

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1984-1985**

12 DECEMBER 1984

Ontwerp van wet waarbij voorlopige kredieten worden geopend welke in mindering komen van de begrotingen voor het begrotingsjaar 1985 en die bestemd zijn om tijdens de maanden januari, februari en maart de werking van de openbare diensten te waarborgen

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
FINANCIEN UITGEBRAGHT
DOOR DE HEER VANDENABEELE**

De Commissie besprak dit ontwerp op 12 december 1984. In de inleiding verantwoordde de Minister van Begroting deze vraag naar voorlopige kredieten voor de eerste drie maanden van 1985 door het feit dat nog niet alle begrotingen zullen kunnen gestemd zijn vóór het einde van het jaar.

In principe gaat het om 25 pct. van de kredieten, voor 1985 voorzien, van elke begroting. Alleen in enkele gevallen wordt daarvan afgeweken uit noodzaak. De memorie van toelichting geeft daarover de nodige uitleg.

Een lid wijst erop dat deze herhaalde vragen naar voorlopige kredieten bijna inherent zijn aan de huidige procedure van goedkeuring van de begrotingen. Hij begroet met genoe-

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Lagae, voorzitter; Bascour, Chabert, De Bremaeker, Debussère, De Smeyter, de Wasseige, Février, Gevenois, Gramme, Houben, Lagneau, Vanhaverbeke, Vermeiren en Vandenabeele, verslaggever.

Plaatsvervangers : de heren de Bruyne, T. Declercq en Sondag.

R. A 13119

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

782 (1984-1985) : N° 1 :

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1984-1985**

12 DECEMBRE 1984

Projet de loi ouvrant des crédits provisoires à valoir sur les budgets pour l'année budgétaire 1985 et destinés à assurer la marche des services publics durant les mois de janvier, février et mars

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES
PAR M. VANDENABEELE**

La Commission a examiné le présent projet au cours de sa réunion du 12 décembre 1984. Dans son exposé introductif, le Ministre du Budget a justifié la demande de crédits provisoires pour les trois premiers mois de 1985 en attirant l'attention sur le fait qu'il n'y aura pas moyen de voter tous les budgets avant la fin de l'année.

En principe, il s'agit de 25 p.c. des crédits de chaque budget prévus pour 1985. On ne s'en écarte que dans quelques cas, pour des raisons de nécessité. L'exposé des motifs fournit les précisions requises à ce sujet.

Un membre souligne que ces demandes réitérées de crédits provisoires sont pratiquement inhérentes à la procédure actuelle d'approbation des budgets. Il salue l'initiative du

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. Lagae, président; Bascour, Chabert, De Bremaeker, Debussère, De Smeyter, de Wasseige, Février, Gevenois, Gramme, Houben, Lagneau, Vanhaverbeke, Vermeiren et Vandenabeele, rapporteur.

Membres suppléants : MM. de Bruyne, T. Declercq et Sondag.

R. A 13119

Voir :

Document du Sénat :

782 (1984-1985) : N° 1 :

gen het initiatief van de Minister om aan deze procedure een nieuwe vorm en nieuwe normen te geven, waardoor o.m. de steeds weerkerende voorlopige kredieten zouden kunnen vermeden worden. Hij meent dat de Commissie het daarover eenparig eens is.

Een ander lid verwondert zich over het feit dat het globaal bedrag van de voorlopige kredieten niet 25 pct. maar wel 27,4 pct. bedraagt.

Nog een ander lid meent dat hij normaal minder dan 25 pct. verwachtte, gezien de wedden van het overheidspersoneel thans later worden uitbetaald.

De Minister antwoordt dat hij inderdaad meent dat de studie van de hervorming inzake de begroting moet worden verder gezet en dat zo vlug mogelijk besluiten moeten worden genomen door de parlementaire werkgroep.

Dat het inderdaad niet over precies 25 pct. gaat van de totale kredieten vloeit voort uit het feit dat voor sommige begrotingen reeds in het eerste kwartaal uitgaven moeten gebeuren, die op meer dan één kwartaal slaan; b.v. in het onderwijs moeten in het begin van het jaar de werkingskosten worden betaald voor geheel het eerste semester. De verschuiving in de betaling van de wedden verandert daar niets aan, gezien toch elke maand een maandwedde moet worden betaald. Alleen in het jaar 1984 is daar enig voordeel geweest.

Een ander lid vraagt nog naar de stand van zaken betreffende de indiening van de begrotingen. De Minister legt daarop een tabel neer, die in bijlage bij dit verslag wordt gevoegd.

Artikelsgewijze bespreking

De 24 artikelen van het ontwerp worden daarop zonder verdere bespreking goedgekeurd met 11 stemmen tegen 1 stem, bij 6 onthoudingen.

Het geheel van het ontwerp wordt aangenomen met 11 stemmen tegen 2 bij 5 onthoudingen.

De Commissie schenkt eenparig vertrouwen aan de verslaggever voor het opstellen van het verslag.

De Verslaggever,
A. VANDENABEELE.

De Voorzitter,
A. LAGAE.

Ministre en vue de donner une nouvelle forme à cette procédure et de prévoir de nouvelles normes, ce qui permettrait d'éviter le recours continu à des crédits provisoires. Il estime que la Commission est unanimement d'accord sur ce point.

Un autre membre s'étonne que le montant global des crédits provisoires ne s'élève pas à 25 p.c. mais à 27,4 p.c.

Un autre membre encore déclare qu'il s'attendait à un taux inférieur à 25 p.c., étant donné que les traitements des agents de l'Etat sont maintenant versés plus tard.

Le Ministre répond qu'à son avis l'étude de la réforme budgétaire doit en effet être poursuivie et que le groupe de travail parlementaire doit prendre des décisions au plus tôt.

S'il est vrai qu'il ne s'agit pas exactement de 25 p.c. des crédits totaux, c'est parce que, pour certains budgets, il faut déjà procéder au cours du premier trimestre à des dépenses portant sur plus d'un trimestre : dans l'enseignement, il faut, par exemple, payer, au début de l'année, les frais de fonctionnement pour l'ensemble du premier semestre. Le fait que le paiement des traitements a été différé n'y change rien, puisqu'il faut quand même verser chaque mois un traitement mensuel. Cela n'a présenté un avantage qu'en 1984.

Un autre membre demande encore où l'on en est en ce qui concerne le dépôt des budgets. Le Ministre fournit à ce sujet un tableau qui est annexé au présent rapport.

Discussion des articles

Les 24 articles du projet sont adoptés sans autre discussion par 11 voix contre 1 et 6 abstentions.

L'ensemble du projet a été adopté par 11 voix contre 2 et 5 abstentions.

La Commission fait unanimement confiance au rapporteur pour la rédaction du rapport.

Le Rapporteur,
A. VANDENABEELE.

Le Président,
A. LAGAE.

BIJLAGE**Begroting 1985***Indiening der ontwerpen. — Toestand op 12 december 1984***I. SENAAT****A. Ingediend**

1. Middenstand : 15 oktober 1984.
2. Landbouw : 5 november 1984.
3. Tewerkstelling en Arbeid : 8 november 1984.
4. Pensioenen : 14 november 1984.
5. Financiën : 20 november 1984.

B. Persklaar afgeleverd

Nihil.

C. Aan gang zijnde proeflezingen en -aanpassingen

1. Onderwijs, Nederlandstalig regime : sinds 27 november 1984.
2. Onderwijs, Franstalig regime (*partim*) : sinds 7 december 1984.
3. Openbare Werken (*partim*) : sinds 10 december 1984.

D. Vooruitzichten voor aflevering persklaar document

Onderwijs, Nederlandstalig regime :

— confrontatie : 17 december 1984;

— persklaar : 19 december 1984.

Onderwijs, Franstalig regime :

— confrontatie : wachten op vervolg van drukproeven;

— persklaar : *idem*.

Openbare Werken :

— confrontatie : wachten op vervolg van drukproeven;

— persklaar : *idem*.**E. Voor proefdruk naar drukker**

1. Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking : 11 december 1984.
 2. Onderwijs, gemeenschappelijke sector : 4 december 1984.
- Onderwijs, Franstalig regime (vervolg) : 12 november 1984.
- Openbare Werken (vervolg) : 12 november 1984.

F. Wordt voorbereid voor proefdruk

1. Brussels Gewest : begroting wordt opgemaakt op het Ministerie van het Brusselse Gewest.

Nota : De data die vermeld zijn in de rubriek A (Ingediend) zijn de data die voorkomen op de respectievelijke ontwerpen van feuilleton en van begroting.

ANNEXE**Budget 1985***Dépôt des projets. — Situation au 12 décembre 1984***I. SENAT****A. Déposés**

1. Classes moyennes : 15 octobre 1984.
2. Agriculture : 5 novembre 1984.
3. Emploi et Travail : 8 novembre 1984.
4. Pensions : 14 novembre 1984.
5. Finances : 20 novembre 1984.

B. Documents bons à tirer

Nihil.

C. Lecture et adaptation d'épreuves en cours

1. Education nationale, régime néerlandais : depuis le 27 novembre 1984.
2. Education nationale, régime français (*partim*) : depuis le 7 décembre 1984.
3. Travaux publics (*partim*) : depuis le 10 décembre 1984.

D. Prévisions de bons à tirer

Education nationale, secteur néerlandais.

— confrontation : 17 décembre 1984;

— Bon à tirer : 19 décembre 1984.

Education nationale, régime français :

— confrontation : attendre la suite des épreuves;

— bon à tirer : *idem*.

Travaux publics :

— confrontation : attendre la suite des épreuves;

— bon à tirer : *idem*.**E. Epreuves à l'impression**

1. Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au Développement : 11 décembre 1984.
 2. Education nationale, secteur commun : 4 décembre 1984.
- Education nationale, régime français (suite) : 12 novembre 1984.
- Travaux publics (suite) : 12 novembre 1984.

F. En préparation en vue d'épreuves

1. Région bruxelloise : le budget est établi par le Ministère de la Région bruxelloise.

Note : Les dates mentionnées à la rubrique A (Déposés) sont celles qui figurent sur les différents projets de feuillets et de budgets.

II. KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

A. Ingediend

1. Algemene Toelichting.
2. Rijksmiddelen : 28 september 1984.
3. Rijksschuld : 28 september 1984.
4. Volksgezondheid en Gezin : 30 oktober 1984.
5. Dotaties aan de Gemeenschappen en de Gewesten : 7 november 1984.
6. Sociale Voorzorg : 5 november 1984.
7. Diensten van de Eerste Minister : 26 november 1984.
8. Rijkswacht : 30 november 1984.

B. Persklaar afgeleverd

1. P.T.T. : 11 december 1984.
2. Economische Zaken : 12 december 1984.

C. Aan gang zijnde proeflezinnen en -aanpassingen

1. Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt : sinds 5 november 1984.
2. Verkeerswezen : sinds 27 november 1984.
3. Justitie : sinds 20 november 1984.
4. Landsverdediging (wetsontwerp + wetstabel) : sinds 11 december 1984.

D. Vooruitzichten voor aflevering persklaar document

Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt :

- confrontatie : 18 december 1984;
- persklaar : 19 december 1984.

Verkeerswezen :

— confrontatie : afhankelijk van het oplossen van een aantal hangende problemen, waaronder :

- a) R.L.W.-begroting;
- b) compensatievermindering CANAC (Ministerraad van 19 oktober 1984);

— persklaar : *idem*.

Justitie :

- confrontatie : 18 december 1984;
- persklaar : 19 december 1984.

Landsverdediging :

- confrontatie : wachten op vervolg van drukproeven;
- persklaar : *idem*.

E. Voor proefdruk naar drukker

1. Gemeenschappelijke Culturele Zaken : 4 december 1984.
- Landsverdediging (vervolg) : 26 november 1984.

F. Wordt voorbereid voor proefdruk

1. Dotatiën.

II. CHAMBRE DES REPRESENTANTS

A. Déposés

1. Exposé général.
2. Voies et Moyens : 28 septembre 1984.
3. Dette publique : 28 septembre 1984.
4. Santé publique et Famille: 30 octobre 1984.
5. Dotations des Communautés et des Régions : 7 novembre 1984.
6. Prévoyance sociale : 5 novembre 1984.
7. Services du Premier Ministre : 26 novembre 1984.
8. Gendarmerie : 30 novembre 1984.

B. Documents bons à tirer

1. P.T.T. : 11 décembre 1984.
2. Affaires économiques : 12 décembre 1984.

C. Lecture et adaptation d'épreuves en cours

1. Intérieur et Fonction publique : depuis le 5 novembre 1984.
2. Communications : depuis le 27 novembre 1984.
3. Justice : depuis le 20 novembre 1984.
4. Défense nationale (projet de loi + tableau de la loi) : depuis le 11 décembre 1984.

D. Prévisions de bons à tirer

Intérieur et Fonction publique :

- confrontation : 18 décembre 1984;
- bon à tirer : 19 décembre 1984.

Communications :

— confrontation : dépend de la solution de certains problèmes, notamment :

- a) le budget R.V.A.;
- b) la réduction de compensation CANAC (Conseil des Ministres du 19 octobre 1984);

— bon à tirer : *idem*.

Justice :

- confrontation : 18 décembre 1984;
- bon à tirer : 19 décembre 1984.

Défense nationale :

- confrontation : attendre la suite des épreuves;
- bon à tirer : *idem*.

E. Epreuves à l'impression

1. Affaires culturelles communes : 4 décembre 1984.
- Défense nationale (suite) : 26 novembre 1984.

F. En préparation en vue d'épreuves

1. Dotations.