

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1983-1984**

28 JUIN 1984

**Projet de loi de redressement
(Articles 15 à 21, 26 et 27)****RAPPORT
FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR
PAR M. DE KERPEL****SOMMAIRE**

	Pages
I. Exposé du Ministre de l'Intérieur	3
a) Fonction publique	3
b) Service militaire et service civil	4
c) Fonds des provinces et des communes	6
II. Discussion générale	7
a) Fonction publique	7
b) Service militaire et service civil	9
c) Fonds des provinces et des communes	11

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. Paque, président; André, De Baere, Geldolf, Gerits, J. Gillet, Grosjean, Hubin, Luyten, Muoton, Mme Panneels-Van Baelen, MM. E. Peetermans, T. Toussaint, Vandenhoute, Vandermarliere, Vandezande, Van Herreweghe, Van houte, Van Rompaey et De Kerpel, rapporteur.

Membres suppléants : MM. Claeys, du Monceau de Bergendal et Weckx.

R. A 13038*Voir :***Document du Sénat :**

718 (1983-1984) : N° 1 : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1983-1984**

28 JUNI 1984

**Ontwerp van herstelwet
(Artikelen 15 tot en met 21, 26 en 27)****VERSLAG
NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER DE KERPEL****INHOUD**

	Bladz.
I. Uiteenzetting van de Minister van Binnenlandse Zaken	3
a) Openbaar Ambt	3
b) Militaire dienst en burgerdienst	4
c) Provincie- en gemeentefonds	6
II. Algemene bespreking	7
a) Openbaar Ambt	7
b) Militaire dienst- en burgerdienst	9
c) Provincie- en gemeentefonds	11

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Paque, voorzitter; André, De Baere, Geldolf, Gerits, J. Gillet, Grosjean, Hubin, Luyten, Mouton, Mevr. Panneels-Van Baelen, de heren E. Peetermans, T. Toussaint, Vandenhoute, Vandermarliere, Vandezande, Van Herreweghe, Van houte, Van Rompaey en De Kerpel, verslaggever.

Plaatsvervangers : de heren Claeys, du Monceau de Bergendal en Weckx.

R. A 13038*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

718 (1983-1984) : N° 1 : Ontwerp van wet overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

	Pages		Bladz.
	—		—
III. Discussion des articles	12	III. Artikelsgewijze bespreking	12
Article 15	12	Artikel 15	12
Article 16	16	Artikel 16	16
Article 17	17	Artikel 17	17
Articles 18, 19, 20 et 21	17	Artikelen 18, 19, 20 en 21	17
Article 26	18	Artikel 26	18
Article 26bis-quinquies (nouveau)	18	Artikel 26bis-quinquies (nieuw)	18
Article 27	21	Artikel 27	21
Article 27bis-quinquies (nouveau)	21	Artikel 27bis-quinquies (nieuw)	21
IV. Vote final	23	IV. Eindstemming	23

La Commission de l'Intérieur a consacré trois réunions à l'examen des articles 15 à 21, 26 et 27 du projet de loi de redressement que la Chambre a adopté en sa séance publique du 27 juin 1984.

I. Exposé du Ministre de l'Intérieur

A. Fonction publique

Les dispositions reprises dans cette sous-section visent notamment à permettre d'exécuter dans un délai raisonnable la décision de réduire la masse salariale des ministères et de l'ensemble des parastataux à concurrence de 3,5 p.c. de la masse salariale de 1984, et ce par la réduction du nombre total d'heures rémunérées et la promotion de nouvelles formes de travail à temps réduit.

Ces dispositions prévoient un délai d'urgence pour les avis à émettre par les organes de gestion des organismes d'intérêt public soumis au pouvoir de contrôle ou de tutelle de l'Etat, sur les projets relatifs à l'organisation des services ou au statut du personnel de ces organismes. Ainsi en sera-t-il, par exemple, des mesures que le Gouvernement envisage de prendre en vue de promouvoir un meilleur partage et aménagement du temps de travail. Ces mesures devront permettre de limiter le nombre total d'heures prestées et rémunérées directement ou indirectement à charge du budget de l'Etat, tout en préservant, voire en améliorant l'efficacité de l'organisation et de la gestion des services.

L'article 15 définit le champ d'application. Les organismes d'intérêt public visés sont l'ensemble des administrations personnalisées, des établissements publics et des associations de droit public soumis au pouvoir de contrôle ou de tutelle de l'Etat en ce compris notamment les organismes d'intérêt public visés à l'article 1^{er} de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public.

L'article 11 de cette loi prévoit, par exemple, que le statut du personnel de ces organismes peut être fixé par arrêtés royaux. Mais, pour lui rendre ces arrêtés applicables, une procédure de consultation des organes de gestion de chaque organisme est indiquée.

L'expérience montre qu'elle prend beaucoup de temps, ce qui est souvent incompatible avec l'urgence de certaines mesures à prendre dans le cadre de l'assainissement des finances publiques ou de l'amélioration du fonctionnement de ces organismes.

L'article 16, § 1^{er}, instaure, en cas d'urgence motivée, un délai d'au moins quinze jours dans lequel les organes de gestion seront tenus de rendre leur avis.

De Commissie voor de Binnenlandse Aangelegenheden heeft drie vergaderingen gewijd aan de bespreking van de artikelen 15 tot en met 21, 26 en 27 van het ontwerp van herstellwet, dat in de openbare vergadering van de Kamer van Volksvertegenwoordigers werd aangenomen op 27 juni 1984.

I. Uiteenzetting van de Minister van Binnenlandse Zaken

A. Openbaar ambt

De bepalingen van deze onderafdeling beogen inzonderheid de uitvoering, binnen een behoorlijke termijn, van de beslissing tot de beperking van de loonmassa van de ministeries en van de parastatale instellingen ten belope van 3,5 pct. van de loonmassa 1984, en zulks door een vermindering van het totaal aantal bezoldigde uren en door de invoering van nieuwe vormen van arbeid tegen verminderde tijd.

De bepalingen stellen een termijn van hoogdringendheid in voor de adviezen die uitgebracht moeten worden door de beheersorganen van de instellingen van openbaar nut, onderworpen aan de controle of het toezicht van de Staat, over de ontwerpen betreffende de organisatie der diensten en het statuut van het personeel van die instellingen. Aldus zal het bijvoorbeeld gaan om de maatregelen die de Regering overweegt te nemen met het oog op een betere verdeling en herstelling van de arbeidstijd. Deze maatregelen zullen het mogelijk moeten maken het totaal aantal gepresteerde uren te beperken, die rechtstreeks of onrechtstreeks ten laste vallen van de Staatsbegroting, er wel over wakend dat de doeltreffendheid van de organisatie en het beheer der diensten gevrijwaard, ja, zelfs verbeterd wordt.

Artikel 15 bepaalt het toepassingsveld. De instellingen van openbaar nut bedoeld in dit artikel zijn het geheel van de gepersonaliseerde besturen, de openbare instellingen en de verenigingen van publiek recht onderworpen aan de controle of het toezicht van de Staat, met inbegrip van de instellingen van openbaar nut, bedoeld in artikel 1 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut.

Artikel 11 van bedoelde wet bepaalt bijvoorbeeld dat het statuut van het personeel van deze instellingen vastgesteld wordt bij koninklijke besluiten. Nochtans om deze koninklijke besluiten op dit personeel van toepassing te maken is een raadplegingsprocedure van de beheersorganen van elke instelling voorgeschreven.

De ervaring leert dat deze procedure veel tijd in beslag neemt, die dikwijls niet verenigbaar is met de hoogdringendheid waarmede bepaalde maatregelen moeten genomen worden in het kader van het herstel van de openbare financiën of de verbetering van de werking van deze instellingen.

Artikel 16, § 1, schrijft, in geval van gemotiveerde hoogdringendheid, een termijn van minstens vijftien dagen voor, binnen dewelke de beheersorganen hun advies moeten uitbrengen.

Le § 2 stipule que, lorsque l'urgence aura été invoquée pour un projet, celui-ci devra obligatoirement être soumis au Conseil des Ministres.

L'article 51, § 7, de la loi du 28 décembre 1973 relative aux propositions budgétaires 1973-1974, dispose que le Ministre de la Fonction publique peut être assisté par des inspecteurs de la Fonction publique.

Le Gouvernement entend mettre l'accent sur la mission de conseiller d'organisation de ces agents qui pourront être mis, par le Ministre de la Fonction publique, à la disposition de ses collègues.

Il estime donc opportun de modifier l'article 51, § 7, précité, de manière à remplacer les inspecteurs de la Fonction publique par des conseillers de la Fonction publique. Cette modification fait l'objet de l'article 17 du projet.

B. Service militaire et service civil

L'objectif que poursuit le Gouvernement est, d'une part, de remplir nos obligations en matière de défense du pays dans le cadre du traité de l'O.T.A.N., d'autre part, de corriger les discriminations existant entre les jeunes qui font leur service militaire et ceux qui en sont dispensés ou exemptés, ou n'y sont pas assujettis. En outre, ceux qui font leur service militaire sont victimes d'une inégalité accrue par la crise économique en ce qui concerne leur accès à une profession et leur accès au chômage.

Mon devoir en tant que Ministre de l'Intérieur est de mettre à la disposition du Ministre de la Défense nationale le nombre de miliciens nécessaires pour compléter le contingent, et nous savons que l'évolution démographique laisse apparaître pour les prochaines années une diminution sensible du contingent.

Le Gouvernement est conscient de ce problème et a pris un ensemble de décisions qui figurent actuellement dans la loi de redressement et qui sont un premier pas pour répondre à ces objectifs. Nous envisageons également une réforme des lois sur la milice, qui devrait être étudiée en étroite collaboration avec les commissions parlementaires.

A. 1. La première mesure consiste à adapter les dispositions légales permettant la prolongation du service militaire sur une base volontaire (art. 19).

Nous n'avons pas voulu en effet prolonger le service militaire pour l'ensemble des miliciens, parce que cette mesure ne ferait qu'aggraver les discriminations existant entre les jeunes. Par contre, il s'agit, sur une base volontaire, de demander aux jeunes de décider eux-mêmes s'ils souhaitent prolonger ce service militaire.

2. Cette décision doit donner aux jeunes une série d'avantages concrets.

Paragraaf 2 vermeldt dat wanneer de hoogdringendheid wordt ingeroepen voor een ontwerp, dit ontwerp verplicht moet voorgelegd worden aan de Ministerraad.

Artikel 51, § 7, van de wet van 28 december 1973 betreffende de budgettaire voorstellen 1973-1974, bepaalt dat de Minister van Openbaar Ambt wordt bijgestaan door inspecteurs van het Openbaar Ambt.

De Regering wil de klemtoon leggen op de taak van organisatieadviseur van deze ambtenaren welke de Minister van Openbaar Ambt ter beschikking van zijn collega's zal kunnen stellen.

Derhalve acht hij het raadzaam het voormelde artikel 51, § 7, zodanig te wijzigen dat de inspecteurs van het Openbaar Ambt door adviseurs van het Openbaar Ambt worden vervangen. Deze wijziging maakt het voorwerp uit van het artikel 17 van dit ontwerp.

B. Militaire dienst en burgerdienst

De Regering heeft een tweevoudig doel : enerzijds de verplichtingen inzake landsverdediging in het kader van het N.A.V.O.-verdrag nakomen en anderzijds de discriminatie bijsturen die bestaat tussen de jongeren die hun legerdienst vervullen en de anderen die vrijgelaten of vrijgesteld zijn of die er niet aan zijn onderworpen. Daarenboven, ondergaan zij die hun militaire dienst vervullen een grotere ongelijkheid door de economische crisis ten aanzien van hun mogelijkheid om een beroep uit te oefenen of om op werkloosheidsuitkeringen gerechtigd te zijn.

Mijn verplichting als Minister van Binnenlandse Zaken bestaat erin het aantal nodige dienstplichtigen ter beschikking van de Minister van Landsverdediging te stellen om het contingent op te vullen en wij weten dat de demografische evolutie tegen de eerstvolgende jaren een aanzienlijke contingentvermindering te zien geeft.

De Regering is zich van dat probleem bewust en heeft een geheel van beslissingen genomen die thans voorkomen in de herstelwet en die een eerste stap zijn om die oogmerken te bereiken. Wij overwegen ook een hervorming van de dienstplichtwetten die zou moeten worden bestudeerd in nauwe samenwerking met de parlementscommissies.

A. 1. De eerste maatregel bestaat in de aanpassing van de wetsbepalingen welke het mogelijk maken de dienstplicht op een vrijwillige grondslag te verlengen (art. 19).

Wij hebben immers de dienstplicht niet willen verlengen voor alle dienstplichtigen omdat die maatregel een verergering zou zijn van de discriminatie die tussen de jongeren bestaat. Daarentegen gaat het erom op een vrijwillige grondslag aan de jongeren te vragen dat zij zelf beslissen die dienstplicht te verlengen als zij dat wensen.

2. Die beslissing moet voor de jongeren een reeks concrete voordelen opleveren.

1. Le plus important concernerait la durée du stage à effectuer pour être admis au bénéfice des allocations de chômage.

Une prolongation du service militaire sur la base décrite ci-dessus équivaudra à la totalité de la durée du stage en matière de chômage ou à la totalité du stage restant à accomplir.

2. Le Gouvernement envisage également de rendre la prolongation attrayante pour les jeunes par les modalités qui restent à déterminer mais qui pourraient consister en un avantage financier sous la forme d'une augmentation de la solde ou de la prime.

B. En même temps, différentes mesures sont prises pour que le jeune qui s'engage à l'armée ou dans la gendarmerie, effectue le service militaire. En seront dispensés ceux qui entrent dans les écoles militaires spécialisées (art. 22, 23 et 24).

1. A cette fin est prévue d'abord la possibilité, pour les jeunes filles et les jeunes gens, d'effectuer un service militaire sur une base volontaire.

Cette mesure permet, d'une part, de maintenir l'indispensable égalité entre les hommes et les femmes en matière d'accès à la profession. Elle a également l'avantage de préparer l'évolution future par l'accès des femmes au service militaire (art. 18). C'est un problème qu'il conviendra de discuter à l'avenir.

2. Il est également prévu que les jeunes gens qui se destinent à la gendarmerie pourront effectuer ce service militaire à l'armée, soit à la gendarmerie, mais avec un effet équivalent au temps de service prévu à l'article 66 des lois coordonnées sur la milice.

La conséquence en est, d'une part, qu'il est tenu compte de leur nombre dans le calcul du contingent, d'autre part que ce service éventuellement accompli à la gendarmerie répond à la demande de l'état-major de la gendarmerie en matière de formation des futurs gendarmes (art. 25).

3. Nous devons envisager dans les conditions d'application et les modalités d'exécution de ces textes de rencontrer les problèmes posés en matière d'application des lois sur la milice. Le Gouvernement s'engage dans le cadre de ces lois à ne pas toucher aux dispenses sociales et familiales.

C. 1. L'article 20 ouvre la possibilité — dans la mesure où le contingent des miliciens est complet — au Ministre de la Défense nationale, de mettre des miliciens qui en font la demande, à la disposition du Ministre de l'Intérieur, pour qu'ils puissent être affectés, soit à la protection civile, soit à d'autres tâches d'intérêt général. Cet article permettra de créer un service civil national sur une base volontaire et ce sans porter atteinte au contingent. Nous pouvons en effet

1. Het voornaamste zou een voordeel zijn ten aanzien van de duur van de stage om tot het genot van de werkloosheidsuitkeringen te worden toegelaten.

Een verlenging van de dienstplicht op de hierboven beschreven grondslag zou gelijk zijn aan de totale duur van de stage inzake werkloosheid of van de totale nog te volbrengen stage.

2. De Regering overweegt eveneens de verlenging op vrijwillige grondslag aantrekkelijk te maken voor de jongeren door modaliteiten die nog dienen vastgesteld te worden maar die een financieel voordeel kunnen opleveren in de vorm van verhoogde soldij of premie.

B. Tevens worden verschillende maatregelen genomen opdat de jongere die een loopbaan in het leger of in de rijkswacht kiest, dienstplicht vervult. Zij die de gespecialiseerde militaire scholen bezoeken, zullen daarvan worden vrijgesteld (art. 22, 23 en 24).

1. Daartoe is eerst in de mogelijkheid voor meisjes en jongens voorzien om dienstplicht te vervullen op vrijwillige grondslag.

Die maatregel maakt het mogelijk enerzijds de onontbeerlijke gelijkheid tussen mannen en vrouwen te behouden ten aanzien van de uitoefening van een beroep. Hij heeft ook het voordeel dat de toekomstige evolutie wordt voorbereid door de toegang van de vrouwen tot de militaire dienst (art. 18). Dit probleem dient in de toekomst te worden besproken.

2. Er is eveneens bepaald dat de jongeren die kiezen voor de rijkswacht die dienstplicht in het leger mogen vervullen of bij de rijkswacht, maar met een uitwerking die gelijkwaardig is met de in artikel 66 van de gecoördineerde dienstplichtwetten voorgeschreven dienstduur.

Het gevolg daarvan is dat enerzijds hun aantal medegerekend wordt in de berekening van het contingent, anderzijds dat die eventueel bij de rijkswacht vervulde dienst overeenkomt met het verzoek van de staf van de rijkswacht inzake opleiding van de toekomstige rijkswachters (art. 25).

3. In de toepassingsvoorwaarden en de uitvoeringsmodaliteiten van die teksten moeten wij overwegen te antwoorden op de problemen gerezen inzake toepassing van de dienstplichtwetten. De Regering verbindt er zich in het kader van die wet toe niet te raken aan de sociale en familiale vrijlatingen.

C. 1. Artikel 20 biedt de mogelijkheid — voor zover het contingent van de dienstplichtigen volledig is — aan de Minister van Landsverdediging om dienstplichtigen die daartoe een aanvraag doen, ter beschikking van de Minister van Binnenlandse Zaken te stellen ten einde ingedeeld te worden hetzij bij de civiele bescherming, hetzij voor andere taken van algemeen belang. Dat artikel zal het mogelijk maken een nationale burgerdienst op vrijwillige grondslag op te zetten

espérer soit que la démographie s'améliore à moyen et à long terme, soit qu'à la suite de la réforme des lois sur la milice qui sera prochainement entreprise, le nombre de miliciens sera suffisant et que donc le texte pourra être appliqué.

Le statut de ces miliciens doit être précisé mais il est clair qu'ils ne seront pas libérés et resteront miliciens, dans un statut de détachement.

2. En même temps et pour la première fois, en Belgique, il sera possible à tout jeune de faire à sa demande un service civil national soit à la protection civile soit dans d'autres missions d'intérêt général qui seront précisées par le Ministre de l'Intérieur (art. 21).

Cette mesure s'adresse aux jeunes qui ne sont pas soumis à l'obligation militaire. Les conditions de ce service seront semblables à celles des autres formes de service militaire et civil.

Il faut noter qu'il n'est en rien porté atteinte au statut de l'objecteur de conscience qui pourra toujours demander pour des raisons morales ou religieuses le bénéfice de ce statut et effectuer un service dans les conditions prévues par ce statut.

Il y aura donc quatre formes de service civil : celui prévu aux articles 16 des lois sur la milice (exemption pour un départ dans un pays en voie de développement), le statut de l'objecteur de conscience en vertu des lois coordonnées du 20 février 1980, le service civil en détachement en vertu de l'article 19, et celui prévu à l'article 20.

Le Ministre de l'Intérieur fait remarquer que les textes traduisent les intentions du Gouvernement telles qu'elles figurent dans la déclaration gouvernementale de mars 1984.

C. Fonds des provinces et des communes

L'article 75 de la loi du 5 janvier 1976 (Loi budgétaire) prévoyait que le Fonds des communes serait alimenté chaque année par un prélèvement de 7,65 p.c. sur les recettes fiscales courantes de l'Etat.

La loi fut appliquée en 1977 et 1978.

A partir de 1979, tous les gouvernements qui se sont succédés y ont dérogé.

C'est pourquoi le Gouvernement a remplacé la loi inappliquée par un nouveau texte, à savoir l'arrêté royal n° 263 qui fixe les règles de calcul applicables pour les années à venir.

L'arrêté royal n° 232 fixe les dotations pour l'année 1984.

1. Le taux de croissance du Fonds des communes est celui des dépenses courantes de l'Etat.

zonder afbreuk te doen aan het contingent. Wij kunnen immers hetzij een verbetering van de demografie op middellange en lange termijn verwachten, hetzij als gevolg van de hervorming van de dienstplichtwetten die eerlang zal worden ondernomen, dat het aantal dienstplichtigen toereikend zal zijn en dat de tekst derhalve kan worden toegepast.

Het statuut van die dienstplichtigen dient nader te worden omschreven maar het is duidelijk dat zij niet zullen ontheven worden en dienstplichtig in een detachingsstatuut zullen blijven.

2. Tevens en voor het eerst in België wordt aan elke jongere de mogelijkheid geboden om op zijn verzoek een nationale burgerdienst te volbrengen hetzij bij de civiele bescherming, hetzij in andere taken van algemeen belang die door de Minister van Binnenlandse Zaken zullen worden omschreven.

Die maatregel is bestemd voor de jongeren die niet aan de dienstplicht zijn onderworpen. De voorwaarden m.b.t. die dienst zijn identiek met die van de andere vormen van militaire en burgerdienst.

Aan te stippen valt dat in niets afbreuk wordt gedaan aan het statuut van de gewetensbezwaarde die steeds om morele of om godsdienstige redenen het voordeel van dat statuut zal mogen aanvragen en een dienst vervullen onder de voorwaarden van dat statuut.

Er zullen dus vier vormen van burgerdienst zijn : de ene bepaald in de artikelen 16 van de dienstplichtwetten (vrijstelling voor een vertrek naar een ontwikkelingsland), het statuut van de gewetensbezwaarde krachtens de gecoördineerde wetten van 20 februari 1980, de burgerdienst in detachering krachtens artikel 19 en die bepaald in artikel 20.

De Minister van Binnenlandse Zaken doet opmerken dat de teksten de bedoelingen van de Regering weergeven zoals zij voorkomen in de regeringsverklaring van maart 1984.

C. Provincie- en Gemeentefonds

Artikel 75 van de wet van 5 januari 1976 (Begrotingswet) bepaalde dat het Gemeentefonds elk jaar gestijfd zou worden door een heffing van 7,65 pct. op de lopende fiscale ontvangsten van de Staat.

De wet werd in 1977 en 1978 toegepast.

Vanaf 1979 hebben alle opeenvolgende regeringen daarvan afgeweken.

Daarom heeft de Regering de niet toegepaste wet vervangen door het koninklijk besluit nr. 263 dat de berekeningsregelen vaststelt welke voortaan tijdens de volgende jaren dienen toegepast te worden.

Het koninklijk besluit nr. 232 stelt de dotaties voor het jaar 1984 vast.

1. De groeivoet van het Gemeentefonds is die van de lopende Staatsuitgaven.

2. Le taux est fixé en deux étapes :

a) fixation provisoire :

comparaison entre le budget initial de l'exercice et le budget ajusté de l'exercice antérieur (exercice 1984 : 4 p.c.);

b) fixation définitive :

lors du contrôle budgétaire, comparaison entre le budget ajusté de l'exercice et le budget ajusté de l'exercice antérieur (exercice 1984 : estimation à 5,5 p.c.).

3. Les conclusions des travaux du Gouvernement à Val-Duchesse ont conduit à une réduction des dépenses de l'Etat, qui a entraîné une réduction des dotations du Fonds des Communes.

Le Gouvernement n'a pas voulu que les pouvoirs locaux — déjà en difficulté — subissent trop les conséquences de l'effort qu'il a lui-même consenti.

L'article 26 du projet à l'examen vise à neutraliser pour le calcul du Fonds des communes l'impact de la modération salariale du personnel du secteur public sur la diminution des dépenses de l'Etat pour 1984, 1985 et 1986.

C'est ainsi que :

— sans neutralisation, la perte pour le Fonds des communes pour les trois années eût été de 7,64⁰ (3,5 p.c.).

— grâce à la neutralisation, la perte est de 3,34⁰ (1,55 p.c.). Ceci dans l'hypothèse d'une croissance de 5,5 p.c.

La même politique a été suivie pour le Fonds des provinces.

II. DISCUSSION GENERALE

A. Fonction publique (art. 15, 16 et 17)

Un membre se demande préalablement dans quelle mesure les dispositions proposées aux articles 15, 16 et 17 ont été soumises à la consultation syndicale, telle qu'elle est encore organisée par l'arrêté royal du 20 juin 1955 en attendant l'application effective de la loi du 19 décembre 1974. En vertu de cet arrêté royal, les dispositions prévues dans ces articles devraient être soumises à l'avis du Comité général de consultation syndicale.

Le Ministre répond que, dans leur forme actuelle, ces dispositions n'apportent pas de modifications fondamentales au statut des agents de l'Etat. Pour ce qui est des mesures concrètes à prendre en exécution de ces articles, il va sans dire qu'une concertation aura lieu avec les syndicats compétents de la Fonction publique et que la consultation syndicale sera organisée conformément aux instructions en vigueur.

2. De groeivoet wordt over twee etappes vastgesteld :

a) voorlopige vaststelling :

vergelijking tussen de oorspronkelijke begroting van het dienstjaar en de aangepaste begroting van het vorig jaar (dienstjaar 1984 : 4 pct.);

b) definitieve vaststelling :

bij de budgettaire controle, vergelijking tussen de aangepaste begroting van het dienstjaar en de aangepaste begroting van het vorig dienstjaar (voor het dienstjaar 1984 : raming 5,5 pct.).

3. De besluiten van de Regeringswerkzaamheden te Hertoginnedal hebben geleid tot een vermindering van de Staatsuitgaven. Dat leidde tot een vermindering van de dotaties van het Gemeentefonds.

De Regering heeft niet gewild dat de lokale overheden — reeds in moeilijkheden — dat gevolg van haar eigen inspanning ondergaan.

Artikel 26 van dit ontwerp strekt ertoe de weerslag van de matiging van de lonen van het overheidsperoneel op de vermindering van de Staatsuitgaven voor 1984, 1985 en 1986 voor de berekening van het Gemeentefonds te neutraliseren

Zo :

— zou het verlies voor het Gemeentefonds voor de drie jaren zonder neutralisering 7,64⁰ (3,5 pct.) zijn geweest;

— is het verlies dank zij de neutralisering 3,34⁰ (1,55 pct.). Zulks in de veronderstelling van een groei van 5,5 pct.

Hetzelfde beleid wordt gevolgd voor het Fonds der provincies.

II. ALGEMEEN BESPREKING

A. Openbaar ambt (art. 15, 16 en 17)

Vooraf vraagt een lid zich af in hoeverre de bepalingen voorgesteld in de artikels 15, 16 en 17 onderworpen werden aan de syndikale raadpleging, zoals die in afwachting van de daadwerkelijke toepassing van de wet van 19 december 1974 nog altijd georganiseerd is door het koninklijk besluit van 20 juni 1955. Luidens dit koninklijk besluit zouden de beschikkingen voorzien in deze artikels moeten worden onderworpen aan het advies van de Algemene Syndikale Raad van Advies.

De Minister antwoordt dat deze bepalingen zoals zij voorgelegd zijn, geen fundamentele wijziging brengen aan het statuut van het rijksperoneel. Nopens de concrete maatregelen die in uitvoering van deze artikels zullen worden getroffen, zal vanzelfsprekend met de bevoegde overheidsvakbonden overleg worden gepleegd, en zal de syndikale raadpleging worden georganiseerd conform de vigerende onderrichtingen.

Un sénateur est opposé à la politique gouvernementale qui vise à promouvoir le travail à temps partiel par tous les moyens. Il craint que cette politique ne fausse les statistiques du chômage. Il donne la préférence à une réduction généralisée du temps de travail pour l'ensemble du personnel des services publics.

En réponse à ces observations, le Ministre rappelle que le travail à temps partiel est organisé sur une base strictement volontaire sans discrimination entre les hommes et les femmes. Il constate également que la réduction généralisée du temps de travail, telle qu'elle est suggérée par l'intervenant, revient en fait à une augmentation proportionnelle du salaire horaire, qui ne peut pas être acceptée pour l'instant par le Gouvernement.

Plusieurs autres membres regrettent que le Gouvernement soit resté particulièrement vague jusqu'à présent en ce qui concerne ses nouvelles formules de travail à temps partiel.

Le Ministre se réfère à ce propos à la déclaration du Gouvernement du 15 mars 1984 qui précise qu'une réduction de la masse salariale à concurrence de 3,5 p.c. serait réalisée par une redistribution du travail sous la forme de travail à temps partiel. Le Gouvernement a élaboré en la matière certaines formules qui seront appliquées concrètement pour le 1^{er} janvier 1985 mais qui doivent préalablement faire l'objet de discussions avec les syndicats représentatifs.

Un membre exprime ses inquiétudes au sujet des déclarations faites par le Ministre à la Chambre des Représentants et selon lesquelles ces formules pourraient, le cas échéant, être imposées aux administrations locales. L'intervenant craint qu'il ne soit une fois de plus porté atteinte à l'autonomie communale.

En réponse à cette observation, le Ministre précise ses déclarations en ajoutant que cette éventualité ne sera envisagée que dans la mesure où il existe un consensus tant parmi le personnel concerné que chez les autorités communales.

Un autre membre estime qu'en cette matière, la politique menée par le Gouvernement est en contradiction avec les belles déclarations faites en matière de politique de l'emploi. L'intervenant ne comprend nullement pourquoi la modération de 2 p.c. imposée au personnel communal doit être versée au Trésor. Il considère cette obligation comme une discrimination à l'égard du personnel occupé dans le secteur privé.

Dans le même ordre d'idées, un autre membre exprime sa méfiance à l'égard des déclarations selon lesquelles le Gouvernement ne diminuerait en aucun cas le nombre total de personnes occupées dans le secteur public. L'intervenant étaye ses déclarations en se référant à des cas concrets de licenciement de personnel tant par les communes que par les hôpitaux et les services de C.P.A.S.

Il en résulte que le personnel restant ne gagne pas seulement moins mais qu'il doit en outre travailler plus pour

Een senator is gekant tegen het regeringsbeleid dat er toe strekt de deeltijdse arbeid met alle mogelijke middelen te bevorderen. De senator geeft uiting aan haar vrees dat dit beleid moet leiden tot een vertekening van de werkloosheidsstatistieken. Dezelfde senator geeft de voorkeur aan een algemene werktijdverkorting voor gans het overheidspersoneel.

In antwoord op deze bedenkingen herinnert de Minister aan het feit dat deeltijdse arbeid wordt georganiseerd op strikt vrijwillige basis, zonder discriminatie tussen mannen en vrouwen. Hij stelt tevens vast dat de algemene werktijdverkorting, zoals gesuggereerd door het lid, de facto neerkomt op een evenredige verhoging van het uurloon — een verhoging die momenteel onaanvaardbaar is voor de Regering.

Verschillende andere leden betreuren dat de Regering tot dusver bijzonder vaag is gebleven nopens haar nieuwe formules van deeltijdse arbeid.

De Minister refereert ter zake naar de verklaring van de Regering van 15 maart 1984 waarbij werd vooropgesteld dat een vermindering van de loonmassa ten belope van 3,5 pct., zou verwezenlijkt worden door middel van een herverdeling van de arbeid in de vorm van deeltijdse arbeid. De Regering heeft ter zake formules uitgewerkt, die tegen 1 januari 1985 concreet zouden worden toegepast, maar die voordien nog het voorwerp moeten uitmaken van besprekingen met de representatieve vakbonden.

Een lid drukt zijn ongerustheid uit over de verklaringen, afgelegd door de Minister in de Kamer van Volksvertegenwoordigers, luidens dewelke deze formules desgevallend zouden kunnen worden opgelegd aan de lokale besturen. Het lid vreest daarbij dat de gemeentelijke autonomie eens te meer zou worden gefnuikt.

In antwoord op deze vrees, preciseert de Minister deze verklaring door eraan toe te voegen dat deze eventualiteit slechts zal overwogen worden in zoverre er een consensus bestaat zowel bij het betrokken personeel als bij de gemeentelijke overheid.

Een ander lid is de mening toegedaan dat het Regeringsbeleid in deze materie tegenstrijdig is met de mooie verklaringen afgelegd met betrekking tot de zogenaamde tewerkstellingspolitiek. Het lid begrijpt geenszins dat de inlevering van 2 pct. ten laste van het gemeentepersoneel, moet gestort worden aan de Staatskas. Het lid beschouwt deze verplichting als een discriminatie ten overstaan van het personeel tewerkgesteld in de privé-bedrijven.

In aansluiting met deze bekommelingen geeft nog een ander lid uiting aan zijn wantrouwen ten aanzien van de verklaringen als zou de Regering het totaal aantal personen tewerkgesteld in de openbare sector in geen geval verminderen. Dit lid illustreert zijn twijfels door te verwijzen naar concrete gevallen waarin zowel gemeenten, als hospitalen, O.C.M.W.-diensten, enz. personeel afdanken.

Daaruit spruit voort dat het overblijvend personeel niet alleen minder verdient, maar dat het daarenboven meer moet

constater que la qualité des services rendus à la population diminue. Cette qualité est d'ailleurs encore appelée à diminuer davantage, lorsque les nouvelles formules de travail à temps partiel seront appliquées concrètement. L'intervenant estime dès lors pouvoir conclure que le Gouvernement entend démanteler systématiquement les services publics.

Ces reproches incitent un autre membre à faire état de ses expériences comme bourgmestre d'une commune : il n'y a pas eu de licenciements, le personnel disponible a été utilisé de manière rationnelle et le travail à temps partiel a été instauré sur une base volontaire et dans des conditions idéales tant pour les intéressés que pour la population.

Le Ministre fournit les informations complémentaires suivantes :

- le Gouvernement prendra des mesures pour rendre le travail à temps partiel attrayant, non seulement pour les travailleurs concernés mais encore pour les services concernés;
- dans cet ordre d'idées, les services pourront, pour le remplacement partiel d'agents passant de fonctions à temps plein à des fonctions à temps partiel, faire appel à des remplaçants puisés dans un pool créé à cet effet;

- ce pool sera composé de travailleurs choisis parmi les lauréats d'examens organisés par le Secrétariat permanent de recrutement et qui n'ont pas pu être recrutés jusqu'à présent sur une base statutaire;

- les modalités du contrat des travailleurs à recruter feront évidemment l'objet de négociations avec les syndicats représentatifs;

- la mise au travail provisoire dans ce pool, en principe pour une durée de six mois, ne pourra en aucun cas porter atteinte au classement respectif des lauréats.

Enfin, plusieurs membres se posent des questions quant à la portée exacte de l'article 16. Ils émettent des doutes quant à la formulation proposée.

Le Ministre déclare que la formulation retenue s'appuie sur une jurisprudence bien établie, qui n'est guère sujette à caution. Au cas où il y aurait tout de même des contestations, chaque dossier sera examiné séparément sur la base du critère selon lequel le personnel concerné doit relever de la fonction publique.

B. Service militaire et service civil (art. 18 à 21)

Un sénateur s'étonne tout d'abord que les articles relatifs aux obligations de milice figurent dans ce projet. Il n'ignore pas que le coût d'un militaire de carrière est sept fois plus élevé que celui d'un milicien ordinaire. Par conséquent, les mesures gouvernementales sont parfaitement transparentes, selon ce sénateur, puisqu'elles visent en premier lieu à réaliser des économies au détriment du personnel militaire,

travailler om desniettemin vast te stellen dat de dienstverlening aan de bevolking vermindert. Deze dienstverlening zal overigens nog verslechteren wanneer de nieuwe formules van deeltijdse arbeid concreet zullen worden in toepassing gebracht. Hetzelfde lid meent dan ook te mogen besluiten dat de Regering de openbare diensten systematisch wil afbouwen.

Deze verwijten brengen er een ander lid toe getuigenis af te leggen van zijn ervaringen als burgemeester van een gemeente : geen afdankingen, rationele benutting van het beschikbaar personeel, deeltijdse arbeid op vrijwillige basis en in uitstekende voorwaarden zowel voor de betrokkenen als voor de bevolking.

Van zijn kant verstrekt de Minister volgende bijkomende informatie :

- de Regering zal maatregelen treffen om de deeltijdse arbeid attractief te maken, niet alleen voor de betrokken werknemers, maar ook voor de betrokken diensten;

- in die gedachtengang zullen de diensten voor de gedeeltelijke vervanging van personeelsleden die van een voltijdse benutting overstappen naar een deeltijdse benutting, een beroep kunnen doen op vervangers, geput uit een daarvoor opgerichte pool;

- deze pool zal worden samengesteld met werknemers, geput uit de laureaten van examens, door het V.W.S. ingericht, die tot dusver niet konden worden aangeworven ten statutaire titel;

- de modaliteiten van het contract, waaraan deze werknemers zullen worden aangeworven, zullen vanzelfsprekend het voorwerp uitmaken van onderhandelingen met de representatieve vakbonden;

- de voorlopige tewerkstelling in deze pool, in principe voor een periode van 6 maand, zal in geen geval afbreuk mogen doen aan de rangschikking van de laureaten onderling.

Tenslotte stellen verschillende leden zich vragen nopens de juiste draagwijdte van artikel 16. Zij hebben twijfels nopens de voorgestelde formulering.

De Minister verklaart dat de weerhouden formulering steunt op een gevestigde jurisprudentie, die weinig twijfels open laat. Ingeval toch betwistingen mochten rijzen, dan zal elk geval afzonderlijk worden beslist, uitgaande van het criterium dat het betrokken personeel moet ressorteren onder het Openbaar Ambt.

B. Militaire dienst en burgerdienst (art. 18 tot en met 21)

Een senator drukt er vooreerst haar verwondering over uit dat de artikels nopens de militieverplichtingen worden opgenomen in deze herstelwet. Het is haar welbekend dat de kostprijs van een beroepsmilitair ruim zevenmaal zoveel beloopt als deze van een gewoon milicien. De regeringsmaatregelen zijn dan ook, volgens deze senator, bijzonder doorzichtig, gezien zij er toe strekken vooreerst te besparen

à permettre le recours à des miliciens touchant des rémunérations très peu élevées et enfin à financer des équipements militaires onéreux au moyen des économies réalisées.

L'intervenant stigmatise les mesures proposées comme étant une tentative de déformer une fois de plus les chiffres du chômage. Il établit un parallèle avec le statut des objecteurs de conscience et craint que les propositions à l'examen n'entraînent une discrimination pour ceux-ci. De plus, il est très inquiet à propos des implications que les mesures proposées auront pour les femmes. Les textes sont particulièrement vagues et ne contiennent aucune garantie. A ce propos, il se demande comment le commandement de l'armée absorbera le flux de miliciens féminins lors de l'organisation concrète du service militaire.

Un autre membre aimerait que le Ministre lui dise avec précision quelles sont les fonctions publiques qui peuvent être refusées à des personnes qui ont le statut d'objecteur de conscience ou qui ont refusé de porter les armes.

En réponse à ces questions, le Ministre rappelle la philosophie de base qui a inspiré les mesures gouvernementales :

— par suite de la dénatalité, il y aura une grande pénurie de miliciens. La situation difficile des finances publiques empêche le Gouvernement de faire systématiquement appel à des militaires de carrière. Dans cet ordre d'idées, il propose des mesures qui, en diminuant le nombre de volontaires pour des motifs budgétaires, pourraient avoir pour effet d'augmenter le nombre de miliciens;

— ces mesures visent à réduire les discriminations existant actuellement entre les jeunes gens qui accomplissent leur service militaire et les autres;

— l'affirmation selon laquelle une autre discrimination serait créée entre les miliciens et les objecteurs de conscience ne paraît pas pertinente au Ministre, puisqu'il n'est pas porté atteinte à la notion d'obligation de service applicable aux objecteurs de conscience et à leur statut. Le Ministre fournit des précisions sur la notion de « tâches d'intérêt général » qui pourraient éventuellement être confiées à un milicien. A cet égard, il met l'accent sur le fait que de tels engagements seraient pris sur une base volontaire, tant au niveau des miliciens qu'au niveau des organismes (communes, C.P.A.S., etc.).

En ce qui concerne l'accès à certaines fonctions publiques, le Ministre donne les informations suivantes :

« Il n'y a à ma connaissance aucune fonction publique qui exige comme condition d'accès d'avoir fait un service militaire. Par contre, il est exigé de manière générale d'avoir satisfait aux obligations de milice. Les lois sur la milice prévoient en effet des exemptions, des dispenses et des libérations ainsi que des réformes pour cause physique. Ces jeunes ont dès lors dans les conditions de la loi satisfait aux obligations de milice. Il en est de même pour les objecteurs de conscience après l'achèvement de leur service.

Il existe dans la loi sur l'objection de conscience une disposition qui vise à interdire à l'objecteur jusqu'à l'âge de

op de rug van het militair personeel, vervolgens een beroep te doen op miliciens tegen zeer laag loon en tenslotte dure militaire uitrustingen met het uitgespaarde geld te bekostigen.

Hetzelfde lid brandmerkt de voorgestelde maatregelen als een poging om de werkloosheidscijfers nogmaals te vertekenen. Zij trekt de parallel met het statuut van de gewetensbezwaarden en vreest dat de voorstellen zullen leiden tot een discriminatie van deze laatsten. Daarenboven maakt zij zich zeer ongerust over de implicaties van de voorgestelde maatregelen voor de vrouwen. De teksten zijn bijzonder vaag, en houden geen enkele waarborg in. Hierbij vraagt zij zich af hoe de legerleiding bij de concrete organisatie van de legerdienst, de toevloed van vrouwenmiliciens zal opvangen.

Een ander lid wil precies van de Minister vernemen welke openbare ambten kunnen ontzegd worden aan personen, die hetzij gewetensbezwaarde zijn, hetzij geweigerd hebben wapens te dragen.

Antwoordend op deze bedenkingen herinnert de Minister aan de basisfilosofie die de regeringsmaatregelen inspireren :

— ingevolge de denataliteit, zal er een groot gebrek aan miliciens ontstaan. De benarde toestand van de openbare financiën belet de Regering een systematisch beroep te doen op beroepsmilitairen. In die gedachtengang stelt zij maatregelen voor die, door het aantal vrijwilligers om budgettaire redenen te verminderen, tot gevolg zouden kunnen hebben dat het aantal miliciens verhoogt;

— deze maatregelen strekken er toe de discriminaties te verminderen, die thans bestaat tussen de jongelui die hun militaire dienstplicht vervullen en de anderen;

— de bewering als zou een andere discriminatie worden geschapen tussen de miliciens en de gewetensbezwaarden lijkt volgens de Minister geen steek te houden, daar aan de dienstverplichting en aan het statuut van de gewetensbezwaarden niet wordt geraakt. De Minister verstrekt enige toelichting op het concept van « taken van algemeen belang » die desgevallend aan een milicien zouden kunnen worden toevertrouwd. Daarbij legt hij de nadruk op het feit dat dergelijke engagementen op vrijwillige basis zouden worden genomen, zowel van de kant van de miliciens als van de kant van de instellingen (gemeenten, O.C.M.W. enz.).

Wat betreft de toegang tot sommige openbare ambten, verstrekt de Minister volgende informatie :

« Bij mijn weten is er geen enkel openbaar ambt waarvoor als toegangsvereiste is gesteld een militaire dienst te hebben vervuld. Wel geldt als algemene voorwaarde het voldaan hebben aan de dienstplichtwetten. De dienstplichtwetten voorzien immers in vrijstelling, vrijlatingen en ontheffingen alsmede in op reformstellingen op lichamelijke grond. Die jongeren hebben dus, onder de bij de wet voorgeschreven voorwaarden, aan de dienstplichtwetten voldaan.

Het is ook zo voor de gewetensbezwaarden na het beëindigen van hun dienst. De wet op de gewetensbezwaarden

45 ans une fonction qui impose même occasionnellement la détention ou le port d'une arme (art. 30, alinéa 2, 1°).

Il entre dans mes intentions de limiter cette interdiction aux armes à feu, de guerre ou de défense, dont par ailleurs la détention leur est interdite dans le même article.

Il est logique que ceux qui choisissent ce statut pour des motifs de conscience et parce qu'ils ne veulent pas « tuer leur prochain à des fins de défense nationale ou collective (art. 1°) » soient par ailleurs soumis à une interdiction de détenir ou d'employer des armes de cette sorte.

En réaction à l'assertion selon laquelle les mesures proposées viseraient à escamoter le problème du chômage des jeunes, le Ministre rappelle qu'il existe toute une série de mesures, qui ont été prises par les gouvernements successifs, en vue de mettre les jeunes chômeurs temporairement au travail. Si l'on suivait le point de vue précité, on pourrait tout aussi bien considérer que ces mesures ont, elles aussi, un caractère plutôt spécieux.

C. Fonds des provinces et des communes (art. 26 et 27)

Un membre constate que le fruit des modérations salariales consenties par le personnel des services publics est affecté à l'assainissement des finances de l'Etat. Le fruit de la modulation salariale des travailleurs du secteur privé est affecté au financement des mesures de promotion de l'emploi. Il estime qu'il est anormal que le fruit de la modulation salariale des agents communaux ne soit affecté ni à l'assainissement des finances communales ni au financement des mesures de promotion de l'emploi.

Le même membre rappelle que les Régions disposent souverainement des crédits mis à leur disposition par l'intermédiaire du Fonds des Communes. Il déplore que les communes n'aient pas encore reçu la dernière tranche des crédits alloués pour 1983.

Le Ministre lui répond en rappelant l'objectif global de la loi de redressement en projet, qui est de réduire d'environ 250 milliards de francs le solde net à financer du Trésor, et de ramener ainsi ce déficit, en pourcentage du P.N.B., au niveau de la moyenne européenne. Il est évident que tout le personnel des services publics, celui des administrations locales y compris, doit contribuer à la réalisation de cet objectif.

Pour ce qui est du versement de la dernière tranche de 1983 du Fonds des Communes, le Ministre peut simplement regretter que la Région wallonne ait attendu si longtemps pour prendre une décision au sujet des modalités de répartition.

Un membre exprime enfin une nouvelle fois ses doutes au sujet des mesures proposées par le Gouvernement, de leur efficacité, de leur équité et surtout de leur cohérence. A

behelst een bepaling luidens welke een gewetensbezwaarde tot aan de leeftijd van 45 jaar geen ambt mag uitoefenen dat verplicht, zelfs bij gelegenheid, tot het dragen van een wapen (art. 30, tweede lid, 1°).

Het ligt in mijn bedoeling dit verbod te beperken tot oorlogs- of verweervuurwapens, waarvan het bezit hun trouwens door hetzelfde artikel is verboden.

Het is logisch dat aan degenen die voor dat statuut opteren wegens gemoedsbezwaren en omdat zij « hun evenmens ter verdediging van het land of van de gemeenschap niet willen doden » (art. 1), het verbod wordt opgelegd dergelijke wapens te bezitten of te gebruiken ».

In antwoord op de bewering als zouden de voorgestelde maatregelen ertoe strekken de jeugdwerkloosheid te verdoezelen, verwijst de Minister naar de talrijke maatregelen, dewelke door de opeenvolgende Regeringen werden getroffen met betrekking tot de voorlopige tewerkstelling van jeugdige werklozen. Deze maatregelen zouden, moest men deze gedachtengang volgen, evenzeer als misleidend kunnen gebrandmerkt worden.

C. Provincie- en Gemeentefonds (art. 26 en 27)

Een lid stelt vast dat de inleveringen, verricht door het staatspersoneel, aangewend worden om de staatsfinanciën te saneren. Voor de werknemers uit de privésector wordt de opbrengst van de inlevering bestemd voor de financiering van de tewerkstellingsmaatregelen. Het lid vindt het niet normaal dat de inlevering van het gemeentepersoneel niet wordt aangewend noch voor de sanering van de gemeente-financiën, noch voor de financiering van de tewerkstellingsmaatregelen.

Hetzelfde lid herinnert aan het feit dat de gewesten eigenmachtig beschikken over de kredieten ter beschikking gesteld via het Gemeentefonds. Hij betreurt dat de gemeenten tot dusver de laatste schijf van de voor 1983 toegestane toelagen, nog niet mochten ontvangen.

Als antwoord op deze bedenkingen herinnert de Minister aan het globaal objectief van de voorgestelde herstelwet, namelijk het herleiden van de netto te financieren saldo met zowat 250 miljard, en dit deficit, in B.N.P.-percenten, terug te brengen tot het niveau van het Europese gemiddelde. Het ligt voor de hand dat het overheidspersoneel, inclusief het personeel van de lokale besturen, zijn bijdrage moet leveren om dit resultaat te bereiken.

Inzake de uitbetaling van de laatste schijf van 1983 van het Gemeentefonds, kan de Minister alleen maar betreuren dat het Waalse Gewest lang heeft getalmd vooraleer een beslissing te treffen nopens de modaliteiten van verdeling.

Een lid drukt tenslotte nogmaals zijn twijfels uit nopens de door de Regering voorgestelde maatregelen, hun doelmatigheid, hun billijkheid maar vooral hun coherente sa-

l'appui de son point de vue, il cite l'exemple concret de la politique que la ville d'Anvers pratique, notamment et plus spécialement vis-à-vis de son personnel enseignant.

Ce personnel a bénéficié jusqu'à présent d'un régime de pension spécifique qui trouve son origine dans une décision de 1909 remaniée en 1929 et confirmée à plusieurs reprises depuis lors. Lorsque ce régime fut aboli en 1961 par la loi unique, pour l'enseignement libre, l'administration communale introduisit une action en justice aux termes de laquelle le versement des pensions dues fut poursuivi. La politique actuelle du Gouvernement est particulièrement injuste et certains membres du personnel voient leur carrière active prolongée de plus de six ans. L'intervenant demande comment de telles décisions peuvent être conciliées avec la politique « de promotion » de l'emploi du Gouvernement.

Le Ministre déclare que les problèmes évoqués par l'intervenant ne lui sont pas inconnus, mais qu'il n'a pas directement pris sur les mesures proposées en ce qui concerne le Fonds des Provinces et des Communes.

III. DISCUSSION DES ARTICLES

Avant d'entamer la discussion des articles, un membre souhaite justifier son abstention lors du vote sur tous les articles et amendements. Il regrette en effet la méthode de travail suivie qui a pour conséquence de vider le système bicaméral de sa substance : en effet, la Chambre des Représentants est déjà en vacances, de sorte que le Sénat ne pourra plus examiner le projet de loi de redressement que pour la forme et l'adoptera sans modifications.

L'intervenant ajoute que son abstention n'a aucun rapport avec le contenu des amendements et des articles mais qu'il tient simplement à souligner par là que le bicaméralisme ne peut pas fonctionner aussi longtemps que l'on appliquera la méthode suivie par la Chambre et qui exclut en fait toute possibilité de renvoi du projet du Sénat à la Chambre.

Un autre membre partage ce point de vue, mais signale toutefois que quoi qu'il en soit, le Sénat a toujours en principe la faculté de modifier le texte transmis par la Chambre.

Article 15

A la demande d'un membre, le Ministre donne les précisions suivantes sur la notion d'« organismes d'intérêt public soumis au pouvoir de contrôle ou de tutelle de l'Etat ».

La notion d'organisme d'intérêt public a été consacrée par la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public. Comme le laisse clairement entendre l'intitulé de cette loi, la liste des organismes énumérés en son article 1^{er} est loin d'être exhaustive.

La notion d'organisme d'intérêt public peut toutefois être explicitée par référence à la loi du 16 mars 1954, laquelle comporte trois catégories : les administrations personnalisées,

menhang. Hij illustreert zijn twijfels met het concreet voorbeeld van het beleid gevoerd door de stad Antwerpen, meer speciaal met betrekking tot haar onderwijzend personeel.

Dat personeel geniet tot dusver een specifieke pensioenregeling die haar oorsprong vindt in een beslissing van 1909, herwerkt in 1929 en sedertdien herhaaldelijk bevestigd. Toen in 1961, naar aanleiding van de eenheidswet, deze regeling van hogerhand werd afgeschaft voor het vrij onderwijs, werd door het stadsbestuur een beroep ingesteld dat uiteindelijk geleid heeft tot de verdere uitbetaling van de verschuldigde pensioenen. De huidige regeringspolitiek is bijzonder onrechtvaardig en sommige personeelsleden zien hun actieve loopbaan met meer dan 6 jaar verlengd. Het lid vraagt zich af hoe dergelijke beslissingen kunnen worden in overeenstemming gebracht met het zogenaamde tewerkstellingsbeleid van de Regering.

De Minister verklaart dat de door het lid aangesneden problematiek hem niet onbekend is, maar dat zij niet rechtstreeks in verband staat met de voorgestelde maatregelen met betrekking tot het Provincie- en Gemeentefonds.

III. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Vooraleer over te gaan tot de artikelsgewijze bespreking, wenst een lid zijn stemonthouding bij alle artikelen en amendementen te verantwoorden. Hij betreurt de wijze van werken die tot de uitholling van het tweekamerstelsel leidt : de Kamer van Volksvertegenwoordiger is inderdaad reeds met vakantie zodat de Senaat het ontwerp van herstellwet enkel nog pro forma kan bespreken en het dan ook ongewijzigd zal aannemen.

Het lid wenst door zijn onthouding geen uitspraak te doen omtrent de inhoud van de amendementen en van de artikelen doch wil enkel laten vaststellen dat het bikameralisme niet kan funktionieren met de door de Kamer gevolgde methodes die, in wezen, een terugzending van het ontwerp van de Senaat naar de Kamer, uitsluiten.

Een ander lid beaamt dit maar wijst er tevens op dat, hoe dan ook, de Senaat de tekst overgezonden door de Kamer, in principe wel steeds kan wijzigen.

Artikel 15

Door de Minister wordt, op vraag van een lid, het begrip « instelling van openbaar nut onderworpen aan de controle of voogdijbevoegdheid van de Staat », als volgt toegelicht :

Het begrip instelling van openbaar nut werd bekrachtigd door de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut. Zoals de titel van deze wet duidelijk laat verstaan is de lijst van de in artikel 1 opgesomde instellingen ver van volledig.

Het begrip instelling van openbaar nut kan evenwel explicieter worden gemaakt door te verwijzen naar de wet van 16 maart 1954, die drie categorieën bevat : de gepersonali-

les établissements publics et les associations de droit public.

La première catégorie englobe des administrations qui, pour la plupart, étaient originellement intégrées à des départements ministériels et qui en ont été détachées sur le plan juridique et budgétaire, ceci en vue d'en assouplir la gestion financière et d'en adapter les méthodes à la nature (le plus souvent industrielle ou commerciale) de leurs activités.

Elles sont appelées « administrations » parce que leur gestion continue d'être contrôlée directement par un Ministre, le cas échéant assisté par un Conseil de direction (mais ce pouvoir de contrôle est plus qu'un simple pouvoir de tutelle). Elles sont « personnalisées » en ce sens qu'elles ont une personnalité juridique distincte de l'Etat, ce qui leur permet notamment de disposer d'un patrimoine et de contracter en leur nom propre.

Dans l'article 1^{er} de la loi du 16 mars 1954, ces organismes sont repris dans la catégorie A qui comprend les Régies et Fonds personnalisés (car il existe aussi des Régies et Fonds non dotés de la personnalité juridique), tels la Régie des Bâtiments, la Régie des Postes, la Régie des Voies aériennes, le Fonds des routes, etc.

Les seconde et troisième catégories comprennent les établissements publics et les associations de droit public.

On ne s'attachera pas ici à décrire la différence assez formelle qui existe entre ces deux catégories de personnes morales de droit public et qui tient au procédé de leur création (procédé de la fondation dans le premier cas et de l'association dans le second cas). Ce qui les distingue des Régies et Fonds personnalisés, c'est la véritable autonomie organique de gestion dont elles disposent, dans les limites bien sûr du pouvoir de tutelle que le ministre compétent exerce à leur égard.

Ces organismes sont rangés dans la catégorie B de la loi du 16 mars 1954 (O.N.S.S., I.N.A.M.I., S.N.C.B., ...) ou, s'ils exercent une activité financière, dans la catégorie C.

L'article 15 du présent projet vise l'ensemble des organismes d'intérêt public, c'est-à-dire l'ensemble des administrations personnalisées, des établissements publics et des associations de droit public soumis au pouvoir de contrôle ou de tutelle de l'Etat.

En établir l'inventaire intégral ou exhaustif demanderait une étude approfondie qui ne pourrait être effectuée en quelques jours. Toutefois, les critères permettant de déterminer si tel organisme est un organisme d'intérêt public soumis au pouvoir de contrôle ou de tutelle de l'Etat sont clairs : il suffit que l'organisme ait un statut de droit public, une personnalité juridique distincte et qu'il soit placé sous le pouvoir de contrôle (c'est le cas des administrations personnalisées) ou de tutelle (c'est le cas des établissements publics et des associations de droit public) de l'Etat.

seerde besturen, de openbare instellingen en de publiekrechtelijke verenigingen.

De eerste categorie slaat op de besturen die, voor het grootste gedeelte, oorspronkelijk deel uitmaakten van ministeriële departementen en er op juridisch en budgettair vlak werden van losgemaakt, teneinde hun financieel beheer te versoepelen en de methodes ervan aan te passen aan de aard (meestal industrieel of commercieel) van hun activiteiten.

Zij worden « besturen » genoemd, omdat hun beheer verder rechtstreeks gecontroleerd wordt door een minister, eventueel bijgestaan door een directieraad (maar deze controlebevoegdheid is meer dan een eenvoudige voogdijbevoegdheid). Ze zijn « gepersonaliseerd » in die zin dat ze een rechtspersoonlijkheid hebben welke te onderscheiden is van die van de Staat, wat hun met name in de mogelijkheid stelt een vermogen te hebben en in eigen naam overeenkomsten af te sluiten.

In artikel 1 van de wet van 16 maart 1954 zijn deze instellingen opgenomen in categorie A, die de gepersonaliseerde regies en fondsen behelst (er zijn immers ook regies en fondsen die niet de rechtspersoonlijkheid hebben), zoals de regie der gebouwen, de regie der posterijen, de regie der luchtwegen, het wegenfonds, enz.

De tweede en derde categorie behelzen de openbare instellingen en de publiekrechtelijke verenigingen.

We zullen hier niet het nogal formele verschil beschrijven dat bestaat tussen deze twee categorieën publiekrechtelijke rechtspersonen en dat verband houdt met de manier waarop ze opgericht worden (als stichting in het eerste geval en als vereniging in het tweede). Wat ze van de gepersonaliseerde regies en fondsen onderscheidt is de echte organieke beheersautonomie waarover ze beschikken, uiteraard binnen de grenzen van de voogdijbevoegdheid die de bevoegde minister ten opzichte van hen uitoefent.

Deze instellingen zijn gerangschikt in categorie B van de wet van 16 maart 1954 (R.S.Z., R.I.Z.I.V., N.M.B.S., ...) of, wanneer zij een financiële activiteit uitoefenen, in categorie C.

Artikel 15 van dit ontwerp beoogt het geheel der instellingen van openbaar nut, d.w.z. het geheel van de gepersonaliseerde besturen, de openbare instellingen en de publiekrechtelijke verenigingen die onder de controle- of voogdijbevoegdheid van de Staat vallen.

Er de integrale of volledige inventaris van opmaken zou een grondige studie vergen, die niet in enkele dagen kan verricht worden. Nochtans zijn de criteria om uit te maken of een bepaalde instelling, een instelling van openbaar nut is die aan de controle- of voogdijbevoegdheid van de Staat is onderworpen duidelijk : het volstaat dat een instelling een publiekrechtelijk statuut heeft, dat ze afzonderlijke rechtspersoonlijkheid heeft en dat ze onder de controlebevoegdheid (dit geldt voor de gepersonaliseerde besturen) of de voogdijbevoegdheid (dit geldt voor de openbare instellingen en de publiekrechtelijke verenigingen) van de Staat is geplaatst.

Sont donc visés :

1. essentiellement les organismes repris à l'article 1^{er} de la loi du 16 mars 1954, à l'exception de ceux qui ont été placés sous la tutelle des Communautés et des Régions;

2. mais aussi d'autres organismes d'intérêt public répondant aux critères définis ci-dessus, tels par exemple les Conseils professionnels (du métal, de la construction, etc.), le Conseil supérieur des classes moyennes, le Conseil central de l'économie, etc.

Ne sont pas visés :

1. les organismes d'intérêt public qui sont placés sous le pouvoir de contrôle ou de tutelle des Communautés et des Régions;

2. les établissements publics et associations de droit public placés sous la tutelle des pouvoirs locaux, tels par exemple, les C.P.A.S., les fabriques d'église, les associations intercommunales. »

A propos de la déclaration du Ministre reproduite dans le rapport de la Chambre des Représentants (Doc. Chambre 927 (1983-1984) — n° 27, p. 329) et selon laquelle le Ministre n'exclut pas d'imposer aux pouvoirs locaux l'application de mesures relatives au travail à temps partiel, un membre fait remarquer que l'article 71, § 1^{er}, de la loi unique du 14 février 1961 autorise en effet le Roi à promulguer des dispositions générales. Cette loi a cependant été modifiée en de nombreux points par la loi du 27 juillet 1961 modifiant certaines dispositions du titre IV de cette loi unique. Il en ressort que la situation particulière du personnel communal a été entérinée à l'époque, puisque les échelles barémiques appliquées au 24 février 1961 sont restées en vigueur et que les modalités d'ajustement ont dû être publiées par arrêté royal, ce qui ne s'est jamais fait.

Les syndicats ont toujours mis l'accent sur le fait que du point de vue technique, une uniformisation est irréalisable.

L'intervenant se réfère en outre aux arrêtés royaux n°s 110 et 145 qui stipulent que le statut pécuniaire des ministères sera uniquement imposé aux communes dont le déficit ne serait pas absorbé d'ici à 1988. Cela implique qu'il ne sera pas touché aux statuts des agents des communes non déficitaires.

L'intervenant signale que la mise en œuvre d'une mesure générale contraignante prise en application de la loi unique provoquerait une grève générale du personnel des pouvoirs locaux.

Le Ministre déclare n'avoir jamais eu l'intention d'imposer une telle mesure. A la demande générale, des suggestions pourront toutefois être éventuellement formulées en vue de l'instauration du travail à temps partiel.

Un membre regrette qu'avant d'approuver un projet de C.S.T. ou de troisième circuit de travail, le Ministre de l'Emploi et du Travail s'informe auprès des pouvoirs locaux au sujet de l'existence d'accords concernant la répartition du temps de travail.

Worden dus beoogd :

1. vooral de instellingen die vermeld zijn in artikel 1 van de wet van 16 maart 1954, met uitzondering van die welke onder de voogdij van de gemeenschappen en gewesten zijn geplaatst;

2. maar ook andere instellingen van openbaar nut die beantwoorden aan de hierboven omschreven criteria, zoals bijvoorbeeld de bedrijfsraden (van het metaal, van de bouw, enz.) de hoge raad voor de middenstand, de centrale raad voor het bedrijfsleven, enz.

Worden niet beoogd :

1. de instellingen van openbaar nut die onder de controle- of voogdijbevoegdheid van de gemeenschappen en gewesten zijn geplaatst;

2. de openbare instellingen en de publiekrechtelijke verenigingen die onder de voogdij van de plaatselijke overheden zijn gesteld, zoals bijvoorbeeld de O.C.M.W.'s, de kerk-fabrieken, de intercommunale verenigingen. »

In verband met de verklaring van de Minister in het verslag van de Kamer van Volksvertegenwoordigers (Gedr. St. Kamer 927 (1983-1984) - nr. 27, blz. 329) dat hij het niet uitsluit aan de plaatselijke besturen maatregelen in verband met de deeltijdse arbeid op te leggen, merkt een lid op dat de eenheidswet van 14 februari 1961 in haar artikel 71, § 1, de Koning inderdaad toelaat algemene bepalingen uit te vaardigen. De eenheidswet werd echter door de wet van 27 juli 1961 tot wijziging van sommige bepalingen van Titel IV van deze eenheidswet, op vele punten gewijzigd. Hieruit blijkt dat de bijzondere toestand van het gemeentepersoneel toen bekrachtigd werd : de op 24 februari 1961 bestaande weddeschalen bleven immers uitvoerbaar en de aanpassingsmodaliteiten moesten door de Koning bekend gemaakt worden, wat nooit gebeurd is.

Syndikaal werd er steeds de nadruk gelegd op het feit dat een uniformisatie technisch onverwezenlijkbaar is.

Het lid verwijst daarenboven naar de koninklijke besluiten nrs. 110 en 145 die stipuleren dat de ministeriële bezoldigingsregeling alleen opgelegd zal worden aan de gemeenten wier deficit niet tegen 1988 zou weggewerkt zijn. Dit houdt impliciet in dat aan de statuten van de personeelsleden van niet deficitaire gemeenten niet zal geraakt worden.

Het lid signaleert dat een dwingende algemene maatregel in toepassing van de eenheidswet bij de plaatselijke besturen een algemene staking van hun personeel zou uitlokken.

De Minister verklaart nooit de bedoeling gehad te hebben een dergelijke maatregel op te leggen. Op algemene vraag echter kunnen eventueel suggesties gedaan worden in verband met een invoering van deeltijdse arbeid.

Een lid betreurt dat de Minister van Tewerkstelling en Arbeid, alvorens een B.T.K.-of derde arbeidscircuitproject goed te keuren, navraag doet bij de plaatselijke besturen naar afspraken betreffende de arbeidsduurverdeling.

Il est proposé par voie d'amendement de remplacer les intitulés des articles 15, 16 et 17 par les intitulés suivants :

« Remplacer les titres se rapportant aux articles 15 à 17 par ce qui suit :

« Section 2 — Fonction publique.

Dispositions réglant la procédure concernant les avis à émettre par les organes de gestion des organismes d'intérêt public. »

Justification

« La procédure que nous proposons est la procédure normale; on ôte ainsi les possibilités de recourir à l'urgence. »

Cet amendement est rejeté par 11 voix contre 5 et 2 abstentions.

Un autre amendement vise à compléter l'article 15 par la disposition suivante :

« Sont exclus de l'application des présentes dispositions les organismes d'intérêt public dont un texte de loi visant leur communautarisation ou leur régionalisation est en discussion devant l'une des deux chambres. »

Justification

« Ces organismes devraient être prochainement placés sous la tutelle ou le contrôle d'un autre pouvoir. Il ne s'indique donc pas que l'Etat, pour une courte période, continue à considérer ces organismes comme faisant partie de son administration. »

Cet amendement est également rejeté par 11 voix contre 5 et 2 abstentions.

Un amendement visant à supprimer les articles 15, 16 et 17 est justifié de la manière suivante :

« Les articles 16 et 17 constituent une tentative, d'une part, de simplification de la procédure de consultation prescrite pour le cas où l'on envisagerait de modifier l'organisation ou le statut du personnel d'organismes d'intérêt public et, d'autre part, de mettre à la disposition du Ministre compétent des avis autorisés en matière d'organisation de départements et d'institutions.

Pour ce qui est de la matière visée à l'article 16, il est évident que la prise de décisions est freinée par de longues procédures. La consultation des organes de gestion n'est qu'une étape dans la procédure.

Mais d'autres étapes ont un effet au moins aussi retardateur. Il n'est pas sérieux de placer les seuls organes de gestion devant leurs responsabilités et, pour le reste, de laisser la procédure en l'état. Si l'on veut vraiment la changer, il faut que l'on ait le courage de la prendre dans sa globalité et de placer toutes les autorités concernées devant leurs responsabilités. Nous proposons, par conséquent, de supprimer l'article 16.

L'article 17 vise à remplacer les inspecteurs de la fonction publique actuels par des conseillers de la fonction publique.

Een amendement stelt voor de opschriften met betrekking tot de artikelen 15, 16 en 17 te vervangen door wat volgt :

« De opschriften met betrekking tot de artikelen 15 tot 17 vervangen door wat volgt :

Afdeling 2 — Openbaar ambt.

Bepalingen tot regeling van de procedure voor het uitbrengen van adviezen door de beheersorganen van de instellingen van openbaar nut. »

Verantwoording

« Wij stellen een normale procedure voor waarin de hoogdringendheid niet kan worden ingeroepen. »

Dit amendement wordt verworpen met 11 stemmen tegen 5 bij 2 onthoudingen.

Een ander amendement wil artikel 15 aanvullen als volgt :

« Onder deze bepalingen vallen niet de instellingen van openbaar nut waarvan de overheveling naar de gemeenschappen of de gewesten door een van beide kamers wordt besproken ». »

Verantwoording

« Aangezien die instellingen binnenkort onder toezicht of controle zullen komen van een andere macht, is het niet aangewezen dat de Staat, voor een korte periode, die instellingen verder gaat beschouwen als behorende tot zijn administratie. »

Dit amendement wordt eveneens verworpen met 11 stemmen tegen 5 bij 2 onthoudingen.

Een amendement dat voorstelt de artikelen 15, 16 en 17 te doen vervallen, wordt als volgt verantwoord :

Artikelen 16 en 17 zijn een poging om enerzijds een zekere vereenvoudiging door te voeren inzake de raadgegingsprocedure voorgeschreven indien aan organisatie of personeelsstatuut van instellingen van openbaar nut wordt gewijzigd, anderzijds om inzake organisatie van departementen en instellingen de betrokken minister in beschikking te stellen van deskundig advies.

Wat de materie van artikel 16 betreft : het is ongetwijfeld zo dat de besluitvaardigheid belemmerd wordt door lange procedures. De raadgeving van de beheersorganen is slechts één stap in de volledige procedure.

Andere te volgen stappen werken minstens even vertragend. Het is niet ernstig enkel de beheersorganen voor hun verantwoordelijkheid te plaatsen en de rest van de procedure op zijn beloop te laten. Indien men werkelijk wil ingrijpen in de procedure moet men de moed hebben deze in zijn globaliteit aan te pakken en alle betrokken instanties, voor hun verantwoordelijkheid te plaatsen. Wij stellen dan ook voor artikel 16 te schrappen.

Artikel 17 strekt ertoe de bestaande inspecteurs van het openbaar ambt te vervangen door adviseurs van openbaar

En l'absence d'une infrastructure appropriée et d'un personnel suffisamment bien formé — éléments dont il n'est pas question dans le projet de loi — le risque existe que l'on place, au sein de certains départements et institutions, des individus isolés qui ne pourront rien ou pratiquement rien changer.

Un conflit de compétence risquerait, en outre, d'éclater avec le corps existant des inspecteurs des Finances. L'organisation et le budget sont des choses fatalement difficiles à dissocier.

Voilà pourquoi l'amendement vise à supprimer l'article 17.

L'article 15 définit le champ d'application des articles 16 et 17 et, logiquement, il faudrait donc également le supprimer. »

L'article 15 est adopté par 11 voix contre 5 et 2 abstentions.

Article 16

Un amendement tend à remplacer l'article 16 par le texte suivant :

« L'avis des organes de gestion des organismes d'intérêt public visés à l'article 15 est requis préalablement à toute décision. Cet avis sera rendu dans un délai de deux mois à compter de la date à laquelle la proposition concernant l'organisation des services ou le statut du personnel de ces organismes est portée à leur connaissance.

Cet avis sera rendu après concertation avec les représentants des travailleurs dans ces organismes. Si l'avis n'a pas été rendu à l'expiration du délai fixé en application du premier alinéa, l'avis n'est plus requis. »

Justification

« Il n'est pas souhaitable de prévoir l'urgence car le Gouvernement pourrait être tenté de recourir systématiquement à cette procédure d'urgence.

En allongeant les délais dans lesquels l'avis devra être rendu, on s'assure une discussion sérieuse du problème, un examen approfondi, et une consultation maximale des parties en présence au sein de l'organisme. »

Le Ministre ne souhaite pas imposer de délai fixe pour les avis urgents, mais propose uniquement un délai minimum qui sera de 15 jours ou plus selon les circonstances.

Un membre souligne que, contrairement à ce qui se fait sur le plan communal, le Parlement ne dispose d'aucun droit de contrôle en cas d'urgence, à l'inverse du conseil communal.

L'amendement est rejeté par 12 voix contre 5 et 2 abstentions; l'article 16 est adopté sans modification par 12 voix contre 5 et 2 abstentions.

ambt. Zonder een aangepaste infrastructuur en voldoende gevormd personeel — zaken waar in het wetsontwerp geen sprake van is — dreigt het gevaar dat men geïsoleerde individuen in departementen en instellingen zal plaatsen, die weinig of niets zullen kunnen veranderen.

Bovendien dreigt een bevoegdheidsconflict met het bestaande korps van de inspecteurs van financiën. Organisatie en budget zijn nu eenmaal moeilijk te scheiden.

Vandaar dat het amendement ertoe strekt artikel 17 te schrappen.

Artikel 15 bepaalt het toepassingsgebied voor de artikelen 16 en 17 en moet logischerwijze dus ook geschrapt worden. »

Artikel 15 wordt ongewijzigd aangenomen met 11 stemmen tegen 5 bij 2 onthoudingen.

Artikel 16

Een amendement strekt ertoe artikel 16 te vervangen als volgt :

« Het advies van de beheersorganen van de in artikel 15 bedoelde instellingen van openbaar nut is vereist voor elke beslissing. Het moet worden uitgebracht binnen een termijn van twee maanden te rekenen van de dag waarop het voorstel betreffende de organisatie van de diensten of het statuut van de personeelsleden van deze instellingen hun ter kennis is gebracht.

Het advies moet worden uitgebracht na overleg met de vertegenwoordigers van de werknemers van die instellingen. Indien het advies niet verstrekt is bij het verstrijken van de met toepassing van het eerste lid bepaalde termijn, is het advies niet meer vereist. »

Verantwoording

« Het is niet wenselijk in een hoogdringende procedure te voorzien; de Regering zou immers kunnen geneigd zijn systematisch de hoogdringendheid in te roepen.

Dank zij de verlenging van de termijnen binnen welke het advies moet worden verstrekt zal een ernstige bespreking en een diepgaand onderzoek van het probleem mogelijk zijn, evenals een zo ruim mogelijk overleg tussen de betrokken partijen in de schoot van de instelling. »

De Minister wenst geen vaste termijn op te leggen voor desbetreffende hoogdringende adviezen, maar stelt enkel een minimum termijn voor die, naar gelang de omstandigheden, 15 of meer dagen zal bedragen.

Een lid wijst erop dat in tegenstelling met wat op gemeentelijk vlak geschiedt, in geval van hoogdringendheid, het Parlement, in tegenstelling met de gemeenteraad, over geen controlerecht beschikt.

Het amendement wordt verworpen met 12 stemmen tegen 5 bij 2 onthoudingen; artikel 16 wordt ongewijzigd aangenomen met 12 stemmen tegen 5 bij 2 onthoudingen.

Article 17

Un membre aimerait savoir de quels moyens les conseillers de la fonction publique disposeront.

Le Ministre songe à leur accorder éventuellement un pouvoir de délégation.

Il est proposé par voie d'amendement de remplacer l'article 17 par le texte suivant.

« Dans tous les cas, les projets visés à l'article 16 doivent être délibérés en Conseil des Ministres. »

Justification

« Cet amendement découle de la suppression de la procédure d'urgence et assure un contrôle réciproque sur ce qui se fera. »

Cet amendement est rejeté par 12 voix contre 5 et 2 abstentions.

L'article 17 est adopté sans modification par un vote identique.

Articles 18, 19, 20 et 21

Un sénateur propose de supprimer ces articles et justifie sa proposition dans les termes suivants (voir également discussion générale) :

« Un chapitre consacré au service militaire et au service civil n'est pas à sa place dans cette loi de redressement. La question de la milice n'a aucun rapport avec les mesures susceptibles de conduire au redressement de l'économie et des finances publiques. »

Une grande partie des articles de ce chapitre visent à organiser à terme un service de milice généralisé pour les hommes et les femmes.

L'organisation d'un service civil à grande échelle pourrait aboutir à ce qu'on ne considère un tel service que comme une réserve de main-d'œuvre non rémunérée, qui viendrait se substituer progressivement aux travailleurs normalement rétribués.

D'autre part, le projet prévoit que pour pouvoir devenir gendarme, il faut avoir accompli son service militaire. Cette condition constitue un dangereux précédent, qui conduirait à terme à réserver tout accès à la fonction publique à ceux qui auraient accompli leur service de milice sous l'une ou l'autre forme.

Il est frappant de constater que ce chapitre consacré également au service civil ne comporte pas un seul mot sur le service civil existant, à savoir celui qui est prévu dans le statut de l'objection de conscience.

Si quelque chose devait être modifié à cet égard, ce serait assurément de mettre un terme à la discrimination que constitue le temps de service double imposé aux objecteurs de conscience qui accomplissent un service civil. Le Parle-

Artikel 17

Een lid wenst te weten over welke werkmiddelen de adviseurs van het openbaar ambt zullen beschikken.

De Minister denkt eraan hen eventueel een delegatiebevoegdheid toe te kennen.

Bij amendement wordt voorgesteld artikel 17 te vervangen als volgt :

« In alle gevallen moet over de voorstellen bedoeld in artikel 16 beraadslaagd worden in de Ministerraad. »

Verantwoording

« Dit amendement is het gevolg van de afschaffing van de hoogdringende procedure en waarborgt een wederzijdse controle. »

Dit amendement wordt verworpen met 12 stemmen tegen 5 bij 2 onthoudingen.

Artikel 17 wordt ongewijzigd aangenomen met dezelfde stemverhouding.

Artikel 18, 19, 20 en 21

Een senator stelt voor deze artikelen te doen vervallen en verantwoordt dit als volgt (zie tevens de algemene bespreking) :

« Een hoofdstuk over militaire dienst en burgerdienst heeft geen plaats in deze herstellwet. De materie van de dienstplicht houdt geen verband met mogelijke maatregelen die moeten leiden tot een herstel van de economie en van de openbare financiën. »

Een groot deel van de artikelen van dit hoofdstuk heeft tot doel op termijn een veralgemeende dienstplicht voor mannen en vrouwen te organiseren.

Het inrichten van een burgerdienst van zeer grote omvang zou tot gevolg kunnen hebben dat een dergelijke dienst enkel beschouwd zou worden als een reserve van onderbetaalde werkkrachten die geleidelijk de plaatsen van normaal bezoldigde werknemers innemen.

Daarnaast voorziet het ontwerp dat om onder meer rijkswachter te worden militaire dienst moet volbracht zijn. Dit betekent een gevaarlijk precedent waardoor op termijn elke toegang tot het openbaar ambt gereserveerd zou worden voor degenen die een of andere vorm van dienstplicht hebben vervuld.

Merkwaardig is dat in dit hoofdstuk dat ook over burgerdienst gaat, met geen enkel woord gerept wordt over de bestaande burgerdienst, namelijk die voorzien in het statuut van gewetensbezwaarde.

Indien er in deze aangelegenheid wel iets zou moeten veranderen, dan is dat een einde gemaakt wordt aan de discriminatie van de dubbele dienstdienst die wordt opgelegd aan de gewetensbezwaarden die een burgerdienst verrichten. Noch-

ment européen n'a-t-il pas déclaré dans une résolution du 7 février 1983 qu'il ne pouvait y avoir aucune discrimination de temps de service vis-à-vis de cette catégorie de jeunes ? »

Les articles 18, 19, 20 et 21 sont adoptés sans modification par 12 voix contre 5 et 2 abstentions.

Article 26

Cet article est adopté sans modification par 12 voix contre 5 et 2 abstentions.

Article 26bis-quinquies (nouveau)

Plusieurs membres déposent des amendements visant à insérer de nouveaux articles :

Premier amendement :

« Insérer un article 26bis (nouveau), libellé comme suit :

« Article 26bis. — Pour 1984, 1985 et 1986, le produit de la modération salariale provenant de la suppression de 2 p.c. d'indexation pour le personnel du secteur public visé par l'arrêté royal n° 278 du 30 mars 1984 est rétrocédé aux communes. »

Justification

« Il n'est pas normal que les communes, contraintes de faire un effort financier énorme, ne puissent bénéficier du produit de la modération salariale imposée à leurs fonctionnaires pour le redressement de leur propre déficit budgétaire.

Dans le cas contraire, l'effort demandé ne contribuera en fait qu'à redresser le déficit de l'Etat puisque le produit de cette modération salariale ira à la sécurité sociale. »

Deuxième amendement :

A. Insérer un article 26bis (nouveau) libellé comme suit :

« Article 26bis (nouveau). — Dans la loi ordinaire de réformes institutionnelles du 9 août 1980, est inséré un article 1^{er}bis rédigé comme suit :

Article 1^{er}bis. — Sans préjudice de l'application de l'article 9, la part du Fonds des communes qui revient à la Région wallonne et à la Communauté flamande est financée par des impôts et perceptions ristournés visés à l'article 10.

Une première répartition a lieu en application de l'article 7 de la loi créant des institutions communautaires et régionales provisoires, coordonnée par l'arrêté royal du 20 juillet 1979, pour ce qui est du montant global revenant à la Région wallonne et à la Communauté flamande.

Ensuite, le montant global restant qui revient à la Région wallonne et à la Communauté flamande et qui est destiné à l'ensemble de leurs communes, est réparti en fonction du

tans heeft het Europese Parlement in een resolutie van 7 februari 1983 gesteld dat er geen discriminatie van diensttijd mocht bestaan voor deze categorie jongeren. »

De artikelen 18, 19, 20 en 21 worden ongewijzigd aangenomen met 12 stemmen tegen 5, bij 2 onthoudingen.

Artikel 26

Dit artikel wordt ongewijzigd aangenomen met 12 stemmen tegen 5, bij 2 onthoudingen.

Artikel 26bis-quinquies (nieuw)

Door verschillende leden worden amendementen tot invoeging van nieuwe artikelen ingediend :

Eerste amendement :

« Een artikel 26bis (nieuw) in te voegen, luidende :

« Artikel 26bis. — Voor 1984, 1985 en 1986 wordt de opbrengst van de loonmatiging die voortvloeit uit de afschaffing van de indexering, ten belope van 2 pct., van de lonen van het overheidspersoneel, bedoeld in het koninklijk besluit nr. 278 van 30 maart 1984, aan de gemeenten teruggestort. »

Verantwoording

« Het gaat niet op dat de gemeenten, die verplicht zijn een enorm zware financiële inspanning te leveren, geen baat vinden bij de opbrengst van de loonmatiging die aan hun ambtenaren wordt opgelegd met het oog op het herstel van hun eigen begrotingstekort.

In het tegenovergestelde geval zal de gevraagde inspanning in feite alleen ten goede komen aan het herstel van het tekort op de Rijksbegroting, aangezien de opbrengst van de loonmatiging naar de sociale zekerheid zal gaan. »

Tweede amendement :

A. Een artikel 26bis (nieuw) in te voegen, luidende :

Artikel 26bis (nieuw). — In de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, wordt een artikel 1bis ingevoegd, luidende als volgt :

Artikel 1bis. — Onverminderd de toepassing van artikel 9 wordt het aan de Vlaamse Gemeenschap en het Waalse Gewest toekomend deel van het Gemeentefonds gefinancierd door geristorneerde belastingen en heffingen zoals bedoeld in artikel 10.

Een eerste verdeling wordt gemaakt op basis van artikel 7 van de wet tot oprichting van voorlopige gemeenschaps- en gewestinstellingen zoals gecoördineerd bij koninklijk besluit van 20 juli 1979 voor het aan de Vlaamse Gemeenschap en het Waalse Gewest toekomend globaal bedrag.

Vervolgens wordt het resterend globaal bedrag dat toekomt aan de Vlaamse Gemeenschap en het Waalse Gewest ten behoeve van hun gezamenlijke gemeenten, verdeeld vol-

pourcentage de la contribution moyenne de chaque région au total des impôts et perceptions visés aux articles 10 et 11 et qui leur sont ristournés. »

B. Insérer un article 26ter (nouveau) libellé comme suit :

« Article 26ter. — A l'article 9, § 2, de la même loi, la disposition suivante est insérée après la première phrase :

A partir de 1984, le budget des Voies et Moyens fixe les montants des ristournes visées à l'article 1^{er}bis. »

C. Insérer un article 26quater (nouveau) libellé comme suit :

« Article 26quater. — L'article 78, lettres a et b, de la loi du 5 janvier 1976 relative aux propositions budgétaires 1975-1976 qui concerne la Région wallonne et la Communauté flamande est abrogé. »

D. Insérer un article 26quinquies (nouveau) libellé comme suit :

« Article 26 quinquies. — Les articles 25bis et 25 quater entrent en vigueur à partir de l'année budgétaire 1984. »

Troisième amendement :

Insérer un article 26bis (nouveau), libellé comme suit :

« Article 26bis. — A l'article 78 de la loi du 5 janvier 1976 relative aux propositions budgétaires 1975-1976, les lettres a et b sont remplacés par les dispositions suivantes :

a) La dotation est attribuée à l'ensemble des communes de chaque région déterminée par l'article 1^{er} de la loi du 1^{er} août 1974 créant des institutions régionales à titre préparatoire à l'application de l'article 107quater de la Constitution, telle qu'elle a été coordonnée par l'arrêté royal du 20 juillet 1979 et modifiée par la loi du 9 août 1980.

b) La dotation est répartie entre les régions selon les critères suivants :

1^o la moitié est répartie au prorata du chiffre de la population de chaque région;

2^o l'autre moitié est répartie au prorata du produit de l'impôt des personnes physiques dans chaque région.

Pour chaque année budgétaire, le calcul sera fait sur la base des derniers chiffres, fixés par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres.

La répartition prévue aux lettres a et b sera d'application à partir de l'année budgétaire 1984. »

Justification

« Cet amendement est basé sur la proposition de loi déposée à la Chambre par M. Cardoen et signée en commun par M. Vankeirsbilck, Mlle Devos, MM. Van den Brande, Suykerbuyk, Coppieters, Ansoms, Tant, Desutter et Kelchtermans, et vise à modifier l'article 78 de la loi du 5 janvier

gens het gemiddeld procentueel aandeel van elk gewest in de aan hen gezamenlijke geristorneerde belastingen en heffingen zoals bepaald in artikel 10 en 11. »

B. Een artikel 26ter (nieuw) in te voegen, luidende :

« Artikel 26ter. — In artikel 9, § 2, van dezelfde wet, wordt na de eerste zin van het eerste lid ingevoegd hetgeen volgt :

Vanaf 1984 bepaalt de Rijksmiddelenbegroting de in artikel 1bis bedoelde ristornobedragen. »

C. Een artikel 26quater (nieuw) in te voegen, luidende :

« Artikel 26quater. — Artikel 78, letters a en b, van de wet van 5 januari 1976, betreffende de budgettaire voorstellen 1975-1976 voor wat betreft de Vlaamse Gemeenschap en het Waals Gewest, wordt opgeheven. »

D. Een artikel 26quinquies (nieuw) in te voegen, luidende :

« Artikel 26quinquies. — De artikelen 25bis tot en met 25 quater treden in werking vanaf het begrotingsjaar 1984. »

Derde amendement :

Een artikel 26bis (nieuw) in te voegen, luidende :

« Artikel 26bis. — Artikel 78, letters a en b, van de wet van 5 januari 1976 betreffende de budgettaire voorstellen 1975-1976, worden vervangen door de volgende bepalingen :

a) De dotatie wordt toegekend aan de gezamenlijke gemeenten van elk gewest bepaald bij artikel 1 van de wet van 1 augustus 1974 tot oprichting van gewestelijke instellingen, in voorbereiding van de toepassing van artikel 107quater van de Grondwet, zoals gecoördineerd bij het koninklijk besluit van 20 juli 1979 en gewijzigd bij de wet van 9 augustus 1980.

b) De dotatie wordt over de gewesten verdeeld overeenkomstig volgende criteria :

1^o de helft wordt verdeeld in verhouding tot het bevolkingscijfer van elk gewest;

2^o de helft wordt verdeeld in verhouding tot de opbrengst van de personenbelastingen in elk gewest.

Voor ieder begrotingsjaar zal de berekening gedaan worden op grond van de laatste, bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit vastgelegde cijfers.

De verdeling bepaald in de letters a) en b) zal van toepassing zijn vanaf het begrotingsjaar 1984. »

Verantwoording

« Dit amendement is gesteund op het wetsvoorstel in de Kamer van Volksvertegenwoordigers ingediend door de heer Cardoen, medeondertekend door de heer Vankeirsbilck, Mej. Devos, de heren Van den Brande, Suykerbuyk, Coppieters, Ansoms, Tant, Desutter en Kelchtermans

1976 relative aux propositions budgétaires 1975-1976, qui règle la répartition de la dotation du Fonds des communes entre les régions. »

Quatrième amendement :

« Insérer un article 26ter (nouveau), rédigé comme suit :

« Article 26ter. — Le taux d'accroissement du Fonds des communes tel qu'il est fixé à l'article 75 de la loi du 5 janvier 1976 relative aux propositions budgétaires 1975-1976 est égal à celui des dépenses courantes de l'Etat, en ce compris les dépenses relatives à la dette publique.

Les arrêtés royaux n^{os} 232 et 263 du 22 décembre 1983 et du 31 décembre 1983 sont abrogés. »

Justification

« Le fait de prévoir une augmentation du Fonds des communes égale à l'accroissement des dépenses de l'Etat, à l'exception des dépenses de la dette publique, ampute les communes de sommes fort importantes. Cette mesure est d'autant plus injustifiée que les communes ont pris des mesures draconiennes pour résorber leurs dettes et font des efforts financiers considérables, ce qui n'est pas le cas pour l'Etat. »

Subsidiairement :

« Insérer un article 26ter (nouveau), rédigé comme suit :

« Article 26ter. — Le taux d'accroissement du Fonds des communes tel qu'il est fixé à l'article 75 de la loi du 5 janvier 1976 relative aux propositions budgétaires 1975-1976, doit être au moins égal à l'inflation. Dans le cas contraire, des mesures devront être prises pour permettre un rattrapage.

Les arrêtés royaux n^{os} 232 et 263 du 22 décembre 1983 et du 31 décembre 1983 sont abrogés. »

Justification

« Si l'accroissement du Fonds des communes est inférieur à l'inflation, cela signifie que les communes verront leurs ressources provenant de ce fonds amputées chaque année un peu plus, ce qui est inadmissible, vu les efforts fiscaux énormes qui sont déjà demandés aux habitants de ces communes. »

A propos du premier amendement, qui est rejeté par 12 voix contre 5 et 2 abstentions, le Ministre déclare que la suppression de l'indexation à concurrence de 2 p.c. n'impose aucun effort de modération aux communes elles-mêmes. Ce sont, en fait, les fonctionnaires communaux qui se voient imposer cette modération.

Le Ministre signale que pour les entreprises privées, il n'est d'ailleurs pas non plus prévu de rembourser les 2 p.c.

D'après le Ministre, le deuxième amendement, qui propose une nouvelle répartition du Fonds des communes, devrait plutôt être examiné à une autre occasion étant donné qu'il

en strekt tot wijziging van artikel 78 van de wet van 5 januari 1976, betreffende de budgettaire voorstellen 1975-1976 houdende de verdeling van de dotatie van het Gemeentefonds van de Gewesten. »

Vierde amendement :

« Een artikel 26ter (nieuw) in te voegen, luidende :

« Artikel 26ter. — De verhoging van het Gemeentefonds zoals die is vastgesteld in artikel 75 van de wet van 5 januari 1976 betreffende de budgettaire voorstellen 1975-1976 is gelijk aan die van de lopende uitgaven van de Staat, met inbegrip van de uitgaven voor de rijksschuld.

De koninklijke besluiten nrs. 232 en 263 van 22 december 1983 en 31 december 1983 zijn opgeheven. »

Verantwoording

« Wanneer men voor het Gemeentefonds een stijging voorziet die gelijk is aan die van de staatsuitgaven met uitzondering van de uitgaven voor de rijksschuld, verliezen de gemeenten aanzienlijke sommen. Die maatregel is des te min verantwoord daar de gemeenten drastische maatregelen hebben genomen om hun schulden aan te zuiveren en zich aanzienlijke financiële inspanningen getroosten, hetgeen van de Staat niet kan worden gezegd. »

Subsidiair :

« Een artikel 26ter (nieuw) in te voegen, luidende :

« Artikel 26ter. — De verhoging van het Gemeentefonds zoals die is vastgesteld in artikel 75 van de wet van 5 januari 1976 betreffende de budgettaire voorstellen 1975-1976 moet minstens gelijk zijn aan de inflatie. In het tegengestelde geval moeten maatregelen worden genomen om een inhaling mogelijk te maken.

De koninklijke besluiten nrs. 232 en 263 van 22 december 1983 en 31 december 1983 zijn opgeheven. »

Verantwoording

« Indien het Gemeentefonds minder snel stijgt dan de inflatie betekent zulks dat de gemeenten de hun uit dat fonds toegekende geldmiddelen van jaar tot jaar zullen zien verminderen. Gelet op de enorme fiscale inspanning die zij reeds aan hun bewoners hebben gevraagd is zulks onduelbaar. »

Bij het eerste amendement, dat verworpen wordt met 12 stemmen tegen 5, bij 2 onthoudingen, verklaart de Minister dat de gemeenten met de afschaffing van de indexering ten belope van 2 pct., zelf geen enkele inlevering opgelegd wordt. Het zijn in feite de gemeentelijke ambtenaren die een loonmatiging opgelegd wordt.

De Minister wijst erop dat voor de privébedrijven trouwens ook geen terugstorting van de 2 pct. voorzien is.

Volgens de Minister dient het tweede amendement, dat een nieuwe verdeling van het Gemeentefonds voorstelt, eerder besproken te worden bij een andere gelegenheid gelet op

propose de modifier en profondeur une législation qui n'a aucun rapport direct avec l'esprit et la lettre du projet de loi de redressement.

L'auteur de l'amendement se réfère à la discussion approfondie qui a été consacrée à cette question par la Commission de la Chambre des Représentants (voir p. 335 du rapport — Doc. Chambre 927 (1983-1984) - n° 27).

Le Ministre fait observer que le taux de croissance du Fonds des communes est identique à celui des dépenses courantes de l'Etat. Il en est d'ailleurs de même du Fonds des provinces.

Les 2^e, 3^e et 4^e amendements sont rejetés par 12 voix contre 5 et 2 abstentions.

Article 27

L'article 27 est adopté sans modification par 12 voix contre 5 et 2 abstentions.

Article 27bis-quinquies (nouveau)

Plusieurs amendements tendent à insérer de nouveaux articles dans le projet de loi de redressement :

Premier amendement :

« Insérer un article 27bis (nouveau), libellé comme suit :

« Article 27bis. — Pour 1984, 1985 et 1986, le produit de la modération salariale provenant de la suppression de 2 p.c. d'indexation pour le personnel du secteur public visé par l'arrêté royal n° 278 du 30 mars 1984 est rétrocédé aux provinces. »

Deuxième amendement :

A. « Insérer un article 27bis (nouveau) libellé comme suit :

« Article 27bis. — Dans la loi ordinaire de réformes institutionnelles du 9 août 1980 est inséré un article 1ter rédigé comme suit :

« Article 1ter. — Sans préjudice de l'application de l'article 9, la part du Fonds des provinces qui revient à la Région wallonne et à la Communauté flamande est financée par des impôts et perceptions ristournés visés à l'article 10.

Pour la province de Brabant, la part du Fonds des provinces qui lui revient chaque année est fixée à 20,58 p.c. du montant fixé à l'article 3 de la loi du 17 mars 1965.

Ensuite, le montant global restant qui revient à la Région wallonne et à la Communauté flamande et qui est destiné à l'ensemble de leurs provinces, est réparti en fonction du pourcentage de la contribution moyenne de chaque région au

de voorgestelde fundamentele wijziging van een wetgeving die geen rechtstreeks verband houdt met de geest en de letter van het ontwerp van herstellwet.

De auteur van het amendement verwijst naar de uitgebreide bespreking die over deze aangelegenheid werd gehouden tijdens de commissiebespreking in de Kamer van Volksvertegenwoordigers (zie blz. 335 van het verslag Gedr. St. Kamer 927 (1983-1984) - nr. 27).

De Minister wijst erop dat de groeivoet van het Gemeentefonds die is van de lopende staatsuitgaven. Hetzelfde geldt trouwens voor het Provinciefonds.

Het 2de, 3de en 4de amendement worden verworpen met 12 stemmen tegen 5, bij 2 onthoudingen.

Artikel 27

Artikel 27 wordt ongewijzigd aangenomen met 12 stemmen tegen 5, bij 2 onthoudingen.

Artikel 27bis-quinquies (nieuw)

Verschillende amendementen strekken ertoe nieuwe artikelen in de herstellwet in te voegen :

Eerste amendement :

« Een artikel 27bis (nieuw) in te voegen, luidende :

« Artikel 27bis. — Voor 1984, 1985 en 1986 wordt de opbrengst van de loonmatiging die voortvloeit uit de afschaffing van de indexering, ten belope van 2 pct., van de lonen van het overheidspersoneel, bedoeld in het koninklijk besluit nr. 278 van 30 maart 1984, aan de provincies teruggestort. »

Tweede amendement :

A. « Een artikel 27bis (nieuw) in te voegen, luidende :

« Artikel 27bis. — In de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, wordt een artikel 1ter ingevoegd, luidend als volgt :

« Artikel 1ter. — Onverminderd de toepassing van artikel 9 wordt het aan de Vlaamse Gemeenschap en het Waals Gewest toekomend deel van het Fonds der Provinciën gefinancierd door geristorneerde belastingen en heffingen zoals bedoeld in artikel 10.

Voor de provincie Brabant is het jaarlijks aandeel in het Fonds der Provinciën vastgesteld op 20,58 p.c. van het bij artikel 3 van de wet van 17 maart 1965 bepaalde bedrag.

Vervolgens wordt het resterend bedrag dat toekomt aan de Vlaamse Gemeenschap en het Waals Gewest ten behoeve van hun gezamenlijke provinciën, verdeeld volgens het gemiddeld procentueel aandeel van elk gewest in de aan hen

total des impôts et perceptions visées aux articles 10 et 11 et qui leur sont ristournés. »

B. Insérer un article 27ter (nouveau) libellé comme suit :

« Article 27ter. — A l'article 9, § 2, de la loi ordinaire de réformes institutionnelles du 9 août 1980, la disposition suivante est insérée après la première phrase :

A partir de 1984, le budget des Voies et Moyens fixe les montants des ristournes visées à l'article 1ter. »

C. Insérer un article 27quater (nouveau) libellé comme suit :

« Article 27quater. — Sont abrogés, les articles 4, 6, 7 et 8 de la loi du 17 mars 1965 relative au Fonds des provinces. »

D. Insérer un article 27quinquies (nouveau) libellé comme suit :

« Article 27quinquies. — Les articles 26bis à 26quater entrent en vigueur à partir de l'année budgétaire 1984. »

Troisième amendement :

« Insérer un article 27ter (nouveau), rédigé comme suit :

« Article 27ter. — Le taux d'accroissement du Fonds des provinces tel qu'il est fixé dans la loi du 17 mars 1965 relative au Fonds des provinces, modifiée par la loi du 5 janvier 1976, est égal à celui des dépenses courantes de l'Etat, en ce compris les dépenses relatives à la dette publique.

Les arrêtés royaux n^{os} 232 et 263 du 22 décembre 1983 et 31 décembre 1983 sont abrogés. »

Subsidiairement :

« Insérer un article 27ter (nouveau), rédigé comme suit :

« Article 27ter. — Le taux d'accroissement du Fonds des provinces tel qu'il est fixé dans la loi du 17 mars 1965 relative au Fonds des provinces, modifiée par la loi du 5 janvier 1976, doit être au moins égal à l'inflation. Dans le cas contraire, des mesures devront être prises pour permettre un rattrapage.

Les arrêtés royaux n^{os} 232 et 263 du 22 décembre 1983 et du 31 décembre 1983 sont abrogés. »

Le Ministre demande le rejet de ces amendements pour les mêmes raisons que celles invoquées pour les amendements visant à insérer un nouvel article 26bis-quinquies.

Ils sont rejetés par 12 voix contre 5 et 2 abstentions.

gezamenlijke geristorneerde belastingen en heffingen zoals bepaald in artikel 10 en 11. »

B. « Een artikel 27ter (nieuw) in te voegen, luidende :

« Artikel 27ter. — In artikel 9, § 2, van de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, wordt na de eerste zin toegevoegd hetgeen volgt :

Vanaf 1984 bepaalt de Rijksmiddelenbegroting de in artikel 1ter bedoelde ristornobedragen. »

C. Een artikel 27quater (nieuw) in te voegen, luidende :

« Artikel 27quater. — Opgeheven worden de artikelen 4, 6, 7 en 8 van de wet van 17 maart 1965 betreffende het Fonds der provinciën. »

D. « Een artikel 27 quinquies (nieuw) in te voegen, luidende :

« Artikel 27quinquies. — De artikelen 26bis tot en met 26quater treden in werking vanaf het begrotingsjaar 1984. »

Derde amendement :

« Een artikel 27ter (nieuw) in te voegen, luidende :

« Artikel 27ter. — Het stijgingspercentage van het Fonds der Provincies zoals dat is vastgesteld in de wet van 17 maart 1965 betreffende het Fonds der Provincies, gewijzigd bij de wet van 5 januari 1976, is gelijk aan dat van de lopende uitgaven van de Staat, met inbegrip van de uitgaven betreffende de rijksschuld.

De koninklijke besluiten nrs. 232 en 263 van 22 december 1983 en 31 december 1983 zijn afgeschaft. »

Subsidiair :

« Een artikel 27ter (nieuw) in te voegen, luidende :

« Artikel 27ter. — Het stijgingspercentage van het Fonds der Provincies zoals dat is vastgesteld in de wet van 17 maart 1965 betreffende het Fonds der Provincies, gewijzigd bij de wet van 5 januari 1976, moet minstens gelijk zijn aan de inflatie. In het tegengestelde geval moeten maatregelen worden genomen om een inhaalregeling mogelijk te maken.

De koninklijke besluiten nrs. 232 en 263 van 22 december 1983 en 31 december 1983 zijn afgeschaft. »

Om dezelfde redenen als uiteengezet bij de amendementen die de invoeging van de artikels 26bis-quinquies voorstellen, vraagt de Minister de verwerping na de amendementen.

Deze amendementen worden verworpen met 12 stemmen tegen 5 bij 2 onthoudingen.

IV. VOTE FINAL

L'ensemble des articles discutés est adopté par 12 voix contre 5 et 2 abstentions.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 19 membres présents.

Le Rapporteur,
M. DE KERPEL.

Le Président,
G. PAQUE.

IV. EINDSTEMMING

Het geheel van de besproken artikelen wordt aangenomen met 12 stemmen tegen 5 bij 2 onthoudingen.

Dit verslag wordt goedgekeurd bij eenparigheid van de 19 aanwezige leden.

De Verslaggever,
M. DE KERPEL.

De Voorzitter,
G. PAQUE.