

BELGISCHE SENAAT**SENAT DE BELGIQUE****ZITTING 1984-1985****SESSION DE 1984-1985**

13 DECEMBER 1984

13 DECEMBRE 1984

Ontwerp van wet tot invoering van een kaart voor sociale zekerheid**Projet de loi instaurant une carte de sécurité sociale**AMENDEMENTEN
VAN DE HEER EGELMEERS c.s.AMENDEMENTS PROPOSES
PAR M. EGELMEERS ET CONSORTS**ARTIKEL 1****ARTICLE 1^{er}**

Dit artikel te doen vervallen.

Supprimer cet article.

*Verantwoording**Justification*

De verantwoording voor de invoering van genoemde kaart, namelijk :

Les arguments invoqués pour justifier l'instauration d'une carte de sécurité sociale, à savoir :

1° een beter toezicht mogelijk te maken op de naleving van de toekenningsvoorwaarden van de vervangingsinkomens,

1° permettre un meilleur contrôle du respect des conditions d'octroi des revenus de remplacement,

2° de herverdeling van de beschikbare arbeid paritair te realiseren en 3° het sluitwerk uit te schakelen samen met de fiskale en sociale fraude, die er het gevolg van is, aldus de Regering (cf. memorie van toelichting),

2° réaliser paritairement la redistribution du travail disponible et 3° supprimer le travail clandestin et, par la même occasion, comme l'affirme le Gouvernement, la fraude fiscale et sociale qui en résulte (cf. exposé des motifs),

geeft geen enkele waarborg dat de drie gestelde doeleinden of een daarvan worden gerealiseerd.

ne garantissent en rien la réalisation effective des trois objectifs énoncés ou l'un d'eux.

De invoering van de kaart en zijn toepassing heeft meer negatieve kanten met financiële en morele weerslag dan positieve. De Regering tracht op een te simplistische wijze, zogezegd oplossingen aan te brengen om haar werkgelegenheidsbeleid in de breedste berekenis van het woord een beetje kleur te geven.

L'instauration de la carte et son utilisation présentent davantage d'aspects négatifs, assortis de conséquences financières et morales, que d'aspects positifs. Le Gouvernement tente de manière trop simpliste de trouver de prétendues solutions, de manière à donner un certain relief à sa politique de l'emploi au sens le plus large.

Om de gestelde doeleinden te verwezenlijken zijn andere oplossingen nodig die fundamenteeler moeten inwerken dan de invoering van de sociale-zekerheidskaart.

Pour réaliser les objectifs assignés, d'autres solutions s'imposent, qui devraient avoir des effets plus profonds que l'instauration d'une carte de sécurité sociale.

R. A 13065**R. A 13065**

Zie :

Voir :

Gedr. St. van de Senaat :

Documents du Sénat :

740 (1984-1985) :

740 (1984-1985) :

N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.
N° 2 : Verslag.N° 1 : Projet transmis par la Chambre des Représentants.
N° 2 : Rapport.

In een later stadium van uitvoering zou een S.Z.-kaart haar nut kunnen opbrengen, maar eerst moeten de fundamentele voorstellen in uitvoering worden gebracht.

Subsidiair

A. In dit artikel, tweede lid, te doen vervallen de woorden « het nummer in het Rijksregister »;

B. In hetzelfde artikel, derde lid, te doen vervallen de woorden « evenals de rechten die geheven worden naar aanleiding van de uitreiking en de vernieuwing van de kaart »;

C. Het vierde lid van hetzelfde artikel te doen vervallen.

Verantwoording

1° In de memorie van toelichting staat duidelijk dat rekening zal worden gehouden met de bescherming van de privacy en van de vrijheden van de betrokken personen (Gedr. St. Kamer 942 (1983-1984) — nr. 1, blz. 3).

Dan is het nummer in het Rijksregister als vermelding te veel !

Dat nummer is gedeeltelijk dubbel gebruik met de geboortedatum.

2° Uit de tekst blijkt dat de kaartplichtigen de S.Z.-kaart zullen moeten betalen. Er zullen kaarten uitgereikt worden aan personen die er geen belang meer bij hebben (b.v. gepensioneerden, minder-validen, m.a.w. personen voor wie de arbeidsmarkt spijtig genoeg al gesloten is).

De Gemeenschappen, in het kader van de gewestvorming, zijn beter geplaatst om eventuele rechten te heffen.

3° Zie verantwoording onder 1°. De personen een kleur geven via de S.Z.-kaart is grof, te meer omdat er zeer veel mobiliteit is tussen de verschillende regelingen van de sociale zekerheid.

ART. 2

Het tweede lid van dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

1° De Koning kan het toepassingsgebied uitbreiden dat niet omschreven is op het stuk van de sociaal verzekerden noch op het vlak van de bedrijfssectoren. Omdat het tweede lid van dit artikel zinvol zou zijn, moet de wetgever het toepassingsgebied eerst omschrijven en daarna kan de wetgever of de Koning eventueel aanvullen of uitbreiden.

2° Wie moet er niet in het bevolkingsregister van een gemeente ingeschreven zijn ?

En welke vreemdelingen, behalve met een verblijf van minder dan drie maanden (z.g. toeristen), moeten niet in het vreemdelingenregister ingeschreven worden ?

Kan een wet voorschrijven wat door een andere wet niet toegelaten is ?

ART. 3

Dit artikel te vervangen als volgt :

« Het toezicht op de toepassing en de uitvoering van deze wet geschiedt volgens de regels voorgeschreven bij de artikelen 49 tot en met 52 van de Arbeidswet van 16 maart 1971. »

C'est à un stade ultérieur de sa mise en application qu'une carte de sécurité sociale pourrait présenter une certaine utilité, mais il faut tout d'abord que les propositions fondamentales soient mises à exécution.

Subsidiairement

A. Au second alinéa de l'article 1^{er}, supprimer les mots « du numéro dans le Registre national »;

B. Au troisième alinéa du même article, supprimer les mots « ainsi que les droits à percevoir pour sa délivrance et son renouvellement »;

C. Supprimer le quatrième alinéa du même article.

Justification

1° L'exposé des motifs précise qu'il sera tenu compte de la protection de la vie privée des personnes concernées (Doc. Chambre 942 (1983-1984) — n° 1, p. 3).

Il est dès lors superflu de mentionner le numéro du Registre national ! Ce numéro fait en partie double emploi avec la date de naissance.

2° Il ressort du texte que les personnes qui devront être titulaires de la carte de sécurité sociale devront en payer elles-mêmes le prix. Des cartes seront distribuées à des personnes qui n'en ont plus besoin (p. ex. à des pensionnés et des handicapés, c'est-à-dire des personnes qui n'ont malheureusement plus accès au marché de l'emploi).

Les Communautés, issues de la régionalisation, sont mieux placées pour percevoir des droits éventuels.

3° Cf. la justification du 1°. Attribuer à des personnes une couleur déterminée par le biais de la carte de sécurité sociale serait absurde, d'autant qu'il existe une très grande mobilité entre les divers régimes de sécurité sociale.

ART. 2

Supprimer le deuxième alinéa de cet article.

Justification

1° Le Roi peut étendre le champ d'application du premier alinéa, alors que le contenu de cet alinéa n'est défini ni en ce qui concerne les assurés sociaux ni pour ce qui est des branches d'activité. Pour que le deuxième alinéa de cet article ait un sens, il faudrait que ledit champ d'application soit d'abord défini par le législateur, après quoi celui-ci ou le Roi pourrait éventuellement compléter ou étendre ce champ d'application.

2° Qui ne doit pas être inscrit au registre de la population d'une commune ?

Et quels étrangers, mis à part les personnes séjournant moins de trois mois en Belgique (les touristes), ne doivent pas être inscrits au registre des étrangers ?

Une loi peut-elle prescrire ce qu'une autre loi interdit ?

ART. 3

Remplacer cet article par le texte suivant :

« Le contrôle de l'application et de l'exécution de la présente loi a lieu conformément aux règles énoncées aux articles 49 à 52 de la loi sur le travail du 16 mars 1971. »

Verantwoording

Alhoewel het, volgens de memorie van toelichting, geen nieuwe benoemingen zijn van de toezichthoudende ambtenaren — wat niet uit de tekst van artikel 3 blijkt — ware het best de klassieke tekst, die in de wetten van het Belgisch arbeidsrecht zijn deugdelijkheid heeft bewezen, te behouden.

Subsidiar

Het vierde lid van dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

Deze bepaling druist volledig in tegen de filosofie van de wet, te weten : een werknemer moet zijn kaart bij hebben, zoniet is hij zwartwerker !

ART. 4

Dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

Men kan de Koning geen besluit doen nemen waarmee het recht op werkloosheidsuitkeringen, of ziekte- en invaliditeitsuitkeringen en sociale uitkeringen (welke ?) afhankelijk worden gemaakt van b.v. de S.Z.-kaart, daar waar de wetgever onvoorwaardelijk dat recht heeft toegerekend bij de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid van werknemers (art. 5 en 7).

ART. 9

Het eerste lid van dit artikel aan te vullen met een 4°, luidende :

« 4° de ziekenfondsen en de beroepsorganisaties van de verstrekkers van geneeskundige verzorging en van de ziekenhuizen wanneer het de ziekteverzekering betreft. »

Verantwoording

Op basis van artikel 19 van de wet van 29 juni 1981, dient advies gevraagd aan voormelde instellingen wanneer het over zaken gaat i.v.m. de ziekteverzekering in de breedste betekenis van het woord.

I. EGELMEERS.
A. DECONINCK.
M. VANDENHOVE.

Justification

Bien que selon l'exposé des motifs il ne s'agisse pas de nommer de nouveaux fonctionnaires chargés de la surveillance de l'application du projet — ce qui ne ressort cependant pas de l'article 3 — il serait souhaitable de maintenir le texte traditionnel qui figure dans la législation belge du travail et qui a fait ses preuves.

Subsidiarement

Supprimer le quatrième alinéa de cet article.

Justification

Cette disposition va totalement à l'encontre de la philosophie de la loi puisqu'un travailleur doit porter sa carte sur lui, sous peine d'être considéré comme un travailleur au noir !

ART. 4

Supprimer cet article.

Justification

On ne peut faire prendre au Roi une décision subordonnant le droit aux allocations de chômage, aux indemnités de maladie-invalidité ainsi qu'aux prestations sociales (lesquelles ?) à la remise d'une carte de sécurité sociale, alors que le législateur a inconditionnellement accordé ce droit aux travailleurs par la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés (art. 5 et 7).

ART. 9

Compléter le premier alinéa de cet article par un 4°, rédigé comme suit :

« 4° les mutualités et les organisations professionnelles des dispensateurs de soins médicaux et des hôpitaux lorsqu'il s'agit de l'assurance-maladie. »

Justification

L'article 19 de la loi du 29 juin 1981 prévoit la consultation des organisations précitées lorsqu'il s'agit de matières ayant un rapport avec l'assurance-maladie au sens le plus large du terme.