

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1983-1984

4 JUILLET 1984

Projet de loi de redressement

AMENDEMENTS PROPOSES PAR M. OP 'T EYNDE

ART. 6bis (nouveau)

Insérer un article 6bis (nouveau), libellé comme suit :

« Article 6bis. — Sont abrogés à partir du 30 mars 1984 :

— l'arrêté royal n° 278 du 30 mars 1984 portant certaines mesures concernant la modération salariale en vue d'encourager l'emploi, la réduction des charges publiques et l'équilibre financier des régimes de la sécurité sociale;

— l'arrêté royal n° 281 du 31 mars 1984 portant certaines modifications temporaires au régime de liaison à l'indice des prix à la consommation, de certaines prestations sociales de la sécurité sociale et dépenses du secteur public, et accordant une prime de rattrapage à certains bénéficiaires de prestations sociales;

— l'arrêté royal n° 289 du 31 mars 1984 portant certaines mesures temporaires relatives à la modération des revenus des travailleurs indépendants en vue de la réduction des charges publiques et l'équilibre financier du statut social des travailleurs indépendants. »

R. A 13038

Voir :

Documents du Sénat :

718 (1983-1984) :

N° 1 : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

N° 2/1° à 2/8° : Rapports.

N° 3 à 13 : Amendements.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1983-1984

4 JULI 1984

Ontwerp van herstelwet

AMENDEMENTEN VAN DE HEER OP 'T EYNDE

ART. 6bis (nieuw)

Een artikel 6bis (nieuw) in te voegen, luidende :

« Artikel 6bis. — Met ingang van 30 maart 1984 worden opgeheven :

— het koninklijk besluit nr. 278 van 30 maart 1984 houdende bepaalde maatregelen inzake loonmatiging met het oog op de bevordering van de tewerkstelling, de vermindering van de openbare lasten en het financieel evenwicht van de stelsels van sociale zekerheid;

— het koninklijk besluit nr. 281 van 31 maart 1984 houdende bepaalde tijdelijke wijzigingen in de regeling inzake de koppeling van sommige sociale uitkeringen van de maatschappelijke zekerheid en uitgaven in de overheidssector aan het indexcijfer van de consumptieprijzen van het Rijk, en tot toekenning van een inhaalpremie aan sommige gerechtigden op sociale uitkeringen;

— het koninklijk besluit nr. 289 van 31 maart 1984 houdende bepaalde tijdelijke maatregelen inzake matiging van de inkomsten der zelfstandigen met het oog op de vermindering van de openbare lasten en het financieel evenwicht van het sociaal statuut van de zelfstandigen. »

R. A 13038

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

718 (1983-1984) :

N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

N° 2/1° tot 2/8° : Verslagen.

N° 3 tot 13 : Amendementen.

Justification

Bien que le Gouvernement prétende avoir l'intention d'édicter des mesures de modération analogues pour toutes les catégories de revenus, force est de constater que les administrateurs, les gérants et les bénéficiaires de revenus de biens mobiliers ne sont pas tenus de fournir un effort équilibré tel qu'il est imposé aux travailleurs salariés, aux travailleurs indépendants et aux bénéficiaires d'une allocation sociale.

Pour mettre fin à cette discrimination et parce que le Gouvernement continue à refuser d'exiger le même effort de modération de la part des gérants et des administrateurs, nous proposons d'abroger également les autres arrêtés royaux de modération avec effet rétroactif au 31 mars 1984.

ART. 50 à 57

Supprimer ces articles.

Justification

Depuis son entrée en fonction en 1981, ce gouvernement affirme vouloir entièrement axer sa politique industrielle sur la promotion des investissements privés.

Pour stimuler ces investissements, il a mis en œuvre à la fois des avantages fiscaux excessifs et un éventail d'instruments.

Cet ensemble de mesures est toutefois devenu tellement chaotique et peu clair qu'il a pour effet de dissuader même des investisseurs potentiels.

Plutôt que de faire une évaluation des instruments déjà mis en place et de se baser sur celle-ci pour apporter les correctifs nécessaires, le Gouvernement croit devoir instaurer par le truchement de la loi de redressement de nouveaux systèmes en définissant d'autres champs d'application, d'autres priorités en matière d'aides, d'autres conditions et d'autres restrictions.

Indépendamment des conflits qui surgiront inévitablement entre les compétences régionales et nationales, les initiatives prévues font à ce point double emploi, sont tellement incohérentes, faussent à ce point la concurrence et manquent tellement de coordination qu'elles seront plutôt ressenties comme un fardeau par le P.M.E. et l'économie et ne permettront certainement pas d'atteindre l'objectif recherché.

*Subsidiairement***ART. 50**

Remplacer le 3° de cet article par ce qui suit :

« 3° société publique d'investissement : la société publique d'investissement agissant sur base de l'article 2, § 3, de la loi du 2 avril 1962 constituant une société nationale d'investissement et des sociétés régionales d'investissement, modifiée par les lois des 30 mars 1976 et 4 août 1978. »

Justification

Le Gouvernement rejette notre amendement, parce qu'il veut donner les plus larges possibilités d'initiative aux sociétés publiques d'investissement.

Nous estimons au contraire que la S.N.I. ne peut intervenir de manière autonome que dans les secteurs nationaux et qu'elle ne peut intervenir dans les autres secteurs que si elle y est invitée par la société régionale d'investissement. Le législateur national ne peut pas imposer cette tâche à la société régionale d'investissement par une simple loi,

Verantwoording

Ofschoon de Regering beweert dat zij gelijkwaardige matigingsmaatregelen wil uitvaardigen voor alle inkomenscategorieën, moeten wij vaststellen dat aan bestuurders, zaakvoerders en de genietters van roerende goederen geen evenwichtige inlevering wordt opgelegd zoals deze bestaat voor loontrekkenden, zelfstandigen en gerechtigden op een sociale uitkering.

Om aan deze discriminatie een einde te maken en omdat de Regering verder weigert een zelfde matigingsinspanning te eisen van zaakvoerders en bestuurders, stellen wij voor ook de andere koninklijke besluiten die de matiging regelen, op te heffen met terugwerkende kracht van 31 maart 1984.

ART. 50 t/m 57

Deze artikelen te doen vervallen.

Verantwoording

Reeds van bij haar aantreden in 1981 houdt deze regering ons voor geheel haar industriebeleid af te stemmen op de bevordering van de privé-investeringen.

Zowel buitensporige fiscale gunstmaatregelen als een waaier van instrumenten werden ter beschikking gesteld om de investeringsdynamiek aan te wakkeren.

Het geheel der maatregelen is hierdoor echter zo chaotisch en ondoorzichtelijk geworden dat zelfs potentiële investeerders zich hierdoor laten afschrikken.

Eerder dan ons nu eens een evaluatie te brengen van al de reeds ter beschikking gestelde middelen en zich daarop baserend, de nodige correcties aan te brengen, meent de Regering bij middel van de herstelwet nieuwe regelingen met andere toepassingsgebieden, steunintensiteiten, voorwaarden en beperkingen te moeten invoeren.

Onafgezien van de onvermijdelijke conflictsituaties die tussen de gewestelijke en de nationale bevoegdheden zullen ontstaan, zijn de voorzienbare initiatieven zo overlappend, onsamenhangend, concurrentievervalsend en ongecoördineerd, dat zij eerder als belastend door de K.M.O.'s en het bedrijfsleven zullen ervaren worden en zeker niet zullen beantwoorden aan het beoogde doel.

*Subsidiair***ART. 50**

Het 3° van dit artikel te vervangen als volgt :

« 3° openbare investeringsmaatschappij : de openbare investeringsmaatschappij optredend op grond van artikel 2, § 3, van de wet van 2 april 1962 tot oprichting van een Nationale Investeringsmaatschappij en van gewestelijke investeringsmaatschappijen, gewijzigd bij de wetten van 30 maart 1976 en 4 augustus 1978. »

Verantwoording

De Regering verwerpt ons amendement omdat zij de openbare investeringsmaatschappijen de grootst mogelijke vrijheid inzake initiatiefname wil geven.

Wij stellen daarentegen dat de autonomietussenkomst van de N.I.M. uitsluitend geldt in de nationale sectoren en dat zij slechts kan tussenbeide komen in de andere sectoren als zij daartoe wordt aangezocht door de gewestelijke investeringsmaatschappijen. De nationale wetgever kan deze opdracht niet bij gewone wet opleggen aan de geweste-

à moins de réunir, en son sein, une majorité des deux tiers, condition qui a d'ailleurs été explicitement formulée par le Conseil d'Etat.

Subsidiairement

ART. 51

A. Compléter le 2°, b, de cet article par les mots « et leur évolution au cours de la période d'achat ».

Justification

Nous demandons l'ajout de ce membre de phrase pour pouvoir suivre de près le calendrier des créations d'emplois.

Le contrat de reconversion devant être passé entre la société publique d'investissement et les actionnaires privés doit contenir des indications précises à ce sujet.

B. A cet article, ajouter un 5°, libellé comme suit :

« 5° Aussi longtemps que les actionnaires privés n'ont pas rempli entièrement leur obligation d'achat des actions attribuées par la société de reconversion à la société publique d'investissement, en rémunération de ses apports, agissant conformément à l'article 2, § 3, de la loi du 2 avril 1962 constituant une Société nationale d'investissement et des sociétés régionales d'investissement, modifiée par les lois des 30 mars 1976 et 4 août 1978, les actions demeurent nominatives. »

Justification

Bien que le Gouvernement nous ait confirmé que les avantages fiscaux se perdent si l'achat ne se fait pas suivant le schéma légal, nous tenons à ce que l'on mentionne explicitement, dans le plan de reconversion, que les actions restent nominatives tant que les actionnaires privés n'ont pas rempli leurs obligations, car cette condition comporte une garantie supplémentaire de sanction.

Subsidiairement

ART. 55

Supprimer le § 3 de cet article.

Justification

Cet amendement se rapporte à l'amendement à l'article 50, qui stipule que les actions demeurent nominatives aussi longtemps que les actionnaires privés n'ont pas rempli entièrement leurs obligations d'achat des actions que la société de reconversion attribue à la société publique d'investissement, en rémunération de ses apports.

Subsubsidièrement

ART. 55

Remplacer le § 3 de cet article par ce qui suit :

« § 3. Les actions attribuées par la société de reconversion, tant à la société publique d'investissement qu'aux actionnaires privés, en rémunération de leurs apports, restent nominatives aussi longtemps que les actionnaires privés n'ont pas rempli entièrement leur obligation d'achat. »

Justification

Le caractère nominatif des actions constitue la seule garantie permettant de contraindre les actionnaires privés à l'achat ou, le cas échéant, de les sanctionner.

lijke investeringsmaatschappij tenzij men over een tweederdemeerderheid beschikt, hergeen trouwens uitdrukkelijk door de Raad van State werd gesteld.

Subsidiar

ART. 51

A. Het 2°, b, van dit artikel aan te vullen met de woorden « en het verloop ervan tijdens de afkoopperiode ».

Verantwoording

Wij vragen deze aanvulling om de timing van de te creëren arbeidsplaatsen op de voet te kunnen volgen.

Het reconversiecontract tussen openbare investeringsmaatschappij en de privé-aandeelhouders moet hierover duidelijk uitsluitel verstrekken.

B. Aan dit artikel een 5° toe te voegen, luidende :

« 5° Zolang de privé-aandeelhouders hun verplichting tot afkoop van de aandelen die de reconversievennootschap aan de openbare investeringsmaatschappij, optredend op grond van artikel 2, § 3, van de wet van 2 april 1962 tot oprichting van een Nationale Investeringsmaatschappij en van gewestelijke investeringsmaatschappijen, gewijzigd bij de wetten van 30 maart 1976 en 4 augustus 1978, toekent ter vergoeding van haar inbrengen, niet volledig hebben vervuld, blijven de aandelen op naam. »

Verantwoording

Alhoewel de Regering ons bevestigd heeft dat de fiscale voordelen verloren gaan indien de afkoop niet volgens het wettelijk schema verloopt, houden wij eraan dat in het reconversieplan uitdrukkelijk moet worden vermeld dat de aandelen op naam blijven zolang de privé-aandeelhouders niet aan hun verplichtingen hebben voldaan omdat dit een bijkomende waarborg tot sanctie inhoudt.

Subsidiar

ART. 55

Paragraaf 3 van dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

Dit amendement houdt verband met het amendement op artikel 50 waarin gesteld werd dat, zolang de privé-aandeelhouders hun verplichtingen tot afkoop van de aandelen die de reconversievennootschap aan de openbare investeringsmaatschappij toekent ter vergoeding van haar inbrengen, niet volledig hebben vervuld, alle aandelen op naam blijven.

Subsubsidiar

ART. 55

Paragraaf 3 van dit artikel te vervangen als volgt :

« § 3. De aandelen die de reconversievennootschap aan zowel de openbare investeringsmaatschappij als aan de privé-aandeelhouders toekent ter vergoeding van hun inbrengen, blijven op naam zolang de privé-aandeelhouders hun verplichting tot afkoop niet volledig vervuld hebben. »

Verantwoording

Het nominatief karakter van de aandelen is de enige waarborg om de afkoop door de privé-aandeelhouders af te dwingen of om eventueel te kunnen sanctioneren.

A. OP 't EYNDE.