

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1983-1984**

21 JUIN 1984

Projet de loi modifiant l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'AGRICULTURE ET DES
CLASSES MOYENNES
PAR M. COEN**

Exposé du Secrétaire d'Etat aux Classes moyennes

Le projet de loi que le Gouvernement a l'honneur de soumettre à la Commission a deux objectifs :

1° régler certains problèmes qui se posent en matière de niveau de cotisations sociales des travailleurs indépendants pensionnés qui exercent une activité professionnelle dans les limites autorisées par la réglementation en la matière, ainsi que des assujetties au statut social dont le mari bénéficie d'une pension de ménage;

2° éviter, dans la mesure du possible, la prescription des cotisations du statut social.

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. Sondag, président, Bens, Capoen, Dalem, Debussère, De Cooman, Decoster, Demuyter, Deworme, Elcher, Gevenois, Knuts, Lagae, Marmenout, Matthys, Mouton, Smeers, Van den Broeck, Van Nevel, Vermeiren et Coen, rapporteur.

Membres suppléants : MM. De Saranno, J. Gillet, Vandenhaute et Vanhaverbeke.

R. A 12991*Voir :*

Document du Sénat :

668 (1983-1984) N° 1 : Projet de loi.

BELGISCHE SENAAAT**ZITTING 1983-1984**

21 JUNI 1984

Ontwerp van wet tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
LANDBOUW EN DE MIDDENSTAND
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER COEN**

Uitenzetting van de Staatssecretaris voor Middenstand

Het ontwerp van wet dat de Regering de eer heeft aan de Commissie voor te leggen heeft een tweevoudig doel :

1° bepaalde problemen regelen inzake het niveau van de sociale bijdragen van de gepensioneerde zelfstandigen die een beroepsbezigheid uitoefenen binnen de grenzen toegelaten door de reglementering ter zake, alsook die van de bijdragplichtigen wier echtgenoot een gezinspensioen geniet;

2° de verjaring van de bijdragen voor het sociaal statuut zo veel mogelijk voorkomen.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Sondag, voorzitter; Bens, Capoen, Dalem, Debussère, De Cooman, Decoster, Demuyter, Deworme, Elcher, Gevenois, Knuts, Lagae, Marmenout, Matthys, Mouton, Smeers, Van den Broeck, Van Nevel, Vermeiren en Coen, verslaggever.

Plaatsvervangers : de heren De Saranno, J. Gillet, Vandenhaute et Vanhaverbeke.

R. A 12991*Zie :*

Gedr. St. van de Senaat :

668 (1983-1984) N° 1 : Ontwerp van wet.

Premier objectif

Selon la règle générale, les cotisations des travailleurs indépendants sont calculées sur la base des revenus professionnels de la troisième année précédant celle pour laquelle les cotisations sont dues. Ces revenus professionnels sont indexés.

A l'heure actuelle, ces revenus professionnels sont plafonnés à concurrence des revenus professionnels correspondant au montant du « travail autorisé », lorsqu'il s'agit d'un pensionné qui exerce son activité professionnelle dans les limites autorisées permettant le paiement intégral de sa pension, ou lorsqu'il s'agit d'une assujettie dont le mari bénéficie d'une pension de ménage dont le paiement requiert une limitation des revenus professionnels de l'épouse. Le montant des revenus professionnels de ce « travail autorisé » s'élève pour l'année 1984 à 168 884 francs ou 253 326 francs selon que le pensionné n'a pas d'enfant ou a au moins un enfant à charge.

Il est proposé d'étendre le plafonnement des revenus professionnels en faveur des pensionnés dont la pension n'est payable qu'à concurrence des 2/3 pour le motif qu'ils exercent une activité professionnelle produisant un revenu qui est supérieur au revenu professionnel « autorisé » (168 884 ou 253 326 francs, selon qu'il n'y a pas charge d'enfant ou qu'il y a charge d'enfant), sans toutefois dépasser le double de cette limite.

Pour 1984 le double de cette limite s'élève à 337 768 francs ou 506 652 francs selon que le pensionné n'a pas d'enfant ou a au moins un enfant à charge.

Deuxième objectif

La Cour des comptes a souvent insisté afin que tout soit mis en œuvre pour éviter la prescription des cotisations du statut social, surtout lorsqu'il s'agit des cotisations réclamées à des assujettis affiliés après dépistage par l'INASTI.

Le recouvrement des cotisations sociales se prescrit par cinq ans à compter du 1^{er} janvier qui suit l'année pour laquelle elles sont dues.

L'article 16, § 2, actuel de l'arrêté royal n° 38 prévoit que la prescription est interrompue de la manière prévue par les articles 2244 et suivants du Code civil (c'est-à-dire essentiellement en cas de citation ou en cas de reconnaissance par le débiteur du droit du créancier).

Il est proposé que la prescription soit également interrompue :

1° par l'envoi par l'I.N.A.S.T.I., chargé du dépistage des assujettis, d'une lettre recommandée mettant les intéressés en demeure de s'affilier à une caisse d'assurances sociales;

Eerste doel

Volgens de algemene regel worden de bijdragen van de zelfstandigen berekend op basis van de bedrijfsinkomsten van het derde jaar dat voorafgaat aan het jaar waarvoor de bijdragen verschuldigd zijn. Deze bedrijfsinkomsten worden geïndexeerd.

Thans worden deze bedrijfsinkomsten begrensd tot het bedrag aan bedrijfsinkomsten dat overeenstemt met dit van de « toegelaten activiteit », wanneer het een gepensioneerde betreft die zijn beroepsbezigheid uitoefent binnen de toegelaten grenzen die de volledige betaling van het pensioen mogelijk maken, of wanneer het gaat om een bijdrageplichtige waarvan de man een gezinspensioen geniet, waarvan de betaling een beperking van de bedrijfsinkomsten van de echtgenote vereist. Het bedrag aan bedrijfsinkomsten van deze « toegelaten activiteit » is 168 884 frank of 253 326 frank voor het jaar 1984, naargelang de gepensioneerde geen of ten minste een kind te zijnen laste heeft.

Er wordt voorgesteld deze begrenzing van de bedrijfsinkomsten uit te breiden ten voordele van de gepensioneerden wier pensioen slechts betaalbaar is ten belope van 2/3 om reden dat zij een beroepsbezigheid uitoefenen die een inkomen oplevert dat hoger is dan het « toegelaten » bedrijfsinkomen (168 884 frank of 253 326 frank, naargelang er geen of ten minste een kind ten laste is), evenwel zonder het dubbele van deze grens te overschrijden.

Voor 1984 bedraagt het dubbele van deze grens 337 768 frank of 506 652 frank, naargelang de gepensioneerde geen of ten minste een kind te zijnen laste heeft.

Tweede doel

Het Rekenhof heeft herhaaldelijk aangedrongen dat alles in het werk zou gesteld worden om de verjaring van de sociale bijdragen te voorkomen, vooral wanneer het gaat om bijdragen gevorderd van bijdrageplichtigen die aangesloten worden na opsporing door het R.S.V.Z.

De invordering van de sociale bijdragen verjaart na 5 jaar te rekenen van de 1ste januari die volgt op het jaar waarop ze betrekking hebben.

Het huidig artikel 16, § 2, van het koninklijk besluit nr. 38 bepaalt dat de verjaring wordt gestuit op de wijze voorgeschreven in de artikelen 2244 e.v. van het Burgerlijk Wetboek (d.w.z. hoofdzakelijk in geval van dagvaardiging of in geval van erkenning door de schuldenaar van het recht van de schuldeiser).

Er wordt voorgesteld dat de verjaring eveneens gestuit wordt :

1° door de verzending door het R.S.V.Z., belast met de opsporing van de bijdrageplichtigen, van een aangetekend schrijven waardoor de betrokkenen aangemaand worden bij een sociale-verzekeringsfonds aan te sluiten;

2^o par l'envoi d'une lettre recommandée par les caisses libres d'assurances sociales ou par la Caisse nationale auxiliaire.

L'extension de ces actes interruptifs de la prescription jouera dans les deux sens. La personne qui a payé indûment des cotisations pourra également interrompre la prescription par l'envoi d'une lettre recommandée réclamant le remboursement des cotisations payées. Ce système existe déjà en matière de prestations familiales lorsque quelqu'un fait valoir ses droits aux prestations familiales.

Incidence financière des mesures proposées

La diminution des recettes découlant du plafonnement des revenus professionnels des pensionnés actifs est difficile à chiffrer, mais sera assez minime car elle touche peu de cas.

L'extension des actes interruptifs de la prescription des cotisations sociales ne peut avoir qu'un effet positif pour le régime.

L'avis du Conseil d'Etat

L'avis que le Conseil d'Etat a donné porte sur le projet de loi initial et qui comprenait également un article 3 permettant l'égalisation avec le régime des travailleurs salariés en ce qui concerne les prestations familiales revenant à certains enfants bénéficiaires dans le régime des travailleurs indépendants (orphelins, enfants handicapés et enfants de travailleurs invalides).

Compte tenu de l'avis émis par le Conseil d'Etat au sujet de ce projet de loi initial, notamment en ce qui concerne la mesure relative aux prestations familiales, l'article 3 du projet initial a été supprimé et la mesure visée a été réalisée par l'arrêté royal du 2 mars 1984.

Discussion générale

Un membre exprime le vœu qu'en annexe du rapport soient ajoutés quelques exemples chiffrés relatifs à l'application concrète de la mesure visée à l'article 1^{er} du projet. Il demande également l'attention du Secrétaire d'Etat pour le problème des assujettis au statut social qui exercent leur activité comme indépendants à titre complémentaire et qui doivent parfois payer des cotisations qui pourraient atteindre le niveau des revenus professionnels découlant de l'activité complémentaire exercée. Cela vaut également pour certains assujettis à titre principal dont le revenu professionnel est parfois résorbé complètement ou quasi complètement par les cotisations.

Le Secrétaire d'Etat rappelle que le projet a entre autres comme objectif de limiter les cotisations dues par les indépendants pensionnés qui exercent encore une activité comme indépendants dont les revenus professionnels n'empêchent pas le paiement de la pension à concurrence des deux tiers.

2^o door de verzending van een aangetekend schrijven door de vrije sociale-verzekeringsfondsen of door de Nationale Hulpkas.

De uitbreiding van deze verjaringstuitende handelingen speelt in beide richtingen. De persoon die ten onrechte bijdragen betaalde, zal eveneens de verjaring kunnen stuiten door verzending van een aangetekend schrijven, waarbij de terugbetaling van de betaalde bijdragen wordt gevraagd. Dit systeem bestaat reeds inzake de kinderbijslag, wanneer iemand zijn rechten op kinderbijslag doet gelden.

Financiële weerslag van de voorgestelde maatregelen

De vermindering van de ontvangsten als gevolg van de begrenzing van de bedrijfsinkomsten van de actieve gepensioneerd is moeilijk te berekenen, maar zal minuscule zijn omdat het aantal gevallen beperkt is.

De uitbreiding van de verjaringstuitende handelingen kan slechts een gunstige weerslag hebben op het stelsel.

Het advies van de Raad van State

Het advies uitgebracht door de Raad van State slaat op het oorspronkelijk ontwerp van wet, dat ook een artikel 3 bevatte, waarbij de gelijkschakeling mogelijk gemaakt werd met het stelsel der werknemers betreffende de kinderbijslag toekomende aan bepaalde gerechtigde kinderen in het stelsel der zelfstandigen (wezen, gehandicapte kinderen en kinderen van invaliden).

Rekening houdend met het advies van de Raad van State over het oorspronkelijk ontwerp van wet, met name betreffende de maatregel inzake kinderbijslag, werd artikel 3 van het oorspronkelijk ontwerp geschrapt en de beoogde maatregel werd bij koninklijk besluit van 2 maart 1984 verwezenlijkt.

Algemene bespreking

Een lid sprak de wens uit dat in bijlage aan het verslag enkele becijferde voorbeelden zouden toegevoegd worden inzake de concrete toepassing van de maatregel bedoeld in artikel 1 van het ontwerp. Hij vraagt tevens de aandacht van de Staatssecretaris voor het probleem der verzekeringsplichtigen die een beroepsbedrijvigheid als zelfstandige als bijberoep uitoefenen en soms bijdragen dienen te betalen die bijna het niveau bereiken van de bedrijfsinkomsten uit de nevenactiviteit. Dit geldt ook voor sommige hoofdverzekeringsplichtigen wier bedrijfsinkomen soms volledig of bijna volledig opgaat in de verschuldigde bijdragen.

De Staatssecretaris herinnert eraan dat het ontwerp o.m. strekt tot beperking van de bijdragen verschuldigd door de gepensioneerd zelfstandigen die nog een beroepsbezigheid als zelfstandige hebben en wier bedrijfsinkomsten de betaalbaarstelling van het pensioen ten belope van 2/3 niet

Les exemples pratiques repris en annexe au rapport reflètent la portée de la mesure proposée.

Le Secrétaire d'Etat fait remarquer également que selon les dispositions légales et réglementaires actuelles en la matière, les personnes qui exercent une activité complémentaire de travailleur indépendant ne sont pas redevables de cotisations pour le statut social lorsque les revenus professionnels de l'année de référence à prendre en considération n'atteignent pas un certain montant.

Ainsi ces personnes ne devront pas payer de cotisations pour l'année 1984 lorsque leurs revenus professionnels indexés de l'année 1981 (année de référence) sont inférieurs à 58 222 francs.

Si ces revenus professionnels sont égaux ou supérieurs à 58 222 francs mais inférieurs à 273 995 francs, ils paient une cotisation égale à 11,79 p.c. par an de ces revenus. Pour cette catégorie d'assujettis, la cotisation annuelle pour 1984 s'élève à :

— comme cotisation minimum : 6 864 francs (correspondant à un revenu de 58 222 francs);

— comme cotisation maximum : 32 304 francs (correspondant à un revenu de 273 995 francs).

Lorsque les revenus professionnels des mêmes personnes s'élèvent à 273 995 francs au moins, les cotisations dues sont calculées de la même manière que celles dues par les assujettis à titre principal.

En ce qui concerne les pensionnés, le Secrétaire d'Etat souligne que, du point de vue économique, il s'indique d'autoriser ces personnes à exercer encore une certaine activité.

Comme pour les activités complémentaires, les pensionnés actifs ne sont pas redevables de cotisations pour l'année 1984 lorsque les revenus de l'activité indépendante sont inférieurs à 58 222 francs.

Le Secrétaire d'Etat renvoie également aux dispositions de l'arrêté royal du 28 octobre 1983 modifiant l'arrêté royal du 19 décembre 1967 portant règlement général en exécution de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants.

Selon les dispositions de cet arrêté qui produit ses effets à partir du 1^{er} janvier 1979, les personnes ayant atteint l'âge de 65 ans ou 60 ans, selon qu'il s'agit d'un homme ou d'une femme, ou ont obtenu le paiement effectif d'une pension de retraite anticipée de travailleur indépendant ou de travailleur salarié, sont censées avoir cessé toute activité lorsqu'elles exercent une activité agricole ou horticole à la condition que la superficie des terres exploitées reste dans les limites fixées par ledit arrêté.

Enfin, en ce qui concerne les assujettis à titre principal sans revenus professionnels ou à revenus minimes, le Secrétaire d'Etat rappelle que ces personnes peuvent s'adresser à

beletten. De praktische voorbeelden opgenomen in de bijlage tot het verslag geven de draagwijdte van de voorgestelde maatregel weer.

De Staatssecretaris onderstreept tevens dat volgens de huidige wettelijke en reglementaire bepalingen ter zake de uitoefenaars van een beroep als zelfstandige, geen bijdragen voor het sociaal statuut verschuldigd zijn, wanneer de bedrijfsinkomsten van het in aanmerking te nemen referentiejaar, een bepaald bedrag niet bereiken.

Zo zullen deze personen voor het jaar 1984 geen bijdragen dienen te betalen wanneer hun geïndexeerde bedrijfsinkomsten van het jaar 1981 (referentiejaar) lager zijn dan 58 222 frank.

Indien deze bedrijfsinkomsten gelijk zijn aan of hoger dan 58 222 frank, maar lager dan 273 995 frank betalen zij een bijdrage gelijk aan 11,79 pct. per jaar van deze inkomsten. Voor deze categorie van verzekeringsplichtigen bedraagt de jaarlijkse bijdrage voor 1984 :

— als minimumbijdrage : 6 864 frank (overeenstemmend met een inkomen van 58 222 frank);

— als maximumbijdrage : 32 304 frank (overeenstemmend met een inkomen van 273 995 frank).

Wanneer de bedrijfsinkomsten van dezelfde personen minstens 273 995 frank bedragen, worden hun verschuldigde bijdragen berekend zoals die verschuldigd door de hoofdverzekeringplichtigen.

Wat de gepensioneerden betreft, wijst de Staatssecretaris erop dat het economisch gezien goed is dat deze personen nog een zekere activiteit kunnen uitoefenen.

Zoals voor de beroepers, zijn de actieve gepensioneerden voor het jaar 1984 geen bijdragen verschuldigd wanneer hun bedrijfsinkomsten als zelfstandige lager zijn dan 58 222 frank.

De Staatssecretaris verwijst eveneens naar het koninklijk besluit van 28 oktober 1983 tot wijziging van het koninklijk besluit van 19 december 1967 houdende algemeen reglement in uitvoering van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen.

Volgens de bepalingen van voornoemd besluit, dat uitwerking heeft met ingang van 1 januari 1979, worden de personen die de leeftijd van 65 of 60 jaar hebben bereikt, naargelang het een man of een vrouw betreft, of de betaling van een vervroegd rustpensioen als zelfstandige of als werknemer effectief verkrijgen, geacht elke beroepsbezigheid te hebben gestaakt wanneer zij een land- of tuinbouwactiviteit uitoefenen en op voorwaarde dat de oppervlakte van de bewerkte grond binnen de door het bedoelde besluit bepaalde grenzen blijft.

Tenslotte, wat de hoofdverzekeringplichtigen met weinig of geen bedrijfsinkomsten betreft, herinnert de Staatssecretaris dat deze personen zich tot de Commissie voor Vrij-

la Commission des dispenses de cotisations afin d'obtenir une dispense ou une diminution de leurs cotisations.

Un autre membre est d'avis, en ce qui concerne l'application de l'arrêté royal du 28 octobre 1983, que certains pensionnés peuvent difficilement déterminer quelle est la superficie autorisée des terres exploitées lorsqu'il s'agit de cultures spéciales.

Le Secrétaire d'Etat répond que, pour tous renseignements à ce sujet, les intéressés peuvent toujours s'adresser aux bureaux régionaux de l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants ou aux caisses d'assurances sociales.

Un membre regrette que les pensionnés paient parfois des cotisations qui doivent être remboursées par après parce qu'il ressort qu'elles ne sont pas dues en raison de la modicité des revenus professionnels.

Le Secrétaire d'Etat fait remarquer à ce sujet que le calcul des cotisations dues même pour les pensionnés, se fait sur la base d'un revenu professionnel de référence qui est celui de la troisième année précédant celle pour laquelle les cotisations sont dues.

Actuellement déjà ce revenu est plafonné lorsqu'il s'agit d'un pensionné qui exerce son activité professionnelle dans les limites autorisées par la réglementation en la matière ou lorsqu'il s'agit d'une assujettie dont le mari bénéficie d'une pension de ménage dont le paiement requiert une limitation des revenus professionnels de l'épouse (en 1984, 168 884 francs ou 253 326 francs, selon qu'il n'y a pas charge d'enfant ou qu'il y a charge d'enfant).

Toutefois, lorsqu'il n'y a pas de revenu de référence valable pour les pensionnés actifs, ceux-ci doivent payer une cotisation provisoire correspondant à la cotisation minimum, c'est-à-dire pour l'année 1984 : 11,79 p.c. de 58 222 francs = 6 864 francs par an ou 1 716 francs par trimestre.

Les indépendants qui appartiennent aux catégories ci-après peuvent demander à l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants d'autoriser le remboursement des cotisations provisoires payées lorsqu'ils se trouvent dans une situation de début d'activité et qu'il peut être établi, sur base d'éléments objectifs, que l'activité indépendante, même si elle avait été exercée pendant une année comportant quatre trimestres d'assujettissement, n'aurait pas produit au moins le revenu minimum à partir duquel les cotisations sont dues. Les catégories concernées sont les indépendants qui ont atteint l'âge normal de la retraite, les pensionnés qui bénéficient d'une pension de retraite anticipée de travailleur indépendant ou de travailleur salarié et les assujettis à titre complémentaire.

Plusieurs membres évoquent ensuite le problème général du calcul des cotisations basé sur les revenus de référence de la troisième année précédant celle pour laquelle les cotisations sont dues. Compte tenu de l'évolution de la situation économique, ils estiment ce décalage de trois ans trop impor-

steling van Bijdragen kunnen wenden om een vrijstelling of vermindering van bijdragen te verkrijgen.

Een ander lid is van mening, in verband met de toepassing van het koninklijk besluit van 28 oktober 1983, dat sommige gepensioneerden moeilijk zelf kunnen bepalen welke de toegelaten oppervlakte der bewerkte gronden is, wanneer het gaat om speciale teelten.

De Staatssecretaris antwoordt dat de betrokkenen zich voor alle inlichtingen dienaangaande steeds kunnen wenden tot de gewestelijke kantoren van het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen of tot de sociale-verzekeringsfondsen.

Een lid betreurt dat gepensioneerden soms bijdragen betalen die achteraf moeten worden terugbetaald, omdat blijkt dat deze niet verschuldigd zijn wegens de geringe bedrijfsinkomsten.

De Staatssecretaris merkt dienaangaande op dat de berekening van de verschuldigde bijdragen zelfs voor de actieve gepensioneerden, geschiedt op basis van een referentiebedrijfsinkomen dat betrekking heeft op het derde jaar dat voorafgaat aan dat waarvoor de bijdragen verschuldigd zijn.

Nu reeds wordt dit inkomen begrensd, wanneer het een gepensioneerde betreft die zijn beroepsbezigheid uitoefent binnen de door de geldende reglementering toegelaten grenzen of wanneer het gaat om een verzekeringsplichting wier man een gezinspensioen geniet waarvan de betaling een beperking vergt van het bedrijfsinkomen van de echtgenote (voor 1984, zijnde 168 884 frank of 253 326 frank naargelang er geen of ten minste een kind ten laste is).

Wanneer echter er voor de actieve gepensioneerde geen geldig referentiebedrijfsinkomen is, dienen er voorlopige bijdragen betaald. Deze voorlopige bijdragen stemmen overeen met de minimumbijdragen, d.w.z. voor het jaar 1984 : 11,79 pct. van 58 222 frank, zijnde 6 864 frank per jaar of 1 716 frank per kwartaal.

De zelfstandigen die behoren tot de hiernavermelde categorieën kunnen aan het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen de terugbetaling van de betaalde voorlopige bijdragen vragen, wanneer zij zich in de toestand van begin van activiteit bevinden en dat aan de hand van objectieve gegevens kan vastgesteld worden dat de beroepsbezigheid als zelfstandige, zelfs indien ze uitgeoefend werd gedurende een jaar dat vier kwartalen verzekeringsplicht omvat, niet minstens het minimuminkomen zou opgeleverd hebben, te rekenen waarvan de bijdragen verschuldigd zijn. De betrokken categorieën zijn : de zelfstandigen die de normale pensioengerechtigde leeftijd hebben bereikt, de gepensioneerden die een vervroegd rustpensioen als werknemer of zelfstandige genieten en de verzekeringsplichtigen die een bijberoep uitoefenen.

Enige leden snijden het algemeen probleem aan van de berekening der bijdragen die geschiedt op basis van de referentieinkomsten die betrekking hebben op het derde jaar dat voorafgaat aan het jaar waarvoor de bijdragen verschuldigd zijn. Rekening gehouden met de evolutie van de economische

tant et demandent au Secrétaire d'Etat d'étudier le problème et de lui trouver une solution.

Dans sa réponse, le Secrétaire d'Etat signale que ce problème fait actuellement l'objet d'une étude approfondie, mais que sa solution n'est pas simple. Il expose ensuite succinctement le système appliqué en France pour les artisans. Le système français est essentiellement basé sur la déclaration des revenus communiqués annuellement par les affiliés à leurs caisses. Annuellement, des cotisations provisoires sont demandées et le décompte des cotisations définitives se fait ultérieurement.

Si jamais l'on devait envisager d'introduire dans le statut social un système similaire, il faudrait fatalement tenir compte d'une période transitoire pendant laquelle les recettes seraient inférieures, ce qui pourrait mettre en péril l'équilibre financier du régime.

Le Secrétaire d'Etat tentera néanmoins de trouver une solution pour réduire le décalage de 3 ans de telle sorte que les cotisations seront calculées sur des revenus de référence qui se rapprochent plus de l'année de déduction des cotisations.

Discussion des articles

Les trois articles qui constituent le projet sont adoptés, sans discussion, à l'unanimité des douze commissaires présents.

♦♦

L'ensemble du projet de loi fait également l'objet du même vote.

♦♦

Le présent rapport est approuvé à l'unanimité des 12 membres présents.

Le Rapporteur,
J. COEN.

Le Président,
J. SONDAG.

toestand, zijn zij van oordeel dat dit verschil van 3 jaar te groot is en verzoeken de Staatssecretaris dit probleem te onderzoeken en er een oplossing aan te geven.

In zijn antwoord onderlijnt de Staatssecretaris dat dit probleem thans grondig onderzocht wordt, maar dat de oplossing niet eenvoudig is. Hij geeft een korte uiteenzetting over het systeem dat toegepast wordt in Frankrijk voor de ambachtslieden. Het Franse systeem steunt hoofdzakelijk op de aangifte van de bedrijfsinkomsten, jaarlijks door de aangeslotenen aan hun verzekeringsfondsen medegedeeld. Jaarlijks worden voorlopige bijdragen gevraagd en de afrekening der definitieve bijdragen geschiedt later.

Indien een soortgelijk systeem in het sociaal statuut zou ingevoerd worden, dient men onvermijdelijk met een overgangperiode rekening te houden, gedurende welke de ontvangsten zouden verminderen met als risico het financieel evenwicht van het stelsel in gevaar te brengen.

De Staatssecretaris zal nochtans trachten een oplossing te vinden om het verschil van 3 jaar te verminderen, zodat de bijdragen zullen berekend worden op bedrijfsinkomsten die dichter liggen bij die van het jaar waarop de bijdragen slaan.

Bespreking van de artikelen

De drie artikelen waaruit het ontwerp bestaat, worden zonder bespreking aangenomen bij eenparigheid van de twaalf aanwezige leden.

♦♦

Het wetsontwerp in zijn geheel wordt op dezelfde wijze aangenomen.

♦♦

Dit verslag is goedgekeurd bij eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

De Verslaggever,
J. COEN.

De Voorzitter,
J. SONDAG.

ANNEXE**Exemples relatifs à l'application
de l'article 1^{er} du projet****Exemple 1**

Un travailleur indépendant, sans enfant à charge, bénéficie à partir du 1^{er} janvier 1983 d'une pension de retraite qui lui est payée à concurrence des 2/3.

Ses revenus professionnels pour l'année 1981 (revenus de référence) s'élevaient à 600 000 francs.

Pour l'année 1984 il a un revenu de 300 000 francs.

*Cotisations dues pour l'année 1984**a) Selon la règle actuelle :*

11,79 p.c. de 743 522 francs (revenus professionnels indexés de 1981 = 600 000 francs $\times$ 1,239254), soit 87 664 francs sur base annuelle ou 21 916 francs par trimestre.

b) Selon la nouvelle règle proposée :

11,79 p.c. de 337 768 francs (revenus professionnels indexés de 1981, plafonnés au montant du travail autorisé), soit 39 823 francs sur base annuelle ou 9 956 francs par trimestre.

Exemple 2

Même hypothèse que pour l'exemple 1, mais le travailleur indépendant a un enfant à charge.

*Cotisations dues pour l'année 1984**a) Selon la règle actuelle :*

Idem que pour l'exemple 1, a) : 11,79 p.c. de 743 552 francs, soit 87 664 francs sur base annuelle ou 21 916 francs par trimestre.

b) Selon la nouvelle règle :

11,79 p.c. de 506 652 francs (revenus professionnels indexés de 1981, plafonnés au montant du travail autorisé pour un pensionné ayant au moins un enfant à charge), soit 59 734 francs sur base annuelle ou 14 934 francs par trimestre.

Exemple 3

Un travailleur indépendant, sans enfant à charge, bénéficie à partir du 1^{er} janvier 1983 d'une pension de retraite d'indépendant payée à concurrence des 2/3.

Les revenus professionnels de l'année 1981 s'élevaient à 200 000 francs.

Pour l'année 1984 il a un revenu professionnel de 330 000 francs.

*Cotisations dues pour l'année 1984**a) Selon la règle actuelle :*

11,79 p.c. de 247 851 francs (revenus professionnels indexés de 1981 = 200 000 francs $\times$ 1,239254), soit 29 222 francs sur base annuelle ou 7 306 francs par trimestre.

BIJLAGE**Voorbeelden in verband met de toepassing
van het artikel 1 van het ontwerp****Voorbeeld 1**

Een zelfstandige, zonder kinderlast, geniet sedert 1 januari 1982 een rustpensioen als zelfstandige dat uitbetaald wordt ten belope van 2/3.

Zijn bedrijfsinkomsten voor het jaar 1981 (referte-inkomsten) bedroegen 600 000 frank.

Voor het jaar 1984 heeft hij 300 000 frank aan bedrijfsinkomsten.

*Bijdragen verschuldigd voor het jaar 1984**a) Volgens de huidige regel :*

11,79 pct. van 743 552 frank (geïndexeerde bedrijfsinkomsten van 1981 = 600 000 frank $\times$ 1,239254), hetzij 87 664 frank op jaarbasis of 21 916 frank per kwartaal.

b) Volgens de voorgestelde nieuwe regel :

11,79 pct. van 337 768 frank (geïndexeerde bedrijfsinkomsten van 1981, begrensd tot het bedrag der toegelaten activiteit), zijnde 39 823 frank op jaarbasis of 9 956 frank per kwartaal.

Voorbeeld 2

Zelfde hypothese als in voorbeeld 1, doch de zelfstandige heeft een kind te zijnen laste.

*Bijdragen verschuldigd voor het jaar 1984**a) Volgens de huidige regel :*

Zoals in voorbeeld 1, a) : 11,79 pct. van 743 552 frank, zijnde 87 664 frank op jaarbasis of 21 916 frank per kwartaal.

b) Volgens de voorgestelde nieuwe regel :

11,79 pct. van 506 652 frank (geïndexeerde bedrijfsinkomsten van 1981, begrensd tot het bedrag der toegelaten activiteit voor een gepensioneerde met minstens een kind te zijnen laste, zijnde 59 734 frank op jaarbasis of 14 934 frank per kwartaal.

Voorbeeld 3

Een zelfstandige, zonder kinderlast, geniet sedert 1 januari 1983 een rustpensioen als zelfstandige dat uitbetaald wordt ten belope van de 2/3.

Zijn bedrijfsinkomsten voor het jaar 1981 bedroegen 200 000 frank.

Voor het jaar 1984 heeft hij 330 000 frank aan bedrijfsinkomsten.

*Bijdragen verschuldigd voor het jaar 1984**a) Volgens de huidige regel :*

11,79 pct. van 247 851 frank (geïndexeerde bedrijfsinkomsten van 1981 = 200 000 frank $\times$ 1,239254), zijnde 29 222 frank op jaarbasis of 7 306 frank per kwartaal.

b) *Selon la nouvelle règle :*

Idem que pour a) étant donné que les revenus professionnels de l'année de référence 1981 sont inférieurs au montant des revenus du travail autorisé (337 768 francs).

Exemple 4

Le mari d'une assujettie (de plus de 60 ans) bénéficie effectivement à partir du 1^{er} janvier 1983 d'une pension de ménage dans le régime des salariés.

Les revenus professionnels de l'assujettie pour 1981 (année de référence) s'élevaient à 100 000 francs.

Pour l'année 1984 elle a un revenu professionnel de 20 000 francs.

*Cotisations dues pour l'année 1984*a) *Selon la règle actuelle :*

11,79 p.c. de 123 925 francs (revenus professionnels indexés de 1981 = 100 000 francs $\times$ 1,239254), soit 14 611 francs sur base annuelle ou 3 653 francs par trimestre.

b) *Selon la nouvelle règle :*

Idem que sous a) (situation inchangée).

Exemple 5

Un travailleur indépendant, sans enfant à charge, bénéficie à partir du 1^{er} janvier 1982 d'une pension de retraite d'indépendant payée intégralement.

Ses revenus professionnels de l'année 1981 s'élevaient à 300 000 francs.

Pour l'année 1984, il a un revenu professionnel de 60 000 francs.

*Cotisations dues pour l'année 1984*a) *Selon la règle actuelle :*

11,79 p.c. de 168 884 francs (revenus indexés de 1981, plafonnés au montant du travail autorisé), soit 19 911 francs sur base annuelle ou 4 978 francs par trimestre.

b) *Selon la nouvelle règle :*

Idem que sous a) (situation inchangée).

b) *Volgens de voorgestelde nieuwe regel :*

Idem als voor a) omdat de bedrijfsinkomsten van het referentiejaar 1981 lager zijn dan het bedrag der inkomsten van de toegelaten activiteit (337 768 frank).

Voorbeeld 4

Een man van een zelfstandige (meer dan 60 jaar) geniet sedert 1 januari 1983 effectief een gezinspensioen als loontrekkende.

De bedrijfsinkomsten van de vrouw voor het jaar 1981 (referentieinkomsten) bedragen 100 000 frank.

Voor het jaar 1984 heeft zij 20 000 frank inkomsten.

*Bijdragen verschuldigd voor het jaar 1984*a) *Volgens de huidige regel :*

11,79 pct. van 123 925 frank (geïndexeerde bedrijfsinkomsten van 1981 = 100 000 frank $\times$ 1,239254), zijnde 14 611 frank op jaarbasis of 3 653 frank per kwartaal.

b) *Volgens de voorgestelde nieuwe regel :*

Idem als voor a) (toestand ongewijzigd).

Voorbeeld 5

Een zelfstandige, zonder kinderlast, geniet sedert 1 januari 1982 een rustpensioen als zelfstandige dat volledig uitbetaald wordt.

Zijn bedrijfsinkomsten voor het jaar 1981 bedroegen 300 000 frank.

Voor het jaar 1984 heeft hij 60 000 frank aan bedrijfsinkomsten.

*Bijdragen verschuldigd voor het jaar 1984*a) *Volgens de huidige regel :*

11,79 pct. van 168 884 frank (geïndexeerde bedrijfsinkomsten van 1981, begrensd tot het bedrag van de toegelaten activiteit), zijnde 19 911 frank op jaarbasis of 4 978 frank per kwartaal.

b) *Volgens de voorgestelde nieuwe regel :*

Idem als voor a) (toestand ongewijzigd).