

SENAT DE BELGIQUE

BELGISCHE SENAAT

SESSION DE 1975-1976

ZITTING 1975-1976

9 DECEMBRE 1975

9 DECEMBER 1975

Projet de loi portant

- 1° ratification d'arrêts royaux pris en exécution de la loi du 23 juillet 1971 concernant la fusion de communes et la modification de leurs limites;
- 2° suppression des fédérations périphériques créées par la loi du 26 juillet 1971 organisant les agglomérations et les fédérations de communes

Ontwerp van wet houdende

- 1° bekrachtiging van koninklijke besluiten genomen in uitvoering van de wet van 23 juli 1971 betreffende de samenvoeging van gemeenten en wijziging van hun grenzen;
- 2° afschaffing van de randfederaties opgericht door de wet van 26 juli 1971 houdende organisatie van de agglomeraties en federaties van gemeenten

AMENDEMENT PROPOSE
PAR M. PIERSON

AMENDEMENT
VAN DE HEER PIERSON

ARTICLE 1^{er}

ARTIKEL 1

Dans cet article, remplacer les mots :

« 1° l'arrêté royal du 17 septembre 1975 portant fusion de communes et modification de leurs limites; »

par les mots :

« 1° les articles suivants de l'arrêté royal du 17 septembre 1975 portant fusion de communes et modification de leurs limites :

R. A 10319

Voir :

Documents du Sénat :

721 (Session de 1975-1976) :

N° 1 : Projet de loi;

N° 2 : Rapport.

In dit artikel, de woorden :

« 1° het koninklijk besluit van 17 september 1975 houdende samenvoeging van gemeenten en wijziging van hun grenzen; »

te vervangen door :

« 1° de onderstaande artikelen van het koninklijk besluit van 17 september 1975 houdende samenvoeging van gemeenten en wijziging van hun grenzen :

R. A 10319

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

721 (Zitting 1975-1976) :

N° 1 : Ontwerp van wet;

N° 2 : Verslag.

TITRE I

Des modifications territoriales

CHAPITRE I^{er}

Province d'Anvers

Arrondissement d'Anvers

Article 1^{er}. — Les communes d'Anvers, Berchem, Borgerhout, Deurne, Ekeren, Hoboken, Merksem et Wilrijk sont fusionnées en une nouvelle commune, qui portera le nom d'Anvers.

La nouvelle commune est autorisée à porter le titre de ville.

Article 2. — Les communes de Zwijndrecht et Burcht sont fusionnées en une nouvelle commune, qui portera le nom de Zwijndrecht.

Article 3. — Les communes de Stabroek et Hoevenen sont fusionnées en une nouvelle commune, qui portera le nom de Stabroek.

Article 4. — Est rattachée à la commune d'Essen, la partie de territoire de la commune de Kalmthout, dénommée « Kalmthoutse Hoek », et située au nord de la ligne formée par la limite est, en direction sud, des parcelles cadastrées Kalmthout, première division, section A, septième feuille, n^{os} 562 D 2, 562 Y 2 et 562 X 2, jusqu'à l'intersection du prolongement de cette limite avec l'axe de la « Achterse Hoevestraat ». Ensuite, par l'axe de ladite rue, en direction ouest, jusqu'en son point d'intersection avec la limite est de la parcelle cadastrée Kalmthout, première division, section A, quatrième feuille, n^o 552 U. Ensuite, par la limite est, en direction nord, des parcelles section A, n^{os} 552 U et 552 R. Et enfin, par la limite séparative des parcelles section A, n^{os} 552 R, 552 S, 552 T, 538 A, 536 B, 535 B, 535 A, 526 et 527 N, d'une part, et des parcelles section A, n^{os} 492 L, 492 O, 493 C, 493 B, 495, 525 A, une parcelle non numérotée, 523 A et 522, d'autre part, jusqu'à l'intersection avec la frontière des Pays-Bas.

Article 5. — § 1^{er}. Est rattachée à la commune de Kalmthout, la partie de territoire de la commune de Wuustwezel, dénommée « Achterbroek », et située à l'ouest de la ligne formée par :

1^o l'axe du cours d'eau figurant à l'atlas des cours d'eau, sous le n^o 4.01.11, en direction sud, jusqu'à l'intersection de son prolongement avec l'axe du chemin, dit « Heiken »;

2^o l'axe dudit chemin, en direction sud-est et l'axe de la « Stof Zandstraat » en direction ouest, jusqu'à son intersection avec la limite de Kalmthout.

§ 2. Est distraite de la commune de Kalmthout et rattachée à la commune d'Essen, la partie de territoire, dénommée « Kalmthoutse Hoek », située au nord de la ligne formée par la limite est, en direction sud, des parcelles cadastrées

TITEL I

Gebiedswijzigingen

HOOFDSTUK I

Provincie Antwerpen

Arrondissement Antwerpen

Artikel 1. — De gemeenten Antwerpen, Berchem, Borgerhout, Deurne, Ekeren, Hoboken, Merksem en Wilrijk worden samengevoegd tot een nieuwe gemeente, genaamd Antwerpen.

De nieuwe gemeente wordt gemachtigd de titel van stad te dragen.

Artikel 2. — De gemeenten Zwijndrecht en Burcht worden samengevoegd tot een nieuwe gemeente, genaamd Zwijndrecht.

Artikel 3. — De gemeenten Stabroek en Hoevenen worden samengevoegd tot een nieuwe gemeente, genaamd Stabroek.

Artikel 4. — Bij de gemeente Essen wordt gevoegd het gebiedsdeel van de gemeente Kalmthout, genaamd « Kalmthoutse Hoek », en gelegen ten noorden van de lijn gevormd door de oostelijke grens in zuidelijke richting der percelen, kadastraal gekend Kalmthout, eerste afdeling, sectie A, zevende blad, nrs. 562 D 2, 562 Y 2 en 562 X 2, tot waar het verlengde van deze grens de as van de Achterse Hoevestraat » bereikt. Verder de as van evengoemde straat in westelijke richting tot waar de oostelijke grens van het perceel, kadastraal gekend Kalmthout, eerste afdeling, sectie A, vierde blad, nr. 552 U, wordt bereikt. Vervolgens de oostelijke grens in noordelijke richting van de percelen sectie A, nrs. 552 U en 552 R. En tenslotte de grens tussen eensdeels de percelen sectie A, nrs. 552 R, 552 S, 552 T, 538 A, 536 B, 535 B, 535 A, 526 en 527 N en anderdeels de percelen sectie A, nrs. 492 L, 492 O, 493 C, 493 B, 495, 525 A, een ongenummerd perceel, 523 A en 522 waar de grens met Nederland wordt bereikt.

Artikel 5. — § 1. Bij de gemeente Kalmthout wordt gevoegd het gebiedsdeel van de gemeente Wuustwezel, genaamd « Achterbroek », en gelegen ten westen van de lijn gevormd door :

1^o de as van de waterloop, gekend in de atlas der waterlopen, onder het nr. 4.01.11 in zuidelijke richting tot waar het verlengde de as van de weg genaamd « Heiken » bereikt;

2^o de as van voormelde weg in zuidoostelijke richting en de as van de « Stof Zandstraat » in westelijke richting, tot waar deze de grens van Kalmthout bereikt.

§ 2. Van de gemeente Kalmthout wordt afgesplitst en gevoegd bij de gemeente Essen het gebiedsdeel genaamd « Kalmthoutse Hoek » en gelegen ten noorden van de lijn gevormd door de oostelijke grens in zuidelijke richting der

Kalmthout, première division, section A, septième feuille, n^{os} 562 D 2, 562 Y 2 et 562 X 2, jusqu'à l'intersection du prolongement de cette limite avec l'axe de la « Achterse Hoevestraat ». Ensuite, par l'axe de ladite rue, en direction ouest, jusqu'à son point d'intersection avec la limite est de la parcelle cadastrée Kalmthout, première division, section A, quatrième feuille, n^o 552 U. Ensuite, par la limite est, en direction nord, des parcelles section A, n^{os} 552 U et 552 R. Et enfin, par la limite séparative des parcelles section A, n^{os} 552 R, 552 S, 552 T, 538 A, 536 B, 535 B, 535 A, 526 et 527 N, d'une part et des parcelles section A, n^{os} 492 L, 492 O, 493 C, 493 B, 495, 525 A, une parcelle non numérotée, 523 A et 522, d'autre part, jusqu'à son point d'intersection avec la frontière des Pays-Bas.

...

Articles 6 à 497 (voir pages 87 à 200 de l'annexe du document de la Chambre des Représentants n^o 652-1, du 6 octobre 1975).

TITRE II

Dispositions finales

Article 498. — Le présent arrêté entrera en vigueur le jour de la publication de la loi de ratification.

Toutefois, les dispositions de l'article 1^{er} ne sortent leurs effets que le jour de l'installation du nouveau conseil communal issu des élections communales de 1982.

Les dispositions prévues aux articles 2 à 497 ne sortent leurs effets que le jour de l'installation du nouveau conseil communal issu des élections communales de 1976.

Article 499. — Le Ministre de l'Intérieur est chargé de l'exécution du présent arrêté. »

Justification

La constitutionnalité d'une procédure qui consiste à demander aux Chambres législatives de ratifier par un vote unique l'arrêté royal du 17 septembre 1975 qui comporte 499 articles est manifestement contestable.

Le pouvoir exécutif voudrait que le Parlement soit mis dans l'obligation d'adopter ou de rejeter « en bloc » 497 fusions de communes ou modifications de leurs limites.

Cette manière de procéder est contraire aux articles 41 et 42 de la Constitution qui prescrivent qu'une loi doit être votée article par article et que les Chambres conservent toujours leur droit d'amendement et de division.

Elle méconnaît également l'avis du Conseil d'Etat relatif au projet de loi déposé le 4 août 1960 dont les textes seront repris par la loi unique (art. 91 et 92) et par la loi du 23 juillet 1971.

On peut en effet lire dans la conclusion de cet avis : « Lorsqu'une matière relève constitutionnellement du Législateur, comme c'est le cas en l'espèce (art. 2 et 3 de la Constitution) les Chambres ont l'obligation et non seulement le droit de se prononcer expressément et directement sur toutes les dispositions qui impliquent la mise en œuvre de leur compétence propre.

percelen, kadastraal gekend Kalmthout, eerste afdeling, sectie A, zevende blad, nrs. 562 D 2, 562 Y 2 en 562 X 2, tot waar het verlengde van deze grens de as van de « Achterse Hoevestraat » bereikt. Verder de as van evengenoemde straat in westelijke richting tot waar de oostelijke grens van het perceel, kadastraal gekend Kalmthout, eerste afdeling, sectie A, vierde blad, nr. 552 U, wordt bereikt. Vervolgens de oostelijke grens in noordelijke richting van de percelen sectie A, nrs. 552 U en 552 R. En tenslotte de grens tussen eensdeels de percelen sectie A, nrs. 552 R, 552 S, 552 T, 538 A, 536 B, 535 B, 535 A, 526 en 527 N en anderdeels de percelen sectie A, nrs. 492 L, 492 O, 493 C, 493 B, 495, 525 A, een ongenummerd perceel, 523 A en 522 waar de grens met Nederland wordt bereikt.

...

Artikelen 6 tot 497 (zie blz. 87 tot 200 van de bijlage bij het Gedr. St. van de Kamer van Volksvertegenwoordigers nr. 652-1, van 6 oktober 1975).

TITEL II

Slotbepalingen

Artikel 498. — Dit besluit treedt in werking op de dag van de bekendmaking van de bekrachtigingswet.

De bepalingen vervat in artikel 1 hebben evenwel eerst uitwerking op de dag van de installatie van de nieuwe gemeenteraad, na de gemeenteraadsverkiezingen van 1982.

De bepalingen vervat in de artikelen 2 tot en met 497 hebben eerst uitwerking op de dag van de installatie van de gemeenteraad van de nieuwe gemeente, na de gemeenteraadsverkiezingen van 1976.

Artikel 499. — De Minister van Binnenlandse Zaken is belast met de uitvoering van dit besluit. »

Verantwoording

De grondwettigheid van een procedure die erin bestaat de Wetgevende Kamers te verzoeken om door een enkele stemming het koninklijk besluit van 17 september 1975 dat 499 artikelen bevat, te bekrachtigen is kennelijk vatbaar voor betwisting.

De uitvoerende macht zou willen dat het Parlement verplicht wordt om ineens 497 samenvoegingen van gemeenten of wijzigingen van hun grenzen aan te nemen of te verwerpen.

Deze handelwijze is strijdig met de artikelen 41 en 42 van de Grondwet, die voorschrijven dat over een wet artikelsgewijs moet worden gestemd en dat de Kamers altijd het recht van wijziging en splitsing blijven behouden.

Zij miskent ook het advies van de Raad van State over het ontwerp van wet dat op 4 augustus 1960 werd ingediend en waarvan de teksten nadien werden overgenomen in de eenheidswet (art. 91 en 92) en in de wet van 23 juli 1971.

In de conclusie van dat advies lezen wij namelijk het volgende : « In een materie, die zoals deze, volgens de artikelen 2 en 3 van de Grondwet tot de bevoegdheid van de wetgever behoort, zijn de Wetgevende Kamers niet alleen gerechtigd, maar zelfs verplicht zich uitdrukkelijk en rechtstreeks uit te spreken over iedere bepaling die de uitoefening van de hun eigen bevoegdheid inhoudt.

» Il n'est pas satisfait à cette obligation par le vote d'un texte qui se borne à faire référence à un ensemble de mesures élaborées par le Pouvoir Exécutif. »

Enfin, cette procédure rompt totalement avec la jurisprudence législative. Les fusions antérieures n'ont jamais été ratifiées sans que figure au moins dans la loi soumise aux Chambres l'énumération des fusions (loi du 2 juillet 1964, loi du 6 juillet 1964, deux lois du 17 juillet 1970 et loi du 9 avril 1971).

Il est d'autre part évident que le Parlement n'a jamais renoncé à ses prérogatives de division et d'amendement et personne ne pourrait soutenir sérieusement que le vote de la loi du 23 juillet 1971 concernant les fusions de communes comporte pareille renonciation.

Le présent amendement a pour objet de rendre incontestablement constitutionnelle et conforme à la loi du 23 juillet 1971 la procédure de ratification de fusion de communes en faisant figurer dans le texte du projet de loi soumis à la ratification du Parlement chaque article de l'arrêté royal du 17 septembre 1975.

On comprendrait d'ailleurs mal pourquoi des parlementaires qui seraient décidés à ratifier un article unique englobant 497 fusions refuseraient de ratifier, article par article, ces 497 fusions. L'amendement ne modifie en rien l'arrêté royal dont il reprend le texte in extenso.

Ainsi le vote qui interviendrait ne serait pas contestable et le Parlement éviterait de créer un précédent par lequel sont restreintes les prérogatives du pouvoir législatif.

M.-A. PIERSON

» Aan die verplichting is niet voldaan als gestemd wordt over een tekst die alleen maar verwijst naar een stel maatregelen uitgewerkt door de Uitvoerende Macht. »

Ten slotte breekt deze procedure volkomen met de wetgevende jurisprudentie. De vroegere samenvoegingen werden nooit bekrachtigd of de opsomming van de samenvoegingen kwam althans voor in de aan de Kamers voorgelegde wet (wet van 2 juli 1964, wet van 6 juli 1964, twee wetten van 17 juli 1970, wet van 9 april 1971).

Bovendien is het duidelijk dat het Parlement nooit afstand heeft gedaan van zijn recht van splitsing en wijziging en niemand kan in ernst staande houden dat zulks wel gebeurd is bij de aanneming van de wet van 23 juli 1971 betreffende de samenvoegingen van gemeenten.

Dit amendement heeft ten doel de bekrachtigingsprocedure van de samenvoegingen van gemeenten zonder enige betwisting grondwettig te maken en in overeenstemming te brengen met de wet van 23 juli 1971, door elk artikel van het koninklijk besluit van 17 september 1975 op te nemen in de tekst van het ontwerp van wet dat ter bekrachtiging aan het Parlement is voorgelegd.

Men zou trouwens niet goed kunnen begrijpen waarom parlementsleden die vastbesloten zouden zijn een enig artikel te bekrachtigen, dat 497 samenvoegingen omvat, zouden weigeren die 497 samenvoegingen artikelsgewijs te bekrachtigen. Het amendement brengt helemaal geen wijziging aan in het koninklijk besluit, waarvan het de tekst in extenso overneemt.

Op die wijze zou de stemming niet kunnen worden betwist en zou het Parlement voorkomen een precedent te scheppen waardoor de prerogatieven van de Wetgevende Macht worden beperkt.