

BELGISCHE SENAAT**SENAT DE BELGIQUE****ZITTING 1984-1985****SESSION DE 1984-1985**

23 OKTOBER 1984

23 OCTOBRE 1984

**Ontwerp van wet
betreffende de intercommunales****Projet de loi
relatif aux intercommunales**AMENDEMENTEN VAN
DE HEREN VANDEZANDE EN LUYTENAMENDEMENTS PROPOSES PAR
MM. VANDEZANDE ET LUYTEN

ART. 2

ART. 2

Dit artikel te vervangen als volgt :

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Van de intercommunales mogen alleen deel uitmaken, alle publiekrechtelijke personen, uitgezonderd de publiekrechtelijke personen waarvan een orgaan het goedkeurings- en vernietigingstoezicht, voorzien bij artikel 20, uitoefent. »

« Peuvent seules faire partie des intercommunales toutes les personnes de droit public, à l'exception de celles dont un organe exerce les tutelles d'approbation et d'annulation, telles que prévues à l'article 20. »

*Verantwoording**Justification*

Omwille van de doorzichtigheid van de intercommunales, de democratische rechtsregels, is het aangewezen dat de deelnemende lichamen behoren tot hetzelfde type, nl. de publiekrechtelijke lichamen. Om al deze redenen is men gediend door de zuivere intercommunales. De vermenging van privaatrechtelijke en publiekrechtelijke organen verliest al te vaak het algemeen welzijn uit het oog en geeft geen inzicht in het beheer. Ook al blijven bepaalde toezichtsregelen van toepassing op de gemengde intercommunales, de democratische besluitvorming zal er niet bij winnen.

Dans un souci de transparence et de sauvegarde des règles de droit démocratique, il s'indique que les organismes qui font partie des intercommunales soient tous du même type, à savoir de droit public. Pour toutes ces raisons on a intérêt à n'avoir que des intercommunales pures. L'association d'organismes de droit privé et de droit public aboutit trop souvent à négliger l'intérêt général et à empêcher le contrôle de la gestion. Même si certaines règles de contrôle demeurent applicables aux intercommunales mixtes, la prise de décision n'en sera plus démocratique.

R. A 12803*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

529 (1982-1983) :
N° 1 : Ontwerp van wet.
N° 2 : Verslag.
N° 3 : Amendementen.

R. A 12803*Voir :***Documents du Sénat :**

529 (1982-1983) :
N° 1 : Projet de loi.
N° 2 : Rapport.
N° 3 : Amendements.

ART. 4

Dit artikel te vervangen als volgt :

« De statuten van de intercommunale nemen de bijzondere vermeldingen over, opgelegd door deze wet, en al naargelang van het geval, door de wetgeving betreffende de handelsvennootschappen, en vermelden ten minste :

1° haar benaming;

2° haar doel of haar doeleinden;

3° haar administratief, personeels- en geldelijk statuut, die een waarborg zijn voor de objectiviteit van de benoemingen en bevorderingen, met dien verstande dat het personeel het spiegelbeeld is van de ideologische verhouding in de samenleving;

4° haar maatschappelijke zetel;

5° de nauwkeurige aanwijzing van de gemeenten en de publiekrechtelijke lichamen, hun inbreng en hun verbintenissen;

6° de samenstelling en de bevoegdheid van de verscheidene organen, de wijze van aanstelling van hun leden, evenals de mogelijkheid voor dezen om volmacht te geven aan een lid van de gemeenten of de publiekrechtelijke lichamen, mits het naleven van de formaliteiten, nodig om de belangen van de leden te vrijwaren;

7° de wijze waarop aan de deelgenoten mededeling gedaan wordt van de jaarrekeningen, het verslag van het college van commissarissen en van de commissaris-revisor, een volledig verslag betreffende de activiteiten van de intercommunale, alsook van alle andere documenten die bestemd zijn voor de algemene vergadering;

8° de besteding van de eventuele winsten;

9° de wijze van indiening van de begroting evenals de besteding van de winsten;

10° de wijze van uittreden van de deelnemende lichamen, alsmede de schadevergoeding bij uittreding;

11° de wijze van vereffening, de wijze waarop de vereffenaars worden aangesteld en de omschrijving dezer bevoegdheden en, onverminderd artikel 23, de bestemming van de goederen en het lot van het personeel in geval van ontbinding.

De bestaande intercommunales passen zich binnen het jaar aan, aan de bepalingen van onderhavige wet. »

Verantwoording

De toevoegingen zijn het gevolg van de optie, die door de vorige amendementen werden genomen. De bedoeling van deze toevoeging is de soepele werking van de overheidsdienst. Om maar één voorbeeld te noemen : het verlenen van de hoedanigheid van verenigingen zonder winstoogmerken aan overheidsdiensten heeft bewezen aanleiding te geven tot schromelijke misbruiken.

ART. 4

Remplacer cet article par le texte suivant :

« Outre les indications particulières imposées par la présente loi et, le cas échéant, par la législation sur les sociétés commerciales, les statuts de l'intercommunale mentionnent au minimum :

1° sa dénomination;

2° son objet ou ses objets;

3° ses statuts administratif, pécuniaire et du personnel, qui sont une garantie de l'objectivité en matière de nominations et de promotions, étant entendu que le personnel reflète l'éventail idéologique de la société;

4° son siège social;

5° la désignation précise des communes et des organes de droit public, de leurs apports et de leurs engagements;

6° la composition et les pouvoirs des différents organes, les modes de désignation de leurs membres, ainsi que la possibilité pour ceux-ci de donner procuration à un membre des communes ou des organismes de droit public, moyennant le respect des formalités nécessaires à la préservation des intérêts des membres;

7° le mode de communication aux associés des comptes annuels, du rapport du collège des commissaires et du commissaire-réviseur, d'un rapport complet sur les activités de l'intercommunale ainsi que de tous les autres documents destinés à l'assemblée générale;

8° l'affectation des bénéfices éventuels;

9° les modalités de dépôt du budget et l'affectation des bénéfices;

10° les modalités de retrait des organismes associés ainsi que le dédommagement en cas de retrait;

11° le mode de liquidation, le mode de désignation des liquidateurs et la détermination de leurs pouvoirs et, sans préjudice de l'article 23, la destination des biens et le sort du personnel en cas de dissolution.

Les intercommunales existantes s'adaptent dans l'année aux dispositions de la présente loi. »

Justification

Ces ajouts résultent de l'option adoptée dans les précédents amendements. Le but recherché est la souplesse de fonctionnement du service public. Pour ne donner qu'un exemple : l'octroi de la qualité d'association sans but lucratif à des services publics s'est avéré conduire à de scandaleux abus.

ART. 5

Dit artikel te vervangen als volgt :

« Hoewel de regelen van de wet op de handelsvennootschappen al naargelang van het geval kunnen van toepassing zijn, nemen de intercommunales de vorm aan van een zuivere intercommunale, beheerd overeenkomstig de regelen van een overheidsdienst, bestuurd door een raad van beheer. »

Verantwoording

De wijziging van artikel 5 is het gevolg van de ingenomen optie. Ze maakt het beheer gemakkelijker.

ART. 8

Dit artikel te vervangen als volgt :

« Iedere deelnemende gemeente, alsmede de bij de intercommunale aangesloten publiekrechtelijke organen, mogen na tien jaar, te rekenen volgens het geval van de oprichting van de intercommunale of vanaf haar aansluiting, mits de instemming van de in de algemene vergadering aanwezige of vertegenwoordigde leden en voor zover de positief uitgebrachte stemmen de helft van de aanwezige leden omvat, uittreden bij toepassing van de in artikel 23 van onderhavige wet voorgeschreven bepalingen.

Indien een zelfde activiteit van gemeentelijk belang in de zin van artikel 1, in een zelfde gemeente aan verschillende intercommunales of regies toevertrouwd is, mag de gemeente beslissen die activiteit, voor haar gehele grondgebied, toe te vertrouwen aan één enkele onder hen, mits alle belanghebbende partijen daarmee instemmen of, bij gebreke van die instemming, eenzijdig.

In de onderstellingen beschreven in het vorige lid, zijn de voorwaarden bepaald in het eerste lid, met uitzondering van die betreffende de vergoeding van een eventuele schade, niet van toepassing op de uittredingen die plaatshebben en die geschieden niettegenstaande iedere andersluidende statutaire bepaling. »

Verantwoording

De uittreding moet vergemakkelijkt worden en wat de schadevergoeding betreft, gelden de bepalingen van artikel 23 van onderhavige wet.

ART. 8bis (nieuw)

Een artikel 8bis (nieuw) in te voegen, luidende :

« Binnen de vijf jaar na de inwerkingtreding van deze wet worden alle intercommunales van welke soort ook tot één enkele intercommunale verenigd, met dien verstande dat de leden van deze intercommunale rechtstreeks kunnen verkozen worden.

De wet bepaalt de wijze van verkiezing en bepaalt het aantal leden van de raad van beheer.

ART. 5

Remplacer cet article par le texte suivant :

« Encore que les dispositions de la loi sur les sociétés commerciales leur soient éventuellement applicables, les intercommunales adoptent la forme d'une intercommunale pure, gérée conformément aux règles d'un service public et administrée par un conseil d'administration. »

Justification

La modification de l'article 5 est la conséquence logique de l'option retenue. Elle facilite la gestion.

ART. 8

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Toutes les communes associées et les organismes de droit public associés à l'intercommunale peuvent se retirer après dix ans à compter, selon le cas, de la constitution de l'intercommunale ou de leur affiliation, moyennant l'accord des membres présents ou représentés à l'assemblée générale et pour autant que les votes positifs émis comprennent la moitié des suffrages des membres présents, en application des dispositions de l'article 23 de la présente loi.

Si un même objet d'intérêt communal au sens de l'article 1^{er} vient à être confié dans une même commune à plusieurs intercommunales ou régies, la commune peut décider de la confier pour l'ensemble de son territoire à une seule d'entre elles moyennant l'accord de toutes les parties intéressées ou, à défaut d'un tel accord, unilatéralement.

Dans les hypothèses visées à l'alinéa précédent, les conditions prévues à l'alinéa premier, à l'exclusion de celle relative à la réparation d'un dommage éventuel, ne sont pas applicables aux retraits qui s'ensuivent, lesquels s'effectuent nonobstant toute disposition statutaire contraire. »

Justification

Le retrait d'une intercommunale doit être facilité et pour ce qui est du dédommagement, il sera fait application des dispositions de l'article 23 de la présente loi.

ART. 8bis(nouveau)

Insérer un article 8bis (nouveau), libellé comme suit :

« Dans les cinq ans de l'entrée en vigueur de la présente loi, toutes les intercommunales de toute nature seront réunies en une seule intercommunale, étant entendu que les membres de cette intercommunale pourront être élus directement.

La loi fixe le mode d'élection ainsi que le nombre de membres du conseil d'administration.

De aldus tot stand gekomen intercommunale vormt het intermediair stadium tussen Gewest en gemeente, waarvan de inrichting verder door de wet wordt bepaald. »

Verantwoording

Vroeg of laat moet men tot een intermediair stadium komen tussen Gewest en gemeente. Hiervoor wordt een termijn van vijf jaar toegestaan. Dit houdt in dat de provincie als gedecentraliseerd lichaam verdwijnt, maar waarvan de gebouwen kunnen dienen als huisvesting voor de intercommunales en ook nog voor gedeconcentreerde diensten. Dit alles vereenvoudigt onze instellingen en is kostenbesparend.

HOOFDSTUKKEN II EN III

De hoofdstukken II en III, bevattende de artikelen 10 tot 20, te doen vervallen.

Verantwoording

Aangezien de Hoofdstukken II en III betrekking hebben op de « werkwijze, de controle en de vaststelling van het ambtsgebied » en deze aangelegenheden krachtens artikel 6, VIII, 1°, tot de bevoegdheid van de Gewesten behoort, kan dit niet door de centrale wetgever geregeld worden.

Subsidiair

ART. 12

Het laatste lid van dit artikel aan te vullen als volgt :

« Elke aangesloten gemeente is vertegenwoordigd in de intercommunale volgens het stelsel van de proportionele vertegenwoordiging.

De deelbewijzen van elke gemeente worden volgens bovengenoemd stelsel vertegenwoordigd. »

Verantwoording

Het is niet te rechtvaardigen dat de algemene vergadering eenzijdig en derhalve ondemocratisch en ondoorzichtig wordt samengesteld.

ART. 13

A. Paragraaf 1 van dit artikel aan te vullen met een derde lid, luidende :

« Elke gemeente duidt de beheerders aan volgens het stelsel van de proportionele vertegenwoordiging. »

B. Paragraaf van hetzelfde artikel te vervangen als volgt :

« De raad van beheer kan aangevuld worden met één of meer afgevaardigden met consultatieve stem. »

Verantwoording

Het stelsel der proportionele vertegenwoordiging is het meest democratische. Het kan enkel gelden voor de leden van de samenstellende lichamen en niet voor het personeel.

L'intercommunale ainsi créée constitue le stade intermédiaire entre la Région et la commune, dont l'organisation est réglée par la loi. »

Justification

Tôt ou tard, il faudra passer par un stade intermédiaire entre la Région et la commune. C'est dans cette optique que nous proposons un délai de cinq ans. Cela implique que la province, en tant qu'organe décentralisé disparaisse, et que les bâtiments qui abritent les institutions provinciales puissent servir de logement aux intercommunales ainsi qu'à des services déconcentrés. Toutes ces mesures permettront de simplifier nos institutions et de réaliser des économies.

CHAPITRES II ET III

Supprimer les chapitres II et III, contenant les articles 10 à 20.

Justification

Comme les Chapitres II et III concernent « les modalités de fonctionnement, le contrôle et la fixation du ressort » et que ces matières relèvent de la compétence des Régions en vertu de l'article 6, VIII, 1°, elles ne peuvent pas être réglées par le législateur national.

Subsidiairement

ART. 12

Compléter le dernier alinéa de cet article par le texte suivant :

« Chaque commune associée est représentée au sein de l'intercommunale suivant le système de la représentation proportionnelle.

Les parts de chaque commune sont représentées suivant le système précité. »

Justification

Il est injustifiable que l'assemblée générale soit composée unilatéralement et, par conséquent, de manière non démocratique et non transparente.

ART. 13

A. Compléter le § 1^{er} de cet article par un troisième alinéa, rédigé comme suit :

« Chaque commune désigne les administrateurs suivant le système de la représentation proportionnelle. »

B. Remplacer le § 2 du même article par le texte suivant :

« Le conseil d'administration peut être complété par un ou plusieurs délégués ayant voix consultative. »

Justification

Le système de la représentation proportionnelle est le plus démocratique. Il ne peut s'appliquer qu'aux membres des corps constituants et non pas au personnel.

ART. 14

Dit artikel aan te vullen als volgt :

« De commissarissen worden benoemd volgens het stelsel der proportionele vertegenwoordiging. »

Verantwoording

Zie verantwoording bij artikel 13.

ART. 15

Dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

Gelet op het feit van de afwezigheid van privé-maatschappijen kan dit artikel geen toepassing vinden en dient dus geschrapt te worden.

ART. 17

Dit artikel te vervangen als volgt :

« De beslissingen van de algemene vergadering worden met meerderheid van stemmen genomen. »

Verantwoording

Aangezien de leden allen tot publiekrechtelijke lichamen behoren moet het gemaakte onderscheid niet genomen worden.

ART. 21

In dit artikel de volgende zinsnede te doen vervallen :

« ... en voor zover de positieve stemmen de meerderheid vormen van de stemmen, uitgebracht door de vertegenwoordigers van de gemeenten ».

Verantwoording

Vermits alleen publiekrechtelijke lichamen deel uitmaken van een intercommunale, is de passus waarvan de schrapping gevraagd wordt overbodig.

ART. 22

In dit artikel de woorden « alle aangesloten gemeenten » te vervangen door de woorden « alle aangesloten lichamen ».

Verantwoording

Deze wijziging vergt geen commentaar.

ART. 29

Dit artikel te vervangen als volgt :

« § 1. Onverminderd de bepalingen van artikel 8bis, moeten de verenigingen van gemeenten, opgericht krachtens de wetten van 6 augustus 1897, 1 juli 1899, 18 augustus 1907

ART. 14

Compléter cet article par la disposition suivante :

« Les commissaires sont nommés suivant le système de la représentation proportionnelle. »

Justification

Voir justification de l'amendement à l'article 13.

ART. 15

Supprimer cet article.

Justification

Etant donné l'absence de sociétés privées, cet article ne peut être applicable et il convient donc de le supprimer.

ART. 17

Remplacer cet article par le texte suivant :

« Les décisions de l'assemblée générale sont prises à la majorité des suffrages exprimés. »

Justification

Etant donné que tous les membres appartiennent à des organismes de droit public, il n'y a pas lieu de reprendre la distinction opérée.

ART. 21

A cet article, supprimer le membre de phrase suivant :

« ... et pour autant que les votes positifs émis comprennent la majorité des suffrages exprimés par les représentants des communes. »

Justification

Puisque seuls les organismes de droit public font partie de l'intercommunale, le passage dont nous demandons la suppression est superflu.

ART. 22

A cet article, remplacer les mots « toutes les communes associées » par les mots « tous les organismes associés ».

Justification

Cette modification n'appelle pas de commentaire.

ART. 29

Remplacer cet article par les dispositions suivantes :

« § 1^{er}. Sans préjudice des dispositions de l'article 8bis, les associations de communes créées en vertu des lois des 6 août 1897, 1^{er} juillet 1899, 18 août 1907 et 1^{er} mars 1922

en 1 maart 1922 hun statuten in overeenstemming brengen met de bepalingen van deze wet binnen de twaalf maanden die volgen op de inwerkingtreding van de wet.

§ 2. Op verzoek van een deelgenoot of van een belanghebbende derde of van de administratieve overheid tot wier bevoegdheid de controle van de intercommunale behoort, kan de rechtbank van eerste aanleg van de plaats waar de zetel van de intercommunale gevestigd is, de ontbinding uitspreken van iedere intercommunale die haar gewijzigde statuten niet binnen een maand na die wijziging ter goedkeuring heeft voorgelegd aan de toezichthoudende overheid. »

Verantwoording

De kleine aanpassing is noodzakelijk, gelet op de inhoud van artikel 8bis.

R. VANDEZANDE.
W. LUYTEN.

mettront leurs statuts en concordance avec les dispositions de la présente loi dans les douze mois qui suivent l'entrée en vigueur de la loi.

§ 2. Le tribunal de première instance du siège de l'intercommunale pourra prononcer à la requête soit d'un associé, soit d'un tiers intéressé, soit de l'autorité administrative ayant le contrôle de l'intercommunale dans ses attributions, la dissolution de toute intercommunale qui n'aurait pas soumis ses statuts modifiés à l'approbation de l'autorité de tutelle dans le mois qui suit cette modification. »

Justification

Cette légère adaptation est rendue nécessaire par le contenu de l'article 8bis.