibilités dans le marché de l'emploi, pour pouvoir utiliser des capacités réelles mais fort disparates. Il faut analyser les possibilités à la fois de formation et de placement et les coordonner au mieux; en fait, dans la plupart des cas, le critère de la rééducation dépend essentiellement des conditions de placement et non l'inverse; l'O.N.E.M. est donc le mieux à même de faire œuvre utile, sans compter que les économies réalisées serviront directement à parfaire la réadaptation des handicapés. S'il est vrai qu'il y a actuellement un actif de 93 millions à la disposition des handicapés, il faut déjà soustraire 20 millions en frais administratifs. Il est évident qu'il n'est nullement question de rejeter l'expérience des organismes existants. Le Conseil d'administration du Fonds des handicapés et le Comité technique peuvent continuer à éclairer l'O.N.E.M. afin d'assurer la collaboration technique indispensable.

Quant à l'article 13, il n'a d'autre objectif que d'octroyer au Roi un pouvoir de coordination.

Le Ministre traite ensuite de la réglementation du marché de l'emploi. L'organisation du travail ne dépend pas nécessairement ni uniquement du facteur économique. Le facteur social entre fatalement en ligne de compte. On ne peut concevoir qu'une entreprise ne fasse pas l'effort voulu pour améliorer sa production et assurer une activité continue. D'autre part une entreprise n'est pas toujours isolée; plusieurs activités peuvent se com-

vestigt, weten of het over de nodige arbeidskrachten zal kunnen beschikken en vooral dan over het percentage geschoolde arbeidskrachten voor een normale sortering.

Men moet dus een uitgebreide documentatie en zo nauwkeurig mogelijke statistieken bezitten; thans heeft men die niet.

Niemand zal ook ontkennen dat in België dringend een aantal bedrijven moeten worden omgeschakeld die nog uit de tijd van de industriële omwenteling dagtekenen. Met Engeland stond België eertijds aan de spits op de wereldmarkt. Sedertdien hebben andere landen zich sterk geïndustrialiseerd, hoewel op een verschillende basis. Men moet dus indirect de vereiste omschakeling bevorderen die tot stand moet komen zowel in de metaalverwerkende nijverheid als in die van het rollend materieel, de textiel, de landbouwproducten enz. Om de bezwaren die aan elke industriële omschakeling zijn verbonden te ondervangen, moet men kunnen bijdragen in de bezoldigingen; zulk een bijdrage is als stelsel gehuldigd bij de instelling van het Europese Sociale Fonds; België moet daarbij aansluiten om er al de voordelen van te kunnen genieten.

Voorts rechtvaardigt de Minister zijn politiek met betrekking tot de minder-validen. In de eerste plaats moeten voor deze categorie van minder begunstigde werknemers mogelijkheden op de arbeidsmarkt worden geschapen; met het oog op de mogelijke aanwending van hun werkelijke doch zeer wisselvallige kundigheden moet men nagaan wat men voor hen kan doen zowel in zake opleiding als in zake tewerkstelling en hierbij moet een zo voortreffelijk mogelijke coördinatie tot stand komen; feitelijk hangt hun eventuele herscholing meestal wezenlijk af van de tewerkstellingsmogelijkheden en niet omgekeerd; de R.V.A. zal dus het beste werk kunnen verrichten, afgezien dan nog van het feit dat de gedane besparingen rechtstreeks zullen ten goede komen aan de herscholing van de minder-validen. Zo er thans een overschot van 93 miljoen voor de minder-validen is, dan vloeit zulks voort uit het feit dat 20 miljoen aan administratiekosten moeten worden afgetrokken. Er is geen sprake van de ervaring van de bestaande instellingen af te wijzen. De raad van beheer van het Fonds van de minder-validen en het technisch comité zullen de R.V.A. blijven voorlichten met het oog op de onontbeerlijke technische samenwerking.

Wat betreft artikel 13, dit strekt alleen tot het verlenen van coördinatiebevoegdheid aan de Koning.

De Minister behandelt vervolgens de regeling van de arbeidsmarkt. De organisatie van de arbeid hangt niet noodzakelijk en niet uitsluitend af van de economische factor. Fataal speelt daarbij ook de sociale factor een rol. Het is niet denkbaar dat een bedrijf niet de nodige inspanning doet om de productie te verbeteren en zijn activiteit zonder onderbreking te kunnen voortzetten. Aan de andere kant staat een bedrijf niet altijd alleen; sommige

pléer et assurer le plein emploi à des travailleurs dans des occupations variables, comme cela se pratique au port d'Anvers par exemple.

Cette déficience dans les périodes de pleine activité est évidemment regrettable et peut avoir des causes multiples dont l'une pourrait être la pénurie de capitaux, le défaut de connaissance des marchés possibles, le manque d'initiative.

Si le chômage partiel peut se justifier par le souci de maintenir à l'ensemble des travailleurs, qui se partagent le travail disponible, un revenu acceptable, comme aussi de maintenir intactes leurs capacités professionnelles en prévision d'un régime d'activité, il est toutefois évident que tout employeur doit tendre à assurer un emploi durable et une activité continue.

Un autre problème réside dans la structure des salaires dans le pays et dans la législation de la durée du travail. La journée de 8 heures a constitué un stade important dans l'histoire sociale; personne ne niera que l'évolution de l'emploi amènera sans doute une organisation améliorée dans les prestations des travailleurs. De même les variations barémiques que nous connaissons peuvent entraîner des répercussions préjudiciables dans les cas limites; les barèmes qui sont fixés en raison de l'âge ne correspondent pas nécessairement à une différence de rendement. Un autre problème consiste à préserver de la dégradation des régions appelées à une reconversion de leurs entreprises. Si toute une catégorie de travailleurs spécialisés déserte au premier signe de crise, celle-ci se précipite et s'accroît au point de compromettre dangereusement la reconversion. Il faut donc pouvoir aider à conjurer la crise de confiance et favoriser le reclassement des catégories intéressées.

Quant au problème de l'assurance chômage, le Ministre confirme ce qui a déjà été dit au sujet du système des deux périodes de chômage. L'article 11, tel qu'il résulte des discussions évoquées au Doc. 649/68 de la Chambre des Représentants, ne laisse aucune équivoque.

Il est certain qu'avec le temps et l'expérience, il faudra aboutir dans la suite à une nouvelle définition du chômeur lequel n'est en somme qu'un travailleur en transition.

Parlant au nom de l'opposition, un membre félicite le Ministre pour son exposé des problèmes économique-sociaux; si ce n'était le regret de ne pas voir le travailleur associé à la mise en place de nouveaux investissements, il pourrait se déclarer d'accord à 100 %. Cependant sa conception d'aide efficace aux handicapés ne l'a pas convaincu; il maintient que les calculs qui ont présidé à l'instauration du système de sécurité sociale se baseraient sur un taux de chômage de 8 %; la situation la plus favorable admettait 3 %. Il constate que le Ministre n'a pas cité les moyens qu'il compte employer pour réaliser sa politique de plein emploi.

activiteiten kunnen elkander aanvullen en volledige werkgelegenheid verschaffen aan werknemers in andere bedrijfstakken zoals bijv. gebeurt in de haven van Antwerpen.

Zulk een leemte in perioden van volledige tewerkstelling is natuurlijk te betreuren en kan het gevolg zijn van verschillende oorzaken zoals bv. de krapheid van de kapitaalmarkt, de onbekendheid met mogelijke afzetgebieden en het gebrek aan initiatief.

Al is gedeeltelijke werkloosheid te rechtvaardigen wanneer men aan werknemers, die het beschikbare werk samen doen een redelijk inkomen wenst te bezorgen en men hun beroepsbekwaamheid onaangetast wenst te handhaven in het vooruitzicht van de herleving van de activiteit, dan moet iedere werkgever niettemin toch streven naar blijvende werkgelegenheid en onafgebroken activiteit.

Een ander probleem vormt de loonstructuur in het land en de wettelijke regeling van de arbeidsduur. De 8-urige arbeidsdag is een belangrijke etape in de sociale geschiedenis; niemand zal betwisten dat de ontwikkeling van de tewerkstelling ongetwijfeld een betere organisatie van de arbeid van de werknemers tot gevolg zal hebben. Ze kan ook het huidige verschil in de loonschalen nadelige gevolgen hebben in sommige grensgevallen; loonschalen die vastgesteld zijn op grond van de leeftijd dekken niet noodzakelijk het rendementsverschil. Nog een ander probleem is het, sommige streken waar de bedrijven moeten worden omgeschakeld voor verval te behoeden. Zou een aantal geschoolde werknemers bij het eerste teken van crisis het bedrijf verlaten, dan zou de crisis zich zo snel en zo sterk ontwikkelen dat de omschakeling zelve in het gedrang komt. Men moet dus de vertrouwenscrisis kunnen bezweren en de herscholing van de betrokken categorieën bevorderen.

Met betrekking tot de werkloosheidsverzekering bevestigt de Minister de verklaringen in verband met de twee perioden van werkloosheid. Artikel 11 laat hieromtrent geen twijfel bestaan, zoals blijkt uit de besprekingen die weergegeven zijn in het gedrukt stuk n° 649/68 van de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

Na enige tijd en enige ervaring zal men tot een nieuwe begripsbepaling voor werkloze moeten komen, namelijk een werknemer in een overgangperiode.

Uit naam van de oppositie wenst een lid de Minister geluk om zijn uiteenzetting over de economische en sociale problemen; ware het niet dat hij het betreurt dat de werknemers niet bij het tot stand komen van nieuwe investeringen worden betrokken, dan zou hij zich 100 % akkoord kunnen verklaren. De opvatting van de Minister over doelmatige hulp aan minder-validen heeft hem evenwel niet overtuigd; hij houdt staande dat de berekeningen gemaakt bij de invoering van de sociale zekerheid op een werkloosheidspercentage van 8 % berusten — 3 % in de gunstigste onderstelling. Hij stelt vast dat de Minister de middelen niet heeft genoemd waarmee hij zijn politiek van volledige tewerkstelling zal voeren.

Le Ministre répond que ces moyens sont énumérés à l'article 10; par ailleurs la loi en son titre I intervient dans les moyens de production: l'article 5 notamment envisage de favoriser l'extension de l'emploi industriel. Il est d'autre part évident que les investissements publics et privés sur base des lois de relance économique seront le fruit d'une confrontation interministérielle qui tiendra compte des disponibilités des travailleurs et de leur assortiment judicieux. En fait à chaque problème d'organisation du travail, correspond un examen approfondi de toutes les données en collaboration avec le Ministre des Affaires Economiques. Sur le plan financier le Ministre signale que déjà le budget 1961 prévoit un crédit spécial en matière de réadaptation professionnelle et que les budgets futurs tiendront évidemment compte des nécessités qui découleront de la nouvelle loi. Le statut de l'assurance chômage devra évidemment s'inspirer du niveau auquel le chômage peut être admis. Pour l'avenir, il faut retenir deux considérations, l'une globale, l'autre individuelle. Il y a tendance à modifications continues dans la population active; de plus en plus la main-d'œuvre disponible de l'agriculture se dirige vers l'industrie; même les milieux bourgeois arrivent au marché de l'emploi. Quand on dit qu'à l'heure actuelle, nous sommes à 90 % de l'emploi des forces disponibles, il faut estimer que ce chiffre est plus bas encore si l'on tient compte de certains chômeurs invisibles ou intermittents; il apparaît donc clairement que tout doit être tenté pour améliorer ce coefficient.

Examen des articles.

A l'article 9 un membre propose de dénommer le nouvel office « Office National de l'emploi et du Chômage ». Le Ministre répond que l'organisation de l'assurance chômage et le paiement des indemnités deviennent accessoires devant l'objectif véritable qui est la promotion de l'emploi; c'est seulement lorsque ce but n'est pas atteint qu'il y a lieu d'indemniser le chômage.

Mis aux voix l'amendement est repoussé par 8 voix contre 6. L'article 9 est adopté par 8 voix et 6 abstentions.

A l'article 10 un membre propose de supprimer au littéra d, le mot « handicapé ». Le Ministre estime que les handicapés ne peuvent que gagner à profiter des moyens nouveaux mis à la disposition de l'office National de l'Emploi. L'amendement est repoussé par 10 voix contre 6.

Un membre se demande si l'organisation actuelle de l'enseignement technique répond bien à ce qu'on est en droit d'attendre de lui, spécialement en matière de formation et de réadaptation; il y

De Minister antwoordt dat die middelen opgesomd zijn in artikel 10; overigens heeft ook Titel I van de wet betrekking op de productiemiddelen en bepaalt met name artikel 5 de middelen om de verruiming van de industriële tewerkstelling te bevorderen. Voorts zullen ook de openbare en particuliere investeringen, die krachtens de wet voor economische herleving tot stand komen, geschieden na overleg tussen de betrokken Ministers en zal men daarbij rekening houden met de beschikbare arbeidskrachten en hun oordeelkundige sortering. Feitelijk vergt elk probleem inzake arbeidsorganisatie een grondig onderzoek in samenwerking met de Minister van Economische Zaken. Wat betreft het financieel aspect van de zaak, verklaart de Minister dat reeds op de begroting voor 1961 een bijzonder krediet is uitgetrokken met het oog op de herscholing en dat de volgende begrotingen natuurlijk zullen rekening houden met de noodwendigheden die uit de nieuwe wet voortvloeien. Het statuut van de werkloosheidsverzekering zal natuurlijk moeten berusten op een aanneembaar werkloosheidsniveau. In de toekomst zullen twee overwegingen moeten gelden, een globale en een individuele. De actieve bevolking geeft voortdurend wijzigingen te zien; de arbeidskrachten die in de landbouw beschikbaar komen, richten zich steeds meer naar de industrie; zelfs de burgerlijke kringen komen op de arbeidsmarkt. Wanneer men zegt dat op dit ogenblik 90 % van de beschikbare arbeidskrachten zijn tewerkgesteld, dan mag men niet uit het oog verliezen dat dit percentage nog lager ligt indien men rekening houdt met de verdoken werkloosheid of de werkloosheid die bij tussenpozen voorkomt; het is dan ook duidelijk dat alles in het werk gesteld moet worden om dat percentage te verbeteren.

Artikelsgewijze bespreking.

Bij artikel 9 stelt een lid voor, de nieuwe dienst « Rijksdienst voor werkgelegenheid en werkloosheid » te noemen. De Minister antwoordt dat de organisatie van de werkloosheidsverzekering en de betaling van de werkloosheidsvergoeding bijzaak worden in het licht van het werkelijk nagestreefde doel, namelijk de verruiming van de werkgelegenheid; alleen wanneer dat doel niet wordt bereikt, dient een werkloosheidsvergoeding te worden uitgekeerd.

Het amendement wordt verworpen met 8 tegen 6 stemmen. Artikel 9 wordt aangenomen met 8 stemmen bij 6 onthoudingen.

Bij artikel 10 stelt een lid voor, in littera d het woord « minder-validen » te doen vervallen. De Minister is van oordeel dat de minder-validen niet anders dan baat kunnen hebben bij de nieuwe middelen die ter beschikking van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening worden gesteld. Het amendement wordt verworpen met 10 tegen 6 stemmen.

Een lid stelt de vraag of de huidige organisatie van het technisch onderwijs nog beantwoordt aan het beoogde doel, met name inzake opleiding en herscholing; er zouden wel 600 varianten zijn in de

aurait jusqu'à 600 variantes dans les programmes; cet enseignement ne devrait-il pas s'adapter aux besoins futurs du marché de l'emploi? Le Ministre admet que les institutions d'enseignement technique sont axés sur le passé plus que sur le futur; il est certain qu'il faudra une liaison entre le département de l'Instruction publique et celui de l'Emploi comme d'ailleurs aussi avec le département des Affaires Economiques. Ici aussi apparaît la nécessité pour l'avenir de statistiques aussi précises et aussi actuelles que possible afin de pouvoir définir les orientations nouvelles de l'enseignement technique.

Un autre membre demande comment il faut interpréter le littéra *c* qui traite de la formation professionnelle accélérée des adultes; s'agit-il de chômeurs ou d'adultes au travail; dans ce dernier cas, comment une telle formation est-elle possible puisque la journée est occupée par le travail; l'office peut-il lui-même organiser cette formation et de nouvelles dépenses dans un nouveau secteur sont-elles bien justifiées?

Le Ministre répond que l'on se trouve devant un objectif important dans la politique de l'emploi; on peut dire que c'est généralement le défaut de travailleurs qualifiés qui empêche l'utilisation d'autres catégories sur une plus vaste échelle; d'ailleurs chaque promotion du travailleur dans l'échelle des spécialisations entraîne une possibilité d'emploi pour d'autres non qualifiés.

Il est possible que sous les auspices d'un centre agréé par l'O.N.E.M. le chef d'entreprise organise au sein de son entreprise des cours de formation professionnelle accélérée; il est admis que l'O.N.E.M. ait ses centres de formation propres; d'autres centres peuvent aussi être agréés. Mais dans chaque cas l'Office de l'emploi veille à une organisation rationnelle des cours. Il est normal que l'O.N.E.M. intervienne dans les charges des centres de formation; c'est souvent la seule chance de remettre un chômeur à un travail productif, alors que, oisif, il coûte tout de même 33.000 francs par année à la collectivité.

Un membre voudrait connaître la façon dont on pourra intervenir dans les frais de réinstallation des travailleurs en chômage. Le Ministre précise que cette modalité est prévue dans le traité de Rome; pour éviter de longs déplacements il peut être souhaitable qu'on aide le personnel dont la qualification répond aux besoins d'une reconversion à se rapprocher des nouvelles sources de travail; dans ce cas il faut pouvoir intervenir dans les frais. Sans doute la terminologie n'est-elle pas heureuse dans le texte français, mais il n'y a cependant aucune méprise possible sur le but poursuivi: donner un nouvel emploi approprié à des travailleurs qui, sans ce déplacement, seraient condamnés à chômer.

Un amendement vise à supprimer le littéra *h* « promouvoir et organiser la formation et la réa-

programma's; zou dat onderwijs niet moeten worden aangepast aan de toekomstige behoeften van de arbeidsmarkt? De Minister geeft toe dat de inrichtingen voor technisch onderwijs meer op het verleden dan op de toekomst zijn afgestemd; het is zeker dat er een verbinding moet bestaan tussen het Departement van Openbaar Onderwijs en dat van Werkgelegenheid, en trouwens ook dat van Economische Zaken. Ook op dit gebied voelt men de noodzakelijkheid om voor de toekomst over zo nauwkeurig en zo actueel mogelijke statistieken te beschikken, ten einde de nieuwe richtingen in het technisch onderwijs te kunnen bepalen.

Een ander lid vraagt hoe men littera *c*) betreffende de versnelde beroepsopleiding van volwassenen moet uitleggen; gaat het hier om werklozen dan wel om volwassenen die aan het werk zijn en hoe zal, in het laatste geval, zulk een opleiding kunnen worden verstrekt, terwijl de betrokkenen de gehele dag aan het werk zijn; kan de dienst zelf zulk een opleiding organiseren en zijn nieuwe uitgaven wel verantwoord in een nieuwe sector?

De Minister antwoordt dat dit een belangrijk objectief is in het tewerkstellingsbeleid; men mag zeggen dat het meestal wegens een gebrek aan geschoolde arbeidskrachten is dat andere categorieën niet op een grotere schaal kunnen worden aangeworven; elke promotie van de arbeider in het kader van de specialisatie biedt overigens een aanvullende werkgelegenheid voor andere niet geschoolden.

Het is mogelijk dat het ondernemingshoofd, onder auspiciën van een door de R.V.A. erkend centrum, in zijn onderneming cursussen voor versnelde beroepsopleiding organiseert; men neemt aan dat de R.V.A. zijn eigen opleidingscentra bezit; ook andere centra kunnen worden erkend. Doch in ieder geval waakt de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening er voor dat de cursussen doelmatig worden georganiseerd. Het is normaal dat de R.V.A. een deel van de lasten van de opleidingscentra op zich neemt; het is dikwijls de enige gelegenheid om aan een werkloze opnieuw een productief werk te verschaffen, terwijl hij als werkloze toch 33.000 frank per jaar aan de gemeenschap kost.

Een lid wenst te vernemen hoe men zal « tegemoetkomen in de uitgaven voor het opnieuw installeren » van de werkloze arbeider. De Minister merkt op dat zulks voorzien is in het Verdrag van Rome; om lange verplaatsingen te vermijden, kan het wenselijk zijn dat men het personeel waarvan de specialisatie beantwoordt aan de behoeften van een reconversie, bijstaat bij de vestiging in de nabijheid van de nieuwe werkgelegenheid; in dit geval moet men kunnen bijdragen in de kosten. Wellicht is de Franse terminologie niet gelukkig, doch er is geen misverstand mogelijk wat betreft het nagestreefde doel: een nieuwe aangepaste betrekking te verschaffen aan de werknemers die, zonder deze verplaatsing, tot werkloosheid gedoemd zouden zijn.

Bij amendement wordt voorgesteld littera *h*) « de scholing, de omscholing en de sociale herscho-

daptation professionnelle ainsi que le reclassement social des handicapés ». Pour les raisons déjà expliquées, l'amendement est rejeté par 10 voix contre 6. Répondant à une question à propos du littéra i le Ministre déclare s'en tenir au texte existant qui est très clair. L'article 10 mis aux voix est adopté par 10 voix et 6 abstentions.

Un membre introduit un article 10bis ainsi libellé : « L'article 7, § 1^{er}, de l'arrêté loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, modifiée par la loi du 14 juillet 1951 est complété par un alinéa nouveau rédigé comme suit : Les allocations de chômage sont payées aux bénéficiaires pendant toute la durée de leur chômage involontaire ».

Le Ministre ne peut accepter ce texte qui est en contradiction avec la situation actuelle qui prévoit déjà certaines discriminations; les dispositions en vigueur font partie de l'appareil de la réglementation actuelle de l'assurance chômage.

Répondant à une proposition de sous-amendement visant le problème général de la limitation de l'indemnisation, le Ministre exprime l'avis qu'il n'est pas utile de congeler les dispositions réglementaires qui ont à s'adapter aux circonstances de temps et de lieu. Point n'est besoin non plus d'un recours qui existe du fait des consultations au sein de l'O.N.P.C.

Cet amendement est rejeté par 10 voix contre 6.

Un nouvel article 10bis est alors introduit libellé comme suit :

« § 1^{er}. En aucun cas, les allocations de chômage ne pourront être réduites par rapport aux taux fixés à la date du dépôt du présent projet de loi.

» Il ne pourra, d'autre part, être fait de distinction entre les chômeurs, sous quelque critère que ce soit, au sujet du taux des allocations de chômage et de la durée de leur attribution.

» § 2. Le Roi déterminera les modalités d'application des dispositions contenues dans le § 1. »

Le Ministre confirme ses déclarations à la Chambre; il n'a nullement l'intention de réduire les allocations de chômage. Il demande le rejet de cet article. La Commission repousse l'amendement par 10 voix contre 6.

A propos de l'article 11, introduit par le gouvernement à l'occasion de l'amendement de M. Van Acker à la Chambre des Représentants, un membre fait remarquer qu'à l'article 134, § 3, aucun délai n'est fixé; le Ministre répond que le délai est bien fixé mais qu'il n'est pas de rigueur. L'article est voté à l'unanimité moins 1 abstention.

ling van de minder-validen te bevorderen en te organiseren » te doen vervallen Om redenen die wij reeds hebben uiteengezet, wordt het amendement met 10 tegen 6 stemmen verworpen. In antwoord op een vraag over littera i) verklaart de Minister dat hij zich houdt aan de bestaande tekst, die zeer duidelijk is. Artikel 10 wordt aangenomen met 10 stemmen bij 6 onthoudingen.

Een commissielid dient een artikel 10bis in, luidende : « Artikel 7, § 1 van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, gewijzigd bij de wet van 14 juli 1951, wordt aangevuld met een nieuw lid, luidende : « De werkloosheidsuitkering wordt aan de rechthebbenden uitbetaald gedurende de gehele periode van hun onvrijwillige werkloosheid ».

De Minister kan deze tekst niet aanvaarden, omdat hij in tegenspraak is met de huidige toestand waarin reeds enkele discriminaties voorkomen; de van kracht zijnde bepalingen maken deel uit van de huidige reglementering inzake werkloosheidsverzekering.

In antwoord op een ingediend subamendement betreffende het algemene vraagstuk van de beperking van de uitkering, verklaart de Minister dat het niet dienstig is de reglementaire bepalingen voor altijd vast te leggen, terwijl deze zich aan de omstandigheden van tijd en plaats moeten kunnen aanpassen. Een mogelijkheid om in beroep te komen moet evenmin worden ingevoerd; de raadplegingen in de R.V.A.W. volstaan hiervoor.

Het amendement wordt met 10 tegen 6 stemmen verworpen.

Daarna wordt een nieuw artikel 10bis voorgesteld, luidende :

« § 1. — In geen geval mogen de werkloosheidsuitkeringen worden verlaagd ten opzichte van het op de datum van de indiening van dit wetsontwerp vastgestelde bedrag.

» Voorts mag er op grond van geen enkel criterium enig onderscheid tussen de werklozen worden gemaakt ten aanzien van het bedrag van de werkloosheidsuitkeringen en de duur van de toekenning ervan.

» § 2. — De Koning regelt de wijze van toepassing van het bepaalde in § 1. »

De Minister bevestigt de verklaringen die hij in de Kamer heeft afgelegd, nl. dat hij geenszins de bedoeling heeft de werkloosheidsuitkeringen te verlagen. Hij vraagt dit artikel te verwerpen. Het amendement wordt door de Commissie met 10 tegen 6 stemmen afgewezen.

In verband met artikel 11, dat door de Regering in het ontwerp werd ingevoegd naar aanleiding van het amendement van de heer Van Acker in de Kamer, merkt een lid op dat artikel 134, § 3, geen enkele termijn bepaalt. De Minister antwoordt dat er wel degelijk een termijn gesteld is, maar dat hij niet strikt is op te vatten. Het artikel wordt aangenomen met algemene stemmen op 1 onthouding na.

A l'article 12 un membre propose d'ajouter un nouvel alinéa libellé comme suit :

« Le Roi prend les mesures nécessaires en vue de l'organisation d'une section au sein du comité de gestion de l'Office National de l'Emploi, chargée des questions concernant les handicapés. »

Le Ministre fait remarquer qu'il s'agit du texte d'un amendement qui a été retiré par son auteur à la Chambre après que le gouvernement eût complété le texte initial dans le sens désiré. L'amendement est donc pratiquement sans objet; il est rejeté.

Un membre propose la suppression des articles 12, 13 et 14; le Ministre répète à nouveau combien les handicapés profiteront au maximum des possibilités de l'O.N.E.M. et demande le maintien de ces articles.

La Commission donne satisfaction au Ministre et rejette l'amendement par 10 voix contre 5.

Successivement le même membre présente un amendement en premier ordre subsidiaire, en deuxième ordre subsidiaire, tels qu'ils ont été proposés à la Chambre des Représentants et insérés au Document 649/20, p. 5, 6 :

A) En premier ordre subsidiaire :

Remplacer le texte des articles 12, 13 et 14 par un nouvel article, libellé comme suit :

ART. 12.

« Il est inséré in fine de l'article 3 de la loi du 28 avril 1958 relative à la formation et à la réadaptation professionnelles, ainsi qu'au reclassement social des handicapés, deux alinéas libellés comme suit :

» Lorsque le Fonds constate la nécessité d'assurer la réadaptation professionnelle de l'handicapé dans une profession dont l'apprentissage est assumé par un des centres de l'Office National de l'Emploi, le coût de la réadaptation professionnelle ne peut être supporté par le Fonds que pour autant qu'elle soit effectuée dans un de ces centres, à moins que l'apprentissage dans de tels centres ne présente des inconvénients considérables.

» Lorsque l'handicapé a été réadapté professionnellement, le Fonds l'inscrit, comme demandeur d'emploi, au bureau régional de l'Office National de l'Emploi du ressort de l'handicapé. »

Bij artikel 12 wordt door een commissielid de toevoeging voorgesteld van een nieuwe alinea, luidende als volgt :

« De Koning treft de nodige maatregelen voor de oprichting van een afdeling in de schoot van het beheerscomité van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening, gelast met de aangelegenheden der minder-validen. »

De Minister merkt op dat het hier gaat om de tekst van een amendement dat door de indiener in de Kamer werd ingetrokken nadat de Regering de oorspronkelijke tekst in de gewenste zin had aangevuld. Het amendement is dus eigenlijk zonder nut; het wordt verworpen.

Een lid stelt voor, de artikelen 12, 13 en 14 op te heffen. De Minister wijst andermaal op het feit dat de minder-validen ten eerste zullen gebaat zijn bij de bevoegdheden van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening en vraagt dat deze artikelen gehandhaafd zouden blijven.

De Commissie spreekt zich in die zin uit en verworpt het amendement met 10 tegen 5 stemmen.

Hetzelfde lid stelt nu achtereenvolgens amendementen in eerste bijkomende orde en in tweede bijkomende orde voor, die reeds bij de Kamer werden ingediend en waarvan de tekst voorkomt in het Gedr. St. n^o 649/20, blz. 5 en 6 :

A) In eerste bijkomende orde :

De tekst van de artikelen 12, 13 en 14 te vervangen door een nieuw artikel, luidende :

ART. 12.

« *In fine* van artikel 3 van de wet van 28 april 1958 betreffende de scholing, de omscholing en de sociale herscholing van de minder-validen, worden twee leden ingevoegd, die luiden als volgt :

» Wanneer het Fonds vaststelt dat het noodzakelijk is de minder-valide om te scholen voor een beroep waarvan de opleiding in de handen is van een der centra van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening, mogen de kosten voor de omscholing slechts door het Fonds worden gedragen voor zover de opleiding in een van de bedoelde centra geschiedt, tenzij de beroepsopleiding in deze centra op ernstige bezwaren zou stuiten.

» Wanneer de minder-valide omgeschoold is, laat het Fonds hem als werkzoekende inschrijven bij het gewestelijke bureau van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening binnen het gebied waarvan de minder-valide woont. »

B) En deuxième ordre subsidiaire :

Remplacer le texte de ces articles par un nouvel article, libellé comme suit :

ART. 12.

« Il est inséré *in fine* de l'article 5 de la loi du 28 avril 1958 relative à la formation et à la réadaptation professionnelles, ainsi qu'au reclassement social des handicapés, un alinéa libellé comme suit :

« Le Conseil général est assisté d'un Conseil Consultatif de Coordination composé d'un représentant des Ministres de l'Instruction Publique, de la Prévoyance Sociale, de l'Emploi et du Travail, de la Justice, de la Santé Publique et de la Famille, de la Défense Nationale, des Classes Moyennes ainsi que d'un représentant du Fonds National d'Assurance Maladie-Invalidité, de l'Office National de l'Emploi et de l'Œuvre Nationale des Invalides de la Guerre.

« Ce Conseil élit son président en son sein. »

La Commission rejette l'un par 8 voix contre 5, l'autre par 9 contre 5.

Un membre constatant le fait que toutes les attributions visées par la loi du 28 avril 1958, seront reprises par l'O.N.E.M., les enfants handicapés dépendront donc de cet organisme; il faudra que l'O.N.E.M. tienne compte des besoins particuliers de ces enfants; il demande que dans les arrêtés d'exécution il soit fait explicitement mention de l'enfance handicapée.

Dans l'organisme spécial dont question à l'alinéa 3 de l'article 12, il faut nommer les représentants des œuvres et organisations s'occupant de l'enfant handicapé.

En outre il conviendrait qu'une sous-commission soit créée au sein du Conseil de gestion avec mission de traiter de tous les problèmes relatifs à l'enfant handicapé.

Le Ministre donne tous apaisements et précise que dans l'élaboration des arrêtés d'exécution il sera tenu compte des desiderata qui s'attachent aux problèmes spéciaux de l'enfance handicapée. Il est certain que l'O.N.E.M. est à même de favoriser au maximum la formation professionnelle de ces enfants.

Un membre doute que juridiquement l'O.N.E.M. soit habilité à s'occuper des enfants. Le Ministre répond que l'O.N.E.M. devient formellement compétent dans la formation et le reclassement de tous les handicapés. L'article 10, dit-il, le permet et l'article 12 précise que l'Office reprend les droits et obligations du Fonds des Handicapés.

Les articles 12, 13 et 14 sont adoptés par 9 voix et 5 abstentions.

A l'article 15, un membre se demande comment on peut concilier la formation professionnelle accélérée pratiquée au sein de l'entreprise avec le fait que

B) In tweede bijkomende orde :

De tekst van deze artikelen te vervangen door een nieuw artikel, luidende :

ART. 12.

« *In fine* van artikel 5 der wet van 28 april 1958 betreffende de scholing, de omscholing en de sociale herscholing van de minder-validen wordt een lid toegevoegd, dat luidt als volgt :

« De Algemene Raad wordt bijgestaan door een Raad van Advies voor de Coördinatie, samengesteld uit een vertegenwoordiger van de Ministers van Openbaar Onderwijs, Sociale Voorzorg, Tewerkstelling en Arbeid, Justitie, Volksgezondheid en Gezin, Landsverdediging en Middenstand, evenals een vertegenwoordiger van het Rijksfonds voor Verzekering tegen Ziekte en Invaliditeit, de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening en het Nationaal Werk der Oorlogsinvaliden.

« De Raad kiest uit zijn kring een voorzitter. »

De Commissie verwerpt het eerste amendement met 8 tegen 5 stemmen, het tweede met 9 tegen 5 stemmen.

Een lid merkt op dat, nu alle in de wet van 28 april 1958 bedoelde bevoegdheden naar de R.V.A. overgaan, de onvolwaardige kinderen ook onder deze instelling zullen vallen; de R.V.A. zal dus rekening dienen te houden met de eigen behoeften van deze kinderen; hij vraagt dat in de uitvoeringsbesluiten uitdrukkelijk melding zal worden gemaakt van de onvolwaardige kinderen.

In het gespecialiseerde orgaan waarvan sprake in lid 3 van artikel 12, moeten de vertegenwoordigers van de werken en organisaties die zich met de onvolwaardige kinderen bezighouden, worden benoemd.

Verder zou in het beheerscomité een subcommissie moeten worden ingesteld met als opdracht alle problemen in verband met de onvolwaardige kinderen te behandelen.

De Minister stelt het lid gerust en verklaart nader dat bij de voorbereiding van de uitvoeringsbesluiten rekening zal worden gehouden met de desiderata in verband met de bijzondere problemen van het onvolwaardige kind. Het staat vast dat de R.V.A. de onvolwaardige kinderen de vakopleiding van deze kinderen zoveel mogelijk kan bevorderen.

Door een lid wordt betwijfeld of de R.V.A., juridisch gezien, bevoegd is om zich met de kinderen in te laten. De Minister antwoordt dat de R.V.A. formeel bevoegd wordt voor de opleiding en de herklassering van alle onvolwaardigen; artikel 10, zo zegt hij, laat zulks toe en artikel 12 bepaalt dat de R.V.A. de rechten en verplichtingen van het Fonds voor minder-validen overneemt.

De artikelen 12, 13 en 14 worden met 9 stemmen bij 5 onthoudingen aangenomen.

Bij artikel 15 stelt een lid de vraag hoe de versnelde beroepsopleiding in de onderneming overeen te brengen is met het feit dat de bepalingen van de

les bénéficiaires de cette formation échapperaient aux dispositions des lois sur le contrat de travail ou sur le contrat d'emploi. Il est évident, fait remarquer un membre, que cet article 15 ne s'applique qu'aux personnes qui n'ont pas d'autres liens; il s'agit en fait d'un contrat tout à fait spécial. Si, comme le fait remarquer le Ministre, l'O.N.E.M. garde un droit de regard dans la formation accélérée organisée au sein de l'entreprise, c'est d'une part pour empêcher certains contrats fictifs et d'autre part, pour sauvegarder l'efficacité de ces cours.

L'article 15 est adopté par 8 voix et 5 abstentions.

L'article 16 est adopté par 8 voix et 4 abstentions; il en est de même de l'article 17.

A l'article 18, il est présenté un amendement tendant à donner une publicité suffisante aux mesures envisagées. Le Ministre précise que l'amendement est inutile puisque de toute façon les arrêtés royaux doivent être publiés dans le mois de leur date et qu'ils entrent en vigueur 10 jours après leur publication.

Un membre demande au Ministre s'il compte faire souvent usage de la faculté qu'ouvre l'article 18, il s'agit tout de même de mesures de contrainte qui ne sont jamais sympathiques.

Le Ministre répond que par l'article 18, il est armé pour intervenir dans le cas d'abus manifestes qui compromettraient les espoirs de relance et qui ne pourraient pas être solutionnés par voie d'accord mutuel; il est bien entendu qu'il ne s'agit que de cas extrêmes, après épuisement des conversations engagées.

Un membre s'inquiète de savoir si l'article 18 permettrait éventuellement l'introduction d'un régime de travail à temps réduit ou même à mi-temps pour les femmes. Un autre membre voudrait savoir si la notion de travail à temps réduit englobe également un roulement dans la mise en chômage. Le Ministre précise que l'esprit de l'article 18 est de favoriser la politique de l'emploi dans tous les cas, dans tous les secteurs. L'expérience indiquera dans quel sens on peut s'orienter pour atteindre le but poursuivi. Le chômage partiel doit être évité dans la mesure du possible, ainsi qu'il a été dit déjà, mais il va de soi que certaines nécessités industrielles — par exemple des commandes urgentes ou saisonnières — appellent une main-d'œuvre accrue rapidement disponible et à caractère passager.

Le Ministre est conscient des difficultés qui pourront subsister dans certains secteurs, il ne s'agit en aucun cas de brimer l'action d'une entreprise.

L'amendement qui introduit après les mots « en Conseil des Ministres », au 1^{er} alinéa de l'article 18, le texte « et qui n'entre en vigueur au plus

wetten op de arbeidsovereenkomst voor werklieden of voor bedienden niet toepasselijk zouden zijn op degenen die deze opleiding genieten. Een lid merkt op dat artikel 15 vanzelfsprekend slechts van toepassing is op de personen die in geen ander dienstverband staan; in feite is het een zeer bijzondere overeenkomst. Dat de R.V.A., zoals de Minister opmerkt, een recht van toezicht op de versnelde beroepsopleiding in de onderneming behoudt, heeft tot doel, eensdeels, fictieve overeenkomsten te voorkomen en, anderdeels, de doelmatigheid van deze opleiding veilig te stellen.

Artikel 15 wordt met 8 stemmen bij 5 onthoudingen aangenomen.

De artikelen 16 en 17 worden met 8 stemmen bij 4 onthoudingen aangenomen.

Bij artikel 18 wordt een amendement ingediend om voldoende publiciteit te verzekeren aan de voorgenomen maatregelen. De Minister antwoordt dat het amendement nutteloos is, aangezien de koninklijke besluiten in elk geval bekendgemaakt moeten worden binnen een maand na hun datum en dat zij 10 dagen na hun bekendmaking in werking treden.

Een lid vraagt aan de Minister of hij van plan is dikwijls gebruik te maken van de mogelijkheid die hem bij artikel 18 wordt geboden: het gaat hier toch om dwangmaatregelen, die nooit sympathiek aan doen.

De Minister antwoordt dat, zo hij bij artikel 18 gemachtigd is om op te treden in gevallen van klaarblijkelijk misbruik die de hoop op een economische herleving in gevaar zouden brengen en niet door een onderlinge overeenkomst opgelost kunnen worden, het toch wel verstaan is dat dit slechts in uiterste gevallen geldt, nadat alle aangevatte onderhandelingen vruchteloos zijn gebleken.

Een lid verlangt te vernemen of het op grond van artikel 18 mogelijk zou zijn een regime met gedeeltelijke arbeid of zelfs half-time arbeid voor de vrouwen in te voeren. Een ander lid vraagt of onder het begrip gedeeltelijke arbeid ook een toerbeurt bij het werkloos stellen begrepen moet worden. Hierop verklaart de Minister dat artikel 18 tot doel heeft in alle gevallen en in alle sectoren de tewerkstellingspolitiek te bevorderen. De ervaring zal uitwijzen in welke richting men zal dienen te gaan om het beoogde doel te bereiken. De gedeeltelijke werkloosheid moet zoveel mogelijk worden vermeden, zoals reeds is gezegd, maar het spreekt vanzelf dat sommige industriële behoeften — bijvoorbeeld dringende of seizoenbestellingen — meer en beschikbare arbeidskrachten vereisen.

De Minister is zich bewust van de moeilijkheden die in sommige sectoren kunnen blijven bestaan; in geen enkel geval mag de actie van de onderneming worden bemoeilijkt.

Het amendement dat, na de woorden « in Ministerraad overlegd besluit » van het eerste lid van artikel 18, de woorden invoegt « dat ten vroegste

tôt que le jour de sa publication au *Moniteur belge* », est rejeté par 8 voix et 6 abstentions.

L'article 18 est adopté par 9 voix et 5 abstentions.

Il en est de même de l'article 19.

Un amendement prévoit un article 19bis libellé comme suit :

« Insérer entre les articles 19 et 20 un article 19bis, rédigé comme suit :

« § 1. Les personnes occupant un ou plusieurs travailleurs en vertu d'un contrat de louage de travail peuvent exercer un recours contre un arrêté qui les concerne pris en exécution des dispositions prévues aux articles 18 et 19, par une lettre recommandée avec accusé de réception confiée aux Postes au plus tard dix jours après la parution de l'arrêté au *Moniteur belge*, et adressée au Greffier du tribunal de première instance. Sous peine de nullité de la procédure, un double de cette lettre doit être adressé dans les mêmes délais au Ministre ayant l'emploi dans ses attributions.

« § 2. Sous peine d'irrecevabilité, cette lettre doit contenir un exposé des moyens invoqués par le demandeur et tendant à établir que la mesure prise à son égard ne serait justifiée par aucune nécessité économique ou sociale suffisante.

« § 3. Le demandeur et l'Etat-défendeur peuvent se faire représenter à tous les actes de la procédure par un avocat porteur de pièces.

« § 4. Le Tribunal fixe les jours et heures des audiences. Si les parties ou leurs représentants ne sont pas présents au moment où cette fixation est ordonnée, celle-ci leur est signifiée d'urgence à l'intervention du Procureur du Roi, par un agent de la force publique.

« La procédure est toujours réputée contradictoire, même en cas d'absence des parties ou de leurs représentants, aux actes de la procédure. Le Procureur du Roi doit être entendu dans son avis.

« § 5. L'Etat ne pourra invoquer ou développer d'autres justifications que celles prévues aux motifs de l'arrêté incriminé. Le Tribunal n'aura d'égard que pour les motivations précises et particulières de l'arrêté incriminé, et non pour les motivations générales qui n'apparaîtraient que comme des clauses de style. Il peut désigner un juge-commissaire chargé de prendre toutes les informations complémentaires qu'il estimera de nature à l'éclairer et qui aura les pouvoirs du Juge d'instruction.

in werking treedt op de dag van bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad* », wordt verworpen met 8 stemmen bij 6 onthoudingen.

Artikel 18 wordt aangenomen met 9 stemmen bij 5 onthoudingen.

Dit geldt eveneens voor artikel 19.

Bij amendement wordt voorgesteld een artikel 19bis in te voegen, luidende :

« Tussen de artikelen 19 en 20 een artikel 19bis in te voegen, luidende :

« § 1. De personen die een of meer werknemers te werk stellen op grond van een arbeidsovereenkomst, kunnen tegen een hen betreffend besluit dat genomen is in uitvoering van de bepalingen van de artikelen 18 en 19, beroep instellen bij een aangetekende brief met bericht van ontvangst aan de Posterijen, toevertrouwd uiterlijk tien dagen na het verschijnen van het besluit in het *Belgisch Staatsblad* en aan de griffier van de rechtbank van eerste aanleg is gericht. Op straf van nietigheid van de procedure moet een dubbel van deze brief binnen dezelfde termijnen gericht worden aan de Minister die de tewerkstelling in zijn bevoegdheid heeft.

« § 2. Op straf van niet-ontvankelijkheid moet deze brief een uiteenzetting bevatten van de middeelen waarop de eiser zich beroept en die ertoe strekken te bewijzen dat de te zijnen opzichte getroffen maatregel niet verantwoord zou zijn door een voldoende economische of sociale noodzaak.

« § 3. De eiser en de Staat-verweerder kunnen zich bij alle procedurehandelingen laten vertegenwoordigen door een advocaat-houder van de stukken.

« § 4. De rechtbank stelt dagen en uren van de terechtzittingen vast. Indien partijen of hun vertegenwoordigers niet aanwezig zijn wanneer deze vaststelling wordt bevolen, wordt deze hun bij hoogdringendheid, door toedoen van de Procureur des Konings, door een ambtenaar van de gewapende macht betekend.

« De procedure wordt geacht op tegenspraak te zijn gevoerd, zelfs bij afwezigheid van partijen of van hun vertegenwoordigers op de procedurehandelingen. De Procureur des Konings moet in zijn advies worden gehoord.

« § 5. De Staat kan geen andere verantwoordingen aanvoeren of ontwikkelen dan die welke zijn uiteengezet in de motivering van het aangevallen besluit. De rechtbank houdt alleen rekening met de zakelijke en bijzondere motiveringen van het aangevallen besluit en niet met de algemene motiveringen die slechts als stijlclausules zouden voorkomen. Zij kan een rechter-commissaris aanwijzen, met als opdracht alle aanvullende inlichtingen in te winnen waarvan hij meent dat zij hem dienstig kunnen zijn, en die de bevoegdheid van een onderzoeksrechter zal hebben.

» § 6. Le Tribunal prononcera son jugement au plus tard soixante jours après la réception par le Greffier de la lettre recommandée par laquelle le Tribunal fut saisi du recours, sauf s'il déclare par ordonnance motivée qu'il est de l'intérêt du demandeur que la procédure soit prolongée au delà de soixante jours. Le jugement portera soit que le recours est insuffisamment fondé, soit que l'arrêté doit être tenu comme étant totalement ou partiellement de nul effet pour l'avenir, les nécessités économiques ou sociales invoquées aux motifs du dit arrêté étant insuffisantes ou l'arrêté n'étant pas motivé au vœu de la loi.

» § 7. A tout moment, le président du tribunal peut, statuant en référé et pour motif grave, ordonner à la requête du demandeur que l'arrêté incriminé sera, pour tout ou partie, provisoirement suspendu dans ses effets.

» § 8. Les parties peuvent interjeter appel par notification faite au greffier du tribunal qui a rendu le jugement. Celle-ci est faite par lettre recommandée avec accusé de réception confiée aux Postes dans les dix jours qui suivent la prononciation. Sous peine d'irrecevabilité, cette notification doit comprendre un exposé des moyens de l'appel. La procédure de la Cour d'appel sera la même que celle du tribunal sauf que l'arrêt, quant au fond de l'affaire, sera rendu au plus tard trente jours après la réception de l'acte d'appel par le greffier du tribunal de première instance. »

Un membre fait remarquer que la possibilité d'un recours au Conseil d'Etat rend cet amendement inutile. Cependant fait remarquer un autre membre, la procédure proposée est bien plus courte que l'action devant le Conseil d'Etat.

L'amendement est rejeté par 9 voix et 6 abstentions.

Un amendement à l'article 20 est libellé comme suit :

« Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Le Chapitre II, du Titre II de la présente loi, est abrogé deux ans après l'entrée en vigueur de celle-ci. Ce délai peut être renouvelé par des lois particulières. L'abrogation de ce chapitre entraîne l'abrogation des arrêtés d'exécution des articles 18 et 19.

« Chaque année, le Ministre ayant l'emploi dans ses attributions, présente aux Chambres législatives un rapport sur l'application des articles 18 et 19 de la présente loi et de leurs arrêtés d'exécution. »

Le Ministre déclare que cet amendement n'est pas acceptable; il n'est pas possible de limiter dans le temps les nécessités du marché de l'emploi. Les remèdes doivent aussi avoir un caractère de permanence, sous peine d'être inefficaces.

» § 6. De rechtbank wijst haar vonnis uiterlijk zestig dagen na de ontvangst, door de griffier, van de aanbevolen brief waarbij het beroep bij de rechtbank aanhangig is gemaakt, behoudens wanneer zij bij met redenen omklede beslissing verklaart dat het in het belang van de eiser is de procedure tot na zestig dagen te verlengen. Het vonnis vermeldt hetzij dat het beroep onvoldoende is gegrond, hetzij dat het besluit beschouwd moet worden als geheel of gedeeltelijk zonder uitwerking voor de toekomst, omdat de in de motivering van het besluit aangevoerde economische of sociale noodzaken ontoereikend zijn of de motivering van het besluit niet voldoet aan de eis van de wet.

» § 7. Op elk ogenblik kan de voorzitter van de rechtbank, uitspraak doende in kort geding, en om zwaarwichtige reden, op verzoek van de eiser bevelen dat de uitwerking van het aangevallen besluit, in zijn geheel of gedeeltelijk, voorlopig wordt opgeschort.

» § 8. Partijen kunnen beroep instellen door kennisgeving aan de griffier van de rechtbank die het vonnis heeft gevelde. Deze kennisgeving geschiedt bij aangetekende brief met bericht van ontvangst, aan de Posterijen toevertrouwd binnen tien dagen na de uitspraak. Op straf van niet-ontvankelijkheid moet deze kennisgeving een uiteenzetting van de middelen van het beroep omvatten. De procedure voor het Hof van beroep is dezelfde als voor de rechtbank, behoudens dat het arrest, wat de grond van de zaak betreft, wordt uitgesproken uiterlijk dertig dagen na de ontvangst van de akte van beroep door de griffier van de rechtbank van eerste aanleg. »

Een lid merkt op dat de mogelijkheid om beroep in te stellen bij de Raad van State dit amendement nutteloos maakt. Een ander lid stipt evenwel aan dat de voorgestelde procedure heel wat korter is dan het beroep bij de Raad van State.

Het amendement wordt verworpen met 9 stemmen bij 6 onthoudingen.

Een amendement op artikel 20 luidt als volgt :

« Dit artikel te vervangen als volgt :

« Hoofdstuk II van Titel II van deze wet wordt opgeheven twee jaren na de inwerkingtreding ervan. Deze termijn kan door bijzondere wetten worden vernieuwd. De opheffing van dit hoofdstuk heeft tot gevolg dat de besluiten ter uitvoering van de artikelen 18 en 19 worden opgeheven.

« Elk jaar brengt de Minister tot wiens bevoegdheid de tewerkstelling behoort, aan de Wetgevende Kamers verslag uit over de toepassing van de artikelen 18 en 19 van deze wet en van haar uitvoeringsbesluiten. »

De Minister verklaart dat dit amendement onaanvaardbaar is; tijdsbeperkingen zijn niet mogelijk; de noden van de arbeidsmarkt zijn permanent, de middelen moeten eveneens een permanent karakter hebben op gevaar af ondoelmatig te zijn.

Cet amendement est rejeté à l'unanimité moins une abstention.

L'article 21 est adopté à l'unanimité.

L'article 22 est adopté par 10 voix contre 4.

L'article 23 est adopté par 10 voix et 4 abstentions.

A l'article 24, le 1^{er} alinéa est amendé par la suppression des termes « sans avertissement préalable ». Cette modification est repoussée par 9 voix contre 1 et 4 abstentions.

Un amendement dénommé article 24bis tend à modifier le 2^o de l'article 24; il est libellé comme suit :

« Article 24bis. — Sur réquisition conjointe et motivée de deux agents désignés à l'article 22, et après production des pièces, le Juge d'instruction peut, accompagné des requérants ou de l'un d'eux, pénétrer entre 7 et 18 heures au domicile des travailleurs qui ont sollicité le bénéfice des allocations de chômage s'il peut raisonnablement supposer que ceux-ci sont en infraction à l'égard des dispositions concernant l'octroi des allocations de chômage, ou au domicile des employeurs dont ils peuvent raisonnablement supposer qu'ils occupent des travailleurs en infraction à l'égard de ces mêmes dispositions.

» Par ordonnance motivée et en cas de nécessité seulement, le Juge d'instruction pourra donner délégation pour ce faire à un officier de police judiciaire auxiliaire du Procureur du Roi.

» Le procès-verbal de la visite domiciliaire est rédigé par le Juge d'instruction ou, en cas de délégation, par l'officier de police judiciaire. Il sera remis aussitôt aux agents requérants de l'Office national de l'Emploi. »

Le Ministre fait observer que cet amendement enlèverait l'efficacité des mesures prévues au 2^o de l'article 24. Il est repoussé par 13 voix contre 1.

A l'examen du 2 al. de l'article 24 un membre s'étonne que le juge de paix prévu initialement, ait été remplacé par le procureur du Roi. Le Ministre répond que cette modification a été demandée par la Chambre des Représentants.

L'article 24 est admis par 9 voix contre 4 et 1 abstention.

Les articles 25, 26, 27, 28, 29 sont adoptés par 10 voix et 4 abstentions.

Dit amendement wordt met algemene stemmen bij één onthouding verworpen.

Artikel 21 wordt met algemene stemmen aangenomen.

Artikel 22 wordt aangenomen met 10 tegen 4 stemmen.

Artikel 23 wordt aangenomen met 10 stemmen bij 4 onthoudingen.

Bij artikel 24 wordt het eerste lid geamendeerd door weglating van de woorden « zonder voorafgaande verwittiging ». Deze wijziging wordt verworpen met 9 stemmen tegen 1 stem bij 4 onthoudingen.

Een amendement, artikel 24bis genaamd, wil het n^o 2^o van artikel 24 wijzigen; het luidt als volgt :

« Artikel 24bis. — Op gezamenlijke en met redenen omklede vordering van twee in artikel 22 aangewezen personeelsleden en na overlegging van de stukken, mag de onderzoeksrechter, vergezeld van die personeelsleden of een van hen, tussen 7 en 18 uur binnengaan in de woonplaats van de werknemers die om het genot van de werkloosheidsuitkeringen hebben gevraagd, indien hij redelijkerwijze kan veronderstellen dat zij schuldig zijn aan overtreding van de bepalingen betreffende de toekenning van werkloosheidsuitkeringen, of in de woonplaats van de werkgevers van wie hij redelijkerwijze kan veronderstellen dat zij werknemers te werk stellen in overtreding van diezelfde bepalingen.

» Bij met redenen omkleed bevelschrift en alleen in geval van noodzakelijkheid, kan de onderzoeksrechter daartoe machtiging verlenen aan een officier van de gerechtelijke politie, hulpofficier van de Procureur des Konings.

» Het proces-verbaal van de huiszoeking wordt opgesteld door de onderzoeksrechter, of, in geval van opdracht, door de officier van de gerechtelijke politie. Het wordt onmiddellijk bezorgd aan de verzoekende personeelsleden van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening. »

De Minister merkt op dat dit amendement alle doelmatigheid zou ontnemen aan de maatregelen, bedoeld bij het n^o 2^o van artikel 24. Het wordt verworpen met 13 stemmen tegen 1 stem.

Bij de bespreking van het 2^o lid van artikel 24 spreekt een lid er zijn verwondering over uit dat de aanvankelijk voorziene machtiging van de vrederechter vervangen is door die van de Procureur des Konings. Hierop antwoordt de Minister dat de Kamer dit heeft gevraagd.

Artikel 24 wordt met 9 tegen 4 stemmen bij 1 onthouding aangenomen.

De artikelen 25, 26, 27, 28 en 29 worden met 10 stemmen bij 4 onthoudingen aangenomen.

L'article 30 recueille l'unanimité.

L'article 31 est adopté par 10 voix et 3 abstentions.

L'article 32 est admis par 11 voix contre 4.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
A. USELDING.

Le Président,
A. MOULIN.

Artikel 30 wordt met algemene stemmen aangenomen.

Artikel 31 wordt met 10 stemmen bij 5 onthoudingen aangenomen.

Artikel 32 wordt met 11 tegen 4 stemmen aangenomen.

Dit verslag is met algemene stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,
A. USELDING.

De Voorzitter,
A. MOULIN.