

BELGISCHE SENAAAT**ZITTING 1982-1983**

23 AUGUSTUS 1983

Ontwerp van wet tot wijziging van de wet van 23 augustus 1948, strekkende tot het in stand houden en het uitbreiden van de koopvaardij- en de vissersvloot en houdende instelling, te dien einde, van een Fonds voor het Uitreden en Aanbouwen van Zeeschepen

MEMORIE VAN TOELICHTING

Het ontwerp van wet dat wij de eer hebben u voor te leggen, heeft tot doel de verhoging van het globaal bedrag van de jaarlijkse dotaties, uit te trekken op de buitengewone begroting tot stijving van het « Fonds ».

De voorgestelde wijziging van de wet op het scheepskrediet, wordt als volgt verantwoord.

Krachtens artikel 4 van de wet van 23 augustus 1948, werd een « Fonds voor het Uitreden en Aanbouwen van Zeeschepen » opgericht.

Dit « Fonds » wordt door jaarlijkse dotaties uitgetrokken op de buitengewone begroting (thans kapitaaluitgaven genoemd), gestijfd. Het globaal bedrag van dit Fonds onderging opeenvolgend de hierna vermelde wijzigingen :

Wet van 23 augustus 1948 : 2 miljard frank.
 Wet van 3 juli 1967 : 4 miljard frank.
 Wet van 13 juli 1971 : 8 miljard frank.
 Wet van 18 juni 1976 : 14 miljard frank.
 Wet van 7 april 1978 : 23 miljard frank.
 Wet van 30 december 1980 : 30 miljard frank.
 Wet van 16 december 1982 : 40 miljard frank.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1982-1983**

23 AOÛT 1983

Projet de loi modifiant la loi du 23 août 1948, tendant à assurer le maintien et le développement de la marine marchande, de la pêche maritime et instituant à ces fins un Fonds de l'Armement et des Constructions maritimes

EXPOSE DES MOTIFS

Le projet de loi que nous avons l'honneur de vous soumettre a pour but de relever le montant global des dotations annuelles inscrites au budget extraordinaire en vue de l'alimentation du « Fonds ».

La modification proposée de la loi sur le crédit maritime se justifie comme suit.

En vertu de l'article 4 de la loi du 23 août 1948, un « Fonds de l'Armement et des Constructions maritimes » fut institué.

Ce « Fonds » est alimenté par des dotations annuelles, inscrites au budget extraordinaire (maintenant nommé dépenses de capital). Le montant global de ce Fonds a été modifié successivement de la façon suivante :

Loi du 23 août 1948 : 2 milliards de francs.
 Loi du 3 juillet 1967 : 4 milliards de francs.
 Loi du 13 juillet 1971 : 8 milliards de francs.
 Loi du 18 juin 1976 : 14 milliards de francs.
 Loi du 7 avril 1978 : 23 milliards de francs.
 Loi du 30 décembre 1980 : 30 milliards de francs.
 Loi du 16 décembre 1982 : 40 milliards de francs.

De laatste jaren worden door toedoen van het « Fonds » zeer grote kredietbedragen toegekend. Derhalve is door de uittrekking op de buitengewone begroting van de bedragen nodig om aan de behoeften van het « Fonds » te kunnen voldoen, het plafond van 40 miljard praktisch bereikt.

Door de structuur van dit Fonds worden de terugbetaalde kredietgedeelten en de interesten in het Fonds gestort en herbruikt voor nieuwe kredietverleningen.

Daardoor was het mogelijk met dit Fonds voor 57 166 073 438 frank aan te wenden voor 415 kredieten. Aangezien deze kredieten meestal toegekend zijn tot beloop van ± 75 pct. van de totale kostprijs waren de Belgische rederijen hierdoor in staat voor circa 76 miljard frank in hun bedrijven te investeren.

Voormeld plafond ad 40 miljard frank is nu terug onvoldoende. Zulks is niet alleen te wijten aan de algemene verhoging van de prijzen voor leveringen en diensten tijdens de laatste jaren, maar voornamelijk aan het meer en meer in de vaart brengen van gespecialiseerde schepen met grote tonnenmaat waarvan de kostprijs zeer hoog ligt.

Hierdoor is aan onze scheepsbouw in belangrijke mate steun verleend ter zelfdertijd alsdat onze vloot met talrijke nieuwe en grote schepen is aangevuld.

In 1948 telde deze vloot 78 vaartuigen, metende in totaal 349 981 brutoton. Op 1 januari 1983 zijn deze cijfers respectievelijk tot 105 en 2 085 601 gestegen. Op laatstvermelde datum waren 22 vaartuigen met een totaal laadvermogen van 748 436 tdw in aanbouw.

Men mag dus stellen dat zeer binnenkort de vloot ruim de 2,5 brutoton zal bereiken.

Dit resultaat is ongetwijfeld het gevolg van de gunstige werking van de wet op het scheepskrediet. Terecht wordt de Belgische vloot beschouwd als één der jongste en modernste ter wereld.

De gemiddelde ouderdom van de koopvaardijvloot ligt rond de 9 jaar, terwijl 39 vaartuigen niet ouder zijn dan 5 jaar.

Een gediversifieerde en goed uitgeruste vloot is absoluut noodzakelijk om het land te voorzien van soepele en voldoende import- en exportmogelijkheden.

Het totaal vervoer over zee onder Belgische vlag beloopt thans nog maar 6 pct. van onze globale buitenlandse zeehandel, zodat nog veel te verwezenlijken blijft.

De Belgische koopvaardij verschaft werk aan 3 500 zee- lieden. Er wordt echter algemeen aangenomen dat per zeeman er aan de wal nog 4 mensen onrechtstreeks zijn te werk gesteld.

Door de werking van het Fonds werd daarenboven werk verzekerd niet alleen op de Belgische scheepswerven doch eveneens aan talrijke nevenbedrijven gespreid over alle lands- gedeelten. De hoofdmotoren en de staalplaten voor schepen worden praktisch volledig geleverd uit Wallonië.

Au cours des dernières années des montants de crédit très importants sont consentis par le « Fonds ». Aussi, par l'inscription au budget extraordinaire des crédits nécessaires pour pouvoir satisfaire aux besoins du « Fonds » le plafond de 40 milliards de francs est pratiquement atteint.

Par la structure de ce Fonds, les parties de crédit remboursées et les intérêts sont versés dans ce Fonds et réaffectés pour des nouveaux octrois de crédit.

Il était dès lors possible avec ce Fonds d'affecter pour 57 166 073 438 de francs pour 415 crédits. Ces crédits étant généralement octroyés jusqu'à ± 75 p.c. du prix coûtant total, les armements belges ont ainsi été en mesure d'investir pour environ 76 milliards de francs dans leurs entreprises.

Le plafond précité de 40 milliards de francs est donc à nouveau insuffisant. Ceci ne doit pas seulement être attribué à l'augmentation de prix des fournitures et services pendant les dernières années, mais surtout à la mise en ligne de plus en plus fréquente de navires spécialisés de grand tonnage dont le prix de revient est très élevé.

De cette façon nos constructions navales ont reçu une aide importante, en même temps que notre flotte s'est vu complétée de nombreux nouveaux navires de grande taille.

La flotte comptait en 1948, 78 navires jaugeant au total 349 981 tonneaux de jauge brute. Au 1^{er} janvier 1983 ces chiffres ont atteint respectivement 105 et 2 085 601. A la même date, 22 navires avec une portée en lourd totale de 748 436 tdw étaient en construction.

On peut donc constater que dans un très proche avenir la flotte atteindra les 2,5 millions de tonneaux de jauge brute.

Ce résultat doit sans aucun doute être attribué au fonctionnement bénéfique de la loi sur le crédit maritime. Avec raison la flotte belge est considérée comme une des plus jeunes et des plus modernes au monde.

L'âge moyen de notre flotte marchande se situe aux environs de 9 ans, alors que 39 navires ne dépassent pas les 5 ans d'âge.

Une flotte diversifiée et bien équipée est indispensable, afin de pourvoir le pays de possibilités d'importation et d'exportation souples et suffisantes.

La totalité des transports maritimes sous pavillon belge n'atteint actuellement encore que 6 p.c. de notre commerce maritime extérieur global, de sorte qu'il reste encore beaucoup à réaliser.

La marine marchande belge offre de l'emploi à 3 500 marins. Cependant, il est admis que par marin, 4 autres personnes sont employées indirectement à quai.

De plus, le fonctionnement du Fonds a assuré du travail non seulement sur les chantiers navals, mais également à de nombreuses entreprises connexes, réparties sur toutes les régions du pays. Les moteurs principaux et les tôles d'acier pour les navires sont livrés pratiquement en entier par la Wallonie.

Ten einde de opgang en de werking van de wet op het scheepskrediet verder te blijven verzekeren is het noodzakelijk het globaal bedrag van de jaarlijkse dotaties uit te trekken op de buitengewone begroting (art. 6) onmiddellijk te verhogen tot 50 miljard frank.

Inderdaad, de dotaties ad 717 000 000 frank van de begrotingswet 1983 brengen het totaal tot op de rand van het plafond. De voor 1984 te voorziene dotaties om aan de aangegane verbintenissen te kunnen voldoen, zullen deze drempel van 40 miljard frank vanaf januari 1984 doen overschrijden.

Boven een eerste tranche van 45 miljard frank mag het bedrag van de dotatie voor het « Fonds » tot 50 miljard frank slechts bestemd worden bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit met een tranche van 5 miljard frank.

Dit laat de Regering toe een regelmatige controle uit te oefenen op gezegde plafonds.

*De Vice-Eerste Minister en Minister van Financiën
en Buitenlandse Handel,*

W. DECLERCQ.

*De Minister van Verkeerswezen en Posterijen,
Telegrafie en Telefonie,*

H. DE CROO.

Afin de pouvoir garantir la continuation de cette expansion et le bon fonctionnement de la loi sur le crédit maritime, il est nécessaire de relever immédiatement le montant global des dotations annuelles inscrites au budget extraordinaire (art. 6) à 50 milliards de francs.

En effet, les dotations de 717 000 000 de francs de la loi budgétaire 1983 amènent le total jusqu'à la limite du plafond. Les dotations à prévoir pour 1984 afin de pouvoir satisfaire aux engagements pris, feront franchir ce seuil des 40 milliards de francs dès le début de janvier 1984.

Au-dessus d'une première tranche de 45 milliards de francs, le montant de la dotation jusqu'à concurrence de 50 milliards de francs, ne peut être affecté au « Fonds » que par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres par une tranche de 5 milliards de francs.

Ceci permet au Gouvernement d'exercer un contrôle régulier sur les dits plafonds.

*Le Vice-Premier Ministre et Ministre des Finances
et du Commerce extérieur,*

W. DECLERCQ.

*Le Ministre des Communications et des Postes,
Télégraphes et Téléphones,*

H. DE CROO.

ONTWERP VAN WET

BOUDEWIJN,
Koning der Belgen,

Aan allen, die nu zijn en hierna wezen zullen, ONZE GROET.

Op de voordracht van Onze Vice-Eerste Minister en Minister van Financiën en Buitenlandse Handel en van Onze Minister van Verkeerswezen en Posterijen, Telegrafie en Telefonie,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Vice-Eerste Minister en Minister van Financiën en Buitenlandse Handel en Onze Minister van Verkeerswezen en Posterijen, Telegrafie en Telefonie zijn gelast in Onze naam bij de Wetgevende Kamers het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst volgt :

ENIG ARTIKEL

In artikel 6 van de wet van 23 augustus 1948 strekkende tot het in stand houden en het uitbreiden van de koopvaardij- en de vissersvloot, en houdende instelling, te dien einde, van een Fonds voor het uitreden en aanbouwen van zeeschepen, gewijzigd bij de wetten van 13 juli 1971 en 16 december 1982 worden het eerste en het tweede lid door de volgende bepalingen vervangen :

« Het Fonds wordt gestijfd door jaarlijkse dotaties die worden ingeschreven in titel II van de begroting (kapitaal-uitgaven). Het gezamenlijk bedrag ervan wordt vastgesteld op 50 miljard frank.

Boven een eerste tranche van 45 miljard frank mag het bedrag van de dotatie voor het « Fonds » bestemd worden bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit met een tranche van vijf miljard frank. »

Gegeven te Brussel, 27 juli 1983.

BOUDEWIJN.

Van Koningswege :

*De Vice-Eerste Minister en Minister van Financiën
en Buitenlandse Handel,*

W. DE CLERCQ.

*De Minister van Verkeerswezen en Posterijen,
Telegrafie en Telefonie,*

H. DE CROO.

PROJET DE LOI

BAUDOUIN,
Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Sur la proposition de Notre Vice-Premier Ministre et Ministre des Finances et du Commerce extérieur et de notre Ministre des Communications et des Postes, Télégraphes et Téléphones,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Vice-Premier Ministre et Ministre des Finances et du Commerce extérieur et Notre Ministre des Communications et des Postes, Télégraphes et Téléphones sont chargés de présenter en Notre nom aux Chambres législatives le projet de loi dont la teneur suit :

ARTICLE UNIQUE

A l'article 6 de la loi du 23 août 1948 tendant à assurer le maintien et le développement de la marine marchande, de la pêche maritime et instituant à ces fins un Fonds de l'armement et des constructions maritimes, modifié par les lois du 13 juillet 1971 et du 16 décembre 1982 les alinéas 1^{er} et 2 sont remplacés par les dispositions suivantes :

« Le Fonds est alimenté par des dotations annuelles, inscrites au titre II du budget (dépenses de capital). Le montant global est fixé à 50 milliards de francs.

Au-dessus d'une première tranche de 45 milliards de francs, le montant de la dotation ne peut être affecté au « Fonds » que par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres par une tranche de cinq milliards de francs ».

Donné à Bruxelles, le 27 juillet 1983.

BAUDOUIN.

Par le Roi :

*Le Vice-Premier Ministre et Ministre des Finances
et du Commerce extérieur,*

W. DE CLERCQ.

*Le Ministre des Communications et des Postes,
Télégraphes et Téléphones,*

H. DE CROO.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, negende kamer, de 29 april 1983 door de Minister van Verkeerswezen verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van wet « tot wijziging van de wet van 23 augustus 1948, strekkende tot het in stand houden en het uitbreiden van de koopvaardij- en de vissersvloot en houdende instelling, te dien einde, van een Fonds voor het Uitreden en Aanbouwen van Zeeschepen », heeft de 3e mei 1983 het volgend advies gegeven :

De ontwerp-tekst zou meer in harmonie zijn met de thans gangbare terminologie indien de woorden « die op de buitengewone begroting worden uitgetrokken » werden vervangen door de woorden « die worden ingeschreven in titel II van de begroting (kapitaaluitgaven) ».

Andere opmerkingen zijn bij het ontwerp niet te maken.

De kamer was samengesteld uit :

De Heren : P. TAPIE, kamervoorzitter,

P. KNAEPEN en A. VANWELKENHUYZEN, staatsraden,

R. PIRSON en F. RIGAUX, assessoren van de afdeling wetgeving,

Mevrouw : R. DEROY, toegevoegd griffier.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer P. KNAEPEN.

Het verslag werd uitgebracht door de heer M. LEROY, auditeur.

De Griffier,
R. DEROY.

De Voorzitter,
P. TAPIE.

Voor uitgifte afgeleverd aan de Minister van Verkeerswezen, de 11 mei 1983.

De Hoofdgrieffier van de Raad van State,

G. SCHOETERS.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, neuvième chambre, saisi par le Ministre des Communications, le 29 avril 1983, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet de loi « modifiant la loi du 23 août 1948, tendant à assurer le maintien et le développement de la marine marchande, de la pêche maritime et instituant à ces fins un Fonds de l'Armement et des Constructions maritimes », a donné le 3 mai 1983 l'avis suivant :

Le texte en projet serait mieux en harmonie avec la terminologie consacrée par la pratique actuelle si les mots « inscrites au budget extraordinaire » étaient remplacés par les mots « inscrites au titre II du budget (dépenses de capital) ».

Le projet n'appelle pas d'autre observation.

La chambre était composée de :

Messieurs : P. TAPIE, président de chambre,

P. KNAEPEN et A. VANWELKENHUYZEN, conseillers d'Etat,

R. PIRSON et RIGAUX, assesseurs de la section de législation,

Madame : R. DEROY, greffier assumé.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. KNAEPEN.

Le rapport a été présenté par M. M. LEROY, auditeur.

Le Greffier,
R. DEROY.

Le Président,
P. TAPIE.

Pour expédition délivrée au Ministre des Communications, le 11 mai 1983.

Le Greffier en chef du Conseil d'Etat,

G. SCHOETERS.