

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1983-1984

3 JUILLET 1984

Projet de loi de redressementAMENDEMENTS
PROPOSES PAR M. EGELMEERS ET CONSORTS

ART. 42

Supprimer cet article.

Justification

Il s'agit de deux fonds, qui ont été créés par des arrêtés royaux pris sur la base de différentes lois de pouvoirs spéciaux : le Fonds pour l'emploi (arrêté royal n° 181), en exécution de la loi du 2 février 1982, et le Fonds pour l'équilibre financier de la sécurité sociale (arrêté royal n° 278), en exécution de la loi du 6 juillet 1983.

L'arrêté royal n° 278 ne puise même aucun fondement juridique dans la loi du 6 juillet 1983.

En effet, la modération salariale concerne le rétablissement de la compétitivité des entreprises et la promotion de l'emploi.

Or, de par sa nature, la modération salariale est étrangère au rétablissement de l'équilibre de la sécurité sociale (*cf.* avis du Conseil d'Etat 1 16094/1). Sans abroger l'arrêté royal n° 278, on veut, par l'article 41, alimenter le Fonds pour l'emploi, qui est bel et bien compétent en matière de rétablissement de la compétitivité des entreprises et de création d'emplois.

En dehors de la constatation de l'illégalité du Fonds (arrêté royal n° 278), il n'est pas admissible que des crédits destinés à assurer l'équilibre financier de la sécurité sociale soient transférés aux entreprises concluant des conventions collectives de travail relatives à la réduction de la durée du travail et aux recrutements compensatoires.

R. A 13038

Voir :

Document du Sénat :

718 (1983-1984) :

N° 1 : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

N° 2/1° à 2/8° : Rapports.

N° 3 à 8 : Amendements.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1983-1984

3 JULI 1984

Ontwerp van herstelwetAMENDEMENTEN
VAN DE HEER EGELMEERS C.S.

ART. 42

Dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

Het gaat hier over twee fondsen, die met een machtigingsbesluit zijn opgericht op basis van verschillende machtigingswetten : het Tewerkstellingsfonds (koninklijk besluit nr. 181) op grond van de wet van 2 februari 1982 en het Fonds voor het financieel evenwicht van de sociale zekerheid (koninklijk besluit nr. 278) op grond van de wet van 6 juli 1983.

Het koninklijk besluit nr. 278 heeft zelfs geen rechtgrond binnen de bevoegdheidsomschrijving van de wet van 6 juli 1983.

Inderdaad, loonmatiging is een zaak van herstel van de concurrentiekracht van de onderneming en van de bevordering van werkgelegenheid.

Loonmatiging is naar haar aard vreemd aan het herstel van het evenwicht van de sociale zekerheid (*cf.* advies van de Raad van State 1 16094/1). Zonder het koninklijk besluit nr. 278 op te heffen, wil men langs het artikel 41 het Tewerkstellingsfonds spijzen, dat wel bevoegd is weliswaar binnen het herstel van de concurrentiekracht van de ondernemingen en het scheppen van werkgelegenheid.

Buiten de vaststelling van de onwettelijkheid van het Fonds (koninklijk besluit nr. 278) gaat het niet op dat kredieten bestemd voor het financieel evenwicht van de sociale zekerheid zullen overgedragen worden naar de ondernemingen die C.A.O. afsluiten i.v.m. arbeidsduurvermindering en compenserende aanwervingen.

R. A 13038

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

718 (1983-1984) :

N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

N° 2/1° tot 2/8° : Verslagen.

N° 3 tot 8 : Amendementen.

La solidarité entre travailleurs actifs et non actifs (dixit le Gouvernement) est ainsi rompue au profit des entreprises.

Premier amendement subsidiaire

Supprimer le § 2 de cet article.

Justification

L'arrêté royal n° 181 du 30 décembre 1982 définit déjà le cadre dans lequel peut fonctionner le Fonds pour l'emploi, et permet de prendre d'autres arrêtés royaux d'exécution. De plus, on répond par là à l'observation faite dans son avis par le Conseil d'Etat (doc. Chambre 972, n° 1 (annexe), p. 14).

Deuxième amendement subsidiaire

Remplacer cet article comme suit :

« L'arrêté royal n° 278 du 30 mars 1984 portant certaines mesures concernant la modération salariale en vue d'encourager l'emploi, la réduction des charges publiques et l'équilibre financier des régimes de la sécurité sociale et l'arrêté royal n° 281 du 31 mars 1984 portant certaines modifications temporaires au régime de liaison à l'indice des prix à la consommation, de certaines prestations sociales de la sécurité sociale et dépenses du secteur public, et accordant une prime de rattrapage à certains bénéficiaires de prestations sociales sont abrogés. »

ART. 42bis (nouveau)

Insérer un article 42bis (nouveau) , libellé comme suit :

« Article 42bis. — § 1^{er}. Pour l'application du § 2 et des articles 42ter, quater, quinquies, il convient d'entendre par :

1° Réduction de la durée du travail : réduction de 10 p.c. pour le 31 décembre 1985, de la durée hebdomadaire du travail dans l'entreprise, telle qu'elle a été fixée par convention.

La réduction de la durée du travail est appliquée conformément aux règles établies par convention collective de travail;

2° Recrutements compensatoires : par suite de la réduction de la durée du travail, recrutements de travailleurs avec contrat de travail à durée indéterminée, pour le 31 décembre 1985, à concurrence de 5 p.c. de l'effectif du personnel existant.

L'effectif existant est calculé sur base du nombre total de jours de travail prestés au cours du quatrième trimestre de l'année 1983, divisé par 75 pour les travailleurs intellectuels et par 75 ou 63 pour les travailleurs manuels et assimilés, selon que les heures prestées s'évaluent sur 5 ou 6 jours ouvrables.

De solidariteit tussen actieve en niet-actieve werknemers (dixit Regering) wordt hier ontworpen ten voordele van ondernemingen.

Eerste subsidiair

Paragraaf 2 van dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

Het koninklijk besluit nr. 181 van 30 december 1982 omschrijft reeds het kader waarin het Tewerkstellingsfonds kan werken, en het laat nog toe koninklijke besluiten te nemen voor uitvoering. Aldus komt men ook tegemoet aan de opmerking van de R.V.S. in zijn advies (doc. Kamer nr. 927, nr. 1 (bijlage), blz. 14).

Tweede subsidiair

Dit artikel te vervangen als volgt :

« Het koninklijk besluit nr. 278 van 30 maart 1984 houdende bepaalde maatregelen inzake loonmatiging met het oog op de bevordering van de tewerkstelling, de vermindering van de openbare lasten en het financieel evenwicht van de stelsels van sociale zekerheid en het koninklijk besluit nr. 281 van 31 maart 1984 houdende bepaalde tijdelijke wijzigingen in de regeling inzake de koppeling van sommige sociale uitkeringen van de maatschappelijke zekerheid en uitgaven in de overheidssector aan het indexcijfer van de consumptieprijzen van het Rijk en tot toekenning van een inhaalpremie aan sommige gerechtigden op sociale uitkeringen, worden opgeheven. »

ART. 42bis (nieuw)

Een artikel 42bis (nieuw) in te voegen, luidende :

« Artikel 42bis. — § 1. Voor toepassing van § 2 en van de artikelen 42ter, quater en quinquies, wordt verstaan onder :

1° Vermindering van de arbeidsduur : vermindering van de conventionele wekelijkse arbeidsduur die geldt in de onderneming met 10 pct. tegen 31 december 1985.

De vermindering van de arbeidsduur wordt toegepast volgens de bij collectieve arbeidsovereenkomst vastgestelde regels;

2° Compenserende aanwerving : indienstneming van werknemers met een arbeidsovereenkomst van onbepaalde duur als gevolg van de vermindering van de arbeidsduur ten belope van 5 pct. van het bestaande personeelsbestand tegen 31 december 1985.

Het bestaande personeelsbestand wordt berekend op basis van het totaal aantal werkdagen van het vierde kwartaal van het jaar 1983, gedeeld door 75 voor de hoofdarbeiders en 75 of 63 voor de handarbeiders en gelijkgestelden naargelang de gepresteerde arbeid verdeeld is over 6 of 5 werkdagen.

§ 2. La réduction de la durée du travail avec recrutements compensatoires est applicable :

1° à tous les employeurs qui sont soumis à la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs;

2° aux organismes publics, aux organismes d'utilité publique, aux associations de communes qui exercent à titre principal une activité commerciale ou industrielle et aux établissements de soins médicaux, prophylactiques ou hygiéniques;

3° aux services de l'Etat, des communautés, des régions, des provinces, des agglomérations, des fédérations de communes, des communes, des associations dont les communes font partie, aux organismes publics qui dépendent de ces services, aux organismes d'utilité publique qui n'exercent pas à titre principal, une activité commerciale ou industrielle, aux polders et aux waterings;

4° aux services publics étrangers ou internationaux;

5° aux bureaux d'interim;

6° aux établissements d'enseignement libre, pour le personnel enseignant, aux services d'orientation scolaire et professionnelle, aux centres psycho-médico-sociaux libres, aux établissements privés qui dispensent des soins médicaux, prophylactiques et hygiéniques.

§ 3. Les dispositions du § 1^{er} sont abrogées si la concertation sociale permet d'aboutir à un résultat équivalent pour le 15 septembre 1984. »

ART. 42ter (nouveau)

Insérer un article 42ter (nouveau), libellé comme suit :

« Article 42ter. — A l'article 4 de l'arrêté royal n° 181 du 30 décembre 1982 créant un Fonds en vue de l'utilisation de la modération salariale complémentaire pour l'emploi, ajouter « in fine » :

Un compte distinct est ouvert auprès du Fonds, sur lequel sont versés les fonds visés à l'article 41quater. Ces fonds sont utilisés, dans les conditions déterminées par le Roi, pour le financement de la réduction du temps de travail et des recrutements compensatoires. »

ART. 42quater (nouveau)

Insérer un article 42quater (nouveau) libellé comme suit :

« Article 42 quater. — § 1^{er}. Pour le financement de la réduction du temps de travail, le compte distinct du Fonds pour l'emploi visé à l'article 41ter est alimenté par :

1° une cotisation de la part de l'employeur à concurrence d'un pourcentage de la masse salariale y compris les cotisations patronales, pour les années 1984 et 1985.

§ 2. De vermindering van de arbeidsduur met compenserende aanwervingen is van toepassing op :

1° alle werkgevers die onderworpen zijn aan de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders;

2° op de openbare instellingen, de instellingen van openbaar nut en de verenigingen van gemeenten die hoofdzakelijk een commerciële of industriële activiteit uitoefenen, en op de instellingen voor geneeskundige, profylactische of hygiënische verzorging;

3° de diensten van de Staat, de gemeenschappen, de gewesten, de provincies, de agglomeraties, de federaties van gemeenten, de gemeenten, de verenigingen waartoe zij behoren, alsook van de openbare instellingen die van de voornoemde diensten afhangen, de instellingen van openbaar nut die hoofdzakelijk geen commerciële of industriële activiteit uitoefenen, de polders en wateringen;

4° de buitenlandse of internationale openbare diensten;

5° de ondernemingen voor uitzendarbeid;

6° de instellingen van vrij onderwijs voor het onderwijzend personeel, de diensten voor school- of beroepsoriëntering en de vrije psycho-medisch-sociale centra, de privé-instellingen die zorgen verstrekken met betrekking tot de gezondheid, profylaxie en hygiëne.

§ 3. De bepalingen in § 1 vervallen indien in sociaal overleg een gelijkwaardige uitkomst voor 15 september 1984 bekomen wordt. »

ART. 42ter (nieuw)

Een artikel 42ter (nieuw), in te voegen, luidende :

« Artikel 42ter. — Artikel 4 van het koninklijk besluit nr. 181 van 30 december 1982 tot oprichting van een Fonds ter aanwending van de bijkomende loonmatiging voor de tewerkstelling wordt aangevuld als volgt :

Een afzonderlijke rekening wordt geopend bij het Fonds. Hierop gebeurt de verrekening van de gelden bedoeld bij artikel 41quater. Deze gelden zullen, onder de voorwaarden bepaald door de Koning, aangewend worden ter financiering van de arbeidsduurvermindering en compenserende aanwervingen. »

ART. 42quater (nieuw)

Een artikel 42quater (nieuw) in te voegen, luidende :

« Artikel 42quater. — § 1. Ter financiering van de arbeidsduurvermindering zal het Tewerkstellingsfonds op de afzonderlijke rekening bedoeld in artikel 41ter beschikken over :

1° een bijdrage in hoofde van de werkgever ten belope van een percentage van de loonmassa inclusief patronale bijdragen, voor de jaren 1984 en 1985.

Ce pourcentage est fixé dans des conventions collectives de travail pour les branches d'activités. Le produit global de ces cotisations doit représenter 2 p.c. au moins de la masse salariale totale dans l'ensemble des entreprises.

A défaut d'un résultat équivalent, le Roi fixera des normes sectorielles par un arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres.

Cette disposition est d'application à tous les employeurs soumis à la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs.

2° une taxe sur tous les avoirs mobiliers et immobiliers, à l'exception du patrimoine de l'entreprise, supérieurs à 7 500 000 francs (indice 177,85) à un taux d'imposition compris entre 0,5 et 2 p.c.

Le Roi détermine les modalités de perception de cette taxe.

3° une cotisation sur tous les revenus annuels individuels imposables nets supérieurs ou égaux à 550 000 francs (indice 177,85) à un taux d'imposition compris entre 0,3 et 7,5 p.c. pour les exercices fiscaux 1985 et 1986. Cette cotisation n'est pas déductible fiscalement.

Le Roi détermine les modalités de perception de cette cotisation.

§ 2. Un compte distinct est ouvert pour chaque entreprise, sur lequel sont versés :

1° la cotisation visée au § 1^{er}, 1°;

2° un acompte mensuel sur la cotisation des travailleurs visée au § 1^{er}, 3°;

Ces cotisations sont enregistrées comme des « obligations au Fonds de l'Emploi » et ne peuvent rester dans l'entreprise que si les recrutements compensatoires visés à l'article 41bis sont effectués. L'entreprise peut également faire appel à des interventions supplémentaires du Fonds pour l'emploi, à charge du compte distinct visé à l'article 41ter, dans la mesure où les cotisations visées au premier alinéa sont insuffisantes pour couvrir complètement les recrutements compensatoires.

Le Roi définit les critères de cette intervention, ainsi que sa périodicité et le mode de liquidation des obligations et des avoirs.

§ 3. La cotisation visée au § 1^{er}, 2°, et la cotisation visée au § 1^{er}, 3°, à l'exception de la cotisation du travailleur, sont versées au compte distinct du Fonds pour l'emploi visé à l'article 41ter. »

ART. 42quinquies (nouveau)

Insérer un article 42quinquies (nouveau), libellé comme suit :

« Article 42quinquies. — § 1^{er}. Une dérogation à l'article 41bis, concernant la réduction de la durée du travail avec

Het percentage wordt vastgelegd in collectieve arbeids-overeenkomsten voor de bedrijfstakken. De globale opbrengst ervan moet minstens 2 pct. van de totale loonmassa in het geheel der bedrijven bedragen.

Bij ontstentenis van een gelijkwaardig resultaat zal de Koning bij een in Ministerraad overlegd besluit sectoriële normen vastleggen.

Deze bepaling is van toepassing op alle werkgevers die onderworpen zijn aan de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders.

2° een belasting op alle roerende en onroerende vermogens, met uitzondering van het bedrijfspatrimonium, boven de 7 500 000 frank (index 177,85) met een aanslagvoet gaande van 0,5 tot 2 pct.

De Koning bepaalt de modaliteiten.

3° een bijdrage op alle individuele netto belastbare jaarinkomens hoger dan of gelijk aan 550 000 frank (index 177,85) aan een aanslagvoet gaande van 0,3 tot 7,5 pct. en dit voor de aanslagjaren 1985 en 1986. Deze bijdrage is fiscaal niet aftrekbaar.

De Koning bepaalt de modaliteiten.

§ 2. Per onderneming wordt een aparte rekening geopend, waarop gestort worden :

1° de bijdrage bedoeld in § 1, 1°;

2° een maandelijkse voorafbetaling op de bijdrage bedoeld in § 1, 3°, van de werknemers.

Deze bijdragen worden geboekt als « verplichtingen aan het Tewerkstellingsfonds » en mogen slechts in de onderneming blijven in de mate dat de compenserende aanwervingen bedoeld in artikel 41bis plaatsgrijpen. De onderneming kan tevens een beroep doen op bijkomende tussenkomsten van het Tewerkstellingsfonds, ten laste van de afzonderlijke rekening bedoeld in artikel 41ter, in de mate dat de bijdragen bedoeld in het eerste lid onvoldoende zijn om de compenserende aanwervingen ten volle te bekostigen.

De Koning bepaalt de criteria voor deze tussenkomst, de periodiciteit en wijze waarop de vereffening van verplichtingen en tegoeden gebeurt.

§ 3. De bijdrage bedoeld in § 1, 2°, en de bijdrage bedoeld in § 1, 3°, met uitzondering van de bijdrage van de werknemer, worden gestort op de afzonderlijke rekening van het Tewerkstellingsfonds bedoeld in artikel 41ter. »

ART. 42quinquies (nieuw)

Een artikel 42quinquies (nieuw) in te voegen, luidende :

« Artikel 42quinquies. — § 1. Uitzondering wordt gemaakt voor de bepaling inzake vermindering van de arbeids-

recrutements compensatoires, est accordée aux entreprises qui emploient moins de 20 travailleurs déclarés à l'Office national de sécurité sociale.

Le calcul de l'effectif du personnel d'une entreprise s'effectue sur base du nombre total de jours de travail prestés au cours du quatrième trimestre de l'année 1983, divisé par 75 pour les travailleurs intellectuels et par 75 ou 63 pour les travailleurs manuels, selon que les heures prestées s'étalent sur 5 ou 6 jours ouvrables.

Si ces entreprises remplissent toutefois les conditions visées à l'article 41ter, l'employeur peut prétendre à :

1° la cotisation des travailleurs de l'entreprise, visée à l'article 41quater, 3°;

2° une prime par nouveau travailleur engagé s'élevant à 220 000 francs la première année, à 180 000 francs la deuxième année, à 120 000 francs la troisième année et à 40 000 francs la quatrième année.

§ 2. Les entreprises en difficulté peuvent demander la suspension provisoire de l'obligation de procéder à des recrutements compensatoires.

Le Roi fixe les critères et les modalités d'exécution de cette disposition.

§ 3. Par dérogation à l'article 41bis, § 1er, 2°, les recrutements compensatoires se feront par nomination, selon les modalités en vigueur :

1° dans les organismes publics, les organismes d'utilité publique, les associations de communes qui exercent à titre principal une activité commerciale ou industrielle et les établissements de soins médicaux, prophylactiques ou hygiéniques;

2° dans les services de l'Etat, des communautés, des régions, des provinces, des associations dont les provinces font partie, les organismes publics qui dépendent de ces services, les organismes d'utilité publique qui n'exercent pas, à titre principal, une activité commerciale ou industrielle, les polders et les waterings;

3° dans les services publics étrangers ou internationaux;

4° dans les établissements d'enseignement libre, pour le personnel enseignant, les services d'orientation scolaire ou professionnelle et les centres psycho-médico-sociaux libres.

§ 4. Par dérogation à l'article 41bis, § 1er, 1°, la réduction de la durée du travail ne sera pas appliquée :

1° dans l'enseignement de l'Etat, l'enseignement provincial et communal, pour le personnel enseignant;

2° dans les établissements d'enseignement libre, pour le personnel enseignant. »

duur en compenserende aanwerving voorzien in artikel 41bis voor ondernemingen die minder dan 20 bij de Rijksdienst voor sociale zekerheid aangegeven werknemers tewerkstellen.

De berekening van de personeelssterkte van de onderneming moet gebeuren op basis van het totaal aantal werkdagen van het vierde kwartaal van het jaar 1983, gedeeld door 75 voor de hoofdarbeiders en 75 of 63 voor de handarbeiders en gelijkgestelden naargelang de gepresteerde arbeid verdeeld is over 6 of 5 werkdagen.

Indien genoemde bedrijven echter voldoen aan de bepalingen in artikel 41ter, dan kan de werkgever aanspraak maken op :

1° de bijdrage bepaald in artikel 41quater, 3°, van de werknemers in het bedrijf;

2° een premie per nieuw aangeworven werknemer die het eerste jaar 220 000, het tweede 180 000, het derde jaar 120 000 en het vierde jaar 40 000 frank bedraagt.

§ 2. Bedrijven in moeilijkheden kunnen een tijdelijke opschorting vragen van de verplichting tot compenserende aanwerving.

De Koning bepaalt de criteria en uitvoeringsmodaliteiten.

§ 3. In afwijking van de bepaling in artikel 41bis, § 1, 2°, zal de compenserende aanwerving gebeuren bij vaste benoeming volgens de geldende modaliteiten :

1° in de openbare instellingen, de instellingen van openbaar nut en de verenigingen van gemeenten die hoofdzakelijk een commerciële of industriële activiteit uitoefenen, en in de instellingen voor geneeskundige, profylactische of hygiënische verzorging;

2° in de diensten van de Staat, de gemeenschappen, de gewesten, de provincies, de verenigingen waartoe zij behoren alsook in de openbare instellingen die van de voornoemde diensten afhangen, de instellingen van openbaar nut die hoofdzakelijk geen commerciële of industriële activiteit uitoefenen, de polders en wateringen;

3° in de buitenlandse of internationale openbare diensten;

4° in de instellingen van vrij onderwijs voor het onderwijzend personeel, in de diensten voor school- of beroepsoriëntering en in de vrije psycho-medisch-sociale centra.

§ 4. In afwijking van de bepaling in artikel 41bis, § 1, 1°, zal de arbeidsduurvermindering niet gelden in :

1° het Rijksonderwijs, het provinciaal en gemeentelijk onderwijs voor het onderwijzend personeel;

2° in de instellingen van vrij onderwijs voor het onderwijzend personeel. »

ART. 42sexies (nouveau)

Insérer un article 42sexies (nouveau), libellé comme suit :

« Article 42sexies. — § 1^{er}. Sans préjudice des dispositions de l'article 24 de l'arrêté royal du 27 novembre 1973 portant réglementation des informations économiques et financières à fournir aux conseils d'entreprises, un rapport concernant l'application, la mise en œuvre et l'incidence des mesures prévues aux articles 41bis, quater et quinquies sera transmis aux membres du conseil d'entreprise dans les délais prévus à cet article.

Ce rapport contient :

- a) un état de l'emploi;
- b) un état des opérations avec le Fonds pour l'Emploi : versements, reçus, obligations, créances.

La forme sous laquelle se présentera le rapport est fixé par arrêté royal.

§ 2. Dans les entreprises où existe une délégation syndicale mais pas de conseil d'entreprise, le rapport visé au § 1^{er} est transmis trimestriellement à la délégation syndicale.

§ 3. Les dispositions de l'article 15, b, 2^o, troisième, quatrième et cinquième alinéas, de la loi du 20 septembre 1948 portant organisation de l'économie sont applicables au rapport visé au § 1^{er} de cet article ainsi qu'au document visé à l'article 2 de cet arrêté, à la requête de la délégation syndicale.

§ 4. En même temps qu'il est soumis au conseil d'entreprise et à la délégation syndicale, un exemplaire du rapport visé aux §§ 1^{er} et 2 est transmis au service organisation professionnelle du Ministère des Affaires économiques.

Le procès-verbal de la délibération au sein du conseil d'entreprise, le cas échéant au sein de la délégation syndicale, sur le rapport visé au § 1^{er} est également transmis au service organisation professionnelle du Ministère des Affaires économiques.

Les fonctionnaires commissionnés en vertu de l'article 39 de l'arrêté royal du 27 novembre 1973 précité, sont également chargés de surveiller l'exécution de cet article.

L'article 26 de la loi du 20 septembre 1948 précitée est applicable en ce qui concerne la mission des fonctionnaires commissionnés.

§ 5. Les infractions au présent article seront recherchées, constatées et punies conformément aux dispositions prévues par la loi du 20 septembre 1948 portant organisation de l'économie.

A cette fin, le rapport visé au § 1^{er} est assimilé aux informations qui doivent être fournies en application de la loi du 20 septembre 1948.

ART. 42sexies (nouveau)

Een artikel 42sexies (nouveau) in te voegen, luidende :

« Artikel 42sexies. — § 1. Onverminderd het bepaalde in artikel 24 van het koninklijk besluit van 27 november 1973 houdende reglementering van economische en financiële inlichtingen te verstrekken aan de ondernemingsraden, wordt op het tijdstip in dat artikel bepaald, aan de leden van de ondernemingsraad een verslag overhandigd betreffende de toepassing, de aanwending en de weerslag van de in artikel 41bis, quater en quinquies genomen maatregelen.

Het verslag bevat :

- a) de toestand van de tewerkstelling;
- b) de stand van de verrekeningen met het Tewerkstellingsfonds : stortingen, ontvangsten, verplichtingen, tegoeden.

Het verslag wordt opgemaakt in de vorm die bij een koninklijk besluit wordt vastgesteld.

§ 2. In de ondernemingen waar een vakbondsafvaardiging bestaat maar geen ondernemingsraad, wordt het verslag bedoeld in § 1 driemaandelijks medegedeeld aan de vakbondsafvaardiging.

§ 3. De bepalingen van artikel 15, b, 2^o, derde, vierde en vijfde lid, van de wet van 20 september 1948 houdende organisatie van het bedrijfsleven, zijn van toepassing op het verslag voorgeschreven door § 1 van dit artikel, alsook op het document voorgeschreven door artikel 2 van dit besluit op verzoek van de vakbondsafvaardiging.

§ 4. Een exemplaar van het verslag bedoeld in § 1 en § 2 wordt toegezonden aan de dienst bedrijfsorganisatie van het Ministerie van Economische Zaken, tegelijkertijd met de voorlegging aan de ondernemingsraad en aan de vakbondsafvaardiging.

Het proces-verbaal van de beraadslaging in de schoot van de ondernemingsraad, in voorkomend geval van de vakbondsafvaardiging, over het verslag bedoeld in § 1, wordt eveneens medegedeeld aan dezelfde dienst van het Ministerie van Economische Zaken.

De ambtenaren aangesteld krachtens artikel 39 van het koninklijk besluit van 27 november 1973 hierboven vermeld, zijn eveneens belast met het toezicht op de uitvoering van dit artikel.

Artikel 26 van de wet van 20 september 1948 voornoemd is van toepassing met betrekking tot de opdracht van de aangestelde ambtenaren.

§ 5. De inbreuken op dit artikel zullen worden opgespoord, vastgesteld en bestraft overeenkomstig de bepalingen van de wet van 20 september 1948 houdende organisatie van het bedrijfsleven.

Het verslag vermeld in § 1 wordt ten dien einde gelijkgesteld met de inlichtingen die moeten worden verstrekt in toepassing van de wet van 20 september 1948.

L'article 30 de la loi précitée est applicable aux membres de la délégation syndicale qui prennent connaissance du rapport en question. »

ART. 42septies (nouveau)

Insérer un article 42septies (nouveau), libellé comme suit :

« Article 42septies. — § 1^{er}. Sans préjudice des devoirs des officiers de police judiciaire, les fonctionnaires et employés désignés par le Roi surveillent l'exécution des articles 41bis, quater et quinquies et des arrêtés d'exécution de ces articles.

§ 2. Outre le droit de dresser procès-verbal, les fonctionnaires et employés visés au § 1^{er} ont le droit de donner des avertissements ou de fixer un délai dans lequel le contrevenant peut se mettre en règle. A peine de nullité, une copie du procès-verbal doit être remise au contrevenant dans un délai de quatorze jours après la constatation de l'infraction.

§ 3. Sans préjudice des dispositions des articles 269 à 274 du Code pénal, sont punis d'une amende de 27 à 500 francs :

1° l'employeur, ses préposés ou mandataires, qui n'effectuent pas les versements au Fonds pour l'emploi dans les conditions et selon les modalités visées à l'article 41quater et dans les arrêtés d'exécution de cet article;

2° toute personne qui fait obstacle à la surveillance prévue dans cet article.

§ 4. L'employeur est civilement responsable du paiement des amendes auxquelles ses préposés ou mandataires sont condamnés.

§ 5. L'action publique résultant d'une infraction aux dispositions des articles 41bis, quater et quinquies et aux arrêtés pris en exécution de ces articles est prescrite après trois années.

§ 6. Toutes les dispositions du Livre 1^{er} du Code pénal, y compris le chapitre VII et l'article 85, sont applicables aux infractions visées dans le présent article. »

ART. 43

Remplacer cet article par le texte suivant :

« Le Roi prendra, par un arrêté délibéré en Conseil des Ministres, les mesures nécessaires pour regrouper les programmes existants de résorption du chômage dans le cadre de projets directement sociaux.

Tous les travailleurs sont engagés sous contrat de travail à durée indéterminée avec application intégrale de la législation de la sécurité sociale et du travail.

Artikel 30 van bovenvermelde wet is van toepassing op de leden van de vakbondsafvaardiging die van het vermelde verslag kennis krijgen. »

ART. 42septies (nieuw)

Een artikel 42septies (nieuw) in te voegen, luidende :

« Artikel 42septies. — § 1. Onverminderd de plichten van de officieren van gerechtelijke politie houden de door de Koning aangewezen ambtenaren en beamten toezicht op de uitvoering van artikelen 41bis, quater en quinquies en van de uitvoeringsbesluiten ervan.

§ 2. Behalve hun recht om proces-verbaal op te stellen, hebben de in § 1 bedoelde ambtenaren en beamten het recht om waarschuwingen te geven of een termijn te stellen waarbinnen de overtreder zich in orde kan stellen. Op straffe van nietigheid moet een afschrift van het proces-verbaal ter kennis van de overtreder worden gebracht binnen veertien dagen na de vaststelling van de overtreding.

§ 3. Onverminderd de bepalingen van de artikelen 269 tot 274 van het Strafwetboek, worden gestraft met een geldboete van 26 tot 500 frank :

1° de werkgever, zijn aangestelden of lasthebbers die geen storting doen aan het Tewerkstellingsfonds onder de voorwaarden en volgens de modaliteiten welke in artikel 41quater en in de uitvoeringsbesluiten ervan bepaald zijn;

2° al wie het krachtens dit artikel geregeld toezicht verhindert.

§ 4. De werkgever is burgerrechtelijk aansprakelijk voor de betaling van de geldboeten waartoe zijn aangestelden of lasthebbers zijn veroordeeld.

§ 5. De publieke rechtsvordering wegens overtreding van de bepalingen van artikelen 41bis, quater en quinquies en van de ter uitvoering hiervan genomen besluiten verjaart door verloop van drie jaar na het feit waaruit de vordering is ontstaan.

§ 6. Alle bepalingen van Boek I van het Strafwetboek, met inbegrip van hoofdstuk VII en artikel 85, zijn van toepassing op de bij dit artikel bepaalde misdrijven. »

ART. 43

Dit artikel te vervangen als volgt :

« De Koning zal bij in Ministerraad overlegd besluit, de nodige maatregelen treffen om de bestaande programma's tot opslorping van de werkloosheid samen te brengen onder direct maatschappelijke projecten.

Alle tewerkgestelden worden aangeworven met een arbeidsovereenkomst voor onbepaalde duur met volledige toepassing van de sociale-zekerheidsregelingen en de arbeidswetgeving.

Les conditions de rémunération sont fixées sur la base du traitement de début dans les services publics en fonction du diplôme ou de l'expérience professionnelle acquise.

Les charges salariales et les cotisations sociales des travailleurs sont payées par les pouvoirs publics.

Le Roi détermine la nature des projets entrant en ligne de compte.

Le crédit nécessaire est inscrit au budget du ministère de l'Emploi et du Travail en fonction de l'étalement des recrutements.

Les programmes existants sont intégrés aux projets directement sociaux, qui restent d'application jusqu'au 31 décembre 1987. »

Justification

Il est nécessaire, dans le cadre des programmes existants de résorption du chômage, d'appliquer un statut uniforme aux travailleurs. Une nouvelle approche du contenu des projets est tout aussi nécessaire. Dans le cadre des projets actuels, les administrations ne font preuve d'aucune imagination ni innovation.

En conséquence, ce problème peut et doit être abordé d'une autre manière.

ART. 44

Supprimer cet article.

Justification

Cette suppression résulte de l'insertion d'un nouvel article 42.

ART. 47

Supprimer cet article.

L'article 47 instaure une nouvelle formule de promotion de l'emploi, à savoir une exonération fiscale dégressive avec le temps par membre du personnel recruté, suivant un schéma « 8 p.c. de réduction de la durée du travail — 8 p.c. de recrutements — révision de l'organisation du travail ».

Deux considérations justifient la suppression de cet article :

1. En premier lieu, il s'agit ici d'une formule très spécifique, qui vient s'ajouter à une longue série de mesures d'aide, de formules d'emploi et de programmes particuliers (sous une forme nouvelle ou modifiée), mesures qui ont été instaurées au cours des deux dernières années.

A un éventail d'avantages fiscaux (arrêtés royaux n° 6, 7, 118, 149 et 187) et une série d'avantages sur le plan des cotisations sociales (arrêtés royaux n° 17, 111 et 157) vient s'ajouter l'article 41 du présent projet de loi de redressement qui — d'une manière très vague — prévoit que le produit de la nouvelle modulation salariale en fonction de l'arrêté royal n° 278 peut être utilisé partiellement pour des interventions en cas de réduction de la durée du travail.

On ne peut se défaire de l'impression qu'il s'agit d'une multiplication de formules ad hoc, dont ni les interactions réciproques ni l'efficacité globale n'ont été vérifiées.

De beloningsvoorwaarden worden vastgesteld overeenkomstig de aanvangswedde bij de openbare diensten in functie van diploma of verworven beroepservaring.

De loonkosten en sociale bijdragen van de tewerkgestelden worden betaald door de overheid.

De Koning stelt de aard van de projecten vast, die in aanmerking genomen worden.

Op de begroting van het ministerie van Tewerkstelling en Arbeid wordt het nodige krediet ingeschreven in functie van de gespreide programmatie in verband met de indienstnemingen.

De bestaande programma's worden overgeheveld naar de direct maatschappelijke projecten, die van toepassing blijven tot 31 december 1987. »

Verantwoording

Binnen het kader van de bestaande opsloringsprogramma's is het nodig dat een eenvormig statuut wordt toegepast op de tewerkgestelden. Een nieuwe aanpak naar inhoud van de projecten is even noodzakelijk. De verbeeldingskracht en innovatie van de besturen binnen het huidige opdrachtskader van de projecten ligt plat.

Het kan en het moet dus anders aangepakt worden.

ART. 44

Dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

Gevolg van een nieuw artikel 42.

ART. 47

Dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

Artikel 47 voert een nieuwe formule in ter aanmoediging van de tewerkstelling, m.n. een over de tijd degressieve fiscale vrijstelling per aangeworven personeelslid in een schema « 8 pct. arbeidsduurvermindering — 8 pct. aanwervingen — herziening arbeidsorganisatie. »

Twee overwegingen pleiten ervoor dit artikel niet te weerhouden :

1. Op de eerste plaats betreft het hier een zeer specifieke formule, die zich voegt bij een lange reeks (nieuwe en wijzigingen aan) steunmaatregelen, tewerkstellingsformules en bijzondere programma's die in de voorbije twee jaren tot stand kwamen.

Naast een gamma aan fiscale voordelen (koninklijke besluiten nrs. 6, 7, 118, 149 en 187) en een reeds voordelen op het vlak van de sociale bijdragen (koninklijke besluiten nrs. 17, 111 en 157) is er tenslotte artikel 41 van deze herstellwet dat — op een zeer vage manier — aangeeft dat de opbrengst van de nieuwe loonmatiging voorzien door koninklijk besluit nr. 278 voor een deel kan gebruikt worden voor tegemoetkomingen bij arbeidsduurvermindering.

Men kan zich niet ontdoen van de indruk dat het hier gaat om een opeenstapeling van ad hoc formules, waarvan noch de onderlinge wisselwerking noch de globale efficiëntie getoetst werden.

Des instruments différents qui se recourent sont donc utilisés, ce qui prête à confusion et alourdit inutilement le budget de l'Etat. En outre, on peut se demander pourquoi une certaine formule très spécifique est retenue de préférence à d'autres sur le plan de l'aide.

Si l'on veut concrétiser une politique de l'emploi par des « formules », il serait beaucoup plus logique de proposer une série globale de formules se complétant; un tel ensemble devrait, en outre, avoir un caractère limitatif et poursuivre un objectif global très précis en termes de redistribution du travail (objectif d'emploi global, coût global, etc.).

Il est clair qu'il s'agit là d'une matière qui doit être préparée dans le cadre de la concertation sociale, et qui peut éventuellement faire l'objet d'un accord social.

2. En deuxième lieu, le projet instaure — sans argumentation précise — l'instrument de l'exonération fiscale pour encourager l'embauche (après la suppression des primes de recrutement qui existaient auparavant).

Au moins cinq arguments plaident en faveur d'un système de primes forfaitaires de mise au travail en cas de recrutement, au lieu d'exonérations fiscales :

1° En principe, le contrôle des primes de recrutement est assuré par le conseil d'entreprise, alors que ce n'est pas le cas en ce qui concerne les exonérations fiscales (à l'article 46, il n'est d'ailleurs pas question d'un contrôle par les représentants des travailleurs).

2° Il faut créer un nouveau lien administratif entre l'O.N.S.S. — qui doit transmettre les données relatives aux recrutements — et l'administration fiscale.

3° Les exonérations fiscales ne conviennent pas aux entreprises débutantes (qui au cours des premières années travaillent le plus souvent à perte), ni aux entreprises qui procèdent à d'importantes rénovations technologiques et/ou commerciales qui leur font momentanément encourir des pertes.

4° Il existe déjà une telle collection d'incitants fiscaux que l'on peut se demander si un certain nombre d'entreprises plus petites réalisent encore une marge bénéficiaire suffisamment importante pour en profiter;

5° Lorsque l'on applique un incitant fiscal il faut prévoir un *time-lag* de deux ans en ce qui concerne la réalisation effective des recrutements, délai qui dans la plupart des cas pose immédiatement un problème de *cash flow*.

Subsidiairement

Remplacer le § 5 de cet article par les dispositions suivantes :

« § 5. Lorsque l'augmentation nette de l'effectif prévue par la convention collective de travail a été réduite au cours d'une période imposable quelconque, les montants des immunités accordées en vertu du § 3 sont, par unité de personnel en moins, ajoutés au bénéfice imposable ou déduits de la période imposable au cours de laquelle les immunités ont été accordées, et ce même après l'expiration du délai visé à l'article 259 du Code des impôts sur les revenus.

Lorsque la réduction de l'effectif a lieu alors que cinq années civiles se sont écoulées depuis les recrutements, seuls les bénéfices ou pertes de la période imposable en question seront, selon le cas, augmentés ou diminués, par unité de personnel en moins, d'un montant égal à l'immunité accordée pour les trois périodes imposables précédentes.

Er worden verschillende, elkaar doorkruisende instrumenten ingezet, wat ondoorzichtig is en het overheidsbudget nodeloos bezwaart. Bovendien stelt zich de vraag waarom een bepaalde, zeer specifieke formule wel weerhouden wordt voor ondersteuning en een andere niet.

Indien men een tewerkstellingsbeleid wil concretiseren met « formules », dan zou het veel logischer zijn één globaal pakket van elkaar aanvullende formules voor te stellen; dergelijk pakket zou bovendien een limitatief karakter moeten hebben en gericht zijn op een globale, zeer precieze doelstelling in termen van herverdeling van de arbeid (globaal tewerkstellingsobjectief, globale kostprijs, enz.).

Het is duidelijk dat dit een materie is die tevens voorbereid moet worden in sociaal overleg en eventueel kan aansluiten bij een sociaal akkoord.

2. Op de tweede plaats wordt hier — zonder duidelijke argumentatie — het instrument van de fiscale vrijstellingen ingevoerd ter ondersteuning van aanwervingen (na de afschaffing van de vroeger bestaande zgn. tewerkstellingspremies).

Ministens vijf argumenten pleiten voor een systeem van forfaitaire tewerkstellingspremies bij aanwervingen i.p.v. fiscale vrijstellingen :

1° In principe bestaat er t.a.v. tewerkstellingspremies controle door de ondernemingsraad, terwijl dit bij fiscale vrijstellingen nergens het geval is (in artikel 46 is overigens geen sprake van controle door de vertegenwoordigers van de werknemers).

2° Een nieuwe administratieve band moet gecreëerd worden, m.n. tussen de R.S.Z. — die de tewerkstellingsgegevens moet doorgeven — en de fiscale administratie.

3° Fiscale vrijstellingen zijn niet gunstig voor beginnende bedrijven (die tijdens de eerste jaren meestal met verlies werken) en bedrijven die belangrijke technologische en/of commerciële vernieuwingen doorvoeren en hierbij tijdelijk verlies lijden.

4° Er is reeds zulke verzameling fiscale stimuli dat de vraag kan gesteld worden of een aantal kleinere bedrijven nog wel een voldoende grote winstmassa realiseren om hiervan te genieten.

5° Bij een fiscale stimulans is er een *time-lag* van twee jaar t.a.v. de feitelijke aanwervingen, die meestal onmiddellijk een probleem van *cash flow* stelt.

Subsidiair

Paragraaf 5 van dit artikel te vervangen als volgt :

« § 5. Wanneer de in de collectieve arbeidsovereenkomst bepaalde nettoverhoging van het personeelsbestand tijdens enig belastbaar tijdperk is verminderd, worden de vroeger verleende vrijstellingen voorzien in § 3, per personeelseenheid in min, gevoegd bij de belastbare winst of afgetrokken van het belastbaar tijdperk waarin ze werden verleend en dit ongeacht het verstrijken van de termijn bedoeld in artikel 259 van het Wetboek van de inkomstenbelastingen.

Wanneer de vermindering van het personeelsbestand plaatsvindt na verloop van vijf kalenderjaren volgend op de aanwervingen, zal slechts de winst of het verlies van dat belastbaar tijdperk, per personeelseenheid in min, volgens het geval vermeerderd of verminderd worden met een bedrag gelijk aan de voor de drie vorige belastbare tijdperken verleende vrijstellingen.

En outre, des intérêts de retard, calculés conformément à l'article 305 du Code des impôts sur les revenus, sont dus à partir du 1^{er} janvier de l'année qui coïncide avec l'exercice d'imposition au cours duquel les immunités ont été accordées. »

Justification

Cet amendement vise à modifier le § 5 en ce qui concerne les sanctions prévues en cas de licenciement durant les cinq premières années. Il prévoit, outre le remboursement des montants qui correspondent aux immunités accordées, le paiement d'intérêts de retard.

Lorsqu'une entreprise procède au cours des cinq premières années civiles qui suivent l'augmentation de l'effectif, à une réduction de celui-ci, elle devra rembourser les montants qui correspondent aux immunités accordées, par membre du personnel en moins.

Pour éviter les manipulations éventuelles ainsi que les injustices, les montants des immunités doivent être remboursés pour les périodes imposables au cours desquelles les immunités ont été accordées. Des intérêts de retard devront également être payés afin de limiter au maximum les pertes subies par le Trésor.

A partir de la sixième année civile nous reprenons la formule proposée par le Gouvernement, toutefois avec paiement d'intérêts de retard.

La distinction qui est faite dans cet amendement en fonction du délai qui s'est écoulé — moins ou plus de cinq années — se justifie par le fait qu'il convient de tenir compte du fait qu'au cours de ces cinq années des modifications fondamentales ont pu intervenir dans l'environnement économique de l'entreprise — modifications qu'il était impossible ou très difficile de prévoir.

Pour permettre un remboursement dans un délai de cinq ans, le délai de trois ans prévu à l'article 259 du Code des impôts sur les revenus peut être dépassé, c'est ce qui est prévu *in fine* du premier alinéa du § 5.

ART. 48

A cet article, entre les mots « visées à l'article 20, 2°, a) » et les mots « du Code des impôts sur les revenus », insérer les lettres « b) et c) ».

Justification

Dans l'exposé des motifs du projet de loi de redressement, le Gouvernement confirme une nouvelle fois son intention de soumettre toutes les catégories de revenus au même effort de modération. L'arrêté royal n° 180 règle la modération pour les rémunérations au sens large.

On constate dans les faits que des administrateurs qui exercent des fonctions permanentes ainsi que des associés actifs, bénéficient, outre de revenus provenant de capitaux ou de bénéfices, de rémunérations fixes et/ou variables.

Il est inadmissible que grâce à ces rémunérations, y compris les avantages de toute nature, ces catégories puissent échapper à l'effort général de modération.

Nous souhaitons par conséquent étendre la mesure prévue à l'article 47 aux rémunérations en question — et non pas aux tantièmes tels qu'ils sont définis à l'article 1^{er} du projet.

Bovendien is een overeenkomstig artikel 305 van het Wetboek der inkomstenbelastingen berekende nalatighedsintrest verschuldigd vanaf 1 januari van het jaar dat samenvalt met het aanslagjaar waarin de vrijstellingen werden verleend. »

Verantwoording

Dit amendement strekt ertoe § 5 te wijzigen met betrekking tot de sanctie voorzien wegens ontslag gedurende de eerste vijf jaren en meer algemeen door naast de terugname van de vrijstellingen ook in nalatighedsinteressen te voorzien.

Wanneer een bedrijf gedurende de eerste vijf kalenderjaren na de verhoging van het personeelsbestand overgaat tot een vermindering ervan, wensen wij alle vrijstellingen terug te nemen die per personeelsaantal werden verleend.

Die vrijstellingen moeten teruggenomen worden ten aanzien van de belastbare tijdperken waarin ze werden verleend om alle mogelijke manipulaties en onrechtvaardigheden die hier anders zouden kunnen door ontstaan te ontwijken. Terzelfdertijd dienen hier nalatighedsinteressen te worden aangerekend om de schade die de overheidsfinanciën ondergaan tot een minimum te beperken.

Vanaf het zesde kalenderjaar grijpen wij terug naar de formule zoals voorzien door de Regering evenwel met toerekening van nalatighedsinteressen.

Het onderscheid dat in dit amendement wordt gemaakt in functie van de tijdsduur — minder of meer dan vijf jaar — houdt verband met het feit dat we inderdaad rekening moeten houden met het feit dat binnen deze tijdsspanne fundamentele wijzigingen kunnen optreden in de economische omgeving van het bedrijf, wijzigingen die niet of slechts zeer moeilijk konden voorzien worden.

In het eerste lid van § 5 wordt om de terugvordering over een termijn van vijf jaar mogelijk te maken, de termijn van drie jaar voorzien in artikel 259 doorbroken. Hierin werd voorzien *in fine* van het eerste lid van § 5.

ART. 48

In dit artikel, na de woorden « bedoeld in artikel 20, 2°, a) » in te voegen de letters « b) en c) ».

Verantwoording

In de memorie van toelichting bij de herstellwet bevestigt de Regering nogmaals de intentie dat alle inkomensgroepen op een zelfde manier moeten betrokken zijn in het matigingsbeleid. Het koninklijk besluit nr. 180 regelde de matiging voor bezoldigingen in de ruime zin van het woord.

De realiteit leert dat ook bestuurders met vaste en werkelijke functies, alsook werkende vennoten naast inkomen uit kapitaal of uit winstuitkeringen ook vaste en/of veranderlijke bezoldigingen verdienen.

Het lijkt ons onverantwoord dat deze bezoldigingen met inbegrip van voordelen van alle aard door deze groepen zouden kunnen gehanteerd worden om te ontsnappen aan de algemene matiging.

Om deze reden wensen we dan ook het fiscale sanctioneringsmechanisme, voorzien in artikel 47, uit te breiden tot deze bezoldigingen — niet tot de tantièmes zoals gedefinieerd in artikel 1 van het ontwerp.

I. EGELMEERS.
M. VANDENHOVE.
A. DECONINCK.