

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1983-1984**

15 FEVRIER 1984

**Projet de loi modifiant la loi du 9 août 1955
relative au Fonds des Routes**

RAPPORT
FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INFRASTRUCTURE
PAR M. CLAEYS

I. Exposé introductif du Ministre

Le 13 octobre 1980, le Ministre des Travaux publics a déposé sur le bureau du Sénat un projet de loi modifiant la loi du 9 août 1955 relative au Fonds des Routes. Ce projet avait pour but :

— d'une part, de préciser certaines dispositions de la loi du 5 janvier 1977, modifiant la loi précitée du 9 août 1955, et

— d'autre part, de régler la reprise, par le Fonds des Routes, du personnel de l'« Intercommunale Vereniging voor de autoweg E3 ».

Par ailleurs, le Ministre Chabert a déposé 5 amendements à ce projet en date du 13 mai 1981.

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. De Bondt, président; Aubecq, Bosmans, Dalem, Donnay, Eicher, Jandrain, R. Maes, Tilquin, Van Daele, Vanderborght, Vandermarliere, Van Ooteghem et Claeys, rapporteur.

Membres suppléants : MM. Lagneau, Van Nevel et Vannieuwenhuyze.

R. A 11879*Voir :*

Document du Sénat :

648 (1983-1984) : N° 1.

BELGISCHE SENAAAT**ZITTING 1983-1984**

15 FEBRUARI 1984

**Ontwerp van wet tot wijziging van de wet van
9 augustus 1955 betreffende het Wegenfonds**

VERSLAG
NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
INFRASTRUCTUUR UITGEBRACHT
DOOR DE HEER CLAEYS

I. Inleidende uiteenzetting van de Minister

Op 13 oktober 1980 werd door de Minister van Openbare Werken Chabert bij de Voorzitter van de Senaat een wetsontwerp ingediend tot wijziging van de wet van 9 augustus 1955 betreffende het Wegenfonds. Bedoeld wetsontwerp had tot voorwerp :

— enerzijds, een verduidelijking te geven van enkele bepalingen van de wet van 5 januari 1977 tot wijziging van voornoemde wet van 9 augustus 1955, en

— anderzijds, de overname te regelen van de personeelsleden van de Intercommunale Vereniging voor de autoweg E3 door het Wegenfonds.

Door Minister Chabert werden bovendien op 13 mei 1981 een vijftal amendementen ingediend op dat wetsontwerp.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren De Bondt, voorzitter; Aubecq, Bosmans, Dalem, Donnay, Eicher, Jandrain, R. Maes, Tilquin, Van Daele, Vanderborght, Vandermarliere, Van Ooteghem en Claeys, verslaggever.

Plaatsvervangers : de heren Lagneau, Van Nevel en Vannieuwenhuyze.

R. A 11879*Zie :*

Gedr. St. van de Senaat :

648 (1983-1984) : N° 1.

Depuis lors, une grande partie de ces matières a été réglée par des arrêtés de pouvoirs spéciaux pris par le Gouvernement :

a) Les dispositions des articles 2 et 4, § 2, du projet de loi, ainsi que les amendements gouvernementaux 2 à 5 ont été repris dans l'arrêté royal n° 183 du 30 décembre 1982, modifiant la loi du 9 août 1955 relative au Fonds des Routes (*Moniteur belge* du 20 janvier 1983).

b) Les dispositions du premier amendement gouvernemental ont été reprises dans l'arrêté royal n° 106 du 23 novembre 1982, modifiant l'article 4, 3^e alinéa, de la loi du 9 août 1955 relative au Fonds des Routes (*Moniteur belge* du 27 novembre 1982).

En conséquence, seuls les articles 1^{er}, 3 et 4, § 1^{er}, du projet de loi restent d'actualité :

1. *Article 1^{er}.* — Cet article a pour but de préciser les avantages conservés par les membres du personnel lors de leur nomination définitive en date du 1^{er} février 1977, en vertu de l'article 2 de la loi du 5 janvier 1977. Il ne prévoit dès lors aucun avantage nouveau et à partir du 1^{er} février 1977, il sera fait application des règles statutaires normales pour l'octroi de tels avantages. L'instauration de ce système est demandée par la Cour des comptes.

Il est toutefois proposé de ne pas remplacer à l'article 1^{er} le texte complet de l'article 4, alinéa 4, mais uniquement la partie de texte à laquelle la modification proposée se rapporte. Ceci permettra d'éviter d'attirer à nouveau l'attention sur la « nomination définitive » des membres du personnel du Fonds des Routes (qui a déjà été réalisée en vertu de l'article 2 de la loi du 5 janvier 1977) et de donner l'impression — pourtant non fondée — que ce projet constitue une nouvelle régularisation.

Le nouveau texte de l'article 1^{er} du projet de loi, qui vise à apporter exactement la même modification que le projet initial, sera dès lors libellé comme suit :

A l'article 4, alinéa 4, de la loi du 9 août 1955 relative au Fonds des Routes, les mots « ..., et conservent leur ancienneté et les droits qui s'y rattachent. » sont remplacés par le texte suivant :

« ...ou dont ils exerçaient les fonctions à la date précitée. Pour la détermination de la classe et du groupe des échelles de traitements et pour la fixation de l'ancienneté pécuniaire, il est également tenu compte des décisions prises, à titre individuel, par le Ministre des Travaux publics, jusqu'au 30 avril 1976. Ils conservent, en outre, tous les avantages administratifs et pécuniaires qui découlent de l'ancienneté pécuniaire ainsi acquise. »

2. *Article 3.* — Le nouvel article 4^{ter}, inséré par le projet dans la loi précitée du 9 août 1955 a principalement pour

Sedertdien werd een groot deel van die bepalingen geregeld bij volmachtbesluiten van de Regering :

a) De bepalingen van de artikelen 2 en 4, § 2, van het wetsontwerp, alsmede van de regeringsamendementen 2 tot 5 maken het voorwerp uit van het koninklijk besluit nr. 183 van 30 december 1982 tot wijziging van de wet van 9 augustus 1955 betreffende het Wegenfonds (*Belgisch Staatsblad* van 20 januari 1983).

b) De bepalingen van het eerste regeringsamendement maakten het voorwerp uit van het koninklijk besluit nr. 106 van 23 november 1982 tot wijziging van artikel 4, derde lid, van de wet van 9 augustus 1955 betreffende het Wegenfonds (*Belgisch Staatsblad* van 27 november 1982).

Dienvolgens blijven van de oorspronkelijke teksten nog enkel de artikelen 1, 3 en 4, § 1, van het wetsontwerp aktueel :

1. *Artikel 1.* — Dit artikel heeft enkel tot doel verduidelijkingen te verstrekken aangaande de voordelen die door de personeelsleden werden behouden bij hun vaste benoeming op datum van 1 februari 1977 ingevolge artikel 2 van de wet van 5 januari 1977. Het sluit derhalve geen nieuwe voordelen in en vanaf 1 februari 1977 zijn voor de toekenning van alle nieuwe voordelen de gewone statutaire regelen van toepassing. Deze nadere regeling wordt gevraagd door het Rekenhof.

Er wordt echter voorgesteld om bij artikel 1 niet de volledige tekst van artikel 4, vierde lid, te vervangen, maar enkel dat gedeelte ervan waarop de voorgestelde wijziging betrekking heeft. Op die wijze wordt niet opnieuw de aandacht gevestigd op de « vaste benoeming » van de personeelsleden van het Wegenfonds (die reeds is geschied bij artikel 2 van de wet van 5 januari 1977) en wordt de — nochtans ongegronde — indruk niet verwekt dat bij dit wetsontwerp een nieuwe regularisatie wordt verwezenlijkt.

De nieuwe tekst van artikel 1 van het wetsontwerp, waarbij identiek dezelfde wijziging wordt beoogd als bij de oorspronkelijke, wordt dan de volgende :

In artikel 4, vierde lid, van de wet van 9 augustus 1955 betreffende het Wegenfonds, wordt de vermelding « ..., met behoud van hun anciënniteit en de daaraan verbonden rechten. » vervangen door de volgende tekst :

« ... of waarvan zij de functie uitoefenden op voormelde datum. Voor de vaststelling van de klasse en de groep van de weddeschalen en voor de berekening van de geldelijke anciënniteit wordt eveneens rekening gehouden met de tot op uiterlijk 30 april 1976 door de Minister van Openbare Werken individueel genomen beslissingen. Zij behouden daarenboven alle administratieve en geldelijke voordelen voortvloeiend uit de aldus verworven geldelijke anciënniteit. »

2. *Artikel 3.* — Het nieuw artikel 4^{ter} dat door het ontwerp werd ingevoegd in voornoemde wet van 9 augustus

objectif de donner au Roi la possibilité réglementaire d'accorder, dans certains cas, des allocations et des indemnités à charge du Fonds des Routes aux fonctionnaires du ministère des Travaux publics qui accomplissent des missions spéciales pour le Fonds des Routes ou qui sont chargés de responsabilités supplémentaires.

Jusqu'à ce jour, il a toujours fallu accorder chaque année au Ministre des Travaux publics, dans le cadre de la loi budgétaire, l'autorisation expresse d'allouer ces indemnités. En 1983, des allocations ont été versées selon cette procédure à 5 fonctionnaires.

Article 4, § 1^{er}. — La date d'entrée en vigueur proposée pour la loi en projet est celle du 1^{er} février 1977, c'est-à-dire la date à laquelle le texte initial de l'article 4, alinéa 4, de la loi précitée du 5 août 1955, insérée par l'article 2 de la loi du 5 janvier 1977, est entré en vigueur.

II. Discussion générale

A la suite de l'exposé du Ministre, la Commission considère que les articles 2 et 4, § 2, ainsi que l'ancien amendement du Gouvernement à l'article 1^{er} ont été réglés par arrêté royal. Les arguments du Ministre ont également convaincu la Commission de remplacer l'article 1^{er} du projet par le texte qu'il a proposé dans son exposé introductif.

Un membre demande pourquoi on ne remonte que jusqu'au 30 avril 1976.

Le Ministre répond que la décision a été prise à cette date. Jusqu'ici, le principe n'a pas été modifié, mais il faut bien choisir une date. Celle-ci est donc maintenue.

Un membre souligne qu'on n'a certainement pas voulu déformer les interprétations du Conseil d'Etat. Nous restons dans l'orthodoxie. S'il y a des difficultés d'interprétation, le législateur est tenu de clarifier le texte. Il ne s'agit absolument pas de nouvelles nominations.

Un autre membre voudrait savoir combien d'agents cette administration compte à l'heure actuelle.

Le Ministre répond qu'ils sont environ trois mille.

Deux membres font observer que cette situation a déjà soulevé des objections en 1977.

Cette régularisation crée une discrimination et une certaine jalousie entre les agents soumis aux règles normales en matière de recrutement et ceux qui ont bénéficié de la régularisation. Les intervenants voudraient éviter que les premiers ne soient dépassés. Ils estiment qu'il s'agit d'une situation regrettable qui créera des difficultés sur le plan social.

Le Ministre rassure les intervenants sur ce point. Il existe toutefois une situation de fait qui pourra éventuellement être examinée lors de la discussion du budget des Travaux publics.

1955 heeft voornamelijk tot doel, voor de Koning een reglementaire mogelijkheid in te stellen om in bepaalde gevallen aan ambtenaren van het Ministerie van Openbare Werken, die bijzondere opdrachten vervullen voor het Wegenfonds of er niet bijkomende verantwoordelijkheden werden belast, toelagen en vergoedingen toe te kennen ten laste van het Wegenfonds.

Tot op heden was het noodzakelijk om telkenjare in de begrotingswet aan de Minister van Openbare Werken nominatieve machtiging te verlenen voor die uitkeringen. In 1983 werden op die wijze nog toelagen toegekend aan 5 ambtenaren.

Artikel 4, § 1. — Als datum van inwerkingtreding van dit wetsontwerp wordt 1 februari 1977 vooropgesteld, namelijk de datum waarop de oorspronkelijke tekst van artikel 4, 4e lid, van voormelde wet van 9 augustus 1955, ingevoegd bij artikel 2 van de wet van 5 januari 1977, in werking is getreden.

II. Algemene bespreking

Na de uiteenzetting van de Minister, neemt de Commissie aan dat artikelen 2 en 4, § 2, evenals het oud amendement van de Regering op artikel 1 door koninklijk besluit geregeld zijn. De Commissie is ook overtuigd door de argumenten door de Minister aangevoerd om artikel 1 van het ontwerp te vervangen door de door hem voorgestelde tekst in zijn inleidende uiteenzetting.

Een lid vraagt waarom men slechts tot 30 april 1976 teruggaat.

De Minister antwoordt dat de beslissing op deze datum genomen werd. Tot nu toe is er principieel niets veranderd maar een datum moet toch gekozen worden. Deze wordt dus gehandhaafd.

Een lid onderlijnt dat men de interpretatie van de Raad van State zeker niet wil verdraaien. We blijven in de orthodoxie. Wanneer er interpretatiemoeilijkheden voorkomen, is de wetgever verplicht de tekst helder te maken. Dit betreft absoluut geen nieuwe benoemingen.

Een ander lid zou willen weten hoeveel personeelsleden deze administratie op dit ogenblik telt.

Ongeveer drie duizend, volgens de Minister.

Twee leden doen opmerken dat deze toestand al in 1977 bezwaren deed rijzen.

Deze ambtsregularisatie schept een discriminatie en onderlinge naijver tussen agenten die aan de normale aanwervingsregelen onderworpen waren en agenten die geregulariseerd werden. Ze zouden niet willen dat de eersten voorbijgestreefd worden. Ze denken dat deze toestand betreurenswaardig is en sociale moeilijkheden zou meebrengen.

De Minister stelt de vragenstellers daarover gerust. Nogtans bestaat er een de facto-toestand die eventueel behandeld kan worden tijdens de discussies van de begroting van Openbare Werken.