

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1984-1985

21 JUNI 1985

Ontwerp van wet op de gemeentepolitie

ONTWERP OVERGEZONDEN DOOR DE
KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

HOOFDSTUK I

WIJZIGINGEN AAN DE GEMEENTEWET

Artikel 1.

De gemeentewet wordt aangevuld met een titel III met als opschrift: « over de gemeentepolitie » en bestaande uit de artikelen 153 tot 201.

HOOFDSTUK I

ALGEMENE BEPALINGEN

Art. 153.

Elke gemeente heeft een gemeentelijk politiekorps. De opdrachten ervan zijn zowel van administratieve en preventieve als van gerechtelijke en repressieve aard.

R. A. 13277

Zie:

Gedr. St. van de Kamer van Volksvertegenwoordigers:

389 (1982-1983):

- Nr. 1: Voorstel van wet.
- Nr. 2: Verslag.

750 (1983-1984):

- Nr. 1: Voorstel van wet.
- Nr. 2: Verslag.

1009 (1984-1985):

- Nr. 1: Ontwerp van wet.
- Nrs. 2 tot 28: Amendementen.
- Nr. 29: Verslag.
- Nrs. 30 tot 33: Amendementen.

Handelingen van de Kamer van Volksvertegenwoordigers:

19, 20 en 21 juni 1985.

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1984-1985

21 JUIN 1985

Projet de loi sur la police communale

PROJET TRANSMIS PAR LA
CHAMBRE DES REPRESENTANTS

CHAPITRE 1^{er}

MODIFICATIONS A LA LOI COMMUNALE

Article 1^{er}.

La loi communale est complétée par un titre III, intitulé « de la police communale » et comprenant les articles 153 à 201.

CHAPITRE 1^{er}

DISPOSITIONS GENERALES

Art. 153.

Chaque commune dispose d'un corps de police communal. Ses missions ont un caractère tant de police administrative et préventive que de police judiciaire et répressive.

R. A. 13277

Voir:

Documents de la Chambre des Représentants:

389 (1982-1983):

- N° 1: Proposition de loi.
- N° 2: Rapport.

750 (1983-1984):

- N° 1: Proposition de loi.
- N° 2: Rapport.

1009 (1984-1985):

- N° 1: Projet de loi.
- N°s 2 à 28: Amendements.
- N° 29: Rapport.
- N°s 30 à 33: Amendements.

Annales de la Chambre des Représentants:

19, 20 et 21 juin 1985.

Art. 154.

De gemeentepolitie maakt deel uit van de openbare macht; zij is stedelijk of landelijk.

Zij is stedelijk wanneer zij op de datum van de inwerkingtreding van de wet van op de gemeentepolitie, een betrekking van commissaris van politie telt.

Zij is landelijk in de gemeenten die niet bedoeld worden in het tweede lid en die minder dan vijfduizend inwoners tellen.

In de andere gemeenten beslist de gemeenteraad binnen een termijn van één jaar, te rekenen van de inwerkingtreding van de in artikel 201 bedoelde uitvoeringsbesluiten, over het karakter van stedelijke of landelijke politie.

Wanneer geen beslissing werd genomen binnen de termijn bepaald in het voorgaande lid, is de politie landelijk als het bevolkingscijfer lager ligt dan 10 000 inwoners en stedelijk als het gelijk is aan of boven dit cijfer ligt.

Het bevolkingscijfer dat in aanmerking dient te worden genomen voor de toepassing van de vorige leden is dat van de jongste algemene volkstelling.

HOOFDSTUK II

OPDRACHTEN VAN DE GEMEENTEPOLITIE

AFDELING I

Opdrachten van administratieve politie

Art. 155.

De burgemeester is het hoofd van de gemeentepolitie in de uitoefening van haar opdrachten van administratieve politie, met name het toezien op de naleving van de wetten en politieverordeningen, de handhaving van de openbare orde, de bescherming van de personen en de goederen, en de hulpverlening aan al wie in gevaar verkeert.

Aan het hoofd van elk politiekorps staat een korpschef die de graad heeft van hoofdcommissaris van politie of commissaris van politie, dan wel van hoofdveldwachter of veldwachter. De korpschef is onder het gezag van de burgemeester belast met de leiding, de organisatie en de verdeling van de taken van het politiekorps.

Art. 156.

De gemeentepolitie houdt zich op in de nabijheid van elke grote volkstoeloop. Zij drijft alle gewapende samenscholingen uiteen.

Zij neemt de maatregelen om elke ongewapende samenscholing uiteen te drijven gevormd ter bevrijding van gevangenen en veroordeelden, tot het overvallen, plunderen en vernielen van eigendommen of tot het plegen van aanslagen op de lichamelijke gaafheid of het leven van personen.

Eveneens neemt zij de maatregelen om de ongewapende samenscholingen uiteen te drijven die zich verzetten tegen de uitvoering van een politieverordening, een wet, een decreet, een besluit van algemeen, provinciaal of gemeentelijk bestuur, alsmede de woelige samenscholingen die zich verzetten tegen de uitvoering van een rechterlijke beslissing of een dwangbevel.

De burgemeester kan de uitvoeringsmodaliteiten van de hierboven bedoelde maatregelen bepalen. Wanneer ze geschreven zijn, deelt hij ze mee aan de provinciegouverneur.

Art. 157.

Om de openbare orde te handhaven of de in artikel 156 bedoelde samenscholingen uiteen te drijven, kan de gemeentepolitie de rustverstoorders vatten en ze van de plaats van de samen-

Art. 154.

La police communale fait partie de la force publique; elle est urbaine ou rurale.

Elle est urbaine quand elle comprend une place de commissaire de police à la date d'entrée en vigueur de la loi du sur la police communale.

Elle est rurale dans les communes de moins de cinq mille habitants qui ne sont pas visées à l'alinéa 2.

Dans les autres communes le conseil communal décide, dans un délai d'un an, à compter de l'entrée en vigueur des arrêtés d'exécution prévus à l'article 201, du caractère urbain ou rural de la police.

Lorsqu'aucune décision n'est intervenue dans le délai fixé à l'alinéa précédent, la police sera rurale si le chiffre de la population est inférieur à 10 000 habitants et urbaine s'il est égal ou supérieur à ce chiffre.

Le chiffre de la population à prendre en considération pour l'application des alinéas précédents est celui qui résulte du dernier recensement général.

CHAPITRE II

DES MISSIONS DE LA POLICE COMMUNALE

SECTION I

Missions de police administrative

Art. 155.

Le bourgmestre est le chef de la police communale dans l'exercice des missions de police administrative de celle-ci, à savoir, veiller au respect des lois et règlements de police, au maintien de l'ordre public, à la protection des personnes et des biens et à porter assistance à toute personne en danger.

Chaque corps de police a à sa tête un chef de corps qui porte le grade soit de commissaire de police en chef ou de commissaire de police, soit de garde champêtre en chef ou de garde champêtre. Le chef de corps est chargé, sous l'autorité du bourgmestre, de la direction, de l'organisation et de la répartition des tâches du corps de police.

Art. 156.

La police communale se tient à portée des grands rassemblements. Elle disperse tout attroupement armé.

Elle prend les mesures pour disperser tout attroupement non armé formé pour la délivrance de prisonniers et condamnés, pour l'invasion, le pillage et la dévastation des propriétés ou formé pour attenter à l'intégrité physique ou à la vie des personnes.

De même, elle prend les mesures pour disperser les attroupements non armés s'opposant à l'exécution d'une ordonnance de police, d'une loi, d'un décret, d'un arrêté d'administration générale, provinciale ou communale ainsi que les attroupements tumultueux s'opposant à l'exécution d'une décision de justice ou d'une contrainte.

Le bourgmestre peut déterminer les modalités d'exécution des mesures visées ci-dessus. Il les communique au gouverneur de province lorsqu'elles sont écrites.

Art. 157.

Afin de maintenir l'ordre public ou de disperser les attroupements visés à l'article 156, la police communale peut saisir les perturbateurs et les éloigner des lieux d'attroupement. La police

scholing verwijderen. Zij mag ze niet langer dan noodzakelijk is en ten hoogste gedurende vierentwintig uren vasthouden.

De korpschef brengt de burgemeester zo spoedig mogelijk op de hoogte van elke maatregel van die aard.

Er wordt een register bijgehouden waarin de administratieve aanhouding en het uur en de duur ervan worden genoteerd. Dat register wordt door de aangehouden persoon bij diens aankomst en vertrek getekend. Van een weigering van handtekening wordt, met vermelding van de redenen ervan, proces-verbaal opge maakt.

Art. 158.

Bij oproer, kwaadwillige samenscholingen of ernstige en nakende bedreigingen van de openbare orde, kan de burgemeester of de persoon die hem vervangt, met het oog op de handhaving of het herstel van de openbare rust, de gewapende macht opvorderen. Deze moet zich schikken naar de opvordering.

De opvordering moet schriftelijk geschieden, gedagtekend zijn en naam, hoedanigheid en handtekening van de vorderende overheid dragen; zij moet daarenboven de wetsbepaling vermelden waarop zij steunt alsook het voorwerp van de opvordering.

De provinciegouverneur en de arrondissementscommissaris worden door de opvorderende overheid onmiddellijk over de vordering ingelicht.

In dringende gevallen kan de gewapende macht telegrafisch of telefonisch worden opgevorderd. Dergelijke opvordering moet zo spoedig mogelijk worden bevestigd in de vormen bepaald in het tweede lid.

Bij opvordering van de gewapende macht of ingrijpen van de rijkswacht of andere eenheden van de gewapende macht, blijft de gemeentepolitie onder het gezag van de burgemeester en de leiding van de korpschef.

De opgevorderde machten blijven in nauw contact met de opvorderende overheid en de korpschef om op gecoördineerde wijze op te treden.

Art. 159.

Wanneer de rijkswacht op grond van de artikelen 27, tweede en derde zin, en 33 van de wet van 2 december 1957 op de Rijkswacht optreedt op het grondgebied van de gemeente, stelt ze de burgemeester of de korpschef daarvan tevoren, of als dat niet mogelijk is, zo spoedig mogelijk op de hoogte, en blijft ze bij dergelijke interventies bestendig met hen in contact.

Art. 160.

De gemeentepolitie neemt ten aanzien van de gevaarlijke krankzinnigen alle nodige maatregelen bepaald bij de wet. Zij handelt op dezelfde wijze ten aanzien van degenen die haar zijn gesignaleerd als ontsnapt uit inrichtingen voor krankzinnigen.

Art. 161.

De gemeentepolitie neemt ten aanzien van gevaarlijke of verlaten dieren alle nodige maatregelen om een einde te maken aan hun rondlopen.

Art. 162.

De gemeentepolitie is belast met de politie van het verkeer. Zij houdt te allen tijde het verkeer vrij.

Zij kan al wie haar in het vervullen van deze opdracht hindert vatten en verwijderen van de plaatsen waar er gevaar is dat het verkeer belemmerd wordt. De betrokkene mag niet langer dan noodzakelijk is, en ten hoogste gedurende vierentwintig uren, vastgehouden worden.

communale ne pourra les retenir que pendant le temps nécessaire, et au maximum pendant vingt-quatre heures.

Le chef de corps informe le bourgmestre, dans le plus bref délai, de toute mesure de cet ordre.

Il est tenu un registre mentionnant l'arrestation administrative et l'heure et la durée de celle-ci. Ce registre est signé par la personne arrêtée lors de son entrée et sortie. Il est dressé procès-verbal du refus de signature, avec mention de ses motifs.

Art. 158.

En cas d'émeutes, d'attroupements hostiles ou de menaces graves et imminentes contre l'ordre public, le bourgmestre ou celui qui le remplace peut requérir la force armée aux fins de maintenir ou de rétablir la tranquillité publique. La force armée est tenue de se conformer à la réquisition.

La réquisition doit se faire par écrit, être datée et porter le nom, la qualité et la signature de l'autorité requérante; elle doit en outre mentionner la disposition légale sur laquelle elle se fonde ainsi que l'objet de la réquisition.

Le gouverneur de province et le commissaire d'arrondissement sont immédiatement informés de la réquisition par l'autorité requérante.

En cas d'urgence, la force armée peut être requise par voie télégraphique ou téléphonique. Pareille réquisition doit être confirmée au plus tôt dans les formes prévues à l'alinéa 2.

En cas de réquisition de la force armée ou d'intervention de la gendarmerie ou d'autres unités de la force armée, la police communale reste sous l'autorité du bourgmestre et la direction du chef de corps.

Les forces requises restent en contact étroit avec l'autorité requérante et le chef de corps pour intervenir de manière coordonnée.

Art. 159.

Lorsque la gendarmerie intervient sur le territoire d'une commune sur base des articles 27, deuxième et troisième phrase et 33 de la loi du 2 décembre 1957 sur la gendarmerie, elle en informe au préalable ou, si ce n'est pas possible, dans les plus brefs délais, le bourgmestre ou le chef de corps et maintient avec ceux-ci un contact permanent à l'occasion de telles interventions.

Art. 160.

La police communale prend à l'égard des aliénés dangereux toutes mesures nécessaires prévues par la loi. Elle agit de même à l'égard de ceux qui lui sont signalés comme étant évadés d'établissement d'aliénés.

Art. 161.

La police communale prend à l'égard des animaux dangereux ou abandonnés toutes mesures nécessaires pour mettre fin à leur divagation.

Art. 162.

La police communale est chargée d'assurer la police du roulage. Elle veille en tout temps à assurer la liberté de la circulation.

Elle peut se saisir de quiconque fait obstacle à l'accomplissement de cette mission et l'éloigner des lieux où la circulation risque d'être entravée. La personne ne peut être retenue que pendant le temps nécessaire et au maximum vingt-quatre heures.

De korpschef stelt de burgemeester in kennis van elke maatregel genomen op grond van het tweede lid.

De administratieve aanhouding wordt vermeld in het register dat overeenkomstig het derde lid van artikel 157 wordt gehouden.

Art. 163.

De gemeentepolitie kan de identiteit van elke persoon controleren. Zij kan elke persoon met een verdacht gedrag zonder identiteitsdokument of wiens identiteit twijfelachtig is, ophouden, gedurende de tijd die strikt noodzakelijk is voor de verificatie van zijn identiteit. In geen geval mag de betrokkene meer dan vierentwintig uur worden vastgehouden.

De korpschef brengt de burgemeester zo spoedig mogelijk op de hoogte van elke maatregel van die aard.

De administratieve aanhouding wordt vermeld in het register dat overeenkomstig het derde lid van artikel 157 wordt gehouden.

Art. 164.

Bij ramp, onheil of schadegeval, in de zin van de wetgeving op de civiele bescherming, begeeft de gemeentepolitie zich ter plaatse en verwittigt de bevoegde administratieve en gerechtelijke overheden.

In afwachting dat die overheden optreden treft zij alle maatregelen om de in gevaar verkerende personen te redden, het evacueren van personen en goederen te beveiligen en plundering te voorkomen. Met dat doel kan zij de medewerking van de bevolking vorderen die hieraan gevolg moet geven en in voorkomend geval de nodige middelen moet verschaffen.

De gemeentepolitie verlaat de plaats van de ramp, het onheil of van het schadegeval pas na er zich van vergewist te hebben dat haar aanwezigheid niet langer vereist is voor de bescherming van de personen en de goederen, de handhaving van de openbare rust en gezondheid en de aanhouding van de vermoedelijke daders van de misdrijven die het onheil of het schadegeval rechtstreeks of onrechtstreeks hebben veroorzaakt.

Art. 165.

De gemeentepolitie kan ten allen tijde de plaatsen betreden waar iedereen is toegelaten, ten einde toe te zien op de toepassing van de wetten, de dekreten en de verordeningen.

Met inachtneming van de onschendbaarheid van de woning kan zij hotelinrichtingen en andere logiesverstrekkende bedrijven bezoeken. Zij kan zich door de eigenaars, exploitanten of aangestelden van die inrichtingen de inschrijvingsdocumenten van de reizigers doen overleggen.

Art. 166.

De gemeentepolitie kan niet worden belast met administratieve taken die onverenigbaar zijn met de uitvoering van haar opdrachten zoals die bij deze wet zijn omschreven.

AFDELING 2

Opdrachten van gerechtelijke politie

Art. 167.

De opdrachten van gerechtelijke politie van de gemeentepolitie bestaan erin :

Le chef de corps informe le bourgmestre de toute mesure prise en vertu de l'alinéa 2.

L'arrestation administrative figure dans le registre tenu conformément à l'alinéa 3 de l'article 157.

Art. 163.

La police communale peut contrôler l'identité de toute personne. Elle peut retenir toute personne suspecte démunie de document d'identité ou dont l'identité est douteuse, pendant le temps strictement nécessaire à la vérification de son identité. En aucun cas, l'intéressé ne pourra être retenu plus de vingt-quatre heures.

Le chef de corps informe le bourgmestre dans le plus bref délai de toute mesure de cet ordre.

L'arrestation administrative figure dans le registre tenu conformément à l'alinéa 3 de l'article 157.

Art. 164.

En cas de calamité, de catastrophe ou de sinistre, la police communale se rend sur les lieux et avertit les autorités administratives et judiciaires compétentes.

En attendant l'intervention de ces autorités, elle prend les mesures propres à sauver les individus en danger, à protéger l'évacuation des personnes et des biens et à empêcher le pillage. A cette fin, elle peut requérir le concours de la population qui est tenue d'obtempérer et de fournir, s'il y échet, les moyens nécessaires.

La police communale ne quitte les lieux de la calamité, de la catastrophe ou du sinistre qu'après s'être assurée que sa présence n'est plus nécessaire pour protéger les personnes et les biens, pour maintenir la tranquillité et la salubrité publiques et arrêter les auteurs présumés des infractions qui auraient causé directement ou indirectement la catastrophe ou le sinistre.

Art. 165.

La police communale peut toujours pénétrer dans les lieux où chacun est admis à l'effet de veiller à l'application des lois, décrets et règlements.

Dans le respect de l'inviolabilité du domicile, elle peut visiter les établissements hôteliers et d'autres établissements de logement. Elle peut se faire présenter par les propriétaires, tenanciers, ou préposés de ces établissements, les documents d'inscriptions des voyageurs.

Art. 166.

La police communale ne peut être chargée de tâches administratives incompatibles avec l'exécution de ses missions telles que définies par la présente loi.

SECTION 2

Missions de police judiciaire

Art. 167.

Les missions de police judiciaire de la police communale consistent à :

1° de misdaden, de wanbedrijven en de overtredingen op te sporen, daarvan kennis te geven aan de bevoegde overheden, de daders ervan te vatten, aan te houden en ter beschikking te stellen van de bevoegde overheid op de wijze en in de vormen bepaald door de wet;

2° de personen die op heterdaad worden betrapt, alsmede degenen die door het openbaar gerucht worden vervolgd en degenen wier aanhouding wettelijk is gelast, op te sporen en te vatten en hen ter beschikking te stellen van de bevoegde overheid; op dezelfde wijze te handelen met betrekking tot de voorwerpen waarvan de inbeslagneming is gelast.

AFDELING 3

Ambtsverrichtingen van de gemeentepolitie

Onderafdeling 1

Hulp en bijstand

Art. 168.

Ieder lid van de gemeentepolitie kan, wanneer hij in de uitoefening van zijn taak wordt aangevallen, bijstand van de ter plaatse aanwezige personen vorderen, die gehouden zijn er gevolg aan te geven.

Art. 169.

Wanneer de gemeentepolitie gevorderd wordt om aan de officieren van gerechtelijke politie en aan de ministeriële ambtenaren de sterke arm te lenen staat zij hen bij om hen te beschermen tegen geweldsdaden en feitelikheden die tegen hen kunnen worden gepleegd of om hen toe te laten de moeilijkheden waardoor zij belet zouden worden hun opdracht te vervullen, uit de weg te ruimen.

Te dien einde kan de korpschef wanneer zijn middelen ontoereikend blijken, de bijstand inroepen van de rijkswacht.

Onderafdeling 2

Gebruik van wapens

Art. 170.

Bij het vervullen van hun taak mogen de leden van de gemeentepolitie in geval van volstrekte noodzakelijkheid gebruik maken van de hen toegewezen afweermiddelen, met inbegrip van blanke wapens of vuurwapens:

1° wanneer tegen hen zelf geweldsdaden of feitelikheden worden gepleegd;

2° wanneer zij het door hen bezette terrein, de posten of personen evenals de fondsen, documenten, wapens, gevaarlijke stoffen of produkten waarvan hen de bescherming werd toevertrouwd, op geen andere wijze kunnen verdedigen.

Art. 171.

Wanneer zij tot opdracht heeft kwaadwillige samenscholingen uiteen te drijven of oproer te onderdrukken, mag de gemeentepolitie na de verstoorde met luide stem of met enig ander middel aangemaand te hebben uiteen te gaan en dezen hieraan geen gevolg hebben gegeven, gebruik maken van blanke wapens of de andere haar toegewezen afweermiddelen.

Vuurwapens mogen in dit geval alleen gebruikt worden op bevel van de burgemeester en na de waarschuwing « gaat uiteen, men gaat schieten », tweemaal door hem, of de korpschef, of door een commissaris van politie herhaald. De waarschuwing moet eveneens met luide stem of met enig ander middel worden gegeven.

1° rechercher les crimes, les délits et les contraventions, en donner connaissance aux autorités compétentes, en saisir, arrêter et mettre à la disposition de l'autorité compétente les auteurs de la manière et dans les formes déterminées par la loi;

2° rechercher et saisir les personnes surprises en flagrant délit, celles poursuivies par la clameur publique et celles dont l'arrestation a été légalement ordonnée et les mettre à la disposition de l'autorité compétente; agir de même pour les objets dont la saisie est ordonnée.

SECTION 3

De l'exercice de ses missions par la police communale

Sous-section 1

Aide et assistance

Art. 168.

Tout membre de la police communale peut, s'il est attaqué dans l'exercice de sa mission, requérir l'assistance des personnes présentes sur les lieux qui sont tenues d'obtempérer.

Art. 169.

Lorsque la police communale est requise pour prêter main forte aux officiers de police judiciaire et aux officiers ministériels, elle les assiste afin de les protéger contre les violences et les voies de fait qui seraient exercées contre eux et de leur permettre de lever les difficultés qui les empêcheraient de remplir leur mission.

A cette fin, lorsque les moyens se révèlent insuffisants, le chef de corps peut demander l'assistance de la gendarmerie.

Sous-section 2

Utilisation des armes

Art. 170.

Dans l'exercice de leurs fonctions, les membres de la police communale peuvent, en cas d'absolue nécessité, faire usage des moyens de défense qui leur sont attribués, en ce compris des armes blanches ou des armes à feu:

1° lorsque des actes de violence ou voies de fait sont exercés contre eux-mêmes;

2° lorsqu'ils ne peuvent défendre autrement le terrain qu'ils occupent, les postes ou les personnes ainsi que les fonds, documents, armes, substances ou produits dangereux qui sont confiés à leur protection.

Art. 171.

Lorsqu'elle est chargée de disperser des attroupements hostiles ou de réprimer des émeutes, la police communale peut, après une sommation faite, à haute voix ou par tout autre moyen disponible, enjoindre aux personnes de se disperser et lorsque celles-ci n'y auront pas obtempéré, faire usage des armes blanches ou des autres moyens de défense qui lui sont attribués.

Il ne peut en ce cas être fait usage des armes à feu que sur l'ordre du bourgmestre et après l'avertissement « dispersez-vous, on va tirer » deux fois répété par lui ou par le chef de corps ou par un commissaire de police. L'avertissement est également donné à haute voix ou par tout autre moyen disponible.

HOOFDSTUK III

PERSONEEL VAN DE GEMEENTEPOLITIE

AFDELING 1

Algemene bepaling

Art. 172.

Binnen de perken van de door de Koning vastgestelde algemene bepalingen, bepaalt de gemeenteraad de formatie, de bezoldigingsregeling en het administratief statuut, de weddeschalen, alsook de voorwaarden van werving, benoeming en bevordering van de leden van het gemeentepolitiekorps.

AFDELING 2

Stedelijke politie

Art. 173.

De hoofdcommissarissen en de commissarissen van politie zijn bekleed met de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie, hulpofficier van de procureur des Konings. Zij zijn magistraten van de administratieve orde.

Art. 174.

De politiecommissarissen worden door de Koning benoemd, de procureur-generaal bij het hof van beroep gehoord, uit een lijst van twee kandidaten, voorgedragen bij de provinciegouverneur door de gemeenteraad, waaraan de burgemeester een derde kandidaat kan toevoegen.

Indien één of meer voorgedragen kandidaten geen voldoende waarborgen geven verzoekt de provinciegouverneur de gemeenteraad of de burgemeester die binnen dertig dagen op de lijst te vervangen. Als hieraan geen gevolg gegeven wordt, benoemt de Koning de commissaris van politie.

Indien de gemeenteraad weigert of nalaat de lijst van de kandidaten voor te dragen binnen dertig dagen na de uit de briefwisseling blikende ontvangst van een verzoek van de Minister van Binnenlandse Zaken, benoemt de Koning de commissaris van politie.

Art. 175.

Als er in een gemeente ten minste twee commissarissen van politie zijn benoemd in de formatie vastgesteld overeenkomstig artikel 172, draagt de gemeenteraad, de procureur-generaal bij het hof van beroep gehoord, één van hen voor om door de Koning tot hoofdcommissaris van politie te worden benoemd. De burgemeester kan een tweede kandidaat voordragen.

Art. 176.

De adjunct-commissarissen van politie zijn bekleed met de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie, hulpofficier van de procureur des Konings, en oefenen hun ambt in deze hoedanigheid uit onder het gezag van de commissaris van politie.

Ze worden benoemd door de provinciegouverneur, de procureur-generaal bij het hof van Beroep gehoord, uit een lijst van twee kandidaten, voorgedragen door de gemeenteraad, waaraan de burgemeester een derde kandidaat kan toevoegen.

Indien één of meer door de gemeenteraad voorgedragen kandidaten geen voldoende waarborgen geven, verzoekt de gouverneur de gemeenteraad of de burgemeester die binnen dertig dagen op de lijst te vervangen. Als hieraan geen gevolg gegeven wordt, benoemt de gouverneur de adjunct-commissaris van politie.

CHAPITRE III

DU PERSONNEL DE LA POLICE COMMUNALE

SECTION 1

Disposition générale

Art. 172.

Dans la limite des dispositions générales arrêtées par le Roi, le conseil communal détermine le cadre, le statut pécuniaire et administratif, les échelles de traitements ainsi que les conditions de recrutement, de nomination et d'avancement des membres du corps de la police communale.

SECTION 2

De la police urbaine

Art. 173.

Les commissaires de police en chef et les commissaires de police sont revêtus de la qualité d'officier de police judiciaire auxiliaire du procureur du Roi. Ils sont magistrats de l'ordre administratif.

Art. 174.

Les commissaires de police sont nommés par le Roi, le procureur général près la cour d'appel entendu, sur une liste de deux candidats présentés au gouverneur de province par le conseil communal auxquels le bourgmestre peut ajouter un troisième.

Si, parmi les candidats présentés il s'en trouve un ou plusieurs qui n'offrent pas de garanties suffisantes, le gouverneur de province invite le conseil communal ou le bourgmestre à les remplacer sur la liste dans les trente jours. A défaut d'y satisfaire, le Roi nomme le commissaire de police.

Si le conseil communal refuse ou reste en défaut de présenter la liste des candidats pendant trente jours à compter de la réception, constatée par la correspondance, d'une invitation faite par le Ministre de l'Intérieur, le Roi nomme le commissaire de police.

Art. 175.

Lorsque dans une commune il y a au moins deux commissaires de police nommés dans le cadre arrêté conformément à l'article 172, le conseil communal, le procureur général près la cour d'appel entendu, présente l'un d'eux à la nomination par le Roi en qualité de commissaire de police en chef. Le bourgmestre peut présenter un deuxième candidat.

Art. 176.

Les commissaires de police adjoints sont revêtus de la qualité d'officier de police judiciaire auxiliaire du procureur du Roi et exercent leur fonction en cette qualité sous l'autorité des commissaires de police.

Ils sont nommés par le gouverneur de province, le procureur général près la cour d'appel entendu, sur une liste de deux candidats présentés par le conseil communal auxquels le bourgmestre peut ajouter un troisième.

Si parmi les candidats présentés par le conseil communal, il s'en trouve un ou plusieurs qui n'offrent pas les garanties suffisantes, le gouverneur invite le conseil communal ou le bourgmestre à les remplacer sur la liste dans les trente jours. A défaut d'y satisfaire, le gouverneur nomme le commissaire de police adjoint.

Indien de gemeenteraad weigert of nalaat de lijst van de kandidaten voor te dragen binnen dertig dagen na de uit de briefwisseling blijkende ontvangst van een verzoek van de gouverneur, benoemt deze laatste de adjunct-commissaris van politie.

Art. 177.

De gemeenteraad benoemt de andere leden van de stedelijke politie.

Onder hen zijn de hoofdinspecteurs van eerste klasse bekleed met de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie, hulpofficier van de procureur des Konings en oefenen als zodanig onder het gezag van de commissarissen en adjunct-commissarissen van politie de ambtsbevoegdheden uit, die ze hen hebben overgedragen.

Art. 178.

§ 1. De Koning kan de commissarissen van politie die tekortkomen in hun beroepsplicht of die de waardigheid van hun ambt in gevaar brengen, schorsen voor ten hoogste zes maanden of afzetten.

De provinciegouverneur kan hen, wegens dezelfde redenen, schorsen voor een termijn die niet langer duurt dan één maand. Hij stelt de Ministers van Binnenlandse Zaken en van Justitie binnen vierentwintig uren in kennis van zijn beslissing.

De burgemeester kan hen, wegens dezelfde redenen, schorsen voor een termijn die niet langer duurt dan één maand. Hij stelt de provinciegouverneur en de Ministers van Binnenlandse Zaken en van Justitie binnen vierentwintig uren in kennis van zijn beslissing.

De commissarissen van politie kunnen tegen de beslissingen van de gouverneur en van de burgemeester bij de Koning beroep instellen binnen veertien dagen te rekenen vanaf de hen gedane betekening.

§ 2. De provinciegouverneur kan de adjunct-commissarissen van politie die tekortkomen in hun beroepsplicht of die de waardigheid van hun ambt in gevaar brengen, schorsen voor ten hoogste zes maanden of afzetten. Hij stelt de Ministers van Binnenlandse Zaken en van Justitie binnen vierentwintig uren in kennis van zijn beslissing.

De burgemeester kan hen, wegens dezelfde redenen, schorsen voor een termijn die niet langer duurt dan één maand. Hij stelt de provinciegouverneur en de Ministers van Binnenlandse Zaken en van Justitie binnen vierentwintig uren in kennis van zijn beslissing.

De adjunct-commissarissen van politie kunnen tegen de beslissing van de gouverneur en de burgemeester bij de Koning beroep instellen binnen veertien dagen te rekenen vanaf de hen gedane betekening ».

§ 3. De hoofdcommissaris van politie is aan hetzelfde tuchtstatuut onderworpen als de commissarissen van politie.

Art. 179.

De hoofdcommissaris, de commissaris, de adjunct-commissaris van politie en de hoofdinspecteur van eerste klasse kunnen voor feiten begaan in de uitoefening van hun opdrachten van gerechtelijke politie, niet worden afgezet of geschorst dan op voorstel of met de instemming van de procureur-generaal bij het hof van beroep.

Art. 180.

De gemeenteraad kan de andere leden van de stedelijke politie die tekortkomen in hun beroepsplicht of die de waardigheid van hun ambt in gevaar brengen, schorsen voor ten hoogste zes maanden of afzetten.

Si le conseil communal refuse ou reste en défaut de présenter la liste des candidats pendant trente jours à compter de la réception, constatée par la correspondance, d'une invitation faite par le gouverneur celui-ci nomme le commissaire de police adjoint.

Art. 177.

Le conseil communal nomme les autres membres de la police urbaine.

Parmi ceux-ci, les inspecteurs principaux de première classe sont revêtus de la qualité d'officier de police judiciaire auxiliaire du procureur du Roi et exercent en cette qualité sous l'autorité des commissaires et des commissaires de police adjoints les fonctions que ceux-ci leur délèguent.

Art. 178.

§ 1. Le Roi peut suspendre pour six mois au plus ou révoquer les commissaires de police qui manquent à leurs devoirs professionnels ou qui compromettent la dignité de leur fonction.

Le gouverneur de province peut les suspendre, pour les mêmes motifs, pour un terme n'excédant pas un mois. Il informe les Ministre de l'Intérieur et de la Justice de sa décision dans les vingt-quatre heures.

Le bourgmestre peut les suspendre, pour les mêmes motifs, pour un terme n'excédant pas un mois. Il informe le gouverneur de province et les Ministres de l'Intérieur et de la Justice de sa décision dans les vingt-quatre heures.

Les commissaires de police peuvent prendre leur recours contre la décision du gouverneur et du bourgmestre auprès du Roi dans les quinze jours à compter de la notification qui leur en est faite.

§ 2. Le gouverneur de province peut suspendre pour six mois au plus ou révoquer les commissaires de police adjoints qui manquent à leurs devoirs professionnels ou qui compromettent la dignité de leur fonction. Il informe les Ministres de l'Intérieur et de la Justice de sa décision dans les vingt-quatre heures.

Le bourgmestre peut les suspendre, pour les mêmes motifs, pour un terme n'excédant pas un mois. Il informe le gouverneur de province et les ministres de l'Intérieur et de la Justice de sa décision dans les vingt-quatre heures.

Les commissaires de police adjoints peuvent prendre leur recours contre la décision du gouverneur et du bourgmestre auprès du Roi dans les quinze jours à compter de la notification qui leur en est faite ».

§ 3. Le commissaire de police en chef est soumis au même statut disciplinaire que les commissaires de police.

Art. 179.

Le commissaire de police en chef, le commissaire, le commissaire de police adjoint et l'inspecteur principal de première classe ne peuvent être révoqués ou suspendus, pour des faits commis dans l'exercice des missions de police judiciaire, que sur la proposition ou de l'accord du procureur général près la cour d'appel.

Art. 180.

Le conseil communal peut suspendre pour six mois au plus ou révoquer les autres membres de la police urbaine qui manquent à leurs devoirs professionnels ou qui compromettent la dignité de leur fonction.

De burgemeester kan hen wegens dezelfde redenen schorsen voor een termijn die niet langer dan één maand duurt.

De betrokkenen kunnen bij de gouverneur beroep instellen tegen de beslissing van de gemeenteraad of van de burgemeester binnen veertien dagen te rekenen vanaf de hen gedane betekening.

AFDELING 3

Landelijke politie

Art. 181.

Een landelijk politiekorps bestaat ofwel uit een hoofdveldwachter en één of meer veldwachters ofwel uit één enkele veldwachter, hierna enige veldwachter genoemd.

De hoofdveldwachter en de enige veldwachter zijn bekleed met de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie, hulpofficier van de procureur des Konings.

De procureur-generaal bij het hof van beroep kan, binnen de perken van de in artikel 172 voorziene bepalingen, de veldwachters aanstellen als officier van gerechtelijke politie, hulpofficier van de procureur des Konings.

Art. 182.

De veldwachters die niet bekleed zijn met de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie, hulpofficier van de procureur des Konings, behouden de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie in de gevallen bepaald door de wetten.

Art. 183.

De hoofdveldwachter en de enige veldwachter, worden benoemd door de provinciegouverneur, de procureur-generaal bij het hof van beroep gehoord, uit een lijst van twee kandidaten voorgedragen door de gemeenteraad, waaraan de burgemeester een derde kandidaat kan toevoegen.

Indien één of meer voorgedragen kandidaten geen voldoende waarborgen bieden, verzoekt de gouverneur de gemeenteraad of de burgemeester die binnen dertig dagen op de lijst te vervangen. Als hieraan geen gevolg gegeven wordt, benoemt de gouverneur de veldwachter.

Indien de gemeenteraad weigert of nalaat de lijst van de kandidaten voor te dragen binnen dertig dagen na de uit de briefwisseling blikende ontvangst van een verzoek van de gouverneur, benoemt deze de veldwachter.

Art. 184.

De niet in artikel 183 bedoelde veldwachters worden door de gemeenteraad benoemd.

Art. 185.

De landelijke politiekorpsen worden ingedeeld in brigades overeenkomstig een door de gouverneur vastgestelde tabel.

Elke brigade staat onder toezicht van een brigadecommissaris. Hij wordt benoemd overeenkomstig de door de Koning vastgestelde voorwaarden, door de provinciegouverneur, de betrokken burgemeesters gehoord, onder de hoofdveldwachters of de veldwachters, en oefent zijn taak uit onder het gezag van de arrondissementscommissaris en in overleg met de betrokken burgemeesters.

De brigadecommissaris is bekleed met de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie, hulpofficier van de procureur des Konings.

Le bourgmestre peut pour les mêmes raisons suspendre ces membres de la police pendant un terme n'excédant pas un mois.

Les intéressés peuvent prendre leur recours contre la décision du conseil communal ou du bourgmestre auprès du gouverneur dans les quinze jours de la notification qui leur en est faite.

SECTION 3

De la police rurale

Art. 181.

Un corps de police rurale est composé soit d'un garde champêtre en chef et d'un ou plusieurs gardes champêtres soit d'un seul garde champêtre, ci-après dénommé garde champêtre unique.

Le garde champêtre en chef et le garde champêtre unique sont revêtus de la qualité d'officier de police judiciaire, auxiliaire du procureur du Roi.

Le procureur général près la cour d'appel peut dans les limites des dispositions prévues à l'article 172 commissioner les gardes champêtres en qualité d'officier de police judiciaire auxiliaire du procureur du Roi.

Art. 182.

Les gardes champêtres qui ne sont pas revêtus de la qualité d'officier de police judiciaire auxiliaire du procureur du Roi conservent la qualité d'officier de police judiciaire dans les matières déterminées par les lois.

Art. 183.

Le garde champêtre en chef et le garde champêtre unique sont nommés par le gouverneur de province, le procureur général près la cour d'appel entendu, sur une liste de deux candidats présentés par le conseil communal auxquels le bourgmestre peut ajouter un troisième.

Si parmi les candidats présentés, il s'en trouve un ou plusieurs qui n'offrent pas de garanties suffisantes, le gouverneur invite le conseil communal ou le bourgmestre à les remplacer sur la liste dans les trente jours. A défaut d'y satisfaire, le gouverneur nomme le garde champêtre.

Si le conseil communal refuse ou reste en défaut de présenter la liste des candidats pendant trente jours à partir de la réception constatée par la correspondance, d'une invitation faite par le gouverneur, celui-ci nomme le garde champêtre.

Art. 184.

Les gardes champêtres autres que ceux que vise l'article 183 sont nommés par le conseil communal.

Art. 185.

Les corps de police rurale sont répartis en brigades, conformément à un tableau arrêté par le gouverneur.

Chaque brigade est placée sous la surveillance d'un commissaire de brigade. Il est nommé conformément aux dispositions générales arrêtées par le Roi, par le gouverneur de province, les bourgmestres concernés entendus, parmi les gardes champêtres en chef ou les gardes champêtres et exerce sa mission sous l'autorité du commissaire d'arrondissement et en concertation avec les bourgmestres intéressés.

Le commissaire de brigade est revêtu de la qualité d'officier de police judiciaire auxiliaire du procureur du Roi.

Art. 186.

De brigadecommissaris staat in voor de verbinding tussen de burgemeesters, de arrondissementscommissaris en de gouverneur voor alle problemen die de landelijke politie betreffen.

Hij zorgt inzonderheid voor de technische coördinatie die vereist is voor de gemeenschappelijke administratieve en gerechtelijke opdrachten.

Hij kan meer bepaald op het grondgebied van zijn brigade, met toestemming of op vraag van de betrokken burgemeesters, opsporingen en patrouilles organiseren met de leden van zijn brigade.

In dit geval blijft de korpschef het bevel voeren over zijn manschappen, maar is hij gehouden de richtlijnen van de brigadecommissaris op te volgen.

De brigadecommissaris vergewist zich van de wijze waarop de leden van zijn brigade hun ambt vervullen. Hij brengt om de drie maanden aan de arrondissementscommissaris verslag uit over de organisatie en de werking van de landelijke politie. Hij stelt in voorkomend geval een onderzoek in betreffende de tuchtstraffen die aan de leden moeten worden opgelegd. De brigadecommissaris inspecteert inzonderheid de uniformen, de uitrusting en de bewapening. Hij signaleert aan de administratieve en gerechtelijke overheden alsook aan de arrondissementscommissaris de tekortkomingen in de werking van de landelijke politie.

De brigadecommissaris verleent zijn medewerking aan de beroepsopleiding van de leden van de landelijke politie.

Art. 187.

§ 1. De gouverneur kan de brigadecommissaris die tekortkomt in zijn beroepsplicht of de waardigheid van zijn ambt in gevaar brengt, schorsen voor ten hoogste zes maanden of afzetten.

Binnen de 24 uren stelt hij de betrokken burgemeesters, de arrondissementscommissaris, de Minister van Binnenlandse Zaken en de Minister van Justitie in kennis van zijn beslissing.

§ 2. De gouverneur kan de hoofdveldwachter of de enige veldwachter die tekortkomen in hun beroepsplicht of de waardigheid van hun ambt in gevaar brengen, schorsen voor ten hoogste zes maanden of afzetten.

Binnen de 24 uren stelt hij de brigadecommissaris, de burgemeester, de Minister van Binnenlandse Zaken en de Minister van Justitie in kennis van zijn beslissing.

§ 3. Om dezelfde redenen kan de burgemeester, de hoofdveldwachters en de enige veldwachter schorsen voor ten hoogste een maand.

Binnen de 24 uren stelt hij de brigadecommissaris, de gouverneur, de Minister van Binnenlandse Zaken en de Minister van Justitie in kennis van zijn beslissing.

§ 4. De betrokkenen kunnen bij de Koning beroep instellen tegen de beslissing van de gouverneur of van de burgemeester binnen veertien dagen vanaf de hun gedane betekening.

Art. 188.

De gemeenteraad kan de andere leden van de landelijke politie die in hun beroepsplicht tekortkomen of de waardigheid van hun ambt in gevaar brengen, schorsen voor ten hoogste zes maanden of afzetten.

De burgemeester kan eveneens wegens dezelfde redenen de veldwachters schorsen voor een termijn die niet langer duurt dan een maand.

De betrokkenen kunnen tegen de beslissing van de gemeenteraad of van de burgemeester bij de gouverneur beroep instellen binnen veertien dagen vanaf de hun gedane betekening.

Art. 186.

Le commissaire de brigade assure la liaison entre les bourgmestres, le commissaire d'arrondissement et le gouverneur pour tous les problèmes qui concernent la police rurale.

Il assure notamment la coordination technique nécessaire en matière de missions administratives et judiciaires communes.

Il peut notamment organiser sur le territoire de sa brigade, avec l'accord ou à la demande des bourgmestres intéressés, des recherches et des patrouilles avec les membres de sa brigade.

Dans un tel cas, le chef de corps garde la direction de ses hommes, mais il est tenu de respecter les instructions du commissaire de brigade.

Le commissaire de brigade s'assure de la façon dont les membres de sa brigade s'acquittent de leurs fonctions. Il adresse trimestriellement un rapport au commissaire d'arrondissement sur l'organisation et le fonctionnement des polices rurales. Il procède le cas échéant à des enquêtes en matière de sanctions disciplinaires à infliger aux membres de la police rurale. Le commissaire de brigade inspecte notamment les uniformes, les équipements et l'armement. Il signale aux autorités administratives et judiciaires ainsi qu'au commissaire d'arrondissement les manquements dans le fonctionnement de la police rurale.

Le commissaire de brigade prête son concours à la formation professionnelle des membres de la police rurale.

Art. 187.

§ 1. Le gouverneur peut suspendre pour six mois au plus ou révoquer le commissaire de brigade qui manque à ses devoirs professionnels ou qui compromet la dignité de sa fonction.

Il informe de sa décision dans les vingt-quatre heures, les bourgmestres concernés, le commissaire d'arrondissement, le Ministre de l'Intérieur et le Ministre de la Justice.

§ 2. Le gouverneur peut suspendre pour six mois au plus ou révoquer le garde champêtre en chef ou le garde champêtre unique qui manquent à leurs devoirs professionnels ou qui compromettent la dignité de leur fonction.

Il informe dans les vingt-quatre heures de sa décision le commissaire de brigade, le bourgmestre, le Ministre de l'Intérieur et le Ministre de la Justice.

§ 3. Le bourgmestre peut pour les mêmes motifs suspendre le garde champêtre en chef ou le garde champêtre unique pour un terme n'excédant pas un mois.

Il informe dans les vingt-quatre heures de sa décision le commissaire de brigade, le gouverneur, le Ministre de l'Intérieur et le Ministre de la Justice.

§ 4. Les intéressés pourront prendre leur recours contre la décision du gouverneur ou du bourgmestre auprès du Roi dans les quinze jours de la notification qui leur en est faite.

Art. 188.

Le conseil communal peut suspendre pour six mois au plus ou révoquer les autres membres de la police rurale qui manquent à leurs devoirs professionnels ou qui compromettent la dignité de leur fonction.

Le bourgmestre peut également pour les mêmes motifs suspendre les gardes champêtres pendant un terme n'excédant pas un mois.

Les intéressés peuvent prendre leurs recours auprès du gouverneur contre la décision du conseil communal ou du bourgmestre dans les quinze jours de la notification qui leur en est faite.

Art. 189.

De leden van de landelijke politie die krachtens deze wet met de hoedanigheid van officier van de gerechtelijke politie, hulpofficier van de procureur des Konings bekleed zijn, kunnen voor feiten begaan in de uitoefening van hun opdrachten van gerechtelijke politie niet worden geschorst of afgezet, dan op voorstel van of met de instemming van de procureur-generaal bij het hof van beroep.

De niet in artikel 181 bedoelde veldwachters kunnen, uit hoofde van hun gerechtelijke ambtsverrichtingen niet worden afgezet of geschorst, dan op voorstel of met de instemming van de procureur des Konings.

Art. 190.

De kredieten nodig om de financiële last te dekken verbonden aan de betrekking van brigadecommissaris worden uitgetrokken op de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken.

AFDELING 4

Gemeenschappelijke bepalingen voor de leden
van de stedelijke en de landelijke politie

Art. 191.

Het is de leden van de gemeentepolitie verboden, zelfs door een tussenpersoon, enige handel te drijven of enige betrekking uit te oefenen die als onverenigbaar met hun ambtsbezigheden kan beschouwd worden.

Bij overtreding van dit verbod kan de betrokkene geschorst, en in geval van herhaling, afgezet worden.

Art. 192.

Elke ten aanzien van een lid van de gemeentepolitie uitgesproken schorsing, heeft, zolang zij duurt, de schorsing van alle politietaken van de betrokkene tot gevolg.

Zij heeft zolang zij duurt, verlies van wedde tot gevolg tenzij de overheid die ze oplegt anders beslist.

De overheden waaraan deze wet het recht tot schorsing of afzetting toekent, kunnen de straf van de waarschuwing of van de berisping opleggen.

Elke schorsings- of afzettingsmaatregel wordt bij voorraad uitgevoerd.

Art. 193.

Voordat enige tuchtmaatregel kan worden toegepast worden de betrokkenen gehoord. Van hun verhoor wordt proces-verbaal opgemaakt.

HOOFDSTUK IV

DIVERSE BEPALINGEN

Art. 194.

De leden van de gemeentepolitie leggen in handen van de burgemeester de volgende eed af:

« Ik zweer getrouwheid aan de Koning, gehoorzaamheid aan de Grondwet en aan de wetten van het Belgische volk ».

De brigadecommissaris legt dezelfde eed af in handen van de provinciegouverneur.

Art. 189.

Les membres de la police rurale qui en vertu de la présente loi, sont revêtus de la qualité d'officier de police judiciaire auxiliaire du procureur du Roi ne peuvent être suspendus ou révoqués pour des faits commis dans l'exercice des missions de police judiciaire, que sur la proposition ou de l'accord du procureur général près la cour d'appel.

Les gardes champêtres autres que ceux visés à l'article 181 ne peuvent être révoqués ou suspendus, en raison de leurs fonctions judiciaires, que sur la proposition ou de l'accord du procureur du Roi.

Art. 190.

Les crédits nécessaires pour couvrir la charge financière inhérente à l'emploi de commissaire de brigade sont inscrits au budget du Ministère de l'Intérieur.

SECTION 4

Dispositions communes aux membres
de la police urbaine et de la police rurale

Art. 191.

Il est interdit aux membres de la police communale d'exercer par eux-mêmes ou par personne interposée un commerce quelconque ou de remplir tout emploi dont l'exercice serait considéré comme incompatible avec leurs fonctions.

En cas d'infraction à ces interdictions, l'intéressé pourra être frappé de suspension et, en cas de récidive, de révocation.

Art. 192.

Toute suspension prononcée à charge d'un membre de la police entraîne pour sa durée la suspension de toutes les fonctions de police de l'intéressé.

Elle entraîne la privation du traitement pendant sa durée, sauf à l'autorité qui la prononce à en décider autrement.

Les autorités qui, en vertu de la présente loi, sont investies du droit de suspendre ou de révoquer, peuvent infliger la peine de l'avertissement ou celle de la réprimande.

Toute mesure de suspension ou de révocation est exécutée provisoirement.

Art. 193.

Quelle que soit la mesure disciplinaire dont ils peuvent être l'objet, les intéressés sont préalablement entendus. Il est dressé procès-verbal de leur audition.

CHAPITRE IV

DISPOSITIONS DIVERSES

Art. 194.

Les membres du personnel de la police communale prêtent, entre les mains du bourgmestre, le serment suivant:

« Je jure fidélité au Roi, obéissance à la Constitution et aux lois du peuple belge ».

Le commissaire de brigade prête le même serment entre les mains du gouverneur de province.

Art. 195.

De leden van de gemeentepolitie kunnen, op voorstel van de betrokken gemeenteraden, door de provinciegouverneur worden gemachtigd als hulp hun administratieve of gerechtelijke functies in andere gemeenten uit te oefenen.

Wanneer de leden van de politie van een gemeente op hun grondgebied de vermoedelijke dader van een misdrijf of een persoon die wegens een misdrijf veroordeeld is, achtervolgen en de achtervolging op het grondgebied van een andere gemeente wordt voortgezet, kunnen zij zelf de achtervolgde persoon vatten als het wegens het spoedeisend karakter van de verrichtingen onmogelijk is een beroep te doen op de plaatselijke overheden.

Art. 196.

De gemeente is burgerlijk aansprakelijk voor de daden gesteld door een lid van de gemeentepolitie in de uitoefening van zijn functies. De gemeente kan verhaal uitoefenen tegen de Staat voor de daden door het lid gesteld in de uitoefening van zijn plichten van gerechtelijke politie.

Art. 197.

De gemeenteraad kan beslissen dat de leden van de gemeentepolitie effectief op het grondgebied van de gemeente moeten wonen. Hij kan ze verplichten een telefoonaansluiting te nemen.

Art. 198.

De Koning regelt het uniform, de graden, de kentekens, de legitimatiekaarten en andere legitimatiemiddelen alsook de uitrustings- en bewapeningsnormen van de gemeentepolitie.

Art. 199.

De Koning regelt de vorming van de leden van de gemeentepolitie. Te dien einde erkent hij of richt hij één of meer vormingscentra op. De kredieten worden ingeschreven op de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken.

Art. 200.

§ 1. De Koning richt een vaste commissie voor de gemeentepolitie op. Op verzoek van de Minister van Binnenlandse Zaken of van andere belanghebbende Ministers, van een gouverneur of van een burgemeester of op eigen initiatief onderzoekt die commissie alle vraagstukken betreffende de gemeentepolitie en zij verstrekt daaromtrent een advies. De Koning bepaalt de samenstelling en de werkwijze ervan.

§ 2. In elke provincie richt de gouverneur, na raadpleging van de burgemeesters, een commissie van overleg en coördinatie tussen de gemeentelijke politiediensten op. De gouverneur stelt jaarlijks een verslag op over de toestand van de gemeentelijke politiediensten en geeft daarvan kennis aan de in § 1 bedoelde vaste commissie en aan de burgemeesters van de provincie.

Art. 201.

De Koning regelt bij in Ministerraad overlegd besluit de gevolgen van de wijziging van het landelijk of stedelijk karakter van de politiekorpsen met betrekking tot de statuten en de bevoegdheden van de leden. Hij bepaalt eveneens de overgangsmaatregelen die als gevolg van de inwerkingtreding van de wet van ... op de gemeentepolitie noodzakelijk zijn.

Art. 195

Les membres de la police communale peuvent, sur proposition des conseils communaux intéressés, être autorisés par le gouverneur de province à exercer à titre d'auxiliaires, leurs fonctions administratives ou judiciaires dans d'autres communes.

Lorsque les membres de la police d'une commune poursuivent sur leur territoire l'auteur présumé d'une infraction ou un individu condamné du chef d'une infraction et que la poursuite continue sur le territoire d'une autre commune, ils peuvent appréhender eux-mêmes la personne poursuivie lorsque l'urgence des opérations rend impossible le recours aux autorités locales.

Art. 196.

La commune est civilement responsable des actes commis par un membre de la police communale dans l'exercice de ses fonctions. La commune peut former un recours contre l'Etat pour les actes commis par ledit membre dans l'exercice de ses devoirs de police judiciaire.

Art. 197.

Le conseil communal peut prévoir que les membres de la police communale sont effectivement domiciliés sur le territoire de la commune. Il peut leur imposer le raccordement téléphonique.

Art. 198.

Le Roi règle l'uniforme, les grades, les insignes, les cartes d'identité de service et autres moyens d'identification ainsi que les normes d'équipement et d'armement de la police communale.

Art. 199.

Le Roi règle la formation des membres de la police communale. A cette fin, il crée ou agréé un ou plusieurs centres de formation. Les crédits sont inscrits au Budget du Ministère de l'Intérieur.

Art. 200.

§ 1^{er}. Le Roi crée une commission permanente de la police communale. A la demande du Ministre de l'Intérieur ou d'autres Ministres intéressés, d'un gouverneur ou d'un bourgmestre, ou d'initiative, cette commission étudie et donne des avis sur tous les problèmes relatifs à la police communale. Le Roi détermine sa composition et ses modalités de fonctionnement.

§ 2. Dans chaque province, le gouverneur institue une commission de concertation et de coordination des polices communales, après consultation des bourgmestres. Le gouverneur établit annuellement un rapport sur la situation des polices communales et le communique à la commission permanente visée au § 1^{er} et aux bourgmestres de la province.

Art. 201.

Le Roi règle, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, les conséquences de la modification du caractère urbain ou rural des corps de police quant aux statuts et aux compétences de leurs membres. Il détermine également les mesures transitoires rendues nécessaires par l'entrée en vigueur de la loi du ... sur la police communale.

HOOFDSTUK II OPHEFFINGS-, WIJZIGINGS EN SLOTBEPALINGEN

Art. 2.

In het Wetboek van Strafvordering worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° in artikel 9, gewijzigd bij de wetten van 10 juli 1967 en van 10 oktober 1967 worden de woorden « Door de veldwachters en de boswachters; door de politiecommissarissen » vervangen door de woorden « Door de leden van het personeel van de gemeentepolitie bekleed met de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie, door de bijzondere veldwachters en door de boswachters »;

2° artikel 11, gewijzigd bij de wet van 10 juli 1967, wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 11. — De leden van de gemeentepolitie bekleed met de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie, hulpofficier van de procureur des Konings, sporen de politieovertredingen op, zelfs deze die tot het bijzonder toezicht van de boswachters en de veldwachters behoren, ten opzichte van wie zij gelijke bevoegdheid en zelfs voorrang hebben.

» Zij ontvangen de verslagen, aangiften of klachten betreffende die misdrijven.

» Zij vermelden in de processen-verbaal die zij te dien einde opmaken, de aard, de omstandigheden en de plaats van de misdrijven, evenals het tijdstip waarop deze begaan zijn alsook de identiteit van de personen ten laste van wie er bewijzen of aanwijzingen bestaan.

» In de gemeenten waar er tijdelijk geen leden van de gemeentepolitie zijn, bekleed met de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie, hulpofficier van de procureur des Konings, worden de in de voorgaande alinea's bedoelde bevoegdheden en plichten toegekend aan de burgemeesters of bij gebreke van deze, aan de schepenen »;

3° artikel 14, gewijzigd bij de wet van 10 juli 1967, wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 14. — In gemeenten waar de leden van de gemeentepolitie bekleed met de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie, hulpofficier van de procureur des Konings, wettig verhinderd zijn, worden deze, zolang de verhindering duurt, vervangen door de burgemeester of bij gebreke van deze, door een schepen »;

4° in artikel 16, eerste lid, gewijzigd door de wet van 1 oktober 1967, worden de woorden « De veldwachters en de boswachters zijn, als officier van gerechtelijke politie » vervangen door de woorden « De in artikel 182 van de gemeentewet bedoelde veldwachters, de boswachters en de bijzondere veldwachters zijn ».

In het derde lid van hetzelfde artikel, worden de woorden « of van de politiecommissaris » vervangen door de woorden « of van een lid van de gemeentepolitie, bekleed met de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie, hulpofficier van de procureur des Konings »;

5° in artikel 17, worden de woorden « De veldwachters en boswachters » vervangen door de woorden « De in artikel 182 van de gemeentewet bedoelde veldwachters, de boswachters en de bijzondere veldwachters »;

6° artikel 20, gewijzigd door de wet van 10 juli 1967, wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 20. — De boswachters en de bijzondere veldwachters doen, wanneer het politieovertredingen betreft, hun processen-verbaal binnen de bij artikel 15 bepaalde termijn toekomen aan

CHAPITRE II DISPOSITIONS ABROGATOIRES, MODIFICATIVES ET FINALES

Art. 2.

Au Code d'Instruction criminelle sont apportées les modifications suivantes :

1° dans l'article 9, modifié par les lois du 10 juillet 1967 et du 10 octobre 1967, les mots « Par les gardes champêtres et les gardes forestiers, par les commissaires de police » sont remplacés par les mots « Par les membres du personnel de la police communale revêtus de la qualité d'officier de police judiciaire, par les gardes champêtres particuliers et par les gardes forestiers »;

2° l'article 11, modifié par la loi du 10 juillet 1967, est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 11. — Les membres de la police communale revêtus de la qualité d'officier de police judiciaire auxiliaire du procureur du Roi, rechercheront les contraventions de police, même celles qui sont sous la surveillance spéciale des gardes forestiers et champêtres, à l'égard desquels ils auront concurrence et même prévention.

» Ils recevront les rapports, dénonciations ou plaintes qui sont relatifs à ces infractions.

» Ils consigneront dans les procès-verbaux qu'ils rédigeront à cet effet, la nature et les circonstances des infractions, le temps et le lieu où elles auront été commises, ainsi que l'identité des personnes à la charge desquelles il existera des preuves ou des indices.

» Dans les communes où il n'y a temporairement point de membres de la police communale revêtus de la qualité d'officier de police judiciaire auxiliaire du procureur du Roi, les bourgmestres ou à défaut de ceux-ci, les échevins, se verront attribuer les compétences et devoirs visés aux alinéas précédents »;

3° l'article 14, modifié par la loi du 10 juillet 1967, est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 14. — Dans les communes où les membres de la police communale revêtus de la qualité d'officier de police judiciaire auxiliaire du procureur du Roi se trouvent légitimement empêchés, le bourgmestre, ou à défaut de celui-ci, un échevin, les remplacera tant que durera l'empêchement »;

4° dans l'article 16, alinéa 1^{er}, modifié par la loi du 1^{er} octobre 1967, les mots « Les gardes champêtres et les gardes forestiers, considérés comme officiers de police judiciaire » sont remplacés par les mots « Les gardes champêtres visés à l'article 182 de la loi communale, les gardes forestiers et les gardes champêtres particuliers ».

Dans le troisième alinéa du même article, les mots « soit du commissaire de police » sont remplacés par les mots « soit d'un membre de la police communale revêtu de la qualité d'officier de police judiciaire auxiliaire du procureur du Roi »;

5° dans l'article 17, les mots « Les gardes champêtres et forestiers » sont remplacés par les mots « Les gardes champêtres visés à l'article 182 de la loi communale, les gardes forestiers et les gardes champêtres particuliers »;

6° l'article 20, modifié par la loi du 10 juillet 1967, est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 20. — Les procès-verbaux des gardes forestiers et des gardes champêtres particuliers seront, lorsqu'il s'agira de contraventions de police, remis par eux, dans le délai fixé par l'arti-

een lid van de gemeentepolitie, bekleed met de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie, hulpofficier van de procureur des Konings; wanneer het een misdrijf betreft dat strafbaar is met een correctionele straf, doen zij de processen-verbaal toekomen aan de procureur des Konings »;

7° in artikel 21, gewijzigd bij de wet van 10 juli 1967, worden de woorden « de politiecommissaris van de gemeente, hoofdplaats van het vrederecht » vervangen door de woorden « een lid van de gemeentepolitie, bekleed met de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie, hulpofficier van de procureur des Konings ».

Art. 3.

In artikel 2 van de wet van 29 floréal jaar X « relative aux contraventions en matière de grande voirie » worden de woorden « les commissaires de police » vervangen door de woorden : « les membres de la police communale, revêtus de la qualité d'officier de police judiciaire, auxiliaire du procureur du Roi ».

Art. 4.

In artikel 5 van het koninklijk besluit van 25 november 1914 betreffende de beteugeling van het verspreiden van valse tijdingen over de krijgsverrichtingen » worden de woorden « politieagenten en veldwachters » vervangen door de woorden « de leden van de gemeentepolitie ».

Art. 5.

In het Veldwetboek worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° in artikel 61, tweede lid, gewijzigd bij de wet van 30 januari 1924, wordt het woord « gemeenteveldwachters » vervangen door de woorden « de in artikel 182 van de wet op de gemeentepolitie bedoelde veldwachters »;

2° in artikel 63, eerste lid, gewijzigd bij de wet van 30 januari 1924, worden de woorden « de eed te hebben afgelegd die voor gemeenteveldwachters is voorgeschreven » vervangen door de woorden « de eed te hebben afgelegd die door de leden van het personeel van de gemeentepolitie wordt afgelegd »;

3° in artikel 66, wordt het woord « gemeenteveldwachters » vervangen door de woorden « de in artikel 182 van de wet op de gemeentepolitie bedoelde veldwachters »;

4° in artikel 67 wordt het woord « gemeenteveldwachters » vervangen door de woorden « De in artikel 182 van de wet op de gemeentepolitie bedoelde veldwachters »;

5° in artikel 68 worden de woorden « hetzij van de politieofficier » vervangen door de woorden « hetzij van een officier van gerechtelijke politie, hulpofficier van de procureur des Konings »;

6° artikel 69 wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 69. — In de gevallen voorzien in artikel 68 mogen de boswachters van de Staat, de gemeenten en de openbare instellingen, niet weigeren, op straffe van geldboete van 25 frank, de in artikel 67, eerste lid, bedoelde veldwachter, de andere leden van de gemeentepolitie of de leden van de rijkswacht, die hun aanwezigheid vorderen, te vergezellen.

» Ze zijn bovendien gehouden de in hun aanwezigheid opgemaakte processen-verbaal te ondertekenen; ingeval zij weigeren, wordt hiervan melding gemaakt in deze processen-verbaal »;

7° artikel 71 wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 71. — Wanneer hun middelen ontoereikend blijken, hebben de leden van de gemeentepolitie, als officier van gerechtelijke politie, en de bijzondere veldwachters, het recht om de rijkswacht rechtstreeks te vorderen tot beteugeling van wanbedrijven en overtredingen inzake veld- of bospolitie, alsook tot

cle 15, à un membre de la police communale revêtu de la qualité d'officier de police judiciaire auxiliaire du procureur du Roi; lorsqu'il s'agira d'un délit de nature à mériter une peine correctionnelle, la remise sera faite au procureur du Roi »;

7° dans l'article 21, modifié par la loi du 10 juillet 1967, les mots « le commissaire de police de la commune chef-lieu de la justice de paix » sont remplacés par les mots : « un membre de la police communale revêtu de la qualité d'officier de police judiciaire, auxiliaire du procureur du Roi ».

Art. 3.

Dans l'article 2 de la loi du 29 floréal an X relative aux contraventions en matière de grande voirie, les mots « les commissaires de police » sont remplacés par les mots : « les membres de la police communale revêtus de la qualité d'officier de police judiciaire auxiliaire du procureur du Roi ».

Art. 4.

Dans l'article 5 de l'arrêté royal du 25 novembre 1914 qui est relatif à la répression de la diffusion de nouvelles fausses relatives aux opérations de guerre, les mots « agents de police et gardes champêtres » sont remplacés par les mots « les membres de la police communale ».

Art. 5.

Au code rural, sont apportées les modifications suivantes :

1° dans l'article 61, deuxième alinéa, modifié par la loi du 30 janvier 1924, les mots « de communes » sont remplacés par les mots « visés à l'article 182 de la loi communale »;

2° dans l'article 63, premier alinéa, modifié par la loi du 30 janvier 1924, les mots « Le serment prescrit aux gardes champêtres des communes » sont remplacés par les mots « Le serment prêté par les membres du personnel de la police communale »;

3° dans l'article 66, les mots « les gardes champêtres des communes » sont remplacés par les mots « les gardes champêtres des communes visés à l'article 182 de la loi communale »;

4° dans l'article 67, les mots « les gardes champêtres des communes » sont remplacés par les mots « Les gardes champêtres visés à l'article 182 de la loi communale »;

5° dans l'article 68, les mots « soit de l'officier de police » sont remplacés par les mots « soit d'un officier de police judiciaire auxiliaire du procureur du Roi »;

6° l'article 69 est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 69. — Dans les cas prévus par l'article 68, les gardes forestiers de l'Etat, des communes et des établissements publics ne pourront, sous peine d'une amende de 25 francs, se refuser à accompagner les gardes champêtres visés à l'article 67, premier alinéa, les autres membres de la police communale ou les membres de la gendarmerie qui requièrent leur présence.

» Ils sont tenus, en outre, de signer les procès-verbaux établis en leur présence; en cas de refus, ces procès-verbaux en feront état »;

7° l'article 71 est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 71. — Lorsque leurs moyens se révèlent insuffisants, les membres de la police communale, considérés comme officier de police judiciaire et les gardes champêtres particuliers » ont le droit de requérir directement la gendarmerie pour la répression des délits et contraventions en matière rurale et en matière forestière,

opsporing en inbeslagneming van de voortbrengselen van de bodem die gestolen of wederrechtelijk afgesneden dan wel bedrieglijk verkocht of gekocht zijn.»;

8° in artikel 76 wordt het woord «gemeenten» geschrapt;

9° in artikel 84, eerste lid, worden de woorden «door veldwachters van gemeenten, openbare instellingen en bijzondere personen» vervangen door de woorden «door de leden van het personeel van de gemeentepolitie en door veldwachters van openbare instellingen of bijzondere personen».

Art. 6.

In artikel 24, eerste lid, van de jachtwet van 28 februari 1882, worden de woorden «commissarissen van politie» vervangen door de woorden «leden van de gemeentepolitie, bekleed met de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie» en wordt het woord «veldwachters» geschrapt.

Art. 7.

Opgeheven worden :

1° het besluit van het uitvoerend Directoire van 2 germinal jaar IV «contenant des mesures relatives à l'exécution des lois»;

2° het koninklijk besluit van 19 augustus 1819 dat bepalingen bevat aangaande de uitoefening van de gerechtelijke politie door de gemeenteverheffen;

3° in de gemeentewet :

a) artikel 105, gewijzigd bij de wet van 27 mei 1975;
b) artikel 106;
c) artikel 123, gewijzigd bij de wetten van 30 januari 1924 en 14 februari 1961;
d) artikel 124, gewijzigd bij de wetten van 30 januari 1924 en 3 december 1984;

e) artikel 125, gewijzigd bij de wetten van 30 januari 1924 en 14 februari 1961, 27 mei 1975 en 29 juni 1976 en van 3 december 1984;

f) artikel 125bis, aldaar ingevoegd bij de wet van 30 januari 1924;

g) artikel 126, gewijzigd bij de wet van 29 juni 1976;
h) artikel 127, gewijzigd bij de wet van 30 juni 1842;
i) artikel 127bis, aldaar ingevoegd bij de wet van 18 oktober 1921 en gewijzigd bij het koninklijk besluit van 14 augustus 1933 en bij de wetten van 3 juni 1957 en 27 mei 1975;

j) artikel 127ter, en artikel 127quater, ingevoegd bij de wet van 18 oktober 1921 en gewijzigd bij de wet van 27 mei 1975;

k) artikel 128, gewijzigd bij de wet van 25 juni 1969;
l) artikel 129, gewijzigd bij de wetten van 29 juni 1976 en 3 december 1984;

m) artikel 129bis, aldaar ingevoegd bij de wet van 30 januari 1924;

n) artikel 129ter, aldaar ingevoegd bij de wet van 29 juni 1976;

4° Het koninklijk besluit van 31 mei 1845 houdende aanwijzing van de overheid in wier handen de agenten van de politie de eed afleggen;

5° in het Veldwetboek :

a) artikel 51, gewijzigd bij het koninklijk besluit nr. 33 van 10 november 1934 en bij de wet van 20 juli 1973;

b) artikel 52, gewijzigd bij het koninklijk besluit nr. 33 van 10 november 1934;

c) artikel 55, gewijzigd bij de wetten van 30 januari 1924 en 29 juni 1976;

ainsi que pour la recherche et la saisie des produits du sol volés ou coupés en délit, vendus ou achetés en fraude.»;

8° dans l'article 76, les mots «des communes» sont supprimés;

9° dans l'article 84, premier alinéa, les mots «par des gardes champêtres des communes, des établissements publics et des particuliers» sont remplacés par les mots «par les membres du personnel de la police communale et par des gardes champêtres des établissements publics ou des particuliers».

Art. 6.

Dans l'article 24, premier alinéa, de la loi du 28 février 1882 sur la chasse, les mots «commissaires de police» sont remplacés par les mots «membres de la police communale, revêtus de la qualité d'officier de police judiciaire» et les mots «gardes champêtres» sont supprimés.

Art. 7.

Sont abrogés :

1° l'arrêté du Directoire exécutif du 2 germinal an IV contenant des mesures relatives à l'exécution des lois;

2° l'arrêté royal du 19 août 1819 contenant les dispositions sur l'exercice de la police judiciaire par les autorités communales;

3° dans la loi communale :

a) l'article 105, modifié par la loi du 27 mai 1975;
b) l'article 106;
c) l'article 123, modifié par les lois du 30 février 1924 et du 14 février 1961;
d) l'article 124, modifié par les lois du 30 janvier 1924 et du 3 décembre 1984;

e) l'article 125, modifié par les lois du 30 janvier 1924, du 14 février 1961, du 27 mai 1975 et du 29 juin 1976 et du 3 décembre 1984;

f) l'article 125bis, y inséré par la loi du 30 janvier 1924;

g) l'article 126, modifié par la loi du 29 juin 1976;
h) l'article 127, modifié par la loi du 30 juin 1842;
i) l'article 127bis, y inséré par la loi du 18 octobre 1921 et modifié par l'arrêté royal du 14 août 1933 et par les lois du 3 juin 1957 et du 27 mai 1975;

j) l'article 127ter, et l'article 127quater, insérés par la loi du 18 octobre 1921 et modifiés par la loi du 27 mai 1975;

k) l'article 128, modifié par la loi du 25 juin 1969;
l) l'article 129, modifié par les lois du 29 juin 1976 et du 3 décembre 1984;

m) l'article 129bis, y inséré par la loi du 30 janvier 1924;

n) l'article 129ter, y inséré par la loi du 29 juin 1976;

4° l'arrêté royal du 31 mai 1845 désignant l'autorité devant laquelle aura lieu la prestation de serment des agents de la police;

5° dans le Code rural :

a) l'article 51, modifié par l'arrêté royal n° 33 du 10 novembre 1934 et par la loi du 20 juillet 1973;

b) l'article 52, modifié par l'arrêté royal n° 33 du 10 novembre 1934;

c) l'article 55, modifié par les lois du 30 janvier 1924 et du 29 juin 1976;

d) artikel 55bis, aldaar ingevoegd bij de wet van 30 januari 1924 en gewijzigd bij de wet van 29 juni 1976;

e) artikel 56;

f) de artikelen 57 tot 59, gewijzigd bij de wet van 29 juni 1976;

g) artikel 60, gewijzigd bij de wetten van 30 januari 1924 en 29 juni 1976;

h) artikel 64, gewijzigd bij het koninklijk besluit nr. 33 van 10 november 1934;

i) artikel 65;

j) artikel 70, gewijzigd bij de wet van 10 oktober 1967;

k) de artikelen 77 en 78.

Art. 8.

De Koning kan bij in Ministerraad overlegde besluiten de wetteksten die impliciet opgeheven of gewijzigd zijn door deze wet, ermee in overeenstemming brengen.

Brussel, 21 juni 1985.

*De Voorzitter van de
Kamer van Volksvertegenwoordigers,*

J. DEFRAIGNE.

De Secretarissen,

L. DEFOSSET.

R. PEETERS.

d) l'article 55bis, y inséré par la loi du 30 janvier 1924 et modifié par la loi du 29 juin 1976;

e) l'article 56;

f) les articles 57 à 59, modifiés par la loi du 29 juin 1976;

g) l'article 60, modifié par les lois du 30 janvier 1924 et du 29 juin 1976;

g) l'article 64, modifié par l'arrêté royal n° 33 du 10 novembre 1934;

i) l'article 65;

j) l'article 70, modifié par la loi du 10 octobre 1967;

k) les articles 77 et 78.

Art. 8.

Le Roi peut, par arrêtés délibérés en Conseil des Ministres, mettre en concordance avec la présente loi les textes légaux qui sont implicitement abrogés ou modifiés par celle-ci.

Bruxelles, le 21 juin 1985.

Le Président de la Chambre des Représentants,

J. DEFRAIGNE.

Les Secrétaires,

L. DEFOSSET.

R. PEETERS.

907 (1984-1985) - nr 1

Commissiestuk nr 1

Binnenlandse Aangelegenheden

907 (1984-1985) - n° 1

Document de Commission n° 1

Intérieur

BELGISCHE SENAAT

Zitting 1984 - 1985

4 juli 1985

Ontwerp van wet op de gemeente-
politie.

AMENDEMENTEN VAN
DE H. MOUTON c.s.

SENAT DE BELGIQUE

Session de 1984 - 1985

4 juillet 1985

Projet de loi sur la police communale

AMENDEMENTS PROPOSES PAR
M. MOUTON ET CONSORTS

R.A 13277.

R.A 13277.

ART. 1er

A cet article, apporter les modifications suivantes :

A) ARTICLE 153

"IN FINE" DE LA PREMIÈRE PHRASE, APRÈS LES MOTS "UN CORPS DE POLICE", AJOUTER LES MOTS "PLACÉ SOUS L'AUTORITÉ DU BOURGMESTRE".

JUSTIFICATION

IL N'EST PAS SAIN QUE LA POLICE COMMUNALE NE SOIT PAS PLACÉE SOUS L'AUTORITÉ DU BOURGMESTRE POUR TOUTES LES TÂCHES QU'ELLE EFFECTUE OBLIGATOIREMENT POUR LA COMMUNE.

UNE SOLUTION DIFFÉRENTE SIGNIFIERAIT QU'ELLE N'EST PLUS EN PRIORITÉ AU SERVICE DE LA COMMUNE.

B) ARTICLE 154

REPLACER LA PREMIÈRE PHRASE PAR CE QUI SUIT :
"LA POLICE COMMUNALE EST URBAINE OU RURALE".

JUSTIFICATION

L'INTÉGRATION DE LA POLICE COMMUNALE DANS LA FORCE PUBLIQUE RENFORCE SA DÉPENDANCE VIS-À-VIS DU POUVOIR JUDICIAIRE.

LA JURISPRUDENCE NOUS APPARAÎT SUFFISANTE.

C) ARTICLE 155

REPLACER LE PREMIER ALINÉA PAR CE QUI SUIT :

"LE BOURGMESTRE EST LE CHEF DE LA POLICE COMMUNALE, SAUF EN CE QUI CONCERNE L'EXERCICE DES MISSIONS JUDICIAIRES DE CELLE-CI. IL EST LE RESPONSABLE DU MAINTIEN DE L'ORDRE".

JUSTIFICATION

LA DIRECTION DE LA POLICE COMMUNALE PAR LES AUTORITÉS COMMUNALES, CARACTÉRISTIQUE FONDAMENTALE DE L'AUTONOMIE COMMUNALE, DOIT DEMEURER LE PRINCIPE DE CETTE MATIÈRE. LES EXCEPTIONS DOIVENT DONC REVÊTIR UN CARACTÈRE RESTRICTIF ET SE LIMITER STRICTEMENT AUX MISSIONS JUDICIAIRES.

LE TEXTE DU PROJET GOUVERNEMENTAL ABOUTIRAIT À DÉFINIR RESTRICTIVEMENT LES POUVOIRS DES BOURGMESTRES, À LES LIMITER AUX MISSIONS DE POLICE ADMINISTRATIVE, PARADOXALEMENT, DANS LES MISSIONS PUREMENT JUDICIAIRES, LA POLICE COMMUNALE DÉPENDRAIT D'UNE AUTORITÉ EXTÉRIEURE.

DANS LA LOI SUR LA GENDARMERIE, IL EST SIMPLEMENT SOUHAITÉ QUE DES CONTACTS AIENT LIEU ENTRE LE CHEF DE CORPS DE LA GENDARMERIE ET LE BOURGMESTRE DE LA VILLE OU DE LA COMMUNE QUI A DÔ FAIRE APPEL À CELLE-CI.

LE BOURGMESTRE PERD, DU FAIT DE CETTE RÉQUISITION, TOUTE AUTORITÉ DANS LE CADRE DE SA MISSION DE MAINTIEN DE L'ORDRE.

NOTRE AMENDEMENT VISE À RESTAURER PLEINEMENT ET EN TOUTE CIRCONSTANCE SA RESPONSABILITÉ.

D) ARTICLE 170

REEMPLACER LE TEXTE DE CET ARTICLE PAR CE QUI SUIT :

"DANS L'EXERCICE DE SA MISSION JUDICIAIRE, LA POLICE COMMUNALE PEUT, EN CAS D'ABSOLUE NÉCESSITÉ, EMPLOYER LA FORCE DES ARMES ET LES MOYENS QUI LUI ONT ÉTÉ CONFIÉS.

"LES ARMES À FEU NE PEUVENT ÊTRE UTILISÉES QUE SI DES PERSONNES COMMETTENT DES CRIMES OU DES DÉLITS QUI NE PEUVENT ÊTRE RÉPRIMÉS PAR D'AUTRES MOYENS."

JUSTIFICATION

CETTE FORMULATION RESTREINT UN PEU LES IMPORTANTES POSSIBILITÉS D'USAGE DES ARMES À FEU OUVERTES PAR LE TEXTE DU PROJET.

E) ARTICLE 156

Modifier le quatrième alinéa de cet article comme suit :

"Le bourgemstre détermine les modalités d'exécution des mesures visées ci-dessus. Ces modalités, lorsqu'elles sont écrites, sont communiquées au conseil communal."

F) ART. 158

Au premier alinéa de cet article, remplacer les mots "la tranquillité publique" par les mots "l'ordre public".

G)

Art. 163 :

Modifier la deuxième phrase du premier alinéa comme suit :

"Elle peut retenir toute personne au comportement suspect démunie de documents d'identité et dont l'identité est douteuse, pendant le temps strictement nécessaire à la vérification de son identité".

JUSTIFICATION :

Le texte, dans sa formulation actuelle, laisse absolument tous les pouvoirs d'appréciation aux agents de la police. N'importe qui peut être arrêté sans la moindre justification.

H)

ART. 173 : supprimer la deuxième phrase.

JUSTIFICATION

La notion de "magistrat de l'ordre administratif" n'a aucun sens. Elle n'a aucune utilité ou elle est improprie.

I)

Art. 174 : Ajouter à la fin du deuxième et troisième alinéas la proposition "le procureur général près la cour d'appel entendu".

JUSTIFICATION :

Il paraît tout à fait contradictoire de vouloir conférer une certaine solennité à cette nomination et de ne pas prévoir la consultation du procureur général dans toutes les hypothèses.

On rappellera, par ailleurs, qu'une simple déclaration ministérielle en commission ou en séance publique ne peut suffire à corriger cette interprétation (cf. justification de l'amendement à l'article 158).

J)

Article 175

Supprimer la dernière phrase.

JUSTIFICATION

Cette faculté, concernant la désignation du plus important officier de police de la commune, n'a pas de justification.

K) ART. 176

A la fin du troisième et du quatrième alinéa de cet article, ajouter les mots "le procureur général près la cour d'appel entendu".

L) ART. 178

A. Modifier comme suit le § 1er, troisième alinéa, de cet article :

"Les commissaires de police peuvent prendre leur recours contre la décision du gouverneur et du bourgmestre auprès du Roi dans les quinze jours à compter de la notification de suspension qui leur est faite."

B. Modifier comme suit le § 2, troisième alinéa, de cet article :

"Les commissaires de police adjoints peuvent prendre leur recours contre la décision du gouverneur et du bourgmestre auprès du Roi dans les quinze jours à compter de la notification de suspension qui leur est faite."

M) Art. 183 : Ajouter à la fin du deuxième et du troisième alinéas, la proposition "le procureur général près la Cour d'appel entendu".

JUSTIFICATION.

Cf. justification de l'amendement à l'article 174.

N) ART. 186

Modifier le quatrième alinéa de cet article comme suit :

"Le commissaire de brigade s'assure de la façon dont les membres de sa brigade s'acquittent de leurs fonctions. Il inspecte notamment les uniformes, les équipements et l'armement. Il adresse trimestriellement un rapport aux autorités administratives et judiciaires sur l'organisation et le fonctionnement des polices rurales. Il signale à ces autorités les manquements dans le fonctionnement de la police rurale."

o) ART. 199

Supprimer cet article.

Subsidiairement :

Modifier cet article comme suit :

"Le Roi règle la formation des membres de la police communale. Les arrêtés sont soumis avant leur promulgation aux commissions de l'Intérieur de la Chambre et du Sénat.

Dans le cadre de cette formation, le Roi crée et agréé un ou plusieurs centres de formation. L'organe supérieur de direction de ces centres se compose exclusivement de représentants des collèges communaux."

p) ART. 200

Supprimer cet article.

Subsidiairement :

Ajouter in fine de cet article la phrase suivante :
"Elle ne pourra en aucun cas effectuer des enquêtes ou des visites dans les services de la police communale."

H. MOUTON
G. PAQUE
F. HUBIN
A. GROSJEAN
T. TOUSSAINT.

ART. 1

In dit artikel de volgende wijzigingen aan te brengen :

- A. De eerste zin van artikel 153 aan te vullen met de woorden "dat onder het gezag staat van de burgemeester."
- B. De eerste zin van artikel 154 te vervangen als volgt :
" De gemeentepolitie is stedelijk of landelijk"
- C. Het eerste lid van artikel 155 te vervangen als volgt :
"De burgemeester is het hoofd van de gemeentepolitie, behalve bij het vervullen van haar gerechtelijke taak. Hij is verantwoordelijk voor de ordehandhaving."
- D. ART. 170 te vervangen als volgt :
"Bij het vervullen van haar gerechtelijke taak kan de gemeentepolitie, in geval van volstreckte noodzakelijkheid, gebruik maken van wapens en van de middelen die haar ter beschikking zijn gesteld.

Vuurwapens mogen niet worden gebruikt tenzij personen die misdaden of wanbedrijven plegen niet met andere middelen in bedwang gehouden kunnen worden."
- E. In artikel 156 het vierde lid te wijzigen als volgt :
" De burgemeester bepaalt de uitvoeringsmodaliteiten van de hiervoren bedoelde maatregelen. Wanneer ze geschreven zijn, worden ze aan de gemeenteraad medege-deeld."
- F. In het eerste lid van artikel 158 de woorden "de openbare rust" te vervangen door de woorden "de openbare orde".

- G. In de tweede zin van het eerste lid van artikel 163 het woord "of" te vervangen door het woord "en".
- H. De tweede zin van artikel 173 te doen vervallen.
- I. Het tweede en het derde lid van artikel 174 aan te vullen met de woorden : "de procureur-generaal bij het hof van beroep gehoord".
- J. De laatste zin van artikel 175 te doen vervallen.
- K. Het derde en het vierde lid van artikel 176 aan te vullen met de woorden : "de procureur-generaal bij het hof van beroep gehoord".
- L. 1) Paragraaf 1, derde lid, van artikel 178 aan te vullen met de woorden "van hun schorsing".
2) Paragraaf 2, derde lid, aan te vullen met de woorden "van hun schorsing".
- M. Het tweede en het derde lid van artikel 183 aan te vullen met de woorden "de procureur-generaal bij het hof van beroep gehoord".
- N. Het vierde lid van artikel 186 te wijzigen als volgt :
"De brigadecommissaris vergewist zich van de wijze waarop de leden van zijn brigade hun ambt vervullen. Hij inspecteert inzonderheid de uniformen, de uitrusting en de bewapening. Hij brengt om de drie maanden aan de administratieve en gerechtelijke overheden verslag uit over de organisatie en de werking van de landelijke politie. Hij signaleert aan die overheden de tekortkomingen in de werking van de landelijke politie".

O. Artikel 199 te doen vervallen.

Subsidiair

Dit artikel te vervangen als volgt :

"De Koning regelt de opleiding van de leden van de gemeentepolitie.

De besluiten worden voor hun afkondiging voorgelegd aan de Commissies voor de Binnenlandse Aangelegenheden van Kamer en Senaat.

Met het oog op die opleiding worden door de Koning een of meer opleidingscentra opgericht of erkend. Het hoger bestuursorgaan van die centra bestaat uitsluitend uit vertegenwoordigers van de gemeenteraden."

P. Artikel 200 te doen vervallen.

Subsidiair

Dit artikel aan te vullen met de volgende zin :

"De commissie kan in geen geval de diensten van de gemeentepolitie onderzoeken of inspecteren."

907 (1984-1985) - nr 1
Commissiestuk nr 2
Binnenlandse Aangelegenheden

907 (1984-1985) - n° 1
Document de Commission n° 2
Intérieur

BELGISCHE SENAAT

Zitting 1984 - 1985

5 juli 1985

Ontwerp van wet op de gemeentepolitie.

AMENDEMENTEN VAN DE
HH. GELDOLF EN DE BAERE

SENAT DE BELGIQUE

Session de 1984 - 1985

5 juillet 1985

Projet de loi sur la police communale

AMENDEMENTS PROPOSES PAR
MM. GELDOLF ET DE BAERE

ART. 1

In dit artikel de volgende wijzigingen aan te brengen :

A. Artikel 153 te doen voorafgaan door een nieuw artikel 152bis, met de volgende bepalingen :

"Artikel 152bis.- Politie verzekert door middel van dienstverlening en rechtsbescherming de openbare rust, gezondheid en veiligheid ter bescherming van de democratische maatschappelijke verworvenheden en ter verwezenlijking van democratische maatschappelijke ontwikkeling en vernieuwing.

Politie is in alle omstandigheden een burgerlijke dienst.

Bij de uitoefening van haar taak eerbiedigt de politie steeds de politieke, burgerlijke, economische en sociale rechten. »

VERANTWOORDING

In het ontwerp ontbreekt er een omschrijving van het begrip, de doelstellingen en de functie van de politie. Daarom stellen we voor het eerste artikel te laten voorafgaan door een artikel dat aan die leemte tegemoetkomt.

Nochtans lijkt het ons uitermate belangrijk dat de algemene rol van de politie in de samenleving wordt omschreven, en dat in de wettekst wordt vastgelegd dat de politie steeds de mensenrechten moet eerbiedigen.

B. 1) In de tweede zin van artikel 153 het woord "administratieve" te vervangen door het woord "bestuurlijke".

2) Artikel 153 aan te vullen als volgt :

"Onder bestuurspolitie wordt verstaan het geheel van maatregelen die de bestuurlijke overheden volgens de wet kunnen treffen met het oog op de handhaving van de openbare orde en op het voorkomen van misdrijven en waarbij, in voorkomend geval, beperkingen kunnen worden opgelegd aan de vrijheden van de ingezetenen.

Onder gerechtelijke politie wordt verstaan het geheel van maatregelen die de Minister van Justitie en de gerechtelijke overheden kunnen treffen met het oog op de opsporing, de vervolging en de berechting van strafbare feiten, alsmede de tenuitvoerlegging van beslissingen van de rechter of het openbare ministerie in strafzaken".

VERANTWOORDING

"Bestuurlijk" is niet alleen een korrekter nederlands woord dan "administratief", het dekt ook veel beter het begrip dat men hier bedoelt. Men bedoelt hier immers de maatregelen en de uitvoering die er door het politiekorps aan wordt gegeven, genomen door de burgerlijke overheid in het kader van hun bestuurlijke opdracht. Net zoals "conseil d'administration" nu korrekt vertaald door "raad van bestuur" (commissie van Dievoet), is "bestuurlijk" hier de korrekte vertaling van "administratief". Wat misschien nog het belangrijkste is, is echter dat daardoor de verwarring vermeden wordt met het begrip "administratieve taken" dat in artikel 166 wordt gebruikt. Daarmee bedoelt men paperasserij of klusjes in het kader van de gemeentelijke administratie, wat heel wat anders is dan de opdrachten van bestuurspolitie die in artikel 153 worden bedoeld. Daarnaast menen wij ook dat de gebruikte termen en begrippen moeten worden omschreven. Daarvoor stellen wij een tweede en een derde alinea voor.

C. Het voorgestelde artikel 154 te doen vervallen.

Subsidiair

Artikel 154 aan te vullen als volgt :

"Ingeval bij een nieuwe volkstelling blijkt dat een gemeente de kaap van de 5.000 inwoners heeft overschreden, treedt een periode van één jaar in tijdens de welke de gemeenteraad de in het vierde lid bepaalde keuze kan uitoefenen.

De termijn gaat in op de datum waarop de resultaten van de volkstelling officieel worden bekendgemaakt".

VERANTWOORDING

154

In hoofddeel stellen wij voor dat artikel geschrapt wordt omdat wij menen dat geen onderscheid moet worden gemaakt tussen veld- en stadspolitie. Wij zijn voorstander van één soort gemeentepolitie. Wij menen dat de veldpolitie als dusdanig moet worden opgeheven en samen met de stedelijke politie moet worden versmolten tot één soort gemeentepolitie.

In ons land bestaat er een veelheid aan politiekorpsen. Dit komt de efficiëntie van het politiewerk en dus de veiligheid van de burgers niet ten goede. Daarom menen wij dat bestuurlijke en wettelijke initiatieven moeten aansturen op een veel betere en hechtere samenwerking tussen de politiekorpsen.

Een onderscheid blijven maken tussen gemeentepolitie met het karakter van veldpolitie of van stadspolitie, betekent dat men een hinderpaal in stand houdt voor een goede samenwerking. De Regering beseft dat blijkbaar ook, want in de memorie van toelichting schreef dat hij zoveel mogelijk een parallelisme betracht heeft tussen de bevoegdheden, de taken en de statuten van die twee korpsen. Wij menen dat het onderscheid gewoon moet worden afgeschaft.

Dat was ook duidelijk de bedoeling bij de fusie van de gemeenten. Wat het ontwerp nu beoogt, is integendeel een uitbreiding van de bevoegdheden van de veldpolitie, zodat deze i.p.v. langzaam te verdwijnen versterkt wordt om ten eeuwigden dage te blijven bestaan.

Dat is een stap terug in de verkeerde richting.

/de Minister

In bijkomende orde menen wij dat de mogelijkheid moet worden voorzien dat een kleine gemeente om één of andere reden plots sterk gaat groeien (als type-voorbeeld kan Louvain-la-Neuve gelden) : de gemeente moet dan kunnen overschakelen van landelijke naar stedelijke politie.

D. 1) In het eerste lid van artikel 155 de woorden "aan al wie in gevaar verkeert" te vervangen door de woorden "aan al wie daaraan nood heeft".

2) In het tweede lid van artikel 155 de woorden "of veldwachter" te doen vervallen.

VERANTWOORDING

1. De woorden "in gevaar verkeren" zijn veel te restrictief. Wij menen dat de opdrachten van dienstverlening voor een moderne politie breder liggen dan hulp te bieden enkel aan wie in gevaar verkeert.
2. Slechts wanneer een politiekorps één veldwachter telt, zou deze enige veldwachter 'korpsschef' zijn (zie artikel 181). Maar hoe kan men van een korps spreken, als er slechts één personeelslid is ? Hoe kan men van een chef spreken als er geen ondergeschikten zijn ? En welke betekenis heeft de laatste zin van artikel 155 nog ? Zoals het er nu

staat is de enige veldwachter, als korpschef, belast met de leiding over zichzelf, met de organisatie van zijn eigen werkzaamheden en met de verdeling van de taken tussen zijn rechter en linker hersenkwab. Dat is nonsens.

E. Een artikel 155bis (nieuw) in te voegen, luidende :

"Artikel 155bis

De gemeentepolitie heeft als voortdurende opdracht personen, die in gevaar verkeren of hun hulp nodig hebben, bij te staan en hen in contact te brengen met bevoegde hulpverleners.

De bevoegde overheden treffen alle nodige maatregelen opdat deze functie daadwerkelijk kan worden waargenomen. Bij de uitoefening van hun opdrachten van bestuurlijke en gerechtelijke politie moeten zij in de eerste plaats en in de mate van het mogelijke aan dienstverlening doen".

VERANTWOORDING

Politie moet niet alleen instaan voor de orde en veiligheid, maar moet, als dienst die voortdurend aanwezig is op de eerste lijn, alle hulpbehoevende personen bijstaan. De gemeentepolitie moet zo worden georganiseerd dat zij die taak daadwerkelijk kan vervullen. Behoorlijk besturen vergt in de eerste plaats aandacht voor de sociale problemen van de bevolking. Het spreekt voor zich dat de politie al deze problemen niet zelf kan behandelen. Ze heeft daarvoor niet de nodige opleiding en deskundigheid. Maar de politie moet wel op de hoogte zijn van de bestaande diensten en centra voor hulpverlening, en moet de mensen daarnaar kunnen doorverwijzen.

Wij menen dat in een moderne politiewet, een duidelijke bepaling over de dienstverlening niet mag ontbreken.

F. Artikel 167 te vervangen als volgt :

"§ 1. De gemeentepolitie spoort de misdaden, de wanbedrijven en de overtredingen op, geeft er kennis van aan de bevoegde overheden, verzamelt de bewijzen ervan en levert de daders over aan de rechtbanken belast met hun bestraffen.

§ 2. In geval van betrapping op heterdaad of wanneer er ernstige aanwijzingen of vermoedens zijn van het plegen van een misdrijf waarop minimum drie maand gevangenisstraf staat, kunnen de leden van de gemeentepolitie, die officier van gerechtelijke politie zijn, de bewegingsvrijheid van de verdachte personen gedurende ten hoogste vierentwintig uur beperken om hen ter beschikking te stellen van de bevoegde overheid.

De gemeentepolitie spoort de personen op wier aanhouding wettelijk is bevolen en stelt hen ter beschikking van de bevoegde overheid.

Zij handelt op dezelfde wijze met betrekking tot de voorwerpen waarvan de inbeslagneming is bevolen".

VERANTWOORDING

§ 1. Het voorgestelde artikel 15 vermengt de opdracht van gerechtelijke politie en de bevoegdheid voor de politie om verdachte personen aan te houden. Daardoor ontstaat de indruk dat ook de persoon die louter een overtreding beging kan worden aangehouden. Nu kan dat niet en dat zou ook niet mogen kunnen. Wij stellen dus voor in artikel 15 enkel de opdracht van gerechtelijke politie te omschrijven, en inspireerden ons daarvoor op art. 8 W.Sv.. § 2 kan dan bepalen in welke gevallen de politie iemand kan aanhouden, en hoe lang.

§ 2. Volgens het wetboek van Strafvordering kunnen de procureur en de officieren van gerechtelijke politie slechts iemand aanhouden in geval van betrapping op heterdaad, wanneer het

feit kan worden gestraft met een criminele straf (artt. 40, 48, 49, 50 W.Sv.).

De rechtspraak aanvaardt nochtans algemeen dat de officieren van gerechtelijke politie, wanneer zij ernstige aanwijzingen hebben om iemand te verdenken van een misdrijf of een wanbedrijf, de verdachte voorlopig kunnen aanhouden om hem ter beschikking te stellen van het gerecht. Vermits de onderzoeksrechter alleen bevoegd is om een aanhoudingsbevel uit te vaardigen wanneer het gaat om een misdrijf waarop minimum drie maanden gevangenisstraf staat (wet 20/4/1874, artt. 1 en 2), is het logisch dat een verdachte ook slechts onder die voorwaarden voorlopig kan worden vastgehouden door de politie. Wij stellen voor deze praktijk, die een gezond en logisch systeem lijkt, wettelijk vast te leggen.

Wanneer de wet op de voorlopige hechtenis zou worden gewijzigd in die zin, dat ze slechts mogelijk is voor een misdrijf waarop één jaar gevangenisstraf staat, zal de door ons voorgestelde bepaling in dezelfde zin moeten worden gewijzigd.

G. Een artikel 167bis (nieuw) in te voegen, luidende :

"Artikel 167bis.- *Wanneer de gemeentepolitie een ernstige reden heeft om iemand van een misdrijf te verdenken kan zij die persoon staande houden en hem fouilleren.*

» Voor het voertuig waarvan hij zich bedient, heeft de bestuurder recht op huisvrede. De gemeentepolitie kan het voertuig slechts doorzoeken in de gevallen die de wet bepaalt voor huiszoeking en in de vorm die zij daarvoor voorschrijft. »

VERANTWOORDING

Net zomin als de politie volgens ons altijd en zonder gegronde reden zou mogen overgaan tot identiteitscontrole, net zomin mag ze steeds een persoon staande houden om hem te fouilleren. Ze kan dat slechts wanneer ze een gegronde reden heeft om iemand te verdenken. Dan kan ze die persoon aftasten. Dit betekent nog niet dat de politie mag overgaan tot lijfonderzoek, waardoor het schaamtegevoel wordt aangetast. Daar is een specifieke procedure voor voorzien in artikel 25 van de wet van 20 april 1874.

Wij stellen voor dat de bestuurder van een auto daarvoor recht heeft op huisvrede. Het doorzoeken van een auto is dan mogelijk onder dezelfde voorwaarden als de huiszoeking (toestemming van de bestuurder, betrapping op heterdaad, bevel van de onderzoeksrechter).

Het doorzoeken van een voertuig blijft wel mogelijk in de bijzondere gevallen die de wet voorschrijft (o.m. art. 9 van het koninklijk besluit nr. 82 van 28 november 1939 over de leurhandel, art. 11 van de wet van 1 augustus 1960 betreffende het vervoer van zaken met motorvoertuigen tegen vergoeding, ...).

Tenslotte spreekt het eens te meer voor zich dat de bevoegdheid om te fouilleren op gelijke wijze geregeld moet zijn voor alle politiekorpsen. Dit kan best met een algemene politiewet.

H. Een artikel 167ter in te voegen, luidende :

^a Vooraleer de politie overgaat tot de ondervraging van een verdachte, moet zij hem volgende verklaring voorlezen :

» Behalve indien U dit wenst, bent U niet verplicht een verklaring af te leggen, maar alles wat U zegt zal schriftelijk worden vastgelegd en kan als bewijs worden gebruikt. U mag geen waarde hechten aan beloften die U gedaan worden noch hoeft U vrees te hebben voor bedreigingen die geuit worden, bedoeld om U ertoe aan te zetten Uw eventuele schuld te bekennen. U bent niet verplicht Uw op schrift gestelde verklaringen te ondertekenen en kunt een bijkomende verklaring afleggen waarom U niet wenst te ondertekenen..»

» Deze tekst moet ook bovenaan het proces-verbaal van ondervraging afgedrukt staan. »

VERANTWOORDING

Wij menen dat een verdachte, die vermoed wordt onschuldig te zijn zolang zijn schuld niet werd bewezen, bij een ondervraging op zijn rechten en plichten moet worden gewezen, zoals dat ook in de Angelsaksische landen gebeurt.

I. De artikelen 170 et 171 te vervangen als volgt :

^a Bij het vervullen van hun opdracht mogen de leden van de gemeentepolitie geweld gebruiken wanneer het beoogde doel dit, gelet op de aan het gebruik van geweld gebonden gevaren, rechtvaardigt en dat doel niet op een andere wijze kan worden bereikt.

» Het geweld dient in verhouding tot het beoogde doel redelijk en gematigd te zijn.

» Vuurwapens echter mogen slechts gebruikt worden in de gevallen voorzien in de artikelen 416 en 417 van het Strafwetboek.

» Aan het gebruik van geweld gaat indien mogelijk steeds een waarschuwing vooraf. »

VERANTWOORDING

Ten eerste menen wij dat er duidelijk moet worden bepaald niet alleen dat er slechts geweld mag worden gebruikt wanneer dit volstrekt noodzakelijk is om de opdracht te vervullen, maar bovendien dat de gestelde opdracht voldoende ernstig en belangrijk moet zijn om geweld te rechtvaardigen. Daarbij moet men rekening houden met de gevaren die aan geweld verbonden zijn. De politie mag, met andere woorden, geen middelen hanteren die erger zijn dan de te bestrijden kwaal.

In dezelfde lijn ligt de bepaling dat het gebruikte geweld steeds redelijk en gematigd moet zijn, in verhouding tot het beoogde doel. Het blijven slaan bijvoorbeeld van een gevallen of een reeds gegrepen betogers is niet nodig om het gestelde doel te bereiken en dus ontoelaatbaar.

J. Artikel 173 te doen voorafgaan door een artikel
172bis, luidende :

*« De leden van de gemeentepolitie worden ingedeeld in een
hoger kader, een middenkader en een basiskader.*

*Het hoger kader bestaat uit de diverse graden van com-
missarissen en adjunct-commissarissen van politie. Ze zijn
bekleed met de hoedanigheid van officier van gerechtelijke
politie, hulpofficier van de procureur des Konings.*

*Het middenkader bestaat uit de diverse graden van inspec-
teurs van politie, politieassistenten en aspirant-politieoffi-
cieren. De politieambtenaren die tot het middenkader beho-
ren, zijn officier van gerechtelijke politie, hulpofficier van de
procureur des Konings. Zij oefenen hun ambtsbevoegdheden
in deze hoedanigheid uit onder het gezag van de commissa-
rissen van politie.*

*Het basiskader bestaat uit de diverse graden van politie-
brigadiers en politieagenten. »*

De politieambtenaren die tot het basiskader
behoren zijn agenten van gerechtelijke politie."

VERANTWOORDING

Wij stellen voor dat het middenkader, dat in de praktijk bestaat
en voor een goede organisatie van het politiekorps noodzakelijk is,
ook wettelijk wordt erkend en dat de leden ervan worden bekleed
met de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie, hulpofficier
van de procureur des Konings. De gemeentepolitie beschikt nu immers
over nog niet half zoveel officieren van gerechtelijke politie als de
rijkswacht!

Zoals de dagelijkse praktijk bewijst is het meer dan noodzakelijk
over een ruimer aantal officieren van gerechtelijke politie, hulpofficier
van de procureur des Konings, te beschikken.

Daarenboven wordt voor de leden van het basiskader
de notie "agent van gerechtelijke politie" ingevoerd.
Deze bepaling heeft tot doel de eindeloze discussies te
voorkomen inzake het feit of een niet-officier van gerechte-
lijke politie bepaalde daden nu al dan niet kan stellen van-
uit de tweeledige functiebenadering van de politietaak.

Als de regering het werkelijk meent dat ze de gemeente-
politie kwalitatief wil versterken, dan moet ze deze uiter-
mate belangrijke bepalingen aanvaarden. Daardoor wordt de
gemeentepolitie immers uitgebouwd tot een modern gestruc-
tureerd korps.

K. Een artikel 172ter in te voegen, luidende :

" De gemeenteraad stelt het organiek reglement op met de benoemings- en bevorderingsvoorwaarden voor elke graad, zulks volgens de algemene regels vastgesteld door de Koning.

» De gemeenteraad kan aan deze algemene regels bijkomende voorwaarden toevoegen. »

VERANTWOORDING

Dit artikel neemt de bestaande situatie over. Het is aanvaardbaar dat algemene regels worden opgesteld zonder dat evenwel de plaatselijke bevoegdheid tot het stellen van bijkomende voorwaarden mag worden ontnomen. Deze bijkomende voorwaarden moeten wel in een organiek reglement worden vastgelegd en algemeen worden bekendgemaakt.

Zoniet is het gevaar reëel dat men voorwaarden opstelt « à la tête du client » en dat favoritisme doorweegt bij benoemingen en bevorderingen. Dat ontnemt elke rechtszekerheid aan de kandidaten.

L. De laatste zin van artikel 173 te doen vervallen.

Verantwoording

Naar onze mening heeft deze zin geen enkele praktische, konkrete betekenis. Hij is ingevoegd ingevolge een regeringsamendement, maar noch in dat amendement noch in het verslag van de Kamerkommissie wordt hij verantwoord.

M. 1) In het eerste lid van artikel 174 te doen vervallen de woorden "waaraan de burgemeester een derde kandidaat kan toevoegen".

Verantwoording

Dit recht om kandidaten voor te dragen moet aan de democratisch gekozen gemeenteraad worden voorbehouden. Wij zien geen reden om aan de burgemeester het voorrecht toe te kennen een eigen kandidaat voor te dragen.

2) Hetzelfde lid aan te vullen als volgt :

"De kandidaten moeten lid zijn van een gemeentelijk politiekorps."

VERANTWOORDING

Wij willen in de wet de voorwaarde inschrijven dat de kandidaat-commissarissen lid moeten zijn van een gemeentelijk politiekorps. Dat is onontbeerlijk om vertrouwd te zijn met de specifieke werking van een gemeentelijk politiekorps. Leden van de gemeentepolitie zullen voor het ambt van politiecommissaris over een grotere bekwaamheid beschikken dan personen die van buitenaf worden aangetrokken. Bovendien moet deze vereiste worden ingeschreven om de gemeentepolitie voldoende aantrekkelijk te maken voor bekwame elementen.

Gemeentelijke politieofficieren kunnen immers niet worden benoemd in een andere politiedienst, en als ook de benoemingen in het eigen korps hen worden afgesnoept, blijven zij volledig op hun honger en zullen beloftevolle elementen wegblijven. Op deze wijze

gingen talrijke benoemingen de jongste jaren naar buitenstaanders. Ook de huidige regering is daarvoor verantwoordelijk. Als de Minister het tegengestelde beweert, moet hij dit met feitelijke gegevens aantonen. Ook de Vereniging voor Belgische Steden en Gemeenten stelt voor deze voorwaarde in te schrijven.

3) Het tweede lid van artikel 174 te vervangen als volgt :

"Indien één of meer van de voorgedragen kandidaten niet aan de benoemingsvoorwaarden voldoen, verzoekt de provinciegouverneur door een met redenen omklede en aan de burgemeester betekende beslissing, de gemeenteraad die binnen een termijn van dertig dagen op de lijst te vervangen. Als hieraan geen gevolg gegeven wordt, benoemt de Koning de commissaris".

Verantwoording

Door de bepaling van deze derde alinea kan de goeverneur een opportuniteitscontrole doen, wat o.i. een niet wenselijke inmenging is in de gemeentelijke aangelegenheden. Een legaliteitscontrole, m.a.w. nagaan of de kandidaten wel degelijk voldoen aan de door de Koning en door de gemeenteraad vastgestelde voorwaarden voor benoeming, moet wel mogelijk zijn.

4) Artikel 174 aan te vullen met een nieuw lid, luidende :

"In de gevallen bedoeld in het tweede en derde lid draagt de bestendige deputatie van de provincieraad één of twee kandidaten voor en kan de procureur-generaal bij het Hof van Beroep in voorkomend geval, een derde kandidaat voordragen".

Verantwoording

Het ontwerp voorziet dat, wanneer de gemeenteraad weigert geldige kandidaten voor te dragen, de Koning de commissaris benoemt. Er zouden dan geen kandidaten moeten worden voorgedragen. Dit houdt een erg sterke centralisering in. Wij stellen voor dat de provinciale overheid in deze gevallen kandidaten voordraagt. Dat is nu ook zo (artikel 124 Gemeentewet).

5) Het tweede en het derde lid van artikel 174 telkens aan te vullen met de woorden ", de procureur-generaal bij het Hof van beroep gehoord."

Verantwoording

Het zou totaal onlogisch zijn dat de procureur-generaal voor de benoeming van een commissaris van politie in het ene geval wel, en in andere gevallen niet moet worden gehoord. Welnu, wanneer dit niet uitdrukkelijk vermeld staat, moet dat niet.

N. De laatste zin van artikel 175 te doen vervallen.

Verantwoording

Wij zien geen reden om de burgemeester het voorrecht te geven een eigen kandidaat voor te dragen.
De Minister zal het daarmee wel eens zijn aangezien hij in de Kamer verklaarde dat het recht voor de burgemeester om een tweede kandidaat voor te dragen te veel bevoegdheden verleent aan de burgemeester (K.v.V., stuk 1009/29, p. 60).

O. Een artikel 175bis (nieuw) in te voegen, luidende :

"Naast de betrekking van commissaris moet in elke gemeente een betrekking worden ingesteld met een graad die bekleed is met de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie, hulpofficier van de procureur des Konings."

Verantwoording

De bedoeling is dat er in elke gemeente, naast de commissaris van politie, nog een andere politieambtenaar is met een graad uit het hoger of het middenkader en die bijgevolg de hoedanigheid heeft van officier van gerechtelijke politie, hulpofficier van de procureur des Konings. Dat is noodzakelijk voor het vlot en voortdurend waarnemen van de dienst en voor het soepel vervangen van de commissaris, wanneer deze belet is. Dat moet toelaten om de artikelen 13 en 14 van het wetboek van Strafvordering in die zin te wijzigen dat de burgemeester niet langer de commissaris vervangt en dat de vermenging van bestuurlijke en gerechtelijke bevoegdheid aldus wordt uitgesloten.

P. Artikel 176 te vervangen als volgt :

" De gemeenteraad kan adjunct-commissarissen benoemen, overeenkomstig de voorwaarden die door de Koning en door hāaxelf werden vastgesteld.

De adjunct-commissarissen zijn officier van gerechtelijke politie, hulpofficier van de procureur des Konings, en oefenen hun ambtsbevoegdheden in deze hoedanigheid uit onder het gezag van de commissarissen van politie.

De gemeenteraad kan de betrekking van adjunct-commissaris opheffen wanneer hij die betrekking niet langer noodzakelijk acht. Wanneer de adjunct-commissaris bezwaar inbrengt tegen de opheffing van zijn betrekking of tegen de vermindering van de eraan verbonden wedde, wordt het besluit van de gemeenteraad onderworpen aan het toezicht van de gouverneur, die daaraan zijn goedkeuring mag onthouden voor zover de genomen maatregelen klaarblijkelijk strekken tot een bedekte afzetting.»

VERANTWOORDING

Wij menen dat de gemeenteraad verder de bevoegdheid moet hebben om adjunct-commissarissen te benoemen. Deze moeten de mogelijkheid hebben om in beroep te gaan indien hun betrekking wordt afgeschaft. Dergelijke afschaffing kan natuurlijk slechts voor zover de door de Koning vastgestelde minimumvoorwaarden inzake de formatie dit toelaten.

Subsidiair

1) Het tweede lid van artikel 176 te vervangen als volgt :

"De provinciegouverneur benoemt, op voordracht van de gemeenteraad en de procureur-generaal bij het Hof van Beroep gehoord, de adjunct-commissarissen van politie."

Verantwoording

Wanneer de gemeenteraad twee kandidaten moet voordragen en de burgemeester er nog een derde kan aan toevoegen, wordt de benoeming opnieuw het voorwerp van politieke touwtrekkerij en gesjoemel. Indien men dan al meent dat de gouverneur de adjunct-commissarissen moet benoemen, omdat zij officier van gerechtelijke politie en hulp-officier van de procureur des Konings zijn, dan is het toch niet nodig dat drie kandidaten worden voorgedragen.

2) Het derde lid van artikel 176 te vervangen als volgt :

"Indien een voorgedragen kandidaat niet aan de benoemingsvoorwaarden voldoet, verzoekt de provinciegouverneur door een met redenen omklede en aan de burgemeester betekende beslissing, de gemeenteraad, die binnen een termijn van dertig dagen op de lijst te vervangen.

Verantwoording

De opportuniteitscontrole moet worden vervangen door een legaliteitscontrole.

3) Het derde en vierde lid van artikel 176 telkens aan te vullen met de woorden "de procureur-generaal bij het Hof van Beroep gehoord".

Q. Een artikel 176bis (nieuw) in te voegen, luidende :

"§ 1. De wedde van de commissarissen van politie en van hun adjuncten wordt door de gemeenteraad vastgesteld met goedkeuring van de provincie-gouverneur.

§ 2. De minimumwedde van de commissarissen van politie, de vergoeding voor huisvesting inbegrepen doch met uitsluiting van de vergoedingen voor kleding, uitrusting en bewapening, van de vergoeding als ambtenaar van het openbaar ministerie en van de vergoedingen voor buitengewone dienstverrichtingen, mag in gemeenten van meer dan 25.000 inwoners niet minder bedragen dan de wettelijke minimumwedde van de secretaris van een gemeente van 20.001 tot 25.000 inwoners en in de andere gemeenten niet minder dan negen tienden van de wettelijke minimumwedde van de secretaris.

De minimumwedde van de adjunct-commissarissen mag niet minder bedragen dan 75 % van de hierboven bepaalde minimumwedde van de commissarissen.

§ 3. De maximumwedde van de hoofdcommissaris van politie, van de enige commissaris van politie, van de wijkcommissarissen en de adjunct-commissarissen mag de hierna vermelde grenzen niet overschrijden:

A) Voor de hoofdcommissaris van politie en voor de enige commissaris van politie:

- 1° gemeenten van 4.000 inwoners en minder: 100 % van de wettelijke maximumwedde van de gemeentesecretaris;
2° gemeenten van 4.001 tot 5.000 inwoners: 95 % van de wettelijke maximumwedde van de gemeentesecretaris;
3° gemeenten van 5.001 tot 25.000 inwoners: 90 % van de wettelijke maximumwedde van de gemeentesecretaris;
4° gemeenten van 25.001 tot 50.000 inwoners: 95 % van de wettelijke maximumwedde van de gemeentesecretaris;
5° gemeenten boven 50.000 inwoners: 97,5 % van de wettelijke maximumwedde van de gemeentesecretaris.

B) Voor de wijkcommissarissen van politie: 80 % van de wettelijke maximumwedde van de gemeentesecretaris, behalve voor gemeenten boven 150.000 inwoners, waar de wettelijke maximumwedde van de wijkcommissarissen 97,5 % van de maximumwedde van de secretaris van een gemeente van 80.001 tot 150.000 inwoners mag bereiken.

C) Voor de adjunct-commissarissen van politie: 67,5 % van de wettelijke maximumwedde van de gemeentesecretaris, zonder evenwel de wettelijke maximumwedde van de secretaris van een gemeente van 10.001 tot 15.000 inwoners te mogen overschrijden.

Voor de gemeenten boven 150.000 inwoners wordt het voormelde maximum gebracht op het wettelijke maximum van de wedde van de secretaris van een gemeente van 15.001 tot 20.000 inwoners.

§ 4. De bepalingen van artikel 111 van de gemeentewet zijn mutatis mutandis van toepassing op de bovenbedoelde ambtenaren.

De weddeverhogingen worden evenwel berekend met inachtneming van alle bij de politie als commissaris of adjunct-commissaris doorgebracht dienstjaren."

Verantwoording

Artikel 172 bepaalt dat de weddeschalen door de Koning worden vastgelegd. De waarborgen die de commissarissen en adjunct-commissarissen nu genieten ingevolge artikel 127bis van de gemeentewet vallen weg. Om daaraan te verhelpen stellen we voor hier een artikel 176bis in te lassen.

R. Het tweede lid van artikel 177 te vervangen als volgt :

"De procureur-generaal bij het Hof van Beroep kan de inspecteurs van politie, de politieassistenten en de aspirant-politieofficieren aanstellen als officier van gerechtelijke politie, hulpofficier van de procureur des Konings. De leden van de politie oefenen hun gerechtelijke bevoegdheden uit onder het gezag van de commissarissen van politie."

Verantwoording

Wat de gerechtelijke bevoegdheden betreft steken de landelijke korpsen de stedelijke politiekorpsen zelfs voorbij gezien, buiten de Hoofdveldwachters en de enige veldwachters, de andere veldwachters door de Procureur-Generaal kunnen aangesteld worden als hulpofficier van de Procureur des Konings (art. 181, 3° lid).

De stedelijke korpsen daarentegen zien hun jarenlange eis tot uitbreiding van het aantal officieren van gerechtelijke politie slechts in zeer beperkte mate ingelost. De volle hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie wordt enkel voorzien voor diegenen die een graad hebben die hic et nunc niet eens bestaat, zoals ons uit politiemiddens wordt verzekerd. Wat te denken als men in het verslag leest dat de Minister spreekt van "inspecteurs van eerste klasse"

en het amendement dat hij indient handelt over "hoofdinspecteurs van eerste klasse" en dat het in beide gevallen thans onbekende en onbestaande graden betreffen !

Hoe durft men spreken van herwaardering van de stedelijke politie als men aan de inspecteurs en houders van het brevet

voor politiecommissaris niet geeft wat de veldwachters wel krijgen. De situatie van politiekorpsen met enkel de politiecommissaris als officier van gerechtelijke politie, hulpofficier van de Procureur des Konings zal dus nog vele decenia blijven bestaan.

De Minister werkt met twee maten en twee gewichten.

Voor de stedelijke politie meent hij dat het gezag van de burgemeester zal worden ondermijnd als de functie van officier van gerechtelijke politie, hulpofficier van de procureur des Konings wordt veralgemeend (Verslag, K.v.V., stuk 1009/29, p. 64). Voor de landelijke politie meent hij dat niet.

Evenmin wordt in het ontwerp de vraag opgelost onder wiens gezag de gerechtelijke bevoegdheden zullen uitgeoefend worden, die het basis- en middenkader gekregen hebben in art. 167.

Wordt op die manier het doel bereikt om het juridisch statuut van de gemeentepolitie nauwkeurig vast te stellen, zoals de Minister stelde in zijn memorie van toelichting?

Wij stellen in ons amendement voor dat AL de leden van de stedelijke politie hun gerechtelijke bevoegdheden uitoefenen onder het gezag van de korpschef en de commissarissen.

S. De voorgestelde artikelen 178, 179 en 180 te doen vervallen.

Verantwoording

De leden van de gemeentepolitie behoren tot de gemeentelijke administratie. De tuchtregeling moet dezelfde zijn en blijven als voor de overige ambtenaren van de gemeente. De huidige bepalingen van de gemeentewet i.v.m. de tuchtregeling kunnen voorlopig behouden blijven, in afwachting van een hervorming die berust op de volgende principes :

- er moet een onpartijdige tuchtraad komen op gemeentelijk niveau, die bevoegd is voor al het gemeentepersoneel;
- er moet mogelijkheid zijn in beroep te gaan (een beroeps-kamer op provinciaal of gewestelijke niveau);
- er moet rechtszekerheid zijn wat de gronden voor tucht-sancties betreft : men moet duidelijk weten voor welke feiten men kan worden gesanctioneerd;
- er moet een voldoende brede waaijer van sancties zijn, zodat niet onmiddellijk een schorsing, die toch een zware sanctie is, moet worden toegepast;
- de rechten van de verdediging moeten op alle niveaus worden geëerbiedigd.

W. GELDOLF
A. DE BAERE.

•

•

•

ART. 1er

A cet article, apporter les modifications suivantes :

- A. Faire précéder l'article 153 par un nouvel article 152bis, rédigé comme suit :

"Article 152bis.-

La police assure, par ses services et sa protection, la tranquillité, la salubrité et la sécurité publiques dans le but de protéger les acquis sociaux et démocratiques et de favoriser l'essor et le renouveau sociaux et démocratiques.

» La police est, en toutes circonstances, un service civil.

» Dans l'exercice de sa mission, la police respecte toujours les droits politiques, civils, économiques et sociaux de l'homme."

JUSTIFICATION

Le projet ne précise pas ce qu'il faut entendre par la « police », ni quels en sont les buts et la fonction. Nous proposons dès lors de faire précéder le premier article d'un nouvel article qui comble cette lacune.

Il est toutefois extrêmement important, à notre avis, que l'on définisse le rôle général de la police au sein de la société et que l'on inscrive dans la loi l'obligation, pour la police, de respecter, en toutes circonstances, les droits de l'homme.

- B. 1) Dans la deuxième phrase de l'article 153, dans le texte néerlandais, remplacer le mot "administratieve" par le mot "bestuurlijke".
- 2) Compléter l'article 153 par les dispositions suivantes :

"On entend par police administrative l'ensemble des mesures que les autorités administratives peuvent prendre en vertu de la loi en vue de maintenir l'ordre public et de prévenir des infractions qui, le cas échéant, comportent des restrictions aux libertés des habitants.

On entend par police judiciaire l'ensemble des mesures que le ministre de la Justice et les autorités judiciaires peuvent prendre en vue de rechercher, de poursuivre et de juger les faits punissables et en vue d'exécuter les décisions du juge ou du ministère public en matière répressive."

JUSTIFICATION

Le mot "bestuurlijk" est plus exact, en néerlandais, que le mot "administratief" et couvre beaucoup mieux les notions visées ici. Il s'agit des mesures prises par l'autorité publique dans le cadre de sa mission administrative et de leur exécution par le corps de police. Si "raad van bestuur" est la traduction correcte de "conseil d'administration" (cf. Commissie van Dievoet), dans le cas présent, "bestuurlijk" est la traduction correcte de "administratif". Mais il y a, peut-être, plus important, à savoir que l'utilisation du mot "bestuurlijk" permet d'éviter la confusion avec les "tâches administratives" en question à l'article 166, à savoir la paperasserie et les petits travaux d'administration communale qui n'ont rien à voir avec les missions de police administrative visées à l'article 153.

Nous estimons, en outre, qu'il y a lieu de définir les termes et notions utilisés. C'est pourquoi nous proposons un deuxième et un troisième alinéas.

C. Supprimer l'article 154.

Subsidiairement :

Compléter cet article par les dispositions suivantes :

"S'il apparaît, lors d'un nouveau recensement de la population, qu'une commune a dépassé le cap des 5.000 habitants, commence un délai d'un an au cours duquel le conseil communal peut faire le choix visé au quatrième alinéa.

Ce délai prend cours à la date de la publication officielle des résultats du recensement."

JUSTIFICATION

Si nous proposons en ordre principal de supprimer l'article, c'est parce que nous estimons qu'il convient d'établir une distinction entre la police rurale et la police urbaine. Nous pensons qu'il ne devrait exister qu'une seule forme de police communale. Dès lors, il s'indiquerait selon nous de supprimer la police rurale en tant que telle et de créer, en la fusionnant avec la police urbaine, une police communale unique.

Il existe dans notre pays une multitude de corps de police. Cette diversité ne contribue guère à l'efficacité de la police ni, par conséquent, à la sécurité des citoyens. C'est pourquoi nous estimons que des initiatives administratives et législatives devraient permettre une collaboration bien meilleure et bien plus étroite entre les différents corps de police.

Le maintien d'une distinction entre les polices communales ayant un caractère rural et celles ayant un caractère urbain fait en effet obstacle au développement de cette collaboration. Le Gouvernement semble d'ailleurs en être conscient, puisqu'il signale dans l'exposé des motifs qu'il a établi un parallélisme maximum entre les compétences, les missions et les statuts de ces deux corps. Il s'indiquerait, selon nous, de supprimer purement et simplement cette distinction.

Tel était d'ailleurs manifestement l'un des objectifs des fusions de communes. Or, le projet à l'examen prévoit au contraire une extension des compétences de la police rurale, ce qui, loin de favoriser sa disparition progressive, la renforce et lui assure encore un long avenir.

Ce projet constitue donc un pas en arrière, dans la mauvaise direction.

Notre amendement en ordre subsidiaire prévoit la possibilité que, pour l'une ou l'autre raison, une petite commune connaisse un développement important soudain (on peut citer comme exemple type Louvain-la-Neuve) : cette commune doit alors avoir la faculté de transformer une police rurale en une police urbaine.

- D. 1) Au premier alinéa de l'article 155, remplacer les mots "à toute personne en danger" par les mots "à toute personne qui en a besoin".
- 2) Au deuxième alinéa de l'article 155, supprimer les mots "ou de garde champêtre".

JUSTIFICATION

1) Les mots "à toute personne en danger" sont beaucoup trop restrictifs. Nous estimons que la mission de service incombant à une police moderne comporte bien autre chose que le seul fait de porter assistance aux personnes en danger.

2) Ce n'est que lorsqu'un corps de police ne comporte qu'un seul garde champêtre que ce garde champêtre unique serait "chef de corps" (voir article 181). Mais comment parler d'un corps lorsqu'il n'y a qu'un seul agent ? Comment parler d'un chef lorsqu'il n'y a pas de subordonnés ? Et quelle signification aurait encore la dernière phrase de l'article 155 ? Telle qu'elle est formulée, le garde champêtre unique serait chargé, en qualité de chef de corps, de sa propre direction, de l'organisation de ses propres activités et de la répartition des tâches entre ses deux hémisphères cérébraux. Cela n'a aucun sens.

- E. Insérer un article 155bis, rédigé comme suit :

"Article 155bis.- Le police communale a comme tâche permanente de secourir les personnes qui se trouvent en danger ou ont besoin de son aide et de les mettre en contact avec ceux qui ont compétence pour leur porter secours.

Les autorités compétentes prennent toutes mesures nécessaires en vue d'assurer l'accomplissement effectif de cette fonction. L'exercice de leur mission de police administrative et judiciaire doit être axé en premier lieu et dans la mesure du possible sur la notion de service."

JUSTIFICATION

La police ne doit pas seulement assurer le maintien de l'ordre et de la sécurité mais aussi, en tant que service

présent en permanence en première ligne, porter assistance aux personnes qui ont besoin d'aide. La police communale doit être organisée de manière à pouvoir accomplir effectivement cette tâche. Une bonne administration exige d'abord que l'on soit attentif aux problèmes sociaux de la population. Il va de soi que la police n'est pas en mesure de traiter elle-même tous ces problèmes. Elle n'a pour cela ni la formation ni la compétence nécessaires. En revanche, elle doit être informée des services et des centres de secours existants et pouvoir y renvoyer les personnes. Nous pensons qu'une loi moderne sur la police se doit de contenir une disposition précise sur cette notion de service.

F. Remplacer l'article 167 par les dispositions suivantes :

"§ 1er. La police communale recherche les crimes, les délits et les contraventions, en donne connaissance aux autorités compétentes, en réunit les preuves et livre les auteurs aux tribunaux chargés de les punir.

§ 2. En cas de flagrant délit ou lorsqu'il existe de graves indices ou des présomptions d'une infraction passible d'un emprisonnement de trois mois au moins, les membres de la police communale officiers de police judiciaire peuvent restreindre pour une durée ne dépassant pas 24 heures la liberté de mouvement des personnes suspectes en vue de les mettre à la disposition de l'autorité compétente.

La police communale recherche les personnes dont l'arrestation a été légalement ordonnée et les mettent à la disposition de l'autorité compétente.

Elle agit de même pour les objets dont la saisie est ordonnée".

JUSTIFICATION

§ 1er. L'article 15 proposé confond les missions de police judiciaire et la faculté pour la police d'arrêter les suspects, ce qui donne l'impression que la personne qui a commis une simple contravention peut aussi être arrêtée. Une telle éventualité est et doit rester exclue.

Nous proposons donc de ne définir à l'article 15 que les missions de police judiciaire. Nous nous sommes inspirés à cet effet de l'article 8 du Code d'instruction criminelle. Le § 2 détermine les cas dans lesquels la police peut arrêter une personne, et la durée de cette arrestation.

§ 2. Selon le Code d'instruction criminelle, le procureur et les officiers de police judiciaire ne peuvent procéder à une arrestation en cas de flagrant délit que lorsque le fait est passible d'une peine criminelle (articles 40, 48, 49, 50 du Code d'instruction criminelle).

La jurisprudence admet cependant d'une manière générale que lorsqu'ils ont des indices graves leur permettant de soupçonner quelqu'un d'un délit ou d'un crime, les officiers de police judiciaire peuvent arrêter provisoirement le suspect pour le mettre à la disposition du tribunal. Etant donné que le juge d'instruction est seul habilité à délivrer un mandat d'arrêt lorsqu'il s'agit d'un délai passible d'un emprisonnement de trois mois au moins (loi du 20/4/1874, articles 1er et 2), il est logique qu'un suspect ne puisse être arrêté provisoirement par la police qu'à ces conditions. Nous proposons de fixer dans la loi cette pratique qui paraît être saine et logique. Si la loi sur la détention préventive venait à être modifiée de manière à ne plus autoriser celle-ci que pour un délai passible d'un an d'emprisonnement, la disposition que nous proposons devrait être modifiée dans le même sens.

G. Insérer un article 167bis (nouveau), rédigé comme suit :

"Article 167bis.-

Lorsque la police communale a un motif sérieux pour suspecter une personne d'une infraction, elle peut appréhender cette personne et la fouiller.

» Le véhicule dont se sert une personne est inviolable au même titre que son domicile. La police communale ne peut visiter le véhicule que dans les cas et dans les formes prévus par la loi pour les visites domiciliaires. »

JUSTIFICATION

Nous estimons que la police ne devrait avoir ni le droit d'appréhender une personne à n'importe quel moment pour la fouiller, ni celui de procéder en tout temps et sans motif sérieux à des contrôles d'identité. Elle ne devrait pouvoir procéder à la fouille que lorsqu'elle a une raison valable de suspecter une personne, ce qui n'implique pas pour autant qu'elle puisse procéder à une exploration corporelle portant atteinte à la pudeur. Une telle exploration ne peut être effectuée que conformément à la procédure spécifique prévue à l'article 25 de la loi du 20 avril 1874.

Nous proposons également que le véhicule dont se sert une personne soit inviolable au même titre que son domicile. La visite d'un véhicule sera donc soumise aux mêmes règles que la visite domiciliaire (accord du conducteur, flagrant délit, mandat du juge d'instruction).

Il sera toujours possible de visiter un véhicule dans les cas particuliers prévus par la loi (notamment par l'art. 9 de l'arrêté royal n° 82 du 28 novembre 1939 réglementant le commerce ambulancier, et par l'art. 11 de la loi du 1^{er} août 1960 relative au transport rémunéré de choses par véhicules automobiles, ...).

Enfin, il va de soi que la réglementation autorisant la police à fouiller des personnes doit être identique pour tous les corps de police. C'est donc dans la loi générale sur la police qu'il paraît le plus indiqué de régler cette matière.

H. Insérer un article 167ter, rédigé comme suit :

"Art. 167ter.-

Avant d'interroger un inculpé, la police doit lui donner lecture de la déclaration suivante :

» "A moins que vous le souhaitiez, vous n'êtes pas tenu de faire de déclaration, mais tout ce que vous direz sera consigné par écrit et pourra servir de preuve contre vous. Vous ne devez pas ajouter foi aux promesses qui vous seraient faites ni aux menaces qui seraient proférées à votre égard aux fins de vous inciter à avouer votre faute éventuelle. Vous n'êtes pas tenu de signer vos déclarations et il vous est loisible de motiver votre refus de signer une déclaration complémentaire.."

» Le texte de cette déclaration devra également figurer en tête du procès-verbal d'interrogatoire. »

JUSTIFICATION

Nous estimons qu'en égard au principe selon lequel toute personne est présumée innocente jusqu'à preuve du contraire, il s'indique d'informer l'inculpé de ses droits et obligations lors de son interrogatoire, comme cela se fait dans les pays anglo-saxons.

I. Remplacer les articles 170 et 171 par les dispositions suivantes :

Dans l'exercice de leur mission, les membres de la police communale peuvent faire usage de la force lorsque, compte tenu des dangers liés à l'usage de la force, le but visé le justifie et que ce but ne peut être atteint autrement.

» Le rapport entre la force et le but visé doit être raisonnable et modéré.

» Il ne peut toutefois être fait usage des armes à feu que dans les cas prévus aux articles 416 et 417 du Code pénal.

» L'usage de la force doit, dans la mesure du possible, toujours être précédé d'une sommation. »

JUSTIFICATION

Nous estimons qu'il faut préciser que non seulement la force ne peut être utilisée que lorsque cela est absolument nécessaire pour l'accomplissement de la mission, mais qu'en outre la mission doit être suffisamment grave et importante pour justifier l'usage de la force. Il convient de tenir compte à cet égard des dangers qui sont liés à l'usage de la force. La police ne peut, en d'autres termes, faire usage de moyens qui sont pires que le mal à combattre.

La disposition selon laquelle la force utilisée doit toujours être raisonnable, modérée et proportionnelle au but visé s'inscrit dans la même ligne. Il n'est par exemple pas nécessaire et est par conséquent inadmissible de continuer à frapper un manifestant à terre ou déjà saisi, pour atteindre le but fixé.

J. Faire précéder l'article 173 par un article 172bis, rédigé comme suit :

"Art. 172bis.-

« Les membres de la police communale sont répartis en un cadre supérieur, un cadre intermédiaire et un cadre de base.

Le cadre supérieur comprend les divers grades de commissaires de police et de commissaires de police adjoints. Les membres de ce cadre ont la qualité d'officiers de police judiciaire auxiliaires du procureur du Roi.

Le cadre intermédiaire comprend les divers grades d'inspecteurs de police, auxiliaires de police et aspirants officiers de police. Les membres de la police qui font partie du cadre intermédiaire sont officiers de police judiciaire auxiliaires du procureur du Roi. Ils exercent leurs attributions en cette qualité sous l'autorité des commissaires de police.

Le cadre de base comprend les divers grades de brigadiers de police et d'agents de police. »

Les membres de la police qui font partie du cadre de base sont agents de police judiciaire.

JUSTIFICATION

Nous proposons que le cadre intermédiaire, qui existe dans la pratique et qui est nécessaire à la bonne organisation du corps de police, soit aussi reconnu légalement et que ses membres soient revêtus de la qualité d'officiers de police judiciaire auxiliaires du procureur du Roi. Le nombre des officiers de police judiciaire de la police communale n'atteint en effet pas la moitié de celui de la gendarmerie !

La pratique quotidienne montre qu'il est indispensable de disposer d'un plus grand nombre d'officiers de police judiciaire auxiliaires du procureur du Roi.

De plus, nous établissons pour les membres du cadre de base la notion d' "agent de police judiciaire". Cette disposition a pour but d'éviter des discussions interminables quant au fait de savoir si un non-officier de police judiciaire peut ou non accomplir certains actes selon que l'on adopte tel ou tel point de vue concernant les tâches de la police.

Si le Gouvernement a vraiment l'intention d'accroître la qualité de la police communale, il doit accepter ces dispositions qui sont d'une extrême importance, car elles doteront la police communale d'une structure moderne.

K. Insérer un article 172ter, rédigé comme suit :

"Article 172ter.-

- Le conseil communal établit le règlement organique fixant les conditions de nomination et d'avancement pour chaque grade, suivant les règles générales arrêtées par le Roi.

» Le conseil communal peut ajouter des conditions supplémentaires à ces règles générales. »

JUSTIFICATION

Cet article consacre la situation actuelle. Si l'on peut admettre l'instauration de règles générales, celles-ci ne doivent cependant pas empêcher les autorités locales de fixer des conditions supplémentaires. Ces conditions supplémentaires doivent toutefois être inscrites dans un règlement organique et être portées à la connaissance de chacun.

Dans le cas contraire, il serait à craindre que les conditions soient fixées « à la tête du client » et que le favoritisme joue un rôle déterminant dans les nominations et les avancements, ce qui priverait les candidats de toute sécurité juridique.

L. Supprimer la dernière phrase de l'article 173.

JUSTIFICATION

Nous sommes d'avis que cette phrase est dénuée de toute portée pratique et concrète. Elle a été insérée à la suite du dépôt d'un amendement gouvernemental, mais on n'en trouve de justification ni dans celui-ci ni dans le rapport de la commission de la Chambre.

M. 1) Au premier alinéa de l'article 174, supprimer les mots "auxquels le bourgmestre peut ajouter un troisième".

JUSTIFICATION

Ce droit de présenter des candidats doit être réservé au conseil communal élu démocratiquement. Nous ne voyons pas pourquoi on accorderait au bourgmestre le privilège de présenter son propre candidat.

2) Compléter le premier alinéa de l'article 174 par la disposition suivante :

"Les candidats doivent faire partie d'un corps de police communale."

JUSTIFICATION

Nous voulons prévoir dans la loi que les candidats au poste de commissaire doivent être membres d'un corps de police communale. Ce n'est, en effet, qu'à cette condition que l'on aura la certitude que les candidats ont une bonne connaissance du fonctionnement d'un corps de police communale. Des membres de la police communale posséderont une plus grande compétence pour exercer la fonction de commissaire que des personnes recrutées à l'extérieur. Cette condition doit par ailleurs contribuer à rendre la police communale suffisamment attrayante pour les éléments brillants.

Comme ils ne peuvent être nommés dans un autre service de police, les officiers de la police communale seraient, en effet, déçus dans leurs espérances si les nominations au sein de leur propre corps leur échappaient, ce qui inciterait des éléments prometteurs à renoncer à entrer en service dans la police communale.

C'est ainsi que de nombreuses nominations ont été ces dernières années à des personnes de l'extérieur. Le Gouvernement actuel est également responsable de cette situation. Si le Ministre prétend le contraire, il doit le prouver en avançant des faits concrets.

L'Union des villes et communes belges propose également d'inscrire cette condition.

3) Remplacer le deuxième alinéa de l'article 174 par un nouvel alinéa rédigé comme suit :

"Si un ou plusieurs des candidats présentés ne répondent pas aux conditions de nomination, le gouverneur provincial invite le conseil communal, par une décision dûment motivée et signifiée au bourgmestre, à remplacer ce ou ces candidats sur la liste dans un délai de trente jours. A défaut d'y satisfaire, le Roi nomme le commissaire de police."

JUSTIFICATION

Le troisième alinéa actuel permet au gouverneur de faire un contrôle d'opportunité, ce qui, à notre avis, constitue une immixtion indésirable dans les affaires communales. Par contre, il doit être possible d'effectuer un contrôle de légalité, c'est-à-dire de vérifier si les candidats répondent effectivement aux conditions de nomination fixées par le Roi et le conseil communal.

4) Compléter l'article 174 par un nouvel alinéa rédigé comme suit :

"Dans les cas visés aux deuxième et troisième alinéas, la députation permanente du conseil provincial présente un ou deux candidats et le procureur général près la cour d'appel peut, le cas échéant, présenter un troisième candidat."

JUSTIFICATION

Le projet prévoit que si le conseil communal refuse de présenter des candidats valables, c'est le Roi qui nomme le commissaire. Dans ce cas, il ne faudrait pas présenter de candidats. Cela implique en effet une très forte centralisation. Nous proposons que dans ces cas, ce soit l'autorité

provinciale qui présente des candidats. C'est d'ailleurs ce qui se fait actuellement (article 124 de la loi communale).

5) Compléter respectivement les deuxième et troisième alinéas de l'article 174 par les mots ", après avoir entendu le procureur général près la cour d'appel."

JUSTIFICATION

Il serait tout à fait illogique que pour la nomination d'un commissaire de police, le procureur général soit entendu dans un cas et non dans d'autres. Or, cette consultation n'est pas obligatoire si elle n'est pas prévue expressément dans le texte.

N. Supprimer la dernière phrase de l'article 175.

JUSTIFICATION

Il n'y a pas de raison d'octroyer au bourgmestre le privilège de présenter son propre candidat.

Le Ministre sera certainement d'accord sur ce point de vue, étant donné qu'il a déclaré à la Chambre que le droit pour le bourgmestre de présenter un deuxième candidat renforcerait trop son pouvoir (Doc. Chambre 1009/29, p. 60).

O. Insérer un article 175bis libellé comme suit :

"Article 175bis.- En plus de la fonction de commissaire, chaque commune devra prévoir une fonction occupée par une personne revêtue du grade d'officier de police judiciaire, auxiliaire du procureur du Roi."

JUSTIFICATION

L'objectif du présent amendement est que chaque commune dispose, en plus du commissaire de police, d'un autre fonctionnaire de police revêtu d'un grade du cadre supérieur, et, partant, de la qualité d'officier de police judiciaire, auxiliaire du procureur du Roi. Cette disposition vise à assurer l'efficacité et la continuité du service et à permettre que le commissaire puisse être remplacé facilement en cas d'empêchement. Cet amendement doit permettre de modifier les articles 13 et 14 du Code d'instruction criminelle en ce sens que le bourgmestre ne remplace plus le commissaire et que la confusion des compétences administratives et judiciaires soit donc exclue.

P. Remplacer l'article 176 par les dispositions suivantes :

"Art. 176.-

Le conseil communal peut nommer des adjoints au commissaire conformément aux conditions fixées par le Roi et par lui-même.

» Les adjoints au commissaire sont officiers de police judiciaire auxiliaires du procureur du Roi et exercent leurs fonctions en cette qualité sous l'autorité des commissaires de police.

» Le conseil communal peut supprimer l'emploi d'adjoint au commissaire s'il estime qu'il n'est plus nécessaire. Lorsque l'adjoint au commissaire s'oppose à la suppression de son emploi ou à la diminution du traitement qui y est lié, la décision du conseil communal est soumise au gouverneur, qui peut refuser son approbation si les mesures prises constituent manifestement une révocation déguisée. »

JUSTIFICATION

Nous estimons que le conseil communal doit conserver le pouvoir de nommer des adjoints au commissaire. Ceux-ci doivent bénéficier d'une possibilité de recours en cas de suppression de leur emploi. Une telle suppression n'est évidemment possible que si les conditions fixées par le Roi en ce qui concerne le cadre minimum du personnel sont satisfaites.

Subsidiairement :

1) Remplacer le deuxième alinéa de l'article 176 par la disposition suivante :

"Le gouverneur de province nomme les commissaires de police adjoints sur présentation du conseil communal et le procureur général près la cour d'appel entendu."

JUSTIFICATION

Si le conseil communal doit présenter deux candidats et si le bourgmestre peut y en ajouter un troisième, la nomination est à nouveau source de manoeuvres et de machinations politiques. Si l'on estime que, de toute manière, le gouverneur doit nommer les commissaires de police adjoints, parce qu'ils sont officiers de police judiciaire et officiers auxiliaires du procureur du Roi, il n'est alors pas nécessaire que l'on présente trois candidats.

2) Remplacer le troisième alinéa de l'article 176 par la disposition suivante :

"Si un candidat présenté ne remplit pas les conditions requises pour être nommé, le gouverneur de province invite, par une décision motivée et signifiée au bourgmestre, le conseil communal à le remplacer sur la liste dans les trente jours."

JUSTIFICATION

Le contrôle d'opportunité doit être remplacé par un contrôle de légalité.

3) Compléter les troisième et quatrième alinéas par les mots suivants : ", le procureur général près la cour d'appel entendu".

Q. Insérer un article 176bis (nouveau), rédigé comme suit :

"ART. 176bis.-

§ 1er. *Le traitement des commissaires de police et de leurs adjoints est fixé par le conseil communal, sous l'approbation du gouverneur.*

» § 2. *Le traitement minimum des commissaires de police, y compris l'indemnité de logement, mais non compris les indemnités d'habillement, d'équipement et d'armement, l'indemnité accordée en qualité d'officier du ministère public et les indemnités rémunérant des prestations extraordinaires, ne peut être inférieur, dans les communes de plus de 25 000 habitants, au minimum légal du secrétaire communal d'une commune de 20 001 à 25 000 habitants et, dans les autres communes, aux neuf dixièmes du minimum légal du secrétaire communal.*

» *Le traitement minimum des commissaires de police adjoints ne peut être inférieur à 75 % du minimum prévu ci-dessus pour les commissaires de police.*

» § 3. *Le traitement maximum des commissaires de police en chef, des commissaires de police uniques, des commissaires de police divisionnaires et des commissaires de police adjoints, ne peut dépasser les limites déterminées ci-après :*

» A) *Pour les commissaires de police en chef et les commissaires de police uniques :*

» 1° *communes de 4 000 habitants et moins : 100 % du maximum légal du secrétaire communal;*

» 2° *communes de 4 001 à 5 000 habitants : 95 % du maximum légal du secrétaire communal;*

» 3° *communes de 5 001 à 25 000 habitants : 90 % du maximum légal du secrétaire communal;*

» 4° *communes de 25 001 à 50 000 habitants : 95 % du maximum légal du secrétaire communal;*

» 5° *communes de plus de 50 000 habitants : 97,5 % du maximum légal du secrétaire communal.*

» B) *Pour les commissaires de police divisionnaires : 80 % du traitement maximum légal du secrétaire communal, sauf pour les communes de plus de 150 000 habitants où le traitement maximum légal des commissaires de police divisionnaires peut atteindre 97,5 % du traitement maximum du secrétaire communal d'une commune de 80 001 à 150 000 habitants.*

» C) *Pour les commissaires de police adjoints : 67,5 % du traitement maximum légal du secrétaire communal, sans pouvoir dépasser le traitement maximum légal du secrétaire communal d'une commune de 10 001 à 15 000 habitants.*

» *Pour les communes de plus de 150 000 habitants, le maximum susvisé est porté au maximum légal du secrétaire communal d'une commune de 15 001 à 20 000 habitants.*

» § 4. Les dispositions de l'article 111 de la loi communale sont applicables mutatis mutandis à ces agents.

» Toutefois, les augmentations de traitement sont calculées en tenant compte de toutes les années de service passées dans la police en qualité de commissaire ou de commissaire adjoint. »

JUSTIFICATION

L'article 172 prévoyait que le Roi fixe les échelles de traitements. Les garanties dont jouissent actuellement les commissaires et commissaires adjoints en vertu de l'article 127bis de la loi communale disparaissent. Pour y remédier, nous proposons d'insérer ici un article 176bis.

- R. Remplacer le second alinéa de l'article 177 par la disposition suivante :

"Le procureur général près la cour d'appel peut commissionner les inspecteurs de police, assistants de police et aspirants-officiers de police en qualité d'officier de police judiciaire auxiliaire du procureur du Roi. Les membres de la police exercent leurs compétences judiciaires sous l'autorité des commissaires de police."

JUSTIFICATION

Sur le plan des compétences judiciaires, les corps ruraux dépassent même les corps de police urbains puisque, en plus des gardes champêtres en chef et des gardes champêtres uniques, les autres gardes champêtres peuvent aussi être commissionnés, par le procureur général, en qualité d'officier auxiliaire du procureur du Roi (art. 181, alinéa trois).

En revanche, ce n'est que dans une mesure très limitée que les corps urbains obtiennent satisfaction à leur demande d'augmentation du nombre d'officiers de police judiciaire, formulée depuis des années. La qualité pleine et entière d'officier de police judiciaire n'est prévue que pour des agents revêtus d'un grade inexistant hic et nunc, ainsi qu'on nous l'assure dans les milieux de la police. Que penser lorsqu'on lit dans le rapport que le Ministre parle d' "inspecteurs de première classe" tandis que l'amendement qu'il dépose parle d' "inspecteurs principaux de première classe", alors qu'il s'agit dans un cas comme dans l'autre de grades présentement inconnus et inexistants !

Comment ose-t-on parler de revalorisation de la police urbaine quand on n'accorde pas aux inspecteurs titulaires du brevet de commissaire de police ce qu'obtiennent les gardes champêtres ? La situation des corps de police avec le seul commissaire de police comme officier de police judiciaire auxiliaire du procureur du Roi persistera donc encore de nombreuses décennies.

Le Ministre utilise deux poids et deux mesures. Pour la police urbaine, il estime qu'une généralisation de la fonction d'officier de police judiciaire auxiliaire du procureur du Roi aurait pour effet de battre en brèche l'autorité du bourgmestre (rapport Chambre des Représentants, doc. 1009/29, p. 64). Pour la police rurale, il n'est pas du même avis.

Le projet ne résout pas non plus la question de savoir sous l'autorité de qui seront exercées les compétences judiciaires attribuées au cadre de base et au cadre intermédiaire à l'article 167.

Atteint-on ainsi le but poursuivi qui est d'établir de manière précise le statut juridique de l'institution de la police communale, comme le Ministre l'a affirmé dans son exposé des motifs ?

Nous proposons dans notre amendement que tous les membres de la police urbaine exercent leurs compétences judiciaires sous l'autorité du chef de corps et des commissaires.

S. Supprimer les articles 178 à 180.

JUSTIFICATION

Les membres de la police communale font partie de l'administration communale. Ils doivent donc être et continuer à être soumis au même règlement de discipline que les autres agents.

Les dispositions actuelles de la loi communale relatives au règlement de discipline peuvent être maintenues provisoirement, dans l'attente d'une réforme basée sur les principes suivants:

- un conseil de discipline impartial et compétent pour l'ensemble du personnel communal doit être institué au niveau communal;
 - il doit être possible de faire appel (chambre de recours à l'échelon provincial ou régional);
 - la sécurité juridique doit être garantie quant aux motifs des sanctions disciplinaires: le personnel doit savoir avec précision quels sont les faits qui peuvent donner lieu à des sanctions;
 - l'éventail des sanctions doit être suffisamment large afin d'éviter que la suspension, qui est une sanction sévère, soit la première mesure disciplinaire qui puisse être prise;
 - les droits de la défense doivent être respectés à tous les niveaux.
-

907 (1984-1985) - nr 1
Commissiestuk nr 3
Binnenlandse Aangelegenheden

BELGISCHE SENAAT

Zitting 1984 - 1985

8 juli 1985

Ontwerp van wet op de gemeente-
politie.

AMENDEMENTEN VAN
DE H. HUBIN c.s.

ART. 1

A. In het eerste lid van artikel 176, zoals voorgesteld door dit artikel, de woorden "hun ambt" te vervangen door de woorden "het aan hen opgedragen ambt".

VERANTWOORDING

Volgens de tegenwoordige tekst verdwijnt het thans bestaande systeem van de opdrachten.

Bovendien zij eraan herinnerd dat een verklaring van een lid van de regering in een commissie of in de openbare vergadering niet voldoende is om een ernstige fout in de tekst te verbeteren (zie ook de verantwoording bij het amendement op art. 174 - Commissiestuk nr 1)

B. De artikelen 154, 155, 158, 166, 171 tot 180, 183 tot 193, 195, 198 en 200, zoals voorgesteld door dit artikel, te doen vervallen.

R.A 13277.

907 (1984-1985) - n° 1
Document de Commission n° 3
Intérieur

SENAT DE BELGIQUE

Session de 1984 - 1985

8 juillet 1985

Projet de loi sur la police communale

AMENDEMENTS PROPOSES PAR
M. HUBIN ET CONSORTS

ART. 1er

A. Au premier alinéa de l'article 176 proposé par cet article, entre les mots "en cette qualité" et les mots "sous l'autorité", insérer les mots "et par délégation,".

JUSTIFICATION

Le texte actuel implique la disparition du système des délégations actuellement en vigueur.

Par ailleurs, on rappellera qu'une déclaration d'un membre du gouvernement, soit en commission, soit en séance publique, ne peut suffire à corriger ce défaut grave (cf. justification de l'amendement à l'article 174 - Document de Commission n° 1).

B. Supprimer les articles 154, 155, 158, 166, 171 à 180, 183 à 193, 195, 198 et 200, proposés par cet article.

R.A 13277.

VERANTWOORDING

Het is de bedoeling van het ontwerp om de op de uitoefening van het toezicht betrekking hebbende bepalingen van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen zo veel mogelijk in te perken.

Er is hier duidelijk sprake van een poging om de centrale macht te verstevigen ten koste van de zo moeizaam en spaarzaam toegemeten bevoegdheden van de gewesten. Er wordt geraakt aan de gemeentelijke autonomie.

Een eerste voorbeeld hiervan is te vinden in de wet van 3 december 1984 tot wijziging van de bepalingen betreffende het toezicht op de handelingen van de gemeentelijke overheden. Het goedkeuringstoezicht wordt sterk beperkt, terwijl het nochtans de vorm van toezicht is die het snelst en het meest doeltreffend is en die de grootste rechtszekerheid biedt.

Het algemeen vernietigingstoezicht mag, krachtens de grondwet, niet worden afgeschaft. Die vorm van toezicht is echter logger en veel trager. Het beoogde effect wordt dus verdraaid, want de toezienende overheid zal de daden die strijdig zijn met de wetten of decreten of met het algemeen belang moeten vernietigen, wat meer tijd vraagt.

Onlangs werd bij de Senaat (*Stuk nr. 831*) een wetsvoorstel tot opheffing van het koninklijk besluit van 21 november 1984 tot oprichting van een hoger politie-instituut ingediend door de heren Vandezande, Luyten en Van In. Het wordt verantwoord met een verwijzing naar de overtreding van de bijzondere wet tot hervorming van de instellingen.

Verder is er nog het volgende. De uitgaven voor de politie die hoofdzakelijk bestaan uit personeelslasten, bedragen gemiddeld 8 % van de begroting van de gemeenten. Het wetsontwerp zal noodzakelijk nieuwe en verplichte, door de centrale overheid opgelegde lasten meebrengen. Hoe zal het gewest nog zijn rol in het in evenwicht houden van de begroting kunnen vervullen als haar bevoegdheid om hierop toezicht uit te oefenen stuk voor stuk wordt afgebroken?

Het ontwerp van de Minister van Binnenlandse Zaken hebben tot gevolg dat:

- het goedkeuringstoezicht afgeschaft wordt voor een groot aantal daden met financiële draagwijdte;
- het toezicht op de intercommunales tot zijn meest eenvoudige vorm teruggebracht, wordt wat het gevaar inhoudt dat het beheer van de intercommunales een weerslag heeft op de financiën van de aangesloten gemeenten.

Voegt men daarbij de lasten van de O.C.M.W.'s en van het tekort van de ziekenhuizen, dan kan worden gesteld dat men evolueert naar de verwatering of zelfs de verdwijning van de financiële verantwoordelijkheid zowel van de gemeenten als van de in wetten op de gewestvorming aangewezen toezienende overheid.

Los van deze overwegingen moet het advies van de Raad van State aandachtig worden gelezen. Dit hoge rechtscollege heeft het wetsontwerp aan een gedetailleerd onderzoek onderworpen en levert er scherpe kritiek op.

Het ziet er niet naar uit dat het advies nauwlettend is gevolgd. Er wordt gewag gemaakt van de overeenstemming met de bijzondere wet tot hervorming der instellingen en het instellen van een specifiek toezicht wordt in vraag gesteld.

Het advies stelt met name: «Ter wille van de overeenstemming met de bepalingen van artikel 7 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, ware het in dat geval verkieslijk dat de wetgever de nieuwe wijzen van toezicht, welke hij mocht vaststellen, in de gemeentewet zelf zou opnemen. Maar zelfs al deed hij het niet, dan nog zouden de organisatie van de toezichtprocedures en de aanwijzing van de met dat toezicht belaste overheden aan de gewesten toekomen.»

De Raad van State wijst ook op mogelijke interpretatieconflicten en hij besluit als volgt:

«Indien de Regering het werkelijk zo bedoelt, moeten artikel 2, eerste lid, van het voorontwerp en talrijke bepalingen van hoofdstuk III in hun gevolgen beperkt worden tot de gemeenten van het Brussels Gewest en tot de gemeenten welke bedoeld zijn in de artikelen 7 en 8 van de gecoördineerde wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken.

» Voor de andere gemeenten, die onderworpen zijn aan het gewone toezicht van de gewesten, zullen de bepalingen van het voorontwerp derwijze moeten worden aangepast, dat ze geen afbreuk doen aan de bevoegdheid van het Vlaamse en het Waalse Gewest om de overheden aan te wijzen die voor het uitoefenen van het toezicht bevoegd zijn en om de procedures te organiseren.»

De wetgever kan, als hij zulks nuttig acht, een nationale politie organiseren die hij kan regelen zoals het hem goeddunkt, maar dit veronderstelt ook dat hij er volledig de lasten van draagt. Dat is trouwens het geval voor de gerechtelijke politie van de parketten en voor de rijkswacht. Zij zijn de gewaardeerde specialisten van de opsporing van overtredingen en van de ordehandhaving in het rijk.

JUSTIFICATION

L'intention du projet est de réduire aussi complètement que possible les dispositions de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles relatives à l'exercice de la tutelle.

Il s'agit manifestement d'une tentative de renforcement du pouvoir central au détriment des pouvoirs si péniblement et si parcimonieusement accordés aux Régions, et touche à l'autonomie communale.

Un premier exemple en a été donné dans la loi du 3 décembre 1984 modifiant les dispositions relatives à la tutelle sur les actes des autorités communales. La tutelle d'approbation est très fortement réduite alors qu'il s'agit de la tutelle la plus rapide, la plus efficace et qui assure la plus grande sécurité juridique.

La tutelle générale d'annulation ne peut, conformément à la Constitution, être supprimée. Cette forme de tutelle est toutefois plus lourde et plus lente. L'effet souhaité est donc déformé, car l'autorité de tutelle devra alors annuler les actes contraires à la loi, au décret, ou à l'intérêt général, ce qui prendra davantage de temps.

Une proposition de loi déposée au Sénat (*Doc. n° 831*), abrogeant l'arrêté royal du 21 novembre 1984, portant création d'un Institut supérieur de police, vient d'être déposée par MM. Vandezande, Luyten en Van In, motivée par la violation de la loi spéciale de réformes institutionnelles.

On peut ajouter que si les dépenses de police, constituées pour l'essentiel de charges du personnel, représentent une moyenne de 8 % des budgets communaux, le projet de loi entraînera nécessairement des charges nouvelles et obligatoires, imposées par le pouvoir central. Comment la région pourra-t-elle encore remplir son rôle en matière d'équilibre budgétaire si, volet par volet, on continue à démanteler son pouvoir même de tutelle?

Par le projet du Ministre de l'Intérieur:

- la tutelle d'approbation est supprimée sur de nombreux actes à implications financières;
- la tutelle sur les intercommunales serait réduite à sa plus simple expression avec des risques très graves de répercussions de la gestion des intercommunales sur les finances des communes affiliées.

Si l'on ajoute les charges des C.P.A.S. et du déficit des hôpitaux, on peut affirmer que l'on va dans le sens de la dilution, voire même de la disparition, de la responsabilité financière tant des communes que de l'autorité de tutelle définie par les lois de régionalisation.

En dehors de ces considérations, l'avis du Conseil d'Etat est d'une lecture essentielle. Cette haute juridiction examine le projet de loi d'une façon très détaillée et le critique sévèrement.

Il ne semble pas que l'avis ait été suivi scrupuleusement. Le conformisme avec la loi spéciale de réformes institutionnelles est soulevée, et l'organisation d'une tutelle spécifique contestée.

Il dit notamment ceci: «Il serait préférable, dans ce cas, par souci de concordance avec les dispositions de l'article 7 de la loi spéciale du 8 août 1980, que le législateur intègre dans la loi communale elle-même les nouveaux modes de tutelle qu'il établirait. Mais, même s'il ne le faisait pas, l'organisation des procédures de tutelle et la désignation des autorités qui en seront chargées, appartiendraient aux régions.»

Le Conseil d'Etat relève aussi des possibilités de conflits d'interprétation. Il conclut comme suit:

«Si telles sont bien les intentions du Gouvernement, l'article 2, premier alinéa, de l'avant-projet et de nombreuses dispositions de son chapitre III doivent voir leurs effets limités aux communes de la Région bruxelloise et aux communes visées par les articles 7 et 8 des lois coordonnées sur l'emploi des langues en matière administrative.

» Pour les autres communes, soumises à la tutelle ordinaire des régions, les dispositions de l'avant-projet devront être adaptées de manière à ne pas empiéter sur le pouvoir des Régions wallonne et flamande de déterminer les autorités compétentes pour exercer la tutelle, et d'organiser les procédures.»

Le législateur pourrait, s'il l'estime utile, organiser une police nationale qu'il réglerait comme il l'entend, mais avec le corollaire obligé d'en assumer totalement les charges. Tel est d'ailleurs le cas de la police judiciaire des parquets et de la gendarmerie nationale et qui sont les vrais spécialistes appréciés de la recherche des infractions et du maintien de l'ordre dans le royaume.

De gemeentepolitie heeft, indien ze blijft zoals ze is, een andere taak, die meer gericht is op preventie. Bij de meestal efficiënte uitvoering van haar taak beschikt ze over geringe middelen, die beperkt zijn tot de lokale financiën. De Raad van State heeft trouwens op mogelijke conflicten met de Rijkswacht bij gemeenschapelijke acties gewezen.

Het is merkwaardig vast te stellen dat de meeste bepalingen van het ontwerp in de gemeentewet of in het veldwetboek te vinden zijn. Het is derhalve niet erg duidelijk welk doel van algemeen belang wordt nagestreefd, tenzij het onttrekken van bevoegdheden aan de gewesten met het hoog op een nationale centralisatie die ingaat tegen de gewestvorming.

In een ruim verspreid besluit van 22 februari 1985 heeft de gemeenteraad van Courcelles zich verzet tegen dit ontwerp. Hij stelt dezelfde centraliserende tendens vast in de wetsontwerpen van de Minister van Binnenlandse Zaken betreffende de intercommunales en de herziening van de provinciewet.

Het zou te ver voeren om kritiek uit te oefenen op alle artikelen die niets nieuws brengen op het vlak van een betere organisatie en doeltreffendheid van de gemeentepolitie. Bijvoorbeeld:

Artikel 154. — Waarom wordt aan de gemeenten met minder dan 5 000 inwoners een veldpolitie opgelegd? Artikel 51 van het veldwetboek ontslaat de landelijke gemeenten van de verplichting veldwachters te benoemen als een betrekking van politiecommissaris is ingesteld.

Artikel 172. — De Koning stelt de algemene bepalingen inzake de formatie, de bezoldigingsregeling, het administratief statuut en de weddeschalen vast.

Het tweede lid van het voorontwerp belaste de Koning met het goedkeurings-toezicht. Het werd, ongetwijfeld ten gevolge van de opmerking van de Raad van State, geschrapt. Het is een nutteloze, dubbelzinnige en gevaarlijke bepaling.

Artikel 84 van de gemeentewet geeft de Koning de bevoegdheid de algemene bepalingen inzake het kader en het administratief statuut vast te stellen. Artikel 71 van de wet van 14 februari 1961 (enige wet gewijzigd door artikel 3 van de wet van 27 juli 1961) voor economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel, belast de Koning met het bepalen van de grenzen van de personeelsformatie en de weddeschalen. De organisatie van het toezicht waarmee de gewesten zijn belast werd door decreten gewijzigd.

De Koning heeft echter tot op heden geen enkele van de bij de wet voorziene algemene bepalingen vastgesteld. Alles werd geregeld bij middel van onwettige ministeriële circulaire. Verschillende hiervan werden door de Raad van State vernietigd. In de zitting van 13 juli 1961 heeft de Minister van Binnenlandse Zaken in verband met de enige wet aangekondigd dat de schalen in de komende maanden en zo mogelijk in de komende weken voor de ambtenaren van alle instellingen van het land zouden worden geharmoniseerd. De Raad van State heeft dit vastgesteld (arrest nr. 20189 van 13 maart 1980 — Stad Brussel en het zeer opmerkelijk advies van de Eerste auditeur).

Er zijn echter ernstiger bezwaren. De graden van politiecommissaris en van adjunct-politiecommissaris zijn zogenaamde wettelijke graden. De wetten zijn vastgesteld in artikel 127bis van de gemeentewet zelf. De Minister van Binnenlandse Zaken eigent zich bijgevolg een bevoegdheid toe die de wetgever zich tot nu toe had voorgehouden. Dit zal tot onmiddellijk gevolg hebben dat de betrokkenen kunnen genieten van het koninklijk besluit van 19 april 1962 betreffende de toekenning van een toelage wegens uitoefening van hogere functies en van het koninklijk besluit van 12 april 1977 betreffende de inaanmerkingneming van de diensten verricht in de privé-sector.

Wat de disciplinaire regeling betreft, zijn uitvoerige bepalingen in de gemeentewet opgenomen. Is het verstandig ze daaruit weg te laten?

De gemeenten zijn terecht gehecht aan de benoeming van hun personeel en vooral aan die van de adjunct-commissarissen. Dit recht wordt hen ontnomen.

Het zou ons te ver voeren door te gaan met gerechtvaardigde kritieken op een wetsontwerp dat een nutteloze verminking van de gemeentewet inhoudt en geenszins bijdraagt tot de doeltreffendheid van de gemeentepolitie.

De gemeentewet, eens de basistekst voor de lokale verkozenen, zal weldra nog enkel een mooie herinnering zijn.

La police communale, si elle reste telle, a une autre mission, davantage préventive. Tout en remplissant sa mission, généralement avec efficacité, elle dispose de moyens moindres, limités aux finances locales. Le Conseil d'Etat a relevé d'ailleurs des possibilités de conflits avec la Gendarmerie nationale dans le cas d'actions conjointes.

Il est remarquable de constater que la plupart des dispositions du projet se trouvent dans la loi communale et dans le code rural. Alors, on n'aperçoit pas très bien le but d'intérêt général poursuivi, sinon le retrait de pouvoirs aux régions pour une centralisation nationale contraire à la régionalisation.

Le conseil communal de Courcelles, dans une délibération du 22 février 1985 très largement diffusée, s'est élevé contre ce projet, et « constate d'ailleurs la même tendance centralisatrice dans les projets de loi de M. le Ministre de l'Intérieur sur les intercommunales et une réforme de la loi provinciale ».

Il est trop long d'exprimer une critique de chacun des articles qui n'innovent rien au point de vue d'une meilleure organisation et de l'efficacité de la police communale. A titre d'exemple :

Article 154. — Pourquoi vouloir imposer une police rurale dans les communes de moins de 5 000 habitants? L'article 51 du Code rural n'impose plus, dans les communes rurales, l'obligation de nommer des gardes champêtres si un emploi de commissaire de police est créé.

Article 172. — Le Roi fixe les dispositions générales des cadres, statuts pécuniaires et administratifs, ainsi que les échelles de traitements.

Le deuxième alinéa de l'avant-projet réservait au Roi la tutelle d'approbation. Il a été retiré, sans doute sur les remarques du Conseil d'Etat. Comme tel il reste inutile, ambigu et dangereux.

L'article 84 de la loi communale attribue ce pouvoir au Roi, en ce qui concerne la fixation des dispositions générales des cadres et des statuts administratifs. L'article 71 de la loi du 14 février 1961 (loi unique, modifiée par l'article 3 de la loi du 27 juillet 1961) d'expansion économique, de progrès social et de progrès financier, confie également au Roi la limite des dispositions générales relatives aux statuts pécuniaires et aux échelles de traitements. Des décrets ont modifié l'organisation de la tutelle qui appartient aux régions.

Or, jusqu'à ce jour, le Roi n'a fixé aucune des dispositions générales prévues par la loi; tout s'est réglé par voie de circulaires ministérielles illégales et dont le Conseil d'Etat en a cassé plusieurs. Or, en séance du 13 juillet 1961, à propos de la loi unique, le Ministre de l'Intérieur annonçait que pour les prochains mois et si possible dans les prochaines semaines, les barèmes seraient harmonisés pour les agents de l'ensemble des institutions du pays. Le Conseil d'Etat l'a constaté (arrêt n° 20189 du 13 mars 1980 — Ville de Bruxelles et avis très remarquable du premier auditeur).

Il y a plus grave. Les grades de commissaire de police et de commissaire de police adjoint sont des grades dits légaux. Les traitements sont fixés dans la loi communale elle-même à l'article 127bis de la loi communale. En conséquence le Ministre de l'Intérieur s'attribue un pouvoir que, jusqu'à ce jour, le législateur s'était réservé. Il aura pour conséquence immédiate de les faire bénéficier de l'arrêté royal du 19 avril 1962 relatif à l'octroi d'une allocation pour fonctions supérieures et de l'arrêté royal du 12 avril 1977 relatif à l'admissibilité des services accomplis dans le secteur privé.

En ce qui concerne le régime disciplinaire, des dispositions complètes existent dans la loi communale. Est-il sage de les retirer?

Les communes, à juste titre, tiennent à la nomination de leur personnel, et tout spécialement à celle des commissaires adjoints. Ce droit leur est enlevé.

Il est trop long de continuer les critiques justifiées à l'égard d'un projet de loi qui est un massacre inutile de la loi communale et qui n'apportera rien au point de vue de l'efficacité de la police. Un renforcement sensible de la police judiciaire des Parquets serait davantage souhaitable.

La loi communale qui constituait le livre de base des élus locaux, ne sera plus, bientôt, qu'un beau souvenir.

F. HUBIN
H. MOUTON
G. PAQUE
T. TOUSSAINT
A. GROSJEAN.

907 (1984-1985) - nr 1
Commissiestuk nr 4
Binnenlandse Aangelegenheden

907 (1984-1985) - n° 1
Document de Commission n° 4
Intérieur

BELGISCHE SENAAT

Zitting 1984 - 1985

10 juli 1985

Ontwerp van wet op de gemeente-
politie.

AMENDEMENTEN VAN
DE HH. LUYTEN EN VANDEZANDE

SENAT DE BELGIQUE

Session de 1984 - 1985

10 juillet 1985

Projet de loi sur la police commu-
nale.

AMENDEMENTS PROPOSES PAR
MM. LUYTEN ET VANDEZANDE

R.A 13277.

R.A 13277.

ART. 1

In dit artikel de volgende wijzigingen aan te brengen :

- A. In artikel 156, tussen het derde en het vierde lid, een nieuw lid in te voegen, luidende :

" Bij vredelievende betogingen van beperkte omvang moet het optreden van de politiemacht aangepast zijn aan de omvang en karakter van de manifestatie , rekeninghoudend met het grondwettelijk recht van vrije meningsuiting .
Bij de uitoefening van haar taak eerbiedigt de gemeentepolitie steeds de mensenrechten ."

verantwoording

Wij stellen de jongste jaren al te dikwijls vast dat ook bij vreedzame akties van beperkte omvang het politioneel ingrijpen geen rekening houdt met de vrije meningsuiting en dat door een buitenmatig optreden gespannen situaties en frustraties ontstaan met al de gevolgen vanden .
Daarom menen wij dat in zulke kaderwet ook de aandacht van de politiemacht moet gevestigd op de basisvrijheden waarin het politieoptreden moet kaderen .

- B. Het derde lid van artikel 158 te vervangen als volgt :

"Naar gelang het geval worden de Vlaamse of Waalse ministers van de betreffende Executieve, de provinciegouverneur en de arrondissementsscommissaris onmiddellijk of zodra mogelijk door de burge meester ingelicht over de vordering .

De burgemeester is bevoegd de aard en de draagwijdte van de vordering te bepalen. Uitsluitend in functie daarvan en onder hun verantwoordelijkheid, bevelen de gezagvoerende overheden van de rijkswacht of de krijgsmacht de troepenbewegingen; zij regelen de opstelling ervan en bepalen de omvang en de aard van de aan te wenden middelen. Zij lichten de burgemeester daarover in en blijven met hem contact houden.

De werking van de vordering houdt op wanneer de burgemeester schriftelijk of mondeling de opheffing mededeelt aan de bevoegde rijkswacht- of krijgsmachtsoverheid.

Behalve in de gemeenten van de Brusselse agglomeratie en de gemeenten met taalfaciliteiten, waar provinciegouverneur of arrondissementsscommissaris moeten akkoord gaan."

VERANTWOORDING

Dit amendement houdt rekening met de gewestelijke regeringen en de gemeentelijke autonomie in het algemeen, maar ook met de speciale toestanden en spanningen die zich in de taalgemengde gemeenten regelmatig voordoen.

C. Aan artikel 172 een tweede lid toe te voegen, luidende :

« Het administratief toezicht, ingesteld of in te stellen op de handelingen van de gemeenteoverheden opgesomd in het eerste lid, is een gewoon administratief toezicht, zoals bepaald in artikel 7 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. De uitoefening van dit toezichtsrecht evenals de organisatie van de procedures die ermee verband houden, behoren derhalve tot de bevoegdheid van de gewesten. »

VERANTWOORDING

Het artikel 7 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 omschrijft de bevoegdheid van de gewesten inzake het administratief toezicht met een duidelijk onderscheid tussen het gewoon en het specifiek administratief toezicht.

Onder het gewoon toezicht ressorteert elke vorm daarvan ingesteld door de gemeentewet.

Alle bepalingen die betrekking hebben op de gemeentepolitie worden thans uit de gemeentewet gelicht. Dit impliceert geenszins dat de lokale politie niet meer van gemeentelijk belang zou zijn.

De schrapping van wetgevende bepalingen in de gemeentewet om ze in al dan niet gewijzigde vorm over te hevelen naar een afzonderlijke wet, ontnemt aan die bepalingen hun wezenlijk gemeentelijk karakter niet. Het is duidelijk dat de plaatselijke politie blijft behoren tot de sfeer van de gemeentelijke autonomie en als zodanig doorslaggevende kenmerken vertoont. Dat ze tegelijkertijd soms met andere algemene belangen in relatie staat, is geen voldoende reden om de regels van het gewoon administratief toezicht af te schaffen of te wijzigen.

Het op zich nemen van sommige taken die verder reiken dan het plaatselijk belang, doet geen afbreuk aan de historisch gevestigde eigen aard van een gemeentelijk politiekorps.

De opvatting dat de kwalificatie als nationale materie van het begrip « openbare veiligheid » volstaat om de centrale overheid het recht te verschaffen voortaan het administratief toezicht uit te oefenen en de organisatie van de procedures vast te stellen in de politionele aangelegenheden die voordien door de gemeentewet werden geregeld, is een formalistische benadering die de bevoegdheid van de gewesten in het bedrang brengt.

In het ontwerp is reeds een trend merkbaar om de macht en de bevoegdheden van de Koning en de gouverneur uit te breiden en die van de burgemeesters en de gemeenteraden in te krimpen.

Om te beletten dat wij met onze gemeentelijke politie evolueren naar een vorm van territoriale deconcentratie i.p.v. decentralisatie, is het aangewezen uitdrukkelijk in het ontwerp te bepalen dat de uitoefening van het toezichtsrecht niet aan de centrale staatsmacht toekomt.

De plaatselijke openbare machtsuitoefening mag de Staat slechts in bijkomende orde en niet in hoofddeorde aanbelangen.

D. 1) Het eerste lid van artikel 174 te vervangen als volgt :

"De politiecommissarissen worden benoemd door de betrokken Minister van ondergeschikte besturen in het Vlaamse en Waalse gewest; door de Koning in de gemeenten van de Brusselse agglomeratie, uit een lijst van twee kandidaten voorgedragen door de gemeenteraad bij de provinciegouverneur".

2) In het tweede lid van artikel 174 de woorden "de burgemeester" te doen vervallen.

3) In het tweede en in het derde lid van artikel 174 de woorden "de Koning" te vervangen zoals in het gewijzigde eerste lid.

VERANTWOORDING

Met beklemtoning van de autonomie van gemeenten en gewesten past deze regeling beter bij de onvermijdelijke toekomstige uitbouw van een echt federalisme.

E. Artikel 175 te wijzigen als volgt :

" ... één van hen voor om tot hoofdcommissaris van politie benoemd te worden door de betrokken minister van ondergeschikte besturen in het Vlaamse en Waalse gewest, door de Koning in de gemeenten van de Brusselse agglomeratie."

De laatste volzin van artikel 175 te doen vervallen.

F) Gelijkaardige aanpassing in artikel 176 : "provinciegouverneur" te vervangen zoals "de Koning" in de artikelen 174 en 175, en de woorden "waaraan de burgemeester een derde kandidaat kan toevoegen" te doen vervallen.

G) 1) In artikel 178, § 1, "de Koning" te vervangen zoals in de artikelen 174 en 175.

2) In § 1 en in § 2 van artikel 178, de woorden :

"Hij stelt de Ministers van Binnenlandse Zaken en van Justitie binnen 24 uren in kennis van zijn beslissing"

te vervangen door : "Hij stelt de Minister van Justitie en naar gelang het betrokken gebied de Minister van ondergeschikte besturen van de Vlaamse of Waalse Executieve of de Minister van Binnenlandse Zaken van de gemeenten binnen de Brusselse agglomeratie, binnen 24 uren in kennis van zijn beslissing".

H) Artikel 199 te vervangen als volgt :

"De Koning regelt, in samenwerking met de Minister van de ondergeschikte besturen in het Vlaamse en Waalse gewest de vorming van de gemeentepolitie. Te dien einde wordt in elk gewest één of meer vormingscentra opgericht. De kredieten worden ingeschreven op de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken."

VERANTWOORDING

In afwachting van de splitsing van het Ministerie van Binnenlandse Zaken, wordt bij de vorming van de gemeentepolitie de Minister van de Executieve zoveel mogelijk betrokken.

W. LUYTEN
R. VANDEZANDE.

°
° °

ART. 1er

A cet article apporter les modifications suivantes :

A. Insérer à l'article 156, entre le troisième et le quatrième alinéa, un nouvel alinéa, rédigé comme suit :

"En cas de manifestations pacifiques d'une ampleur limitée, l'intervention des forces de police doit être appropriée à l'ampleur et au caractère de la manifestation, compte tenu du droit à la libre expression des opinions garanti par la Constitution. Dans l'accomplissement de sa tâche, la police communale respecte en toute circonstance les droits de l'homme."

JUSTIFICATION

Nous ne constatons que trop souvent ces dernières années que, même lors d'actions pacifiques d'une ampleur limitée, l'intervention policière ne tient pas compte de la liberté d'expression des opinions et que le caractère disproportionné de cette intervention entraîne des tensions et des frustrations, avec toutes les conséquences qui en résultent.

Nous pensons donc que dans une loi cadre comme celle-ci, l'attention des autorités policières doit également être attirée sur les libertés de base qu'elles se doivent de respecter dans leurs interventions.

B. Remplacer le troisième alinéa de l'article 158 par ce qui suit :

"Le bourgmestre informe immédiatement ou dès que possible de la réquisition les ministres wallons ou flamands de l'Exécutif concerné, le gouverneur de province ou le commissaire d'arrondissement, selon le cas."

Le bourgmestre est compétent pour déterminer la nature et la portée de la réquisition. C'est uniquement en fonction de cette réquisition et sous leur responsabilité que les autorités de la gendarmerie ou de la force armée ordonnent les mouvements et règlent la mise en position des effectifs et déterminent l'importance et la nature des moyens à utiliser. Elles informent le bourgmestre des dispositions qu'elles ont prises et restent en contact avec lui.

La réquisition cesse au moment où le bourgmestre communique par écrit ou oralement sa levée aux autorités compétentes de la gendarmerie ou de la force armée, sauf dans les communes de l'agglomération bruxelloise et dans les communes à facilités, où le gouverneur de province ou le commissaire d'arrondissement doit marquer son accord.

JUSTIFICATION

Cet amendement tient compte des gouvernements régionaux et de l'autonomie communale en général, mais aussi des situations spéciales et des tensions qui se produisent régulièrement dans les communes à régime linguistique mixte.

C. A l'article 172 ajouter un deuxième alinéa, rédigé comme suit :

« La tutelle administrative présente ou future sur les actes des autorités communales, énumérés au premier alinéa, fait partie de la tutelle administrative ordinaire visée à l'article 7 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles. L'exercice de cette tutelle ainsi que l'organisation des procédures s'y rapportant relèvent par conséquent de la compétence des régions. »

JUSTIFICATION

L'article 7 de la loi spéciale du 8 août 1980 définit la compétence des régions en matière de tutelle administrative en établissant une nette distinction entre la tutelle administrative ordinaire et la tutelle administrative spécifique.

La tutelle ordinaire comprend toute forme de tutelle instituée par la loi communale.

Le fait que le présent projet retire de la loi communale toutes les dispositions relatives à la police communale n'implique pas pour autant que la police locale ne soit plus une matière d'intérêt communal.

Le fait de supprimer des dispositions de la loi communale pour les reprendre sous une forme modifiée ou non dans une loi distincte, ne leur enlève en rien leur caractère essentiellement communal. Il est évident que la police locale continue de relever de l'autonomie communale et qu'elle présente en tant que telle des caractéristiques primordiales. Le fait qu'il puisse également exister une relation entre cette police et d'autres intérêts généraux ne constitue pas une raison suffisante pour supprimer ou modifier les règles régissant la tutelle administrative ordinaire.

Le fait que la police communale prenne en charge certaines tâches dépassant l'intérêt local ne porte nullement atteinte à la spécificité historique de ce corps de police.

Le concept selon lequel il suffit que la « sécurité publique » relève du pouvoir national pour que celui-ci ait désormais le droit d'exercer la tutelle administrative et d'organiser les procédures en matière de police qui étaient précédemment réglées par la loi communale, constitue une approche formaliste qui porte atteinte aux compétences des régions.

Le projet dénote d'ailleurs déjà une tendance à étendre les pouvoirs et les compétences du Roi et du gouverneur au détriment de ceux du bourgmestre et du conseil communal.

Pour éviter qu'en matière de police communale, l'évolution aboutisse à une forme de déconcentration territoriale plutôt qu'à une décentralisation, il s'indique que le projet dispose explicitement que l'exercice de la tutelle n'appartient pas au pouvoir central.

L'organisation de la force publique à l'échelon local ne doit concerner l'Etat qu'en ordre subsidiaire et non en ordre principal.

D. 1) Remplacer le premier alinéa de l'article 174 par le texte suivant :

"Les commissaires de police sont nommés par le ministre des administrations subordonnées pour les Régions wallonne et flamande et par le Roi pour les communes de

l'agglomération bruxelloise, sur une liste de deux candidats présentés au gouverneur de province par le conseil communal".

2) Au deuxième alinéa du même article, supprimer les mots "ou le bourgmestre".

3) Aux deuxième et troisième alinéas du même article, remplacer les mots "le Roi" comme au premier alinéa modifié.

JUSTIFICATION

En mettant l'accent sur l'autonomie des communes et des Régions, ce système s'inscrit mieux dans l'évolution inévitable vers un véritable fédéralisme.

E. Modifier l'article 175 comme suit :

Remplacer le membre de phrase "présente l'un d'eux à la nomination par le Roi en qualité de commissaire de police en chef" par le membre de phrase suivant "... présente l'un d'eux à la nomination en qualité de commissaire de police en chef par le ministre des administrations subordonnées pour les Régions wallonne et flamande et par le Roi pour les communes de l'agglomération bruxelloise".

Supprimer la dernière phrase de l'article 175.

F. Adaptation similaire à l'article 176. Remplacer les mots "le gouverneur de province" et "le Roi" comme aux articles 174 et 175 et supprimer les mots "auxquels le bourgmestre peut ajouter un troisième".

G. 1) Au § 1er de l'article 178, remplacer les mots "le Roi" comme aux articles 174 et 175.

2) Aux §§ 1er et 2 de l'article 178, remplacer la phrase "Ils informent de leur décision les Ministres de l'Intérieur et de la Justice dans les 24 heures" par la phrase "Ils informent de leur décision et dans les 24 heures le Ministre de la Justice et, selon la région concernée, le Ministre des administrations subordonnées des Exécutifs wallon ou flamand ou le Ministre de l'Intérieur pour les communes de l'agglomération bruxelloise".

H. Remplacer l'article 199 par le texte suivant :

"Le Roi règle, de concert avec le Ministre des administrations subordonnées des Régions wallonne et flamande la formation des membres de la police communale. A cette fin, un ou plusieurs centres de formation sont créés dans chaque Région. Les crédits sont inscrits au budget du ministère de l'Intérieur."

JUSTIFICATION

En attendant que le ministère de l'Intérieur soit scindé, le Ministre de l'Exécutif doit être associé dans la mesure du possible à la formation des membres de la police communale.
