

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1975-1976

16 DECEMBRE 1975

Projet de loi portant :

- 1° ratification d'arrêts royaux pris en exécution de la loi du 23 juillet 1971 concernant la fusion de communes et la modification de leurs limites
- 2° suppression des fédérations périphériques créées par la loi du 26 juillet 1971 organisant les agglomérations et les fédérations de communes

AMENDEMENTS PROPOSÉS
PAR MM. VANDEZANDE ET JORISSEN

ART. 2

A. Au § 4 de cet article, supprimer la lettre a).

B. Au § 4, a), du même article, remplacer les points 4. et 5. par un point 4., libellé comme suit :

« 4. aux dispositions légales et réglementaires relatives aux statuts des agents de l'Etat, des provinces, des communes, des intercommunales, des conseils économiques régionaux, des sociétés de développement régional et des organismes d'intérêt public visés dans la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public. »

R. A 10319*Voir :***Documents du Sénat :****721 (1975-1976) :**

N° 1 : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

N° 2 : Rapport.

N° 3 à 77 : Amendements.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1975-1976

16 DECEMBER 1975

Ontwerp van wet houdende :

- 1° bekrachtiging van koninklijke besluiten genomen in uitvoering van de wet van 23 juli 1971 betreffende de samenvoeging van gemeenten en wijziging van hun grenzen
- 2° afschaffing van de randfederaties opgericht door de wet van 26 juli 1971 houdende organisatie van de agglomeraties en federaties van gemeenten

AMENDEMENTEN
VAN DE HEREN VANDEZANDE EN JORISSEN

ART. 2

A. In § 4 van dit artikel, het letterteken a) te doen vervallen.

B. In § 4, a), van hetzelfde artikel, de nrs. 4. en 5. te vervangen door een nr. 4., luidende :

« 4. de wettelijke en reglementaire bepalingen betreffende de statuten van het personeel van het Rijk, de provinciën, de gemeenten, de intercommunales, de gewestelijke economische raden, de gewestelijke ontwikkelingsmaatschappijen, de instellingen van openbaar nut bedoeld in de wet van 16 maart 1954 houdende controle op de instellingen van openbaar nut. »

R. A 10319*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :****721 (1975-1976) :**

N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

N° 2 : Verslag.

N° 3 tot 77 : Amendementen.

C. Remplacer le § 4, b), du même article par un § 5, libellé comme suit :

« § 5. En attendant que soient prises les mesures visées au § 6 du présent article, le Roi doit arrêter des règles spéciales concernant le blocage des cadres et la mise en disponibilité, étant entendu que le personnel bénéficiera d'une indemnité pendant une période égale au triple de la durée maximale du congé de maladie ou d'invalidité auquel, le cas échéant, il pourrait prétendre. »

D. Au § 4 du même article, remplacer la lettre c) par la lettre b) et la placer après le § 4, a), 3.

E. Compléter le même article par un § 6, libellé comme suit :

« § 6. 1° Aussi longtemps qu'il n'aura pas été entièrement réaffecté, le personnel des conseils de fédérations a une priorité absolue pour la nomination, au même grade ou à un grade équivalent à celui qu'il avait dans ces conseils, dans un des services ou organismes publics visés au § 4, 4. du présent article.

» 2° Le Ministre de l'Intérieur tient à jour une liste des membres du personnel des conseils de fédération et communique toutes les vacances d'emplois à ceux qui ne sont pas encore entrés en ligne de compte pour une réaffectation.

» 3° Les organismes visés au § 4, a), 4. du présent article communiquent toutes les vacances d'emplois au Ministre de l'Intérieur, à peine de nullité.

» 4° Si les agents ne sont pas nommés, il faut que ce soit par décision dûment motivée, les intéressés ayant été entendus. Au cas où ils ne sont pas nommés, leur congé, d'une durée égale à celle du congé de maladie ou d'invalidité, est prolongé d'une fois la durée maximale. »

Justification

Si, lors de la fusion de communes on réunit tout le personnel des communes fusionnées, sans qu'il ne perde son emploi, il n'est que juste qu'aussi longtemps qu'il ne sera pas réaffecté, il bénéficie du même traitement qu'auparavant, et ce par une amélioration des règles en matière de mise en disponibilité.

Dans sa rédaction actuelle, le texte du Gouvernement n'offre pas la moindre garantie puisque l'article 2, § 4, ne prévoit qu'une faculté.

Pour faciliter la réaffectation et la réintégration de ces agents dans les services publics, il faut non seulement leur conserver leur traitement complet d'activité et leurs droits à l'avancement pécuniaire, mais également faire en sorte qu'ils soient nommés par priorité à un grade identique ou équivalent dans d'autres services publics. Cela constituera un stimulant pour leur réintégration et le fait de le refuser équivaldrait à instituer une sanction qui aurait des répercussions pécuniaires. Il s'agit en l'occurrence de 300 agents, comme l'a déclaré le Ministre de l'Intérieur. Si, en vue de combattre l'inflation, quelque 15 000 chômeurs ont dès à présent été mis au travail dans les services publics — que les milieux de fonctionnaires appellent des « chômeurs politiques » —, il doit être possible d'offrir la sécurité à 300 agents. Or, actuellement, tout reste uniquement sur le plan des promesses.

C. In hetzelfde artikel, § 4, b) te vervangen door een § 5, luidende :

« § 5. In afwachting van de in artikel 2, § 6, bedoelde maatregelen dient de Koning bijzondere regelen betreffende het blokkeren van de personeelsformaties en betreffende de indisponibiliteitsstelling te nemen met dien verstande dat het personeel een vergoeding geniet gedurende een periode die gelijk is aan het drievoud van de maximumduur van het verlof dat toegekend wordt wegens ziekte of gebrekkigheid, waarop het aanspraak kan maken indien het ziek of gebrekkig was. »

D. In § 4 van hetzelfde artikel, de letter c) te vervangen door de letter b) en te plaatsen na § 4, a), 3.

E. Hetzelfde artikel aan te vullen met een § 6, luidende :

« § 6. 1° Zolang het personeel van de federatieraden niet helemaal gereëffecteerd werd, heeft het een absolute voorrang voor benoeming in dezelfde of gelijkwaardige graad in de bij dit artikel, § 4, 4. bedoelde openbare diensten of instellingen als die welke dat personeel bezat in de federatieraden.

» 2° De Minister van Binnenlandse Zaken houdt een lijst bij van het personeel van de federatieraden en deelt alle vacatures mee aan die personeelsleden die nog niet in aanmerking kwamen voor reëffectatie.

» 3° De in dit artikel, § 4, a), 4. bedoelde instellingen delen, op straffe van nietigheid, aan de Minister van Binnenlandse Zaken alle vacatures mee.

» 4° Indien de personeelsleden niet werden benoemd, dient dit te geschieden door een omstandig gemotiveerd besluit en na de betrokkenen te hebben gehoord. In geval van niet-benoeming wordt hun verlof, dat gelijkstaat met ziekte of gebrekkigheid, met eenmaal de maximumduur verlengd. »

Verantwoording

Wanneer men bij samenvoeging van gemeenten al het personeel van de samengevoegde gemeenten samenbrengt, zonder dat het zijn betrekking verliest, dan is het niet meer dan billijk dat zolang het niet gereëffecteerd is, het dezelfde wedde geniet als voorheen en dit door een verbetering van de regelen inzake indisponibiliteitsstelling.

Zoals de tekst van de Regering nu luidt, biedt hij niet de minste zekerheid, omdat artikel 2, § 4, slechts een faculteit inhoudt.

Ten einde de reëffectatie en de reïntegratie in de openbare diensten te bevorderen, moet het personeel niet alleen zijn volle activiteitswedde en zijn rechten op bevordering in wedde behouden, doch tevens een prioriteit voor benoeming inbouwen om in andere openbare diensten in dezelfde of een gelijkwaardige graad benoemd te worden. Dit zal een stimulant zijn voor reïntegratie en indien men dit zou weigeren, wordt er tevens een sanctie bepaald met geldelijke weerslag. Het gaat hier om 300 personeelsleden, zoals door de Minister van Binnenlandse Zaken werd verklaard. Wanneer men, om de inflatie te bestrijden, op dit ogenblik reeds ongeveer 15 000 werklozen in overheidsdienst heeft te werk gesteld, die in de ambtenarenkringen « politieke werklozen » worden genoemd, dan moet het mogelijk zijn aan 300 personeelsleden een zekerheid te verstrekken. Thans beweegt men zich enkel op het vlak van de beloften.

Au surplus, le texte gouvernemental est incohérent parce que certaines mesures doivent être rendues facultatives et d'autres, obligatoires. Font partie de cette dernière catégorie, les dispositions légales et réglementaires dans les services publics, les garanties consistant dans la mise en disponibilité et dans la nomination à des emplois identiques ou équivalents dans les services publics. Le Ministre de l'Intérieur doit veiller à ce que la réintégration des 300 agents s'opère le plus rapidement possible par la voie d'une procédure appropriée.

De tekst van de Regering is bovendien onsamenhangend omdat van sommige maatregelen een faculteit, doch van andere een verplichting moet gemaakt worden. Tot deze laatste categorie behoren de wettelijke en reglementaire bepalingen in de overheidsdiensten, de garanties via de terbeschikkingstelling en de benoeming in dezelfde of gelijkwaardige betrekkingen in overheidsdiensten. De Minister van Binnenlandse Zaken moet ervoor zorgen dat langs de weg van een geëigende procedure de reïntegratie van de 300 personeelsleden zo vlug mogelijk verloopt.

R. VANDEZANDE
W. JORISSEN