

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1983-1984**

9 MAI 1984

Projet de loi modifiant l'article 23 de la loi du 19 octobre 1921 organique des élections provinciales

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR
PAR Mme PANNEELS-VAN BAELEN**

Le projet de loi qui nous occupe a été examiné par la Commission de l'Intérieur en sa réunion du 9 mai 1984.

Le Ministre rappelle qu'actuellement, pour être élu conseiller provincial, il faut, conformément à l'article 23 de la loi du 19 octobre 1921 organique des élections provinciales, être âgé de 25 ans accomplis.

Le présent projet de loi entend ramener de 25 à 21 ans l'âge de l'éligibilité au conseil provincial.

Le Ministre invoque deux arguments en faveur de la nouvelle réglementation :

1. par souci d'homogénéité, il est préférable de ramener de 25 à 21 ans l'âge de l'éligibilité au conseil provincial.

A cet égard, le Ministre rappelle quel est l'âge de l'éligibilité pour les diverses élections : pour les élections européennes, il faut être âgé de 21 ans; pour la Chambre

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. Paque, président; André, De Baere, De Kerpel, Gerits, J. Gillet, Hubin, Mouton, E. Peetermans, T. Toussaint, Vandenhoute, Vandermarliere, Vandezande, Van Herreweghe, Van houlte, Van Rompaey et Mme Panneels-Van Baelen, rapporteur.

R. A 12928*Voir :***Document du Sénat :**

634 (1983-1984) : N° 1.

BELGISCHE SENAAAT**ZITTING 1983-1984**

9 MEI 1984

Ontwerp van wet tot wijziging van artikel 23 van de wet van 19 oktober 1921 tot regeling van de provincieraadsverkiezingen

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR Mevr. PANNEELS-VAN BAELEN**

Dit ontwerp van wet is aan de orde gekomen ter vergadering van de Commissie voor de Binnenlandse Aangelegenheden van 9 mei 1984.

De Minister wijst erop dat men thans, om tot provincieraadslid te worden gekozen, luidens artikel 23 van de wet van 19 oktober 1921 tot regeling van de provincieraadsverkiezingen, de volle leeftijd van 25 jaar moet bereikt hebben.

Het voorliggend ontwerp van wet brengt de verkiesbaarheidsleeftijd voor de provincieraad van 25 tot 21 jaar terug.

De Minister haalt twee argumenten ten voordele van deze nieuwe regeling aan :

1. omwille van de homogeniteit is het beter de verkiesbaarheidsleeftijd voor de provincieraadsverkiezingen van 25 tot 21 jaar te brengen.

Hiervoor verwijst de Minister naar de verkiesbaarheidsleeftijd voor de onderscheiden verkiezingen : voor de Europese verkiezingen moet men 21 jaar bereikt hebben, voor de

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Paque, voorzitter; André, De Baere, De Kerpel, Gerits, J. Gillet, Hubin, Mouton, E. Peetermans, T. Toussaint, Vandenhoute, Vandermarliere, Vandezande, Van Herreweghe, Van houlte, Van Rompaey en Mevr. Panneels-Van Baelen, verslaggever.

R. A 12928*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

634 (1983-1984) : N° 1.

des Représentants, on doit avoir 25 ans; pour le Sénat 40 ans; pour le conseil provincial 25 ans, pour le conseil d'agglomération 21 ans et pour le conseil communal 21 ans;

2. dans le cadre de la modernisation des institutions provinciales, il convient de favoriser le parallélisme avec les institutions locales.

Le Ministre souligne qu'après l'adoption du présent projet, l'âge de l'éligibilité sera identique pour les élections européennes, les élections provinciales, les élections au conseil d'agglomération et les élections communales. Quant à l'âge de l'éligibilité à la Chambre et au Sénat, il ne peut être modifié, eu égard au prescrit constitutionnel, que par une révision de la Constitution.

Plusieurs membres considèrent que l'adaptation de l'âge de l'éligibilité au conseil provincial est une mesure défendable, compte tenu de l'évolution actuelle et des changements intervenus dans la formation des citoyens. Divers intervenants relèvent l'analogie avec le conseil communal et le fait qu'un citoyen âgé de 21 ans peut actuellement devenir bourgmestre ou échevin. Il est exact que la responsabilité d'un député permanent est très grande, mais la responsabilité incombe en dernier ressort au conseil provincial qui est appelé à l'élire. L'élection d'un citoyen de 21 ans en qualité de député permanent est donc une responsabilité qui doit être assumée par des tiers.

Un membre estime non fondé l'argument du parallélisme entre les institutions provinciales et communales. En effet, lorsqu'on analyse le mode de gestion de la province, on doit bien constater qu'il est calqué plus sur celui de l'Etat que sur celui de la commune. Le parallélisme, invoqué par le Ministre avec les institutions locales, est donc inexact.

Tout en reconnaissant qu'il y a analogie avec l'Etat plutôt qu'avec la commune, un autre membre est d'avis que cela ne doit pas empêcher la Commission d'abaisser la limite d'âge, et ce compte tenu des changements intervenus dans notre modèle culturel, et pour des raisons d'équité.

Bien que n'ayant pas d'objection à la modification proposée, un membre déclare qu'il s'abstiendra néanmoins, en raison de la philosophie qui sous-tend le projet : il constate en effet que le Gouvernement actuel revalorise les provinces selon une conception décentralisatrice alors que, pour sa part, il les considère plutôt comme des organismes déconcentrés. Dans le même ordre d'idées, un autre membre déclare que la réforme de l'Etat de 1980 tendait implicitement à une réduction du pouvoir provincial.

L'article unique a été adopté par 9 voix et 5 abstentions.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 14 membres présents.

Le Rapporteur,
M. PANNEELS-VAN BAELEN.

Le Président,
G. PAQUE.

Kamer van Volksvertegenwoordigers 25 jaar, voor de Senaat 40 jaar, voor de provincieraad 25 jaar, voor de agglomeratieraad 21 jaar en voor de gemeenteraad 21 jaar;

2. in het raam van de modernisering van de provinciale instellingen dient gestreefd te worden naar parallelisme met de plaatselijke instellingen.

De Minister wijst erop dat de kiesbaarheidsleeftijd, na de goedkeuring van voorliggend ontwerp van wet, identiek zal zijn voor de Europese verkiezingen, de provincieraadsverkiezingen, de agglomeratieraadsverkiezingen en de gemeenteraadsverkiezingen. De kiesbaarheidsleeftijd voor Kamer en Senaat kan, gelet op de grondwettelijke bepalingen, enkel aangepast worden middels een grondwetsherziening.

Meerdere leden menen dat het aanpassen van de kiesbaarheidsleeftijd voor de provincieraadsverkiezingen, een verdedigbare maatregel is, gelet op de tijdsevolutie en de wijzigingen in de vorming van de burgers. Tevens wordt meermalen verwezen naar analogie met de gemeenteraad en naar het feit dat een eenentwintigjarige op dit ogenblik reeds burgemeester of schepen kan worden. Het is juist dat de verantwoordelijkheid van een bestendig afgevaardigde van de provincie zeer groot is doch de ultieme verantwoordelijkheid ligt bij de provincieraad die deze bestendige député dient te verkiezen. De verkiezing van een eenentwintigjarige tot bestendig afgevaardigde berust derhalve op een verantwoordelijkheid door derden op te nemen.

Een lid is de mening toegedaan dat het argument van het parallelisme tussen de provinciale en de gemeentelijke instellingen, ongegrond is. Na analyse van het beheer van de provincies, dient inderdaad vastgesteld te worden dat de provincies eerder een afspiegeling zijn van de Staat dan van de gemeente. Het door de Minister ingeroepen parallelisme met de plaatselijke instellingen is derhalve onjuist.

Een ander lid geeft toe dat er eerder analogie bestaat met de Staat dan met de gemeenten, doch meent dat dit de Commissie niet mag beletten de leeftijdsgrens te verlagen en dit omwille van de opgetreden wijzigingen in ons cultureel patroon en ook omwille van de billijkheid.

Een lid verklaart geen bezwaar te hebben tegen de wetswijziging op zichzelf, maar zal zich onthouden omwille van de filosofie die achter het wetsontwerp schuilgaat : het lid stelt namelijk vast dat de provincies door de huidige Regering meer en meer gherwaardeerd worden en dit in de zin van de decentralisatie waar het lid zelf, de provincies eerder ziet als gedeconcentreerde organen. Hierop aansluitend verklaart een ander lid dat de staatshervorming van 1980, impliciet de vermindering van de macht van de provincies nastreefde.

Het enige artikel wordt aangenomen met 9 stemmen bij 5 onthoudingen.

Dit verslag is goedgekeurd bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

De Verslaggever,
M. PANNEELS-VAN BAELEN.

De Voorzitter,
G. PAQUE.